



Escritório Independente de Avaliação

Setembro 2015

Escritório Independente de Avaliação do FIDA

O Escritório Independente de Avaliação do FIDA (IOE) é responsável pela realização de avaliações independentes de políticas, estratégias e operações para promover a responsabilidade e a aprendizagem, financiadas pelo FIDA. O principal objetivo é contribuir para a melhoria do desempenho do FIDA e seus parceiros no apoio à transformação rural nos países membros em desenvolvimento.

As avaliações do IOE avaliam o impacto das atividades financiadas pelo FIDA e dão uma análise de sucessos e deficiências - para contar como estão as atividades - bem como identificam os fatores afetando o seu desempenho.

Com base nas principais descobertas e recomendações extraídas dos resultados da avaliação, o IOE também comunica e compartilha o conhecimento e a experiência do FIDA em agricultura e desenvolvimento rural com um público mais amplo.

Em 2013, o IOE completou dez anos de avaliação independente no FIDA. Desde 2003, quando a primeira Política de Avaliação foi aprovada pela Diretoria Executiva do FIDA, o IOE é totalmente independente da Administração e reporta diretamente à Diretoria Executiva do FIDA.



O IOE é um membro do Grupo de Cooperação em Avaliação (ECG) dos bancos multilaterais de desenvolvimento. O ECG foi estabelecido pelos chefes de avaliação dos bancos multilaterais de desenvolvimento e é dedicado a harmonizar o trabalho de avaliação entre os seus membros. O IOE é o único escritório de avaliação entre as agências especializadas, programas e fundos das Nações Unidas, que é membro do ECG.



O IOE é membro do Grupo de Avaliação das Nações Unidas (UNEG).

O UNEG é uma rede profissional que reúne as unidades responsáveis por avaliação no sistema das Nações Unidas.

O nosso trabalho de avaliação

Nossas avaliações independentes ajudam o FIDA aumentar a sua eficácia no fomento ao desenvolvimento, assim como disseminam o conhecimento aos parceiros e à comunidade de desenvolvimento.

Relatório Anual de 2015 sobre os Resultados e o Impacto das Operações do FIDA (ARRI)

Este é o nosso principal relatório anual. O ARRI apresenta um quadro consolidado sobre os resultados e a realização de impactos, e um resumo das questões transversais e das lições com base nas avaliações realizadas pela IOE. Cada edição também inclui uma seção dedicada a um tema de aprendizagem. Por exemplo, o ARRI de 2015 lida com a sustentabilidade dos benefícios. O IOE vem acompanhando a evolução do desempenho e do impacto das operações apoiadas pelo FIDA desde 2003 e tem acumulado uma quantidade importante de evidências e informações para análises de maior escala.

Avaliações a Nível Institucional

As avaliações a nível institucional (CLE) avaliam os resultados das políticas, estratégias, processos de negócios ou aspectos organizacionais relacionados em nível institucional do FIDA. As CLEs geram conclusões e recomendações que podem ser usados para a formulação de políticas e estratégias institucionais mais eficazes, ou para melhorar os processos de negócios e a arquitetura organizacional.

Avaliação do Programa no País

As avaliações do programa no país (CPEs) avaliam o desempenho e o

impacto das operações financiadas pelo FIDA em um determinado país e geram conclusões e recomendações que servem como base para a preparação de um novo programa de oportunidades estratégicas (COSOP) do FIDA no mesmo país. Estas avaliações abrangem três componentes inter-relacionados: (i) o desempenho e o impacto dos programas e projetos apoiados pelo FIDA; (ii) as atividades não-creditícias (diálogo sobre políticas, a construção de parcerias, e a gestão do conhecimento); e (iii) o desempenho do COSOP, em termos de relevância e eficácia. A avaliação também gera uma apreciação global da parceria entre o FIDA e o governo preocupado em reduzir a pobreza rural.

