



Enabling poor rural people  
to overcome poverty

## **REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL**

---

### **Articulação e diálogo sobre políticas para reduzir a pobreza e desigualdade no Nordeste Semiárido**

#### **Projeto Dom Helder Câmara**

#### **Relatório de desenho final do Projeto**

Data do documento:

1

Projeto No: 1620-BR

Relatório No.: 3261-BR

Divisão de América Latina e Caribe

Departamento de Administração de Programas

## **Sumário**

## **Lista de Tabelas**

## **Apêndices**

## Moeda

Unidade monetária	=	Real Brasileiro (BRL)
US\$1,00	=	BRL 2,00

## Pesos e medidas

1 quilograma	=	1.000 g
1.000 kg	=	2,204 libras
1 quilômetro (km)	=	0,62 milhas
1 metro	=	1,09 jarda
1 metro quadrado	=	10,76 pés quadrados
1 acre	=	0,405 hectare
1 hectare	=	2,47 acres

## Abreviaturas e acrônimos

ATER	Assessoria Técnica e Extensão Rural
ATES	Assessoria Técnica, Social e Ambiental à Reforma Agrária
CONAB	Companhia Nacional de Abastecimento
CONDRAF	Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável
CONSEA	Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional
COSOP	Programa de Oportunidades Estratégicas
DPMR	Diretoria de Políticas para as Mulheres Rurais
GIS	Sistema de Informação Geográfica
IBGE	Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística
IDEB	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica
IDH	Índice de Desenvolvimento Humano
IFAC	Federação Internacional de Contadores
INCRA	Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária
INTOSAI	Organização Internacional de Instituições Supremas de Auditoria
IPCA	Índice de Preços ao Consumidor Amplo
ISA	Normas Internacionais de Auditoria
LOA	Lei orçamentária anual
MDA	Ministério do Desenvolvimento Agrário
ODM	Objetivos de Desenvolvimento do Milênio
PAA	Programa de Aquisição de Alimentos
PAC	Plano Anual de Aquisições
PBAS	Sistema de alocação baseada no desempenho
PDHC	Projecto Dom Helder Câmara
PNAE	Programa Nacional da Merenda Escolar
PNCF	Programa Nacional de Crédito Fundiário
POA	Plano operacional anual
PRONAF	Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar
RAI	Recursos de Apoio à Inovação

RIMS                      Sistema de gestão dos resultados e impacto

RNB                      Renda Nacional Bruta

SAF                      Secretaria de Agricultura Familiar

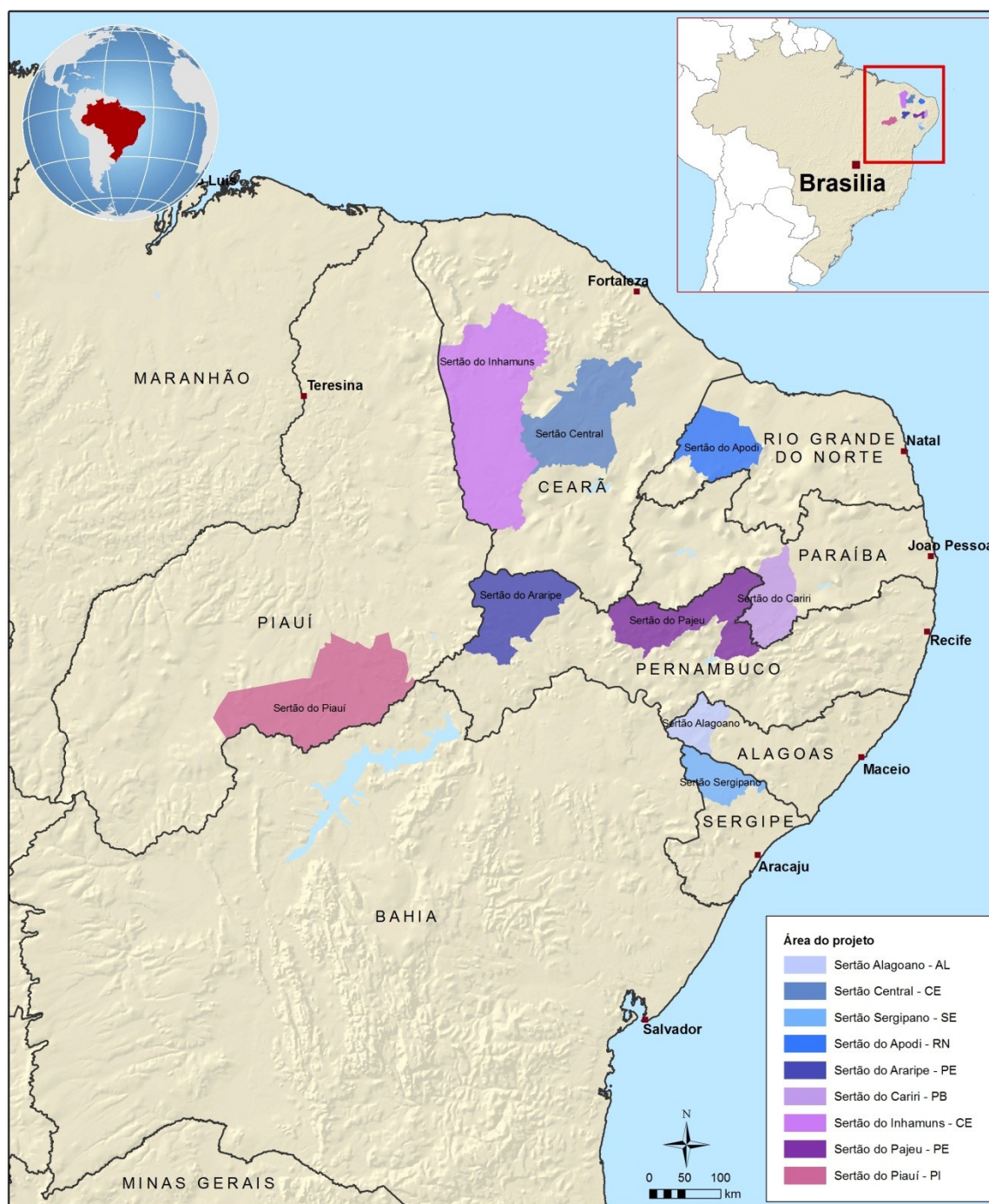
SDT                      Secretaria de Desenvolvimento Territorial

UAT                      Unidade de Articulação Territorial

UGP                      Unidade de Gestão do Projeto

## Mapa da área do projeto

### Projeto Dom Helder Câmara



A apresentação do material deste mapa e as designações utilizadas não implicam na expressão de opinião do FIDA sobre qualquer julgamento de fronteiras, limites geográficos ou de autoridades relacionadas ao mapa.

Mapa elaborado pelo FIDA | 23-05-2013

## **Resumo Executivo**

### **Executive Summary<sup>1</sup>**

#### **POLICY COORDINATION AND DIALOGUE FOR REDUCING POVERTY AND INEQUALITIES IN SEMIARID NORTHEAST BRAZIL (DOM HELDER CÂMARA PROJECT)**

##### **A. Summary and Objectives**

The Dom Helder Camara Project, (PDHC) will operate in 129 municipalities that are part of nine Territories of Citizenship in seven states of Brazil's Northeast region: Alagoas, Ceará, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Rio Grande do Norte and Sergipe. All these municipalities are in the semiarid region and are among the poorest in the rural Northeast; their selection expresses the priorities of public policies for rural poverty and inequalities reduction of the Federal Government, particularly of the Ministry of Agrarian Development (MDA), which implements a territorial approach, and the presence of successful experiences carried out by the first phase of this Project. The project will also have an area of influence in the municipalities included in State-level IFAD supported projects in the states of Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí and Sergipe, which will benefit from innovations and successful experiences implemented by the Dom Helder Project (phases I and II). Finally, it is expected that the entire rural semiarid Northeast population will benefit indirectly by the project through public policies expected to be enhanced as a result of policy dialogue boosted by the PDHC.

The overall objective of the PDHC is to contribute to the reduction of rural poverty and inequalities (gender, race, ethnicity, generation) in the Northeast's semiarid by improving the coordination of rural development public policies with a territorial approach, the access of the rural population to public policies and programmes, the scaling-up of successful innovations and experiences, and the enhancement of these policies by incorporating into them lessons learned from concrete experiences. The specific objectives are: 1) to contribute to improve policy dialogue, the territorial planning process and the coordination of public policies and programmes for reducing rural poverty and inequalities; 2) to promote the dissemination and scaling-up of methodologies, production alternatives, technologies and other innovations developed by the project; 3) to experiment with innovative work methodologies to support rural communities and family farmers, and with new production alternatives and innovative technologies; 4) to strengthen the capacities of rural communities, agrarian reform settlements and their organizations to access public policies and programmes, to participate in the decision-making entities and in the development process; 5) to promote increase in family income, based on an agroecological approach that improves living conditions in the semiarid context; and 6) to contribute towards the reduction of gender, generation, race and ethnicity inequalities.

---

<sup>1</sup> Mission composition. Three missions were carried out during the project design phase: a pre-design mission in February 2013; the detailed design mission in March 2013; and the final design mission in July 2013. In these missions the following members participated: Octavio Damiani, technical coordinator; Hardi Vieira, Country Programme Officer (CPO) and M&E specialist; Cesar Oliveira, institutional specialist; Pablo Sidersky, social and human development specialist; Emmanuel Bayle, agronomist and environmental specialist; Danilo Pisani, financial management specialist; Maria Presmanes, economist; Rodica Weitzman, targeting specialist; Nalu Faria, gender specialist; and Ivan Cossio, Country Programme Manager (CPM).



To attain its objectives, the project will draw on the lessons learned from the first phase of the Dom Helder Project, evaluated as a successful one, and which has developed new methodologies and production alternatives that can be scaled-up and feed discussions on public policies. The project will also benefit from the experiences of other IFAD projects carried out in Brazil, mainly the Gente de Valor and Pro-Gavião projects implemented in the State of Bahia. In addition, it will build on synergies and spill-over effects of IFAD supported State-level projects in the states of Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí and Sergipe. Lastly, the IFAD Knowledge Management Programme for the Semiarid Region of Northeast Brazil will provide an important platform for the exchange and dissemination of experiences, good practices and incorporation of lessons learnt.

## **B. Components**

### **General Strategy**

The project has two main action areas. The first action area directed towards the 129 municipalities of the project area, working with rural communities, agrarian reform settlements and economic organizations (cooperatives and associations) of the targeted population. This includes mainly activities related to social organization, training, technical assistance, productive development and access to markets under Component 2 (Development of organizational capacities) and Component 3 (Sustainable production development and access to markets). These components aim at producing direct impact on the capacities, production, marketing, income and quality of life of the direct beneficiaries in the project area and, at the same time, at generating successful experiences with potential to be scaled-up and to feed policy dialogue in order to improve rural development public policies and programmes. The second action area refers to Component 1 (Policy dialogue, coordination of public policies and scaling-up of innovations) focused on the enhancement of public policies and programmes targeted to rural communities and agrarian reform settlements. The project will contribute to the enhancement of public policies and programmes in two ways: i) by strengthening the coordination in the implementation of existing public policies and programmes and ii) by feeding the policy dialogue aimed at enhancing or adjusting public policies and programmes, from the experience of the first and second phases of the project.

**The three Components** which form of the project are as follows:

Component 1: Policy dialogue, coordination of public policies and scaling-up of innovations, aimed at improving public policies and programmes to reduce poverty and inequalities in the Northeast region. This will be done in two ways: a) by strengthening coordination of implementation of existing public policies and programmes through activities both in the territories that are part of the project area and at the level of the Ministry of Agrarian Development (MDA); and b) by improving or adjusting those policies and programmes through policy dialogue and by the application of innovative and successful experiences developed by the first and second phase of the project. This will include mainly the following activities: i) systematization of project experiences evaluated as successful to make them available so they can be used for the dissemination and discussion of the project results in policy dialogue platforms; ii) dissemination of innovations in a broad range of institutions and

civil society organizations ; iii) institutional exchanges and field visits by technicians, experts and family farmers interested in the innovative project experiences to replicate them; iv) participation in policy dialogue fora and in policy coordination bodies at different levels (national, state, territorial, municipal) and contributing to their strengthening; v) support the adoption of innovate experiences by other institutions in areas beyond the project coverage area, prioritizing the building of partnership with IFAD supported state-level projects.

**Component 2: Development of organizational capacities.** Will develop the capacities of rural communities and economic organizations to expand their access to public policies and programmes, reinforce their participation in the management of territorial policies, and strengthen their organizational and managerial capacities. It will pay special attention to developing the capacities of women and youth and thus reduce inequalities of gender and generation. It will also reinforce government and non-government rural development institutions. Its activities will include: 1) social mobilization; 2) strengthening capacities of the rural population and local development institutions to access to public policies and to strengthen social participation in territorial development; 3) strengthening organizational management capacities; 4) strengthening gender equality, women organization and participation; 5) youth training; and 6) increasing capacities of technical assistance providers and mobilizers.

**Component 3: Sustainable productive development and market access** will be centered on promoting sustainable transformation of agricultural production, in order to improve food security and income generation. The component will be systematically oriented towards testing and promoting innovations in productive alternatives, technologies and methodologies of technical assistance aiming at generating an “agenda of innovations”. The project will also support non-agricultural activities aimed at diversifying the income sources of beneficiaries.

The main tools of this component will be:

1) Technical assistance (TA), by enabling the access of beneficiaries to continuous TA services. TA will focus on: (i) sustainable production to increase production, productivity and diversification of agricultural and livestock activities, taking into account environmental sustainability as major concern; (ii) environmental sustainable management and recovery under a watershed management approach; and (iii) access to market by building agro-processing units; ensuring compliance with food safety and environmental regulations; improving production quality, presentation, packaging and branding; market information; strengthening producers’ organizations for marketing; certification processes, etc. Key markets will be targeted such as institutional markets (public purchases programmes); local markets, in particular conventional and agro-ecological fairs; and niche markets that recognize high value to agro-ecological products.

2) Financing of investments. The project will support access of beneficiaries to credit from financial institutions, mainly with resources from PRONAF, will provide non-reimbursable funds through the Innovation Support Resources and will support access to other sources of financing including on-going public programmes. In all the cases the Project will provide TA services to the beneficiaries for the preparation of investment proposals for agricultural production, agro-processing, non-agricultural activities, market access and environmental

initiatives. The non-reimbursable resources from the Project will finance only innovative productive alternatives and environmental conservation initiatives that, being more risky, are not financed by existing credit programmes, so these resources will not replace credit.

Innovation will be a major mechanism of the project to address bottlenecks in the attainment of rural poverty reduction. The innovations will be referred to institutional, productive and technological aspects. At its initial stage, the project will work with innovations generated during the first phase of the Dom Helder Project so as to continue experimenting with other innovations as project implementation advances. Among the more salient innovations emanating from the first phase are those connected with: (i) technical assistance methodologies, including actions targeted to family farmers, agrarian reform settlements, women and traditional communities; (ii) capacity building, strengthening and participation of beneficiaries' organizations; (iii) technologies and productive alternatives; and (iv) market access strategies.

### C. Background and rationale

The Brazilian economy has been growing steadily over the last decades with important progress in poverty alleviation and social inclusion. However, this achievements mask the huge discrepancies within Brazil, with poverty concentrated in the Northeast region (which is Latin America's largest poverty pocket) and, within this region, poverty is particularly acute in the semiárid<sup>2</sup>. Out of the 16.2 million people in extreme poverty in Brazil, 9.6 million are in the Northeast (almost 60% of the country's extremely poor).

The agricultural sector has played a major role in Brazilian economy and although it only presents 5% of the country's GDP, is extremely important as a generator of income, employment and foreign exchange.<sup>3</sup> However, within the agricultural sector Brazil shows a strong dichotomy, with most of the dynamism created by corporate agriculture sector, driven by the production of export commodities, mostly harvested in the South, Southeast and Center-west regions, while family agriculture is characterized by low economic dynamism and high incidence of poverty, especially in the Northeast region.

The PDHC is aligned with Brazilian policies for rural development and fight against poverty and envisages to build synergies and maximize the family farming policies and programmes in place in the country. In this regard, the project is in tandem with the flagship poverty reduction Federal Government programme Brazil without Extreme Poverty (*Brasil sem Miséria*), which is the umbrella for programmes to combat extreme poverty. Within this framework, productive inclusion policies are particularly relevant for the project, especially the National Programme for Strengthening Family Farming (PRONAF) which intends to finance investments and short term loans for family farmers<sup>4</sup>. Other key public programmes

---

<sup>2</sup> The Northeast's semiárid has approximately 970,000 km<sup>2</sup> that represents 70% of the total area of the Northeast, with a population of 22.6 million (12% of the country's population).

<sup>3</sup> In 2008 it accounted for 33% of the jobs and 36% of the value of exports.

<sup>4</sup> The programme is operated through public banks, with the Bank of the Northeast and Bank of Brazil as the main financial agents in the Northeast.

are the Food Procurement Programme (PAA) and the National School Feeding Programme (PNAE), which establishes that at least 30% of the food used in public schools must be purchased from family farmers at local level.

However, several obstacles constraint the implementation of these governmental policies and programmes. These include overlapping and insufficient coordination among different government agencies and difficulties faced by rural communities to access them due to lack of information, weak producer organization and insufficient quality of their products. In order to address these issues, the MDA has set the following priorities: to strengthen the coordination between different public policies, programmes and activities; to strengthen the capacities of rural communities and agrarian reform settlements to access these policies and programmes; and to qualify the demands that these populations pose to public policies and programmes.

The PDHC-II is fully consistent with IFAD's strategic objectives (IFAD Strategic Framework 2011–2015), in particular enabling institutional and policy environments to support agricultural production and related non-farm activities, strengthening the ability of poor rural women and men and their organizations to influence policies and institutions that affect their livelihoods, and increasing the access of poor rural women and men to services to reduce poverty, improve nutrition, raise incomes and build resilience in a changing environment. It is also consistent with priority assigned by IFAD to scaling-up operations in partnership with public and private-sector actors, and at reinforcing its policy engagement. It follows closely the guidelines of the Brazil COSOP, which recommends focusing partnership with the Federal Government on knowledge management and policy dialogue activities.

#### **D. Rural context, geographic area of intervention and target groups**

As it focuses on improving rural development policies, the project aims at reaching population in a “core project area” and beyond. As a result, the project area and the target population are defined at two levels. The first level includes the target population within the core project area formed by 129 municipalities, where the PDHC will carry out activities regarding policy coordination, access of the population to public policies, organizational strengthening, improvement of production and market access. The second level includes beneficiaries of state-level projects co-funded by IFAD in the states of Piauí, Paraíba, Sergipe, Ceará and Bahia, which will benefit from innovations and successful experiences proven by the Dom Helder Project, and the poor rural population in the whole rural semi-arid Northeast, who will benefit from enhanced rural development public policies.

The core project area includes **129 municipalities** in nine Territories of Citizenship in seven states of Brazil's Northeast semiarid region. These nine territories have an area of **120,500 Km<sup>2</sup>** and a population of 2.3 million people, out of which 44.7% is rural and about 40.3% of this rural population is in extreme poverty, a percentage higher than at the national level. The target population in the core project area comprises all the population living in rural communities, land reform settlements and traditional communities in the above mentioned

129 municipalities, reaching approximately **297,000 rural families** or around **1 million people**

Within the project area the project will directly benefit **27,000 families (94,500 persons)** with intensive actions regarding productive development, technical assistance, access to markets and organizational strengthening. Additionally, 74,000 families (including the 27,000 previously mentioned) will strengthen their capacity to access public policies and programmes for family farming.

Beyond the project area, approximately 243,000 beneficiary families of state-level IFAD supported projects in Northeast Brazil will benefit indirectly of successful practices of the Dom Helder Project, and the better coordination of public policies and programmes and the up-scaling of innovations generated by the project in public programmes and policies will have the potential to benefit the entire population living in poverty in the semiarid Northeast of Brazil.

Particular attention will be given to women and young people among the project beneficiaries. The project will implement a gender strategy that aims at strengthening the participation of women in their communities and agrarian reform settlements, their participation in policy decision making bodies at local level, their access to public policies and their economic role.

### **E. Benefits**

The Project will have the following main benefits and impact:

- 30% reduction in extreme poverty (from 40% to 28%) by the end of the Project in the project area (MDG);
- 70% reduction of extreme poverty among beneficiaries of productive investment;
- 35% increase in assets of beneficiary families of technical assistance and productive investments (RIMS 3rd level)
- 27,000 families benefiting from TA and productive investment increase their production on average 25%
- 500 community organizations strengthened, with established organizational structure and management and governing system;

## **F. Implementation arrangements**

The Project will be implemented by the Ministry of Agrarian Development (MDA), through the Secretariat of Territorial Development (SDT), which will create a Project Management Unit (PMU) for its operational execution. PMU's headquarters will be located in the city of Recife (State of Pernambuco) and, as part of the PMU, Territorial Coordination Units will be established in each of the nine territories that will part of the project area. PMU will have an intensive interaction with territorial collegiates, municipal governments, state governments and a broad range local actors, as it has successfully been done during the first phase of the Project. It will be established a Project Executive Committee within MDA which will provide strategic guidance for its implementation and will systematically collect the project experience to be utilized to boost policy coordination and to feed policy dialogue at federal level as part of the general project strategy; in this Committee will participate high level MDA officials such as the Secretary of Territorial Development, the Secretary of Family Farming (SAF), the Director of the National Institute for Colonization and Agrarian Reform (INCRA) and others. Following the experience of the first phase, it will also be established a Management Committee with participation of state governments and territorial collegiates' representatives, which will constitute a relevant policy dialogue and coordination platform.

## **G. Costs and financing**

The total project costs were estimated in US\$ 125 million for a six-year period. The financing will include an IFAD loan of US\$ 18 million (14% of the total), out of which 3 million correspond to the PBAS and 15 million to the Spanish Trust Fund Facility. The Federal Government will contribute US\$ 82.1 million (66% of total costs), out of which US\$ 42 million will be counterpart funds provided to the project and an estimated US\$ 40 million will include the costs of technical assistance to beneficiaries contracted directly by the MDA (INCRA and SAF). Beneficiaries' contribution was estimated in US\$ 25.1 million (20% of total costs), most of which will be credit to be obtained from PRONAF to co-finance investments.

The breakdown costs by Component is as follows: Component 1, Policy dialogue, coordination of public policies and scaling-up, with an estimated cost of US\$ 13 million (10% of the total); Component 2, Development of organizational capacities, with a cost of US\$ 13.7 million (11% of total costs; and Component 3, Sustainable productive development and market access, amounting to US\$ 88.3 million (71% of total costs) which will be financed by the IFAD loan, the MDA (counterpart funds and contracts of technical assistance), and beneficiaries. In addition to the three Components, part of the project resources will be allocated to project management, planning, monitoring and evaluation. Costs related to the project management will amount to US\$ 7.2 million (6% of total costs) and costs related to project planning, monitoring and evaluation amount to US\$ 3 million (2% of total costs).

## **H. Risks**

The risks of the Project are considered low. The main risks that need to be considered are the following: 1) climatic risks: this is significant in the semi-arid region of the north-east considering that the normal rainfall pattern in this region includes a period of several rainless

months. Adopting an approach that involves “coexistence with the semi-arid environment,” the project will give special attention to increase water access for livestock, agriculture and human consumption; 2) political and policy risks: the success of the project depends on the continuation of rural development and territorial policies, and on the relevance given by the federal government (mainly MDA) to enhance the coordination of public policies and to the functioning of policy dialogue platforms with participation of civil society; 3) coordination risks at federal level: delays in contracting technical assistance by MDA (INCRA and SAF) to work as part of the Project could delay its pace of implementation; 3) coordination risks at local level: capacity to articulate efforts at the level of the Territorial Collegiates and with the other IFAD co-financed projects in Northeast states will depend partly on the capacities of the project, and in particular of key project staff for coordinating activities.

### **I. Environment**

Environment is an integral part of the Project and will be taken into account in the three Components, but special emphasis will be put under Component 3. It is expected that the project will contribute to the building of new references and good practices in sustainable production systems, which will serve to IFAD supported State-level projects as well as to the improvement of policies to support family agriculture in the semiarid areas. The Project is considered of low environmental risk, being classified as category B.

### **J. Knowledge management, innovation and scaling up**

One of the centralities of the project is on contributing to the scaling-up and policy-making process. In this regard, the Project will test innovations and will promote grounded discussions based on innovative experiences that could feed policy dialogue, contribute to improve public policies, and be disseminated and scaled-up. The project innovations and their results will be discussed at policy dialogue bodies in order to promote their scaling up. These discussions and the dissemination of information will be supported by systematizations that aim at analyzing the key factors and contextual conditions that explain the obtained results, in order to identify the necessary conditions and the challenges for their scaling up and application by other rural development entities or in public policies. Systematizations will be carried out either by the Project itself and in partnership with specialized entities (e.g. universities). Departing from the systematizations, the innovative experiences will be disseminated, scaled-up and will feed dialogue on public policies. The project will also articulate efforts with the Knowledge Management in the Northeastern Semi-arid Region of Brazil (SEMEAR) Programme financed by an IFAD grant.

## Marco lógico

### Projeto Dom Helder Câmara Segunda Fase (NOVA VERSAO EM ARQUIVO SEPARADO)

Hierarquia de resultados	Indicadores	Meios de Verificacao	Pressuposto/Risco
<b>META</b>  Contribuir para a redução da pobreza e a desigualdade rural no Nordeste Semiárido	<b>No fim do projeto:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Redução de 30% na pobreza extrema (de 40% para 28%) no fim do projeto na área de cobertura do projeto (ODM);</li> <li>• Redução de 70% na pobreza extrema entre beneficiários de investimentos produtivos;</li> <li>• Aumento de 35% nos ativos das famílias beneficiárias de assessoria técnica e investimentos produtivos (RIMS 3º nível)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estatísticas oficiais;</li> <li>• Estudo de base;</li> <li>• Estudo de base; M&amp;A/RIMS, avaliação final;</li> <li>• Avaliação final;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuidade das políticas públicas e programas que apoiam a redução da pobreza rural</li> </ul>
<b>OBJETIVO DE DESENVOLVIMENTO</b>  Contribuir para a redução da pobreza e desigualdade rural no Nordeste Semiárido melhorando a articulação de políticas de desenvolvimento rural, acesso da população às políticas públicas e formulação de políticas públicas mediante ampliação de inovações	<b>No fim do projeto:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 74.000 famílias rurais na área do projeto serão beneficiadas por melhor informação sobre políticas e programas públicos; dentre elas, 45.000 terão acesso aos mesmos;</li> <li>• 27.000 famílias beneficiadas por assessoria técnica aumentam sua produção agrícola em média de 25% no fim do projeto;</li> <li>• 50% dos beneficiários do projeto são mulheres;</li> <li>• 243.000 famílias beneficiarias de projetos cofinanciados pelo FIDA e executados pelos governos estaduais se beneficiam</li> </ul>		



Hierarquia de resultados	Indicadores	Meios de Verificacao	Pressuposto/Risco
	<p>indiretamente pela adoção de inovações nesses projetos geradas pelo PDHC;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aproximadamente um milhão de famílias rurais em situação de pobreza e extrema pobreza se beneficiam indiretamente de melhores políticas e programas.</li> </ul>		
<b>Componente 1 – Diálogo sobre políticas, articulação de políticas públicas e ampliação de inovações</b>			
<b>RESULTADO 1:</b> Políticas públicas para reduzir a pobreza e desigualdade melhoradas	<p><b>No fim do projeto:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Melhores políticas de desenvolvimento rural sustentável para a população pobre devido à experiência do Project e adoção de metodologias inovadoras do projeto;</li> <li>Melhor articulação de políticas públicas em nove Territórios da Cidadania de sete estados do Nordeste;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estatísticas oficiais;</li> <li>M&amp;A/RIMS;</li> <li>Relatórios dos Colegiados Territoriais;</li> <li>Estudos qualitativos e quantitativos, inclusive sobre gênero;</li> <li>Relatórios de supervisão;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Continuidade das políticas públicas e programas que apoiam a redução da pobreza rural</li> <li>Ambiente propício à articulação de políticas públicas e programas no MDA e Colegiados Territoriais.</li> </ul>
<b>Produto 1.1:</b> Fortalecimento do funcionamento e eficácia de espaços de articulação de políticas e programas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Maior participação de organizações da sociedade civil nos Colegiados Territoriais;</li> <li>Aumento do valor e número de projetos de investimento territorial gerados nos Colegiados Territoriais e implementados;</li> <li>Aumento de 30% no número de representantes de mulheres e comunidades tradicionais participando nos Colegiados Territoriais</li> </ul>		
<b>Produto 1.2:</b> Metodologias inovadas e alternativas de produção aperfeiçoadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>24 sistematizações de experiências ou boas práticas;</li> <li>6 metodologias inovadoras adotadas por órgãos públicos e pelo menos 1 metodologia inovadora adotada por cada projeto cofinanciado pelo FIDA no nordeste;</li> </ul>		

Hierarquia de resultados	Indicadores	Meios de Verificacao	Pressuposto/Risco
<b>Produto 1.3:</b> Capacidades técnicas locais de diálogo e articulação de políticas melhoradas	<ul style="list-style-type: none"> <li>250 provedores de AT com capacidades melhoradas, sendo pelo menos 50% mulheres;</li> </ul>		
<b>Componente 2 – Desenvolvimento das capacidades organizacionais</b>			
<b>RESULTADO 2:</b> Comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações ou associações, especialmente mulheres e jovens, mobilizadas e suas capacidades desenvolvidas.	<b>Na área do projeto e fim do projeto:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>27.000 famílias mobilizadas e com capacidades desenvolvidas;</li> <li>770 comunidades e assentamentos da reforma agrária com demandas qualificadas sobre programas públicos;</li> <li>6.000 líderes de comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária capacitados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Estatísticas oficiais;</li> <li>Estudo de base; M&amp;A/RIMS, avaliação final;</li> <li>Informação estatutária e relatórios dos Colegiados Territoriais;</li> <li>Estudos qualitativos e quantitativos, inclusive sobre gênero;</li> <li>Relatórios de supervisão;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Continuidade das políticas públicas e programas que apoiam a redução da pobreza rural</li> </ul>
<b>Produto 2.1:</b> População rural informada sobre programas e políticas públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>500 organizações comunitárias e 27 organizações econômicas com estrutura organizacional, personalidade jurídica e sistemas de governança</li> <li>300 organizações comunitárias participam em Colegiados Territoriais;</li> <li>450 grupos de mulheres (incluindo 4.500 mulheres) estabelecidos e operacionais</li> <li>Pelo menos 1.100 jovens com maiores capacidades devido à participação em oportunidades de estudo e capacitação</li> <li>9 programas de rádio, 6 videos, e 12 livretos sobre políticas e programas públicos elaborados, transmitidos e disseminados;</li> </ul>		
<b>Produto 2.2:</b> Organizações beneficiárias do projeto fortalecidas			
<b>Produto 2.3:</b> Participação das organizações de mulheres fortalecidas			
<b>Produto 2.4:</b> Capacidades e oportunidades para os jovens melhoradas			

Hierarquia de resultados	Indicadores	Meios de Verificacao	Pressuposto/Risco
<b>Componente 3 – Desenvolvimento sustentável da produção e acesso aos mercados</b>			
<b>RESULTADO 3:</b> Produção agropecuária sustentável dos agricultores familiares transformada e melhorada	<b>Na área do projeto e fim do projeto:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 27.000 famílias acessam AT e 23.500 acessam investimentos produtivos (10.000 acessam fundos não reembolsáveis e 13.500 acessam crédito), pelo menos 80% aumental sua produção;</li> <li>• Pelo menos 13.500 famílias diversificam seus sistemas produtivos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estatísticas oficiais;</li> <li>• Estudo de base; M&amp;A/RIMS, avaliação final;</li> <li>• Informação estatutária e dos relatórios dos Colegiados Territoriais;</li> <li>• Estudos qualitativos e quantitativos, inclusive sobre gênero;</li> <li>• Relatórios de supervisão;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alocação oportuna de recursos da contrapartida</li> <li>• Provedores continuam propícios à entrega serviços de AT</li> <li>• Secas no limite aceitavel e continuidade de investimentos em acesso a agua</li> </ul>
<b>Produto 3.1:</b> Novas tecnologias e práticas inovadoras adotadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pelo menos 16.200 famílias adotam novas práticas tecnológicas;</li> <li>• Pelo menos 13.500 famílias introduzem pelo menos um novo produto;</li> <li>• 4.500 mulheres, 1.100 jovens, 260 familias (26 grupos) de comunidades indígenas, e 280 familias (28 grupos) de comunidades quilombolas realizam novas atividades geradoras de renda;</li> <li>• Pelo menos 10.800 famílias acessam programas de compras públicas (PAA, PNAE);</li> <li>• Pelo menos 2.700 famílias acessam mercados diferenciados (orgânico, comércio justo)</li> </ul>		
<b>Produto 3.2:</b> Melhor acesso dos beneficiários aos mercados			

## A. Contexto estratégico e justificação

### A. Contexto do país e desenvolvimento rural

1. **Informações gerais.** O Brasil tem uma área de mais de 8,5 milhões km<sup>2</sup> e uma população de 190,8 milhões, dos quais 29,8 milhões (15,6%) vivem em áreas rurais. O país está dividido em 26 estados e cinco macrorregiões: Norte, Nordeste, Sudeste, Centro-Oeste e Sul. O Nordeste é a segunda em termos de população, com 53,08 milhões de habitantes (26,9% do total) e uma população rural de 14,26 milhões, que representa 48% da população rural do país<sup>5</sup>.
2. Em 2012, o PIB do Brasil foi de R\$ 4,403 trilhões (US\$ 2,223 trilhões), tendo crescido 0,9% em relação a 2011.<sup>6</sup> O desempenho da economia foi afetado negativamente pela crise econômica global de 2008. Contudo, a economia do Brasil tem crescido consistentemente desde meados dos anos 1990. O crescimento médio anual no período 2002-2012 foi de 3,53%<sup>7</sup>. A renda nacional bruta (RNB) *per capita* do Brasil (método Atlas, Banco Mundial) era cerca de US\$ 10.700 em 2011<sup>8</sup>. Embora esse valor coloque o Brasil na categoria de renda média superior, o país tem grandes desigualdades regionais, sendo o Nordeste a região mais pobre.
3. **Importância do setor agrícola.** Historicamente, o setor agrícola desempenha um papel importante na sociedade brasileira. Embora sua importância atual no PIB seja relativamente pequena (5,3% em 2010 e 5,46% em 2011<sup>9</sup>), o setor é extremamente importante como gerador de renda, emprego e divisas.<sup>10</sup> A produção anual de grãos aumentou de 96,8 milhões de toneladas em 2001/2002 para cerca de 180,2 milhões de toneladas em 2012/2013<sup>11</sup>. Em 2011, o PIB agrícola cresceu 5,73%, quase o dobro do crescimento da economia em geral.<sup>12</sup> Contudo, esse dinamismo ocorre nas regiões em que a agricultura

---

5 IBGE, 2011.

6 O PIB cresceu 2,7% em 2011. Em 2013, prevê-se um crescimento entre 3 e 4%, com bom desempenho dos setores industrial e agrícola. Fonte: [http://www.suapesquisa.com/economia/pib\\_brasil\\_2012.htm](http://www.suapesquisa.com/economia/pib_brasil_2012.htm).

7 Houve um crescimento progressivo da taxa média de crescimento do PIB desde o fim dos anos 1990. De fato, a taxa média de crescimento anual do PIB passou de 1,7% em 1998-2002 para 3,5% em 2003-2006 e 4,6% em 2007-2010. Fonte: <http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia-Brasileira-Em-Perspectiva-Mar-Abr12-alterado.pdf>.

8 Fonte: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD/countries>

9 Segundo o Banco Mundial. Fonte: <http://databank.worldbank.org/ddp/home.do?Step=3&id=4>

10 Em 2008, o setor agrícola (incluindo agroindústria) foi responsável por 33% dos empregos e 36% do valor das exportações. Fonte: <http://www.sae.gov.br/brasil2022/?p=318>.

11 Prevê-se que esta será a maior safra da história. Fonte: ( <http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia%20Brasileira%20Perspectiva--PT-17ed.pdf>).

12 Fonte: ( <http://agricultura.ruralbr.com.br/noticia/2012/03/pib-do-agronegocio-nacional-cresce-o-dobro-da-economia-geral-em-2011-segundo-o-cepea-3694512.html>).

comercial é mais dominante, inclusive o Sul, Sudeste e Centro-Oeste, responsáveis por 88,7% da produção nacional de grãos (Lances e Apostas: Mais-Valia, 2013).

4. Segundo o Censo Agrícola de 2006 (IBGE), o Brasil tem 5.175.489 unidades de produção, das quais 4.367.902 (84,4% do total) são familiares<sup>13</sup> e 807.587 não familiares, em sua maioria unidades empresariais de produção. As propriedades familiares geram 38% da renda agrícola e empregam 12,3 milhões de pessoas (75% do total). Contudo, representam apenas 24,3% das terras e tendem a ocupar solos com menor fertilidade natural e em zonas mais distantes dos grandes centros consumidores. No Nordeste, as propriedades familiares representam 89% das unidades de produção, mas se caracterizam por baixo dinamismo econômico (França et al, 2009). Deve-se assinalar também que a agricultura familiar é heterogênea, abrangendo diferentes grupos econômicos — inclusive famílias pobres e extremamente pobres. Algumas regiões também têm um contingente significativo de trabalhadores sazonais contratados que frequentemente são trabalhadores migrantes empregados na produção (especialmente colheita) de culturas como cana-de-açúcar, café e laranja, com salários baixos.
5. **Pobreza e desigualdade.** Durante a última década, o Brasil registrou um progresso significativo em termos de crescimento econômico e redução da pobreza. A pobreza diminuiu de 27,5% para 15,3% da população entre 2001 e 2011, e 22 milhões de pessoas saíram da população com renda abaixo do nível de extrema pobreza entre 2003 e 2009, sendo que 11 milhões viviam em áreas rurais. Esses bons resultados estão relacionados com o crescimento econômico do país e a implementação de uma ampla gama de políticas e programas sociais.
6. Apesar desse progresso, o Brasil ainda se caracteriza por grandes desigualdades e altos níveis de pobreza, em particular nas áreas rurais. No total, 16,2 milhões de pessoas (8,5% da população do país) vivem em extrema pobreza, com uma renda *per capita* inferior a R\$ 70 (US\$ 35) por mês, ligeiramente acima de R\$ 2 (US\$ 1) por dia. O coeficiente de Gini caiu de 0,596 em 2001 para 0,519 em 2012, mas ainda é muito alto. O Nordeste concentra grande parte dos pobres, com 9,6 milhões de pessoas vivendo em extrema pobreza (59% da população extremamente pobre do Brasil, Censo Demográfico 2010, IBGE 2011). Esta situação é ainda pior no meio rural nordestino, onde vivem 5,05 milhões de pessoas extremamente pobres, que representam 31% da extrema pobreza do Brasil.
7. A situação é particularmente séria no Nordeste Semiárido, que tem uma área de aproximadamente 970.000 km<sup>2</sup> e representa 70% da área total do Nordeste. Seus 22,6 milhões de habitantes representam 12% da população do país (INSA, 2013). O semiárido é caracterizado por chuvas insuficientes e irregulares e solos rasos. Segundo estudos realizados pela Embrapa, somente 16% da área do semiárido tem bom potencial para a agricultura (EMBRAPA, 1993). As secas periódicas são características da zona semiárida, e a que está ocorrendo desde 2012 teve um impacto negativo sobre o progresso alcançado na última década. O Índice de Desenvolvimento Humano é considerado baixo em 82% dos municípios na zona semiárida e o coeficiente de Gini é superior a 0,6 em mais de 32% dos

---

13 Este tipo de unidade de produção foi definido pela Lei Nº 11.326. Caracteriza-se por trabalho numa área limitada (não mais que quatro módulos fiscais) e uso de mão de obra predominantemente familiar.

municípios. Como foi dito acima, a proporção de população rural em extrema pobreza no Semiárido também é muito alta: enquanto que para o Brasil 25,5% da população rural é extremamente pobre, no Semiárido esta proporção alcança mais de 40%<sup>14</sup>.

8. Boa parte da população pobre mencionada acima vive nos estabelecimentos agropecuários familiares e trabalha em áreas de terra pequenas. A subdivisão das propriedades por herança e a dificuldade dos agricultores familiares para o acesso à terra reforçam esta tendência. Em geral são poucas as famílias que têm conseguido intensificar a produção o suficiente para suprir esta deficiência de espaço.<sup>15</sup> Outro aspecto a ser mencionado é a degradação ambiental, alimentada pela pressão fundiária e a deficiente preparação das unidades familiares para enfrentar as diferentes crises climáticas (secas) que acontecem com relativa regularidade. Além disso, em muitos casos, a ligação destas unidades com os mercados é deficiente.
9. **Políticas e programas do Governo.** Durante anos, as políticas públicas que visavam enfrentar o tema da pobreza rural foram escassas. As transformações que ocorreram nos anos 1990 no governo, sociedade civil e academia criaram um contexto favorável ao surgimento de uma nova agenda para promover o desenvolvimento rural. Mais recentemente, o governo brasileiro estabeleceu a redução da pobreza como a sua principal prioridade e criou diversas políticas para este fim que dedicam atenção especial à agricultura familiar e à participação da sociedade civil.<sup>16</sup> As políticas apresentadas a seguir são as mais importantes na luta contra a pobreza no meio rural nordestino.
10. Em 2011, o Governo Federal lançou o Plano Brasil sem Miséria como o centro da política para reduzir a pobreza, englobando todos os programas e políticas de combate à extrema pobreza. O objetivo desse plano é melhorar a renda e condições de vida da população rural e urbana com renda per capita inferior a R\$ 70. O Plano abrange políticas de garantia de renda, acesso a serviços públicos e inclusão produtiva.
11. **Políticas de garantia da renda.** O principal programa na categoria de garantia da renda é o Bolsa Família. Trata-se de um esquema de transferência condicionada de renda para famílias pobres e extremamente pobres. O orçamento do Bolsa Família para 2013 é de R\$ 23,9 bilhões, devendo beneficiar 50 milhões de pessoas. As estatísticas referentes a 2011 indicam que aproximadamente 52% dos beneficiários vivem no Nordeste.<sup>17</sup> Também vale a pena mencionar os benefícios do seguro social, especialmente as pensões rurais, que beneficiaram 6,10 milhões de pessoas em 2011 com R\$ 3,34 bilhões; naquele ano, o Nordeste tinha 3,04 milhões de aposentados rurais, ou quase 50% do total nacional. De forma paralela, foi criado o Programa Minha Casa Minha Vida que busca promover o

---

<sup>14</sup> Estimado pela equipe de desenho do Projeto com dados do Censo Demográfico de 2010.

<sup>15</sup> Definimos a intensificação como o aumento do volume e do valor da produção por unidade de área.

<sup>16</sup> A Lei 11.236 foi aprovada em 24 de julho de 2006, definindo diretrizes para a formulação de uma Política Nacional de Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais. Fonte: ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm)).

<sup>17</sup> Em 2012, o programa tinha um orçamento de R\$ 20 bilhões, equivalente a 0,46% do PIB. Fonte: (<http://www.estadao.com.br/noticias/nacional,em-2013-bolsa-familia-tera-quase-r-4-bilhoes-a-mais-que-no-ano-passado-,1010189,0.htm>).

acesso a uma moradia digna para a população de baixa renda. O Programa Água para Todos busca promover a universalização do acesso à água para a população rural, por meio da construção de cisternas e outras infraestruturas hídricas. Por outro lado, a segunda etapa do Programa de Aceleração do Crescimento (PAC 2) prevê a distribuição de um conjunto de máquinas (motoniveladora, retroescavadeira, etc.) para todos os municípios do Semiárido, que deverão ser usadas para construção de infraestrutura hídrica e obras viárias. Também existem programas destinados a ampliar o acesso desta população à educação e saúde.

12. **Políticas de inclusão produtiva da agricultura familiar.** Esta categoria inclui um conjunto bastante amplo de programas. O principal é o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (Pronaf). Lançado em 1996, foi transformado em 2003 para financiar investimentos e empréstimos de custeio para agricultores familiares em 17 modalidades, inclusive linhas de crédito para mulheres e jovens. O programa é operado através de bancos públicos, sendo o Banco do Nordeste o principal agente financeiro da região. O orçamento do programa para 2013 é de R\$ 22,3 bilhões.<sup>18</sup>
13. **Programas de compras públicas.** Os principais são o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e o Programa Nacional da Merenda Escolar (PNAE). O PAA foi criado em 2003 com o objetivo de promover a inclusão socioeconômica dos agricultores familiares, o acesso dos pobres a alimentos e o abastecimento de alimentos através de compras do governo. As agências implementadoras são a Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB) e os governos estaduais e municipais. Criado em 2009, o PNAE estabelece que ao menos 30% dos alimentos usados em escolas públicas para alimentar os estudantes devem ser adquiridos de agricultores familiares.<sup>19</sup>
14. **Programa Nacional de Assessoria Técnica e Extensão Rural (PRONATER).** Foi criado para operacionalizar a Política Nacional de Assessoria Técnica e Extensão Rural para a Agricultura Familiar e Reforma Agrária (PNATER)<sup>20</sup>. O programa contém modalidades que atendem às comunidades de agricultores familiares, aos assentamentos da Reforma Agrária e populações específicas, como mulheres, quilombolas<sup>21</sup> e indígenas. A formulação e supervisão dessa política estão sob a responsabilidade da Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) do

---

18 Fonte: ([http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=10191547](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=10191547)).

19 O PNAE foi criado pela Lei Federal nº 11.947, aprovada em 16 de junho de 2009. Fonte: ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2009/lei/l11947.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2009/lei/l11947.htm)). O Governo Federal fornece os fundos para o programa a um Fundo Nacional para o Desenvolvimento da Educação (FNDE) que depois são transferidos ao estado ou município, de acordo com o número de estudantes para a aquisição dos produtos da merenda.

20 Lei 12.188, aprovada em 11 de janeiro de 2010. Fonte: ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm)).

21 Comunidades cujos habitantes são descendentes de negros que escaparam das fazendas com regime de escravidão no Brasil até 1888.



Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), que fazem chamadas públicas para contratar serviços do sistema estadual de ATER<sup>22</sup> e/ou organizações não governamentais.

15. **Outros programas importantes:** a) Programa da Reforma Agrária; b) Programa de Crédito Fundiário; c) Garantia Safra, que permite que as famílias recebam uma indenização em caso de perda de safra por estiagem ou excesso de chuva; d) Programa de Garantia de Preços da Agricultura Familiar (PGPAF), que estabelece preços mínimos para os principais produtos deste público; e) Seguro Proagro Mais, que protege os tomadores do crédito Pronaf em caso de perda de safra.
16. Mesmo com os resultados positivos colhidos com os programas mencionados, o Governo do Brasil considera que é preciso ampliar o esforço neste domínio. Em 2011 ele lançou o Plano Brasil Sem Miséria (PBSM), coordenado pelo Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS), que integra ações implementadas por outros ministérios, entre os quais o MDA. É uma iniciativa focada na atenção da população em extrema pobreza, sendo que a sua distribuição regional confirma a concentração no Nordeste. O PBSM associa diversos programas já mencionados (Bolsa família, Água para Todos e outros) com a dotação de recursos não reembolsáveis às famílias mais pobres para a produção de alimentos (instrumento chamado de *fomento*) e assessoria técnica associada.
17. Na última década, cada ano o Governo Federal lançou o Plano Safra para a Agricultura Familiar, que define as condições nas quais operarão os programas de inclusão produtiva da Agricultura Familiar. Determina, por exemplo, o montante de recursos disponível para cada programa para a 'safra', assim como taxas de juros, preços mínimos, etc. Recentemente, foi lançado o Plano Safra Semiárido 2013 – 2014 que determina os montantes disponíveis e as taxas de juros do Pronaf na região, os montantes e preços mínimos do PAA para produtos regionais, e o valor do *fomento* do PBSM no semiárido.
18. Cabe também mencionar outros programas importantes de apoio à população rural, entre eles o Programa da Reforma Agrária e o Programa de Crédito Fundiário que apoiam o acesso à terra; o Programa para a Organização Produtiva das Mulheres, que tem o objetivo de fortalecer grupos de mulheres produtivas mediante a promoção do acesso a políticas públicas que apoiam a produção e comercialização; e o Plano Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica (PLANAPO), que visa ampliar a escala e a abrangência da produção agropecuária sustentável.
19. **Desenvolvimento territorial.** Em 2003, o descontentamento com os enfoques setoriais tradicionais do desenvolvimento rural levou à formulação pelo governo Lula de um novo enfoque territorial integrado. Isso foi endossado pelo novo Ministério da Integração Nacional, pelo Ministério do Desenvolvimento Social, e pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário, através da Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT), que se tornou a contraparte técnica da primeira fase do Projeto Dom Helder e vai desempenhar o mesmo papel nesta segunda fase. Em 2008, foi criado o Programa Territórios da Cidadania, sob a coordenação da SDT, que tem como objetivo promover o desenvolvimento econômico e o acesso universal a programas básicos, mediante uma estratégia de desenvolvimento

---

<sup>22</sup> O sistema estadual de ATER inclui agências de assessoria técnica e extensão rural.



territorial sustentável. Os territórios são constituídos por conjuntos de municípios vizinhos que têm características econômicas e ambientais comuns, e também uma identidade e coesão social e cultural. O principal instrumento de ação desta política é o Colegiado Territorial, integrado por representantes de organizações das três esferas governamentais (municipal, estadual e federal) e da sociedade civil. A composição dos Colegiados Territoriais depende das características de cada território, mas alguns exemplos de instituições federais que formam parte dos Colegiados são o MDA, o Banco do Brasil, o Banco do Nordeste e o INCRA; de órgãos estaduais a EMATER, a Secretaria de Agricultura ou de Desenvolvimento Rural e a Secretaria de Trabalho do correspondente governo estadual. Cada Colegiado Territorial tem também um representante de cada Prefeitura dos municípios que formam parte do território, um representante por cada Sindicato dos Trabalhadores Rurais (STRs) em cada município, um representante das Comissões de Mulheres dos STRs e representantes de ONGs que atuam no território.

20. Os Colegiados têm responsabilidades de planejar e articular ações dos diversos atores presentes nos territórios e promover um monitoramento e controle participativos sobre programas e políticas públicas. Como parte de suas responsabilidades, cada Colegiado Territorial deve elaborar um Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável para seu território, a partir de um diagnóstico que contem os eixos estratégicos de desenvolvimento, a visão de futuro e os projetos prioritários. Além disso, os Colegiados tomam decisões sobre o uso de recursos de Ação Orçamentaria de Apoio a Projetos de Infraestrutura e Serviços em Territórios Rurais (PROINF), que está sob responsabilidade da SDT e tem como finalidade financiar projetos estratégicos priorizados pelos territórios no âmbito dos Colegiados Territoriais.
21. Conforme veremos nas seções a seguir, de todas as políticas mencionadas, o Projeto terá uma interação intensa principalmente com as políticas de apoio à inclusão produtiva da agricultura familiar e com a de desenvolvimento territorial.
22. **Diálogo sobre políticas públicas para a agricultura familiar.** O Brasil tem atualmente uma ampla variedade de fóruns de diálogo sobre políticas ao nível federal, estadual, territorial e municipal que são relevantes para o projeto. Ao nível nacional, vale salientar os seguintes: o Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável (CONDRAF)<sup>23</sup>, o Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (CONSEA)<sup>24</sup>; a Comissão Nacional da Política Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica, instalada em novembro de 2011 para articular governo e sociedade civil na elaboração do PLANAPO; e o Comitê Executivo do Projeto espaço fundamental para a orientação estratégica do Projeto, com participação de áreas do MDA.

---

<sup>23</sup> O Condraf, criado em 1999, é um órgão colegiado liderado pelo MDA e formado por igual número de representantes do governo e da sociedade civil. Constitui um espaço de discussão para a formulação e implementação de políticas públicas. Seus principais objetivos são contribuir para a superação da pobreza por meio da geração de emprego e renda; para a redução das desigualdades de renda, gênero, geração e etnia; e para a diversificação das atividades econômicas, além de propiciar a participação e controle social no planejamento e execução de políticas públicas.

<sup>24</sup> O Consea é um instrumento de articulação entre governo e sociedade civil na proposição de diretrizes para as ações na área da alimentação e nutrição. Instalado em 30 de janeiro de 2003, tem caráter consultivo e assessor à Presidência da República.

23. Ao nível dos estados, espaços relevantes são os Conselhos Estaduais de Desenvolvimento Rural Sustentável liderados pelos governos estaduais, que coordenam as ações inerentes ao desenvolvimento rural, bem como acompanhar a execução dos programas de desenvolvimento da agricultura familiar e da reforma agrária.
24. Ao nível dos territórios, os espaços mais importantes são os Colegiados Territoriais mencionados acima. No marco do Projeto também serão conformados Comitês Territoriais do Projeto, com capacidade para tomar decisões sobre sua implementação e com participação dos beneficiários e atores diretamente envolvidos na sua execução; estes Comitês formarão parte dos Colegiados Territoriais. Finalmente, ao nível municipal existem Conselhos Municipais de Desenvolvimento Sustentável, que são espaços de controle e gestão social e de priorização das políticas públicas a partir das demandas da sociedade.

#### **B. Justificativa**

25. A justificação do projeto está relacionada com as lições aprendidas na primeira fase do Projeto Dom Helder e com as prioridades de política do Governo Federal do Brasil. A avaliação independente do Projeto Dom Helder destacou os bons resultados do projeto em termos de geração de metodologias inovadoras, de alternativas de produção e de tecnologias apropriadas às características da população e condições do semiárido. Também destacou os resultados em termos de possibilitar o acesso a políticas e programas públicos dos agricultores familiares e grupos vulneráveis (mulheres, jovens e comunidades tradicionais). Esta experiência indica que um projeto de investimento com um pequeno orçamento - em comparação com programas implementados pelo Governo Federal - pode dar uma contribuição importante às políticas públicas, experimentando novas metodologias e alternativas de produção em menor escala que podem se tornar referência para a formulação de políticas públicas, e facilitando o acesso da população a políticas e programas públicos.
26. Coincidentemente, o Governo do Brasil definiu como prioridade o aumento da eficácia e cobertura de políticas para reduzir a pobreza e a desigualdade mediante uma melhor articulação das políticas. Conforme indicado na seção anterior, o governo federal investiu grandes volumes de recursos orçamentários em políticas e programas para reduzir a pobreza e as desigualdades e fortalecer a participação da sociedade civil na formulação e implementação das políticas. Apesar dos impactos positivos destas políticas, a pobreza ainda afeta grande parte da população, em particular no Nordeste semiárido. Essa alta incidência de pobreza está relacionada em parte com as dificuldades das famílias para se adaptar às características naturais da zona semiárida: chuvas insuficientes e irregulares, altas temperaturas o ano todo, alta evapotranspiração e solos superficiais e pedregosos. Além disso, a região tem uma longa história de problemas estruturais como a concentração da terra, a dificuldade no acesso à água e um acesso difícil à educação. Contudo, a região semiárida também tem potencial, e a primeira fase do Projeto Dom Helder mostrou várias lições sobre sua maximização.
27. Vários obstáculos impõem restrições às políticas e programas governamentais para obter o impacto previsto, inclusive sobreposição e coordenação insuficiente entre os órgãos

públicos e dificuldades que as comunidades rurais enfrentam para acessar as políticas e programas públicos devido à falta de informação, fraca capacidade para identificar seus problemas e prioridades e participação insuficiente nos órgãos de decisão locais. Esta dificuldade é aumentada pela complexidade dos mecanismos e regras que regem o acesso aos programas. Também existem limitações nas equipes técnicas de órgãos locais que têm a responsabilidade de operar as políticas, o que dificulta sua efetividade. Por exemplo, dados sobre o PRONAF no estado do Ceará mostram que o programa forneceu menos de 50% dos recursos disponíveis para crédito à agricultura familiar no estado. No caso do PNAE, as prefeituras compraram menos de 40% dos alimentos que correspondiam de acordo à lei, a qual estabelece que pelo menos 30% dos alimentos para merenda escolar deve ser comprado a agricultores familiares. Esses dados são representativos da situação que existe nos outros estados do Nordeste e nos territórios da área do projeto. Diante deste quadro, o Governo do Brasil definiu como prioridade o aumento da eficácia e cobertura de políticas para reduzir a pobreza e a desigualdade mediante uma melhor articulação delas. Vários obstáculos limitam o logro dos impactos esperados das políticas e programas públicos. Estes incluem insuficiente coordenação entre instituições de governo na implementação das políticas públicas, e as dificuldades que enfrentam os pequenos produtores rurais para acessar essas políticas e programas. Neste contexto, melhorar a coordenação na implementação das políticas públicas é um dos principais objetivos do Projeto e isso será realizado ao nível local (territorial e municipal), estadual e federal; de fato, o componente 1 do Projeto está orientado a melhorar a coordenação na implementação das políticas públicas, o que é uma prioridade do Governo Brasileiro e se espera que melhorará o impacto dessas políticas. As dificuldades dos pequenos produtores rurais para acessar essas políticas e programas é outro gargalo importante para alcançar seu potencial impacto. Estas dificuldades, enfrentadas principalmente pelos pequenos produtores mais pobres e marginalizados se devem principalmente a: a) falta de informação sobre os requisitos que devem ser cumpridos e os trâmites que devem ser realizados para acessar às políticas e programas existentes; b) falta de uma assessoria técnica adequada orientada a apoiar aos pequenos produtores na preparação de propostas produtivas necessárias para acessar ao crédito de fontes como o PRONAF, e para vender seus produtos agrícolas a aos programas de compras públicas como o PNAE e o PAA; c) insuficiente quantidade e/ou qualidade dos produtos que os pequenos agricultores poderiam vender ao PNAE e PAA, incluindo o incumprimento de normas sanitárias essenciais porque esses produtos estão orientados à alimentação escolar e outros usos; d) o primeiro requisito para acessar aos programas públicos para agricultores familiares é a obtenção da Declaração de Aptidão (DAP), documento oficial que certifica que o(a) titular é agricultor(a) familiar e que, portanto, é elegível para acessar esses programas; porém, a relativa complexidade de alguns procedimentos administrativos necessários para obter a DAP até agora tem limitado aos pequenos agricultores familiares sua obtenção, o que impede seu acesso a esses programas. Esta situação atualmente limita o cesso dos potenciais beneficiários aos programas públicos e diminui a efetividade e impacto desses programas. Por exemplo, como consequência, em alguns estados do Nordeste o PRONAF fornece aproximadamente 50% dos recursos disponíveis para a agricultura familiar; no caso do PNAE, segundo a Lei vigente as prefeituras deveriam comprar dos agricultores familiares

pelo menos 30% da merenda escolar, mas só aproximadamente 40% do porcentual estabelecido pela Lei é cumprido pelas prefeituras. Estes dados são representativos da situação nos estados do Nordeste e nos territórios incluído no Projeto. Neste contexto, o Governo do Brasil tem definido como uma prioridade incrementar a efetividade e cobertura das políticas e programas públicos, o acesso dos pequenos agricultores familiares a eles e a coordenação na sua implementação visando reduzir a pobreza e as inequidades. Neste sentido, a melhor coordenação das políticas públicas e o maior acesso dos pequenos agricultores a elas fazem parte do coração da justificativa deste projeto e dos seus objetivos.

28. Para abordar essas questões, o Ministério do Desenvolvimento Agrário estabeleceu as seguintes prioridades: fortalecer a articulação entre políticas públicas e atividades dos órgãos públicos, fortalecer as capacidades das comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária para acessar essas políticas e programas e qualificar as demandas que essas populações fazem às políticas e programas públicos.<sup>25</sup> Esses esforços deverão ser feitos no âmbito local e territorial, onde a Secretaria de Desenvolvimento Territorial promove ligações com os movimentos sociais, governos estaduais e municipais e outras instituições públicas e não governamentais, de modo a consolidar políticas e atividades destinadas a promover o desenvolvimento rural nos Territórios Rurais e Territórios da Cidadania. Além disso, o projeto também deverá contribuir à articulação de programas e políticas ao nível federal, por meio do trabalho do Comitê Executivo do Projeto, no qual as diferentes áreas do MDA participarão do planejamento, monitoramento e discussão das lições da experiência do projeto.
29. Além disso, o Governo do Brasil também está promovendo o diálogo sobre políticas para redução da pobreza e as desigualdades. Foi criado um número significativo de fóruns e plataformas nos âmbitos federal, estadual, territorial e municipal para promover o diálogo sobre políticas entre agências do governo, organizações da sociedade civil e outras organizações não governamentais e o MDA está envolvido em várias delas. Algumas das mais importantes incluem o CONDRAF e o CONSEA no nível federal, os Conselhos de Desenvolvimento Rural Sustentável no nível estadual e os Colegiados Territoriais no nível territorial. Existe a expectativa de que Projeto possa contribuir de forma significativa nestes âmbitos da articulação e do diálogo sobre políticas públicas.
30. Resumindo, o desenho do projeto é congruente com as lições da primeira fase do Projeto Dom Helder, com os principais problemas que os pobres enfrentam na zona rural do Nordeste Semiárido e com as atuais políticas e prioridades do governo federal. Vai contribuir diretamente para o diálogo sobre políticas de redução da pobreza e as desigualdades por meio de sua participação nesses órgãos e em outros que o projeto possa promover no futuro. Também contribuirá para qualificar as demandas das comunidades rurais e suas organizações sobre as políticas e programas públicos, fortalecendo suas capacidades de identificar problemas e definir prioridades e demandas. Além disso, contribuirá para a articulação e o processo de formulação de políticas testando inovações que podem ser usadas para melhorar as políticas e programas públicos.

---

<sup>25</sup> O Plano Estratégico do MDA para 2013/2014 define o fortalecimento da articulação e integração de políticas públicas como parte de suas atividades estratégicas.

31. Finalmente, o desenho do Projeto Dom Helder II é totalmente coerente com os objetivos estratégicos do FIDA (Strategic Framework 2011–2015), em particular a habilitação das instituições e políticas para apoiar a produção agrícola e atividades não agrícolas conexas, o fortalecimento da capacidade dos pobres rurais e suas organizações de influenciar políticas e instituições que afetam sua subsistência, e o aumento do acesso da população rural a serviços que reduzem a pobreza, melhoram a nutrição, elevam a renda e criam resiliência num ambiente cambiante. Além disso, é congruente com a estratégia institucional do FIDA, que visa a ampliar programas e operações em parceria com atores dos setores público e privado e expandir seu diálogo sobre políticas com os governos, organizações dos produtores rurais e outras entidades da sociedade civil no âmbito local, nacional, regional e internacional para formular políticas de desenvolvimento rural para redução da pobreza e segurança alimentar. Segue de perto os objetivos e diretrizes estabelecidas no Programa de Oportunidades Estratégicas (COSOP) para o período 2008–2013, que recomenda concentrar os esforços com o Governo Federal na gestão do conhecimento e diálogo sobre políticas.

## **B. Descrição do Projeto**

### Estratégia geral do projeto

32. O projeto se propõe contribuir para a redução da pobreza rural e das desigualdades no Nordeste semiárido por meio de ações para: a) fortalecer a articulação de políticas e programas públicos; b) melhorar o acesso da população rural a políticas e programas públicos; e c) gerar inovações úteis para melhorar a produção e a renda dos beneficiários e que possam ser usadas como referências para melhorar as políticas e programas públicos.
33. Assim, o projeto inclui dois conjuntos de ações:
  - a) Um deles envolve ações diretas nos 129 municípios (9 Territórios da Cidadania) da área do projeto com comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações econômicas da população alvo (por ex. cooperativas e associações de agricultores familiares). Inclui principalmente atividades de mobilização, organização social, capacitação, assessoria técnica e financiamento previstos nos componentes 2 (Fortalecimento das capacidades organizativas) e 3 (Desenvolvimento da Produção e acesso a mercados). Esses componentes procuram atingir efeitos e impactos diretos sobre as capacidades, a produção, a comercialização, a renda e a qualidade de vida dos beneficiários diretos na área de cobertura do projeto e, ao mesmo tempo, gerar referências úteis para melhorar políticas e programas públicos de desenvolvimento rural no Nordeste semiárido por meio de sua adaptação e replicação. Assim, eles devem servir como laboratório para testar inovações com as comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. De acordo com a experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder Câmara, as principais inovações que podem ser geradas na segunda fase estão relacionadas com: (i) metodologias de assessoria técnica e

extensão rural, incluídas ATER para os agricultores familiares e os assentamentos da reforma agrária (ATES), ATER para mulheres e ATER adaptada às características das comunidades tradicionais; (ii) metodologias de mobilização e fortalecimento da organização dos beneficiários; (iii) alternativas de produção e tecnologias focadas na ideia da 'convivência com o Semiárido' e baseadas na agroecologia; e (iv) estratégias de acesso a mercados. A próxima seção apresenta uma breve descrição das principais inovações da primeira fase do Projeto Dom Helder, as quais constituem uma base para a agenda de inovações a serem trabalhadas na segunda fase.

b) O outro conjunto de ações, as que formam parte do componente 1 (Diálogo sobre políticas, articulação de políticas públicas e ampliação de inovações), está focado na melhoria das políticas e programas públicos para as comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. Esse trabalho de melhoramento das políticas e programas públicos será feito de duas formas:

- (i) Pelo fortalecimento da articulação na implementação de políticas e programas públicos existentes. As ações de articulação vão se desenvolver principalmente no âmbito dos territórios que compõem a área de atuação do projeto e no âmbito do MDA. Os territórios são áreas geográficas (formadas na média por entre 10 e 15 municípios contíguos) priorizadas pelo Governo Federal no Programa Territórios da Cidadania, lançado em 2008 com o objetivo de promover o desenvolvimento econômico local e universalizar o acesso a programas e serviços básicos (como educação, saúde, casa habitação e transferências diretas à população pobre), por meio de uma estratégia de desenvolvimento territorial sustentável. O programa integra ações dos governos Federal, estaduais e municipais.
- (ii) Pela melhoria ou ajuste das políticas e programas públicos a partir da experiência do projeto e a da sua primeira fase, o que inclui a aplicação das experiências inovadoras que sejam consideradas bem sucedidas, geradas a partir da implementação dos componentes 2 e 3 e outras previamente desenvolvidas e provadas na primeira fase do Projeto, e a análise sobre aplicação e o conteúdo dessas políticas que poderia dar lugar a ajustes nelas. Como mencionado acima, as principais inovações e temas para a discussão sobre as políticas estarão relacionados com metodologias de assessoria técnica e extensão rural (ATER), metodologias de mobilização e fortalecimento da organização dos beneficiários, alternativas de produção, tecnologias focadas na ideia da 'convivência com o Semiárido' e baseadas na agroecologia, e estratégias de acesso a mercados. Assim, essas inovações podem contribuir à melhoria principalmente das políticas, programas e serviços públicos de assessoria técnica e extensão rural (tanto federais como estaduais), dos programas de crédito para os agricultores familiares (principalmente federais), dos programas de compras públicas de produtos da agricultura familiar (federais, mas com os estados e municípios

envolvidos na sua implementação), das políticas e programas de apoio à comercialização da produção da agricultura familiar (federais e municipais), as que incluem outras ações relevantes –além do PAA e o PNAE— como a promoção ao desenvolvimento de feiras agroecológicas nas sedes municipais que promovem a demanda local de produtos. A SDT também poderia aplicar, em outros territórios fora da área do projeto, as metodologias utilizadas pelo projeto que sejam consideradas como bem sucedidas de articulação de ações e construção de parcerias.

34. Neste marco, as principais atividades do componente 1 são as seguintes:

- (i) Sistematização de experiências do projeto avaliadas como bem sucedidas, gerando-se produtos (livros, cartilhas e outros materiais de difusão) que descrevam o funcionamento das inovações e identifiquem claramente os fatores chave e as condições do contexto nas que aconteceram. O principal objetivo das sistematizações é dispor de elementos objetivos para a difusão e para a discussão nas plataformas de diálogo sobre políticas.
- (ii) Difusão das inovações aos fins de promover o conhecimento e interesse sobre elas de instituições governamentais e organizações da sociedade civil. A difusão será feita de varias formas, incluídas publicações, programas de rádio, apresentações em seminários organizados pelo projeto ou outras instituições, participação em foros existentes de diálogo sobre políticas a nível local, estadual e federal.
- (iii) Intercâmbios institucionais e visitas de campo por técnicos de instituições e agricultores familiares interessados nas experiências inovadoras do projeto, que a partir dessas visitas poderiam replicar essas inovações no seu trabalho cotidiano ou nas suas próprias atividades produtivas.
- (iv) Diálogo sobre políticas, que inclui a participação ativa do projeto nos Colegiados Territoriais, no Comité Executivo do Projeto no âmbito do MDA e no Comité Gestor do Projeto. Como explicado no capítulo 1, os Colegiados Territoriais estão conformados pelas três esferas governamentais e pela sociedade civil e têm responsabilidades no planejamento de ações no nível de cada território, na articulação de políticas e no controle social na implementação de programas e políticas públicas, tudo isso como parte da formulação e execução participativa dum plano de desenvolvimento territorial e duma agenda pactuada de ações. O projeto também apoiará os esforços de articulação e discussão sobre as políticas e programas ao nível federal, principalmente por meio de suas contribuições no Comité Executivo do Projeto no âmbito do MDA, que será parte da organização institucional do projeto e no qual participarão autoridades de alto nível do Ministério responsáveis pela formulação e execução das distintas políticas públicas para a agricultura familiar. A partir da sua experiência de campo, o Projeto fornecerá ao Comité Executivo evidências sobre as realizações e os gargalos na implementação das políticas públicas e, desta forma, contribuirá à



discussão sobre as atuais políticas e sobre possíveis ajustes nelas; como contrapartida, o Comitê Executivo terá no Projeto um mecanismo para orientar a implementação das políticas e programas a nível estadual, territorial e municipal, e para testar inovações nessas políticas em resposta aos gargalos que poderiam ser identificados na implementação do Projeto. Os principais foros que o projeto aproveitara para difundir e discutir as experiências inovadoras serão mais detalhados na descrição do componente 1.

- (v) O projeto apoiará também a adoção de experiências inovadoras por outras instituições em âmbitos geográficos que vão além da sua área de abrangência. Neste sentido, uma prioridade será a construção de parcerias junto aos projetos cofinanciados pelo FIDA no nível estadual nos estados de Piauí, Paraíba, Sergipe, Ceará e Bahia, para que os beneficiários desses projetos possam se beneficiar das experiências e inovações desenvolvidas pelo projeto Dom Helder Câmara. Isto contribuirá à construção duma rede de experiências e conhecimentos entre todos os projetos apoiados pelo FIDA no Brasil, o que será apoiado pelo Programa de Gestão do Conhecimento (Semear) que faz parte do programa do FIDA no país.

35. O diálogo sobre políticas públicas para o qual contribuirá o Projeto, principalmente aquele a se realizar no Comitê Executivo do Projeto no âmbito do MDA, poderá resultar em melhorias nas políticas para a agricultura familiar das quais poderão tirar proveito não só os beneficiários do Projeto, mas de alguma maneira toda a população rural do Nordeste semiárido do Brasil. Embora não corresponde ao Projeto se responsabilizar pela aplicação dessas políticas nesse âmbito maior, o trabalho do Projeto tem potencial para contribuir indiretamente na aplicação de melhores políticas nesse âmbito mais amplo.
36. Embora o Projeto seja executado pelo MDA, as três esferas do governo (federal, estadual, municipal) estarão envolvidas. Os territórios que compõem a área de atuação do projeto formam parte dos Territórios da Cidadania, que tem como objetivo promover o desenvolvimento econômico e universalizar programas básicos de cidadania (ver capítulo 1.A., parágrafos 19 e 20). Para atingir esses objetivos, em cada Território o respectivo Colegiado Territorial lidera a formulação e execução participativa do Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável, tarefa que será apoiada pelo Projeto como parte do seu trabalho de articulação e melhoria na implementação das políticas públicas. A estratégia e a agenda de ações contidas nestes Planos serão discutidas e elaboradas com participação das entidades dos três níveis governamentais em cada território. O resultado final deverá combinar diferentes ações de ministérios e governos estaduais e municipais, a fim de tornar mais eficiente a ação do poder público nos territórios. Vários dos programas federais envolvem transferência de verbas para os governos municipais, que são os responsáveis pela execução.
37. As ações que cada Colegiado Territorial pretende articular envolvem apoio a atividades produtivas, infraestrutura e cidadania e universalização de direitos. Na área produtiva, algumas das principais ações incluem financiamentos do Programa Nacional de Agricultura



Familiar (PRONAF); assistência técnica e extensão rural para os agricultores familiares, assentamentos da reforma agrária e comunidades quilombolas e assistência técnica especializada para mulheres, todas elas financiadas pelo MDA ou pelos órgãos de extensão rural dos governos estaduais; aquisição de alimentos da agricultura familiar por meio do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e do Programa Nacional de Alimentação escolar (PNAE), este último executado pelos governos municipais; investimentos em infraestrutura produtiva em assentamentos da reforma agrária e construção de estradas.

38. Na área de universalização de direitos e cidadania, algumas das ações mais importantes incluem construção de escolas, saneamento básico, obras de armazenamento de água para consumo humano (cisternas, Programa Água para Todos), eletrificação rural (Programa Luz para Todos), Programa Bolsa Família, implantação de Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) e implementação da Estratégia Saúde da Família e o Programa Farmácia Popular.
39. Com respeito ao tema de gênero, o Projeto parte da constatação de que existe uma forte desigualdade entre homens e mulheres diante das quais é preciso ter ações específicas, focadas na busca duma maior igualdade. A estratégia a ser adotada estará centrada na construção do 'empoderamento' das mulheres, no sentido de criar condições para elas agirem diante de situações que, antes, as deixavam sem ação. Esta perspectiva, que inclui o apoio à organização e às atividades produtivas das mulheres, estará presente em todos os Componentes e atividades do Projeto, tornando-a transversal. Para garantir esta transversalidade, o Projeto inclui (no Componente 2) atividades de capacitação dos atores envolvidos na execução do Projeto sobre a promoção da igualdade de gênero.

#### Agenda de inovações

40. Aos fins do projeto, o termo inovação é utilizado para definir a implementação de soluções para resolver entraves no atingimento do objetivo de redução da pobreza rural que são novas ou originais na área do projeto, embora elas possam estar disponíveis ou sejam utilizadas em outros contextos. As inovações podem relacionar-se com diferentes áreas temáticas, tais como os aspectos institucionais, produtivos e tecnológicos. Alguns exemplos de temas específicos de interesse para o projeto para o desenvolvimento de inovações são as metodologias de assessoria técnica e extensão rural, tecnologias de produção agroecológica, alternativas produtivas baseadas na agroecologia e de acesso a mercados de produtos da agricultura familiar.
41. Na etapa inicial de execução, o projeto trabalhará com inovações geradas durante a primeira fase do Projeto Dom Helder, para continuar experimentando com outras inovações conforme avança a execução. Entre as mais significativas implementadas durante a primeira fase se encontram inovações produtivas e de gestão dos recursos naturais, metodológicas, organizativas e institucionais.
42. Entre as inovações institucionais, destaca-se a aplicação de um enfoque territorial e participativo, que incluiu a negociação de parcerias para implementar ações com as diversas instituições das três esferas do governo e não governamentais presentes em cada

território e a tomada de decisões sobre o projeto em Comitês em cada território com ampla representatividade do setor público e a sociedade civil. Cabe salientar que essas práticas foram realizadas antes do início da implementação de políticas territoriais pelo Governo Federal e da criação da Secretaria de Desenvolvimento Territorial no MDA e dos Colegiados Territoriais nos territórios. Em matéria de metodologias de trabalho com a população rural, o projeto trabalhou intensamente na mobilização social das comunidades rurais voltada ao fortalecimento de suas capacidades de identificação e priorização de problemas, a participação política nos espaços de decisão local e o acesso às políticas públicas, com um papel central na execução dessas ações das organizações dos trabalhadores rurais. Além disso, o projeto aplicou metodologias de assessoria técnica e extensão rural inovadoras no contexto brasileiro, incluindo entre outras a contratação de organizações locais da sociedade civil com conhecimento das condições locais e capazes de garantir uma presença permanente, a construção das propostas técnicas junto aos beneficiários e o uso de campos de aprendizagem para promover a experimentação e a aprendizagem junto aos beneficiários de novas produções e tecnologias.

43. Em matéria produtiva e tecnológica, algumas das práticas inovadoras mais significativas foram a produção de algodão em consórcio agroecológico, que promoveu a produção sustentável de algodão em condições de sequeiro e a comercialização nos mercados orgânico e justo, junto à produção de outras culturas para o mercado local; as hortas e pomares irrigados produzidos com métodos de produção agroecológica, que permitiu uma produção contínua ao longo do ano; e os métodos de manejo sustentável da caatinga que eliminaram a prática tradicional de queimadas e valorizaram seu uso para produção animal e apicultura, entre outros. Na comercialização da produção, o projeto apoiou o desenvolvimento de novos canais de comercialização para os beneficiários, dos quais se destacam o apoio à estruturação de feiras de produtos agroecológicos em sedes municipais e a promoção ao acesso aos programas de compras governamentais (PNAE e PAA), o que levou a que os agricultores receberam preços mais altos. Em matéria de segurança hídrica, o projeto implementou e aprimorou técnicas voltadas à produção agropecuária, tais como a construção de barragens subterrâneas, de cisternas de captação e armazenamento de água de chuva, perfuração de poços para bombeamento de águas subterrâneas, sistemas de irrigação eficientes no uso da água e dispositivos de bioágua baseados no tratamento e reaproveitamento das águas domésticas. Uma análise mais detalhada das inovações da primeira fase do Projeto Dom Helder se apresenta na descrição do componente 3 (ver parágrafo 87).

#### **A. Área do projeto e grupo-alvo**

##### **Área do projeto**

44. A área do projeto inclui 129 municípios em nove Territórios da Cidadania em sete estados do Nordeste: Alto Sertão Alagoano no Estado de Alagoas, Sertão do Apodi no Estado do Rio Grande do Norte, Inhamuns/Crateús e Sertão Central no Estado do Ceará, Cariri Ocidental no Estado da Paraíba, Sertão do Pajeú e Sertão do Araripe no Estado de Pernambuco,

Serra da Capivara no Estado do Piauí e Alto Sertão Sergipano no Estado de Sergipe. Dos 129 municípios incluídos, 77 faziam parte da primeira fase do Projeto Dom Helder.<sup>26</sup>

45. A seleção desses territórios justifica-se pelas prioridades de políticas públicas para a redução da pobreza e desigualdade do Governo Federal, em particular do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA). Essas políticas têm privilegiado um enfoque territorial na implementação das políticas de desenvolvimento rural. Mais especificamente, a seleção dos territórios que farão parte da área do projeto está alinhada com os objetivos do Programa Territórios da Cidadania, que visa a promover a articulação de programas públicos, valorizando a dinâmica local e regional e a expansão dos mecanismos de participação social na gestão de políticas públicas para o desenvolvimento territorial sustentável. Os Territórios da Cidadania nos diferentes estados foram definidos de acordo com um conjunto de critérios que incluem o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) mais baixo, maior concentração de beneficiários do Programa Bolsa Família, maior concentração de agricultores familiares e colonos dos assentamentos da reforma agrária, maior concentração de comunidades tradicionais (quilombolas, afrodescendentes e indígenas), baixo dinamismo econômico (segundo a tipologia de desigualdades regionais constantes da Política Nacional de Desenvolvimento Regional do Ministério da Integração Nacional), implementação de programas de apoio ao desenvolvimento de diferentes níveis de governo e maior concentração de municípios com o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) mais baixo.
46. Os nove territórios que farão parte do Projeto têm uma área total de 120.500 Km<sup>2</sup> e fazem parte da zona semiárida, que cobre uma área de 969.598 km<sup>2</sup><sup>27</sup> em nove estados do Nordeste: Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahia e norte de Minas Gerais. O semiárido inclui 1.135 municípios (20% do total do país) com uma população de 22,6 milhões, que representa aproximadamente 12% da população do Brasil. Cerca de 38% da população do semiárido vive em áreas rurais.
47. O semiárido é caracterizado por baixo índice pluviométrico (entre 400 e 600 mm por ano), que se concentra numa curta estação chuvosa, e secas que se tornaram mais frequentes e graves. Desde 2012 o semiárido tem sido afetado por uma das piores secas dos últimos 40 anos. Assim, o semiárido pode ser muito afetado pelas mudanças climáticas. Além disso, é importante assinalar que o semiárido tem alguns problemas estruturais, em particular uma distribuição concentrada dos recursos naturais e materiais, o que torna mais difícil para os agricultores familiares lidar com aspectos específicos do semiárido e contribuem para agravar a situação de extrema pobreza dos segmentos mais vulneráveis da população: mulheres, quilombolas e indígenas.
48. Segundo informações do Censo Demográfico de 2010, a área do projeto tem uma população de 2,32 milhões, sendo que 44,7% vivem na zona rural. Estima-se que 40,3% da população rural, ou mais de 419.000 pessoas, estejam em situação de extrema

---

26 A primeira fase do projeto também incluía outros seis municípios que não fazem parte dos Territórios da Cidadania.

27 Fonte: Ministério da Integração Nacional (2005). "Nova delimitação do Semi-Árido Brasileiro. Portaria do Ministério da Integração Nacional de 10 de março de 2005.

pobreza,<sup>28</sup> percentagem mais alta que o nível nacional. O Índice de Desenvolvimento Humano (HDI)<sup>29</sup> médio na área do projeto é de 0,594, bem inferior à média do país, que é de 0,730.

**Tabela 1: Indicadores sociais dos Territórios da Cidadania na área do Projeto**

<b>Territórios (estados)</b>	<b>População rural (*)</b>	<b>% rural / total (*)</b>	<b>População rural em extrema pobreza (*)</b>	<b>% pop. rural em extrema pobreza (*)</b>	<b>Índice de Desenvolvimento humano (**)</b>
Sertão Alagoano (Alagoas - AL)	91,243	53.9%	41,379	45.3%	0.566
Sertão do Apodi (Rio Grande do Norte - RN)	55,783	35.5%	17,604	31.7%	0.629
Sertão de Araripe (Pernambuco - PE)	142,580	46.3%	58,199	40.8%	0.608
Sertão Central (Ceará - CE)	158,360	43.7%	65,189	41.2% <sup>s</sup>	0.619
Sertão do Cariri (Paraíba - PA)	45,475	37.4%	13,158	28.9%	0.506
Sertão de Inhamuns (Ceará)	235,510	44.9%	101,643	43.2%	0.626
Sertão do Pajeú (Pernambuco - PE)	153,723	38.9%	56,420	36.7%	0.630
Serra da Capivara (Piauí - PI)	79,119	56.2%	34,127	43.1%	0.589
Sertão Sergipano (Sergipe - SE)	78,140	53.3%	31,864	40.8%	0.575

28 Ou seja, famílias com renda *per capita* mensal inferior a 70 reais.

29 O Índice de Desenvolvimento Humano (HDI) mede o progresso considerando três dimensões: renda, saúde e educação.

Total	1.039,933	44.7%	419,583	40.3%	0.594

Fontes: (\*) IBGE. Censo Demográfico de 2010; (\*\*) Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil.

