



Invertir en la población rural

## Argentina

---

### **Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR)**

#### **Informe parcial de supervisión**

Fechas de misión:	16-20 November 2020
Fecha del documento:	16/12/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001749
N.º de informe:	5592-AR

América Latina y el Caribe  
Departamento de Administración de Programas



## Acrónimos y siglas

AF	Agricultura Familiar	
AGN	Auditoría General de la Nación	
ARS	Peso argentino	
AT	Asistencia técnica	
CAST	Comité de Aprobación y Seguimiento Territorial	
DNAB	Dirección Nacional de Alimentos y Bebidas	
DNPG	Dirección Nacional de Producción Ganadera	
DGPPSE	Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales	
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	
FOCO	Fondo de Capitalización de Organizaciones	
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria	
LB	Línea de Base	
LBS	Línea de Base Simple	
MC	Mesas de Clúster	
MINAGRO	Ministerio de Agroindustria	
NEA	Nordeste de Argentina	
NOA	Noroeste de Argentina	
OP	Organización de Productores	
PAC	Plan de Adquisiciones y Contrataciones	
PFI	Plan de Fortalecimiento Institucional	
PI	Proyecto Integral	
PMC	Plan de Mejora Competitiva	
POA	Plan Operativo Anual	
PPOO	Pueblos Originarios	
PROCANOR	Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino	
PRODECCA	Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas	
PRODERI	Programa de Desarrollo Rural Incluyente	
PSEyGC	Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento	
RENAF	Registro Nacional de la Agricultura Familiar	
RIMS	Sistema de Gestión por Resultados e Impacto	
RMT	Revisión de Medio Término	
ROP	Reglamento Operativo del Programa	
SSAFDT	Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial	
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Animal y Calidad Agroalimentaria	
SFR	Servicios Financieros Rurales	
SIIG	Sistema Integral e Integrado de Gestión	
SyE	Seguimiento y Evaluación	
TdR	Términos de Referencia	
UEC	Unidad Ejecutora Central UEPEX	Unidad Ejecutora de Préstamos Externos
UNC	Unidad Nacional de Coordinación	
UEP	Unidad Ejecutora Provincial	
USD	Dólar americano	

## A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Problemático
País:	Argentina	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR)	Clasificación del riesgo climático:	3
N.º de identificación del proyecto:	1100001749	Institución ejecutora:	Unidad para el Cambio Rural
Tipo de proyecto:	Desarrollo Rural	Institución implementadora:	Unidad para el Cambio Rural
Gerente de programa país:	Marco Camagni		
Nombre del Director del Proyecto:	Ana Pont Verges		
Zona del proyecto:	Región Norte de la República Argentina (Catamarca, Chaco, Corrientes, Jujuy, Misiones y Salta).		

Fecha de aprobación:	17/12/2015	Fecha de recepción de la última auditoría:	30/09/2020
Fecha de firma:	20/02/2017	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	20/11/2020
Fecha de entrada en vigor:	13/03/2017	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	12
Fecha elegible para el desembolso:	13/03/2017	Número de prórrogas:	0
Fecha del primer desembolso:	30/04/2018	Retraso en la efectividad:	15 meses
Fecha de revisión de medio término:	20/08/2019		
Fecha de terminación original:	31/03/2022		
Fecha de terminación actual:	31/03/2022		
Cierre financiero:	No disponible aún		

## Financiación total del proyecto

<b>Desglose del financiamiento FIDA</b>	Latin American and the Caribbean Division	\$328,000
	IFAD	\$24,000,000
<b>Desglose del financiamiento nacional</b>	Local Government	\$0
	National Government	\$11,383,000
	Beneficiaries	\$3,161,000
<b>Desglose de la cofinanciación,</b>		
<b>Financiación total del proyecto:</b>		<b>\$38,872,000</b>

