

### **Antecedentes**

El Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA (IFPI), establecido en 2011, constituye un proceso permanente de consulta y diálogo entre los representantes de las instituciones y organizaciones de los Pueblos Indígenas, el FIDA y los Gobiernos. La reunión mundial de este organismo se convoca a mediados de febrero, coincidiendo con el período de sesiones del Consejo de Gobernadores del FIDA, que es el máximo órgano decisorio del Fondo. Antes de cada reunión mundial se organizan una serie de consultas regionales para asegurar que en el Foro se refleje la diversidad de perspectivas y recomendaciones formuladas por los Pueblos Indígenas de todo el mundo.

El Foro se propone mejorar la rendición de cuentas del FIDA, aumentar su eficacia en términos de desarrollo y ejercer el liderazgo entre las organizaciones de desarrollo. En él los participantes pueden evaluar la actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas, realizar consultas sobre desarrollo rural y reducción de la pobreza y promover la participación de las organizaciones de Pueblos Indígenas en las operaciones del FIDA a escala nacional, regional e internacional. Estas actividades ayudan al FIDA a aplicar su Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas y a transformar los principios de la política en medidas sobre el terreno. En la reunión mundial de 2023, la sexta que se celebra desde el establecimiento del Foro, se volverá con mucho gusto al formato presencial; la reunión mundial de 2021 tuvo lugar de manera virtual debido a la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). El tema central de esta reunión es

"El liderazgo de los Pueblos Indígenas en las cuestiones del clima: soluciones basadas en las comunidades para mejorar la resiliencia y la biodiversidad".

El tema de la anterior reunión mundial del IFPI fue "El valor de los sistemas alimentarios indígenas: resiliencia en el contexto de la pandemia de la COVID-19". En el Foro se instó a dar un mayor reconocimiento al valor de los sistemas alimentarios de los Pueblos Indígenas y al "tesoro de conocimientos, experiencias, valores, tradiciones y conceptos de desarrollo que, si reciben el respaldo adecuado, pueden contribuir al bienestar y la salud de toda la humanidad". El FIDA ha hecho lo posible por atender a este llamamiento mediante sus programas en los países, el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF) y otras iniciativas como el Programa sobre los Medios de Vida y la Resiliencia Climática de los Pueblos Indígenas, financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, y el Programa de Resiliencia Rural, creado recientemente, que vela por que el Comité Directivo del IPFI esté representado en su propio Comité Asesor.

A través de estas experiencias y del diálogo continuo con los representantes de los Pueblos Indígenas, lo que ha surgido es la necesidad de que el proceso del Foro centre su atención en el cambio climático, en sus efectos en los Pueblos Indígenas y en la respuesta de estos por medio de soluciones comunitarias que creen capacidad de adaptación y fortalezcan la resiliencia. En resumen, el Foro pretende responder a la pregunta: ¿cómo es el liderazgo de los Pueblos Indígenas en relación con la acción por el clima y cómo puede desatarse su potencial?

# El liderazgo de los Pueblos Indígenas en las cuestiones del clima: soluciones basadas en las comunidades para mejorar la resiliencia y la biodiversidad

El cambio climático pone en peligro la capacidad misma del planeta de sostener la vida y es, por tanto, la amenaza más importante a la que se enfrenta la humanidad. Sus efectos se dejan sentir en todas las facetas de la vida, como la seguridad alimentaria, los medios de vida, la igualdad de género, la movilidad, la comunicación, el empleo, la salud del planeta y la estabilidad política y la paz. Sin embargo, aunque todos los ecosistemas se ven afectados, las causas y la carga de los efectos se distribuyen de forma desigual. A menudo, quienes menos contribuyen al problema deben soportar la carga más pesada de sus efectos, lo que exacerba las disparidades ya existentes. Los Pueblos Indígenas, que están vinculados íntimamente a la tierra y sus recursos y dependen de ellos, y que viven en algunas de las regiones y condiciones más vulnerables derivadas de dinámicas de exclusión históricas y contemporáneas, se encuentran en ese lado receptor. El cambio climático y, en ocasiones, también las políticas y medidas locales y mundiales relacionadas con el clima, perjudican sus activos naturales y culturales con los

que sostener la vida y agravan su exclusión política, económica y social. Sin embargo, ellos responden con determinación y creatividad, valiéndose del caudal de conocimientos y sabiduría y ofreciendo liderazgo e inspiración. Es esta realidad, y el reconocimiento que por fin están recibiendo los conocimientos de los Pueblos Indígenas por su contribución a la resiliencia y la sostenibilidad de los medios de vida y los sistemas alimentarios en todo el mundo, lo que ha inspirado el tema de la sexta reunión mundial del IPFI.

