



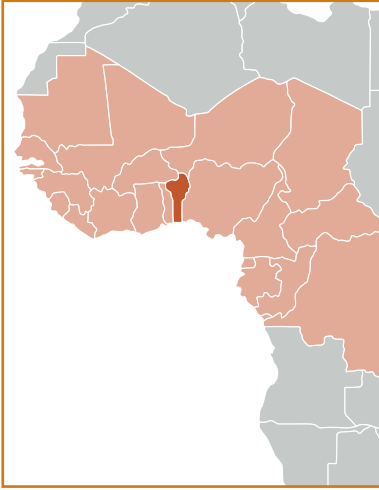
©FIDA/E. Piquion

# Œuvrer pour que les populations rurales pauvres se libèrent de la pauvreté au **Bénin**

## La pauvreté rurale à Bénin

Situé en Afrique de l'Ouest, le Bénin couvre une superficie d'environ 110 000 km<sup>2</sup>. La population du pays est estimée à 9,3 millions d'habitants dont 44% vivent en milieu urbain, avec une forte concentration dans le sud. La croissance démographique a atteint une moyenne de 3,25% entre 2002 et 2008 et 2.73% en 2011. Les taux de croissance du PIB sont robustes 2.5% en 2011, 5.4% en 2012 et estimé à 4.6% pour 2013. Les principaux éléments de la croissance sont le service tertiaire dont le commerce avec le Nigéria, le secteur agricole avec le coton qui demeure le premier produit d'exportation, et le service secondaire.

Le secteur agricole joue un rôle important dans l'économie béninoise (70% du total des emplois et 30% du PIB) mais il est caractérisé par une croissance faible due à de nombreuses contraintes structurelles. L'indice de développement humain (IDH) s'est amélioré et passe de 0,427 en 2011 à 0,436 classant le Bénin au 166ème rang sur 186 pays.



Selon les enquêtes EMICOV de l'INSAE, de manière générale, plus d'une personne sur trois vit en dessous du minimum vital (35.21 %, enquête 2010), selon l'approche monétaire. Cette approche est complétée par le calcul de la pauvreté non monétaire, qui révèle que près d'un tiers (30,84%, enquête 2010) de la population béninoise est pauvre en termes de conditions d'existence et de patrimoine. Sans surprise, l'incidence de la pauvreté est plus forte en milieu rural (35% de la population) qu'en milieu urbain (30%).

En 2013, le Bénin a été reconnu pour avoir atteint le premier Objectif du Millénaire pour le Développement consistant à réduire de moitié la proportion de personnes affamées, tandis qu'il est également en bonne voie pour atteindre le but du Sommet mondial de l'alimentation visant à diminuer par deux le nombre de personnes sous-alimentées dans le pays. D'après la FAO, en 1990, la prévalence du taux de malnutrition infantile était de 30,1 %. En 2011, le taux a baissé à 16,2 %. A ce rythme, le Bénin atteindra l'OMD 1 en 2015. Concernant la sous-alimentation, les efforts du Bénin ont permis de réduire le taux de sous-alimentation de plus de 60 %, le ramenant de 22,4 % en 1990-1992 à 8,1% en 2010-2012.



# Éradiquer la pauvreté rurale au Bénin

Le cadre conceptuel de la troisième Stratégie de croissance pour la réduction de la pauvreté (SCR3P-3) (2011-2015), fruit d'un processus participatif, met clairement l'accent sur la diversification de l'économie et l'intensification de la croissance pour la réduction de la pauvreté. Pour le secteur agricole, les actions de la SCR3P visent à engendrer des taux de croissance moyens de 14,3% par an pour le PIB agricole.

La politique agricole du pays est consignée dans les documents fondamentaux dont le Plan stratégique de relance du secteur agricole (PSRSA) et le Plan national d'investissement agricole (PNIA) (2011-2015) qui sont fondés sur les orientations stratégiques nationales et qui s'inscrivent également dans la concrétisation des politiques agricoles de l'Union économique et monétaire ouest-africaine (UEMOA), de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et des orientations du PDDAA/Nouveau Partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD).

Le premier objectif du PNIA est de contribuer à la croissance et à la sécurité alimentaire nationale à travers une production plus efficace et une gestion plus durable des exploitations agricoles quant à la culture vivrière, à l'élevage et à la pêche. Son deuxième objectif est d'assurer la compétitivité et l'accès des produits agricoles aux marchés grâce à la promotion des filières agricoles, notamment les cultures de rente (industrielles).

