

Oficina de Evaluación
Independiente



Invertir en la población rural

Información general de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA





Mensaje del Director

La función de la evaluación del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha evolucionado a lo largo de más de 35 años de existencia, pasando de estar a cargo de una unidad interna de la dirección del FIDA a convertirse en una oficina de evaluación independiente de pleno derecho.

Hoy, la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) trabaja con un mandato muy claro: evaluar los proyectos y programas financiados por el FIDA con miras a determinar qué funciona y qué no lo hace y cuán exitosas son las políticas y estrategias del Fondo frente a la mitigación de la pobreza rural. Este mandato está plasmado en la Política de evaluación, aprobada por la Junta Ejecutiva en 2003 y revisada en 2011, en la que se explican detalladamente los principios según los cuales operará la función de evaluación –independencia, rendición de cuentas, asociaciones y aprendizaje– dados los cambios que se han producido en el FIDA en los últimos años, por ejemplo, la aprobación de la supervisión directa del Fondo y la aplicación del apoyo a la ejecución, la introducción de la presencia en los países y, también, la rápida transformación del sector rural.

En la actualidad, con la reciente adopción del programa mundial de desarrollo

sostenible para 2030 y la consiguiente visión estratégica del FIDA (esto es, invertir en la población rural a fin de obtener un impacto económico, social y cultural que lleve a una transformación rural sostenible e inclusiva), la evaluación se enfrenta a nuevos desafíos y tiene la posibilidad de convertirse en un mecanismo potente mediante el cual el FIDA pueda focalizarse mejor en la población rural pobre para mejorar los resultados de sus intervenciones en los países en los que opera.

Después de más de un decenio de independencia y más de 400 informes de evaluación institucional, temática, de los proyectos y por países realizados entre 1983 y 2015, la IOE puede reafirmar con orgullo su función como instrumento del FIDA para la mejora de su modelo operativo, contribuir al aumento del impacto de las operaciones del FIDA en pos de una transformación rural sostenible e inclusiva mediante la excelencia en la evaluación.

OSCAR A. GARCIA
Director

Oficina de Evaluación Independiente
del FIDA

Misión, visión y estrategias

En julio de 2015, la IOE formuló su misión, basada en el mandato descrito en la Política de evaluación de 2011, y elaboró una visión estratégica unificada a medio plazo para 2016-2025 que guiará las decisiones sobre las tareas específicas y el programa de trabajo y presupuesto de la IOE. La visión se complementa con estrategias que explican cómo se alcanzará y con una descripción de la misión.

Misión

Fomentar la rendición de cuentas y el aprendizaje mediante evaluaciones del trabajo del FIDA que sean independientes, creíbles y útiles.

Visión

Aumentar el impacto de las operaciones del FIDA para alcanzar una transformación rural sostenible e inclusiva a través de la excelencia en la evaluación.

Estrategias

1. Consolidación de una cultura orientada al impacto más sólido en el FIDA
2. Introducción de innovaciones en las metodologías de evaluación.
3. Estímulo del aprendizaje y el crecimiento en todas nuestras intervenciones.
4. Establecimiento de asociaciones dinámicas.
5. Desarrollo y empoderamiento de nuestro personal
6. Promoción del mandato del FIDA



Qué hace la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA?

La Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) lleva a cabo evaluaciones de las políticas, estrategias y operaciones financiadas por el FIDA para promover la rendición de cuentas y el aprendizaje. El objetivo principal es contribuir a mejorar el desempeño del FIDA y sus asociados en el apoyo a la transformación rural en los países Miembros en desarrollo.

A través de las evaluaciones independientes de la IOE se valora el impacto de las actividades financiadas por el FIDA, se proporciona un análisis de los éxitos y los fracasos de manera imparcial, y se determinan los factores que influyen en el desempeño.

Basándose en las ideas y las recomendaciones principales derivadas de los hallazgos de las evaluaciones, la IOE también difunde los conocimientos y la experiencia del FIDA en materia de agricultura y desarrollo rural.

Política de Evaluación: nuestra independencia

La **Política de evaluación** establece los principios fundamentales y las políticas vigentes en relación con la rendición de cuentas, el aprendizaje, la independencia y las asociaciones. Es desde 2003, cuando la primera Política de Evaluación fue aprobada por la Junta Ejecutiva del FIDA, que la IOE es totalmente independiente de la Dirección y reporta directamente a la Junta Ejecutiva.

Desde ese momento, la independencia ha aumentado la credibilidad de las evaluaciones del Fondo, y tanto los órganos rectores como el público en su conjunto la consideran una garantía de que la institución está trabajando para mejorar sus resultados y a sí misma.