### **População-alvo e beneficiários**

49. Ao focalizar na melhoria das políticas de desenvolvimento rural, o projeto visa atingir uma população bem além da área do projeto. Devido à natureza dos objetivos e atividades do projeto, a população-alvo é definida em dois níveis. O primeiro nível inclui a população-alvo na área do projeto, onde serão executadas atividades referentes a articulação de políticas, acesso da população a políticas públicas, fortalecimento organizacional, melhoramento da produção e acesso a mercados, enquanto o outro inclui uma população fora dos limites da área do projeto, onde serão replicadas inovações geradas pelo projeto. Em todos os casos serão elegíveis como beneficiários das atividades agrícolas do Projeto os agricultores familiares segundo o definido na Lei Federal 11.326 do 24 de julho de 2006, priorizando os agricultores elegíveis pelo PRONAF A e B orientados aos assentados da reforma agrária e aos pequenos agricultores familiares; outros pequenos produtores rurais poderão se beneficiar do apoio a outras atividades econômicas, ao fortalecimento das organização e do acesso às políticas públicas.
50. Para as atividades dentro da área do projeto, a população-alvo abrange toda a população que vive em comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e comunidades tradicionais nos 129 municípios dos 9 Territórios da Cidadania. Segundo estimativas feitas com dados do Censo Demográfico de 2010 e Censo Agropecuário de 2006, essa população inclui aproximadamente 297.000 famílias em 8.500 comunidades rurais 410 assentamentos de reforma agrária, 28 comunidades quilombolas e 26 comunidades indígenas.<sup>30</sup> A área do projeto tem 203.449 estabelecimentos familiares, 19.869 famílias em assentamentos da reforma agrária, 2.505 famílias quilombolas e 3.148 famílias indígenas. Dos 410 assentamentos de reforma agrária, menos da metade (175, ou 43%) tinham, em abril de 2013, acesso a assessoria técnica.
51. Para as atividades de replicação das inovações, que visam a atingir uma população além da área do projeto, a população-alvo pode ser definida em dois níveis. O primeiro envolve o

30 O número de famílias foi estimado usando o valor de 3,5 membros por família, que é a média nas áreas rurais do Nordeste do Brasil; se estima também uma média de 35 famílias por comunidade. Das 28 comunidades quilombolas, 12 estão localizadas no Sertão de Pajeú em Pernambuco; 17 das comunidades indígenas estão no território de Inhamuns Crateús no Ceará.

compartilhamento de experiências e apoio à aplicação de metodologias e alternativas produtivas bem-sucedidas em outros projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste, que incluiriam como população-alvo as 243.000 famílias que constituem a população-alvo desses projetos. O segundo envolve as atividades para promover e apoiar a ampliação, mediante a implementação de políticas públicas melhores, que teriam como população-alvo toda a população rural em situação de pobreza e extrema pobreza no Nordeste Semiárido. Segundo o Censo Demográfico de 2010, a população rural do Nordeste Semiárido é de 8.595.200 habitantes,<sup>31</sup> de modo que uma estimativa preliminar da população-alvo para a replicação de inovações a todo o Nordeste seria de aproximadamente 1 milhão de famílias rurais (3,5 milhões de pessoas) que vivem em extrema pobreza no Nordeste Semiárido.<sup>32</sup> Essa cifra supõe que as inovações geradas pelo projeto, em particular as metodologias de assessoria técnica, tecnologias e alternativas de produção baseadas na agroecologia e metodologias para fortalecer a organização comunitária, poderiam ser aplicadas para melhorar as políticas públicas do governo federal e dos governos estaduais que trabalham com populações pobres no semiárido.

**Tabela 2: Número de estabelecimentos familiares, famílias assentadas da reforma agrária e**

**famílias em comunidades tradicionais na área do projeto**

Territórios	Número de estabelecimentos familiares (*)	Famílias assentadas da Reforma Agrária (**)	Famílias quilombolas	Famílias indígenas
Sertão Alagoano (AL)	12,818	1,099	130	1,385
Sertão do Apodi (RN)	9,152	2,532	48	-
Sertão de Araripe (PE)	25,908	446	-	-
Sertão Central (CE)	32,549	2,116	40	--
Sertão do Cariri (PB)	10,548	953	25	--
Sertão de Inhamuns (CE)	45,145	3,879	410	1,545
Sertão do Pajeú (PE)	35,024	1,925	343	140
Serra da Capivara (PI)	19,472	2,352	1,329	---
Sertão Sergipano (SE)	12,833	4,567	180	78
Total	203,449	19,869	2,505	3,148

Fontes: \* Censo Agrícola de 2006, IBGE; \*\* INCRA; e Censo Demográfico de 2010. IBGE.

31 Essa população inclui a população-alvo de projetos do FIDA nos cinco estados do Nordeste (cerca de 243.000 famílias rurais), bem como 297.000 famílias que constituem a população-alvo na área do projeto.

32 A estimativa foi calculada aplicando-se à população rural do semiárido a percentagem da população rural em condições de extrema pobreza na área do projeto (40,35%).

52. Como a população-alvo, os beneficiários do projeto estarão localizados tanto dentro como fora da área do projeto, dependendo do tipo de intervenção. Dentro da área do projeto, 27.000 famílias em 770 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária serão beneficiárias diretas com ações integrais e intensivas que incluem assessoria técnica, desenvolvimento productivo, acesso a mercados e fortalecimento organizacional. A metade dessas famílias receberá assessoria técnica contratada com fundos do projeto e a outra metade mediante contratos celebrados pela SAF e o INCRA, mas em todos os casos a assessoria técnica aplicará metodologias desenvolvidas pelo projeto. Mais de 70 % dessas 27.000 famílias (cerca de 20.000 famílias) também serão beneficiadas com investimentos para melhorar a produção agropecuária e atividades não agrícolas financiadas com fundos não reembolsáveis do projeto e crédito (PRONAF e outros programas de crédito). O sistema de monitoramento e avaliação do projeto estará focado nestas 27.000 famílias com o objetivo de identificar as mudanças geradas durante sua execução
53. Além desses beneficiários diretos, um número importante de outras famílias serão beneficiadas pelas ações do projeto, embora de forma menos intensiva: a) as atividades do projeto que destinam-se a gerar capacidades da população para acessar políticas públicas, em particular disseminação de informação, beneficiarão aproximadamente 74.000 famílias (259.000 pessoas) nos 9 territórios da área do projeto; b) as 297.000 famílias rurais que vivem na área do projeto serão beneficiadas em forma indireta com uma melhor articulação de políticas públicas e programas; para isso, o papel dos Colegiados Territoriais será crucial; c) aproximadamente 243.000 famílias beneficiárias dos projetos do FIDA nos estados da região Nordeste serão beneficiadas em forma indireta pela adoção de práticas bem sucedidas do Projeto Dom Helder; d) a melhor articulação das políticas públicas e programas e a replicação de inovações geradas pelo projeto em políticas e programas tem potencial para beneficiar à população em condições de pobreza de todo o Nordeste semiárido. As políticas que podem se beneficiar da replicação das experiências bem-sucedidas do projeto são aquelas relacionadas à Assessoria Técnica e Extensão Rural (ATER) e Assessoria Técnica, Ambiental e Social à Reforma Agrária (ATES)<sup>33</sup>, principalmente metodologias para a provisão de assessoria técnica, trabalho com mulheres, jovens e comunidades tradicionais, fortalecimento de comunidades rurais e organizações econômicas e aplicação de novas alternativas de produção agrícola e acesso a mercados.
54. A seleção de territórios e municípios incluídos na área do projeto levou em conta os seguintes critérios: a) pobreza rural, de modo que os incluídos apresentem níveis de pobreza mais altos que a média do Nordeste e de seus respectivos estados; b) concentração de agricultores familiares, colonos de assentamentos de reforma agrária e comunidades tradicionais (quilombolas, afrodescendentes e indígenas); c) fazer parte do programa Territórios da Cidadania executado pelo MDA/SDT, o qual expressa que os territórios e municípios incluídos na área do projeto foram priorizados pelo MDA; d) municípios com experiências inovadoras bem-sucedidas da primeira fase do Projeto Dom Helder que podem ser usadas como modelo para novos municípios; e) municípios próximos

---

33 As expressões usadas no Brasil são Assessoria Técnica e Extensão Rural (ATER) para agricultura familiar, e Assessoria Técnica, Social e Ambiental à Reforma Agrária (ATES) para assentamentos de reforma agrária.



a áreas cobertas por projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste, para facilitar o compartilhamento e replicação de experiências bem-sucedidas.

55. Embora esteja previsto que todos os municípios nos nove territórios selecionados façam parte da área do projeto, a sequência de sua incorporação ao projeto incluirá critérios de priorização definidos pelo Comitê Executivo do Projeto, coerentes com os critérios usados na definição dos Territórios da Cidadania, como parte do Programa Nacional de Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais. O processo de sequenciamento priorizará indicadores de pobreza, como o número e percentagem de famílias pobres e o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH), e a existência de experiências bem-sucedidas que podem ser fonte de conhecimento a ser divulgado e ampliado. Os critérios e procedimentos a serem usados na seleção dos municípios serão validados nos Colegiados Territoriais e no Comitê Gestor do Projeto.
56. Dentro dos municípios incorporados ao projeto, a seleção das comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária, em particular aqueles nos quais o projeto vai trabalhar mais intensivamente com provisão de assessoria técnica, as iniciativas de geração de renda, mobilização e outras ações para fortalecer a capacidade organizacional<sup>34</sup> também seguirão a aplicação dos critérios mencionados, junto com outros critérios complementares a serem definidos pelo Comitê Executivo do Projeto e validados nos Colegiados Territoriais e no Comitê Gestor do Projeto. No caso dos assentamentos de Reforma Agrária, a seleção será feita em acordo com o INCRA. Os critérios a serem usados para priorizar comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária também incluirão a incidência de pobreza, bem como a ausência de serviços de assessoria técnica contratados pela SAF e INCRA. Serão envidados esforços para incorporar o maior número possível de comunidades tradicionais (quilombolas e indígenas) na área do projeto.
57. As famílias que foram beneficiárias na primeira fase do Projeto Dom Helder e que fazem parte do Projeto GEF-Sertão serão transferidas para serem atendidas por outros órgãos governamentais, em particular a SAF (no caso das comunidades de agricultores familiares) e o INCRA (assentamentos de reforma agrária). Essa transição será feita de maneira sistemática e coordenada com todos os atores envolvidos, para que haja continuidade nos enfoques metodológicos usados (por exemplo, produção agroecológica). O processo será validado pelos Comitês e Colegiados Territoriais. A equipe do Projeto Dom Helder participará das fases iniciais do processo de transição, em particular a colaboração com a SAF e o INCRA para a preparação dos editais para contratação dos serviços de assessoria técnica, bem como capacitação das entidades contratadas e monitoramento inicial do trabalho.
58. Será dada atenção especial à incorporação de mulheres e jovens entre os beneficiários diretos do projeto. De fato, o projeto implementará uma estratégia de gênero que visa a fortalecer a participação das mulheres em suas comunidades e assentamentos da reforma agrária, sua participação nos órgãos decisórios locais, seu acesso a políticas públicas e sua situação econômica. O projeto apoiará grupos de mulheres dedicados a atividades

---

<sup>34</sup> Cerca de 685 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária que representam 8% do total de 8.490 na área do projeto.



agrícolas e não agrícolas, facilitando seu acesso a assessoria técnica e financiamento de investimentos produtivos (por exemplo, crédito do PRONAF), bem como acesso a mercados (por exemplo, PAA e PNAE). O projeto também contribuirá para o fortalecimento de enfoques metodológicos específicos para assessoria técnica a mulheres, proporcionando capacitação às equipes de técnicos das entidades parceiras contratadas para fornecer assessoria técnica.

59. Das 15.000 famílias que receberão assessoria técnica contratada com recursos do projeto, cerca de 4.500 serão mulheres em cerca de 450 grupos. Além disso, as mulheres deverão representar em média 40% dos membros dos grupos mistos que recebem assessoria técnica. Assim, aproximadamente 13.500 mulheres receberão assessoria técnica (50% do total de beneficiários da assessoria técnica).
60. Finalmente, o projeto beneficiará ao menos 1.100 jovens em cerca de 110 grupos, que receberão apoio para melhorar a capacidade em temas de seu interesse, bem como apoio para acessar crédito (PRONAF Jovem) e o programa “Nossa primeira terra” do INCRA, que facilita o acesso dos jovens à terra.

#### **B. Objetivo de desenvolvimento e indicadores de impacto**

61. O objetivo de desenvolvimento do projeto é contribuir para a redução da pobreza e as desigualdades<sup>35</sup> no Nordeste Semiárido, melhorando a articulação de políticas rurais de desenvolvimento sustentável com um enfoque territorial, o acesso da população rural a políticas públicas e a formulação de políticas públicas mediante a replicação de inovações.
62. São objetivos específicos do projeto:
  - a) Contribuir para o melhoramento do diálogo sobre políticas, do processo de planejamento territorial e da articulação de políticas e programas públicos para redução da pobreza e desigualdade;
  - b) Promover a disseminação e ampliação de metodologias, alternativas de produção, tecnologias e outras inovações desenvolvidas pelo projeto.
  - c) Experimentar metodologias inovadoras para apoiar comunidades rurais e agricultores familiares, bem como novas alternativas de produção e tecnologias inovadoras apropriadas às características e condições do semiárido, com base nos princípios da agroecologia e a “Convivência com o semiárido”<sup>36</sup>, de modo a gerar referências que ajudem a melhorar as políticas públicas.
  - d) Fortalecer as capacidades das comunidades rurais, dos assentamentos de reforma agrária e suas organizações para acessar as políticas e programas públicos e, participar das entidades decisórias e o processo de desenvolvimento no âmbito local e

---

<sup>35</sup> Desigualdades refere-se a gênero, geração, raça e etnia.

<sup>36</sup> O conceito de “Convivência com o semi-árido” promove a ideia de que os agricultores familiares podem estabelecer uma relação sustentável com o meio ambiente no Nordeste semiárido, aproveitar seu potencial e, ao mesmo tempo, desenvolver sua capacidade técnica e empreendedora.

administrar de maneira sustentável os sistemas de produção em suas diferentes dimensões (social, econômica, ambiental e institucional).

- e) Promover a geração e aumento da renda familiar, com base num enfoque agroecológico que melhore as condições de vida no semiárido de maneira sustentável e gere oportunidades de acesso aos mercados em condições favoráveis.
  - f) Contribuir à redução das desigualdades de gênero, geração, raça e etnia.
63. Os objetivos (a) e (b) estão alinhados com o componente 1, enquanto o objetivo (c) está alinhado com os componentes 2 e 3, o objetivo (d) com o componente 2, o objetivo (e) com o componente 3, e o objetivo (f) é transversal e concernente a todos os componentes.

### **Indicadores**

64. Os indicadores qualitativos e quantitativos para medir os resultados do projeto foram selecionados de acordo com os objetivos e resultados esperados. A redução da pobreza e o aumento da renda familiar serão medidos como percentagem de redução da pobreza entre os beneficiários na área do projeto, enquanto a redução da desigualdade será medida pelos indicadores de equidade para as dimensões de gênero, geração, raça e etnia, incluindo indicadores de empoderamento (como participação de mulheres, jovens e comunidades tradicionais em Colegiados Territoriais e organizações comunitárias) e participação econômica (como o número de iniciativas de geração de renda executadas por grupos de mulheres nas 770 comunidades rurais em que o projeto vai atuar de maneira mais intensiva).
65. Para medir os efeitos na articulação de políticas, no diálogo sobre políticas e na replicação de inovações, serão incluídos indicadores quantitativos e qualitativos que refletem o fortalecimento dos Colegiados Territoriais e a adoção por órgãos ou programas governamentais e por outros projetos do FIDA de metodologias inovadoras geradas pelo projeto. Os indicadores de fortalecimento da capacidade organizacional incluirão número e percentagem de organizações fortalecidas e sustentáveis, famílias beneficiárias com acesso a programas públicos (principalmente PRONAF e mercados institucionais), comunidades e assentamentos da reforma agrária com mais informação sobre políticas públicas relevantes e comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária com demandas qualificadas sobre políticas e programas públicos.
66. Os principais indicadores do desenvolvimento produtivo sustentável serão o aumento da produção, melhora da qualidade e acesso a mercados (institucionais/compras públicas, locais, diferenciados, etc.). Os seguintes fatores serão medidos para determinar o grau em que esse objetivo foi atingido: número de famílias que se beneficiam de investimentos produtivos financiados pelo projeto e outros recursos, acesso a crédito financeiro, uso de práticas agroecológicas e cumprimento das normas ambientais e sanitárias nas instalações de processamento financiadas.
67. Os principais indicadores usados para medir o êxito das atividades, inclusive os do marco lógico são os seguintes:

### **Indicadores das ações diretas e intensivas:**

- Redução de 30% na extrema pobreza (de 40 % para 28% da população rural) na área do projeto ao fim do projeto e redução de 70% entre beneficiários de investimentos produtivos.
- Aumento de 35% nos ativos das famílias que se beneficiarem da assessoria técnica e investimentos produtivos na área do projeto
- Ao menos seis metodologias inovadoras são adotadas por outro órgão ou programa do governo no âmbito federal ou estadual.
- 300 organizações participam nos Colegiados Territoriais;
- 500 organizações comunitárias fortalecidas, com estrutura organizacional e sistema de governança e gestão;
- 770 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária com demandas qualificadas sobre políticas e programas públicos.
- 27 organizações econômicas fortalecidas, com estrutura organizacional e sistemas de governança e gestão;
- 450 grupos de mulheres, incluindo aproximadamente 4.500 mulheres, criados e trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda;
- 1.100 jovens rurais (sendo 50% do sexo feminino) aumentam suas capacidades mediante acesso a oportunidades de estudo e capacitação.
- 1.100 jovens em 110 grupos realizam novas atividades de produção e geração de renda;
- 260 famílias em 26 grupos de comunidades indígenas realizam novas atividades produtivas e de geração de renda;
- 280 famílias em 28 grupos de comunidades quilombolas realizam novas atividades produtivas e de geração de renda;
- 250 técnicos (50 % mulheres) com capacidade melhorada para fornecer assessoria técnica de qualidade.
- 27.000 famílias são beneficiárias de assessoria técnica e incrementam sua produção grícola na média em 25%
- 23.500 famílias beneficiárias da assessoria técnica acessam a investimentos para melhorar a produção agrícola e não agrícola, das quais 10,000 famílias recebem fundos não reembolsáveis do projeto e 13,500 acessam a crédito (PRONAF e outros programas);
- Pelo menos 13.500 famílias (50% dos beneficiários da assessoria técnica) diversificam seus sistemas de produção mediante a introdução de ao menos um novo produto;
- Pelo menos 16.200 famílias (60% dos beneficiários da assessoria técnica) adotam novas tecnologias de produção;
- Pelo menos 40% ou 10.800 famílias beneficiárias da assessoria técnica acessam programas de compras públicas (PAA, PNAE) e ao menos 10% ou 2.700 famílias acessam mercados diferenciados;

Pelo menos 50% das famílias beneficiárias da assessoria técnica (13.500 famílias) obtêm crédito do PRONAF e de outras fontes para financiar investimentos produtivos;

**Beneficiários de outras ações do projeto:**

- 74.000 famílias (259.000 pessoas) se beneficiam de maior acesso a políticas e programas públicos como consequência de mais e melhores informações sobre as mesmas e sobre os Colegiados Territoriais (sua relevância para a articulação de políticas, sua composição, agendas, decisões tomadas em suas reuniões);
- 243.000 famílias rurais incluídas em projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste (Ceará, Bahia, Paraíba, Piauí e Sergipe) se beneficiam da adoção de metodologias inovadoras e experiências desenvolvidas pelo projeto;
- 297.000 famílias rurais (1.039.500 de pessoas) que vivem nos 9 territórios da área do projeto se beneficiam de uma melhor articulação das políticas públicas.
- Aproximadamente um milhão de famílias rurais em situação de pobreza e extrema pobreza se beneficiam de melhores políticas e programas.

**C. Resultados/Componentes**

**Componente 1: Diálogo sobre políticas, articulação das políticas públicas e disseminação de inovações**

68. O objetivo deste componente é melhorar as políticas e programas públicos para reduzir a pobreza rural e as desigualdades no Nordeste semiárido. Esse trabalho será feito de duas formas: a) pelo fortalecimento da articulação na implementação de políticas e programas públicos existentes, por meio de ações nos territórios que compõem a área de atuação do projeto e no âmbito do MDA; e b) pela melhoria ou ajuste das políticas e programas públicos, aproveitando para isso as experiências inovadoras do projeto e da sua primeira fase que sejam consideradas bem sucedidas.
69. Articulação de políticas e programas. As ações de articulação ao nível federal acontecerão através do Comitê Executivo do Projeto que funcionará no âmbito do MDA como parte da estrutura organizacional do projeto. Embora esse Comitê terá funções relacionadas com o projeto, tais como discussão das atividades planejadas, monitoramento e avaliação dos resultados, ele tem potencial para promover a melhoria da articulação das políticas e programas. Ao nível municipal e territorial, as ações de articulação de políticas e programas compreendem a ativa participação do projeto na implementação da política de desenvolvimento territorial. Como foi explicado na seção A do capítulo 1, a política de desenvolvimento territorial do Governo Federal é implementada através do Programa Territórios da Cidadania, sob a coordenação da SDT, tendo como objetivo promover o desenvolvimento econômico e o acesso universal a programas básicos mediante uma

estratégia que procura a articulação de políticas e programas públicas dos diferentes níveis de governo (federal, estadual e municipal). O principal instrumento de ação desta política é o Colegiado Territorial, integrado por entidades dos Governos Federal, Estaduais e Municipais. O Colegiado Territorial tem como função planejar ações, articular políticas e exercer o controle social das políticas e programas públicos. Como parte de suas responsabilidades, os Colegiados Territoriais devem elaborar para cada território um Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável, a partir de um diagnóstico que contem os eixos estratégicos de desenvolvimento, a visão de futuro e os projetos prioritários. Além disso, os Colegiados tomam decisões sobre o uso de recursos de Ação Orçamentaria de Apoio a Projetos de Infraestrutura e Serviços em Territórios Rurais (PROINF), que financia projetos estratégicos priorizados pelos Colegiados Territoriais.

70. As políticas e programas que poderiam se beneficiar na sua implementação pela ação articuladora do projeto são principalmente os de assessoria técnica e extensão rural (ATER), crédito para a agricultura familiar, incluídos mulheres e jovens (PRONAF), os programas de compras públicas de produtos agrícolas (PAA e PNAE) e o Programa Brasil Sem Miséria. Como esses programas trabalham no apoio aos assentamentos, o projeto deverá contribuir dessa forma à implementação das políticas de reforma agrária.
71. Melhoria de políticas e programas pela replicação de experiências inovadoras e mediante melhoria na sua implementação. Esse trabalho compreende a replicação de experiências inovadoras que sejam consideradas bem sucedidas, geradas a partir da implementação dos componentes 2 e 3 e outras previamente desenvolvidas e provadas na primeira fase do Projeto, e a análise sobre aplicação e o conteúdo dessas políticas que poderia dar lugar a ajustes nelas. A adoção de inovações pode melhorar tanto a implementação das políticas e programas como as próprias políticas e programas.
72. A partir da experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder, as principais áreas de inovações previstas são as seguintes: (i) articulação de políticas com um enfoque territorial; (ii) apoio ao acesso das comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária a políticas públicas; (iii) metodologias participativas de assessoria técnica e extensão rural (ATER); (iv) enfoques metodológicos para a prestação de assessoria técnica às mulheres e comunidades tradicionais que contribuam para o fortalecimento de sua produção e organização; (v) produção agroecológica que contribua para a geração de emprego e de renda; (vi) alternativas de atividades não agrícolas que gerem emprego e renda, especialmente entre mulheres e jovens; (vii) conservação ambiental e recuperação de recursos naturais em comunidades rurais; (viii) experiências de acesso a mercados (locais, institucionais, regionais e internacionais); e (viii) metodologias para fortalecer a capacidade organizacional de comunidades rurais.
73. As políticas e programas prioritários para o projeto, nos quais deverá ter uma contribuição mais direta do projeto em relação à replicação de suas experiências bem sucedidas, são aquelas relacionadas com assessoria técnica e extensão rural. Elas devem beneficiar-se pela incorporação de novas metodologias de trabalho com os beneficiários nas tarefas de assessoria técnica (por ex. mobilização social, planejamento participativo, fortalecimento

organizativo) e com a incorporação de novas alternativas produtivas e tecnológicas e de conservação dos recursos naturais apropriadas à realidade das famílias no Semiárido.

74. Em primeiro lugar, o projeto desenvolverá um trabalho de sistematização das experiências avaliadas como bem sucedidas, com o objetivo de dispor de trabalhos de análise que identifiquem claramente os fatores-chaves de sucesso. Em segundo lugar, o projeto desenvolverá atividades de disseminação para que essas inovações sejam amplamente conhecidas. Isso incluirá principalmente livros, cartilhas, programas de rádio e seminários. Em terceiro lugar, o projeto participará em plataformas de diálogo sobre políticas para discutir os resultados de suas experiências concretas e trabalhará com outras instituições na aplicação das inovações.
75. Participação em fóruns de diálogo sobre políticas. O Projeto participará em diferentes espaços de diálogo de políticas com o objetivo de: (i) contribuir ao processo de articulação por meio do fortalecimento desses espaços, principalmente os vinculados à SDT nos territórios de atuação do projeto (Colegiados Territoriais); como parte desse trabalho, o projeto apoiará a gestão dos Colegiados Territoriais, contribuirá a gerar propostas sobre temas a serem considerados nas agendas de diálogo e a construir parcerias para levar adiante empreendimentos ou ações específicas definidas nesses âmbitos; (ii) promover a participação de entidades da sociedade civil e o fortalecimento das capacidades das comunidades rurais e dos diferentes sujeitos (incluindo mulheres, jovens e comunidades tradicionais) para participar desses espaços; (iii) contribuir com a definição das ações prioritárias do projeto e o monitoramento de sua implementação, em diálogo permanente como o Comitê Executivo do Projeto, o Comitê Gestor, e os Comitês e Colegiados Territoriais; (iv) contribuir na definição da agenda de possíveis metodologias inovadoras que possam ser testadas pelo projeto, em diálogo com o Comitê Executivo do Projeto e outros espaços em nível nacional e territorial; (v) difundir e discutir resultados sobre metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto e que sejam avaliadas como bem-sucedidas, visando sua possível adaptação e adoção por órgãos públicos ou outros atores do desenvolvimento rural que mostrem interesse nelas.
76. Ao nível federal, as plataformas mais importantes serão o Comitê Executivo do Projeto no âmbito do MDA, o CONDRAF e o CONSEA. A partir dessas discussões, por exemplo, outras áreas do MDA como o INCRA ou a SAF poderiam se interessar em metodologias aplicadas pelo projeto. Por sua vez, durante as discussões no âmbito do Comitê Executivo do Projeto, as áreas do MDA contribuirão na preparação da agenda de inovações a serem testadas pelo projeto, fornecendo insumos sobre temas de seu interesse. Isso acontecerá, por exemplo, durante o processo de planejamento anual. Além disso, o Comitê Executivo do Projeto poderá contribuir à articulação de políticas e programas no próprio MDA, por meio de acordos e mecanismos de articulação entre as diferentes áreas do Ministério que formam parte do Comitê. Ao nível estadual, o projeto participará nos Comitês Estaduais de Desenvolvimento Rural Sustentável, e em alguns estados poderá interagir diretamente com alguns órgãos-chaves, por exemplo, órgãos de extensão rural do sistema EMATER. Finalmente, será fundamental a interação do projeto com os outros projetos do FIDA

executados pelos estados na região Nordeste. Pra isso, a SDT trabalhará em colaboração com o FIDA na convocação periódica dos projeto com essa finalidade.

77. Sendo que o projeto trabalhará em nove dos 57 Territórios da Cidadania na região Nordeste e dos 120 no país, a experiência de articulação também poderá contribuir a melhorar as metodologias empregadas para a articulação de políticas e fortalecimento da atuação dos Colegiados Territoriais em outros territórios.
78. Ações previstas. As atividades propostas para esse componente são as seguintes:
- a **Sistematização de experiências do projeto avaliadas como bem sucedidas.** Esse trabalho consiste na geração produtos que analisem o funcionamento das inovações e identifiquem claramente os fatores chave e as condições do contexto nas que aconteceram. O principal objetivo é dispor de elementos objetivos para a difusão e para a discussão nas plataformas de diálogo sobre políticas. As sistematizações serão implementadas pelo próprio projeto, com a colaboração de profissionais competentes, ou em parceria com entidades especializadas (por exemplo, universidades). Elas incluirão o uso de metodologias participativas e a discussão de hipóteses, metodologias e resultados de trabalho em órgãos existentes. Partindo das sistematizações, as experiências inovadoras serão disseminadas e ampliadas e irão alimentar o diálogo sobre políticas públicas.
  - b **Disseminação das inovações.** Estas ações incluem a preparação de publicações e produtos de comunicação para disseminar as experiências do projeto. Esses produtos visarão a: (i) promover a ampla disseminação dos resultados de metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto, a fim de gerar interesse nessas metodologias por diferentes atores no âmbito nacional, estadual e territorial; (ii) promover discussões em órgãos de diálogo sobre políticas acerca de produtos específicos que seriam apresentados para discussão; e (iii) promover debates em instituições acadêmicas (universidades, agências de pesquisa, etc.) focalizados nas metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto, por exemplo, apresentando resultados de sistematizações. Os materiais de disseminação também ajudarão a promover o fortalecimento de plataformas relevantes de diálogo sobre políticas (por exemplo, Colegiados Territoriais), fornecendo informação à população-alvo acerca de seus papéis, a agenda de reuniões planejadas e as decisões tomadas e outros resultados. Os produtos de comunicação incluem, entre outros, folhetos, livros, outros materiais impressos, vídeos e programas de rádio. O Projeto irá apoiar um programa de rádio em cada um dos nove territórios que servirá para divulgar informações não só sobre as inovações do projeto, mas também sobre os papéis, agendas e decisões tomadas pelos Colegiados Territoriais e outras entidades encarregadas de aplicar políticas e sobre as características das políticas e programas disponíveis para a população-alvo. Esses programas de rádio também divulgarão informação sobre as atividades do projeto.
  - c **Intercâmbios institucionais e visitas de campo.** Estas atividades consistirão de visitas de campo ao projeto feitas por técnicos de instituições e agricultores familiares interessados nas experiências inovadoras do projeto, que a partir dessas visitas



poderiam replicar essas inovações no seu trabalho cotidiano ou nas suas próprias atividades produtivas. O objetivo das atividades é entrar em contato diretamente com experiências específicas do projeto e ouvir os pontos de vista dos participantes nas inovações (agricultores familiares, grupos de mulheres, representantes de organizações locais, Colegiados Territoriais, etc.).

- d **Diálogo sobre políticas.** O projeto participará ativamente nos fóruns de diálogo sobre políticas e em órgãos de articulação sobre políticas em diferentes níveis (nacional, estadual, territorial, municipal) e contribuirá para o fortalecimento desses órgãos. Como foi explicado na seção A do capítulo I, no Brasil existem atualmente uma ampla variedade de plataforma de diálogo sobre políticas públicas com participação das três esferas do governo (federal, estadual e municipal) e da sociedade civil (ver parágrafos 22 a 24). No trabalho do projeto, os fóruns mais importantes serão os Colegiados Territoriais e o Comitê Executivo do Projeto. Nos Colegiados Territoriais, o objetivo do projeto será apoiar a articulação de políticas e programas públicos. O projeto aplicará a experiência da primeira fase na construção de parcerias para implementar iniciativas de melhoria da produção e comercialização em comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária e no fortalecimento da participação da população nos Colegiados. Apoiará a gestão dos Colegiados Territoriais encorajando a participação de organizações da sociedade civil, comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e outros atores prioritários (em particular mulheres, jovens e comunidades tradicionais), incluindo temas específicos na agenda do diálogo sobre políticas e negociando parcerias com diferentes órgãos governamentais e não governamentais para executar atividades específicas decididas nesses órgãos. O projeto realizará essas tarefas principalmente através da Unidade de Articulação Territorial estabelecida em cada território. O Articulador Territorial cumprirá papéis importantes na assistência as reuniões desses órgãos, na construção da agenda de trabalho dos mesmos, no apoio à participação de representantes das comunidades rurais -especialmente de mulheres e jovens-, na coordenação de ações do Projeto com entidades governamentais, na construção de parcerias com outras instituições, e na divulgação e discussões sobre inovações do Projeto, entre outras coisas.

No Comitê Executivo do Projeto no âmbito do MDA, o projeto discutirá o planejamento de suas atividades, o que ajudará entre outras coisas a identificar as inovações a serem aplicadas e testadas, e analisará os resultados obtidos pelo projeto, a fim de promover a replicação das inovações e contribuir à articulação das políticas públicas. Além disso, o projeto poderá servir para orientar a implementação das políticas e programas a nível estadual, territorial e municipal, e para testar inovações nessas políticas em resposta aos gargalos que poderiam ser identificados na implementação do Projeto. O Comitê Executivo do Projeto tem uma importância fundamental para promover a replicação de inovações do projeto e para melhorar a articulação das políticas e programas.

O projeto também participará em fóruns de diálogo ao nível estadual e municipal, assim como em outros que poderiam ser criados no futuro envolvendo órgãos governamentais



dos estados do Nordeste que implementam atividades complementares às políticas do governo federal, especialmente Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí e Sergipe, cujos governos são parceiros do FIDA na implementação de outros projetos, ou espaços específicos com participação de entidades que se interessem em metodologias específicas, ou com entidades da sociedade civil e universidades e institutos de formação profissional.

- e **Suporte técnico para ampliação de inovações.** Consistirá da provisão pelo projeto de suporte técnico a órgãos governamentais interessados em adotar inovações do projeto, por exemplo, em metodologias de assessoria técnica e extensão rural (ATER), enfoques metodológicos de ATER para mulheres e para comunidades tradicionais, alternativas de produção agroecológica ou atividades não agrícolas, etc. Uma prioridade será a construção de parcerias junto aos projetos cofinanciados pelo FIDA no nível estadual nos estados de Piauí, Paraíba, Sergipe, Ceará e Bahia e executados pelos governos desses estados, para que os beneficiários desses projetos possam se beneficiar das experiências e inovações desenvolvidas pelo projeto Dom Helder Câmara. Isto contribuirá à construção duma rede de experiências e conhecimentos entre todos os projetos apoiados pelo FIDA no Brasil.
  
- f **Apoio à criação de capacidades técnicas locais em inovação e diálogo sobre políticas para reduzir a pobreza rural e as desigualdades.** O objetivo dessas atividades será fortalecer as capacidades de recursos humanos para que possam apoiar os processos de desenvolvimento rural com um enfoque territorial, com ênfase nas questões de articulação de políticas, diálogo sobre políticas e o papel da inovação na melhora das políticas públicas. As principais atividades nessa linha de trabalho incluirão parcerias com universidades e institutos de educação profissional nos territórios que fazem parte da área do projeto para apoiar estudantes com estágios relacionados a atividades do projeto e a preparação de monografias para graduação focadas em metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto.

- 79. Para a implementação desse componente, o projeto pode articular esforços com o Programa de Gestão do Conhecimento no Nordeste Semiárido (SEMEAR), financiado por uma doação do FIDA. Isso possibilitaria, entre outras coisas, organizar “Trilhas de Conhecimento” e a sistematização de experiências. Aproveitando o projeto, o MDA, através de sua Assessoria Internacional e sua Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT), poderia também articular atividades de diálogo sobre políticas no nível internacional, por exemplo, no Mercosul, com o Programa FIDA-Mercosul.

## **Resultados Esperados**

- 80. O componente terá as seguintes atividades e obterá os seguintes produtos:
  - Ao menos dois intercâmbios institucionais por ano durante os seis anos do projeto (isto é, um total de 12 intercâmbios institucionais)

- Preparação de quatro sistematizações de experiências por ano durante os seis anos do projeto e de um estudo de caso por ano durante cinco anos (isto é, um total de 24 sistematizações e 5 estudos de caso)
- Um evento (workshop/seminário) por ano para disseminar as sistematizações (isto é, um total de 6 eventos).
- Produção de um programa de rádio em cada um dos 9 territórios durante toda a duração do projeto (9 programas de rádio)
- Publicação de 3 livros e elaboração de 6 vídeos durante toda a duração do projeto e de 2 folhetos por ano (isto é, um total de 12 folhetos).
- Treinamento para equipes de assessoria técnica contratadas pela SAF e pelo INCRA nos 9 territórios;
- Apoio a 8 estagiários e preparação de 4 relatórios de estágio e 4 artigos científicos por ano durante os 6 anos do projeto (isto é, um total de 48 estudantes preparando 24 relatórios de estágio e 24 artigos científicos sobre experiências inovadoras)
- Apoio pelo menos a seis agências do governo e 5 projetos financiados pelo FIDA nos estados do Nordeste sobre a implementação de experiências-piloto para a ampliação de inovações do projeto.

81. Estão previstos os seguintes resultados:

- Fortalecimento do funcionamento e eficácia dos Colegiados Territoriais em 9 Territórios da Cidadania como órgãos para articulação de políticas e diálogo sobre políticas. As variáveis quantitativas e qualitativas serão mais bem definidas durante a missão de desenho final, incluindo, por exemplo: aumento no número de participantes nas reuniões do Colegiado Territorial; aumento no número de organizações da sociedade civil participantes; aumento no número de mulheres representantes e de comunidades tradicionais; número de novas parcerias (envolvendo agências do governo, entidades não governamentais e/ou o setor privado) geradas por negociações nos Colegiados Territoriais; número de ações de articulação de políticas ou programas geradas nos Colegiados Territoriais; número e valor de projetos de investimentos gerados nos Colegiados Territoriais e implementados.
- Adoção de pelo menos uma metodologia inovadora por ano do projeto (isto é, um total de seis) por outra entidade ou programa governamental no âmbito federal ou estadual, o que beneficiará um número de famílias rurais no Nordeste semiárido (tanto dentro como fora da área do projeto);
- Adoção de pelo menos uma metodologia inovadoras do projeto em cada um dos projetos cofinanciados pelo FIDA no Nordeste;
- 48 estudantes (50% mulheres) de programas universitários relacionados a desenvolvimento rural desenvolvem capacidade profissional para promover diálogo sobre políticas, articulação de políticas e inovação, devido a estágios no projeto e preparação de monografias sobre experiências do projeto.
- 250 técnicos recebem capacitação para melhorar a qualidade de seus serviços (50% mulheres).

- 74.000 famílias (259.000 pessoas) possuem mais e melhor acesso à informação sobre os Colegiados Territoriais (acerca de sua relevância para a tomada de decisões sobre políticas, sua composição, suas agendas, decisões tomadas em suas reuniões) e acerca das diferentes políticas públicas existentes.
- 297.000 famílias rurais (1.039.500 pessoas) que vivem nos 9 territórios da área do projeto se beneficiam em forma indireta de uma melhor articulação das políticas públicas;
- 243.000 famílias rurais beneficiárias de projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste (Ceará, Bahia, Paraíba, Piauí e Sergipe) se beneficiam em forma indireta pela adoção de metodologias e experiências bem sucedidas desenvolvidas pelo projeto;

## Componente 2 – Desenvolvimento da capacidade organizacional

82. O objetivo deste componente é desenvolver as capacidades das comunidades rurais e organizações da população rural nos territórios da área do projeto, visando ampliar o acesso às políticas públicas, a qualificação de suas demandas e o fortalecimento da participação na gestão das políticas territoriais. Dedicará especial cuidado ao desenvolvimento das capacidades das mulheres e dos jovens, buscando reduzir as desigualdades de gênero e geração. Além disso, o componente implementará atividades para fortalecer as capacidades de gestão e operacionais de organizações econômicas da população beneficiária e de agências e instituições de desenvolvimento rural governamentais e não governamentais. Assim, as atividades do componente contribuirão para fortalecer os Colegiados Territoriais e os comitês temáticos de gênero e juventude. As diferentes atividades do componente levarão em conta as metodologias implementadas pelo MDA na execução de suas políticas.
83. As atividades do componente serão organizadas em seis linhas de trabalho:
- a) **Mobilização social.** O projeto organizará equipes de mobilizadores sociais compostas de homens e mulheres de comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária nos diferentes territórios da área do projeto, coordenadas pela organização ou movimento social ao qual pertencem. O projeto fornecerá capacitação inicial às equipes de mobilizadores para que estas possam desempenhar suas tarefas. Essas equipes terão a responsabilidade de mobilizar a população-alvo em aproximadamente 770 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária para participarem ativamente em atividades do projeto e em instituições que tomam decisões sobre políticas no âmbito local e territorial.. Os mobilizadores também terão um papel crucial no apoio para o acesso à DAP<sup>37</sup>, no fortalecimento das capacidades dos beneficiários para o controle social da implementação do projeto, certificando-se, por exemplo, de que os parceiros contratados pelo projeto fornecem serviços técnicos da qualidade esperada. As principais atividades a serem executadas pelas equipes de mobilizadores nas

---

<sup>37</sup> A DAP, ou Declaração de Aptidão ao Pronaf, é um documento que caracteriza a pessoa como agricultor/a familiar, sendo requisito para o acesso a várias políticas públicas dirigidas a este público.

comunidades e assentamentos da reforma agrária são: (i) mobilização da população (com atenção particular a mulheres e jovens) para participarem em atividades do projeto; (ii) em conjunto com a Assessoria Técnica, apoio à preparação de Planos de Desenvolvimento Comunitário e Planos Anuais de Ação; (iii) disseminação de informação sobre políticas e programas públicos; (iv) monitoramento e avaliação de atividades do projeto; e (v) apoio à participação de comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária em instancias de formulação e execução de políticas no âmbito municipal, (tais como os CMDRS citados) e territorial (tais como os Colegiados Territoriais e os Comitês de Jovens). As tarefas de mobilização social serão implementadas por meio de contratos entre o projeto e organizações sociais, que serão responsáveis por coordenar as equipes de mobilizadores.

**b) Fortalecer a capacidade da população rural e instituições de desenvolvimento local para o acesso a políticas públicas e a participação social no desenvolvimento territorial.** Considerando a necessidade de uma ação proativa para promover uma melhor difusão de informação sobre políticas públicas para a Agricultura Familiar, esta linha de trabalho incluirá as seguintes atividades: (i) organização de eventos para representantes de comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária para disseminar informação acerca de políticas e programas públicos relevantes; (ii) apoio a instituições locais, governamentais e não governamentais, envolvidas na operacionalização de políticas e programas para facilitar sua implementação<sup>38</sup>; e (iii) divulgação de informações acerca de políticas públicas por meio de programas de rádio.<sup>39</sup>

**c) Fortalecer a capacidade de gestão organizacional.** O Projeto atuará com diversos tipos de organizações da Agricultura Familiar (associações comunitárias, associações de produtores de diversos tipos, cooperativas, etc.). Em geral, estas organizações têm deficiências importantes no âmbito da gestão. Por isso, o projeto inclui uma linha de trabalho destinada ao desenvolvimento das capacidades de gestão destas organizações, incluindo temas como a contabilidade e prestação de contas, legislação pertinente, governança, acesso a mercados e outros. Essa linha de trabalho incluirá as seguintes atividades: (i) eventos de treinamento para líderes de organizações das comunidades rurais beneficiárias e assentamentos da reforma agrária e de organizações econômicas locais (por exemplo, associações de apicultores, criadores de ovelhas ou cabras, associações de feiras agroecológicas e Organismos Participativos de Avaliação da Conformidade<sup>40</sup>) acerca de tópicos relevantes para a boa gestão organizacional, como a contabilidade e a prestação de contas, planejamento e

---

38 Por exemplo, Secretarias da Educação de governos municipais que enfrentam dificuldades na implementação do programa PNAE.

39 Esses programas de rádio estão incluídos no orçamento do componente 1, mas servirão para disseminar informação acerca de todos os componentes do projeto.

40 Organismos Participativos de Avaliação da Conformidade são organismos legalmente constituídos que emitem certificados de produção orgânica de um Sistema de Garantia Participativa de acordo com as normas brasileiras.

legislação relevante; e (ii) apoio regular a essas organizações fornecido principalmente pelos mobilizadores sociais.

**d) Fortalecer a igualdade de gênero, organização e participação de mulheres.**

Levando em conta uma situação social caracterizada por desigualdades de gênero que não oferece as mesmas oportunidades para homens e mulheres, o projeto terá uma preocupação explícita em promover uma maior igualdade de gênero. Esta linha de trabalho, liderada por organizações não governamentais especializadas em gênero, a serem contratadas em cada território, terá uma estratégia operacional com três vertentes: (i) assegurar transversalidade de gênero em atividades do projeto, fornecendo capacitação de gênero para o pessoal que trabalhará diretamente com os beneficiários, concentrando esforços nas equipes de assessoria técnica e de mobilizadores, além de criar melhores condições para a participação das mulheres no conjunto das atividades do projeto (com a organização de atividades paralelas de recreação infantil, por exemplo); (ii) impulsionar o empoderamento das mulheres, trabalhando diretamente com comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária com a intenção inicial de criar espaços de reflexão para as mulheres e incentivar a criação e fortalecimento de grupos de mulheres (a serem acompanhados pelas equipes referenciais de gênero, de assessoria técnica e de mobilizadores), além de possibilitar uma maior participação das mulheres em grupos mistos; (iii) promover o acesso de mulheres a políticas públicas específicas (por exemplo, o Programa de Organização Produtiva das Mulheres Rurais e o PRONAF Mulher) e outras políticas relevantes (por exemplo, PAA e PNAE), principalmente via o trabalho com os grupos de mulheres. As equipes referenciais também trabalharão para fortalecer os Comitês Setoriais de Mulheres dos Territórios. A sobrecarga de trabalho com o trabalho doméstico será abordada nas várias atividades de capacitação e técnicas e serão implementadas iniciativas concretas (como a organização de atividades recreativas para crianças e outras) para lidar com essa questão e possibilitar a participação das mulheres em outras atividades.

**e) Formação de jovens.** A estratégia geral do Projeto prevê a criação de mais oportunidades para os jovens (homens e mulheres). Os instrumentos a serem mobilizados para tal fim serão a formação destes jovens e a articulação das assessorias necessárias. Essa linha de trabalho irá criar oportunidades de diversos tipos para jovens rurais. As atividades propostas são: (i) fornecer apoio para que jovens possam participar de cursos de formação em instituições que oferecem currículos apropriados; (ii) articular demandas de jovens com diferentes programas existentes, como o PRONERA<sup>41</sup> e o PRONATEC<sup>42</sup>; (iii) encorajar e apoiar a criação de grupos de jovens que querem se firmar como produtores agrícolas através do Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF)<sup>43</sup> ou outras políticas de acesso à terra. O projeto não apoiará o processo de assentamento, mas o acesso dos jovens aos programas agrários. Uma vez que o processo de assentamento estiver completo, o projeto apoiará suas atividades

---

41 Programa Nacional de Educação em Reforma Agrária, sob a responsabilidade do INCRA.

42 Programa Nacional para o Acesso à Educação Técnica e Emprego, sob a responsabilidade do Ministério da Educação.

produtivas através das atividades do componente 3. Nos diversos casos, espera-se que a formação recebida por estes jovens contribua para qualificar a inserção deles nas unidades familiares e também nos grupos de jovens que a atuação do Projeto ajudará a criar. . As atividades com os jovens serão executadas por meio das organizações parceiras que fornecem assessoria técnica e através do trabalho dos mobilizadores em comunidades e assentamentos da reforma agrária.

- f) Aumento das capacidades da assessoria técnica e equipes de mobilizadores.** As características inovadoras da assessoria técnica que o projeto fornecerá a famílias beneficiárias e as características específicas desses beneficiários exigirão um esforço permanente para qualificar a assessoria técnica e as equipes de mobilizadores. Serão capacitadas as equipes técnicas das entidades contratadas diretamente pelo projeto e também daquelas contratadas pela SAF e INCRA. Alguns dos tópicos abordados são a gestão de organizações, acesso aos mercados, metodologias de extensão participativas, produção agroecológica e acesso a políticas públicas. Atenção especial será dada a capacitação de equipes que trabalhem com comunidades tradicionais, para que estejam preparadas para realizar um trabalho de maior qualidade com essas populações.

## **Resultados esperados**

84. As atividades do componente produzirão os seguintes resultados:
- 27.000 famílias em 770 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária mobilizadas para participar nas atividades do projeto e com maior capacidade para lidar com os problemas que as afetam;
  - 250 técnicos (pelo menos 50% mulheres) com maior capacidade para fornecer assessoria técnica de qualidade;
  - 6.000 líderes de aproximadamente 1.200 comunidades e assentamentos da reforma agrária (para além das 770 mencionadas acima) sensibilizados e capacitados no acesso a políticas públicas;
  - 2.500 líderes de 500 organizações em comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária (dentre as 770 atendidas mais intensivamente) capacitados em políticas públicas e programas (sendo 50% mulheres ou jovens);
  - 500 organizações comunitárias fortalecidas, com estrutura organizacional e sistema de governo e gestão;
  - 27 organizações econômicas fortalecidas, com estrutura organizacional e sistema de governo e gestão;
  - 300 organizações participam dos órgãos decisórios sobre políticas (Conselhos, Comitês e Colegiados Territoriais) no nível municipal e territorial; 450 grupos de mulheres, incluindo aproximadamente 4.500 mulheres, trabalhando em iniciativas produtivas e de

---

43 O PNCF oferece um financiamento para que os trabalhadores rurais sem terra ou com pouca terra possam comprar um imóvel rural, construir sua casa e implantar a infraestrutura necessária para a produção.



geração de renda, acompanhadas pelas entidades referenciais de gênero, de assessoria técnica e mobilizadores;

- 1.100 jovens rurais (50% mulheres) aumentam suas capacidades por meio do acesso a oportunidades educacionais apoiadas pelo projeto;

### **Componente 3 – Desenvolvimento da produção sustentável e acesso aos mercados**

85. O principal objetivo desse componente é promover uma transformação sustentável da produção agrícola, a fim de melhorar simultaneamente a segurança alimentar e a geração de renda. As melhoras na produção serão baseadas nos princípios da agroecologia<sup>44</sup> e “Convivência com o semiárido”. As metodologias aplicadas considerarão o conhecimento local e a integração horizontal do conhecimento técnico e científico. O componente será sistematicamente orientado para definir e promover inovações em alternativas de produção, tecnologias e metodologias de assessoria técnica. O projeto apoiará também atividades não agrícolas visando a diversificar as fontes de renda dos beneficiários. Serão incluídas atividades específicas para reverter desigualdades de gênero e geração, assim como para incluir comunidades tradicionais, com o objetivo de promover a inclusão socioprodutiva desses grupos da população.
86. O componente trabalhará com as seguintes ferramentas:
  - a) Assessoria técnica.** O componente permitirá o acesso de beneficiários a serviços contínuos de assessoria técnica dentro de duas modalidades: i) contratação de prestadores de assessoria técnica pelo projeto, que fornecerão AT a 15.000 famílias; e ii) contratação de prestadores de assessoria técnica pela Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e pelo Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) selecionados por meio de licitações públicas, que fornecerão AT a 12.000 famílias. A soma destas duas modalidades beneficiará 27.000 famílias durante os seis anos do projeto, das quais 2.700 correspondem a grupos de mulheres. Ambas as modalidades trabalharão com as mesmas abordagens e metodologias, incluindo o uso de um enfoque agroecológico, a ênfase em promover tecnologias de produção inovadoras com os Campos de Aprendizagem para promover a aprendizagem com os beneficiários e a preparação de Planos de Desenvolvimento Comunitário e Planos de Ação Anuais participativos. Para tanto, o Projeto vai fornecer treinamento inicial para os prestadores de assessoria técnica contratados pela SAF e pelo INCRA e monitorar seu trabalho com os beneficiários, em colaboração com mobilizadores sociais. Além disso, as famílias que trabalharão no âmbito dessa segunda modalidade também receberão o apoio de outras atividades do projeto incluídas nos outros componentes, como a mobilização comunitária e apoio para acessar políticas e programas públicos. As equipes de assessoria técnica incluirão o maior número possível de mulheres, visando à igualdade de gênero em sua composição. Além disso, o projeto irá contratar especialistas,

---

<sup>44</sup> A agroecologia aplica os conceitos e princípios da ecologia ao desenho e gestão de sistemas de produção agrícola sustentáveis, incorporando também questões sociais. Não se limita a estabelecer agroecossistemas que sejam sustentáveis e mais resilientes a secas, mas também favorece a ação social coletiva além da unidade de produção familiar.

conforme necessário, para ajudar nas questões específicas que exigem conhecimento mais especializado (por exemplo, irrigação, comercialização, etc.).

A estratégia de implementação levará em conta os níveis comunitário e territorial, sendo o último um espaço geográfico e institucional mais amplo, geralmente composto de uma série de comunidades e municípios. A assessoria técnica terá as seguintes características: (i) capacidade de se adaptar a diferentes condições e fornecer um serviço contextualizado e descentralizado; (ii) presença contínua nas comunidades, assentamentos da reforma agrária e comunidades tradicionais que fazem parte do projeto; (iii) enfoque participativo que valoriza o conhecimento local e tradicional, (iv) enfoque agroecológico; (v) ênfase em experimentar e gerar inovações em alternativas de produção e agroprocessamento, formas de organização, comercialização e metodologias de assessoria técnica, e (vi) apoio ao desenvolvimento de capacidades administrativas, comerciais e de beneficiamento da produção.

Uma das tarefas dos serviços de assessoria técnica contínua será a realização de um processo de planejamento participativo. O primeiro estágio consistirá de uma Avaliação Participativa Rápida das comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações econômicas (por exemplo, cooperativas) selecionadas para trabalhar com o projeto, seguida da preparação de Planos de Desenvolvimento Plurianuais e Planos Anuais de Ação. Os Planos de Desenvolvimento Plurianuais e os Planos Anuais de Ação irão abordar a ampla gama de problemas e oportunidades, de modo que incluirão atividades que possam ser apoiadas pelo projeto e outros atores e que exigirão o apoio de outras agências e programas. Todos esses planos serão coerentes com os Planos Territoriais de Desenvolvimento Rural Sustentável.

Em algumas das tarefas da assessoria técnica, como a preparação de Planos de Desenvolvimento Plurianual e Planos de Ação Anuais, as equipes de assessoria técnica trabalharão com todos os membros de uma comunidade rural ou assentamento da reforma agrária. No apoio às atividades de produção, serão organizados grupos de interesse englobando beneficiários que trabalham em uma atividade produtiva comum em sua comunidade. Além disso, como parte da assessoria técnica e dos processos de aprendizagem, o projeto financiará a implementação de Campos de Aprendizagem para experimentar novas alternativas de produção, do beneficiamento ou da comercialização. Outra peça importante da metodologia aplicada pelos serviços de assessoria técnica serão as visitas de intercâmbio, nas quais agricultores do mesmo território ou de diferentes territórios compartilham suas experiências em determinado assunto. Os beneficiários da primeira fase do Projeto Dom Helder podem ser incluídos nessas visitas de intercâmbio a fim de aproveitar as inovações já desenvolvidas e aplicadas.

**b) Financiamento de investimentos.** O projeto irá apoiar três modalidades de acesso ao financiamento para a implementação pelos beneficiários de iniciativas de produção agrícola, beneficiamento da produção, atividades não agrícolas e acesso aos mercados: (i) preparação pelos beneficiários, com o apoio dos serviços de assessoria



técnica fornecida pelo projeto, de propostas de investimento a serem apresentadas a instituições financeiras para solicitar crédito, em particular o PRONAF; (ii) preparação de propostas de investimento que serão financiadas por fundos não reembolsáveis do projeto através dos Recursos de Apoio à Inovação (RAI) que financiarão somente inovações produtivas e iniciativas de conservação ambiental que, por natureza, têm maior risco que as atividades já conhecidas pelos beneficiários; o RAI representará aproximadamente o 13% dos investimentos totais e o outro 87% será financiado pelos beneficiários com crédito e outras contribuições próprias; e (iii) preparação de propostas que serão financiadas por outras fontes, incluindo outros programas públicos entre os quais serão priorizados aqueles que financiam investimentos para acesso a água. .

A questão da segurança hídrica será abordada quando relacionada com a produção agrícola e pecuária, por exemplo, assegurando o acesso, armazenamento e reutilização da água para a produção de frutas, verduras ou forragem que poderão ser financiadas pelo Projeto e por outras fontes. A água para consumo humano será considerada como parte dos Planos de Desenvolvimento Plurianuais e os Planos Anuais de Ação no âmbito das comunidades e assentamentos da reforma agrária; o projeto ajudará os beneficiários a acessar os programas existentes para financiar necessidades de infraestrutura hídrica. Nos dois casos (água para produção e para consumo humano) o Projeto construirá sinergias e complementariedades com atividades em curso impulsionadas pelo Governo Federal como o Programa Água para Todos (que está sob o guardachuva do Brasil Sem Miséria), o Programa Um Milhão de Cisternas e outros executados pelos governos estaduais como aqueles co-financiados pelo Banco Mundial no marco do Programa de Combate à Pobreza Rural (PCPR).

Os recursos não reembolsáveis não substituirão o crédito; complementarão programas de crédito que oferecem uma ampla gama de linhas de crédito, mas geralmente não financiam produtos inovadores, tecnologias ou bens públicos. Os beneficiários terão que oferecer uma contribuição de contrapartida mínima de 10% do valor do investimento do projeto, que envolverá principalmente mão de obra e materiais locais. Além disso, o capital de giro será financiado através de crédito existente e o projeto também estabelecerá parcerias com instituições de microfinanças presentes nos diferentes territórios (por exemplo, ECOSOL Pajeú – PE).

O acesso a esses fundos não reembolsáveis estará sujeito à preparação e avaliação de uma proposta de projeto, um processo que servirá como ferramenta de aprendizagem para a preparação de propostas para solicitação de crédito do PRONAF ou de outras fontes. Será preparado pelo projeto e enviado ao FIDA para não objeção um manual detalhando precisamente as condições para acessar os fundos não reembolsáveis, incluindo o tipo de projetos e itens de investimento que podem ser financiados, as quantias máximas por família e por organização, o financiamento de contrapartida, etc.

Homens e mulheres deverão ter acesso a uma porção igual dos RAI e pelo menos 20% serão alocados a jovens e comunidades tradicionais. As organizações beneficiárias serão responsáveis pela gestão dos RAI. Assim, o projeto transferirá os fundos para elas assim que a proposta for aprovada. As organizações farão as aquisições de bens e serviços de acordo com procedimentos estabelecidos, deverão prestar contas ao projeto e às instituições que controlam os gastos do projeto e cumprir a legislação nacional. A utilização de fundos será sistematicamente monitorada pelas equipes que fornecem assessoria técnica contínua.

### **Atividades a serem apoiadas pela assessoria técnica**

**a) Desenvolvimento sustentável da produção.** A produção agrícola e pecuária será apoiada para adaptar e diversificar os sistemas de produção, o que resultaria num aumento na produtividade e na produção. A intensificação será baseada na adoção de práticas e processos agroecológicos; assim, a sustentabilidade ambiental será uma questão principal, favorecendo ao mesmo tempo os resultados da produção e os ganhos ambientais. Serão apoiadas várias atividades identificadas durante o estágio de desenho: criação de cabras para leite e carne, incluindo a melhora da alimentação, saúde e qualidade genética dos animais; apoio à produção de mel, a fim de aumentar o valor e melhorar o potencial de produção do bioma da caatinga; cultivo de frutas e verduras em hortas irrigadas; produção familiar de aves (ovos e carne) com base em raças nativas; consórcios agroecológicos com algodão para mercados orgânicos e comércio justo. O projeto terá a flexibilidade necessária para apoiar outros produtos que podem ser relevantes e adaptados às condições locais. Também serão apoiadas atividades não agrícolas, como artesanato, turismo rural e iniciativas culturais. Além disso, serão exploradas parcerias com o Programa Talentos do Brasil<sup>45</sup>. O apoio a atividades produtivas de mulheres, jovens e comunidades tradicionais levará em conta suas características específicas, por exemplo, a necessidade de considerar aspectos culturais locais.

**b) Acesso a mercados.** Para melhorar o acesso dos beneficiários aos mercados, o projeto dará apoio a eles através de: a) construção de unidades de agroprocessamento, certificando-se de que estejam de acordo com as normas ambientais e sanitárias dos alimentos; a maioria desses investimentos servirá várias comunidades ou assentamentos da reforma agrária, e serão avaliados e endossados pelos órgãos decisórios sobre desenvolvimento territorial, visando a assegurar sua compatibilidade com os Planos Territoriais de Desenvolvimento Rural Sustentável; b) melhora da qualidade da produção, inocuidade dos alimentos, apresentação, embalagem e marca; c) acesso a informação de mercado; e d) fortalecimento das

---

45 Programa implementado pelo MDA/SAF que promove a geração de emprego e de renda por grupos de artesãos rurais.

organizações de produtores para a comercialização coletiva da produção e a estruturação de processos de certificação participativa (por exemplo, produção orgânica).

Serão visados vários mercados: a) mercados institucionais (isto é, programas de compra do governo: PAA, PNAE, Programa do Leite, CONAB), o que implicará mobilizar beneficiários e negociar contratos de compra com governos municipais; b) mercados locais, em particular feiras convencionais e agroecológicas; e c) mercados no âmbito nacional e internacional que valorizam o processo agroecológico. As organizações econômicas de beneficiários receberão capacitação em contabilidade, legislação e organização administrativa. O projeto irá articular essas iniciativas com programas existentes do MDA, como Bases de Serviços Técnicos de Comercialização (BSC),<sup>46</sup> Rede Temática sobre Produtos e Mercados Diferenciados da Assessoria Técnica e Extensão Rural (ATER) e o Programa de Gestão Plus da ATER.<sup>47</sup> Atenção especial será dada à comercialização da produção de grupos de mulheres. Com as comunidades quilombolas, a articulação será feita com o Selo Quilombola<sup>48</sup>.

**d) Recuperação ambiental.** Além dos ganhos ambientais gerados diretamente pelas práticas agroecológicas promovidas entre os beneficiários, o projeto apoiará atividades de recuperação ambiental, principalmente com um enfoque de gestão de bacias, com base na experiência do Projeto GEF-Sertão ligado ao Projeto Dom Helder (primeira fase). Essas atividades poderiam estabelecer vínculos com o Programa de Ação Nacional de Combate à Desertificação e Mitigação dos Efeitos da Seca<sup>49</sup> e os Planos Estaduais de referência. Outras questões, como as reservas legais ou o problema dos resíduos sólidos em áreas rurais, também podem ser abordadas pelo projeto.

## Agenda de inovações

---

46 Programa subordinado à Secretaria de Desenvolvimento Territorial do MDA, apoia iniciativas de produção e comercialização da agricultura familiar.

47 Programa de assessoria técnica do MDA que tem o objetivo de facilitar o acesso de grupos de agricultores familiares aos mercados melhorando a capacidade de seus membros.

48 O Selo Quilombola é um certificado de origem emitido pela Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (SEPPIR).

49 Preparado pela UNCCD, define as principais linhas de combate à desertificação.

87. Como foi dito acima, o componente Desenvolvimento da produção sustentável e acesso aos mercados será sistematicamente orientado para definir e promover inovações em alternativas de produção, tecnologias e metodologias de assessoria técnica. A seguir se descrevem algumas das inovações mais significativas implementadas durante a primeira fase do Projeto Dom Helder.
88. No âmbito produtivo e da gestão dos recursos naturais com uma perspectiva de produção sustentável, o projeto desenvolveu varias práticas inovadoras:
- Produção de algodão em consórcio agroecológico. A proposta consiste no cultivo numa mesma parcela de algodão e outros cultivos (em média 4 ou 5: milho, feijão, gergelim, amendoim, sorgo, abóbora). As técnicas utilizadas promovem a associação cultivo-criação animal, usando o esterco como base da fertilização e as forragens oriundas do consórcio para alimentar o rebanho. A contribuição principal dessa inovação é promover a intensificação da produção em condições de sequeiro, abrindo assim caminhos para a introdução de novas práticas no roçado. A viabilidade econômica foi alcançada graças ao desenvolvimento da comercialização do algodão nos mercados orgânico e justo. Isso constituiu, portanto uma outra inovação, que é colocar a produção de pequenos produtores no mercado internacional, com um preço de duas vezes superior ao praticado para o algodão convencional. Isso necessitou a implementação de um processo de certificação orgânica com participação dos agricultores que alavancou efeitos virtuosos na criação de novas formas de organização em nível da comunidade, dos territórios e da área de abrangência do projeto, assim como na difusão de práticas sustentáveis para o conjunto das unidades de produção. Os outros cultivos no consorcio são utilizados para autoconsumo ou vendidos nos mercados locais.
  - Hortas e pomares: A diferença do anterior, o desenvolvimento da produção de hortas e pomares se baseou no uso da irrigação, permitindo assim valorizar o clima semiárido com uma produção contínua ao longo do ano e com cultivos de ciclo curto. Isso propiciou a introdução de uma grande diversidade de alimentos (alface, rúcula, cenoura, beterraba, coentro, cebolinha, abobrinha, berinjela), vários deles até então desconhecidos das famílias. O cultivo nesses espaços intensivos, geralmente assumidos pelas mulheres, se fez com a introdução de práticas agroecológicas (compostagem, defensivos naturais, rotação de cultivo, etc.). Uma parte significativa dessa produção é destinada a venda. Nesses aspectos o projeto foi criativo e apoiou o desenvolvimento de várias canais de comercialização, dos quais dois se destacam: i) o apoio do projeto à criação de novas feiras agroecológicas ou fortalecimento de outras já existentes em sedes municipais, e ii) os programas de compras governamentais e principalmente no PNAE e no PAA. Poder acessar a essas práticas foi uma inovação importante para famílias em situação de pobreza, e

trouxer grande melhoria na alimentação e na geração de uma renda regular, geralmente administrada pelas mulheres.

- Segurança hídrica. Conforme mencionado acima, o projeto desenvolveu novas vias de segurança hídrica voltadas para a produção agrícola. Várias técnicas foram introduzidas e aprimoradas durante o projeto, tais como: i) a construção de barragens subterrâneas; ii) construção de cisternas de captação e armazenamento de água de chuva; iii) perfuração de poços para bombeamento de águas subterrâneas; iv) a instalação de sistemas de irrigação eficientes no uso da água (micro aspersão e gotejamento; v) construção de dispositivos de bioágua, baseado no tratamento e reaproveitamento das águas domésticas usadas. Em paralelo à instalação desses dispositivos, o projeto elaborou o conjunto das práticas necessárias para evitar os impactos negativos que pode provocar a irrigação em condições semiáridas. Foram também construídas ferramentas de monitoramento desses impactos para acompanhar a evolução da salinidade, principal risco em região de altas temperaturas e evapotranspiração. Além da irrigação para a implantação de hortas e pomares, o acesso à água permitiu também tornar mais seguro o abastecimento dos rebanhos e a produção de forragem, fortalecendo assim uma atividade econômica primordial na região Nordeste e aumentando a resiliência dos sistemas de produção na sua globalidade.
- Manejo da caatinga. Em parceria com EMBRAPA e universidades federais, o projeto promoveu a construção de novas práticas para valorizar a caatinga. Tradicionalmente não são praticados tratamentos específicos na caatinga fora da derruba e queima, e as famílias utilizam os recursos dessa vegetação nativa de forma extrativista e muito extensiva. Na busca de práticas sustentáveis, foram desenvolvidas várias técnicas (rebaixamento, raleamento, enriquecimento com introdução de determinadas espécies) sem uso da prática tradicional de queimadas. Isso permitiu intensificar a criação de caprinos e ovinos para produção de carne e leite, a criação apícola, a produção de estacas e de frutas. A introdução dessas práticas de manejo da caatinga levou a profundas mudanças nos hábitos tradicionais dos agricultores familiares, os que conseguiram aumentar e diversificar significativamente as rendas oriundas da caatinga.
- Atividades não agrícolas. O combate à pobreza no meio rural tal como foi praticado pelo Projeto Dom Helder inclui proposta inovadoras em atividades não agrícolas. Foram essencialmente atividades de artesanato com tecido e com coleta seletiva do lixo nas comunidades. Essas novas práticas tiveram como objetivo o fortalecimento de atividades nunca consideradas como estratégicas. Elas se revelaram de grande pertinências por vários motivos: i) envolvam geralmente as mulheres e os jovens, ii)

permitiram a diversificação das fontes de renda para as famílias, iii) permitiram a geração de renda diretamente pelas mulheres que podem decidir sobre a administração desse recurso, iv) tiveram impactos positivos sobre o tecido social e cultural no meio rural.

- Inovações sobre as fontes e o consumo da energia doméstica: Em paralela às atividades produtivas, o PDHC desenvolveu tecnologias para reduzir o consumo de lenha e diversificar as fontes de energia de uso doméstico. Essas inovações foram diretamente orientadas para melhorar as condições de vidas das mulheres, incluindo: a) fogões eco eficientes para cozinhar, ou que permitiu reduzir em mais de 50% o consumo da lenha na preparação de alimentos; além disso, a introdução desses fogões liberou muito tempo de trabalho das mulheres, que puderam utilizar para outras atividades ou descanso, e teve impactos positivos na saúde porque reduz a fumaça gerada; b) construção de biodigestores, baseados numa tecnologia local e utilizando materiais disponíveis localmente e construídos por pedreiros das comunidades; os biodigestores utilizam as dejeções animais para produzir o gás necessário para o consumo da cozinha, substituindo o uso da lenha e a compra de gás, gerando assim impactos ambientais e econômicos nas famílias. As mulheres são as principais beneficiárias dessas novas práticas. Vale a pena mencionar que as dejeções uma vez o processo de fermentação finalizado, constituam um excelente adubo pronto para ser utilizado nas hortas.
- Assessoria técnica participativa. Além de promover novas práticas no âmbito produtivo e na gestão dos recursos naturais, a primeira fase do Projeto Dom Helder Câmara teve importantes contribuições no formato da assessoria técnica, a qual teve as seguintes características: i) apoio permanente junto às famílias, ii) construção das propostas técnicas junto aos beneficiários e adequação das propostas técnicas às condições locais, iii) contratação de organizações locais da sociedade civil, e portanto com conhecimento das condições locais e capazes de garantir uma presença constante, iv) capacitação de forma contínua as equipes de assessoria técnica, e v) construção de alianças estratégicas com organismos de pesquisa (Embrapa), Universidades e setor privado (empresas de beneficiamento e comercialização).

## **Resultados Esperados do componente**

- 27.000 famílias beneficiárias recebem assessoria técnica contínua;
- 10.000 famílias beneficiárias de assessoria técnica recebem fundos não reembolsáveis para investimentos em inovações produtivas e ambientais e pelo

menos 13.500 famílias (50% das famílias beneficiárias de AT ) acessam crédito do PRONAF para financiar investimentos de produção e/ou capital de giro;;

- Pelo menos 13.500 famílias (50% de famílias beneficiárias de assessoria técnica) diversificam seus sistemas de produção através da introdução de pelo menos um novo produto;
- Pelo menos 16.200 famílias (60% das famílias beneficiárias de assessoria técnica) adotam novas tecnologias de produção;
- Pelo menos 10.800 famílias (40% das famílias beneficiárias de assessoria técnica) acessam pelo menos um dos mercados institucionais (PAA, PNAE);
- Pelo menos 10% das famílias beneficiárias de assessoria técnica (2.700 famílias) acessam mercados diferenciados (orgânicos, comércio justo, etc.);
- 4.500 mulheres em 450 grupos executam atividades geradoras de renda;
- 1.100 jovens em 110 grupos executam atividades geradoras de renda;
- 260 famílias em 26 grupos de comunidades indígenas executam atividades geradoras de renda;
- 280 famílias em 28 grupos de comunidades quilombolas executam atividades geradoras de renda;
- ;
- Ao menos 50% dos participantes dos Campos de Aprendizagem e dos fundos não reembolsáveis para investimentos são mulheres;
- Ao menos 20% dos beneficiários dos fundos não reembolsáveis para investimentos são jovens.

## **Beneficiários**

89. Serão beneficiadas de maneira direta e intensiva 27,000 famílias com todas as ações do projeto. Além disso, 74.000 famílias acessarão a informação sobre as políticas e programas públicos e serão apoiadas para acessar a essas políticas e programas; também será fortalecida sua capacidade para participar em fóruns de coordenação e discussão de políticas públicas. Envolvendo um horizonte fora da área do projeto, 243.000 famílias serão beneficiárias indiretas pela aplicação de inovações em outros projetos apoiados pelo FIDA no âmbito estadual; 297.000 serão beneficiárias indiretas por meio da articulação de políticas públicas; e 1 milhão de famílias por meio da melhoria das políticas e programas no Nordeste semiárido.

## **D. Lições aprendidas e observância das políticas do FIDA**

### **Lições aprendidas**

90. A experiência do FIDA no Brasil gerou várias lições relevantes para o desenho da segunda fase do Projeto Dom Helder. Algumas são mencionadas no Programa de Oportunidades Estratégicas (COSOP 2008-2013) para o Brasil aprovado em setembro de 2008 e foram relevantes para algumas definições importantes da estratégia do FIDA no Brasil. As mais importantes para o projeto proposto são as seguintes:
- a) Resultados limitados em gestão do conhecimento, diálogo sobre políticas e ampliação de inovações bem-sucedidas são explicados em parte pela falta de estratégias e recursos para essas atividades. Este projeto representa um esforço para resolver esse problema, pois se baseia em dois conjuntos de atividades: (i) atividades com beneficiários destinadas a testar modelos inovadores de ajudar os pobres rurais a superar seus problemas e métodos inovadores de produção, alternativas de produção e acesso a mercados; (ii) uso dessas inovações para diálogo sobre políticas e apoio à sua ampliação.
  - b) A aplicação de um enfoque territorial favoreceu a aplicação de um conceito multidimensional de redução da pobreza e facilitou a coordenação de ações com governos estaduais municipais, formação de parcerias e participação de organizações beneficiárias em entidades locais como os conselhos municipais e regionais. O projeto proposto baseia-se no enfoque territorial: a área do projeto inclui nove Territórios da Cidadania gerenciados pela Secretaria de Desenvolvimento Agrário. Inclui atividades para apoiar as entidades decisórias nos territórios, fortalecer a participação de comunidades rurais e suas organizações e facilitar a articulação de políticas e programas nos territórios.
  - c) A experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder mostra que a formação de parcerias com agências do governo e atores privados pode mobilizar um volume significativo de fundos adicionais para investimento em comunidades rurais pobres e assentamentos da reforma agrária, num contexto muito favorável a esse tipo de parceria no Brasil. O projeto proposto visa a articular políticas e programas do governo e promover parcerias com agências do governo e atores não governamentais para reduzir a pobreza e desigualdade.
  - d) A participação dos beneficiários nas decisões foi essencial para promover o sentido de autoria e aprendizagem. Em particular, a transferência de fundos do projeto para associações comunitárias e outras organizações beneficiárias para a execução de pequenos projetos de investimento foi um instrumento eficaz para ajudar a melhorar as condições de produção e ao mesmo tempo fazer com que as organizações aprendessem a administrar os fundos. O projeto inclui fundos não reembolsáveis para financiamento de pequenos investimentos inovadores em projetos de geração de renda e implementação de campos de aprendizagem. Esses fundos vão ser



transferidos às organizações beneficiárias, que serão responsáveis por sua administração.

- a) A promoção do acesso das comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária à oferta substancial de políticas públicas e programas mediante mobilização, fortalecimento organizacional e apoio à participação em órgãos decisórios locais foi uma forma inovadora de ajudar os pobres rurais. O projeto proposto trabalhará nos mesmos moldes mediante equipes de mobilizadores, capacitando beneficiários em questões organizacionais e gerenciais e apoiando a preparação de planos comunitários plurianuais, entre outras atividades.
- b) O desenvolvimento da capacidade de organizações sociais e produtivas foi essencial para a sustentabilidade dos resultados do projeto, inclusive a gestão de investimentos e acesso dos beneficiários aos mercados. O projeto proposto levará em conta essa experiência incluindo um componente (número 2) focado no fortalecimento da capacidade organizacional.

### **Observância das políticas do FIDA**

91. Os objetivos do projeto estão alinhados com a estratégia e políticas do FIDA, principalmente no âmbito do Programa de Oportunidades Estratégicas (COSOP 2008-2013) para o Brasil, que foi revisado em novembro de 2011. O projeto também procura assegurar que seus objetivos correspondam a prioridades de políticas públicas, principalmente no âmbito nacional, mas também considerando intervenções estaduais, em conformidade com o programa Brasil Sem Miséria, a experiência e vantagens comparativas do FIDA no país e a estratégia geral do FIDA e suas prioridades para o país e a região da América Latina e Caribe.
92. O COSOP identificou quatro objetivos estratégicos (OE) para o atual ciclo de atividades do FIDA no Brasil: OE1 - Aumentar a produção comercial de pequenos agricultores com o correspondente acesso a mercados em condições rentáveis e sustentáveis; OE2 – Melhorar o acesso dos pobres rurais a emprego não agrícola em áreas rurais e comunidades; OE3 – Mediante a geração e divulgação de conhecimentos, melhorar a capacidade dos pobres rurais e instituições relevantes no Nordeste de coexistir com condições semiáridas, adaptar-se à mudança climática e explorar melhor o potencial de desenvolvimento do semiárido; OE4 – Aprofundar a discussão sobre redução da pobreza rural no âmbito nacional e internacional. Além disso, a avaliação intermediária do COSOP identificou outro importante objetivo estratégico: desenvolver a capacidade dos agricultores familiares e suas organizações/associações, com foco nos jovens e mulheres.
93. O projeto proposto evidentemente contribui para os objetivos estratégicos do FIDA no Brasil. Os OE1 e OE2 estão refletidos no Componente 3, focado no desenvolvimento produtivo sustentável. O objetivo estratégico de fortalecimento da capacidade dos agricultores e suas organizações corresponde ao Componente 2, que, entre outras coisas, ajudará a mobilizar comunidades rurais, fortalecer sua capacidade de participar em fóruns de políticas no

âmbito local e territorial e prestar apoio para fortalecer a capacidade de organizações econômicas dos pobres rurais. O OE3 é coberto principalmente pelo Componente 1, que executará atividades para melhorar a articulação de políticas públicas e programas no âmbito local e territorial, gerará metodologias inovadoras e alternativas de produção que podem servir de referência para melhorar políticas públicas e programas e promoverá sua ampliação. Além disso, o projeto vai interagir com o Programa de Gestão do Conhecimento para Zonas Semiáridas no Nordeste do Brasil, recém-lançado pelo FIDA, e buscará sinergias com as diversas atividades e projetos do FIDA no Brasil, inclusive aproveitando a aprendizagem e experiências de projetos do FIDA em andamento no Brasil, como o Projeto Gente de Valor na Bahia, mas principalmente com outros projetos nos estados do Nordeste: Piauí, Paraíba, Ceará, Sergipe e Bahia. Finalmente, o OE4 será coberto pelo Componente 1, que inclui atividades específicas para apoiar o diálogo sobre políticas de redução da pobreza rural e agricultura familiar no Nordeste Semiárido.

94. O projeto também cobre aspectos que são importantes para a política institucional do FIDA, inclusive: (a) setor privado, mediante investimentos para estabelecer sistemas produtivos inovadores que dão atenção especial ao desenvolvimento de novos mercados e parcerias com o setor privado sempre que possível; (b) finanças rurais, mediante maior acesso das famílias a programas de crédito e financiamento para pequenos agricultores, particularmente o PRONAF; (c) focalização, dada a seleção das regiões, municípios e comunidades mais pobres com base em critérios estabelecidos e dado seu foco principal em mulheres, jovens e comunidades tradicionais e quilombolas; (d) gênero, dado que o projeto inclui a redução da desigualdade de gênero em seu objetivo de desenvolvimento, inclusive atividades específicas de apoio a grupos de mulheres que realizam atividades geradoras de renda e fortalecimento da participação das mulheres no diálogo sobre políticas e órgãos decisórios; também propõe medidas específicas para assegurar acesso igual das mulheres aos benefícios do projeto (por exemplo, disposições sobre participação de 50% no financiamento do projeto mediante fundos não reembolsáveis); (e) meio ambiente, já que os princípios de agroecologia e “Convivência com o Semiárido” são enfoques básicos da transformação das atividades agrícolas proposta pelo projeto; as atividades de agroprocessamento serão de pequena escala, incluem medidas para prevenir efeitos negativos no meio ambiente e cumprem todas as normas ambientais e licenças exigidas.

## **C. Implementação do Projeto**

### **A. Enfoque**

95. O enfoque do projeto baseia-se na experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder e nas prioridades do Governo Federal, mais especificamente do MDA. Alguns dos principais resultados do Projeto Dom Helder são: a) sua ênfase na geração de inovações, aplicação de enfoque territorial e ampla participação das comunidades rurais e organizações da sociedade civil no planejamento e implementação das atividades; b) articulação de atividades e parcerias com uma ampla gama de agências do governo e organizações sociais; c) uso de tecnologias e insumos relacionados a um enfoque agroecológico da

produção e o princípio de “conviver com o semiárido” como elemento essencial das estratégias de desenvolvimento humano, social e econômico do projeto; d) o conceito do projeto como instrumento para proporcionar aos pobres rurais o acesso a oportunidades disponíveis nas políticas e programas de desenvolvimento. Vários desses elementos coincidem com as prioridades do Ministério do Desenvolvimento Agrário, em particular o enfoque territorial para políticas de desenvolvimento rural sustentável, a relevância do fortalecimento da articulação de políticas no âmbito local e territorial, a ampla participação da sociedade civil no planejamento e implementação de políticas públicas e a prioridade atribuída ao objetivo de promover o acesso da população rural a políticas públicas.

