

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020

Document Date: 29/10/2020

Project No. 1100001619

Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## Abbreviations and Acronyms

ADAGRI - Agência de Defesa Agropecuária  
AFD - Agência Francesa de Desenvolvimento  
AKSSAM - Adaptando Conhecimento para a Agricultura Sustentável e o Acesso a Mercado  
ATC - Assistência Técnica Contínua  
BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social  
CACTUS - Centro de Apoio ao Desenvolvimento Sustentável do Semiárido  
CDC - Cáritas Diocesana de Crateús  
CEALTRU - Centro de Estudos e Assistência às Lutas do Trabalhador Rural  
CETRA - Centro de Estudo do Trabalho e de Assessoria ao Trabalhador  
COODEF - Cooperativa de Desenvolvimento da Agricultura Familiar da Região do Inhamuns  
CPO - Oficial de Programas no Brasil do FIDA  
ESP - Escola de Saúde Pública do Estado do Ceará  
ESPLAR - Centro de Pesquisa e Assessoria  
ETA - Estação de Tratamento de Água  
FETRAECE - Federação dos Trabalhadores e Trabalhadoras Rurais do Estado do Ceará  
FIDA - Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola  
GC - Gestão do Conhecimento  
GCF - Fundo Verde do Clima  
IAC - Instituto Antônio Conselheiro de Apoio, Assessoria e Pesquisa para o Desenvolvimento Humano  
IFP - Instituto Flor do Piqui  
IGS - Escola de Gastronomia Social Ivens Dias Branco  
IICA - Instituto Interamericano de Cooperação para a Agricultura  
M&A - Monitoramento e avaliação  
ML - Marco Lógico  
NO - Não Objeção  
PAA - Programa de Aquisição de Alimentos  
PAC - Plano de Aquisições e Contratos  
PCRP - Projeto Semeando Resiliência Climática em Comunidades Rurais do Nordeste  
PIs - Planos de Investimentos  
PNAE - Programa Nacional de Alimentação Escolar  
PPF - Projeto Paulo Freire  
PRONAF - Programa de Fortalecimento da Agricultura Familiar  
PSI - Programa Semear Internacional  
RCP - Relatório de Conclusão do Projeto  
SAN - Segurança Alimentar e Nutricional  
SDA - Secretaria do Desenvolvimento Agrário  
SEMACE - Secretaria do Meio Ambiente  
SIRAF-NE - Sistema de Informação Regional da Agricultura Familiar no Nordeste  
UFV - Universidade Federal de Viçosa  
UGP - Unidade Gestora do Projeto  
UNILAB - Universidade da Integração Internacional da Lusofonia Afro-Brasileira

## A. Project Overview

Region:	Latin America and the Caribbean	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Brazil	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Productive Development and Capacity-Building Project	Climate Risk Classification:	3
Project ID:	1100001619	Executing Institution:	not available yet
Project Type:	Rural Development	Implementing Institutions:	not available yet
CPM:	Claus Reiner		
Project Director:	Maria Iris Tavares Farias		
Project Area:	not available yet		

Approval Date:	21/09/2012	Last audit receipt:	03/10/2019
Signing Date:	27/06/2013	Date of Last SIS Mission:	09/10/2020
Entry into Force Date:	27/06/2013	Number of SIS Missions:	17
Available for Disbursement Date:	27/06/2013	Number of extensions:	2
First Disbursement Date:	09/12/2013	Effectiveness lag:	9 months
MTR Date:	29/11/2017		
Original Completion Date:	30/06/2019		
Current Completion Date:	31/12/2021		
Financial Closure:	not available yet		

### Project total financing

<b>IFAD Financing breakdown</b>	IFAD	\$32,150,172
<b>Domestic Financing breakdown</b>	National Government	\$39,821,277
	Beneficiaries	\$14,951,747
<b>Co-financing breakdown,</b>	Spanish Fund	\$8,000,000
<b>Project total financing:</b>		\$94,923,196

### Current Mission

Mission Dates:	28/09/2020 - 09/10/2020
Days in the field:	The mission was conducted remotely
Mission composition:	Hardi Vieira (Oficial de Programas para o País e Chefe de Missão); Emmanuel Bayle (Coordenador Técnico e Especialista em Desenvolvimento Rural e Meio Ambiente); Pedro Meloni (Especialista em Investimentos Produtivos e Comercialização); Julio Worman (Analista de Cooperação Sul-Sul e Especialista em Gestão do Conhecimento); Rodrigo Dias (Especialista em Planejamento, Monitoramento e Avaliação - M&A); Revecce Tapie (Especialista em Nutrição e Segurança Alimentar e Comunidades Tradicionais); Dirce Ostroski (Especialista em Focalização - gênero e juventude); Rachel Silva (Especialista em Documentação); Frederico Lacerda (Analista de Operações e Especialista em Aquisições e Contratações) e Danilo Pisani (Especialista em Gestão Financeira).
Field sites visited:	Durante a missão, foram efetuadas reuniões remotas com beneficiários dos seguintes municípios: Quiteranópolis, Pires Ferreira, Sobral e Tauá, abarcando diversas intervenções incluindo comunidades quilombola (Quilombo Jardim), indígena (Tabajara Fidelis), pescadores artesanais (Santa Tereza) e assentamento (Casinhas), além da Cooperativa de Desenvolvimento da Agricultura Familiar da Região do Inhamuns (COODEF).

## B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		4.85	Assessment of the Overall Implementation Performance		4.58

<b>Effectiveness and Developmental Focus</b>	<b>5</b>	<b>Project Management</b>	<b>5</b>
Effectiveness	4	Quality of Project Management	5
Targeting and Outreach	5	Knowledge Management	5
Gender equality & women's participation	5	Value for Money	4
Agricultural Productivity	5	Coherence between AWPB and Implementation	4
Nutrition	5	Performance of M&E System	5
Adaptation to Climate Change	5	Social, Environment, and Climate Standards requirements	5

<b>Sustainability and Scaling-up</b>	<b>5</b>	<b>Financial Management and Execution</b>	<b>5</b>
Institutions and Policy Engagement	4	Acceptable Disbursement Rate	4
Partnership-building	5	Quality of Financial Management	5
Human and Social Capital and Empowerment	5	Quality and Timeliness of Audit	5
Quality of Project Target Group Engagement and Feedback	5	Counterparts Funds	3
Responsiveness of Service Providers	5	Compliance with Loan Covenants	5
Environment and Natural Resource Management	5	Procurement	5
Exit Strategy	5		
Potential for Scaling-up	5		

<b>Relevance</b>	<b>5</b>
------------------	----------

## C. Mission Objectives and Key Conclusions

### Background and Main Objective of the Mission

IFAD carried out a remote supervision mission of the Productive and Capacity Building Project (Paulo Freire Project - PPF) between September 28 and October 9, 2020. The mission which was carried out virtually due to the COVID-19 pandemic was the second IFAD remote mission of the PPF since the implementation-support mission in April 2020 was also carried out virtually. The mission's work focused on the following key topics; the impact of COVID-19 on the implementation of the PPF and a 12-month extension, contribution from the State Government, implementation stage of the Investment Plans (IPs), and the acquisitions and accountability of the IPs, construction of cisterns, Continuous Technical Assistance (ATC) service, preparation of impact assessment, PPF closure report and sustainability strategy.

During the mission, remote meetings were held with beneficiaries from the following municipalities; Quiteranópolis, Pires Ferreira, Sobral, and Tauá, covering various interventions including quilombola communities (Quilombo Jardim), indigenous communities (Tabajara Fidelis), artisanal fishermen (Santa Tereza), and settlement (Casinhas), in addition to the Family Agriculture Development Cooperative of the Inhamuns Region (COODEF), in the three regions covered by PPF: Sobral, Inhamuns and Cariri Oeste.

The IFAD team held meetings with the Secretary of Agrarian Development (SDA), the Assistant Secretary of SDA, and the Secretary of Planning of SDA and with the Project Management Unit (UGP). In regards to the various partners implementing PPF actions, there was a meeting with the ATC entities: Cáritas Diocesana de Crateús (CDC), Center for the Study of Work and Advisory to Workers (CETRA), Support Center for Sustainable Development of the Semi-arid Region (CACTUS), Center for Studies and Assistance in the Struggles of Rural Workers (CEALTRU), Research and Advisory Center (ESPLAR), Antônio Conselheiro Institute for Support, Advisory and Research for Human Development (IAC), and Instituto Flor do Piqui (IFP). There were also meetings with the School of Social Gastronomy Ivens Dias Branco (IGS), School of Public Health of the State of Ceará (ESP), and the Federal University of Viçosa (UFV).

### Key Mission Agreements and Conclusions

The main mission agreements are as follows:

1. Considering the needs to maintain and enhance the implementation of the Project, and also taking into account the current financial difficulties in the State due to COVID19, it was agreed that SDA will do the management for the availability of at least another R \$ 10 million until 30/11/2020;
2. The audit report will be delivered by 30/11/2020, including the Spanish or English version;
3. The POA and PAC 2021 will be sent until 31/10/2020;
4. To speed up the implementation of IPs, a proposal for operational adjustments will be submitted to IFAD by 30/10/2020;
5. Detailed planning on the goals and follow-up of the 3 entities with the greatest difficulties in implementing of the IPs will be submitted until 23/10 to IFAD;
6. The closure of the IP agreements was agreed as follows: 80 in Dec / 2020 and 2021: 60 in January, 80 in February, 90 in March, 90 in April, 70 in May, and 62 in June / 2021;
7. Among the key activities related to the conclusion of the Project, it was agreed that the Impact Assessment Report will be finalized by 09/21;
8. It was agreed that a Study on the Technical Advisory Results showing changes in knowledge or productive practices for the group of beneficiaries, as well as the implementation of the IPs will be carried out until 03/21;
9. Considering the importance of the actions initiated by the Project, it was agreed that the Commission for Gender, Race, and Ethnicity, as well as the Youth Commission, be instituted as part of the PPF sustainability strategy;
10. It was agreed that all cisterns will be completed by 03/21;
11. In this last year of the Project, the implementation of the Knowledge Management (KM) and Social Communication Plan is another important agreement to systematize and disseminate the experience accumulated by the Project;
12. The sustainability strategy of the Project's actions should guide the work in the coming months, and a new version of the action plan will be finalized by 27/11/2020.