Este nivel de credibilidad y transparencia también se ha logrado mediante el apoyo brindado por la Dirección del FIDA a la función de la evaluación independiente, que cada vez se reconoce más como una herramienta eficaz para fortalecer sin cesar el mandato del Fondo y mejorar, a través de sus recomendaciones, el diseño de los proyectos y las estrategias y programas en los países.

La Junta Ejecutiva supervisa la labor de evaluación del FIDA y evalúa la calidad y el impacto generales de las operaciones del Fondo, como se refleja en los informes de evaluación. La Junta cuenta, para ello, con la asistencia del Comité de Evaluación.



Sr. Vimlendra Sharan, Ministro de Agricultura y Representante Permanente Alternativo de la República de la India ante los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma dedicados a la agricultura y la alimentación, y Presidente del Comité de Evaluación del FIDA

Noviembre de 2015

El Comité de Evaluación, que sirve como puente entre los Miembros, la Dirección y la IOE, a través de sus análisis detallados y de las deliberaciones sobre los productos de las evaluaciones de la IOE y de las opiniones de la Dirección al respecto, ha ayudado a la Junta Ejecutiva y a la Dirección a adoptar decisiones oportunas y apropiadas con miras a fortalecer la organización y ha ayudado a integrar las conclusiones de las evaluaciones en los programas y políticas del Fondo.

Sus miembros, que también forman parte de la Junta Ejecutiva, transmiten a esta la información que surge de las reuniones del Comité de Evaluación y, con ello, hacen que las deliberaciones de la Junta cuenten con mayores fundamentos y se orienten a los resultados. Esta función del Comité de Evaluación es de gran importancia, incluso mayor que su función de supervisión de la IOE.

Mi experiencia personal de estos últimos tres años, primero como miembro y luego como Presidente, me ha convencido de la utilidad e importancia de la función de evaluación para el desarrollo y el crecimiento del FIDA. También me ha convencido de la necesidad de garantizar un alto nivel de independencia de la IOE, que no esté limitado ni por el presupuesto ni por la capacidad de absorción de la organización, y que su piedra de toque sea la calidad por encima de la cantidad.

Comité de Evaluación

El Comité de Evaluación es un órgano auxiliar permanente y un subcomité de la Junta Ejecutiva que lleva a cabo exámenes en profundidad de informes de evaluación seleccionados y del programa de trabajo y presupuesto anual de la IOE. El Comité se reúne oficialmente cuatro veces por año y puede hacerlo oficiosamente si es necesario. El Comité de Evaluación está compuesto actualmente por los siguientes Estados Miembros: Egipto, Francia, la India (Presidencia), Indonesia, México, Nigeria, Noruega, los Países Bajos y Suiza.



©FIDA/Greg Benchwick

El circuito de aprendizaje: las asociaciones y los sistemas de respuesta de la Dirección

La IOE establece asociaciones en torno a las evaluaciones y recaba la participación de los asociados en las distintas etapas del proceso a fin de generar recomendaciones pertinentes y garantizar su aceptación. La IOE establece circuitos de retroinformación que consisten en talleres tanto en el FIDA como en los países; documentos informativos breves; síntesis de evaluaciones y el examen de las nuevas políticas y estrategias del FIDA. En dichos circuitos participan los encargados de formular las políticas, el personal de operaciones y el público en general.

El FIDA ha establecido un sistema articulado para dar respuesta a las recomendaciones formuladas por la IOE y hacer su seguimiento. Este comprende:

- Las respuestas de la Dirección del FIDA a todos los informes de evaluación (a excepción de las evaluaciones de la estrategia y el programa en los países).
- Para cada evaluación de la estrategia y el programa en un país, la Dirección del FIDA y el gobierno en cuestión firman un acuerdo en el punto de culminación relativo a su compromiso a adoptar y aplicar las recomendaciones de la evaluación dentro de un lapso determinado.
- El Informe del Presidente sobre el estado de aplicación de las recomendaciones de evaluación y las medidas adoptadas por la Dirección (PRISMA), que se usa para supervisar la aplicación de las recomendaciones de la evaluación que cuentan con el acuerdo de la Dirección del FIDA y, en el caso de las evaluaciones de la estrategia y el programa en los países, también del gobierno correspondiente.





**Embajadora Maria Laura da Rocha
Representante Permanente del Brasil ante
la Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura (FAO),
el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y
el FIDA**

Abril de 2016

La evaluación es una herramienta crucial para mejorar la labor de las instituciones públicas, en especial de las instituciones financieras, como el FIDA. Contar con una oficina interna especializada, como la IOE, para hacerse cargo de la evaluación muestra el compromiso del FIDA con una mejor comprensión de los aciertos y las deficiencias de sus propias políticas y operaciones. El hecho de que la Oficina de Evaluación sea también independiente confirma que el interés del Fondo en las evaluaciones de sus realizaciones es transparente, imparcial y creíble.