## Misión en curso

Fechas de misión: 16-20 November 2020

Días de misión sobre el terreno: NA

Integrantes de la misión: La Misión estuvo integrada por Marco Camagni, Jefe a.i. de la Oficina Sub Regional Andina y Cono Sur y Director País para Argentina, Paraguay, Perú y Uruguay (jefe de Misión); Pietro Simoni (aspectos institucionales y arreglos de implementación); Emily Baldassari (procesos participativos, inclusión y recursos naturales); Michele Pennella Oficial de Programa del FIDA (operaciones e impacto); Rodolfo Fernandez (adquisiciones y contrataciones); y Janeth Gamboa (gestión financiera y administrativa). Rossana Polastri, Directora para América Latina y el Caribe, participó en la reunión de cierre de la Misión.

Sitios sobre el terreno visitados: NA

## B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø Calificación	Indicador básico #2	Ø Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo	3.75	Evaluación de los resultados generales de la ejecución	3.33

<b>Eficacia en términos de desarrollo</b>	<b>4</b>	<b>Gestión del proyecto</b>	<b>3</b>
Eficacia	3	Calidad de la gestión del proyecto	4
Focalización y alcance	4	Gestión de los conocimientos	4
Igualdad de género y participación de las mujeres	4	Uso óptimo de los recursos	2
Productividad agrícola	N/A	Coherencia entre el POA y la ejecución	3
Nutrición	N/A	Resultados del sistema de SyE	4
Adaptación al cambio climático	4	Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos	3

<b>Sostenibilidad y ampliación de escala</b>	<b>4</b>	<b>Gestión Financiera y Ejecución</b>	<b>3</b>
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	4	Tasa de desembolso aceptable	2
Creación de asociaciones	4	Calidad de la gestión financiera	4
Capital humano y social y empoderamiento	4	Calidad y puntualidad de las auditorías	3
Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto	4	Fondos de contrapartida	3
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	4	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	4
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	4	Adquisiciones y contrataciones	4
Estrategia de salida	2		
Posibilidad de ampliación de escala	4		

<b>Pertinencia</b>	<b>5</b>
--------------------	----------

## C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

### Antecedentes y objetivo principal de la misión

El presente informe resume las conclusiones, recomendaciones y acuerdos alcanzados entre la misión de supervisión parcial del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en la República Argentina y la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAGyP) de la Nación, responsable por la ejecución del Programa País financiado por el FIDA. El Programa País del FIDA en Argentina está integrado por tres operaciones de préstamo: el Programa para el Desarrollo Rural Incluyente (PRODERI) que entró en vigor en diciembre de 2011 y tiene fecha de terminación en junio 2021, el Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR), en vigor desde marzo de 2017 con fecha de terminación en marzo 2022, y el Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas (PRODECCA), en vigor desde abril de 2017 con fecha de terminación en junio 2023. La responsabilidad de la gestión administrativa y presupuestaria de los Programas se centraliza en la DIPROSE.

Dado el carácter de Misión parcial de supervisión, la misma se centró en las áreas donde los indicadores de seguimiento del FIDA indican que existen mayores riesgos. En consecuencia, la misión solo reporta sobre el área clave de “Evaluación de los resultados generales de la ejecución”, que incluye la sección de “Gestión del proyecto” (incluye 6 indicadores) y la sección de “Gestión financiera y ejecución” (incluye 6 indicadores).

El objetivo principal de la Misión fue analizar los avances en la implementación de los tres proyectos en cartera, que conforman el Programa País, revisar el cumplimiento de los acuerdos anteriormente asumidos, tomar conocimiento de la situación de contexto, en especial la situación e impacto del COVID-19 en la operatoria, analizar los avances en relación a la aprobación formal del presupuesto 2020 en el mes de septiembre pasado, revisar los avances y los ajustes operativos y analizar la real capacidad de recuperación de los atrasos registrados, así como establecer pasos y acciones para asegurar una ejecución eficiente y de calidad. De manera más puntual la misión ha centrado sus trabajos en observar los avances generales y específicos en el lapso entre la misión de supervisión de mayo 2020 y el cumplimiento de los acuerdos alcanzados por la misión mencionada, así como las perspectivas de desembolso reales para el PROCANOR, cuya terminación está programada para marzo 2022.

