

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Main report and appendices

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

AF	Agricultura Familiar	
AGN	Auditoría General de la Nación	
ARS	Peso argentino	
AT	Asistencia técnica	
CAST	Comité de Aprobación y Seguimiento Territorial	
DNAB	Dirección Nacional de Alimentos y Bebidas	
DNPG	Dirección Nacional de Producción Ganadera	
DGPPSE	Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales	
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	
FOCO	Fondo de Capitalización de Organizaciones	
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria	
LB	Línea de Base	
LBS	Línea de Base Simple	
MC	Mesas de Clúster	
MINAGRO	Ministerio de Agroindustria	
NEA	Nordeste de Argentina	
NOA	Noroeste de Argentina	
OP	Organización de Productores	
PAC	Plan de Adquisiciones y Contrataciones	
PFI	Plan de Fortalecimiento Institucional	
PI	Proyecto Integral	
PMC	Plan de Mejora Competitiva	
POA	Plan Operativo Anual	
PPOO	Pueblos Originarios	
PROCANOR	Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino	
PRODECCA	Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas	
PRODERI	Programa de Desarrollo Rural Incluyente	
PSEyGC	Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento	
RENAF	Registro Nacional de la Agricultura Familiar	
RIMS	Sistema de Gestión por Resultados e Impacto	
RMT	Revisión de Medio Término	
ROP	Reglamento Operativo del Programa	
SSAFDT	Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial	
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Animal y Calidad Agroalimentaria	
SFR	Servicios Financieros Rurales	
SIIG	Sistema Integral e Integrado de Gestión	
SyE	Seguimiento y Evaluación	
TdR	Términos de Referencia	
UEC	Unidad Ejecutora Central UEPEX	Unidad Ejecutora de Préstamos Externos
UNC	Unidad Nacional de Coordinación	
UEP	Unidad Ejecutora Provincial	
USD	Dólar americano	

A. Project Overview

Region:	Latin America and the Caribbean	Project at Risk Status:	Actual problem
Country:	Argentina	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina	Climate Risk Classification:	not available yet
Project ID:	1100001749	Executing Institution:	Unidad para el Cambio Rural
Project Type:	Rural Development	Implementing Institutions:	Unidad para el Cambio Rural
CPM:	Marco Camagni		
Project Director:	Ana Pont Verges		
Project Area:	Región Norte de la República Argentina (Catamarca, Chaco, Corrientes, Jujuy, Misiones y Salta).		

Approval Date:	17/12/2015	Last audit receipt:	29/06/2019
Signing Date:	20/02/2017	Date of Last SIS Mission:	30/08/2019
Entry into Force Date:	13/03/2017	Number of SIS Missions:	8
Available for Disbursement Date:	13/03/2017	Number of extensions:	0
First Disbursement Date:	30/04/2018	Effectiveness lag:	15 months
MTR Date:	20/08/2019		
Original Completion Date:	31/03/2022		
Current Completion Date:	31/03/2022		
Financial Closure:	not available yet		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	IFAD	\$24,000,000
	Latin American and the Caribbean Division	\$328,000
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$3,161,000
	National Government	\$11,383,000
Co-financing breakdown,		
Project total financing:		\$38,872,000

Current Mission

Mission Dates:	Del 20 al 30 de agosto 2019
Days in the field:	3 días
Mission composition:	La Misión estuvo integrada por Marco Camagni, Director País para Argentina, Paraguay y Uruguay (Jefe de Misión); Pietro Simoni (responsable de aspectos institucionales y arreglos de implementación); Cintia Guzmán (Oficial de Programas y responsable de gestión del conocimiento y seguimiento y evaluación); Anabel Dolenc Bueno (responsable de aspectos fiduciarios y gestión financiera); Emily Baldassari (responsable de procesos participativos, inclusión y recursos naturales); Enrique Hennings (responsable de comercialización y servicios financieros). Rodolfo Fernandez (responsable de adquisiciones) estuvo participando en la Misión de forma remota.
Field sites visited:	Provincias del Chaco, Corrientes y Jujuy

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		3	Assessment of the Overall Implementation Performance		3

Effectiveness and Developmental Focus	3	Project Management	3
Effectiveness	3	Quality of Project Management	4
Targeting and Outreach	4	Knowledge Management	3
Gender equality & women's participation	4	Value for Money	2
Agricultural Productivity	3	Coherence between AWPB and Implementation	3
Nutrition	N/A	Performance of M&E System	4
Adaptation to Climate Change	3	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	3

Sustainability and Scaling-up	3	Financial Management and Execution	4
Institutions and Policy Engagement	3	Acceptable Disbursement Rate	2
Partnership-building	4	Quality of Financial Management	4
Human and Social Capital and Empowerment	3	Quality and Timeliness of Audit	5
Quality of Beneficiary Participation	4	Counterparts Funds	2
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	4
Environment and Natural Resource Management	3	Procurement	4
Exit Strategy	2		
Potential for Scaling-up	3		

Relevance

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

Este informe presenta las conclusiones, recomendaciones y acuerdos alcanzados entre la Misión^[1] del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en la República Argentina (la Misión) y la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP) de la Nación, responsable por la ejecución de los Programas financiados por el FIDA.

El objetivo de la Misión fue llevar a cabo la revisión de medio término del Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR) y dar seguimiento a los avances de los otros dos programas en ejecución en el país. Para ello, junto con los actores responsables a nivel nacional (el MAGyP, la DIPROSE) y las Unidades de Ejecución Provinciales (UEPs), se analizó el desempeño del Programa hasta la fecha, y se definieron las acciones más eficientes y eficaces para optimizar su ejecución en el tiempo restante hasta la fecha de terminación (31 marzo de 2022), en el marco del contexto político, económico e institucional actual y de su posible evolución en el próximo futuro.

Se hizo una revisión de los arreglos de implementación, incluyendo las herramientas y capacidades de las instituciones ejecutoras, así como una planificación preliminar detallada con cada provincia hasta el final del Programa identificando las actividades claves, el cronograma tentativo y el presupuesto. Sobre esta base, se ajustaron las estrategias y acciones inmediatas y de mediano plazo, y se realizó un primer ejercicio para redefinir las metas originales del diseño, y efectuar una estimación preliminar de los recursos del préstamo y de la donación del FIDA que se podrían utilizar realísticamente en el tiempo remanente. Este ejercicio no puede ser definitivo dado el contexto nacional.

Tomando en cuenta el Reglamento Operativo del Programa (ROP), los ajustes en la estructura de financiación a las provincias, la posible modificación de la cobertura geográfica prevista en el diseño según las provincias que estén dispuesta a adherir al Programa con el nuevo esquema de financiamiento y las actividades posibles consistentes con el corto periodo restante de implementación, la Misión ha concentrado su labor principalmente en la verificación e implementación de los cambios realizados, en constatar la situación en las provincias y en acordar medidas y acciones que permitan contar con una situación favorable para una rápida ejecución y desembolsos, inmediatamente después de haber superado el periodo electoral.

La Misión mantuvo reuniones con varias autoridades, incluyendo el Subsecretario de Coordinación Administrativa del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, la Directora Nacional de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación, el Ministro de Desarrollo Económico y Producción de la provincia de Jujuy, el Subsecretario de Agricultura de la provincia del Chaco y el titular del Instituto de Desarrollo Rural de Corrientes (IDERCOR), el Subsecretario de Planificación, Extensión y Financiamiento Rural de la provincia de Misiones y la Directora General de la Entidad de Enlace de la provincia de La Rioja..

El equipo del FIDA agradece la dedicación y colaboración de la DIPROSE en la organización de la agenda de trabajo, y de todos los que contribuyeron a las tareas de la Misión, incluyendo los funcionarios, técnicos provinciales, organizaciones de productores y sus familias, los cuales recibieron a la Misión durante las visitas realizadas a las provincias de Chaco, Corrientes y Jujuy.

[1] La Misión estuvo integrada por Marco Camagni, Director País para Argentina, Paraguay y Uruguay (jefe de Misión); Pietro Simoni (responsable de aspectos institucionales y arreglos de implementación); Cintia Guzmán (responsable de gestión del conocimiento y seguimiento y evaluación); Anabel Dolenc Bueno (responsable de aspectos fiduciarios y gestión financiera); Emily Baldassari (responsable de procesos participativos, inclusión y recursos naturales); Enrique Hennings (responsable de comercialización y servicios financieros). Rodolfo Fernandez (responsable de adquisiciones) estuvo participando en la Misión de forma remota.

Key Mission Agreements and Conclusions

Respecto de la situación observada durante la última supervisión (mayo 2019), la Misión ha verificado que se han producido avances respecto al Plan de Acción (PdA), acordado durante la misión de noviembre del 2018, en todos los ámbitos que están al alcance de la DIPROSE y que permiten asegurar una plataforma sólida que ayude a acelerar efectivamente la ejecución y los desembolsos del PROCANOR, a partir del momento en que se cuente con un contexto político e institucional que haya superado la actual situación contingente relacionada con el periodo electoral a nivel federal y provincial.

Proceso de endeudamiento provincial. Para el efectivo arranque de las operaciones del Programa se necesita finalizar los trámites necesarios para la firma de los acuerdos con las provincias bajo la nueva modalidad de deuda subsidiaria. Sin dudas el contexto político pre-electoral no está contribuyendo a facilitar el proceso. La situación actual es la siguiente (ver tabla en anexo): tres provincias (Chaco, Corrientes y La Rioja) ya cuentan con Ley de Endeudamiento aprobada y el proceso para la aprobación del modelo de acuerdo está avanzado. En el caso de Jujuy la Ley de Endeudamiento está lista para ser aprobada y en la visita en la provincia el Ministro ha confirmado la alta prioridad del PROCANOR en la

estrategia del gobierno provincial. En el caso de Misiones la provincia todavía no ha tomado una decisión política respecto al tema del endeudamiento y posiblemente se tenga que esperar después las elecciones.

Plazos para los acuerdos subsidiarios. Tomando en cuenta el corto tiempo disponible para la implementación, y observando que no es recomendable iniciar acciones y actividades en una etapa cercana a la terminación del PROCANOR, se ha acordado una fecha límite de junio 2020 dentro de la cual deberá ser completado el proceso de adhesión de cada provincia.

Desarrollo de clústeres. A pesar de lo anterior la Misión pudo comprobar con las visitas y/o con las reuniones con las cinco provincias arriba mencionadas que el trabajo preparatorio (a través de una serie de Foros) llevados a cabo para el desarrollo de clústeres ha producido resultados tangibles en términos de articulación entre actores de las cadenas priorizadas en cada provincia, nivel de apropiación de los beneficiarios y compromiso hacia el Programa. Esta base sólida, combinada con una eficaz asesoría técnica, puede desembocar en tiempos razonablemente rápidos en una cartera de proyectos de inversión lista para ser financiada tan pronto se firmen los acuerdos, posiblemente antes del final del año.

Cartera de proyectos y actividades por provincia La Misión ha acordado con la DIPROSE, poner en marcha las actividades que permitan lograr una masa crítica de propuestas de proyectos financiables, surgidos y priorizados por los Foros, que puedan ser ejecutados inmediatamente después del cumplimiento de las condiciones previstas por el proceso de adhesión de las provincias. En tal sentido se ha acordado que:

- se identificará y se pondrá en condiciones de operar un grupo de especialistas en diseño de proyecto, por provincia, que pueda transformar la demanda existente y ya detectada, en documentos de proyecto. Para eso se ha acordado utilizar los recursos humanos disponibles (provincia, SAF, INTA), y desarrollar un proceso de inducción-orientación de los técnicos;
- presentar a la brevedad al FIDA, una solicitud para el desembolso del remanente del anticipo (aproximadamente EUR 1,6 millones), para contar con recursos disponibles para las tareas de preinversión que deberán ejecutar las provincias, inmediatamente después de haber cumplido con el proceso de adhesión, y para financiar proyectos y actividades de inversiones sistémicas que puedan facilitar el arranque de los proyectos integrales y los PDN.

Revisión del presupuesto de PROCANOR. La RMT del PROCANOR considera que el presupuesto total del Programa deberá ser revisado, en consideración del periodo (poco más de dos años) que queda para la implementación. Sin embargo el contexto actual no permite formular propuesta razonablemente fundada. Se ha desarrollado un trabajo preliminar detallado sobre las posibles actividades, componentes y recursos asignados y se ha acordado posponer las decisiones a los primeros meses del 2020.

Ajustes y reequilibrio entre actividades. La Misión y DIPROSE, sin afectar la naturaleza, los objetivos los enfoques y el costo total del Programa, han acordado algunas modificaciones de actividades y de re-asignación de recursos, reduciendo el peso relativo de acciones que actualmente se considera que no será posible ejecutar, con calidad y eficiencia: por ejemplo el fondo de garantía a nivel nacional (componente 1), el programa de becas, y parte de las actividades previstas para desarrollo de tecnologías, proponiendo una reasignación de recursos esencialmente a actividades de inversión del mismo componente 1, en la línea de inversiones productivas y de comercialización. En la tabla de costos detallada en anexo a esta Minuta, se presentan las modificaciones acordadas. Estas modificaciones han sido reflejadas en las metas del marco lógico.

Focalización y elegibilidad. De acuerdo a las recomendaciones y políticas del FIDA sobre focalización, la Misión ha señalado a la DIPROSE la importancia y la necesidad de poner especial atención al tema y de transmitir a las provincias pautas e informaciones que aseguren el cumplimiento de los mecanismos de focalización y de inclusión, así como de priorización a la atención a mujeres (por lo menos 50% de los beneficiarios serán mujeres) y jóvenes. Se ha acordado complementar los criterios de elegibilidad presentados en el anexo IV del ROP, con una caracterización de las familias productoras de la cadena hortícola (ver párrafo 36).

Seguimiento y Evaluación. En la perspectiva de lograr un funcionamiento más eficiente del sistema de Seguimiento y Evaluación, se ha acordado con la DIPROSE que se profundizará el mecanismo de participación de los técnicos de esa área en todas las actividades de implementación operativa de PROCANOR y PRODECCA.

Participación de especialistas en mercados y comercialización. Se ha acordado fortalecer e intensificar la presencia de especialistas en mercado y comercialización en los Foros, talleres de formulación, y en la etapa de identificación y diseño de las propuestas de inversión. Los especialistas pueden ser de la Provincia, de la SAF o del INTA, pero deberían ser inducidos y asistidos por los especialistas de DIPROSE. Los técnicos formuladores deberán también tomar los cursos en línea/virtuales de comercialización y finanzas rurales de la DIPROSE.

[1] Este monto incluye el presupuesto adicional de AR\$ 20 millones respecto a la Ley de presupuesto 2019 que ha sido puesto a disposición por la Secretaría de Agroindustria siguiendo los acuerdos del Plan de Acción.

D. Overview and Project Progress

Procesos de inversión

Durante 2019, debido a la modificación del esquema de transferencia de los recursos a las provincias, no se ha podido avanzar con inversiones a cargo de los presupuestos provinciales. Asimismo el presupuesto para DIPROSE sólo ha permitido proyectar acciones focalizadas en la realización de los estudios de cadenas, la ejecución de ocho foros (adicionales a los cuatro realizados en 2018), con la consecuente definición de clústeres en las provincias de Chaco, Corrientes, Jujuy, y Misiones, y se ha dado seguimiento a seis proyectos financiados con fondos de préstamo FIDA, a través de la modalidad de ejecución centralizada, dos en Chaco, tres en Jujuy y uno en Misiones, por un monto total de AR\$ 8,7 millones beneficiando a 151 familias rurales.

En el contexto de las actividades previstas por el Componente 1 del Programa, en el periodo entre la última misión de supervisión y la RMT, se han continuado e intensificado las actividades preparatorias con la provincias en colaboración con las áreas transversales correspondientes, para la realización de Foros Temáticos provinciales en Jujuy, Corrientes, Chaco y Misiones, la conformación de *clústeres*, la convocatoria abierta por Jujuy para la identificación de perfiles de proyectos; como así también la realización de dos talleres de formulación de proyectos en las provincias de Jujuy y Corrientes.

Sobre la base de las reuniones con las provincias la UEC ha presentado a la Misión una planificación preliminar de los proyectos integrales y sistémicos que podrían ser financiados hasta la terminación del PROCANOR y una estimación del número de familias beneficiarias (ver anexo). La viabilidad de esta planificación tendrá que ser confirmada sobre la base del número de provincias que finalmente entrarán en el Programa y la capacidad de los técnicos provinciales y de las otras instituciones socias (INTA, SAF) de apoyar la formulación y ejecución de los proyectos.

Relacionado con el punto anterior, en cumplimiento con el calendario de actividades de supervisión requeridos por el FIDA, se acordó que la próxima misión de supervisión, podrá tomar decisiones, en acuerdo con DIPROSE, a partir del trabajo preparatorio realizado por la presente RMT, en especial en relación a las reales perspectivas de utilización de recursos: estas decisiones serán relacionadas con el estado de situación de adhesión completa de las provincias. Dichos ajustes serían formalizados durante los primeros meses del 2020, una vez que sean definidas las autoridades nacionales y provinciales.

Acuerdos provinciales subsidiarios

Se destacan las gestiones llevadas a cabo por DIPROSE para el proceso de adhesión al Programa bajo la modalidad de deuda subsidiaria a las provincias participantes. A la fecha de la Misión, cinco provincias ya han adherido a la nueva modalidad de ejecución: Chaco, Corrientes, Jujuy, La Rioja y Misiones, mientras que la provincia de Salta recientemente ha manifestado formalmente su interés en participar en el Programa. Las gestiones para incorporar a Tucumán y Formosa continúan, aunque no han avanzado al mismo ritmo que las mencionadas anteriormente. En la tabla en anexo se presenta la situación detallada de los pasos y procesos en curso.

Asistencia Técnica y fortalecimiento a las organizaciones

En general, las UEPs han podido conformar equipos técnicos de acuerdo a las necesidades establecidas por el Programa, con los cuales se ha avanzado en el desarrollo de los Foros, como parte de la metodología de Clúster en las cadenas emergentes y dinámicas priorizadas para cada provincia. Los técnicos territoriales de la SAF y del INTA, principalmente, se han integrado al trabajo de las UEP, siendo en algunos lugares estratégicos, para llegar con la difusión e invitación a los grupos, organizaciones y comunidades a sumarse al proceso participativo y de forma posterior a formular los PI. Sin embargo, también se ha tomado conocimiento que los mismos, carecen de presupuesto para la logística del trabajo territorial.

Como forma de avanzar en la presentación de PI, se ha acordado con la UEC y en particular con la provincia de Jujuy (para luego avanzar en otras provincias), la realización de un Taller con técnicos y representantes de comunidades cuyo resultado será la obtención de una cartera de perfiles de proyectos avanzados para que algunos puedan ser presentados y aprobados antes de la finalización del presente año. También se ha acordado reforzar esta instancia, con una jornada de capacitación anterior solo para técnicos, donde se fortalezcan algunas áreas deficientes como la comercialización y la vinculación con los mercados, las posibilidades de transformación y agregado de valor de los productos, la articulación con otros actores dentro de las cadenas, la incorporación de aspectos sociales (genero, juventud, nutrición) y ambientales transversales a las propuestas y la pertinencia de los PI dentro de las Acciones Sistémicas identificadas por el Clúster de referencia.

La Misión ha recomendado que las provincias puedan, si necesario, utilizar los fondos de pre-inversión incluidos en el componente 2 para la contratación de técnicos especializados en algunas áreas (como comercialización y mercados, servicios financieros, aspectos ambientales) que junto a los especialistas de la UEC pueden lograr los resultados esperados en estas instancias de Taller.

Los PI también deberán ser coherentes con la tipificación de las organizaciones realizada a partir de la medición del

Índice de Madurez y se tendrán que incluir los ajustes necesarios para que las mismas sean capaces de insertarse ventajosamente en las cadenas. Para ello, las organizaciones podrán incorporar dentro de los PI los fondos necesarios para la contratación de AT especializada en aspectos organizativos, o en otras áreas que resulten necesarias, más allá de la presencia de los técnicos institucionales que formulan las propuestas.

Acceso a mercados y cadenas de valor

El diseño del PROCANOR apunta a vincular los grupos meta del Programa a oportunidades de mercado a través de su inserción en cadenas de valor priorizadas de forma rentable y sostenible. Para ello es fundamental que el mercado guíe las intervenciones del Programa, orientando las inversiones de forma estratégica para solucionar los problemas sistémicos y específicos que enfrentan los múltiples actores que conforman los diferentes clústeres. Para esto, el análisis de la demanda de los mercados es un elemento clave en la formulación de los proyectos integrales como de los sistémicos.

La capacidad de los técnicos formuladores de proyectos necesita ser fortalecida en esta área con el apoyo del equipo de la DIPROSE y/o de otros especialistas. Cabe destacar que el Equipo de Comercialización de la DIPROSE se ha reducido a solo dos personas, quienes no pueden cubrir en su totalidad la demanda de apoyo en temas de comercialización de los diferentes proyectos. Hasta la fecha, el Equipo de Comercialización ha participado en dos de los talleres de formulación de proyectos donde se capacitaron alrededor de 70 personas (en cada taller), entre técnicos y productores provenientes de diversas organizaciones. En línea con lo anterior y respecto de los foros, por cuestiones de agenda, no ha podido participar en la mayoría de los mismos, realizados hasta agosto de 2019.

Para la promoción comercial de productos se ha organizado la Semana de Cultivos Andinos en Buenos Aires donde se contó con la presencia de productores, compradores, empresa privada y la participación de entidades gubernamentales. Si bien no se comercializaron grandes cantidades de productos, el objetivo de promoción de productos se cumplió a evidencia de las 20 mil personas que asistieron. La segunda semana está planificada para finales de septiembre. Con relación a la creación de marcas y certificaciones de origen, se ven algunos avances; la Mesa de Cultivos Andinos en colaboración con la Dirección Nacional de Alimentos y Bebidas del MAGyP, ha trabajado en la identificación geográfica de productos en vez de certificaciones de origen puesto que requieren de una estructura de funcionamiento menos compleja, así como menos recursos financieros para su establecimiento y funcionamiento. En la provincia de Jujuy también se avanzó con la creación de la Marca "La Granadera – Quinua Andina de Jujuy", la cual ya se está usando para la promoción y comercialización de la quinua. Si bien las compras públicas tienen un potencial grande como instrumento para la comercialización de productos de la agricultura familiar, todavía no se ha avanzado mucho en este tema. Existen una experiencia en Jujuy pero todavía es muy incipiente.