96. Com base nisso, o projeto proposto foi concebido como um instrumento do MDA para promover a articulação e o diálogo de políticas no âmbito territorial, fortalecer o acesso da população rural a políticas públicas e gerar inovações que ajudem a melhorar as políticas públicas. Para atingir esse objetivo, o projeto tem dois conjuntos de intervenções:
  - a) Um deles envolve intervenções específicas com comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações econômicas da população-alvo, incluindo mobilização, assessoria técnica, capacitação e acesso a financiamento, entre outros. Para essas intervenções, que constituem o foco dos componentes 2 e 3, o projeto foi concebido como um “laboratório” que serve para testar metodologias inovadoras (por exemplo, assessoria técnica ou fortalecimento de organizações beneficiárias), alternativas de produção, tecnologias e estratégias de acesso aos mercados. Assim, as atividades desses dois componentes terão efeitos e impactos diretos sobre os beneficiários e suas organizações e ao mesmo tempo vão gerar referências para o melhoramento de políticas públicas.
  - b) O outro envolve intervenções focalizadas em políticas, inclusive fortalecimento de plataformas de diálogo sobre políticas e articulação de políticas, fortalecimento da participação da população rural nessas plataformas, fortalecimento da capacidade local de articulação de políticas e diálogo sobre políticas, disseminação de informação sobre inovações e apoio às agências do governo interessadas em sua ampliação.
97. Já que a redução das desigualdades no acesso a oportunidades, ativos e renda para mulheres, jovens e comunidades tradicionais será uma questão transversal, o projeto fará esforços específicos para focalizar essas populações, incluindo atividades para fortalecer grupos de mulheres e jovens, participação de mulheres em grupos mistos e capacidade desses grupos de participar nos órgãos responsáveis pelas políticas.

## **B. Marco Organizacional**

98. O projeto será implementado pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), através da Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT), que criará uma Unidade de Gestão do Projeto (UGP) para sua execução operacional. Esta Unidade estará submetida a coordenação da SDT, mas, não fará parte da estrutura organizacional do MDA. A SDT foi

criada em 2003 para mobilizar e articular os três níveis de governo (União, estados e municípios), movimentos sociais e sociedade civil para promover o processo de planejamento, articulação e integração de políticas públicas em territórios rurais, de modo a assegurar o desenvolvimento rural, com enfoque especial na inclusão produtiva da agricultura familiar.

99. O Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), por meio da SDT, será responsável por assegurar a disponibilidade de recursos financeiros de acordo com os planos operativos e orçamentos anuais. Caberá a SDT, por meio do Chefia de gabinete da Secretária, coordenar a gestão administrativa do Projeto e, por meio do Departamento de Apoio à Inclusão Produtiva dos Territórios (DIP), efetuar as articulações institucionais com a Secretaria Executiva do MDA, com as outras unidades do Ministério (SAF, DPMRQ, Assessoria de Juventude e INCRA), assim como, com movimentos sociais e outras instituições e organizações parceiras do Projeto. Também, ficará a cargo da Chefia de gabinete da SDT a supervisão da implementação do Projeto, que fornecerá todas as informações sobre sua evolução da execução do Projeto à Secretaria Executiva do MDA, e às demais unidades integrantes do Comitê Executivo do Projeto.
- 100.
101. A Unidade de Gestão do Projeto (UGP) estará encarregada da execução operacional do projeto. A sede da UGP estará localizada na cidade de Recife (Pernambuco). Caberá a UGP, sob a coordenação da SDT,, realizar a gestão dos fundos do projeto, inclusive a gestão do pessoal da UGP, contratação de assessoria técnica, transferência de fundos aprovados para investimentos de organizações beneficiárias e monitoramento das atividades dos parceiros, de acordo com os planos operacionais anuais (POA) e orçamentos aprovados pelo Comitê Executivo do Projeto. Além disso, será responsável por prestar apoio, orientação e supervisão ao processo de planejamento anual nos territórios rurais; preparar os planos operacionais anuais (POA); efetuar articulação com agências do governo e movimentos sociais-nos territórios de atuação; dirigir e supervisionar o trabalho das Unidades de Articulação Territorial (UAT), preparar relatórios de atividades e apresentar relatórios de progresso ao MDA. A UGP trabalhará em constante diálogo e coordenação com as delegacias federais do MDA, as superintendências regionais do INCRA, as entidades parceiras, os articuladores/as estaduais e territoriais e as Bases de Serviços apoiadas pela SDT que atuam nos sete estados em que o projeto vai atuar. Para tanto, deverá ser constituído um Comitê de Coordenação Estadual, composto por representantes da UGP, da DFDA e Superintendência do INCRA.
102. Como parte da UGP, será estabelecida uma Unidade de Articulação Territorial (UAT) em cada um dos nove territórios que fazem parte da área do projeto. As UAT serão responsáveis pelas seguintes tarefas em seu respectivo território: mobilizar as comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária para sua participação em atividades do projeto e órgãos decisórios de políticas (Colegiados Territoriais, Comitês Territoriais); apoiar, fornecer orientação e supervisionar a preparação de Planos Plurianuais de Desenvolvimento e planos operacionais anuais nas comunidades rurais e nos assentamentos da reforma agrária; organizar e coordenar os Comitês Territoriais; participar e apoiar o bom

funcionamento dos Colegiados Territoriais e articular esforços com órgãos governamentais e organizações da sociedade civil; participar em outros órgãos decisórios e fóruns; coordenar, monitorar e avaliar atividades e serviços contratados pelo projeto; e fornecer informações à sede da UGP sobre a evolução do projeto e apresentar as ações do Projeto ao plenário dos Colegiados Territoriais. Cada UAT será coordenada por um articulador territorial e terá um assistente de campo e pessoal de apoio administrativo.

103. A estrutura de governança do projeto proporcionará amplas oportunidades de participação dos beneficiários. No âmbito das comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária, as assembleias comunitárias tomarão decisões sobre planejamento e avaliação das atividades a serem implementadas pelo projeto, inclusive de parceiros contratados. No âmbito de cada território, o projeto criará comitês territoriais com representantes das comunidades e assentamentos de reforma agrária, agências do governo federal, estadual e municipal e parceiros que trabalham com o projeto, para discutir e aprovar planos operacionais anuais para o projeto no território e avaliar o progresso da implementação. Esses comitês territoriais farão parte dos Colegiados Territoriais, compartilhando a mesma estrutura e lógica operacional da política territorial implementada pela SDT. Os Colegiados Territoriais discutirão a coerência entre o plano operacional anual e a estratégia de desenvolvimento rural do território. Além disso, servirão para promover diálogo sobre políticas e apresentar e discutir inovações. O projeto também terá um Comitê Gestor de caráter consultivo com participação do Governo Federal, dos Governos dos Estados integrantes da área de atuação, representantes dos beneficiários e de instituições da sociedade civil, que servirá para discutir questões sobre o progresso na implementação do projeto e fornecer informações para os relatórios anuais de progresso, planos operacionais anuais e agenda de inovações a serem testadas pelo projeto. No âmbito estadual, o Comitê de Coordenação constituído por representantes da UGP, DFDA e Superintendência do INCRA, deverá monitorar a execução das ações do projeto, visando, especialmente garantir a articulação e integração da implementação das políticas do MDA e INCRA no âmbito do Projeto. Ainda em nível estadual, deverá ser fortalecida a gestão social do Projeto, por meio da apresentação dos planos e resultados do Projeto aos Conselhos Estaduais de Desenvolvimento Rural Sustentável (CEDRS).
104. A estrutura nacional incluirá um Comitê Executivo do Projeto localizado no Ministério do Desenvolvimento Agrário, composto de representantes de diferentes unidades do Ministério. O Comitê Executivo será de importância fundamental na estrutura organizacional e na implementação do Projeto porque definirá diretrizes e prioridades para orientar a UGP segundo as políticas do Governo Federal, promover complementaridades e sinergias entre o projeto e outros programas e iniciativas do MDA, tarefa que será parte do processo de articulação de políticas ao nível federal que é uma das principais prioridades do Projeto, e fornecer informações para a preparação dos Planos Operacionais Anuais. Além disso, o Comitê Executivo terá um papel central na melhoria das políticas a través da geração de inovações e na sua incorporação nas políticas, já que no Comitê as unidades do MDA participarão na definição da agenda de inovações que podem ser testadas pelo projeto e na avaliação dos resultados das experiências inovadoras, a partir do qual as diferentes unidades poderão tomar a decisão de aplicá-las nos diferentes programas e políticas. A

realização destas tarefas permitirá ao Comitê Executivo promover diálogo sobre políticas de redução da pobreza e desenvolvimento sustentável no semiárido, com base na experiência do projeto.

105. De maneira complementar, o projeto articulará atividades em três níveis:

- a) Articulação e integração de atividades com unidades do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), em particular o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA), a Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e a Diretoria de Políticas para as Mulheres Rurais (DPMR). A articulação com estas unidades envolverá a realização de atividades relacionadas a Assistência Técnica e Extensão Rural, com vistas a ampliar o acesso das famílias às políticas públicas, fortalecer sua organização social e produtiva e garantir sua inserção em mercados.
- b) As parcerias de implementação incluirão a contratação pelo projeto de organizações não governamentais, cooperativas de serviços e entidades governamentais para prestar serviços especializados, como assessoria técnica e extensão rural, capacitação e mobilização. Será atribuída ênfase às questões de gênero, agroecologia e mobilização social. O projeto também poderá contratar consultores para executar atividades técnicas específicas.
- c) As parcerias institucionais envolverão articulação com entidades governamentais, empresas públicas, universidades, outras instituições de desenvolvimento e o setor privado para executar atividades específicas que contribuam à obtenção dos resultados visados. Alguns exemplos são o Banco do Nordeste (principal canal para acessar financiamento do Pronaf e outras linhas de crédito), EMBRAPA (geração de tecnologias adaptadas às condições do semiárido) e Petrobras (que investe em responsabilidade social das empresas).

**C. Planejamento, M&A, aprendizagem e gestão do conhecimento**

106. O planejamento das ações do Projeto deverá ser realizado de forma integrada ao planejamento da SDT, do MDA e do Incra. Caberá a SDT, juntamente com o Comitê Executivo do Projeto, promover a integração de processos e instrumentos de planejamento do Projeto, do MDA e do Incra. No âmbito local e regional, as funções de planejamento, monitoramento e avaliação estarão sob a responsabilidade da Unidade de Gestão do Projeto (UGP), através da Unidade de Planejamento, Monitoramento e Avaliação (Unidade de PM&A). Essa unidade será composta de um coordenador e dois especialistas. Para assegurar a gestão adequada do sistema de M&A, técnicos da UGP e, em alguns casos, prestadores de serviços receberão capacitação e atualização sobre metodologias e ferramentas de M&A, como formulação e gestão de marco lógico, coleta e análise de dados, estudo de referência, processos de aprendizagem, etc. O sistema de M&A estará intimamente ligado às atividades de gestão do conhecimento do Componente 1. Contribuirá para produzir referências técnicas e processuais e relatórios que gerem informação para a



gerência do projeto, o Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), beneficiários, outras partes interessadas e o público em geral. Os dados de M&A também alimentarão o material de comunicação para disseminar as operações e resultados do projeto.

107. **Planejamento.** Em termos programáticos, o projeto usará o marco lógico (QL) como eixo para planejamento, determinação de produtos, efeitos e impactos do projeto, bem como os indicadores que facilitarão o monitoramento do projeto e a medição de resultados. O QL será revisado anualmente e, se necessário, ajustado às necessidades e dinâmica da execução do projeto. Esse processo será analítico e participativo, envolvendo todas as partes interessadas, inclusive a sede da UGP e Unidades de Articulação Territorial (UAT), beneficiários e organizações comunitárias e econômicas. Caberá a SDT e a UGP criar mecanismos e procedimentos para integrar, em nível local e regional, o processo de planejamento do Projeto com os demais planejamentos realizados por entidades parceiras e bases de serviços apoiados pela SDT, nos territórios de abrangência do Projeto.
108. **Planejamento participativo do desenvolvimento territorial.** Um enfoque participativo é crucial para assegurar que o planejamento e M&A se tornem parte integral do processo de desenvolvimento promovido pelas atividades e envolva as várias dimensões do projeto determinadas por seus componentes. Nesse sentido, o processo de planejamento ocorrerá no âmbito das comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária, no âmbito de cada um dos nove territórios que farão parte do projeto e no âmbito do projeto. No início de sua incorporação ao Projeto Dom Helder, as comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária prepararão planos participativos de desenvolvimento comunitário identificando prioridades e definindo um conjunto de atividades, algumas das quais podem ser apoiadas pelo projeto e outras que exigirão o envolvimento de agências do governo (federal, estadual ou municipal) e/ou outras partes interessadas. A cada ano, as comunidades e assentamentos de reforma agrária também vão preparar planos de ação coerentes com os planos de desenvolvimento comunitário, envolvendo atividades a serem executadas pelo projeto. Com base nesses planos de ação, o projeto preparará um plano de ação territorial anual para cada território, que será discutido e aprovado pelo respectivo comitê territorial. Depois, o projeto vai integrar todos os planos territoriais num plano operacional anual (POA) que será discutido e aprovado pelo Comitê Executivo e pelo Comitê de Gestão do Projeto. As ações do Projeto deverão estar em consonância com os Planos Territoriais de Desenvolvimento Rural Sustentável (PTDRS), contribuindo, desse forma para sua implementação. O projeto incluirá atividades específicas no componente 2 para assegurar a participação de famílias, inclusive mulheres e jovens, no processo de planejamento. As atividades de mobilização promoverão a participação de todas as famílias, mulheres e jovens na preparação de planos. Além disso, as equipes de assessoria técnica que vão facilitar o processo de planejamento serão capacitadas em métodos para promover a participação de mulheres e jovens e assegurar que esses grupos sejam incorporados nas atividades propostas.
109. **Plano Operacional Anual (POA) e orçamento.** No início do projeto, a UGP examinará as metas, marcos e indicadores definidos no marco lógico do relatório de desenho. A UGP preparará o POA, em conformidade com o marco lógico e o submeterá ao Comitê Gestor

para consulta, ao Comitê Executivo para endosso e ao FIDA para não objeção. Por meio do Sistema de M&A, a UGP vai gerar relatórios de atividade para sintetizar e analisar os produtos, resultados e restrições do projeto. As unidades de articulação territorial vão desempenhar um papel central na produção de informação para os relatórios de atividade e indicadores. No fim do ano, a UGP preparará o relatório anual de atividades, seguindo um modelo composto pela implementação física e financeira por componente, categorias de despesa e financiamento. Essa avaliação anual do desempenho determinará e guiará o próximo POA, para o qual o Comitê Executivo contribuirá definindo prioridades e fornecendo orientação. Isso também representará uma oportunidade de revisar e ajustar o marco lógico segundo os resultados da implementação do projeto.

110. **Monitoramento.** O monitoramento visa a apoiar e orientar a execução do projeto, promover ações corretivas quando necessário, avaliar o desempenho do projeto em comparação com os objetivos propostos, guiar a alocação eficiente de recursos e proporcionar elementos e dados confiáveis para disseminação dos resultados e maior transparência e participação dos beneficiários e parceiros. Definido como apoio contínuo às atividades do projeto, o monitoramento será responsabilidade da UGP. A informação para o monitoramento será fornecida pelo Sistema de M&A. O monitoramento será efetuado no contexto do marco lógico e seus indicadores. Deverão ser realizadas reuniões periódicas das diferentes instâncias do Projeto, para análise e avaliação dos resultados do monitoramento. Os procedimentos e frequência das reuniões serão detalhadas no Manual de Operações do Projeto.
111. **Sistema de M&A.** O principal objetivo do Sistema de M&A a ser formulado e implementado pelo projeto é tornar-se o principal instrumento para monitorar as atividades do projeto. Nesse sentido, o projeto revisará e ajustará dois instrumentos usados na primeira fase do Projeto Dom Helder: o sistema de monitoramento de contratos e o sistema de projetos, atividades e contratos. A revisão e ajuste serão feitos a partir do diálogo com as Unidades do MDA e INCRA de modo que o sistema assegure o apoio ao processo decisório produzindo informação e análises para a gerência do projeto. O sistema responderá às necessidades de informação da UGP, do Sistema de Gestão de Resultados e Impacto (RIMS) do FIDA<sup>50</sup>, do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA) e das várias partes interessadas, inclusive beneficiários. A revisão do atual sistema também visará a permitir a incorporação de mais informações quantitativas ao sistema de modo a produzir informação não só descritiva, mas também analítica. Isso significa que o sistema se tornará um importante instrumento para gerar informação crucial e relatórios para as atividades previstas no Componente 1. O Sistema de M&A também será compatível com o atual sistema do MDA e fornecerá a este a informação necessária.

---

<sup>50</sup> O FIDA está trabalhando para estabelecer um sistema global de medição de resultados mediante a geração e disseminação de informação relacionada a um menu de indicadores que determinam resultados e impactos ao longo do tempo. Esses indicadores estão diretamente relacionados aos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODM) e representam os tipos de resultados que o FIDA espera obter no contexto de seu quadro estratégico. Há três níveis de indicadores para medir produtos, resultados e impactos. O Sistema de M&A responderá a esses requisitos, seguindo os indicadores definidos no marco lógico.



112. O sistema será simples e pragmático e facilitará o processamento de dados para a preparação de relatórios sobre as atividades executadas, inclusive informação detalhada sobre o progresso físico e financeiro. Além disso, o sistema será proativo, focando nos resultados e medindo os impactos obtidos, considerando como a situação inicial (estudo de referência) evoluiu. Também maximizará os sistemas existentes, evitando duplicação. As unidades de articulação territorial em cada um dos nove territórios desempenharão um papel crucial, especialmente para coletar dados e assegurar a plena participação dos beneficiários e organizações envolvidas no projeto. Será proporcionada capacitação, coordenada com a UGP, e consultores técnicos e especialistas serão contratados para apoiar e monitorar a compilação de dados e aplicação de questionários. Prevê-se que essa estratégia resultará num sistema mais participativo que possibilite maior envolvimento das comunidades no processo de M&A e na informação produzida pelo sistema. Isso reforça a necessidade de o sistema ser simples e fácil de usar, já que não será usado exclusivamente pela gerência do projeto, Governo e FIDA, mas também pela comunidade e pelos beneficiários em geral.
113. O Sistema de M&A terá as seguintes funções:
- a) Registrar, qualificar, monitorar e avaliar os prestadores de serviços contratados pelo projeto ou organizações;
  - b) Informar resultados físicos e demonstrativos financeiros por componente, categoria de despesa e financiador, de modo a responder aos requisitos nacionais e do FIDA referentes a gestão e auditoria financeira;
  - c) Assegurar a eficiência dos fluxos de informação entre as partes interessadas do projeto, bem como contribuir para fortalecer os processos de coordenação do planejamento local;
  - d) Monitorar os produtos, resultados e impactos do projeto, respondendo aos requisitos da UGP e MDA, bem como do FIDA;
  - e) Acompanhar a implementação da estratégia de focalização, inclusive questões de gênero, para assegurar que o projeto esteja atingindo a população-alvo.
  - f) Verificar se as atividades e investimentos do projeto respeitam os requisitos ambientais;
  - g) Incluir um Sistema de Informação Geográfica (GIS) simples que produza os mapas necessários para o monitoramento e comunicação dos resultados do projeto.
  - h) Integrar e refinar a base de dados de imagem para suplementar os esforços de monitoramento da UGP.
114. **Sistema de M&A baseado em resultados:** O sistema será orientado por um enfoque baseado em resultados que visa a melhorar a aprendizagem organizacional e assegurar transparência e prestação de contas mediante relatórios e análise do desempenho. Nesse sentido, o Sistema de M&A baseado em resultados envolve as seguintes dimensões:

(i) definir uma cadeia de resultados realista com base numa análise apropriada; (ii) identificar claramente os beneficiários do programa e desenhar um projeto que atenda suas necessidades e prioridades; (iii) usar a informação sobre resultados para tomar decisões de gestão eficazes; (iv) monitorar o progresso dos resultados e recursos gastos com o uso de indicadores apropriados; (v) aumentar o conhecimento e melhorar a prática com base nas lições aprendidas; (vi) identificar e controlar riscos; (vii) informar sobre os resultados e recursos usados.

115. **Avaliação.** Definido como um mecanismo periódico para revisar o enfoque geral do projeto e avaliar a consecução dos objetivos, o sistema de avaliação se baseará na análise da gestão e atividades do projeto em termos dos resultados e impactos. O processo de avaliação também será usado na preparação da avaliação intermediária (três anos após o início formal do projeto) e do relatório final. Um estudo de base será realizado no 1º e 2º ano do projeto para captar dados sobre os beneficiários que servirão de ponto de referência na determinação dos valores iniciais dos indicadores do marco lógico, inclusive indicadores RIMS; também servirá como referência para a avaliação do projeto. Esse estudo de base deve conter dados qualitativos e quantitativos sobre as condições iniciais na área do projeto, mais especificamente entre os beneficiários e suas organizações, com respeito aos indicadores do marco lógico contra os quais os resultados do projeto serão examinados na avaliação intermediária e relatório final. Também coletará informação sobre questões de política relevantes para as atividades e resultados do projeto proposto, como características relevantes dos Colegiados Territoriais e conhecimento da população-alvo sobre políticas públicas.
116. **Estudo de base.** No início do projeto, será estabelecido um estudo de base - sob coordenação da SDT e UGP - descrevendo a situação dos beneficiários considerando os aspectos sociais, econômicos e produtivos (produção, vendas, renda, ativos) e outras variáveis importantes definidas no marco lógico. Isso tornará possível comparar a situação inicial com a situação obtida em resultado das atividades do projeto, fazendo dele um instrumento essencial para a avaliação final. O plano de trabalho para estabelecer o *estudo de base* é apresentado adiante.

**Tabela 3: Cronograma para o estabelecimento da linha base**

<b>ATIVIDADE</b>	<b>CRONOGRAMA</b>
Alinhamento entre o marco lógico e RIMS, incluindo a definição dos indicadores RIMS a serem incluídos no Sistema de M&A	Janeiro de 2014-Março de 2014
Definição dos indicadores de impacto a serem incluídos no Sistema de M&A	Janeiro de 2014-Março de 2014
Ajustes no atual sistema de monitoramento para alinhá-lo com o marco lógico e indicadores RIMS e incluir indicadores de impacto	Janeiro de 2014-Março de 2014
Preparação de questionário para o estudo de base	Janeiro de 2014-Março de 2014
Desenho e teste de software para processar dados de base	Abril de 2014-Junho de 2014
Contratação/seleção de consultor/companhia para executar o estudo de base	Abril de 2014-Junho de 2014
Execução do estudo de base	Julho de 2014-Janeiro de 2015
Processamento do estudo e dados e preparação e publicação do relatório sobre o estudo de base	Fevereiro de 2015-Maio de 2015

**D. Gestão financeira, aquisições e governança**

117. Conforme explicado anteriormente, a Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT) do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), através da Unidade de Gestão do Projeto (UGP) baseada em Recife, será responsável pela implementação do projeto. Isso incluirá as seguintes responsabilidades: administração; execução financeira; coordenação administrativa; orçamento, gestão financeira e contábil; movimentação da conta operativa; preparação de demonstrações e contas financeiras. Caberá a SDT, juntamente com a UGP e a Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Administração (SPOA) do MDA, desenvolver e implementar mecanismos e procedimentos para realizar para a gestão financeira, contábil e administrativa do Projeto, estabelecidos no Manual de Operações do Projeto. O Manual de Operações deverá ser elaborado, a partir da coordenação da SDT, em diálogo com a Subsecretaria de Planejamento, Orçamento e Administração (SPOA), a Assessoria de Controle Interno, a Coordenação Jurídica e a Secretaria Executiva do MDA.
118. A Unidade de Gestão Financeira da UGP realizará a gestão financeira e atividades contábeis, desembolsos, controle interno, movimentação da conta operativa e preparação das demonstrações e contas financeiras, inclusive auditoria anual a partir das definições estabelecidas no Manual de Operações do Projeto. Nas transferências de recursos feitas por outras entidades públicas ou privadas para implementar ações complementares, as

responsabilidades de cada parte serão estabelecidas em convênios a serem assinados para a implementação dessas ações. Esses instrumentos definirão as obrigações e salvaguardas técnicas e fiduciárias, inclusive as relacionadas às normas de aquisição do FIDA.

119. A UGP estará composta de pessoal contratado selecionado através de processo competitivo segundo as normas de seleção definidas pelo projeto. Em todos os casos, deverão ter experiência e qualificações profissionais apropriadas. Caberá a SDT, UGP e SPOA/MDA definir os procedimentos e formas de contratação de pessoal que sejam adequadas a forma de execução do projeto e que atendam às exigências legais que regem o Acordo de Financiamento. Estes procedimentos deverão ser apresentados no Manual de Operações do Projeto e estarão sujeitas ao exame prévio do FIDA.
120. **Orçamento:** O Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA), por meio da SDT, será responsável por garantir os recursos necessários para a implementação durante toda a duração do projeto, tanto do empréstimo do FIDA como dos recursos de contrapartida. Segundo as normas em vigor no país, esses recursos serão incluídos pelo MDA na lei orçamentária anual (LOA) e Plano Plurianual (PPA) do Orçamento Geral da União (OGU). A cada ano, o projeto submeterá um plano operacional anual (POA) ao FIDA até 60 dias antes de sua entrada em vigor. O POA indicará as atividades a serem realizadas e apresentará uma discriminação das despesas por componente, categoria, fonte de financiamento e prazo de implementação. Como pré-condição para o desembolso, a UGP, por meio da SDT, submeterá ao FIDA antes da execução do projeto o primeiro POA para sua não objeção.
121. **Políticas contábeis:** As demonstrações financeiras das operações decorrentes da execução do projeto serão discriminadas por fonte de financiamento, categoria e natureza da despesa. Serão mantidas separadamente de outras demonstrações que não envolvem recursos do empréstimo através do Sistema Integrado de Administração Financeira (SIAFI) do Governo Federal, que é capaz de apresentar fielmente a situação e resultados das operações financeiras dos recursos ou contas dos executores, seguindo princípios contábeis geralmente aceitos e as normas internacionais de contabilidade emitidas pela International Federation of Accountants (IFAC). Para os relatórios ao FIDA e auditorias, será apresentada informação suplementar de um sistema de gestão financeira a ser contratado que possibilite a contabilidade dos recursos por fonte de financiamento, categoria de despesa e componentes, e o controle da execução dos contratos, ativos e emissão de declarações de despesas, extratos e outros relatórios financeiros no formato exigido pelo FIDA.
122. **Relatórios financeiros:** Os sistemas de informação disponíveis possibilitarão apresentar informação financeira nas demonstrações financeiras, identificando as fontes dos recursos e as despesas por componente e categoria anualmente e de maneira cumulativa durante a execução do projeto. Os recursos disponíveis serão aplicados exclusivamente para apoiar os objetivos do projeto, serão respaldados pelos respectivos documentos e documentados mediante declarações de despesas e extratos. A UGP enviará as demonstrações financeiras semestrais à SDT. Deverá ser editada Portaria do MDA para disciplinar os fluxos

de análise e emissão de parecer sobre as demonstrações financeiras. Caberá a SDT enviar ao FIDA os relatórios financeiros até 45 dias após o fim de cada semestre.

123. **Fluxo de caixa.** Os fundos serão desembolsados pelo FIDA em dólares (US\$) e administrados através das seguintes contas: (i) conta designada em dólares para desembolsos do FIDA, aberta e mantida em nome do Governo Federal (através da Secretaria do Tesouro Nacional – Ministério da Fazenda); (ii) uma conta operacional em reais (R\$) para a internalização dos fundos da conta designada e transferência de recursos para a conta operacional da UGP, administrada pelo MDA (através da SPOA) num banco aceito pelo FIDA; (iii) uma conta operacional da UGP em reais (R\$), aberta e mantida pela UGP/MDA num banco comercial aceito pelo FIDA, para receber os recursos da conta operacional e os fundos de contrapartida. Mediante a emissão de autorizações de pagamento ao banco comercial em que a conta operacional for aberta, a UGP efetuará pagamentos aos fornecedores de bens e serviços e transferências para organizações comunitárias e outras entidades envolvidas na execução do Projeto.
124. **Aplicação dos métodos de aquisição.** As normas do FIDA serão aplicadas à aquisição e contratação de bens, obras, serviços técnicos e consultorias para o projeto. O método de “Pregão Eletrônico estabelecido pela Lei Federal Nº 10.520/02 é adequado para a aquisição de bens e serviços de assessoria técnica em pequenas quantias, já que se baseia nos princípios de economia, eficiência e equidade social. As aquisições para as comunidades locais seguirão procedimentos aceitos pelo FIDA indicados no Manual de Operações do Projeto. Os métodos de aquisição e valores aplicados ao projeto serão detalhados na carta ao mutuário.
125. **Processo de licitação.** Os procedimentos, formas de contratação e instrumentos necessários para realização de licitações no âmbito do projeto deverão ser definidos de forma conjunta entre SDT, UGP, SPOA e CONJUR do MDA e descritos no Manual de Operações do Projeto que será submetido para não objeção do FIDA. Os processos de aquisição e contratação poderão ser realizados pela UGP, a partir de uma Comissão Especial de Licitações e Contratações do Projeto (CELCP) com apoio da Comissão Permanente de Licitação (CPL) do MDA, segundo as normas de aquisição do FIDA e normas federais, se forem aceitas pelo FIDA. A UGP e a Coordenação Jurídica do MDA apoiarão a essas Comissões em todos os procedimentos de aquisições e contratações. Será preciso fortalecer a capacidade dos membros destas comissões. Essas comissões, através da UGP, submeterão os documentos de aquisições e contratações ao FIDA para sua não objeção, se necessário.
126. **Plano de aquisições.** Os contratos a serem financiados pelo empréstimo e pela contrapartida nacional serão incluídos no Plano de Aquisições e Contratações. O PAC será definido conjuntamente pela UGP, SDT e SPOA, acordado com o FIDA e conterá uma descrição dos contratos, o método de aquisição ou seleção de consultores, custos estimados, requisitos de exame prévio, duração estimada, categorias financeiras e fonte de financiamento. O plano será preparado anualmente 60 dias antes do início de cada ano.
127. **Governança.** Será assegurado o controle interno mediante a segregação de funções, conciliação de contas e múltiplos níveis de aprovação de despesas, com o apoio de

pareceres ou outros documentos, complementados pelas operações dos sistemas financeiro e orçamentário.

128. **Auditorias.** Caberá à SDT, SPOA, CONJUR e Assessoria de Controle Interno do MDA estabelecer os mecanismos e instrumentos necessários para definir o órgão ou instituição que fará auditoria, o que será apresentado no Manual de Operações do Projeto. Esta, poderá ser realizada pela Controladoria Geral da União da Presidência da República (CGU/PR), ou por auditores privados aceitos pelo FIDA, segundo os Termos de Referência incluídos no Anexo 7 deste documento. O relatório do auditor deve ser enviado ao Gabinete do Ministro do MDA e ao FIDA dentro de seis meses após o fim do exercício financeiro e seguir as Normas Internacionais de Auditoria (ISA) e as da Organização Internacional de Instituições Supremas de Auditoria (INTOSAI).

#### **E. Supervisão**

129. O projeto será supervisionado diretamente pelo FIDA, em conformidade com a sua política de supervisão e apoio à implementação. O principal objetivo da supervisão do projeto será monitorar o progresso da implementação do projeto e assegurar o cumprimento das cláusulas do empréstimo, aquisição, desembolso e uso final dos fundos. O apoio à implementação se concentrará em ajudar o projeto em questões específicas que precisem ser corrigidas para alcançar melhor os resultados propostos, inclusive aspectos como focalização e participação de mulheres, jovens e comunidades quilombolas e tradicionais.
130. Duas missões de supervisão serão programadas a cada ano. Uma delas será mais intensiva e detalhada, e a outra se concentrará no acompanhamento das recomendações feitas durante a primeira e no monitoramento da implementação do projeto. Em ambas as missões, o FIDA e o Governo prepararão em conjunto e de maneira coesiva uma atualização dos resultados, problemas e gargalos identificados e possíveis soluções, principais ações e atividades para melhorar o desempenho do projeto e um plano de trabalho com as medidas acordadas. O trabalho de campo com os beneficiários e outras partes interessadas será executado na missão de supervisão mais intensiva que ocorre ao menos uma vez por ano. As missões de supervisão se basearão na informação e relatórios gerados pelo Sistema de M&A. O escritório do FIDA no Brasil, estabelecido em junho de 2011, desempenhará um papel particularmente relevante na supervisão direta.
131. Uma avaliação intermediária será realizada três anos após o início do projeto. Seu objetivo será executar uma análise detalhada da implementação para identificar desafios e introduzir ajustes necessários de modo a obter os resultados esperados, em conformidade com as prioridades determinadas pelo Governo e o FIDA.
132. Na supervisão do projeto é importante levar em conta o grau de complexidade que o projeto apresenta devido a sua vasta área territorial compreendendo sete estados do nordeste, em regiões que não são contínuas e algumas bastante remotas e com difícil acesso. Este fator representa um desafio que deve ser considerado no planejamento do projeto e principalmente nas missões de supervisão. Além disso, cabe sublinhar que missões de supervisão do FIDA também serão efetuadas em cinco estados do nordeste com projetos em nível estadual (Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí e Sergipe). Entre os cinco estados, quatro



estão incluídos no Projeto Dom Helder (Ceará, Paraíba, Piauí e Sergipe) e, assim sendo, é crucial que haja uma interlocução e sinergia entre as missões de supervisão dos projetos em nível estadual e do Projeto Dom Helder.

133. O cronograma preliminar de supervisão terá as seguintes etapas: a) uma primeira missão durante a primeira metade do primeiro ano do projeto para examinar o progresso na contratação de pessoal, instalação de escritórios, incorporação de territórios e municípios, identificação de comunidades e organizações econômicas, focalização, preparação dos termos de referência e contratação dos parceiros de implementação (por exemplo, para a provisão de atividades de mobilização comunitária e assessoria técnica) e consultores (por exemplo, para o Sistema de M&A), preparação do estudo de referência e progresso na definição das metodologias a serem aplicadas pelo projeto, entre outros aspectos; b) uma segunda missão mais intensiva ocorrerá na segunda metade do primeiro ano para fazer o acompanhamento da missão de supervisão anterior, examinar a execução física e financeira, estabelecer o plano operacional anual (POA) e o plano anual de aquisições (PAC) e estabelecer sistemas e plano de treinamento; c) nos anos subsequentes esse arranjo continuará: duas missões por ano focadas na dinâmica da implementação do projeto, com uma missão mais intensiva e outra menos intensiva focada no monitoramento da implementação do projeto.

#### **F. Identificação e mitigação de riscos**

134. Em geral, o projeto não enfrenta riscos consideráveis que possam comprometer a realização das atividades e objetivos propostos. Eis os principais riscos que precisam ser considerados:
  - a) Risco climático. Na região semiárida nordestina existe sempre um importante risco climático, principalmente de seca. A norma do regime pluviométrico sertanejo é ter anualmente um período de vários meses sem chuva e o risco mais grave é de ter, nos períodos 'de chuva', precipitações significativamente menores que a média durante um ou vários anos seguidos. Nestes casos, pode haver perdas de safra e diminuição dos rebanhos muito significativos, com o consequente impacto na produção e na renda das famílias. O efeito pode se irradiar, colocando em risco o próprio bem-estar das famílias. O principal meio de mitigação deste tipo de risco é a preparação das famílias e dos sistemas produtivos familiares para esta situação. Adotando o enfoque técnico que prioriza a 'convivência com a seca', o projeto dará especial importância para a ampliação do acesso a água para a família e também para os animais e as atividades produtivas. Também serão trabalhados os estoques de forragem, sementes, comida, etc., além de promover a diversificação produtiva e outras formas de aumentar a resistência e a resiliência dos agro-ecossistemas familiares. Para isso, o projeto aproveitará a experiência obtida durante a primeira fase do projeto, durante a qual se desenvolveram uma ampla variedade de sistemas e tecnologias de produção com o enfoque de "convivência com o semiárido", assim como métodos de segurança hídrica (ver parágrafo 42 na seção II.A)

- b) Riscos políticos e de políticas. O êxito do projeto depende da continuação das políticas territoriais, do programa Territórios da Cidadania e da relevância dada pelo governo federal e pelo MDA à articulação de políticas públicas e ao funcionamento das plataformas de diálogo sobre políticas com ampla participação da sociedade civil. A probabilidade de mudanças drásticas é muito pequena. As políticas territoriais são amplamente aceitas nos diversos níveis do governo (federal, estadual) e pela sociedade civil e academia. Além disso, a participação da sociedade civil nos órgãos formuladores de políticas no âmbito local também se tornou parte do quadro social e político do Brasil, estando associado à democratização do país. Assim, os riscos políticos e de políticas que podem afetar substancialmente o programa são muito baixos.
- c) Riscos de coordenação. Como instrumento das políticas do MDA, o projeto inclui a participação em atividades importantes de entidades que fazem parte da estrutura do ministério. Em particular, os serviços de assessoria técnica para quase a metade dos beneficiários do projeto serão contratados e financiados pela Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e pelo INCRA, através de chamadas públicas normais, enquanto que os demais beneficiários receberão assessoria técnica contratada e financiada diretamente pelo projeto. Esses arranjos são resultado do desejo do MDA de assegurar que as metodologias do projeto e outras inovações sejam apropriadas pelo Ministério. Contudo, também podem envolver riscos relacionados, por exemplo, com atrasos no processo de contratação da assessoria técnica mediante licitações públicas, que por sua vez podem atrasar a implementação. A principal medida de mitigação é a criação de um Comitê Executivo do Projeto com representantes de todos os departamentos e entidades relevantes do MDA, o que deve ajudar a resolver esses possíveis gargalos. Além disso, os Colegiados Territoriais servirão também como âmbito de coordenação, já que neles estão representados as três esferas do poder público e as organizações da sociedade civil presentes em cada território.
- d) Riscos de Articulação. Os efeitos do projeto sobre questões de política pública dependem em grande medida de sua capacidade de articular esforços dos Colegiados Territoriais e com outros projetos cofinanciados pelo FIDA em estados do Nordeste. Embora isso dependa em parte das capacidades do projeto, em particular do pessoal responsável pelas atividades de articulação (Diretor do Projeto, articuladores territoriais, Coordenador do Componente 1), também dependerá da abertura daqueles com os quais o projeto vai se articular. Esses riscos são considerados baixos e serão abordados mediante um apoio ativo da SDT ao trabalho do projeto nos Colegiados Territoriais e apoio do CPM e Encarregado do Programa do FIDA no Brasil à articulação entre este projeto e outros projetos do FIDA no Nordeste. Cabe sublinhar que, como parte do seu trabalho, a SDT desenvolve uma intensa ação de articulação com os governos estaduais e municipais nos diferentes territórios.



## **D. Custos, financiamento, benefícios e sustentabilidade do Projeto**

### **A. Custos do Projeto**

135. Os custos totais do projeto foram estimados em US\$ 125,3 milhões (equivalentes a R\$ 250,5 milhões) num período de seis anos, considerando uma taxa de câmbio de US\$ 1 = 2 reais. Os custos incluem impostos diretos e indiretos aplicáveis a bens, serviços e salários; 97% correspondem a custos de investimento e 3% a custos recorrentes. Os custos básicos incluem um empréstimo do FIDA, contribuições do Governo Federal e dos beneficiários. A contribuição do FIDA através de um empréstimo será no montante de US\$ 18 milhões (14,3% do total) que provém de duas fontes: o equivalente a aproximadamente US\$ 3 milhões do financiamento ordinário do FIDA alocado ao Brasil através do sistema de alocação baseada no desempenho (PBAS) e o equivalente a aproximadamente US\$ 15 milhões do Spanish Food Security Co-Financing Facility Trust Fund, que é uma atividade suplementar do FIDA.
136. As contribuições do Governo Federal serão da seguinte forma: US\$ 42 milhões (34% do total) serão fundos de contrapartida fornecidos diretamente ao projeto, e uma estimativa de US\$ 40,1 milhões (32% do total) referentes aos custos de assessoria técnica para os beneficiários a ser contratadas diretamente mediante licitações públicas efetuadas pela Secretaria de Agricultura Familiar (SAF/MDA) e o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA).
137. A contribuição dos beneficiários foi estimada em US\$ 25,1 milhões (20% do total), dos quais US\$ 24,5 milhões serão na forma de crédito (principalmente do PRONAF) obtido pelos agricultores e US\$ 630.000 como contribuição de contrapartida para investimentos financiados por fundos não reembolsáveis fornecidos pelo projeto, através dos Recursos de Apoio à Inovação (RAI). Essa contribuição de contrapartida consistirá principalmente de mão de obra, mas também pode incluir materiais de construção e terra (por exemplo, em iniciativas que consistem de instalações de agroprocessamento).
138. Os custos também incluem contingências físicas e de preços dos investimentos e serviços relacionados com possíveis variações em quantidades físicas e preços de investimentos e serviços. Com base no Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), que foi de 5,84% em 2012 (IBGE), as contingências físicas e de preço foram estimadas em 7% dos custos totais, representando US\$ 8,77 milhões (R\$ 17,54 milhões). Nenhuma despesa foi incorrida no exterior, de modo que não há contingências associadas a variações na taxa de câmbio.
139. Os impostos sobre bens, serviços e salários chegam a US\$ 11,5 milhões (R\$ 23 milhões) e representam 9% do total. Aplicam-se as seguintes alíquotas: a) Imposto sobre Circulação de

Mercadorias e Serviços (ICMS) 18%; b) encargos trabalhistas: 38%;<sup>51</sup> c) Imposto sobre serviços (ISS) 5%. Todos os impostos serão financiados pelo Governo do Brasil.

## **Custos por componente**

140. O componente 1 (Diálogo sobre políticas, articulação de políticas públicas e disseminação de inovações) — tem um custo estimado de US\$ 13 milhões (R\$ 26 milhões) que representa 10% do total. Entre outras coisas, o componente também inclui os custos de pessoal e administração das 9 unidades de articulação territorial, situadas nos 9 Territórios da Cidadania da área do projeto, que são coordenadas e supervisionadas pela Unidade Central de Gestão do Projeto situada no escritório central em Recife. O governo federal financiará 70% do componente e o empréstimo do FIDA financiará o restante 30%.
141. O componente 2 (Desenvolvimento das capacidades organizacionais) tem um custo de US\$ 13,7 milhões (R\$ 27,4 milhões) que representa 11% do total, sendo 70% financiados pelo Governo Federal e 30% pelo empréstimo do FIDA.
142. O componente 3 (Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados), no valor de US\$ 88,3 milhões (R\$ 176,6 milhões) representa 71% do total e será financiado por várias fontes: 7,8% do empréstimo do FIDA; 18,3% do Ministério do Desenvolvimento Agrário em fundos de contrapartida a serem contribuídos diretamente ao projeto e uma estimativa de 45,4% referentes aos contratos de assessoria técnica feitos pelo INCRA e SAF; e 28,5% de contribuição estimada dos beneficiários. É estimado que o INCRA e SAF financiem os custos da assessoria técnica prestada a 12.000 famílias. No caso da contribuição dos beneficiários, as estimativas baseiam-se no volume de crédito que vão obter para financiar investimentos produtivos e capital de giro e na contribuição de contrapartida de 10% aos custos de projetos cofinanciados pelo projeto com recursos não reembolsáveis.
143. Além dos três componentes, uma parte dos recursos serão alocados para a gestão do projeto e para o planejamento, monitoramento e avaliação. Os custos relacionados com a gestão do projeto incluem principalmente pessoal, consultorias, equipamento e serviços da UGP localizada em Recife, sendo de US\$ 7,2 milhões (R\$ 14,4 milhões), o qual representa 6% do total. A gestão do projeto será financiada pelo empréstimo do FIDA (30%) e Governo Federal (70%).
144. Os custos relacionados com planejamento, monitoramento e avaliação, no valor de US\$ 3 milhões (R\$ 6 milhões), ou 2% dos custos totais, terão o fim de estabelecer e gerir o sistema de monitoramento e avaliação do projeto, de modo a gerar informação necessária para dar seguimento à sua implementação e identificar seus resultados e impactos. São custos principalmente de estudos e pessoal que serão financiados em 30% pelo

---

51 Os encargos trabalhistas são: contribuição ao Instituto Nacional do Seguro Social (INSS), Risco de Acidente de Trabalho (RAT) e Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS)

empréstimo do FIDA e em 70% pelo Governo Federal. Os custos por componente e por ano se apresentam na tabela 5.

145. A efeitos de organização das despesas por categorias, foram definidas as seguintes<sup>6</sup> categorias de despesa. Os custos por componente e categoria de despesa se apresentam na tabela 6.
- i. **Bens, serviços e insumos (comunicação)** incluem serviços de comunicação para a elaboração, produção e divulgação de produtos de comunicação das atividades e produtos do projeto.
  - ii. **Equipamentos e materiais** incluem veículos, equipamentos de informática e móveis para o uso da PMU, incluindo as Unidades de Articulação Territorial.
  - iii. **Oficinas, encontros e capacitação** incluem a participação em comitês e plataformas coordenação e diálogo de políticas; a formação de líderes comunitários e de organizações económicas, incluindo mulheres e jovens; visitas de campo e intercâmbio; capacitação aos prestadores de serviços de assessoria técnica; e formação de técnicos em planejamento, monitoramento e avaliação.
  - iv. **Subsídios e doações para investimentos produtivos** incluem o financiamento de projetos produtivos e ambientais através dos Recursos de Apoio à Inovação (RAI).
  - v. **Assessoria técnica e estudos** incluem serviços de assessoria técnica a serem fornecidos aos beneficiários do Projeto, o estudo de linha de base, estudos de monitoramento e avaliação, e auditorias.
  - vi. **Salários e custos operacionais** são aqueles para o funcionamento da UGP, incluindo as Unidades de Articulação Territorial.

**Tabela 4: Custos por componente e ano (\$US)**

<b>Componente</b>	<b>Ano 1</b>	<b>Ano 2</b>	<b>Ano 3</b>	<b>Ano 4</b>	<b>Ano 5</b>	<b>Ano 6</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
Comp 1: Diálogo, articulação de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras	2.330.436	1.975.178	2.050.563	2.130.472	2.215.175	2.304.961	13.006.784	10,4%
Comp 2: Desenvolvimento de capacidades organizativas	1.872.794	2.188.853	2.469.441	2.468.548	2.396.250	2.336.281	13.732.167	11,0%
Comp 3: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados	15.397.227	16.961.011	19.712.527	11.907.582	12.078.287	12.259.235	88.315.868	70,5%
Gestão do projeto	1.179.506	1.068.014	1.132.095	1.200.020	1.272.022	1.348.343	7.200.000	5,7%
Planejamento, monitoramento e avaliação	768.711	446.561	424.157	408.814	433.566	531.697	3.013.506	2,4%
<b>Total Anual</b>	21.548.673	22.639.616	25.788.783	18.115.437	18.395.299	18.780.516	125.268.32	100,0%

							5	
<b>Percentual Anual</b>	17,2%	18,1%	20,6%	14,5%	14,7%	15,0%	100,0%	

**Tabela 5: Custos por componente e categoria de despesa (US\$)**

	<b>Componentes</b>						
<b>Categoria de despesa</b>	Componente 1: Diálogo, articulação de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras	Componente 2: Desenvolvimen to de capacidade organizacional	Componente 3: Desenvolviment o da Produção e Acesso a mercados	Gestão do projeto	Planejamento, Monitoramento e Avaliação	Total	% por Categoria
1. Bens, serviços e insumos (comunicação)	1.152.585	-	-	-	-	1.152.585	0,9%

2. Equipamentos e materiais	441.377	-	-	171.946	156.967	770.289	0,6%
3. Oficinas, encontros e capacitação	3.495.000	12.541.566	2.695.000	-	130.000	18.861.566	15,1%
4. Subsídios e doações para investimentos produtivos	-	-	28.858.326	-	-	28.858.326	23,0%
5. Assessoria técnica e estudos	315.000	-	55.166.688	279.013	1.480.750	57.241.450	45,7%
6. Salários e custos operacionais	7.602.824	1.190.601	1.595.856	6.749.042	1.245.789	18.384.111	14,7%
<b>CUSTOS TOTAIS</b>	13.006.785	13.732.167	88.315.869	7.200.000	3.013.506	125.268.325	
<b>% por Componente</b>	10,4%	11,0%	70,5%	5,7%	2,4%	100%	

**A. Financiamento do Projeto**

146. O projeto será cofinanciado pelo Governo Federal, pelo FIDA e pelos beneficiários. O financiamento por parte do Governo Federal será feito de duas formas: US\$ 40 milhões (R\$ 80 milhões) ou 32% comprometidos em financiamento de contrapartida e uma estimativa de financiamento de US\$ 42 milhões (R\$ 84 milhões) ou 34% referentes à assessoria técnica que será contratada diretamente pela Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA); desta forma, o total estimado do financiamento do Governo Federal é de US\$ 82 milhões (R\$ 164 milhões) ou 66% do custo total do projeto. O FIDA financiará o projeto com um empréstimo de US\$ 18 milhões (R\$ 36 milhões), ou 14% do total. O empréstimo do FIDA provém de duas fontes: o equivalente a aproximadamente US\$ 3 milhões do financiamento ordinário do FIDA alocado ao Brasil por meio do sistema de alocação baseada no desempenho (PBAS) e o equivalente a aproximadamente US\$ 15 milhões do Spanish Food Security Co-Financing Facility Trust Fund, que é uma atividade secundária do FIDA. O financiamento por parte dos beneficiários está estimado em US\$ 25,1 milhões (R\$ 50,3 milhões) ou 20% do total, principalmente proveniente por créditos do PRONAF. No total, o financiamento estimado do projeto alcança US\$ 125 milhões. A estimativa é que todos os componentes, exceto o componente 3, serão cofinanciadas pelo Governo Federal (70%) e o FIDA (30%). Somente o componente 3 também receberá fundos adicionais do crédito obtido pelos beneficiários (28,4% do componente) para investimentos produtivos e capital de giro e com as contribuições dos beneficiários em mão de obra e materiais para construção das instalações produtivas. Como mencionado, é estimado que parte da assessoria técnica planejada no componente 3 seja financiada pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário, através da Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA). Todos os impostos serão financiados pelo Governo do Brasil.

**Tabela 6: Custos por componente e financiador (R\$ e US\$)**

Componentes	Governo Federal MDA/SDT + FIDA				Beneficiários (estimado)		Governo Federal: INCRA/SAF	Total Geral		
	FIDA	MDA/SDT: Contribuição direta ao Projeto	Subtotal		Crédito obtido por beneficiários	Contribuição em mão de obra e materiais	Assessoria técnica contratada pelo INCRA e SAF)			
	R\$	R\$	R\$	US\$	R\$	R\$	R\$	R\$	US\$	% do orçamento total
Comp 1: Diálogo, articulação de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras	7.804.071	18.209.498	26.013.569	13.006.784				26.013.569	13.006.784	10%
Comp 2: Desenvolvimento das capacidades organizacionais	8.239.300	19.225.034	27.464.334	13.732.167				27.464.334	13.732.167	11%
Comp 3: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados	13.828.526	32.266.561	46.095.087	23.047.543	49.058.650	1.278.000	80.200.000	176.631.737	88.315.868	71%



<b>Gestão do Projeto</b>	4.320.000	10.080.000	14.400.000	7.200.000					14.400.000	7.200.000	6%
<b>Planejamento, monitoramento e avaliação</b>	1.808.103	4.218.908	6.027.011	3.013.506					6.027.011	3.013.506	2%
<b>Total de Custos</b>	<b>36.000.000</b>	<b>84.000.000</b>	<b>120.000.000</b>	<b>60.000.000</b>	<b>49.058.650</b>	<b>1.278.000</b>	<b>80.200.000</b>		<b>250.536.650</b>	<b>125.268.325</b>	<b>100%</b>

**Tabela 7: Custos por categoria de despesa e financiador (US\$)**

	Governo: MDA/SDT, contribuição direta		Governo: AT contratada pela SAF e INCRA		Total Governo		IFAD		Beneficiários (estimado)		Total	
	US\$	%	US\$	%	US\$		US\$	%	US\$	%	US\$	%
1. Bens, serviços e insumos (comunicação)	806 809	70.0			806 809	70.0	345 775	30.0			1 152 585	0.9%
2. Equipamentos e materiais	539 202	70.0			539 202	70.0	231 087	30.0			770 289	0.6%
3. Oficinas, encontros e capacitação	13 203 096	70.0			13 203 096	70.0	5 658 470	30.0			18 861 566	15.1%
4. Subsídios e doações para investimentos produtivos	2 583 000	9.0			2 583 000	9.0	1 107 000	3.8	25 168 325	87.2%	28 858 325	23.0%

5.Assessoria técnica e estudos	11 999 015	21,0	40 100 000	70	52 099 015	91.0	5 142 435	9.0			57 241 450	45.7%
6. Salários e custos operacionais	12 868 877	70.0			12 868 877	70.0	5 515 233	30.0			18 384 111	14.7%
<b>Total</b>	42 000 000	33.5	40 100 000	32.0	82 100 000	65.5	18 000 000	14.4	25 168 325	20.1%	125 268 325	100.0%

## **B. Resumo da análise econômica e de benefícios**

147. A área do projeto está localizada em nove Territórios da Cidadania situados em sete estados do Nordeste. Essa área inclui 129 municípios, dos quais 77 faziam parte da primeira fase do Projeto Dom Helder Câmara, junto com seis municípios vizinhos aos Territórios da Cidadania.
148. Segundo estimativas efetuadas com dados do Censo de 2010, o público-alvo inclui cerca de 297.000 famílias em 8500 comunidades dos nove Territórios da Cidadania, inclusive agricultores familiares, colonos da reforma agrária e comunidades tradicionais (indígenas e quilombolas).
149. Eis os principais resultados do componente 1:
  - Colegiados Territoriais em 9 Territórios da Cidadania fortalecidos em seu funcionamento e eficácia como órgãos de articulação de políticas e diálogo sobre políticas;
  - 74.000 famílias (259.000 pessoas) acessam mais e melhores informações sobre os Colegiados Territoriais e sobre as políticas públicas disponíveis
  - Adoção de ao menos uma metodologia inovadora por ano do projeto (seis no total) por outra agência ou programa do governo no âmbito federal ou estadual;
  - 250 técnicos recebem capacitação para melhorar a qualidade de seus serviços (50% mulheres).
  - 74.000 famílias (259.000 pessoas) possuem mais e melhor acesso à informação sobre os Colegiados Territoriais (acerca de sua relevância para a tomada de decisões sobre políticas, sua composição, suas agendas, decisões tomadas em suas reuniões) e acerca das diferentes políticas públicas existentes.
  - 297.000 famílias rurais (1.039.500 pessoas) que vivem nos 9 territórios da área do projeto se beneficiam em forma indireta de uma melhor articulação das políticas públicas;
  - 243.000 famílias rurais beneficiárias de projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste (Ceará, Bahia, Paraíba, Piauí e Sergipe) se beneficiam em forma indireta pela adoção de metodologias e experiências bem sucedidas desenvolvidas pelo projeto;
  - Aproximadamente um milhão de famílias no Nordeste semiárido se beneficiam em forma indireta da melhoria de políticas e programas públicos.
150. Das 297.000 famílias que serão beneficiadas indiretas com uma melhor articulação das políticas públicas, 27.000 famílias serão beneficiárias diretas da assessoria técnica do componente 2 (fortalecimento da capacidade organizacional) e do componente 3 (desenvolvimento produtivo sustentável e acesso ao mercado).

151. Dessas 27.000 famílias, 15.000 receberão assessoria técnica financiada pelo DHCP (Projeto Dom Helder Câmara) e as outras 12.000 famílias receberão assessoria técnica financiada pelo INCRA (para famílias assentadas) e SAF (para agricultores familiares). Os beneficiários gradualmente ingressarão no programa de assessoria técnica de acordo com a seguinte matriz de incorporação:

**Tabela 8: Incorporação de beneficiários da assessoria técnica**

Incorporação de famílias	Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4	Ano 5	Ano 6
PDHC/ comunidades	10000	10000	10000	10000	10000	10000
PDHC/ assentamentos	5000	5000	5000	5000	5000	5000
INCRA (assentamentos)	3000	6000	8000	8000	8000	8000
SAF (agricultores familiares)	1000	2000	4000	4000	4000	4000
Total	19000	23000	27000	27000	27000	27000

152. As atividades do Componente 2 devem apresentar os seguintes resultados:

- 27.000 famílias (em 770 comunidades) são mobilizadas e aumentam sua capacidade de intervir nos problemas de suas comunidades;
- 6.000 líderes de aproximadamente 1.200 comunidades (para além das 770 mencionadas acima) sensibilizados e informados sobre políticas e programas públicos;
- 2.500 líderes de 500 organizações em comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária (dentre as 770 atendidas mais intensivamente) capacitados em políticas públicas e programas (sendo 50% mulheres ou jovens);
- 500 organizações comunitárias fortalecidas, com 2.500 líderes capacitados (dos quais 50% mulheres ou jovens). Desse total, 300 organizações estão presentes nos espaços territoriais para participar das discussões;
- 27 organizações econômicas fortalecidas, com uma estrutura, sistema de governança e gestão;
- 270 grupos de mulheres (envolvendo aproximadamente 2.700 mulheres) criados e funcionando;
- 1.100 jovens (50% mulheres) recebem apoio do projeto mediante recursos não reembolsáveis e cursos breves para expandir suas oportunidades;

153. As atividades do Componente 3 devem gerar os seguintes benefícios:

- 27.000 famílias recebem assessoria técnica contínua;
- 10.000 famílias envolvidas em atividades apoiadas com fundos não reembolsáveis dos Campos de Aprendizagem e Recursos de Apoio à Inovação, ambos ferramentas de aprendizagem prática;

- Ao menos 50% das famílias diversificam seus sistemas introduzindo ao menos um novo produto;
- Ao menos 60% das famílias adotam novas práticas de produção;
- 50% das famílias têm acesso a crédito para financiar investimentos produtivos,
- Ao menos 40% das famílias têm acesso a um dos tipos de mercado institucional (PAA, PNAE);
- Ao menos 10% das famílias acessam mercados orgânicos diferenciados.
- Ao menos 50% dos beneficiários dos Campos de Aprendizagem e Recursos de Apoio à Inovação são mulheres.

154. A análise de impactos do projeto sobre a produção, renda e rentabilidade baseia-se na construção de três modelos agrícolas que representam a situação com e sem assessoria técnica do projeto e sem investimentos produtivos financiados com recursos do projeto. No total, 4.990 famílias seguiriam esses três modelos.
155. Outro grupo de beneficiários (10.010 famílias) receberia assessoria técnica e fundos não reembolsáveis para investimentos produtivos. Para esse grupo de beneficiários, foram construídos outros oito modelos, que incluem oito tipos de investimentos produtivos diferentes numa situação “com o projeto”. Para analisar os resultados, os modelos 1, 2 e 3 foram usados como base e cada um dos oito investimentos produtivos foi acrescentado à situação “com o projeto” dos modelos 1, 2 e 3. Portanto, para esses oito investimentos produtivos, temos uma situação sem o projeto dos modelos 1, 2 e 3 somente com assessoria técnica e uma situação com o projeto dos modelos 1, 2 e 3 com assessoria técnica mais investimento.
156. A tabela adiante apresenta os resultados dos oito sistemas de produção com suas diferentes fontes de financiamento:

Tabela 9: Investimento por família

	Total por família (corresponde ao modelo)	Financiado pelo projeto		Financiado com crédito obtido pelos beneficiários		Contribuição dos beneficiários (mão de obra, materiais, terra)	
		Valor em reais	%	Valor em reais	%	Valor em reais	%
Modelo 1 + Investimento em caprinos	8.377	1.250	15%	5.857	70%	1.270	15%
Modelo 3+		95	67%		20%		13%

Investimento em aves	1.414	4		276		184	
Modelo 1 + Investimento em algodão	1.450	1.450	100%	-	-	-	-
Modelo 3 + Investimento em hortaliças	5.132	1.400	27%	3.586	70%	146	3%
Modelo 2+ Investimento em Apicultura	5.240	1.100	21%	3.640	69%	500	10%
Modelo 2 + Investimento em Frutas	1.373	1.273	93%	-	-	100	7%
Modelo 2+ Investimento em mel	979	946	97%	-	-	33	3%
Modelo 3 + Investimento em renda	1.383	1.383	100%	-	-	-	-

Nota: Veja no anexo 10 (análise econômica e financeira) uma descrição detalhada dos modelos 1, 2 e 3 e do sistema produtivo 8.

157. A tabela a seguir mostra a evolução da renda anual por família durante a vida do projeto nos 11 modelos (os três primeiros somente com assessoria técnica e os outros 8 com assessoria técnica e investimentos produtivos):

**Tabela 10: Fluxo de caixa adicional por família em reais (renda anual menos despesa anual) sem o projeto e com o projeto em 11 modelos agrícolas**

Fluxo de caixa adicional por família em reais (renda anual – despesa anual)	Sem o projeto, anos 1 a 10	Com o projeto, anos 1 a 10			
		Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4 a 10
Modelo 1. Somente assessoria técnica	8.450	9.150	9.347	9.347	9.347
Modelo 2. Somente assessoria técnica	4.925	6.955	7.433	7.433	7.433
Modelo 3. Somente assessoria técnica	2.852	3.134	3.348	3.348	3.348
Modelo 1 + Investimento em algodão	8.450	11.773	11.970	11.970	11.970
Modelo 1 + Investimento em caprinos	8.450	12.619	12.966	12.966	12.966
Modelo 2 + Investimento em frutas	4.925	5.246	5.354	5.354	5.354
Modelo 2+ Investimento em apicultura	4.925	8.491	8.689	8.689	8.689
Modelo 2+ Investimento em mel	4.925	5.336	5.444	5.444	5.444
Modelo 3+ Investimento em aves	2.852	5.457	5.670	5.670	5.670
Modelo 3. + Investimento em renda	2.852	5.842	6.056	6.056	6.056
Modelo 3. + Investimento em hortaliças	2.852	12.705	13.219	13.219	13.219

158. A renda familiar média aumentaria 43%, de uma média de 5.132 reais (US\$ 2.566) por família por ano sem o projeto, para uma média de 7.364 reais (US\$ 3.682) por família por ano com o projeto. Isto significa que a renda mensal per capita aumentaria de 122 reais (US\$ 61) sem o projeto para 175 reais (US\$ 88) com o projeto. Portanto, as famílias superam a linha de pobreza estabelecida pelo IBGE em 140 reais (US\$ 70) por mês *per capita*.



159. Do lado da produção, em consequência das ações do projeto, a produção aumentaria em média 40%, conforme mostram as tabelas adiante, que sintetizam algumas informações dos modelos 1,2 e 3:

**Modelo 1:****Produção adicional no sistema agropecuário: área total 20 ha**

	Sem o projeto	Com o projeto	Produção adicional
Kg de mandioca	2500	4000	60%
Kg de milho	900	960	7%
Kg de feijão	600	690	15%
Cabeças de ovinos/caprinos	10	16	60%
Cabeças de bovinos	0,5	0,7	40%
Litros de leite	3000	4100	37%

**Modelo 2:****Produção adicional em propriedades médias: área total 10 há**

	Sem o projeto	Com o projeto	Produção adicional
Kg de mandioca	2200	2640	20%
Kg de milho	670	850	27%
Kg de feijão	390	500	28%
Cabeças de ovinos/caprinos	7	9	29%
Cabeças de bovinos	0,5	0,7	40%
Kg de mel	250	450	80%

**Modelo 3:****Produção adicional em propriedades muito pequenas: área total 4 ha**

	Sem o projeto	Com o projeto	Produção adicional
Kg de milho	450	577,5	28%
Kg de feijão	180	264	47%

Cabeças de ovinos/caprinos	6	10	67%
----------------------------	---	----	-----

160. A avaliação global do projeto mostra que, considerando todos os seus custos (categorias de despesa 1 a 5) e os fluxos de caixa gerados pelos 11 modelos num período produtivo de 20 anos, a taxa interna de retorno (TIR) econômica é de 17% e a taxa interna de retorno financeira é de 20%. Esses cálculos são apresentados com mais detalhes no Anexo 10.

### C. Sustentabilidade

161. O projeto visa a obter efeitos sustentáveis após a sua conclusão.
- Sustentabilidade dos efeitos de desenvolvimento para os agricultores familiares.** Os efeitos sociais e econômicos produzidos pelo projeto para os agricultores familiares têm uma boa probabilidade de serem sustentáveis porque o enfoque de transformação da produção se baseia na promoção de sistemas de produção adaptados às condições do semiárido e às características dos agricultores familiares. As tecnologias a serem promovidas, como conservação da forragem e uso de insumos biológicos, envolvem baixos custos e aproveitam os insumos e mão de obra disponíveis no local. Os novos produtos que serão promovidos pelo projeto, como hortaliças, mel e aves, têm alta demanda nos mercados locais. Outros que visam aos mercados externos envolvem produtos específicos como algodão orgânico, com o qual a primeira fase do Projeto Dom Helder tem experiência e existe boa demanda em mercados de nicho. Além disso, o projeto promoverá oportunidades de atividades geradoras de renda entre mulheres e jovens, contribuindo para um processo de desenvolvimento rural mais amplo e equitativo. Uma importante consideração deve ser a eliminação gradual do apoio aos beneficiários da primeira fase do projeto, de modo a assegurar sustentabilidade. Nesse sentido, o projeto tomará providências para transferir responsabilidades pelo apoio técnico dos beneficiários da fase 1 à Secretaria de Agricultura Familiar (SAF), no caso dos agricultores familiares, e ao INCRA, no caso dos assentamentos de reforma agrária.
  - Sustentabilidade das organizações comunitárias e econômicas.** Os efeitos sobre as organizações têm uma boa probabilidade de serem sustentáveis porque o projeto inclui um conjunto de atividades destinadas a fortalecer a capacidade das organizações e seus líderes. Isso incluirá mobilização para promover uma participação mais ampla,

capacitação dos líderes e membros sobre questões gerenciais e organizacionais e metodologias de planejamento destinadas a contribuir para qualificar as demandas das comunidades, assentamentos de reforma agrária e suas organizações.

- c) **Sustentabilidade de instituições e políticas favoráveis aos pobres.** Os efeitos sobre as políticas devem ser sustentáveis porque o projeto vai fortalecer órgãos decisórios, fortalecendo a participação das organizações comunitárias e da sociedade civil. Assim, deve contribuir para um melhor diálogo sobre políticas no âmbito territorial.

## REFERÊNCIAS

DEERE, Carmen Diana. Os direitos da mulher à terra e os movimentos sociais rurais na reforma agrária brasileira. Revista Estudos Feministas. Florianópolis, 12(1): 360, jan./abr. 2004.

ATLAS DO DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL. Brasília, PNUD-IPEA-FJP, 2003. Disponível em <[http://www.pnud.org.br/IDH/Atlas2003.aspx?indiceAccordion=1&li=li\\_Atlas2003](http://www.pnud.org.br/IDH/Atlas2003.aspx?indiceAccordion=1&li=li_Atlas2003)>. Acesso em 18/04/2013.

EMPRESA BRASILEIRA DE PESQUISA AGROPECUÁRIA. Zoneamento agroecológico do Nordeste: quadro natural e agro-socioeconômico. Petrolina: Embrapa/Cpatsa/SNLCS, 1993.

FRANÇA, C. G. de. et al. O Censo Agropecuário 2006 e a agricultura familiar no Brasil. Disponível em: <

<http://mineiropt.com.br/media/uploads/destaques/arquivos/arq4b1018b266063.pdf>. >.

Acesso em: 17 abr. 2013.

FRANÇA, C. G. de. et al. O Censo Agropecuário 2006 e a agricultura familiar no Brasil. Brasília: MDA, 2009.

IBGE. Sinopse do Censo Demográfico 2010. Rio de Janeiro, 2011. Disponível em: <[http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/sinopse/default\\_sinopse.shtm](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/sinopse/default_sinopse.shtm)>. Acesso em: 15 abr. 2013.

IBGE. Censo Agropecuário 2006: Tabelas de Resultados. Disponível em: <[http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/agropecuaria/censoagro/brasil\\_2006/tab\\_brasil/tab5.pdf](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/agropecuaria/censoagro/brasil_2006/tab_brasil/tab5.pdf)>. Acesso em: 15 abr. 2013.

Lances e Apostas: Mais-Valia. Quem é quem na agricultura, Revista Carta Capital, ano XVIII, n.744, p. 68, abr. 2013.

NAVARRO, Z. S. Desenvolvimento rural no Brasil: os limites do passado e os caminhos do futuro. Estudos Avançados, USP, v. 15, n. 43, p. 83-100, 2001.

SCHNEIDER, S. Situando o desenvolvimento rural no Brasil: o contexto e as questões em debate. Revista de Economia Política, vol. 30, nº 3 (119), pp. 511-531, julho-setembro/2010.

SCOTT, P.; CORDEIRO, R.; MENEZES, M. (org). Gênero e geração em contextos rurais. Ilha de Santa Catarina: Ed. Mulheres, 2010.

## APÊNDICE 1: ANTECEDENTES SOBRE O CONTEXTO DO PAÍS E O DESENVOLVIMENTO RURAL

### I Dados gerais do país

1. O Brasil tem uma extensão territorial superior a 8,5 milhões de Km<sup>2</sup> e uma população de 190.755.799 de habitantes. Na área rural vivem 29.830.007 habitantes (15,6% do total). O país é constituído por cinco regiões geográficas: Norte, Nordeste, Sudeste, Centro-Oeste e Sul. A região Nordeste, área de atuação do Projeto, é a segunda mais populosa do país, com 53.081.950 habitantes (26,9% do total). A sua população rural chega a 14.260.704 de pessoas (48% da população rural brasileira). A complexidade e diversidade nacional se expressam nos seis diferentes biomas, Amazônia, Caatinga, Mata Atlântica, Cerrado, Pantanal e Pampas (IBGE, 2011).

2. O PIB brasileiro chegou a R\$ 4,403 trilhões (US\$ 2,223 trilhões), em valores correntes, no ano de 2012, o crescimento do PIB foi de apenas 0,9%, neste ano. Contudo, as previsões para 2013 projetam um crescimento entre 3 e 4%<sup>52</sup>. O crescimento anual médio, no período de 2002 a 2012, foi de 3,53%<sup>53</sup>. O desempenho da economia foi afetado negativamente pela crise financeira mundial de 2008. Na última década, a renda domiciliar per capita subiu progressivamente e chegou a R\$ 932 em 2011, valores atualizados<sup>54</sup>. Embora essa renda torne o Brasil um país de renda média, ainda há grandes desigualdades regionais. Inclusive na região Nordeste, que é considerada a mais pobre do país.

### II A importância do setor agropecuário no Brasil

3. Há no Brasil 5.175.489 estabelecimentos agropecuários, segundo o Censo Agropecuário de 2006, que constituem os setores do agronegócio e da agricultura familiar. O primeiro é composto por 807.587 estabelecimentos e responde por mais de 75% da área ocupada pela agropecuária. Historicamente, ocupa os solos de boa qualidade, melhor localizados, de fácil acesso e com melhor infraestrutura. O segundo é o setor da agricultura familiar, ele é constituído por 4.367.902 estabelecimentos agropecuários (84,4% do total), mas aglutina menos de 1/4 da área total (24,3%). Geralmente ocupa os solos de baixa fertilidade natural, mais distante dos centros consumidores e de difícil acesso, embora produza a maior parte dos alimentos e gere mais ocupação de mão de obra. A agricultura familiar do Nordeste aglutina 89% do total dos estabelecimentos agropecuários da Região, mas apresenta baixo dinamismo econômico (FRANÇA et al., 2009).

4. Na última década, a safra brasileira 2001/2002 foi de 96,8 milhões de toneladas, mas a previsão para a safra 2012/2013 é chegar a 180,2 milhões<sup>55</sup>. Esse crescimento coloca a agropecuária nacional numa posição de destaque no cenário internacional. No ano de 2011,

<sup>52</sup> Em 2011 o PIB cresceu 2,7%. As previsões para 2013 projetam bons desempenhos para a indústria e o setor agropecuário (Fonte: [http://www.suapesquisa.com/economia/pib\\_brasil\\_2012.htm](http://www.suapesquisa.com/economia/pib_brasil_2012.htm)).

<sup>53</sup> Desde o final da década de noventa há um progressivo crescimento médio do PIB. A sua média subiu de 1,7 para 3,5, nos períodos 1998-2002 e 2003-2006, e para 4,6 no período de 2007 a 2010.(Fonte: <http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia-Brasileira-Em-Perpectiva-Mar-Abr12-alterado.pdf>).

<sup>54</sup> Considerando que a família brasileira é constituída, em média, por quatro pessoas, a renda domiciliar anual chegou a R\$ 3.728,00, no ano de 2011. A renda de domicílio é uma medida de desempenho econômico bastante utilizada no Brasil. Fonte: ([http://www.ufpe.br/proplan/images/pdf/indic\\_de\\_desen.pdf](http://www.ufpe.br/proplan/images/pdf/indic_de_desen.pdf)).

a participação do agronegócio no PIB nacional foi de 22,74%<sup>56</sup>. Mas, essa pujança ocorre nas regiões onde a agropecuária é mais dinâmica, e onde é mais forte a presença do agronegócio, como nas regiões Sul, Sudeste e Centro-Oeste. Nessas regiões a agropecuária do Brasil produz 88,7% da produção nacional de cereais, oleaginosas e leguminosas (Lances e Apostas: Mais-Valia, 2013).

### III O contexto do desenvolvimento rural e as políticas públicas

5. Até início da década de 1990, o desenvolvimento rural no Brasil estava associado a um conjunto de ações do Estado e de agências internacionais com o propósito de incidir nas regiões rurais pobres, que encontravam muitas dificuldades para se associar ao processo de modernização agrícola - também conhecido como revolução verde - via substituição de fatores de produção classificados como atrasados. Políticas concebidas no âmbito dos planos de desenvolvimento rural integrado - PDRI (Polonordeste, PAPP - Programa de Apoio ao Pequeno Produtor no Nordeste do Brasil, ou as frentes de trabalho de combate às secas no Nordeste) constituem exemplos que orientaram a ação estatal nesse período (Navarro, 2001; Schneider, 2010).

6. Transformações sociais, políticas e econômicas, ocorridas no âmbito do Estado, de agentes da sociedade civil e da academia, a partir da década de 1990, influenciam a constituição de um ambiente favorável à emergência de uma nova agenda governamental para promover o desenvolvimento rural. Essa agenda se expressa, nas duas últimas décadas, entre outras, em políticas públicas que passam a integrar um conjunto de ações governamentais, tais como, reforma agrária, regularização fundiária, segurança alimentar e nutricional, assistência técnica e extensão rural, territórios rurais e da cidadania, apoio e fomento à organização econômica e acesso a direitos às mulheres, negros, jovens, comunidades tradicionais, indígenas e extrativistas, além do combate à pobreza. Esse variado cardápio delineia um arcabouço que caracteriza um desenvolvimento rural sob nova configuração.

7. Em contraposição à visão anterior, que hegemonizou por longo período a ação Estatal, agora, as políticas públicas de promoção do desenvolvimento rural também dedicam uma atenção especial ao setor da agricultura familiar<sup>57</sup>. Nesse novo contexto, o Estado atua como forte indutor de mudanças na área rural; as políticas públicas passam a valorizar o espaço rural para além da dimensão agrícola; incorporam a noção de sustentabilidade nas suas mais diferentes dimensões; valorizam e estimulam novos arranjos institucionais, especialmente no âmbito territorial e fomentam a participação social. As ações governamentais de desenvolvimento rural passam a ser muito focadas no combate à pobreza e no enfrentamento a variadas vulnerabilidades das populações rurais.

---

55 A previsão é que essa será a maior safra da agricultura brasileira. Fonte: (<http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia%20Brasileira%20Perspectiva--PT--17ed.pdf>).

56 O PIB da agropecuária brasileira cresceu 5,73% em 2011 e totalizou R\$ 942 bilhões. Fonte: (<http://agricultura.ruralbr.com.br/noticia/2012/03/pib-do-agronegocio-nacional-cresce-o-dobro-da-economia-geral-em-2011-segundo-o-cepea-3694512.html>).

57 O Brasil instituiu a Lei 11.326, de 24 de julho, de 2006, que estabelece as diretrizes para a formulação da Política Nacional da Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais. Fonte: ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm)).

8. A ação Estatal, em atuação conjunta com outros parceiros, conseguiu reduzir a pobreza no Brasil, inclusive na área rural. Apenas na última década, 22 milhões de pessoas saíram da miséria, no país, sendo 11 milhões na área rural (NERI, 2012). Contudo, a desigualdade<sup>58</sup> e a pobreza<sup>59</sup> ainda persistem e apresentam percentuais elevados em algumas regiões do Brasil. Na área rural, a pobreza atinge quase um terço da população e a sua ocorrência é intensa no meio rural do Nordeste<sup>60</sup>. No Semiárido, que corresponde a 70% da área total do Nordeste, ainda persistem os mais elevados índices de pobreza e desigualdade do Brasil<sup>61</sup>. Assim, dados do Censo Demográfico de 2010 (IBGE 2011) mostram que o maior contingente de habitantes em situação de extrema pobreza encontra-se no Nordeste: são 9,6 milhões de pessoas (o que representa 59% do total da população extremamente pobre). Esta situação é mais preocupante no meio rural nordestino, onde vivem 5,05 milhões de pessoas extremamente pobres. Este contingente representa 31% da extrema pobreza do Brasil. Estes dados permitem inferir que a pobreza brasileira era principalmente rural e nordestina. Em se tratando especificamente da região semiárida, a proporção de população rural em extrema pobreza é ainda maior: enquanto que para o Brasil 25,5% desta população rural é extremamente pobre, para o Semiárido esta proporção alcança mais de 40%<sup>62</sup>.

9. A extensão territorial da região Semiárida é de 960.598 km<sup>2</sup><sup>63</sup>. Constituída por 1.135 municípios, onde reside uma população de 22.598.318 de habitantes, que representa aproximadamente doze por cento da população brasileira (Sousa Medeiros, 2012). A região se caracteriza pela insuficiência e irregularidade das chuvas, cujas médias pluviométricas variam de 268 a 800 mm, solos geralmente rasos, com afloramentos rochosos, baixa capacidade de retenção de umidade, bem como baixo teor de matéria orgânica. Segundo estudos da Embrapa, apenas 16% da área do Semiárido apresentam bom potencial agrícola e 44% apresentam potencial agrícola limitado (EMBRAPA, 1993).

10. Atualmente, a amplitude, a intensidade e a persistência da seca, que começou no ano passado, afetam conquistas alcançadas pela agricultura familiar do Semiárido, nas duas últimas décadas. Isso projeta a dimensão do desafio de consolidar o desenvolvimento rural no Brasil, mesmo num contexto de forte atuação Estatal no meio rural e amplo diálogo e parcerias com os entes federados (estados e municípios), movimentos, sociedade civil e agências de desenvolvimento.

---

58 O Índice de Gini da desigualdade socioeconômica reduziu de 0,596 para 0,519, no período de 2001 a janeiro de 2012, mas ainda é muito elevado. Fonte: (<http://www.brasil.gov.br/noticias/arquivos/2012/03/13/queda-da-desigualdade-de-renda-no-brasil-e-movimento-que-acontece-em-todo-o-mundo-aponta-fgv>).

59 Existem 16,2 milhões de pessoas na condição de extrema pobreza, no Brasil, sendo 9,6 milhões (59%) na Região Nordeste. Fonte: (<http://www1.folha.uol.com.br/poder/913829-nordeste-concentra-59-da-populacao-em-extrema-pobreza-diz-ibge.shtml>).

60 Nessa região a agricultura familiar detém 93% dos estabelecimentos agropecuários, ocupa 47% da área total e produz 52% do valor bruto da produção -VBP regional. (Fonte: <http://mineiropt.com.br/media/uploads/destaques/arquivos/arq4b1018b266063.pdf>).

61 O Índice de Desenvolvimento Humano é considerado baixo para aproximadamente 82% dos municípios. O Índice de Gini é acima de 0,6, em mais de 32% dos municípios. Metade da população da região não possui renda ou tem como única fonte de renda as transferências governamentais. Desse universo, 59,5% é constituído por mulheres. (Fonte:

[http://www.asabril.org.br/Portal/Informacoes.asp?COD\\_MENU=105](http://www.asabril.org.br/Portal/Informacoes.asp?COD_MENU=105)).

62 Dado inferido a partir do estudo feito pela equipe que preparou o presente Projeto dos dados do Censo Demográfico de 2010 para 177 municípios da região semiárida de 7 estados diferentes.

63 “Nova delimitação do Semiárido Brasileiro. Portaria do Ministério da Integração Nacional do 10 de março de 2005. Mencionada na publicação desse Ministério “Nova delimitação do Semi-Árido Brasileiro, 2005.



11. No âmbito do governo federal, há um conjunto de programas que integram as novas ações governamentais de combate à pobreza e promoção do desenvolvimento rural. Inicialmente faremos referência às políticas destinadas a garantir uma renda mínima e permitir o acesso a serviços. Em seguida apresentaremos as políticas mais diretamente relacionadas ao fortalecimento da Agricultura Familiar, sendo boa parte delas de responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA.

a) Políticas de garantia da renda e acesso a serviços.

12. O Plano Brasil sem Miséria – PBSM. Foi lançado no primeiro semestre de 2011 com o propósito de acabar com a miséria no Brasil. O objetivo é elevar a renda e as condições de bem estar da população rural e urbana, cuja renda *per capita* mensal seja de, no máximo, R\$ 70,00. O Plano está estruturado a partir dos eixos inclusão produtiva, garantia de renda e acesso a serviços públicos. Na área rural, no eixo de inclusão produtiva, o PBSM atua com assistência técnica e extensão rural (PRONATER), fomento produtivo não reembolsável, apoio para acesso a mercados privados e programas institucionais de compras governamentais (PAA e PNAE), programa de apoio à conservação ambiental - Bolsa Verde, e ainda busca assegurar o acesso à água e eletrificação rural, por intermédio dos programas Água para Todos e Luz para Todos<sup>64</sup>. No eixo garantia de renda, uma das principais ações é o Bolsa Família.

13. Programa Bolsa Família: PBF. É um programa de transferência direta de renda às famílias em condição de pobreza ou extrema pobreza<sup>65</sup>. As famílias pobres só entram no Programa se tiverem filho entre 0 e 17 anos de idade. Já as famílias na condição de extrema pobreza podem participar independente da idade dos filhos. Para acessar o programa é necessário que o beneficiário efetue o registro no Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal - CadÚnico, na prefeitura municipal. Com base nesses dados, o Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome- MDS seleciona de forma automatizada as famílias a serem beneficiadas. A transferência de renda objetiva o alívio imediato da pobreza e é efetuada por intermédio de um cartão magnético. A permanência no programa fica condicionada ao cumprimento de condicionalidades educacionais, de saúde e assistência social. Há orientações do governo federal para que as famílias integrantes do Programa participem das ações e dos programas complementares para superar a situação de vulnerabilidade. O orçamento do PBF é de R\$ 23,9 bilhões para este ano (2013) e atenderá 50 milhões de pessoas<sup>66</sup>.