La presente Misión se realizó de forma remota en el contexto de la pandemia global provocada por el virus COVID-19 por una semana del 16 al 20 de noviembre y se concluyó el 27 de noviembre con la revisión conjunta y firma del Memorando y de la Minuta Técnica. La misión ha interactuado principalmente con la DIPROSE y sus áreas técnicas involucradas en la implementación de programa país y con la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE).

El equipo del FIDA agradece la dedicación y colaboración de la DIPROSE en la organización de la agenda de trabajo, y de todos los que contribuyeron a las tareas de la Misión.

### Principales acuerdos y conclusiones de la misión

La Misión constata que, a pesar que no se haya producido todavía un significativo cambio en términos de ejecución física y financiera, se ha cumplido la casi totalidad de los acuerdos incluido en el Plan de Acción acordado en la supervisión de mayo 2020 y por ende hay condiciones para esperar una aceleración importante de la ejecución en el 2021. En particular: (i) se ha logrado la ampliación de presupuesto 2020 (USD 7 millones) tal como acordado; (ii) se han finalizado los arreglos de ejecución bajo las tres distintas modalidades acordadas (endeudamiento provincial, ejecución nacional, subcontratación de INTA) con 8 provincias (Chaco, Corrientes y Misiones en el NEA; Catamarca, Jujuy, Salta y Tucumán en el NOA y la provincia de Buenos Aires); (iii) se han formulados 78 proyectos de inversión (por un total de aproximadamente USD 4 millones beneficiando a casi 2.500 familias) a pesar de las limitaciones de las medidas relacionadas con la pandemia COVID-19, de los cuales 3 (en Corrientes) ya han desembolsado a 74 familias beneficiarias, 75 se encuentran en distintas etapas de aprobación (23 en el MAGyP y se espera puedan desembolsar antes del final de 2020); (iv) se ha puesto en marcha una importante política pública del país focalizada en las mujeres rurales, campesinas e indígenas a la cual PROCANOR ha sido llamado a contribuir dentro de su mandato (grupo meta, objetivos de desarrollo, áreas geográficas) con ARS 600 millones; (v) se cuenta con un presupuesto de ARS 326 millones para 2021 mientras se están finalizando en estas semanas los trámites para conseguir un sobretecho de espacio fiscal en el Presupuesto Nacional 2021 hasta ARS 920 millones para permitir una sustantiva aceleración de los desembolsos el próximo año.

La Misión parcial de supervisión y la DIPROSE han acordado lo siguiente:

**Decisión sobre posible saldo del préstamo PROCANOR** La Misión ha informado a DIPROSE y a la SAE que el FIDA cuenta con una Política de Reestructuración de Proyectos que permite, hasta 12 meses antes de la fecha de terminación, la reasignación de los recursos ya aprobados y no desembolsados a otras operaciones vigentes o futuras. Sin embargo, la reasignación del saldo a PRODECCA (posible ampliación de área o de cadenas o para temas especiales como jóvenes) sería sujeto a que el mismo pueda salir de categoría de proyecto problema en los próximos meses. Al mismo tiempo la Misión ha señalado que el FIDA aprueba una extensión del plazo de terminación de los proyectos de forma muy selectiva y exclusivamente contra una evidencia de potencial de mejora muy sólida del desempeño del proyecto. Por lo tanto, se identifican tres posibles escenarios:

1. Re- asignación como un monto adicional a la nueva operación en etapa de diseño y que se planifica pueda ser aprobada e implementada en 2021;
2. Mejora sustantiva de la ejecución física y financiera en los próximos meses que justifique someter una solicitud de prórroga de la fecha de terminación basada en un estricto Plan de Acción por resultados;
3. Cancelación del saldo al final del Programa en caso no se verifique ninguna de las dos anteriores opciones.