Servicios Financieros Rurales

La implementación de las actividades de finanzas rurales han avanzado muy poco con respecto a la misión de supervisión anterior. Hasta el momento solo se ha implementado un FOCO en la provincia de Jujuy, el cual está capitalizado y funcionando adecuadamente. Las capacitaciones en el manejo de FOCOs se han realizado en las provincias de Jujuy y Corrientes en el marco de los foros a nivel de los clústeres para que los técnicos de las provincias que apoyarán la formulación de proyectos puedan capacitarse en la metodología de fondos rotatorios. Estos talleres también incluyeron la participación de representantes de la comunidad. Paralelamente, el Equipo de Finanzas Rurales ha terminado con la elaboración del curso de capacitación en línea, la Guía Metodológica para la implementación de fondos rotatorios, el Tutorial para su uso, y el Cuaderno de Registro, con lo cual se han capacitado alrededor de 20 personas.

Dado el poco tiempo que queda hasta la terminación del Programa (menos de 2,5 años), se ha tomado la decisión de reasignar parte de los recursos destinados para las inversiones del componente 2 relacionadas a finanzas rurales tales como los recursos para conformar garantías en instituciones financieras, por parte de las OPs. Se han reducido también los recursos para invertir en Capital de Riesgo para Asociaciones Estratégicas (*joint ventures*). En ambos casos se han dejado recursos suficientes para realizar proyectos pilotos por provincia y testear la viabilidad de estos mecanismos.

La actividad relacionada con seguros agrícolas fue la única actividad que fue completamente eliminada por el tiempo requerido y la complejidad que demanda operativizar un seguro agrícola en las condiciones actuales del país. Tanto las actividades del Programa en el componente 1 para mejorar la oferta de seguros a los agricultores familiares, como los subsidios contemplados dentro del componente 2 para promover el acceso fueron eliminadas, y los recursos reasignados para otras actividades (infraestructura, proyectos sistémicos, etc.).

Procesos participativos e inclusión y Sostenibilidad ambiental y climática

La Misión ha podido constatar el establecimiento de Foros a nivel de 4 provincias, con diferentes grados de avance, como previsto en el diseño del PROCANOR. Los Foros se han constituido en instancias altamente participativas donde se van tomando las decisiones para cada una de las cadenas priorizadas. Sin embargo, aun en provincias donde el trabajo está muy avanzado, es importante seguir definiendo algunos criterios para el buen desempeño de la herramienta: i) definir las representaciones de los grupos, organizaciones y comunidades, ii) incluir otros actores que aún no están presentes como los representantes del sector privado, iii) definir un ámbito más reducido donde se apruebe el PMC, las

AS y los PI antes de enviar al CAST y iv) la producción de actas donde se plasmen las conclusiones y acuerdos. Esto puede o no terminar en un Reglamento del Clúster pero si da un marco más definido de trabajo, ya que se determina quienes son parte y cuáles son las atribuciones del ámbito.

Se destaca que en el 4° Foro realizado en la provincia de Jujuy, así como en las visitas a PI en terreno, se observó una excelente focalización y participación de la población objetivo con amplia presencia de población originaria, mujeres y jóvenes. Sin embargo, se ha solicitado a la DIPROSE que se discuta nuevamente con las UEP, los criterios de focalización para evitar el riesgo de que se incluyan beneficiarios que no respondan estrictamente al perfil establecido para el PROCANOR.

Para una mejor caracterización de las familias productoras de la cadena hortícola, se sugiere prestar atención a, entre otros, los siguientes puntos: i) la diversificación del predio ya que, en general, los pequeños productores son aquellos que integran varios rubros en pequeñas superficies como forma de lograr sostenibilidad de ingresos durante todo el año; ii) determinar la superficie bajo cubierta promedio para los pequeños productores; iii) la integración del ingreso familiar a través del trabajo asalariado; iv) los canales de comercialización utilizados; y, v) la residencia en el predio.

Por otro lado, es importante que las UEP puedan monitorear de forma permanente las situaciones de desigualdad e inequidad generando mecanismos proactivos en cada una de las actividades que el Programa plantea, sobre todo en relación a la carga de trabajo de las mujeres que en general es un punto débil dentro de las propuestas productivas a emprendimientos con presencia de mujeres.

El Equipo Ambiental y Social (EAS) de la DIPROSE seguirá capacitando a los equipos técnicos para la inclusión del enfoque de género, tanto en los PI como en las AS así como la inclusión de los aspectos relacionados a la sostenibilidad del medio ambiente y la adaptación al CC. De acuerdo a la relevancia de la incorporación de acciones de cuidado del medio ambiente y de adaptación al cambio climático, se recomienda que las UEP contraten un especialista en medio ambiente a través de fondos de pre inversión para la capacitación de técnicos que formulen los PI y a su vez consensuen los contenidos a trabajar con el EAS de DIPROSE y la UEC. Por otro lado, se acuerda que se designen referentes especialistas del EAS para el acompañamiento técnico específico de PROCANOR y PRODECCA. Estos especialistas trabajarán articuladamente con las UEPs.

El EAS está finalizando la Estrategia Ambiental y Social para el programa por lo que se acuerda remitir el documento para consideración del FIDA, el 1° de octubre de 2019.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Comercialización y Mercados 207. PROCANOR: en base a la experiencia de la semana de los cultivos andinos, escribir un protocolo para la organización de semanas de cultivos y actividades de promoción. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización	Equipo de Comercialización	03/2019
Fortalecimiento Organizacional 204. PROCANOR. Realizar una capacitación en la provincia de Jujuy a técnicos provinciales, previa al Taller de formulación de perfiles de PI, con la presencia de especialistas de la DIPROSE. Plazo: 30 de septiembre de 2019. Responsables: DIPROSE – UEP	DIPROSE – UEP	09/2019
Sostenibilidad ambiental y climática 196. PROCANOR. Finalizar la Estrategia ambiental y de género. Responsable: UEC -PROCANOR – EAS. Plazo: 31 de julio de 2019	UEC - PROCANOR – EAS	10/2019
Fortalecimiento Organizacional 193. Identificar con la UEPs técnicos en los territorios que pueden brindar AT a las organizaciones tipificadas como incipientes y que participe de capacitación virtual de fortalecimiento de organizacional. (Plazo: 30 de noviembre 2019. Responsable Equipo OryER y UEC PRODERI / PROCANOR / PRODECCA)	Responsable Equipo OryER y UEC	11/2019

Procesos participativos e inclusión 116b. Generar una nueva edición del curso en el segundo semestre del 2019 con incorporación de aspectos específicos para PRODECCA y PROCANOR Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS. Plazo: 2° semestre 2019)	UEC- PROCANOR- PRODECCA – EAS	12/2019
Servicios Financieros Rurales 175. Definir una estrategia de intervención clara y oportuna para el PROCANOR y PRODECCA que permita desarrollar e implementar los productos y servicios financieros de manera ordenada en todos los PI. Plazo: diciembre de 2019. Responsable: EFR – UEC PROCANOR y PRODECCA.	EFR – UEC PROCANOR y PRODECCA.	12/2019
Comercialización y Mercados 205. PROCANOR: realizar un análisis de factibilidad de alternativas de comercio electrónico para productos de la agricultura familiar. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización	Equipo de Comercialización	03/2020
Comercialización y Mercados 206. PROCANOR: realizar un análisis de la experiencia de compras públicas de la Cooperativa Codecal en Jujuy y, en base al mismo, diseñar un mecanismo para utilizar el instrumento de compras públicas en cada provincia. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización.	Equipo de Comercialización	03/2020
Servicios Financieros Rurales 208. PROCANOR: preparar la operatoria para el mecanismo de uso de los fondos de garantía y del uso del capital de riesgo para alianzas estratégicas, considerando las diferencias entre provincias. Plazo: diciembre de 2020, Responsable: UEC/Equipo de Finanzas Rurales	UEC/Equipo de Finanzas Rurales	12/2020

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness	Rating: 3	Previous rating: 3
---------------	-----------	--------------------

Justification of rating

La implementación sigue afectada por: i) el cambio de modalidad de transferencia de los recursos a las provincias en calidad de deuda subsidiaria que se hizo efectivo con la firma de la enmienda del Convenio de Financiación en mayo 2019; ii) por las restricciones presupuestarias; y iii) por el clima pre-electoral. De las cinco provincias que han confirmado su interés en participar, Chaco, Corrientes y La Rioja ya cuentan con Ley de Endeudamiento aprobada y el proceso para la aprobación del modelo de acuerdo está en etapa avanzada, en el caso de Jujuy la Ley de Endeudamiento está lista para ser aprobada y en el caso de Misiones la provincia todavía no ha tomado una decisión política respecto al tema del endeudamiento. Con el limitado presupuesto nacional se ha podido terminar los estudios de cadenas, la ejecución de ocho foros, y la definición de clústeres en las provincias de Chaco, Corrientes, Jujuy, y Misiones, y se ha dado seguimiento a 6 proyectos financiados con fondos de préstamo FIDA, a través de la modalidad de ejecución centralizada, por un monto total de AR\$ 8,7 millones beneficiando a 151 familias rurales. Por las condiciones observadas en las provincias y la labor de planificación presentada por la DIPROSE, es muy probable que, a partir del 2020, concluido el proceso electoral, se pueda registrar una relevante aceleración de la implementación. Sin embargo no será posible recuperar por completo los atrasos acumulados y se ha iniciado un trabajo de ajustes con la DIPROSE que implica una posible revisión de los montos totales del Programa. Este proceso, ya iniciado, solo podrá concretarse con la asunción de las nuevas Autoridades a nivel Federal y Provincial.

Development Focus

Targeting and Outreach	Rating: 4	Previous rating: 4
------------------------	-----------	--------------------

Justification of rating

La UEC del Programa ha definido e identificado correctamente los diferentes grupos destinatarios previstos y trabaja con las UEP para la aplicación correcta de los mecanismos de focalización propuestos e inclusión de los grupos poblacionales beneficiarios. La focalización geográfica es correcta y se relaciona con las cadenas priorizadas para cada una de las provincias, en tanto que se promueve y preselecciona a las organizaciones con potencial e interés de incluirse en las mismas. Los Foros, como instancias ampliamente participativas, han incluido a grupos y organizaciones de la AF, así como a comunidades de pueblos originarios, mujeres y jóvenes fortaleciendo su actitud participativa y compromiso con las actividades previstas. Aún estas medidas, algunas UEP necesitan ajustar los mecanismos de focalización para la selección de los beneficiarios de PI, en particular, los relacionados a la cadena hortícola. Es necesario que no solo se adecúen a la definición de perfil por ingresos sino a un conjunto de criterios que aseguren la integración de los beneficiarios correctos. Es necesario seguir avanzando en los arreglos para la gestión del programa entre UEC-UEP e interinstitucionales (SAF, INTA, INAI, entre otros) para asegurar una correcta implementación de la estrategia de focalización.

Gender equality & women's participation	Rating: 4	Previous rating: 4
---	-----------	--------------------

Justification of rating

El PROCANOR ha progresado hacia la promoción de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, a través de una estrategia de género donde se han integrado tres brechas sobre las cuales se abordaran las desigualdades e inequidades: i) invisibilización de mujeres en rol productivo, ii) acceso, uso y control de recursos y iii) participación en ámbitos de toma de decisiones. Ha previsto información en los formularios para la formulación de proyectos que permitirá el cálculo de indicadores y su posterior monitoreo. Se tiene previsto capacitar a los recursos técnicos de las UEP para que puedan monitorear de forma permanente las situaciones de desigualdad e inequidad generando mecanismos proactivos en cada una de las actividades que el Programa plantea, sobre todo en relación a la carga de trabajo de las mujeres que en general es un punto débil dentro de las propuestas productivas a emprendimientos con presencia de mujeres. El ROP establece la constitución del CAST de forma paritaria para la representación de los beneficiarios.

Agricultural Productivity	Rating: 3	Previous rating: 4
---------------------------	-----------	--------------------

Justification of rating

Resulta difícil poner rating en este indicador, ya que por los retrasos administrativos apenas hay actividades que reportar y que puedan haber dado algún resultado en términos de productividad. Se puede ver que las 9 inversiones que se han realizado hasta el momento apuntan a mejorar la productividad de las OPs. La calificación se otorga en base a la metodología participativa usada para la formulación de Planes de Mejora Competitiva, y las prioridades planteadas por los actores de los clústeres en las 5 provincias participantes. En Jujuy, que es la provincia que podría ser la primera en firmar el acuerdo de transferencia de la deuda, se prevé para este año la formulación al menos 10 y al menos 3 proyectos integrales.

Nutrition	Rating: N/A
------------------	--------------------

Adaptation to Climate Change	Rating: 3	Previous rating: 4
-------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

De los proyectos que están en ejecución no se reflejan aspectos de adaptación al cambio climático, en particular en la Puna jujeña, donde existen problemas relacionados a la disponibilidad de agua tanto para la producción como para el consumo humano, según la opinión de los beneficiarios de los proyectos visitados. Las propuestas carecen de la incorporación de medidas específicas de manejo y de la utilización de fondos para Inversiones Ambientales, posiblemente por la dificultad de los equipos técnicos de considerar este tema. Se encuentra en elaboración la Estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático que tendrá que ser difundida y los equipos técnicos capacitados para su uso. Se ha considerado estratégica la contratación a nivel provincial de un recurso técnico especializado en sustentabilidad ambiental y cambio climático, que vele por la incorporación de inversiones ambientales como previsto en el diseño, apoye y complemente las orientaciones brindadas por el EAS de la DIPROSE y capacite a los formuladores de las propuestas.

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement	Rating: 3
---	------------------

Justification of rating

La Revisión de Medio Término (RMT) ha podido constatar una importante participación institucional en las actividades de los Foros y en la definición de los clústeres. Sin embargo el contexto político e institucional de este periodo electoral y la baja ejecución no permiten avanzar en la creación de espacios de diálogo de políticas y de herramientas para políticas activas. La DIPROSE mantiene y desarrolla un intenso diálogo con las Provincias y con las instituciones asociadas (SAF; INTA) y está generando las bases para poder desarrollar estas acciones inmediatamente después de las definiciones electorales y la RMT ha constatado como los Foros temáticos provinciales representan un espacio muy promisorio para el diálogo de políticas y la definición de prioridades, así como una visión de inclusión y de acceso a mercados que pueden concretarse en medidas de políticas.

Partnership-building	Rating: 4	Previous rating: 4
-----------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La RMT ha constatado el relevante trabajo de la DIPROSE en la generación de las alianzas con las Provincias y con otras instituciones como la Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial (SSAFDT) y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), a nivel provincial y Nacional. Dada la situación de ausencia de acuerdos finalizados de deuda subsidiaria con las Provincias y las limitaciones presupuestarias de los fondos asignados a nivel federal, no se puede contar en este momento con resultados tangibles y formales. La RMT, sin embargo ha observado que, existen buenas posibilidades de concretar ámbitos de colaboración futura con la SSAFDT y el INTA en la identificación y formulación de proyectos y, en especial en la prestación de servicios de asistencia técnica y de mercado. También resultan instrumentales para la construcción de alianzas públicas y público-privadas el diálogo con entes e iniciativas públicas, particularmente del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca vinculados con los objetivos del Programa (Camélidos, Cultivos Andinos, compras públicas).

Human and Social Capital and Empowerment	Rating: 3
---	------------------

Justification of rating

No hay avances en la implementación del Programa que demuestren creación, ampliación o refuerzo de capacidades, a excepción de las actividades relacionadas a los Foros, pero que son muy recientes. En estas instancias las metodologías utilizadas están orientadas a crear capacidades individuales y colectivas en la medida que los beneficiarios/as participan directamente en los diagnósticos, formulación de PI y AS, selección de propuestas a ser elevadas al CAST, entre otras.

Quality of Beneficiary Participation

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La metodología de Clústeres a través del funcionamiento de Foros y Mesas sectoriales se está constituyendo en un excelente mecanismo de participación, consulta y toma de decisiones. La cartera de proyectos se forma a partir de la demanda priorizada de los participantes a estos ámbitos de acuerdo a sus necesidades específicas. Se están cuidando aspectos relacionados a la inclusión con mecanismos de integración paritaria en algunos casos. Aun no se han implementado actividades de seguimiento y participación de forma participativa, de acuerdo al escaso avance de las actividades del Programa.

Responsiveness of Service Providers

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La calidad de los servicios provistos por las agencias del gobierno, como la SSAFDR y el INTA que son los principales proveedores de servicios, es variada y depende de los recursos disponibles a nivel de provincia. Durante las visitas de campo se ha observado la buena articulación y trabajo en equipo de los diferentes técnicos de campo. Sin embargo dado el contexto nacional, y la baja ejecución del Programa, no hay elementos suficientes para evaluar totalmente la capacidad de respuesta de los proveedores de servicios. En las actividades ya financiadas por el programa, se puede observar que los servicios son de calidad aceptable, y responden a las demandas de los clientes, y están de acuerdo al mandato nacional que cada institución tiene actualmente.

Environment and Natural Resource Management

Rating: 3

Justification of rating

En las visitas de 3 de los pocos proyectos financiados hasta la fecha se ha detectado que no se ha tenido en cuenta la base natural de recursos naturales, aun en situaciones con riesgo de erosión del suelo y contaminación por medio del uso de agroquímicos. Sin embargo, en los formularios para la presentación de las propuestas, el área ambiental y social ha incorporado información que permitirá generar indicadores en esta área.

Exit Strategy

Rating: 2

Justification of rating

Dado el nivel incipiente de actividades y el contexto de actual que impide la toma de decisiones respecto a la implementación del proyecto, no se ha iniciado una labor para la definición y formulación de una estrategia de salida. A la luz de las experiencias del PRODERI en este aspecto, el desarrollo de una adecuada estrategia de salida será un tema prioritario para la DIPROSE a partir del arranque de actividades a partir de la firma de los acuerdos subsidiarios con las provincias y los espacios presupuestarios requeridos para las inversiones y gastos. Se ha acordado que a partir del inicio del 2020 se deberá contar con una estrategia de salida apropiada cuya implementación será evaluada sistemáticamente.

Potential for Scaling-up

Rating: 3

Justification of rating

La disposición de los gobiernos provinciales para adherirse al Programa en condiciones de préstamo hace evidente el interés tanto hacia la propuesta del PROCANOR como hacia la metodología de implementación. Existe potencial de ampliación de escala, gracias a la presencia de varios actores en territorio. Sin embargo, el bajo nivel de implementación del Programa aun no permite aportar datos para respaldar la ampliación de escala.

c. Project Management

Quality of Project Management

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Limitadamente a la gestión de DIPROSE (UEC, gerencia, legal, etc.) la RMT considera que se están aplicando criterios de gestión y de gerencia adecuados y reconoce los esfuerzos, la perseverancia y la dedicación de los técnicos y de la gerencia para poner en marcha el Programa. Por el contexto, la gran mayoría de los esfuerzos y del tiempo ha sido asignada al proceso de integración de las provincias, sin embargo se está cumpliendo con las acciones posibles en relación al limitado presupuesto asignado a la cuenta de ejecución centralizada. La estructura de gestión del Programa en la UEC está definida y con dedicación completa al Programa, y con presupuesto adecuado para atender las necesidades operacionales. Al mismo tiempo, se verifican importantes avances en (i) la coordinación funcional entre la UEC y las áreas transversales de DIPROSE, y se ha recomendado la clara identificación de los referentes; y (ii) a nivel provincial, con el establecimiento de las respectivas UEPs, en su mayoría conformadas con personal con experiencia previa en operaciones financiadas por FIDA.

Main issues

La Misión pudo confirmar que el equipo de la UEC y de las áreas transversales de DIPROSE para la gestión del PROCANOR están debidamente definidos y trabajando en forma coordinada. Asimismo, muestran un avanzado grado de definición las estructuras que apoyaran la implementación del Programa en cada provincia. Al respecto, Jujuy y Chaco presentan un mayor avance, teniendo definido que la UEP de Chaco será la misma que implementa el PISEAR. La Rioja y Corrientes comparten UEP con PRODERI, mientras que Misiones ha tomado la decisión de establecer la UEP bajo la órbita del Ministerio del Agro y la Producción (compartiendo equipo con PISEAR). Por otro lado, los técnicos designados por la SSAFDT para brindar apoyo al PROCANOR en cada provincia, están participando activamente de las actividades preparatorias mencionadas precedentemente.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Calidad de la Gestión del Programa 210. PROCANOR. Enviar al FIDA para No objeción la modificación del ROP en relación a la caracterización de las familias productoras integrantes de la cadena hortícola. Responsable: UEC – PROCANOR. Plazo: 30 de septiembre de 2019	UEC – PROCANOR	09/2019

Knowledge Management

Rating: 3

Previous rating: 3

Justification of rating

Hay muy poco avance en los sistemas de aprendizaje del Programa, como consecuencia de un ritmo de implementación incipiente. El PROCANOR aún no dispone de una estrategia o plan de gestión de los conocimientos (GC). Se reconoce la importancia de los beneficios de la GC, por lo que las responsabilidades para la gestión de los conocimientos están en proceso de definición. Se espera que los procesos de aprendizaje puedan abrirse más allá del Programa, es decir que puedan extraer enseñanzas de otros programas/proyectos que están bajo responsabilidad de la DIPROSE.