Since the last supervisory mission in June of 2019, the Project has strengthened its general implementation, consolidating its work with the beneficiary families, with emphasis on youth. Even with the COVID-19 pandemic, the Project and the ATC entities have adapted their way of operation to guarantee and expand support in communities. There was a strong mobilization by both parties, and innovative practices were installed with remote technical advisory.

With the imminent approval of extending the period of implementation of the Project until 31/12/2021, the mission worked with the SDA team, the PMU and partner entities to review and adjust the work plan until that date.

The actions to be implemented represent a considerable amount of work and in particular for the completion of all IPs. This represents the main concern of this mission considering the complexity linked to the current context, the specific difficulties of some of the ATC, and the need to mobilize counterpart funds. In this context, there is a need to ensure extremely thorough planning and follow-up on the implementation of IPs until the end of the Project.

The PPF extension has been officially approved by IFAD and is already registered in the system.

## D. Overview and Project Progress

### Progress of PPF

The request for the extension of the term made by the State Government is still in the approval process, and the conclusion of Paulo Freire's activities will be until December 2021, and the closing period will be between January and June 2022. This extension in this period is in line with the need for a longer period for the completion of field actions, mainly the execution of IPs, construction of cisterns, and completion of ATC activities.

The IFAD financing originally provided at USD 40 million has suffered an exchange rate loss over the years. The Project disbursed 100% of the IFAD financing, equivalent to USD 36.3 million. PPF executed until 08/11/2020, the approximate amount of USD 70.5 million, 92.70% of the updated value of the Project, and 88% of the original amount being USD 36 million from IFAD funds and USD 34.5 from counterpart funds.

PPF continues to reach 51,005 family beneficiaries, that is, 85% of the target of 60,000 families. Of these, 25,875 are families represented by women (173% of the goal of 15,000), and 723 are Quilombola families (72% of the goal of 1,000). 23,646 families receive ATC, and of these, 17,742 families also receive PIs.

In the case of IPs, 532 are drawn up and signed (3 additional IPs in relation to the June 2019 supervision mission), which represent a total of R \$ 95.6 million (IFAD and State), with the amount of R \$ 79.5 million (83%) has already been transferred to the association's accounts. Of this amount, R \$ 60.9 million (64% of the total amount) was executed, and the accounts were rendered in the e-Partnerships system. We still need to transfer R \$ 16.2 million or 17% (full financial source of counterpart from the Government).

There has been significant progress in the implementation of IPs, even during the pandemic. In the last five months, IPs executed R \$ 10.2 million, in a way that the overall financial execution went from 53% to 64%. Currently, 281 agreements have the 2nd installment of funds on account and a balance to be executed of R \$ 18.5 million.

However, despite the fact that the Project has progressed with the execution of IPs in the field, especially at a time of pandemic and social distance, there is still an important volume of resources to be carried out. Of the 532 IPs, only 6 have been completed so far, and an additional 80 IPs are expected by 12/20, representing about 15% of the IPs; that is, in its last year of execution (2021), the Project will need to complete 85% of the agreed PIs.

The Project achieved important results in social technologies, such as the construction of 16,850 cisterns for storing and capturing water (83% of the target), with 16,827 of 1st water and 23 school children (19% of the target).

Still, in access to social technologies, the PPF through the IPs built 375 gray water reuse systems, 349 biodigesters, and 232 eco-efficient stoves, thus contributing significantly to the adoption of sustainable practices.

The Project carried out a virtual (remote) survey of results (more details an explanation in the technical annex), in a sample of beneficiaries by IPs, intending to fill in the indicators of the effect of the logical framework (ML). The surveyed group was a representative sample of the population of 17,700 families benefited by Is and ATC, with approximately 1,700 questionnaires being answered. The main results of the research are: 91% of families or 15,570 families report an increase in production (CI 1.2.4), (147% of the PPF target); and 96% or 17,094 families report the adoption of new/improved inputs, technologies, or practices (CI 1.2.2) (161% of the target).

Below, some PPF indicators are presented, with their respective goals and ranges reached until 10/01/2020.

Indicator	Goal	Scope until 01/10/2020	
Poor rural families who are direct beneficiaries of project services (without repetition between components).	60.000	51.005	85%
Families headed by women	15.000	25.875	173%
Families receiving ATC.	30.000	23.646	79%

Indicator	Goal	Scope until 01/10/2020	
Built cisterns, being:	20.330	16.850	83%
School cisterns;	121	23	19%
1st water cisterns;	5.209	4.047	78%
1st water cisterns (COÁGUA / SDA).	15.000	12.780	85%
Agreed Investment Plans (IPs)	484	532	110%
Families benefited from IPs.	20.000	17.742	89%
Associative ventures led by women (30%)	180	334	186%
Investments made that apply agroecological practices, soil conservation, or sustainable management of the caatinga biome (100%)	484	532	110%
Families reporting an increase in production (CI 1.2.4) (60%)	10.620	15.570	147%
Support from organizations to rural producers and members reporting new or improved services provided by their organization (CI 2.2.4) (30%)	5.310	17.700	333%
Families that report the adoption of new/improved inputs, technologies, or practices (CI 1.2.2) (60%)	10.620	17.094	161%
Disbursement of project funds (USD '000 000), of which:	94.923	74.994	79%
- IFAD	40.000	36.285	91%
- State government	40.000	36.611	92%
- Beneficiaries (productive agreements and access to other policies)	14.923	2.098	14%

Source: Project M&E System and Financial System

The Project achieved its objectives in some ML indicators. With the end of the Project approaching, there is no expectation of marked changes, except in the indicators that record progress in relation to access to water.

In addition to the virtual results assessment study carried out, PPF is executing a contract with UFV to carry out the impact assessment study, scheduled to be completed by September 2021.

#### Technical Advisory Services and Capacity Development

Considering the new extension of the Project, all contracts of the ATC entities are in the process of renewal, with a renewed completion date of 22/09/2021.

Since the last support mission in April 2020, ATC entities have secured important advances in particular for the implementation of IPs in a particularly delicate context due to the pandemic. Through a remote ATC, the entities kept in



contact with beneficiaries about health information related to the pandemic, technical issues related to production, and also support for commercialization, which had to use new channels. Since the beginning of the pandemic, the monthly average of IP execution was approximately R \$ 2 million / month, showing the mobilization of entities during the pandemic period.

However, this positive balance could not prevent a critical situation in terms of reaching the goals until the conclusion of the Project. Considering the new deadline for completion of all IPs and the resource to be executed by the end of June 2021, there is a need to immediately double the volume of financial resources executed monthly, despite the continuation of the pandemic. This represents a considerable challenge, which requires an effort from all entities that are gradually resuming some field activities. The PMU and the PPF technical team must establish adequate planning and monitoring, which provides for corrective measures to ensure the achievement of goals.

The monitoring of progress in the implementation of the IPs shows that the entities CETRA, Flor do Piqui and CEALTRU have greater difficulties in maintaining an adequate pace with the situation of the Project, which is an important concern regarding the achievement of the goals. It was agreed that detailed planning will be carried out until 23/10/20 with these 3 ATC entities, on the basis of which the PMU will be able to make a differentiated follow-up and define the appropriate measures to execute the implementation schedule defined during the mission.

### Development of sustainable production and market access

The 532 IPs total R \$ 95.6 million in investments (IFAD and the State), involving 17,742 families (89% of the target). Of this amount, R \$ 79.5 million (83%) were transferred to the accounts of the associations, which have already executed R \$ 60.9 million, 64% of the total amount, leaving R \$ 16.2 million or 17% remaining (Source State). At the moment, 281 agreements have the 2nd installment of funds on account and an outstanding balance of R \$ 18.5 million. Approximately 20 IPs are nearing completion (4% of the total). IPs comprise of two implementation steps:

- **1st Stage, 61 IPs:** 61 received the 1st installment and 57 the 2nd installment, totaling R \$ 16.4 million. It remains to transfer R \$ 0.5 million (3%) and execute 19% of the resources in the field, in addition to the surplus and yield. Despite the effort to complete this stage, the scenario is still worrying, considering that: i) the accountability of these IPs is not in e-partnerships, demanding more work for the teams; ii) difficulty in completing the purchase of animals due to the higher prices; and iii) the completion of these IPs needs to continue with support from ATCs. The following table illustrates the current status of these IPs.

IPs of the 1st phase					
ATC	Households	IPs	Total Value	% Transferred	% to Execute
Caritas 1	368	11	R\$ 2.901.202,58	100%	0,4%
Cetra 1	1.054	31	R\$ 7.931.047,50	98%	25,5%
Flor do Piqui 1	657	19	R\$ 5.593.392,75	95%	19,0%
<b>Total Geral</b>	<b>2.079</b>	<b>61</b>	<b>R\$ 16.425.642,83</b>	<b>97%</b>	<b>18,9%</b>

- **2nd Stage, 471 IPs:** 224 IPs (48%) received the 2nd installment, reaching 80% of the total to be transferred in this stage, as shown in the table below. The current level of execution of resources in the field is 60% and for all obstacles to be overcome, surpluses, and yields to be used and the final accountability to be completed, it is necessary to significantly increase the pace of implementation.

IPs of the 2nd phase					
ATC	Households	IPs	Tota Value	% Transferred	% to Execute
Cactus	2.053	59	R\$ 10.797.684,55	79%	37,0%

IPs of the 2nd phase					
ATC	Households	IPs	Tota Value	% Transferred	% to Execute
Caritas 3	2.532	70	R\$ 13.107.595,64	87%	31,9%
CEALTRU	1.650	51	R\$ 8.138.323,13	79%	41,8%
Cetra 2	1.790	54	R\$ 8.906.592,23	80%	44,8%
Cetra 3	1.689	58	R\$ 8.155.928,81	78%	40,5%
IAC	2.051	63	R\$ 10.131.585,85	77%	42,8%
Esplar	1.460	45	R\$ 7.463.636,10	81%	34,7%
Flor do Piqui 3	2.371	70	R\$ 12.237.628,66	78%	45,3%
Cooperativa (PI s/ ATC)	67	1	R\$ 317.348,00	67%	54,6%
<b>Total Geral</b>	<b>15.663</b>	<b>471</b>	<b>R\$ 79.256.322,97</b>	<b>80%</b>	<b>39,7%</b>

The pandemic still compromises the pace of execution of IPs, especially in relation to the increase in prices and / or the reduction in the supply of certain items. This has been creating bottlenecks to purchase animals and construction materials. Another component that can prevent the speed of the execution of part of the PIs is the need to readjust the work plan of the agreements that need to change the target due to factors that restrict its implementation in the field (eg: the abandonment of social technologies). For the use of surplus and income, the mission reinforces the need for ATCs to initiate, with the associations, the planning to use, which must be simple and quick to execute. It was agreed that the PPF will present to IFAD for analysis, until 31/10/20, a proposal that allows the adoption of simplified procedures to solve, simultaneously or collectively, the main obstacles that result in the delay in the implementation of the IPs.