La opción de reasignación (opción 1) es viable y existen buenas perspectivas de que pueda ser aprobada si se tramita y se logra su aprobación en el plazo requerido (hasta 12 meses antes la fecha de terminación, es decir antes de marzo 2021). Como mencionado, existe la posibilidad de solicitar una extensión del plazo que abre, sin embargo, un escenario riesgoso: en el caso de no ser aprobada por el FIDA, no se contaría con el tiempo suficiente para solicitar la reasignación.

Se ha acordado que el GdA, analizará los diferentes escenarios arriba mencionados, y comunicará formalmente al FIDA su preferencia (responsable: SAE, plazo: 31 de diciembre de 2020).

**Flujo de desembolsos.** De acuerdo a las proyecciones y estimaciones preliminares discutidas durante la Misión, en 2021 podría registrarse un importante flujo de desembolsos para el PROCANOR que debería ser dada a conocer al FIDA para su correspondiente planificación financiera y previsiones de desembolsos. Se ha acordado que la DIPROSE:

- envíe una estimación preliminar de las proyecciones de desembolso del FIDA hacia el país para PROCANOR (plazo: 4 de diciembre de 2020); y
- prepare un POA tentativo para los dos programas, integrado con una tabla de flujos financieros estimados con las posibles fechas de solicitud de desembolsos que serían enviadas al FIDA para el 31 de diciembre de 2020.

**Plan “En Nuestras Manos”.** En consideración de la relevancia de esta iniciativa, hay amplio consenso de la importancia en asegurar el mejor desempeño y la mejor eficiencia y eficacia posible. Dado que se trata de una acción que no estaba prevista en el diseño, pero que cuenta con la NO del FIDA, se considera relevante mantener un flujo actualizado de información en tiempo “casi real”. Se ha acordado que:

- inmediatamente después del cierre de la convocatoria, y en todo caso antes del 31 de enero de 2021, PROCANOR prepare un breve informe con el siguiente contenido: a) tipificación de los grupos y organizaciones que han presentado propuestas y su nivel de formalización o no; b) distribución por provincia y por localización (rural dispersa o periurbana); c) montos promedio solicitados y tipo de emprendimiento/cadenas; d) presencia de población perteneciente a los pueblos originarios;
- se ponga en marcha desde el principio de la operatoria, un sistema dedicado de seguimiento y evaluación que pueda dar cuenta de los avances y de los logros y su integración con el sistema de seguimiento y evaluación del PROCANOR/DIPROSE. Este sistema debe tomar en cuenta la presencia de diferentes actores institucionales asociados cada uno con su responsabilidad específica y explícitamente definida en el Convenio Interinstitucional del Plan.

## D. Resumen de la situación del proyecto

En términos globales la Misión ha podido constatar que la ejecución física y financiera de PROCANOR no ha podido todavía recuperarse desde el bajo nivel de desempeño que se viene arrastrando desde mayo del 2018, generado por las limitaciones presupuestarias y el lento proceso de adhesión de las provincias. Sin embargo, se pudo confirmar los avances y el cambio de dirección en la implementación que se inició a desarrollar con fuerza a partir del inicio del 2020 con la aplicación del Plan de Acción (PdA) acordado e integrado con un Plan de Mejoramiento del Programa (PIP por su sigla en inglés<sup>2</sup>), que se actualizó con la misión de supervisión de mayo 2020. Esto, tomando en cuenta el cambio de escenario político, institucional, socio económico y el impacto de la emergencia sanitaria del COVID-19, que ha afectado de una manera muy severa la actividad de la cartera en el terreno.