14. Outras políticas de garantia de renda e acesso a serviços. É importante mencionar os benefícios do seguro social, especialmente as pensões rurais, que beneficiaram 6,10 milhões de pessoas em 2011 com R\$ 3,34 bilhões; naquele ano, o Nordeste tinha 3,04 milhões de aposentados rurais, ou quase 50% do total nacional. De forma paralela, foi criado o Programa Minha Casa Minha Vida que busca promover o acesso a uma moradia digna para a população de baixa renda. O Programa Água para Todos busca promover a universalização do acesso à água para a população rural, por meio da construção de

<sup>64</sup> Programas como PRONATER, PAA, PNAE e Luz para Todos já existiam antes do PBSM, mas com a lançamento do Plano foram definidas metas exclusivamente para o público da extrema pobreza.

<sup>65</sup> O Ministério do Desenvolvimento Social utiliza como referência, para fins de classificação na condição de pobreza a família cuja faixa de renda mensal per capita varie acima de R\$ 70,00 até R\$ 140,00. A família é considerada extremamente pobre, quando a renda mensal *per capita* é de até R\$ 70,00. Fonte: (<http://www.mds.gov.br/bolsafamilia>).

<sup>66</sup> O orçamento de 2012 para o Programa foi de R\$ 20 bilhões e correspondeu a 0,46% do PIB do ano passado. Fonte: (<http://www.estadao.com.br/noticias/nacional,em-2013-bolsa-familia-tera-quase-r-4-bilhoes-a-mais-que-no-ano-passado,-1010189,0.htm>).

cisternas e outras infraestruturas hídricas. Por outro lado, a segunda etapa do Programa de Aceleração do Crescimento (PAC 2) prevê a distribuição de um conjunto de máquinas (motoniveladora, retroescavadeira, etc.) para todos os municípios do Semiárido, que deverão ser usadas para construção de infraestrutura hídrica e obras viárias. Também existem programas destinados a ampliar o acesso desta população à educação, saúde, documentos, etc.

#### b) Políticas de apoio à inclusão produtiva da Agricultura Familiar

15. Programa Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural – PRONATER. O programa foi instituído no âmbito da Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural para a Agricultura Familiar e Reforma Agrária - PNATER<sup>67</sup>. Do ponto de vista estratégico, essa política reconhece e valoriza o papel das mulheres no desenvolvimento da agricultura familiar, a partir das suas contribuições no manejo de atividades agrícolas e não-agrícolas, na preservação da biodiversidade, na criação de pequenos animais, entre outros.

16. A formulação e supervisão dessa política, no âmbito do governo federal, são de competência do MDA. A contratação de serviços pelo governo federal, por intermédio da SAF ou INCRA, é realizada mediante processos de seleção pública, que geralmente, resultam na contratação de empresas públicas geridas pelos governos estaduais - EMATER<sup>68</sup> ou organizações não-governamentais, prestadoras de serviços de assistência técnica e extensão rural. Ambas devem estar cadastradas no Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável - CEDRS. Há modalidades de ATER para grupos específicos, tais como: Ater Mulher; Ater Quilombola; Ater Indígena e ATER para famílias assentadas da Reforma Agrária (esta última de responsabilidade do INCRA). Essa opção foi adotada para que os serviços de assistência técnica contemplem as necessidades específicas de determinados grupos sociais da agricultura familiar.

17. Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar – PRONAF. Foi constituído em 1996 com o propósito de fomentar a expansão e o fortalecimento da agricultura familiar no Brasil. Passou por mudanças em 2003, e no novo desenho a ênfase é no crédito agrícola para a agricultura familiar, com financiamento a projetos individuais ou coletivos, e passa a contar com dezesseis diferentes modalidades de financiamento. Dentre as modalidades, há linhas específicas para mulheres e jovens. O Pronaf Mulher é uma modalidade que financia qualquer atividade, agrícola ou não-agrícola, a ser realizada na unidade de produção familiar ou em espaço coletivo próximo. O Pronaf Jovem é uma modalidade para agricultores com idade entre 16 e 29 anos, cuja finalidade é financiar atividades geradoras de renda, tais como, projetos agropecuários, de turismo rural, artesanato, implantação de pomar e horta, entre outros.

18. Considerando a versão do Plano Safra 2012-2013 (ver a seguir), os financiamentos do PRONAF são operacionalizados por intermédio de custeios e investimentos. As operações de custeio têm três faixas de financiamento, as operações de investimentos apresentam duas faixas. Para 2012-2013 foram disponibilizados R\$ 18 bilhões para financiamento da agricultura familiar. O PRONAF é operacionalizado por intermédio de bancos públicos, e no caso da região Nordeste, a sua operacionalização é de

---

<sup>67</sup> Conforme a Lei 12.188, sancionada em 11 de janeiro de 2010. Fonte: ([http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm)).

<sup>68</sup> As empresas públicas de assistência técnica e extensão rural - EMATER recebem assessoria técnica do MDA, por intermédio da SAF e do INCRA, e ainda dispõem de apoio para aquisição de veículos e equipamentos, bem como, capacitação de seus técnicos, de modo a proporcionar melhorias na qualidade dos serviços que prestam.

responsabilidade do banco do Nordeste. Para participar do programa é necessário que o agricultor ou agricultora atenda, entre outras exigências, as seguintes condições: a dimensão do imóvel não seja superior a quatro módulos fiscais; a mão de obra utilizada seja majoritariamente familiar; resida no imóvel ou próximo.

19. Programa de Aquisição de Alimentos – PAA. Trata-se de um programa de apoio à comercialização, constituído e operacionalizado pelo governo federal, a partir de 2003, no contexto do conjunto de políticas constituídas para combater a fome e a pobreza no Brasil e fortalecer a agricultura familiar. Ele é operacionalizado por intermédio das modalidades compra com doação simultânea, compra direta, apoio à formação de estoques, compras institucionais e incentivo à produção e ao consumo de leite. Os executores do Programa são a Companhia Nacional de Abastecimento - CONAB, os governos estaduais e municipais. O programa tem um percentual dos recursos destinados aos produtos produzidos por mulheres.

20. Ao garantir um mercado para a produção da agricultura familiar, o programa promove a inclusão socioeconômica deste segmento social, o acesso à alimentação às pessoas em situação de insegurança alimentar e nutricional, o abastecimento alimentar por meio de compras governamentais de alimentos, contribui para a constituição de estoques públicos de alimentos, promove circuitos locais e regionais e redes de comercialização da agricultura familiar.

21. Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE. O programa foi instituído por intermédio da Lei Federal nº 11.947, promulgada em 16 de junho de 2009. Ela determina que no mínimo, 35% dos gêneros alimentícios devem ser adquiridos da agricultura familiar. Essa aquisição deve ocorrer na mesma unidade federativa onde se localiza a escola. Isso tem o propósito de promover a economia local e territorial.

22. A operacionalização se dá mediante a consignação de recursos financeiros do orçamento da União para o Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE, e desse para contas específicas de estados, Distrito Federal, municípios e escolas federais, em parcelas mensais, conforme o número de alunos matriculados em cada unidade governamental.

23. Plano Safra. Na última década tornou-se costume o anúncio anual do Plano Safra para a Agricultura Familiar. Este Plano define as condições nas quais operarão os programas de inclusão produtiva da Agricultura Familiar, acima mencionados. Determina, por exemplo, o montante de recursos disponível para cada programa para a 'safra', assim como taxas de juros, preços mínimos, etc. Para o biênio 2012 – 2013 foram disponibilizados R\$ 22,3 bilhões no marco deste Plano<sup>69</sup>.

24. Mais recentemente, foi lançado o Plano Safra Semiárido (para 2013 – 2014), que determinou os montantes disponíveis para o Pronaf na região, montantes e tipos de aquisição para o PAA, novos preços mínimos para produtos regionais além de estabelecer taxas de juros diferenciadas e aumentar o valor do fomento do PBSM para o Semiárido.

25. A Política de Desenvolvimento Territorial e o Programa Territórios da Cidadania – PTC. Em 2003, o descontentamento com os enfoques setoriais tradicionais do desenvolvimento

69 Desse montante, R\$ 18 bilhões serão destinados ao crédito agrícola para financiar as operações de investimentos e custeio (créditos Pronaf); R\$ 2,3 bilhões irão para as ações institucionais de apoio à comercialização, sendo R\$ 1,1 bilhão para Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e R\$ 1,2 bilhão para o Programa Nacional de Alimentação Escolar (Pnae). Outros R\$ 2 bilhões integram outras ações do Plano. Fonte: ([http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=10191547](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=10191547)).

rural levou à formulação pelo governo Lula de um novo enfoque territorial integrado, conduzido pela então recém criada Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT) do MDA. Em 2008, esta iniciativa foi ampliada com o lançamento do Programa Territórios da Cidadania (PTC). Este foi lançado com o objetivo superar a pobreza e a desigualdade, mediante a articulação e integração de políticas públicas dos três entes federados, em diálogo com os movimentos sociais e sociedade civil, a partir da lógica e da dinâmica de funcionamento dos Territórios Rurais.

26. O PTC atua em dois eixos estratégicos, o primeiro, organiza as ações de apoio à atividade produtiva, o segundo, aglutina as ações de acesso a direitos e fortalecimento institucional. Ele aglutina 120 Territórios Rurais em todo o Brasil, mas sua maior concentração é na região Nordeste. Os territórios são constituídos por conjuntos de municípios vizinhos que têm características econômicas e ambientais comuns, e também uma identidade e coesão social e cultural. O programa mobiliza 22 ministérios e órgãos do governo federal, além dos parceiros estaduais e municipais, cujas ações a serem realizadas anualmente são apresentadas no âmbito da sua Matriz de Ações Territoriais. O Comitê Gestor Nacional, coordenado pela Casa Civil, é constituído pela participação dos secretários-executivos dos ministérios. A Secretaria de Desenvolvimento Territorial -SDT, é responsável pela coordenação e monitoramento do Programa.

27. O principal instrumento de ação desta política é o Colegiado Territorial, integrado por representantes de organizações das três esferas governamentais (municipal, estadual e federal) e da sociedade civil<sup>70</sup>. Cabe aos Colegiados conduzir um processo de planejamento que busca integrar políticas e pactuar uma agenda de ações dos diversos atores sociais presentes nos territórios, além de promover um monitoramento e controle participativos sobre programas e políticas públicas. Cabe realçar a participação de representantes das três esferas governamentais (municipal, estadual e federal) nestes Colegiados. Existem recursos do PROINF<sup>71</sup>, uma ação orçamentária da responsabilidade da SDT, que se destinam a financiar projetos estratégicos definidos neste processo de planejamento. Mas considera-se da maior importância a articulação de outras políticas públicas e de recursos privados devem se associar também para a implementação da agenda de ações citada. Neste sentido, recentemente a SDT iniciou um processo de gestão territorial do Plano Safra (ver a seguir), pelo qual ele busca promover uma maior articulação das políticas públicas (principalmente o crédito, a assessoria técnica, as compras institucionais e o PROINF) em cada território.

28. Programa de Organização Produtiva das Mulheres. Objetiva fortalecer os grupos produtivos de mulheres mediante o apoio para promover o acesso às políticas públicas de fomento à produção e apoio à comercialização, com vistas à sua autonomia econômica. Ele identifica e mapeia grupos de mulheres, realiza formação de políticas públicas, apoia a comercialização e realização de feiras, financia ações voltadas ao apoio à gestão, à agregação de valor e à comercialização. Esse Programa é coordenado pela Diretoria de Políticas para as Mulheres Rurais, no âmbito da secretaria-executiva do Ministério do Desenvolvimento Agrário.

70 A composição do Colegiado Territorial depende das características específicas do território, mas alguns exemplos de órgãos e instituições federais que forma parte dos Colegiados Territorial são o MDA, o Banco do Brasil, o Banco do Nordeste, e o INCRA; de órgãos estaduais a EMATER, a Secretaria de Agricultura ou de Desenvolvimento Rural, e a Secretaria de Trabalho, e um representante por cada um dos municípios que formam parte do território. Da sociedade civil, geralmente se tem um representante por cada Sindicato dos Trabalhadores Rurais em cada município, um representante das Comissões de Mulheres dos STR, e representantes de ONGs que atuam no território.

71 Ação orçamentária de apoio a Projetos de Infraestrutura e Serviços em Territórios Rurais – PROINF.

29. Plano Nacional de Agroecologia e Produção Orgânica PLANAPO. Este plano, elaborado pela Câmara Interministerial de Agroecologia e Produção Orgânica – CIAPO, com ampla participação da sociedade, foi lançado em junho de 2013. Incorporando iniciativas já existentes e criando outras, ele busca implementar programas e ações indutoras da transição agroecológica, da produção orgânica e de base agroecológica, possibilitando à população a melhoria de qualidade de vida por meio da oferta e consumo de alimentos saudáveis e do uso sustentável dos recursos naturais. Os eixos a serem trabalhados são: i) produção; ii) uso e conservação de recursos naturais; iii) conhecimento; iv) comercialização e consumo.

30. Carteira Indígena. É um projeto que aglutina ações dos Ministérios do Meio Ambiente; do Desenvolvimento Social e Combate à Fome; do Desenvolvimento Agrário e da Educação. O seu objetivo é “promover a segurança alimentar e nutricional nas comunidades indígenas e a gestão ambiental de suas terras”. Para isso, ele apoia iniciativas indígenas de produção sustentável de alimentos, artesanato e práticas agroextrativistas e de melhoria das condições ambientais e de segurança hídrica. Ele é operacionalizado mediante o repasse de recursos às associações indígenas.

31. Programa Brasil Quilombola. Constituído em marco de 2004, articula e integra ações de 23 Ministérios para promover o desenvolvimento das comunidades remanescentes de Quilombos. O programa está estruturado nos eixos: Acesso à terra; Infra estrutura e qualidade de vida; Desenvolvimento local e inclusão produtiva; Direitos e cidadania. Há no Brasil 2.176 comunidades identificadas, 1.886 certificadas pela Fundação Palmares e 190 tituladas. Os processos abertos para titulação de terras no Incra/MDA somam 1.167<sup>72</sup>.

32. Plano Nacional da Reforma Agrária. O Estatuto da Terra (promulgado em 1964) define a Reforma Agrária como “o conjunto de medidas que visem a promover melhor distribuição da terra, mediante modificações no regime de posse e uso, a fim de atender aos princípios de justiça social e ao aumento da produtividade”. Com base nesta definição, o INCRA (Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária) procede à obtenção de terras (principalmente por via de desapropriação, compra e arrecadação de terras devolutas federais) para depois assentar famílias que queiram nelas trabalhar. O INCRA também se responsabiliza por uma série de investimentos necessários ao desenvolvimento dos assentamentos (imóveis obtidos onde são assentadas as famílias), tais como a implantação de estradas, acesso a água e recursos para estruturação das unidades familiares. Isto inclui também a provisão de Assessoria Técnica. No ano de 2012, o INCRA criou 117 assentamentos, instalando 23.075 famílias em 322.314 hectares.

33. Programa Nacional de Crédito Fundiário e Nossa Primeira Terra. O Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) é uma iniciativa que oferece condições para famílias agricultoras sem terra ou com pouca terra possam comprar um imóvel rural por meio de um financiamento. Este crédito também inclui recursos para a família beneficiada possa estruturar a sua unidade produtiva e moradia. Em 2012 este Programa beneficiou 2.666 famílias, que puderam adquirir 54.911 hectares de terra. Nossa Primeira Terra é uma

---

<sup>72</sup> Fonte: (<http://www.seppir.gov.br/destaques/diagnostico-pbq-agosto>).

modalidade deste Programa . Ela financia a compra de terras por jovens rurais, dando a eles a possibilidade de permanecer no campo e contribuir para o desenvolvimento rural ao invés de migrarem para as grandes cidades. Podem acessar essa linha de crédito, jovens de até 28 anos, que não sejam proprietários de terra, filhos de agricultores e estudantes de escolas agrotécnicas, que desejem adquirir um imóvel rural.



## **BIBLIOGRAFIA:**

ASA BRASIL. Semiárido. Disponível em:

<[http://www.asabrasil.org.br/Portal/Informacoes.asp?COD\\_MENU=105](http://www.asabrasil.org.br/Portal/Informacoes.asp?COD_MENU=105)> . Acesso em: 17 abr. 2013.

BRASIL. Indicadores de desenvolvimento brasileiro. Disponível em: < Disponível em: < [http://www.ufpe.br/proplan/images/pdf/indic\\_de\\_desen.pdf](http://www.ufpe.br/proplan/images/pdf/indic_de_desen.pdf) >. Acesso em: 16 abr. 2013.

BRASIL. Lei 11.326, de 24 de julho, de 2006. Estabelece as diretrizes para a formulação da Política Nacional da Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais. Disponível em: < [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm) >. Acesso em: 16 de abr. 2013.

BRASIL. Lei 12.188, de 11 de janeiro, de 2010. Institui a Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural para a Agricultura Familiar e Reforma Agrária - PNATER e o Programa Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural na Agricultura Familiar e na Reforma Agrária - PRONATER, altera a Lei no 8.666, de 21 de junho de 1993, e dá outras providências. Disponível em: < [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2010/Lei/L12188.htm) >. Acesso em: 23 de abr. 2013.

BRASIL. Ministério do Desenvolvimento Agrário. Plano Safra 2012/2013 assegura valor recorde de R\$ 22,3 bilhões para agricultura familiar. Disponível em: < [http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item\\_id=10191547](http://www.mda.gov.br/portal/noticias/item?item_id=10191547) >. Acesso em: 17 de abr. 2013.

BRASIL. Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome. Bolsa Família. Disponível em: <<http://www.mds.gov.br/bolsafamilia>>. Acesso em: 15 de abr. 2013.

BRASIL. Portal Brasil. Desigualdade cai no Brasil porque renda cresce no Nordeste, apontam especialistas. Disponível em: < <http://www.brasil.gov.br/noticias/arquivos/2012/03/13/queda-da-desigualdade-de-renda-no-brasil-e-movimento-que-acontece-em-todo-o-mundo-aponta-fgv> >. Acesso em: 16 de abr. 2013.

BRASIL. Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial. Programa Brasil Quilombola: diagnóstico de ações realizadas. Julho 2012. Disponível em: < <http://www.seppir.gov.br/destaques/diagnostico-pbq-agosto> >. Acesso em: 17 de abr. 2013.

EMPRESA BRASILEIRA DE PESQUISA AGROPECUÁRIA. Zoneamento agroecológico do Nordeste: quadro natural e agro-socioeconômico. Petrolina: Embrapa/Cpatsa/SNLCS, 1993.

FRANÇA, C. G. de. et al. O Censo Agropecuário 2006 e a agricultura familiar no Brasil. Brasília: MDA, 2009.

FRANÇA, C. G. de. et al. O Censo Agropecuário 2006 e a agricultura familiar no Brasil. Disponível em: < <http://mineiropt.com.br/media/uploads/destaques/arquivos/arq4b1018b266063.pdf> >. Acesso em: 17 abr. 2013.

HOFFMANN, R. e NEY, M. G. Evolução recente da estrutura fundiária e propriedade rural no Brasil. In: GAQUES, J. G.; VIEIRA FILHO, J. E. R.; NAVARRO, Z. (Org.). A agricultura brasileira: desempenhos, desafios e perspectivas. Brasília, DF: IPEA, 2010. p. 45-64.

IBGE. Sinopse do Censo Demográfico 2010. Rio de Janeiro, 2011. Disponível em: < [http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/sinopse/default\\_sinopse.shtm](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/sinopse/default_sinopse.shtm) >. Acesso em: 15 abr. 2013.

IBGE. Censo Agropecuário 2006: Tabelas de Resultados. Disponível em: < [http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/agropecuaria/censoagro/brasil\\_2006/tab\\_brasil/tab5.pdf](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/agropecuaria/censoagro/brasil_2006/tab_brasil/tab5.pdf) >. Acesso em: 15 abr. 2013.

Lances e Apostas: Mais-Valia. Quem é quem na agricultura, Revista Carta Capital, ano XVIII, n.744, p. 68, abr. 2013.

LEOPOLDO, R. Em 2013, Bolsa Família terá quase R\$ 4 bilhões a mais que no ano passado. Estadão, São Paulo, 18 março 2013. Disponível em: < <http://www.estadao.com.br/noticias/nacional,em-2013-bolsa-familia-tera-quase-r-4-bilhoes-a-mais-que-no-ano-passado-,1010189,0.htm> >. Acesso em: 16 abr. 2013.

MEDEIROS, S. S. et al. Sinopse do censo demográfico para o Semiárido. Sem data. 39 slides. Disponível em: < <http://www.insa.gov.br/censosab/> >. Acesso em: 26 mar. 2013. Apresentação em Power-point.



MINISTÉRIO DA FAZENDA. Economia brasileira em perspectiva. Disponível em: <  
<http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia-Brasileira-Em-Perpectiva-Mar-Abr12-alterado.pdf>>. Acesso em: 15 abr. 2013.

MINISTÉRIO DA FAZENDA. Economia brasileira em perspectiva. Disponível em: <  
<http://www.fazenda.gov.br/portugues/docs/perspectiva-economia-brasileira/edicoes/Economia%20Brasileira%20Perspectiva--PT--17ed.pdf>>. Acesso em: 15 abr. 2013

MORENO, A. C. e TEIXEIRA, M. Nordeste concentra 59% da população em extrema pobreza, diz IBGE. Folha de São Paulo, São Paulo, 10 maio 2011. Disponível em: <  
<http://www1.folha.uol.com.br/poder/913829-nordeste-concentra-59-da-populacao-em-extrema-pobreza-diz-ibge.shtml>>. Acesso: em 16 abr. 2013.

NAVARRO, Z. S. Desenvolvimento rural no Brasil: os limites do passado e os caminhos do futuro. Estudos Avançados, USP, v. 15, n. 43, p. 83-100, 2001.

NERI, M. C. et. al. Superação da pobreza e a nova classe média no campo. Rio de Janeiro: Editora FGV, 2012.

SCHNEIDER, S. Situando o desenvolvimento rural no Brasil: o contexto e as questões em debate. Revista de Economia Política, vol. 30, no 3 (119), pp. 511-531, julho-setembro/2010.

SOUSA MEDEIROS, S, et al. Sinopse do Censo Demográfico para o Semiárido Brasileiro. Campina Grande: INSA, 2012.

[SUAPESQUISA.COM](http://www.suapesquisa.com). PIB do Brasil 2012. Disponível em: <  
[http://www.suapesquisa.com/economia/pib\\_brasil\\_2012.htm](http://www.suapesquisa.com/economia/pib_brasil_2012.htm)>. Acesso em: 15 abr. 2013.

## APÊNDICE 2: POBREZA, FOCALIZAÇÃO E GÊNERO

### I. Focalização social: Abrangência e público alvo

1. A área do Projeto inclui um total de 129 municípios, localizados em nove Territórios da Cidadania<sup>73</sup> em sete estados da região nordeste do Brasil: Alto Sertão Alagoano em Alagoas; Sertão do Apodi no Rio Grande do Norte; Inhamuns Crateús e Sertão Central no Ceará; Cariri Ocidental na Paraíba; Sertão do Pajeú e Sertão do Araripe em Pernambuco; Serra da Capivara no Piauí, e Alto Sertão Sergipano em Sergipe. A população da área de abrangência do projeto é de 2.323.977 habitantes, sendo 44,7% rural. Os territórios que integram a segunda fase do projeto têm uma superfície aproximada de 120.500 Km<sup>2</sup>, formando parte da região semiárida brasileira. O semiárido aglutina 1.135 municípios, pouco mais de 20% do total nacional, em nove estados: Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahia e norte de Minas Gerais. O IDH<sup>74</sup> (Índice de Desenvolvimento Humano) médio da população dentro da área de abrangência do projeto é de 0,594, o que é bem mais baixo que o IDH médio da população ao nível nacional, o que é 0,730. 40,3% da população rural (mais de 419.000 pessoas) na área de abrangência encontra-se em situação de extrema pobreza, índices que estão acima dos de nível nacional.

2. No Semiárido existem mais de um milhão e setecentos mil estabelecimentos agropecuários (33% em relação ao total no país). Destes, 11% são constituídos por grandes e médios proprietários e ocupam aproximadamente 57% da área total, enquanto outros 89% dos estabelecimentos são constituídos pela agricultura familiar e ocupam apenas 43% da área (Barbosa, 2012). O Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) na região Semiárida é considerado baixo para aproximadamente 82% dos municípios, que possuem IDH até 0,65. O que significa um déficit em relação aos indicadores de renda, educação e longevidade para 62% da população do semiárido. (SILVA, 2008).

3. Como o projeto tem como um dos objetivos principais contribuir a melhorar as políticas públicas terá um público alvo além da população rural que mora nos nove territórios que compõem a área do projeto. Pela natureza dos objetivos e atividades do projeto, o público alvo foi definido em dois níveis. O primeiro inclui o público alvo na área do projeto, onde o projeto desenvolverá atividades de articulação de políticas, acesso da população às políticas públicas, fortalecimento organizativo, melhoramento da produção e do acesso aos mercados. O segundo inclui um público fora da área do projeto, onde deverão acontecer efeitos pela adoção de inovações geradas pelo projeto.

4. No caso das atividades a serem realizadas na área do projeto, o público alvo inclui a população rural que mora nas comunidades rurais, nos assentamentos da reforma agrária e nas comunidades tradicionais dos 129 municípios que são parte dos 9 Territórios da Cidadania selecionados. De acordo com as estimativas realizadas com dados do Censo Demográfico de 2010 e o Censo Agropecuário de 2006, o público alvo inclui

<sup>73</sup> O Programa “Territórios da Cidadania”, desde 2008, busca a maior integração de programas públicos a partir da valorização das dinâmicas locais e regionais e a ampliação dos mecanismos de participação social na gestão de políticas públicas voltadas para o desenvolvimento territorial sustentável. A definição dos Territórios da Cidadania em cada estado foi feita de acordo com uma série de critérios (tais como menor Índice de Desenvolvimento Humano -IDH territorial; maior concentração de beneficiários do Programa Bolsa Família), que se assemelham aos critérios utilizados para a escolha dos territórios e comunidades a serem incorporados na segunda fase do Projeto Dom Helder.

<sup>74</sup> O Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) mede o progresso de uma nação a partir de três dimensões: renda, saúde e educação. Pretende ser uma medida geral e sintética do desenvolvimento humano.

aproximadamente 297.000 famílias em 8.500 comunidades rurais, 410 assentamentos da reforma agrária, 28 comunidades quilombolas e 26 comunidades indígenas.<sup>75</sup> Na área do projeto há 203.449 estabelecimentos de agricultores/as familiares, 19.869 famílias assentadas, 2.505 famílias quilombolas e 3.148 famílias indígenas. Dos 410 assentamentos da reforma agrária, apenas 43% (175) têm acesso a assessoria técnica (ATES – o Programa de Assessoria Técnica, Social e Ambiental à Reforma Agrária).

5. No caso das atividades de replicação e melhoramento das políticas públicas, o público alvo pode ser definido em dois níveis. O primeiro tem a ver com as ações de intercâmbio de experiências e apoio à replicação de experiências bem sucedidas com os outros projetos cofinanciados pelo FIDA na região Nordeste, o que inclui um público alvo de 243,000 que constitui o público alvo total desses projetos. O segundo nível tem a ver com as atividades de apoio ao melhoramento das políticas a través da replicação das inovações do projeto, o que tem como público alvo a população rural em condições de pobreza e pobreza extrema no semiárido do Nordeste. De acordo com os dados do Censo Demográfico de 2010, a população rural no semiárido nordestino é de 8,595,200 habitantes.

6. A estimativa preliminar realizada é que o público alvo do projeto para atividades de melhoramento das políticas públicas pela replicação de inovações é de aproximadamente 1 milhão de famílias rurais (3,5 milhões de pessoas) em condições de extrema pobreza que moram no semiárido do Nordeste serão beneficiárias do projeto. Esta estimativa pressupõe que as inovações geradas pelo projeto, especialmente as metodologias de assistência técnica, tecnologias e alternativas de produção baseadas na agroecologia, serão aplicadas para melhorar políticas de assistência técnica –entre outras-- dos governos federal e estaduais que trabalham com a população rural no semiárido. A população rural no semiárido nordestino é de 8.595.200 habitantes; aplicando o percentual da população rural que vive em condições de extrema pobreza na área do projeto, a população em extrema pobreza do semiárido alcança a 3.47 milhões de habitantes. Esse valor inclui 243,000 famílias beneficiárias dos cinco projetos cofinanciados pelo FIDA nos estados do Nordeste.

7. Da mesma forma que o público alvo, o projeto terá beneficiários dentro e fora da área do projeto, dependendo do tipo de ações do projeto. Dentro da área do projeto, as atividades mais focalizadas e de maior intensidade são assistência técnica, mobilização social e fortalecimento organizacional, as quais beneficiarão a 24.000 famílias em 685 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. A metade dessas famílias receberão assessoria técnica contratada com fundos do Projeto e a outra metade irão receber assessoria técnica por meio de contratos realizados pela SAF e o INCRA. Desse total, mais do 80% (umas 20,000 famílias) serão beneficiárias de investimentos para melhorar a produção agropecuária e atividades não agrícolas, por meio de fundos não reembolsáveis do Projeto e de créditos (PRONAF e outros programas de crédito existentes). As atividades de maior alcance que tem o objetivo de gerar capacidades na população rural para acessar as políticas públicas, especialmente divulgação de informações, serão beneficiadas Umas 74,000 famílias (259,000 pessoas). Finalmente, a melhor articulação de políticas e programas públicos na área do projeto pelo melhor funcionamento dos Colegiados Territoriais terá como beneficiarias a 297.000 famílias rurais

<sup>75</sup> O número de famílias foi estimado a partir do valor médio no Brasil de 3.5 pessoas por família. Das 28 comunidades quilombolas, 12 se encontram no Sertão de Pajeú em Pernambuco e das 26 comunidades indígenas, 17 estão em Inhamuns Crateús no Ceará.

8. Os beneficiários da replicação de experiências bem-sucedidas do projeto estarão localizados tanto na área do projeto como na região semiárida do nordeste onde as políticas que o projeto visa aprimorar estarão sendo implementadas. Os tipos de políticas que mais poderão se beneficiar do processo de replicação são as seguintes: a) aquelas relacionadas a serviços técnicos dirigidos a agricultura familiar e assentamentos da reforma agrária<sup>76</sup>, que poderão se beneficiar da replicação do trabalho metodológico com mulheres, jovens e comunidades tradicionais, com metodologias de mobilização social e fortalecimento de comunidades rurais e organizações econômicas do público alvo, ou com novas alternativas de produção agroecológica ou acesso a mercados, entre outras; e b) aquelas relacionadas às políticas e acesso da população rural às políticas públicas, que poderão se beneficiar, por exemplo, de experiências bem-sucedidas de parcerias negociadas no âmbito dos Colegiados Territoriais ou de metodologias de disseminação de informação sobre políticas públicas e programas, entre outras. A estimativa de beneficiários deste tipo de atividade envolve complexidades relacionadas com a necessidade de: a) definir precisamente os tipos de políticas que poderiam ser aprimoradas como resultado da replicação das experiências do projeto; e b) determinar precisamente o número de famílias beneficiárias que poderiam acessar estas políticas no semiárido do nordeste. Além disso, também há complexidades relacionadas com a classificação dos beneficiários ou, em outras palavras, se eles deveriam ser considerados beneficiários diretos ou indiretos. Na realidade, a replicação de inovações é parte do Objetivo de Desenvolvimento do projeto bem como um dos principais objetivos de um dos Componentes do projeto (Componente 1), com várias atividades especificadamente elaboradas para disseminar atividades sobre inovação, discuti-las em plataformas de diálogo de políticas, e prover apoio técnico a instituições e projetos interessados em adotá-las. Assim sendo, é natural esperar que essas atividades, quando bem-sucedidas, produzam políticas aprimoradas, e que estas políticas beneficiem inúmeras famílias. A natureza direta ou indireta dos beneficiários será relacionada às características da cadeia de efeitos e nível de contribuição do projeto às mudanças políticas verificadas ou atestadas. Estes aspectos serão discutidos em maior detalhe durante a fase de desenho final do projeto de modo a determinar um número realístico e classificação de perfil dos beneficiários do semiárido do nordeste. Os beneficiários do projeto serão famílias rurais em situação de pobreza e extrema pobreza que moram nas comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária dentro da área de abrangência. O projeto pretende focalizar as comunidades mais vulneráveis dentro da população rural desses 129 municípios – as comunidades tradicionais (quilombolas e indígenas). O mapeamento das comunidades remanescentes de quilombolas e indígenas dentro de cada território constitui uma das ações estratégicas a serem desempenhadas na primeira fase da execução deste projeto para que sejam incorporadas nas ações. Nas estratégias e ações a serem desenvolvidas, mulheres e jovens serão priorizados, o que implica em um olhar atencioso e minucioso para as necessidades e demandas de tais grupos sociais.

9. Na área de abrangência do projeto, pretende-se contribuir para a formação e consolidação de 26 grupos indígenas e 28 grupos quilombolas. A intenção é fomentar com mais intensidade a formação e consolidação de grupos de jovens e de mulheres, de tal forma que haja um aumento significativo, em comparação com a primeira fase, no número de envolvidos. As ações do projeto pretendem atingir aproximadamente 110 grupos de jovens rurais (totalizando 1.100 jovens) e 270 grupos de mulheres (totalizando 2.700 mulheres) durante o período de duração da segunda fase. Além disso, as mulheres serão em média 30% dos grupos mistos que recebem assessoria técnica. Um total de 90 mobilizadores sociais e 200 técnicos serão incorporados no plano de capacitação que visa o aprimoramento técnico de sua intervenção e o desenvolvimento de uma maior sensibilidade

76 Os termos usados no Brasil são “Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER)” para agricultura familiar e “Assistência Técnica e Serviços Sociais e Ambientais para Reforma Agrária (ATES)” para assentamentos da reforma agrária.

e abertura para as demandas específicas das mulheres, jovens e comunidades tradicionais dentro de ações de ATER, cursos e oficinas. Dentre um universo de entidades parceiras, que são consideradas fundamentais na implementação das estratégias ao nível territorial, algumas entidades serão consideradas “entidades referenciais em gênero”, e exercerão um papel imprescindível no sentido de garantir a transversalização do enfoque de gênero no conjunto de ações previstas a partir das dinâmicas territoriais.

10. O público-alvo do Projeto é composto por famílias de agricultores familiares em comunidades rurais, famílias de assentamentos de reforma agrária e famílias de comunidades tradicionais. Dentro deste universo, alguns segmentos que tenham necessidades e demandas específicas – mulheres, jovens, comunidades indígenas e quilombolas –. A seguir, serão apresentadas as características de cada um destes segmentos do público-alvo e as estratégias, em linhas gerais, a serem desenvolvidas com cada um deles, levando em consideração suas particularidades.

## II. Mulheres rurais

11. No semiárido da região nordeste, as mulheres representam 48% da população total. (INSA, 2010). O Norte e o Nordeste têm populações com muitas jovens entre 10 e 19 anos (35,4% e 32,8%, respectivamente) quando comparadas com outras regiões (Sudeste, 27,3%; Centro-Oeste 27,2% e Sul 24,3%). (SCOTT, 2010)

12. É interessante notar que na região nordeste, que possui populações de contingentes maiores, há menores proporções de homens (48,6%), em comparação com as outras regiões do país. O fenômeno de masculinização do campo (proporção de homens rurais em relação à proporção total de residentes rurais) tem menor ocorrência no Nordeste (52,0%, em comparação com 53,6% no país). (SCOTT, 2010)

13. As injustiças que permeiam a região semiárida, na qual o projeto Dom Helder está inserida, são agravadas pelo atual modelo de desenvolvimento, que contribui para a elevada concentração de renda, riquezas, terra e água nas mãos das camadas sociais mais elevadas e tem um forte viés nas desigualdades de gênero. Metade da população no Semiárido, ou mais de dez milhões de pessoas, não possui renda ou tem como única fonte de rendimento os benefícios governamentais. 59,5% desse total são mulheres. (INSA, 2010) Os que dispõem de até um salário mínimo mensal somam mais de cinco milhões de pessoas (31,4%), sendo 47% mulheres. Enquanto isso, apenas 5,5% dispõem de uma renda entre dois a cinco salários mínimos, a maioria (67%) homens, e dos 0,15% com renda acima de 30 salários mínimos apenas 18% são mulheres. (IBGE, Censo Demográfico 2000)

14. As mulheres rurais ocupam um papel muito importante nas unidades familiares, e se envolvem num amplo leque de atividades agrícolas e não agrícolas. Um mapeamento oficial feito ao nível nacional pelo Governo Federal sobre empreendimentos econômicos em 2005 e 2007 identificou mais de 9 mil organizações e grupos exclusivos ou majoritariamente constituídos por mulheres, 67% dos quais são informais, que produzem artesanato, plantam e beneficiam alimentos, além de prestar serviços.<sup>77</sup> Um levantamento realizado em 2007 identificou que dos 267 empreendimentos de economia solidária compostos exclusivamente de mulheres localizados nas áreas rurais dos 60 Territórios da Cidadania, independente do seu perfil social, 77,9% localizavam-se nas regiões Norte e Nordeste, com expressiva predominância da região nordeste (Silva, 2009).

<sup>77</sup> As informações geradas a partir deste mapeamento alimentam o Serviço Nacional de Informações de Economia Solidária – SIES.



15. Na segunda fase do Projeto, estima-se que 270 grupos de mulheres serão criados e/ou fortalecidos, sendo que cada um deve ter em média 8 e 15 integrantes.<sup>78</sup> Observa-se que há uma tendência de quanto menor for o tamanho de um empreendimento, maior é a participação relativa das mulheres. Dados adquiridos a partir do Mapeamento Nacional da Economia Solidária, que é parte do Sistema Nacional de Informações sobre a Economia Solidária (SIES), revelam que as mulheres predominam largamente nos empreendimentos com menos de 10 sócios (63%) e os homens nos empreendimentos que possuem mais de 20 sócios (60% nos empreendimentos de 21 a 50 sócios e 66% nos empreendimentos com mais de 50 sócios). (MTE; SENAES, 2006)

16. Os grupos de mulheres nestes territórios tendem a se envolver nos seguintes tipos de atividades: Hortas, pomares e quintais produtivos (hortifrutigranjeiros e horticultura); Artesanato; Produção de polpas, pães e bolos. É importante que o projeto realize um monitoramento também da participação das mulheres em atividades que tradicionalmente são de predominância masculina, como criação de animais de médio e grande porte - caprinos, bovinos e porcos. Na sistematização e análise dos dados de uma pesquisa de meio termo – Marco I de Gênero<sup>79</sup> - do Território do Sertão do Pajeú/PE, na primeira fase, foi possível diagnosticar um significativo aumento do percentual das mulheres que estão criando gado, em comparação com o marco inicial do projeto, o que certamente consta como um dos resultados da intervenção do Projeto Dom Helder junto aos grupos produtivos de mulheres.

17. Portanto, deve haver uma intensificação da formação específica para os técnicos para prepará-los para o trabalho com os grupos produtivos de mulheres, de tal modo que possam estimular as iniciativas que refletem os interesses e desejos das próprias mulheres, mesmo que sejam vistas socialmente como atividades tradicionalmente masculinas. Isso representa um grande desafio, pois nota-se que os serviços de assistência técnica tendem a reforçar esta demarcação entre “temáticas das mulheres” e “temáticas de homens” de modo que é comum ver muitos projetos estimulando a produção de doces, geleias, compotas e pães para grupos de mulheres, enquanto existem poucos projetos apresentando a preocupação em incentivar a participação das mulheres nos espaços públicos e de cunho técnico. Este fato é ligado à história de ATER no Brasil, que, apesar de ter passado por algumas modificações nos últimos anos, ainda está fortemente enraizada numa visão difusionista do desenvolvimento rural, herdada da Revolução Verde, que tem como consequência um descaso dos temas considerados “sociais” e uma supervalorização dos assuntos de cunho técnico.<sup>80</sup>

---

<sup>78</sup> Esta estimativa se deriva de conhecimento prévio acerca de alguns grupos das comunidades que provavelmente serão atendidos e também se baseia pela experiência anterior, na primeira fase. Na primeira fase, os 140 grupos produtivos de mulheres que foram atendidos tinham em média de 8 a 15 integrantes.

<sup>79</sup> Marco I foi realizado em 2007 para mensurar as mudanças nas condições de vida das mulheres que ocorreram nos últimos anos durante as ações do PDHC e indicar recomendações para a reorientação das ações de Gênero nos anos seguintes, com o foco no fortalecimento de pontos que foram detectados como frágeis.

<sup>80</sup> Esta divisão entre “temas sociais” e “temas técnicos” se evidencia mediante a segregação interna das equipes técnicas que tem prestado serviços de ATER, especialmente a partir da década dos anos 60. Nesse período, mulheres extensionistas (geralmente assistentes sociais) são contratadas para “cuidar” das atividades voltadas para o público feminino, ao passo que os homens extensionistas, geralmente com formação técnica em agronomia, coordenam ações de capacitação em comercialização, gestão, técnicas de produção e demais atividades voltadas para o trabalho dito produtivo com o público masculino.

18. Deve-se reforçar medidas concretas para garantir o acesso igualitário das mulheres aos recursos, tecnologias e equipamentos necessários para qualificar sua produção, como cisternas, silos, ecofogões e máquinas forrageiras. Neste sentido, na segunda fase, pretende-se aprimorar na assessoria aos grupos de mulheres para acessarem as diversas fontes de crédito que subsidiam seus processos produtivos, seja através de Pronaf Mulher, Fundos de Crédito Rotativo, ou Recursos de Apoio à Inovação (RAI).<sup>81</sup>

19. Em relação à comercialização, que geralmente representa um terreno no qual as mulheres são excluídas tanto do processo de administração financeira, quanto do processo de tomada de decisões sobre o destino dos recursos gerados, as feiras agroecológicas representam espaços de exercício da autonomia financeira das mulheres.<sup>82</sup> Ao mesmo tempo em que serão fortalecidos os espaços de feiras agroecológicas, haverá um acompanhamento dos grupos produtivos de mulheres que tenham interesse em ampliar as possibilidades de comercialização, inserindo seus produtos em diversos nichos do mercado informal e formal. Neste sentido, será importante aprimorar na apresentação visual dos produtos (embalagens, rótulos) e planejar algumas medidas de disseminação através de meios de comunicação e estratégias de marketing.

20. Vale destacar que o artesanato tem representado uma alternativa para geração de renda bastante significativa para os grupos de mulheres, especialmente diante situações de estiagens, cada vez mais prolongadas, quando muitas atividades agrícolas, propriamente dito, se tornam menos rentáveis. Portanto, na segunda fase do Projeto Dom Helder, é preciso que haja um maior investimento no artesanato e em atividades não agrícolas em geral, entendendo que o mesmo se insere na cadeia de produção da agricultura de base familiar. Algumas atividades que merecem um reforço maior em termos de assistência técnica seriam o artesanato de palha e barro e a renda renascença, que representam um legado sociocultural de extrema importância em determinados territórios. A renda renascença insere no mercado enquanto um “produto de luxo” e enfrenta dificuldades bem particulares em relação à cadeia produtiva, relacionadas com a aquisição de matéria-prima e a mensuração do preço a partir do tempo de trabalho dedicado a tal atividade.<sup>83</sup>

21. Um ponto que merece destaque na análise realizada acerca dos empreendimentos protagonizados pelas mulheres na área de abrangência do projeto, é a fragilidade dos grupos no que se refere à gestão, divisão de tarefas e administração financeira. A maior parte destes empreendimentos sofre de uma série de impasses ligados à sua própria informalidade como a falta de documentação, o que dificulta sua inserção no mercado formal. Outros problemas encontrados são operacionais e estruturais, como a falta de capital de giro, a dificuldade para garantir o aperfeiçoamento dos produtos e sua divulgação e os obstáculos que lhes impedem encontrar meios de transporte para escoamento da produção.

22. Para fortalecer a gestão dos grupos produtivos de mulheres na segunda fase serão utilizadas ferramentas que contribuam para a melhor distribuição de trabalho e tempo, levando em consideração as tarefas domésticas; o maior controle sobre os recursos assim

<sup>81</sup> RAI são fundos criados pelo projeto que não são reembolsáveis e são orientados ao financiamento de atividades inovadoras, que tem grandes dificuldades para serem financiados por meio do crédito formal.

<sup>82</sup> O conjunto de diagnósticos (chamados de Marco I de Gênero), realizados em todos os territórios em 2007, durante a primeira fase do Projeto Dom Helder, revelam que, de todos os espaços de comercialização (ponto comercial, comércio local, comunidades vizinhas), houve um aumento no percentual de grupos de mulheres ativamente envolvidas nas feiras agroecológicas locais.

<sup>83</sup> Uma pesquisa realizada no ano passado pelo Centro da Mulher 8 de Março e Cunha - Coletivo Feminista, cujo objetivo foi aprofundar o conhecimento a respeito das condições de vida das mulheres rurais do Cariri Paraibano, mostra que das 515 mulheres entrevistadas, 159, ou seja, 30% delas, desenvolvem algum tipo de atividade não agrícola (artesanato), sendo que o destaque maior é a *renda renascença*, que é trabalhada por 42% das mulheres.

como as tecnologias utilizadas no processo produtivo; e o aprimoramento de um sistema de cálculo dos custos envolvidos no processo produtivo e os rendimentos obtidos pelas vendas. Também, deve haver apoio para efetivar a formalização de tais grupos e capacitá-los para elaboração dos seus próprios projetos, facilitando assim seu acesso aos mercados institucionais e às linhas de crédito existentes.

23. Na segunda fase do Projeto Dom Helder, é preciso reforçar o empoderamento das mulheres para participarem efetivamente não apenas das instâncias locais, mas também das instâncias territoriais (comissões e conselhos)<sup>84</sup> e dos espaços políticos de controle social, voltados para a elaboração e monitoramento de políticas públicas (como CONDRAF e a rede de ATER mulheres). Nas ações previstas, haverá uma ênfase em atividades de formação e articulação que contribuam para as mulheres acessarem uma série de programas e políticas públicas, tais como Programa de Organização Produtiva de Mulheres Rurais (POPMR), Pronaf, ATER, PAA e PNAE. Uma prioridade do projeto na segunda fase será a formação de jovens para assumirem os principais cargos nas diretorias das organizações locais, de modo que haja uma renovação de liderança dentro dos próprios grupos de mulheres.

24. Para garantir que estas medidas sejam implementadas, será de fundamental importância contar com uma articulação institucional que seja eficiente e funcional. Portanto, será criado um GT, composto por representantes das parceiras referenciais de gênero dos vários territórios, com o papel de realizar reflexões sistemáticas sobre as intervenções realizadas, aprofundamento teórico e metodológico, articulação e intercâmbio interestadual e coordenação dos processos de avaliação e monitoramento. Estas entidades referenciais de gênero trabalharão em conjunto com a consultora de gênero na UGP para garantir que as outras organizações parceiras nos territórios consigam incorporar no seu plano de trabalho o debate sobre gênero, a partir de atividades de capacitação e assessoria técnica com grupos de mulheres, grupos mistos e masculinos.

### III. Jovens

25. Atualmente no Brasil, conforme IBGE (2010), cerca de 8 milhões de pessoas em uma faixa etária considerada jovem (15 a 29 anos) moram no meio rural, representando 27% de toda a população rural. No semiárido da região nordeste, tem 10.279,768 jovens. (INSA, 2010) Em relação ao total de brasileiros residentes no campo, um em cada quatro se encontra em condição considerada de extrema pobreza, isto é, 25,5% ou 4,1 milhões de pessoas e desses 51% são jovens (IBGE, 2010).

26. É a população jovem que se caracteriza por maiores índices de migração no meio rural brasileiro, que ocorrem entre homens de 20 a 24 anos e entre mulheres de 15 a 19 anos. (MDA, 2009). Entretanto, é preciso analisar este movimento migratório sob a ótica de gênero; a presença feminina no campo diminui proporcionalmente depois da faixa de 20 anos, enquanto os homens apresentam maior tendência de ficar no campo em cada faixa etária sucessiva. (SCOTT, 2010) O êxodo dos jovens para as áreas urbanas representa um movimento demográfico expressivo, que além de acarretar no crescimento das taxas de urbanização das sociedades industrializadas contemporâneas, contribui para o esvaziamento do meio rural (FERREIRA e ALVES, 2009).

27. Portanto, o fato de que 69% desses homens jovens desejam permanecer no meio rural como proprietários e 32% dessas mulheres jovens almejam se estabelecer no meio rural,

---

<sup>84</sup> Destaca-se a importância atribuída aos Comitês temáticos de gênero dentro dos Colegiados Territoriais.



(MDA, 2009) indica que há caminhos a serem percorridos para aumentar este número de jovens nas ações do projeto durante a segunda fase.

28. Uma alternativa para que os jovens possam ter uma renda estável, e assim, ter incentivo para permanecer na agricultura, é investir na pluriatividade e nos sistemas de produção diversificados, como aqueles baseados na agroecologia. Na medida em que os sistemas de produção põem em funcionamento um conjunto variado de atividades e combinam duas, três ou mais produções (grãos, hortaliças, aves e leite, por exemplo), tendem a estimular um processo de gestão menos centralizado, possibilitando assim uma maior inclusão de todos os membros da família, especialmente dos filhos. Nestes sistemas de produção adotados pela unidade familiar, qualquer investimento que se pretende realizar precisa do acordo dos filhos, pois a sua força de trabalho é decisiva. Portanto, o compromisso do projeto com a abordagem agroecológica nos seus trabalhos de assistência técnica é um fator que vai favorecer o envolvimento dos jovens.

29. Assim, na segunda fase, espera-se intensificar as parcerias com Escolas Agrotécnicas<sup>85</sup> e organizações referenciais na temática da juventude para articulação de cursos profissionalizantes e processos inovadores de formação com o público jovem, além de aprimorar na sistematização destes acúmulos metodológicos. Para fortalecer os grupos de jovens, o projeto deverá oferecer capacitações em diversas atividades que sejam de seu interesse, como, por exemplo, a horticultura, a apicultura, o artesanato e o turismo rural. Deve haver um investimento em atividades não agrícolas que podiam ser razoavelmente consideradas como alternativas para a geração de renda e emprego, particularmente durante a estiagem, e que reforçam sua conexão com o meio rural. Também, é importante enfatizar que os jovens não serão apenas contemplados nos grupos de jovens, mas serão estimulados para se envolver em qualquer grupo de interesse composto por homens e mulheres adultos.

30. Na segunda fase do Projeto, deve haver um maior investimento em estratégias de comunicação social, através de publicações (cartilhas, folhetos), vídeos e programas de rádio sobre temas do semiárido que possam gerar efeitos significativos no sentido de consolidar uma imagem afirmativa em relação ao campo e suas tradições culturais. Tais materiais devem ser incorporados nos projetos pedagógicos das escolas agrotécnicas e instituições que trabalham com juventude rural na área de abrangência. Constata-se que os jovens se interessam por atividades que visam a elaboração de materiais de comunicação social e cada vez mais reivindicam a inclusão digital e o acesso à informação e à comunicação interpessoal. Portanto, pretende-se desenvolver algumas experiências pilotos que oferecem treinamento de jovens em tecnologias para manuseio de vídeo e programas de rádio, além de fomentar a inclusão digital.

31. As ações do projeto devem ser articuladas com as políticas públicas voltadas para juventude rural, como Nossa Primeira Terra e Pronaf Jovem. As atividades de formação a serem promovidas pelo projeto devem se articular com diversos programas governamentais que focalizam a educação do público jovem, como PRONERA e PRONATEC. Pretende-se fortalecer os Comitês de Juventude dentro dos Colegiados Territoriais, além de reforçar a articulação com o Grupo Temático de Juventude Rural do CONDRAF.

---

<sup>85</sup> Na primeira fase houve uma parceria do PDHC com escolas agrotécnicas em três territórios para incluir jovens nos programas de formação, vinculando-as com sindicatos de trabalhadores rurais locais. As experiências das Escolas Agrotécnica de Sumé-PB, Escola Agrícola de Jundiá - em Macaíba, RN e dos Inhamus - CE que em parceria com o Projeto, formaram jovens numa perspectiva de fomentar a inclusão dessa juventude na categoria de técnicos/as agrícolas em suas localidades, foram bastante exitosas.

#### IV. Comunidades tradicionais<sup>86</sup>

32. Estima-se que são 214 famílias quilombolas no país, totalizando 1.834 comunidades certificadas pela Fundação Cultural Palmares. Segundo dados do MDS, pelo menos 58 mil famílias quilombolas (27% do total) situam-se abaixo da linha da extrema pobreza. Dentro da região nordeste, que tem uma alta concentração de comunidades quilombolas, a maior parte delas estão localizadas no estado de Pernambuco. Na área de abrangência do projeto, existem 28 comunidades quilombolas<sup>87</sup> totalizando 2.505 famílias, em 13 municípios. 12 das comunidades (43% do total de comunidades quilombolas) estão localizadas no Sertão de Pajeú (Pernambuco).

33. O Brasil possui 238 povos indígenas, com uma população de aproximadamente 896.917 pessoas (IBGE, 2010). Destes, 36% vivem em cidades e 63% em áreas rurais, o que corresponde aproximadamente a 0,47% da população total do país. Na região do nordeste, essa proporção de povos indígenas nas áreas rurais é de 49%, comparada com outras regiões (Norte, 79%; Centro-oeste, 73%; sudeste, 19%; sul, 54%). No Nordeste, encontram-se 39 povos, com 81 mil pessoas, que constitui 21% do total brasileiro. Da população total, 51% dos povos indígenas vivem em situações de pobreza e 39% vivem em situações de extrema pobreza<sup>88</sup> (IBGE, 2010). Na área de abrangência, existem 26 comunidades indígenas, totalizando 3.148 famílias. Vale destacar que o território de Inhamuns Crateús (estado do Ceará) conta com o maior número de comunidades indígenas, totalizando 17 (65% das comunidades indígenas na área de abrangência), das etnias Potiguara, Kalabaça e Tabajara.

34. Os grupos quilombolas e indígenas que serão incorporados na segunda fase do Projeto Dom Helder tendem a se organizar em projetos que tem como eixo central as práticas extrativistas, enquanto cerne dos processos produtivos. Suas iniciativas de artesanato, por exemplo, são estreitamente vinculados às práticas de extrativismo (na procura de um maior aproveitamento de diversos recursos naturais, como palha de ouricuri e argila). Assim, nas estratégias de intervenção junto a estas populações, é importante considerar que tanto as comunidades indígenas<sup>89</sup>, quanto as comunidades quilombolas tem uma relação muito estreita com os recursos naturais dos territórios, o que norteia suas atividades agrícolas e não agrícolas.

---

86 O Decreto nº 6040, que institui a Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades, define comunidades tradicionais como “grupos culturalmente diferenciados e que se reconhecem como tais, que possuem formas próprias de organização social, que ocupam e usam territórios e recursos naturais como condição para sua reprodução cultural, social, religiosa, ancestral e econômica e que utilizam conhecimentos, inovações e práticas gerados e transmitidos pela tradição”.

87 Comunidades quilombolas são grupos étnico-raciais com trajetória histórica própria, cuja origem se refere a uma série de situações, a exemplo de doações de terras realizadas a partir da desagregação de monoculturas; compra de terras pelos próprios sujeitos, com o fim do sistema escravista; terras obtidas em troca da prestação de serviços; ou áreas ocupadas no processo de resistência. Atualmente, o Brasil tem 2.176 comunidades identificadas, 1.886 certificadas pela Fundação Palmares e 190 titulas.

88 O critério para definição de extrema pobreza é famílias nas quais a renda per capita é inferior a 70 reais.

89 No caso dos povos indígenas, os serviços de assistência técnica que são prestados às comunidades tradicionais devem levar em consideração a importância atribuída não apenas ao extrativismo, mas também à caça e à pesca enquanto práticas milenares de sobrevivência que representam pilares do sistema agroalimentar local. No caso de alguns povos, parece claro que o hábito de coleta de alimentos e caça de animais silvestres na mata tem sido mais comum de que a tendência a plantar ou produzir alimentos em quintais, pomares, hortas ou roçados.

35. Outra questão que deve ser levada em consideração no trabalho junto às comunidades tradicionais são os impasses encontrados para ter reconhecimento da posse da terra e os problemas decorrentes da regularização fundiária. Mesmo quando consigam afirmar seus direitos territoriais, o processo de demarcação efetivado pelas autoridades estatais em muitos casos não contempla as necessidades dos grupos étnicos. Por exemplo, a demarcação como vem sendo realizada quase sempre exclui da terra indígena os territórios sagrados, áreas de circulação e/ou áreas férteis e áreas com acesso à recursos naturais (fontes de água, matéria prima para o artesanato, etc.), fazendo com que a demarcação de territórios seja uma pauta constante na relação com o governo federal e na perpetuação de conflitos fundiários com proprietários tradicionais, grileiros e posseiros.

36. Na segunda fase do Projeto Dom Helder pretende-se contribuir para o fortalecimento de 28 grupos quilombolas e 26 grupos indígenas, visando a consolidação dos seus processos produtivos, a partir da perspectiva apresentada acima. As intervenções devem incluir a mobilização sociocultural e a formação em temas que não sejam apenas do cunho técnico. É evidente que a afirmação da identidade racial precisa se integrar à atividades de geração de renda e inserção produtiva.

37. As abordagens metodológicas diferenciadas para as populações quilombolas serão elaboradas com base nos resultados coletados a partir de um mapeamento e diagnóstico a ser realizado na primeira etapa do projeto, como marco zero da intervenção.

38. Para ter uma maior incidência nas políticas públicas, faz-se necessário investir na sistematização tanto das experiências exitosas com as populações tradicionais, quanto das abordagens metodológicas construídas para realizar as intervenções, visando sua disseminação junto as entidades parceiras e nos diversos órgãos de controle social. Tal material, sistematizado a partir de um “experimento piloto” que o Projeto Dom Helder fornece, será fundamental para subsidiar a linha específica de ATER adequada a povos indígenas e comunidades quilombolas que vêm se desenvolvendo no âmbito do MDA – ATER indígena e ATER quilombola.

39. Deve-se buscar formas de fortalecer os grupos, organizações, associações e redes produtivas das comunidades tradicionais, de modo que possam ter uma participação mais qualificada, tanto nos Colegiados Territoriais quanto em Comitês de maior alcance, como o Comitê Permanente de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais do CONDRAF. Será importante facilitar o acesso dos grupos indígenas e quilombolas a programas governamentais, como Carteira *Indígena*<sup>90</sup> e o *Programa Brasil Quilombola*.<sup>91</sup>

---

90 É uma ação desenvolvida por meio da parceria entre o Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome - MDS e o Ministério do Meio Ambiente -MAA, com o objetivo de executar projetos estruturantes voltados para a segurança alimentar e nutricional e o desenvolvimento sustentável. Os projetos apresentados para o Programa Carteira Indígena devem ser relacionados com as seguintes atividades: práticas sustentáveis de produção de alimentos; práticas sustentáveis de produção, beneficiamento e comercialização da produção agroextrativista e do artesanato; revitalização de práticas e saberes tradicionais e apoio ao fortalecimento da capacidade técnica e operacional das organizações e comunidades indígenas. Já foram beneficiadas cerca de 13.800 famílias indígenas, abrangendo cerca de 63 etnias diferentes, distribuídas em 17 Estados brasileiros.

91 O Programa Brasil Quilombola, lançado em 2004 sob a coordenação do SEPIR, agrega 11 ministérios para viabilizar ações voltadas às comunidades em várias áreas, como acesso à terra, infraestrutura, inclusão produtiva, direitos e cidadania.

## Referencias

ARAÚJO, H. E. ; SILVA, F. A. B. **Economia Solidária: um novo paradigma de Política Pública?** IPEA, 2005.

BARBOSA, A. A terra no semiárido segundo censo agropecuário. 2012. Disponível em: (<http://www.slideshare.net/projetoredesan/a-terra-no-semirido-segundo-censo-agropecurio-apres-antonio-barbosa-asabrazil>). Acessado em maio 2013.

GT GÊNERO. **O enfoque de gênero nos processos de monitoramento dos projetos sociais.** Publicação do Grupo de Trabalho em Gênero e Agroecologia. Belo Horizonte: Rede de Intercâmbio de Tecnologias Alternativas, 2006.

MELO, Hildete Pereira; DI SABATTO, Alberto. Gênero e Trabalho Rural – 1993 a 2006. In: BUTTO, Andrea. (org.) **Estatísticas Rurais e Economia Feminista: um olhar sobre o trabalho das mulheres.** Brasília, MDA, 2009.

PACHECO, Maria Emilia Lisboa. Sistemas de produção: uma perspectiva de gênero. **Revista Proposta – Desenvolvimento sustentável**, ano 25, Dezembro-fevereiro de 1997, n. 71.

SCOTT, P.; CORDEIRO, R.; MENEZES, M. (org). **Gênero e geração em contextos rurais.** Ilha de Santa Catarina: Ed. Mulheres, 2010.

WEITZMAN, Rodica. Mulheres na Assistência técnica e Extensão Rural. In: BUTTO, Andrea & DANTAS, Isolda (orgs.). **Autonomia e cidadania: Políticas de organização produtiva para as mulheres no meio rural.** Brasília: Ministério de Desenvolvimento Agrário, 2011.

**ANNEX 1. IFAD'S TARGETING POLICY - CHECKLIST FOR DESIGN**

	<b>Score 1-6</b>	<b>Issues and Recommendations</b>
<b>1) Does the main target group</b>		Yes, the project beneficiaries will include 74,000 rural families (259,000 people) living in the project area, including small-holders, landless farmers and those who are being settled in areas through the land reform program. In the project area, 40,3% of the rural population (more than 431.000 people), experience situations of extreme poverty in levels that are significantly higher than those at the national level. The irregular climatic conditions (the area is currently being affected by what has been considered the longest drought in the last 40 years), joined together with structural problems, such as the unequal distribution of natural and material resources, increases the vulnerability of such populations to extreme poverty. In all the project's measures, the inclusion of the most vulnerable and marginalized segments of the population will be a priority, especially <i>women</i> , young people between 15 and 29 years of age and residents of quilombola and indigenous communities.
<b>2) Have target sub-groups</b>		Yes. The project identifies both rural women and youth as the most vulnerable and disadvantaged social groups within the target population. In the semi- arid region of the Northeastern part of Brazil, women represent 48% of the total population and are deeply involved in a variety of agricultural and non-agricultural activities, given that the most common activities, in order of priority, are: gardens (vegetables and fruits); crafts; production of fruit pulp, bread and cakes. Special note should be taken of the particular artistic work (sewing and embroidery) known as "Renda Renascença" which is especially prevalent in the Territory of Cariri, within the state of Paraíba. Such activity has been a fundamental source of income for women's groups, but faces major obstacles in terms of commercialization. Young people between 15 and 29 years of age represent 19% of the total population. The low percentage of youth in the semi-arid region is due to the high rate of migration to urban areas, which has increased tremendously in the last 20 years. The 26 indigenous

		communities and 28 quilombola communities within the project area carry out productive activities that depend on their access to natural resources that serve as raw material, which clearly underlies their long and arduous battle for territorial rights –a focal point of their organizing efforts. The project suggests strategies based on the characteristics of each one of these social groups.
<b>3) Is evidence provided of</b>		Yes. In March of 2013, as part of the project design mission, the IFAD project team carried out fieldwork in the project area. During the visits with diverse women's, youth and quilombola groups in different communities in the states of Pernambuco and Paraíba, it was possible to understand the specific demands of each one of these groups and create an open dialogue about the proposed activities. All groups visited showed interest in the project's activities. Furthermore, it is evident that the kind of methodological and epistemological approach used in the construction of the first and second phase of this project, which was highly participative in nature and constantly driven by the demands and needs of the local population, increases the possibility that the project activities will be positively evaluated by the identified target sub-groups.
<b>4) Does the design document describe a feasible and operational</b>		Yes. Please refer to sections below.
<b>4.1) Geographic targeting</b>		The project proposes the use of a very meticulous diagnosis of the communities in the 129 municipalities of the nine territories in the project area as a first step. A series of criteria will be used in the selection process, based on the level of poverty, the existence of quilombola and indigenous communities and the absence of technical assistance governmental programs for agricultural activities in such areas. A ranking system will also be developed, which will measure different aspects of the economic and social development of the municipalities and communities, based on data from IDH-M-2010; IDSM-2010 and information about agricultural development from different kinds of surveys and census (from IBGE, INSA, etc. ) The use of diverse kinds of criteria and complementary data will ensure that the Geographic targeting strategy takes into consideration the most disadvantaged groups in the project area.



<b>4.2) Enabling measures</b>		<p>The project plans to empower women through a diversified set of measures: (1) through qualified technical assistance given to women's groups and mixed gender groups (women and men) in their array of productive activities, so that they can increase their income, master administrative tasks and develop leadership skills; (2) through improvement in the articulation of public policies and programs that support women's interests on the territorial level (ATER, PAA, PNAE, etc.); (3) through support of women's active involvement in local, municipal and territorial decision making bodies (such as the territorial committees, CONDRAF, etc.), where important decisions are made about the project's priorities as well as evaluations of the functioning of public policies. In order to ensure that a gender perspective is incorporated and that the measures mentioned above are carried out with efficiency, an investment will be made in training sessions for the professionals and social mobilizers who carry out technical assistance and mobilization efforts in the communities, and also coordinate workshops and other educational activities. Different women's organizations that are active in the territories, will play a fundamental role not only in the training of professionals in a gender perspective, but also in the evaluating and monitoring process of the results (in terms of empowerment) of the female agricultural workers during the project's development. The project will also count on a Focal Point on Gender within the main staff. Recommendations will be made in reference to the composition of the staff in terms of gender. The project has designed a specific line of activities directed towards young people which includes their inclusion in educational courses (through partnerships with Agrotechnical Schools in the regions) and capacity-building for the use of social communication vehicles (radio, video, publications). It is important to emphasize that the project will prioritize the systematizing of results gained through the strategies used and of methodologies that were tested and proven effective in training programs. The dissemination of these products to other organizations and government authorities will be a key strategy for influencing public policy making and contributing for the replication of the experience of PDHC in other regions.</p>
		The Project Component 2 (Capacity Building) is specifically

<b>4.3) Empowerment and capacity-building measures</b>	<p>when services are provided to strengthen individual and collective capacities, (aimed at productive groups, associations, organizations). In order to guarantee the inclusion of marginalized groups in the planning and decision making processes, the project aims to incorporate a gender perspective in all of its methodological tools (participatory diagnostics; community plans for sustainable development; monitoring system of qualitative and quantitative changes in gender relations) . There will be a special emphasis on communication and information-generating strategies, such as radio programs, videos, and publications that involve directly women and youth groups.</p>
<b>4.4) Direct targeting</b>	<p>when services are provided to individuals or households. Such as:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- At least 50% of the project beneficiaries will be women or youth people;</li> <li>- 50% of the community leaders trained will be women;</li> <li>- 50% of participants of 500 community based organizations that will be fortified during the project's duration will be women.</li> <li>- At least 30% of participants of 27 economic organizations that will be strengthened during the project's duration will be women or youth;</li> <li>- At least 50% of 200 professionals who will provide technical assistance to rural communities and 50% of 90 social mobilizers will be women;-</li> <li>-450 women's groups (involving approximately 4,500 women) will receive technical assistance and training;</li> <li>- 30% of the mixed groups (made up of women and men) that receive technical assistance will be women;</li> <li>- 1,100 rural young people (50% of which are female) increase their capacities through greater access to educational opportunities supported by the project;</li> <li>-The Funds for Innovative Activities (RAI) should benefit 50% of women groups and at least 20% of youth ,quilombola and indigenous groups;</li> <li>- Amplification of 100% in access of female family farmers to PRONAF Mulher in the project area;</li> <li>- At least 25% of the global budget of this project is destined to</li> </ul>



		activities led by women or young people.
<b>4.5) Attention to procedural measures</b>		<p>Specific measures will be taken in order to ensure the participation of the most vulnerable groups within the project activities:</p> <p>a) Criteria for the selection of families/ communities: both small-holders and landless family members will be eligible. All quilombola and indigenous communities within the project area will be included. b) Criteria for the selection of economic organizations and associations: It is not necessary to be formalized to be eligible for the actions of the project. Also, the number of members in a group/organization is not a criteria for being included. Small, informal groups will be valued just as much as larger, formalized groups.</p> <p>c) Beneficiary contribution: communities will not be asked for high counterparts in the project design.</p>
<b>5) Monitoring targeting performance</b>		<p>The project will establish a Monitoring &amp; Evaluating System (MAS) which will design a simple and pragmatic methodological approach, based mostly on targeting performance quantitative and qualitative indicators. The Mid-term evaluation will involve evaluation of the System so that corrective action is taken if necessary. The beneficiaries will be directly involved in the M &amp; E system, within the territorial committees, responsible for supervising the action of the project and redirecting actions when necessary. Besides this general M &amp; A system, specific, in-depth case studies will be carried out, aimed at gathering more information on changes in gender dynamics, women's empowerment, in diverse spheres (productive processes, leadership positions in local councils, etc.) These studies will be coordinated by the Focal Point in Gender within the UGP.</p>
<b>AVERAGE SCORE</b>		

**PRE-REQUISITES OF GENDER SENSITIVE DESIGN – CHECKLIST FOR DESIGN**

	<b>Score 1-6</b>	<b>Issues and Recommendations</b>
		<p>Yes. The project's gender strategy aims to:</p> <p>1 Expand women's access to and control over fundamental assets in the following ways: (a) by ensuring that the methodology used in the development of participatory diagnostics and the community development plans identifies and addresses women's needs and perspectives; (b) by ensuring that women have equal access to the Funds for Innovative Activities (RAF) and technical support and assistance that enables them to access other lines of credit (ex: Pronaf, Proinf); (c) by providing capacity-building</p> <p>workshops/ seminars that cover themes such as financial management procedures, productive technologies, etc. for women's groups; (c) by intensifying the circulation of information through diverse communication materials (radio, video and publications) that contain representations of women's organizing efforts. Strengthen women's agency in the following ways: (a) by promoting specific actions aimed at improving the dynamics of the female leadership structures of the productive groups and incorporating new members (especially the youth); (b) by inciting women's active participation in spaces for dialogue about public policies on a national level (CONDRAF, Network for ATER for women) and territorial level (Territorial Committees); (c) by maintaining quotas for female representation in trainings, workshops and decision making bodies within the scope of the project.</p> <p>2 Improve well-being and ease work load in the following ways: (a) by presenting alternatives for socializing domestic and care-oriented activities (ex: Crechês, collective laundry services and cirandas); (b) by using a methodological approach for planning community-based enterprises that considers time spent in activities within the domestic sphere and searches for ways to diminish women's work load; (c) by implementing concrete measures that incite the involvement of younger women in productive groups and enterprises, so that they can assume leadership positions and alleviate the excessive work load of older female leaders.</p>

<p><b>2. The project identifies</b></p> <p>2.1. Allocating adequate resources to implement the gender strategy</p>		<p>Yes. The project 's budget clearly outlines the kinds of costs involved in each strategic set of actions: leadership training sessions; gender sensitive training sessions for technicians who carry out technical assistance; gender surveys and case studies; publications, videos and radio programs.</p>
--	--	---

2.2 Establishes women's participation in project-related decision-making bodies (such as Water User Associations; committees taking decisions on micro-projects; etc.)		The project will ensure women's participation in project-related decision-making bodies by training female leaders in themes related to public policy making; productive technologies; group management skills, etc., and in such a way, strengthening their capacities. 450 women's groups (4,500 women) will be involved in such training sessions.
2.3 Reflects attention to gender equality		The organizational structure projected for this separate project will guarantee that the Focal Point on Gender in PCU strategically ensures that gender mainstreaming is included in all project-supported activities. Project staff and local technicians will also receive training on gender mainstreaming, with the objective of ensuring that a gender-sensitive approach is used while working with local communities on the ground. A reference group in gender will be formed at the beginning of the second phase of the project, made up of NGOs that have accumulated experience and reflections in gender issues and can act in the territories within the project area, assisting in local activities and networking strategies. At least 30% of the technicians that will provide technical assistance to rural communities will be women.
2.4 Explicitly addresses the issue of gender		In order to enhance women's participation in project activities and ensure that women are given equal opportunities within the organizational structure, the establishment of mixed working teams (men/women) will be encouraged as a measure. Meeting quotas for female participation in technical assistance positions (on the ground level) although representing a great challenge, due to the fact that men tend to dominate this area or expertise, will be encouraged. One of the project's major goals is that 40% of the technicians that will provide technical assistance to rural communities will be women.
3. The project log frame and suggested indicators		At least 50% of project beneficiaries are women and impact on people;  -50% of community leaders will be women;  -At least 50% of 200 professionals who provide technical assistance to rural communities and 50% of 90 social mobilizers will be women;

		<p>- At least 50% of the beneficiaries of Learning Fields and of the Resources for the Support to Innovations (RAI) in productive activities are women;</p> <p>-At least 25% of the overall project will be destined to activities led by women or young people.</p>
<b>AVERAGE SCORE</b>		

## **APÊNDICE 3: DESEMPENHO DO PORTFÓLIO E LIÇÕES APRENDIDAS**

### **Desempenho do Portfólio**

1. O FIDA começou suas atividades no Brasil ao início dos anos 80 e, até agora, financiou através de empréstimos cinco projetos por um montante total de 118 milhões de dólares, que somados aos 254 milhões dos cofinanciadores (principalmente Governo Federal e governos estaduais) chegam a 372 milhões de dólares. Esses cinco projetos são: i) Projeto de Desenvolvimento Rural no Estado do Ceará; ii) Projeto de Apoio a Famílias de Baixa Renda no Semiárido do Estado de Sergipe (Pro Sertão); iii) Projeto de Desenvolvimento Comunitário na Região do Rio Gavião, Bahia (Pro Gavião); iv) Projeto Dom Helder Câmara que abrangeu seis estados do Nordeste (Ceará, Paraíba, Pernambuco, Piauí, Rio Grande do Norte e Sergipe); e v) Projeto Gente de Valor no Estado da Bahia.

2. Além dos projetos mencionados, o FIDA financiou também várias doações que apoiaram atividades associadas aos projetos e outras de gestão do conhecimento e de diálogo sobre políticas públicas para a agricultura familiar. A combinação dos projetos financiados através de empréstimos e dos apoiados com doações, permitiu ao FIDA acrescentar sua presença no país, principalmente na região Nordeste, onde existe uma boa valoração do seu trabalho e suas contribuições na luta contra a pobreza e o desenvolvimento rural.

3. Em 2007 foi realizada uma Avaliação do Programa do FIDA no Brasil, cujas principais conclusões sublinham que, apesar do reduzido montante de recursos alocados no país, o FIDA é importante para o Brasil devido ao seu foco na pobreza rural, ao interesse do Brasil nas práticas inovadoras que o FIDA pode contribuir, à flexibilidade e aos baixos custos de transação das operações. Em 2010 foi também realizada a avaliação do projeto Dom Helder Câmara, cujos resultados foram considerados pelos avaliadores como altamente satisfatórios. Em termos financeiros, todos os projetos fechados terminaram suas atividades com o 100% de desembolso.

4. Baseado na avaliação do Programa no Brasil, em 2008 o FIDA trabalhou junto ao Governo na preparação do Programa de Oportunidades Estratégicas (COSOP), no qual foram aproveitadas as conclusões e recomendações dessa avaliação e foram definidos os seguintes objetivos estratégicos: i) incrementar a produção comercial agrícola dos pequenos produtores e melhorar o acesso aos mercados; ii) melhorar o acesso a emprego não agrícola e a geração de negócios rurais, com prioridade para as mulheres e os jovens; iii) impulsionar atividades de gestão do conhecimento que ajudem à população rural a conviver com as condições do semiárido; e iv) aprofundar a discussão sobre políticas públicas para a agricultura familiar. Através do COSOP, o FIDA também concordou com o Governo do Brasil que continuará focado no Nordeste semiárido, priorizará o fornecimento de empréstimos aos governos estaduais e que estabelecerá um escritório no país para acompanhar e apoiar mais de perto a implementação dos projetos. O Escritório do FIDA no Brasil foi aberto em junho de 2011 e representou um importante avanço para seu trabalho e presença no Brasil.

5. No marco definido pelo COSOP, entre 2009 e 2013 foram desenhados ou estão em desenho seis novos projetos nos estados de Piauí, Paraíba, Sergipe, Ceará e Bahia, além de um projeto com o Governo Federal, que é a segunda fase do Project Dom Helder Câmara. O projetos da Paraíba iniciou suas atividades em outubro de 2012 e o Project do Piauí iniciou suas atividades em abril de 2013. Os projetos para o estados de Sergipe e Ceará foram aprovados pela Junta Executiva do FIDA em Setembro de 2012 e se espera que os Acordos de Empréstimos de ambos os projetos sejam assinados durante o ano de 2013. O projeto para o estado da Bahia está na fase de desenho final e se espera sua aprovação pela Junta Executiva do FIDA em setembro de 2013 e assinatura do Acordo de Empréstimo no início de 2014. Além disso, como mencionado, Governo Federal por meio do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA) solicitou oficialmente ao FIDA para iniciar o desenho da segunda fase do Projeto Dom Helder Câmara, que trata o presente documento, sendo que se espera que o Projeto seja aprovado pela Junta Executiva do FIDA em dezembro de 2013 e o Acordo de Empréstimo seja assinado no início de 2014. Esta situação mostra o potencial de crescimento do Programa do FIDA no Brasil levando a uma carteira de seis projetos sendo que cinco projetos estaduais e um projeto com o Governo Federal. Isso também demonstra que nos próximos anos o FIDA deve se preparar no Brasil para poder acompanhar e supervisionar uma importante carteira de projetos que envolve além do trabalho de desenvolvimento rural nas áreas mais pobres do semiárido do nordeste, também tem dimensões importantes no que tange a outros temas tais quais diálogo de políticas e a gestão do conhecimento.



## APÊNDICE 4: DESCRIÇÃO DETALHADA DO PROJETO

### I. Abordagem

1. A abordagem do projeto está baseada na experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder e nas prioridades das políticas públicas do Governo Federal, e mais especificamente, do MDA. A primeira fase do DOM HELDER foi avaliada positivamente pelo FIDA e no Brasil. Algumas das realizações do projeto que tem sido destacadas por essas avaliações são a ênfase do projeto na geração de inovações, a abordagem e participação das comunidades rurais e organizações da sociedade civil no planejamento e execução das atividades do projeto, a articulação de ações e as parcerias com uma ampla variedade de órgãos governamentais e organizações sociais, o uso de tecnologias e insumos amigáveis com o meio ambiente que tem relação com a agroecologia, o princípio de convivência com o semiárido como elemento fundamental das estratégias de desenvolvimento humano, social e econômico do projeto, e o conceito do projeto como instrumento que permite aos pobres rurais acessar as políticas públicas disponíveis.

2. Vários desses elementos que caracterizaram a primeira fase do Projeto Dom Helder são coincidentes com prioridades do MDA, especialmente a abordagem territorial das políticas de desenvolvimento rural sustentável, a relevância do fortalecimento da articulação das políticas nos âmbitos territorial e local, a ampla participação da sociedade civil no planejamento e implementação das políticas públicas, e a prioridade de promover o acesso da população rural às políticas públicas.

3. A partir disso, o projeto proposto é concebido como um instrumento do MDA para promover o diálogo de políticas e a articulação de políticas ao nível dos territórios, fortalecer o acesso da população rural às políticas públicas, e gerar inovações úteis para melhorar as políticas públicas. Assim, o projeto propõe dois conjuntos de ações:

4. Assim, o projeto inclui dois conjuntos de ações:

c) Um deles envolve ações diretas nos 129 municípios (9 Territórios da Cidadania) da área do projeto com comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações econômicas da população alvo (por ex. cooperativas e associações de agricultores familiares). Inclui principalmente atividades de mobilização, organização social, capacitação, assessoria técnica e financiamento previstos nos componentes 2 (Fortalecimento das capacidades organizativas) e 3 (Desenvolvimento da Produção e acesso a mercados). Esses componentes procuram atingir efeitos e impactos diretos sobre as capacidades, a produção, a comercialização, a renda e a qualidade de vida dos beneficiários diretos na área de cobertura do projeto e, ao mesmo tempo, gerar referências úteis para melhorar políticas e programas públicos de desenvolvimento rural no Nordeste semiárido por meio de sua adaptação e replicação. Assim, eles devem servir como laboratório para testar inovações com as comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. De acordo com a experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder Câmara, as principais inovações que podem ser geradas na segunda fase estão relacionadas com: (i) metodologias de assessoria técnica e

extensão rural, incluídas ATER para os agricultores familiares e os assentamentos da reforma agrária (ATES), ATER para mulheres e ATER adaptada às características das comunidades tradicionais; (ii) metodologias de mobilização e fortalecimento da organização dos beneficiários; (iii) alternativas de produção e tecnologias focadas na ideia da ‘convivência com o Semiárido’ e baseadas na agroecologia; e (iv) estratégias de acesso a mercados. A próxima seção apresenta uma breve descrição das principais inovações da primeira fase do Projeto Dom Helder, as quais constituem uma base para a agenda de inovações a serem trabalhadas na segunda fase.

d) O outro conjunto de ações, as que formam parte do componente 1 (Diálogo sobre políticas, integração de políticas públicas e ampliação de inovações), está focado na melhoria das políticas e programas públicos para as comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. Esse trabalho de melhoramento das políticas e programas públicos será feito de duas formas:

- (iii) Pelo fortalecimento da articulação na implementação de políticas e programas públicos existentes. As ações de articulação vão se desenvolver principalmente no âmbito dos territórios que compõem a área de atuação do projeto e no âmbito do MDA. Os territórios são áreas geográficas (formadas na média por entre 10 e 15 municípios contíguos) priorizadas pelo Governo Federal no Programa Territórios da Cidadania, lançado em 2008 com o objetivo de promover o desenvolvimento econômico local e universalizar o acesso a programas e serviços básicos (como educação, saúde, casa habitação e transferências diretas à população pobre), por meio de uma estratégia de desenvolvimento territorial sustentável. O programa integra ações dos governos Federal, estaduais e municipais.
- (iv) Pela melhoria ou ajuste das políticas e programas públicos a partir da experiência do projeto e a da sua primeira fase, o que inclui a aplicação das experiências inovadoras que sejam consideradas bem sucedidas, geradas a partir da implementação dos componentes 2 e 3 e outras previamente desenvolvidas e provadas na primeira fase do Projeto, e a análise sobre aplicação e o conteúdo dessas políticas que poderia dar lugar a ajustes nelas. Como mencionado acima, as principais inovações e temas para a discussão sobre as políticas estarão relacionados com metodologias de assessoria técnica e extensão rural (ATER), metodologias de mobilização e fortalecimento da organização dos beneficiários, alternativas de produção, tecnologias focadas na ideia da ‘convivência com o Semiárido’ e baseadas na agroecologia, e estratégias de acesso a mercados. Assim, essas inovações podem contribuir à melhoria principalmente das políticas, programas e serviços públicos de assessoria técnica e extensão rural (tanto federais como estaduais), dos programas de crédito para os agricultores familiares (principalmente federais), dos programas de compras públicas de produtos da agricultura familiar (federais, mas com os estados e municípios envolvidos na sua implementação), das políticas e programas de apoio à comercialização da produção da agricultura familiar (federais e municipais),

as que incluem outras ações relevantes —além do PAA e o PNAE— como a promoção ao desenvolvimento de feiras agroecológicas nas sedes municipais que promovem a demanda local de produtos. A SDT também poderia aplicar, em outros territórios fora da área do projeto, as metodologias utilizadas pelo projeto que sejam consideradas como bem sucedidas de articulação de ações e construção de parcerias.