Aiming at the end of the PPF in Dec / 21, it was agreed that the 532 IP agreements will be closed, in the following terms: 80 in Dec / 2020; 60 in Jan / 2021; 80 in Feb / 2021, 90 in March / 2021, 90 in April / 2021, 70 in May / 2021 and 62 in June / 2021. This will allow that in the remaining months from July to December 2021, the Project will be able to focus on key IP sustainability issues such as marketing and market access.

**Marketing:** The beneficiaries' reports show that with the pandemic, marketing was intensified, and new channels were created. With the support of ATCs, virtual fairs are being held through WhatsApp and social networks, with very positive results. In normal times, the diversity of marketing channels explored by families stands out, with the most frequent being direct sales to consumers, free and agroecological fairs, restaurants, fruit shops, sales to cooperatives, intermediaries, and PAA. With the increase in production, it will be necessary to reinforce strategies that involve commercialization and access to markets.

#### **Access to water: cisterns**

Access to PPF water in terms of cisterns had two intervention fronts: one for the counterpart (COÁGUA) and the other through a PPF notice. Of the total target of 20,330 cisterns, 16,850 were built or 83% of the target.

The State, through counterpart, has the goal of financing 15,000 cisterns of 1st water, with 12,780 cisterns (85% of the target) so far having been built as counterpart (COÁGUA / SDA). The Project will make efforts so that 2,200 remaining cisterns (of 1st or 2nd water) of the counterpart (COÁGUA / SDA) can be built and mapping and proposal with a schedule will be sent to IFAD until 28/02/2021;

The PPF, through a public notice, has the goal of directly building 5,300 cisterns (5,209 households with 1st water and 121 students). The 1st stage for the construction of cisterns has been completed, totaling 1,209 household cisterns for 1st water and 21 school cisterns. Currently, the 2nd stage contracts are being executed, with 4 entities and aim to build more

than 4,000 home cisterns and 100 schoolchildren. Of these, 2,838 households (71%) and 2 schoolchildren (2%) are completed. Since the last supervision mission, there has been an increase of 122% in the number of built home cisterns. There was no increase in the number of school cisterns in the same period, since the PPF made the decision, together with the entities, to prioritize family cisterns.

This action was interrupted because of the pandemic since the cisterns are built collectively with the beneficiaries, and also involve training activities. Activities are expected to return in October / 2020 (with protective measures adopted).

It was agreed that under the PPF notice:

1. Of the 1,162 household cisterns to be built, 318 in the Sobral region will be completed by Dec / 2020; the rest (844) will be completed by March / 2021;
2. Completion of 98 school cisterns by May / 2021. However, due to difficulties of implementation in certain schools (problems with roof or construction area), and restrictions due to the pandemic (schools closed and with no provision for reopening, the impossibility of carrying out the excavation collectively with the students' families), this amount will be reassessed by the PPF team and a proposal will be sent to IFAD by 30/10/20, with a probable reduction in the target and reallocation of resources;
3. As agreed in previous missions, the PPF will perform: 1) biological and chemical analysis of the water, of a sample of cisterns built to date; and 2) systematization of the construction and water treatment actions carried out with mobile Water Treatment Plants (ETA).

One point of concern is related to the increase in the values of inputs for the construction of cisterns (such as cement and iron), which in some cities, exceeded 50%. The PPF will identify a way to solve this problem and guarantee the construction of all the planned household cisterns. The mission recommended that the range of providers be expanded to include other municipalities and territories.

The mission was informed that the global amount of R \$ 3 million, coming from the State Government, is reserved for the construction of these cisterns, and therefore, for the completion of this action.

## Partnerships

The Project has strengthened and developed partnerships. Directly linked to the implementation of the IPs, several partnerships are being key: i) the collaboration of the Secretariat of the Environment (SEMACE) on the issue of obtaining exemptions and environmental licensing; ii) with the Agricultural Defense Agency (ADAGRI) of Ceará, for the licensing of the processing units and registration as creators of the beneficiaries of animal production; and iii) with city halls to organize weekly fairs.

The partnership with the Semear Internacional Program (PSI), allowed the implementation of the work on agroecological books for which the mission highlights the importance of being able to conduct this work until its conclusion. Also, on the logbooks, PPF has partnered with UNILAB.

With AKSAAM, 7 actions have direct collaborations with the PPF around knowledge management and capacity building: i) with Slow Food; ii) CETRA; iii) with IComradio; iv) UNICAFES INFOCOS-Agriagência; v) the Cooperative without Borders; vi) IComradio (Nestante); and vii) SIRAF with UERN. This highlights the importance of AKSAAM in the partnership with the PPF and the Project's knowledge management actions.

A partnership was initiated with the School of Social Gastronomy (EGS), through a direct contribution agreement with IFAD, and the partnership continued via PCT / IICA with the School of Public Health (ESP) of Ceará with the PPF, to strengthen the topics of nutrition and food security and health taking into account the effects of COVID-19.

It is of fundamental importance to strengthen existing institutional partnerships and identify new relevant possibilities that can contribute to strengthening the sustainability of PPF actions.

## E. Project implementation

### a. Development Effectiveness

#### Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness	Rating: 4	Previous rating: 4
---------------	-----------	--------------------

#### Justification of rating

As medidas de mitigação implementadas no final de 2017 e início de 2018 foram eficazes e demonstraram resultados, visto que o projeto partiu de 62 PIs para 532 PIs atualmente. O isolamento social causado pela pandemia do COVID-19, sem dúvida ocasionou atrasos na execução dos PIs em campo, além de postergar outras ações, como a construção de

cisternas e a realização de eventos de presenciais. É importante destacar que o projeto e as entidades de ATC se mobilizaram e encontraram formas inovadoras para poder continuar com a implementação e em particular dos PIs. Por este motivo, está em trâmite no FIDA uma prorrogação adicional de 12 meses. Atualmente, o projeto alcança 85% da meta de beneficiários. Com a conclusão das ações de acesso à água, haverá um incremento de famílias beneficiadas.

### Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

O PPF continua alcançando 51.005 famílias beneficiadas, ou seja, 85% da meta de 60.000 famílias. Destas, 25.875 são famílias representadas por mulheres (173% da meta de 15.000), e 723 são famílias Quilombolas (72% da meta de 1.000). São 23.646 famílias que recebem ATC, e destas, 17.742 famílias recebem também PIs.

No caso dos PIs, são 532 elaborados e firmados (3 PIs adicionais em relação à missão de supervisão de junho de 2019), que representam um total de R\$ 95,6 milhões (FIDA e Estado), sendo o montante de R\$ 79,5 milhões (83%) já foram transferidos para as contas das associações. Deste valor, R\$ 60,9 milhões (64% do valor total), foram executados e as prestações de contas realizadas no sistema e-Parcerias. Ainda falta repassar R\$ 16,2 milhões ou 17% (fonte financeira integral de contrapartida do Governo).

Houve um avanço importante na execução dos PIs, mesmo durante a pandemia. Nos últimos cinco meses, os PIs executaram R\$ 10,2 milhões, de forma que a execução geral financeira passou de 53% para 64%. No momento, 281 convênios possuem a 2ª parcela dos recursos em conta e um saldo a executar de R\$ 18,5 milhões.

No entanto, apesar do Projeto ter avançado com a execução dos PIs em campo, principalmente num momento de pandemia e distanciamento social, ainda há um importante volume de recursos para serem executados. Dos 532 PIs, apenas 6 estão concluídos até o momento, e com previsão de 80 PIs adicionais até 12/20, representando cerca de 15% dos PIs; ou seja, em seu último ano de execução (2021), o Projeto precisará concluir 85% dos PIs conveniados.

O Projeto alcançou importantes resultados em tecnologias socais, como a construção de 16.850 cisternas para armazenamento e captação de água (83% da meta) sendo que 16.827 de 1ª água e 23 escolares (19% da meta).

Ainda em acesso às tecnologias sociais, o PPF por meio dos PIs construiu 375 sistemas de reuso de águas cinzas, 349 biodigestores e 232 fogões ecoeficientes, e contribuindo assim de forma marcante para adoção de práticas sustentáveis.

O Projeto executou uma pesquisa virtual de resultados, numa amostra de beneficiários por PIs, com o objetivo de preencher os indicadores de efeito do marco lógico (ML). O grupo pesquisado foi uma amostra representativa do universo de 17.700 famílias beneficiadas por PIs e ATC, sendo respondidos aproximadamente 1.700 questionários. Como principais resultados da pesquisa, destacam-se: 91% das famílias ou 15.570 famílias relatam um aumento na produção (CI 1.2.4), (147% da meta do PPF); e 96% ou 17.094 famílias relatam a adoção de insumos, tecnologias ou práticas novas / aprimoradas (CI 1.2.2) (161% da meta ).

O Projeto alcançou seus objetivos em alguns indicadores do ML. Com a aproximação do fim do Projeto, não há expectativa de alterações marcantes, exceto nos indicadores que registram os avanços em relação ao acesso à água.

### Development Focus

#### Targeting and Outreach

Rating: 5

Previous rating: 5

#### Justification of rating

Em sua estratégia de focalização de público, o PPF mantém a atuação direcionada às famílias rurais mais pobres e aos grupos prioritários (mulheres, jovens, povos indígenas e quilombolas) com importante alcance das metas inicialmente definidas. Das 60.000 famílias previstas, 51.005, ou 85% da meta estão sendo beneficiadas. São famílias de comunidades rurais do semiárido do Ceará que se enquadram no perfil de pobreza ou extrema pobreza caracterizada pelo baixo IDH e tem a agricultura familiar como principal fonte socioeconômica, complementada com atividades agroextrativistas. Dos subgrupos trabalhados, as comunidades indígenas ficaram mais distantes das metas inicialmente previstas, enquanto que as mulheres tiveram metas excedidas nas diversas ações realizadas.