Históricamente, la contención, el desplazamiento, el desarraigo y el desposeimiento redujeron la base territorial de la que dependían los Pueblos Indígenas, empujándolos a tierras marginales o desposeyéndolos por completo; sus trabajos, economías y recursos se supeditaron a intereses externos de explotación que los empobrecieron y marginaron, y se denigraron y subyugaron sus sistemas organizativos, conocimientos y prácticas mediante políticas y prácticas discriminatorias de asimilación, lo que erosionó su capacidad

de cuidar de sí mismos. Por desgracia, estas dinámicas siguen reproduciéndose en las políticas y prácticas contemporáneas, también en el ámbito de la acción por el clima. En ocasiones se sacrifican las perspectivas, aspiraciones, preocupaciones y relaciones territoriales de los Pueblos Indígenas en aras de los objetivos mundiales de conservación de la biodiversidad y la extracción de minerales para una transición energética sostenible, y suelen verse excluidos de las deliberaciones, la planificación y los procesos de toma de decisiones relacionados con el clima en

espacios nacionales e internacionales. Sin embargo, aunque sus relaciones territoriales y sociales siguen viéndose perjudicadas y afectadas, no se han borrado por completo. Los Pueblos Indígenas hacen gala de una resiliencia, liderazgo y creatividad increíbles. Están revitalizando prácticas y modos de pensar que tienen un valor incalculable para afrontar el desafío del cambio climático, la conservación de la biodiversidad y la sostenibilidad e inventando nuevos.

### Reuniones de consulta regionales y subregionales de 2022

Como parte del proceso de preparación del IPFI, se celebraron 13 reuniones de consulta regionales y subregionales en África, Asia, América Latina y el Caribe, y el Pacífico. Estas contaron con la participación de unos 150 representantes de organizaciones y comunidades de Pueblos Indígenas, el FIDA, el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y otros asociados para el desarrollo. El FIDA puso al día a los representantes de los Pueblos Indígenas sobre la labor que está realizando en la aplicación de su Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas, entabló con ellos un diálogo y una reflexión sobre las enseñanzas extraídas y examinó orientaciones futuras, especialmente en lo referente al tema del Foro. Los objetivos de las reuniones fueron los siguientes: i) intercambiar experiencias y buenas

prácticas sobre el tema principal del Foro; ii) intercambiar conocimientos y datos empíricos sobre el liderazgo climático de los Pueblos Indígenas; iii) identificar oportunidades para reforzar las buenas prácticas y encontrar soluciones sostenibles a los desafíos a los que se enfrentan los Pueblos Indígenas y sus medios de vida debido al cambio climático; iv) difundir información sobre el acceso de los Pueblos Indígenas a financiación para el clima, y v) analizar y formular recomendaciones orientadas a la adopción de medidas sobre el tema del Foro. Además, las reuniones permitieron seleccionar a los participantes en la reunión mundial del IPFI y a los candidatos a los Premios de los Pueblos Indígenas concedidos por el FIDA.

# Cuestiones y recomendaciones derivadas de las reuniones de consulta regionales y subregionales

Desde sus perspectivas particulares, los participantes en las reuniones de consulta señalaron una serie de cuestiones y recomendaciones que habrían de continuar debatiéndose en la reunión mundial.

Las principales cuestiones señaladas son las siguientes:

- El cambio climático está afectando a la capacidad de las tierras
  y territorios de los Pueblos Indígenas de sostener la vida y a
  sus instituciones sociales, que son una referencia del buen
  vivir en comunidad. El cambio climático está reduciendo la
  seguridad alimentaria, produciendo cambios en las estrategias
  de subsistencia (a veces hacia prácticas insostenibles),
  acelerando la pérdida de conocimientos tradicionales,
  aumentando las migraciones y, a veces, aumentando las
  tensiones y conflictos entre comunidades vecinas.
- 2. Las políticas y medidas estatales y de terceros relacionadas con el clima a veces perpetúan las exclusiones históricas de los Pueblos Indígenas. Se excluye a los Pueblos Indígenas de las deliberaciones, la toma de decisiones y la financiación relacionadas con el cambio climático; se ignoran sus perspectivas y soluciones, y a menudo se sacrifican sus derechos y su bienestar cuando sus tierras y bosques se utilizan para la conservación de la biodiversidad y la absorción de carbono o para extraer minerales en aras de una transición energética sostenible.