La stratégie d'intervention du PSRSA repose sur quatre (4) programmes (agriculture, élevage, pêche/aquaculture, administration et gestion du secteur agricole) et huit (8) axes stratégiques couvrant les facteurs et conditions de production et de commercialisation. La stratégie d'intervention met l'accent sur la professionnalisation des exploitations agricoles familiales, la promotion de l'entrepreneuriat agricole et la promotion des filières agricoles porteuses. La note d'orientation du PSRSA envisage 13 filières prioritaires: manioc, maïs, igname, lait, œufs, maraîchage, ananas, poisson, crevettes, coton, riz, palmier à huile et anacarde.

**Projets: 11**

**Coût total: 313,5 millions d'USD**

**Montant du financement approuvé par le FIDA: 144,2 millions d'USD**

**Bénéficiaires directes:  
398 400 ménages**

# La stratégie du FIDA au Bénin

Depuis 1978, le FIDA a financé 11 projets et programmes de développement rural au Bénin, pour un montant total de 144,2 millions de dollars. Les projets et programmes du FIDA visent tous le même groupe-cible, c'est-à-dire, les personnes les plus défavorisées des zones rurales, aident à la mise en place d'un processus de planification villageoise et utilisent une approche «faire-faire», qui évolue vers une approche «faire-avec» qui consiste à utiliser des prestataires de services locaux pour appuyer le travail des communautés.

Des onze (11) projets financés par le FIDA, un est actuellement en cours:

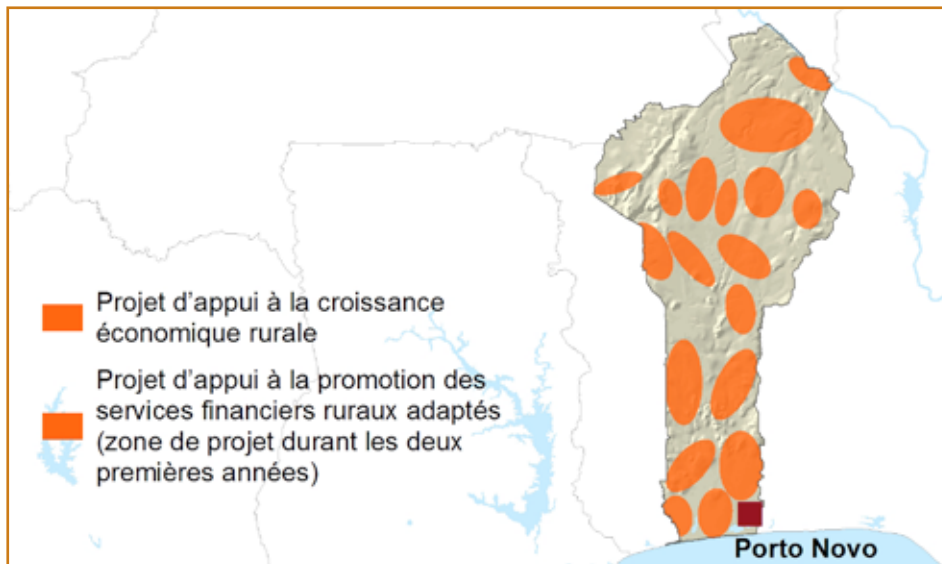
- Projet d'appui à la croissance économique rurale qui adopte une approche filière pour augmenter les revenus des ménages ruraux.

Le Programme d'Options stratégiques pour le pays (COSOP) pour la période 2011-2015 a été formulée en 2010. L'objectif général est de soutenir le gouvernement dans sa stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP) et de contribuer à atteindre l'Objectif 1 de la déclaration du millénaire ou à réduire le taux de pauvreté de moitié d'ici 2015.

Pour ce faire, le FIDA s'est fixé trois (3) objectifs spécifiques:

- consolider et élargir durablement l'accès aux services financiers;
- appuyer les petites et moyennes entreprises (PME) et la commercialisation de la production; et
- renforcer les capacités des institutions à jouer leur rôle dans le développement des communautés et accompagner la décentralisation et le développement communautaire.





# Opérations en cours

## Projet d'appui à la croissance économique rurale

Le PACER favorise le développement des filières ciblées: riz, maraîchages, ananas, manioc en renforçant les capacités des OP afin de leur permettre de s'adapter à leur nouvelle structuration autour des filières; en facilitant les regroupements interprofessionnels par filières, en assistant les OP à développer leur plan de développement des filières à moyen terme, en finançant la provision des services non financiers des intervenants des filières ciblées afin d'améliorer leur solvabilité, en appuyant le financement des microprojets à travers deux (2) guichets.