Main issues

Debido al atraso en la puesta en marcha efectiva del PROCANOR, a la incertidumbre de las provincias que finalmente adhieran al Programa y al bajo ritmo de implementación a la fecha, el PROCANOR aún no cuenta con una estrategia o plan para llevar adelante las diversas actividades de gestión del conocimiento (GC) como tampoco con un plan de comunicación. Al respecto, el FIDA recomienda se invierta en capitalizar y ampliar la experiencia de trabajo en GC de PRODERI, y en esa línea considera apropiado un trabajo conjunto del equipo ad hoc para actividades de GC con el equipo de M&E para permitir una mejor sinergia de las actividades que se emprenderán y llegada amplia de las actividades planificadas, tanto al interno de la DIPROSE como hacia las provincias y beneficiarios. En esa línea fue acordada:

- La elaboración y presentación de un Plan tentativo de las actividades de GC hasta diciembre de 2020, con objetivos y resultados previstos, integrando cronograma de elaboración, puntos focales, fechas tentativas de entrega de los productos, estrategia de comunicación y además roles y responsabilidades en el equipo, tanto a nivel de la DIPROSE como en las diferentes UEPs. Plazo: misión de supervisión de noviembre 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación y equipo ad-hoc GC

Para proveer orientaciones en las posibles actividades a realizarse en materia de GC, la misión compartió material

utilizado durante los talleres de arranque del PROCANOR, además de la Estrategia de GC del FIDA. Adicionalmente, se conversó sobre las posibilidades de intercambio con otros proyectos y programas que podrían ser facilitados por el FIDA mediante el Centro de Conocimientos y Cooperación Sur-Sur y Triangular que se encuentra en Brasilia.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Plan GC 184. (PROCANOR) Elaboración y presentación de un Plan tentativo de las actividades de GC hasta diciembre de 2020. Plazo: misión de noviembre 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación y Equipo ad-hoc GC	Monitoreo y Evaluación y Equipo ad-hoc GC	11/2019

Value for Money

Rating: 2

Previous rating: 2

Justification of rating

La ejecución del Programa es ineficiente puesto que tanto las inversiones como la mayoría de las actividades del proyecto se llevan a cabo con mucho retraso. El Programa ha llegado a medio término, y durante la revisión, se evidencio la baja ejecución de las actividades lo que no permite contar con información detallada de costos que permitan realizar un análisis adecuado de la relación calidad/precio. En vista que solo quedan 2,5 años para la culminación del Programa, se estima que será muy difícil utilizar la totalidad de los recursos disponibles, ni hacer uso óptimo de los recursos a tiempo.

Main issues

Si bien se han realizado actividades preparatorias, debido a la baja ejecución y al retraso de los aspectos instrumentales, el Programa no ha avanzado con las actividades, lo que podría determinar que en el tiempo que transcurrirá hasta su finalización no se podrán utilizar la totalidad de los recursos existentes. Por lo tanto, se considera que el uso de los recursos financieros no es adecuado.

Coherence between AWPB and Implementation

Rating: 3

Previous rating: 3

Justification of rating

Tanto los indicadores físicos como financieros del POA obedecen a restricciones de orden presupuestario y de asignación de cuota de parte del gobierno nacional, que han perjudicado la ejecución del Programa. Al 5 de agosto de 2019, se reportan 45 (4%) familias que han recibido servicios del Programa, respecto a las 1.000 planificadas para el año. Dichas cifras corresponden a una ejecución financiera EUR 241.988 que equivalen al 5.5% de un POA total de EUR 4.3 millones para 2019.

AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress

Al 5 de agosto de 2019, se reportan 45 (4%) familias que han recibido servicios del Programa, respecto a las 1.000 planificadas para el año. Mientras que gracias a la organización de 8 de los 14 foros previstos se involucró a unos 500 referentes de las distintas cadenas. Dichas cifras corresponden a una ejecución financiera EUR 241.988 que equivalen al 5.5% de un POA total de EUR 4.3 millones para 2019. En términos acumulados se registra un 0.76% de ejecución financiera respecto a la asignación vigente total del Programa de EUR 33,7 millones (incluyendo aporte de los beneficiarios). Tanto el avance de los indicadores físicos como financieros obedecen a restricciones presupuestarias de 2017 y 2018, que están siendo superadas mediante la firma de acuerdos subsidiarios con las provincias que han manifestado su interés y voluntad de adherir al Programa.

Performance of M&E System

Rating: 4

Previous rating: 3

Justification of rating

Hay avance en el desarrollo del sistema de MyE para el Programa, en particular en la definición del módulo SIIG, que ha venido integrando soluciones a medida, solicitadas por las necesidades de diferentes áreas de la DIPROSE. Como resultado, el modulo tendrá la capacidad de informar periódicamente y de manera aceptable la ejecución del Programa, una vez que haya mayor avance en las provincias. El módulo se pondrá en producción dando acceso a las UEPs en los siguientes meses, el cual vendrá acompañado con capacitación. Aún no es posible determinar si los recursos humanos asignados a la función del MyE serán suficientes para cumplir con las necesidades del Programa, dado el bajo nivel de

implementación a la fecha.

M&E System Review

El PROCANOR ha venido trabajado en el desarrollo de un sistema de monitoreo y evaluación (MyE) adecuado a las necesidades futuras del Programa. Si bien se cuenta con un equipo reducido (de 4 integrantes) para toda la cartera de la DIPROSE, a partir de una propuesta de trabajo integral que involucra equipos técnicos de los proyectos y programas, fueron determinadas líneas de trabajo para unificar respuestas y criterios en dicha materia, tanto a las UEPs como a los beneficiarios. Se tiene prevista una planificación de actividades con todos los programas que incluirá una revisión de los objetivos del M&E para la DIPROSE, con el objeto de contar con información adicional para la toma de decisiones. Fue acordado que dicho Plan será enviado al FIDA una vez finalizado.

Con un nivel de implementación del PROCANOR aún en proceso de formalización de los acuerdos subsidiarios con las provincias, por ahora se ha venido siguiendo un cronograma de actividades centrado principalmente en orientaciones sobre M&E en los foros que se han llevado a cabo. La capacitación a las UEPs está planificada a partir de septiembre próximo, mediante un curso virtual y enfocada principalmente en el uso del SIIG. La firma de los acuerdos con las provincias facilitará la posibilidad de realizar capacitaciones presenciales. Fue acordado con la misión que, en la medida de lo posible y para adelantar estas actividades, se aprovecharán ocasiones de viaje a las provincias para este fin.

El Equipo de M&E asegurará el control de calidad sobre los indicadores de resultado de los PI y sistémicos y sobre los respectivos mecanismos de recopilación de información, incluyendo responsables, frecuencia, instrumentos, entre otros. En términos de recursos presupuestarios, en 2019 la mayor parte de éstos fue destinada a la finalización del módulo SIIG para el Programa y para la capacitación en su manejo. Al respecto, durante la Misión fue presentado el avance en el desarrollo del sistema y la incorporación de los nuevos requerimientos que alargaron el tiempo previsto para su apertura a las provincias. En líneas generales, el SIIG incluirá las fichas familiares, información relevante para el control fiduciario, la línea de base simple de los proyectos de la cual se deriva el índice para establecer la tipología de las organizaciones, que guiará las acciones a tomarse para su fortalecimiento (con levantamiento de información para su seguimiento periódico), entre otros. Fue acordado:

- Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de septiembre de 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación
Desarrollar la Hoja de seguimiento del PROCANOR y del PRODECCA como un reporte de generación automática por el sistema SIIG. Plazo: misión de supervisión de mayo de 2020. Responsable: Monitoreo y Evaluación
- Enviar al FIDA el formulario piloto para la Línea de Base para la determinación del Clúster para sus comentarios. Plazo: 1 de noviembre de 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación
- Desarrollar una propuesta sobre la implementación del control de calidad de los indicadores de los PI y sistémicos, según lo establecido en el párrafo 45. Plazo: 30 de septiembre de 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación

Adicionalmente, la Misión y el PROCANOR acordaron los ajustes en indicadores del Marco Lógico y correspondiente Matriz de Seguimiento, que se presentan en el Anexo.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Revisión del seguimiento y evaluación 155 a. Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de julio de 2019. Responsable: UEC PROCANOR, MyE.	UEC PROCANOR, MyE	09/2019
Revisión del seguimiento y evaluación 212. Enviar al FIDA una propuesta sobre la implementación del control de calidad de los indicadores de los PI y AS. Responsables: MyE – UEC PROCANOR Plazo: 30 de setiembre de 2019.	MyE – UEC PROCANOR	09/2019

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 3

Previous rating: 4

Justification of rating

El proyecto fue diseñado previo a la obligatoriedad del SECAP, por lo tanto, no existía el requisito para aplicar estos procedimientos, así como tampoco para generar los documentos que en la actualidad son obligatorios. Considerando que se está desarrollando una Estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático se califica con rating 3. Esto basado en que se ha identificado la necesidad de generar por propia voluntad estos documentos, y serán aplicados.

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$3,161,000		
	National Government	\$11,383,000		

Acceptable Disbursement Rate

Rating: 2

Previous rating: 2

Justification of rating

La tasa de desembolsos actual son de 6.17% bajo el Préstamo FIDA y 56 % bajo la donación) considerada "insatisfactoria" para el préstamo FIDA. En vista de la inminente adhesión de las primeras provincias se acordó que el proyecto presente una solicitud de anticipo de fondos de EUR 1.6 millones bajo el Préstamo FIDA con el objetivo de cubrir los costos de la formulación de los nuevos proyectos a nivel provincial. La disponibilidad de dichos fondos en la Cuenta Designada del proyecto permitiría transferir los anticipos a las provincias de manera inmediata, una vez se concluyan los acuerdos subsidiarios. Al momento de procesar esta nueva solicitud, el nivel de desembolso al cierre del 2019 sería de aprox. 13%.tomated rating based on IFAD disbursement data

Main issues

Asuntos: .

- Revisión de presupuesto del programa: En vista de la falta de ejecución del proyecto, el presupuesto total del Programa deberá ser revisado, en consideración del periodo restante de implementación (poco más de dos años). Se acordó esperar a la conclusión de la firma de los acuerdos y del programa preliminar detallada sobre las posibles actividades, componentes y recursos asignados y tomar las decisiones en este sentido en los primeros meses del 2020.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
WA Adicional Someter una WA por un monto de Euro 1.6 millones como parte del Anticipo de Fondos del Prestamo FIDA	UEC- DIPROSE	10/2019

Fiduciary aspects

Quality of Financial Management

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La gestión financiera del PROCANOR se confirma idónea, personal calificado y con experiencia y segregación de funciones. La experiencia del Proyecto PRODERI ha sido incorporada en la gestión de los desembolsos, control interno y de rendiciones. La unidad de gestión financiera y operacional del proyecto cuenta con funciones establecidas según criterios geográficos y apoyada por las áreas transversales de la DIPROSE. La misma opera eficientemente. Se recomienda completar la descripción de puestos no directivos para poder facilitar las evaluaciones futuras en materia de idoneidad de roles dentro de la unidad ejecutora. El rol del Departamento de Revisiones de Procesos actúa como un valido mecanismo de control interno de los procesos de revisión.

Main issues

Los Estados Financieros no auditados fueron entregados durante la actual misión con amplio retraso respecto a la fecha límite del 30.4.2019.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Plan de fortalecimiento Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en materia fiduciaria y técnica	UEC-DIPROSE	08/2019
Conformación de las UEPS Notificar al FIDA de la conformación de las UEPS, una vez firmados los convenios con las provincias	UEC - DIPROSE	08/2019
Auditoría Plan de Acción Elaborar un plan de acción para implementar recomendaciones de los auditores reflejados en la auditoría del ejercicio 2018	UEC-DIPROSE	09/2019
Control Interno - Elaboración Checklist Elaborar una lista de chequeo (checklist), indicando las actividades básicas de revisión de los documentos para reducir el número de observaciones de las auditorías	UEC-DIPROSE	12/2019
Plan de Fortalecimiento UEPS Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en aspectos fiduciarios - incluyendo temas relativos al proceso de cierre	UEC-DIPROSE	12/2019
Entrega Puntual Estados Financieros no auditados Entrega de Estados Financieros no auditados según plazo establecido	UEC-DIPROSE	04/2020

Quality and Timeliness of Audit

Rating: 5

Justification of rating

La primera auditoría fue presentada puntualmente al FIDA, no obstante la falta de ejecución del proyecto, la auditoría cumplió en alcance y calidad con lo establecido en los requerimientos del FIDA en materia de auditoría. La opinión fue sin salvedad y se hicieron observaciones relacionadas con temas de organización de procesos que serán objeto de un plan de acción a ser presentado al FIDA.

Main issues

Counterparts Funds

Rating: 2

Previous rating: 1

Justification of rating

A pesar de que los montos de contrapartida nacional y provincial establecidos en el POA han sido desembolsados a tiempo, no obstante se hace notar que estas cantidades han sido insuficientes para la implementación de las actividades del proyecto.

Main issues

Está previsto que los fondos de contraparte nacional establecidos en el Convenio de Financiamiento (a excepción del Componente 1) serán cubiertos enteramente por las provincias una vez firmados los acuerdos subsidiarios. En cuanto a los fondos presupuestados para 2020, según informe del proyecto se está a la espera

de la firma de los acuerdos subsidiarios para poder solucionar las limitaciones de presupuesto a nivel nacional, trasladándolos a las provincias.

Compliance with Loan Covenants	Rating: 4	Previous rating: 4
---------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Si bien se verificó que muchas de las cláusulas del Convenio de Financiamiento para el PROCANOR están siendo cumplidas, se observó por otro lado que existe un gran retraso en la ejecución de las actividades derivadas del Convenio de Financiamiento y en el desembolso de fondos, por lo que los objetivos del Programa no están siendo alcanzados de manera efectiva. Estos hechos han sido discutidos de manera puntual con representantes de la DIPROSE, quienes son conscientes de los riesgos que conlleva no alcanzar los objetivos definidos. Los representantes de ambas partes están dando seguimiento al Plan de Acción que incluye acciones concretas a ser realizadas con miras a acelerar la ejecución del Programa.

Procurement

Procurement	Rating: 4	Previous rating: 4
--------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

En el marco de un reducido presupuesto, la DIPROSE ha realizado pocas adquisiciones, básicamente para la actividad de promoción comercial para desarrollo de mercados. Los procesos realizados son coherentes con el PAC, cuya replanificación para el semestre actual recibió la no objeción del FIDA. La documentación respaldatoria se encuentra debidamente archivada. En dichas adquisiciones se siguieron procedimientos bajo las normas locales correspondientes y asegurando su apego a las directrices FIDA en la materia. En un caso de Comparación de Precios, para contratar un servicio completo de hotelería, comidas, salón y equipos de sonido e iluminación destinados a la concreción de un Foro de Productores, se obtuvo una sola oferta y se solicitó la no objeción para hacer una Contratación Directa aduciendo el corto lapso restante hasta la fecha del encuentro. El FIDA emitió dicha no objeción, considerando la urgencia y de forma excepcional, pero llamando la atención sobre el incumplimiento del Plan de Adquisiciones y Contrataciones aprobado por la demora en el inicio de proceso y marcando la necesidad de estas gestiones se tramiten con la anticipación necesaria para atender situaciones imprevistas a fin de evitar repetir solicitudes de esta naturaleza. En atención a una indicación de la Misión de mayo 2019, se verificó que los procesos y documentos utilizados en las adquisiciones fueran compatibles con la normativa del FIDA. Se mantiene la previsión de dar comienzo a la capacitación a las organizaciones en el uso del "Instructivo de adquisiciones y contrataciones" una vez que se cuente con la formulación de los primeros PN.

Procurement Review

Norma que regula las adquisiciones: En los ROP de los tres Programas, se fijan las pautas básicas para las adquisiciones centralizadas a cargo de la UEC, y las adquisiciones a cargo de las organizaciones que implementan los proyectos de inversión. Complementariamente, se cuenta con un instructivo para adquisiciones, contrataciones y rendición de gastos ejecutados por los propios usuarios. Teniendo en cuenta que en los ROPs no cuenta con pliegos propios, se utilizan y se adaptan pliegos de otros organismos financiadores, es importante que la DIPROSE verifique la compatibilidad normativa de los pliegos con la normativa del FIDA

F. Relevance

Relevance

Rating:

G. Agreed Actions

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Comercialización y Mercados 207. PROCANOR: en base a la experiencia de la semana de los cultivos andinos, escribir un protocolo para la organización de semanas de cultivos y actividades de promoción. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización	Equipo de Comercialización	03/2019
Fortalecimiento Organizacional 204. PROCANOR. Realizar una capacitación en la provincia de Jujuy a técnicos provinciales, previa al Taller de formulación de perfiles de PI, con la presencia de especialistas de la DIPROSE. Plazo: 30 de septiembre de 2019. Responsables: DIPROSE – UEP	DIPROSE – UEP	09/2019
Sostenibilidad ambiental y climática 196. PROCANOR. Finalizar la Estrategia ambiental y de género. Responsable: UEC -PROCANOR – EAS. Plazo: 31 de julio de 2019	UEC - PROCANOR – EAS	10/2019
Fortalecimiento Organizacional 193. Identificar con la UEPs técnicos en los territorios que pueden brindar AT a las organizaciones tipificadas como incipientes y que participe de capacitación virtual de fortalecimiento de organizacional. (Plazo: 30 de noviembre 2019. Responsable Equipo OryER y UEC PRODERI / PROCANOR / PRODECCA)	Responsable Equipo OryER y UEC	11/2019
Procesos participativos e inclusión 116b. Generar una nueva edición del curso en el segundo semestre del 2019 con incorporación de aspectos específicos para PRODECCA y PROCANOR Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS. Plazo: 2° semestre 2019)	UEC- PROCANOR- PRODECCA – EAS	12/2019
Servicios Financieros Rurales 175. Definir una estrategia de intervención clara y oportuna para el PROCANOR y PRODECCA que permita desarrollar e implementar los productos y servicios financieros de manera ordenada en todos los PI. Plazo: diciembre de 2019. Responsable: EFR – UEC PROCANOR y PRODECCA.	EFR – UEC PROCANOR y PRODECCA.	12/2019
Comercialización y Mercados 205. PROCANOR: realizar un análisis de factibilidad de alternativas de comercio electrónico para productos de la agricultura familiar. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización	Equipo de Comercialización	03/2020

Comercialización y Mercados 206. PROCANOR: realizar un análisis de la experiencia de compras públicas de la Cooperativa Codecal en Jujuy y, en base al mismo, diseñar un mecanismo para utilizar el instrumento de compras públicas en cada provincia. Plazo: marzo de 2020 Responsables: Equipo de Comercialización.	Equipo de Comercialización	03/2020
Servicios Financieros Rurales 208. PROCANOR: preparar la operatoria para el mecanismo de uso de los fondos de garantía y del uso del capital de riesgo para alianzas estratégicas, considerando las diferencias entre provincias. Plazo: diciembre de 2020, Responsable: UEC/Equipo de Finanzas Rurales	UEC/Equipo de Finanzas Rurales	12/2020
Project Management		
Revisión del seguimiento y evaluación 155 a. Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de julio de 2019. Responsable: UEC PROCANOR, MyE.	UEC PROCANOR, MyE	09/2019
Calidad de la Gestión del Programa 210. PROCANOR. Enviar al FIDA para No objeción la modificación del ROP en relación a la caracterización de las familias productoras integrantes de la cadena hortícola. Responsable: UEC – PROCANOR. Plazo: 30 de septiembre de 2019	UEC – PROCANOR	09/2019
Revisión del seguimiento y evaluación 212. Enviar al FIDA una propuesta sobre la implementación del control de calidad de los indicadores de los PI y AS. Responsables: MyE – UEC PROCANOR Plazo: 30 de setiembre de 2019.	MyE – UEC PROCANOR	09/2019
Plan GC 184. (PROCANOR) Elaboración y presentación de un Plan tentativo de las actividades de GC hasta diciembre de 2020. Plazo: misión de noviembre 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación y Equipo ad-hoc GC	Monitoreo y Evaluación y Equipo ad-hoc GC	11/2019
Financial Management & Execution		
Plan de fortalecimiento Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en materia fiduciaria y tecnica	UEC- DIPROSE	08/2019
Conformacion de las UEPS Notificar al FIDA de la conformacion de las UEPS, una vez firmados los convenios con las provincias	UEC - DIPROSE	08/2019
Auditoria Plan de Accion Elaborar un plan de acción para implementar recomendaciones de los auditores reflejados en la auditoría del ejercicio 2018	UEC-DIPROSE	09/2019

WA Adicional Someter una WA por un monto de Euro 1.6 millones como parte del Anticipo de Fondos del Prestamo FIDA	UEC-DIPROSE	10/2019
Control Interno - Elaboracion Checklist Elaborar una lista de chequeo (checklist), indicando las actividades básicas de revisión de los documentos para reducir el número de observaciones de las auditorías	UEC-DIPROSE	12/2019
Plan de Fortalecimiento UEPs Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en aspectos fiduciarios - incluyendo temas relativos al proceso de cierre	UEC-DIPROSE	12/2019
Entrega Puntual Estados Financieros no auditados Entrega de Estados Financieros no auditados según plazo establecido	UEC-DIPROSE	04/2020

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1.b Estimated corresponding total number of households members							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales
	Household members		0	37 600	0	424	1.1				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			
	Females	0	-0.01	2 400	0	55	2.3				
	Males	0		5 600	0	51	0.9				
	Indigenous people	0		1 600	0	98	6.1				
	Non-Indigenous people	0		6 400	0	8	0.1				
	Total number of persons receiving services	0		8 000	0	106	1.3				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	1.a Corresponding number of households reached							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			
	Women-headed households										
	Non-women-headed households										
	Households	0		8 000	0	106	1.3				
	Organizaciones de productores participan del programa										
	Organizaciones de productores			119	0	4	3.4				
	Organizaciones de Pueblos originarios			23	0	3	13				
Project Goal Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza rural del Norte Grande	Hogares rurales han incrementado sus activos							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales
	Households	0		6 400							