#### Main issues

Os projetos de investimentos produtivos, assim como as demais ações do PPF confirmam a focalização do projeto em grupos prioritários, o que foi viabilizado através de uma metodologia participativa e representativa de todos esses subgrupos. Dentre as famílias beneficiadas 23.646 recebem ATC e 17.742 famílias receberam investimentos produtivos. Tanto os diagnósticos para seleção de beneficiários dos PIs, como as atividades de ATC, ou ainda de fortalecimento de capacidades utilizaram metodologias que garantiram a focalização para o atendimento do público alvo (agricultores familiares pobres e extremamente pobres), com afirmação e empoderamento das mulheres (25.875 dessas famílias são representadas por mulheres, o que corresponde a 173% da meta prevista).

O PPF vem trabalhando de maneira muito eficiente o fortalecimento das capacidades do público beneficiário, com

atenção especial àqueles mais vulneráveis como indígenas e quilombolas. Com esses públicos o PPF buscou fortalecer aspectos de sua identidade, trabalhando ações contextualizadas que valorizam as culturas específicas e os costumes de cada povo. Houve notável avanço no que se refere ao empoderamento desses povos, especialmente as comunidades quilombolas. Porém, ressalta-se a importância de maior olhar sobre os indígenas, para ampliação de conhecimentos sobre os seus direitos, através de estreitamento de laços com a rede indígena nacional e Articulação dos Povos Indígenas do Brasil (APIB). Da mesma forma, as comunidades pescadoras tradicionais, podem ser estimuladas a ter um maior envolvimento com o Conselho Pastoral dos Pescadores (CPP) em diálogo com a Articulação Nacional das Pescadoras.

Os jovens são parte importante do público prioritária das ações do PPF. Os trabalhos realizados nesse âmbito marcaram avanços no fortalecimento da identidade da juventude rural e na compreensão do seu papel enquanto sujeitos ativos nas comunidades. Com dinâmicas de mobilização, formação, festivais e encontros, a atuação da juventude junto às comunidades foi fortalecida, incluindo importantes iniciativas nas atividades produtivas e de liderança comunitária. Com a Covid-19 as dinâmicas com os jovens passaram a ser realizadas de forma virtual e devido a maior facilidade que possuem com as tecnologias de inclusão digital, os jovens tornaram-se uma ponte importante entre as ATCs e os beneficiários, facilitando a comunicação entre ambos; recebendo e repassando orientações técnicas para implementação dos PIs; e apoiando atividades como feiras virtuais e aplicação de pesquisa virtual com os beneficiários. É importante que esse apoio dos jovens às comunidades seja mantido e valorizado, aproveitando para qualificar o acompanhamento das famílias beneficiárias.

Foi acordado que seja institucionalizada a Comissão da Juventude Rural no PPF, similar a Comissão de Gênero, Raça e Etnia. Essa comissão terá o objetivo de permanecer após a finalização das atividades do PPF, e apoiada pela SDA, dará seguimento as atividades, dialogando para a manutenção e ampliação de políticas públicas para a juventude rural com outros projetos, a exemplo do São José.

Apesar das alterações na dinâmica de execução do projeto em decorrência da Covid19, o PPF continuou cumprindo os objetivos de sua estratégia de focalização, alcançando de forma satisfatória o público-alvo nas diversas ações realizadas. As ATCs desenvolveram estratégias de mobilização diferenciadas por grupos-alvos, garantindo o acompanhamento remoto às famílias. A comissão de gênero, raça e etnia contribuiu no monitoramento das atividades realizadas e na pesquisa virtual de resultados, assegurando a análise dos dados de forma desagregada, visibilizando os resultados alcançados com mulheres, jovens, comunidades indígenas e quilombolas.

#### **Gender equality & women's participation**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

Um destaque importante do PPF é o trabalho desenvolvido nos temas de gênero. Das 51.005 famílias beneficiadas, 25.875 são famílias representadas por mulheres (173% da meta de 15.000). Com metodologia e estratégias bem estruturadas, essas temáticas permearam os investimentos produtivos, refletindo em um elevado número de mulheres (259 PIs têm pelo menos uma mulher). Das 532 associações que assinaram os PIs, 334 têm mulheres nos cargos das diretorias. Aliado a isso, desenvolveu um processo de capacitação que assegurou o empoderamento das mulheres em relação aos seus direitos civis, econômicos e sociais, contribuindo efetivamente para o protagonismo feminino e para o enfrentamento da violência doméstica.

#### **Main issues**

A construção dos resultados positivos alcançados pelo PPF nas relações de igualdade de gênero, autonomia e empoderamento das mulheres se deve ao fato de ter desenhado desde seu início um plano de ação e uma estratégia clara de atuação em gênero, assegurando a equidade de participação das mulheres nos diversos espaços de atuação e implementação do Projeto, que vai desde a UGP, passando pelas ATCs e chegando nas comunidades beneficiadas. Aliado a isso, a estruturação de uma Comissão de Gênero, Raça e Etnia garantiu a orientação pedagógica, o acompanhamento metodológico e monitoramento das ações planejadas. Essa Comissão apresentou forte destaque e atuação no último período, incorporando em seu núcleo representantes das ATCs e também lideranças comunitárias, que conduziram importantes ações como: (i) amplo processo formativo com as equipes técnicas e com as comunidades acompanhadas; (ii) sistematização de experiências e boas práticas com mulheres; (iii) orientação e acompanhamento à aplicação de questionários socioeconômicos (iv) acompanhamento ao preenchimento das Cadernetas Agroecológicas e reflexão dos dados analisados; (v) implementação de estratégias de comunicação remota durante a pandemia, para atividades de formação e acompanhamento remoto das ações.

É importante o PPF, através das ATCs, seguir com seu apoio e acompanhamento permanente na implementação final dos PIs, fortalecendo o empoderamento socioeconômico das mulheres;

**Foi acordado** que a Comissão de Gênero, Raça e Etnia sistematize de forma objetiva a metodologia de trabalho do PPF nesse tema, destacando os resultados alcançados e propondo que a comissão seja instituída no âmbito da SDA, com representações das ATCs e outras organizações sociais, visando a sustentabilidade das dinâmicas e ações criadas, através do apoio de outros projetos e ações do governo;

Ainda no âmbito da sustentabilidade das ações, seria importante a Comissão estruturar, em conjunto com as ATCs, algumas diretrizes e um plano de ações para manutenção de atividades estratégicas como: feiras agroecológicas; encontros de agricultoras experimentadoras; processos de formação; uso do instrumento pedagógico das cadernetas e suas reflexões e que será preparado até 30/11/2020.

Os quintais produtivos são um destaque dentre as atividades escolhidas, tanto pelo alto número mulheres que optaram por essa modalidade produtiva, quanto pela diversidade de alimentos que eles possibilitam. Aliado ao uso do instrumento pedagógico das Cadernetas Agroecológicas, atualmente com 120 participantes, as mulheres se perceberam protagonistas na produção e no sustento das famílias, empoderando-se econômica e socialmente. As mulheres jovens exercem um papel importante no apoio ao preenchimento das cadernetas e na comercialização (feiras), devido a maior facilidade que possuem para as anotações e registros.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Institucionalização da comissão de gênero, raça/etnia</b>  Propor a institucionalização da Comissão de Gênero, Raça e Etnia no âmbito da SDA, como parte das ações de sustentabilidade do PPF, documentada por uma sistematização da metodologia de trabalho do projeto nesse tema.	UGP	06/2021

**Agricultural Productivity**

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

No decorrer das últimas missões de supervisão, era notório verificar em campo o aumento da produtividade agrícola dos beneficiários, principalmente relacionados com atividades de ciclos curtos de produção, como avicultura e quintais produtivos. Com a pesquisa virtual de resultados aplicada pelo PPF, foi possível verificar que 88% dos entrevistados relatam aumento de produção, 147% da meta de 60% definida no LF.

A forma com que os PIs foram planejados e o trabalho realizado pelas ATCs fortalece as capacidades dos beneficiários e contribui para o aumento da produtividade nas diferentes atividades produtivas desenvolvidas. Nos PIs onde a execução está mais adiantada as famílias já conseguem ter incremento na produção e comercializar os excedentes, aumentando a renda.

#### Main issues

O PPF atua com 600 comunidades, das quais 532 estão recebendo recursos financeiros (R\$ 95,7 milhões) através dos planos de investimentos produtivos. Nas produções agrícolas a atuação é bem diversificada e entre as mais presentes estão os quintais produtivos, apicultura, avicultura, criação de ovinos, caprinos e suínos, piscicultura, entre outras. Além dessas, desenvolve atividades com pequenas unidades de beneficiamento de alimentos e o artesanato.

Nem todos os planos de investimentos receberam os recursos integralmente, mas alguns já proporcionam resultados positivos como: i) melhoria e diversificação da alimentação em particular com as atividades de quintais, avicultura, piscicultura e apicultura; ii) aumento da renda; iii) aumento e diversificação da produção; e iv) a intensificação de novas práticas de transição agroecológicas, v) uso da irrigação eficiente.

No caso da atividade com os quintais produtivos, onde as mulheres são as principais beneficiárias, a caderneta agroecológica está sendo utilizada por uma parte delas, onde estão sendo registradas as informações relativas à produção, consumo, doação e comercialização.

Mesmo diante da pandemia do coronavírus, adotando protocolos de segurança, o PPF e as ATCs vêm avançando na implementação dos PIs em campo. Para dar uma dimensão do potencial de transformação do projeto, a tabela a seguir ilustra os principais investimentos em infraestruturas necessárias ao desenvolvimento das diferentes atividades produtivas e seu nível de execução.

<b>Investimentos em infraestruturas</b>	<b>Total executado</b>	<b>Total previsto</b>	<b>% executado</b>	
Aviários	6.496	6.811	95%	
Sistema de reuso de águas cinzas	375	2.471	15%	

Apriscos	4.790	4.900	98%	
Quintais produtivos	1.953	5.095	38%	
Pocilgas	1.779	2.391	74%	
Colmeias	6.796	7.281	93%	
Canoas para pesca	179	180	99%	
Máquinas de costura adquiridas	252	290	87%	

A partir da conclusão das infraestruturas os investimentos para dar início ou fortalecer a atividade produtiva dos beneficiários está avançando a partir da aquisição dos animais, conforme ilustra a próxima tabela.

Investimentos em animais	Total executado	Total previsto	% executado	
Pintos	101.528	387.935	26%	
Ovinos e caprinos	4.692	13.458	35%	
Suínos	104	4.496	2%	

Durante a missão foi possível obter informações que demonstram os resultados alcançados por várias famílias de diferentes comunidades atendidas pelo PPF, onde os investimentos estão sendo concluídos. A tabela abaixo ilustra o caso de algumas famílias da Comunidade Riacho dos Cavalos, no município de Tauá (ATC Esplar). Em outros territórios, as famílias de várias comunidades já contabilizam resultados positivos, seja a partir do consumo de alimentos mais saudáveis como com a renda gerada com a comercialização.