- 3. Los Pueblos Indígenas responden al cambio climático a través de medidas comunitarias y la promoción a escala nacional e internacional. No solo generan soluciones prácticas, sino que además tienen una comprensión conceptual de los problemas e inspiración para hacerles frente.
- 4. Para que los Pueblos Indígenas puedan ejercer su liderazgo y superar la vulnerabilidad ante el clima, se necesitan los siguientes factores interconectados: seguridad de la tierra; respeto por las instituciones de gobernanza y toma de decisiones de los Pueblos Indígenas; respeto



IDA/Petterik Wiggers

- por sus conocimientos y prácticas tradicionales; espacios autónomos en los que innovar y definir su futuro, y un entorno político propicio.
- 5. Algunas de las medidas comunitarias señaladas son las siguientes: ajustar los calendarios agrícolas; adoptar y reivindicar las variedades de semillas y ganado más resilientes; reivindicar y revitalizar los conocimientos y tecnologías tradicionales e incorporar nuevos; reivindicar, fortalecer e innovar las instituciones y sistemas organizativos tradicionales; formular estrategias para diversificar la agricultura y los medios de vida; promover la reforestación, la conservación del agua y el suelo y la planificación territorial y del uso de la tierra, y fomentar las asociaciones y la solidaridad.

Las principales recomendaciones derivadas de las reuniones de consulta regionales y subregionales son las siguientes:

 Colaboración. Potenciar y aprovechar la función de liderazgo del FIDA en el ámbito de su colaboración con los Pueblos Indígenas para promover el respeto de los derechos y las perspectivas de estos, fomentar el diálogo y

- la cooperación entre los Estados y los Pueblos Indígenas a nivel nacional, y movilizar el apoyo de otros organismos internacionales.
- 2. Financiación. Aumentar la financiación para el clima dirigida a las comunidades de Pueblos Indígenas. Canalizar las inversiones de forma más directa y simplificar el proceso de solicitud del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas.
- 3. Consultas. Velar por la participación y las consultas a lo largo de todo el ciclo de los proyectos, garantizar el consentimiento libre, previo e informado, y aumentar la frecuencia de las consultas más allá de las reuniones del IPFI.
- 4. Capacidad. Fomentar la capacidad de los Pueblos Indígenas y sus organizaciones: desarrollar un programa de pasantías, reforzar el apoyo a la colaboración Sur-Sur, y respaldar las iniciativas de jóvenes, mujeres y personas indígenas con discapacidad.
- 5. Territorios. Prestar apoyo a la planificación territorial y al desarrollo comunitario y velar por que las intervenciones no alteren los medios de vida y las instituciones de los Pueblos Indígenas sino que más bien los refuercen y se basen en ellos.

# Productos previstos de la sexta reunión mundial

El objetivo general de la sexta reunión mundial del IPFI es generar deliberaciones y recomendaciones que orienten la asociación del FIDA con los Pueblos Indígenas durante el bienio 2023-2024 y contribuyan a la aplicación general de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas.

En consonancia con este objetivo, los productos previstos son los siguientes:

- una evaluación de los progresos realizados desde la reunión mundial del IPFI de 2021;
- una reflexión sobre la acción por el clima y el liderazgo de los Pueblos Indígenas y sus implicaciones para la labor del FIDA;
- la entrega de los Premios de los Pueblos Indígenas de 2023;
- la elaboración de planes de acción regionales para el bienio 2023-2024;
- la presentación de una síntesis de las deliberaciones ante el Consejo de Gobernadores del FIDA, y
- la respuesta de la dirección del FIDA a la síntesis de las deliberaciones.

### **Asociados**

Centro para la Autonomía y Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CADPI)

International Indigenous Women's Forum (IIWF/FIMI)

Global Home for Indigenous Peoples (GH4IP)

Mainyoito Pastoralists Integrated Development Organisation (MPIDO)

Partners in Community Development Fiji (PCDF)

Samburu Women Trust (SWT)

Tebtebba (Indigenous Peoples' International Centre for Policy Research and Education)

Swedish International Development Cooperation Agency (Sida)

International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA)



Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Roma (Italia) Tel: (+39) 06 54591 - Fax: (+39) 06 5043463 Correo electrónico: ifad@ifad.org www.ifad.org

f facebook.com/ifad

instagram.com/ifadnews

in linkedin.com/company/ifad

twitter.com/ifad

youtube.com/user/ifadTV

#### CONTACTO

#### Ilaria Firmian

Especialista Técnico Sénior en Pueblos Indígenas División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social

#### FID/

Via Paolo di Dono, 44 00142 Roma, Italia Tel: +39 06 5459 2304 Correo electrónico: indigenouspeoples@ifad.org

#### Enlaces:

#### Foro de los Pueblos Indígenas

https://www.ifad.org/es/indigenous-peoples-forum

## La sexta reunión mundial del Foro de los Pueblos Indígenas del FIDA

https://www.ifad.org/es/web/events/fida-foro-de-los-pueblos-indigenas-2023

## El Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas

https://www.un.org/development/desa/indigenous-peoples-es/