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Hogares rurales participantes en las cadenas de valor incrementan sus ingresos en al menos 30% respecto de la línea de base							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			
	Households	0		5 600							
Development Objective Mayor inserción de pequeños productores en cadenas de valor en condiciones beneficiosas y sostenibles	Organizaciones de productores que participan en las cadenas continúan trabajando juntas después del 3er año de ejecución							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales
	Organizaciones de productores			95							

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Organizaciones de productores adquieren un nivel de autosuficiencia financiera después del 3er año de ejecución							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			
	Organizaciones de productores			70							
	Hogares de productores, que participan en las cadenas priorizadas, aumentan el volumen físico de ventas en 20% en las diferentes cadenas que participan							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar			
	Households			4 970							
Outcome C.1 Limitaciones en cadenas de valor priorizadas por el programa reducidas	Familias se benefician de un mejor acceso al mercado a través de: compras públicas, alianzas estratégicas, ferias, etc.							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales en tiempos adecuados
	Familias			2 000	0	0	0				
	Familias que bajan sus riesgos ambientales a través de programas piloto de seguros							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Familias			400	0	0	0				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
Outcome C.1 Desarrollo participativo de las cadenas de valor	Organizaciones de productores participan regularmente en mesas de diálogo (foros) sobre políticas orientadas a cadenas de valor							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			Se ofrece espacio de decisión a los foros de las cadenas de valor priorizadas
	Organizaciones de productores			50	53	53	106				
	Planes de Mejora Competitiva (PMC) desarrollados en forma participativa							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Planes			10	0	0	0				
Outcome C.2 Organizaciones fortalecidas y con capacidad productiva, logística y comercial	Organizaciones de productores que administran Fondos Rotatorios, mantienen el valor de su capital en terminos reales (80% de 52)							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional. Metodologías participativas adecuadas y aplicadas que aseguren participación de las OPs y de sus socios.
	Organizaciones de productores			42	0	0	0				
	2.2.4 Supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Total size of POs			5 600	0	0	0				
	2.2.5 Rural producers' organizations reporting an increase in sales							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Number of Rural POs			95	0	0	0				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Empresas mixtas creadas (capital de riesgo)							Evaluación del programa basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS)			
	Empresas			10	0	0	0				
	OP que mantienen una cartera de crédito a sus socios con una mora por debajo del 5% a 30 días o más (RIMS 1.2.6)										
	Organizaciones			106	0	0	0				
Outcome C.3 Productividad, calidad y volúmenes de producción de las OPs sostenibles	Hogares rurales aumentan en un 20% el volumen de producción							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Los procesos de transferencia y adaptación tecnológicas son apropiados a los pequeños productores.
	Households			2 120	0	0	0				
	Productores que declaran haber adoptado prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejorados (RIMS 1.2.2)										
	People			7 100	0	0	0				
Output C.1 Mercados de productos, tecnologías apropiadas a los pequeños productores, mercados financieros y recursos humanos fortalecidos	Organizaciones de productores participan en ferias de promoción (nacionales o regionales) con productos de cadenas priorizadas							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales en tiempos adecuados
	Organizaciones de productores			95	13	13	13.7				
	Programas piloto de compras públicas funcionando							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Programas pilotos de compras públicas			6	0	0	0				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Jóvenes completan tecnicaturas y cursos cortos sobre temas relevantes para las cadenas de valor priorizadas							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Males			100	0	0	0				
	Females			100	0	0	0				
	Equipamientos tecnológicos instalados (6 prototipos y 4 laboratorios), adaptados a las necesidades de productores familiares							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Equipamientos tecnológicos			10	0	0	0				
	Proyectos de investigación adaptativa (de 3 años de duración por cadena de valor) implementados							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Proyectos de investigación			6	0	0	0				
	Estudios realizado sobre mercados financieros rurales (incluye diagnóstico de seguros)							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Estudios			1	0	0	0				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Market facilities constructed/rehabilitated			6	0	0	0				
	Programas piloto de seguros contra riesgo climático para las cadenas de valor priorizadas implementado							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Programas piloto de seguro contra riesgo climático			1	0	0	0				
Output C.1 Creación de capacidades para el desarrollo participativo de las cadenas de valor	Estudios realizados sobre cadenas de valor priorizadas							Sistema de SyE del Programa			Se ofrece espacio de decisión a los foros de las cadenas de valor priorizadas
	Estudios sobre cadenas de valor			7	0	3	42.9				
	Técnicos (personal de la UCAR de las UEPs y coordinadores locales de clústeres) capacitados en la estrategia operativa de clústeres							Sistema de SyE del Programa			
	Técnicos capacitados			24	0	8	33.3				
Output C.2 Planes de negocios funcionando	Organizaciones de productores cuentan con un Diagnóstico Rápido Participativo (DRP)							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional. Metodologías participativas adecuadas y aplicadas que aseguren participación de las OPs y de sus socios.
	Organizaciones de productores			135	0	7	5.2				
	Fondos rotatorios gestionados eficientemente por igual número de OPs							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Fondos rotatorios			52	0	1	1.9				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.1.3 Rural producers' organizations supported										
	Rural POs supported			119	0	0	0				
	Organizaciones de productores acceden a capital de trabajo por medio de instituciones financieras							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Organizaciones de productores			45	0	0	0				
	Organizaciones de productores reciben asesoramiento en materia de situación dominial							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Organizaciones de productores		0	30	0	0	0				
Output C.3 Inversiones productivas funcionando y asistencia técnica provista	Productores y productoras reciben activos productivos intraprediales							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Los procesos de transferencia y adaptación tecnológicas son apropiados a los pequeños productores.
	Productores/as		0	2 120	8	8	0.4				
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Men trained in crop	0		2 650	0	0	0				
	Women trained in crop	0		2 650	0	0	0				
	Young people trained in crop	0		500	0	0	0				
	Not young people trained in crop	0		4 800	0	0	0				
	Men trained in livestock	0		900	0	0	0				
	Women trained in livestock	0		900	0	0	0				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Young people trained in livestock	0		200	0	0	0				
	Not young people trained in livestock	0		1 600	0	0	0				
	Persons trained in crop	0		5 300	0	0	0				
	Persons trained in livestock	0		1 800	0	0	0				

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina

Mid-term Review

Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Apéndice 2: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

Cuadro 2A: Ejecución financiera por financiador (en miles de Euros)

	Estimación (en miles de Euros)	Desembolsos (en miles de Euros)	%
Financiador			
FIDA	22.680.000	141.033	0,6%
Donación	310.000	-	0,0%
Gobierno nacional	10.760.000	11.312	0,1%
Gobierno Provincial	-	1.628	0,0%
Beneficiarios	2.987.145	-	0,0%
TOTAL	36.737.000	153.963	0,4%

Cuadro 2B: Ejecución Financiera acumulada por componente, hasta el 5 de agosto 2019 (Euros)

Financiador	FIDA		Donación 1444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
Componente	Asignación Vigente	Ejecucion Acumulada	Asignación Vigente	Ejecucion Acumulada	Asignación Vigente	Ejecucion Acumulada	Asignación Vigente	Ejecucion Acumulada	Asignación Vigente	Ejecucion Acumulada	Ejecucion Acumulada	Asignación Vigente	%
1 Desarrollo de Mercados	5.619.915	34.770	175.793		1.458.323						7.254.031	34.770	0.5
2 Fortalecimiento de las Organizaciones	10.811.745	194.016			4.373.079		11.873	2.181.060			15.184.824	205.888	1.4
3 Desarrollo Productivo	5.821.200				1.321.280			806.085			7.142.480		
4 Gestión del Programa	427.140	3.779	134.207		3.607.318	13.575					4.168.885	17.354	0.4
Total	22.680.000	232.565	310.000	0	10.760.000	13.575	11.873	2.987.145			33.750.220	258.012	0.78

Cuadro 2C: Ejecución financiera por componente hasta el 5 de agosto de 2019 (En Miles de Euros)

Financiador	FIDA		Donacion 1444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	%
Componente													
Desarrollo de Mercados Influyentes	39.766	8.884	86.957				153.261				279.984	8.884	7
Fortalecimiento de las Organizaciones	3825.297	194.06					74.022	11873			3.899.319	205.889	5
Desarrollo Productivo											0	0	0
Gestion de Programa	9.783	3.779			21773	13.437	176.087				207.643	17.216	8
Totales	3.874.846	216.679	86.957	0	21.773	13.437	403.370	11.873	0	0	4.386.946	241.989	6

Cuadro 2D: Ejecución financiera acumulada por categoría , hasta el 05 de Agosto de 2019 (Miles de Euros)

Financiador	FIDA		Donacion 1444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	POA 2019	Ejec. 2019	%
Capitalización de organizaciones de productores (donaciones)	3.73188										3.73188	0	0
Bienes, servicios e insumos para beneficiarios	13.245	212.348					12.391	11873			145.636	224.221	154
Bienes, servicios e insumos para fortalecer a UES nacionales y provinciales											0	0	0
Asistencia técnica (consultorías)			86.957		5.859	595					92.816	595	0,6
Capacitación		551									0	551	0
Credito y fondos de garantía											0	0	0
Salarios					11.80	11312	390.978				402.168	11312	3
Gastos operativos	9.783	3.779		0	4.724	1530					14.507	5.309	37
Totales	3.874.846	216.678	86.957	0	21.773	13.437	403.369	11.873	0	0	4.386.945	241.988	6

Cuadro 3A: Al 16/08/2019

Desembolsos con cargo al préstamo del FIDA 200000642

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación vigente	Desembolso	Saldo	Porcentaje desembolsado
200008	Consultorías	1.750.000,00	0,00	1.750.000,00	0.00%
200010	Créditos y fondos de garantía	720.000,00	0,00	720.000,00	0.00%
200012	Donaciones y Subvenciones	15.560.000,00	0,00	15.560.000,00	0.00%
200013	Bienes servicios e insumos	2.940.000,00	0,00	2.940.000,00	0.00%
200019	Capacitación	1.340.000,00	0,00	1.340.000,00	0.00%
200036	Bienes servicios e insumos 2	370.000,00	0,00	370.000,00	0.00%
270001	Asignación Autorizada	0	1.400.000,00	-1.400.000,00	0.00%
Total		22.680.000,00	1.400.000,00	21.280.000,00	6.17%

Cuadro 3B: AI 16/08/2019

Desembolsos con cargo a la donación (EUR) 2000001444

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación vigente	Desembolso	Saldo	Porcentaje desembolsado
200008	Consultorías	310.000,00	310.000,00	310.000,00	0.00%
270001	Asignación Autorizada	0,00	175.000,00	-175.000,00	0.00%
Total		310.000,00	175.000,00	135.000,00	56.45 %

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Hoja de Seguimiento (Sección Global)

PROCANOR, Argentina

Nivel: Nacional

Ultima actualización: [Fecha]

Indicadores claves y metas al final del Programa	Unidad	Meta Global	Acumulado al [fecha]		Meta POA [Año]	Realizado al [fecha]	
			Termimos absolutos	%		Termimos absolutos	%
Meta del Programa:							
Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza rural del Gran Norte							
1. Total de hogares rurales que han incrementado sus activos, de los cuales:	# Hogares	6 400		n/a			n/a
Pueblos Originarios		1 280		n/a			n/a
2. Total de hogares rurales participantes en las cadenas de valor incrementan sus ingresos en al menos 30% respecto de la línea de base	# Hogares	5 600		n/a			n/a
Objetivo de Desarrollo:							
Contribuir a una mayor inserción de pequeños productores en cadenas de valor en condiciones beneficiosas y sostenibles							
Alcance:							
1. Personas que reciben servicios del programa directamente (RIMS 1), de las cuales [el numero es equivalente con el número de hogares, RIMS 1.a]	# Personas	8 000		n/a			n/a
Indígenas		1 600		n/a			n/a
Mujeres		2 400		n/a			n/a
Productores de la AF		7 100		n/a			n/a
trabajadores asalariados		900		n/a			n/a
2. Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar (RIMS 1.b)		37 600		n/a			n/a
3. Organizaciones de Productores (OP) que reciben servicios del Programa directamente, de los cuales:	# Org.	119		n/a			n/a
Pueblos Originarios		23		n/a			n/a
Resultados:							
4. Personas con nuevos puestos de trabajo (transitorios o permanentes) generados dentro y fuera de la finca, de los cuales:	# Personas	900		n/a			n/a
Jóvenes de ambos sexos		270		n/a			n/a
Mujeres		360		n/a			n/a
5. OP que continúan trabajando juntas después del 2do año de ejecución, de las cuales:	# Org.	95		n/a			n/a
Pueblos Originarios		19		n/a			n/a
6. OP que adquieren la autosuficiencia financiera después del 3er año de ejecución	# Org.	70		n/a			n/a
7. Hogares que aumentan su volumen físico de ventas en 20% en las diferentes cadenas que participan	# Hogares	4 970		n/a			n/a

Hoja de Seguimiento (Sección Componente 1)

PROCANOR, Argentina

Nivel: Nacional

Indicadores claves y metas al final del Programa	Unidad	Meta Global	Acumulado al [fecha]		Meta POA [Año]	Realizado al [fecha]	
			Termimos absolutos	%		Termimos absolutos	%
Componente 1: Desarrollo de Mercados Incluyentes							
Efecto 1.1: Limitaciones en cadenas de valor priorizadas por el programa reducidas							
1. Hogares que se benefician del acceso mejorado a mercados locales, de los cuales:	# Hogares	2 000		n/a			n/a
participan en programas de compras públicas		500		n/a			n/a
2. Hogares que bajan sus riesgos ambientales a través de inversiones ambientales	# Hogares	400		n/a			n/a
Producto 1.1: Mercados de productos, tecnologías apropiadas a los pequeños productores, mercados financieros y recursos humanos fortalecidos							
1. OP que participan en ferias de promoción (nacionales o internacionales) con productos de las cadenas priorizadas, de las cuales:	# Org.	95		n/a			n/a
Pueblos Originarios		19		n/a			n/a
2. Número de instalaciones de comercialización (ferias) construidas o rehabilitadas	# Locales	6		n/a			n/a
(RIMS 2.1.6)							
3. Número de programas piloto de compras públicas funcionando, en las Provincias	# Prog	6		n/a			n/a
1. Catamarca		1		n/a			n/a
2. Jujuy		1		n/a			n/a
3. Salta		1		n/a			n/a
4. Corrientes		1		n/a			n/a
5. Chaco		1		n/a			n/a
6. Formosa		-		n/a			n/a
7. Misiones		1		n/a			n/a

4. Jóvenes completan tecnicaturas y cursos cortos sobre temas relevantes para las cadenas de valor del programa, de los cuales:	# Personas	200	n/a	n/a
Mujeres		100	n/a	n/a
5. Número de equipamientos tecnológicos adaptados a las necesidades de productores familiares instalados, de los cuales:	# equip	8	n/a	n/a
prototipos		6	n/a	n/a
laboratorios		2	n/a	n/a
6. Número de proyectos de investigación adaptativa finalizados	# proyectos	6	n/a	n/a
7. Numero propuestas de operatoria de instrumentos financieros diseñados	# propuesta	1	n/a	n/a
Efecto 1.2: Vínculos y ámbitos de dialogo sobre cadenas productivas entre sectores público y privado desarrollados y fortalecidos				
1. Organizaciones Productivas que participan en mesas de diálogo (foros) sobre políticas orientadas a cadenas de valor incrementado	# Org.	50	n/a	n/a
2. Planes de Mejora Competitiva (PMC) desarrollados en forma participativa	# PMC	10	n/a	n/a
Producto 1.2: Conformación de Foros y elaboración de diagnósticos útiles para el dialogo de sus actores en c/u de los clústeres				
1. Número de estudios realizados, de los cuales	# estudios	6	n/a	n/a
Estudios sobre cadenas de valor		6	n/a	n/a
2. Técnicos capacitados en la estrategia operativa de clústeres, de los cuales	# Personas	24	n/a	n/a
Técnicos de la UCAR y UEPs		14	n/a	n/a
Coordinadores de clústeres		10	n/a	n/a
50% mujeres		12	n/a	n/a

Hoja de Seguimiento (Sección Componentes 2 & 3)

PROCANOR, Argentina

Nivel: Nacional

Indicadores claves y metas al final del Programa	Unidad	Meta Global	Acumulado al [fecha]		Meta POA [Año]	Realizado al [fecha]	
			Termimos absolutos	%		Termimos absolutos	%
Componente 2: Fortalecimiento de las organizaciones							
Efecto 2.1: Organizaciones fortalecidas y con capacidad logística y de distribución de su producción							
1. Productores miembros de OPs participantes que declaran recibir servicios nuevos o mejorados de sus OPs (RIMS 2.2.4)	# Personas	5 600		n/a			n/a
2. OP que señalan un aumento de las ventas (RIMS 2.2.5) , de las cuales:	# Org.	95		n/a			n/a
Pueblos Originarios		19		n/a			n/a
3. Organizaciones que administran Fondos Rotatorios, mantienen el valor de su capital en términos reales	# Org.	42		n/a			n/a
4. OP que mantienen una cartera de crédito a sus socios con una mora por debajo del 5% a 30 días o más (RIMS 1.2.6)	# Org.	106		n/a			n/a
5. Número de empresas mixtas creadas (capital de riesgo)	# Empre.	10		n/a			n/a
Producto 2.1: Planes de negocios funcionando							
1. Organizaciones que cuentan con un Diagnóstico Rápido Participativo (DRP) que las habilita para proseguir con un PI	# Org.	135		n/a			n/a
2. Organizaciones que cuentan con un PI financiado (RIMS 2.1.3) , de las cuales:	# Org.	119		n/a			n/a
tienen mujeres en cargos directivos, en las Provincias:		119		n/a			n/a
1. Catamarca		20		n/a			n/a
2. Jujuy		20		n/a			n/a
3. Salta		20		n/a			n/a
4. Corrientes		20		n/a			n/a
5. Chaco		20		n/a			n/a
6. Formosa		-		n/a			n/a
7. Misiones		19		n/a			n/a
son Pueblos Originarios, en las Provincias:	# Org.	23		n/a			n/a
1. Catamarca		-		n/a			n/a
2. Jujuy		8		n/a			n/a
3. Salta		8		n/a			n/a
4. Corrientes		-		n/a			n/a
5. Chaco		6		n/a			n/a
6. Formosa		-		n/a			n/a
7. Misiones		1		n/a			n/a

3. OPs que cuentan con un PI cerrado	# Org.	119	n/a	n/a
4. OP que gestionan nuevos fondos rotatorios, de las cuales:	# Org.	52	n/a	n/a
1. Catamarca		9	n/a	n/a
2. Jujuy		9	n/a	n/a
3. Salta		9	n/a	n/a
4. Corrientes		9	n/a	n/a
5. Chaco		9	n/a	n/a
6. Formosa		-	n/a	n/a
7. Misiones		7	n/a	n/a
5. OP que acceden a capital de trabajo por medio de instituciones financieras, de las cuales se encuentran en las provincias:	# Org.	10	n/a	n/a
1. Catamarca			n/a	n/a
2. Jujuy		2	n/a	n/a
3. Salta			n/a	n/a
4. Corrientes		2	n/a	n/a
5. Chaco		2	n/a	n/a
6. Formosa		-	n/a	n/a
7. La Rioja		2	n/a	n/a
8. Misiones		2	n/a	n/a
6. Organizaciones que reciben asesoramiento en materia de situación dominial	# Org.	30	n/a	n/a
Componente 3: Desarrollo Productivo				
Efecto 3.1: Productividad, calidad y volúmenes de producción de las OPs sostenibles				
1. Productores que declaran haber adoptado prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejorados (RIMS 1.2.2)	# Personas	7 100	n/a	n/a
2. Hogares rurales que aumentan su volumen de producción en por lo menos 20%	# Hogares	2 120	n/a	n/a
Producto 3.1: Inversiones productivas funcionando y asistencia técnica provista				
1. Productores que reciben activos productivos intraprediales	# Personas	2 120	n/a	n/a
2. Productores capacitados en prácticas y/o tecnologías de producción (RIMS 1.1.4), de los cuales:	# Personas	7 100	n/a	n/a
AGRICOLA, de los cuales:		5 300	n/a	n/a
hombres		2 650	n/a	n/a
mujeres		2 650	n/a	n/a
jóvenes ambos sexos		500	n/a	n/a
GANADERA, de los cuales:		1 800	n/a	n/a
hombres		900	n/a	n/a
mujeres		900	n/a	n/a
jóvenes ambos sexos		200	n/a	n/a

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Anexo 3: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento

Sección	Clausula	Objetivo/fecha prevista de la medida	Estado de ejecución/ fecha	Observaciones
Sección B, #6	El Prestatario/Receptor pagará el capital y los intereses del Préstamo al FIDA	A partir del 1 / 06 / 2021	No corresponde aún	
Sección B, #9	El Prestatario/Receptor proporcionará financiación de contrapartida para el Programa de aproximadamente EUR 10,76 millones	Continuo	Cumplida parcialmente	El POA 2019 incluye contrapartida para un pari passu de 57%, contra la meta de 32%. El aporte local actual es cero.
Anexo 1, Sección II, #2.1	La (ex) UCAR coordinará la realización de los Estudios de Base e Impacto, tomando en cuenta los indicadores RIMS	Sin fecha	Con atraso	Se realizará el Estudio de Línea de Base en base a las fichas familiares del Programa.
	La (ex) UCAR promoverá el área de Gestión de conocimientos, mediante la utilización de instrumentos especializados para extraer y compartir lecciones aprendidas	Sin fecha	Con atraso	El atraso en la puesta en marcha no han hecho posible que varias actividades o iniciativas puedan incorporarse en los procesos de trabajo
Anexo 1, Sección II, #3	Las UEP serán responsables de identificar a las OP participantes y de apoyarlas mediante la preparación participativa de Diagnósticos Rurales Participativos y PN y el acompañamiento en la ejecución de los mismos	Continuo	No corresponde aún	
Anexo 1, Sección II, #4	La UCAR ejecutará el Programa conforme al presente Convenio y al Reglamento Operativo	Continuo	Cumplida parcialmente	Se aprobó el ROP en abril de 2018. Falta el Apéndice 10 (Modelos de Convenios).
CG Sección 4.08	La Financiación se utilizará exclusivamente para financiar gastos admisibles	Continuo	No corresponde aún	
CG Sección 4.09	El Prestatario/Receptor reembolsará prontamente al FIDA cualquier cantidad del Préstamo no utilizada para los fines señalados o no necesaria para el Programa	Continuo	No corresponde	
CG Sección 7.01 b) ii)	La (ex) UCAR presentará el borrador del Plan Operativo Anual (POA), que incluirá un Plan de Adquisiciones y Contratación (PAC) al FIDA para sus observaciones	31 de octubre (60 días antes de cada año del Programa)	Cumplida con atraso	El POA 2019 se finalizó en mayo de 2019, con mucho atraso.
CG Sección 7.03	Además de los recursos de la Financiación, el Prestatario/Receptor pondrá a disposición recursos adicionales necesarias para ejecutar el Programa	Continuo	No corresponde aún	
CG Sección 7.05 a)	En cada PAC se determinarán los procedimientos para asegurar la compatibilidad con las Directrices del FIDA para la adquisición y la contratación	Continuo	Cumplida con atraso	Ver más arriba