## II. Objetivos e indicadores

5. O objetivo de desenvolvimento do Projeto será contribuir a reduzir a pobreza rural e as desigualdades no semiárido do Nordeste a través da melhoria da articulação de políticas de desenvolvimento rural com abordagem territorial, do acesso da população rural às políticas públicas, e do desenho das políticas públicas pela aplicação de inovações.

6. Os objetivos específicos são:

- a) Contribuir para melhorar o diálogo de políticas, o processo de planejamento territorial e a integração das políticas e programas públicos de redução da pobreza e das desigualdades;
- b) Promover a difusão e replicação das metodologias, alternativas de produção, tecnologias e outras inovações desenvolvidas pelo projeto;
- c) Experimentar metodologias de trabalho inovadoras de apoio às comunidades rurais e aos agricultores familiares, e alternativas de produção e tecnologias inovadoras adequadas às características e condições do semiárido, com base na agroecologia e na convivência com o semiárido, visando a geração de referências para melhorar as políticas públicas.
- d) Fortalecer as capacidades das comunidades rurais e assentamentos e suas organizações para acessar as políticas públicas, participar dos âmbitos de diálogo e articulação de políticas e dos processos de desenvolvimento ao nível dos seus territórios, e para gerir seus sistemas produtivos de forma sustentável nas suas diferentes dimensões (social, econômica, ambiental e institucional).
- e) Promover a geração e aumento da renda das famílias a partir da abordagem agroecológica que melhore a convivência com o semiárido em forma sustentável e gere oportunidades para o acesso a mercados em condições favoráveis.
- f) Contribuir à redução das desigualdades de gênero, geração, raça e etnia.

## III. Indicadores

7. Os indicadores qualitativos e quantitativos para medir os resultados do projeto foram selecionados de acordo com os objetivos do projeto e seus resultados esperados. Em termos de impactos, o projeto contribuirá a reduzir a pobreza e as desigualdades entre

setores da população (mulheres, jovens, comunidades tradicionais). A redução da pobreza será mensurada como percentagem de redução da pobreza entre os beneficiários e aumento da renda familiar e os ativos dos beneficiários da assistência técnica e investimentos, enquanto a redução das desigualdades será mensurada por meio de indicadores de equidade para as dimensões de gênero, geração e raça e etnia, incluindo indicadores de empoderamento (como a participação das mulheres, jovens, e comunidades tradicionais nos Colegiados Territoriais e organizações comunitárias) e de participação econômica (como o número de iniciativas de geração de renda de grupos de mulheres nas 770 comunidades rurais nas quais o projeto focará o trabalho de mobilização social e a assistência técnica).

8. Para mensurar efeitos sobre a articulação de políticas, diálogo de políticas e replicação de inovações, serão utilizados indicadores que refletem o fortalecimento dos Colegiados Territoriais, a adoção por órgãos ou programas governamentais o por outros projetos cofinanciados pelo FIDA de metodologias inovadoras geradas pelo projeto. Indicadores de fortalecimento das capacidades das organizações incluirão números e percentagens de organizações fortalecidas e sustentáveis, famílias beneficiárias que acessam a programas públicos (principalmente PRONAF e mercados institucionais), comunidades e assentamentos com maior informação sobre políticas públicas relevantes para a redução da pobreza e das desigualdades, e com demandas sobre as políticas públicas qualificadas.

9. Como um dos objetivos principais do projeto é contribuir a melhorar as políticas públicas de desenvolvimento rural, os beneficiários serão não somente aqueles que moram nos nove territórios que constituem a área do Projeto, mas população rural do semiárido que será beneficiada da aplicação nas políticas públicas de metodologias ou produções inovadoras geradas pelo Projeto. A estimativa preliminar realizada é que aproximadamente 1 milhão de famílias rurais (3,5 milhões de pessoas) em condições de extrema pobreza que moram no semiárido do Nordeste serão beneficiárias do projeto. Esta estimativa pressupõe que as inovações geradas pelo projeto, especialmente as metodologias de assistência técnica, tecnologias e alternativas de produção baseadas na agroecologia, serão aplicadas para melhorar políticas de assistência técnica –entre outras-- dos governos federal e estaduais que trabalham com a população rural no semiárido. A população rural no semiárido nordestino é de 8.595.200 habitantes; aplicando o percentual da população rural que vive em condições de extrema pobreza na área do projeto, a população em extrema pobreza do semiárido (que será a beneficiária do projeto) alcança a 3.47 milhões de habitantes. Esse valor inclui 243,000 famílias beneficiárias dos cinco projetos cofinanciados pelo FIDA nos estados do Nordeste. Esses valores de número de beneficiários da melhoria das políticas públicas precisa de maior discussão junto ao MDA na próxima missão de desenho.

10. Nos nove territórios que compõem a área do projeto, o número de beneficiários será de 297.000 famílias rurais que serão beneficiadas da melhor articulação das políticas. Uma 74,000 famílias (259,000 pessoas) serão beneficiadas pelas ações de maior alcance que tem o objetivo de gerar capacidades na população rural para acessar as políticas públicas. Uma, 24,000 famílias irão receber assessoria técnica, das quais 12,000 receberão assessoria técnica contratada com fundos do Projeto e 12,000 irão receber assessoria

técnica por meio de contratos realizados pela SAF e o INCRA. Essas 24,000 famílias serão também beneficiárias de ações de mobilização e fortalecimento das capacidades organizativas nas comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária. Desse total, mais do 80% (umas 20,000 famílias) serão beneficiárias de investimentos para melhorar a produção agropecuária e atividades não agrícolas, por meio de fundos não reembolsáveis do Projeto e de créditos (PRONAF e outros programas de crédito existentes). Na segunda fase do Projeto Dom Helder, serão contempladas 24.000 famílias rurais, como beneficiárias diretas das ações de assistência técnica e capacitação desenvolvidas no âmbito do projeto.

11. Os principais indicadores que serão utilizados para mensurar o sucesso das atividades, e que serão incluídos no Marco Lógico, são os seguintes:

- Redução de 30% na extrema pobreza (de 40.3 % a 28% da população rural) na área do projeto ao fim do projeto e redução de 70% entre os beneficiários de investimentos produtivos;
- Aumento de 35 % nos ativos das famílias beneficiárias de assistência técnica e investimentos produtivos na área do projeto;
- Ao menos seis metodologias inovadoras são adotadas por outro órgão ou programa do governo no âmbito federal ou estadual.
- 300 organizações participando em órgãos de discussão de políticas nos territórios;
- 500 organizações comunitárias fortalecidas, com estrutura organizacional e sistema de governo e gestão;
- 770 comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária com demandas qualificadas sobre as políticas e programas públicos.
- 27 organizações econômicas fortalecidas, com estrutura e sistemas de governança e gestão;
- 450 grupos de mulheres incluindo aproximadamente 4.500 mulheres criados e trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda;
- 1.100 jovens rurais (50% deles mulheres) aumentam suas capacidades a traves do acesso a oportunidades de formação e capacitação apoiado pelo projeto;
- 1,100 jovens rurais em 110 grupos trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda;
- 260 famílias de comunidades indígenas organizadas em 26 grupos trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda;
- 280 famílias de comunidades quilombolas organizadas em 28 grupos trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda;
- 250 técnicos (50% mulheres) com capacidade melhorada para fornecer assessoria técnica de qualidade;
- 74.000 famílias (259.000 pessoas) se beneficiam de maior acesso a políticas e programas públicos como consequência de mais e melhores informações sobre as mesmas e sobre os Colegiados Territoriais (sua relevância para a articulação de políticas, sua composição, agendas, decisões tomadas em suas reuniões);
- 23.500 famílias beneficiárias da assessoria técnica acessam a investimentos para melhorar a produção agrícola e não agrícola, das quais 10,000 recebem fundos não reembolsáveis do projeto e 13,500 acessam a crédito (PRONAF e outros programas);

- Pelo menos 13.500 famílias (50% dos beneficiários da assessoria técnica) diversificam seus sistemas de produção mediante a introdução de ao menos um novo produto;
- Pelo menos 16.200 famílias (60% dos beneficiários da assessoria técnica) adotam novas tecnologias de produção;
- Pelo menos 40% ou 10.800 famílias beneficiárias da assessoria técnica acessam programas de compras públicas (PAA, PNAE) e ao menos 10% ou 2.700 famílias acessam mercados diferenciados;
- Pelo menos 50% das famílias beneficiárias da assessoria técnica (13.500 famílias) obtêm crédito para financiar investimentos produtivos;

Beneficiários indiretos:

- 243.000 famílias rurais incluídas em projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste (Ceará, Bahia, Paraíba, Piauí e Sergipe) se beneficiam da adoção de metodologias inovadoras e experiências desenvolvidas pelo projeto;
- 297.000 famílias rurais (1.039.500 de pessoas) que vivem nos 9 territórios da área do projeto se beneficiam de uma melhor articulação das políticas públicas.
- Aproximadamente um milhão de famílias rurais em situação de pobreza e extrema pobreza se beneficiam de melhores políticas e programas.

#### **IV. Componentes**

##### **Componente 1: Diálogo sobre políticas, integração das políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras**

12. O objetivo deste componente é melhorar as políticas e programas públicos para reduzir a pobreza rural e as desigualdades no Nordeste semiárido. Esse trabalho será feito de duas formas: a) pelo fortalecimento da articulação na implementação de políticas e programas públicos existentes, por meio de ações nos territórios que compõem a área de atuação do projeto e no âmbito do MDA; e b) pela melhoria ou ajuste das políticas e programas públicos, aproveitando para isso as experiências inovadoras do projeto e da sua primeira fase que sejam consideradas bem sucedidas.

13. Articulação de políticas e programas. As ações de articulação ao nível federal acontecerão através do Comitê Executivo do Projeto que funcionará no âmbito do MDA como parte da estrutura organizacional do projeto. Embora esse Comitê terá funções relacionadas com o projeto, tais como discussão das atividades planejadas, monitoramento e avaliação dos resultados, ele tem potencial para promover a melhoria da articulação das políticas e programas. Ao nível municipal e territorial, as ações de articulação de políticas e programas compreendem a ativa participação do projeto na implementação da política de desenvolvimento territorial. Como foi explicado na seção A do capítulo 1, a política de desenvolvimento territorial do Governo Federal é implementada através do Programa



Territórios da Cidadania, sob a coordenação da SDT, tendo como objetivo promover o desenvolvimento econômico e o acesso universal a programas básicos mediante uma estratégia que procura a articulação de políticas e programas públicas dos diferentes níveis de governo (federal, estadual e municipal). O principal instrumento de ação desta política é o Colegiado Territorial, integrado por entidades dos Governos Federal, Estaduais e Municipais. O Colegiado Territorial tem como função planejar ações, articular políticas e exercer o controle social das políticas e programas públicos. Como parte de suas responsabilidades, os Colegiados Territoriais devem elaborar para cada território um Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável, a partir de um diagnóstico que contem os eixos estratégicos de desenvolvimento, a visão de futuro e os projetos prioritários. Além disso, os Colegiados tomam decisões sobre o uso de recursos de Ação Orçamentaria de Apoio a Projetos de Infraestrutura e Serviços em Territórios Rurais (PROINF), que financia projetos estratégicos priorizados pelos Colegiados Territoriais.

14. As políticas e programas que poderiam se beneficiar na sua implementação pela ação articuladora do projeto são principalmente os de assessoria técnica e extensão rural (ATER), crédito para a agricultura familiar, incluídos mulheres e jovens (PRONAF), os programas de compras públicas de produtos agrícolas (PAA e PNAE) e o Programa Brasil Sem Miséria. Como esses programas trabalham no apoio aos assentamentos, o projeto deverá contribuir dessa forma à implementação das políticas de reforma agrária.

15. Melhoria de políticas e programas pela replicação de experiências inovadoras e mediante melhoria na sua implementação. Esse trabalho compreende a replicação de experiências inovadoras que sejam consideradas bem sucedidas, geradas a partir da implementação dos componentes 2 e 3 e outras previamente desenvolvidas e provadas na primeira fase do Projeto, e a análise sobre aplicação e o conteúdo dessas políticas que poderia dar lugar a ajustes nelas. A adoção de inovações pode melhorar tanto a implementação das políticas e programas como as próprias políticas e programas.

16. A partir da experiência da primeira fase do Projeto Dom Helder, as principais áreas de inovações previstas são as seguintes: (i) articulação de políticas com um enfoque territorial; (ii) apoio ao acesso das comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária a políticas públicas; (iii) metodologias participativas de assessoria técnica e extensão rural (ATER); (iv) enfoques metodológicos para a prestação de assessoria técnica às mulheres e comunidades tradicionais que contribuam para o fortalecimento de sua produção e organização; (v) produção agroecológica que contribua para a geração de emprego e de renda; (vi) alternativas de atividades não agrícolas que gerem emprego e renda, especialmente entre mulheres e jovens; (vii) conservação ambiental e recuperação de recursos naturais em comunidades rurais; (viii) experiências de acesso a mercados (locais, institucionais, regionais e internacionais); e (viii) metodologias para fortalecer a capacidade organizacional de comunidades rurais.

17. As políticas e programas prioritários para o projeto, nos quais deverá ter uma contribuição mais direta do projeto em relação à replicação de suas experiências bem sucedidas, são aquelas relacionadas com assessoria técnica e extensão rural. Elas devem beneficiar-se pela incorporação de novas metodologias de trabalho com os beneficiários nas tarefas de assessoria técnica (por ex. mobilização social, planejamento participativo,

fortalecimento organizativo) e com a incorporação de novas alternativas produtivas e tecnológicas e de conservação dos recursos naturais apropriadas à realidade das famílias no Semiárido.

18. Em primeiro lugar, o projeto desenvolverá um trabalho de sistematização das experiências avaliadas como bem sucedidas, com o objetivo de dispor de trabalhos de análise que identifiquem claramente os fatores-chaves de sucesso. Em segundo lugar, o projeto desenvolverá atividades de disseminação para que essas inovações sejam amplamente conhecidas. Isso incluirá principalmente livros, cartilhas, programas de rádio e seminários. Em terceiro lugar, o projeto participará em plataformas de diálogo sobre políticas para discutir os resultados de suas experiências concretas e trabalhará com outras instituições na aplicação das inovações.

19. Participação em fóruns de diálogo sobre políticas. O Projeto participará em diferentes espaços de diálogo de políticas com o objetivo de: (i) contribuir ao processo de articulação por meio do fortalecimento desses espaços, principalmente os vinculados à SDT nos territórios de atuação do projeto (Colegiados Territoriais); como parte desse trabalho, o projeto apoiará a gestão dos Colegiados Territoriais, contribuirá a gerar propostas sobre temas a serem considerados nas agendas de diálogo e a construir parcerias para levar adiante empreendimentos ou ações específicas definidas nesses âmbitos; (ii) promover a participação de entidades da sociedade civil e o fortalecimento das capacidades das comunidades rurais e dos diferentes sujeitos (incluindo mulheres, jovens e comunidades tradicionais) para participar desses espaços; (iii) contribuir com a definição das ações prioritárias do projeto e o monitoramento de sua implementação, em diálogo permanente como o Comitê Executivo do Projeto, o Comitê Gestor, e os Comitês e Colegiados Territoriais; (iv) contribuir na definição da agenda de possíveis metodologias inovadoras que possam ser testadas pelo projeto, em diálogo com o Comitê Executivo do Projeto e outros espaços em nível nacional e territorial; (v) difundir e discutir resultados sobre metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto e que sejam avaliadas como bem-sucedidas, visando sua possível adaptação e adoção por órgãos públicos ou outros atores do desenvolvimento rural que mostrem interesse nelas.

20. Ao nível federal, as plataformas mais importantes serão o Comitê Executivo do Projeto no âmbito do MDA, o CONDRAF e o CONSEA. A partir dessas discussões, por exemplo, outras áreas do MDA como o INCRA ou a SAF poderiam se interessar em metodologias aplicadas pelo projeto. Por sua vez, durante as discussões no âmbito do Comitê Executivo do Projeto, as áreas do MDA contribuirão na preparação da agenda de inovações a serem testadas pelo projeto, fornecendo insumos sobre temas de seu interesse. Isso acontecerá, por exemplo, durante o processo de planejamento anual. Além disso, o Comitê Executivo do Projeto poderá contribuir à articulação de políticas e programas no próprio MDA, por meio de acordos e mecanismos de articulação entre as diferentes áreas do Ministério que formam parte do Comitê. Ao nível estadual, o projeto participará nos Comitês Estaduais de Desenvolvimento Rural Sustentável, e em alguns estados poderá interagir diretamente com alguns órgãos-chaves, por exemplo, órgãos de extensão rural do sistema EMATER. Finalmente, será fundamental a interação do projeto com os outros projetos do FIDA executados pelos estados na região Nordeste. Para isso, a



SDT trabalhará em colaboração com o FIDA na convocação periódica dos projeto com essa finalidade.

21. Sendo que o projeto trabalhará em nove dos 57 Territórios da Cidadania na região Nordeste e dos 123 no país, a experiência de articulação também poderá contribuir a melhorar as metodologias empregadas para a articulação de políticas e fortalecimento da atuação dos Colegiados Territoriais em outros territórios.

22. Ações previstas. As atividades propostas para esse componente são as seguintes:

- g **Sistematização de experiências do projeto avaliadas como bem sucedidas.** Esse trabalho consiste na geração produtos que analisem o funcionamento das inovações e identifiquem claramente os fatores chave e as condições do contexto nas que aconteceram. O principal objetivo é dispor de elementos objetivos para a difusão e para a discussão nas plataformas de diálogo sobre políticas. As sistematizações serão implementadas pelo próprio projeto, com a colaboração de profissionais competentes, ou em parceria com entidades especializadas (por exemplo, universidades). Elas incluirão o uso de metodologias participativas e a discussão de hipóteses, metodologias e resultados de trabalho em órgãos existentes. Partindo das sistematizações, as experiências inovadoras serão disseminadas e ampliadas e irão alimentar o diálogo sobre políticas públicas.
- h **Disseminação das inovações.** Estas ações incluem a preparação de publicações e produtos de comunicação para disseminar as experiências do projeto. Esses produtos visarão a: (i) promover a ampla disseminação dos resultados de metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto, a fim de gerar interesse nessas metodologias por diferentes atores no âmbito nacional, estadual e territorial; (ii) promover discussões em órgãos de diálogo sobre políticas acerca de produtos específicos que seriam apresentados para discussão; e (iii) promover debates em instituições acadêmicas (universidades, agências de pesquisa, etc.) focalizados nas metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto, por exemplo, apresentando resultados de sistematizações. Os materiais de disseminação também ajudarão a promover o fortalecimento de plataformas relevantes de diálogo sobre políticas (por exemplo, Colegiados Territoriais), fornecendo informação à população-alvo acerca de seus papéis, a agenda de reuniões planejadas e as decisões tomadas e outros resultados. Os produtos de comunicação incluem, entre outros, folhetos, livros, outros materiais impressos, vídeos e programas de rádio. O Projeto irá apoiar um programa de rádio em cada um dos nove territórios que servirá para divulgar informações não só sobre as inovações do projeto, mas também sobre os papéis, agendas e decisões tomadas pelos Colegiados Territoriais e outras entidades encarregadas de aplicar políticas e sobre as características das políticas e programas disponíveis para a população-alvo. Esses programas de rádio também divulgarão informação sobre as atividades do projeto.
- i **Intercâmbios institucionais e visitas de campo.** Estas atividades consistirão de visitas de campo ao projeto feitas por técnicos de instituições e agricultores familiares interessados nas experiências inovadoras do projeto, que a partir dessas visitas poderiam replicar essas inovações no seu trabalho cotidiano ou nas suas próprias

atividades produtivas. O objetivo das atividades é entrar em contato diretamente com experiências específicas do projeto e ouvir os pontos de vista dos participantes nas inovações (agricultores familiares, grupos de mulheres, representantes de organizações locais, Colegiados Territoriais, etc.).

- j **Diálogo sobre políticas.** O projeto participará ativamente nos fóruns de diálogo sobre políticas e em órgãos de articulação sobre políticas em diferentes níveis (nacional, estadual, territorial, municipal) e contribuirá para o fortalecimento desses órgãos. Como foi explicado na seção A do capítulo I, no Brasil existem atualmente uma ampla variedade de plataforma de diálogo sobre políticas públicas com participação das três esferas do governo (federal, estadual e municipal) e da sociedade civil (ver parágrafos 22 a 24). No trabalho do projeto, os fóruns mais importantes serão os Colegiados Territoriais e o Comitê Executivo do Projeto. Nos Colegiados Territoriais, o objetivo do projeto será apoiar a articulação de políticas e programas públicos. O projeto aplicará a experiência da primeira fase na construção de parcerias para implementar iniciativas de melhoria da produção e comercialização em comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária e no fortalecimento da participação da população nos Colegiados. Apoiará a gestão dos Colegiados Territoriais encorajando a participação de organizações da sociedade civil, comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e outros atores prioritários (em particular mulheres, jovens e comunidades tradicionais), incluindo temas específicos na agenda do diálogo sobre políticas e negociando parcerias com diferentes órgãos governamentais e não governamentais para executar atividades específicas decididas nesses órgãos. O projeto realizará essas tarefas principalmente através da Unidade de Articulação Territorial estabelecida em cada território. O Articulador Territorial cumprirá papéis importantes na assistência as reuniões desses órgãos, na construção da agenda de trabalho dos mesmos, no apoio à participação de representantes das comunidades rurais -especialmente de mulheres e jovens-, na coordenação de ações do Projeto com entidades governamentais, na construção de parcerias com outras instituições, e na divulgação e discussões sobre inovações do Projeto, entre outras coisas.

No Comitê Executivo do Projeto no âmbito do MDA, o projeto discutirá o planejamento de suas atividades, o que ajudará entre outras coisas a identificar as inovações a serem aplicadas e testadas, e analisará os resultados obtidos pelo projeto, a fim de promover a replicação das inovações e contribuir à articulação das políticas públicas. Além disso, o projeto poderá servir para orientar a implementação das políticas e programas a nível estadual, territorial e municipal, e para testar inovações nessas políticas em resposta aos gargalos que poderiam ser identificados na implementação do Projeto. O Comitê Executivo do Projeto tem uma importância fundamental para promover a replicação de inovações do projeto e para melhorar a articulação das políticas e programas.

O projeto também participará em fóruns de diálogo ao nível estadual e municipal, assim como em outros que poderiam ser criados no futuro envolvendo órgãos governamentais dos estados do Nordeste que implementam atividades complementares às políticas do governo federal, especialmente Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí e Sergipe, cujos governos são parceiros do FIDA na implementação de outros projetos, ou espaços específicos

com participação de entidades que se interessem em metodologias específicas, ou com entidades da sociedade civil e universidades e institutos de formação profissional.

- k **Suporte técnico para ampliação de inovações.** Consistirá da provisão pelo projeto de suporte técnico a órgãos governamentais interessados em adotar inovações do projeto, por exemplo, em metodologias de assessoria técnica e extensão rural (ATER), enfoques metodológicos de ATER para mulheres e para comunidades tradicionais, alternativas de produção agroecológica ou atividades não agrícolas, etc. Uma prioridade será a construção de parcerias junto aos projetos cofinanciados pelo FIDA no nível estadual nos estados de Piauí, Paraíba, Sergipe, Ceará e Bahia e executados pelos governos desses estados, para que os beneficiários desses projetos possam se beneficiar das experiências e inovações desenvolvidas pelo projeto Dom Helder Câmara. Isto contribuirá à construção duma rede de experiências e conhecimentos entre todos os projetos apoiados pelo FIDA no Brasil.
- l **Apoio à criação de capacidades técnicas locais em inovação e diálogo sobre políticas para reduzir a pobreza rural e as desigualdades.** O objetivo dessas atividades será fortalecer as capacidades de recursos humanos para que possam apoiar os processos de desenvolvimento rural com um enfoque territorial, com ênfase nas questões de articulação de políticas, diálogo sobre políticas e o papel da inovação na melhora das políticas públicas. As principais atividades nessa linha de trabalho incluirão parcerias com universidades e institutos de educação profissional nos territórios que fazem parte da área do projeto para apoiar estudantes com estágios relacionados a atividades do projeto e a preparação de monografias para graduação focadas em metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto.

23. Para a implementação desse componente, o projeto pode articular esforços com o Programa de Gestão do Conhecimento no Nordeste Semiárido (SEMEAR), financiado por uma doação do FIDA. Isso possibilitaria, entre outras coisas, organizar “Trilhas de Conhecimento” e a sistematização de experiências. Aproveitando o projeto, o MDA, através de sua Assessoria Internacional e sua Secretaria de Desenvolvimento Territorial (SDT), poderia também articular atividades de diálogo sobre políticas no nível internacional, por exemplo, no Mercosul, com o Programa FIDA-Mercosul.

## **Resultados Esperados**

24. O componente terá as seguintes atividades/produtos:

- Ao menos dois intercâmbios institucionais por ano durante os seis anos do projeto (isto é, um total de 12 intercâmbios institucionais)
- Preparação de quatro sistematizações de experiências por ano durante os seis anos do projeto e de um estudo de caso por ano durante cinco anos (isto é, um total de 24 sistematizações e 5 estudos de caso)
- Um evento (workshop/seminário) por ano para disseminar as sistematizações (isto é, um total de 6 eventos).

- Produção de um programa de rádio em cada um dos 9 territórios durante toda a duração do projeto (9 programas de rádio)
- Publicação de 3 livros e elaboração de 6 vídeos durante toda a duração do projeto e de 2 folhetos por ano (isto é, um total de 12 folhetos).
- Treinamento para equipes de assessoria técnica contratadas pela SAF e pelo INCRA nos 9 territórios;
- Apoio a 8 estagiários e preparação de 4 relatórios de estágio e 4 artigos científicos por ano durante os 6 anos do projeto (isto é, um total de 48 estudantes preparando 24 relatórios de estágio e 24 artigos científicos sobre experiências inovadoras)
- Apoio pelo menos a seis agências do governo e 5 projetos financiados pelo FIDA nos estados do Nordeste sobre a implementação de experiências-piloto para a ampliação de inovações do projeto.

25. Estão previstos os seguintes resultados:

- Fortalecimento do funcionamento e eficácia dos Colegiados Territoriais em 9 Territórios da Cidadania como órgãos para articulação de políticas e diálogo sobre políticas. As variáveis quantitativas e qualitativas serão mais bem definidas durante a missão de desenho final, incluindo, por exemplo: aumento no número de participantes nas reuniões do Colegiado Territorial; aumento no número de organizações da sociedade civil participantes; aumento no número de mulheres representantes e de comunidades tradicionais; número de novas parcerias (envolvendo agências do governo, entidades não governamentais e/ou o setor privado) geradas por negociações nos Colegiados Territoriais; número de ações de articulação de políticas ou programas geradas nos Colegiados Territoriais; número e valor de projetos de investimentos gerados nos Colegiados Territoriais e implementados.
- Adoção de pelo menos uma metodologia inovadora por ano do projeto (isto é, um total de seis) por outra entidade ou programa governamental no âmbito federal ou estadual, o que beneficiará um número de famílias rurais no Nordeste semiárido (tanto dentro como fora da área do projeto);
- Adoção de pelo menos uma metodologia inovadoras do projeto em cada um dos projetos cofinanciados pelo FIDA no Nordeste;
- 48 estudantes (50% mulheres) de programas universitários relacionados a desenvolvimento rural desenvolvem capacidade profissional para promover diálogo sobre políticas, articulação de políticas e inovação, devido a estágios no projeto e preparação de monografias sobre experiências do projeto.
- 250 técnicos recebem capacitação para melhorar a qualidade de seus serviços (50% mulheres).
- 74.000 famílias (259.000 pessoas) possuem mais e melhor acesso à informação sobre os Colegiados Territoriais (acerca de sua relevância para a tomada de decisões sobre políticas, sua composição, suas agendas, decisões tomadas em suas reuniões) e acerca das diferentes políticas públicas existentes.
- 297.000 famílias rurais (1.039.500 pessoas) que vivem nos 9 territórios da área do projeto se beneficiam em forma indireta de uma melhor articulação das políticas públicas;

- 243.000 famílias rurais beneficiárias de projetos estaduais cofinanciados pelo FIDA no Nordeste (Ceará, Bahia, Paraíba, Piauí e Sergipe) se beneficiam em forma indireta pela adoção de metodologias e experiências bem sucedidas desenvolvidas pelo projeto;

## Componente 2: Desenvolvimento de Capacidades Organizativas

26. Diversas análises sociais estabelecem a existência de uma relação entre a pobreza de uma população e a sua falta de organização. As deficiências no âmbito da organização e das capacidades coletivas são uma das causas da persistência da pobreza principalmente no meio rural ([Fida, 2011](#)). Em decorrência disto, vários estudiosos do desenvolvimento rural justificam a necessidade de fortalecer as capacidades coletivas da população rural, principalmente através de suas próprias organizações, buscando reforçar o seu desempenho na mobilização de diversos tipos de recursos, no acesso a informação, crédito, mercados, etc. Por outro lado, também é importante buscar a multiplicação de sinergias e parcerias com diversos atores sociais estratégicos, com especial destaque para a articulação dos diversos órgãos que implementam políticas de apoio à população rural. Em consequência, também se considera importante o fortalecimento das entidades parceiras ([Fida, 2010](#)).

27. A experiência acumulada pelo FIDA no Brasil, que se nutre intensamente do trabalho realizado pelo Projecto Dom Helder fase I, corrobora as afirmações anteriores. Tomando como referência a Amartya Sen, que afirma que “a pobreza deve ser vista como privação de capacidades” ([Sen, 2000](#)) (p. 109), o Projeto postula a necessidade de desenvolver as capacidades da população rural, com especial ênfase no âmbito organizacional. Ao mesmo tempo, estabelece que também é importante fortalecer outras organizações estratégicas e potencializar o alcance das políticas públicas disponíveis para a população rural pobre na área de atuação do Projeto.

28. O Componente 2 tem como objetivo desenvolver as capacidades das comunidades rurais, assentamentos da Reforma Agrária e organizações da população rural presentes nos Territórios de atuação do Projeto, visando fortalecer a iniciativa coletiva das comunidades e assentamentos, ampliar o acesso às políticas públicas disponíveis para esta população, qualificar as suas demandas, fortalecer a sua participação nos espaços de discussão, formulação e controle das políticas territoriais, e melhorar a gestão dos seus empreendimentos associativos. Neste marco, dedicará especial cuidado ao desenvolvimento das capacidades das mulheres e dos jovens, no intuito de reduzir as desigualdades de gênero e geração. Também contribuirá para ampliar as capacidades de diversas organizações dos territórios que trabalham no âmbito do desenvolvimento rural, incluindo as entidades de assessoria técnica que trabalham com comunidades e assentamentos. Desta forma, as ações previstas neste Componente devem contribuir para o fortalecimento dos Colegiados Territoriais<sup>92</sup> - incluindo os Comitês de mulheres e de

<sup>92</sup> Os Colegiados Territoriais são espaços de participação social, representação, articulação política e de elaboração de propostas e deliberação sobre o processo de desenvolvimento dos territórios. Eles foram implantados por iniciativa da Secretaria de Desenvolvimento Territorial.

jovens – e para aumentar a participação da população atendida nos Comitês Municipais de Desenvolvimento Rural Sustentável. Além disso, as diferentes ações do Componente levarão em conta as metodologias implementadas pelo MDA na execução de suas políticas.

## **As linhas de trabalho do Componente 2**

29. As atividades deste Componente organizar-se-ão em torno de seis linhas de trabalho, apresentadas a seguir:

### **a) Mobilização social**

30. O desenvolvimento das capacidades organizativas das comunidades e assentamentos será realizado por equipes de mobilização social, formadas por agricultores e agricultoras oriundas das comunidades e assentamentos de atuação do Projeto, e selecionados por elas, levando em consideração critérios a serem definidos pelo Projeto. Os mobilizadores serão capacitados e acompanhados pelo Projeto para poderem exercer as funções aqui mencionadas. Terão a coordenação do movimento social ao qual estarão vinculadas e atuarão principalmente nas comunidades e assentamentos (aproximadamente 770) atendidos com assessoria técnica em qualquer uma das duas modalidades. Cada mobilizador será responsável pelas ações de mobilização junto a um conjunto de 235 famílias, em média.

31. As equipes de mobilização social terão como objetivos principais a mobilização, articulação e estímulo à participação da população das comunidades e assentamentos e o fortalecimento das organizações ali existente. Também trabalharão para estimular a participação desta população em instâncias que tomam decisões sobre políticas no âmbito local e territorial. Neste respeito, cabe mencionar que lhes caberá mobilizar e acompanhar lideranças comunitárias para que estas participem nos Conselhos Municipais de Desenvolvimento Rural Sustentável (CMDRS) e possam discutir o planejamento do uso das máquinas entregues às Prefeituras pelo PAC 2. Ao estarem presentes frequentemente nas comunidades e assentamentos, os/as mobilizadores/as terão também um papel crucial no apoio para o acesso à DAP<sup>93</sup> e no fortalecimento das capacidades dos beneficiários para o controle social da execução geral do projeto, certificando-se, por exemplo, de que os parceiros contratados pelo projeto fornecem serviços técnicos da qualidade esperada. Ao mesmo tempo, eles/as contribuirão para a formação de lideranças nas comunidades e assentamentos e fortalecerão os movimentos sociais envolvidos.

32. Estas equipes desenvolverão diversas atividades: (i) Participarão, em conjunto com a assessoria técnica continua, na condução de um processo de diagnóstico e planejamento junto às comunidades e assentamentos, o que deverá qualificar as demandas desta população e contribuirá para o aperfeiçoamento do trabalho de planejamento do Colegiado Territorial; (ii) Farão o acompanhamento da implementação, da avaliação e do replanejamento destes planos; (iii) Estimularão a formação e o acompanhamento de grupos

---

93 A DAP ou Declaração de Aptidão ao Pronaf é um documento que caracteriza a pessoa como agricultor/a familiar, sendo requisito para o acesso a várias políticas públicas dirigidas a este público.



de mulheres e de jovens; (iv) Divulgarão informações referidas às políticas públicas; (v) Facilitarão a comunicação entre as diversas organizações envolvidas nas atividades do Projeto e a população das comunidades; (vi) Trabalharão na preparação dos representantes das comunidades e assentamentos para a sua participação nas instâncias municipais (tais como os CMDRS citados) e territoriais (Comitês, Colegiado, etc.); (vii) Articularão o envolvimento dos movimentos sociais nos diferentes trabalhos do Projeto. A implementação prática deste trabalho será feita por meio de contratos entre o Projeto e organizações dos agricultores familiares, que serão responsáveis pela contratação e coordenação das equipes de mobilizadores.

**b) Fortalecimento das capacidades da população rural e das instituições locais de desenvolvimento para o acesso às políticas públicas e a participação no desenvolvimento territorial**

33. Uma análise do contexto dos territórios de atuação do Projeto revelou a necessidade de uma ação proativa para qualificar a participação da população rural mais pobre, principalmente naquilo que se refere à falta de informação sobre as políticas públicas. Assim, esta linha de trabalho incluirá as seguintes atividades: (i) Organizar eventos de difusão de informação sobre as políticas públicas existentes e as formas de acesso a elas, que possa atingir um público bem amplo de representantes das comunidades dos Territórios de atuação. Para tal, será realizado um conjunto de oficinas para lideranças comunitárias em todos os Territórios de atuação do Projeto. Serão realizadas 100 oficinas, que deverão contemplar 6.000 líderes de aproximadamente 1.200 comunidades<sup>94</sup>; (ii) Apoiar as equipes de entidades governamentais e não governamentais que trabalham ou poderiam trabalhar com as políticas públicas – inclusive diversos órgãos que têm a incumbência de implementar diferentes políticas, mas encontram dificuldades (a exemplo de algumas secretarias de educação municipais que encontram dificuldades na implementação do PNAE). Para tal, também serão realizadas atividades de capacitação sobre o tema – com um conteúdo específico para os diferentes casos – para equipes de ONGs, de prefeituras (principalmente secretarias de educação, sobre o PNAE), e outras entidades relevantes. Neste caso, prevê-se a realização de um total de 63 eventos, para aproximadamente 1.800 técnicos/as de diversas instituições. Em alguns destes casos poderá ser necessário fazer também um acompanhamento prático, após o trabalho de capacitação. (iii) Disseminação de informações sobre as políticas públicas por meio de programas de rádio, que foram orçados como parte do Componente 1, mas que também devem ser consideradas como atividades do presente Componente.

**c) Desenvolvimento de competências para a gestão de organizações da população rural**

---

<sup>94</sup> Cabe destacar que estas comunidades não fazem parte do conjunto das 685 comunidades e assentamentos atendidos de forma intensiva pelo Projeto. Nestas, o repasse de informação sobre as políticas caberá à mobilização social e à assessoria técnica.



34. Os Planos de Desenvolvimento definidos pelas comunidades e pelos assentamentos serão implementados pelas organizações comunitárias, sendo que os recursos que possam ser obtidos para financiar esses Planos deverão ser administrados por estas organizações. Para tal, será necessário desenvolver as capacidades de gestão destas organizações e das famílias participantes, em temas como a contabilidade e prestação de contas, planejamento, legislação pertinente, etc. Por outro lado, as organizações econômicas (associações de produtores, cooperativas, etc.) com as quais trabalhará o Projeto precisarão desenvolver suas capacidades de gerenciamento dos investimentos e, se for o caso, das unidades produtivas associativas, o que exigirá a realização de eventos de capacitação (cursos, oficinas, etc.) sobre temas tais como: contabilidade, gestão e governança, legislação pertinente, governança, acesso a mercados e outros.

35. Esta linha de trabalho prevê a realização das seguintes atividades: (i) Aproximadamente 160 eventos de capacitação para lideranças – tanto de organizações das comunidades e assentamentos atendidos de maneira intensiva pelo Projeto<sup>95</sup> como de organizações econômicas locais (tais como associações de apicultores, criadores de ovinos e caprinos, feiras agroecológicas, OPACs<sup>96</sup>, etc.) – sobre temas relevantes para uma boa gestão destas organizações, tais como contabilidade e prestação de contas, planejamento, legislação pertinente, etc.; (ii) Acompanhamento regular destas organizações, realizado principalmente pelos mobilizadores sociais.

**d) Fortalecimento da dimensão da igualdade de gênero e da organização e da participação das mulheres.**

36. A estratégia de atuação a ser adotada por esta linha terá três vertentes. Em primeiro lugar, buscar-se-á garantir que a transversalidade desta preocupação com a igualdade de gênero seja efetiva no conjunto da atuação do Projeto. Segundo, haverá uma ação direta que procurará propiciar o maior ‘empoderamento’ das mulheres, no sentido de criar condições para elas agirem diante de situações que, antes, as deixavam sem ação. Finalmente, será feito um esforço específico para garantir o acesso das mulheres às políticas públicas.

37. A primeira vertente será implementada por meio de atividades de capacitação para as equipes de assessoria contínua e de mobilização social sobre a temática de gênero mais ampla e sobre as formas de garantir uma igualdade de oportunidades para as mulheres em todas as atividades do Projeto (ou seja, garantir a ‘transversalidade’ do tema). Entre outras coisas, deverá assegurar uma participação mais plena das mulheres nos processos de

---

95 A administração dos recursos do AAI e dos Campos de Aprendizagem transferidos pelo Projeto para a implementação deste tipo de propostas (cf. Componente 3) faz parte do itinerário metodológico do Projeto. A gestão prática destes recursos deverá contribuir para o desenvolvimento das capacidades das organizações beneficiárias, ao terem que realizar as diversas operações de gestão conforme os procedimentos estabelecidos e prestar contas para o Projeto.

96 Organismos Participativos de Avaliação da Conformidade, que são as organizações encarregadas de implementar um sistema participativo de certificação.

diagnóstico e planejamento, de maneira que os seus problemas e as suas necessidades sejam contempladas, tanto no âmbito do Projeto quanto na definição dos temas a serem levados pelas representantes aos espaços territoriais.

38. A segunda vertente trabalhará de forma direta nas comunidades e assentamentos, com a intenção de criar espaços de reflexão das mulheres, que, por sua vez, geralmente propiciam o surgimento de Grupos de Mulheres nestes locais. Assim, o Projeto incentivará a criação, fortalecimento e formalização de Grupos de Mulheres que implementem diversos tipos de iniciativas, tanto no campo econômico, como na busca de maiores espaços nos ambientes mistos (tais como, por exemplo, a associação local, o sindicato, ou o Colegiado Territorial). Esses grupos de mulheres serão acompanhados pelas equipes referenciais de gênero, de assessoria técnica e de mobilizadores. Também se trabalhará para promover uma maior participação das mulheres em grupos mistos.

39. O terceiro tipo de atividade desta linha estará focado nas políticas públicas. Dentre as diferentes iniciativas que cabem para tal, destacamos a preparação dos Grupos para o acesso às políticas públicas específicas (tais como o Programa de Organização Produtiva das Mulheres Rurais e o Pronaf Mulher) e outras políticas pertinentes (tais como PAA, PNAE, etc.), principalmente via o trabalho com os grupos de mulheres. As equipes referenciais também trabalharão para fortalecer os Comitês Setoriais de Mulheres dos Territórios.

40. Tratar a questão da sobrecarga das mulheres com o trabalho doméstico e de cuidados é importante para garantir a transversalidade da temática da igualdade de gênero. Este tema será abordado nas várias atividades de formação e de assessoria técnica e deverão ser implantadas experiências concretas neste âmbito (tais como a organização de atividades recreativas para crianças, a implantação lavanderias coletivas, creches, etc.) que terão por intuito principal o de multiplicar as oportunidades de participação das mulheres em outras atividades.

41. O trabalho deste eixo será liderado entidades referenciais de gênero, a serem contratadas em cada território de atuação do Projeto. Está prevista a realização de eventos anuais de reflexão e reciclagem para representantes de todas as entidades referenciais de gênero que trabalham com o Projeto, com vistas ao aprimoramento da qualidade do trabalho deste eixo. A ação destas entidades deverá garantir que outros ‘parceiros’ centrais do projeto – tais como as entidades de assessoria técnica e os mobilizadores possam desenvolver o seu trabalho de modo a promover uma maior igualdade de gênero.

#### **e) Formação de jovens**

42. A estratégia geral do projeto prevê a criação de oportunidades de formação e capacitação para os jovens (homens e mulheres). Os instrumentos a serem mobilizados para tal fim serão a formação destes jovens e a articulação das assessorias necessárias. As atividades previstas são: (i) Fornecer apoio para que jovens possam participar de cursos de formação em instituições que oferecem currículos apropriados<sup>97</sup>; (ii) Oferecer oportunidades

---

<sup>97</sup> Existem diversas instituições que oferecem cursos de formação de diversos tipos, mas sempre adaptados à realidade do semiárido e da agricultura familiar. Como exemplo, podemos citar a Escola Técnica de Jundiá (da Universidade Federal do

de formação e capacitação por meio da articulação das demandas dos jovens com diversos programas existentes neste domínio, tais como o PRONERA<sup>98</sup> (dirigido especificamente ao público dos assentados da Reforma Agrária) e o PRONATEC<sup>99</sup>; (iii) Incentivar e apoiar a formação de grupos de jovens que desejem instalar-se como agricultores através do Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF)<sup>100</sup> ou outras políticas de acesso à terra. Neste caso, o Projeto fornecerá apoio aos grupos de jovens para formular os projetos específicos que são necessários para dar entrada no PNCF, além de apoiar o processo de instalação. Além disso, o projeto poderá apoiar os jovens com assistência técnica e investimentos depois de serem assentados. Nos diversos casos, espera-se que a formação recebida por estes jovens contribua para qualificar a inserção deles nas unidades familiares e também nos grupos de jovens que a atuação do Projeto ajudará a criar.

43. O apoio aos jovens para o acesso às oportunidades de formação, de capacitação e ao Programa Nacional de Crédito será realizado a través das entidades parceiras, principalmente os Movimentos Sociais, que trabalham com a mobilização social, e as entidades de AT.

#### **f) Qualificação das equipes de assessoria**

44. O bom andamento do trabalho a ser realizado pelo PDHC depende, em grande parte, da qualidade da assessoria fornecida (incluindo tanto a assessoria técnica quanto a mobilização social). Esta deverá ter características específicas, tais como a capacidade de ser polivalente, trabalhando tanto os aspectos produtivos, quanto os econômicos e sociais, de forma participativa. Também se espera que contribua na busca de uma maior sustentabilidade ambiental, no fortalecimento da igualdade de gênero e na busca oportunidades para a juventude. Estas características esperadas da assessoria, assim como as especificidades do público a ser atendido, exigirão um esforço de aprimoramento das equipes de mobilização social e de assessoria técnica, sejam estas últimas contratadas diretamente pelo Projeto ou contratadas via a SAF ou o INCRA.

Rio Grande do Norte), que já trabalhou com o PDHC na primeira fase. Um segundo exemplo é o SERTA – Serviço de Tecnologia Alternativa – que é uma OSCIP que desenvolve um trabalho muito interessante de formação de jovens na perspectiva da convivência com o semiárido.

98 Trata-se do Programa Nacional de Educação na Reforma Agrária, de responsabilidade do INCRA.

99 PRONATEC – Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego, do Ministério da Educação.

100 O PNCF oferece um financiamento para que os trabalhadores rurais sem terra ou com pouca terra possam comprar um imóvel rural, construir a casa e implantar a infraestrutura necessária para a produção. O financiamento pode tanto ser individual quanto coletivo. Vale destacar que recentemente houve mudanças neste Programa que visam agilizar o seu funcionamento. A principal delas refere-se ao formato do crédito, que deixa de ser um crédito ao grupo, para ser um conjunto de créditos individuais.

45. Para tal, será necessária a realização de atividades de capacitação para estas equipes nos seguintes temas: i) Enfoque de gênero; ii) Metodologia participativa de assessoria (incluindo a elaboração de diagnósticos e planos), com base na experiência acumulada pelo Projecto Dom Helder ; iii) Enfoque técnico baseado nos princípios da ‘convivência com o semiárido’ e da agroecologia, e práticas de preservação e recuperação dos recursos naturais; iv) Conhecimentos sobre os mercados, comercialização e temas afins; v) Políticas públicas para a população rural (incluindo itens como a preparação de propostas de crédito, etc.).

46. Cabe aqui um destaque especial para a capacitação que deverá ser feita com as equipes que terão a incumbência de trabalhar com as comunidades indígenas e quilombolas, visando prepará-las para poderem realizar um trabalho de qualidade junto a este público. Também será dada uma atenção especial, nesta qualificação, ao tema dos jovens rurais.

47. Esta capacitação será feita, em certos casos, pela equipe do próprio Projeto. Em outros casos serão contratadas entidades ou pessoas com domínio dos temas em questão. Poderão ser mobilizadas algumas das diversas entidades existentes na região que têm experiência naquilo que se refere a uma assessoria técnica contemporânea<sup>101</sup>. Em certos casos específicos, poderão ser acionados pesquisadores de centros regionais da EMBRAPA ou outras instituições de pesquisa. Finalmente, existe a possibilidade de contratar consultores, que tenham um bom domínio de algum destes temas. A capacitação das equipes sobre o enfoque de gênero será feita pelas parceiras referenciais (cf. seção [d] acima).

### **Resultados esperados**

48. As atividades do componente de desenvolvimento de capacidades devem proporcionar os seguintes resultados principais:

- 27.000 famílias (em 770 comunidades) mobilizadas e participando plenamente das atividades do Projeto e com maior capacidade de intervenção nos problemas das suas comunidades;
- 250 técnicos/as (pelo menos 50% mulheres) com maior capacidade para fornecer assessoria técnica de qualidade
- 6.000 líderes de aproximadamente 1.200 comunidades (para além das 770 mencionadas acima) sensibilizados e capacitados para o acesso a políticas públicas;
- 2.500 líderes de 500 organizações em comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária (dentre as 770 atendidas mais intensivamente) capacitados em políticas públicas e programas (sendo 50% mulheres ou jovens);
- 500 organizações comunitárias fortalecidas, com estrutura organizacional e sistema de governo e gestão;
- 27 organizações econômicas fortalecidas, com estrutura, sistema de governança e gestão;

---

<sup>101</sup> Este rol inclui diversas ONGs que desenvolveram um excelente trabalho junto ao próprio PDHC (fase I) nos estados do Rio Grande do Norte e do Ceará, assim como alguns centros universitários com um bom acúmulo, tal como o grupo de Extensão Rural da Universidade Federal Rural de Pernambuco.

- 300 organizações participam dos órgãos decisórios sobre políticas (Conselhos, Comitês e Colegiados Territoriais) no nível municipal e territorial;
- 450 grupos de mulheres, incluindo aproximadamente 4.500 mulheres, trabalhando em iniciativas produtivas e de geração de renda, acompanhadas pelas entidades referenciais de gênero, de assessoria técnica e mobilizadores;
- 1.100 jovens rurais (50% mulheres) ampliam as suas capacidades por meio do acesso a oportunidades educacionais apoiadas pelo projeto.

### **Componente 3. Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados**

49. Este componente tem como objetivo principal promover a transformação sustentável da produção agropecuária, visando simultaneamente a melhoria da segurança alimentar e a geração de renda. Para isso, práticas agroecológicas<sup>102</sup> orientadas para a convivência com o semiárido serão implementadas.

#### **Metodologia e ferramentas de intervenção**

50. A metodologia aplicada tomará em consideração o saber local e a integração horizontal do saber científico. A atuação será sistematicamente orientada pela busca de inovações nos campos produtivo, tecnológico, organizacional e de assessoria técnica.

51. O componente 3 prevê ações específicas para reverter as desigualdades de gênero, entre as gerações e com as comunidades tradicionais. Essas ações terão como objetivo principal incentivar a inserção sócio-produtiva dessas categorias. O projeto vai apoiar também atividades não agrícolas numa perspectiva de diversificação das fontes de renda.

52. O componente será implementado por um sistema de assessoria técnica, articulado em torno de um conjunto de ferramentas:

#### **a) Assessoria técnica**

53. As atividades do Componente 3 serão implementadas por intermédio de serviços de assessoria técnica (AT) que serão realizados seguindo duas modalidades de contratação: i) com entidades de assessoria técnica contratadas diretamente pelo projeto e; ii) com entidades diretamente contratadas pelo MDA e o INCRA, através das chamadas públicas. Para a segunda modalidade, o projeto vai qualificar as demandas e capacitar as equipes técnicas selecionadas pelas chamadas públicas.

---

<sup>102</sup> A abordagem agroecológica não se limita apenas ao estabelecimento de agroecossistemas sustentáveis e mais resilientes ao fenômeno da seca. Trabalha-se também na visão apresentada por Gliessman (2000), na qual a perspectiva agroecológica deve favorecer uma ação social coletiva muito além da unidade produtiva familiar, buscando a sustentabilidade e a intensificação dos sistemas alimentares (Araújo et al, 2012).

54. Ambas as modalidades trabalharão com as mesmas abordagens, metodologias e instrumentos. Isto inclui o uso de um enfoque agroecológico, a ênfase na experimentação participativa de práticas inovadoras com os Campos de Aprendizagem e a preparação participativa de Planos de Desenvolvimento Comunitário e Planos de Ação Anuais. Para tanto, o Projeto vai fornecer treinamento inicial para as equipes de assessoria técnica contratadas e fará um acompanhamento do seu trabalho junto aos beneficiários, em colaboração com mobilizadores sociais. As comunidades e assentamentos atendidos pela assessoria técnica também terão acesso às demais atividades do projeto incluídas nos outros componentes, tais como a mobilização comunitária ou o fortalecimento da capacidade de gestão. As equipes de assessoria técnica incluirão o maior número possível de mulheres, visando à igualdade de gênero em sua composição. Além disso, o projeto contratará especialistas, conforme apareçam as necessidades, para ajudar nas questões específicas que exigem conhecimento mais especializado (por exemplo, irrigação, comercialização, etc.).

55. A estratégia de implementação levará em conta os níveis comunitário e territorial, sendo o último um espaço geográfico e institucional mais amplo, geralmente composto de uma série de comunidades e municípios. A assessoria técnica terá as seguintes características: (i) capacidade de se adaptar a diferentes condições e fornecer um serviço contextualizado e descentralizado; (ii) presença contínua nas comunidades, assentamentos da reforma agrária e comunidades tradicionais que fazem parte do projeto; (iii) enfoque participativo que valoriza o conhecimento local e tradicional, (iv) enfoque agroecológico; (v) ênfase em experimentar e gerar inovações em alternativas de produção e beneficiamento da produção, formas de organização, comercialização e metodologias de assessoria técnica, e (vi) apoio ao desenvolvimento de capacidades administrativas, comerciais e de beneficiamento da produção.

56. Uma das tarefas dos serviços de assessoria técnica contínua será a realização de um processo de planejamento participativo. O primeiro estágio consistirá de uma Avaliação Participativa Rápida das comunidades rurais, assentamentos da reforma agrária e organizações econômicas (por exemplo, cooperativas) selecionadas para trabalhar com o projeto, seguida da preparação de Planos de Desenvolvimento Plurianuais e Planos Anuais de Ação. Os Planos de Desenvolvimento Plurianuais e os Planos Anuais de Ação irão abordar a ampla gama de problemas e oportunidades, de modo que incluirão atividades que possam ser apoiadas pelo projeto e outros atores e que exigirão o apoio de outras agências e programas. Todos esses planos serão coerentes com os Planos Territoriais de Desenvolvimento Rural Sustentável. Anualmente serão avaliados o andamento e os resultados das atividades realizadas, permitindo a preparação do planejamento para o ano seguinte.

#### **Os instrumentos a serem utilizados pela assessoria técnica**

57. Para receber assessoria técnica, serão formados **grupos de interesse** compostos por vários beneficiários/as que trabalham em torno de uma atividade comum.

58. Outro instrumento importante será o **campo de Aprendizagem**, no qual as equipes de assessoria técnica poderão experimentar e construir novas práticas junto com as



famílias beneficiárias. Os temas trabalhados poderão considerar a produção primária, o beneficiamento, a certificação, a comercialização, o formato de assessoria técnica, etc.

59. Tendo em vista o fomento a inovações, serão realizadas **visitas de** intercâmbio intraterritoriais e interterritoriais, nas quais agricultores do mesmo território ou de diferentes territórios compartilham suas experiências em determinado assunto. De preferência, estas visitas serão construídas de forma articulada com os campos de aprendizagem. Uma parte deles será organizados com beneficiários/as do Projecto Dom Helder.

### **As inovações**

60. Numa perspectiva de aprimorar a convivência com o semiárido, o projeto vai desenvolver uma função de “laboratório” para construir **inovações**. Assim, o componente Desenvolvimento da produção sustentável e acesso aos mercados será sistematicamente orientado para definir e promover inovações em alternativas de produção, tecnologias e metodologias de assessoria técnica. A seguir se descrevem algumas das inovações mais significativas implementadas durante a primeira fase do Projeto Dom Helder.

61. No âmbito produtivo e da gestão dos recursos naturais com uma perspectiva de produção sustentável, o projeto desenvolveu varias práticas inovadoras:

- Produção de algodão em consórcio agroecológico. A proposta consiste no cultivo numa mesma parcela de algodão e outros cultivos (em média 4 ou 5: milho, feijão, gergelim, amendoim, sorgo, abóbora). As técnicas utilizadas promovem a associação cultivo-criação animal, usando o esterco como base da fertilização e as forragens oriundas do consórcio para alimentar o rebanho. A contribuição principal dessa inovação é promover a intensificação da produção em condições de sequeiro, abrindo assim caminhos para a introdução de novas práticas no roçado. A viabilidade econômica foi alcançada graças ao desenvolvimento da comercialização do algodão nos mercados orgânico e justo. Isso constituiu, portanto outra inovação, que é colocar a produção de pequenos produtores no mercado internacional, com um preço de duas vezes superior ao praticado para o algodão convencional. Isso necessitou a implementação de um processo de certificação orgânica com participação dos agricultores que alavancou efeitos virtuosos na criação de novas formas de organização em nível da comunidade, dos territórios e da área de abrangência do projeto, assim como na difusão de práticas sustentáveis para o conjunto das unidades de produção. Os outros cultivos no consorcio são utilizados para autoconsumo ou vendidos nos mercados locais.
- Hortas e pomares: A diferença do anterior, o desenvolvimento da produção de hortas e pomares se baseou no uso da irrigação, permitindo assim valorizar o clima semiárido com uma produção contínua ao longo do ano e com cultivos de ciclo curto. Isso propiciou a introdução de uma grande diversidade de alimentos (alface,



rúcula, cenoura, beterraba, coentro, cebolinha, abobrinha, berinjela), vários deles até então desconhecidos das famílias. O cultivo nesses espaços intensivos, geralmente assumidos pelas mulheres, se fez com a introdução de práticas agroecológicas (compostagem, defensivos naturais, rotação de cultivo, etc.). Uma parte significativa dessa produção é destinada a venda. Nesses aspectos o projeto foi criativo e apoiou o desenvolvimento de vários canais de comercialização, dos quais dois se destacam: i) o apoio do projeto à criação de novas feiras agroecológicas ou fortalecimento de outras já existentes em sedes municipais, e ii) os programas de compras governamentais e principalmente no PNAE e no PAA. Poder acessar a essas práticas foi uma inovação importante para famílias em situação de pobreza, e trouxe grande melhoria na alimentação e na geração de uma renda regular, geralmente administrada pelas mulheres.

- Segurança hídrica. Conforme mencionado acima, o projeto desenvolveu novas vias de segurança hídrica voltadas para a produção agrícola. Várias técnicas foram introduzidas e aprimoradas durante o projeto, tais como: i) a construção de barragens subterrâneas; ii) construção de cisternas de captação e armazenamento de água de chuva; iii) perfuração de poços para bombeamento de águas subterrâneas; iv) a instalação de sistemas de irrigação eficientes no uso da água (micro aspersão e gotejamento; v) construção de dispositivos de bioágua, baseado no tratamento e reaproveitamento das águas domésticas usadas. Em paralelo a instalação desses dispositivos, o projeto elaborou o conjunto das práticas necessárias para evitar os impactos negativos que pode provocar a irrigação em condições semiáridas. Foram também construídas ferramentas de monitoramento desses impactos para acompanhar a evolução da salinidade, principal risco em região de altas temperaturas e evapotranspiração. Além da irrigação para a implantação de hortas e pomares, o acesso à água permitiu também tornar mais seguro o abastecimento dos rebanhos e a produção de forragem, fortalecendo assim uma atividade econômica primordial na região Nordeste e aumentando a resiliência dos sistemas de produção na sua globalidade.
- Manejo da caatinga. Em parceria com EMBRAPA e universidades federais, o projeto promoveu a construção de novas práticas para valorizar a caatinga. Tradicionalmente não são praticados tratamentos específicos na caatinga fora da derruba e queima, e as famílias utilizam os recursos dessa vegetação nativa de forma extrativista e muito extensiva. Na busca de práticas sustentáveis, foram desenvolvidas várias técnicas (rebaixamento, raleamento, enriquecimento com introdução de determinadas espécies) sem uso da prática tradicional de queimadas. Isso permitiu intensificar a criação de caprinos e ovinos para produção de carne e leite, a criação apícola, a produção de estacas e de frutas. A introdução dessas práticas de manejo da caatinga levou a profundas mudanças nos hábitos tradicionais

dos agricultores familiares, os que conseguiram aumentar e diversificar significativamente as rendas oriundas da caatinga.

- Atividades não agrícolas. O combate à pobreza no meio rural tal como foi praticado pelo Dom Helder inclui proposta inovadoras em atividades não agrícolas. Foram essencialmente atividades de artesanato com tecido e com coleta seletiva do lixo nas comunidades. Essas novas práticas tiveram como objetivo o fortalecimento de atividades nunca consideradas com estratégicas. Elas se revelaram de grande pertinências por vários motivos: i) envolvam geralmente as mulheres e os jovens, ii) permitiram a diversificação das fontes de renda para as famílias, iii) permitiram a geração de renda diretamente pelas mulheres que podem decidir sobre a administração desse recurso, iv) tiveram impactos positivos sobre o tecido social e cultural no meio rural.
- Inovações sobre as fontes e o consumo da energia doméstica: Em paralela às atividades produtivas, o Dom Helder desenvolveu tecnologias para reduzir o consumo de lenha e diversificar as fontes de energia de uso doméstico. Essas inovações foram diretamente orientadas para melhorar as condições de vidas das mulheres, incluindo: a) fogões eco eficientes para cozinhar, ou que permitiu reduzir em mais de 50% o consumo da lenha na preparação de alimentos; além disso, a introdução desses fogões liberou muito tempo de trabalho das mulheres, que puderam utilizar para outras atividades ou descanso, e teve impactos positivos na saúde porque reduz a fumaça gerada; b) construção de biodigestores, baseados numa tecnologia local e utilizando materiais disponíveis localmente e construídos por pedreiros das comunidades; os biodigestores utilizam as dejeções animais para produzir o gás necessário para o consumo da cozinha, substituindo o uso da lenha e a compra de gás, gerando assim impactos ambientais e econômicos nas famílias. As mulheres são as principais beneficiárias dessas novas práticas. Vale a pena mencionar que as dejeções uma vez o processo de fermentação finalizado, constituam um excelente adubo pronto para ser utilizado nas hortas.
- Assessoria técnica participativa. Além de promover novas práticas no âmbito produtivo e na gestão dos recursos naturais, a primeira fase do Projeto Dom Helder Câmara teve importantes contribuições no formato da assessoria técnica, a qual teve as seguintes características: i) apoio permanente junto às famílias, ii) construção das propostas técnicas junto aos beneficiários e adequação das propostas técnicas às condições locais, iii) contratação de organizações locais da sociedade civil, e portanto com conhecimento das condições locais e capazes de garantir uma presença constante, iv) capacitação de forma contínua as equipes de assessoria técnica, e v) construção de alianças estratégicas com organismos de pesquisa (Embrapa), Universidades e setor privado (empresas de beneficiamento e comercialização).

**b) Financiamento de investimentos**

62. O projeto irá apoiar duas modalidades de acesso ao financiamento para a implementação pelos beneficiários de iniciativas de produção agrícola, beneficiamento da produção, atividades não agrícolas e acesso aos mercados: (i) preparação pelos beneficiários, com o apoio dos serviços de assessoria técnica, de propostas de investimento a serem apresentadas a instituições financeiras para solicitar crédito, em particular o PRONAF; e (ii) preparação de propostas de investimento que serão financiadas por fundos não reembolsáveis do projeto, Recursos de Apoio à Inovação (RAI). Esse instrumento oferecerá apoio aos beneficiários para financiar investimentos em alternativas de produção inovadora e iniciativas de conservação ambiental, com caráter de bens públicos. A questão da segurança hídrica será abordada quando relacionada com a produção agrícola e pecuária, por exemplo, assegurando o acesso, armazenamento e reutilização da água para a produção de frutas, verduras ou forragem. A água para consumo humano será considerada como parte dos Planos de Desenvolvimento Plurianuais e os Planos Anuais de Ação no âmbito das comunidades e assentamentos da reforma agrária; o projeto ajudará os beneficiários a acessar os programas existentes para financiar necessidades de infraestrutura.

63. Os recursos não reembolsáveis não substituirão o crédito; complementarão programas de crédito que oferecem uma ampla gama de linhas de crédito, mas geralmente não financiam produtos inovadores, tecnologias ou bens públicos. Os beneficiários terão que oferecer uma contribuição de contrapartida mínima de 10% do valor do investimento do projeto, que envolverá principalmente mão de obra e materiais locais. Além disso, o capital de giro será financiado através de crédito existente e o projeto também estabelecerá parcerias com instituições de microfinanças presentes nos diferentes territórios (por exemplo, ECOSOL Pajeú – PE).

64. O acesso a esses fundos não reembolsáveis estará sujeito à preparação e avaliação de uma proposta de projeto, um processo que servirá como ferramenta de aprendizagem para a preparação de propostas para solicitação de crédito do PRONAF ou de outras fontes. Será preparado pelo projeto e enviado ao FIDA para não objeção um manual detalhando precisamente as condições para acessar os fundos não reembolsáveis, incluindo o tipo de projetos e itens de investimento que podem ser financiados, as quantias máximas por família e por organização, o financiamento de contrapartida, etc. Homens e mulheres deverão ter acesso a uma porção igual dos RAI e pelo menos 20% serão alocados a jovens e comunidades tradicionais. As organizações beneficiárias serão responsáveis pela gestão dos RAI. Assim, o projeto transferirá os fundos para elas assim que a proposta for aprovada. As organizações farão as aquisições de bens e serviços de acordo com procedimentos estabelecidos, deverão prestar contas ao projeto e às instituições que controlam os gastos do projeto e cumprir a legislação nacional. A utilização

de fundos será sistematicamente monitorada pelas equipes que fornecem assessoria técnica contínua.

## **As atividades apoiadas pelo projeto**

### **a) Sobre o desenvolvimento da produção sustentável**

65. A produção agropecuária será apoiada com a finalidade de adaptar, diversificar e potencializar os sistemas produtivos. Isso deverá propiciar um aumento da produtividade e da escala de produção. Essa intensificação será buscada por meio da implantação de práticas e processos da agroecologia. Ao se trabalhar com o enfoque agroecológico, a sustentabilidade ambiental será diretamente inserida nas atividades, favorecendo a implementação de práticas com ganhos ambientais.

66. Varias atividades, identificadas durante o desenho do projeto, serão apoiadas:

- A criação de caprinos (leite e carne) para: i) melhorar a alimentação; ii) melhorar a sanidade; iii) melhorar a qualidade genética;
- A apicultura será apoiada para o fortalecimento da produção primária numa perspectiva de valorização e melhoramento do potencial apícola da caatinga;
- A implantação de hortas e pomares irrigados, com técnicas adaptadas;
- A avicultura (ovo e carne) familiar, baseada na criação de raças nativas;
- A implantação de consórcios agroecológicos com algodão destinado a mercados diferenciados como o comércio justo.

67. Entretanto o projeto manterá a flexibilidade necessária para se adaptar às realidades locais e apoiar qualquer outra produção considerada relevante. Atividades não agrícolas também serão consideradas, tais como artesanato, turismo rural e cultural, etc. Foi nesta perspectiva que o desenho integrou a atividade das rendeiras do Cariri (PB). Possíveis parcerias com o Programa Talentos do Brasil<sup>103</sup> serão exploradas. As organizações de mulheres, de jovens e das comunidades tradicionais serão abordadas com ferramentas ou métodos adaptados a suas características e necessidades. Por exemplo, no intuito de alcançar a inserção produtiva das mulheres, as atividades apoiadas deverão se relacionar e ser compatíveis com o trabalho doméstico.

### **e) Sobre o acesso a mercados**

68. Para melhorar o acesso a mercados, o projeto vai: i) apoiar a construção de unidades de beneficiamento, atendendo os padrões sanitários e a legislação ambiental. Tais

---

<sup>103</sup> Programa do MDA/SAF, que promove a geração de emprego e renda de grupos de artesãos rurais.

investimentos deverão agregar várias comunidades ou assentamentos, e a definição passará pelas instâncias territoriais, levando em consideração os Planos de Desenvolvimento Rurais Sustentáveis Territoriais; ii) trabalhar com temas relacionados com a qualificação da produção, tais como os aspectos sanitários, a melhoria da apresentação, das embalagens, a criação de marcas; iii) fortalecer a organização dos/as produtores/as para comercialização coletiva e a estruturação de processos de certificação participativa iniciados durante a primeira fase do projeto.

69. Vários mercados serão contemplados: i) os mercados institucionais (PAA, PNAE, Programa do Leite), para os quais um trabalho de mobilização e parceria com as prefeituras será desenvolvido; ii) o acesso aos mercados locais, nas suas diversas formas (feiras convencionais e agroecológica, etc.); iii) os mercados especiais, em nível nacional e internacional, para valorizar o processo agroecológico. Essas iniciativas deverão buscar articulações com as Bases de Serviços Técnicos de Comercialização<sup>104</sup> (BSC) e com a Rede Temática de ATER em Produtos e Mercados Diferenciados.

70. As organizações de caráter econômico serão capacitadas em contabilidade, legislação e organização administrativa. Articulações com o “ATER mais gestão<sup>105</sup>” serão estimuladas. A comercialização nas organizações de mulheres será um ponto trabalhado especialmente. Com as comunidades quilombolas o Selo Quilombola<sup>106</sup> será considerado.

### **c) O tema da segurança hídrica**

71. A **segurança hídrica** será abordada no âmbito da produção agrícola e da criação animal. Para isso poderão ser apoiadas ações direcionadas para o acesso, o armazenamento e o reuso de água para a produção de hortaliças, frutas e forragens.

### **d) Ações de recuperação ambiental**

72. Além dos ganhos ambientais diretamente gerados pelas práticas agroecológicas implementadas no âmbito do fortalecimento da produção, o projeto abordará também o tema da recuperação ambiental, que poderá ser trabalhada a partir das numerosas e relevantes referências acumuladas com o Projeto Sertão, numa abordagem de microbacia. A metodologia e os resultados obtidos poderão se articular com o Programa de Ação Nacional de Combate a Desertificação e Mitigação dos Efeitos da Seca<sup>107</sup>, e os Planos Estaduais de referência.

<sup>104</sup> As BSC, da SDT, apoiam os processos produtivos e comerciais dos empreendimentos da agricultura familiar.

<sup>105</sup> Programa de assistência técnica do MDA, com o objetivo de facilitar o acesso de empreendimentos da agricultura familiar aos mercados por meio da qualificação dos seus responsáveis.

<sup>106</sup> certificado de origem, da Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial (SEPPIR).

<sup>107</sup> Elaborado a partir da UNCCD, ele define as linhas de atuação em matéria de combate à desertificação.

73. Outras questões como por exemplo, a recomposição florestal de matas ciliares, de reservas legais ou o problema do lixo na área rural poderão ser abordadas pelo projeto.

### **Resultados esperados**

- 27.000 famílias recebem assessoria técnica contínua;
- 10.000 famílias beneficiárias de assessoria técnica recebem fundos não reembolsáveis para investimentos em inovações produtivas e ambientais;
- Pelo menos 13.500 famílias (50% de famílias beneficiárias de assessoria técnica) diversificam seus sistemas de produção através da introdução de pelo menos um novo produto;
- Pelo menos 16.200 famílias (60% das famílias beneficiárias de assessoria técnica) adotam novas tecnologias de produção;
- Pelo menos 13.500 famílias (50% das famílias beneficiárias de assessoria técnica) acessam crédito para financiar investimentos de produção e/ou capital de giro;
- Pelo menos 10.800 famílias (40% das famílias beneficiárias de assessoria técnica) acessam pelo menos um dos mercados institucionais (PAA, PNAE);
- Pelo menos 10% das famílias beneficiárias de assessoria técnica (2.700 famílias) acessam mercados diferenciados (orgânicos, comércio justo, etc.);
- 4.500 mulheres em 450 grupos executam atividades geradoras de renda;
- 1.100 jovens em 110 grupos executam atividades geradoras de renda;
- 260 famílias em 26 grupos de comunidades indígenas executam atividades geradoras de renda;
- 280 famílias em 28 grupos de comunidades quilombolas executam atividades geradoras de renda;
- 10.000 famílias beneficiárias de assessoria técnica recebem fundos não reembolsáveis para investimentos em inovações produtivas;
- Ao menos 50% dos participantes dos Campos de Aprendizagem e dos fundos não reembolsáveis para investimentos são mulheres;
- Ao menos 20% dos beneficiários dos fundos não reembolsáveis para investimentos são jovens.

### **Referências citadas**

FIDA. **Informe sobre la Pobreza Rural 2011 - Nuevas realidades, nuevos desafíos: nuevas oportunidades para la generación del mañana.** Roma: FIDA - <http://www.ifad.org/rpr2011/report/s/rpr2011.pdf>; 231 p. + Anexos p. 2010.

\_\_\_\_\_. **Marco Estratégico del FIDA 2011 - 2015**. Roma: FIDA: 48 p. 2011.

SEN, A. **Desenvolvimento como liberdade**. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.



## **APÊNDICE 5: ASPECTOS INSTITUCIONAIS E ARRANJOS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DO PROJETO**

### **I. Instituição Responsável e Executora**

1. O Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA será a Agência executora do projeto, conforme **ilustração 01**, através da Secretaria de Desenvolvimento Territorial – SDT. A Secretaria será responsável técnico e executivo pela implementação. A SDT foi constituída em 2003 com o propósito de mobilizar e articular os três entes federativos, movimentos sociais e sociedade civil para promover o processo de planejamento, articulação e integração de políticas públicas, com vistas à inclusão produtiva da agricultura familiar, no âmbito dos territórios rurais. Ela tem como área de resultados o fortalecimento das redes sociais de cooperação, a articulação de políticas públicas, a dinamização econômica nos territórios rurais e o fortalecimento da gestão social. No âmbito da Secretaria será constituída uma Unidade Gestora do Projeto (UGP), que terá a responsabilidade da sua execução operacional.

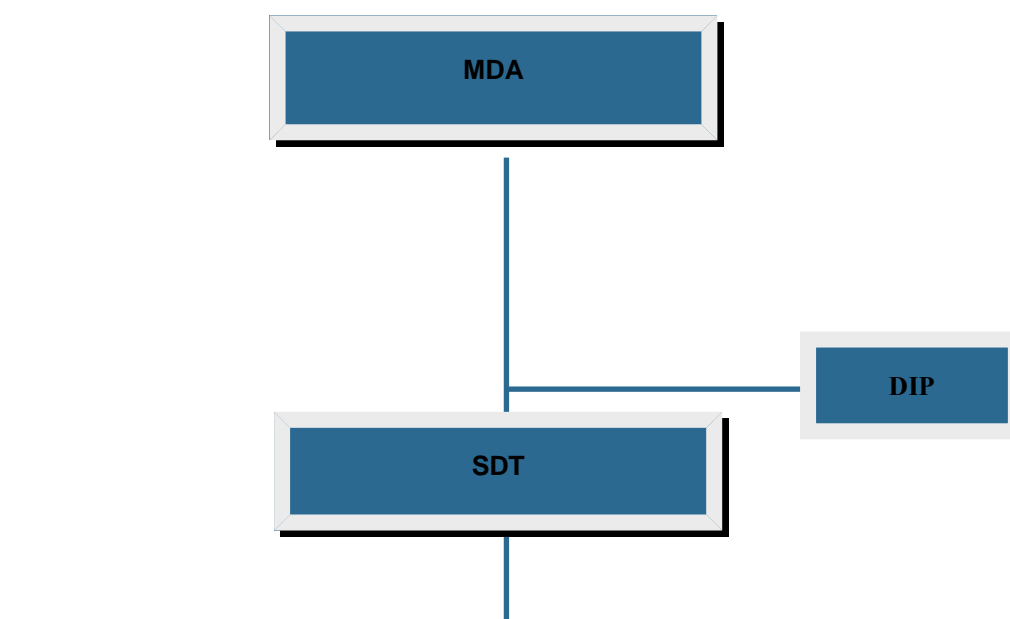
### **II. Organização e Administração**

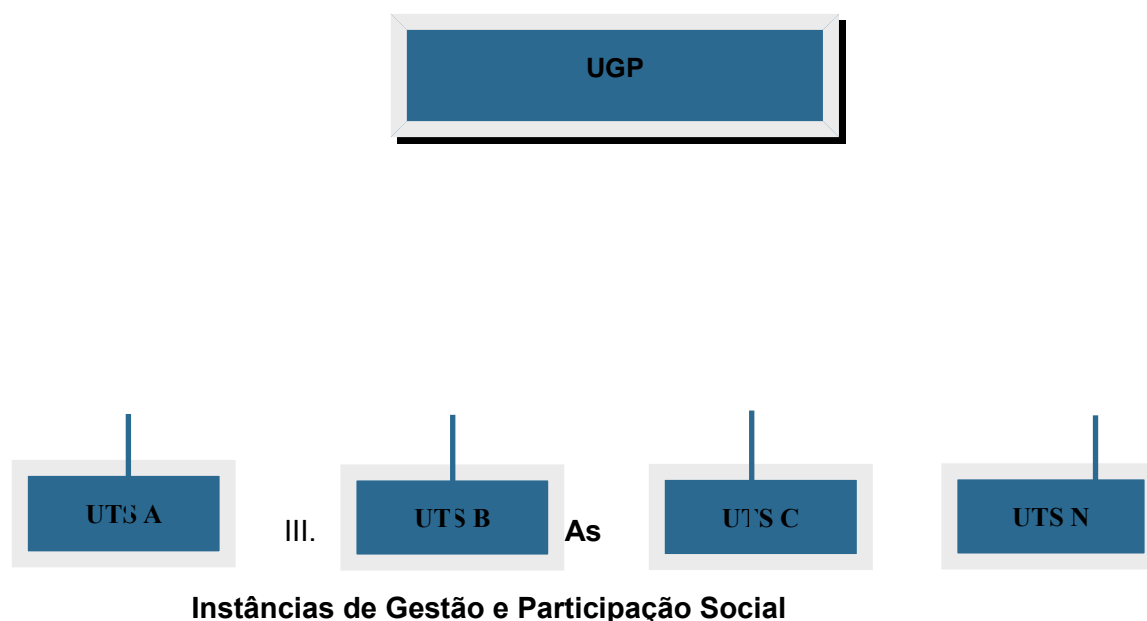
2. Conforme a estrutura organizacional do Projeto, a UGP será responsável pela execução operacional do Projeto, segundo os termos negociados e o que estabelece o Manual de Implementação do Projeto. A SDT será responsável pela viabilização anual dos recursos orçamentários e financeiros, bem como, sua descentralização para a UGP. Ainda, pela realização de articulações institucionais com a secretaria-executiva do MDA e demais unidades do ministério, além de outros parceiros no âmbito dos governos federal e estaduais e movimentos.
3. O Departamento de Apoio à Inclusão Produtiva dos Territórios - DIP, vinculado à Secretaria, será a unidade da SDT/MDA que orientará e supervisionará a implementação, e subsidiará o gabinete da secretaria sobre a sua evolução. Ainda, produzirá subsídios para avaliações semestrais a serem realizadas pelo Comitê Executivo do Projeto.
4. A sede da Unidade Gestora do Projeto – UGP ficará sediada em Recife/PE. Como parte das responsabilidades de execução operacional, será responsável pela gestão de recursos do projeto, incluindo entre outras coisas a gestão do pessoal necessário para a UGP, a contratação de parceiras de ATER, a transferência de fundos a organizações de beneficiários para realizar investimentos aprovados dos Recursos de Apoio à Inovação e o monitoramento de atividades realizadas pelas entidades parceiras contratadas pelo projeto, de acordo ao previsto nos Planos Operativos Anuais aprovados pelo Comitê Executivo do Projeto. A UGP será também responsável pelo apoio, orientação e supervisão do planejamento anual realizado nos Territórios Rurais; articulação com os órgãos

governamentais e movimentos sociais, no âmbito regional, e supervisão das Unidades de Articulação Territorial - UATs. A Unidade Gestora atuará em constante diálogo e sintonia com as Delegacias Federais do MDA e superintendências regionais do INCRA, localizadas nos sete estados de atuação do PDHC.

5. A estrutura da UGP é constituída por uma diretoria; as coordenações de diálogo de políticas públicas; produção sustentável e acesso a mercados; desenvolvimento de capacidades organizativas; planejamento, monitoramento e avaliação; gestão administrativa e gestão financeira. Essa direção também conta com uma equipe de assessoria técnica e apoio administrativo.
6. Como parte da UGP, será constituída uma Unidade de Articulação Territorial - UAT no âmbito de cada um dos nove territórios de atuação do Projeto. As UAT terão o papel de articular e mobilizar as comunidades; coordenar, monitorar e avaliar as ações contratadas pelo Projeto, no âmbito do território, nos seus diferentes componentes; subsidiar a UGP sobre a evolução do PDHC no âmbito territorial; articular e promover o diálogo e parcerias com órgãos governamentais e movimentos sociais, que atuam no espaço territorial de sua abrangência.
7. A UAT também desempenha o papel de articular e animar o processo de funcionamento do Comitê Territorial do PDHC em cada território, assim como de participar nos esforços de articulação do colegiado; apoiar, orientar e supervisionar o processo de elaboração dos Planos Comunitários de Desenvolvimento Sustentável e coordenar a elaboração do Plano de Ação. Esse Plano define as ações prioritárias a serem realizadas no território. Cada UAT será composta por um articulador/articuladora, um/uma assistente de campo, e o pessoal de apoio administrativo.

**Figura 1: Organograma da Administração**





8. A gestão do Projeto ocorrerá em instâncias colegiadas, mediante a constituição de espaços de concertação, que objetivam instituir um processo de planejamento, articulação e integração de políticas públicas, associado às demandas comunitárias e territoriais de desenvolvimento rural sustentável. Esse processo se caracteriza pela descentralização de poder, ênfase na participação social e na busca de maior eficácia nas ações finalísticas do Projeto.
9. Trata-se de uma estratégia fundamental para democratizar a formulação e gestão de políticas públicas, e proporcionar o exercício de construção de sujeitos ativos e propositivos para fortalecer a sua capacidade de auto-organização e incidir na definição dos rumos que devem tomar o desenvolvimento rural sustentável do seu território.
10. As instâncias de deliberação são estruturadas em bases colegiadas local, territorial, regional e nacional. A local é representada pelas Assembleias Comunitárias, que se organizam nas comunidades rurais. A territorial é representada pelo Colegiado e o Comitê. Nesse caso, o Projeto adota a mesma estrutura e lógica de funcionamento da política territorial implantada pela SDT, desde 2003. A estrutura regional é expressa pelo Comitê Gestor, que aglutina representação governamental, de movimentos e sociedade civil. A estrutura nacional é o Comitê Executivo, que se organiza a partir de representação das unidades do Ministério do Desenvolvimento Agrário.
11. A Assembleia Comunitária é a instância local de participação social dos agricultores e agricultoras e suas representações. Ela discute e define as ações prioritárias a serem realizadas pelo Projeto; sugere um cronograma anual de ações, que integra o Plano

Comunitário de Desenvolvimento Sustentável; indica a entidade parceira a ser contratada; monitora e avalia a execução do Plano e a qualidade dos serviços executados; e exerce o controle social do Projeto.

