





Formulación de políticas y diálogo sobre políticas

Alejandrina Huamán cocinando en una estufa mejorada de su vivienda en Andarapa-Andahuaylas (Perú). Gracias a un proyecto de propiedad comunitaria respaldado por el FIDA, ha aprendido a construir terrazas y actualmente se encarga de una pequeña explotación que incluye un huerto.

© FIDA/P.C. Vega

Formulación de políticas

Proceso de formulación de políticas en el FIDA

Las políticas institucionales del FIDA orientan al Fondo en el logro de los objetivos definidos en su Marco Estratégico (2007-2010). En 2007 el Presidente preparó un boletín en el que se aclaraba y formalizaba el proceso adoptado por el FIDA en los últimos años para elaborar políticas institucionales. La formalización de este proceso permite al FIDA contar con productos normativos que toda la organización sienta como propios.

Los elementos fundamentales del proceso de formulación de políticas son los siguientes:

- el régimen de gobierno, de la Junta sobre políticas del Comité de Estrategia Operacional, que preside el Presidente
- un programa de trabajo sobre políticas anual
- la divulgación al personal y los asociados mediante un plan de comunicación para cada política institucional elaborada
- la afirmación del carácter obligatorio de las políticas aprobadas para que se promueva la aplicación, el seguimiento y la evaluación

Para integrar el proceso en toda la organización se recurrirá, entre otros, a los grupos de consulta sobre políticas.

Grupos de consulta sobre políticas

En 2007, el FIDA constituyó cuatro grupos de consulta sobre políticas para tratar de cuatro temas normativos, a saber, el cambio climático, la tierra, los pueblos indígenas y la interacción con las organizaciones de agricultores. En cada una de esas esferas, el FIDA ha empezado a preparar una política institucional.

Por lo que respecta al cambio climático, el FIDA definió las oportunidades con que cuenta para apoyar a sus clientes en materia de adaptación y mitigación de los efectos, y asegurar flujos de recursos y tecnologías que redunden en beneficio de ellos.

El FIDA aborda las cuestiones relacionadas con la tierra desde la perspectiva de la población rural pobre y sus medios de vida, y en relación directa con las inversiones destinadas al desarrollo sostenible en favor de los pobres. El Fondo no aborda las cuestiones relacionadas con la tierra de forma general ni desde una perspectiva normativa o prescriptiva.

La política relativa a la interacción con organizaciones de agricultores se estructurará en forma de directrices sobre la colaboración del FIDA con dichas organizaciones y las distintas formas de trabajar con ellas.

El grupo de consulta sobre políticas referido a los pueblos indígenas hizo aportaciones al documento preparado para la Conferencia Visión 2020 celebrada en Beijing (véase la página 60). Durante 2008, seguirá trabajando en cuestiones relacionadas con los pueblos indígenas.

Foro de Políticas

El Foro de Políticas celebró dos reuniones en 2007.

- La primera reunión se centró en la contribución del FIDA al *Informe sobre el desarrollo mundial 2008: Agricultura para el desarrollo* del Banco Mundial (véase la página 75). Los participantes deliberaron sobre las conclusiones y recomendaciones del informe, la labor realizada por el FIDA desde su aparición, y la manera en que se relaciona con el documento sobre pobreza rural que prevé publicar el Fondo (véase la página 59). Los participantes invitados fueron Ravi Kanbur de la Cornell University, y Kostas Stamoulis de la FAO.
- En la segunda reunión se hizo referencia a la labor del grupo de consulta sobre políticas dedicado al cambio climático, y los participantes debatieron sobre los problemas y las posibilidades en ámbitos de interés para el FIDA. Se acordó que el

FIDA participará en diálogos sobre políticas y debates internacionales para tratar de armonizar la labor sobre el cambio climático con la realizada en el marco de los ODM. Además, el FIDA:

- tendrá en cuenta el cambio climático en los COSOP y en el diseño y ejecución de los proyectos
- trabajará con los asociados para promover la capacidad de la población rural pobre en materia de mitigación y adaptación
- creará una política institucional en relación con el cambio climático
- promoverá la participación de la población rural pobre y los pueblos indígenas en los foros pertinentes
- establecerá asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, especialmente con la FAO y el PNUMA, así como con órganos regionales tales como el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental

Seminarios sobre políticas

La finalidad de los seminarios sobre políticas es lograr una sensibilización acerca de la complejidad de la pobreza rural y estimular el debate sobre iniciativas de desarrollo eficaces. En 2007 se celebraron tres seminarios.