AGRICULTOR/A	PRODUTOS	VALOR UNITÁRIO (R\$)	VOLUME VENDIDO	RENDA MÉDIA MENSAL (R\$)	CANAIS DE COMERCIALIZAÇÃO
Maria Verônica Almeida	Galinha caipira	35,00	40 unid/mês	1.400,00	Comunidade, Feira Livre de Tauá. Direto ao consumidor
	Frango caipirão	25,00	20 unid/mês	500,00	
	Ovo	0,70	480 unid/mês	336,00	
	Cheiro verde	1,50	40 unid/mês	360,00	
<b>Renda Média Mensal</b>				<b>2.596,00</b>	

Maria de Jesus Araújo	Frango caipirão	25,00	24 unid/mês	600,00	Comunidade, Feira Livre de Tauá e Parambu. Direto ao consumidor
	Leite de vaca	2,50	560 litros/mês	1.400,00	
	Ovo	0,60	200 unid/mês	120,00	
	Cheiro verde	1,50	40 unid/mês	360,00	
	Alface	2,00	80 unid/mês	160,00	
	Coco	1,00	80 unid/mês	80,00	
<b>Renda Média Mensal</b>				<b>2.960,00</b>	
Cícera Veras de Almeida	Galinha caipira	35,00	20 unid/mês	700,00	Comunidade, Feira Livre de Tauá e Parambu. Direto ao consumidor Comércios de Tauá e Parambu PAA (carneiro, queijo e doces diversos)
	Carneiro	16,00	70 kg/mês	1.120,00	
	Ovo	0,70	120 unid/mês	84,00	
	Queijo	24,00	160 unid/mês	3.840,00	
	Polpa de graviola	15,00	40 lata/mês	6000,00	
	Doces diversos	1,00	80 unid/mês	80,00	
<b>Renda Média Mensal</b>				<b>6.584,00</b>	

Os resultados da intervenção do Projeto serão potencializados com a conclusão dos investimentos nas comunidades, proporcionando um aumento sustentável da produção e da produtividade e consequentemente maior segurança alimentar e geração de renda para as famílias.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Sistematização das Lições Aprendidas no âmbito da SAN no projeto Paulo Freire</b>  Diante dos avanços envolvendo capacitações, rodas de conversas, lives, metodologias, tecnologias sociais, formação, investimentos e parcerias voltado ao tema SAN, recomenda-se que as atividades desenvolvidas pelos ATC's junto com os beneficiários, sejam sistematizadas de forma a ser uma referência para os projetos que querem integrar o tema SAN em suas ações além de registrar o trabalho e compromisso do PPF voltado ao tema.	UGP	05/2021

**Nutrition**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### Justification of rating

No momento da concepção, o PPF não foi qualificado como sensível à nutrição sem definição de um plano de ação específico para a Segurança Alimentar e Nutricional (SAN). Os avanços registram as estratégias priorizadas conforme necessidades identificadas. Um fator que favoreceu um enfoque em SAN e aspectos nutricionais foram: i) PIPs



associados com os quintais produtivos, as tecnologias sociais de reuso de águas cinzas e práticas agroecológicas; ii) Acordos para implantação de cisternas de 1ª água não prevista no PPF por diálogo com FIDA/SDA; e iii) Cooperação técnica com a Escola de Saúde Pública e com a Escola de Gastronomia Social com atividades voltadas em nutrição e saúde. Foi acordado que as atividades da SAN instrumentalizados pela UGP sejam sistematizadas como lições aprendidas.

### Main issues

**PIPs e SAN:** O PPF adotou metodologia para que os PIPs dialoguem entre si, formando um sistema produtivo integrado e interligados a exemplo do reuso das águas cinzas, direcionado para os canteiros e quintais produtivos, fontes de alimento e laboratório de experiências agroecologia motivadas pelos ATCs, que desempenham um papel importante na estruturação da segurança alimentar.

**Acesso à água:** Elemento básico ao Direito Humano a Alimentação Adequada, até o momento 16.827 famílias foram beneficiadas com cisternas de primeira água e 23 escolas receberam cisterna para o consumo dos alunos. Esse resultado revela a importância dos diálogos intersetoriais, através de um olhar transversal além das necessidades do PPF, na busca de mecanismos para responder demandas complementares aos PIPs num contexto semiárido.

**Escola de Saúde Pública (ESP) e SAN:** O PPF por meio de seu PCT com o IICA, está realizando capacitações aos agentes comunitários de saúde, lideranças, e ATCs sobre: i) Educação Popular e Saúde com temas doenças crônicas geradas pela má nutrição; e ii) Pesquisa do impacto do PPF na melhoria da qualidade de vida dos beneficiários. A vida saudável é um indicador de equilíbrio nutricional e está fortemente focada nos aspectos nutricionais, cujos resultados tem a função de compreender os aportes da qualidade da vida humana, em consonância com o desenvolvimento local.

**Escola de Gastronomia Social (EGS) e SAN:** A nova cooperação, por meio de um acordo de contribuição com o FIDA, visa ampliar capacidades de extensão rural em nutrição e saúde para 138 técnicos e 32 assessores de ATC, que atendem povos tradicionais e comunidades indígenas, visando formar multiplicadores. A definição de um plano de intervenções em diálogo com as atividades em execução, se mostra importante alcançando o objetivo da formação.

**SAN e ações PPF:** A UGP elaborou um instrumental para sistematizar as ações do PPF voltada ao SAN cujos dados estão sendo compilados pelos ATCs. **Foi acordado** a sistematizadas como Lições Aprendidas, deixando um legado de indicadores e ações norteadoras para próximos projetos sensíveis a nutrição.

## Adaptation to Climate Change

Rating: 5

Previous rating: 4

### Justification of rating

O PPF realiza um conjunto de investimentos que contribuem para diminuir a vulnerabilidade das famílias e dos sistemas produtivos frente as mudanças do clima: i) acesso a água de qualidade para o consumo das famílias (16850 cisternas), ii) 895 cisternas para produção (com sistemas eficientes de irrigação), iii) 375 sistemas de reuso das águas cinzas, iii) diversificação das produções incluindo os cultivos consorciados com variedades locais, iv) 427 ha. de palma forrageira e 427 ha. de sorgo produção e do armazenamento de forragens, v) 232 fogões ecoeficientes e 349 biodigestores, vi) 1953 quintais produtivos. A pesquisa de resultados mostrou que 38 % dos entrevistados declaram ter adotado técnicas de convivência com o semiárido e 22 % declaram ter iniciado ações para preservar a mata nativa para produção agrícola. As reuniões com beneficiários mostram que as capacitações e o acompanhamento realizado pela ATC têm transmitido um bom entendimento e conhecimento dessas práticas inovadoras, em termos que funcionamento, manutenção e impacto sobre a diminuição da vulnerabilidade.

### Main issues

A assessoria técnica prestada pelas entidades de ATC e os investimentos realizados envolvem as boas práticas de convivência com o semiárido. Mais de 50% das ações dos 532 PIs estão associados a algum tipo de tecnologia social, práticas de conservação dos solos, uso sustentável da vegetação nativa e outras práticas agroecológicas. Constatou-se que todos os projetos de criação de ovinos e caprinos estão associados à produção de forragens, 65% dos projetos com suínos ao biodigestor e o reuso de água cinza em 48% dos quintais produtivos e 36% da criação de aves. Os investimentos produtivos permitiram adquirir 6800 colmeias fortalecendo a atividade apícola e consequentemente práticas de manejo sustentável da vegetação. O conjunto dessas ações e outras realizadas pelo PPF reduzem as vulnerabilidades do ambiente à variabilidade climática.

## b. Sustainability and Scaling up

### Institutions and Policy Engagement

Rating: 4

Previous rating: 4

### Justification of rating

O projeto tem atuado ativamente para que os investimentos realizados a nível comunitário e coletivo atendam as leis sobre a legislação sanitária e ambiental, com a contribuição das equipes da SEMACE e da ADRAGRI.

Outra contribuição importante é o acesso ao PRONAF com apoio da assessoria técnica que tem uma função chave para apoiar na elaboração das demandas junto aos bancos.

No caso da comercialização, a SDA, UGP e entidades de ATC estão bastante envolvidos para permitir que os beneficiários acessem aos programas de compras institucionais como PPA e PNAE principalmente, mesmo se desde a pandemia com o fechamento das escolas a modalidade PNAE não está funcionando. Considerando que a produção agrícola foi bem melhor que os últimos anos, esses apoios foram extremamente relevantes.

#### **Partnership-building**

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

O PPF continua fortalecendo e desenvolvendo novas parcerias em diversas áreas estratégicas, como : i) implementação do projeto e dos Pls, ii) acesso a mercado, iii) acesso a água, iv) nutrição e segurança alimentar, v) gestão do conhecimento e mudança de escala, e vi) estratégia de sustentabilidade, em particular com o projeto São José , e coordenadorias da SDA. Além disso, o PPF tem construído uma rede ampla de parcerias não governamentais incluindo a Escola de Saúde Público (ESP), Escola de Gastronomia Social (EGS), UNILAB, IComradio, Slow Food, entre outros. O fortalecimento dessas parcerias tem sido elemento chave para reforçar e completar a capacidade de implementação até 12/2020 e contribuir com a sustentabilidade das ações do PPF.

#### **Main issues**

Implementação do projeto e dos Pls: colaboração da Secretaria do Meio Ambiente (SEMACE) na questão da obtenção das dispensas e de licenciamento ambiental; com a Agência de Defesa Agropecuária (ADAGRI) do Ceará, para o licenciamento das unidades de beneficiamentos e cadastramento, como criadores, dos beneficiários da produção animal.

Acesso a mercado: o Projeto tem facilitado o diálogo com prefeituras para organização das feiras hebdomadárias, e acessar ao PNAE. Além disso a SDA tem garantido uma boa articulação com o PAA estadual na compra de alimentos.