- Objectif général: Contribuer à la création de conditions nécessaires à une croissance économique durable et à la réduction de la pauvreté en milieu rural.

### Objectifs spécifiques

- appuyer le développement des MPE et des AGR agricoles ou extra agricoles intervenant dans le cadre des filières retenues et contribuant à la croissance économique en milieu rural;
- appuyer les MPE dans le développement de leurs organisations professionnelles à la base et dans l'amélioration de leurs capacités pour faciliter leur insertion durable dans les circuits du marché; et
- soutenir la promotion d'infrastructures rurales utiles à l'amélioration des conditions de mise en marché des produits agricoles et à l'augmentation des revenus des populations cibles.

Le groupe cible comprend les petits producteurs en milieu rural, pris individuellement ou au sein de groupements, qui interviennent dans les domaines de la production, la transformation et la commercialisation des spéculations ciblées. Les femmes, les hommes et les jeunes intervenant dans les quatre filières ciblées par le PACER dans les zones de concentration. Les Unions professionnelles agricoles relatives aux filières retenues par le PACER. Les micros et petites entreprises rurales (hommes et femmes) que sont principalement les acteurs économiques émergents qui ont entrepris des activités économiques plus structurées que les AGR classiques dans les créneaux de la transformation, du stockage et de la commercialisation. Ces micros et petites entreprises (MPE) ont dépassé le stade de la micro entreprise rurale (MER) naissante mais doivent encore se renforcer pour devenir fortes et pérennes.

Coût total: 47,78 millions d'USD  
 Montant du financement approuvé par le FIDA: 17,26 millions d'USD  
 Durée: 2010-2016  
 Co-financiers:  
 BOAD (9 millions de USD),  
 PNUD (3 millions de USD),  
 FAO (0.5 million de USD)  
 Bénéficiaires directs:  
 72 000 bénéficiaires dont  
 400 micro-entrepreneurs et  
 200 groupements

# Opérations approuvées

## Le Projet d'Appui à la Promotion de Services Financiers Ruraux Adaptés

L'objectif général du projet est de contribuer à l'allègement de la pauvreté rurale au Bénin dans les zones d'activité du projet. L'objectif de développement est d'améliorer durablement l'offre des services financiers adaptés aux besoins des petites et moyennes entreprises agricoles et para-agricoles (PMEAPA) dans les zones d'activités du projet.

Le projet a trois (3) composantes:

- Composante 1: Institutionnalisation et professionnalisation des ASF
- Composante 2: Renforcement des institutions et des partenariats stratégiques
- Composante 3: Développement de produits et services financiers ruraux adaptés

Le PAPSFRA s'inscrit dans le Programme Cadre du FIDA au Bénin, qui regroupe les initiatives du FIDA au Bénin. Le PAPSFRA est complémentaire au Projet d'appui à la croissance économique et rurale (PACER), qui appuie le développement des filières en intervenant dans 59 communes dont 22 constituent une zone de concentration. Le PAPSFRA interviendra sur l'amélioration de l'offre des produits financiers dans les mêmes zones que le PACER. Ce dernier offre des services non financiers aux intervenants des filières pour les aider à identifier et répondre aux opportunités de marché, augmenter leur crédibilité vis-à-vis des institutions financières, et améliorer la rentabilité de leurs activités. Le PAPSFRA encouragera les SDF partenaires à cibler prioritairement les acteurs des filières riz et ananas plus susceptibles d'être organisés. Afin d'assurer une masse critique de besoins bancables, dans la zone du projet et pour les filières ciblées, le PAPSFRA ciblera aussi les intervenants appuyés par d'autres PTF.

**Coût total: 35,2 millions d'USD**

**Montant du financement approuvé par le FIDA: 27 millions d'USD**

**Bénéficiaires directes: 150 000 bénéficiaires**

**Durée: 8 ans**



# Opérations achevées

## Projet d'activités génératrices de revenus (PAGER)

Coût total: 14,3 millions d'USD

Prêt du FIDA: 12 millions d'USD

Durée: 1997-2004

Couverture: zones rurales des quatre départements méridionaux du Bénin: le Mono, l'Atlantique, l'Ouéné et le Sud Zou

Bénéficiaires: 3 000 ménages

Cofinancement: Agence danoise de développement international (DANIDA)