- Victoria Tauli-Corpus, del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas, presentó una ponencia acerca de la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en la que se refirió especialmente a la vinculación de ciertos aspectos del desarrollo con los pueblos indígenas.
- Ravi Kanbur, de la Cornell University, dirigió un seminario titulado *Q-squared: Combining Qualitative and Quantitative Methods in Poverty Analysis*. Kanbur planteó la idea de que quienes formulan las políticas aprovechen al máximo tanto los instrumentos analíticos cualitativos como cuantitativos para diseñar políticas que reduzcan eficazmente la pobreza.
- La FAO y el FIDA organizaron conjuntamente un seminario sobre políticas en relación con los acuerdos de asociación económica entre los países europeos y africanos, los del Caribe y los del Pacífico, y las repercusiones en los pequeños agricultores. Más de 40 participantes representaron a gobiernos, organismos de desarrollo y organizaciones de agricultores. Ibrahima Coulibaly, de la Coordination Nationale des Organisations Paysannes du Mali, tuvo a su cargo la presentación central, que trató de las opiniones de las organizaciones campesinas respecto de los acuerdos de asociación económica.
- Michel Griffon, de la French National Research Agency, dirigió un seminario sobre el futuro de la agricultura, la equidad y la sostenibilidad, y el camino hacia una doble revolución verde. Griffon se refirió a las necesidades de alimentos previstas para 2050 en un contexto mundial afectado por el cambio climático y el aumento constante de los precios de los alimentos. Presentó el concepto de la “doble revolución verde”, basado en sistemas de producción intensiva desde el punto de vista ecológico como solución eficaz al futuro de los pequeños agricultores.

Estrategia de innovación del FIDA

En septiembre, la Junta Ejecutiva aprobó la estrategia de innovación del FIDA, por la que el Fondo mejorará su capacidad de colaboración con los asociados a fin de encontrar y promover nuevas y mejores vías para dar la oportunidad a la población rural pobre de salir de la pobreza. La estrategia permitirá asimismo incorporar sistemáticamente las innovaciones en los procesos del FIDA y en su trabajo sobre los programas en los países, y afrontar los riesgos que éstas entrañan. La estrategia es una de las entregas del Plan de Acción del FIDA (véase la página 42) y deriva de un amplio proceso de consulta tanto dentro como fuera del Fondo. Se basa en la experiencia y en las mejores prácticas del FIDA procedentes del mundo empresarial y de la ayuda al desarrollo.

El FIDA define la innovación como “un proceso que añade valor o soluciona un problema de una forma diferente”. En la estrategia se indica, además, que los productos, ideas o enfoques innovadores han de ser nuevos en su contexto, útiles y rentables, y deben mantener su validez después del ensayo piloto.

La estrategia se basa en cuatro grupos de actividades:

- crear capacidades y mejorar la comprensión de los desafíos que impone la necesidad de innovaciones
- fomentar las asociaciones y facilitar el establecimiento de redes de innovación
- incorporar procesos rigurosos de innovación en las prácticas operativas básicas del FIDA
- facilitar un entorno institucional que sea más favorable a la innovación

El Fondo en su conjunto contribuirá a la ejecución de la estrategia dentro del período comprendido por el Marco Estratégico (2007-2010). El FIDA constituirá un grupo de servicios en materia de innovaciones para facilitar su labor en esta esfera y brindar asesoramiento a la dirección.

Estrategia del FIDA de gestión de los conocimientos

En abril, la Junta Ejecutiva aprobó la estrategia del FIDA de gestión de los conocimientos. Esta estrategia permitirá al FIDA convertirse en una organización basada en los conocimientos y prestar servicios de gran calidad aprendiendo sistemáticamente de la experiencia derivada de los programas y proyectos que apoya, así como de la población rural pobre y de los asociados. La estrategia proporcionará al FIDA el marco y los conocimientos que necesita para lograr la máxima eficacia de desarrollo en el contexto de los drásticos cambios que están transformando las características de la agricultura y la pobreza rural en el mundo.