Acesso a água: a Coordenadoria da Água da SDA (COÁGUA) tem sido um parceiro importante na construção de cisternas de primeira água, e na gestão das ETAs móveis, disponibilizando equipes especializadas e equipamentos, além de permitir a construção de cisternas de produção,

Gestão do conhecimento: A parceria com o Programa Semear Internacional (PSI), permitiu a implementação do trabalho sobre as cadernetas agroecológicas para o qual a missão destaca a importância de conduzir este trabalho até sua conclusão. Também sobre as cadernetas, o PPF efetuou parceria com a UNILAB. Com o programa AKSAAM, 6 ações têm colaborações diretas com o PPF em torno da gestão do conhecimento e fortalecimento de capacidades: i) Slow Food; ii) CETRA; iii) IComradio (Nestante); iv) a UNICAFES INFOCOS-Agriagência; v) a Cooperativa sem Fronteiras; e vi) SIRAF com a UERN. Isso evidencia a importância da AKSAAM na parceria com o PPF e nas ações de gestão do conhecimento do Projeto. Também contribui para divulgar a experiência do projeto e replicação de boas práticas,

Saúde e nutrição: Foi iniciada parceria com a Escola de Gastronomia Social (EGS), por meio de um acordo de contribuição direto com o FIDA, e dada continuidade à parceria via PCT/IICA com a Escola de Saúde Pública (ESP) do Ceará com o PPF, para fortalecer os temas de nutrição e segurança alimentar e saúde levando em conta os efeitos do COVID-19.

O diálogo com a equipe do projeto São José está se intensificando na perspectiva de poder buscar a melhor forma de complementação possível com o PPF e identificar as melhores formas de parcerias.

#### **Human and Social Capital and Empowerment**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

O PPF está contribuindo de forma significativa para o desenvolvimento das capacidades. Com uma metodologia que integra as atividades produtivas, formativas e de capacitação, está atuando fortemente no empoderamento das pessoas. No âmbito das associações apoiadas, elevou a capacidade de planejamento coletivo da produção, as técnicas produtivas e a gestão dos recursos. O acompanhamento qualificado e contextualizado feito pelas ATCs é um determinante nesse processo e foi bastante evidenciado nas conversas com os beneficiários. Junto aos públicos prioritários (mulheres, jovens e comunidades tradicionais), cabe destacar que a abordagem contextualizada que o PPF estabeleceu dialoga com as particularidades de cada grupo e promove sua autoafirmação. Esses fatores são elementos chaves da sustentabilidade.

#### **Main issues**

Com ações integradas e articuladas de forma intersetorial, o PPF está alcançando um processo de transformação nas comunidades assistidas. A formação de capacidades está baseada nos princípios da agroecologia, da convivência com o Semiárido, das relações igualitárias de gênero, raça/etnia e juventudes. Através de relatos das famílias, foi possível

verificar o reforço em relação à segurança alimentar e nutricional que tem transformado a vida das pessoas, as quais passaram a produzir mais, se alimentar melhor, obter mais rendimentos com as vendas, e também, tornaram-se sujeitos(as) empoderados para gerirem seus negócios.

Nos aspectos da produção, as famílias foram capacitadas pelas ATCs para trabalhar com a diversificação produtiva aliada as tecnologias sociais e a troca de insumos entre os sistemas e subsistemas produtivos, visando a redução da dependência de insumos externos. Dentro dessa diversidade produtiva, 96% dos entrevistados da Pesquisa Virtual de Resultados (executada pelo M&A), sob uma mostra de 1.700, famílias afirmam que passaram a adotar insumos, tecnologias e novas práticas em seu sistema produtivo, elevando o capital humano dos beneficiários.

No âmbito da inclusão socioeconômico, as associações beneficiadas pelos PIs relatam a importância de terem recebido capacitação para gerir os recursos, o que inclui aquisição de equipamentos e insumos e prestação de contas, além de obterem melhor capacidade para gerenciar seus empreendimentos coletivos, buscar soluções de mercado e acessar outras políticas públicas. Destaca-se também um alto número de mulheres e jovens capacitados e liderando a gestão das associações (334 associações tem mulheres em cargos de diretoria).

Os beneficiários também receberam capacitação para construção de cisternas e para a gestão e uso racional da água. Essa é uma ação importante do PPF, que impacta na qualidade de vida, refletindo no desenvolvimento socioeconômico, cultural e ambiental das famílias.

Assessoria Técnica Continuada: durante a pandemia, a UGP junto com as ATCs somou esforços para manter o acompanhamento remoto às famílias e comunidades beneficiárias. Essa nova dinâmica estimulou a coesão social dos beneficiários, que formaram grupos de WhatsApp para dinamizar o trabalho das ATCs, onde a dificuldade de um, muitas vezes também era a do outro. Esse tema também contou com importante apoio dos jovens rurais, que por possuírem maior facilidade com as tecnologias de comunicação e inclusão digital, tornam-se uma ponte importante entre as ATCs e os beneficiários, facilitando a comunicação, as orientações técnicas, o envio de documentos para processos de aquisições, e deram apoio às feiras virtuais e pesquisa virtual com os beneficiários.

Esse potencial da juventude em suas comunidades mostra uma lacuna a ser preenchida, evidenciando o tema da sucessão no campo, tendo em vista a ampla saída dos jovens em busca de oportunidades nas cidades.

A comissão de Gênero, Raça/Etnia e a comissão de juventude conduziram importantes ações em conjunto com as ATCs, para mobilização e fortalecimento das capacidades, alimentando as dinâmicas virtuais com conteúdos temáticos, educativos e informativos, destinados aos jovens, mulheres e comunidades tradicionais. Essas comissões também desenvolvem papel importante na capacitação e acompanhamento desses públicos para a autogestão de seus empreendimentos.

Todavia, o trabalho das ATCs nesse último ano de implementação do PPF requer atenção e agilidade, visto que a execução da grande maioria dos PIs está pendente e necessita ser concluída até junho de 2021. É importante que a qualidade dos serviços seja mantida e que todas as ações previstas sejam concluídas dentro dos prazos.

#### **Quality of Project Target Group Engagement and Feedback**

**Rating: 5**

#### **Justification of rating**

O Beneficiário do PPF possui um papel central nas ações em campo. Em 1º lugar, na participação preponderante para a definição, elaboração e implementação dos PIs, em conjunto com as entidades de ATCs.

A administração dos recursos dos investimentos, que envolve etapas de busca de fornecedores, controle da documentação e das entregas dos bens, assim como a realização da prestação de contas, são etapas diretamente realizadas pelos beneficiários.

A contrapartida é contabilizada em mão-de-obra da implementação dos PIs e através de acesso às políticas públicas acessadas, graças às capacitações realizadas.

O M&A conduziu uma pesquisa de resultados virtual, onde os beneficiários informaram os avanços obtidos até o momento. Para os próximos meses, uma nova pesquisa será realizada com o objetivo de identificar os novos resultados obtidos através das ações das ATCs.

#### **Main issues**

A **contrapartida** do beneficiário é contabilizada de 2 formas:

1. Através da contabilização da mão-de-obra para construção dos investimentos previstos nos PIs Como os planos estão em processo de execução em campo, e apenas 6 estão concluídos, esta contrapartida não está completamente contabilizada. Até o fim de 2020, conforme os PIs forem encerrando (previsão de 80), o montante será ampliado, até abarcar todos os 532 PIs conveniados;
2. Através do acesso às políticas públicas: Esta informação está sendo contabilizada pelas entidades de ATC em campo e será sistematizada pelo componente 1, e o valor final informado ao M&A e ao setor financeiro do Projeto. Como por exemplo de programas a serem contabilizados, é o PRONAF, o PAA, o PNAE entre outros.

Em relação à pesquisa que será executada em campo, será executada pela UGP, diretamente com os beneficiários, sem envolver a equipe das ATCs. Desta forma, poderá garantir uma maior liberdade do agricultor em relatar os avanços obtidos, assim como os desafios encontrados no decorrer dos anos. Apesar do projeto estar em reta final de execução, é importante ouvir do grupo de beneficiários pontos de ajustes e melhorias para aprimorar o trabalho a ser realizado.

Além desses aspectos, várias atividades realizadas no âmbito do componente de fortalecimento das capacidades, como encontros de mulheres, jovens e comunidades quilombolas a través da comissão de Gênero, juventude e Etnia, fortaleceram a organização e participação dos beneficiários.

#### **Responsiveness of Service Providers**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

De forma geral os provedores de serviços do Projeto apresentam um desempenho satisfatório, isso é evidenciado pela extensão de todos os contratos das ATCs para acompanhar o período de prorrogação do projeto. Apesar dos atrasos causados pelas restrições inerentes ao período de pandemia, as ATCs buscaram formas alternativas para continuar prestação de serviços às comunidades, por meio da assessoria técnica remota. Todos os consultores do Projeto também continuaram trabalhando de forma remota para assegurar a continuidade dos serviços.

#### **Environment and Natural Resource Management**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

Em relação ao licenciamento ambiental, o Projeto conseguiu bons avanços desde a última missão de supervisão. A SEMACE considerou que os investimentos produtivos realizados são de pequeno porte e de baixo impacto ambiental e concedeu dispensa de licenciamento para todos os projetos produtivos realizados nas famílias beneficiárias. O procedimento de licenciamento ambiental está sendo realizado para as 10 unidades de beneficiamento que requerem licenciamento (outras 9 não requerem licenciamento) e foi acordado que todos seriam concluídos até o 30/06/2021. As práticas produtivas introduzidas e focadas na agroecologia e nas tecnologias sociais, buscam fazer um uso racional da água, diminuir a pressão sobre a vegetação nativa contribuindo para uma gestão mais sustentável dos recursos naturais.

#### **Main issues**

De modo geral, o Projeto fortaleceu ações em prol uma melhora no uso e na gestão dos recursos naturais, tanto em forma de AT para a melhora das capacidades dos produtores (especialmente na produção agroecológica) como nos investimentos. Em relação ao acesso a água, o Projeto construiu até o momento e por meio dos PIs, 375 sistemas de reuso de águas cinzas entre os 2.471 previstos. Além disso, 895 cisternas de produção de 52 mil litros foram construídas via edital da SDA e estão em processo para reconhecimento como contrapartida, permitindo a irrigação com sistemas eficiente por gotejamento ou microaspersão de áreas cultivadas com hortaliças, frutíferos e forragem. Sendo que essas áreas são conduzidas com práticas agroecológicas como uso de caldas defensivas, de esterco e composto, associação de cultivo e aumento da diversidade plantada.

O fortalecimento da criação de ovinos e caprinos está sempre vinculada com o fortalecimento do suporte forrageiro, o que se traduz na implantação de campos de palma forrageira e de sorgo (427 hectares de cada), permitindo a constituição de silagem e diminuindo potencialmente a pressão sobre a vegetação nativa no período seco.