Sección	Clausula	Objetivo/fecha prevista de la medida	Estado de ejecución/ fecha	Observaciones
CG Sección 7.05 b)	Se mantendrán los documentos y registros relacionados con licitaciones y contratos durante tres años	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.06	Todos los bienes, servicios e instalaciones financiados con la Financiación se utilizarán exclusivamente para los fines del Programa	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.09	El Prestatario se asegurará que los Acuerdos Subsidiarios sean compatibles con el Convenio, y pedirá la no objeción del FIDA	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.11	La (ex) UCAR designará al Director del Programa y demás personal esencial del Programa de modo aprobado por el FIDA	Continuo	Cumplida	La designación de la Referente Técnica cuenta con la no objeción
CG Sección 8.01	La (ex) UCAR mantendrá y conservará registros y documentación adecuados durante los 10 años después de la Fecha de Terminación	Continuo	Cumplida	
CG Sección 8.02	La (ex) UCAR establecerá y mantendrá un sistema adecuado de gestión de información del Programa, de conformidad con la Guía para el seguimiento y la evaluación de proyectos del FIDA	Sin fecha	Cumplida parcialmente	SIIG en proceso de finalización
CG Sección 8.03 a)	La (ex) UCAR suministrará al FIDA informes periódicos sobre la marcha del Programa	31 de marzo (1°sem.) y 30 de junio de cada año (2° sem)	Cumplida	Informe de avance del 2do semestre de 2018 presentado el 1ro de abril de 2019
CG Sección 8.04	El Prestatario/Receptor suministrará al FIDA un informe final sobre la ejecución general del Programa	30 de sept. de 2022	No corresponde aún	
CG Sección 9.01	Las Partes en el Programa llevarán cuentas separadas y registros adecuados de los gastos del Programa y los conservarán por al menos diez años después de la fecha de cierre	Continuo	Cumplida	
CG Sección 9.02	El Prestatario/Receptor entregará al FIDA estados financieros del Programa en cada Ejercicio Financiero	Hasta el 30 de abril posterior al cierre de cada Ejercicio	Cumplida con retraso	Los Estados Financieros no Auditados fueron enviados al FIDA en Agosto 2019 (con casi 90 días de retraso)
CG Sección 9.03 b)	El Prestatario/Receptor proporcionará al FIDA una copia certificada del cada informe de auditoría de conformidad con las directrices del FIDA	30 de junio posterior al cierre de cada Ejercicio	Cumplida	
CG Sección 10.03	El Prestatario/Receptor y las Partes en el Programa harán posible que los agentes y representantes del FIDA visiten e inspeccionen el Programa y sus sitios de ejecución, examinen documentos del Programa y visiten a los funcionarios del Programa	Continuo	Cumplida	

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Appendix 4: Technical background analysis

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Apéndice 4

Plan de Acción noviembre 2018-diciembre 2019

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
PRODERI	Utilizar la totalidad de la asignación presupuestaria 2018 del Programa equivalente a ARS 52.067.144 de Fuente Externa y ARS 9.200.000 de Contrapartida Nacional	Envío al FIDA de una programación financiera y física para la ejecución de los recursos presupuestarios del cuarto trimestre 2018	UEC PRODERI	20/11/2018	Tasa de desembolso de Fondos Externos de PRODERI al 31/12/2018 equivalente a 79% (Considerando la cancelación) 875 familias adicionales beneficiadas	Enviada
		Garantizar las cuotas presupuestarias correspondientes	DAFyP	20/11/2018		La cuota presupuestaria otorgada fue de \$ ar 32.480.819,50.
		Formulación, aprobación y desembolso de 25 PI	UEC PRODERI	15/12/2018		Se formularon y aprobaron 28 Proyectos Integrales. Se transfirieron fondos de un total de 16 PI, alcanzando un total de 299 familias.
	Cierre de PI y rendición de cuenta	100 PI cerrados con rendición de cuenta finalizada	UEC PRODERI en coordinación con UEPs	31/12/2018	ARS 190 millones justificados (28% del total desembolsado)	68 Proyectos cerrados con rendición de cuenta finalizada.

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	Convenios de ejecución provinciales adecuados para la ejecución durante el último año del Programa	Firmar adendas para la ejecución 2019 del Programa (La Rioja, Chaco, Mendoza, Córdoba) Finalizar la adecuación del Convenio con Neuquén	Secretaria de Gobierno de Agroindustria – Gobiernos provinciales	31/12/2018	Convenios adecuados para 5 provincias	Se firmaron las adendas de las provincias de Córdoba y Chaco. La de Mendoza fue firmada por el gobernador, y la de La Rioja esta para su firma. No se firma la Adenda de Neuquén por razones de tiempo.
				31/03/2019	5 adendas firmadas	
				30/05/2019	1 adenda firmada	
				30/06/2019	1 adenda firmada	
	Incremento presupuestario para poder ejecutar 30 PI adicionales a la meta 2019	Seguimiento con DAFyP para que tramite la solicitud de incremento presupuestario	DIPROSE – DG	31/03/2019	Por lo menos ARS 50 millones adicionales al presupuesto 2019	A la fecha se aprobó un crédito adicional de ARS 20 millones.
	Ejecución de los nuevos Proyectos Integrales (PI) previstos para el 2019	Formulación, aprobación y desembolso de 35 PI formulados, 35 PI transferidos y 10	SSAF, UEP, UEC PRODERI	30/04/2019 30/04/2019	35 nuevos PI desembolsados al 30/04/2019 beneficiando a 875 familias.	Al 14/05 se formularon, aprobaron y transfirieron un total de 22 PI. Faltaron transferir un total de 22 PI, de los cuales 9 corresponden al cuarto trimestre de 2018 y 13

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
		desembolsados al 30 de abril de 2019 57 PI formulados, transferidos apr; al 30 de septiembre Y desembolsados al 30 de octubre de 2019 de		30/09/2019	57 nuevos PI transferidos al 30/09/2019 beneficiando a 1.425 familias.	al primer cuatrimestre de 2019. AL 15/08 se transfirieron 27 PI, beneficiando a 657 familias. Se encuentran en formulación, aprobados por CAST, y con Convenio Firmado 25 PI, integrados por 630 familias. Al 16/08 se desembolsaron 16 PI integrales beneficiando a 388 familias.
				30/10/2019	57 nuevos PI desembolsados al 30/10/2019 beneficiando a 1.425 familias.	
		Formulación, aprobación y desembolso de 30 PI adicionales	SSAF, UEP, UEC PRODERI, DAFyP		30 nuevos PI desembolsados al 30/09/2019 beneficiando a 750 familias.	El incremento otorgado no fue suficiente para formular nuevos proyectos.
	Cierre de PI y rendición de cuenta	429 PI cerrados con rendición de cuenta finalizada Por lo menos 360 PI cerrados con rendición de cuenta finalizada. 429 PI cerrados con rendición de	UEC PRODERI	31/12/2019 31/12/2019 31/03/2020	ARS 853 millones justificados (95 % del total desembolsado)	160 Proyectos Integrales cerrados con rendición de cuenta finalizada al 15 de agosto.

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
		cuenta finalizada				
	Estrategia de Salida para su ejecución durante 2019.	Finalizar y enviar al FIDA el documento de Estrategia de Salida.	UEC PRODERI	30/12/18	Estrategia de salida lista para su ejecución	Se envió Documento al FIDA
	Elaboración de los TDR del ITP	Elaboración	UEC PRODERI – DAFyP	30/03/2019	Propuesta de TDR finalizado	Se envió propuesta de los TDR del ITP al FIDA
PROCANOR	Enmienda al Convenio de Financiamiento	Envío formal al FIDA de la solicitud para enmienda Aprobación de la enmienda por parte del FIDA	Ministerio de Hacienda FIDA	23/11/2018 31/12/2018	Enmienda firmada	Cumplido
	Interés provincial en adherirse al esquema de endeudamiento confirmado	Envío de listado de provincias que hayan confirmado, incluyendo montos estimados de endeudamiento, estado de situación y plazos	DIPROSE – UEC PROCANOR y Legales	31/05/2019	6 provincias adheridas Envío de cuadro con estado de situación de adhesión provincial	5 Provincias adhirieron al Programa Salta manifestó interés en adherir al Programa. Se mantuvieron reuniones para avanzar con la adhesión. No se tuvieron novedades a la fecha. El equipo de Asuntos Jurídicos está preparando un documento con el estado de avance de la firma de los convenio
	Provincias en	Firma del	Gobiernos	30/06/2019	2 acuerdos subsidiarios	Las Enmienda del convenio de

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	condiciones de comenzar a ejecutar el Programa	acuerdo subsidiario	provinciales – Secretaría de Gobierno de Agroindustria	31/10/2019	firmados 4 acuerdos subsidiarios firmados	financiación firmada el 23 de mayo 2019. Las provincias están realizando los trámites correspondientes para firmar los convenios.
	Utilizar la totalidad de la asignación presupuestaria 2018 del Programa	Formular, aprobar y ejecutar de primeros desembolsos de por lo menos 6 Proyectos Integrales de forma centralizada.	UEC PROCANOR UEPs	31/12/18	6 PI desembolsados Utilización del 100% del POA 2018	6 Proyectos financiados (3 Jujuy, 1 Misiones, 2 chaco), alcanzando un total de 200 familias.
	Aprobación y 1er desembolso de 60 Proyectos Integrales (PI) previstos para el 2019	25 PI desembolsados al 30 de septiembre de 2019 35 PI desembolsados al 31 de diciembre de 2019	UEC PROCANOR UEPs	30/09/2019 31/12/2019	60 PI inician ejecución ARS 108 millones desembolsados	En el marco del III Foro de Jujuy, se realizó la convocatoria para la presentación de Ideas Perfil de Proyectos Integrales en dicha provincia. Se realizaron talleres de formulación de proyectos en Corrientes y Jujuy con una presencia aproximada de 80 personas (técnicos UEP, SAF, INTA, Productores) en cada provincia.

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
						<p>Se realizarán Talleres de Formulación de Proyectos destinados a Organizaciones y Técnicos (INTA, SAF y UEPs) en las Provincias de La Rioja y Chaco.</p> <p>Se realizará un taller de inducción y formulación de proyectos en la provincia de Jujuy cuyo resultado será la confección de 20 Ideas Perfil.</p>
	Clúster conformado y operativo con visión compartida y estrategia reflejada en los Planes de Mejora Competitiva	5 PMC formulados, validados y aprobados (2 Jujuy, 2 Chaco, 1 Misiones) al 31 de octubre de 2019; 2 PMC en formulación avanzada (1 Corrientes, 1 La Rioja) al 31 de diciembre de 2019	UEC PROCANOR UEPs	31/10/2019 31/12/2019	5 PMC formulados, validados y aprobados 2 PMC en formulación	6 PMC en desarrollo (2 Jujuy, 2 Chaco, 1 Misiones, 1 Corrientes)

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	Clúster con una estrategia definida en función del conocimiento e información de los desafíos y oportunidades del sector (Gestión del conocimiento)	4 Estudios finalizados de las cadenas de quínoa, papa andina, camélidos y hortícola al 31 de diciembre de 2018;	UEC PROCANOR	31/07/2019	4 Estudios Diagnósticos finalizados	3 Estudios enviados al FIDA (quínoa, papa y camélidos). Se envía al FIDA el Documento Diagnóstico de la Cadena Hortícola.
	Las acciones del Programa se enmarcan dentro de una estrategia de género adecuada a las cadenas priorizadas (Gestión del Conocimiento)	Elaborar una Estrategia de Género y realizar acciones de capacitación para el fortalecimiento de las capacidades en las UEPs. Documento Preliminar al 30 de abril de 2019; Documento Final al 30 de junio de 2019	DIPROSE (EAS – UEC PROCANOR)	31/07/2019	Documento con estrategia de género aplicada a las cadenas priorizadas finalizada	En análisis. Se remitirá al FIDA el 23/08 (es un documento para Estrategia Ambiental y Social)
	Las acciones del	Elaborar una	DIPROSE (EAS	31/07/2019	Documento de estrategia de	En análisis

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	Programa se desarrollan dentro de una estrategia de sustentabilidad ambiental y adaptación al cambio climático de acuerdo a las cadenas priorizadas (Gestión del Conocimiento)	Estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático y realizar acciones de capacitación para el fortalecimiento de las capacidades en las UEPs. Documento Preliminar al 30 de abril de 2019; Documento Final al 30 de junio de 2019	–UEC PROCANOR)		sustentabilidad ambiental y adaptación al cambio climático aplicada a las cadenas priorizadas finalizada	Se remitirá al FIDA el 23/08 (es un documento para Estrategia Ambiental y Social)
	Identificación de Estado de Avance del Programa	Elaborar un Informe de Avance con análisis de Escenarios y propuestas de acciones a implementar	DIPROSE (UEC PROCANOR)	2 Semanas antes de la EMT	Informe de Avance presentado	Las Provincias adheridas están desarrollando un Plan Operativo Global con análisis de estrategia de intervención del PROCANOR.
PRODECCA	Enmienda al	Envío formal al	Ministerio de	23/11/2018	Enmienda firmada	Enmienda firmada el 23/5/19

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	Convenio de Financiación	FIDA de la solicitud para enmienda Aprobación de la enmienda por parte del FIDA	Hacienda FIDA	31/12/2018		
	Interés provincial en adherirse al esquema de endeudamiento confirmado	Envío de listado de provincias que hayan confirmado, incluyendo montos estimados de endeudamiento, estado de situación y plazos Envío de actualización	DIPROSE – UEC Legales	31/12/2018 5/11/2019 Idem Procanor	5 provincias con avance en el proceso 4 provincias adheridas	A la fecha 3 provincias firmaron el Memorándum de Entendimiento mediante el cual manifiestan la adhesión al Programa: Chaco y Neuquén y Córdoba. Mendoza no requiere firma de memorándum. Se reanudaron las gestiones para la adhesión de la provincia de Formosa. Las provincias de Neuquén y Mendoza ya cuentan con la Ley de Endeudamiento correspondiente, Chaco está en proceso avanzado.
	Incorporación de la provincia de Córdoba al Programa	Envío al FIDA de Nota Conceptual para la evaluación de la incorporación de la provincia de	UEC PRODECCA;	30/06/19	Justificación incorporación Córdoba. Córdoba incorporada al Programa sujeto a aprobación	Cumplido 28/6/2019 se remitió justificación mediante nota

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
		Córdoba al Programa Aprobación de la evaluación por parte del FIDA	FIDA	31/07/19	de la enmienda al Convenio de Financiación.	GDE: NO-2019-58183341-APN-DGPYPSYE#MPYT .
	Provincias en condiciones de comenzar a ejecutar el Programa	Firma del acuerdo subsidiario	Gobiernos provinciales – Secretaría de Gobierno de Agroindustria	30/08/2019 30/11/2019	3 acuerdos subsidiarios firmados 2 acuerdos subsidiarios firmados	Debido a que la enmienda al Convenio de Financiación se logró recién el 23 de mayo, aun no se han podido firmar los correspondientes Acuerdos Subsidiarios.
	Aprobación y 1er desembolso de 25 Proyectos Integrales (PI) previstos para el 2019	25 PI desembolsados al 31 de diciembre de 2019	UEC PRODECCA UEPs	31/12/2019	25 PI inician ejecución por ARS 90 millones desembolsados beneficiando a 750 familias	
	El Programa se enmarca en un marco estratégico validado	Identificar Cuencas Caprinas (CC) provinciales. Conformar al menos 8 mesas de Cuencas (MC).	UEC PRODECCA Gobiernos provinciales (contrapartes) UEC PRODECCA Gobiernos provinciales	31/12/2018 30/09/2019 28/02/2019 30/06/2019 30/10/2019	3 documentos presentados por Neuquén, Mendoza y Chaco 2 documentos presentados por Formosa y Córdoba 5 MC conformadas 1 MC conformada 2 MC conformadas.	Cumplido Pendientes Córdoba y Formosa Chaco: 1 MC Conformada (Representan 4 cuencas) Neuquén: 3 MC Conformada

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
		Formular y validar al menos 8 Planes de Cuenca en cuencas identificadas y priorizadas.	(contrapartes) PRODECCA Gobiernos provinciales (contrapartes)	30/10/2019 30/12/2019	6 PC validados y aprobados para Neuquén, Mendoza y Chaco 2 PC validados y aprobados para Formosa y Córdoba	Mendoza: 2 MC Conformada Planes de Cuencas escritos Chaco: 1 PC Avanzado 3 PC en proceso Neuquén: 2 PC entregados Mendoza: 2 PC entregados Córdoba y Formosa: no incorporados
	Cuencas Caprinas con una estrategia definida en función del conocimiento e información de los desafíos y oportunidades del sector. Indicador: 3 Estudios Diagnóstico	Iniciar actividades para Contratar la elaboración de 3 estudios sobre: 1. requisitos de mercado y preferencias del consumidor; 2. caracterización de productos y adaptación a normas SENASA/INAL para la AF; 3.	UEC PRODECCA	30/09/2019	3 Estudios Diagnósticos finalizados	No fueron iniciados a la fecha por restricción presupuestaria, se cambia indicador para iniciar la contratación.

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
		mujeres y jóvenes en la cadena caprina.				
	Las acciones del Programa se enmarcan dentro de una estrategia de género adecuada a la cadena caprina (Gestión del Conocimiento)	Elaborar una Estrategia de Género y realizar acciones de capacitación para el fortalecimiento de las capacidades en las UEPs. Documento Preliminar al 30 de abril de 2019; Documento Final al 30 de junio de 2019	DIPROSE (EAS – UEC PRODECCA)	30/10/2019 30/06/2019	Documento con estrategia de género finalizada	Pendiente.
	Las acciones del Programa se desarrollan dentro de una estrategia de sustentabilidad ambiental y adaptación al cambio climático para la	Elaborar una Estrategia sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático y realizar acciones de capacitación para el	DIPROSE (EAS – UEC PRODECCA)	30/04/2019 30/06/2019	Documento de estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático finalizada	Pendiente.

Programa	Resultado esperado	Principales acciones	Responsable	Plazo	Indicador de avance	Estado a Agosto 2019
	cadena caprina (Gestión del Conocimiento)	fortalecimiento de las capacidades en las UEPs. Documento Preliminar al 30 de abril de 2019; Documento Final al 30 de junio de 2019				

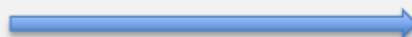
AVANCES EN EL PROCESO DE PROVINCIALIZACION

PROCEDIMIENTO PROVINCIAL PARA OBTENER LA AUTORIZACIÓN DE ENDEUDAMIENTO ANTE EL MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA DE LA NACIÓN ()**

☐ PROVINCIA DE NEUQUÉN: PRODECCA.

Para iniciar trámite.

INTERVENCIÓN DE DIPROSE (*)**



Tramita vía Expediente Electrónico.

(*)Procedimiento Provincial para obtener la Autorización de endeudamiento: Entiéndase por la obligación de la provincia de agotar los procedimientos internos establecidos por el Artículo Nº 25 de la Ley de Responsabilidad Fiscal (Nº 25.917), su Decreto Reglamentario Nº 1731/04 y sus modificatorias.

- 1).- Ley de Endeudamiento Provincial.
- 2).- Intervención de Legales del Ministerio provincial pertinente.
- 3).- Preventivación del gasto en la Ley Provincial de Presupuesto.
- 4).- Intervención de Deuda Pública Provincial.
- 5).- Dictamen del Contador General de la Provincia.
- 6).- Aprobación por decreto del Modelo de Convenio de Préstamo Subsidiario.
- 7).- Dictamen del Fiscal General Provincial.
- 8).- Remisión al Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación de toda la documentación.