12. O Colegiado Territorial é uma instância de concertação política, que discute, propõe e delibera sobre a estratégia geral de desenvolvimento rural sustentável, no âmbito do território. Essa abordagem objetiva evitar as ingerências político-partidárias e das oligarquias locais na dinâmica de desenvolvimento e fortalecer o processo de construção da autonomia social dos agricultores e agricultoras. O MDA, por intermédio da SDT, anima e assessora o processo de planejamento territorial e fomenta a articulação e integração de políticas públicas.
13. O colegiado é constituído por representantes das três esferas de governo, movimentos sociais e sociedade civil. As suas principais atribuições são: divulgar as ações do Projeto; analisar a compatibilidade do Plano de Ação Anual do PDHC para o território; fomentar o diálogo de políticas públicas e a disseminação de boas referências geradas pelo Projeto.
14. O Comitê Territorial será uma instância do projeto dentro do Colegiado. Ele é composto por representantes das três esferas de governo, movimentos sociais e sociedade civil. As suas atribuições serão: avaliar a execução do Plano de Ação Anual; conhecer e discutir as demandas das comunidades expressas no Plano Comunitário de Desenvolvimento Sustentável; definir e aprovar o Plano de Ação Anual do PDHC para o território; contribuir para qualificar e integrar as ações do Projeto; exercer o controle social.
15. Além disso, o projeto terá um Comitê Gestor, que será a instância regional de deliberação do PDHC. Ele será constituído por representantes de diferentes áreas do MDA, de órgãos públicos relevantes na execução do Projeto, representantes das entidades parceiras, dos estados, dos beneficiários e de entidades da sociedade civil. As funções principais desse Comitê serão principalmente discutir os relatórios anuais de trabalho, e fornecer insumos para a elaboração de agenda de temas inovadores a serem testados pelo projeto.
16. No MDA, será estabelecido um Comitê Executivo do Projeto, cuja finalidade será servir de espaço de acompanhamento e orientação para a execução do projeto. As funções principais serão: (i) estabelecer diretrizes e prioridades para orientar a atuação da UGP, em conformidade com o projeto aprovado junto ao FIDA e as prioridades do governo federal; (ii) definir orientações gerais para subsidiar o processo de planejamento anual e elaboração do plano operativo anual, com vistas à adequação dos recursos disponibilizados à programação anual, bem como, às orientações estratégicas do ministério; (iii) promover complementariedades e sinergias entre o projeto e outros programas, ações e iniciativas do MDA; (iv) contribuir para elaboração de uma agenda de metodologias inovadoras que poderiam ser testadas pelo projeto, de acordo com as prioridades das políticas do MDA; (v) promover o diálogo sobre políticas públicas para promoção do combate à pobreza e do desenvolvimento sustentável do Semiárido, em base aos resultados obtidos pelo projeto; (vi) revisar o relatório anual de atividades e plano operativo anual; (vii) aprovar o Manual de Implementação do Projeto. Além disso, o Comitê Executivo do Projeto deverá contribuir a promover uma maior articulação de políticas e programas do MDA.

### **Organizações parceiras na implementação do Projeto**

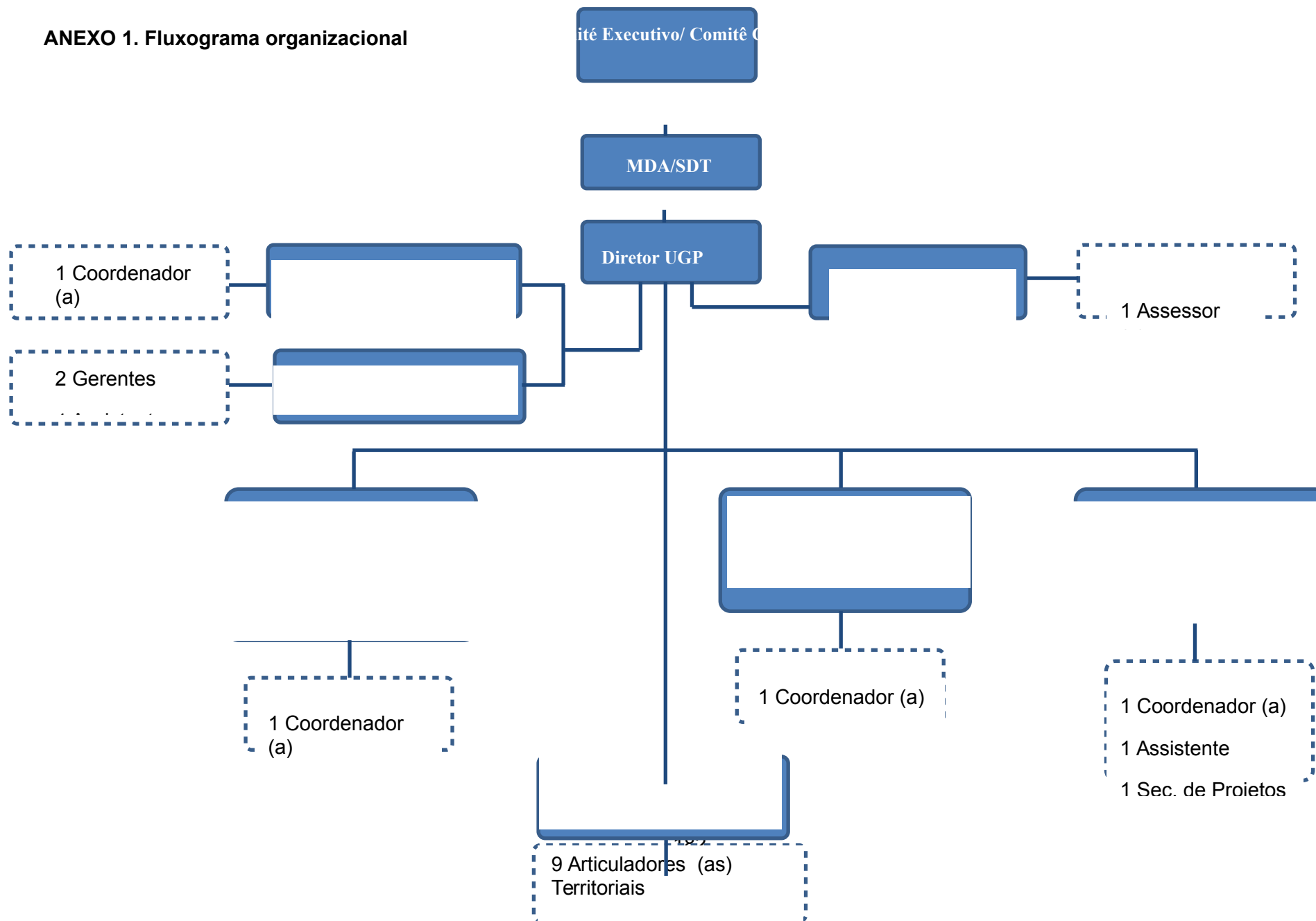
17. A implementação desse Projeto pressupõe a articulação e integração de ações a três níveis. Uma primeira modalidade incluirá a articulação com as unidades que integram o Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA, especialmente, o Instituto de Colonização e Reforma Agrária - INCRA, a Secretaria de Agricultura Familiar - SAF e a Diretoria de Políticas para as Mulheres Rurais - DPMR. Ela pretende dar maior eficácia e efetividade ao conjunto das políticas implementadas por essas unidades e acelerar a efetivação das mudanças propostas, no universo dos Territórios de atuação do PDHC.
18. A atuação das unidades do Ministério dialogará com os instrumentos de planejamento adotados pelo PDHC (Plano Comunitário de Desenvolvimento Sustentável e o Plano de Ação Anual do Território) e pela SDT (Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável). Também, por intermédio da atuação de equipes técnicas contratadas pelo Projeto, haverá uma qualificação da demanda de políticas públicas a ser executada por essas unidades.
19. O INCRA atuará nos assentamentos com ações de assistência técnica e extensão rural - ATES, implantação de infraestrutura para segurança hídrica, articulação e organização das parcerias para construção e reforma de casas. A SAF contratará serviços de assistência técnica e extensão rural - ATER, proporcionará o acesso aos programas institucionais de apoio à comercialização - Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), além do Garantia-Safra.<sup>108</sup> A DPPMR organizará as chamadas públicas de ATER Mulher conforme a demanda dos grupos de mulheres sistematizadas pelo PDHC, realizará cursos de formação para acelerar o acesso dos grupos de mulheres às políticas públicas, apoiará a realização de feiras, fomentará ações de apoio à gestão dos empreendimentos de mulheres, bem como à agregação de valor e à comercialização. No caso dos serviços já contratados por essas unidades e em execução nos territórios de atuação do Projeto, será necessário um processo de diálogo para possível ajustes de metodologias, supervisão e monitoramento.
20. A modalidade parcerias de execução do Projeto se caracteriza pela contratação de organizações não governamentais, cooperativas de serviços e órgãos governamentais para execução de serviços técnicos especializados, inclusive de assistência técnica e extensão rural, capacitação e mobilização do público-participante. Nessa parceria será enfatizada a atenção às entidades referenciais de gênero, agroecologia e mobilização social.
21. A modalidade de parcerias institucionais se caracteriza pela associação, temporária ou permanente, pontual ou ampla, de órgãos governamentais, entidades públicas e o setor privado ao esforço do Projeto de combater a pobreza e as desigualdades no Semiárido. Isso ocorrerá prioritariamente com órgãos governamentais, dos diferentes entes da federação (União, Estados e Municípios), empresas públicas ou privadas, universidades, agências de desenvolvimento, entre outros. No âmbito dessa modalidade de parceria, podem ser citados como exemplos, entre outros, as articulações para viabilizar o acesso às políticas públicas para os quilombolas, bem como, de promoção da juventude rural. O Projeto fortalecerá as articulações exitosas, que foram constituídas na primeira fase,

---

<sup>108</sup> É um programa do MDA operacionalizado por intermédio da SAF, destinado aos agricultores do Semiárido, afetados por secas ou excesso de chuvas, cujas perdas sejam de pelo menos, 50% da produção de algodão, arroz, feijão, mandioca, milho ou outras atividades agrícolas de convivência com a seca. O valor a ser pago ao agricultor é de R\$ 760,00 dividido em seis parcelas.

principalmente em relação ao Banco do Nordeste, Embrapa e Petrobras. O banco, como agente financeiro operador do crédito PRONAF, será fundamental na contratação de projetos e liberação de recursos para estruturação das unidades produtivas familiares, bem como dos empreendimentos. As Unidades da Embrapa, especialmente, Embrapa Algodão, Embrapa Caprinos e Ovinos e Embrapa Semiárido, atuarão no processo de desenvolvimento, adaptação e adequação participativa de tecnologias para a agricultura familiar da região. A Petrobras terá papel relevante na disponibilização de poços já perfurados na região, que podem viabilizar o acesso à água para consumo humano e animal, bem como, no apoio à realização de preparo do solo para cultivo de alimentos, entre outros.

## ANEXO 1. Fluxograma organizacional





## **ANEXO 2: Perfis Profissionais da Equipe do Projeto – Termos de Referência**

### **1. Diretor da UGP**

#### **1 Responsabilidades**

- Dirigir técnica, financeira e administrativamente a Unidade de Gestão do Projeto;
- Coordenar e supervisionar as áreas técnica, administrativa e financeira para execução do planejado, no prazo e com qualidade;
- Acompanhar, apoiar e integrar o trabalho das gerências dos 3 componentes, do setor de Administração e Finanças e do Planejamento, Monitoramento e Avaliação, além das equipes que integram as Unidades de Articulação Territorial;
- Articular o Projeto com os demais programas e projetos do Ministério de Desenvolvimento Agrário (MDA);
- Estabelecer parcerias com organizações públicas e privadas de interesse do Projeto.

#### **1.2 Perfil**

- Capacidade de coordenação de equipe e articulação institucional, visando o alcance dos resultados do Projeto;
- Habilidade para negociar e estabelecer acordos de interesse do Projeto com diversos atores sociais em diferentes esferas do governo, do setor privado e da sociedade civil;
- Conhecimento sobre as políticas públicas de desenvolvimento rural.

### **2 Coordenador do Componente de Capacidades Organizativas**

#### **2.1 Responsabilidades**

- Coordenar a implementação do Componente;
- Orientar e supervisionar a equipe responsável pela execução desse Componente;
- Elaborar os termos de referência da contratação de serviços de entidades parceiras para serviços de mobilização social e fortalecimento de capacidades organizativas;
- Apoiar tecnicamente a elaboração e execução dos Planos (Plano Plurianual de Desenvolvimento; Plano de Ação Anual);
- Apoiar a criação de diversas abordagens metodológicas para ações de capacitação com grupos locais, organizações econômicas, técnicos, gestores públicos e agentes financeiros;
- Assegurar a inclusão das mulheres, dos jovens e grupos étnicos nas ações, como previsto no Projeto.

#### **2 Perfil**

- Capacidade para coordenar equipe e trabalhar de forma integrada com a UGP e SDT do MDA;

- Conhecimento sobre políticas públicas de desenvolvimento rural, especialmente aquelas com abordagem territorial; fortalecimento de capacidades humanas e organizacionais; e metodologias participativas de elaboração de planos e projetos de desenvolvimento.
- Experiência com desenvolvimento das competências para a gestão de grupos locais organizações comunitárias e a construção de metodologias participativas de diagnóstico, planejamento e monitoramento.

### **3 Coordenador do Componente de Diálogo, Integração das políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras**

#### **1 Responsabilidades**

- Coordenar a implementação do Componente;
- Orientar e supervisionar a equipe responsável pela execução desse Componente;
- Articular políticas públicas em diferentes níveis (estadual, territorial, nacional);
- Garantir que as dimensões de gênero, raça-etnia e geração ou juventude sejam incorporadas nos espaços de diálogo sobre políticas públicas;
- Possibilitar a difusão de metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto e que sejam avaliadas como bem sucedidas;
- Supervisionar as sistematizações de experiências inovadoras do projeto e sua difusão mediante materiais de comunicação social.

#### **2 Perfil**

- Capacidade para coordenar equipe e trabalhar de forma integrada com a UGP e SDT do MDA;
- Conhecimento das políticas públicas de desenvolvimento rural e das políticas e programas específicos para grupos sociais mais vulneráveis (mulheres, jovens, quilombolas e indígenas);
- Capacidade de articulação interinstitucional e diálogo com diversos atores do desenvolvimento rural.

### **4 Coordenador do Componente de Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados**

#### **1 Responsabilidades**

- Coordenar a implementação do Componente;
- Orientar e supervisionar a equipe responsável pela execução desse Componente;

- Coordenar as ações de assistência técnica, incluindo a contratação de entidades executoras, supervisão e treinamento das ATPs;
- Determinar as definições relacionadas à implementação do Aporte de Apoio a Inovação (AAI);
- Coordenar o desenvolvimento de inovações no campo produtivo, na perspectiva de aprimorar a convivência com o semiárido;
- Assegurar a inclusão das mulheres, dos jovens e grupos étnicos, conforme previsto no Projeto.

## **2 Perfil:**

- Capacidade para coordenar equipe e trabalhar de forma integrada com a UGP e SDT do MDA;
- Conhecimento sobre políticas públicas de desenvolvimento rural, mercados e arranjos produtivos da agricultura familiar;
- Conhecimento e experiência em elaboração de propostas de investimentos produtivos rurais, práticas agroecológicas e de recuperação ambiental e tecnologias adaptadas ao semiárido;
- Experiência em elaboração de projetos sociais e de cunho técnico, como foco no desenvolvimento rural sustentável.

## **5 Coordenador de monitoramento e avaliação**

### **1 Responsabilidades**

- Coordenar e orientar tecnicamente a equipe responsável pelas atividades de sistematização, monitoramento e avaliação das ações do Projeto;
- Criar e adaptar abordagens metodológicas participativas para realização de encontros de monitoramento com beneficiários e técnicos ao nível territorial;
- Coordenar, orientar e supervisionar a implantação do sistema informatizado de M&A;
- Remodelar o sistema de informações de modo que inclua informações necessárias para possibilitar o monitoramento no avanço da implementação das atividades do Projeto e seus impactos em termos qualitativos e quantitativos.

### **5.2 Perfil**

- Capacidade para coordenar equipe e trabalhar de forma integrada com a UGP e SDT do MDA;
- Conhecimento em concepção, adaptação e implantação de sistemas de informática de M&A;
- Conhecimento e prática em abordagens participativas de monitoramento, avaliação e sistematização;
- Conhecimento sobre projetos e políticas de desenvolvimento rural.

## **6. Assessora em gênero, raça e etnia**

### **6.1 Responsabilidades**

- Acompanhar as atividades dos três componentes do Projeto, visando a transversalidade de um enfoque de gênero, raça e etnia no conjunto de estratégias e ações;
- Supervisionar o processo de monitoramento das mudanças efetivadas na área de gênero a partir das atividades realizadas junto aos agricultores/as familiares e grupos organizados, e no que se refere ao acesso das mulheres rurais às políticas públicas;
- Apoiar o processo de aprimoramento técnico dos profissionais no que diz respeito às questões de gênero, raça e etnia, visando a inclusão das mulheres nos processos organizativos e a priorização de ações específicas no campo de capacitação e organização produtiva para grupos étnicos;
- Garantir a articulação do trabalho de gênero, etnia e raça com os processos de debate, elaboração, planejamento e monitoramento das políticas públicas para as mulheres rurais, grupos quilombolas e indígenas;
- Articular e coordenar um GT gênero com representantes de todos os estados que terá o papel de construir referenciais comuns e estratégicos para a intervenção de forma articulada nos territórios envolvidos;
- Promover a articulação da intervenção de gênero com os movimentos sociais e redes de mulheres atuantes nas áreas do projeto Dom Helder.

### **2 Perfil**

- Capacidade de trabalhar de forma integrada com as áreas da UGP e do MDA;
- Capacidade de coordenação de equipe, articulação política e experiência em gestão de projetos;
- Conhecimento sobre metodologias participativas de educação popular, conceitos de gênero e a prática feminista, conceitos de raça e etnia e abordagens dos projetos de desenvolvimento rural;
- Capacidade de articulação com movimentos de Mulheres, Movimento Feminista, Sindicatos rurais, Associações e Comissões de comunidades quilombolas e indígenas, Movimentos Sociais, e Órgãos Públicos;
- Conhecimento sobre as Políticas Públicas existentes para mulheres trabalhadoras rurais e comunidades tradicionais e os mecanismos de controle social de políticas públicas.

## **7. Gerente financeiro**

### **1 Responsabilidades**

- Gerenciar as informações do Plano Operativo Anual relativas aos custos e despesas do Projeto;
- Executar as operações financeiras e contábeis;
- Elaborar relatórios de acompanhamento para análise pela coordenação da

UGP;

- Acompanhar e executar pagamentos e recebimentos.

### **7.2 Perfil**

- Capacidade de coordenar equipe e trabalhar de forma integrada com as áreas da UGP e MDA;
- Conhecimento sobre gestão de finanças públicas, contabilidade e matemática;
- Conhecimento dos procedimentos de gestão financeira de empréstimos internacionais.

## **Articulador Territorial**

### **1 Responsabilidades**

- Supervisionar e monitorar a execução das ações do Projeto no território selecionado para sua área de atuação, obedecendo as diretrizes do PDHC e orientações da Unidade de Gerenciamento do Projeto (UGP);
- Articular institucionalmente, no nível territorial, os órgãos federais, estaduais e municipais, as organizações da sociedade civil e outras formas organizacionais de gestão de políticas públicas, buscando a complementaridade e integração das ações;
- Coordenar a equipe dos Escritório da Unidade de Articulação Territorial e supervisionar as organizações contratadas no cumprimento dos acordos contidos nos seus contratos;
- Monitorar as ações de mobilização social e serviços de assistência técnica realizadas no território através de reuniões periódicas com instituições parceiras e elaboração de relatórios e pareceres de avaliação;
- Gerenciar as atividades administrativas e de execução financeira voltadas à manutenção da Unidade de Articulação Territorial - UAT;
- Articular e coordenar, no nível do território de atuação, reuniões do Comitê Territorial;
- Estimular a identificação das demandas de propostas de trabalho no campo produtivo e social, por parte dos(as) beneficiários(as) do Projeto, no âmbito do território de atuação.

### **8.2 Perfil**

- Capacidade para estabelecer articulações institucionais no âmbito local e regional;
- Experiência na elaboração e análise de projetos sociais e produtivos, com foco na área rural;
- Experiência na supervisão de projetos de assistência técnica, acompanhamento e elaboração de diagnósticos e processos de planejamento participativo;
- Capacidade para trabalhar em equipe e de forma integrada com outros órgãos

públicos e organizações da sociedade civil no nível territorial.

### ANEXO 3. Plano de Desenvolvimento de Capacidades

#### Apresentação

1. Uma parte importante dos recursos do Projeto Dom Helder Camara será dedicada à construção de diferentes métodos para o desenvolvimento das capacidades dos diversos públicos com os quais ele irá trabalhar, conforme suas especificidades. A ação coordenada e complementar entre os três componentes: *O diálogo sobre políticas, integração das políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras (Componente 1); o desenvolvimento de capacidades organizativas (Componente 2); e o desenvolvimento da produção sustentável e acesso aos mercados (Componente 3)* vai possibilitar o alcance dos objetivos e a eficácia das estratégias e abordagens metodológicas. O projeto, de algum modo, representa um laboratório, que é constituído por três alicerces: (i) o fortalecimento das capacidades das comunidades rurais e suas organizações para acessar as políticas públicas; (ii) o desenvolvimento de metodologias participativas de assessoria técnica para os grupos mistos, grupos de homens, grupos de mulheres e comunidades tradicionais; (iii) a construção de alternativas inovadoras de produção agroecológica e convivência com o semiárido.

2. O plano de capacidades dará ênfase aos processos de aprendizagem como a via de desenvolvimento das capacidades do público-alvo, que, além de gerar novos conhecimentos, estimulam as pessoas a identificarem seus problemas e reconhecerem suas potencialidades na busca de soluções coletivas. Alguns princípios metodológicos são fundamentais na consolidação dos processos educativos e organizativos: a valorização de conhecimentos populares e tradicionais; o intercâmbio de experiências; e a centralidade do processo experimental nos ciclos de aprendizagem. A seguir, serão apresentadas alguns pontos que devem ser considerados durante a implementação do Plano de Capacitação:

2.1. O projeto possui um caráter pedagógico que é inerente ao ciclo de planejamento, avaliação, monitoramento e sistematização. Assim, tendo como ponto de partida um diagnóstico das necessidades identificadas no nível territorial e as demandas de cada tipo de beneficiário, o Plano de Desenvolvimento de Capacidades deverá moldar-se às características de cada contexto no qual se insere. Haverá uma revisão constante dos temas, das atividades e dos instrumentos a serem utilizados. Também haverá uma avaliação regular do andamento e dos resultados das ações realizadas, o que alimentará um novo ciclo de planejamento e um redirecionamento do Plano de Capacidades, se for preciso.

2.2 Este projeto enfatiza a experimentação de metodologias participativas que possam ser replicadas em outros âmbitos, de forma que propicie a criação de projetos em moldes semelhantes e a articulação de políticas públicas. Assim, a sistematização das abordagens metodológicas que foram exitosas e das lições apreendidas a partir das inovações no campo da produção agroecológica será uma estratégia de fundamental importância na geração de novos conhecimentos. No caso dos grupos específicos que serão priorizados na estratégia de focalização social (mulheres, jovens, comunidades tradicionais), a

sistematização é o caminho indicado para incidir sobre diversos programas e políticas governamentais (Rede de ATER mulheres; ATER indígena; ATER quilombola, Pronaf Jovem, etc.)

2.3 No caso das ações de assistência técnica, a metodologia empregada está pautada na horizontalidade do processo educativo, e se constrói a partir da troca de experiências entre os próprios grupos de agricultores, a partir de seus experimentos no campo da produção, beneficiamento, gestão e comercialização. Assim, a assistência técnica deve ser descentralizada e contextualizada, e se embasa no método de “camponês a camponês”, no qual os agricultores são os protagonistas do processo de aprendizagem. O fomento de inovações no campo da produção, que constitui um dos grandes objetivos do projeto Dom Helder, passará pela instalação de **Campos de Aprendizagem**, para experimentar e construir novas práticas, junto com as famílias envolvidas. A partir dos resultados dessas unidades, que devem suscitar a replicação das inovações ao nível das unidades familiares, serão organizadas oficinas de capacitação e intercâmbios.

2.4 O empoderamento das mulheres e a criação de relações igualitárias de gênero e geração devem estar no cerne dos processos de construção de conhecimento. Busca-se sempre a valorização da mulher como sujeito de direitos, de tal forma que os entraves encontrados para viabilizar sua participação em espaços de cunho técnico e político serão sempre levados em consideração pelas organizações envolvidas com a execução do plano de desenvolvimento de capacidades.

Os processos de capacitação e assistência técnica devem incorporar uma abordagem sistemática da divisão sexual de trabalho, de modo que serão apresentadas alternativas para socialização do trabalho doméstico e dos cuidados, como por exemplo, lavanderias coletivas, criação de cirandas e creches. Deve ser contemplado no plano de trabalho as informações a respeito da infra estrutura e dos equipamentos domésticos que as mulheres precisam para aliviar esta sobrecarga, além da necessidade de redução do trabalho e tempo para essas atividades.

2.5 No caso das comunidades tradicionais (comunidades quilombolas e indígenas), as particularidades de tais populações precisam ser levadas em consideração. Não é possível realizar um planejamento dos processos produtivos destes grupos sociais sem considerar as relações que costuram com o meio ambiente mediante a ocupação de um determinado território e o usufruto dos seus múltiplos recursos. Portanto, no Projeto Dom Helder Camara, deve ser implementado um conjunto de ações voltadas para o fortalecimento da identidade cultural dos povos e de sua relação com o meio ambiente, dentro das ações de planejamento e execução da assistência técnica e das atividades de capacitação (oficinas, encontros, seminários, etc.).



2.6 Os jovens serão priorizados no plano de capacidades, mediante um foco específico nas capacitações em diversas atividades que sejam de seu interesse, como, por exemplo, agroindústria, apicultura e turismo rural. Deve haver um investimento em atividades não-agrícolas que possam ser razoavelmente consideradas como alternativas para a geração de renda e emprego, particularmente durante a estiagem, e que reforçam sua conexão com o meio rural.

## Objetivos

3. O Plano terá como objetivo geral contribuir para o desenvolvimento das capacidades dos agricultores e agricultoras familiares, de suas organizações comunitárias e econômicas, das organizações parceiras, das equipes de profissionais provedores de assessoria técnica e mobilizadores sociais, com vistas à valorização produtiva e sustentável de recursos existentes para ampliar a capacidade produtiva das unidades familiares das comunidades rurais de 129 municípios na região nordeste do Brasil. Assim, estimulará a dinamização de um amplo leque de atividades agrícolas e não agrícolas, visando principalmente ampliar o acesso às políticas públicas disponíveis para as comunidades rurais, a qualificação de suas demandas e a maior eficácia na gestão das políticas territoriais.

4. Os objetivos específicos serão: (i) realizar ações de capacitação em diversos campos temáticos com grupos locais e organizações econômicas (cooperativas, associações, etc.) e apoiar tais organizações no âmbito da gestão, respeitando seus diferentes estágios organizacionais; (ii) realizar o seguinte itinerário metodológico com cada comunidade ou organização econômica atendida: Diagnóstico Rápido Participativo; elaboração e implementação do Plano Plurianual de Desenvolvimento; elaboração e implementação do Plano de Ação Anual<sup>109</sup>; (iii) acompanhar os/as agricultores familiares que integram os *grupos de interesse e empreendimentos econômicos* na qualificação de técnicas de produção, beneficiamento, gestão e comercialização; (iv) fortalecer o acesso às políticas públicas mediante capacitações com lideranças comunitárias e equipes de entidades governamentais e não governamentais; (v) fortalecer as capacidades institucionais de entidades de ATER, agentes financeiros e gestores públicos para aplicar metodologias já existentes e outras a serem geradas pelo projeto por meio de capacitações e acompanhamento; (vi) qualificar as equipes de ATP e de mobilização social contratadas pelo projeto mediante uma série de capacitações em diversas temáticas (tais como: acesso aos mercados, metodologia participativa, produção agropecuária agroecológica, relações sociais de gênero e acesso às políticas públicas); (vii) desenvolver capacitações para mulheres, jovens e comunidades tradicionais a partir de seus interesses e necessidades específicas (por ex.: violência; saúde; dimensões culturais e afirmação da identidade racial-étnica; turismo rural; comunicação social; informática, etc.)

## Público Alvo

5. As ações de desenvolvimento de capacidades a ser promovidas pelo Projeto Dom Helder Camara serão destinadas aos seguintes subgrupos: comunidades rurais,

<sup>109</sup> Estes planos devem levar em consideração os Planos de Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável (PDTRS) e a matriz dos Territórios da Cidadania.

agricultores e agriculturas e suas famílias, com prioridade às mulheres, aos jovens e grupos étnicos, organizações econômicas (cooperativas, associações de produtores, empreendimentos solidários, etc.) e equipes que prestam serviços de assistência técnica e mobilização social. Outro segmento que será atingido por meio de algumas capacitações são os atores que trabalham na implementação das políticas (como as entidades de ATER, agentes financeiros e gestores públicos).

## **Eventos de Desenvolvimento de Capacidades**

### Atividades de capacitação e formação com os diferentes segmentos do público-alvo

- 6 De acordo com a concepção do Projeto serão promovidos diferentes tipos de eventos de capacitação e formação, adequados às realidades e necessidades dos grupos a serem apoiados, tais como:
  - Oficinas de políticas públicas;
  - Sessões do diagnóstico e planejamento participativo;
  - Visitas para intercâmbio de experiência;
  - Cursos (com módulos temáticos) de curta e média duração em diferentes temas: técnicas de produção, gestão, contabilidade, comercialização, metodologias participativas, tecnologias, questões ambientais, relações sociais de gênero, etc.);
  - Seminários de planejamento, monitoramento e avaliação das ações do Projeto;
  - Capacitação continuada por meio da assessoria técnica direta às comunidades, através de “grupos de interesse”;
  - Capacitação técnica em temáticas mais específicas por meio da assessoria especializada;
  - Unidades de Aprendizagem.

## **APÊNDICE 6: PLANNING, M&E, AND LEARNING AND KNOWLEDGE MANAGEMENT**

1. Planning, monitoring and evaluation functions will be under responsibility of the Project Management Unit (UGP), which will be under the Planning, Monitoring and Evaluation Unit (PM&E Unit) composed by a Coordinator and two specialists. In order to ensure the adequate management of the M&E System, key staff of the UGP and in some cases service providers will receive training and updates on M&E methodologies and tools, such as formulation and management of Logical Framework, collection and analysis of data, baseline study, learning processes, among others. The M&E System will go hand in hand with the knowledge management activities under Component 1. It will contribute to produce technical and procedural references and reports to generate information for the Project management, the Ministry of Agrarian Development (MDA), beneficiaries, other stakeholders and the public in general. The M&E data will also feed the communication material in order to disseminate project operations, results and achievements.

2. **Planning.** In programmatic terms, the Project will use the Logical Framework (LF) as its cornerstone for planning, determining project outputs, effects, and impacts, as well as the indicators that will facilitate project monitoring and permit the measurement of results. The LF will be reviewed annually and, if necessary, adjusted to the needs and dynamics of project execution. This process will be analytical and participatory, involving the various project stakeholders, including the Project Management Unit (UGP) headquarters and its Local Territorial Units (UTLs) (which will oversee the process), beneficiaries and community and economic organizations.

3. **Participatory territorial development planning.** A participatory approach is critical to ensure that the planning and M&E becomes an integral part of the development process promoted by the Project activities and involves the various dimensions of the Project as determined by the Project's components. In this regard, the planning process will take place at the level of the rural communities and agrarian reform settlements, at the level of each of the nine territories that will be part of the project, and at the level of the project as a whole. Rural communities and agrarian reform settlements will prepare at the beginning of their incorporation to the Dom Helder Camara Project participatory community development plans that identify priorities and define a set of activities, some of which could be supported by the project and others which would require the involvement of governmental agencies (federal, state or municipal governments) and/or other stakeholders. Every year, communities and agrarian reform settlements will also prepare yearly action plans that are coherent with the community development plans, and which will involve activities to be carried out with the Dom Helder Camara Project. Based on these action plans, the project will prepare every year a Yearly Territorial Action Plan for each territory, which will be discussed and approved by the respective Territorial Committee. Afterwards, the project will integrate all Territorial Plans into an Annual Operation Plan of the project that will be discussed and approved by the Project Executive Committee and the Project Steering Committee. The project will include specific activities in component 2 to ensure a high participation of families, including

women and youth in the planning process. Mobilization activities will promote the participation of all families, women and young people in the preparation of plans at the community and agrarian reform settlements. In addition, the teams of technical assistance providers that will facilitate the discussions for the preparation of plans at rural communities and land reform settlements will be trained on methods that promote the participation of women and youth and to ensure that these groups are incorporated in the proposed activities.

**4. Annual Work Plan (POA) and Budget.** At project start-up, the UGP will review the targets, **milestones** and indicators defined in the design report's Logical Framework. The UGP will prepare the POA, in coherence with the Logical Framework, and will submit it to the Project Management Committee for its review, to the Project Executive Committee for approval and to IFAD for no-objection. Through the M&E System, the UGP will generate regular activity reports in order to synthesize and analyze Project outputs, achievements and constraints. The Local Territorial Units (UTLs) have a central role in the production of information for activity reports and indicators. At the end of the year, the UGP will prepare the annual activity report, following a model composed by physical and financial implementation by component, categories of expenditure and financing. This annual performance review will determine and guide the design of the next POA, to which the Project Executive Committee would contribute by defining priorities and providing guidance. This will also represent an opportunity to review and adjust the Logical Framework according to the annual implementation results of the Project.

**5. Monitoring.** Monitoring is intended to support and guide project execution, promoting corrective action when necessary, appraise project performance as compared to the propose objectives, guide the efficient allocation of resources and provide elements and reliable data for disseminating the results and increasing transparency and participation by the beneficiaries and partners. Defined as continuous support for project activities, monitoring will be the responsibility of the UGP. Information for monitoring will be provided by the M&E System. Monitoring will be carried out in the context of the Logical Framework and its indicators.

**6. M&E System.** The main objective of the M&E System to be designed and implemented by the Project is to become the main instrument to monitor project activities. In this regard, the project will review and adjust two instruments used in the first phase of the Dom Helder Project: the Contracts Monitoring System (ATP) and the Projects, Activities and Contracts System (PAC). This review and **adjustment** will be made so that the system ensures the support to decision-making by producing information and analysis for project management. The system will respond to the needs of information as required according to the Project

Management Unit, IFAD's Results and Impact Management System (RIMS)<sup>110</sup>, the Ministry of Agrarian Development (MDA) and the various stakeholders, including beneficiaries. The review of the current System will also aim at allowing more quantitative information to be integrated in the System so that it produces not only descriptive information but also more analytical information. This means that the System will become an important instrument which will generate critical information and reports for the activities foreseen in Component 1. The M&E system will also be compatible with the existing system at the MDA and provide it with the required information.

7. The **System** will be simple and pragmatic and will facilitate data processing for reporting on activities carried out, including detailed information on physical and financial progress. In addition, the system will be proactive, focusing on results and measuring the impacts achieved, considering how the initial situation (*baseline study*) has evolved. It will also maximize on the existing systems therefore avoiding duplication. The Local Territorial Units (UTLs) in each of the nine territories will play a critical important role, especially for data collection and ensuring the full participation of beneficiaries and organizations that will be involved in the Project. Training will be provided, coordinated by the UGP, and technical consultants and specialists will be contracted to support and monitor data compilation and the administration of questionnaires. It is expected that this strategy will result in a more participative system that permits greater community involvement in the M&E process and in the information produced by the System. This reinforces the need for the System to be simple and user-friendly, since it is not intended to be used exclusively by the project management, the Government and IFAD, but also by the community and the beneficiaries in general.

8. The M&E System will mainly aim at the following:

- i) Register, qualify, monitor and evaluate the service providers contracted by the Project or organizations;
- j) Report both physical achievements and financial statements by components, categories of expenditures and financiers, so as to respond to both national and IFAD requirements for management and financial audits;
- k) Ensure the efficiency of information flows between project stakeholders, as well as contribute to strengthen local planning coordination processes;

---

<sup>110</sup> IFAD has been working towards establishing a global result measurement system through the generation and dissemination of information related to a menu of indicators that determine results and impacts over time. These indicators are directly related to the Millennium Development Goals (MDGs) and represent the types of results that IFAD expect to obtain in the context of its Strategic Framework. There are three levels of indicators to measure outputs, outcomes and impacts. Project M&E System will respond to these requirements, following the indicators defined in the Logical Framework.

- l) Follow-up project outputs, outcomes and impacts, responding to the UGP and MDA requirements, as well as to IFAD's RIMS;
- m) Follow-up the implementation of the targeting strategy, including gender issue, so as to ensure the project is reaching the expected target population..
- n) Verify if project activities and investments are respecting the environmental requirements; and
- o) Include a simple Geographical Information System (GIS) that will produce the relevant maps needed for both monitoring and communication of project results and outcomes.
- p) Integrate and refine the Image Database to supplement the monitoring efforts of the UGP;

**9. Results-based M&E System:** The system will be oriented towards a result-based approach which aims to improve organizational learning and to ensure transparency and accountability through performance reporting and analysis. In this regard, results-based M&E System involves the following dimensions: (i) defining realistic results-chain based on appropriate analysis; (ii) clearly identifying programme beneficiaries and designing project that meet their needs and priorities; (iii) using results information to make effective management decisions; (iv) monitoring the progress of expected results and resources spent with the use of appropriate indicators; (v) increasing knowledge and improving practice through lessons learned; (vi) identifying and managing risks; and (vii) reporting on results and resources used.

**10. Evaluation.** Defined as a periodic mechanism for reviewing the general approach of the Project and assessing the achievement of its objectives, the evaluation system will be based on the analysis of project management and activities in terms of the achievement of expected outcomes and impacts. The evaluation process will also be used in the preparation of the mid-term review (three years after formal project start-up) and the final project report. A *baseline study* will be conducted in years 1-2 of the Project to capture data on beneficiaries that will serve as a reference point in determining the initial values of the Logical Framework indicators, including RIMS indicators; it will also serve as the reference for project evaluation. This *baseline-study* study should contain qualitative and quantitative data on initial conditions in the project area, and more specifically, among beneficiaries, in relation to the Logical Framework indicators against which project outcomes will be examined in the mid-term review and final report. It will also collect information about policy issues relevant to the proposed project activities and outcomes, such as relevant features of Territorial Collegiates and knowledge of the target population about public policies.

**11. Baseline study.** At project start-up, a *baseline study* will be established describing the beneficiaries' situation in terms of key variables such as production, sales, income, assets, and others defined in the Logical Framework. This will make it possible to compare the initial situation with the situation achieved as a result of project activities, making it a key

instrument for the final evaluation. The work plan for establishing the *baseline study* is presented below.

**12. Learning and knowledge management (KM).** Learning and Knowledge management will be key activities carried out by project component 1, which focuses on policy articulation, promoting policy dialogue on the project innovations, and the support to scaling up. Some of the proposed activities include: a) preparation of systematizations that analyze project innovations and identify key factors and conditions explaining their good results; b) dissemination of information about project innovations through printed materials (publications, flyers, etc.), videos, radio programs, and workshops; and c) discussion about project innovations on policy institutional settings; d) institutional exchanges that promote visits of other institutions to know directly the project experience and learn about specific innovations; and e) support to scaling up by the provision of technical backup to government agencies interested in adopting project innovations. In the implementation of these activities, the project will collaborate with the Knowledge Management Programme in the Semi-arid North-east.

**Table 1: Timetable for establishing the project baseline**

<b>ACTIVITY</b>	<b>TIMELINE</b>
Alignment between the Logical Framework and RIMS, including the definition of RIMS indicators to be included in the M&E System	July 2013 - March 2014
Definition of the impact indicators to be included in the M&E System	July 2013 – March 2014
Adjustments to the current monitoring system in order to align it with the Logical Framework and to the RIMS indicators and include impact indicators	July 2013 - March 2014
Preparation of questionnaire/survey form for baseline study	July 2013 - March 2014
Design and testing of software to process baseline data	July 2013 - March 2014
Contracting/selection of consultant/company to carry out baseline survey	March 2014 - June 2014
Carrying out baseline study	July 2014 - January 2015
Survey and data processing and preparation and publication of baseline study report	February 2015 - May 2015

## APÊNDICE 7: GESTÃO FINANCEIRA, DESEMBOLSOS E FLUXO DE FUNDOS

1. **Responsabilidade sobre a administração e a execução financeira.** A Unidade de Gestão do Projeto – UGP, vinculada à Secretaria de Desenvolvimento Territorial – SDT do Ministério do Desenvolvimento Agrário – MDA, será responsável pela administração, execução financeira, coordenação administrativa, gerenciamento orçamentário e contábil, bem como pelas prestações de contas do Projeto. Caberá à SDT/MDA a coordenação geral do Projeto, e em conjunto com a Subsecretaria de Planejamento Orçamento e Administração - SPOA/MDA, irá prover todos os meios administrativos necessários para a UGP realizar a execução financeira do Projeto.
2. **Políticas Contábeis.** O Programa será gerido de acordo com os procedimentos regulamentados pela Lei 4.320/64, em conformidade com os princípios de contabilidade geralmente aceitos e as Normas Internacionais de Contabilidade, emitidas pela Federação Internacional de Contadores (IFAC) e as Novas Regras Aplicáveis à Contabilidade Pública. – NCASP.
3. **Orçamento.** Os recursos do Projeto tramitam pelo Orçamento Geral da União – OGU, e pelo Plano Plurianual – PPA do Governo Brasileiro. Os recursos orçamentários estão previstos na ação específica: 21.127.2029.210X.0001.0001 - Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável e Combate à Pobreza no Semiárido do Nordeste, segregados por fontes distintas referentes ao financiamento do FIDA (Fonte 0148) e à Contrapartida Nacional (Fonte 4105). A SDT/MDA será responsável por assegurar os recursos necessários para a implementação do projeto, tanto os correspondentes ao empréstimo do FIDA como aos fundos da contrapartida. De acordo ao marco legal do país, esses recursos serão previstos pelo MDA na Lei Orçamentária Anual (LOA) e no Plano Plurianual (PPA) do Governo Federal.
4. **Plano Operativo Anual.** Para cada ano a UGP submeterá ao FIDA, até 30 de novembro do ano anterior um Plano Operativo Anual (POA) contendo as atividades a executar, a descrição das despesas por Componente, Categoria de Despesa, fontes de recursos e prazos de implementação. Antes do início da execução do Projeto, a UGP enviará ao FIDA para não objeção o primeiro POA como condição de desembolso.
5. **Desembolsos.** Os desembolsos do Projeto ocorrerão por meio de Pedido de Desembolso nos métodos Adiantamento ou Reembolso. A Conta Designada possuirá um valor máximo autorizado e, atingido este limite, os demais desembolsos ocorrerão por meio de Adiantamento mediante a justificativa de gastos por meio de Declaração de Gastos (SOE) e/ou Folhas Resumo (SS). O valor máximo da Conta Designada, os limites dos Contratos sujeitos à revisão prévia, e o detalhamento da documentação exigida para acompanhar o Pedido de Desembolso estarão definidos na Carta ao Mutuário que será enviada logo após a assinatura do Acordo de Financiamento.
6. **Fluxos de desembolso.** Os recursos serão desembolsados em dólares americanos (USD) e movimentados através das contas descritas a seguir: (i) Contas do Empréstimo, em Direitos Especiais de Saque (DES) e em Euros, escrituradas pelo FIDA, com o correspondente registro em dólares americanos (USD) de acordo os Pedidos de



Desembolsos; (ii) Conta Designada em dólares (USD), aberta e mantida pela Secretaria do Tesouro Federal/MF em um banco comercial, destinada aos depósitos (desembolsos) do FIDA, diretamente debitados das Contas do Empréstimo e também destinada aos rendimentos, que passam a ser recursos do governo federal; (iii) Conta Operativa do MDA, Conta única do governo federal, destinada aos depósitos dos créditos de fechamento de contratos de câmbio da Conta Designada e ao aporte financeiro da Contrapartida Nacional; e (iv) Conta Operativa da UGP em reais (BRL), em Banco comercial aceitável ao FIDA, movimentada pela a UGP, destinada ao pagamento e repasses.

7. A partir da Conta Operativa a UGP fará pagamentos aos consultores, executores de obras e fornecedores de bens e serviços, transferências diretas às organizações comunitárias ou outras entidades envolvidas na implementação do Projeto. Todas as transações serão registradas e processadas através dos Sistemas de Gerenciamento Financeiro disponíveis, discriminadas adequadamente entre as categorias de despesas, os componentes do programa e fontes de financiamento. As despesas devem ser aplicadas nos objetivos do projeto devidamente justificada e apoiado oportunamente por meio de Declarações de Gastos e Folhas Resumo.

8. A implementação do Projeto prevê a realização de repasses a organizações para execução descentralizada. Estes repasses serão realizados a partir da Conta Operativa para uma conta vinculada à entidade, onde os recursos ficarão retidos e somente serão liberados em parcelas, autorizadas pelas UATs Locais mediante a prestação de contas de parcelas já liberadas. Os arranjos descritos para o acompanhamento e prestação de contas destes recursos deverão estar detalhados no Manual Financeiro do Projeto. A UGP justificará a realização destas despesas ao FIDA quando efetuar este o repasse.

9. **Procedimentos Financeiros.** A movimentação dos recursos do financiamento do FIDA e da Contrapartida Nacional destinados ao Projeto, se dará por meio de uma Unidade Gestora – UG criada especificamente no Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI, que permitirá a execução direta dos recursos, bem como a realização de repasses à Conta Operativa da UGP mantida em Banco aceitável ao FIDA, em Recife. Para a movimentação destes recursos, a UG contará com um Ordenador de Despesas no MDA e outro na UGP. A execução financeira será efetuada seguindo as seguintes fases de realização da despesa: planejamento/orçamento, licitação, empenho/contratação, recebimento do bem ou serviço, liquidação e pagamento. Todas estas fases terão correspondentes registros e responsáveis. Os recursos disponíveis serão aplicados exclusivamente nos objetivos do projeto e serão apoiados pelos respectivos documentos fiscais e serão documentados por meio de Declarações de Gastos e Folhas Resumo. Estes procedimentos serão realizados pela Gerência Financeira da UGP em articulação com a Unidade Financeira da SDT/MDA. Os arranjos e procedimentos financeiros serão detalhados no Manual de Financeiro do Projeto.

10. **Equipe Financeira.** A Gerência Financeira da UGP será a principal responsável pela execução de recursos do Projeto. Esta equipe será constituída por um gerente e dois assistentes financeiros com experiência na execução de projetos com recursos externos, e com um auxiliar financeiro. A Coordenação de Orçamento e Finanças da SDT/MDA,

bem como da SPOA/MDA apoiarão a Gerência Financeira da UGP para o cumprimento de suas atribuições. O pessoal financeiro do Projeto terá o apoio do pessoal das Unidades de Articulação Territorial – UAT. Estes técnicos, bem como os demais integrantes da UGP serão contratados segundo os métodos competitivos de seleção, e poderá contar também com servidores do MDA, com perfis e qualificações necessárias.

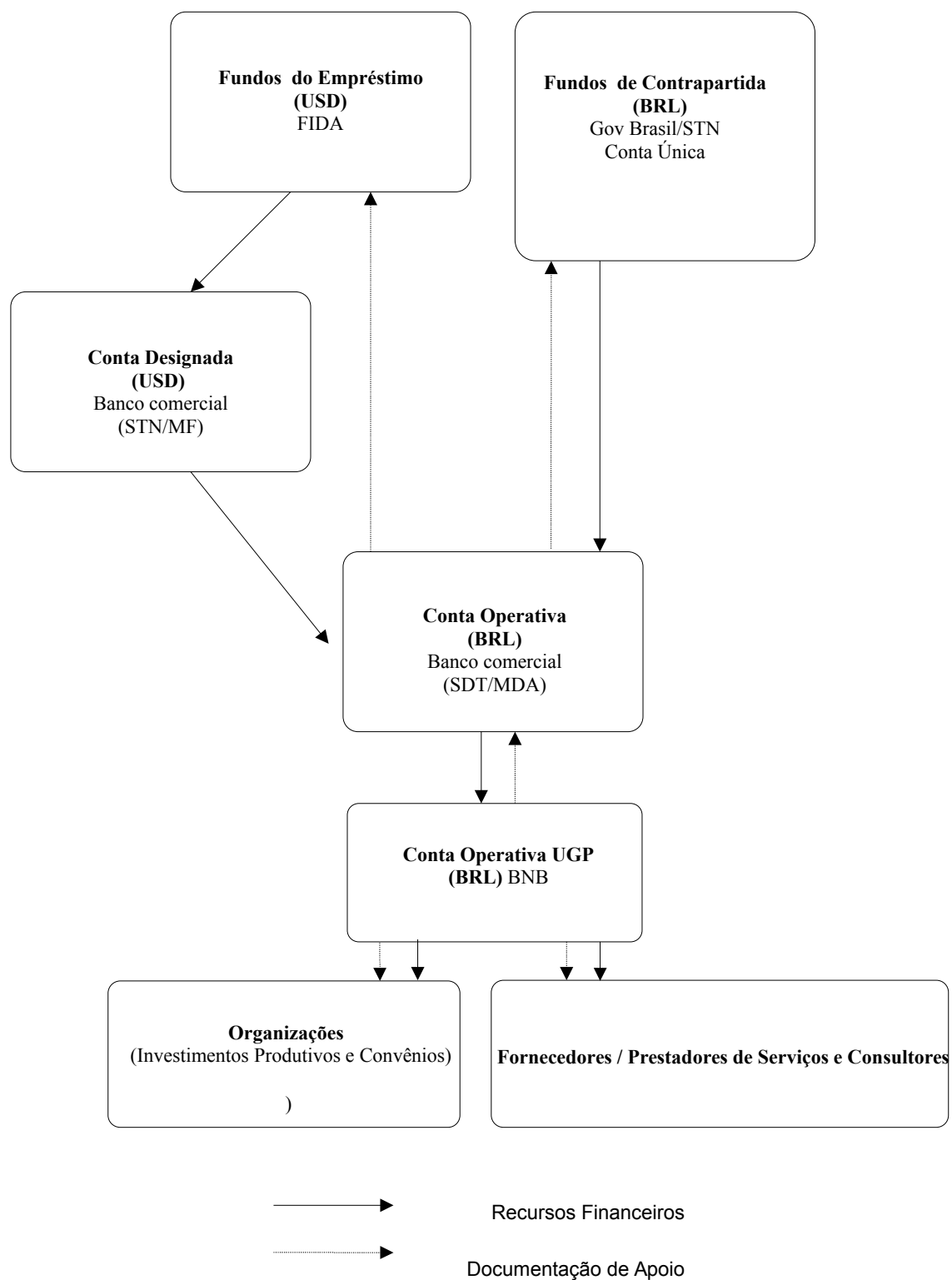
11. **Sistemas de Gerenciamento Financeiro.** Adicionalmente ao SIAFI, a UGP utilizará um Sistema de Gerenciamento Financeiro a ser definido para este fim, que permitirá realizar o acompanhamento orçamentário e financeiro do Projeto, segregando os gastos por categorias e componentes, permitindo emitir Declarações de Gastos, Folhas Resumo, Demonstrativos Financeiros contendo de forma distinta: as fontes dos recursos, as despesas por Componente e Categorias de Gastos, no período anual e no acumulado do projeto, e outros demonstrativos formatados para realizar a Prestação de Contas ao FIDA e ao MDA.

12. **Controles Internos:** O Controle Interno será assegurado pelo estabelecimento de segregação de funções, reconciliação de contas, níveis de aprovação de despesas com suporte de pareceres ou outros documentos congêneres e complementado pelas funcionalidades dos sistemas SIAFI e pelo Sistema de Gerenciamento Financeiro da UGP. A política de Controle Interno da UGP constará no Manual de Financeiro do Projeto, e conterá o detalhamento das atribuições, das responsabilidades e de procedimentos.

13. **Auditoria:** As contas do projeto serão auditadas anualmente de acordo com o Termo de Referência acordado com o FIDA, e poderão ser realizadas pela Controladoria Geral da União da Presidência da República– CGU/PR, que possui experiência em auditoria de projetos desta natureza, ou por auditores privados contratados aceitáveis ao FIDA. O relatório de auditoria deverá ser apresentado ao FIDA dentro de seis meses após o fim do ano fiscal e deverá seguir as Normas Internacionais de Auditoria (NIAs) e a INTOSAI. Este relatório irá apresentar um parecer único sobre os Demonstrativos Financeiros, Declarações de Gastos, Folhas Resumo e contas do Projeto, e uma Carta Gerencial sobre as fragilidades do controle interno.

## **ANEXO 1**

### **Fluxo de Fundos**



## ANEXO 2

### Termos de Referência de Auditoria

## 1. Introdução

Este Termo de Referência fornece as informações básicas e necessárias para o auditor entender suficientemente o trabalho a ser realizado e poder preparar sua proposta adequadamente.

As informações aqui contidas serão complementadas pelas Diretrizes do FIDA para Auditoria de Projetos. Estes documentos são considerados partes integrantes deste Termo de Referência e constituem os critérios básicos que o FIDA utilizará para avaliar o Relatório de Auditoria.

O Governo Brasileiro, por intermédio do Ministério de Desenvolvimento Agrário - MDA recebeu um empréstimo do Fundo Internacional para Desenvolvimento Agrícola - FIDA para a execução do Projeto Dom Helder Câmara – PDHC (XXXX-BR). O período de execução do Projeto foi negociado em 6 anos. O valor total do Projeto é de US\$ 125,3 milhões sendo da parte do FIDA US\$ 18 milhões.

O objetivo geral do PDHC é promover o desenvolvimento rural sustentável visando à redução da pobreza e das desigualdades no semiárido do Nordeste do Brasil, a partir da abordagem territorial. Seus objetivos específicos são i) promover a ampla replicação das metodologias e experiências inovadoras desenvolvidas pelo projeto; ii) contribuir à articulação e integração das políticas públicas; iii) promover a redução das desigualdades de gênero, geração e etnia; iv) promover a geração e aumento da renda das famílias a partir da abordagem agroecológica que melhore a convivência com o semiárido e gere oportunidades para o acesso a mercados em condições favoráveis; v) fortalecer as capacidades das comunidades e suas organizações para acessar às políticas públicas e participar dos processos de desenvolvimento ao nível dos seus territórios, e para gerir seus sistemas produtivos de forma sustentável nas suas diferentes dimensões (social, econômica, ambiental e institucional).

O Projeto possui os seguintes componentes: Componente 1: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercado; Componente 2: Desenvolvimento de capacidades organizativas; e Componente 3. Integração de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras.

O Projeto está sendo executado pela UGP no âmbito da Secretaria de Desenvolvimento Territorial do Ministério de Desenvolvimento Agrário – SDT/MDA.

A cláusula 23 da Carta ao Mutuário estabelece o requerimento de que as demonstrações financeiras do projeto sejam auditadas.

## **2. Objeto**

O objetivo principal da auditoria é emitir uma opinião profissional dos auditores sobre as demonstrações financeiras do projeto conforme o disposto do Acordo de Empréstimo, referente ao período de 12 meses terminado em 31/12/ XX.

## **3. Escopo da Auditoria**

A auditoria deve ser realizada de acordo com as normas da NIA. Estas normas requerem que o auditor planeje e realize a auditoria para obter segurança razoável de que as demonstrações financeiras não incluem erros materiais. A auditoria inclui uma revisão, baseada em amostras, de evidências que apoiam os valores e outras informações apresentadas nas demonstrações financeiras. A auditoria inclui também uma avaliação das normas contábeis utilizadas, as estimações feitas pela entidade auditada e a apresentação geral das demonstrações financeiras.

Com a finalidade de obter evidências quanto ao cumprimento das cláusulas do Acordo de Empréstimo, os auditores deverão realizar trabalhos de auditoria para confirmar que:

- Todos os relatórios que prestam conta ao FIDA durante o período, refletem fielmente os registros do projeto e que as despesas financiadas ou reembolsadas pelo FIDA com base nestes relatórios são elegíveis, com atenção especial aos requerimentos de economia e eficiência e a critérios de elegibilidade específicos definidos para o Projeto.
- Os recursos de contrapartida foram proporcionados e executados de acordo com o Acordo de Empréstimo e o Manual de Implementação do Projeto - MIP.
- Os bens, obras, consultores e outros serviços (não consultoria) foram adquiridos de acordo com os métodos e procedimentos estipulados no Acordo de Empréstimo e no Plano de Aquisições previamente aprovado pelo FIDA.
- O Projeto mantém todos os documentos necessários, incluindo os registros contábeis; documentos de suporte aos pagamentos; contas, extratos e conciliações das contas bancárias do projeto (Conta(s) Designada(s) e Conta(s) Operativa(s)); e outra documentação acessória ao Projeto, que dão respaldo às despesas reportadas nas demonstrações financeiras e Declarações de Despesas.

- Os saldos do Projeto na data das demonstrações financeiras se conciliam com os registros do FIDA.
- Os bens e obras existem e foram adequadamente recebidos e patrimoniados, e os produtos resultantes dos serviços de consultoria e serviços (que não os de consultoria) foram produzidos, entregues e aceitos pelo Cliente;
- Os pedidos de não objeção foram devidamente obtidos pelo Projeto quando requeridos pelo Acordo de Empréstimo ou Plano de Aquisições.
- Há o cumprimento das cláusulas contratuais do Acordo de Empréstimo.

Em cumprimento das Normas Internacionais de Auditoria - NIAs , o auditor deve prestar atenção especial aos assuntos seguintes: ISA 240: Indícios de Fraudes e Corrupção e/ou outros atos ou Despesas Ilegais; [ISA 250: Consideração das Leis e Regulamentos numa Auditoria de Demonstrações Financeiras](#); [ISA 260: Comunicações de Assuntos de Auditoria com os Oficiais Responsáveis com Governança](#) da Entidade; ISA 330: Os Procedimentos do Auditor em Resposta à Avaliação de Riscos.

Em cumprimento das normas internacionais de auditoria do INTOSAI, o auditor deve prestar atenção especial aos assuntos seguintes: 3.3: Exame e Avaliação do Controle Interno; 3.4: Observância às Leis e Regulamentos Aplicáveis; e, 4.0: Normas para Elaboração dos Relatórios de Auditoria Pública.

A auditoria deverá ter alcance nas ações e programas financiados pelo Projeto, incluindo as suas Unidades Descentralizadas, e Co-executoras e Convenientes.

#### **4. Responsabilidade pela preparação dos Demonstrativos Financeiros**

A UGP é responsável direta pela preparação de todos as demonstrações financeiras e Notas Explicativas necessárias; por manter um sistema de informação financeira adequado, incluindo os registros contábeis, a estrutura de controles internos, a seleção e aplicação de normas contábeis, a salvaguarda dos bens do projeto e todos os lançamentos e ajustes contábeis a serem feitos durante o período que está sendo auditado para a emissão final das demonstrações financeiras e Notas Explicativas necessárias; pela apresentação formal dos documentos básicos do Projeto; e pelo atendimento às solicitações formalizadas pelos auditores, devendo se assegurar de que todos os registros, documentos e comunicações necessários lhes estejam disponíveis.

## **5. Demonstrações financeiras**

O auditor deve verificar se as Demonstrações financeiras foram preparadas de acordo com as Normas Internacionais de Contabilidade Aplicada no Setor Público - NICSP, publicadas pela Comissão de Normas Internacionais de Contabilidade Aplicada no Setor Público (IPSASB) da Federação Internacional dos Contadores (IFAC), ou normas contábeis nacionais, desde que as normas nacionais não se desviem significativamente das normas internacionais. O efeito desses desvios devem ser devidamente divulgado e explicado nas Demonstrações financeiras.

As Demonstrações financeiras usualmente incluem: i) Demonstrativo de Origens e Aplicações de Recursos por categorias; ii) Demonstrativo das despesas do projeto por componentes; iii) Demonstrativo de Conciliação da Conta designada; iv) Notas Explicativas às Demonstrações Financeiras ;e, v) Carta de Representação da Gerência do Projeto confirmando que os recursos do FIDA foram despendidos de acordo com os propósitos previstos e especificados no acordo de Empréstimo assinado com o FIDA.

As Notas Explicativas apresentam, de maneira sistemática, as políticas contábeis adotadas e qualquer outra informação explicativa, estabelecendo-se referência cruzada entre os itens das Demonstrações Financeiras e as Notas. Devem incluir uma conciliação entre os valores que o Projeto recebeu do FIDA e os valores que o FIDA desembolsou e um resumo dos movimentos da Conta designada.

As Notas Explicativas devem conter ainda, informações sobre: i) regime contábil adotado pelo projeto, ii) base de conversão de moedas para recursos do FIDA e contrapartida, iii) acompanhamento das recomendações de auditorias anteriores e recomendações de missões de supervisão, iv) informativo do valor programado (POA) vs. executado no período, v) execução acumulada do projeto dos recursos do FIDA e contrapartida, vi) o inventário dos bens patrimoniais, e vii) cumprimento das cláusulas contratuais de caráter contábil-financeiro.

## **6. Relatório de Auditoria**



Os auditores emitirão um parecer único sobre as Demonstrações financeiras.

O relatório de auditoria para o Projeto conterá, no mínimo, os seguintes itens: i) Uma página com o título; ii) Uma página com o índice/sumário; iii) Uma carta endereçada ao Cliente com o parecer ou opinião única sobre as demonstrações financeiras do Projeto; iv) As demonstrações financeiras auditadas; v) As notas explicativas; vi) A carta gerencial; vii) Um Relatório sobre o cumprimento das cláusulas contratuais do Acordo de Empréstimo; viii) Um relatório sobre opinião sobre as aquisições e contratações

Quando falhas significativas que não estiverem representadas no parecer sobre a auditoria chamarem a atenção do auditor no decorrer da auditoria, as mesmas deverão ser relatadas em uma carta gerencial endereçada à gerência da UGP, tais como: deficiências no sistema de controle interno, incluindo os procedimentos de controle na preparação as Declarações de Gastos/Folhas Resumo; práticas e políticas contábeis inadequadas; falta de cumprimento das disposições legais do Acordo de Empréstimo; questões relativas à conformidade com provisões gerais tais como a execução do projeto com economia e eficiência; valor de despesas consideradas inelegíveis pagas da Conta Designada ou apresentadas para reembolso do FIDA; assuntos identificados no decorrer da auditoria que poderiam ter um impacto significativo sobre a execução do projeto; e quaisquer outras questões que o auditor considere que devam ser trazidas à atenção do mutuário.

O Acordo de Empréstimo estabelece que o Mutuário entregará o relatório de auditoria ao FIDA até seis meses após o término do período auditado. Portanto, os auditores deverão endereçar e entregar seu relatório final à UGP/SDT/MDA até 30 (trinta) dias antes desta data. Os relatórios serão emitidos em português, devidamente assinados e encadernados, no original e 02 (duas cópias).

## **7. Disposições Gerais**

A UGP deverá disponibilizar aos Auditores antes de iniciar seu trabalho a seguinte documentação: a) Acordo de Empréstimo e suas emendas (se existirem); b) ata de negociações; c) Carta ao Mutuário e suas emendas (se existirem); d) Manual de Implementação do Projeto e Manual Financeiro; e) Documento de Desenho do Projeto; f) Plano Operativo Anual, Plano de Aquisições; Orçamento original aprovado e ajustes se houver; g) Ajuda memoria das Missões de Supervisão; h) Demonstrações financeiras auditadas do ano anterior; i) Informe sobre as providências realizadas pelo Projeto para superar as recomendações da(s) auditoria(s) anterior(es); j) organograma do Projeto

(incluindo nomes e cargos dos gerentes); nomes, cargos e qualificações dos responsáveis pelo gerenciamento financeiro, contabilidade e auditoria interna; k) descrição do sistema de Gerenciamento Financeiro para os registros orçamento-contábil financeiro; l) Diretrizes de Aquisições e Manual de Aquisições do FIDA; m) Diretrizes para realização de Auditoria Externa do FIDA; e n) Relatórios financeiros do FIDA (*LGS Status of Funds e Historic Transaction Report*)

O Auditor deverá ter livre acesso a todos os documentos, correspondências e qualquer outra informação associada ao projeto e por ele julgada necessária.

Quanto às outras responsabilidades, o auditor terá que: i) conduzir as reuniões de início e de término da auditoria com a equipe da UGP para revisar o Plano de Trabalho de Auditoria e receber da UGP seus comentários; ii) iniciar o seu trabalho de auditoria em forma tempestiva de acordo com o combinado com a UGP permitindo a entrega do relatório de auditoria na data estipulada neste Termo de Referência; iii) examinar, preliminarmente, todos os documentos do Projeto (Acordo de Empréstimo, Manual de Implementação do Projeto, Documento de Desenho do Projeto, Regimentos, Normas e Procedimentos da UGP); iv) revisar toda correspondência entre o Projeto e o FIDA, que achar pertinente, incluindo as Ajudas Memória e os Relatórios das Missões do FIDA.

## APÊNDICE 8: AQUISIÇÕES E CONTRATAÇÕES

1. **Princípios básicos:** A aquisição de bens e contratação de obras e serviços de consultoria no âmbito do Projeto observará os seguintes princípios: i) será conduzida em conformidade com as Diretrizes do FIDA para a aquisição de bens e contratação de obras e serviços, com o acordo de empréstimo e quaisquer aditivos, ou ainda segundo as normas de aquisição e contratação do Governo Brasileiro, quando aplicável; ii) será efetuada durante o período de vigência do projeto ou nos prazos previstos no acordo de empréstimo; iii) o custo não excederá os fundos disponíveis alocados em conformidade com o acordo de empréstimo; iv) terá coerência com o Plano Operativo Anual aprovado, incluindo o Plano de Aquisições e Contratações para 18 meses; e, v) será efetuada de forma a obter a melhor relação preço-qualidade, segundo determinado nas Diretrizes do FIDA para a aquisição de bens e contratação de obras e serviços.

2. **Aplicabilidade das normas do FIDA para aquisições.** As aquisições de bens, as contratações de obras, contratações de serviços em geral e as contratações de serviços de consultoria obedecerão as diretrizes do FIDA que estão estabelecidas no documento “Directrices para la Adquisición de Bienes y Servicios”, nos termos do Acordo de Empréstimo e no vigente Plano de Aquisições. Em certas situações, poderão ser adotados os procedimentos definidos na lei nacional, sempre que tais procedimentos sejam compatíveis com as diretrizes do FIDA e sempre que o Fundo manifeste expressamente sua concordância a tal, seja através da aprovação do Plano de Aquisições, seja **através** de consulta prévia a ser submetida. A legislação nacional de licitações (Lei nº. 8.666/93), em seu art. 42, § 5º, admite a recepção e, consequentemente, a aplicação das normas de aquisição provenientes de operações de crédito internacional, onde se enquadra o Acordo de Empréstimo. Esse entendimento tem sido confirmado várias vezes por decisões do Poder Judiciário, em diferentes instâncias. Dessa forma, as licitações para aquisição de bens, obras e serviços em geral, bem como os processos de seleção de consultores, deverão seguir os procedimentos constantes na Carta ao Mutuário e os descritos neste anexo.

3. **Comissão Permanente de Licitação:** No que concerne a aquisições e contratações, uma CPL será responsável pela condução do processo e desempenhará, entre outras, as seguintes funções: realização de atividades de pré-qualificação, publicidade, administração de manifestações de **interesse** e preparação de listas de pré-seleção; preparação dos documentos de solicitação de propostas e de minutas dos contratos; publicação dos documentos de licitação, saneamento de dúvidas e gestão geral do processo de licitação; recepção de propostas, sua abertura e avaliação; preparação de relatório de avaliação; cancelamento de propostas; adjudicação e negociação de contratos; elaboração de documentos contratuais e formalização do contrato.

4. **Pessoal de licitações do Projeto:** A equipe de licitações do projeto será composta pelos membros da CPL, seus técnicos de apoio e técnicos da UGP. A definição quanto a vinculação desta comissão será **definida** por ocasião da missão de desenho final do projeto. Independente desta definição será necessário fortalecer a equipe da CPL quanto às normas do FIDA vigentes. A UGP deverá possuir pelo menos um técnico em aquisições

com conhecimento em normas básicas do FIDA, tendo também a atribuição de apoiar os técnicos das Unidades de Articulação Territorial - UAT.

5. A equipe de licitações terá como atribuições: i) na fase preliminar: preparação de planos de **aquisições** e contratações; preparação de exposições de necessidades de aquisições, suas especificações, termos de referência e/ou quantitativos estimados; e, ii) após a formalização do contrato: gestão de contratos; verificação de faturas e pagamentos; solução de controvérsias, e execução e avaliação de contratos. Também deverá se assegurar de que o processo de aquisição ou contratação aprovado, esteja conforme aos procedimentos de autorização vigentes no país e aos critérios de supervisão dos projetos financiados pelo FIDA.

6. **Responsabilidades da equipe de licitação:** A UGP em conjunto com a SDT, será responsável pelas tarefas de execução no processo de aquisição e contratação a saber: i) realizar o acompanhamento da gestão de aquisição de bens e de contratação de obras e serviços e zelar pelo pleno cumprimento de suas responsabilidades fiduciárias; ii) designar o(s) responsável(eis) pela execução cotidiana do projeto; iii) preparar o Plano de Aquisições e Contratações, e acompanhar sua implementação; iv) estabelecer e manter um sistema de gestão da informação em conformidade com as normas do **FIDA** para seguimento e avaliação de projetos; v) manter, resguardar e apresentar registros, quando solicitados pelo FIDA e órgãos de controle; vi) apresentar ao FIDA relatórios periódicos sobre a execução do projeto, conforme definido nas Condições Gerais; vii) supervisionar as ações corretivas relativas a recomendações e a eventos de não-conformidade, bem como qualquer tema de controle interno e adotar as medidas necessárias; viii) informar ao FIDA quaisquer circunstâncias que interfiram ou possam interferir na execução do projeto ou na consecução de seus objetivos; e ix) notificar ao FIDA sobre quaisquer eventos de fraude ou corrupção que tenha percebido,

7. **Procedimentos Licitatórios:** No arranjo do Projeto os processos de aquisição serão instruídos na UGP e serão enviados para que sejam conduzidos pela Comissão de Permanente de Licitação. A equipe **administrativa** da UGP apoiará a atuação desta Comissão na realização de todos os processos licitatórios. Sempre que necessário será mantida, por parte da UGP, uma comunicação direta com o FIDA, submetendo os documentos de licitação para não-objeção.

8. O fluxo básico do processo de licitação será: i) área técnica na UGP, para elaboração dos termos de referência e especificações técnicas em conjunto com a área de planejamento; ii) área administrativa na UGP, para instrução do processo, verificação de compatibilidade com o POA e PAC; iii) CPL, para elaboração dos editais de licitação e condução do processo; iv) Consultoria Jurídica, para análise jurídica; v) Diretoria da UGP, para homologação; e, vi) área administrativa e financeira, para celebração do contrato e sua gestão.

9. **Procedimentos licitatórios pelas entidades executoras dos investimentos produtivos:** Quando os recursos do empréstimo são repassados a uma instituição, as aquisições e contratações conduzidas **por** esta deverão estar em conformidade com as

práticas que sejam aceitáveis para o FIDA. A UGP irá assessorar e capacitar estas instituições.

**10. Plano de Aquisições.** O Plano de Aquisições é o documento, que contém a programação de aquisições (bens, obras, serviços de não-consultoria e seleção de consultores) necessárias à implementação do Projeto para 18 meses. É parte integrante do pacote de negociação do Acordo de Empréstimo e deverá ser atualizado anualmente, ou excepcionalmente, conforme necessário. Todas as aquisições ou contratações deverão constar no Plano de Aquisições. O Plano de Aquisições indica, dentre outras informações: (a) breve descrição dos bens, obras, serviços de não-consultoria e seleção de consultores a serem adquiridos ou contratados; (b) o custo estimado de cada contrato; (c) o método de aquisição e/ou seleção aplicável; (d) a aplicabilidade ou não de revisão prévia; e (e) o cronograma previsto para a realização de cada etapa dos procedimentos de aquisição e seleção. No Plano de Aquisições poderá constar informações sobre o valor total da aquisição ou da contratação, quando a entrega ou vigência do contrato for além dos 18 meses.

**11. Métodos de licitações.** Para o Projeto ficam estabelecidos os seguintes métodos para aquisições e contratações de bens, obras, serviços de não-consultoria e seleção de consultores: (a) Licitação Pública Internacional - LPI; (b) Licitação Pública com Divulgação Nacional – LPN; (c) Comparação de Preços – CP (Shopping / 03 Cotações); (d) Seleção Baseada na Qualidade e no Custo – SBQC; (e) Seleção Baseada nas Qualificações do Consultor – SQC; (f) Seleção Baseada no Menor Custo – SMC; e (g) Seleção de Consultores Individuais – CI. Verifica-se que na legislação nacional (Lei Federal nr. 10.520/02) a modalidade Pregão Eletrônico, é adequada para a aquisição de bens e serviços de não-consultorias, é poderá ser permitida para o projeto, considerando que leva em conta os princípios de economia, eficiência e equidade social conforme as Diretrizes do FIDA para aquisições de bens e serviços. O sistema de Pregão Eletrônico permitido é o do Banco do Brasil, sistema avaliado e adotado pelo Banco Mundial.

### **Exame prévio das licitações**

**12.** A revisão prévia do FIDA será necessária para os primeiros processos de todas as modalidades; de todas as licitações de bens e serviços comuns acima de US\$ 100 mil; de todas as licitações para contratação de serviços de consultoria acima de US\$ 200 mil; e todas as contratações diretas. Estes valores poderão ser revisados a partir do segundo ano de execução do projeto mediante a avaliação da supervisão.

**13. Limites para aplicação dos métodos de aquisições.** A Carta ao mutuário estabelecerá as alçadas para utilização de cada um dos diversos métodos de aquisições e seleções possíveis, bem como os processos que estarão sujeitos à revisão prévia do FIDA, cuja proposta a ser avaliada pelo FIDA está disposta a seguir:

- a) para bens e serviços comuns: i) Licitação Pública Internacional para contratos acima de US\$ 1 milhão; ii) Licitação Pública Nacional para contratos maiores que US\$ 100 mil e menores que US\$ 1 milhão, podendo utilizar o Pregão Eletrônico – Lei Federal

nr. 10.520 para valores até US\$ 500 mil e iii) Comparação de Preços para contratos até US\$ 100 mil; e;

- b) para serviços de consultorias: i) SBQC – todos valores; ii) SBQ, SMC, SOF e SQC – até US\$ 200 mil; iii) SQC – até US\$ 100 mil, e iv) Seleção de Consultores Individuais - até US\$ 50 mil.

**14. Lista curta de consultores.** A lista curta para seleção de consultores deverá ter no mínimo seis **empresas**. A lista curta cujo valor estimado do contrato for abaixo de US\$ 500 mil, poderá conter somente consultores nacionais.

**15. Arquivamento de registros de licitações.** Todos os registros dos processos de aquisição de obras, **bens** e serviços diversos e seleção de consultorias deverão ser mantidos arquivados pela UGP para fins de revisão, supervisão e auditorias por pelo menos dez anos após a data de encerramento do projeto. Estes registros incluem avisos públicos, editais de licitação e adendos, informação da abertura das propostas, relatórios de avaliação da proposta, os recursos formais pelos licitantes e os resultados, contratos e aditivos e alterações relacionadas, registros de reclamações e de resolução de disputas, objeções e quaisquer outras informações pertinentes.

**16. Auditoria.** O exame posterior das licitações realizadas pelo projeto, consta no escopo dos trabalhos de auditoria definidos no Termo de Referência e terá alcance nas ações e programas financiados pelo Projeto, incluindo as suas unidades descentralizadas, co-executores e convenientes. Este **exame** será especialmente concentrado no exame procedimental do rito licitatório, e quanto a materialidade do objeto, cabendo à supervisão técnica do FIDA o acompanhamento, monitoramento e avaliação técnica do cumprimento de metas técnicas e de indicadores.

**17. Medidas mitigatórias de fraude e corrupção.** O projeto deverá observar para que os funcionários, beneficiários, licitantes, fornecedores, empreiteiros e consultores em contratos financiados pelo FIDA, observem o mais alto padrão de ética e integridade durante a execução e contratação no âmbito desses contratos conforme indicado na Política do FIDA de Prevenção sobre a Fraude e Corrupção em suas Atividades e Operações (Políticas Anticorrupção).

## **ANEXO 1. Plano de Aquisições para os primeiros 18 meses**

PLANO DE AQUISIÇÃO - 18 MESES - Recursos FIDA + GoB										Cotação US\$	2.00	Data:	Apr-13
Orde m	Compo nente	Categ oria	Descrição	Quantidade	Valor Estimado (R\$) 18 MESES	Valor Agrupado (R\$) 18 MESES	Valor Agrupado (USD) 18 MESES	Modalidade de Licitação	Revisão do processo pelo FIDA	Data do Edital	Data da Abertura das Propostas	Data da Assinatura contrato	Entidade Responsável
A - AQUISIÇÃO DE BENS ( Veículos, Equipamentos e Materiais de Con					1,589,858.00	1,589,858.00	794,929.00						
Veículos					997,000.00	997,000.00	498,500.00						
1	1	1	Veículos - Automóveis 4x4	9	783,000.00	997,000.00	498,500.00	LPN	prévia	junho-14	julho-14	agosto-14	CPL
2	Gestão	4	Veículos - Automóveis Completo	2	214,000.00								
Equipamentos					201,808.00	201,808.00	100,904.00						
3	Gestão	4	Móveis de escritório	90	48,723.20	48,723.20	24,361.60	PE	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
4	Gestão	4	Aquisição de Equipamentos de T.I. Computadores, Notebooks, Imporessoras e Acessórios.	diversos	73,084.80	103,084.80	51,542.40	PE	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
5	PMA	5	Aquisição de Equipamentos de T.I. Computadores, Notebooks, Imporessoras e Acessórios.	diversos	30,000.00								
6	PMA	5	Kit equipamentos e instrumentos de monitoramento	diversos	50,000.00	50,000.00	25,000.00	PE	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
Materiais de Consumo					391,050.00	391,050.00	195,525.00						
7	1	1	Combustível	diversos	146,250.00	266,250.00	133,125.00	PE/LPN	prévia	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
8	Gestão	4	Combustível	diversos	120,000.00								
9	1	1	Material de Escritório (papelaria e suprimentos)	diversos	32,400.00	62,400.00	31,200.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
10	Gestão	4	Material de Escritório (papelaria e suprimentos)	diversos	30,000.00								
11	1	1	Material de Limpeza	diversos	32,400.00	62,400.00	31,200.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL/UGP
12	Gestão	4	Material de Limpeza	diversos	30,000.00								
B- SERVIÇOS TÉCNICOS					2,112,008.00	2,112,008.00	1,056,004.00						
13	1	1	Manutenção de veículos - Escritórios Locais	diversos	96,000.00	96,000.00	48,000.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL/UGP
14	Gestão	4	Aluguel de escritório (~5 anos)	1	732,408.00	732,408.00	366,204.00	LPN	prévia	junho-14	julho-14	agosto-14	CPL
15	Gestão	4	Serviços de telecomunicações(telefones fixos e celulares)	diversos	96,000.00	96,000.00	48,000.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL/UGP
16	1	1	Agência de Viagens - passagens aéreas	9 UTLs	129,600.00	328,800.00	164,400.00	PE	prévia	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
17	2	2	Agência de Viagens - passagens aéreas	diversos	25,200.00								
18	3	3	Agência de Viagens - passagens aéreas	diversos	25,200.00								
19	Gestão	4	Agência de Viagens - passagens aéreas	diversos	115,200.00								
20	PMA	5	Agência de Viagens - passagens aéreas	diversos	33,600.00	98,000.00	49,000.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL
21	1	1	Seguro de Veículos - Automóveis novos	9	63,000.00								
22	1	1	Seguro de Veículos - Automóveis antigos	9	13,500.00								
23	Gestão	4	Seguro de Veículos - Automóveis novos	2	14,000.00								
24	Gestão	4	Seguro de Veículos - Automóveis antigos	5	7,500.00								
25	PMA	5	Programas e Aplicativos	diversos	75,000.00	75,000.00	37,500.00	PE/CP	posterior	junho-14	julho-14	julho-14	CPL/UGP
26	PMA	5	Aquisição de Ferramenta Service Desk para apoio informático ao Projeto e respectivos softwares - alocados na Coord. de Informática	diversos	80,000.00	80,000.00	40,000.00	PE/CP	posterior	agosto-14	agosto-14	setembro-14	CPL/UGP
27	1	1	Serviços gráficos para produção de livros e cartilhas	diversos	36,000.00	36,000.00	18,000.00	CP	posterior	agosto-14	agosto-14	agosto-14	CPL
28	1	1	Serviços gráficos para produção de vídeos	diversos	36,000.00	36,000.00	18,000.00	CP	posterior	agosto-14	agosto-14	agosto-14	CPL
29	1	1	Serviços de divulgação (eventos, jornais programa de rádio,...) de experiências sistematizadas	diversos	70,000.00	70,000.00	35,000.00	PE/CP	posterior	setembro-14	outubro-14	outubro-14	CPL/UGP



30	1	1	Empresa de terceirização de serviços para apoio à UGP (auxiliares, motoristas, serviços gerais, recepcionais e TI 12 profissionais)	1	433,800.00	433,800.00	216,900.00	PE	prévia	junho-14	junho-14	junho-14	CPL/UGP
31	1	1	SIG (Dados de Monitoria)	1	30,000.00	30,000.00	15,000.00	CP	posterior	junho-14	junho-14	junho-14	CPL/UGP
<b>C - SERVIÇOS DE LOGÍSTICA PARA CAPACITAÇÃO E EVENTOS</b>					<b>3,733,000.00</b>	<b>3,733,000.00</b>	<b>1,866,500.00</b>						
32	1	1	Logística para realização de reuniões e oficinas para realização de articulação institucional geral	diversos	67,000.00	67,000.00	33,500.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL
33	1	1	Logística para realização de reuniões e oficinas para realização de articulação institucional estadual	7	70,000.00	70,000.00	35,000.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL/UGP
34	1	1	Logística para realização de reuniões e oficinas para realização de articulação institucional territorial	9	306,000.00	306,000.00	153,000.00	PE/CP	prévia	a definir			CPL/UGP
35	1	1	Logística para eventos: promoção de seminários, cursos, oficinas para Intercâmbio interinstitucionais	diversos	40,000.00	40,000.00	20,000.00	CP	posterior	a definir			CPL
36	1	1	Logística para eventos: promoção de seminários, cursos, oficinas para sistematização de experiências	diversos	40,000.00	40,000.00	20,000.00	CP	posterior	a definir			CPL
37	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para ações de mobilização social	diversos	1,500,000.00	1,500,000.00	750,000.00	LPN	prévia	a definir			CPL/UGP
38	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para ações de igualdade de gêneros	diversos	720,000.00	720,000.00	360,000.00	PE/LPN	prévia	a definir			CPL/UGP
39	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para ações de mobilização social	diversos	20,000.00	20,000.00	10,000.00	CP	posterior	a definir			CPL/UGP
40	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para ações de mobilização social	diversos	20,000.00	20,000.00	10,000.00	CP	posterior	a definir			CPL/UGP
41	2	2	Apoio para a participação de jovens em cursos de formação	diversos	385,000.00	385,000.00	192,500.00	PE/CP	prévia	a definir			CPL/UGP
42	2	2	Apoio a Montagem de cursos de formação para jovens	diversos	40,000.00	40,000.00	20,000.00	CP	posterior	a definir			CPL/UGP
43	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para Fortalecimento das capacidades para desenvolvimento territorial	diversos	81,000.00	81,000.00	40,500.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL/UGP
44	2	2	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para Fortalecimento das capacidades de gestão para organizações comunitárias	diversos	72,000.00	72,000.00	36,000.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL/UGP
45	2	2	Eventos formação para qualificação de equipes técnicas de ATER - Projeto	diversos	144,000.00	144,000.00	72,000.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL/UGP
46	PMA	5	Eventos Planejamento territorial	diversos	198,000.00	198,000.00	99,000.00	PE/CP	posterior	a definir			CPL/UGP
47	PMA	5	Oficinas de Monitoramento	diversos	10,000.00	10,000.00	5,000.00	CP	posterior	a definir			CPL/UGP
48	Gestão	4	Capacitação e eventos: participação em seminários, cursos, oficinas para fortalecimento da capacidade do pessoal da UGP	diversos	20,000.00	20,000.00	10,000.00	CP	posterior	a definir			CPL/UGP
<b>OBRAS</b>													
			n/a				-						



## **APÊNDICE 9: CUSTOS E FINANCIAMENTO**

### **a. Custos do Projeto**

1. Os custos totais do projeto foram estimados em USD 125.3 milhões (equivalente a BRL 250.5 milhões), por um período de seis anos, considerando uma taxa de câmbio de USD 1 = BRL 2. Os custos incluem impostos diretos e indiretos aplicáveis a bens, serviços e salários.