## Projet de développement rural de la province du Borgou – Phase II

Coût total: 66,2 millions d'USD

Prêt du FIDA: 10,5 millions d'USD

Durée: 1988-1994

Couverture: province du Borgou

Bénéficiaires: 25 000 ménages

Cofinancement:

- Association internationale de développement (IDA)
- Caisse centrale de coopération économique (CCCE)
- Banque ouest-africaine de développement (BOAD)
- Centre d'action régionale pour le développement rural du Borgou (CARDER-Borgou)

## Deuxième projet de développement rural de l'Atacora

Coût total: 16,7 millions d'USD

Prêt du FIDA: 8,6 millions d'USD

Durée: 1992-1999

Couverture: département de l'Atacora

Bénéficiaires: 28 600 ménages

## Projet de développement rural de la province de l'Atacora

Coût total: 15 millions d'USD

Prêt du FIDA: 9 millions d'USD

Durée: 1983-1990

Couverture: province de l'Atacora

Bénéficiaires: 28 000 ménages

Cofinancement:

Fonds de l'OPEP pour le développement international

## Projet de développement rural de la province du Borgou

Coût total: 41 millions d'USD

Prêt du FIDA: 14 millions d'USD

Durée: 1982-1988

Couverture: province du Borgou

Bénéficiaires: 39 000 ménages

Cofinancement:

Association internationale de développement (IDA)

## Programme de développement de la culture des racines et tubercules (PDRT)

Coût total: 19,3 millions d'USD

Prêt du FIDA: 13,2 millions d'USD

Durée: 2001-2008

Couverture: nationale

Bénéficiaires: 6 000 ménages

Cofinancement: Banque Ouest Africaine de développement (BOAD)

## Projet de micro-financement et de commercialisation (PROMIC)

Coût total: 15,1 millions d'USD

Prêt du FIDA: 12,7 millions d'USD

Durée: 1999-2005

Couverture: Départements du Borgou et de l'Atacora et nord du département du Zou

Bénéficiaires: 61, 600 ménages

## Programme d'appui au développement participatif de la pêche artisanale (PADPPA)

Coût total: 26 millions d'USD

Prêt du FIDA: 10 millions d'USD

Durée: 2003-2011

Couverture: nationale

Bénéficiaires: 120 000 ménages

Cofinancement: Fonds africain de développement (FAD)

## Programme d'appui au développement rural (PADER)

Coût total: 14,8 millions d'USD

Prêt du FIDA: 10 millions d'USD

Durée: 2007-2012

Couverture: nationale

Bénéficiaires: 11 200 ménages



## Bâtir un monde libéré de la pauvreté

Le Fonds international de développement agricole (FIDA) œuvre aux côtés des populations rurales pauvres afin de leur permettre de cultiver et de vendre davantage de produits vivriers, d'accroître leurs revenus et de déterminer le cap de leur propre existence. Depuis 1978, le FIDA a investi 15,6 milliards d'USD environ sous forme de dons et de prêts à faible taux d'intérêt octroyés à des pays en développement, par le biais de projets qui ont permis de toucher quelque 420 millions de personnes et ont favorisé la création de communautés rurales dynamiques. Le FIDA est une institution financière internationale et une agence spécialisée des Nations Unies dont le siège est à Rome – le centre névralgique des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture. Il représente un partenariat de 172 membres, unique en son genre, regroupant des pays en développement, des États membres de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) et des États membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

### Contacts

Ndaya Beltchika  
 Chargée de programme de pays FIDA  
 Via Paolo di Dono, 44  
 Rome, Italie  
 Téléphone: +39 06 5459 2771  
 Télécopie: +39 06 5459 3771  
 Courriel: n.beltchika@ifad.org

Pour tout complément d'information sur la pauvreté rurale au Niger, visitez le Portail de la pauvreté rurale:  
<http://www.ruralpovertyportal.org>



Fonds international de développement agricole  
 Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Rome, Italie  
 Téléphone: +39 06 54591  
 Télécopie: +39 06 5043463  
 Courriel: ifad@ifad.org  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)

[www.ruralpovertyportal.org](http://www.ruralpovertyportal.org)

 [ifad-un.blogspot.com](mailto:ifad-un.blogspot.com)

 [www.facebook.com/ifad](http://www.facebook.com/ifad)

 [www.twitter.com/ifadnews](http://www.twitter.com/ifadnews)

 [www.youtube.com/user/ifadTV](http://www.youtube.com/user/ifadTV)

Janvier 2014