

Foro Campesino

coincidiendo con el 31º período de sesiones
del Consejo de Gobernadores del FIDA

11 y 12 de febrero de 2008



Hemos recorrido la mitad del camino hacia 2015. A pesar de los imponentes progresos en la reducción de la pobreza de ingresos, sobre todo en Asia, muchas regiones no están en el buen camino para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio. Persiste el hambre, y la desigualdad va en aumento. Están surgiendo retos extraordinariamente complejos, desde el calentamiento global y la escasez de combustible fósil, a la erosión de la biodiversidad y la creciente demanda de la agricultura para la alimentación y la energía. Los precios internacionales de alimentos y productos agrícolas básicos están aumentando drásticamente. Al mismo tiempo, millones de pequeños agricultores, pastores y pescadores, la mayoría de ellos mujeres, tienen dificultades para alimentar a sus familias y encontrar la manera de llegar a mercados urbanos cada vez más concentrados. Además, la agricultura, que constituye el medio de vida de la gran mayoría de las personas extremadamente pobres, es y será la actividad humana más directamente afectada por el cambio climático.

Sobre la base del mandato recibido de sus Estados Miembros, el FIDA se enfrenta a estos retos con un sentido de urgencia y responsabilidad. El Fondo está adoptando medidas para mejorar aún más su eficacia en el desarrollo, mientras que su programa de trabajo y su presencia en los países están creciendo. Un nuevo marco estratégico guía sus operaciones para alcanzar el objetivo de “empoderar a las mujeres y los hombres pobres del medio rural a fin de lograr mayores ingresos y mejorar la seguridad alimentaria”. Los objetivos estratégicos señalados son los siguientes: mejorar el acceso a los recursos naturales, los servicios, los mercados agrícolas y los procesos de formulación de políticas; y el fortalecimiento de los conocimientos de la población rural pobre y sus organizaciones para aprovechar este acceso. La actuación del FIDA en todos los países se rige por seis principios claros, entre ellos, el “empoderamiento” y la “asociación”.

En este nuevo marco, la asociación con las organizaciones de pequeños agricultores y productores rurales (“organizaciones campesinas”) es de importancia primordial. Estas son las organizaciones que los productores rurales están construyendo para conseguir su propio empoderamiento y lograr así salir de la pobreza. El Foro Campesino es el proceso a través del cual esta asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas se forja, desarrolla y evalúa en todo el mundo.

Segunda reunión mundial del Foro Campesino coincidiendo con el Consejo de Gobernadores del FIDA

El Foro Campesino es un proceso permanente de consulta y diálogo entre las organizaciones campesinas, el FIDA y los gobiernos, que se centra en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. El Foro se afianza en la asociación y colaboración a nivel nacional. La colaboración sobre el terreno y el diálogo en el plano internacional están concebidos como procesos que se refuerzan mutuamente. El Foro se reúne cada dos años para mantener una consulta mundial, coincidiendo con el Consejo de Gobernadores del FIDA. Cuenta con la orientación de un comité directivo integrado por representantes de siete federaciones mundiales y regionales de organizaciones campesinas y un grupo interdepartamental de consulta del FIDA.

La primera reunión mundial del Foro Campesino se celebró en febrero de 2006, coincidiendo con el 29º período de sesiones del Consejo de Gobernadores del FIDA. En esa ocasión congregó a 50 líderes, que representaban a millones de pequeños agricultores y productores rurales de África, Asia, América Latina y el Cercano Oriente. Las principales recomendaciones formuladas al FIDA fueron las siguientes:

- la participación de las organizaciones campesinas en las operaciones del FIDA
- el apoyo financiero directo a dichas organizaciones
- el apoyo a las organizaciones campesinas para que participen en el diálogo sobre políticas a nivel regional y mundial
- la inclusión de la función de estas organizaciones en las políticas institucionales del FIDA

La segunda reunión mundial del Foro Campesino se celebrará los días 11 y 12 de febrero de 2008, coincidiendo con el 31º período de sesiones del Consejo de Gobernadores del FIDA. El Foro congregará a más de 70 líderes de organizaciones campesinas de todo el mundo, además de directores y personal del FIDA. También participarán en calidad de expertos u observadores representantes de la FAO, miembros de AgriCord, representantes del Comité Internacional de Planificación para la Soberanía Alimentaria, la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y determinadas ONG. Será un momento para la rendición de cuentas, en el que también se evaluarán los progresos alcanzados entre 2006 y 2007, se entablará un diálogo sobre las orientaciones futuras relativas a la colaboración y se renovarán los compromisos asumidos.