2. Um 97% dos custos correspondem a custos de investimento e 3% a despesas correntes. As fontes de financiamento são o FIDA (14%), o Governo Federal (66%) e os beneficiários (20%). O FIDA contribuirá com um equivalente a USD 18 milhões (BRL 36 milhões). Os aportes do Governo Federal foram estimados em USD 82.1 milhões (BRL 164.2 milhões), dos quais USD 42 milhões (BRL 84 milhões) correspondem a fundos da contrapartida do Governo Federal para a execução do Projeto e USD 40.1 milhões (BRL 80.2 milhões) correspondem à assistência técnica aos beneficiários a serem contratada diretamente pelo MDA, a través de chamadas públicas realizadas pela Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA). A contribuição dos beneficiários foi estimada em USD 25.1 milhões (BRL 50.2 milhões), dos

quais USD 24.5 milhões (BRL 49 milhões) correspondem a créditos (principalmente do PRONAF) obtidos pelos beneficiários e USD 0.63 milhões (BRL 1.2 milhões) são contribuição de contrapartida dos beneficiários a projetos de investimento financiados com recursos não reembolsáveis do Projeto (os Recursos de Apoio à Inovação). Essa contrapartida será feita principalmente em forma de trabalho.

3. O empréstimo do FIDA de USD 18 milhões deriva-se de duas fontes: aproximadamente USD 3 milhões provém dos fundos regulares do FIDA e USD 15 milhões do Fundo Fiduciário Espanhol para o co-financiamento da Segurança Alimentar.

4. Os custos incluem também contingências físicas e de preços dos investimentos e dos serviços, relacionadas com possíveis variações em quantidades físicas e de preços destes itens. Com base no Índice de Preços ao Consumidor (IPCA = Índice de Preços ao Consumidor Amplo), que foi de 5.84% em 2012 (IBGE), as contingências físicas e de preços foram estabelecidas num 7% dos custos totais, alcançando um valor de USD 8.7 milhões (BRL 17.5 milhões).

5. Retoma-se aqui como referência a tabela global dos custos por categoria do texto principal:

**Tabela 1: Custos do projeto por componente e ano (em BRL)**

Componente	Ano 2		Ano 3	Ano 4	Ano 5	Ano 6	Total R \$	Total USD	%
C1: Diálogo, integração de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras	4.660.871	3.950.355	4.101.126	4.260.944	4.430.351	4.609.922	26.013.569	13.006.784	10%
C2: Desenvolvimento de capacidades organizativas	3.745.588	4.377.706	4.938.883	4.937.097	4.792.499	4.672.562	27.464.334	13.732.167	11%
C3: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados	30.794.454	33.922.021	39.425.053	23.815.165	24.156.575	24.518.469	176.631.737	88.315.868	71%
Gestão do projeto	2.359.013	2.136.028	2.264.190	2.400.041	2.544.043	2.696.686	14.400.000	7.200.000	6%
Planejamento, monitoramento e avaliação	1.537.421	893.122	848.315	817.628	867.131	1.063.394	6.027.011	3.013.506	2%
<b>Custos Totais</b>	43.097.346	45.279.233	51.577.566	36.230.874	36.790.599	37.561.033	<b>250.536.650</b>	125.268.325	100%
<b>Percentual anual</b>	17%	18%	21%	14%	15%	15%	100%	100%	

6. Em quanto aos impostos sobre bens, serviços e salários do orçamento, estes ascendem a BRL 23.045.787 o que supõe um 9% dos custos totais. As taxas aplicadas foram: a) Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS) de 18%, b) Impostos sobre Salários de 38% (Contribuição ao Instituto Nacional de Seguridade Social, INSS, ao Risco de Acidente de Trabalho, RAT, e ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço, FGTS) c) Imposto sobre Serviços (ISS) de 5%.

**Tabela 2: Impostos do projeto por componente**

	Impostos em BRL: 18% sobre bens (ICMS), 5% sobre consultorias e serviços de pessoas jurídicas (ISS), e 38% sobre salários (INSS e FGTS)	Peso do imposto por categoria sobre o custo total do projeto
Componente 1	5.826.241	2%
Componente 2	2.092.788	1%
Componente 3	9.884.851	4%
Gestão	4.192.725	2%
Monitoramento e Avaliação	1.049.182	0,4%
<b>TOTAL impostos</b>	<b>23.045.787</b>	<b>9%</b>

7. Por tipos de custos, um 97% corresponde a custos de investimento e 3 % a custos recorrentes.

**Tabela 3: Tipo de custos (de investimento e recorrentes) por componente em BRL**

	<b>Custos de Investimento (Custos Totais menos Custos Operacionais)</b>	<b>Custos Recorrentes</b>	<b>Custos Totais = de Investimento + Recorrentes</b>
Componente 1	24.282.234	1.731.335	26.013.569
Componente 2	27.133.206	331.128	27.464.334
Componente 3	176.246.783	384.954	176.631.737
Gestão	8.775.650	5.624.350	14.400.000
Monitoramento e Avaliação	5.585.507	441.504	6.027.011
<b>TOTAL</b>	<b>242.023.379</b>	<b>8.513.271</b>	<b>250.536.650</b>
<b>%/Custos totais</b>	<b>97%</b>	<b>3%</b>	<b>100%</b>

8. Apresentam-se a continuação, os custos desagregados por cada componente e ano. O componente 1, Diálogo, integração de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras ascende a USD 13.006.784 milhões ou BRL 26 milhões (10% dos custos). Registra os custos para melhorar a coordenação de políticas públicas destinadas a reduzir a pobreza e a desigualdade no semiárido, através da aplicação de metodologias inovadoras e disseminação de experiências de sucesso em espaços de diálogo regional, nacional e internacional. Também pretende construir parcerias com uma ampla gama de organizações e instituições. O componente 1 também registra os custos de pessoal e administração de 9 Unidades de Articulação Territorial, situadas em cada um dos territórios de cidadania 9 da área do projeto, e que são coordenadas e supervisionadas pela Unidade de Gestão do projeto situada no escritório central em Recife. O componente 1 é financiado pelo Governo Federal num 70% e num 30% pelo FIDA.

9. O componente 2, Desenvolvimento de capacidades organizativas, ascende a USD 13.732.167 ou BRL 27.464.334 milhões (11% dos custos) e é destinado a financiar ações para reforçar a capacidade da população rural para criar organizações a fim de aumentar seu acesso às políticas públicas, qualificar suas demandas e melhorar a gestão das suas iniciativas associativas, incluindo as capacidades técnicas e de negociação. O componente 2 também irá realizar ações específicas para fortalecer a igualdade de gênero e proporcionar formação para os jovens, e inclui os custos do pessoal da equipe do componente. O componente 2 é financiado em 70% pelo Governo Federal e em 30% pelo FIDA.

10. O componente 3, Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados, ascende a USD 88.315.868 ou BRL 176.631.737 (71% dos custos) e financia ações que permitam uma produção agrícola sustentável, e um acréscimo da segurança alimentar e da renda para dos beneficiários. O projeto promoverá práticas agro-ecológicas voltadas para a convivência com o semiárido e fornecerá assistência técnica para o reforço das capacidades individuais e associativas de produção primária, processamento e comercialização de produtos. Este componente inclui também os custos do pessoal da equipe do componente. O componente 3 obtém recursos de diferentes fontes: do FIDA (8%), do Governo Federal (18%), do INCRA e da SAF (Ministério do Desenvolvimento Agrário, Governo Federal) (45,4%), e dos beneficiários (28,1%). A parte financiada pelo INCRA e a SAF vá destinada a financiar custos para a assistência técnica prestada pelo INCRA e a SAF à 12.000 famílias. Os beneficiários financiam 28% dos custos do componente com crédito obtido para financiar investimentos produtivos e capital de giro. Além disso, os beneficiários contribuem ao orçamento do componente 3 com um 1% dos custos em forma de mão de obra, a terra, e alguns materiais de construção para instalações produtivas. Os detalhes de cálculo dos recursos aportados pelos beneficiários a este componente 3 estão detalhados numa nota no final deste Anexo.

11. A Gestão do projeto ascende a USD 7.200.000 ou BRL 14.400.000 (6% dos custos totais) e registra todos os custos relacionados com a gestão: custos de pessoal, consultorias, equipamentos e serviços da unidade de gestão do escritório central do projeto em Recife. A categoria 4 é financiada em 30% pelo FIDA e em 70% pelo Governo Federal.

12. Finalmente, o Planejamento, monitoramento e avaliação, ascende a USD 3.013.506 ou BRL 6.027.011 (2% dos custos totais), e financia o estabelecimento do sistema de monitoramento e avaliação do projeto, que gerará informações que o Governo Federal e FIDA precisam para implementar e alcançar os resultados do projeto. Consiste em despesas de pessoal, consultorias, custos de equipamento e outros serviços. É financiado pelo FIDA em 30% e em 70% pelo Governo Federal.

13. A efeitos de organização das despesas por categorias, foram criadas 9 categorias de despesa: comunicação, equipamento e materiais, oficinas e encontros, subprojetos para investimentos produtivos, assistência técnica, treinamento, estudos, salários e custos operacionais. Os custos por componente e categoria se apresentam na tabela 6.



**Tabela 4. Custos desagregados por ano do componente 1, Diálogo, integração de políticas**

Atividade	Unidade	Custo Unitário (Reais)	Custo Total Anual (Quilômetros)		
			Ano 1	Ano 2	Ano 3
<b>1. Participação em espaços de diálogo e articulação institucional</b>			443.000	443.000	443.000
Comitê Executivo/integração do Projeto	Reuniões	5.000	15.000	15.000	15.000
Grupos temáticos CONDRAF (Juventude, Mulheres, Crédito, ATER/ATES)	Reuniões	3.000	9.000	9.000	9.000
CONSEA (Divulgar como convidado experiências inovadoras)	Reuniões	3.000	3.000	3.000	3.000
Redes territoriais/temáticas de ATER/ATES (9)	Oficinas	3.000	54.000	54.000	54.000
Comitês Territoriais (9)	Reuniões	5.000	90.000	90.000	90.000
Colegiados Territoriais (9)	Reuniões	6.000	162.000	162.000	162.000
Comitê Gestor do Projeto	Reuniões	30.000	30.000	30.000	30.000
Conselhos Estaduais de Desenvolvimento Rural Sustentável (7)	Reuniões	2.500	35.000	35.000	35.000
Comissões de Produção Orgânica - CPOrg Estaduais (7)	Reuniões	2.500	35.000	35.000	35.000
Integração com Projetos do FIDA nos estados	Oficina	5.000	10.000	10.000	10.000
<b>2- Intercâmbios Interinstitucionais</b>	Intercâmbios	40.000	80.000	80.000	80.000
<b>3-Sistematização de experiências e estudos de caso</b>			80000	110000	110000
Sistematização de experiências	Sistematizações	20.000	80.000	80.000	80.000
Estudos de caso	Estudos	30.000	-	30.000	30.000
<b>4- Preparação de publicações, materiais de difusão e comunicação</b>			342.500	357.890	374.200
Livros	Livros	16.000	16.000	16.000	16.000
Cartilhas	Cartilhas	10.000	20.000	20.000	20.000
Vídeos	Vídeos	50.000	50.000	50.000	50.000
Programas de rádio	Verba	228.000	228.000	241.680	256.180
Consultoria produção e avaliação do programa de rádio	Consultoria	13.500	13.500	14.310	15.160
Encontro de planejamento e avaliação programa de rádio	Encontro	15.000	15.000	15.900	16.850

**Tabela 5. Custos desagregados por ano do componente 2, Desenvolvimento de capacidades organizativas**

Atividade	Unidade	Custo Unitário (Reais)	Custo Total Anual (Quantidade a		
			Ano 1	Ano 2	Ano 3
<b>1. Mobilização Social</b>					
			1.730.406	2.094.702	2.499.998
Ações de Mobilização Social	Custo de mob.social por família por ano	92	1.730.406	2.094.702	2.499.998
<b>2- Fortalecimento das capacidades para o acesso às políticas públicas e para a participação no desenvolvimento territorial</b>			183.600	183.600	183.600
Eventos para capacitação de lideranças	Evento	7.800	140.400	140.400	140.400
Evento de capacitação para técnicos no âmbito territorial	Evento	2.400	43.200	43.200	43.200
<b>3-Desenvolvimento de competências para a gestão de organizações da população rural.</b>			67.095	67.095	67.095
Eventos de capacitação para gestão de associações e de empreendimentos comunitários	Verba	2.485	67.095	67.095	67.095
<b>4- Fortalecimento da dimensão de igualdade de gênero e da organização e da participação das mulheres.</b>			846.394	1.024.583	1.277.771
Ações para Igualdade de Gênero	Ações	45	846.394	1.024.583	1.277.771
<b>5- Formação de jovens</b>			425.000	425.000	425.000
Apoio para a participação de jovens em cursos de formação	Verba	77.000	385.000	385.000	385.000
Apoio a Montagem de cursos de formação para jovens	Verba	40.000	40.000	40.000	40.000
<b>6- Qualificação das Equipes de Assessoria</b>			144.000	216.000	216.000
Eventos formação para qualificação de equipes técnicas de ATER - Projeto	Verba	8.000	144.000	216.000	216.000
<b>7- Equipe do Componente</b>			349.092	366.726	385.419
Coordenador/a (1)	Técnicos	8.208	106.704	113.106	119.893
Especialistas (2)	Técnicos/as	7.800	187.200	198.432	210.338
Diárias	Diárias	29.988	29.988	29.988	29.988
Passagens	Passagens	25.200	25.200	25.200	25.200
<b>TOTAL</b>			<b>3.745.588</b>	<b>4.377.706</b>	<b>4.938.888</b>

**Tabela 6. Custos desagregados por ano do componente 3, Desenvolvimento da produção**

Atividade	Unidade	Custo Unitário (Reais)	Custo Total Anual (Quantidade anual* Custo unitário)			
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
<b>1- Equipe Componente 3</b>			457.572	485.026	514.128	544.976
Coordenador ( 1)	1	8.208	106.704	113.106	119.893	127.086
Assistente de coordenação	1	4.200	50.400	53.424	56.629	60.027
Especialistas (2)	2	7.800	187.200	198.432	210.338	222.958
Secretário de projetos	1	4.840	58.080	61.565	65.259	69.174
Diárias	Diárias	1	29.988	31.787	33.695	35.716
Passagens	Passagens	1	25.200	26.712	28.315	30.014
<b>2- Assessoria técnica</b>			4.320.000	4.579.200	4.853.952	5.145.189
Assessoria técnica		288	4.320.000	4.579.200	4.853.952	5.145.189
<b>3- Campos de aprendizagem</b>	campo	8.000	664.000	664.000	664.000	664.000
<b>4 - Aporte de Apoio a Inovação</b>	Aporte	15.000	1.230.000	1.230.000	1.230.000	1.230.000
<b>5- Intercâmbios</b>			111.000	121.000	121.000	111.000
Intra territoriais	Intercâmbio	4.500	81.000	81.000	81.000	81.000
Inter territoriais	Intercâmbio	10.000	30.000	40.000	40.000	30.000
<b>6- Convênios de parceria (universidades, Embrapa)</b>			120.000	120.000	120.000	120.000
Parcerias	Convênio	60.000	120.000	120.000	120.000	120.000
<b>7- Custos de assistência técnica financiados pelo INCRA/ SAF</b>			5.400.000	10.800.000	16.000.000	16.000.000
AT em assentamentos financiada pelo INCRA	Importe por família	1.400	4.200.000	8.400.000	11.200.000	11.200.000
AT para agricultores familiares financiada pela SAF	Importe por família	1.200	1.200.000	2.400.000	4.800.000	4.800.000
<b>8- Recursos obtidos pelos beneficiários</b>		-	18.491.882	15.922.795	15.921.973	-
8.1- Contrapartida dos beneficiários (só beneficiários com AT do projeto)	Importe por família	128	1.278.000	-	-	-
<b>Atividade</b>	<b>Unidade</b>	<b>Custo</b>	<b>Custo Total Anual (Quantidade anual* Custo unitário)</b>			

Atividade	Unidade	Custo Unitário (Reais)	Custo Total Anual (Quantidade anual* C)			
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
<b>1- Equipe Componente 3</b>			457.572	485.026	514.128	544.976
Coordenador ( 1)	1	8.208	106.704	113.106	119.893	127.086
		Unitário (Reais)				
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
8.2- Crédito para investimento			15.578.835	15.578.835	15.578.056	-
Crédito para investimento obtido pelos beneficiários da AT do projeto	Importe por família	1.869	9.347.145	9.347.145	9.347.145	-
Crédito para investimento obtido pelos beneficiários da AT do SAF/INCRA	Importe por família	2.337	6.231.690	6.231.690	6.230.911	-
8.3- Crédito para capital de giro			1.635.047	343.960	343.917	-
Crédito para Capital de giro obtido por beneficiários de AT do projeto	Importe por família	129	1.291.087	-	-	-
Crédito para Capital de giro obtido por beneficiários de AT do SAF/INCRA	Importe por família	129	343.960	343.960	343.917	-
<b>TOTAL</b>			<b>30.794.454</b>	<b>33.922.021</b>	<b>39.425.053</b>	<b>23.815.165</b>

**Tabela 7. Custos desagregados por ano da Gestão do projeto**

Atividade	Unidade	Custo Unitário (BRL)	Custo Anual Total				
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4	Ano 5
<b>Pessoal</b>			<b>1.147.421</b>	<b>1.216.266</b>	<b>1.289.242</b>	<b>1.366.596</b>	<b>1.448.599</b>
<b>A- Direção</b>							
Diretor	Gestor	10.786	140.213	148.626	157.543	166.996	177.015
Gerente Financeiro	Gerente	8.208	106.704	113.106	119.893	127.086	134.711
Gerente Administrativo	Gerente	8.208	106.704	113.106	119.893	127.086	134.711
<b>B - Assistente Nível Superior</b>							
Secretária Executiva do Diretor	Secretária	5.400	64.800	68.688	72.809	77.178	81.809
Assistente Financeiro	Assistente	4.200	100.800	106.848	113.259	120.054	127.258
Assistente de Seleção e Licitações e Contratos	Assistente	5.400	64.800	68.688	72.809	77.178	81.809
Assistente de Administração	Assistente	5.400	64.800	68.688	72.809	77.178	81.809
Assistente de Suporte de TI	Assistente	5.400	64.800	68.688	72.809	77.178	81.809
<b>B - Empresa terceirizada</b>							
Auxiliar Financeiro	Auxiliar	4.833	0	0	0	0	0
Auxiliar de Administração	Auxiliar	4.000	96.000	101.760	107.865	114.337	121.198
Condutores de Veículos (Motoristas)	Condutor	3.700	133.200	141.192	149.664	158.643	168.162
Recepcionista	Recepcionista	4.000	48.000	50.880	53.933	57.169	60.599
Auxiliar de Portaria	Auxiliar	2.188	52.500	55.650	58.989	62.528	66.280
Copeira	Copeira	2.000	24.000	25.440	26.966	28.584	30.299
Auxiliar de Serviços Gerais	Auxiliar	2.675	32.100	34.026	36.068	38.232	40.526
Auxiliar de Suporte de TI	Auxiliar	4.000	48.000	50.880	53.933	57.169	60.599
<b>Outras Despesas Administrativas e aquisições</b>			<b>1.211.592</b>	<b>919.762</b>	<b>974.948</b>	<b>1.033.445</b>	<b>1.095.459</b>
Aquisição de veículos UGP	Veículos	107.000	214.000	0	0	0	0
Combustíveis e Lubrificantes	Verba	10.000	120.000	127.200	134.832	142.922	151.497
Manutenção Veículos (Serviços e Peças)	verba	8.000	96.000	101.760	107.866	114.338	121.198
Telefone	verba	8.000	96.000	101.760	107.866	114.338	121.198

Atividade	Unidade	Custo Unitário (BRL)	Custo Anual Total				
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4	Ano 5
Água Luz	Verba	4.000	48.000	50.880	53.933	57.169	60.599
Diárias	Verba	8.000	96.000	101.760	107.866	114.338	121.198
Passagens	Verba	9.600	115.200	122.112	129.439	137.205	145.437
Material Consumo (Limpeza, Escrit. Inform)	Verba	5.000	60.000	63.600	67.416	71.461	75.749
Aluguel de Imóvel	Verba	8.750	105.000	111.300	117.978	125.057	132.560
Auditoria Externa	Verba	80.000	80.000	84.800	89.888	95.281	100.998
Outras Despesas (Gráf., Manut. Bens)	Verba	30.000	30.000	31.800	33.708	35.730	37.874
Equipamentos de Informática e mobiliário	Verba	129.892	129.892	0	0	0	0
Seguro e Licenciamento de veículo <b>novo</b>	Verba	7.000	14.000	14.840	15.730	16.674	17.675
Seguro e Licenciamento de veículos <b>usados</b>	Verba	1.500	7.500	7.950	8.427	8.933	9.469
<b>TOTAL</b>			<b>2.359.013</b>	<b>2.136.028</b>	<b>2.264.190</b>	<b>2.400.041</b>	<b>2.544.041</b>

**Tabela 8. Custos desagregados por ano do Planejamento, monitoramento e avaliação**

Atividade	Unidade	Custo Unitário (BRL)	Custo Total Anual (Quantidade)			
			Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
Equipe do Componente			367.488	385.122	403.815	423.815
Coordenador/a (1)	Técnicos	8.208	106.704	113.106	119.893	127.893
Especialistas (2)	Técnicos/as	7.800	187.200	198.432	210.338	222.338
Diárias	diárias	39.984	39.984	39.984	39.984	39.984
Passagens	passagens	33.600	33.600	33.600	33.600	33.600
Serviços de consultoria			683.000	254.000	255.500	265.500
Estudos de Base (Marco Zero e Final)	Pesquisa Amostral	405.000	405.000	-	-	-
Acompanhamento dos Estudos de Base - Aplicação e Análise	Pesquisa Amostral	35.000	-	-	17.500	35.000
Monitoramento da sustentabilidade dos sistemas agroecológicos	Consultoria	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000
Monitoramento de renda	Consultoria	85.000	85.000	85.000	85.000	85.000
Implantação do Sistema de Informação Geográfica - SIG	Consultoria	80.000	48.000	24.000	8.000	-
Serviços de consultoria em TI (Customização da ATP / PAC e suporte permanente)	Consultoria	60.000	60000	60000	60000	60000
Outros serviços			379.922	254.000	189.000	129.000
Formação de Monitores	Capacitação	10.000	-	50.000	50.000	10.000
Planejamento territorial	Oficinas	99.000	198.000	99.000	99.000	99.000
Oficinas de Monitoramento	Oficinas	10.000	10.000	20.000	20.000	10.000
Programas e Aplicativos	Software e Licenças	13.000	65.000	65.000	-	-
Aquisição de Ferramenta Service Desk para apoio informático ao Projeto e respectivos softwares - alocados na Coord. de Informática	Software e Licenças (anexo)	76.922	76.922	-	-	-
SIG (Dados de Monitoria)	Índices e Mapas	20.000	30.000	20.000	20.000	10.000
Veículos e equipamentos			107.011	-	-	-
Kit equipamentos e instrumentos de monitoramento	Kit Equipamento	50.000	50.000	-	-	-
Equipamentos de Informática	KIT Equipamento	57.011	57.011	-	-	-
<b>TOTAL</b>			<b>1.537.421</b>	<b>893.122</b>	<b>848.315</b>	<b>817.815</b>

**Tabela 9: Custos por componente e categoria de despesa em US\$**

	Componentes					
<b>Categoria de despesa</b>	<b>Componente 1: Diálogo, integração de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras</b>	<b>Componente 2: Desenvolvimento de capacidade organizacional</b>	<b>Componente 3: Desenvolvimento da Produção e Acesso a mercados</b>	<b>Gestão do projeto</b>	<b>Planejamento, Monitoramento e Avaliação</b>	
<b>1. Comunicação</b>	1.152.585	-	-	-	-	
<b>2. Equipamentos e materiais</b>	441.377	-	-	171.946	156.967	
<b>3. Oficinas e encontros</b>	1.569.000	-	-	-	-	
<b>4. Subprojetos para investimentos produtivos</b>	-	-	28.858.326	-	-	
<b>5. Assistência técnica</b>	-	-	55.166.688	-	-	
<b>6. Treinamento</b>	1.926.000	12.541.566	2.695.000	-	130.000	
7. Estudos	315.000	-		279.013	1.480.750	
8. Salários	5.871.489	1.190.601	1.403.379	4.001.814	1.025.037	
9. Custos operacionais	1.731.335	-	192.477	2.747.228	220.752	
<b>CUSTOS TOTAIS</b>	13.006.785	13.732.167	88.315.869	7.200.000	3.013.506	
<b>% do Componente/ Total</b>	10,4%	11,0%	70,5%	5,7%	2,4%	



## **B. Financiamento do Projeto**

14. O projeto será cofinanciado pelo Governo Federal, com US\$ 82,1 milhões (R\$ 164,2 milhões), 66% do total, pelos beneficiários com US\$ 25,1 milhões (R\$ 50,3 milhões), 20% do total, e por um empréstimo do FIDA de US\$ 18 milhões (R\$ 36 milhões), ou 14% do total<sup>111</sup>. Todos os componentes exceto o componente 3 serão cofinanciadas pelo Governo Federal (70%) e o FIDA (30%). Somente o componente 3 também receberá fundos adicionais do crédito obtido pelos beneficiários (28,4% do componente) para investimentos produtivos e capital de giro e com as contribuições dos beneficiários em mão de obra e materiais para construção das instalações produtivas. Além disso, parte da assessoria técnica planejada no componente 3 (45,4% do componente) será financiada pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário, através da Secretaria de Agricultura Familiar (SAF) e o Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA).

---

<sup>111</sup> O empréstimo do FIDA provém de duas fontes: o equivalente a aproximadamente US\$ 3 milhões do financiamento ordinário do FIDA alocado ao Brasil por meio do sistema de alocação baseada no desempenho (PBAS) e o equivalente a aproximadamente US\$ 15 milhões do Spanish Food Security Co-Financing Facility Trust Fund, que é uma atividade secundária do FIDA.

15. Tabela 10: Custos por componente e financiador (R\$ e US\$)

16.

17. 25. Componentes	18. GOV. FEDERAL + FIDA				19. 20. BENEFICIÁRIOS		22. INCRA/ 21. SAF (MDA- Gov. Federal.)	23. 24. TOTAL (FIDA, Gov. Federal, Beneficiários)		
	26. FIDA	27. Gov. Federal	28. Subtotal (financiado pelo FIDA e Gov. Federal)		30. Crédit 29. o obtido por beneficiários	32. Contr 31. ibuição em mão de obra e materiais	34. Assess 33. oria técnica contratada pelo MDA (INCRA/SAF)	35. 36. TOTAL 37. (FIDA, Gov. Federal e Beneficiários)		
	39. R\$	40. R\$	41. R\$	42. US\$	43. 44. R\$	45. 46. R\$	47. 48. R\$	49. 50. R\$	51. US\$	52. % do orçamento total
53. Comp 1: Diálogo, integração de políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras	54. 7.80 4.071	55. 18.2 09.498	56. 26.01 3.569	57. 13.0 06.784	58. 59.	60. 61.	62. 63.	64. 65. 26.01 3.569	66. 13.0 06.784	67. 10 %
68. Comp 2: Desenvolvimento das capacidades organizacionais	69. 8.23 9.300	70. 19.2 25.034	71. 27.46 4.334	72. 13.7 32.167	73. 74.	75. 76.	77. 78.	79. 80. 27.46 4.334	81. 13.7 32.167	82. 11%
83. Comp 3: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados	84. 13.8 28.526	85. 32.2 66.561	86. 46.09 5.087	87. 23.0 47.543	88. 89. 49.05 8.650	90. 91. 1.278. 000	92. 93. 80.200. 000	94. 95. 176.6 31.737	96. 88.3 15.868	97. 71 %

98. <b>Gestão do Projeto</b>	99. 4.32 0.000	100. 10.0 80.000	101. 14.40 0.000	102. 7.20 0.000	103. 104.	105. 106.	107. 108.	109. 110. 14.40 0.000	111. 7.20 0.000	112. 6%
113. <b>Planejamento, monitoramento e avaliação</b>	114. 1.80 8.103	115. 4.21 8.908	116. 6.027 .011	117. 3.01 3.506	118. 119.	120. 121.	122. 123.	124. 125. 6.027 .011	126. 3.01 3.506	127. 2%
128. <b>Total de Custos</b>	129. 36. 000.000	130. 84.0 00.000	131. 120.0 00.000	132. 60. 000.000	133. 134. 49.05 8.650	135. 136. 1.2 78.000	137. 138. 80.200. 000	139. 140. 250.5 36.650	141. 125. 268.325	142. 100 %

143.

144.

145.

146. **Tabela 11: Custos por categoria de despesa e financiador em US\$**

147.

148.	149. <b>Governo: MDA</b>		150. <b>Governo: SAF e INCRA</b>		151. <b>Total Governo</b>		152. <b>IFAD</b>		153. <b>Beneficiários</b>		154. <b>Total</b>	
155.	156. <b>US\$</b>	157. <b>%</b>	158. <b>US\$</b>	159. <b>%</b>	160. <b>US\$</b>	161.	162. <b>US\$</b>	163. <b>%</b>	164. <b>US\$</b>	165. <b>%</b>	166. <b>US\$</b>	167. <b>%</b>
168. 1. Comunicação	169. 806 809	170. 7 0.0	171.	172.	173. 806 809	174. 70.0	175. 345 775	176. 30.0	177.	178.	179. 1 152 585	180. 0 .9%
181. 2. Equipamento e materiais	182. 539 202	183. 7 0.0	184.	185.	186. 539 202	187. 70.0	188. 231 087	189. 30.0	190.	191.	192. 770 289	193. 0 .6%
194. 3. Oficinas e encontros	195. 1 098 300	196. 7 0.0	197.	198.	199. 1 098 300	200. 70.0	201. 470 700	202. 30.0	203.	204.	205. 1 569 000	206. 1 .3%
207. 4. Subprojetos	208. 2 583	209. 9	210.	211.	212. 2 583	213.	214. 1 107	215.	216. 25	217. 8	218. 28	219. 2

produtivos	000	.0			000	9.0	000	3.8	168 325	7.2%	858 325	3.0%
220. 5.Assistência técnica	221. 10 546 681	222. 1 9.1	223. 40 100 000	224. 72.7	225. 50 646 681	226. 91.8	227. 4 520 006	228. 8.2	229.	230.	231. 55 166 687	232. 4 4.0%
233. 6. Treinamento	234. 12 104 796	235. 7 0.0	236.	237.	238. 12 104 796	239. 70.0	240. 5 187 770	241. 30.0	242.	243.	244. 17 292 566	245. 1 3.8%
246. 7. Estudos	247. 1 452 334	248. 7 0.0	249.	250.	251. 1 452 334	252. 70.0	253. 622 429	254. 30.0	255.	256.	257. 2 074 763	258. 1 .7%
259. 8. Salários	260. 9 444 623	261. 7 0.0	262.	263.	264. 9 444 623	265. 70.0	266. 4 047 696	267. 30.0	268.	269.	270. 13 492 319	271. 1 0.8%
272. 9. Custos operacionais	273. 3 424 254	274. 7 0.0	275.	276.	277. 3 424 254	278. 70.0	279. 1 467 537	280. 30.0	281.	282.	283. 4 891 792	284. 3 .9%
285. <b>Total</b>	286. 42 000 000	287. 3 3.5	288. 40 100 000	289. 32.0	290. 82 100 000	291. 65.5	292. 18 000 000	293. 14.4	294. 25 168 325	295. 2 0.1%	296. 125 268 325	297. 1 00.0%

298.

299.

300.

301.

**302. Nota sobre a obtenção dos recursos do componente 3 financiados pelos beneficiários (detalhamento do ponto 8- “Recursos obtidos pelos beneficiários” do orçamento do componente)**

303.

304. O componente 3 beneficiará a 27.000 famílias. Todas recebem assistência técnica (AT): 15.000 recebem AT contratada e financiada com fundos do PDHC e as outras 12.000 restantes recebem AT contratada e financiada pela SAF e o INCRA.

305. Das 15.000 famílias com AT financiada pelo PDHC, uma parte delas, 10010 famílias, também recebe recursos não reembolsáveis para investimentos produtivos empregados nas ferramentas de aprendizagem do projeto: Campos de Aprendizagem e Recursos de Apoio à Inovação. Porém, o importe total do investimento por família para essas 10010 famílias não é completamente financiado pelo projeto. Uma parte será financiada com crédito obtido pelos beneficiários e a outra (10% do valor dos investimentos) será aportada como contrapartida pelos beneficiários em forma de mão de obra, materiais de construção, e terrenos para construção de prédios destinados à produção, tal como se amostra na tabela a seguir:

306.

**307. Tabela 1: Financiamento dos investimentos produtivos das 10010 famílias com AT financiada pelo projeto que também recebem recursos não reembolsáveis:**

308.

309. Fontes de financiamento do Investimento por família em BRL							
310.	311. Total do investimento/família (corresponde ao modelo)	312. Financiamento pelo projeto		313. Financiamento com crédito contratado pelos beneficiários		314. Financiamento pelos beneficiários	
315. Mod. 1 + Investimento em Caprinos	316. 8.377	317. 1.250	318. 15%	319. 5.857	320. 7 0%	321. 1.270	322. 15 %
323. Mod. 3+ Investimento em Avicultura	324. 1.414	325. 954	326. 67%	327. 276	328. 2 0%	329. 184	330. 13 %
331. Mod. 1 + Investimento em Algodão	332. 1.450	333. 1.450	334. 100 %	335. -	336. -	337. -	338. 0%
339. Mod. 3 + Investimento em Hortas	340. 5.132	341. 1.400	342. 27%	343. 3.586	344. 7 0%	345. 146	346. 3%
347. Mod. 2+	348.	349.	350.	351.	352. 6	353.	354.

Investimento em Apicultura	5.240	1.100	21%	3.640	9%	500	10 %
355. Mod. 2 + Investimento em Frutas	356. 1.373	357. 1.273	358. 93%	359. -	360. -	361. 100	362. 7%
363. Mod. 2+ Investimento em Casa de Mel	364. 979	365. 946	366. 97%	367. -	368. -	369. 33	370. 3%
371. Mod. 3 + Investimento em Rendeiras	372. 1.383	373. 1.383	374. 100 %	375. -	376. -	377. -	378. 0%

379.

380. Considerou-se que as 10010 famílias que recebem AT do projeto e recursos não reembolsáveis, além de procurar crédito para financiar os investimentos produtivos, vão também solicitar crédito para financiar capital de giro, como se amostra na tabela a seguir. Além disso, as 4.990 (15.000 menos 10010) restantes famílias que recebem AT do projeto mas que não recebem recursos não reembolsáveis para investimentos produtivos, também vão se prover de investimentos produtivos financiados com crédito do PRONAF.

381.

**382. Tabela 2: Financiamento de investimentos produtivos e de capital de giro em BRL**

**383. das 15.000 famílias com AT do PDHC:**

384.	<b>385. Financiamento dos investimentos produtivos e capital de giro em BRL para as 12000 famílias com Assistência técnica (AT) do PDHC</b>					
386.	<b>387. Para as 10010 famílias que recebem AT e recursos não reembolsáveis do projeto</b>				<b>388. 389. Para as 4990 famílias só com AT do projeto</b>	
390.	<b>391. Número de famílias</b>	<b>392. Aporte dos beneficiários (10% do valor do investimento)</b>	<b>393. Crédito para investimentos</b>	<b>394. Crédito para Capital de giro</b>	<b>395. Número de famílias</b>	<b>397. Crédito para investimentos</b>
398. Modelo 1 + Investimento em Caprinos	399. 2.810	400. 399.021	401. 16.458.170	402. -	403. 2284	405. 6.472.123
406. Modelo 3+ Investimento em Avicultura	407. 1.980	408. 207.839	409. 546.005	410. -	411. 1610	413. 789.341
414. Modelo 1 + Investimento em Algodão	415. 400	416. 63.800	417. -	418. -	419. 326	421. 187.980

422. Modelo 3 + Investimento em Hortas	423. 100	424. 15.400	425. <b>358.600</b>	426. -	427. 80	428. 80	429. 161.598
430. Modelo 2+ Investimento em Apicultura	431. 850	432. 102.850	433. 3.094.000	434. -	435. 690	436. 690	437. 1.305.816
438. Modelo 2 + Investimento em Frutas	439. 1.800	440. 252.054	441. -	442. 328.560	443. -	444. -	445. -
446. Modelo 2+ Investimento em Casa de Mel	447. 1.620	448. 168.577	449. -	450. 959.865	451. -	452. -	453. -
454. Modelo 3 + Investimento em Rendeiras	455. 450	456. 68.459	457. -	458. 2.662	459. -	460. -	461. -
462.	463. <b>10.010</b>	464. <b>1.278.000</b>	465. <b>20.456.775</b>	466. <b>1.291.087</b>	467. <b>4.990</b>	468. <b>4.990</b>	469. <b>8.916.859</b>

470.

471. Por outro lado, do grupo de 12.000 famílias com AT financiada por SAF/ INCRA estimou-se que só uma parte delas, 8000 famílias, vão demandar crédito do PRONAF para acessar investimentos produtivos e capital de giro. O resto (4000 famílias) só recebem AT e não tomam crédito.

472. O quadro seguinte resume a contribuição dos beneficiários: 12000 beneficiários com AT do projeto procuram crédito PRONAF para financiar capital de giro e investimentos, e 8000 beneficiários, entre os 12000 com AT de SAF/ INCRA procuram também crédito PRONAF para financiar capital de giro e investimentos. O que resulta em uma obtenção suplementaria de recursos para o orçamento por valor de BRL 50.336.650.

473.

474.

475.

476.

477.

478.

479. **Tabela 3: Obtenção de recursos pelos beneficiários do componente 3**

481. <b>Estimação da contribuição dos 15.000 beneficiários com AT do PDHC</b>	482. <b>Estimação da contribuição dos 8000 beneficiários com AT da SAF /INCRA (1)</b>
---	---

480.

483.	484. <b>Contrapartida dos beneficiários (mão de obra)</b>	485. <b>Créditos para investimento obtidos pelos beneficiários</b>	486. <b>Crédito para Capital de giro</b>	487. <b>Contrapartida dos beneficiários (mão de obra)</b>	488. <b>Créditos para investimento obtidos pelos beneficiários</b>	489. <b>Crédito para Capital de giro</b>
490. Modelo 1 + Investimento em Caprinos	491. 399.021	492. 22.930.293	493.	494.	495. 15.286.862	496.
497. Modelo 3+ Investimento em Avicultura	498. 207.839	499. 1.335.345	500.	501.	502. 890.230	503.
504. Modelo 1 + Investimento em Algodão	505. 63.800	506. 161.598	507.	508.	509. 107.732	510.
511. Modelo 3 + Investimento em Hortas	512. 15.400	513. 520.198	514.	515.	516. 346.799	517.
518. Modelo 2+ Investimento em Apicultura	519. 102.850	520. 3.094.000	521.	522.	523. 2.062.667	524.
525. Modelo 2 + Investimento em Frutas	526. 252.054	527.	528. 328.560	529.	530.	531. 262.585
532. Modelo 2+ Investimento em Casa de Mel	533. 168.577	534.	535. 959.865	536.	537.	538. 767.125
539. Modelo 3 + Investimento em Rendeiras	540. 68.459	541.	542. 2.662	543.	544.	545. 2.127
546. <b>TOTAL</b>	547. 1.278.000	548. 28.041.435	549. 1.291.087	550.	551. 18.694.290	552. 1.031.837
553. <b>Contribuição por FAMÍLIA</b>	554. 128	555. 1.869	556. 129	557. -	558. 2.337	559. 129

560.

561. **TOTAL: BRL 50.336.650 (USD 25.168.325)**

562.

563. (1): Considerou-se que dos 12000 com AT INCRA/ SAF só 8000 tomam crédito. O resto (4000) só recebem AT e não tomam crédito.



564.

## 565. APÊNDICE 10: ANALISE ECONÔMICA E FINANCEIRA

1. Como foi referido no relatório principal, com o fim de analisar os impactos na renda, na produção e na rentabilidade geral do projeto, foram construídos vários modelos: 3 modelos básicos de finca com uma situação sem projeto e uma situação com projeto, que inclui melhorias na produção e no uso dos recursos derivadas da assistência técnica do projeto. O grupo de beneficiários do projeto que só recebem assistência técnica se guiou por estes 3 modelos: modelo 1, modelo 2 e modelo 3.

2. O modelo 1 ou Sistema de criação animal consta de uma área total da unidade familiar de 20 ha, com 0,5 ha. de mandioca, com um rendimento de 5000 kg/ha, 1,5 ha de roçado de milho e feijão com rendimento de 700 kg de milho/ha e 420 kg de feijão/ha, 4 ha. de capoeira, 3 ha. de pasto, 1 ha. de palma, 10 ha. de caatinga e um rebanho médio de 20 ovinos, 40 caprinos, 4 vacas e 4 bois.

3. O modelo 2 ou Sistema de propriedades médias é constituído por uma área total da unidade familiar de 10 ha., sendo 2 ha. de capoeira, 1,5 ha de milho e feijão - 600 kg de milho/ha e 300 kg de feijão/há, 2 ha. de pasto, 0,5 ha. de palma, e 4 ha. de caatinga, com um rebanho de 10 ovinos, 20 caprinos, 1 vaca e 1 boi, e 10 colmeias com produção anual de 25 kg de mel/colmeia.

4. O modelo 3 ou Sistema de famílias com propriedades muito pequenas, consta de uma área total da unidade familiar de 4 ha, sendo 1 ha. de milho e feijão que rende 500 kg de milho/ha e 200 kg de feijão/há, 2 ha. de capoeira, e 1 ha. de pasto, com um rebanho de 5 cabeças de ovelhas e 5 de caprinos.

5. O conjunto de beneficiários da assistência técnica do PDHC é de 27.000, dos quais 15.000 serão contratados diretamente pelo projeto e 12.000 famílias serão contratados pela SAF e o INCRA. Só uma parte delas (10.010 famílias) receberá também recursos não reembolsáveis para investimentos produtivos que serão empregados nas ferramentas de aprendizagem do projeto que são os Campos de Aprendizagem e os Recursos de Apoio à Inovação.

6. A análise dos resultados das famílias que recebem apenas assistência técnica, e não recursos não reembolsáveis para investimentos produtivos (4.990 famílias) irá se guiar por estes 3 modelos expostos precedentemente.

7. A análise dos resultados do grupo das 10.010 famílias que recebem assistência técnica e também recursos não reembolsáveis para investimentos produtivos, se guiarão por oito (8) modelos de produção que incluem 8 tipos de investimentos produtivos. Para observar os resultados incrementais que geram estes investimentos, foram usados os modelos 1, 2 e 3 como modelos básicos de finca.

8. Assim, nos 8 modelos de produção, a situação sem projeto é tomada apenas da situação dos modelos 1, 2 ou 3 sem projeto (sem assistência técnica). A situação “com projeto” nestes 8 modelos, se constitui da situação com projeto (com assistência técnica) nos modelos 1, 2 ou 3, acrescentada dos resultados de cada um dos 8 investimentos produtivos.

9. A seguir descrevem-se os 8 sistemas de produção que foram modelizados:

- a) **Consórcio agroecológico com algodão:** o consórcio é conformado por a produção de algodão (que fornece a pluma e o caroço), amendoim, gergelim, feijão, guandu e jerimum. O conjunto desses cultivos fornece uma parte de forragem para a alimentação animal orientada para a produção de carne. A proposta de investimento é de financiar um par de bois e os implementos para duas famílias. O objetivo do investimento é poder realizar o trabalho de preparação do solo no momento oportuno e sem degradar o solo. O algodão é processado pelos próprios produtores, o que permite uma boa agregação de valor. É vendido em pluma no mercado justo e orgânico para uma empresa estrangeira a um preço de 6 reais/kg o que constitui um 44% da renda familiar. Além disso, os outros produtos do consórcio são vendidos no mercado local e no mercado institucional. Levantamentos de campo mostram que 26 % das receitas do consórcio estão constituídas por autoconsumo.
- b) **Horticultura irrigada:** O uso da irrigação no semiárido permite uma intensificação muito significativa nas hortas e pomares, garantindo produção o ano todo, com uma grande diversidade de cultivos de ciclo curto (mais de 25 por hectare) e, portanto de grande rotatividade. A horticultura irrigada é considerada uma experiência de sucesso durante a fase do Projecto Dom Helder. A mão de obra é principalmente familiar, com contratação de pessoal externo de forma pontual. A comercialização é realizada em diversos mercados: no PNAE, na feira agroecológica, na feira livre e nos restaurantes, sendo o preço obtido na feira livre, o duplo do pagado no PNAE. O resultado deste sistema irrigado permite alcançar uma renda mensal por pessoa de 4 vezes o salário mínimo (BRL 678/mês). A proposta do projeto é financiar o investimento da parte coletiva do sistema de irrigação, necessário para um hectare explorado de forma individual por 5 famílias. O resto dos equipamentos e investimento de cada família, que representa a parte mais importante, é financiado a través de crédito contratado por cada família.
- c) **Beneficiamento de frutas:** A proposta do projeto é de construir unidades associativas de beneficiamento de frutas para a produção de polpas e geleias. As frutas são abastecidas pelos próprios sócios (boa parte produzida nas hortas / pomares apoiados com sistemas irrigados). Quando necessário, o complemento preciso de frutas é comprado a outros produtores locais. O investimento foi dimensionado para uma associação de 180 famílias que assumem a gestão do empreendimento. A proposta é que o projeto financie a construção do prédio, a compra dos equipamentos (despolpadora, freezers, balança, embaladeira, etc.) e outros utensílios necessários para o funcionamento da unidade. As famílias contribuiriam no investimento com o aporte do terreno para a construção da unidade. Toda a construção e os equipamentos adquiridos atenderão as normas sanitárias e ambientais em vigor. Os produtos dessas unidades serão destinados ao mercado local (feiras, padarias, restaurantes, etc.) e para o mercado institucional, principalmente o PNAE. Além do resultado econômico da unidade, essa atividade terá dois outros impactos importantes: i) a criação de emprego para algumas pessoas e principalmente para as mulheres e ii) garantir o acesso ao mercado da produção de fruta dos sócios, fornecendo assim uma nova fonte de renda para eles.

- d) **Artesanato de Renda:** - Para o trabalho de desenho do projeto foi selecionado o exemplo da produção de renda do Sertão de Cariri. É uma atividade realizada a tempo integral pelas mulheres, que cuidam ao mesmo tempo das tarefas domésticas. A produção é bastante diversificada: camisetas, vestidos, jogos americanos, panos de bandeja, toalhas de mesa, aplicações e saias. O investimento consiste na construção de uma sala de produção equipada para 25 mulheres. A baixa renda mensal da situação sem projeto se explica pelo preço muito baixo dos produtos vendidos para os atravessadores. Na maioria dos casos, o preço final desses produtos em Recife ou nas feiras de artesanato é mais do dobro do que as mulheres recebem atualmente. Seria realizado um trabalho sobre os canais de comercialização, que representa a principal alavanca de melhoria da renda. Poderá também ser feito um trabalho sobre uma inovação na arte e gráfica dos modelos, procurando uma diversificação da produção, e uma melhor adaptação à demanda.
- e) **Criação de caprinos para produção de leite:** A criação de caprinos é muito generalizada na área, e principalmente nas famílias mais pobres. O rebanho médio é de 20 ou 30 cabeças, 2 reprodutores e 10 matrizes, com uma forma de criação muito extensiva em termos de alimentação, sanidade e manejo reprodutivo. Observou-se a grande pertinência de intensificar e melhorar essas técnicas de criação, numa perspectiva de produção de leite. Para isso o projeto vai: i) fortalecer a capacidade de produção e de estocagem de forragem na unidade familiar, ii) melhorar a sanidade dos animais, iii) melhorar o padrão genético do rebanho com base às raças locais e iv) melhorar a organização dos produtores para a comercialização. 70% do investimento seria financiado via crédito contratado pelos beneficiários, lembrando que eles serão assessorados para isso. Este crédito servirá para a compra da cerca, do reprodutor e do plantio do campo de palma forrageira fundamentalmente. Os beneficiários aportarão 15% em mão de obra para a construção das cercas, do aprisco e das salas de ordenha. O projeto aportaria somente 15% do investimento correspondendo à parte associativa (máquina moto forrageira, balança) e para outras ferramentas.
- f) **Casa de mel e produção de mel:** O mel, de muito boa qualidade na área do projeto, permite valorizar o alto potencial da caatinga. É trabalhado normalmente pelos homens. O investimento do projeto será de 2 tipos: (i) Para desenvolver e fortalecer a produção primária: o investimento por família consistirá numa colmeia completa, um fumigador, e numa melhora dos pastos apícolas (na mão de obra e na produção de mudas). Isso representará 20 % do investimento, o resto será coberto com crédito e contrapartida da família. Além de aumentar a capacidade produtiva, a assessoria técnica vai permitir aumentar a produtividade, passando de 30/kg/ano/colmeia para 50 kg. (ii) Para aumentar a capacidade de extração primária do mel serão construídas casas de extração com capacidade de processar o mel procedente de 180 famílias cada uma com 20 colmeias que produzem 50 kg de mel /ano/colmeia. A casa de extração compra o mel dos produtores e o revende a granel para o entreposto mais próximo ou para atravessadores. O apoio financeiro do projeto vai permitir a construção completa do prédio com as normas sanitárias e

ambientais exigidas, que permitirão a concessão do selo de inspeção sanitária, melhorando assim o preço final e a qualidade do produto.

- g) **Avicultura:** a criação de galinhas de raça local é uma atividade conduzida pelas mulheres no quintal da casa e principalmente orientada para a produção de ovos, vendidos no mercado local, feiras, PNAE (Programa Nacional de Alimentação Escolar) e PAA (Programa de Aquisição de Alimentos). A criação é muito tradicional com compra pontual de milho como única fonte de despesa. Parte desse milho é produzido na propriedade, o que permite valorizar essa produção. A proposta é a construção de aviários para 15 famílias, onde serão criadas galinhas alimentadas com milho 100 % produzido na unidade familiar. Os cuidados com sanidade e alimentação serão melhorados. Os valores de receita considerados abrangem a venda de galinhas e de ovos assim como o autoconsumo que é relativamente elevado no caso do consumo das galinhas pelas famílias criadouras (75% das galinhas criadas são consumidas pela família). Portanto faz se necessário considerar a renda não monetária que é importante.

10. Na tabela a seguir, que resume os resultados dos modelos, mostra-se como a renda anual por família muda ao longo da vida do projeto nos 11 modelos (os 3 primeiros tem só assistência técnica e os outros 8 tem assistência técnica e investimentos produtivos). Em média, a renda familiar aumenta um 43%, passando de uma renda média anual por família de 5.132 R\$ (122 R\$ mensais por pessoa) a uma renda média anual por família de 7.364 R\$ (175 R\$ mensais por pessoa), superando por tanto a renda umbral de pobreza estabelecida pelo IBGE em 140 R\$ por pessoa.

566.

567.

**568. Tabela 1: Fluxo de caixa incremental em R\$ por família (receitas anuais menos despesas anuais) sem e com projeto em 11 modelos agrícolas**

569. Fluxos Incrementais por família (receitas anuais-despesas anuais) em R\$	570. Sem projeto, Anos 1 a 10	571. Com projeto, Anos 1 a 10			
572.	573.	574. Ano 1	575. Ano 2	576. A no 3	577. Anos 4 a 10
578. Modelo 1. Só Assistência técnica	579. 8.450	580. 9.150	581. 9.347	582. 9.347	583. 9.347
584. Modelo 2. Só Assistência técnica	585. 4.925	586. 5.091	587. 5.199	588. 5.1999	589. 5.1999
590. Modelo 3. Só Assistência técnica	591. 2.852	592. 3.134	593. 3.348	594. 3.348	595. 3.348
596. Modelo 1 + Investimento em Algodão	597. 8.450	598. 11.773	599. 11.970	600. 11.970	601. 11.970
602. Modelo 1 + Investimento em Caprinos	603. 8.450	604. 10.459	605. 10.806	606. 10.806	607. 10.806
608. Modelo 2 + Investimento em Frutas	609. 4.925	610. 5.246	611. 5.354	612. 5.354	613. 5.354
614. Modelo 2+ investimento em Apicultura	615. 4.925	616. 8.491	617. 8.689	618. 8.689	619. 8.689
620. Modelo 2+ Investimento em Casa de Mel	621. 4.925	622. 5.336	623. 5.354	624. 5.354	625. 5.354
626. Modelo 3+ Investimento em Avicultura	627. 2.852	628. 4.929	629. 5.142	630. 5.142	631. 5.142
632. Modelo 3. + Investimento em Rendeiras	633. 2.852	634. 5.842	635. 6.056	636. 6.056	637. 6.056
638. Modelo 3. + Investimento em Hortas	639. 2.852	640. 9.135	641. 9.649	642. 9.649	643. 9.649

644.

11. Para a análise da rentabilidade conjunta do projeto foram somados os fluxos de caixa incrementais que correspondem aos 11 modelos produtivos.

12. Na incorporação ano a ano das 24.000 famílias que recebem assistência técnica do PDHC (12.000 famílias) ou da SAF/ INCRA (12.000 famílias) foi tomada em conta a seguinte matriz de incorporação:

645.

**646. Tabela 2: Cronograma de incorporação de beneficiários**

647. Incorporação de famílias	648. Ano 1	649. Ano 2	650. Ano 3	651. Ano 4	652. Ano 5	653. Ano 6
654. PDHC/ Comunidades	655. 10000	656. 10000	657. 10000	658. 10000	659. 10000	660. 10000
661. PDHC/ Assentamentos	662. 5000	663. 5000	664. 5000	665. 5000	666. 5000	667. 5000
668. INCRA	669. 3000	670. 6000	671. 8000	672. 8000	673. 8000	674. 8000
675. SAF	676. 1000	677. 2000	678. 4000	679. 4000	680. 4000	681. 4000
682. Totais	683. 19000	684. 23000	685. 27000	686. 27000	687. 27000	688. 27000

689.

690.

13. Os 24.000 beneficiários foram incorporados nos 11 modelos de produção ao longo dos 6 anos conforme ao seguinte esquema:

691.

**692. Tabela 3: Cronograma de incorporação dos 27000 beneficiários por modelo de produção:**

693.		694.	695. Incorporação ano a ano das 12000 Famílias com Assessoria Técnica de INCRA /SAF			696.	697. Incorporação ano a ano das 15000 famílias com AT do Projeto		
698. Modelo	699. Proporção de famílias com AT de SAF INCRA em cada tipo de produção	700. A no 1	701. A no 2	702. Ano 3 a 6	703. Proporção de famílias com AT do PDHC em cada tipo de produção	704. A no 1	705. A no 2	706. Ano 3 a 6	
707. Mod.1 Assistência técnica	só	708. 11%	709.	710. 711. 1333	712. 0%	713.	714.	715.	
716. Mod. 2 Assistência técnica	só	717. 11%	718.	719. 720. 1333	721. 0%	722.	723.	724.	

260



820. A preços econômicos, um Valor Presente Neto (VPN) da renda dos 27.000 beneficiários de R\$ 49.261.048 (US\$ 24.630.524), num período de análise de 20 anos, com uma Taxa Interna de Retorno (TIR) de 17%.

15. A taxa de desconto empregada para atualizar os fluxos de caixa incrementais foi de 6,5 % em referência à taxa média de poupança no Brasil em 2012.<sup>112</sup>

16. Pela análise econômica, foi deduzido o imposto indireto do ICMS (18%) dos preços de mercado das despesas e investimentos. Não foi aplicado nenhum fator de conversão as receitas pelas vendas dos produtos nas feiras locais, no PNAE, PAA, pois os produtos agrícolas vendidos nestes mercados estão isentos de impostos.

17. Foram transformados os salários de mercado em salários que refletem o custo de oportunidade social. Com uma taxa de desemprego média na região Nordeste<sup>113</sup> de 8% no ano 2012, o salário sombra representa um 92% do valor do salário de mercado. Por tanto foi aplicado um fator de conversão de 0,92 aos salários de mercado.

18. Nas tabelas a seguir mostram-se os fluxos de caixa incrementais financeiros e econômicos empregados no cálculo dos VPN e TIR globais do projeto:

---

112 A taxa de poupança no Brasil calcula-se em base a: 70% da taxa SELIC + taxa referencial (TR) referenciada à inflação. (SELIC: Taxa overnight do Sistema Especial de Liquidação e Custódia para operações de empréstimo interbancário a um dia).

Desde 2012, o BCB determinou que quando a SELIC estiver igual ou menor que 7,25%, a TR será zero. Quando for maior que 7,25%, a poupança renderá 6% + TR. Para referência, a taxa SELIC média no ano 2012 foi de 8,362% (Fonte: Banco Central do Brasil), por tanto a taxa de poupança para 2012 foi SELIC 6% + TR, o que daria uma taxa de poupança em torno a 6,5%.

113 Taxa de desemprego aberto. Fonte: Banco Central do Brasil.

**821. Tabela 4: Rentabilidade econômica do projeto (em R\$): Valor presente neto dos fluxos de caixa e Taxa Interna de Retorno**

822.

823. Rentabilidade	824. Ano 0	825. Ano 1	826. Ano 2	827. Ano 3	828. Ano 4	829. Ano 5	830. Ano 6 – Ano 9	831. Ano 10 a 19	832. Ano 20
833. Sem projeto: Fluxo									
843. Com projeto: Fluxo de caixa financeiro da produção agrícola (inclui	844. - 75.942.421	845. 166.326.410	846. 171.452.467	847. 167.085.378	848. 167.085.377	849. 167.085.377	850. 167.085.377	851. 167.085.377	852. 167.085.377
853. Fluxo de caixa financeiro	854. - 75.942.421	855. 14.529.943	856. 19.719.000	857. 15.351.910	858. 15.351.910	859. 15.351.910	860. 15.351.910	861. 5.523.359	862. 1.960.130
863. Custos totais (Cat 1 a 5) restando os custos da Cat 3 correspondentes a Campos	864. -	865. 19.368.134	866. 24.260.643	867. 30.181.215	868. 30.957.286	869. 31.625.208	870. 32.482.760	871. -	872. -
873. Fluxo de caixa financeiro incremental da produção agrícola com	874. - 75.942.421	875. -4.775.190	876. -4.541.643	877. -14.829.305	878. -15.605.376	879. -16.273.298	880. -17.130.850	881. 5.523.359	882. 1.960.130
		885.	886.	887.	888.	889.	890.	891.	

903.

904.

905.

**906. Tabela 5: Rentabilidade financeira do projeto (em R\$): Valor presente neto dos fluxos de caixa e Taxa Interna de Retorno**

907.

908. Rentabilidade Econômica do projeto (Categorias 1 a 5)	909. Ano 0	910. Ano 1	911. Ano 2	912. Ano 3	913. Ano 4	914. Ano 5	915. Ano 6- Ano 9	916. Ano 10 a 19	917. Ano 20
918. Sem projeto: Fluxo de caixa econômico da produção agrícola	919. -	920. 151.73 3.467	921. 151.7 33.467	922. 151.73 3.467	923. 151.73 3.467	924. 151.73 3.467	925. 151.733. 467	926. 151.73 3.467	927. 151.733.4 67
928. Com projeto: Fluxo de caixa econômico da produção agrícola (inclui custos de Campos de Aprendizagem e Aportes de Apoio á inovação da Cat.3)	929. - 91.950.195	930. 170.69 7.300	931. 178.0 20.450	932. 172.49 0.505	933. 172.49 0.505	934. 170.61 2.969	935. 170.612. 969	936. 160.57 6.912	937. 159.093.7 69
938. Fluxo de caixa econômico incremental da produção agrícola (Com- Sem projeto)= A	939. - 91.950.195	940. 18.963 .833	941. 26.28 6.984	942. 20.757 .039	943. 20.757 .039	944. 18.879 .502	945. 18.879.5 02	946. 8.843. 445	947. 7.360.303
948. Custos econômicos totais (Categorias 1 a 5, restando os custos dos campos de aprendizagem, aportes de apoio á inovação e contribuições dos beneficiários registrados na Cat.3 que já estão incluídos nos fluxos de caixa da produção agrícola) =B	949. -	950. 22.326 .664	951. 27.24 7.553	952. 33.585 .104	953. 34.369 .502	954. 35.150 .890	955. 36.156.2 88	956. -	957. -
958. Fluxo de caixa econômico incremental da produção agrícola com custos totais do projeto (Cat 1 a 5) =A- B	959. - 91.950.195	960. - 3.362.831	961. - 960.569	962. - 12.828.065	963. - 13.612.463	964. - 16.271.463	965. - 17.276.785	966. 8.843. 445	967. 7.360.303

--	--

19. A análise de sensibilidade mostrou que os modelos são mais sensíveis à redução das vendas do que ao aumento dos custos (basta uma queda de 8% nas receitas para fazer diminuir a TIR até 3% enquanto que os custos podem aumentar até um 20% para fazer cair a TIR a 4%). Na área o maior risco de queda das vendas e incremento dos custos é constituído pela disponibilidade da água que pode diminuir as vendas por redução da renda disponível das famílias. A existência de mercados institucionais constitui embora uma demanda garantida que protege frente a eventual queda das vendas nos mercados locais. Por outro lado, a melhor proteção frente ao eventual aumento dos custos via encarecimento dos insumos produtivos como água e forragem a causa da escassez provocada pela seca, é a diversificação da produção e uma escolha de atividades de geração de renda que sejam independentes do fenômeno da seca, assim como todo o aprendizado de práticas de convivência com o clima semiárido proporcionadas pelo projeto.

988.

989. **Tabela 6: Análise de sensibilidade**

990.

991. <b>Cenário</b>	992. <b>TIR %</b>	993. <b>VPL R\$</b>
997. <b>Caso Base</b>	998. 20%	999. 76.349.245
1000. Redução das Receitas em 5%	1001. 8%	1002. 31.533.292
1003. Redução das Receitas em 8%	1004. 3%	1005. - 91.950.195
1006. Redução das Receitas em 12%	1007. -5%	1008. - 194.949.061
1009. Incremento dos Custos em 10%	1010. 10%	1011. 73.834.474
1012. Incremento dos Custos em 20%	1013. 4%	1014. - 45.637.453
1015. Incremento dos Custos em 40%	1016. -15%	1017. - 284.581.308

1018.

1019.

1020.

## 1021. **APÊNDICE 11: RASCUNHO DO MANUAL DE OPERACOES**

1022.

### i. **ÁREA DE ATUAÇÃO**

1023.

1. A área de abrangência do projeto incluirá um total de 129 municípios, localizados em nove Territórios da Cidadania, em sete estados da região Nordeste, do Brasil. Os territórios incluídos são: Alto Sertão Alagoano no estado de Alagoas, Sertão do Apodi no estado do Rio Grande do Norte, Inhamuns Crateús e Sertão Central no estado do Ceará, Cariri Ocidental no estado da Paraíba, Sertão do Pajeú e Sertão do Araripe no estado de Pernambuco, Serra da Capivara no estado do Piauí e Alto Sertão Sergipano no estado de Sergipe. Dos 129 municípios contemplados, 77 foram atendidos durante a primeira fase do Projeto.<sup>114</sup>

2. A seleção desses territórios rurais se justifica pelo fato de estarem inseridos nos Territórios da Cidadania, cuja característica é a concentração da pobreza e elevada desigualdade, expressos nos seguintes indicadores: menor Índice de Desenvolvimento Humano -IDH territorial; maior concentração de beneficiários do Programa Bolsa Família; maior concentração de agricultores familiares e assentados da reforma agrária; maior concentração de populações tradicionais, quilombolas e indígenas; baixo dinamismo econômico, segundo a tipologia das desigualdades regionais constantes da Política Nacional de Desenvolvimento Regional, do Ministério da Integração Nacional; convergência de programas de apoio ao desenvolvimento de distintos níveis de governo; e maior concentração de municípios de menor IDEB-Índice de Desenvolvimento de Educação Básica. A seleção das comunidades rurais a serem incorporadas no desenho deste projeto também vai dialogar com parte desses critérios.

3. Os territórios que integram a segunda fase do projeto estão inseridos na região Semiárida brasileira. Essa região aglutina 1.135 municípios, pouco mais de 20% do total nacional, em nove estados: Piauí, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe, Bahia e norte de Minas Gerais. Sua extensão territorial é de 980.133,079 km<sup>2</sup> e a população é de 22.598.318 habitantes, o que representa aproximadamente 12% da população brasileira. 38% da população dessa região estão no meio rural.

4. O regime de chuvas é irregular no tempo e no espaço e é comum a ocorrência de secas. Desde 2012, a região é atingida por uma seca que tem sido considerada como a pior dos últimos 60 anos<sup>115</sup>. É importante registrar que as irregularidades nas condições geoambientais do Semiárido se somam aos problemas estruturais, como a distribuição desigual de recursos naturais e materiais, ligados ao próprio modelo de desenvolvimento em vigência.

---

114 A primeira fase do Projeto Dom Helder atuou também em outros seis municípios que são vizinhos aos Territórios da Cidadania mas não formam parte deles.

115 Há registro de redução de pelo menos setenta por cento do rebanho, em decorrência de mortes e venda de animais. (Fonte: MARTINS, R. Nem mandacaru suporta. Revista Carta Capital, ano XVIII, n.746, p. 40, mai. 2013).

1024.

## ii. PÚBLICO-ALVO

1025.

5. O público-alvo do Projeto é a população rural que mora em comunidades rurais e assentamentos de reforma agrária. De acordo com dados do Censo 2010, a população na área de abrangência é 2.379.289 habitantes, dos quais 1.039.933 (45% da população total) constituem a população rural, distribuídos em 8.500 comunidades, assentamentos de Reforma Agrária, e comunidades tradicionais (quilombolas e indígenas). Conforme estimativas realizadas a partir desses dados, o público alvo do Projeto é de aproximadamente 297.000 famílias<sup>116</sup>. Pela natureza do Projeto, o número de beneficiários diretos será de pelo menos 74.000 famílias rurais<sup>117</sup>. Desse total, aproximadamente 27.000 famílias serão beneficiárias de assessoria técnica (15.000 receberão serviços provenientes dos contratos com fundos do projeto<sup>118</sup> e outras 12.000 por intermédio dos contratos a serem efetuados pela SAF e INCRA). Desse total, 20.000 famílias (74%) serão beneficiárias de investimentos produtivos financiados com crédito (PRONAF, entre outros programas de financiamento) e recursos não reembolsáveis do projeto.

6. O projeto beneficiará de forma direta pelo menos 1.100 jovens rurais<sup>119</sup>, que receberão apoio para melhorar sua capacitação em temas do seu interesse, assim como apoio para acesso a crédito (PRONAF Jovem) e a terra (Programa Nossa Primeira Terra). Todas as comunidades quilombolas e indígenas serão beneficiárias com pelo menos uma das ações do Projeto. As comunidades rurais e assentamentos da reforma agrária, que participarão do Projeto, serão selecionados de acordo com critérios a serem definidos e pactuados no âmbito do Comitê Executivo.

7. A prioridade nesta segunda fase do Projeto será a incorporação de novas famílias, de modo que se amplie o raio de atuação e possibilite a multiplicação dos seus efeitos inovadores. Entretanto, para que as lições aprendidas na primeira fase possam ser aproveitadas, e para que alguns experimentos inovadores tenham prosseguimento, o projeto atenderá, durante os dois primeiros anos, 2.000 famílias beneficiárias da primeira fase. A definição dessas famílias observará os seguintes critérios: (i) famílias em processo de consolidação de experiências inovadoras no desenvolvimento de processos produtivos sustentáveis (como por exemplo, participantes dos experimentos com Algodão agroecológico em consórcio); (ii) famílias que iniciaram processo de certificação para ampliar sua participação nos espaços de comercialização a partir da produção agroecológica. No terceiro ano do projeto, essas famílias passam a ser atendidas pela assessoria técnica da SAF – Secretaria de Agricultura Familiar - ou do INCRA.

---

116 Esse número é calculado mediante a divisão da população rural pelo tamanho médio das famílias brasileiras.

117 A previsão é que 25% das famílias rurais, situadas nos territórios de atuação do Projeto, serão beneficiadas de pelo menos uma ação do PDHC.

118 Dessas 15.000 famílias, aproximadamente 4.500 são mulheres. Isso resultará no atendimento a 450 grupos de mulheres, considerando uma composição média de dez mulheres por grupo. Também grupos mistos serão atendidos, desde que tenham, no mínimo, 30% de mulheres.

119 A estimativa é apoiar o fortalecimento ou constituição de 110 grupos, cuja composição média é de 10 jovens.



8. Além disso, as demais famílias participantes do PDHC durante a primeira fase passarão a acessar políticas públicas, que estão sob a coordenação da SAF (no caso de comunidades de agricultura familiar) ou do INCRA (no caso de assentamentos de reforma agrária). Esta transição será realizada de forma sistemática e em diálogo com todos os atores envolvidos. Isso objetiva, entre outros propósitos, assegurar a continuidade nas abordagens metodológicas adotadas. Os Comitês Territoriais terão papel estratégico nessa transição. A equipe do Projeto também participará das fases iniciais do processo de transição, a saber: a elaboração dos editais junto com a SAF e o INCRA, a capacitação das entidades contratadas e o monitoramento inicial.

9. Todas as comunidades tradicionais presentes nos nove territórios da área de abrangência do projeto serão priorizadas. O projeto buscará estratégias inovadoras para fortalecer as atividades de geração de renda e inserção produtiva das comunidades tradicionais a partir do maior aproveitamento dos recursos naturais ao mesmo tempo em que efetivará uma valorização de suas tradições culturais. No conjunto de ações a serem desenvolvidas, deve haver uma maior atenção para as demandas específicas dos grupos quilombolas e indígenas, das mulheres e dos jovens.

1026.

### iii. OBJETIVOS

1027.

10. O objetivo de desenvolvimento do projeto será contribuir na redução da pobreza rural e as desigualdades no semiárido do Nordeste a través do melhoramento da articulação de políticas de desenvolvimento rural sustentável com abordagem territorial, do acesso da população rural a essas políticas, e do desenho das políticas públicas por meio da replicação de inovações. Os objetivos específicos do projeto serão os seguintes: a) Contribuir ao diálogo de políticas, ao processo de planejamento territorial e à integração das políticas e programas públicos de redução da pobreza e das desigualdades sociais; b) Promover ampla difusão e replicação das metodologias, alternativas de produção, tecnologias e outras inovações desenvolvidas pelo projeto; c) Experimentar metodologias de trabalho inovadoras para apoiar às comunidades rurais e os agricultores familiares, novas alternativas de produção e tecnologias inovadoras adequadas às condições do semiárido, com base nos princípios da agroecologia e na convivência com o semiárido, visando a geração de referências para melhorar as políticas públicas; d) Fortalecer as capacidades das comunidades e assentamentos e suas organizações para acessarem políticas e programas públicos, para participar dos processos de desenvolvimento ao nível dos seus territórios, e para gerir seus sistemas produtivos de forma sustentável nas suas diferentes dimensões (social, econômica, ambiental e institucional); e) Promover a geração e aumento da renda das famílias a partir da abordagem agroecológica que melhore a convivência com o semiárido e gere oportunidades para o acesso a mercados em condições favoráveis; e f) Contribuir à redução das desigualdades de gênero, geração, raça e etnia.

1028.

**iv. ENFOQUE DE GÊNERO**

1029.

**1030. Abordagem metodológica para a política de igualdade de gênero**

11. Nessa segunda fase, o projeto será um instrumento de apoio e promoção ao acesso às políticas públicas que fomentam a organização social e econômica das Mulheres e uma contribuição relevante para a integração de políticas na perspectiva de fortalecimento de uma abordagem territorial. Nesse sentido, ganha relevância as atividades de formação, mobilização, articulação, sistematização de experiências e produção de materiais de informação e comunicação. Nesse contexto, a abordagem metodológica deve se ancorar nas seguintes diretrizes: desnaturalizar a divisão sexual do trabalho, como uma suposta complementariedade entre homens e mulheres; reforçar a visão das mulheres como sujeitos e com poder de decisão sobre o conjunto da produção-reprodução e da propriedade; incorporar a temática da violência doméstica e sexual numa perspectiva política e não como um fenômeno que se restringe ao espaço privado; reconhecer e fortalecer os quintais produtivos (hortas, pomares, criação de pequenos animais), as atividades de artesanato, bem como, as atividades realizadas no roçado como atividades produtivas das mulheres; realizar ações de formação e fortalecimento de capacidades a partir de uma metodologia participativa, de construção de conhecimento coletivo que parta das experiências e saberes das mulheres.

**1031. Linhas de intervenção****1032. A. Fortalecer a organização produtiva e a participação das mulheres**

12. **Estímulo e orientação às mulheres para acessar as políticas públicas de organização econômica**, especialmente, Programa de Organização Produtiva de Mulheres Rurais (POPMR), Pronaf, ATER/ATES, PAA e PNAE. As atividades previstas incluem mobilização, capacitação e formação das mulheres para apoiar e promover sua participação nos processos de discussão e planejamento nas comunidades, e assentamentos, bem como nos espaços de gestão de políticas públicas.

13. **Fortalecimento dos grupos de mulheres e fomento à constituição de novos.** As atividades previstas incluem a mobilização de grupos de mulheres, a prestação de assessoria técnica, elaboração de projetos de financiamento (recursos não reembolsáveis e apoio para acesso ao Pronaf) e assessoria para a comercialização da produção.

1033.

1034.

**1035. B. Fortalecer a dimensão de igualdade de gênero nos grupos mistos**

14. Realização de capacitação modular, em todos os estados, para técnicos, gestores e lideranças, que aprofunde elementos teóricos conceituais, metodologia de trabalho com mulheres e gênero, além de proporcionar uma reflexão sobre a articulação de políticas que visam igualdade de gênero.

15. Realização de estudos que contribuam para subsidiar a intervenção dos diferentes atores envolvidos, inclusive com elementos inovadores como, por exemplo, formulação de indicadores de igualdade de gênero que contribuam para orientar a intervenção voltada à transversalidade e ao fortalecimento e protagonismo das mulheres.

#### 1036. **C. Articulação institucional**

16. Constituição de um Grupo de Trabalho (GT) com representantes das parceiras referenciais de gênero dos vários territórios, cujo papel é articular e refletir sobre a intervenção, aprofundar aspectos teóricos e metodológicos relacionados ao tema, e avaliar qualitativamente os resultados do trabalho a partir das metodologias desenvolvidas.

1037.

### v. **COMPONENTES**

1038.

#### 1039. **Componente 1: Diálogo sobre políticas, integração das políticas públicas e disseminação de experiências inovadoras**

17. Este componente objetiva melhorar a articulação e integração de políticas públicas de redução da pobreza e de desigualdades no Semiárido, da região Nordeste, e aperfeiçoá-las por meio da aplicação de metodologias inovadoras, especialmente nas políticas de ATER, financiamento, apoio à comercialização, acesso à água, tecnologias, organização produtiva para mulheres, entre outras.

18. As ações previstas no componente são as seguintes:

1040. **Participação em espaços de diálogo sobre políticas públicas em diferentes níveis (nacional, estadual, territorial).** A participação nesses espaços tem os seguintes objetivos: (i) contribuir para fortalecê-los, em especial os apoiados pela SDT nos territórios de atuação do Projeto (Comitês Territoriais e Colegiados Territoriais), por meio do apoio à gestão dos Comitês e à participação das comunidades rurais e entidades da sociedade civil; (ii) fomentar a participação dos agricultores e agricultoras, incluindo as dimensões de gênero, raça-etnia e geração ou juventude; (iii) contribuir com a definição das ações prioritárias do Projeto e o monitoramento de sua implementação, em diálogo permanente com o Comitê Executivo do Projeto, no âmbito do MDA, o Comitê Gestor, e os Comitês e Colegiados Territoriais; (iv) contribuir na definição da agenda de possíveis metodologias inovadoras que possam ser testadas pelo projeto, em diálogo com o Comitê Executivo do Projeto e outros espaços, em nível nacional e territorial; (v) difundir e discutir resultados sobre metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto e que sejam avaliadas como bem-sucedidas, visando sua possível adaptação e adoção por órgãos públicos ou outros atores do desenvolvimento rural que mostrem interesse nelas. Este trabalho inclui espaços de diálogo existentes (a maioria deles promovidos pelo MDA) e a construção de novos espaços envolvendo órgãos estaduais que executam ações complementares às políticas do Governo Federal, em especial os estados da Bahia, Ceará, Paraíba, Piauí e Sergipe, que contam com projetos cofinanciados pelo FIDA.

**1041. Sistematização de experiências inovadoras do projeto que possam se constituir como referências.** O objetivo das sistematizações é analisar os fatores chave e as condições de contexto que explicam os resultados obtidos, visando a identificação das condições necessárias e desafios de sua aplicação por órgãos que fomentam e/ou apoiam o desenvolvimento rural ou no âmbito da política pública. Esses trabalhos analíticos serão realizados pelo projeto diretamente, com a colaboração de profissionais competentes, ou em parceria com entidades especializadas (por exemplo, universidades). Serão aplicadas metodologias participativas, que incluam a participação dos beneficiários e entidades da sociedade civil, e uso de espaços de diálogo sobre políticas, na definição das hipóteses de trabalho, na coleta de dados e na discussão dos resultados.

**1042. Preparação de publicações e materiais de difusão que possam contribuir à difusão das experiências inovadoras do projeto.** Os objetivos da preparação desses produtos de comunicação são: (i) promover o fortalecimento dos espaços de diálogo relevantes, por exemplo, a difusão de suas funções, da programação das reuniões agendadas, e dos seus resultados; (ii) promover a ampla difusão dos resultados de metodologias inovadoras aplicadas pelo projeto, de forma a gerar interesse nessas metodologias por parte de diferentes atores em nível nacional, estadual e territorial; (iii) promover discussões em âmbitos de diálogo de políticas, utilizando produtos específicos a serem ali apresentados; e (iv) promover apresentações e debate sobre as metodologias inovadoras do projeto em âmbitos acadêmicos (universidades, institutos de pesquisa, etc.) Os produtos de comunicação incluem, entre outros, cartilhas, livros e outros materiais impressos e vídeos.

**1043. Intercâmbios Interinstitucionais.** O objetivo dessas atividades é promover a discussão e intercâmbio sobre a experiência do projeto com o próprio MDA, projetos cofinanciados pelo FIDA nos estados e órgãos estaduais, a partir de sistematizações e do conhecimento em campo com os participantes das experiências do projeto (representantes de organizações locais, famílias agricultoras, Colegiado territorial, entre outros). Os eixos principais propostos são de inovações nas áreas seguintes: (i) articulação de políticas com abordagem territorial; (ii) apoio ao acesso das comunidades rurais às políticas públicas; (iii) metodologias participativas de ATER; (iv) abordagens metodológicas para ATER Mulher e de povos tradicionais, que contribuem para o fortalecimento de sua organização produtiva; (v) alternativas de produção agroecológica, acesso aos mercados e convivência com o Semiárido, geradoras de emprego e renda; (vi) alternativas de produção não agrícola geradoras de emprego e renda, realizadas, principalmente por mulheres ou jovens; (vi) alternativas de recuperação e conservação ambiental nas comunidades rurais.

**1044. Apoio à criação das capacidades técnicas locais para a inovação e o diálogo sobre pobreza rural e desigualdades.** O objetivo destas atividades é promover a formação de recursos técnicos capacitados para formar parte dos processos de desenvolvimento rural com abordagem territorial, com ênfase especial nas questões de articulação de políticas, diálogo sobre políticas públicas e do papel da inovação na melhoria das políticas públicas. As ações principais previstas incluem parcerias com universidades e institutos de formação profissional, nos territórios de atuação do projeto, para o apoio a estagiários e à preparação de monografias focadas em metodologias inovadoras do projeto, nos eixos temáticos prioritários.