Para el Brasil, la IOE es una garantía de que el FIDA trabaja constantemente para mejorar su marco institucional y su modelo operativo con el objetivo de cumplir su mandato de erradicar la pobreza rural.



**Péric Saint-Ange, Vicepresidente Adjunto
del Departamento de Administración de
Programas, FIDA**

Abril de 2016

El Departamento de Administración de Programas valora los hallazgos de la labor de evaluación de profesionales especializados y toma nota de los pertinentes enfoques alternativos que ellos identifican a fin de agregar valor al contenido de nuestros proyectos concretos en los países. Seguiremos aprendiendo y adoptando enfoques y metodologías innovadores y eficaces que aumenten las oportunidades de logro e impacto de escala.

Somos conscientes de los desafíos que enfrentamos para reducir la pobreza rural. En nuestra calidad de organismo dedicado a invertir en programas de reducción de la pobreza rural, seguimos comprometidos con el cumplimiento de los objetivos y metas convenidos, y nos adherimos plenamente a los principios de la eficacia en términos de desarrollo con miras a una agricultura sostenible y al desarrollo rural. Todos los constantes esfuerzos encaminados a mejorar la calidad, la eficacia operativa y el impacto en el desarrollo se beneficiarán con el uso de un marco de seguimiento y evaluación sólido, que acompañe el apoyo a la ejecución fundamentado, en particular en los países que más necesitan nuestras inversiones y programas de desarrollo.

Nuestro enfoque de evaluación

Nuestro enfoque de evaluación responde y se ajusta a normas y principios de evaluación internacionalmente aceptados, establecidos por el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, el Grupo de Cooperación en materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo y el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas.

Los métodos y procesos de evaluación figuran en el **Manual de Evaluación**, publicado por primera vez en 2009 y cuya segunda edición es de 2015. Esta última contiene la metodología básica para los tipos de evaluaciones que no se contemplaron en la primera edición, como las evaluaciones a nivel institucional, las evaluaciones del impacto y los informes de síntesis de evaluación. Su propósito es garantizar la coherencia, el rigor y la transparencia en todas las evaluaciones independientes, con miras a mejorar nuestra eficacia y la calidad de nuestra labor.

El Manual de Evaluación está disponible en árabe, español, francés e inglés para que pueda utilizarse en todas las regiones geográficas en las que el FIDA lleva a cabo sus operaciones.



Nuestros productos de evaluación

Las evaluaciones que realizamos contribuyen a mejorar la eficacia de las actividades del FIDA en el ámbito del desarrollo y a difundir los conocimientos entre los asociados y la comunidad dedicada al desarrollo.

Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI)

Este es el informe anual emblemático de la IOE. Su objetivo es brindar un perfil agregado de todos los tipos de evaluación; proporciona un panorama consolidado de los resultados e impacto de las actividades del FIDA, identifica las enseñanzas extraídas y presta atención a las cuestiones sistemáticas conexas, con miras a seguir mejorando la eficacia en términos de desarrollo del FIDA. En cada edición también se incluye una sección dedicada a un tema de aprendizaje. Por ejemplo, en el ARRI de 2016 se abordó la gestión de conocimientos.

Évaluación a nivel institucional

Las evaluaciones a nivel institucional se realizan para analizar los resultados de las políticas, las estrategias, los procesos operativos o los aspectos organizativos a nivel de todo el FIDA. De ese modo se generan hallazgos y recomendaciones que pueden utilizarse para formular políticas y estrategias institucionales más eficaces o mejorar los procesos operativos y la estructura organizativa.

Evaluación de la estrategia y del programa en el país

Estas evaluaciones analizan el desempeño y el impacto de las operaciones financiadas por el FIDA en un país concreto y generan hallazgos y recomendaciones que sirven de base para preparar un nuevo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados.

Síntesis de evaluación

La IOE realiza las síntesis de evaluación con el propósito de facilitar el aprendizaje y un uso más amplio de las conclusiones de las evaluaciones identificando y asimilando los conocimientos acumulados sobre temas comunes y hallazgos a través de una variedad de informes de evaluación. Las síntesis de evaluación se realizan sobre temas específicos, tales como el género, los pueblos indígenas y los países de ingresos medios.

Evaluación del impacto

Se trata de evaluaciones de proyectos destinadas a evaluar más cuantitativa y rigurosamente los resultados y el impacto de proyectos financiados por el FIDA, y a proporcionar recomendaciones para las futuras operaciones. En ellas se aplican métodos mixtos y se triangula la información proveniente de diferentes fuentes. En comparación con otras evaluaciones de la IOE, éstas cuentan con un conjunto mayor de datos primarios recogidos mediante encuestas cualitativas y cuantitativas.