La estrategia consta de cuatro componentes estratégicos. Gracias a ella:

- se fortalecerá el intercambio de conocimientos y los procesos de aprendizaje
- se dotará al FIDA de una infraestructura de intercambio de conocimientos y de aprendizaje de mayor respaldo
- se fomentarán las asociaciones para lograr un intercambio de conocimientos y un aprendizaje más amplios
- se promoverá una cultura de intercambio de conocimientos y aprendizaje de mayor respaldo

La aplicación de la estrategia permitirá al FIDA encontrar e intercambiar maneras innovadoras de reducir la pobreza. Mediante el intercambio de información y conocimientos, el FIDA promoverá las prácticas idóneas, respaldará la ampliación de las innovaciones e influirá en las políticas, y hará de la lucha contra la pobreza rural una prioridad nacional, regional y mundial.

La estrategia es una de las entregas del Plan de Acción del FIDA (véase la página 42), y es producto de un amplio proceso de consulta llevado a cabo tanto dentro como fuera del Fondo. Se basa en la experiencia del FIDA y en las mejores prácticas de otras instituciones de ayuda al desarrollo. La estrategia se está aplicando bajo la conducción del Vicepresidente del FIDA. Se constituyó un equipo básico para proporcionar orientaciones y supervisar la labor del grupo de consulta encargado de poner en práctica la estrategia. El FIDA está ahora incorporando la gestión de los conocimientos en sus procesos operativos.

Marco de sostenibilidad de la deuda

En abril, la Junta Ejecutiva aprobó el marco de sostenibilidad de la deuda del FIDA, en virtud del cual los préstamos se sustituyen por donaciones en el caso de los países pobres que no están en condiciones de afrontar la deuda. El marco de sostenibilidad de la deuda del FIDA surge de un esfuerzo conjunto de las instituciones financieras multilaterales para que la prestación de asistencia financiera esencial no incremente innecesariamente las dificultades financieras de los países más necesitados.

Los países pobres con una baja sostenibilidad de la deuda (países con “semáforo rojo”) reciben ahora el 100 por ciento de la asistencia en forma de donaciones; los países pobres con una sostenibilidad de la deuda media (países con “semáforo amarillo”) reciben el 50 por ciento de la asistencia en forma de donaciones y el 50 por ciento en forma de préstamos; los países pobres con una sostenibilidad de la deuda elevada (países con “semáforo verde”) reciben el 100 por ciento de la asistencia en forma de préstamos. Las calificaciones se determinan mediante los análisis de la sostenibilidad de la deuda de los países efectuados por el Banco Mundial y el FMI. Anteriormente, los países pobres recibían asistencia del FIDA en forma de préstamos en condiciones muy favorables.

En 2007, el 17,6 por ciento del valor total de la financiación aprobada para los programas y proyectos de inversión se prestó en forma de donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda. Se aprobaron 13 donaciones por un valor total de USD 99,2 millones (cuadro 8).

Empleo y medios de vida en las zonas rurales

En vista de la importancia del desarrollo rural en el logro del primer ODM, el FIDA eligió el empleo y los medios de vida en las zonas rurales como principal tema del Consejo de Gobernadores en 2007. Los países más pobres del mundo a menudo se enfrentan a tasas de desempleo y de subempleo elevadas en las zonas rurales. Las perspectivas de conseguir mayores ingresos y mejores condiciones de vida en algunas zonas urbanas han llevado a importantes sectores de la población rural pobre a emigrar a ciudades cercanas o a otros países en búsqueda de trabajo. Quienes permanecen en las zonas rurales se enfrentan a los nuevos retos que plantean la rápida globalización, la competencia cada vez mayor y los cambios sociales y demográficos que genera la migración.

Se organizaron tres mesas redondas para debatir sobre este tema durante el período de sesiones del Consejo de Gobernadores, que se centraron en los siguientes aspectos:

- migración y empleo rural
- promoción del empleo rural utilizando el enfoque de la cadena de valor
- creación de oportunidades lucrativas de subsistencia para los jóvenes de las zonas rurales

Informe sobre la pobreza rural

En conmemoración del 30º aniversario del establecimiento del Fondo, en 2007 el FIDA empezó a preparar un nuevo Informe sobre la pobreza rural. En él se ilustrarán algunas de las maneras más innovadoras y eficaces de responder al desafío con que se enfrenta la población rural pobre para superar la pobreza. La atención se centrará especialmente en los desafíos que plantea la consecución del ODM referido a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre en un contexto de cambio climático en rápida evolución, de escasez cada vez mayor de recursos y de cambios estructurales en los mercados agrícolas y en las sociedades rurales. La voz narradora del informe será la de la población rural pobre, que presentará sus propias perspectivas en cuanto a los desafíos actuales y futuros por medio de su participación en consultas regionales.