() Procedimiento Provincial para obtener la Autorización de Endeudamiento ante el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de La Nación:**

Inician formalmente ante nación la Autorización de endeudamiento/Informe de Sustentabilidad Fiscal y Financiera del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

(*) Intervención de DIPROSE:**

Inicia procedimiento en expediente electrónico a fin de suscribir el Convenio de Préstamo Subsidiario entre partes (Nación-Provincia)

PROCEDIMIENTO PROVINCIAL PARA OBTENER LA AUTORIZACIÓN DE ENDEUDAMIENTO ANTE EL MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA DE LA NACIÓN

[illegible]

PROGRAMACION PROCANOR 2019-2022

ESCENARIO 1

FOROS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	2	6	4	2	2	2	2	20
Corrientes	-	2	2	1	1	1	1	8
Jujuy	1	4	2	2	2	2	2	15
La Rioja	-	1	3	1	1	1	1	8
Misiones	1	1	3	1	1	1	1	9
Salta	-	-	3	2	1	1	1	8
TOTAL/ SEMESTRE	4	14	17	9	8	8	8	68

INVERSIONES SISTÉMICAS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	-	2	6	6	-	-	14
Corrientes	-	-	-	3	3	-	-	6
Jujuy	-	-	4	4	6	-	-	14
La Rioja	-	-	-	2	6	2	-	10
Misiones	-	-	-	3	3	-	-	6
Salta	-	-	-	2	6	2	-	10
TOTAL/ SEMESTRE	-	-	6	20	30	4	-	60

Aclaración: Chaco, Jujuy, La Rioja y Salta desarrollan 2 cadenas

TALLERES DE FORMULACIÓN								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	1	1	1	1	-	-	4
Corrientes	-	1	1	1	1	-	-	4
Jujuy	-	2	1	1	1	-	-	5
La Rioja	-	1	1	1	1	-	-	4
Misiones	-	-	1	1	1	-	-	3
Salta	-	-	1	1	1	-	-	3
TOTAL/ SEMESTRE	-	5	6	6	6	-	-	23

PROYECTOS INTEGRALES FORMULADOS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	12	10	15	10	-	-	47
Corrientes	-	10	10	10	10	-	-	40
Jujuy	3	18	10	10	10	-	-	51
La Rioja	-	-	10	10	10	-	-	30
Misiones	1	-	10	15	10	-	-	36
Salta	-	-	10	15	10	-	-	35
TOTAL/ SEMESTRE	4	40	60	75	60	-	-	239

PROYECTOS INTEGRALES FINANCIADOS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	2	10	10	15	15	-	52
Corrientes	-	-	10	10	15	10	-	45
Jujuy	3	3	10	10	10	5	-	41
La Rioja	-	-	5	10	10	5	-	30
Misiones	1	-	5	10	15	5	-	36
Salta	-	-	5	10	15	5	-	35
TOTAL/ SEMESTRE	4	5	45	60	80	45	-	239

FAMILIAS INVOLUCRADAS EN LOS PI								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	45	250	250	375	375	-	1 295
Corrientes	-	-	250	250	375	250	-	1 125
Jujuy	98	135	450	450	450	225	-	1 808
La Rioja	-	-	225	450	450	225	-	1 350
Misiones	8	-	125	250	375	125	-	883
Salta	-	-	225	450	675	225	-	1 575
TOTAL/ SEMESTRE	106	180	1 525	2 100	2 700	1 425	-	8 036

Conformación Promedio Organización NOA: 45

Conformación Promedio Organización NEA: 25

ESCENARIO 2

FOROS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	2	6	4	2	2	2	2	20
Corrientes	-	2	2	1	1	1	1	8
Jujuy	1	4	2	2	2	2	2	15
La Rioja	-	1	3	1	1	1	1	8
Misiones	1	1	3	1	1	1	1	9
Salta	-	-	3	2	1	1	1	8
TOTAL/ SEMESTRE	4	14	17	9	8	8	8	68

INVERSIONES SISTÉMICAS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	-	2	6	6	-	-	14
Corrientes	-	-	-	3	3	-	-	6
Jujuy	-	-	4	4	6	-	-	14
La Rioja	-	-	-	2	6	2	-	10
Misiones	-	-	-	3	3	-	-	6
Salta	-	-	-	2	6	2	-	10
TOTAL/ SEMESTRE	-	-	6	20	30	4	-	60

Aclaración: Chaco, Jujuy, La Rioja y Salta desarrollan 2 cadenas

TALLERES DE FORMULACIÓN								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	1	1	1	1	-	-	4
Corrientes	-	1	1	1	1	-	-	4
Jujuy	-	2	1	1	1	-	-	5
La Rioja	-	1	1	1	1	-	-	4
Misiones	-	-	1	1	1	-	-	3
Salta	-	-	1	1	1	-	-	3
TOTAL/ SEMESTRE	-	5	6	6	6	-	-	23

PROYECTOS INTEGRALES FORMULADOS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	12	10	10	5	-	-	37
Corrientes	-	10	10	10	5	-	-	35
Jujuy	3	18	10	10	5	-	-	46
La Rioja	-	-	10	10	5	-	-	25
Misiones	1	-	10	10	5	-	-	26
Salta	-	-	10	10	5	-	-	25
TOTAL/ SEMESTRE	4	40	60	60	30	-	-	194

PROYECTOS INTEGRALES FINANCIADOS								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	2	10	10	10	10	-	42
Corrientes	-	-	10	10	10	10	-	40
Jujuy	3	3	10	10	10	-	-	36
La Rioja	-	-	5	10	10	-	-	25
Misiones	1	-	5	10	10	-	-	26
Salta	-	-	5	10	10	-	-	25
TOTAL/ SEMESTRE	4	5	45	60	60	20	-	194

FAMILIAS INVOLUCRADAS EN LOS PI								
PROVINCIA	2018	2019	2020		2021		2022	TOTAL
			1 SEM	2 SEM	1 SEM	2 SEM	1 SEM	
Chaco	-	45	200	200	200	200	-	845
Corrientes	-	-	200	200	200	200	-	800
Jujuy	98	120	400	400	400	-	-	1 418
La Rioja	-	-	200	400	400	-	-	1 000
Misiones	8	-	100	200	200	-	-	508
Salta	-	-	200	400	400	-	-	1 000
TOTAL/ SEMESTRE	106	165	1 300	1 800	1 800	400	-	5 571

Conformación Promedio Organización NOA: 40

Conformación Promedio Organización NEA: 20

ANEXOS TECNICOS

Acceso a mercados y comercialización

La demora en la firma del acuerdo donde se transfiere la deuda a la provincia afecta en la baja ejecución del Programa en el territorio. Hasta el momento las acciones realizadas en materia de comercialización y acceso a mercados son limitadas y en medida a los recursos financieros y el personal disponible. El Equipo de Comercialización cuenta con muy poco personal, actualmente solo dos personas trabajan en el tema de comercialización, además de otras funciones que se les han sido asignadas. A consecuencia, la demanda de apoyo en temas de comercialización de los diferentes proyectos que maneja la DIPROSE no puede ser atendida, y los planes de negocios siguen mostrando muchas debilidades en este aspecto. Para poder solventar esta situación es importante aumentar la capacidad interna del grupo, ya sea mediante la contratación de nuevo personal o la reasignación de otras personas al área comercial. Mientras tanto es importante que las personas del Equipo de Comercialización traten de participar, en lo posible, en la mayoría de los talleres de formulación de proyectos, así como en los foros para la conformación de clústeres. La orientación que ellos pueden dar a los formuladores durante la fase de diseño es crucial, así como el apoyo en la articulación de actividades de comercialización en las provincias. El personal de la DIPROSE tiene acceso a muchas fuentes de información y contactos que podrían ser muy útiles al momento de gestar e implementar nuevas propuestas.

Existen varios ejemplos de actividades para la promoción comercial de productos que se han organizado como la Semana de Cultivos Andinos en Buenos Aires, la creación de marcas y certificaciones de origen o la articulación de las compras públicas con la Cooperativa Codecal. Sin embargo todavía existen vacíos grandes de información importantes que deben ser subsanados, para lo cual es necesario compilar todas las experiencias relacionadas a compras públicas, analizarlas, y asegurarse que el de política pública integral considera la articulación entre las instituciones estatales, las autoridades nacionales especializadas en el área, y organizaciones del sector privado, principal origen de los proveedores. En base a esto es importante continuar con el diseño de un mecanismo para utilizar el instrumento de compras públicas en cada provincia.

Asimismo, la DIPROSE trabajó en la identificación geográfica de productos como la Marca "La Granadera – Quinua Andina de Jujuy" y otras iniciativas donde el acceso a un mercado de compras electrónicas es una parte importante del negocio. En este sentido, la DIPROSE necesita ampliar su experiencia y conocimiento sobre el comercio electrónico de productos agrícolas y realizar un análisis de factibilidad de alternativas de comercio electrónico para productos de la agricultura familiar en las diferentes provincias del país. El comercio electrónico puede contribuir decisivamente a que los pequeños productores obtengan mayores beneficios del comercio al no requerir grandes inversiones en espacio de almacenamiento, seguros o infraestructura. El comercio electrónico hace posibles mayores márgenes de beneficio, ya que los costos de operación pueden ser menores. El comercio electrónico ha pasado de ser una tendencia a una realidad concreta creando una oportunidad de mercado para empresas y organizaciones de todo tipo. Es importante que la DIPROSE considere que es importante entender los modelos de comercio electrónico vigentes (B2B, B2C, B2B2C, B2Go) y aplicables a la agricultura, la capacidades técnica requerida para su operacionalidad a nivel de productor o en el medio rural, la existencia de la logística necesaria (transporte, comunicación, cadena de frío) y la brecha digital (acceso a internet, pagos móviles, etc.).

Servicios Financieros Rurales

La implementación de las actividades de finanzas rurales ha avanzado muy poco concentrándose en la implementación de FOCOs y brindando las capacitaciones a los técnicos de las provincias en su implementación y manejo. El equipo de Finanzas Rurales ha terminado

con la elaboración del curso de capacitación en línea, la Guía Metodológica para la implementación de fondos rotatorios, el Tutorial para su uso, y el Cuaderno de Registro, con lo cual se han capacitado alrededor de 20 personas. Sin embargo es importante contar con una recopilación de todas las lecciones aprendidas en base a la implementación de FOCO de PRODERI, PROCANOR y PRODECA, y analizar el desempeño de los mismo, su situación actual, uso de fondos, vinculación con la sostenibilidad de las inversiones, rotaciones, niveles de recuperación, reglamentos internos, etc., a fin de identificar casos exitosos e identificar la ruta crítica para su escalamiento a mas organizaciones en las operaciones actuales y futuras, y como instrumento permanente y sostenible de financiamiento rural. Al igual que el Equipo de Comercialización, el Equipo de Finanzas Rurales cuenta con muy poco personal, lo que dificulta el desarrollo e implementación de nuevos productos financieros. Es importante que en lo posible, este equipo participe en la mayoría de los foros para conformación de clústeres y talleres de formulación de proyectos para brindar la orientación necesaria a los equipos de formuladores durante la fase de diseño de los planes de negocios.

Faltando solo dos años y medio para la culminación del proyecto, se ha reducido el alcance de las actividades relacionadas a finanzas rurales tales como los recursos para conformar garantías en instituciones financieras, por parte de las OPs. Se han reducido también los recursos para invertir en Capital de Riesgo para Asociaciones Estratégicas (joint ventures). Sin embargo todavía existen recursos para realizar proyectos pilotos por provincia y testear la viabilidad de estos mecanismos, para esto sería recomendable preparar la operatoria para el uso de los fondos de garantía y del uso del capital de riesgo para alianzas estratégicas considerando las diferencias entre provincias. El desarrollo de nuevos productos o servicios financieros debe partir de una definición clara del objetivo que desea alcanzar, lo que implica la identificación de una necesidad clara o un desafío en el mercado, que busca resolver. La DIPROSE deberá establecer claramente las metas de estos pilotos y medir su progreso. También es importante comunicar el propósito a los equipos provinciales. Estos pilotos deberán mantenerse lo más simple posible, de fácil uso con funcionalidades que los posibles usuarios estén buscando. La idea es crear un sólo producto que satisfaga las diferentes necesidades de sus diversos grupos de productores, de la manera más sencilla posible. En el contexto de la Argentina, es importante responder a las preocupaciones de los usuarios de productos financieros como de las instituciones que los puedan adoptar, en pocas palabras que su dinero está bien protegido. Se debe considerar las diversas formas de implementar estos productos, que experiencias si tienen en la relación a su uso, si se puede desarrollar un producto on-demand, simple y seguro, dentro en un período corto de tiempo y si se cuenta con un equipo de desarrollo experimentado.

Entre los pasos recomendables para la ejecución de los proyectos pilotos están los siguientes:

- i) Conceptualización de del fondo de garantía y del uso del capital de riesgo, ii) Diseño y desarrollo del producto con un equipo disponible que incluya expertos financieros, profesionales legales, y un equipo técnico, iii) Definición de la hoja de ruta del producto, la implementación de la idea, pruebas y reseñas, iv) Verificar que estos estén de acuerdo a las regulaciones y leyes locales, e internacionales, y que sigan las buenas prácticas de la industria (por ejemplo el FIDA cuenta con muchas guías para el desarrollo de productos financieros que siguen las buenas prácticas de la industria), v) Confirmar la operatividad del nuevo producto dentro del contexto argentino, verificando que todos los las transacciones o procesos son ejecutables, vi) Es necesario registrar los nuevo productos antes las entidades de control respectivas, obtención de licencias o permisos para el producto, vii) Implementar los productos con socios adecuados, y viii) Evaluar si estos mecanismos son apropiados para el contexto actual.

Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables

1. Foros consultivos y participativos. La UEC junto a las UEP, han avanzado en el establecimiento de Clústeres a nivel de 4 provincias (Jujuy, Chaco, Corrientes y Misiones) como previsto en el diseño del PROCANOR con diferentes grados de avance en cada una de las mismas. La metodología utilizada ha sido principalmente la realización de Foros, pero están previstos otros ámbitos de participación y toma de decisiones como la Mesa del Clúster y el CAST como instancia final para la aprobación de los Proyectos Integrales (PI).

2. En la provincia de Jujuy se registra el mayor grado de avance con respecto a las actividades necesarias para llegar a obtener un portafolio de PI y propuestas de Acciones Sistémicas (AS) para los clústeres en construcción. De acuerdo a lo conversado con las autoridades provinciales, existe desde el inicio una alineación importante entre la propuesta del programa y los lineamientos y priorizaciones (desarrollo de cultivos andinos y producción de camélidos) con los cuales se venía trabajando localmente.

3. Además, los dos sectores productivos mencionados, históricamente han sido desarrollados por las comunidades de pueblos originarios y tienen una territorialización importante. Los sistemas productivos son rudimentarios, principalmente para el sustento de las familias, con venta de excedentes en algún momento del año, con baja incorporación de tecnología. En los sistemas de producción, existen algunos indicadores que hacen presumir una presión sobre los recursos naturales como el no manejo de la carga animal ni la producción de forraje o de cerramientos para la recuperación del tapiz natural.

4. La composición poblacional actual de estas comunidades es principalmente de mujeres, jóvenes y niños/as en tanto que los varones adultos salen a trabajar fuera de las mismas, en trabajos que por lo general son zafrales y migratorios. Esto hace que sean mujeres y jóvenes los que principalmente se encuentran con los servicios de asistencia técnica que llegan a las comunidades y quienes se involucran en formulación y ejecución de proyectos comunitarios.

5. En estas circunstancias, la convocatoria de los y las beneficiarios/as a participar en este nuevo emprendimiento del “clúster” ha sido ampliamente satisfactoria. Los Foros en la provincia de Jujuy se han constituido en instancias altamente participativas donde se van tomando las decisiones para cada una de las cadenas priorizadas y donde es fácil percibir que la población objetivo está bien focalizada y la presencia de mujeres y de jóvenes está garantizada.

6. Sin embargo, es importante seguir estableciendo criterios para el buen desempeño de los Foros: i) definir las representaciones de los grupos, organizaciones y comunidades, ii) incluir otros actores que aún no están presentes como los representantes del sector privado, iii) definir un ámbito más reducido donde se apruebe el Plan de Mejora Competitiva, las AS y los PI antes de enviar al CAST y iv) la producción de actas donde se plasmen las conclusiones y acuerdos. Esto puede o no terminar en un Reglamento del Clúster pero si da un marco más definido de

trabajo, ya que se determina quienes son parte y cuáles son las atribuciones del ámbito. Por otro lado, se sugiere a la UEP como a la UEC la importancia del registro y la documentación del proceso participativo e inclusivo como forma de generar conocimiento y condiciones de escalabilidad territorial.

7. Ha sido interesante conocer la pre existencia de Mesas de Desarrollo Rural (MDR) en la provincia de Misiones ya que las mismas, constituyen ámbitos de participación previos a la metodología de Clúster y seguramente impliquen condiciones de partida diferentes. Sin embargo, la provincia aún no define la participación en el Programa, aunque ya ha realizado un 1° Foro en diciembre de 2017, que se realizó sobre esta estrategia de trabajo territorial basado en MDR. En este sentido, Misiones y Chaco son las dos provincias con antecedentes de trabajo en ámbitos participativos y por lo tanto con equipos territoriales más familiarizados en esta forma de trabajo

8. De todas formas, se ha observado que los equipos técnicos de las UEP van incorporando paulatinamente capacidades para el trabajo con esta metodología pero en todas las provincias aún existen carencias (teóricas y prácticas) para la definición, establecimiento y funcionamiento de los Clúster. También hay carencias en la definición de “cadena de valor”, diferencias entre eslabones y actores dentro de los mismos que dificultan la tarea de pensar propuestas de agregado de valor, comercialización, alianzas público-privados entre otros. Es necesario reforzar las capacidades de forma inmediata a través de la contratación de especialistas para concretar rápidamente una cartera de Proyectos Integrales y Acciones Sistémicas.

9. Focalización. En otras provincias, la definición de los clústeres en determinados rubros de producción, no determina tan claramente como en Jujuy la población objetivo del Programa. En estos casos, es importante poner en práctica todos los mecanismos de focalización establecidos de antemano. Se analizó con la DIPROSE algunas dificultades y errores encontrados en la focalización, a fin de llegar a un acuerdo sobre las medidas correctivas posibles y se ha solicitado a la misma que se discuta nuevamente con las UEP, los criterios de focalización para evitar el riesgo de que se incluyan beneficiarios de planes intra prediales, que no responden estrictamente al perfil establecido para el PROCANOR. Si bien se ha establecido que las organizaciones rurales pueden presentar un 20% de sus asociados por fuera del perfil, es decir productores/as más capitalizados, se deberá explicar claramente en los PI, cuáles son sus aportes y como los más pobres se benefician de la inclusión de estos grupos.

10. Si bien, existen mecanismos institucionales para asegurar que no haya incumplimiento del nivel de ingreso establecido en el Programa, es necesario elaborar perfiles más dinámicos de la población objetivo, en base a estudios de referencia de pobreza rural en el país y a la caracterización de la AF a partir de parámetros definidos en el Registro Nacional de la AF (RENAF). Trabajar en perfiles que reconozcan que la pobreza es cambiante, muchas veces sazonal, temporal y multidimensional.

11. En particular para una mejor caracterización de las familias productoras de la cadena hortícola, se sugiere prestar atención, entre otros, a los siguientes puntos: i) la diversificación del predio ya que, en general, los pequeños productores son aquellos que integran varios rubros en pequeñas superficies como forma de lograr sostenibilidad de ingresos durante todo el año; ii) determinar la superficie bajo cubierta promedio para los pequeños productores; iii) la integración del ingreso familiar a través del trabajo asalariado, iv) los canales de comercialización utilizados; y v) la residencia en el predio. Se acuerda que la UEC hará modificaciones al MOP y solicitará al FIDA la No Objeción.

12. Inclusión y participación activa de mujeres y jóvenes. Es importante que las UEP puedan monitorear de forma permanente las situaciones de desigualdad e inequidad generando mecanismos proactivos en cada una de las actividades que el Programa plantea. Para ello, el Equipo Ambiental y Social (EAS) de la DIPROSE viene trabajando en una Estrategia Ambiental y Social tanto para el PROCANOR como para el PRODECCA, en base a las lecciones aprendidas del PRODERI que será remitida al FIDA al 1° de octubre de 2019 para su corrección. En dicha estrategia, se hace hincapié en el trabajo sobre tres brechas presentes en la ruralidad: i) invisibilización de las mujeres en su rol productivo, ii) restricciones de acceso al uso y control de los recursos productivos y iii) participación y representación política en las organizaciones y en la comunidad.

13. Para ello se ha recomendado al EAS incluir algunos mecanismos específicos como: i) paridad en Foros, Talleres de formulación, MEC y CAST como establecido en el manual operativo, ii) participación paritaria para todas las instancias de capacitación, becas, intercambios, entre otras, a fin de aumentar la capacidad técnica de las productoras en su rol productivo, iii) monitorear la titularidad de las mujeres en el acceso a los recursos de los PI, propiciando la titularidad en quien realiza las tareas de producción, iv) desalentar propuestas estereotipadas de género (mujeres haciendo artesanías o dulces), y que en cambio se piense alternativas productivas y comerciales que exploren nuevas actividades y nuevos roles para las mujeres y iv) monitorear en los PI las posibilidades de incluir recursos para mejorar la carga de trabajo de las mujeres, a fin de que las mismas gocen de condiciones de vida más adecuadas. En este sentido, incluir propuestas específicas para bajar los tiempos dedicados a algunas tareas destinadas específicamente a las mujeres como el acarreo de leña o de agua.

14. Por otro lado, se sugiere incluir en la Estrategia el monitoreo permanente a partir de la inclusión de indicadores que permitan determinar situaciones de desigualdad y la propuesta de mecanismos de equiparación. Así mismo, en oportunidad de la visita a la Comunidad Aborígen de Queta (Jujuy) se pudo constatar la presencia de jóvenes varones y mujeres muy empoderados con una visión de trabajo colectivo y claridad de propuesta y demandas, por lo que no debería perderse la oportunidad del registro de estas situaciones y la generación de intercambios a partir de las mismas.

15. Pueblos originarios. Aunque aún no existe una cartera de PI formulados (solamente 4 con ejecución centralizada) la Misión ha podido observar que dicha formulación, cuando se trate de comunidades de pueblos originarios estará garantizada donde existe una alta presencia

poblacional de los mismos, en rubros definidos para Clúster como en la provincia de Jujuy. No existen mecanismos de promoción específicos para esto, aun los indicadores previstos en el ML del proyecto, que seguramente se alcanzaran con las intervenciones en la Puna jujeña. Se recomienda que en otras provincias se busquen las alianzas interinstitucionales necesarias como para identificar posibles grupos beneficiarios en las cadenas priorizadas. Por otro lado, revisar la intervención del PRODERI para PPOO como forma de mejorar los tipos de proyectos que se formulan, ya que en general resultan en proyectos estereotipados como con las mujeres.