Sínteses de Avaliação

O IOE produz sínteses de avaliação sobre temas selecionados, tais como gênero, países de renda média e a juventude rural. O objetivo é facilitar a aprendizagem e a utilização mais abrangente das conclusões da avaliação mediante a identificação e captura do conhecimento acumulado em temas e conclusões comuns em uma variedade de situações. Sintetizando material de avaliação existente em conjunto com o pensamento mais recente no âmbito da pesquisa permite que as evidências das avaliações alimentem o processo de tomada de decisões de uma forma eficaz.

Avaliação dos Projetos

As avaliações dos projetos consistem em validações dos relatórios de

conclusão dos projetos – revisões documentais independentes dos relatórios de conclusão de projetos – e avaliações de desempenho de projetos – que avaliam os resultados e o impacto dos projetos com base na validação do relatório e em uma missão de campo. Avaliações de desempenho dos projetos geram conclusões e recomendações que podem subsidiar outros projetos financiados pelo FIDA.

Avaliações de Impacto

O IOE introduziu avaliações de impacto como um novo produto em 2013. Estas são avaliações a nível de projeto que avaliam os resultados e os impactos e geram conclusões e recomendações relevantes para a concepção e implementação das operações em curso e futuras num determinado país. A avaliação é baseada em métodos mistos (quantitativos e qualitativos) com base na coleta de dados primários e na utilização de técnicas estatísticas para análise de impacto.

Perfis de Avaliação

Os perfis são resumos de duas páginas das principais conclusões e recomendações decorrentes das avaliações do IOE.

Percepções de Avaliação

Percepções concentram em uma questão de aprendizagem que emerge de avaliações, com o objetivo de gerar mais debate entre os profissionais do desenvolvimento.

Política de Avaliação

A **Política de Avaliação** apresenta os princípios fundamentais e as políticas operacionais de independência, responsabilidade, parceria e aprendizagem para o trabalho de avaliação no FIDA. A primeira Política de Avaliação foi adotada pela Diretoria Executiva em 2003 e posteriormente revisada em 2011.

A função de avaliação é, portanto, separada da Administração do FIDA e o IOE se reporta diretamente à Diretoria Executiva. A Diretoria Executiva supervisiona o trabalho de avaliação do FIDA e avalia a qualidade global e o impacto das operações do FIDA conforme documentados em relatórios de avaliação. A Diretoria Executiva é assistida pelo Comitê de Avaliação. Todos os relatórios de avaliação são divulgados ao público.

O IOE constrói parcerias construtivas em torno de avaliações e envolve parceiros ao longo dos processos de avaliação de modo a gerar recomendações relevantes e garantir a percepção que estas pertencem a todos os envolvidos. Para cada Avaliação do Programa no País, é assinado um acordo no ponto de conclusão (ACP) entre a Administração do FIDA e o governo interessado sobre o seu compromisso de adotar e implementar as recomendações da avaliação dentro de prazos específicos.



IOE estabelece um mecanismo de feedback da avaliação para os tomadores de decisão, o pessoal operativo e o público em geral por meio de seminários no país e no FIDA, produtos de comunicação concisos, sínteses de avaliação e a revisão de novas políticas e estratégias do FIDA.

Comitê de Avaliação

O Comitê de Avaliação é um sub-comitê da Diretoria Executiva, que realiza análises aprofundadas de relatórios de avaliação selecionadas e do programa de trabalho e orçamento anual do IOE. O Comitê se reúne formalmente quatro vezes por ano, podendo também realizar reuniões informais, quando necessário.

O Comitê de Avaliação é atualmente composta pelos seguintes Estados-Membros: Egito, França, Índia (Presidente do Comitê), Indonésia, México, Holanda, Nigéria, Noruega e Suíça.





Nossa Abordagem de Avaliação

Nossa abordagem de avaliação reflete e é harmonizada com as normas e princípios de avaliação internacionalmente aceitos - do Comitê de Apoio ao Desenvolvimento da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico, o Grupo de Cooperação em Avaliação dos bancos multilaterais de desenvolvimento e o Grupo de Avaliação das Nações Unidas.