El FIDA preparará el Informe sobre la pobreza rural en colaboración con algunos de sus principales asociados. Se prevé que la publicación esté lista a principios de 2009.

Diálogo sobre políticas y labor de promoción a nivel internacional

El FIDA interviene principalmente de las tres maneras siguientes en el diálogo sobre políticas y en la labor de promoción a nivel internacional:

- participación en debates sobre las políticas —coordinándolos y, si es posible, dirigiéndolos— para dar mayor relevancia a las cuestiones relacionadas con la pobreza rural y la seguridad alimentaria, plasmar mensajes básicos en los que se reflejen esos temas y promover la coherencia normativa entre los organismos asociados acerca de ellos

- fomento de la participación de representantes de los hombres y mujeres pobres del medio rural en los debates internacionales sobre políticas y promoción de sus posiciones, a fin de que sus puntos de vista se tengan en cuenta en la formulación de políticas
- apoyo al intercambio de conocimientos sobre la pobreza rural y la seguridad alimentaria entre los investigadores, las instancias normativas y los grupos de la sociedad civil, para mejorar la formulación de las políticas y lograr una mayor eficacia en la lucha contra la pobreza rural

El FIDA y los pueblos indígenas

El año 2007 fue memorable para los pueblos indígenas. El 13 de septiembre, tras 24 años de negociaciones, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Esta declaración trata tanto de los derechos individuales como de los colectivos y fija normas mínimas respecto de la supervivencia, la dignidad, el bienestar y los derechos de los pueblos indígenas del mundo.

Para el FIDA, 2007 fue el primer año en que administró el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, que había sido transferido del Banco Mundial en 2006. El Fondo facilita donaciones de poca cuantía, a saber, entre USD 10 000 y USD 30 000 para microproyectos diseñados y aplicados por comunidades y organizaciones de pueblos indígenas. Está administrado por un Consejo integrado en su mayor parte por indígenas. En respuesta al primer llamamiento para la presentación de propuestas de donación, diversas comunidades y organizaciones indígenas de 86 países del mundo presentaron más de 1 000 solicitudes.

En el marco de su labor de promoción en apoyo de los pueblos indígenas, el FIDA siguió manteniendo una estrecha asociación con el Grupo de Apoyo Interinstitucional del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y participó en sus períodos de sesiones de mayo y septiembre.

El FIDA financió un estudio sobre los logros y las deficiencias del Primer Decenio de los Pueblos Indígenas, que finalizó en 2007. Los logros más significativos del decenio fueron la mayor concienciación sobre las cuestiones relacionadas con los pueblos indígenas y la presión ejercida en los organismos y Estados Miembros de las Naciones Unidas para abordar el tema de su marginación.

En octubre, el FIDA reivindicó las necesidades y perspectivas de los pueblos indígenas en la Conferencia Visión 2020 celebrada en Beijing (China). La conferencia, organizada por la Oficina del Grupo directivo del Consejo de Estado chino encargada del alivio de la pobreza y el desarrollo y el IFPRI, trató de la movilización en favor de las personas pobres y con hambre en el mundo. El Presidente del FIDA se refirió a la experiencia de trabajo del Fondo con los pueblos indígenas y las minorías rurales; el FIDA preparó para la conferencia un documento sobre las políticas y enseñanzas necesarias para prestar asistencia a los pueblos indígenas en los programas de desarrollo.

El Grupo de trabajo de las instituciones financieras multilaterales sobre medio ambiente, patrocinado por el FIDA, dedicó en noviembre un período de sesiones especial a los pueblos indígenas (véase la página 65). En ese período de sesiones se examinaron las políticas en vigor en las instituciones financieras multilaterales con respecto a los pueblos indígenas, las perspectivas de los dirigentes indígenas sobre el consentimiento libre, previo e informado, y el tema de los pueblos indígenas y el cambio climático. Los miembros del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas participaron en el período de sesiones, en el que se hizo también una sinopsis de la Declaración de los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Intensificar la participación del FIDA en las estrategias de reducción de la pobreza y los procesos nacionales conexos

En 2007 el FIDA siguió participando en los procesos de apoyo normativo a escala nacional e internacional, fundamentalmente en estrategias de reducción de la pobreza y

análisis de la pobreza y el impacto social. El Fondo difundió una serie de principios rectores y puntos de entrada cuyo título fue *Enhancing IFAD engagement in country-led approaches to poverty reduction*.

