



# El FIDA en la zona del **MERCOSUR**

La pobreza afecta a una parte importante de los habitantes de las zonas rurales de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Son pobres, principalmente porque carecen de acceso a tierra productiva y porque la distribución de la tierra es desigual. Tampoco tienen acceso adecuado a información, asistencia técnica, creación de capacidad y activos productivos. Debido a que los pobres del medio rural disponen de acceso limitado a tecnologías, conocimientos y mercados apropiados, no tienen la oportunidad de beneficiarse de la producción agrícola o de otras actividades generadoras de ingresos.

En muchos casos, la pobreza también es el resultado de condiciones climáticas difíciles y de una base de recursos naturales limitada.

En las zonas rurales de los países que forman el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), las personas más pobres y vulnerables son los campesinos sin tierra, los pequeños agricultores pobres, las mujeres, los jóvenes y las minorías étnicas.



# La estrategia del FIDA en la zona

En su labor de dar a los pobres de las zonas rurales la oportunidad de salir de la pobreza, el FIDA actúa en los países del MERCOSUR a dos niveles:

- a nivel subregional, en el marco de las instituciones del MERCOSUR, promueve una plataforma de diálogo entre gobiernos y asociaciones de pequeños productores, con el fin de aumentar la inversión pública en favor de la agricultura familiar
- a nivel nacional, proporciona financiación y asistencia técnica a los gobiernos para la ejecución de programas y proyectos que traduzcan en acciones los acuerdos alcanzados a nivel subregional

## Operaciones del FIDA en la zona del MERCOSUR

### PROGRAMAS Y PROYECTOS

#### ARGENTINA

Desde 1988, el FIDA ha concedido préstamos a Argentina en condiciones ordinarias por un valor total de 84,0 millones de dólares. Estos préstamos han permitido financiar el 53 por ciento del costo de cinco programas y proyectos de desarrollo rural, valorados en 158,4 millones de dólares. Las administraciones locales y el Gobierno nacional han aportado el 43 por ciento —unos 68,2 millones de dólares—, y el resto correspondió a las contribuciones de los propios beneficiarios y de otras instituciones financieras. Uno de estos proyectos está en ejecución en el noroeste del país, mientras que otro, en el nordeste, está en fase de cierre. Un tercero está comenzando en Patagonia, y en breve iniciará sus actividades un programa nacional de desarrollo rural en diez provincias del país. Con este nuevo programa, el trabajo del FIDA en Argentina deja de tener un carácter exclusivamente local para incorporar un enfoque nacional.

#### BRASIL

Las operaciones del FIDA en Brasil se concentran en las zonas semiáridas del nordeste, la región en la que se registra la mayor concentración de población rural pobre. Tres proyectos proporcionan servicios técnicos y financieros a los pequeños agricultores y las personas sin tierra, y promueven actividades generadoras de ingresos alternativos. En el nivel federal, el proyecto Dom Helder Câmara apoya el proceso de reforma agraria en curso en el país y su experiencia es fuente de inspiración para otros programas y políticas de tierras. El FIDA empezó sus operaciones en Brasil en 1980. Desde entonces ha concedido 6 préstamos en condiciones ordinarias por un valor total de 141,7 millones de dólares. El Gobierno de Brasil ha aportado 187,7 millones para cofinanciar dichas iniciativas, que han tenido un costo total de 419,5 millones de dólares. En 2007 se ha llevado a cabo una evaluación del programa del FIDA en el país, a partir de la cual se está formulando una nueva estrategia de acción para ser discutida con el Gobierno Federal brasileño y otros agentes de desarrollo.

#### PARAGUAY

El FIDA brinda su apoyo a los esfuerzos del Gobierno de Paraguay para luchar contra la pobreza y fortalecer la capacidad de las organizaciones de pequeños agricultores en la cuenca del río Paraná, en la región oriental del país. Éste es el último de los seis programas y proyectos de desarrollo rural que desde 1979 el FIDA ha respaldado en Paraguay y para los que está financiando el 83 por ciento del costo total. El FIDA ha concedido al país préstamos por un valor total de 52,5 millones de dólares para promover iniciativas de desarrollo rural integrado y mejorar el acceso de los agricultores pobres a crédito y servicios financieros.