En el primer día se debatirá en las sesiones de los grupos de trabajo las asociaciones operacionales en curso y futuras en cada una de las regiones geográficas donde el FIDA tiene actividades. El martes 12 de febrero se examinarán tres desafíos de vital importancia para los pequeños agricultores: i) cómo pueden reaccionar los pequeños agricultores, sus organizaciones y los asociados en el desarrollo para adaptarse al cambio climático y mitigar sus efectos; ii) acceso mejor y más seguro a la tierra, y iii) fortalecimiento de la participación de las organizaciones campesinas en los procesos normativos.

En la sesión de clausura, que se celebrará la tarde del martes 12 de febrero, se examinará una síntesis de las deliberaciones y las conclusiones relativas a las futuras asociaciones. A esa sesión podrán asistir los Gobernadores del FIDA y los miembros de la Junta Ejecutiva.

Se invitará a los participantes en el Foro Campesino a asistir al Consejo de Gobernadores en calidad de observadores y a tomar parte en las mesas redondas. Los representantes de las organizaciones campesinas presentarán la síntesis de las deliberaciones del Foro Campesino al Consejo de Gobernadores en la última sesión plenaria.

Los días 13 y 14 de febrero seguirán celebrándose sesiones de trabajo y actos paralelos con el personal del FIDA, entre ellos, una reunión con las líderes de las organizaciones campesinas y un debate sobre la asociación tripartita entre la FAO, el FIDA y las organizaciones campesinas.

Durante el período de 2006-2007, el FIDA y las organizaciones campesinas han desarrollado notablemente sus asociaciones acogiéndose a lo recomendado por el Foro Campesino en 2006. A continuación se presentan algunos ejemplos de lo anterior.

Participación de las organizaciones campesinas en las operaciones del FIDA

Programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP). En las nuevas directrices para la elaboración de las estrategias del FIDA en los países se pide explícitamente la participación de las organizaciones campesinas, por ejemplo como miembros de los equipos de gestión de los programas en los países, junto a los representantes de los gobiernos, los directores de proyectos apoyados por el FIDA y las organizaciones de la sociedad civil. Se ha producido un aumento significativo de la participación de estas organizaciones en el diseño de los COSOP aprobados entre 2006 y 2007 y, en ocasiones, el nivel de participación activa en 2007 ha representado un 60 por ciento.

En Camboya, Honduras, Jordania, Nepal, Panamá y el Yemen se invitó a las organizaciones campesinas a participar en consultas locales y nacionales oficiales, donde los representantes expusieron sus propuestas y expectativas en relación con la estrategia del FIDA y las intervenciones en los respectivos países. En Burkina Faso, Madagascar, Malí, Moldova, Rwanda y la República Unida de Tanzania los representantes de las organizaciones eran miembros de los equipos de gestión de los programas en los países del FIDA. El fortalecimiento de las capacidades de estas organizaciones y su participación en los procesos de políticas y la ejecución de los programas del FIDA es ahora un objetivo explícito en casi la mitad de los COSOP.

Proyectos. En 2006/2007, las organizaciones campesinas participaron activamente en el diseño de un tercio de todos los proyectos aprobados por el FIDA; en el 40 por ciento de estos proyectos, esas organizaciones colaboraron como asociados en la ejecución o proveedores de servicios para algunas de las actividades del proyecto. En las nuevas directrices para la elaboración de proyectos, el examen interno de proyectos y la garantía de la calidad, aprobadas en enero de 2008, se invita a las organizaciones campesinas a participar en esa labor. Se prevé que este mecanismo de rendición de cuentas produzca un aumento sustancial de la participación de estas organizaciones.

Apoyo financiero directo a las organizaciones campesinas

El apoyo financiero directo a las organizaciones campesinas, a través de donaciones, se ha incrementado significativamente. El monto pasó de USD 2,4 millones, en 2004/2005, a más de USD 5,8 millones en 2006/2007. La mayoría de esas iniciativas se centran en la creación de capacidades y el fortalecimiento institucional, así como en el apoyo a las intervenciones normativas independientes de las organizaciones campesinas y una mayor participación en las propias operaciones del FIDA.

Se concedió una donación de USD 500 000 a AgriCord para actividades de creación de capacidad en apoyo de las organizaciones campesinas del África subsahariana. Se ha propuesto también otra donación de USD 1,4 millones para un programa de cooperación de tres años de duración con organizaciones campesinas de Asia y el Pacífico, que comenzará en 2008. El programa, que se llevará a cabo en 10 países, se ha elaborado y negociado en colaboración con organizaciones nacionales y regionales de la región, que también se ocuparán de gestionarlo. En el África subsahariana, el FIDA está financiando actualmente organizaciones regionales y subregionales y redes para el fomento de la capacidad y el fortalecimiento institucional, entre ellas, la Confederación de Sindicatos Agrícolas del África Meridional (SACAU) y la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas del África Occidental (ROPPA).