En Benin, el FIDA introdujo instrumentos analíticos para evaluar el grado en que las prioridades públicas de las estrategias de reducción de la pobreza tienen en cuenta los temas rurales. El FIDA respaldó asimismo la labor de un grupo de trabajo interministerial encargado de poner en práctica la estrategia de reducción de la pobreza en los distintos sectores. Las conclusiones de este estudio repercutirán en el diseño y la gestión del programa del FIDA en el país y en la formulación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

En Bolivia, tras un examen de las dimensiones rurales del Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno y el FIDA organizaron un taller nacional en el que participaron interesados del país y donantes externos. Los participantes definieron puntos de entrada para fortalecer los procesos normativos en el sector y posibilidades de asociación relacionadas con el COSOP.

En Camboya, el FIDA está promoviendo la racionalización de la prestación de servicios de apoyo a la producción para la población rural pobre, en relación con la extensión agrícola, los servicios financieros y los vínculos con el mercado. Esta medida es parte de la contribución del FIDA a la formulación de políticas basada en datos comprobados, en el contexto del COSOP.

En el marco del diseño del COSOP relativo a Honduras, el FIDA participó en consultas conjuntas en relación con un análisis de la pobreza y el impacto social de un plan nacional de suministro de insumos agrícolas. Tal medida complementó las actividades regionales de fomento de la capacidad respaldadas por el FIDA y las consultas internacionales patrocinadas por el Fondo sobre el análisis de la pobreza y el impacto social y las políticas agrícolas en países que cuentan con una estrategia de reducción de la pobreza.

En varios países de África oriental y meridional el FIDA ha participado con dinamismo en los correspondientes enfoques sectoriales (véase la página 20) y en los procesos que conducen a estrategias de asistencia conjunta.

Interacción con el sistema de las Naciones Unidas y con los foros regionales y mundiales sobre políticas

Sistema de las Naciones Unidas

El FIDA sigue procurando crear sinergias entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y reforzar la armonización de las prácticas y las políticas. En 2007, la interacción del FIDA con el sistema de las Naciones Unidas se centró en tres esferas:

- contribuir a la formulación de políticas y normas en todo el sistema participando en los principales órganos de coordinación interinstitucional de las Naciones Unidas
- participar en el proyecto piloto "Una ONU" en ocho países
- contribuir al diálogo sobre políticas y la labor de promoción a escala internacional en apoyo de la reducción de la pobreza rural

Contribuir a la formulación de políticas y normas en todo el sistema

El FIDA contribuye a la formulación de políticas y normas en todo el sistema de las Naciones Unidas mediante su participación en los siguientes órganos:

- la Junta de los Jefes Ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, institución central de la familia de organizaciones de las Naciones Unidas
- el Comité de Alto Nivel sobre Programas de la Junta de los Jefes Ejecutivos, principal instancia de coordinación de políticas en el sistema de las Naciones Unidas
- el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), órgano coordinador por lo que respecta a las actividades operacionales

Comité de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Programas

A solicitud del Secretario General de las Naciones Unidas, el Presidente del FIDA siguió presidiendo en 2007 el Comité de Alto Nivel sobre Programas. Bajo su conducción, el

Comité abordó una serie de asuntos sobre políticas de carácter mundial, entre los que se cuentan el cambio climático y el desarrollo en África. El Comité se dedicó a fortalecer la coordinación de las Naciones Unidas en el ámbito del cambio climático y a elaborar un inventario de las actividades del sistema de las Naciones Unidas destinadas a combatir el calentamiento mundial. Bajo la dirección de la OIT, los miembros del Comité de Alto Nivel sobre Programas también se dedicaron a elaborar y poner en práctica el conjunto de instrumentos para la incorporación sistemática del empleo y el trabajo digno. El Comité examinó el tema de la ayuda al comercio y consideró la posibilidad de establecer un grupo de estudio encargado del comercio y la capacidad productiva en las Naciones Unidas.

El Comité abordó la cuestión del fomento de la armonización entre las distintas iniciativas de desarrollo en África. Debató sobre la manera de seguir apoyando las estrategias nacionales de desarrollo basadas en los ODM y la manera de respaldar la ampliación de las inversiones relacionadas con los ODM. El Comité de Alto Nivel sobre Programas trabajó con el Grupo de evaluación de las Naciones Unidas a fin de formular un proceso que permitiera determinar los progresos en los países piloto de la iniciativa “Una ONU”.