16. Asistencia Técnica. La Misión ha analizado profundamente con el EAS la adecuación de la Asistencia Técnica y de la Extensión Rural para la atención es este tipo de grupos (mujeres, jóvenes, pueblos originarios, asalariados rurales) particularmente vulnerables, en base a lo trabajo por el PRODERI y otras operaciones anteriores junto al FIDA. En este sentido, se ha considerado determinante avanzar hacia “prácticas transformadoras”, que son las que tienden a cuestionar los sentidos hegemónicos y las formas dominantes de las prácticas sostenidas por las organizaciones, instituciones y agentes de desarrollo, que son las que hoy tenemos disponible en el territorio. En este sentido, avanzar hacia la horizontalidad de las relaciones entre técnicos y productores y a las construcciones colectivas. Se ha observado en la Puna jujeña, la presencia de técnicas de la SAF que han logrado “incluirse” dentro de las comunidades, conocen los aspectos culturales y las dinámicas dentro de las mismas. Trabajan de una forma diferente a la transferencia de conocimientos y por lo tanto seguramente logren proyectos como tales y no solo inversiones.

17. Según el EAS, “el reconocimiento de las mujeres como productoras y como referentes dentro de las organizaciones, es una limitación que aún persiste de manera mayoritaria dentro de los equipos técnicos, y una de las primeras prácticas que debemos revisar, ya que las consecuencias de esta invisibilización se traducen en limitaciones u obstáculos para identificar brechas de género, así como problemáticas propias de las mujeres en las actividades rurales”. A esto se le suma la falta de información estadística, lo que sumado a lo anterior determina que sigue habiendo dificultades en dicha identificación. Se ha insistido, en la necesidad de fortalecer el sistema de SyE a partir de la construcción e inclusión de indicadores, que permitan visualizar cuantitativamente las diferencias e inequidades.

18. Por otro lado, se reconoce la necesidad de profundizar la articulación con otras áreas transversales para trabajar en conjunto en el territorio, de forma multidisciplinaria, esfuerzo que se ha insistido sea realizado por el EAS y las UEP para el trabajo en estos temas, como forma de suplir las carencias propias. Para el EAS resulta muy difícil garantizar una intervención con enfoque de género, que por otra parte requiere técnicos y técnicas formados/as en el tema, cuando la asistencia técnica se ofrece de manera tan fragmentada e intermitente.

19. El EAS seguirá capacitando a los equipos técnicos para la inclusión del enfoque de género, tanto en los PI como en las AS así como la inclusión de otros grupos vulnerables. Por otro lado, se acuerda que se designen referentes especialistas del EAS para el

acompañamiento técnico específico de PROCANOR y PRODECCA. Estos especialistas trabajarán articuladamente con las UEPs.

Manejo de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático

1. El PROCANOR aún no cuenta con un portafolio de proyectos integrales y sistémicos, que permita analizar la inclusión de prácticas relacionadas al manejo de los recursos naturales y de adaptación al cambio climático ni la inclusión de inversiones ambientales previstas para los mismos. Sin embargo, la misión ha podido observar que en las 3 intervenciones realizadas hasta el momento en la Puna Jujeña y en los Valles de altura no se han tenido en cuenta estos aspectos, por lo que ha sido necesario analizar en conjunto con las UEP y la DIPROSE la importancia del tema y las alternativas para la inclusión de Asistencia técnica especializada que apoye la formulación de los PI a nivel de las provincias.

2. En oportunidad de la visita a las Comunidades Aborígenes de Queta y de Yavi, se ha constatado con la población, la percepción de la ocurrencia de eventos relacionados al clima como por ejemplo el corrimiento de la estación de lluvias y la escasez de agua disponible tanto para la producción como para el consumo humano, que los mismos vinculan al Cambio Climático. Por otro lado, la alta vulnerabilidad de los productores/as y de sus sistemas productivos, ya que se encuentran particularmente afectados debido a la escasa capacidad de realizar inversiones que les permita adaptarse a esas condiciones, infraestructura deficiente, concentración en tierras de menor aptitud para la producción, sin definición de límites prediales, con uso de tierras de forma continua y comunitaria. En el emprendimiento de Yavi, se establece la construcción de un lugar de acopio y procesamiento de papas andinas y de quínoa, pero no se ha establecido el manejo de los efluentes ni de los restos vegetales orgánicos que dejara como residuo el proceso de selección y packing.

3. Por otro lado, los beneficiarios de la cadena hortícola (Chaco, Corrientes y posiblemente Misiones) presentan en su gran mayoría, sistemas de producción protegidos bajo plástico con la utilización de un paquete tecnológico cargado de insumos muchos de los cuales provocan riesgos potenciales de contaminación del suelo, el agua y la salud humana. Son productores poco capitalizados, con falta de asistencia técnica, con dificultades para acceder a insumos y poco conocimiento de su estructura de costos y por lo tanto de renta. En general, mantienen este sistema en base al subsidio de los materiales necesarios para la construcción de los invernáculos. Es importante destacar que el uso de la protección no es una estrategia de entrada a contra estación o temprana en el mercado (como forma de obtener buenos precios) sino que de protección frente a eventos climáticos adversos (principalmente fuertes lluvias y granizo, temperaturas extremas).

4. Los especialistas ambientales deberán tener en cuenta que para cada PI se deberá incluir una descripción de los desafíos y riesgos ambientales y de las alternativas para la adaptación

al cambio climático, además de las medidas para mitigarlos. Para fortalecer los PI que intensifican la producción en la Puna, es necesario tener en cuenta la conservación de los suelos y del agua, el manejo del rodeo y del pasto natural, de acuerdo a diferentes técnicas de manejo de los animales. En los PI hortícolas es necesario tener en cuenta el riego localizado y los riesgos de salinización tanto del suelo como del agua, la adaptación de los sistemas al uso de protecciones naturales y la inclusión del manejo integral de plagas y enfermedades. Por otro lado, se deberá prestar atención a la posible introducción de prácticas agroecológicas u orgánicas.

5. Además de la asistencia técnica especializada, es importante que se pueda avanzar en la capacitación de los propios productores/as y en la generación de ensayos en las propias fincas o comunidades, de manera de generar conocimientos “in situ” a través de mecanismos participativos.

6. El EAS se encuentra elaborando la Estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático que tendrá que ser difundida y los equipos técnicos capacitados para su uso, pero se ha considerado estratégica la contratación a nivel provincial de un recurso técnico especializado en sustentabilidad ambiental y cambio climático, que vele por la incorporación de inversiones ambientales como previsto en el diseño, apoye y complemente las orientaciones brindadas por el EAS de la DIPROSE y capacite a los formuladores de las propuestas, de forma inmediata.

7. Por otro lado, se ha previsto la posibilidad de contratar dentro de los PI asistencia técnica especializada por parte de las organizaciones, de la mano de la incorporación de inversiones ambientales. Tomando como base las lecciones aprendidas del PRODERI, las propuestas carecen de la incorporación de medidas específicas de manejo y de la utilización de fondos para Inversiones Ambientales, posiblemente por la dificultad de los equipos técnicos de considerar este tema.

8. En particular, la provincia de Jujuy mantiene una articulación permanente con el Ministerio de Medio Ambiente, específicamente con la Secretaría de Biodiversidad, en la medida que las comunidades que “cosechan” la fibra de la vicuña (*Chakus*), lo hacen con un apoyo permanente de estos equipos técnicos encargados de velar por la no extinción de la especie. Este tipo de vinculaciones interinstitucionales, permiten avanzar en la generación de PI con el aporte de diferentes áreas técnicas y asegurar calidad de las propuestas.

9. El EAS además, ha trabajado junto a la UEC para la inclusión de aspectos ambientales y de adaptación al CC en los formularios utilizados, específicamente en las áreas que se mencionan a continuación:

1) Formularios Idea/ Perfil Proyecto:

¿Cuáles son los principales problemas con los que se enfrentó la organización/productores en los últimos años?

- Problemas de suelo, fertilidad, malezas
- Degradación de Ecosistemas

- Condiciones y/o catástrofes climáticas (Sequías, inundaciones, heladas, olas de calor, otras)

Enuncie los problemas, económicos productivos, sociales, ambientales que necesitan resolver con la presente propuesta

¿Qué se propone para resolver dichos problemas?

Principales Inversiones requeridas (Ejemplo: maquinaria, obra de infraestructura predial o comunitaria, instalaciones, animales, plantaciones perennes)

2) Formulario de Proyecto Integral: Análisis Ambiental – social (Ver Anexo I)

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Appendix 5: Mission preparation and planning, TORs, schedules, people met

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

A: Pietro Simoni - Implementación de proyectos de desarrollo rural
Cintia Guzmán - Fortalecimiento de capacidades institucionales y PSyE
Enrique Hennings - Comercialización y servicios financieros rurales
Emily Baldassari - Procesos participativos, género e inclusión, recursos naturales
Anabel Dolenc Bueno - Gestión financiera

DE: Marco Camagni
Director País, LAC

FECHA: 8 de agosto de 2019

TEMA: Términos de Referencia – misión de Revisión de Medio Término (RMT) del PROCANOR, Argentina, 19 - 30 de agosto de 2019

Introducción

1. El Programa País del FIDA en Argentina integra tres operaciones de préstamo: el Programa para el Desarrollo Rural Incluyente (PRODERI, 2011-2019), el Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR), que entró en vigor el 13 de marzo de 2017, y el Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas (PRODECCA), en vigor desde el 21 de abril de 2017. La responsabilidad de la gestión administrativa y presupuestaria de los Programas se encuentra en la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE)¹ de la Subsecretaría de Coordinación Administrativa del recién creado Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca.

2. El PROCANOR apoya el desarrollo de cadenas de valor andinas y de hortalizas en el Norte Grande argentino. El Programa tuvo su taller de arranque en octubre de 2017. La fecha de terminación del PROCANOR es el 31 de marzo de 2022. El PROCANOR fue declarado *proyecto problema* durante la misión de supervisión de mayo de 2018, debido a las demoras para lograr los arreglos institucionales para el arranque efectivo del Programa. En las siguientes dos misiones de supervisión respectivamente en noviembre de 2018 y en mayo de 2019 el Programa siguió siendo clasificado en dicha categoría. En mayo de 2019 fue firmada la enmienda al Convenio de Financiación entre FIDA y Argentina que es el marco jurídico que va a permitir ahora al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y a la DIPROSE de negociar y firmar convenios con cada provincia participante² bajo el nuevo esquema de deuda subsidiaria.

La misión

3. El objetivo de la misión de RMT es analizar junto con los actores responsables a nivel nacional (Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y DIPROSE) y provincial (Unidades de Ejecución Provinciales –UEPs) el desempeño del Programa hasta la fecha y sobre todo discutir como optimizar su ejecución en el tiempo que le queda hasta la fecha de terminación (aproximadamente dos años y medio).

4. Para ello, se hará por un lado, una revisión de los arreglos de ejecución, incluyendo sus herramientas y las capacidades de sus instituciones ejecutoras. Por otro lado, se acordará una planificación con cada provincia hacia el final del Programa identificando las actividades claves, cronograma y presupuesto correspondientes. Sobre esta base se validarán o ajustarán los objetivos y

¹ Las referencias a la DIPROSE se refieren igualmente a su institución precedente, la Unidad para el Cambio Rural (UCAR).

² A la fecha se está negociando con cinco provincias: Corrientes, Chaco, La Rioja, Jujuy y Misiones.

las metas del documento de diseño y se realizará una estimación preliminar de los recursos del préstamo y de la donación FIDA factibles de ser utilizados en el tiempo remanente del PROCANOR. Tomando en cuenta el Reglamento Operativo del Programa, los ajustes en la estructura de financiación a las provincias, la posible modificación de la cobertura geográfica prevista en el diseño, según las provincias que estén dispuesta a adherir al Programa con el nuevo esquema de financiamiento, y las actividades posibles y consistentes con el corto periodo restante de implementación, la misión trabajará principalmente en la verificación e implementación de los cambios realizados y la identificación de posibles cambios adicionales, en caso de ser necesarios, a fin de mejorar la ejecución y lograr los objetivos propuestos por el Programa.

5. La misión estará especialmente centrada en los siguientes temas:
 - a) El alineamiento del programa con las políticas, objetivos y metas del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca;
 - b) Seguimiento al POA 2019 de PROCANOR;
 - c) El avance en los acuerdos subsidiarios con las provincias que harán parte del PROCANOR con especial consideración a los aspectos legales de los mismos;
 - d) Perspectivas realísticas de disponibilidad de presupuesto y de recursos de contrapartida en cada Provincia;
 - e) Los arreglos para el arranque efectivo del Programa;
 - f) La focalización en las familias especialmente vulnerables (indígenas, asalariados rurales o encabezadas por mujeres o jóvenes); y
 - g) La práctica de la gestión de conocimientos.
6. Al mismo tiempo, tanto para el PRODERI como el PRODECCA, la misión realizará un seguimiento del estado de implementación de acciones acordadas en misiones anteriores, identificará problemas y obstáculos en la implementación, realizará recomendaciones para resolverlos y establecerá acuerdos con el gobierno.
7. La misión trabajará en el país del 19 al 30 de agosto, iniciando con una reunión interna del equipo técnico en la tarde del 19 de agosto y luego una reunión general sobre el Programa País el 20 de agosto. Entre 21 y 23 de agosto se llevarán a cabo visitas a tres provincias (Jujuy, Chaco y Corrientes). El trabajo de la misión incluye reuniones con autoridades del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y la Subsecretaría de Coordinación Administrativa, en Buenos Aires. Además, la misión trabajará en la ciudad de Buenos Aires, manteniendo reuniones con diferentes referentes de la DIPROSE, y preparando el Memorando y la Minuta Técnica, sintetizando los acuerdos alcanzados sobre los asuntos más importantes. Ambos documentos serán sometidos a consideración de la DIPROSE el miércoles 28 de agosto por la tarde para su discusión y su firma respectivamente por la mañana y por la tarde del 29 de agosto.
8. El día 30 de agosto se llevará a cabo un taller para de forma preliminar identificar elementos para la nueva operación del FIDA en el país cuyo diseño está planeado para el 2020. El taller contará con la participación del equipo de la DIPROSE y está abierto a representantes del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, del Ministerio de Hacienda, de Jefatura de Gabinete y del Ministerio de Relaciones Exteriores que estén interesados en participar.
9. **Documentos.** El FIDA proporcionará a los miembros del equipo técnico copias del Informe de Evaluación Ex – ante del Programa, el Convenio de Financiación y los informes de supervisión preparados desde el comienzo de la ejecución, así como otras informaciones y documentos relevantes, tales como la situación de desembolsos de los préstamos. Según el documento “Metodología de Supervisión del FIDA en Argentina”, la DIPROSE proporcionará los documentos especificados por vía electrónica al FIDA, además de cualquier documento considerado importante para la misión (por ejemplo, copias de estudios recientemente completados). Especialmente para la misión de RMT, fue solicitado a la DIPROSE un análisis de la situación del Programa en general y en cada provincia en particular, una planificación de la ejecución en el periodo restante además de la preparación de un pequeño informe sobre resultados logrado, la situación actual y los planes del Programa en los siguientes temas, con propuestas concretas para la misión:

- a) Implementación de la metodología de clústeres
- b) Análisis de la conformación de Foros
- c) Desarrollo organizacional (categorización de organizaciones rurales)

- d) Cadena de valor y comercialización
- e) Medio ambiente y adaptación al cambio climático
- f) Focalización en la población meta incluyendo pueblos originarios
- g) Necesidades de fortalecimiento de capacidades institucionales
- h) Planificación Seguimiento y Evaluación (PSyE)
- i) Actividades previstas para la Gestión del Conocimiento

10. **Agenda.** De forma preliminar se ha acordado la siguiente agenda:

Fecha	Actividad	Participantes
19 agosto	Llegada a Buenos Aires y primera reunión del equipo de la misión	Equipo FIDA
20-22 agosto	Visita a las provincias en dos grupos: grupo 1 (Jujuy); grupo 2 (Chaco y Corrientes)	Equipo FIDA Equipo DIPROSE Equipo UEPs Otros actores (beneficiarios, otras instituciones, socios)
23 agosto	Reunión general sobre el Programa País	Equipo FIDA Equipo DIPROSE Representantes de Min Hacienda, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, Jefatura de Gabinete, Ministerio de Relaciones Exteriores
24-25 agosto	Trabajo interno del equipo de la misión	Equipo FIDA
26-27 agosto	Talleres en Buenos Aires con representantes de las otras provincias (Misiones y La Rioja)	Equipo FIDA Equipo DIPROSE Equipo UEPs
28 agosto	Finalización y envío del Memorando	Equipo FIDA
29 agosto	Discusión de la Minuta Técnica y del Memorando	Equipo FIDA Equipo DIPROSE Representantes de Min Hacienda, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, Jefatura de Gabinete, Ministerio de Relaciones Exteriores
30 agosto (mañana)	Taller sobre la nueva operación	Equipo FIDA Equipo DIPROSE Representantes de organismos de gobierno interesados (por ejemplo Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, Ministerio de Hacienda, Jefatura de Gabinete y Ministerio de Relaciones Exteriores)
30 agosto (tarde)	Firma de la Minuta Técnica y del Memorando de la misión	Representantes de FIDA, DIPROSE, Min Hacienda, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, Jefatura de Gabinete, Ministerio de Relaciones Exteriores

Términos de referencia detallados

a) Marco Camagni, Director de País FIDA - Jefe de misión

11. Entre el 19 al 30 de agosto de 2019 (19 al 31 en el país), liderará la misión de revisión de medio término del PROCANOR supervisando el trabajo del equipo técnico. En particular:

- i) Analizará con las contrapartes el avance en el Plan de Acción (PdA) acordado para hacer frente a los asuntos que han estado afectando la ejecución de los programas de la cartera financiada por el FIDA en Argentina;
- ii) Liderará el ejercicio de revisión de la planificación con cada provincia con el objetivo de acordar un plan realista hasta la fecha de terminación, maximizando los resultados del Programa y procurando un uso más eficiente de los recursos disponibles;
- iii) Coordinará el ejercicio de calificación de los Programas y justificaciones respectivas en el nuevo sistema del FIDA: Operational Results Management System (ORMS);
- iv) Liderará la preparación del Memorando y de la Minuta Técnica de la misión en línea con los requerimientos del nuevo modelo de supervisión;
- v) Después la misión preparará la carta de gestión para facilitar el seguimiento de los principales acuerdos alcanzados.

12. Los TdR de los miembros del equipo técnico se muestran a continuación. Otras tareas necesarias y razonablemente posibles podrán ser requeridas por el jefe de misión.

b) Pietro Simoni, especialista en implementación de proyectos de desarrollo rural

13. Por 16 días entre el 18 de agosto y el 13 de septiembre de 2019 (del 19 al 30 de agosto en el país), bajo la supervisión del Director País del FIDA, llevará adelante el análisis de los aspectos institucionales y gerenciales relacionados con la implementación del Programa. En particular:

- i) Analizar la adecuación de la estructura de ejecución del Programa para producir los mejores resultados, incluyendo la colaboración con la Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca y con las provincias participantes y con instituciones técnicas (incluido el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, INTA, la Subsecretaría de Agricultura Familiar), y la perspectiva de colaboración en el futuro proponiendo medidas para mejorar la gestión del Programa, tanto a nivel de la DIPROSE como de las UEPs;
- ii) Dar seguimiento del estado de avance de los acuerdos subsidiarios con cada provincia participante, identificando los pasos pendientes y relativos tiempos para llegar a la firma y al traslado de los fondos;
- iii) Contribuir al ejercicio de revisión de la planificación con cada provincia analizando los planes generales de ejecución para 2019, 2020 y 2021 en comparación con los logros actuales y las metas globales del Programa y proponiendo medidas para eventuales ajustes operacionales y presupuestarios consistentes con el corto periodo restante de implementación, según el estado de avance del Programa;
- iv) Analizar los aportes del Programa a la implementación de políticas públicas, y su incidencia en la formulación de nuevas políticas públicas;
- v) Analizar la perspectiva y el desempeño del Programa para el escalamiento de su planteamiento y de sus herramientas, especialmente en programas no financiados por el FIDA;
- vi) Contribuir a la elaboración del cuadro de acuerdos principales en el formato FIDA;
- vii) Contribuir al ejercicio de calificación del avance de los Programas en el ORMS y compilar la información requerida por el mismo;
- viii) Preparar el borrador de la Minuta Técnica en línea con los requerimientos del nuevo modelo de supervisión;
- ix) Revisar los anexos técnicos y finalizar el informe de revisión de medio término para su entrega al FIDA a más tardar el **13 de septiembre de 2019**.

c) Cintia Guzmán, Oficial de Programas FIDA - Fortalecimiento de capacidades institucionales y PSyE

14. Por 14 días entre el 19 de agosto y el 6 de septiembre de 2019 (19 al 30 de agosto en el país), bajo la supervisión del jefe de misión se hará cargo de las áreas de fortalecimiento de capacidades

institucionales y planificación, seguimiento y evaluación (PSyE) y gestión de conocimientos. En particular:

- i) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión en su área temática;
- ii) Seguimiento y evaluación: Dar seguimiento a la integración en los sistemas de seguimiento a nivel provincial y central del índice para establecer la Tipología de Organizaciones desarrollada por la UOyER, y las instrucciones al respecto emitidas a las UEPs
- iii) Analizar el funcionamiento del Sistema Integral e Integrado de Gestión (SIIG), con atención especial a la carga de la información por las UEPs, y al uso de la información para la planificación y la gestión del programa;
- iv) Revisar los cuadros de desempeño físico del PROCANOR
- v) Para el PROCANOR y PRODECCA, dar seguimiento a las actividades en curso para integrar los módulos de seguimiento y evaluación (SyE) de ambos programas;
- vi) Analizar la pertinencia de realizar ajustes al Marco Lógico en relación a posibles ajustes al financiamiento del Programa como resultado de la revisión de medio término;
- vii) Analizar el desarrollo de las actividades para la implementación del Sistema de Gestión del Conocimiento (SGC), y proponer medidas para una efectiva implementación de las mismas;
- viii) Identificar conjuntamente con la DIPROSE oportunidades potenciales de actividades de Cooperación Sur-Sur y establecer posibles socios clave para el desarrollo de dichas actividades;
- ix) Preparar el borrador del Memorando en base a la Minuta Técnica;
- x) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- xi) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- xii) Después la misión preparar un primer borrador de la carta de gestión para facilitar el seguimiento de los principales acuerdos alcanzados.