Em relação a difusão de tecnologia social de acesso à energia doméstica, o Projeto implantou até agora 232 fogões eco-eficientes e 349 biodigestores, entre os 1.562 previstos, contribuindo para diminuir o consumo de lenha e a valorização de dejetos animais para produção de gás e adubação de quintais.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Licenciamento</b>  Licenciamento das 19 unidades de beneficiamento	UGP	06/2021

#### **Exit Strategy**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

Desde a última missão, o PPF atualizou o plano de sustentabilidade de acordo com novas orientações enviadas pelo FIDA. O prazo adicional da implementação vai ser importante para permitir realizar atividades de transição orientadas para a sustentabilidade das ações do Projeto. O tema da sustentabilidade foi colocado como meta na renovação dos contratos das ATCs. Este foi um ponto muito relevante sendo que as entidades implantadas na área antes do início do Projeto e com perspectivas para continuar a atuar depois de dezembro 2021, terão uma contribuição fundamental na

identificação e implementação de ações voltadas para dar continuidade a ação do PPF. Foi acordado que o PPF vai continuar esse processo nova versão da estratégia de sustentabilidade será enviada ao FIDA até o 27/11/2020

### Main issues

Além da contribuição das ATCs, o PPF iniciou um mapeamento das possibilidades de projetos da coordenadoria da SDA que poderiam assumir funções importantes na sustentabilidade das ações do Projeto e dinâmicas iniciadas por ele, a imagem da comissão de gênero cujo a continuidade do funcionamento aparece muito importante uma vez o Projeto terminado. Com o Projeto São José, que iniciou recentemente uma nova fase, já se estabeleceu um diálogo para identificar novas ações com beneficiários do PPF, numa perspectiva de valorizar os investimentos realizados e o fortalecimento das capacidades das organizações.

Entre as atividades que devem ser priorizadas, o fortalecimento das capacidades de gestão e comercialização das cooperativas e das unidades de beneficiamento apoiadas pelo PPF se destaca como um ponto chave, que deve ser inserido na agenda de trabalho das entidades de ATC com o apoio da UGP.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Estratégia de Saída</b>  Envio de uma nova versão	UGP	11/2020

**Potential for Scaling-up**

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

### Justification of rating

As diferentes tecnologias de convivência com o semiárido difundidas pelo PPF, também chamadas de tecnologias sociais, apresentam forte potencial para replicação. O escalonamento das ações já vem ocorrendo em diferentes níveis e está amparado nas atividades de comunicação popular do projeto e no engajamento efetivo dos jovens. A missão pode verificar que as ações do projeto acabam por gerar o interesse de famílias e comunidades vizinhas que não são diretamente beneficiadas pelo PPF. O trabalho de ATCs, o fortalecimento das capacidades das entidades envolvidas e o fortalecimento institucional são aspectos importantes e que seguramente facilitarão uma possível ampliação da escala de trabalho, beneficiando outros municípios e estados, através do portfólio do FIDA no Brasil, e outros países, através da cooperação sul-sul. O PPF conta com um plano de gestão de conhecimento e comunicação social robusto, com diversas sistematizações planejadas, e que com certeza fornecerá insumos importantes para o fortalecimento e ampliação de políticas públicas por parte do governo e o melhoramento e ampliação dos serviços por parte das entidades de ATCs.

### Main issues

As práticas agroecológicas difundidas pelas entidades de ATCs, por promover o uso sustentável dos recursos disponíveis na propriedade e pela crescente demanda por produtos cultivados sem agrotóxicos, apresentam, um potencial interessante para disseminação e escalonamento. O conhecimento acumulado por parte das ATCs e a troca de informações e experiências entre as famílias de uma mesma comunidade, são exemplos importantes de como o conhecimento e práticas promovidas pelo PPF já começar a ser difundido de forma espontânea, apontando para um cenário positivo no que diz respeito a sustentabilidade e a multiplicação das experiências de sucesso.

Outro exemplo interessante é o diálogo com o projeto São José que, mesmo tendo um público beneficiário distinto, demonstrou grande interesse em conhecer melhor o trabalho do PPF com jovens e mulheres e explorar oportunidades de colaboração. Esse é um claro indicativo de que a abordagem e o trabalho realizado pelo PPF possuem um potencial que vai além do escopo do projeto, podendo contribuir com outras ações e programas do governo. Nesse sentido, é importante que as ações de gestão de conhecimento sejam priorizadas e que os diferentes produtos e sistematizações busquem ressaltar a replicabilidade e o poder catalítico das boas práticas identificadas, bem como sua contribuição para políticas de desenvolvimento rural.

Ao se aproximar de sua fase final, o PPF contará com dados qualitativos e quantitativos, oriundos de diferentes pesquisas e da avaliação de impacto do projeto, que permitirão uma análise aprofundada dos resultados obtidos e trarão elementos concretos sobre a relevância e potencial replicador das práticas apoiadas. De modo geral, a grande e mais promissora experiência a ser promovida e replicada não seriam necessariamente as tecnologias sociais e técnicas agroecológicas difundidas através da ATC, mas sim a metodologia de trabalho do PPF, sua focalização e capacidade de promover o engajamento social necessário para que as comunidades abracem as mudanças propostas, busquem sua independência e priorizem a sustentabilidade e replicabilidade das ações.

## c. Project Management

**Quality of Project Management**

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**



## Justification of rating

A gestão do PPF por parte da agência implementadora (SDA) e da Coordenação da UGP aumentou de 4 para 5. Desde o desenho em 2012 e arranque do PPF em 2014 até o momento não houve mudança na agência implementadora que continua sendo a SDA e com seus gestores muito comprometidos com o PPF e seus objetivos. A extensão de 12 meses sendo solicitada não foi um problema de gestão do PPF, mas atrelado ao COVID19. Além disso, o período de extensão será financiado integralmente com recursos de contrapartida o que reitera o compromisso da SDA com o PPF. Na estrutura da SDA o Secretário Adjunto acompanha e apoia de forma sistemática e integral a implementação do PPF. O Comitê Gestor do PPF mantém reuniões regulares e tem um papel ativo no monitoramento das ações e na garantia de recursos de contrapartida. A Coordenação da UGP, que se mantém estável desde 2017 com a mesma Coordenadora, que é bastante ativa e responsiva enviando documentos com qualidade e cumprido com os compromissos. O PPF tem todos os seus cargos da UGP completos em todas as áreas.

## Main issues

Durante o último ano de implementação do PPF em 2021, caso seja necessária, será reforçada área de prestação de contas da UGP, que hoje conta com três profissionais, sendo mais um adicionado. Além disso, é chave garantir que todos os componentes sejam implementados de forma mais sinérgica e coesa e não de forma isolada e individual. Há necessidade de maior interação e coordenação entre os componentes do PPF. A gestão da SDA e da UGP terá de fazer esforços para que o PPF finalize sua implementação em 2021 com todos os seus componentes de forma integrada e harmoniosa e isso fará com que o impacto do PPF seja ainda maior.

### Knowledge Management

Rating: 5

Previous rating: 4

## Justification of rating

Foram observados avanços significativos na área de Gestão do Conhecimento (GC), como por exemplo a consolidação de um plano conjunto de GC e Comunicação Social. A decisão de associar as duas temáticas reforça aspectos de comunicação institucional e potencializa a visibilidade das ações. O Plano prevê a elaboração de diversos produtos, tais como a compilação dos boletins Floriô Semiárido e uma coletânea de sistematizações focadas nas atividades produtivas. Também estão previstos uma revista com caráter mais quantitativo, destacando a escala de atuação do Projeto, e a elaboração de um livro contendo a linha do tempo, metodologias e arranjos institucionais peculiares ao PPF. Para garantir a implementação e facilitar o monitoramento das diversas ações de GC, foi acordado com o Projeto: i) os recursos necessários sejam destacados no POA 2021 e ii) a elaboração de um cronograma detalhado de implementação a ser enviado para o FIDA até 30/10/2020.

## Main issues

O Plano de GC e Comunicação Social foi revisado durante a missão e alguns ajustes solicitados à UGP para envio ao FIDA até 30/10/2020. O Plano proposto é bastante ambicioso e completo, o que irá demandar um esforço considerável por parte do Projeto para sua conclusão. Nesse sentido, é fundamental a elaboração de um cronograma detalhado de atividades, incluindo prazos, responsáveis e orçamento, para que seja possível monitorar o progresso do trabalho e priorizar atividades chaves.

Os produtos de GC terão diferentes públicos alvo e, dessa forma, será importante garantir que os mesmos sejam estruturados de forma estratégica e complementar, evitando possíveis duplicações de esforços e valorizando as ações direcionadas aos grupos-alvo do Projeto, como os encontros territoriais, ações de comunicação popular, oficinas e campanhas. Merecerão também atenção especial no processo de sistematização os resultados relacionados a área produtiva e a experiência com as ATCs.

As parcerias estratégicas estabelecidas pelo PPF na área de GC também merecem destaque. Por exemplo, a parceria com o PSI permitiu a inclusão de boas práticas do PPF em publicações do programa e continua proporcionando um espaço de trocas importante com projetos de outros estados. Já o trabalho conjunto com a doação AKSAAM irá dar maior visibilidade ao trabalho do Projeto com as comunidades indígenas. Além disso, o PPF contribui com ações específicas do FIDA, como por exemplo a iniciativa envolvendo a Escola de Gastronomia Social (EGS) do Ceará e uma consultoria global sobre gênero, que irão gerar produtos de conhecimento importantes. As diferentes parcerias construídas pelo PPF, especialmente na reta final do Projeto, terão um impacto positivo na sustentabilidade do Projeto e um papel importante na disseminação das boas práticas através de uma rede consolidada de parceiros.