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El GNUD, que reúne a 28 organismos de las Naciones Unidas y cinco observadores, tiene por finalidad mejorar la eficacia de las operaciones de las Naciones Unidas en los países. En 2007 el FIDA participó en la labor del GNUD en apoyo de los países piloto de la iniciativa “Una ONU”, especialmente en la armonización y alineación de las políticas y procedimientos entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. El FIDA participó en el examen de la función de los equipos de las Naciones Unidas en los países en los procesos de desarrollo nacionales realizado por el GNUD y, especialmente, en las estrategias de reducción de la pobreza. Participó asimismo en la elaboración de las directrices del GNUD para incorporar las cuestiones relacionadas con los pueblos indígenas en la programación común de las Naciones Unidas.

Participación en los países piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas

El proyecto piloto “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas se puso en marcha en 2007 con el fin de lograr una mayor coherencia y coordinación entre las organizaciones de las Naciones Unidas en el plano nacional. Los países que solicitaron participar en el proyecto, a título experimental, fueron los siguientes: Albania, Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Uruguay y Viet Nam. El FIDA desempeña una función dinámica en la iniciativa, cuya finalidad es ayudar a los países piloto a alcanzar las metas nacionales en materia de desarrollo y reducción de la pobreza mediante una mayor coherencia y coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas.

En la Sede, el FIDA constituyó un grupo de trabajo para determinar las mejores maneras de participar en la iniciativa piloto en los países y recoger la visión del terreno. El Fondo celebró asimismo consultas con la FAO y el PMA sobre la manera de establecer una coordinación más sistemática en los distintos países y de armonizar sus prácticas operativas.

En los países piloto, el FIDA colabora con los respectivos equipos de las Naciones Unidas en la formulación de un programa de las Naciones Unidas en el país coherente por el que se vinculen las actividades del FIDA con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En algunos países, la participación del FIDA en la formulación del proyecto piloto “Unidos en la Acción” de las Naciones Unidas le brindó la posibilidad al Fondo de mantener un diálogo sobre políticas a escala nacional.

Contribuir al diálogo sobre políticas y a la labor de promoción a escala internacional

El FIDA intervino en varios foros internacionales de las Naciones Unidas a fin de intercambiar conocimientos y experiencias derivadas de sus actividades operacionales. Participó asimismo en sesiones de diálogo sobre políticas centrándose especialmente en la reducción de la pobreza rural y el empoderamiento de la población rural pobre.

Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas

Al igual que en años anteriores, el FIDA, la FAO y el PMA participaron conjuntamente en la serie de sesiones de alto nivel de 2007 del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. El tema del período de sesiones fue: "Fortalecimiento de la labor para erradicar la pobreza y el hambre, entre otras cosas mediante la alianza mundial para el desarrollo". Gracias a la labor concertada de los tres organismos, las cuestiones relacionadas con la reducción de la pobreza rural y el desarrollo agrícola fueron objeto de gran atención y se tuvieron asimismo en cuenta en el principal documento final, a saber, la declaración ministerial. En la declaración se reafirmaba la prevalencia de la pobreza extrema en las zonas rurales y la importancia del sector agrícola para los medios de vida de los pobres. Se instaba asimismo a que se aumentaran las inversiones productivas en el desarrollo rural y agrícola.

Diálogo de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación para el desarrollo

El FIDA, la FAO y el PMA participaron conjuntamente en el tercer Diálogo de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación para el desarrollo. El Presidente del FIDA hizo una declaración en nombre de los tres organismos en la que subrayó la función de la agricultura en la reducción sostenible de la pobreza, los efectos del cambio climático en la agricultura y la seguridad alimentaria, y la necesidad de prestar mayor atención al sector en las estrategias de desarrollo nacionales y en las iniciativas de los donantes.

Asamblea General de las Naciones Unidas

El FIDA participó en algunos de los debates mantenidos durante el sexagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El Fondo hizo alocuciones sobre los pueblos indígenas, la situación de la mujer rural, y la aplicación de la CLD. El FIDA expuso su experiencia operacional a fin de lograr una mayor concienciación entre los Estados Miembros de las Naciones Unidas y contribuir a crear un entorno propicio para la reducción de la pobreza rural a escala mundial.

Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

El FIDA participó en la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2007, celebrada en Bali (Indonesia) en el mes de diciembre. Los debates se centraron en el fomento de la capacidad, la reducción de las emisiones de carbono mediante la reforestación y evitando la deforestación, y el examen de los mecanismos financieros aplicables a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. En la conferencia se aprobó la "hoja de ruta de Bali", en la que se establece el rumbo de un nuevo proceso de negociación que llegará a término en 2009 y que conducirá, en última instancia, a un acuerdo internacional sobre el cambio climático después de 2012. En la reunión se adoptaron decisiones innovadoras que conforman elementos básicos de la hoja de ruta, como el lanzamiento del Fondo de adaptación, que tendrá un valor total de USD 6 000 millones. El Banco Mundial actuará como administrador fiduciario y el FMAM será la secretaria.

La FAO, el FIDA y el PMA hicieron una declaración conjunta en la que instaron a que se adoptaran estrategias de mitigación y adaptación apropiadas para la población rural pobre y abiertas a su participación.

El FIDA y la FAO organizaron conjuntamente una actividad paralela sobre la manera de obtener financiación para que la población rural pobre se adapte al cambio climático y la degradación de la tierra y mitigue sus efectos. El PMA, el Mecanismo Mundial y una serie de ONG participaron en calidad de ponentes.

Foros regionales y mundiales sobre políticas

Foro Mundial sobre Agricultura

El FIDA patrocinó junto con la FAO y el Banco Mundial el Foro Mundial sobre Agricultura de 2007 de la OCDE, celebrado en la sede del Ministerio de Economía y Finanzas de Italia, en Roma, en el mes de noviembre. Fue la primera vez que se convocó una reunión del diálogo sobre políticas iniciado por la OCDE fuera de París.

Alrededor de 100 participantes invitados de 24 países, en representación de gobiernos nacionales, donantes internacionales, organismos de ayuda al desarrollo, organizaciones regionales, la sociedad civil y el sector privado se reunieron para debatir sobre el desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza en África. En el foro se trataron temas concretos relacionados con el mercado y las novedades comerciales, las reformas normativas nacionales e internacionales y cuestiones relacionadas con la gobernanza en el ámbito del desarrollo agropecuario africano, y de África subsahariana en particular. El foro tuvo por finalidad definir esferas concretas en las que la cooperación pudiera contribuir a alcanzar objetivos de desarrollo comunes. El *Informe sobre el desarrollo mundial 2008: Agricultura para el desarrollo* que acaba de publicar el Banco Mundial (véase la página 75) y el trabajo analítico conjunto que acaban de preparar la OCDE, el FIDA y la FAO fueron aportaciones fundamentales para el debate.

El FIDA desempeñó un papel fundamental en la organización conjunta del foro. En colaboración con la OCDE, el Fondo suministró asimismo insumos técnicos para debatir sobre las conclusiones del Proyecto de apoyo a la agricultura africana, iniciativa conjunta financiada por el FIDA, la OCDE y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia.

Web2forDev 2007

El FIDA fue uno de los patrocinadores y organizadores de la conferencia Web2forDev 2007, celebrada en septiembre en la sede de la FAO en Roma. El tema de la conferencia fue la Web participativa en pro del desarrollo en el marco del establecimiento de redes, la colaboración y el intercambio de conocimientos en materia de agricultura, desarrollo rural y ordenación de los recursos naturales. Web2forDev fue la primera conferencia de esta índole porque reunió a personal de ayuda al desarrollo y a los principales expertos en la Web 2.0. Entre los otros patrocinadores se cuentan el Centro Técnico de Cooperación Agrícola y Rural, el GCIAL, la FAO, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica y el Instituto Internacional para la Comunicación y el Desarrollo.

Ésta fue la primera conferencia en que:

- se exploraron diversas formas en que los interesados en el desarrollo internacional pueden aprovechar las posibilidades técnicas y organizativas que plantean los métodos, enfoques y aplicaciones de la Web 2.0
- se examinó la manera en que los agentes de desarrollo, en especial los de los países en desarrollo, logran acceder a estos nuevos instrumentos y utilizarlos
- se debatió sobre la manera en que los nuevos instrumentos pueden mejorar la forma en que particulares e instituciones comunican entre sí y aplican los conocimientos a los problemas relacionados con el desarrollo

Tanto el tema como las deliberaciones de la conferencia estuvieron en consonancia con la manera en que el FIDA aborda la tecnología de la información y las comunicaciones, esto es, centrándose en las personas y no en la tecnología. En la conferencia se llegó a la conclusión de que si bien la Web 2.0 tiene un enorme potencial, el personal de ayuda al desarrollo debe recordar quiénes son sus principales clientes: la población pobre que vive en zonas aisladas y hostiles. La conferencia se enmarcó en la "Semana de la agricultura electrónica", durante la cual, en el mes de septiembre, se realizaron distintas consultas y actividades en Roma.