Métodos e processos de avaliação são documentados no **Manual de Avaliação** emitido em 2009. O manual visa garantir coerência, rigor e transparência em todas as avaliações independentes com vistas a melhorar a nossa eficácia e a qualidade da nosso trabalho.

O Manual da Avaliação está disponível em árabe, inglês, francês e espanhol para facilitar a sua utilização em todas as regiões geográficas cobertas pelas operações do FIDA.

O IOE planeja lançar uma segunda edição do Manual em 2015.



Avaliações recentes*

Relatório Anual de 2015 sobre os Resultados e o Impacto das Operações do FIDA

As operações do FIDA estão tendo um bom impacto na redução da pobreza rural. Há vários elementos que contribuem para a obtenção de bons resultados na redução da pobreza rural, incluindo uma forte atenção ao fortalecimento institucional com base popular, o capital humano e social e o empoderamento e a igualdade de gênero.

Ao mesmo tempo, o ARRI enfatiza que há oportunidades para aprimorar o modelo e os instrumentos de implementação de operações do FIDA. Podem ser obtidas melhorias em eficiência, na sustentabilidade dos benefícios, e nos sistemas de M & A nos níveis de país e de projeto.

O tema de aprendizagem deste ano contempla a questão da sustentabilidade dos benefícios. Embora tenha havido melhorias nos últimos anos, os projetos ainda não desenvolvem sistematicamente estratégias de saída, nem suficiente atenção é dedicada a garantir a manutenção de infraestrutura comunitária chave desenvolvida durante a fase de investimento dos projetos.

Atuação do FIDA em Estados e Situações de Fragilidade e Afetados por Conflitos • Avaliação a Nível Institucional

Esta é a primeira avaliação de nível institucional sobre a atuação do FIDA em estados e situações frágeis e afetados por conflitos (FCS) desenvolvida pela IOE. A avaliação centra-se no trabalho do FIDA com FCS durante um período de 10 anos de 2004 a 2013.

A avaliação constatou que o FIDA tem um papel decisivo e distinto a desempenhar na resolução dos problemas dos estados frágeis e que tem havido melhorias significativas no desempenho geral dos projetos, na eficácia dos projetos, no desempenho do FIDA como um parceiro e no impacto sobre a pobreza rural nos países frágeis. Ao mesmo tempo, a avaliação salientou a importância do FIDA desenvolver uma nova política/estratégia para o seu trabalho em situações de fragilidade, que garantam abordagens ainda mais personalizadas para uma melhor eficácia no fomento ao desenvolvimento.

República Unida da Tanzânia Avaliação do Programa no País

Esta é a segunda avaliação do programa nacional realizado na Tanzânia pela IOE. A avaliação cobre a parceria entre o FIDA e o Governo de 2004 a 2014.

O caso mais forte de eficácia e impacto tem sido o apoio ao Programa de Desenvolvimento do Setor Agrícola (ASDP) no continente e, mais ainda, em Zanzibar. O ASDP introduziu um sistema mais participativo, "de baixo para cima", para a preparação de planos de desenvolvimento agrícola local.

Atividades não creditícias, tais como gestão do conhecimento, o desenvolvimento de parcerias e diálogo sobre políticas, têm sido desenvolvidos apenas de forma limitada. As lições provenientes da experiência com os projetos não foram capturadas adequadamente, e os objetivos dos diálogos sobre políticas tem sido ambiciosos em comparação com os recursos disponíveis limitados.

República da Índia Avaliação do Impacto do Projeto de Desenvolvimento Tribal Jharkhand-Chhattisgarh

A avaliação seguiu métodos quasi-experimentais, combinando econometria e técnicas quantitativas. Isso envolveu a coleta de uma grande quantidade de dados primários de grupos de tratamento e comparação nos dois estados, que foram trianguladas com outras fontes de dados.