#### URUGUAY

El FIDA colabora con el Gobierno de Uruguay en la ejecución del Programa Nacional de Apoyo al Pequeño Productor Agropecuario, con el que se promueven actividades de generación de ingresos y la organización de mesas de desarrollo rural. Las mesas, en las que participan representantes de la sociedad civil y de las administraciones locales, permiten identificar prioridades de desarrollo y orientar el gasto público de manera participativa. A partir de 2008, esta exitosa experiencia se institucionalizará y formará parte de las competencias de una nueva Dirección General de Desarrollo Rural.



### El FIDA y el MERCOSUR

En 1991, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay crearon el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Desde entonces otros seis países se han adherido al MERCOSUR como miembros asociados, a saber: Bolivia, Chile, Colombia, el Ecuador, el Perú y la República Bolivariana de Venezuela.

Desde su fundación en 1978, el FIDA ha aprobado 19 préstamos por valor de 303,9 millones de dólares para financiar programas y proyectos de desarrollo rural y agrícola en los cuatro países miembros fundadores del MERCOSUR. Los gobiernos nacionales y las administraciones locales, los participantes en los proyectos, los donantes multilaterales y bilaterales y otros asociados han aportado 494,1 millones de dólares para cofinanciar dichas iniciativas. En total, se han movilizado 798,0 millones de dólares para ejecutar acciones que han beneficiado directamente a más de 246 000 hogares pobres.

Desde 1993, el FIDA ha concedido a Uruguay dos préstamos de carácter ordinario por valor de 25,7 millones de dólares para financiar este programa, que se ha llevado a cabo en dos fases. El Gobierno ha aportado 16,0 millones, es decir, el 36 por ciento del costo total del programa. Además, el FIDA participa en la ejecución de la iniciativa piloto «Una ONU», que tiene como objetivo armonizar los programas de trabajo de las agencias del sistema ONU a nivel nacional, y mejorar su eficacia.

## DONACIONES

En la actualidad, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay se están beneficiando de cuatro donaciones subregionales:

- un programa de dos fases, financiado con sendas donaciones, para incluir el desarrollo rural en el programa de políticas del MERCOSUR y garantizar la participación de las asociaciones de pequeños agricultores pobres en la elaboración de políticas
- un programa para crear y consolidar una red de investigaciones que ofrezca a los pequeños agricultores capacitación en el cultivo y elaboración de plantas medicinales
- el programa de capacitación mediante rutas de aprendizaje, una iniciativa innovadora de capacitación mediante visitas de campo para el perfeccionamiento profesional de trabajadores en el ámbito del desarrollo y de las propias comunidades rurales

En Brasil, gracias a una donación específica para ese país, se está financiando un programa piloto para ensayar tecnologías y planes de gestión innovadores destinados a la producción y transformación integradas de semillas de ricino, con miras a la obtención de aceite crudo para utilizarlo como biocombustible.

En Argentina, el Programa Multidonante para la Erradicación de la Pobreza Rural en América Latina y el Caribe, financiado por el FIDA, el Banco Interamericano de Desarrollo e Italia ha permitido la formulación de una estrategia nacional y provincial de desarrollo rural.

En Paraguay, el FIDA aprobó recientemente una donación para elaborar redes de financiación rural y permitir a los pequeños productores tener acceso a crédito y a otros servicios financieros.

En Uruguay, una donación apoya al Gobierno a fortalecer la posición de los agricultores familiares en el mercado de adquisiciones del sector público, y a mejorar las capacidades de los pequeños productores y de sus organizaciones, en el marco del programa nacional para la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.

Los países del MERCOSUR se han beneficiado asimismo de donaciones regionales destinadas a promover el acceso a los mercados de los pequeños productores, el intercambio de conocimientos, el seguimiento y la evaluación de los proyectos, así como la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.



## FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES

### Mejor capacitados para obtener mejores resultados

Desde 1988, el FIDA ha otorgado donaciones por un total de 5,2 millones de dólares con el fin de fortalecer las capacidades de toda una nueva generación de trabajadores altamente cualificados en el ámbito del desarrollo local. Mediante programas como PROCASUR y PREVAL se han promovido actividades de capacitación y servicios de evaluación que han tenido un potente efecto multiplicador en el desarrollo rural de la zona. Actualmente, las actividades se centran en la pobreza rural con mayor eficacia, y es posible evaluar mejor la manera en que los programas y proyectos alcanzan sus metas de reducción de la pobreza.

## ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

### En el MERCOSUR los pequeños agricultores son protagonistas

Desde el año 2000, el FIDA ha estado colaborando con el MERCOSUR en un programa destinado a crear y consolidar espacios para el diálogo sobre políticas dentro del mercado común. Su finalidad es asegurar que los agricultores pobres, a través de las asociaciones de pequeños productores, no se queden al margen de los beneficios políticos, económicos y sociales del proceso de integración regional. Por conducto de ese programa se han financiado dos donaciones: la primera, conocida como FIDAMERCOSUR, tiene por objeto crear programas ministeriales convergentes en materia de pobreza rural y políticas sobre agricultura familiar en los países miembros; el objetivo de la segunda, denominada FIDAREAF, es respaldar el diálogo entre los gobiernos y las asociaciones de pequeños agricultores de cara a la formulación de políticas.

## COOPERACIÓN SUR-SUR

### Conocimientos tradicionales como punto de partida de la innovación

Las comunidades rurales en los cuatro países fundadores del MERCOSUR producen y utilizan desde siempre plantas medicinales. Hoy en día los dinámicos mercados mundiales y el creciente interés general por la medicina alternativa deparan nuevas oportunidades para cultivar y elaborar plantas medicinales con las que producir medicamentos fitoterápicos y venderlos a mayor escala. En 2005, el FIDA contribuyó con una donación al establecimiento de la Red regional de desarrollo de plantas medicinales en la zona del MERCOSUR (PLAMSUR). Mediante una segunda donación, aprobada en 2007, el FIDA apoyará la creación de vínculos entre PLAMSUR y Phytotrade Africa, una red semejante en África oriental y meridional, para promover el intercambio de información y experiencias sobre técnicas de elaboración y acceso a los mercados.

#### Contacto

Paolo Silveri  
Gerente de Programas  
FIDA  
Via Paolo di Dono, 44  
00142 Roma, Italia  
Tel.: +39 06 54592409  
Fax: +39 06 54593409  
Correo electrónico: p.silveri@ifad.org

Más información sobre pobreza rural  
en el MERCOSUR en el portal sobre  
la pobreza rural:  
<http://www.ruralpovertyportal.org>



## Construir un mundo libre de pobreza

En 2008, el FIDA cumple 30 años de lucha contra la pobreza y el hambre en las zonas rurales. El FIDA se instituyó para hacer frente a los episodios de sequía y hambruna que eran causa de la muerte de muchos millones de personas en África y Asia a principios de los años setenta. Los líderes mundiales que se reunieron en 1974 durante la Conferencia Mundial de la Alimentación decidieron formar una alianza mundial a fin de combatir la pobreza rural, una de las causas subyacentes del hambre y la malnutrición. Esta idea se plasmó en una asociación nueva y única en su género entre los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y otros países en desarrollo dedicados al desarrollo agrícola y rural.

El FIDA es una institución financiera internacional y un organismo especializado de las Naciones Unidas. Desde 1978, sus Estados Miembros han invertido globalmente más de 10 000 millones de dólares estadounidenses en préstamos y donaciones, que han ayudado a más de 300 millones de mujeres y hombres pobres de las zonas rurales a producir más alimentos, bonificar sus tierras, aprender nuevas habilidades, poner en marcha actividades empresariales, crear organizaciones y comunidades sólidas e intervenir en las decisiones que afectan a sus vidas. Sin embargo, la pobreza y el hambre aún aquejan a muchas zonas de numerosos países, y las personas pobres que viven en el medio rural afrontan nuevos desafíos de enormes proporciones, como los planteados por el cambio climático. En esta fecha en que celebramos el 30º aniversario del establecimiento del FIDA, deseamos honrar la visión de nuestros fundadores renovando nuestro compromiso de dar a la población rural pobre la oportunidad de salir de la pobreza.



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola  
Via Paolo di Dono 44, 00142 Roma, Italia  
Tel.: +39 06 54591, Fax: +39 06 5043463  
Correo electrónico: ifad@ifad.org  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)