d) Enrique Hennings, Especialista Técnico Regional FIDA en comercialización y servicios financieros rurales

15. Por 14 días entre el 19 de agosto y el 6 de septiembre de 2019 (19 al 30 de agosto en el país), bajo la supervisión del jefe de misión se hará cargo de las áreas técnicas de comercialización y servicios financieros rurales. En particular:

- i) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión en su área temática;
- ii) Analizar el avance en la aplicación de la metodología por clústeres y el funcionamiento de los Foros;
- iii) Analizar la calidad de los estudios de las cadenas de valor del PROCANOR;
- iv) Analizar el estado de las actividades relacionadas con el estudio sobre el mercado financiero local del PROCANOR;
- v) Analizar las capacidades, desafíos y necesidades de las organizaciones para el acceso al mercado formal y la comercialización de sus productos;
- vi) Analizar los Planes de Mejora Competitiva del Programa y proponer recomendaciones;
- vii) Analizar la coherencia de los proyectos integrales con las perspectivas de mercado (demanda, distancia de los mercados, precios de venta, etc.) y proponer medidas en función a los rubros productivos propuestos por PROCANOR;
- viii) Seguimiento a la adecuación y pertinencia de la asistencia técnica y el fortalecimiento provistos y previstos para las organizaciones en el tema de la comercialización, incluyendo servicios públicos y técnicos a ser contratados por las organizaciones;
- ix) Analizar la colaboración de las organizaciones participantes con clústeres sectoriales establecidos por la DIPROSE en varias provincias;
- x) Acordar actividades prioritarias para mejorar la comercialización en los proyectos integrales, incluyendo la facilitación de la negociación y ejecución de contratos entre las OR con empresas públicas y privadas;
- xi) Analizar la adecuación y pertinencia de la asistencia técnica y el fortalecimiento provistos a las organizaciones en la gestión de los fondos rotatorios, incluyendo el uso de materiales específicos preparados por la DIPROSE (Guía Metodológica, Cuaderno de Registro, Tutorial) y reportaje interno y a la DIPROSE;

- xii) Analizar la información disponible sobre los fondos rotatorios establecidos por el PROCANOR (si corresponde) y su uso para la producción y comercialización;
- xiii) Analizar el nivel de manejo de los fondos rotatorios por las organizaciones, incluyendo la transparencia interna y preparación de informes para el Programa, y la sostenibilidad de los mismos;
- xiv) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- xv) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- xvi) Preparar dos Apéndices (Comercialización y Servicios Financieros Rurales), para ser enviados al jefe de misión a más tardar el **6 de septiembre de 2019**.

e) Emily Baldassari, especialista en focalización, procesos participativos e inclusión

16. Por 14 días entre el 19 de agosto y el 6 de septiembre de 2019 (19 al 30 de agosto en el país), bajo la supervisión del jefe de misión se hará cargo de las áreas de focalización, participación de pueblos originarios e inclusión y de cambio climático y medio ambiente. En particular:

- i) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión en su área temática;
- ii) Analizar las actividades de promoción del PROCANOR para lograr una mayor inclusión y participación activa de mujeres y jóvenes en los proyectos que financia;
- iii) Proponer mejoras para la inclusión y promoción de mujeres y jóvenes;
- iv) Analizar los foros consultivos y participativos generados por la aplicación de la metodología de clústeres para fortalecer el proceso de desarrollo rural en términos de participación, representatividad, delegación de poder de decisiones y sostenibilidad;
- v) Revisar los esfuerzos y las capacidades de las UEPs en dichas provincias de apoyar los foros creados mediante aplicación de la metodología de clústeres;
- vi) Analizar el interés de otras provincias en establecer foros de desarrollo rural, y las necesidades para apoyar tal proceso;
- vii) Analizar la adecuación de las responsabilidades y capacidades a nivel de las UEPs para la atención de grupos particularmente vulnerables;
- viii) Evaluar la colaboración y articulación de la DIPROSE y las UEPs con instituciones públicas o privadas especializadas en el desarrollo de pueblos originarios;
- ix) Para PROCANOR, i) dar seguimiento a la calidad de la capacitación y la asistencia técnica para apoyar a proyectos de pueblos originarios, y la supervisión de los técnicos contratados para prestar asistencia a esos proyectos; ii) analizar los tipos de proyectos con pueblos originarios, los resultados obtenidos y su sostenibilidad; y iii) proponer mejoras para la ejecución de proyectos con pueblos originarios;
- x) En el área de cambio climático y medio ambiente, dar seguimiento a la colaboración entre la DIPROSE y las UEP con instituciones públicas y privadas especializadas en el tema;
- xi) Proponer criterios de adecuación de responsabilidades para la atención del medio ambiente y de las medidas a ser tomadas para promover el buen manejo de los recursos naturales y la mitigación de los riesgos ambientales de los proyectos integrales a nivel de las UEP;
- xii) Analizar las capacidades y herramientas ambientales en la DIPROSE y en las UEP;
- xiii) Realizar recomendaciones concretas para el manejo sostenible de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático en la ejecución de los proyectos;
- xiv) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- xv) Preparar el cuadro de acuerdos principales con los aportes de los demás miembros de la misión;
- xvi) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- xvii) Preparar dos Apéndices (Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables y Manejo de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático) para ser enviados al jefe de misión a más tardar el **6 de septiembre de 2019**.

f) **Anabel Dolenc Bueno, Consultora FMD, especialista de gestión financiera**

16. Por 10 días entre el 19 y el 26 de agosto de 2019 (19 al 25 en el país), bajo la supervisión del jefe de misión, participará en la misión de revisión de medio término del PROCANOR haciéndose cargo de la gestión financiera. Responsable de:

- i) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión en su área temática;
- ii) Revisión detallada de la gestión administrativa y financiera del programa país, incluyendo los procedimientos para la gerencia y administración, del siguiente modo:
 - a. Realizar una evaluación del desempeño de la gestión financiera tomando como base el "Cuestionario de orientación para la Evaluación de la gestión financiera durante la supervisión" para recabar la información pertinente y reevaluar los puntos fuertes y débiles de los sistemas de gestión financiera;
 - b. Examinar las medidas adoptadas para poner en práctica las recomendaciones del examen de supervisión del año anterior, y las formuladas por los auditores externos sobre ejercicios anteriores para el PROCANOR.
 - c. Discutir las cuestiones planteadas en el último informe de auditoría con los responsables y los auditores;
- iii) Analizar las acciones realizadas para mejorar la gestión financiera de los Programas y recomendar acciones ante posibles dificultades encontradas;
- iv) Examen de los arreglos de implementación desde la óptica de la eficiencia y eficacia administrativa, incluyendo la cartera de inversiones, convenios con las organizaciones beneficiarias, e informes financieros desde el sistema contable;
- v) Análisis de la ejecución financiera total, por categoría de gasto, fuentes de financiamiento y componentes.
- vi) Análisis sobre el control y registro del aporte del Gobierno, FIDA y de los usuarios;
- vii) Seguimiento a las recomendaciones resultantes de las visitas fiduciarias realizadas en misiones anteriores;
- viii) Identificación de factores positivos y negativos que han incidido en una efectiva gestión administrativa;
- ix) Preparación de recomendaciones y acuerdos sobre la gestión administrativa y financiera;
- x) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas en los temas financieros;
- xi) Revisión de la ejecución del POA 2019, para asegurar conformidad y coherencia del documento con las disposiciones de gestión financiera específicas del programa (fuentes, categorías, componentes) y los gastos efectuados;
- xii) En el caso se hagan visitas a organizaciones durante la misión efectuar una verificación de la documentación original de sustento de pagos en el marco de los convenios con beneficiarios en la provincia que se visite;
- xiii) Proponer medidas para el fortalecimiento en gestión financiera de las organizaciones rurales participantes;
- xiv) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;

17. Además, la misión contará con el apoyo a distancia de **Rodolfo Fernandez, especialista en adquisiciones y contrataciones**. En consulta con el jefe de misión se hará cargo de tareas puntuales en el área de adquisiciones y contrataciones. En particular de:

- i) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión en su área temática;
- ii) Efectuar una verificación ex post con una muestra de documentación de sustento de procesos de contrataciones y adquisiciones realizados por la DIPROSE y también de los realizados por las organizaciones que ya se han rendido a las UEPs;
- iii) Proporcionar un conjunto de preguntas que se puedan utilizar durante las visitas a una muestra de organizaciones para efectuar una verificación de los procesos de contrataciones y adquisiciones;
- iv) Revisar la propuesta de Plan de Adquisiciones y Contrataciones (PAC) incluidas en el POA 2019, verificando el alineamiento entre los dos instrumentos para que este se establezca como una herramienta de gestión de adquisiciones y contrataciones;
- v) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;

- vi) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- vii) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- viii) Preparar un Apéndice (Adquisiciones) para ser enviado al jefe de misión a más tardar el **12 de septiembre de 2019**

Apéndice: Borrador del Índice del Informe de Revisión de Medio Termin

Acrónimos y siglas	Carina
Mapa del Programa País	Carina
A. Visión general	Automático
B. Evaluación Global	Automático
Memorando	Marco/Cintia
Minuta Técnica	Pietro
C. Objetivos de la misión y principales conclusiones	
D. Visión general y avance del proyecto	
E. Implementación del proyecto	
F. Conclusiones/Aspectos Adicionales	
Apéndice 1: Resumen de Acuerdos Principales	Emily
Apéndice 2: Aspectos Fiduciarios	Anabel
Apéndice 2.1: Sinopsis de la evaluación del riesgo fiduciario de los programas	
Apéndice 2.2: Evaluación de la gestión financiera durante la supervisión	
Apéndice 2.3: Seguimiento de implementación de recomendaciones de los auditores externos	
Apéndice 2.4: Adquisiciones y Contrataciones	Rodolfo
Apéndice 3: Análisis Técnico	
Apéndice 3.1: Comercialización	Enrique
Apéndice 3.2: Servicios Financieros Rurales	Enrique
Apéndice 3.3: Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables	Emily
Apéndice 3.4: Manejo de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático	Emily
Apéndice 4: Documentación de la Logística de la Misión	Marco
Apéndice 4.1: Términos de Referencia	
Apéndice 4.2: Agenda de la misión de supervisión	
Anexo 1: Desempeño físico, PROCANOR	Cintia
Anexo 2: Gestión financiera, PROCANOR	Anabel
Anexo 3: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento, PROCANOR	Pietro
Calificaciones ORMS consolidadas	Pietro

MISIÓN DE REVISIÓN DE MEDIO TERMINO DEL PROCANOR
Del 20 al 30 de agosto de 2019

Provincias a visitar durante la misión: **Jujuy, Chaco y Corrientes**

Martes 20 de agosto

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Jujuy	6:25 AEP	8:40 JUJ	AR2496 2h 15m
FIDA 2	Chaco/Corrientes	8:50 AEP	10:20 RES	AR2798 1h 30m

GRUPO 1 - JUJUY

Lugar: La Quiaca

FORO CULTIVOS ANDINOS Y CAMELIDOS – REUNIONES CON ACTORES DE LOS CLUSTERS Y AUTORIDADES

GRUPO 2 – CHACO

AGENDA EN ANEXO

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 3 piso contrafrente – sala de reunión

11:00 Aspectos Administrativos

Miércoles 21 de agosto

AGENDA EN ANEXO

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 3 piso contrafrente – sala de reunión

11:00 Aspectos Administrativos

Jueves 22 de agosto

AGENDA EN ANEXO

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Jujuy	20:35 JUJ	22:40 AEP	AR2485 2h 5m
FIDA 2	Corrientes	16:05 CNQ	17:35 AEP	AR2781 1h 30m

Viernes 23 de agosto

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

10:00 Apertura Misión

10:30 Repaso agenda

10:45 Estado de avance proceso de provincialización

11:15 Estado de avance Plan de Acción cartera DIPROSE/FIDA (PRODERI-PRODECCA-PROCANOR)

13:00 Almuerzo libre

14:00 Estado de avance PROCANOR

Lunes 26 de agosto

9:15 a 12:00 Revisión líneas de acción de PROCANOR

12:00 Almuerzo libre

Horario	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
14:00 a 18:00	Comercialización	UEC – Comercialización	Enrique	PB contrafrente
	Finanzas Rurales	UEC-Finanzas Rurales		
	Revisión de los indicadores físicos/hoja de seguimiento, posible revisión del ML, encuesta de base).	UEC- M&E	Cintia	2° contrafrente
	Sistemas (desarrollo del módulo SIIG)	UEC- M&E		

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

14:30 Taller de planificación con la provincia de Misiones

Martes 27 de agosto

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

10:00 Taller de planificación con la provincia de La Rioja

Horario	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
10:00-11:30	Gestión del Conocimiento	UEC – M&E	Cintia, Emily, Enrique	2° frente

13:30 Almuerzo libre

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

15:00 Reunión con la Subsecretaría de Coordinación Administrativa (orientaciones y conocer en detalle las posibles políticas respecto al PROGRAMA FIDA y en particular para PROCANOR: expectativas, perspectivas, y compromisos) (a confirmar)

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
14:00 a 18:00	<p>Revisar el estudio de Lecciones aprendidas de la ejecución del PRODERI en Argentina, desde una perspectiva de género</p> <p>Estrategia ambiental y de genero para PROCANOR (énfasis) y PRODECCA</p> <p>Capacidades de las UEP y de la AT para el trabajo con población vulnerable y pueblos originarios y para la atención del medio ambiente, manejo de los recursos naturales y mitigación de los riesgos ambientales</p>	UEC UGAS	Emily	2° contrafrente
	Otros temas pendientes			

Miércoles 28 de agosto

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456, 4 piso frente – sala de reunión

10:00 Programación y prespectivas PROCANOR 2019, 2020 y 2021 (estimando las reales posibilidades de inversión por cada Provincia en relación a sus posibles espacios presupuestarios, y aportes de contraparte).

11:00 Propuestas y ajustes del PROCANOR

14:00 Elaboración Memorando y Minuta Técnica por parte del staff del FIDA

Jueves 29 de agosto

Lugar: DIPROSE – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

09:00 Envío del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del FIDA

10:00 a 14:00 Revisión del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del Gobierno argentino

14:00 Discusión del Memorando y de la Minuta Técnica

Viernes 30 de agosto

Lugar: C.A.B.A - Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

09:00 a 14:00 Taller de trabajo sobre indentificación nuevas áreas de acción

Lugar a definir

15:00 Firma del Memorando y de la Minuta Técnica y Cierre de la Misión
ANEXO MISIÓN DE REVISIÓN DE MEDIO TÉRMINO DEL PROCANOR
Del 20 al 30 de agosto de 2019

GRUPO 1

Provincias a visitar durante la misión: **Jujuy**

Martes 20 de agosto

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Jujuy	6:25 AEP	8:40 JUJ	AR2496 2h 15m

Lugar: San Salvador de Jujuy - Queta, dpto. Cochinoca - La Quiaca

08:40 Traslado desde el Aeropuerto a Ministerio de Desarrollo Económico y Producción

09:30 Apertura Misión y Reunión con la Secretaria de Desarrollo Productivo, Dra. Patricia Ríos y equipo de trabajo de la UEP JUJUY. Estado de situación del Programa.
Repaso agenda.

10:30 Salida a Paraje Queta, Dpto. Cochinoca. Visita a Proyecto Integral *“La Esquila Comunitaria y su implicancia en la Producción”*, Comunidad Aborígen de Queta.
Almuerzo frugal de camino hacia la visita a campo.

15:00 Visita a Proyecto Integral *“La Esquila Comunitaria y su implicancia en la Producción”*, Comunidad Aborígen de Queta.

16:00 Salida a la ciudad de La Quiaca.

21:00 Cena en Hotel.

Pernocte en La Quiaca. Hotel a confirmar.

Miércoles 21 de agosto

Lugar: La Quiaca

09:00 Foro IV de Cultivos Andinos y Camélidos. Presentación de mapeo de actores. Validación de Visión, Misión y Líneas de acción de cada cadena.
Presentación de propuestas de proyectos integrales que se encuentran en formulación y de proyectos sistémicos en estudio.

17:00 Traslado desde La Quiaca a San Salvador de Jujuy.

21:00 Cena libre.

Pernocte en San Salvador. Hotel a confirmar.

Jueves 22 de agosto

10:00 Reunión institucional sobre el tema vicuñas con el Secretario de Biodiversidad y con la Secretaria de Desarrollo Productivo, Dra. Patricia Ríos y equipo de trabajo de la UEP JUJUY.

11:30 Reuniones bilaterales con diferentes actores e instituciones del sector público y privado.

13:00 Almuerzo libre.

14:30 Presentación Plan Operativo Global Provincial.

15:30 Devolución FIDA

16:30 Traslado al aeropuerto de San Salvador de Jujuy

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Jujuy	20:35 JUJ	22:40 AEP	AR2485 2h 5m

ANEXO MISIÓN DE REVISION DE MEDIO TERMINO DEL PROCANOR
Del 20 al 30 de agosto de 2019

GRUPO 2

Provincias a visitar durante la misión:

Chaco y Corrientes

Martes 20 de agosto

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 2	Chaco/Corrientes	8:50 AEP	10:20 RES	AR2798 1h 30m

Lugar: Ministerio de Producción – Resistencia.

11:00 Apertura Misión.

11:30 Repaso agenda.

11:45 Presentación Plan Operativo Global Provincial.

13:30 Almuerzo libre

15:00 Reuniones con Instituciones del sector público y privado.

18:00 Cierre de Jornada.

Miércoles 21 de agosto

Lugar: La Escondida y Colonias Unidas.

08:00 Salida desde el Hotel hacia la localidad de La Escondida.

10:00 Visita al Proyecto “Horticultores de la Escondida”, correspondiente a la Asociación Civil Consorcio N°40.

13:00 Almuerzo libre.

14:00 Traslado a la localidad de Colonias Unidas.

15:00 Visita al Proyecto “Equipamiento para fortalecer la producción hortícola local”, correspondiente a la Asociación Civil Consorcio N°65.

17:30 Devolución FIDA

18:00 Traslado a la ciudad de Corrientes.

20:00 Arribo al hotel de Corrientes.

Lugar: Sede del IDERCOR – Corrientes

08:30 Apertura Misión – Repaso de agenda.

09:00 Presentación Plan Operativo Global Provincial.

10:30 Reuniones con Instituciones del sector público y privado.

12:30 Devolución FIDA

13:00 Almuerzo libre.

14:00 Traslado al aeropuerto de Corrientes.

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 2	Corrientes	16:05 CNQ	17:35 AEP	AR2781 1h 30m

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Mid-term Review

Appendix 6: Procurement

Mission Dates: Del 20 al 30 de agosto 2019
Document Date 25/09/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5147

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Revisión de las adquisiciones y contrataciones

#xa. **Plan de Adquisiciones y Contrataciones (PAC).** En el PAC únicamente se incluyen las adquisiciones previstas por la UEC.

#xb. **Personal especialista en adquisiciones.** Las adquisiciones centralizadas del Proyecto son realizadas por el área de Adquisiciones de la DIPROSE.

#xc. **Adquisiciones de la UEC.** 1. Teniendo en cuenta que en la Misión de mayo 2019 se estableció que el ROP no define pliegos propios para las bases y condiciones aplicables a las adquisiciones, "por lo que se utilizan y se adaptan pliegos de otros organismos financiadores, es importante que la DIPROSE verifique la compatibilidad normativa de los pliegos con la normativa del FIDA", en esta visita se revisaron los documentos que se han utilizado en procesos desarrollados en los últimos meses.

2. Se han realizado unos pocos procesos de contratación de servicios por Comparación de Precios. Como se anticipó durante la misión de mayo, se utiliza como base un modelo preparado por proyectos de la DIPROSE financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo. El mismo, con un formato simple y completo, responde sin inconvenientes a la normativa FIDA.

Se pudieron revisar dos ejemplos ya ejecutados, encontrándose una correcta aplicación del procedimiento previsto en ambos casos:

"Adquisición de servicio de alojamiento, almuerzo, coffe break, cena, traslados, salón y equipo de sonido e iluminación para el III Foro Procanor Tilcara, Jujuy, 12 y 13 de junio de 2019"
FIDA-UEC-642-CP N°03/19.

"Adquisición de servicio de traslados, alojamiento, cenas, coffe break, almuerzo, salón y equipo de sonido e iluminación para el Foro Procanor Corrientes, 1 y 2 de julio de 2019"
FIDA-UEC-642-CP N°05/19.

3. Se prevé que, si en el futuro se diera necesidad de utilizar procedimientos de licitación pública, se utilizaría el modelo correspondiente, también basado en los preparados por otros proyectos ejecutados en la DIPROSE, verificando su apego a las directrices de FIDA.

4. Planificación de las adquisiciones. Se solicitó que las adquisiciones se hagan de acuerdo a lo previsto en el Plan de Adquisiciones, utilizándolo como guía para la gestión de manera que pueda iniciarse el trámite de cada contratación con la anticipación necesaria para atender sus particularidades y posibles situaciones imprevistas.

#xd. **Adquisiciones de las organizaciones.** Durante las visitas a las organizaciones beneficiarias, de las que no participó el Especialista en Adquisiciones, se tomó conocimiento de que las adquisiciones se hicieron mediante Comparaciones de Precios y en uno de los casos, por las dificultades de la propia organización para gestionar la tramitación requerida, la adquisición quedó a cargo de los técnicos del Proyecto.