O programa teve impactos positivos nos grupos-alvo. Por exemplo, reduziu o número de pessoas que vivem abaixo da linha de pobreza (US \$ 1,25) no grupo-alvo, em comparação com aqueles que o programa não apoiou. Além disso, aumentou a renda e a produtividade do arroz para os membros do grupo-alvo. Não obstante esses impactos, a avaliação de impacto identificou que a estruturação do programa foi demasiado complexa, englobando muitas atividades abrangendo dois estados em um único empréstimo.

República Federativa do Brasil Projeto Gente de Valor Avaliação do Desempenho do Projeto

O Gente de Valor - Projeto de Desenvolvimento das Comunidades Rurais nas Áreas mais Pobres do Estado da Bahia foi implementado entre 2006 e 2013. A estruturação do projeto foi muito bem adaptada ao ambiente agroecológico desafiador da área. Entre os efeitos mais importantes do projeto foram a melhoria do acesso à água (tanto para consumo humano quanto para a horticultura), o acesso a técnicas de produção e tecnologia avançadas, bem como o empoderamento significativo de comunidades desfavorecidas e, dentro destas comunidades, das mulheres.

Por outro lado, plantas de processamento de produtos agrícolas maiores exigem consideráveis habilidades gerenciais, conhecimento dos mercados, bem como capital de giro. Também exigem uma análise e um plano de negócio sólidos. Estes ainda não foram logrados de forma suficiente.

* Todos os produtos da avaliação do IOE estão disponíveis em www.ifad.org/evaluation

Os próximos relatórios

Relatório Anual de 2016 sobre os Resultados e o Impacto das Operações do FIDA

Avaliações a Nível Institucional

Sistema de Alocação baseada no Desempenho do FIDA

Avaliação do Programa no País

Bangladesh

Etiópia

Índia

Nigéria

Gâmbia

Turquia

Sínteses da Avaliação

A Atuação do FIDA com Povos Indígenas

Envolvimento da FAO e do FIDA em Desenvolvimento Pastoral (em conjunto com o Escritório de Avaliação da Organização das Nações Unidas para a Alimentação e Agricultura - FAO)

Acessando os mercados: uma perspectiva sub-regional

Recursos Naturais e Gestão Ambiental

Atividades não creditícias no contexto da cooperação Sul-Sul

Avaliação do Impacto

Moçambique: Projeto de Pesca Artesanal da Costa de Sofala

Avaliações de Desempenho Projeto

China: Programa de Conservação do Meio Ambiente e de Redução da Pobreza em Ningxia e Shanxi

Djibouti: Projeto de Desenvolvimento de Microfinanças e Microempresas

Etiópia: Projeto de Desenvolvimento da Comunidade Pastoral II

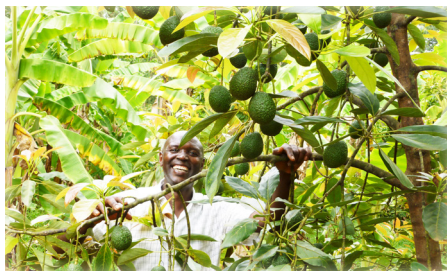
Quirguistão: Projeto de Investimentos e Serviços Agrícolas

Laos: Programa de Melhoria dos Meios de Subsistência Rurais em Attapeu e Sayabouri

Mauritânia: Programa Oásis de Desenvolvimento Sustentável

Nigéria: Programa de Desenvolvimento Agrícola e Rural baseada em Comunidade

Anne-Marie Lambert



Santiago Albert Pons

Fotos ©FIDA

Capa: Giuseppe Bizzarri

Contra capa: Barry Mann, Pablo Corral Vega and Robert Grossman (esquerda e direita)

Escritório Independente de Avaliação

Via Paolo di Dono, 44

00142 Roma, Itália

Tel: +39 06 5459-2521; +39 06 5459-2432

Fax: +39 06 5043463

Informação: evaluation@ifad.org

Oscar A. Garcia
Diretor

Ashwani Muthoo
Vice Diretor



www.ifad.org/evaluation