Taller sobre incorporación de los temas de género y el empoderamiento de la mujer

En mayo, el FIDA organizó un taller internacional sobre la incorporación de los temas de género y el empoderamiento de la mujer. El taller, que se llamó "En busca de nuevas direcciones", centró su atención en tres direcciones:

- Retrospectiva: conclusiones de exámenes y procesos de autoevaluación
- Global: incorporación de los temas de género en el contexto internacional
- Prospectiva: maneras innovadoras de aumentar el empoderamiento económico de la mujer, su función y capacidad de adoptar decisiones, así como su bienestar en el contexto del *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010)*

Los participantes —personal de la Sede del FIDA, de los proyectos y programas respaldados por el FIDA y de organizaciones asociadas— debatieron sobre distintas formas innovadoras de aumentar el empoderamiento económico de la mujer y atender mejor a las necesidades de capacitación en materia de género y gestión de los conocimientos sobre el terreno.

Foro sobre la migración internacional

El FIDA brindó apoyo para organizar la primera reunión del Foro sobre la migración internacional y el desarrollo celebrado en Bruselas (Bélgica) en julio. Se trata de un proceso oficioso y multilateral, dirigido por los Estados, previsto para lograr un mayor impacto positivo de la migración en el desarrollo y viceversa. En él se promueve la cooperación internacional y se proponen nuevas ideas sobre políticas en el ámbito de la migración y su interrelación con el desarrollo. Además, en el foro se confirmó explícitamente el reconocimiento cada vez mayor de que la migración internacional es una parte normal y crucial del proceso de desarrollo.

El FIDA participó en la organización de la mesa redonda titulada “Remesas y otros recursos de las diásporas: aumentar el microimpacto de las remesas en el desarrollo”. El PNUD, el FIDA y los gobiernos de México, Noruega y el Senegal prepararon conjuntamente una nota conceptual sobre el tema.

Instituciones financieras multilaterales: Grupo de trabajo sobre medio ambiente

En noviembre, el FIDA acogió una reunión del Grupo de trabajo de las instituciones financieras multilaterales sobre medio ambiente. Este grupo promueve una mayor cooperación y armonización entre las instituciones multilaterales y bilaterales respecto de la protección ambiental y el desarrollo sostenible. El FIDA ha integrado el grupo desde que éste comenzó su labor en 1998.

En la reunión de este año, los miembros del grupo debatieron sobre las principales cuestiones ambientales del momento, a saber, la adaptación al cambio climático, la financiación del carbono, el sistema de programas piloto en los países y cuestiones relacionadas con la aplicación y el cumplimiento. En una reunión previa especial, los participantes analizaron la información actualizada sobre los procedimientos de evaluación ambiental aplicados por el FIDA, entre otros temas. Se dedicó una reunión especial a atender los asuntos prioritarios relacionados con los pueblos indígenas (véase la página 60).

Otros foros sobre políticas

En 2007, la Oficina de Enlace para América del Norte del FIDA siguió trabajando con el Grupo de trabajo de ONG estadounidenses sobre el FIDA y la pobreza rural. En febrero, el FIDA facilitó un debate entre los dirigentes de ONG estadounidenses y los autores del *Informe sobre el desarrollo mundial 2008: Agricultura para el desarrollo* del Banco Mundial. Se trata del primer informe mundial sobre el desarrollo dedicado a la agricultura en 25 años. El debate brindó la oportunidad de que los miembros más notorios de las ONG estadounidenses presentaran información y aportaran datos para el borrador del informe.

En una carta al Congreso de los Estados Unidos firmada por 30 organizaciones, el grupo de trabajo manifestó su apoyo al FIDA e instó a que se hicieran mayores inversiones destinadas a programas agrícolas y de desarrollo rural, incluida la plena financiación de la segunda contribución de los Estados Unidos para la Séptima Reposición de los Recursos del FIDA. En otra carta enviada al Congreso de los Estados Unidos, los miembros de la comunidad de ONG exhortaron a que se aumentara la financiación de organismos como el FIDA, cuya labor gira en torno a mejorar la capacidad de los agricultores de los países en desarrollo para alimentar a sus naciones y promover prácticas agrícolas sostenibles.