En ese marco, entre la supervisión de mayo 2020 y la fecha, sobresalen dos factores que han permitido iniciar a revertir la situación de baja ejecución y hacer prever que en el muy corto plazo se logre generar un importante flujo de inversiones. Los dos factores que han cambiado sustancialmente las perspectivas de desempeño, pero que no se han todavía reflejado en desembolsos significativos a los beneficiarios son:

- La decisión de aplicar con mayor fuerza el esquema de ejecución centralizada respecto a los convenios subsidiarios con las Provincias, modalidad que no ha sido eliminada, pero que se mantienen como “una opción” y no como “norma”. Esta decisión, ya tomada a principio del 2020 y registrada por la misión de supervisión de mayo, ha podido ser efectivamente desplegada a partir del segundo semestre de 2020 con la aprobación del “cambio de inciso”, tecnicismo que permite ampliar sensiblemente, respecto a lo establecido anteriormente, la ejecución bajo responsabilidad directa de la DIPROSE, reconociendo esos gastos como deuda nacional. Esta flexibilización preserva los fondos de recursos externos ya reconocidos por los Acuerdos subsidiarios firmados con una provincia y también recursos para eventuales próximos Convenios Subsidiarios.
- el segundo factor se refiere a la aprobación de una ampliación de presupuesto para la cartera de programas del



FIDA con una asignación presupuestaria de aproximadamente, EUROS 7 millones, a la tasa de cambio de la fecha. Esta aprobación se ha dado en el marco de la ley de emergencia pública en materia económica, financiera, fiscal, administrativa, de la previsión social, tarifaria, energética, sanitaria y social, y delega al Ejecutivo facultades especiales hasta el 31 de diciembre de 2020 que, a la espera de los resultados de la negociación de la deuda externa, extendió la vigencia del presupuesto 2019 al 2020.

La Misión ha podido constatar que, no obstante las severas limitaciones impuestas por el control de la pandemia COVID19 que han prácticamente impedido el desplazamiento en el país y han limitado las posibilidades de trabajo en el campo DIPROSE, en coordinación con los actores territoriales, ha continuado, en todos los casos donde fue posible, el trabajo de identificación, preparación de propuestas de proyectos, análisis y aprobación de los mismos en las instancia previstas, logrando una consistente cartera de proyectos, bajo la modalidad de ejecución centralizada que, a la fecha, pueden ser destinatarios de desembolso e inicio de inversiones, como se detalla a continuación.

De la misma manera, DIPROSE ha avanzado con las alianzas y la preparación de convenios con aliados como el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y ha efectivizado los acuerdos y las transferencias con la provincia que ha firmado acuerdo subsidiario (Corrientes). Adicionalmente, la Misión subraya, en el marco del PROCANOR, la importancia de la iniciativa "En Nuestras Manos", con focalización en las mujeres rurales pobres, lanzado en octubre en alianza con el MAGyP y el Ministerio de la Mujer. (ver sección PROCANOR)

El Programa PROCANOR mantiene su clasificación de *proyecto problema* desde la misión de supervisión de mayo de 2018. La misión ha podido constatar que, no obstante las severas limitaciones impuestas por el control de la pandemia COVID19 que han prácticamente impedido el desplazamiento en el país y han limitado las posibilidades de trabajo en el campo, DIPROSE ha continuado, en todos los casos donde fue posible, el trabajo de identificación, preparación de propuestas de sub-proyectos, análisis y aprobación de los mismos en las instancia previstas, logrando una consistente cartera de proyectos, bajo la modalidad de ejecución centralizada, que, a la fecha, pueden ser destinatarios de desembolso e inicio de inversiones, como se detalla a continuación. A partir de la ampliación de presupuesto en septiembre esto se ha acelerado notablemente el proceso y a la fecha la cartera tiene la perspectiva concreta de desembolsar en diciembre 2020 aproximadamente USD 3,5 millones.