Apoyo para la participación de las organizaciones campesinas en el diálogo sobre políticas a nivel regional y mundial

El FIDA concedió cinco donaciones a las organizaciones regionales del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) para apoyar su participación en la revisión de mitad de período del Acuerdo de Asociación Económica entre la Unión Europea y los países del Grupo ACP. En América del Sur, el FIDA apoya a las organizaciones de agricultores familiares para que participen en la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), y está desarrollando un programa similar en Centroamérica.

A nivel mundial, el FIDA prestó apoyo directo para el Foro de la Sociedad Civil de la Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural (ICARRD), y para el Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria en Nyeleni, Malí.

Las organizaciones campesinas en las políticas del FIDA

En las propias políticas institucionales del FIDA se está dando cada vez más importancia a la función de las organizaciones campesinas. El *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)* las define como actores clave en la potenciación del papel de los campesinos pobres. En la política de focalización se pide una participación integrada y fundamentada de las organizaciones de la población rural en el análisis de los retos con que se enfrentan y en la identificación de respuestas eficaces. Además, las estrategias de gestión de los conocimientos e innovación dan la máxima importancia a los conocimientos y la innovación de la población rural pobre y sus organizaciones y a la necesidad de recurrir a ellos. Por último, la política sobre la promoción del acceso equitativo a la tierra y la seguridad de la tenencia a fin de reducir la pobreza rural considera a las organizaciones campesinas como contribuyentes fundamentales a este proceso. Esta política, formulada recientemente, se examinará en el Foro Campesino de 2008.

Los cimientos del Foro Campesino: declaración final del taller “Hacia un Foro Campesino” Roma, 15 de febrero de 2005

Miembros del Comité Directivo del Foro Campesino:

Federación Internacional de Productores Agrícolas (FIPA)
La Vía Campesina (LVC)
Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas del África Occidental (ROPPA)
Foro Mundial de Pescadores y Trabajadores de la Pesca (WFF)
Foro Mundial de Pueblos Pescadores (WFFP)
Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR (COPROFAM)
Asociación de Campesinos de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible (AFA)
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Los participantes en el taller comparten con el FIDA el objetivo fundamental de erradicar la pobreza rural mediante la potenciación de la autonomía económica, social y política de los pobres de las zonas rurales y de sus organizaciones.

Están de acuerdo con el proyecto general, que apoyan, de crear un foro campesino en el que se celebren consultas y se dialogue acerca de cómo “dar a los pobres las zonas rurales la oportunidad de salir de la pobreza” y acerca de las actividades del FIDA.

El Foro Campesino será:

- un proceso —no un acto periódico— permanente, de abajo arriba, que abarque las operaciones que apoye el FIDA sobre el terreno y el diálogo en torno a las políticas;
- un proceso tripartito en el que participen organizaciones campesinas, gobiernos y el FIDA;
- un espacio de consultas y diálogo centrado en la lucha contra la pobreza rural;
- un instrumento para rendir cuentas acerca de la eficacia en términos de desarrollo, en particular en el terreno de la potenciación de la autonomía de los pobres del medio rural y sus organizaciones, y
- una interfaz entre las intervenciones de desarrollo rural favorables a los pobres y el proceso de aumentar la capacidad de las organizaciones campesinas y de productores rurales (comprendidas organizaciones de pescadores

artesanales, pastores, trabajadores sin tierra y pueblos indígenas).

El Foro Campesino:

- se regirá por los principios de la integración, el pluralismo, la apertura y la flexibilidad;
- se basará en la medida de lo posible en foros existentes y, en esos casos, evitará la duplicación de actividades, y
- respetará las organizaciones existentes y creará nuevos espacios cuando sea menester hacerlo.

Condiciones:

- El proceso del Foro se iniciará con consultas en los países, cuyas conclusiones se trasladarán a reuniones regionales o subregionales. Éstas formarán el contenido del Foro Campesino, y la participación en él, en el Consejo de Gobernadores del FIDA.
- El proceso del Foro debería incorporarse a los órganos rectores del FIDA.
- El éxito del Foro dependerá de la capacidad del FIDA para impulsar las consultas en los países, las organizaciones campesinas y contribuir a satisfacer sus necesidades en materia de creación de capacidades.
- Los participantes recomiendan, en particular, que se institucionalice la colaboración con las organizaciones campesinas en los procesos operativos fundamentales del FIDA (los proyectos y las estrategias en los países y regionales).