Evaluación de los resultados de un proyecto

Estas evaluaciones analizan los resultados y el impacto de un proyecto sobre la base de la validación de los informes finales de proyectos y una misión sobre el terreno. Las evaluaciones de los resultados de un proyecto generan recomendaciones que pueden ser de utilidad para otros proyectos financiados por el FIDA.

Validaciones de informes finales de proyectos

Estas validaciones son exámenes teóricos independientes de los informes finales de proyectos.

Productos para difusión

Las **reseñas de evaluación** son resúmenes de dos páginas de las principales conclusiones y recomendaciones derivadas de las evaluaciones realizadas por la IOE.

Las **apreciaciones de evaluación** se centran en una cuestión de aprendizaje que se desprende de las evaluaciones, con el objetivo de generar un mayor debate entre especialistas en desarrollo.

Infografías. La IOE elabora infografías para que los lectores puedan comprender fácilmente los hallazgos y recomendaciones más importantes de una evaluación a través de gráficos.

Videos. La IOE puede producir videos que acompañen los informes de las evaluaciones para mostrar los aspectos más destacados de una evaluación y reflejar las perspectivas de los beneficiarios en relación con los resultados de la evaluación y las actividades sobre el terreno.



Membresía

La IOE es miembro del **Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG)**. El ECG fue establecido por los dirigentes de evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo con el papel de armonizar la función de evaluación entre sus miembros.

La IOE es miembro del **Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG)**, una red profesional que reúne a dependencias de evaluación pertenecientes al sistema de las Naciones Unidas, incluyendo departamentos, organismos especializados, fondos y programas, y organizaciones afiliadas. Actualmente cuenta con 46 miembros y observadores.

Colaboración entre los organismos con sede en Roma

Las oficinas de evaluación del FIDA, de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), del Programa Mundial de Alimentos (WFP) y del CGIAR, elaboraron una declaración conjunta en 2013 en la que se expresaba su compromiso en fortalecer sistemáticamente la cooperación en la evaluación. Esta declaración conjunta está al servicio del fortalecimiento de la colaboración en diferentes esferas, entre ellas, las evaluaciones conjuntas sobre el terreno, el intercambio de conocimientos y el examen inter pares de evaluaciones importantes.

Actividades

Como parte de sus iniciativas a fin de promover el aprendizaje a través de las evaluaciones, la IOE organiza actividades de evaluación en las que participa activamente, entre ellas, actividades de aprendizaje que se realizan en la sede del FIDA, actividades internacionales como las mesas redondas nacionales realizadas en países asociados y actividades de sociedades de evaluación (por ejemplo, las reuniones anuales del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y del Grupo de Cooperación en materia de Evaluación). Además, la IOE está muy interesada en mejorar la cooperación con países asociados a fin de desarrollar la capacidad de evaluación a través de actividades bilaterales y multilaterales realizadas tanto en los países como en Roma.

En el marco de las iniciativas del Año Internacional de la Evaluación celebrado en 2015, las oficinas de evaluación del FIDA, la FAO, el WFP y el CGIAR organizaron conjuntamente un seminario técnico titulado “Cómo aumentar la evaluabilidad del segundo objetivo de desarrollo sostenible: poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”. Este se realizó en la sede del FIDA en Roma los días 17 y 18 de noviembre. El seminario permitió mantener debates amplios sobre la importancia de pensar por adelantado acerca de la evaluabilidad del segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible y sus repercusiones para las funciones de evaluación en las organizaciones para el desarrollo y en los sistemas de seguimiento y evaluación vigentes en los países. Asimismo, este seminario permitió confirmar la importancia de un desarrollo agrícola y rural sostenible e inclusivo para lograr las metas del segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible y significó una oportunidad para reflexionar sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en general y sobre el segundo en particular, sus indicadores y metas subyacentes y sus consecuencias para la comunidad de ayuda al desarrollo y los organismos con sede en Roma.

El FIDA invierte en la población rural y, al empoderar a estas personas, les ayuda a reducir la pobreza, aumentar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y fortalecer su resiliencia. Desde 1978, el FIDA ha destinado 17 600 millones de dólares estadounidenses en donaciones y préstamos a bajo interés a proyectos que han permitido llegar a unos 459 millones de personas. El FIDA es una institución financiera internacional y una organización especializada de las Naciones Unidas con sede en Roma.

**Oficina de Evaluación
Independiente**



Invertir en la población rural

Oficina de Evaluación Independiente
Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
Via Paolo di Dono, 44
00142 Roma, Italia

Tel: +39 06 5459-2521; +39 06 5459-2432
Fax: +39 06 5043463

Correo electrónico: evaluation@ifad.org

Todos los productos de evaluación de la IOE están disponibles en el sitio:

www.ifad.org/evaluation

Septiembre de 2016