#### Situación actual de la cartera y proceso

Situación Proyectos		N°	Beneficiarios	Montos comprometidos
Proyectos diseñados en cartera listos para aprobación CAST		30	En etapa de definición	
Proyectos ya aprobados por el CAST		45		
Proyectos a dictamen en DIPROSE	En revisión	12		
	Con Observaciones menores	6		
Proyectos en etapa de ratificación por parte del MAGyP		23	2 475	Aprox. USD 4 millones
Proyectos ratificados y en etapa de firma con las Organizaciones		4		

**Otras actividades del PROCANOR desarrolladas entre mayo y la fecha** PROCANOR ha avanzado con actividades para el fortalecimiento de la comercialización, realizando un diagnóstico de necesidades de fortalecimiento en aspectos de gestión comercial y acceso a mercados, actividades de capacitación en conceptos generales de comercialización, planificación para la toma de decisiones y mejora de resultados a mediano y largo plazo, prestación de AT para definición de roles, liderazgo y trabajo en equipo, propuestas de acompañamiento para manejo de conflictos y comunicación eficaz (situaciones complejas) y la identificación de una línea específica en desarrollo de plataformas digitales, comercio electrónico, acceso a conectividad cuando no la hubiere.

**Actividades previstas para este último bimestre antes del final de 2020** i) Realización de CAST para la evaluación y aprobación de 30 proyectos; ii) Firma de los Convenios con las Organizaciones, Comunidades y Grupos con proyectos

aprobados; iii) Desembolso de los fondos comprometidos; iv) Cierre de la Convocatoria del Plan “En Nuestras Manos”; v) Evaluación de la cartera de proyectos presentada en el marco de la Convocatoria del Plan ENM; vi) Capacitación en Adquisiciones y Rendiciones para las Organizaciones, Comunidades y Grupos.

**Plan para las Mujeres de la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena “En Nuestras Manos”** La Misión considera que se trata de una iniciativa de especial interés para el país y para el FIDA que ha acompañado la propuesta desde su etapa de concepción. A partir de la necesidad de contar con acciones de relanzamiento, alivio y recuperación post-COVID19, considerando que las categorías más afectadas han sido las mujeres pobres rurales, el MAGyP, en asociación con el Ministerio de la Mujer y el apoyo técnico y financiero del PROCANOR, en octubre 2020 ha lanzado el Plan “En Nuestras Manos”, con financiamiento de ARS 600 millones de PROCANOR. Esta iniciativa es perfectamente alineada a los objetivos y enfoques del PROCANOR y concentra sus intervenciones principalmente en las provincias priorizadas por el PROCANOR.

El Plan, de alcance nacional y de elevada presencia y visibilidad institucional y entre los potenciales beneficiarios, tiene como objetivo general: contribuir a mejorar las condiciones de producción, agregado de valor y comercialización de proyectos de desarrollo rural de mujeres de la agricultura familiar campesina e indígena. Se organiza en tres ejes de trabajo: i) En Nuestras Manos con el objetivo de mejorar las condiciones productivas y de acceso a mercado de las mujeres de la agricultura familiar, campesina e indígena, favoreciendo el acceso de las mujeres rurales a tecnología, maquinaria, herramientas e insumos agropecuarios; ii) Recomenzar (asistencia post pandemia) con el objetivo de contribuir a la recomposición de los ingresos de las mujeres de la agricultura familiar, campesina e indígena a través de la mejora en sus condiciones de acceso a mercado, re capitalizando a las mujeres de la Agricultura Familiar, campesina e indígena. Y generando o fortaleciendo los canales de acceso a mercado que se vieron interrumpidos en el marco de la Emergencia Sanitaria; iii) +Alimentos, destinado a apoyar unidades productivas agroecológicas para refugios de mujeres víctimas de violencia, con el objetivo de generar una red de centros productivos y/o de agregado de valor con un triple enfoque: productivo, formativo y de apoyo. La meta es de alcanzar por lo menos 200 proyectos con 2000 mujeres y sus familias con un costo estimado de aproximadamente ARS 600 millones (aproximadamente USD 7 millones).