**1045. Apoio técnico à implementação de iniciativas piloto de adaptação e adoção institucional de metodologias do projeto, com instituições e projetos.** O objetivo destas ações é fornecer apoio a entidades que se proponham a adotar metodologias inovadoras, por exemplo, nas temáticas de metodologia de ATER, abordagem metodológica de ATER para o fortalecimento dos grupos produtivos de mulheres (que inclui uma abordagem de ATER com as mulheres), abordagem metodológica de ATER com comunidades tradicionais; de alternativas de produção agroecológica geradoras de emprego e renda; de alternativas de produção não agrícola geradoras de emprego e renda, especialmente para mulheres e jovens; alternativas de produção e acesso a mercados (locais, institucionais, regionais, internacionais); metodologias de fortalecimento das capacidades organizativas das comunidades rurais.

19. Na implementação deste componente, o projeto poderá articular ações com o Programa de Gestão do Conhecimento nas Zonas do Semiárido, do Nordeste do Brasil (Programa SEMEAR), financiado por uma doação do FIDA. Isso permitirá, entre outras coisas, realizar Trilhas de Saberes e sistematizações de experiências. O projeto também poderá articular ações de diálogo de políticas em nível internacional, por exemplo, no âmbito do MERCOSUL, com o Programa FIDA-Mercosul, mediante prévio acordo com a Secretaria de Desenvolvimento Territorial/SDT e a Assessoria Internacional do MDA.

#### **1046. Componente 2: Desenvolvimento de capacidades organizativas**

1047.

20. O Componente tem como objetivo desenvolver as capacidades das comunidades rurais e suas organizações, visando ampliar o acesso às políticas públicas disponíveis para esta população, qualificar as suas demandas, fortalecer a sua participação nos espaços de discussão, formulação e controle das políticas territoriais, e melhorar a gestão dos seus empreendimentos associativos. Neste marco, dedicará especial cuidado ao desenvolvimento das capacidades das mulheres e dos jovens, no intuito de reduzir as desigualdades de gênero e geração. Também contribuirá para ampliar as capacidades de diversas organizações dos territórios que trabalham no âmbito do desenvolvimento rural, incluindo as entidades de assessoria técnica que trabalham com comunidades e assentamentos. Desta forma, as ações previstas neste Componente devem convergir para o fortalecimento dos Colegiados Territoriais<sup>120</sup>, incluindo os Comitês temáticos de gênero e jovens. Além disso, as diferentes ações do Componente levarão em conta as metodologias implementadas pelo MDA na execução de suas políticas.

21. As ações previstas no componente são as seguintes:

**1048. Mobilização social.** As atividades de mobilização social têm como objetivos a mobilização, articulação e estímulo à participação da população das comunidades e assentamentos e o fortalecimento das organizações ali existente. As ações principais a serem realizadas são: (i) participar, em conjunto com a assessoria técnica contínua, do processo de diagnóstico e planejamento junto às comunidades e assentamentos, ii) Acompanhar a implementação, avaliação e monitoramento destes planos; (iii) estimular a

<sup>120</sup> Os Colegiados Territoriais são espaços de participação social, representação, articulação política e de elaboração de propostas e deliberação sobre o processo de desenvolvimento dos territórios. Eles foram implantados por iniciativa da Secretaria de Desenvolvimento Territorial.

formação e o acompanhamento de grupos de mulheres e de jovens; (iv) divulgar informações referidas às políticas públicas; (v) facilitar a comunicação entre as diversas organizações envolvidas nas atividades do Projeto e a população das comunidades; (vi) trabalhar na preparação dos representantes das comunidades e assentamentos para a sua participação nas instâncias territoriais (Comitê, Colegiado, etc.); (vii) articular o envolvimento dos movimentos sociais nos diferentes trabalhos do Projeto. A implementação prática deste trabalho será feita por meio de contratos entre o Projeto e organizações dos agricultores familiares, que serão responsáveis pela contratação e coordenação das equipes de mobilizadores.

1049.

**1050. Fortalecimento das capacidades da população rural e das instituições locais de desenvolvimento para o acesso às políticas públicas e a participação no desenvolvimento territorial.** As atividades a serem realizadas têm como objetivo qualificar a participação da população rural mais pobre, principalmente no que se refere à falta de informação sobre as políticas públicas. Assim, esta linha de trabalho inclui as seguintes atividades: (i) dar conhecimento sobre as políticas públicas e as formas de acesso, por meio de programas de radiodifusão, outros canais de comunicação e eventos (oficinas, seminários, entre outros). (ii) apoiar e orientar órgãos governamentais e não governamentais que trabalham ou possam trabalhar com as políticas públicas de promoção do desenvolvimento rural (secretarias municipais que trabalham com PNAE, PAA, entre outros).

1051.

**1052. Desenvolvimento de competências para a gestão de organizações da população rural.** Esta linha de trabalho tem o objetivo de melhorar as capacidades dos agricultores e agricultoras para aperfeiçoar a gestão das suas organizações comunitárias. Para isso, devem ser realizadas as seguintes atividades: (i) promover capacitação sobre temas relacionados à gestão dos empreendimentos; (ii) realizar o acompanhamento regular das organizações, especialmente por intermédio dos mobilizadores sociais.

**1053. Fortalecimento da dimensão da igualdade de gênero e da organização e da participação das mulheres.** O objetivo é fomentar a auto-organização das mulheres e ampliar as suas oportunidades econômicas. Para tanto, as seguintes atividades devem ser realizadas: (i) capacitar as equipes de assessoria contínua e de mobilização social sobre a temática de gênero e o seu papel no desenvolvimento rural; (ii) apoiar a criação, formalização e fortalecimento de Grupos de Mulheres; (iii) capacitar as mulheres para atuarem nos espaços mistos de representação política (sindicatos, Colegiados Territoriais, etc.) ; (iv) capacitar os Grupos para acessar as políticas públicas de fomento à organização econômica.

1054.

1055. O trabalho deste eixo será realizado através da contratação de uma entidade referencial de gênero em cada território de atuação do Projeto. Está prevista a realização de



eventos anuais de reflexão e reciclagem para representantes de todas as entidades referenciais de gênero que trabalham com o Projeto, com vistas ao aprimoramento da qualidade do trabalho deste eixo.

1056.

1057. **Formação de jovens.** A presente linha objetiva qualificar a formação dos jovens para empreender iniciativas econômicas produtivas, agrícolas ou não. Par tanto, as seguintes atividades podem ser realizadas: (i) apoiar a realização de cursos de formação de curta duração; (ii) oferecer oportunidades de formação e capacitação por meio do PRONERA<sup>121</sup> (dirigido especificamente ao público dos assentados da Reforma Agrária e do Crédito Fundiário) do PRONATEC<sup>122</sup>, entre outros; (iii) incentivar e apoiar a formação de grupos de jovens que desejem instalar-se como agricultores através do Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF)<sup>123</sup> ou outras políticas de acesso à terra.

1058.

1059. **Qualificação das equipes de assessoria.** O objetivo dessa ação é proporcionar uma qualificação das equipes de assessoria técnica e de mobilização social, de modo a contribuir no desenvolvimento de agrossistemas mais sustentáveis ambientalmente; na melhoria de funcionamento dos espaços colegiados, no fortalecimento da igualdade de gênero e na busca de oportunidades para a juventude. Para tal, é necessária a realização de atividades de capacitação nos seguintes temas: i) enfoque de gênero; ii) metodologia participativa de assessoria (incluindo a elaboração de diagnósticos e planos), com base na experiência acumulada pelo Projecto Dom Helder; iii) enfoque técnico baseado nos princípios da convivência com o Semiárido e da agroecologia, e práticas de preservação e recuperação dos recursos naturais; (iv) conhecimentos sobre os mercados, comercialização e temas afins; v) políticas públicas para a população rural (incluindo itens como a elaboração de propostas de crédito, etc.). Cabe aqui destaque especial para a capacitação que deverá ser feita com as equipes que terão a incumbência de trabalhar com as comunidades tradicionais e quilombolas, visando prepará-las para realizar um trabalho de qualidade junto a este público. Também será dada uma atenção especial, nesta qualificação, ao tema dos jovens rurais.

1060.

1061. **Componente 3: Desenvolvimento da produção sustentável e acesso a mercados**

1062.

---

121 Trata-se do Programa Nacional de Educação na Reforma Agrária, de responsabilidade do INCRA.

122 PRONATEC – Programa Nacional de Acesso ao Ensino Técnico e Emprego, do Ministério da Educação.

123 O PNCF oferece um financiamento para que os trabalhadores rurais sem terra ou com pouca terra possam comprar um imóvel rural, construir a casa e implantar a infraestrutura necessária para a produção. O financiamento pode tanto ser individual quanto coletivo. Vale destacar que recentemente houve mudanças neste Programa que visam agilizar o seu funcionamento. A principal delas refere-se ao formato do crédito, que deixa de ser um crédito ao grupo, para ser um conjunto de créditos individuais.

22. O objetivo desse componente é apoiar atividades que permitam uma transformação sustentável da produção agropecuária, propiciando a melhoria da segurança alimentar, segurança hídrica, e a geração de renda das famílias beneficiárias. Desta forma, práticas agroecológicas orientadas para a convivência com o Semiárido serão implementadas na perspectiva de valorizar o amplo potencial humano e natural da área de intervenção. O projeto realizará também ações específicas para reverter as desigualdades de gênero, geração, raça e etnia.

23. A metodologia de atuação do Componente será orientada pela busca de inovações produtivas, tecnológicas, assessoria técnica e financiamento de investimentos aos agricultores/as familiares, visando contribuir para a geração de referências a serem difundidas, apresentadas e discutidas nos espaços de diálogo sobre políticas públicas do componente 1.

24. As ações previstas no componente são as seguintes:

1063. **Assessoria técnica.** As ações dessa linha objetivam fomentar processos que fortaleçam o desenvolvimento de agrossistemas sustentáveis e acesso a mercados, considerando as desigualdades. Para isso as seguintes atividades serão realizadas: (i) assessorar processos de planejamento e organização da produção; (ii) orientar e animar a constituição de grupos de interesse<sup>124</sup>; (iii) assessorar a instalação de Campos de Aprendizagem; (iv) assessorar e orientar a instalação de consórcios agroalimentares; (v) elaborar projetos produtivos de financiamento, de fundos não reembolsáveis, bem como, de outra natureza ; (vi) apoiar o desenvolvimento de capacidades de gestão das organizações comunitárias envolvidas em atividades de beneficiamento e comercialização; (vii) orientar os agricultores e agricultoras, quanto ao cumprimento e adequações dos processos produtivos e de agregação de valor às exigências sanitárias e ambientais. A segurança hídrica será abordada no âmbito da produção agrícola e da criação animal. Haverá orientações direcionadas para o acesso, o armazenamento e o reuso de água para a produção de hortaliças, frutas e/ou forragens. A gestão da água e da evapotranspiração será considerada nas práticas agroecológicas implementadas. Ações de recuperação ambiental priorizarão as áreas degradadas, matas ciliares e de reservas legais.

1064.

1065. Considerando que o fomento e o apoio para acessar mercados são condições relevantes na geração de renda, serão realizadas as seguintes ações: (i) qualificar a gestão dos empreendimentos dos agricultores; (ii) assessorar a estruturação de processos de certificação participativa (principalmente com o algodão e as hortaliças); (iii) assessorar e apoiar o acesso aos mercados locais (feiras locais) e nichos de mercado (mercado justo e orgânico); (iv) articular e mobilizar as prefeituras para realização de parcerias com os empreendimentos da agricultura familiar, com vistas à viabilizar o acesso ao mercado institucional (PAA, PNAE, Programa do Leite); (v) articular e mobilizar redes varejistas locais e regionais para ampliar as oportunidades de mercado.

<sup>124</sup> Ele é composto por pessoas que trabalham em torno de uma mesma atividade principal. Esse grupo tem uma estrutura informal, funciona como espaço de articulação baseado na afinidade temática, onde se definem estratégias e se planejam ações concretas para o enfrentamento de problemas e/ou oportunidades em torno de uma atividade principal.



1066.

1067. As ações dessa linha darão uma abordagem particular para os grupos de mulheres, jovens e quilombolas. No intuito de viabilizar a inserção produtiva das mulheres, as atividades apoiadas pelo Projeto deverão considerar o tempo dedicado ao trabalho doméstico e o tempo disponível para o trabalho produtivo.

1068.

1069. **Os intercâmbios entre agricultores/as e inovações.** Essa linha objetiva socializar, desenvolver e/ou estimular a adaptação de tecnologias de transição agroecológica e de convivência com o Semiárido. Nela serão desenvolvidas as seguintes ações: (i) realizar intercâmbios intraterritoriais e interterritoriais de conhecimentos e experiências para enriquecer o processo educativo e de mudança de paradigmas organizacionais e tecnológicos; (ii) apoiar a experimentação participativa em temas estratégicos para o Projeto, tais como: a intensificação da gestão dos rebanhos; a produção de forragens e preservação de estoques; recuperação e manutenção da fertilidade dos solos; captação, armazenamento e gestão da água; técnicas de combate à erosão e à desertificação.

1070.

1071. **Financiamento de investimentos.** A linha objetiva fomentar o desenvolvimento e a estruturação de agrossistemas sustentáveis, familiares e coletivos. Para isso, utilizará como principais ações: (i) elaboração de projetos de estruturação de unidades de produção familiar, de grupos coletivos, entre outras modalidades, necessárias inclusive à estruturação de apoio logístico, por intermédio, prioritariamente, do PRONAF, PROINF, ÁGUA PARA TODOS e LUZ PARA TODOS; (ii) apoio à realização de inovações tecnológicas para aperfeiçoamento dos agrossistemas, agregação de valor aos produtos, dentre outros arranjos, por intermédio de Recursos de Apoio à Inovação (RAI). Trata-se de ferramenta para financiamento não reembolsável. O propósito do RAI é de financiar atividades inovadoras de âmbito produtivo, ambiental e de acesso aos mercados, que não são financiáveis por outras fontes de financiamentos.

1072.

## vi. **GESTÃO DO PROJETO**

1073.

### 1074. **VI.1. Marco Organizacional**

1075.

### 1076. **Instituição Responsável e Executora**

25. O Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA será a Agência executora do projeto, através da Secretaria de Desenvolvimento Territorial – SDT. A Secretaria será responsável técnico e executivo pela implementação. A execução operacional do Projeto será realizada

a través de uma Unidade de Gestão do Projeto (UGP), na órbita da SDT, sediada na cidade de Recife.

#### **1077. Organização e Administração**

26. Conforme a estrutura organizacional, a SDT será responsável pela viabilização anual dos recursos orçamentários e financeiros, bem como, sua descentralização para a UGP. Ainda, pela realização de articulações institucionais com a secretaria-executiva do MDA e demais unidades do ministério, além de outros parceiros O Departamento de Apoio à Inclusão Produtiva dos Territórios - DIP, vinculado à Secretaria, será a unidade que orientará e supervisionará a implementação do Projeto, e subsidiará o gabinete da secretaria sobre a sua evolução. Ainda, produzirá subsídios para avaliações semestrais a serem realizadas pelo Comitê Executivo. Será constituída uma Unidade Gestora do Projeto (UGP), que terá a responsabilidade da sua execução operacional. A UGP atuará de acordo com os termos negociados e o que estabelece o Manual de Implementação do Projeto. Ela terá autonomia administrativa e financeira. No âmbito de cada um dos nove territórios de atuação do Projeto, será constituída uma Unidade de Articulação Territorial que estará sob a coordenação e supervisão da UGP.

#### **1078. As Instâncias de Gestão e Participação Social**

27. A gestão do Projeto ocorrerá em instâncias colegiadas, mediante a constituição de espaços de concertação, que objetivarão instituir um processo de planejamento, articulação e integração de políticas públicas, associado às demandas comunitárias e territoriais de desenvolvimento rural sustentável. Esse processo se caracterizará pela descentralização de poder, com ênfase na participação social e na busca de maior eficácia nas ações finalísticas do Projeto. As instâncias de deliberação serão estruturadas em bases colegiadas local, territorial, regional e nacional. A local será representada pelas Assembleias Comunitárias, que se organizarão nas comunidades rurais. A territorial pelo Colegiado e o Comitê. Nesse caso, o Projeto adotará a mesma estrutura e lógica de funcionamento da política territorial implantada pela SDT, desde 2003. A estrutura regional será expressa pelo Comitê Gestor, que aglutinará representação governamental, de movimentos e sociedade civil. A estrutura nacional será o Comitê Executivo, que se organizará a partir de representação das unidades do Ministério do Desenvolvimento Agrário.

1079.

#### **1080. Organizações parceiras na implementação do Projeto**

28. A implementação desse Projeto pressupõe a articulação e integração de ações, por intermédio de parcerias institucionais, parcerias estratégicas e parcerias de execução. A primeira modalidade se caracterizará pela associação, temporária ou permanente, pontual ou ampla, de órgãos governamentais ou entidades públicas ao esforço do Projeto de combater a pobreza e as desigualdades no Semiárido. Isso ocorrerá prioritariamente com órgãos governamentais, dos diferentes entes da federação (União, Estados e Municípios), empresas públicas, universidades, agências de desenvolvimento, entre outros.

29. A modalidade parcerias estratégicas se caracterizará pela amplitude e intensidade do processo de articulação e integração de ações, no âmbito dos objetivos do Projeto,

prioritariamente, com as unidades que integram o Ministério do Desenvolvimento Agrário - MDA, especialmente, o Instituto de Colonização e Reforma Agrária - INCRA, a Secretaria de Agricultura Familiar - SAF e a Diretoria de Políticas para as Mulheres Rurais - DPMR. Ela propiciará maior eficácia e efetividade ao conjunto das políticas implementadas por essas unidades e acelerará a efetivação das mudanças propostas, no universo dos Territórios de atuação do PDHC.

30. O INCRA atuará nos assentamentos com ações de assistência técnica e extensão rural - ATES, implantação de infraestrutura para segurança hídrica, articulação e organização das parcerias para construção e reforma de casas. A SAF contratará serviços de assistência técnica e extensão rural - ATER, proporcionará o acesso aos programas institucionais de apoio à comercialização - Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), além do Garantia-Safra<sup>125</sup>. A DPPMR organizará as chamadas públicas de ATER Mulher conforme a demanda dos grupos de mulheres sistematizadas pelo PDHC. No caso dos serviços já contratados por essas unidades e em execução nos territórios de atuação do Projeto, será necessário um processo de diálogo para possíveis ajustes de metodologias, supervisão e monitoramento. Isso evitará a sobreposição de ações nos Territórios.

31. A modalidade parcerias de execução do Projeto se caracterizará pela contratação de organizações não governamentais, cooperativas de serviços e órgãos governamentais para execução de serviços técnicos especializados, inclusive de assistência técnica e extensão rural, capacitação e mobilização do público-participante. Nessa parceria será enfatizada a atenção às entidades referenciais de gênero, agroecologia e mobilização social.

32. O Projeto também fortalecerá as articulações exitosas, que foram constituídas na primeira fase, principalmente em relação ao Banco do Nordeste, Embrapa e Petrobras. Isso contribuirá sobremaneira para o alcance dos resultados propostos.

1081.

## 1082. VI.2. Procedimentos administrativos e financeiros

1083.

## 1084. Processo Orçamentário

33. A SDT/MDA será responsável por assegurar os recursos necessários na Lei Orçamentária Anual (LOA) e no Plano Plurianual (PPA) do Orçamento Geral da União – OGU, além do correspondente aporte dos recursos de contrapartida, durante o período de vigência do projeto.

34. Cada ano, será submetido ao FIDA, até 60 dias antes de seu início, um Plano Operativo Anual (POA) contendo as atividades a serem executadas e a descrição das despesas, por componente, categoria, fontes de recursos e prazos de implementação. Uma consideração importante é que o Plano Operativo Anual é construído de forma

<sup>125</sup> É um programa do Mda operacionalizado por intermédio da SAF, destinado aos agricultores do Semiárido, afetados por secas ou excesso de chuvas, cujas perdas sejam de pelo menos, 50% da produção de algodão, arroz, feijão, mandioca, milho ou outras atividades agrícolas de convivência com a seca. O valor a ser pago ao agricultor é de R\$ 760,00 dividido em seis parcelas.

descentralizada e participativa, levando em consideração a abordagem territorial que sublinha a operacionalização das ações do Projeto Dom Helder. Assim, é importante destacar que o ponto de partida para sua elaboração é no nível dos territórios, a partir de discussões realizadas nos Comitês territoriais, com a participação de diversos atores sociais. É no âmbito do Comitê Gestor do Projeto que se efetiva a aprovação dos planos oriundos dos territórios, que serão sintetizados e unificados num plano único, a ser submetido ao FIDA como condição de desembolso.

1085.

1086.

1087.

1088.

1089.

1090. **Sistema de Gerenciamento Financeiro**

1091.

35. Os registros contábeis das operações decorrentes da execução do Projeto serão incorporados num Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI, que se encontra separado dos demais registros que não envolvem recursos do empréstimo. Serão escriturados por fontes dos recursos, linhas orçamentárias e natureza da despesa.

36. Os recursos serão desembolsados, em dólares americanos (US\$) e movimentados por meio das contas descritas a seguir: (i) Conta Designada em dólares (US\$), aberta, mantida e em nome do Governo Federal (via Secretaria do Tesouro Nacional/MF), no Banco do Brasil, destinada aos créditos de desembolsos do FIDA; (ii) Conta Operativa em reais (R\$), movimentada pelo MDA (via SPOA) no Banco do Brasil, destinada a internalização dos recursos da Conta Designada e a transferência de recursos para a Conta Operativa da UGP; e (iii) Conta Operativa da UGP em Reais (R\$), aberta e mantida pela UGP/MDA, em Banco aceitável ao FIDA, destinada ao recebimento dos recursos da Conta Operativa e dos recursos de Contrapartida.

37. Desta última conta sairão os pagamentos aos fornecedores de bens e serviços e transferências às organizações comunitárias e outras entidades envolvidas na execução do Projeto. No caso das transferências diretas para as organizações comunitárias, a monitoria da gestão financeira e administrativa dos fundos será realizada de forma sistemática e continuada. As organizações serão apoiadas tecnicamente, a partir do suporte fornecido pelos assistentes do Setor de Administração e Finanças do UGP.

38. Os processos de aquisições e contratações serão instruídos na UGP e serão conduzidos por uma Comissão Permanente de Licitação (CPL) do MDA, segundo as normas de licitação do FIDA e das normas nacionais quando aceitáveis ao FIDA. A equipe da UGP e a Consultoria Jurídica do MDA (Conjur/MDA) apoiará a atuação da CPL na realização dos processos licitatórios. Os processos de Pregão Eletrônico (Lei Federal

10.520/02) e Comparação de Preços (Shopping) poderão ser realizados por integrantes da UGP devidamente qualificados. A CPL submeterá ao FIDA, por meio da UGP, os documentos de licitação para não-objeção, sempre que for necessário.

39. Para o Projeto ficam estabelecidas as normas de aquisições e contratações do FIDA. O método da legislação nacional Lei Federal nr. 10.520/02, “Pregão Eletrônico” é adequado para a aquisição de bens e serviços técnicos de pequenos valores. As aquisições envolvendo a participação comunitária serão conduzidos de acordo com procedimentos detalhados, que serão contidos no anexo do Manual de Implementação do Projeto.

40. Os contratos a serem financiados pelo empréstimo estarão previstos no Plano de Aquisições e Contratações (PAC), acordado entre a UGP e o FIDA. Conterá a descrição das contratações, métodos de aquisição ou seleção de consultores, custos estimados, requisitos de revisão prévia, prazos estimados de vigência, categorias e fontes de financiamento. O PAC será revisado anualmente, o mais tardar 60 dias antes do início de cada ano.

#### 1092. **Controle Interno**

41. A UGP deverá enviar ao FIDA demonstrativos financeiros semestrais até 45 dias após o seu término, que contem as fontes dos recursos e as despesas ordenadas por componente de categorias.

42. O Controle Interno será assegurado pelo estabelecimento de segregação de funções, reconciliação de contas, níveis de aprovação de despesas com suporte de pareceres ou outros documentos.

#### 1093. **Auditoria**

43. A UGP terá as contas do projeto auditadas anualmente por auditores independentes contratados aceitáveis ao FIDA, segundo o Termo de Referência acordado com o FIDA. O relatório de auditoria deverá ser apresentado ao FIDA dentro de seis meses após o fim do ano fiscal e deverá seguir as Normas Internacionais de Auditoria (NIAs) e a INTOSAI.

#### 1094. **VI.3. Sistema de monitoramento e avaliação**

44. O sistema de M & A pretende avaliar (i) o desempenho do Projeto frente aos objetivos propostos; (ii) acompanhar o processo de execução das ações previstas no Plano Operativo Anual; (iii) observar a alocação dos recursos conforme o orçamento; (iv) permitir a análise comparativa dos resultados esperados e obtidos e corrigir desvios na condução das ações, efetivando um processo de replanejamento quando for necessário. O sistema de monitoramento e avaliação é ligado ao processo de geração de conhecimento, mediante a sistematização dos resultados alcançados, através de instrumentos de comunicação (cartilhas, livros, vídeos).

45. As funções de monitoramento serão de responsabilidade da UGP, sob a coordenação do Coordenador do Planejamento, Monitoramento e Avaliação. Contará com as equipes das Unidades de Articulação Territorial, os mobilizadores sociais e a assessoria técnica continua para apoio na implementação do sistema M & A. Organizações parceiras e beneficiários devem fornecer informações valiosas para subsidiar o sistema de M & A.

**1095. Diretrizes para a operacionalização do sistema de monitoramento**

46. O atual sistema de Monitoramento e Avaliação (M&A) utilizado pela UGP, o Sistema de Acompanhamento de Contratos (ATP) e o Sistema Projetos, Ações e Contratos (PAC), será remodelado de modo a cumprir com as novas demandas de monitoramento do projeto na segunda fase.

47. Os sistemas terão de incluir informações necessárias para permitir o monitoramento no avanço da implementação das atividades do projeto e seus impactos, levando em consideração os indicadores que compõem o Marco Lógico - a base do sistema de M & A. Tais indicadores devem ser desagregados por dimensões de gênero, geração, etnia e raça, e devem abranger aspectos quantitativos e qualitativos. Além da coleta e análise periódica das informações a partir de encontros de monitoramento ao nível local e territorial, pesquisas e estudos específicos serão realizados em campo, por parte de organizações parceiras ou consultorias autônomas, contratadas para tal finalidade. Este conjunto de métodos possibilitarão um levantamento mais aprofundado e abrangente das informações para subsidiar o sistema de M & A. Além disso, será importante estabelecer a compatibilidade do sistema de M&A com o Sistema de Gestão de Resultados e Impactos do FIDA (RIMS).

**1096. Acompanhamento dos contratos**

48. A gestão dos contratos constitui uma peça-chave do processo de monitoramento, pois a maior parte das ações executadas se deriva de um contrato de execução para a prestação de serviços com organizações parceiras. Assim, o acompanhamento dos contratos deve ser realizado de forma sistemática, de modo que possibilite a qualificação dos serviços prestados. A gestão dos contratos será realizada a partir de sua vinculação a uma ação estruturadora do projeto, e conseqüentemente, a uma das linhas de ação do Plano Operativo Anual. Tal procedimento possibilita o rastreamento de todo o processo de execução orçamentária.

49. O controle dos contratos será exercido pela UGP, a partir de informações fornecidas pelos próprios executores, mediante relatórios de atividades, além das avaliações periódicas efetivadas pelas equipes das Unidades de Articulação Territorial e pelos beneficiários das ações. O Sistema de Acompanhamento dos Contratos (ATP) dependerá dos subsídios fornecidos pelos diversos atores envolvidos para efetivar o pagamento das obrigações contratuais, e até para cancelamento por ineficácia na execução, se for o caso.

1097.



**1098. APÊNDICE 12: COMPLIANCE WITH IFAD POLICIES**

1. The project objectives are aligned with IFAD's strategy and policies, mainly under the framework of the current Country Strategic Opportunities Programme (COSOP 2008-2013) for Brazil, which was revised in November 2011. The project also seeks to ensure that its objectives reflect public policy priorities, mainly at the national level but also considering State level interventions, being in line with the *Brasil Sem Miséria* (Brazil Without Poverty) Programme, the experience and comparative advantages of IFAD in the country, and IFAD's general strategy and its priorities for the country and the Latin America and the Caribbean region.

2. The COSOP identified four strategic objectives (SOs) for the current cycle of IFAD's activities in Brazil: SO1 - To increase commercial agricultural production by small farmers with the corresponding access to markets in rewarding and sustainable conditions; SO2 - To improve access of the rural poor to off-farm employment in rural areas and communities; SO3 - To improve through knowledge generation and dissemination, the capacity of the rural poor and of relevant institutions in the Northeast to coexist with semi-arid conditions, adapt to climate change and exploit better the development potential of the semi-arid region; SO4 - To deepen the discussion on rural poverty reduction, at the national and international levels. In addition, the mid-term review of the COSOP identified another important strategic objective: to develop the capacity of family farmers and their organizations/associations, with the main focus on young people and women.

3. The proposed project clearly contributes to IFAD's strategic objectives for Brazil. SO1 and SO2 are reflected in Component 3 focused on sustainable productive development. The strategic objective of building capacity of farmers and their organizations is encapsulated in Component 2 which, among other things, will help mobilize rural communities, strengthen their capacities to participate in fora of policy decision-making at the local and territorial levels, and provide support to strengthen the capacities of economic organizations of the rural poor. SO3 is mainly covered by Component 1, which will carry out activities to improve the articulation of public policies and programmes at the local and territorial levels, will generate innovative methodologies and production alternatives that could serve as a reference to improve public policies and programmes, and will promote their scaling up. Furthermore, the project will engage with the recently-launched IFAD *Knowledge Management* Programme for the *Semiarid* Zones in Northeast of Brazil and will seek synergies with the different IFAD activities and projects in Brazil, including building on the learning and experiences of on-going IFAD projects in Brazil such as *Gente de Valor* Project in Bahia, but mainly with the other Projects in the various States of Northeast Brazil: Piauí, Paraíba, Ceará, Sergipe and Bahia. Finally, SO4 will be covered by Component 1, which includes specific activities to support policy dialogue on rural poverty reduction and family farming in the Northeast's semiarid.

4. The Project also extends to aspects that are important for IFAD's institutional policy, including: (a) the private sector, through investments to establish innovative productive systems where special attention will be paid to developing new markets and partnerships with the private sector wherever possible; (b) rural finance, through increased access by farming households to specific programmes for credit and financing for small farmers,

particularly PRONAF; (c) targeting, given the selection of the poorest regions, municipalities and communities based on established criteria and given its main focus on women, young people and traditional and *quilombolas* communities; (d) gender, given that the project includes the reduction of gender inequalities in its development objective, including specific activities to support women groups carrying out income generating activities and to strengthen women's participation in policy dialogue and policy decision making bodies; it also proposes specific measures to ensure the equal access of women to project benefits (e.g. provisions for 50% participation in the project's financing through non-reimbursable funds); and (e) environment, as the principles of agroecology and "Convivencia com o Semiárido" are basic approaches to the transformation of agricultural activities proposed by the project; agroprocessing activities will be small-scale and include measures that prevent negative environmental effects, and they will comply with all existing environmental regulations and required permits.



## 1099. ANEXO 1. NOTA DE ANÁLISE AMBIENTAL

### 1100. A - Principais características da área de intervenção

1. A área de intervenção do projeto abrange nove Territórios da Cidadania localizados em sete Estados da região Nordeste do Brasil: Alto Sertão Alagoano no estado de Alagoas, Sertão do Apodi no estado do Rio Grande do Norte, Inhamuns Crateús e Sertão Central no estado do Ceará, Cariri Ocidental no estado da Paraíba, Sertão do Pajeú e Sertão do Araripe no estado de Pernambuco, Serra da Capivara no estado do Piauí e Alto Sertão Sergipano no estado de Sergipe.
2. Esses 09 territórios têm uma superfície aproximada de 120.500 Km<sup>2</sup>, formando parte da região semiárida brasileira.

#### 1101. **Clima**

1102.

3. O clima é de tipo semiárido. A media das temperaturas anuais varia entre 23 e 28 graus, o período chuvoso se concentra em poucos meses, entre Dezembro e Abril (que correspondem a 80 % do volume anual). A pluviometria anual apresenta uma forte variação dentro da área (entre 350 e 1000 mm), sendo que a maioria dos municípios recebem entre 600 e 800 mm/ano. A grande irregularidade da distribuição sazonal e intra-anual das chuvas, constitui o principal risco para a produção agrícola.

#### 1103. **Ecologia e vegetação**

1104.

4. A cobertura vegetal da área é dominada pela caatinga<sup>126</sup> bioma exclusivamente Brasileiro e típico da região nordeste. A grande diversidade de espécies de arbustos e gramíneas constitui um forte potencial para a alimentação dos rebanhos (principalmente dos caprinos), a produção apícola, a colheita de frutas nativos e a extração de lenha e de madeira.

#### 1105. **Solos**

1106.

5. De forma geral os solos da área do projeto apresentam-se com pouca profundidade, deficiência em matéria orgânica e pedregosidade elevada. Em virtude dessas características, eles são susceptíveis a erosão, o que exige práticas de ações conservacionistas para preservar e melhor aproveitar suas potencialidades.

#### 1107. **Uso da terra**

1108.

6. As terras cultivadas constituam o roçado, no qual são cultivados o milho associado ao feijão e em algumas regiões a mandioca. Usualmente, a superfície dessas parcelas varia conforme a possibilidade da família de 1 a 4 hectares. Os rendimentos são geralmente

---

<sup>126</sup> "Floresta branca" em língua indígena, devido a aparência dos troncos no período seco, quando não ha folhas.

limitados, devido principalmente à baixa fertilidade. Depois de alguns anos de cultivo, a parcela é deixada em repouso durante um prazo que varia conforme a disponibilidade de terra.

7. Os pastos: são geralmente instalados nas parcelas menos aptas para os cultivos anuais e nas áreas de roçado, quando os rendimentos dos cultivos anuais atingem níveis muito baixos.
8. A caatinga: a maioria das unidades familiares tem acesso a uma área de caatinga que tem várias funções. Ela é fonte importante de pastagem para os rebanhos e serve para a extração de lenha (para o consumo de casa, a venda ou para produzir carvão).
- 1109.
- 1110.
9. O quintal de casa: área de extensão limitada que pode ser cercada, sob a responsabilidade das mulheres e onde a família cuida das pequenas criações (galinhas, perus, porcos, etc.) e em alguns casos cultiva para o consumo da casa, o coentro e a cebolinha em canteiros suspensos. Mais raramente encontra-se uma pequena área de palma forrageira (*Opuntia ficus-indica* Mill.) para a alimentação do rebanho.
10. Os baixios: são as partes mais férteis do espaço agrícola, aos quais nem todas as famílias têm acesso. A qualidade das terras permite atingir rendimentos bem superiores aos do roçado. É também nos baixios que são cultivados (de forma irrigado ou não ) os forragens que servem de complementação à alimentação dos animais (capim-elefante - *Pennisetum Purpureum*).

#### 1111. **Sistemas de criação animal**

1112.

11. Em geral a criação animal constitui a poupança e por isso tem um papel fundamental na economia familiar. Portanto existe uma tendência em manter o maior rebanho possível. usualmente criado de forma extensiva, o que conduz ao sobre pastoreio, porque não existem práticas de cultivo de forragens. O esterco acumulado nos currais onde os animais pernoitem é destinado aos cultivos de roçado.
12. A maioria das famílias tem um pequeno rebanho misto de ovinos e caprinos, de raças locais e bem adaptadas as condições locais.
13. As famílias que reúnem as condições necessárias criam algumas cabeças de bovinos. A produção de leite garante uma renda regular e entre na alimentação da família. Este é o único sistema de criação um pouco mais intensificado, que requer a compra de insumos e alimentos processados.

#### 1113. **B- Situação do manejo dos recursos naturais e a problemática ambiental.**

14. Na região semiárida se observam processos de degradação dos recursos naturais, aos quais a população beneficiária do projeto, por se encontrar em situação de pobreza, é a mais vulnerável. O tamanho médio das propriedades, está em constante diminuição devido à divisão da terra por herança. Considerando as condições do clima e do solo, a superfície

por família está portanto cada vez mais insuficiente para garantir um nível de alimentação e de renda suficiente. A essa situação se agregam práticas agrícolas e de criação animal pouco adaptadas, que acabam acelerar um processo de degradação. Entre as questões chaves, algumas se destacam e apresentam consequências interligadas:

- A degradação dos solos: é generalizada em toda a área do projeto e pode ser apontada como a principal ameaça de ponto de vista ambiental e económico. Das principais causas podemos mencionar: i) o trabalho de preparação dos solos, cada vez mais realizado com tratores e implementos pesados; ii) a forte intensidade das primeiras chuvas em solos descobertos e sem infraestruturas anti erosivas, provoca uma erosão laminar importante; iii) as baixas taxas de matéria orgânica, causadas em grande parte pela disponibilidade reduzida de esterco, a ausência de rotação e de adubação verde, e períodos de repouso da terra cada vez mais curtos; iv) enfim, o sobre pastoreio das pastagens e da vegetação natural.

1114.

- A escassez e a irregularidade das chuvas, combinada a uma intensa evapotranspiração, provoca um déficit de água para a produção agropecuária. A dependência da produção em relação ao regime de chuvas aumenta a fragilidade económica das famílias beneficiárias.

1115.

- A degradação da vegetação: A situação de pobreza e as restrições que ela impõe, se traduzem geralmente no uso de práticas bastante agressivas com os recursos naturais. Por exemplo o uso ainda generalizado do fogo para a preparação das terras de cultivo provoca anualmente uma perda da biomassa e da biodiversidade importante. Outro fator apontado como uma das causas da degradação da caatinga é o modo de gestão da criação animal. A pressão dos rebanhos resulta muitas vezes em sobre pastoreio, o que impede uma recomposição suficiente da vegetação e provoca erosão. Enfim, a extração descontrolada dos produtos florestais e principalmente da madeira (lenha para fins domésticas ou industriais, produção de carvão) constitui outra forma de degradação da caatinga. Sem um plano adaptado de gestão e de utilização da caatinga, a perspectiva aponta para uma acentuação dessa espiral de degradação.

1116.

#### 1117. C- Possíveis impactos e riscos ambientais e sociais.

15. Considerando a área de intervenção, o principal risco para o projeto é de cunho climático. É provável que ocorrem períodos de irregularidades das chuvas, com taxas de evapotranspiração elevadas, criando déficits hídricos críticos. Este risco faz parte do contexto e é justamente na perspectiva de conviver com essas condições que o projeto vai desenvolver e fortalecer técnicas de produção adaptadas. Assim, como parte da prevenção, uma atenção particular será dada para a constituição de estoques (sementes, forragens secas e em pé, animais, etc.) e na diversificação das produções, no intuito de aumentar a capacidade de resistência das famílias.
16. É necessário lembrar que uma seca particularmente aguda afetou gravemente toda a área do projeto em 2011 e 2012. Isso provocou uma perda do capital produtivo (os rebanhos diminuíram em até 60%, os enxames fugiram em mais de 80 % dos casos). Além dessa terrível descapitalização, as famílias tiveram que se endividar para satisfazer as necessidades básicas, como por exemplo o acesso a água e alimentação. Considerando as estatísticas climáticas é pouco provável que um incidente se reproduz com tanta

intensidade nos próximos 6 anos. Todavia durante os primeiros anos do projeto as famílias estarão com a necessidade imprescindível de reconstrução dos sistemas produtivos. As consequências da seca poderão constituir incentivos para a adoção de novas práticas.

**1118. D- Categoria ambiental.**

17. Todas as atividades apoiadas pelo projeto apresentam baixos riscos de impactos ambientais negativos. Os investimentos realizados tanto nas unidades familiares, como em nível associativo, serão de pequeno porte e incluirão todas as medidas ambientais relacionadas com o tratamento dos resíduos. O projeto é considerado de baixo impacto ambiental, sujeito a medidas simples de mitigação, e portanto é classificado na categoria B.
18. As ações do projeto vão permitir a implementação da política<sup>127</sup> do FIDA em termo de gestão ambiental e desenvolvimento sustentável. Além disso, espera-se que o projeto contribui na construção de novas referencias sobre boas práticas em sistemas de produção agropecuários sustentáveis, referências tanto para outros projetos apoiados pelo FIDA em regiões semiáridas, como para o aprimoramento da política de apoio a agricultura familiar no semiárido brasileiro.

**1119. E- Informação adicional requerida para completar a nota.**

1120.

19. Não foi identificada a necessidade de informação adicional.

**1121. F- Características do desenho e da implementação recomendadas para o Projeto numa perspectiva de melhorar a gestão dos recursos naturais e mitigar os problemas ambientais.**

20. A estratégia ambiental do projeto se articula em torno de 3 eixos principais: i) o uso sustentável dos recursos naturais pelos sistemas agropecuários; ii) a realização de intervenções de recuperação ambiental; e iii) a aplicação das normas ambientais relativa à construção de infraestruturas. Assim, tratou-se de incorporar os aspectos e as práticas ambientais em todas as atividades relevantes para isto. Os acúmulos e a experiência relevante do Projeto de Manejo Sustentável de Terras no Sertão financiado pelo GEF (Projeto GEF-Sertão) foram amplamente valorizados para a elaboração do projeto. Assim, o Componente 2 vai fortalecer e desenvolver as capacidades das famílias beneficiárias na gestão racional e sustentável dos recursos naturais. Isto quer dizer que os programas de capacitação serão construídos a partir dos princípios da agroecologia, de uma integração entre a agricultura e a criação animal, da convivência com o semiárido, do manejo sustentável da caatinga e da vegetação em geral, da conservação dos solos e das águas, da preservação e do uso da biodiversidade local, para citar os principais temas. Portanto todos os cursos tratarão dos impactos ambientais e das medidas preventivas necessárias (como por exemplo a construção de infraestruturas de tratamentos dos efluentes das unidades de beneficiamento, etc.). O Componente 3 ao implementar um sistema de assessoria técnica que estimula mudanças nas práticas e ao apoiar investimentos

<sup>127</sup> A presente nota segue os procedimentos do FIDA para a Avaliação Ambiental e Social:

<http://www.ifad.org/gbdocs/eb/96/s/EB-2009-96-R-7.pdf>

produtivos (nos Campos de Aprendizagens e com os Aportes de Apoio a Inovações) para a produção agroecológica, terá um impacto ambiental positivo.

1122.

21. No intuito de fortalecer o uso adequado dos recursos naturais pelos sistemas agropecuários, a estratégia de implementação vai permitir que :

- i) Todos os Planos de Desenvolvimento tenham especial atenção para orientar as práticas agrícolas numa perspectiva de sustentabilidade ambiental. Isso se traduzirá, entre outros: em trabalhar com os princípios da agroecologia, valorizando a rotação e a associação de cultivos, o resgate e o uso de sementes locais, a integração entre os cultivos e a criação animal, a prática da adubação verde, o manejo da caatinga orientado para a produção de mel, carne ou leite, a produção e conservação de forragens entre outros.
- ii) A questão da recuperação e preservação do solo será um foco de trabalho e várias práticas serão inseridas, como por exemplo: i) trabalho do solo em curvais de nível e com uso da tração animal, ii) quando as condições o permitir, buscar implementar técnicas de trabalho do solo reduzidas, iii) construção de alinhamentos pedrosos ou vegetalizados, iv) capacitações para fazer um uso adequado dos tratores e dos implementos agrícolas.
- iii) Sejam trabalhada a questão da energia doméstica, que no caso de famílias em situação de pobreza está principalmente baseada no consumo de lenha. Essas ações poderão trabalhar a introdução de novas tecnologias, como por exemplo os fogões ecoeficientes, os biodigestores, etc.),
- iv) Sejam desenvolvidos e aprimorados sistemas de reuso das águas domésticas para implantar pequenas área irrigadas de frutas o pastagem.

1123.

22. Todas as inovações, trabalhadas nos Campos de Aprendizagem serão essenciais para que o projeto contribua na construção e na adoção de novas práticas para a redução da vulnerabilidade frente à degradação dos recursos naturais, permitindo uma melhor resiliência e adaptação as mudanças climáticas.

1124.

23. Em vários territórios de atuação do projeto, encontram-se áreas ‘susceptíveis à desertificação’ e em ‘processo avançado de desertificação’. Nestes casos, ações específicas deverão ser realizadas para recuperar essas áreas degradadas, como por exemplo com a construção de infra estruturas antierosivas, implementação de técnicas de trabalho do solo específicas, com o plantio de espécies adaptadas, etc.. Em outras situações, temas como a recomposição florestal de matas ciliares ou de reservas legais serão apoiados.

24. Também poderão ser trabalhados temas ambientais no âmbito comunitário, como questões vinculadas à coleta seletiva do lixo, etc.

#### 1125. **G- Aspectos de monitoramento.**

25. O tema ambiental está inserido no sistema de Monitoramento e Avaliação permanente do projeto, o que permitirá prevenir os possíveis riscos de impactos não desejáveis ou não previstos. As seguintes ferramentas serão utilizadas:

1126.

- i) Um sistema de avaliação e verificação do impacto ambiental incorporado a todas as fases do ciclo do projeto,
- ii) Para a construção de unidades de beneficiamento e outras infraestruturas, serão realizadas estudos de impacto ambiental durante a etapa de elaboração e monitoramento dos impactos durante a fase de funcionamento,
- iii) Condicionalidades ambientais (medidas de controle ambiental preventivas, mitigadoras e/ou compensatórias) serão incorporadas aos instrumentos que formalizarão a transferência de recursos aos beneficiários,
- iv) Um sistema de supervisão e monitoramento do cumprimento das condicionalidades ambientais vinculadas à aprovação das propostas de financiamento,
- v) Indicadores de desempenho das atividades ambientais, incluindo indicadores RIMS,
- vi) As equipes técnicas e os/as beneficiários/as do projeto serão capacitados para a elaboração de estudos, identificação de impactos e observação das condicionalidades, propiciando assim um monitoramento ambiental participativo e associado à implementação do projeto.

1127.

26. Realçamos que serão mantidos os dispositivos de monitoramento dos impactos ambientais das ações iniciadas durante a primeira fase do projeto (tais como a evolução da salinidade em áreas irrigadas, a evolução da erosão nos campos de roçados, etc.). Essas informações acumuladas ao longo de vários anos, terão uma grande importância para orientar e ajustar as ações futuras.

**1128. H- Componentes que necessitam uma avaliação ambiental e social.**

27. Não foram identificadas necessidades de avaliação ambientais ou sociais complementárias para nenhum dos componentes ou ações do projeto. Todas as avaliações necessárias serão realizadas durante a fase de diagnóstico e na elaboração dos Planos de Desenvolvimento e Planos Operativos.

## 1129. APÊNDICE 13: ESTRATÉGIA DE GÊNERO

### I. Políticas Públicas para a igualdade entre homens e mulheres

1. Há um amplo reconhecimento que no Brasil houve uma mudança de enfoque das políticas públicas voltadas para o meio rural nos últimos 10 anos e sua relação com o combate à pobreza e o fortalecimento da agricultura familiar. Essas mudanças foram mais intensas e abrangentes nas regiões norte e nordeste, frutos dos investimentos e ações de tais políticas. Elas incluem a incorporação de uma diretriz voltada para a redução da desigualdade de gênero. Nesse processo foi criada a Secretaria Especial das Mulheres (SPM) ligada diretamente à Presidência da República com estatuto de ministério, e estimulou-se a criação de assessorias especiais para igualdade de gênero nos diferentes gabinetes ministeriais, visando facilitar e ampliar o acesso das mulheres às políticas públicas.

2. No âmbito das políticas rurais houve a constituição no Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA) de uma Diretoria Políticas para as Mulheres<sup>128</sup>. Através desse organismo, O MDA, implementou ações de efetivação dos direitos à cidadania, de acesso à terra e às políticas de desenvolvimento. Foram estruturados: Programas de Documentação da Trabalhadora Rural (PNDTR), Titulação conjunta obrigatória, Crédito Especial (Pronaf Mulher), obrigatoriedade da DAP conjunta (Declaração de Aptidão ao Pronaf) e de Assistência Técnica Especializada para as Mulheres Rurais. Como parte dessas ações, em 2008, foi criado o Programa de Organização Produtiva das Mulheres Rurais (POPMR) que tem por objetivo implementar políticas públicas de forma integrada, no contexto do desenvolvimento rural sustentável, que fortaleçam as organizações produtivas de trabalhadoras rurais, garantindo o acesso das mulheres às políticas públicas de apoio à produção e comercialização, a fim de promover sua autonomia econômica e incentivando a troca de informações, conhecimentos técnicos, culturais, organizacionais, de gestão e de comercialização e, valorizando os princípios da economia solidária e feminista.

3. A DPMR teve como metodologia construir suas políticas em um intenso processo de diálogo com os movimentos sociais. Além de processos de debate para elaboração das propostas criou comitês gestores dos programas PNDTR e POPMR, e busca impulsionar a participação das mulheres nas conferências de ATER e de Desenvolvimento Rural e Sustentável<sup>129</sup>. Com a criação do Programa Territórios da Cidadania pelo governo federal, em 2008, o MDA passou a intensificar as ações para o desenvolvimento rural nestas áreas. O Programa integra políticas públicas e cria espaços de diálogo entre órgãos públicos municipais, estaduais e federal e a sociedade civil, propondo, desta forma, a implementação de gestão pública compartilhada a nível local para reduzir as desigualdades econômicas regionais e fazer chegar os benefícios das políticas públicas às populações com maior vulnerabilidade social. A inclusão da perspectiva de igualdade de gênero é uma das diretrizes do programa, segundo decreto presidencial s/numero de 25 de fevereiro de 2008 :

128 Em 2003, no MDA havia um Programa de Igualdade Gênero, Raça e Etnia voltado para implementação de algumas ações afirmativas. A partir do fortalecimento da institucionalidade, para as políticas de igualdade, foi reformulado e ampliado, depois passou a ser uma Assessoria e finalmente em 2010 uma Diretoria, em 4 de agosto de 2010.

129 As Conferências são instrumentos de democracia participativa para a elaboração, monitoramento das políticas públicas setoriais com a presença de delegadas (os) da sociedade civil e gestores públicos e são organizadas nos níveis municipais, estaduais e nacional



Promover e acelerar a superação da pobreza e das desigualdades sociais no meio rural, inclusive as de gênero, raça e etnia, por meio de estratégia de desenvolvimento territorial sustentável”. A seguir os dados nacionais do acesso a essas políticas<sup>130</sup>:

1130.

1131.

- a) Programa Nacional de Documentação da Trabalhadora Rural (PNDTR): de 2004 a 2012: 3938 mutirões, 3991 municípios atendidos, 1.978.265 documentos emitidos, 926.425 mulheres atendidas; - Ater para Mulheres: de 2004 a 2012, foram apoiados 113 projetos beneficiando 54.345 mulheres, com investimento de R\$ 25.017.439,00.
- b) Programa de Organização Produtiva das Mulheres Rurais: de 2006 a 2012, foram apoiados 84 projetos beneficiando 127.985 mulheres, com recurso investido de R\$ 31.039.913,09.
- c) Acesso à Terra - Portaria 981 de 03 de outubro de 2003 – Titularidade Conjunta da Terra: Total de Beneficiários/as da RA – as Mulheres passaram de 24,1% para 55,8% do total em 2007.
- d) Crédito AgroAmigo/ PRONAF B (2005-2011): Mulheres – 47% operações; Homens – 53% operações
- e) Pronaf Mulher: De 2003 a 2013, foram acessados 40.798 operações de financiamento da linha especial para mulheres com um montante de R\$316.718.014,36.
- f) Crédito Apoio Mulher, que é uma modalidade do Crédito Instalação: Entre 2009 a 2011, foram contabilizados 9.146 contratos, que tem como padrão o valor de R\$ 2.400.

## II. Gênero e desigualdade entre mulheres e homens

4. A desigualdade de gênero se estrutura a partir de relações de poder dos homens sobre as mulheres, que se imbricam com classe e raça constituindo uma pirâmide de hierarquias que devem ser analisadas e tratadas conjuntamente. No campo isso se dá a partir de uma estrutura fortemente patriarcal, na qual a família é considerada como um todo homogêneo, em que o homem representa os interesses do conjunto e detêm o poder de decisão. A família é apresentada de forma idealizada como o lugar da intimidade, ocultando os conflitos, as relações de poder e violência. A partir dessa estrutura familiar se organiza uma hierarquia de gênero e geração centrada no poder dos homens sobre as mulheres e filhos (as).

5. Essa visão se ancora na justificativa ideológica que as mulheres são designadas à esfera privada, como parte de um destino biológico vinculado à maternidade. Essa realidade que é apresentada como fruto da natureza, na verdade é estruturada por uma relação social específica entre homens e mulheres, que tem como base material uma forma de divisão do trabalho que é a divisão sexual do trabalho. Segundo Daniele Kergoat, a divisão sexual do trabalho se organiza a partir de dois princípios: da separação (trabalho de homem e

130 Dados apresentados por Karla Hora (Diretora da DPMR) na reunião de trabalho: Desenho da Segunda Fase do Projeto Dom Helder Câmara- SDT/MDA-FIDA. Brasília 19 a 21/02/2013



trabalho de mulher) e hierarquização (o trabalho dos homens é mais valorizado). Disso, decorrem práticas sociais distintas, que atravessam todo o campo social. Ou seja, uma sociedade sexuada, estruturada transversalmente pelas relações de gênero. (Danièle Kergoat, 1996). O ponto de partida dessa separação é que as mulheres se destinam as tarefas domésticas e de cuidados, que ao mesmo tempo não são reconhecidas como trabalho, a partir de visão limitada do trabalho ao que tem valor de troca, que limita economia ao mercado e não a partir do conjunto de bens e serviços necessários para a produção e reprodução da vida.

6. É importante ressaltar que a esfera da produção não existe separada da reprodução. E no que se refere às mulheres, diferente das representações dominante, de que elas estão apenas nas tarefas reprodutivas, o que ocorre de fato é que estão simultaneamente nas duas esferas. No campo, essa divisão sexual do trabalho se estrutura entre o que é realizado no âmbito da casa e no roçado. Ou seja, parece que o roçado é o lugar dos homens enquanto as mulheres ficam em casa e a partir disso as atividades realizadas pelas mulheres nesse âmbito são consideradas ajuda.

7. Historicamente foram utilizados vários mecanismos para impedir o acesso das mulheres a terra, como por exemplo, não herdarem. Isso foi um dos fatores para que houvesse uma maior migração das mulheres para as cidades. Para aquelas que ficam no campo o fato de que têm menos acesso ao conjunto da propriedade e o fato de que se ocupam com o trabalho doméstico e de cuidados faz com que sua produção agropecuária se concentre em verduras, frutas, criação de pequenos animais e artesanato. Mas essas atividades realizadas no quintal são consideradas uma extensão do trabalho doméstico. Como decorrência, há a invisibilização e o não reconhecimento do trabalho das mulheres, tanto doméstico e para autoconsumo, como também daquele realizado no roçado.

8. Essa invisibilidade do trabalho das mulheres inclusive faz com que seja difícil quantificar o número de horas dedicadas, uma vez que seu trabalho na produção agrícola está associado às atividades domésticas e de cuidados. Essa invisibilidade fica evidente nas estatísticas oficiais sobre a duração da jornada de trabalho: as mulheres na agropecuária trabalhariam praticamente a metade da jornada média dos homens (Di Sabbato, Melo. 2009).

9. Dessa forma há a negação de sua autonomia econômica, pessoal e política e ocorre sua exclusão das decisões sobre a terra e o território. Prevalecem as representações das mulheres como mães e um suposto modelo de família que considera os homens como provedores e as mulheres como reprodutoras, que legitima essa desigualdade e as relações de exclusão.

10. No Diagnóstico do Território do Sertão Central do Ceará elaborado pelo Esplar, em 2007, como parte do marco 1 do PDHC na página 26, cita a fala com um homem membro do Comitê Gestor do projeto, que diz: “pra mim é preocupante ver uma mulher na roça, a minha eu não quero na roça, eu quero ela só pra cuidar dos meninos, zelar da minha casa, zelar da minha vida”. Essa afirmação mostra que ainda é muito forte a percepção de que lugar das mulheres em casa, que como já afirmamos é forma de invisibilização do trabalho das mulheres e uma construção ideológica de afirmação do poder masculino a partir do falso mito de produtor.

11. O “Estudo de viabilidade econômica: identificando o potencial produtivo e econômico da produção agroecológica desenvolvidas pelas mulheres rurais no território Sertão do Apodi – RN”, realizado pelo CF8 (2011) apresenta um quadro das atividades realizadas pelas mulheres em que 95,63% realizam trabalho doméstico, 77,5% produção para subsistência, 63,7 criação de pequenos e médios animais, 15,63 grandes animais e 10 % artesanato. Como o próprio texto analisa esses dados “demonstram que as mulheres acumulam atividades reprodutivas e produtivas, pois as que executam o trabalho doméstico são as mesmas que estão envolvidas com a produção para subsistência e/ou criação de animais e/ou artesanato e/ou pesca.”

12. Essa base material da divisão sexual do trabalho é sustentada por representações e valores que justificam essa desigualdade e por práticas discriminatórias em todos os âmbitos vida e da sociedade. Como parte desse processo há a incorporação pelas mulheres de um sentimento de inferioridade enquanto que nos homens de superioridade. Fruto dessas relações desiguais a violência de gênero, além de estar presente na vida do conjunto das mulheres, se constitui como um mecanismo de controle e de poder.

### III. O papel e ação do PDHC

13. O PDHC em sua primeira fase teve uma diretriz consistente de incorporação da perspectiva da construção da igualdade de gênero. Para isso desenvolveu ações de fortalecimento da organização produtiva das mulheres, atuou para que fosse incorporado pelo conjunto das parceiras, reforçou e promoveu o tema da formação de capacidades e da participação ampla nos processos organizativos. Por sua particularidade contribuiu para o desenvolvimento de experiências inovadoras e de desenvolvimento de um conjunto de metodologias que, em sua segunda fase, poderão contribuir para a ampliação do acesso às essas políticas pelas mulheres. Assim como poderá ter uma contribuição fundamental para a consolidação da formação e articulação dos atores envolvidos nesse processo nos territórios.

1132.

14. A estratégia adotada combinou ações de empoderamento das mulheres com a busca da transversalização da perspectiva de igualdade de gênero no conjunto das atividades. A realização de dois diagnósticos nos territórios foi um fato determinante para ter dados quantitativos e qualitativos que permitem avaliar o processo. O primeiro em 2003 chamado marco zero e o segundo em 2007, nomeado marco 1(um). De um modo geral apresenta mudanças muito positivas em vários aspectos. Um primeiro aspecto foi a contribuição para fortalecer a consciência sobre a amplitude do trabalho das mulheres e seu papel no conjunto da produção do campo. Articulado a esse houve um fortalecimento das mulheres como protagonistas do processo, da sua participação e constituição como lideranças. São recorrentes as falas das mulheres sobre as alterações em sua vida, sobre reconhecer os seus direitos, de seu papel no trabalho do roçado, que começaram a ter renda a partir da comercialização da sua produção. Aparecem afirmações também em relação a melhorias na saúde, na relação conjugal e familiar e, sobretudo uma valorização do conhecimento e da participação.

15. Os números mostram ampliação do acesso a várias políticas, em particular a documentação, que inclusive foi parte das ações iniciais do projeto. Também cresceu o número das que recebem assistência técnica e apontam vários elementos nos quais ainda são necessárias mudanças.

16. Em relação aos grupos produtivos das mulheres eles ainda são recentes, há uma enorme demanda por infraestrutura, por agregação de valor, diversificação das atividades produtivas, ampliação da comercialização, capacitação em gestão. Na grande maioria das áreas de intervenção do projeto ainda é frágil o acesso ao crédito, também ainda há grande demanda pela alteração do título da propriedade para que seja conjunto.

17. Em relação ao acesso ao crédito na região nordeste as mulheres tem acessado de forma mais ampla o Pronaf B, em função de que é garantido o risco pela União e é mais simples de ser acessado, já que é considerado um microcrédito- crédito de custeio. De 2005 a 2011 no conjunto dos territórios do projeto foram 3.171 operações do Pronaf Mulheres com um valor de R\$17.749.947,72, enquanto no AgroAmigo foram 69.035 totalizando R\$111.275.601,91 e para os homens 72.961 operações com R\$119.365.934,12. O valor médio das operações demonstra que é importante atuar para superar os entraves que hoje as mulheres têm para acessar o Pronaf Mulher, na medida em que ele garante um valor maior e sua utilização pode ser para várias finalidades, o que poderia ampliar as possibilidades investimento. Uma questão que continua sendo fator de impedimento para o acesso ao Pronaf Mulher é a avaliação da capacidade de endividamento da família no momento da contratação.

18. Em relação ao Pronaf mulher, houve um maior acesso no Ceará e Rio Grande do Norte. Nesse último estado á conhecida a de um GT Gênero e Crédito que contribuiu para esse número. Essa deveria ser uma das experiências a ser replicada em outros territórios assim como outras devem ser identificadas.

19. De maneira semelhante ao tema do crédito houve avanços no acesso a ATER e também em relação à comercialização, tanto nas feiras agroecológicas, quanto ao início de acesso ao PAA e PNAE que são vistos como programas fundamentais em relação à questão da comercialização. No entanto, há ainda vários entraves para esse acesso, desde a regularidade e fluxo permanente, como problemas vinculados às normas sanitárias restritivas que muitas vezes impedem o acesso das agricultoras familiares e assentadas. Isso implicou que muitas mulheres começam a auferir renda com seu trabalho. O acesso ao programa Bolsa Família é uma das principais rendas e com regularidade.

#### **IV. Abordagem metodológica para a política de igualdade de gênero**

20. A abordagem para a análise da desigualdade de gênero, utilizada anteriormente, orienta quais devem ser os elementos da estratégia para o enfrentamento dessa desigualdade. Nessa segunda fase, o projeto será um instrumento de fortalecimento das políticas publicas e uma contribuição relevante para a integração dessas políticas na perspectiva de fortalecimento de uma abordagem territorial. Nesse sentido ganha relevância a replicação da metodologia desenvolvida e o diálogo e promoção do acesso às políticas públicas. Isso implicará atividades de sistematização e elaboração que resulte em vários

produtos, a realização de atividades de formação, mobilização, articulação, publicações e produção de materiais de informação e comunicação:

1133. - A intervenção deve se ancorar em uma diretriz de desnaturalização da divisão sexual do trabalho, como uma suposta complementariedade entre homens e mulheres. Para isso é importante problematizar a visão da família como uma unidade homogênea sem conflitos, representada pelo homem como chefe. Isso inclui uma abordagem da construção social dessas relações e uma ampliação do conceito de trabalho e de economia para incorporar o trabalho doméstico e de cuidados, assim como a desigualdade de usos do tempo. É importante também a compreensão da produção e reprodução como um único processo.

1134. - Reforçar a visão das mulheres como sujeitos e com poder de decisão sobre o conjunto da produção-reprodução e da propriedade. Considerar a dimensão patriarcal como estruturante do conjunto das relações e, portanto que é fundamental fortalecer a identidade das mulheres como sujeito e a importância da autonomia pessoal, econômica e política, que inclui o resgate e construção de autoestima, informar e refletir sobre a relação com o corpo e saúde. Outro tema que é fundamental que seja abordado é a questão da violência doméstica e sexual, tanto no sentido da reflexão e criação de ações que contribuam para prevenir e também que seja denunciada quando ocorre. Isso pressupõe que essas questões estejam incorporadas nas atividades de formação, nos instrumentos de informação e comunicação, assim como sejam consideradas como temas políticos e não apenas como problemas pessoais e privados.

1135. - Para garantir a autonomia econômica das mulheres uma diretriz fundamental é fortalecer a sua organização coletiva em grupos produtivos, considerar a importância da socialização e outra divisão e organização do trabalho doméstico e de cuidados; garantir o acesso ao conjunto de políticas públicas voltadas para as mulheres rurais que possibilite o reconhecimento e ampliação das atividades produtivas das mulheres nos quintais produtivos (hortas, pomares, criação de pequenos animais), artesanato e também suas atividades no roçado. Mas também é importante favorecer e impulsionar a diversificação de sua participação nas cadeias e atividades produtivas, mesmo para aquelas consideradas masculinas e, sobretudo garantir a incorporação de tecnologia, agregação de valor, conhecimentos sobre gestão.

1136. - Nesse sentido é fundamental contribuir para o acesso ao crédito, em particular o Pronaf mulher, bem como a utilização de outros fundos, para ampliar a capacidade produtiva das mulheres, com investimento em infraestrutura e equipamentos, inclusive fomentando a articulação de grupos produtivos que atuem coletivamente e nesse aspecto ganha relevância a ampliação do acesso das mulheres ao POPMR.

1137. - Em relação a políticas de ATER-ATES é central o fato de ter ações específicas para as mulheres e há a necessidade de desenvolver ações e formação das equipes para garantir os princípios da PNATER em relação à igualdade de gênero e respostas às necessidades específicas das mulheres. Há o grande desafio de romper com visão tradicional na ATER que reforça a divisão sexual do trabalho e essa percepção da família como uma unidade homogênea. Da mesma maneira o desafio de qualificar as demandas das mulheres para ATER exige considerar as questões vinculadas ao trabalho reprodutivo e

desenvolver políticas que reorganizem e redividam esse trabalho, que hoje constitui uma enorme sobrecarga e determina os alcances e limites para a conquista de autonomia econômica das mulheres.

1138. - Em relação à comercialização é importante dar continuidade e ampliar as feiras agroecológicas, bem como atuar para a superação dos entraves que dificultam o acesso das mulheres ao PAA e ao PNAE. Como parte desse desafio está a necessidade de melhorar a infraestrutura para produção, diversificação e melhoramento dos produtos, mas também de incidir sobre a questão da legislação sanitária e avançar na certificação participativa para que as mulheres possam manter e ampliar a venda seus produtos para o PAA e PNAE, assim como superar as dificuldade acesso à DAP. A relação com a economia solidária, que é um dos eixos do POPMR, é fundamental que se fortaleça a capacidade de comercialização dos grupos de mulheres. Atualmente em vários territórios já há uma presença dos grupos de mulheres rurais nos fóruns da economia solidária e a participação em redes de comercialização.

1139. - A estratégia deve combinar informação sobre as políticas, fortalecimento da organização social e produtiva das mulheres com mecanismos que garantam o seu empoderamento e sua participação nos canais de gestão e espaços de poder e decisão. Nesse sentido é fundamental fortalecer a mobilização e participação das mulheres em movimentos e redes que se articulam em torno das demandas de direitos das mulheres. O trabalho de formação e de construção de capacidades deverá ser a partir de uma metodologia participativa, de construção de conhecimento coletivo que parta da experiência e saber das mulheres. Também deve se ancorar em uma visão de conhecimento que possibilite a ruptura com as falsas dicotomias entre produção e reprodução, político e pessoal, razão e emoção, cultura e natureza. Isso inclui incorporar a dimensão subjetiva, as representações culturais e as relações de poder.

## **V. Linhas de intervenção**

### **1140. a) Fortalecer a organização produtiva e a participação das mulheres**

1141. - Acesso das mulheres às políticas públicas, tais como Programa de Organização Produtiva de Mulheres Rurais (POPMR), Pronaf, ATER/ATES, PAA, PNAE etc. As atividades previstas incluem mobilização das mulheres para promover sua participação nos processos de discussão e planejamento nas comunidades e assentamentos, fornecimento de informações sobre políticas públicas, capacitação e formação para fortalecer sua participação nos espaços de discussão de políticas nos territórios, como os Colegiados Territoriais dos Territórios da Cidadania, na rede de ATER mulheres e nos vários órgãos de gestão das políticas públicas, tais como os conselhos.

1142. - Fortalecimento dos grupos de mulheres e fomento para a criação de novos, buscando avançar na produção coletiva, inclusive com inovações e diversificação da presença das mulheres nas cadeias produtivas, implantação de infraestrutura, acesso a tecnologias que garantam a agregação de valor e melhoria do produto, ampliação da comercialização, melhorias na gestão e para implantação de equipamentos que contribuam para a socialização do trabalho doméstico. As atividades previstas incluem a mobilização

de grupos de mulheres já existentes e de novos grupos, assessoria técnica e financiamento (recursos não reembolsáveis e apoio para acesso ao Pronaf) para realizar iniciativas econômicas, e assessoria para a comercialização da produção.

1143. - Qualificação das demandas para ATER e ATES no que se refere à produção e também em relação ao trabalho reprodutivo (doméstico e de cuidados), com informações a respeito da infraestrutura e equipamentos existentes e da necessidade de redução do trabalho e tempo gasto pelas mulheres com essas atividades. Isso será realizado por meio da participação das mulheres nos processos de planejamento nas comunidades e assentamentos da reforma agrária, o que deverá permitir identificar os problemas específicos das mulheres, as oportunidades existentes, e propor atividades para as mulheres nos Planos de Desenvolvimento Comunitário e nos Planos Anuais de Ação. Além disso, serão realizadas capacitações em gênero por entidades especializadas para todas as entidades de assessoria técnica, visando uma maior compreensão dos técnicos e técnicas da problemática das mulheres rurais, e dos desafios e metodologias para assegurar sua participação nas atividades do projeto.

1144. - Promover a aplicação de práticas inovadoras que possam gerar lições para melhorar as políticas públicas em metodologias de assessoria técnica, de fortalecimento das mulheres, de tecnologias adequadas às suas características, e alternativas de produção e comercialização dos produtos das mulheres. As práticas que sejam avaliadas como bem sucedidas serão difundidas, sistematizadas e publicadas para facilitar sua utilização na formação e articulação de técnicos, assessores e gestores. Também será promovida a discussão das inovações nos espaços de discussão sobre políticas públicas que o projeto participe.

1145. - Realizar a sistematização das experiências inovadoras e exitosas com grupo de mulheres, ocorridas na primeira fase do projeto, que permita uma análise do percurso metodológico e das aprendizagens e que possam ser replicados através de materiais de difusão como cartilhas, livros, vídeos, bem como utilizando atividades de capacitação e de intercâmbio como insumos para seu desenvolvimento em outros territórios.

1146. - Para os fundos não reembolsáveis garantir a paridade entre homens e mulheres e dos 50 % destinados a homens se defina um percentual para jovens e quilombolas-Indígenas e da mesma forma em relação as mulheres. Nessa proposta a paridade deverá ser observada nos quilombolas.

#### 1147. **b) Fortalecer a dimensão de igualdade de gênero nos grupos mistos**

1148. - organizar uma capacitação, em todos os estados, para técnicos e gestores, em vários módulos, que aprofunde elementos teóricos conceituais, metodologia de trabalho com mulheres e gênero, a reflexão sobre a prática e seus desafios, combinando formação teórica, análises com monitoramento.

1149. - garantir que as organizações parceiras que atuam com grupos mistos incorporem no seu plano de trabalho atividades de capacitação, articulação com as mulheres, bem como o debate sobre gênero no conjunto das atividades de capacitação e articulação com grupos

mistos e masculinos e que se efetive a paridade em todas as atividades de assistência técnica realizada pelo projeto.

1150. - realizar estudos que contribuam para subsidiar a intervenção dos diferentes atores envolvidos, inclusive com elementos inovadores como, por exemplo, formulação de indicadores de igualdade de gênero que contribuam para orientar a intervenção voltada a transversalidade e ao fortalecimento e protagonismo das mulheres.

1151. - organizar seminários, em todos os estados, visando construir uma visão estratégica sobre as políticas para igualdade de gênero com técnicos, gestores e lideranças, que aprofunde elementos teóricos conceituais, reflexão sobre a prática, avanços e desafios para o processo de articulação e integração das políticas públicas.

1152. - a partir da sistematização de experiências da primeira fase publicar materiais de apoio que contribuam para subsidiar a intervenção das equipes e para a difusão mais ampla nos territórios, através de cartilhas, programas de rádio, vídeos, cordéis, etc.

**1153. c) Articulação institucional**

1154. - Ter uma consultora de gênero na UGP com o papel de garantir a implementação da política de igualdade de gênero, articulando a intervenção nos vários territórios e a interface com as outras áreas e ações do projeto. .

1155. - Criar um Grupo de Trabalho (GT) com educadoras, representantes das parceiras referenciais de gênero dos vários territórios, com o papel de articulação e reflexão sistemática sobre a intervenção, aprofundamento teórico e metodológico, articulação e intercambio interestadual, coordenação do monitoramento e avaliação qualitativa do trabalho.

1156. - A articulação institucional deve se dar também para relações para além do projeto, garantindo a difusão e reflexão mais ampla sobre as metodologias desenvolvidas.

1157. - contar com a contratação de consultoras-assessoras para atividades específicas de estudos, avaliações e elaboração de análises.

**VI. Sugestões de atividades específicas**

**1158. Atividades de formação**

**a) Oficinas Gênero, Reforma Agrária e direito à terra**

1159. Para debater as desigualdades de gênero e como elas se expressam na vida das mulheres rurais, informar sobre o conjunto de políticas públicas do MDA direcionadas a elas e contribuir com estratégia para uma maior participação das mulheres nos territórios da cidadania. A partir destas oficinas se pode ampliar a divulgação das políticas públicas através de reuniões nas comunidades, com ênfase maior para o crédito e organização produtiva e comercialização. Pode contribuir para o reconhecimento da importância das mulheres em formar comitês territoriais objetivo de ampliar a participação das mulheres nas ações territoriais, pois em grupo é mais fácil para elas conseguirem acessar as políticas e



programas e reivindicar suas demandas com mais representatividade nas plenárias do Colegiado Territorial. Para a formação dos comitês é necessário um processo que envolva algumas reuniões nos territórios, municípios e comunidades.

**b) Oficinas de Elaboração de projetos para grupos produtivos de mulheres.**

1160. Para fortalecer os grupos produtivos de mulheres nos territórios e a capacidade de produção de comercialização destes. Para este fim as oficinas devem buscar construir as bases para a elaboração de uma proposta de projeto a ser apresentado para o Edital de Chamada de projetos do Programa Nacional de Organização Produtiva para as Mulheres (PNOPM) e também construir estratégias para comercialização através do PAA, PNAE e em feiras. Essas oficinas podem propiciar a qualificação das demandas das mulheres a partir das dificuldades dos grupos, incluindo a pouca experiência nas atividades produtivas organizadas de forma coletiva e na sua gestão, e ainda a fragilidade e a informalidade dos grupos. Nessas oficinas será importante incorporar o debate da reprodução e a necessidade de reorganização do trabalho doméstico e de cuidados. Também poderão propiciar a elaboração de projetos para serem apresentados no Edital de Chamada de projetos do Programa Nacional de Organização Produtiva para as Mulheres (PNOPM).

**c) Oficinas sobre políticas territoriais e a participação das mulheres:**

1161. Com o objetivo de apresentar o funcionamento dos Territórios da Cidadania, as políticas territoriais, sensibilizar e aumentar a participação das mulheres rurais no Território, principalmente no Colegiado de Desenvolvimento Territorial, fortalecendo e ampliando a participação das mulheres nessa instância. Espera-se que a partir das ações de formação e articulação mais mulheres se interessem em atuar neste espaço.

**d) Oficinas de formação de lideranças:**

1162. Realizar atividades de formação com lideranças locais, representantes dos grupos produtivos, mulheres de sindicatos e movimentos sociais. Os conteúdos discutidos nas oficinas variavam por Território, pois os temas podem ser vários tais como: crédito, comercialização, território da cidadania, assistência técnica, entre outros.

**e) Oficinas ou seminários sobre “Política de ATER e as Relações de Gênero”:**

1163. Para debater a assistência técnica, as relações de gênero no atendimento às mulheres com técnicos/as das redes públicas e organizações não governamentais prestadoras de serviço de ATER e ATES, apresentar a Lei de Ater, identificar e qualificar as demandas de assistência técnica dos grupos produtivos de mulheres e contribuir para formular as Chamadas Públicas de Ater.

1164. Atividades de Articulação

**a) Reuniões para articular a ampliação da participação das mulheres nos territórios da cidadania.**



1165. Organizar reuniões nas comunidades, nos municípios e nos territórios com objetivo de informar sobre as políticas territoriais, fortalecer e ampliar a participação das mulheres no desenvolvimento territorial, garantir a participação mulheres nas reuniões do colegiado e nas plenárias territoriais, em especial nas de reestruturação do PTDRS. Será importante impulsionar a formação de Comitês de Mulheres Territoriais. A criação deles ocorrerão na medida em que avançam os debates sobre as políticas territoriais em reuniões e oficinas e na medida em que as mulheres compreendam a necessidade e aceitem o desafio de atuar nas instâncias colegiadas e nos espaços de decisão do território. O objetivo da formação desses comitês deve ser o debate sobre as políticas públicas direcionadas às mulheres rurais, para participar da plenária do colegiado territorial e para poderem conseguir recursos, projetos e participar de eventos no território. Através dos comitês as mulheres passam a exercer sua cidadania, a atuar conscientemente para diminuir a desigualdade e se organizarem coletivamente no Território da Cidadania.

**b) Articular as ações do Programa de Organização produtiva nos Territórios da cidadania.**

1166. Mapear os grupos produtivos e reconhecer suas demandas e necessidades para criar estratégias para a melhoria de suas produções e aumentar a comercialização de seus produtos. Com esse mapeamento se pode identificar e conhecer as dificuldades e potencialidades dos grupos, fazer intercâmbio para troca de experiências e realizar capacitação, em especial para a elaboração de projetos.

**c) Acompanhar e articular as demandas de assistência técnica, crédito e PNDTR**

1167. Na assistência técnica e extensão rural (ATER) realizar atividades de divulgação das diretrizes da Política Nacional de Assistência Técnica (PNATER); estímulo da participação das mulheres nos processos de implementação da lei de ATER; divulgação e fortalecimento da Rede temática de ATER para as Mulheres; articulação local para o atendimento das demandas das mulheres na orientação de suas atividades produtivas.

1168. No crédito especial, promover ações de articulação local envolvendo os agentes financeiros e extensionistas da ATER para garantir o acesso ao Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF), em especial o Pronaf-mulher

1169. Nas ações de promoção à comercialização, buscar divulgar o programa de aquisição de alimentos (PAA), fazer conversar as diferentes redes de comercialização e estimular a participação das mulheres.

**1170. d) Fomentar a articulação das mulheres a organização de experiências de socialização do trabalho doméstico através de serviços e de construção de infraestruturas coletivas.**

1171. - incluir esse tema na qualificação das demandas de ATER, nas oficinas de formação, na formação com os grupos mistos e no debate sobre investimento e infraestrutura

1172. - realizar reuniões com vários atores dos territórios para articular a construção de experiências pilotos

1173. Atividades de sistematização, publicação e produção de materiais de comunicação

1174. - publicar em formato livro com fotos, a sistematização das aprendizagens metodológicas no trabalho de fortalecimento das mulheres e gênero, da primeira fase (talvez seja interessante incluir alguns textos de abordagem de gênero, que foram utilizados no trabalho ou de experiências a partir da formação).

1175. - publicar em formato revista com fotos, uma panorama geral do que foi a intervenção do projeto (ter um capítulo por território), selecionando 1 ou 2 experiências mais consistentes por território para apresentar uma sistematização do percurso metodológico e aprendizagens que contribuam para a replicação de experiências.

1176. - publicar em formato de revista ou livro o estudo e proposta de indicadores de igualdade de gênero a partir da sistematização da experiência do projeto acrescida da reflexão mais geral sobre indicadores, o que inclui alguns textos de reflexão e-ou conceitual.

1177. - organizar uma publicação anual, em formato de revista ou boletim, que divulgue as ações e pequenos artigos que apresente as reflexões do período, análises do desenvolvimento das políticas públicas no território.

1178. - a partir do quarto ano do projeto sistematizar a experiência de capacitação de técnicos realizadas nos territórios em vários módulos e ao final publicar em formato livro.

1179. - um seminário e ou encontro organizado pelo GT gênero e coordenado pela assessoria, em articulação com SDT e a Diretoria de Mulheres do MDA, com participantes externas ao projeto que promova a difusão da experiência com gênero, diálogos com outras experiências e aprofundamento da reflexão para um público de 150 mulheres de várias regiões do Brasil.

1180. - produzir uma série de vídeos e programas de rádio divulgando as políticas públicas e difundindo as ações e metodologias utilizadas: vídeos curtos como 10 spots de 10 minutos e 20 programas de rádio de 20 minutos.

1181.

1182.

### 1183. **Referências Bibliográficas**

1184. BUTTO, Andréa e HORA, Karla. Mulheres e Reforma Agrária no Brasil. In: Butto, A e Lopes, A. L. (org). Mulheres na Reforma Agrária. MDA. Brasília. 2008.

1185. CARRASCO, Cristina. A sustentabilidade da vida humana: um assunto de mulheres? In: Faria, Nalu; Nobre, Miriam (Orgs.). A produção do viver: ensaio de economia feminista. São Paulo: SOF,2003.

1186. CENTRO FEMINISTA 8 DE MARÇO. “Estudo de viabilidade econômica: identificando o potencial produtivo e econômico da produção agroecológica desenvolvidas pelas mulheres rurais no território Sertão do Apodi – RN”, 2011.

1187. DANTAS, Isolda. A construção da economia feminista na Rede Xique-Xique. In: Gerando riquezas e novos valores. Revista Agriculturas experiências em agroecologia, volume 2, nº 3. Rio de Janeiro: 2005.

1188. Di Sabbato, Alberto; MELO, Hildete. Gênero e trabalho rural 1993/2006. In: BUTTO, Andrea (Org). Estatísticas rurais e a economia feminista. Brasília: MDA.2009

1189.

1190. ESPLAR. Relações de Gênero no Semiárido: Diagnóstico do Sertão Central do Ceará, 2007

1191.

1192. FARIA, Nalu. Economia Feminista e agenda de luta das mulheres no Brasil. In: Estatísticas Rurais.

1193. KEORGAT, D. Relações Sociais de Sexo e Divisão Sexual do Trabalho, In: Lopes, Marta Julia (e outras). Gênero e Saúde. Porto Alegre: Artes Médicas, 1996.

1194. **APÊNDICE 14: CONTEÚDO DO ARQUIVO DE VIDA DO PROJETO**

1195.

1. Country Strategic Opportunities Programme (COSOP): September 2008
2. Concept Note (Portuguese): October 2012
3. Concept Note (English for OSC): 8 November 2012
4. OSC minutes: 16 November 2012
5. Country Programme Management Team (CPMT) minutes: 16 January 2013
6. Aide Memoire – Pre-design Mission, 19-22 February 2013
7. Aide Memoire – Detailed Design Mission: 12-28 March 2013
8. PDR Detailed - Design Mission: March 2013
9. Aide Memoire – Final Design Mission: July 2013

1196.

1197.

1198.