El diseño, concreción y puesta en marcha del Plan ha requerido una fuerte dedicación de la DIPROSE/PROCANOR, lográndose en tiempos muy cortos: i) Firma de Convenio de Cooperación entre PROCANOR, MAGyP y Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad; ii) Constitución de la Mesa Nacional de Gestión y Seguimiento del Plan (INTA, SAFCI, DIPROSE) con reunión semanal; iii) Acuerdos específicos para la constitución de las Mesas Regionales; iv) talleres de sensibilización con SAFCI –INTA, Representantes de Gobiernos Provinciales; Ministerio de las Mujeres, Género y Diversidad, INAES, INAI y charlas a demanda (a nivel de provincias).

El Plan exige una alta coordinación interinstitucional, en la medida que integra algunos temas que no son cometidos directos del MAGyP como la violencia basada en género (en particular la línea + Alimentos) por lo que se ha formado una Mesa de coordinación para dicha actividad. Existen algunas interrogantes, fundamentalmente sobre la capacidad de los grupos de mujeres para hacer frente a un formulario de diseño de la propuesta tan extenso y la necesidad de un volumen importante de documentación requerida. Para ello se recomienda un estrecho seguimiento de parte de DIPROSE y los demás actores involucrados.

Se ha lanzado una primera convocatoria para la presentación de propuesta, abierta hasta el 30 de noviembre y recientemente con plazo ampliado hasta el 20 de diciembre de 2020. A la fecha se cuenta con la adhesión de 16 Gobiernos Provinciales y los datos preliminares relevados sobre la cartera que actualmente se encuentra en formulación, indican que se presentaron 448 propuestas en la página web del Plan, con una elevada distribución y equilibrio territorial y concentración en las provincias prioritarias para el PROCANOR. Es una primera aproximación al trabajo que se está realizando en territorio y dicha información fue brindada por los referentes regionales de INTA, SAFCI y DIPROSE. A esto se deberá sumar lo que están realizando las UEPs provinciales, como así también distintos organismos /organizaciones que están haciendo acompañamiento en territorio.

**Perspectivas de desembolso del PROCANOR.** La misión y DIPROSE han desarrollado un ejercicio de estimaciones de los posibles desembolsos futuros del PROCANOR, con el horizonte de su terminación prevista para marzo 2022. Un escenario realista sugiere que el Programa no podría recuperar el atraso acumulado y que resulta altamente improbable que existan las condiciones operativas vinculadas a los procesos de identificación, diseño, aprobación y gestión de los proyectos, para alcanzar desembolsar la totalidad de los montos asignados, considerando que: i) el FIDA solo ha desembolsado el 15% del total, del cual solo se ha gastado una parte; ii) la cartera actual, en la mejor de las hipótesis, puede requerir de aproximadamente USD 8 millones (considerando los proyectos en *pipe line*), a los cuales se podrían sumar USD 7 millones del Plan en Nuestras Manos y, eventualmente, USD 7 millones adicionales de proyectos identificados y aprobados por los CAST en el primer semestre 2021. Existe consenso que se podrían presentar limitaciones operativas y, también de disponibilidad de presupuesto y de cuotas de gasto. Sin embargo, aún en las mejores de las hipótesis, se estima que a la fecha de terminación podría quedar un saldo sustantivo del préstamo del FIDA no desembolsado.

## E. Acciones acordadas

<b><i>Acción acordada</i></b>	<b><i>Responsabilidad</i></b>	<b><i>Fecha acordada</i></b>
<b>Gestión Financiera y Ejecución</b>		
<b>Plan de Desembolsos PROCANOR año 2021</b>  Preparar el plan de desembolsos para el año 2021	Director de la DIPROSE/Responsables Técnicos y Director Administrativo Financiero y de Presupuestos.	12/2020
<b>Recomendaciones Informe de Auditoría</b>  Entrega del Plan de Cumplimiento de Recomendaciones Informe de Auditoría Estados Financieros 2019	Director DIPROSE/Director Administrativo Financiero y de Presupuestos	12/2020



Invertir en la población rural

## Argentina

---

### **Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR)**

#### **Informe parcial de supervisión**

#### **Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría**

Fechas de misión:	16-20 November 2020
Fecha del documento:	16/12/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001749
N.º de informe:	5592-AR

América Latina y el Caribe  
Departamento de Administración de Programas



**Cuadro A****PROCANOR****Desempeño Financiero por Financiador (en EUR)****Al 31 de octubre 2020**

Financiador	Estimación (en miles de EUR)	Ejecutado (en miles de EUR)	Porcentaje Ejecutado %
Préstamo FIDA No. 2000000642	22 680	3 392	15%
Donación FIDA No. 2000001444	310	175	56%
Gobierno Nacional	10 060	127	1%
Gobierno Provincial	700	-	0%
Beneficiarios **	2 987	-	0%
<b>TOTAL.....</b>	<b>33 750</b>	<b>3 694</b>	<b>11%</b>

**\*\* Aporte Beneficiarios no se considera para el calculo de la ejecución**

**Cuadro B**

**PROCANOR**

**Ejecución Financiera Acumulada por Componente y Fuente de Financiamiento**

**Al 31 de octubre (en miles de EUR)**

Financiador		2000000642		2000001444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
		Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente(*)	Ejecución Acumulada (**)	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	%
Componente														
1	Desarrollo de Mercados Incluyentes	5 620	45	176	49	1 458	0	-	-			7 254	94	1%
2	Fortalecimiento de las Organizaciones	10 812	497	-	-	4 373	13	-	-	2 181		15 185	511	3%
3	Desarrollo Productivo	5 821	182	-	-	1 321	-	-	-	806		7 142	182	3%
4	Gestión del Programa	427	4	134	-	2 907	113	700 000	-			4 169	117	3%
<b>Total</b>		<b>22 680</b>	<b>728</b>	<b>310</b>	<b>49</b>	<b>10 060</b>	<b>126</b>	<b>700 000</b>	<b>-</b>	<b>2 987</b>	<b>-</b>	<b>33 750</b>	<b>904</b>	<b>3%</b>

\* Para el cálculo del porcentaje de ejecución no se incluye la fuente Beneficiarios

**Cuadro 1C****PROCANOR****Desembolsos del Préstamo FIDA No. 2000000642 (en EUR)****Al 31 de octubre 2020**

Categoría	Descripción de la categoría	FIDA PRÉSTAMO 2000000642			
		Asignación	Desembolsos	Saldo	% Desembolsado
200008	Asistencia Técnica	1 750 000	-	1 750 000	0%
200010	Créditos y Fondos de Gara	720 000	-	720 000	0%
200012	Capitalización de Organizac	15 560 000	392 157	15 167 843	3%
200013	Bienes, Servicios e Insumo	2 940 000	165 957	2 774 043	6%
200019	Capacitación	1 340 000	7 998	1 332 002	1%
200036	Insumos para fortalecer a las UES Nacionales y	370 000	-	370 000	0%
270001	Asignación Autorizada	-	2 826 045	-2 826 045	0%
	<b>Total</b>	<b>22 680 000</b>	<b>3 392 157</b>	<b>19 287 843</b>	<b>15%</b>

**Tabla 2C****PROCANOR****Desembolsos de la Donación FIDA No. 2000001444 (en EUR)****Al 30 de octubre 2020**

Categoría	Descripción de la categoría	FIDA DONACIÓN 2000001444			
		Asignación	Desembolsos	Saldo	% Desembolsado
200008	Consultorías	310 000	-	310 000	0%
270001	Asignación Autorizada	-	175 000	-175 000	0%
	<b>Total</b>	<b>310 000</b>	<b>175 000</b>	<b>135 000</b>	<b>56%</b>