Não obstante os inúmeros avanços na área de GC, bem como a consolidação do plano mencionado, o Projeto deverá dobrar os esforços e ter um cuidado especial para que todas as ações previstas sejam priorizadas e coordenadas, buscando evitar um acúmulo de atividades durante os últimos meses do Projeto, o que certamente afetaria a qualidade dos produtos. Apesar da possibilidade de contar com o apoio de alguns consultores e estagiário, a equipe do PPF deverá intensificar, de forma sistemática, o registro da memória institucional do Projeto, uma vez que o conjunto de reflexões, decisões e metodologias adotadas são, por si só, o grande conhecimento a ser retratado e compartilhado.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Cronograma</b> Elaboração de um cronograma detalhado de implementação.	UGP	10/2020
<b>Recursos para Gestão do Conhecimento</b> os recursos necessários sejam destacados no POA 2021	UGP	11/2020

**Value for Money**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

A maioria dos contratos do Projeto continuam apresentando um resultado satisfatório na relação qualidade-preço. Contudo três entidades de assessoria técnica apresentam atrasos preocupantes, o que levou a missão a solicitar um planejamento e acompanhamento específico para essas entidades. Por esse motivo, a relação qualidade-preço do Projeto é considerada moderadamente satisfatória.

#### **Main issues**

O desempenho das ATCs continua sendo bem avaliado pelas comunidades contatadas durante a missão. Mesmo durante o período de restrições de visitação das comunidades, decorrente da pandemia, as ATCs buscaram novas formas de prestar os serviços por meio da ATER remota. Este serviço foi imprescindível inclusive para disseminar boas práticas de prevenção à contaminação das comunidades rurais atendidas pelo projeto. Não obstante, as entidades CETRA, Flor do Piqui e CEALTRU apresentam atrasos consideráveis que poderão representar um obstáculo para o alcance das metas do Projeto, precisando assim de um acompanhamento dedicado e específico.

Um dos maiores entraves para a implementação dos Pls foi a subida considerável dos preços de determinados insumos básicos, principalmente no que toca a materiais de construção e animais. Isto é um fator agravante para a conclusão da primeira e segunda parcela dos Pls, respectivamente. Esta alta de preços se deve às variações de oferta-demanda causadas pelo período de pandemia, logo são externas ao projeto. No entanto impactam na relação qualidade-preço. O projeto irá estudar estas variações no mercado de insumos do Ceará e irá propor ajustes nos Pls de forma global. Esta estratégia é essencial para garantir a manutenção da qualidade-preço e o alcance dos resultados propostos.

**Coherence between AWPB and Implementation**

**Rating: 4**

**Previous rating: 3**

#### **Justification of rating**

O POA 2020 no valor de R\$ 74,7 milhões, executou até 31/08 o montante de R\$ 29,9 milhões, ou seja, 40%. Ao verificar os dados proporcionalmente ao período (janeiro até agosto de 2020), a execução proporcional é de 60%. Com referência ao POA 2019, o PPF alcançou execução de 92%. A execução do POA foi comprometida devido ao COVID-19 e também pelo fato de ter sido preparado desconsiderando a extensão de 12 meses. Medidas corretivas estão sendo tomadas para ampliar a execução do POA nos próximos meses, como por exemplo, o retorno da implementação das cisternas de 1ª água, e principalmente a intensificação da execução dos Pls em campo. A baixa execução do POA se deve principalmente a fatores exógenos, principalmente derivados do COVID19.

#### **AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress**

Muitas das ações do Projeto em campo foram interrompidas pela pandemia. No caso da construção das cisternas, a atividade foi interrompida no momento inicial da pandemia e está sendo retomada nos próximos dias. Os R\$ 3 milhões previstos para concluir esta ação está disponível na conta do Projeto, aguardando apenas a conclusão das construções das cisternas.

No caso dos Pls, a pandemia resultou na diminuição da execução dos recursos em campo. O projeto possui, portanto, um volume considerável de recurso que aguarda a execução desses em campo. Como os pagamentos das entidades de ATCs está vinculado à execução dos Pls, este recurso também está parcialmente represado, aguardando o retorno pleno das atividades em campo.

O Projeto informou que medidas corretivas estão sendo tomadas para ampliar a execução do POA nos próximos meses, através da ampliação da execução em campo, tanto nos Pls, quanto na construção das cisternas. É notório que a pandemia prejudicou a execução do Projeto no primeiro semestre de 2020, assim como não é possível estimar se haverá plena execução das atividades previstas até o final do ano.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>POA/PAC</b>  Enviar para a minuta do POA e PAC 2021	UGP	10/2020

**Performance of M&E System**

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

### Justification of rating

A gestão da informação de M&A é satisfatória, sendo os dados armazenados em sistema próprio de cadastramento de beneficiários. As informações são utilizadas para a elaboração de relatórios gerenciais de macro ações, que periodicamente informam sobre o progresso do Projeto, sobre produtos, atividades e resultados. No início de 2020, a equipe foi reforçada e agora possui 3 profissionais com dedicação exclusiva. O M&A realizou uma pesquisa virtual para mensurar os indicadores de efeito (outcome), com cerca 1.700 questionários aplicados com apoio das entidades de ATC. O PPF está em processo de contratação da UFV, que já recebeu o contrato para assinatura, visando a realização da avaliação de impacto. Estes estudos subsidiarão a preparação dos estudos de gestão do conhecimento e serão fundamentais para o Relatório de Fechamento do Projeto.

### M&E System Review

Sistemas de gestão do PPF: O Projeto aporta ao **Portal da Agricultura Familiar** da SDA, sistema online onde estão registrados os cadastros dos beneficiários, que também é o sistema responsável pelo acompanhamento das ações das ATCs. Em relação aos Pls, há o “sistema PPF-Pls”, onde estão registrados, de forma resumida, as informações dos Pls, bem como é possível verificar a execução financeiras destes (pois está integrado ao e-Parcerias do Estado).

Qualidade da informação e marco lógico (ML): A informação cadastral dos beneficiários é segregada pelo tipo de benefício recebido, e por jovens, mulheres, quilombolas e indígenas. O ML foi atualizado no decorrer da missão, e apresenta avanços sobre indicadores de processo e efeito, sendo este preenchido com base na pesquisa virtual de resultados realizada entre os meses de maio e junho/20.

### Estudos avaliativos:

1. Avaliação de Resultados: Liderada pela equipe de M&A do Projeto, a pesquisa foi realizada **forma 100% virtual** (sem contato físico) com apoio das entidades de ATC, durante a pandemia entre maio e junho/20, e teve o objetivo de preencher os indicadores de efeito do ML, principalmente os que tinham lacunas. A pesquisa foi realizada sobre uma amostra representativa do grupo de famílias beneficiadas por PI/ATC, ou seja, 17.700. Foram respondidos cerca de 1.700 questionários (10% do universo), sendo 77% por mulheres e 39% por jovens. **Foi acordado** que PPF fará uma avaliação de resultados juntos aos beneficiários com cargos de lideranças nas associações, para responder outros indicadores de efeito do ML. Além do relatório entregue ao FIDA, **foi acordado** a elaboração de uma publicação informativa, com os principais resultados da pesquisa;
2. Avaliação de Impacto: O PPF está finalizando a contratação da UFV para realizar a avaliação de impacto. A pesquisa será aplicada nas famílias que participaram da linha de base, nos grupos controle e tratamento. **Foram acordados** os seguintes prazos: Início das atividades de preparação, até 31/10/20; Início da aplicação em campo, até 06/21; Relatório de Avaliação de Impacto, até 09/21 e workshop de apresentação da pesquisa: em 10/2021;
3. Estudo de Resultados da Assessoria Técnica: Estudo a ser realizado numa amostra de famílias atendidas pelas entidades de ATC, e tem como objetivo coletar informações referentes às mudanças de conhecimento ou práticas produtivas para o conjunto de beneficiários, bem como a implementação dos Pls. O universo amostral é de 23.646 famílias, sendo grupos com e sem PI. **Foi acordado** que o estudo estará concluído até 03/21.
4. Outras Avaliações: A missão destaca outros estudos a serem realizados, para que o Projeto tenha informações para a elaboração do relatório de conclusão: i) Ações de acesso à água; ii) Grupos de comunidades tradicionais (quilombola, indígena e pescadores); iii) Tecnologias sociais; entre outros.

Monitoramento da Contrapartida dos beneficiários de outras fontes O PPF deverá monitorar o acesso dos beneficiários aos programas de políticas públicas, como por exemplo PRONAF, PAA, PNAE e outros, e seus mencionando inclusive os valores monetários envolvidos.

Monitoramento das ações incluídas nos Pls **Foi acordado** com o PPF, a realização do monitoramento da implementação de ações que estão incluídas nos Pls, mas não ficam visíveis nos resultados gerais do PPF. Como exemplo, o nº de sistemas de reuso, fogões agroecológicos implementados, cisternas de produção, campos de produção de forragem entre outros. Importante planejar a realização de avaliações específicas para estes itens, para identificar o impacto na vida da família.

Relatório de Conclusão do Projeto (RCP): A missão forneceu ao PPF as diretrizes do FIDA para a elaboração do RCP. O Projeto informou que irá criar um grupo de estudo para apoiar a elaboração do documento. Este grupo irá definir os conteúdos dos documentos, assim como os profissionais responsáveis pelas áreas. **Foi acordado** que a primeira versão



do relatório será enviada ao FIDA em dezembro 2021.

Sistema DATA-FIDA: **Foi acordado** que o Projeto em colaboração com o PSI fará a realização da inclusão dos dados ao DATA-FIDA, a partir da migração dos dados do sistema da SDA, até setembro de 2021 levando em conta a extensão de prazo de implementação do PPF e do PSI.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Estudo de Resultados da Assessoria Técnica</b> Estudo a ser realizado numa amostra de famílias atendidas pelas entidades de ATC	M&A	03/2021
<b>Avaliação de Impacto</b> Relatório de Avaliação de Impacto	M&A	09/2021
<b>Dados DATA.FIDA</b> Inclusão dos dados ao DATA-FIDA, a partir da migração dos dados do sistema da SDA	M&A	09/2021
<b>Relatório de fechamento do Projeto (RFP)</b> Primeira versão do Relatório enviada ao FIDA	UGP	12/2021

**Social, Environment, and Climate  
Standards requirements**

**Rating: 5**

#### **Justification of rating**

Embora não tenha um plano de gestão social e ambiental, o projeto tem aplicado princípios de uma boa gestão social e ambiental, nas suas atividades de fortalecimento produtivo e de fortalecimento das capacidades dos beneficiários e das suas organizações.

Os investimentos produtivos e implantação de tecnologias sociais adaptadas ao semiárido a as mudanças do clima constituam a base dos PIs.

Ações de fortalecimento do capital social e humano têm permitido que beneficiários de comunidades tradicionais em particular quilombolas e indígenas se fortalecem na busca e conquista dos seus direitos com o apoio do projeto. Durante a pandemia e confinamento social o projeto tem reforçado suas ações remotas e mobilizações, envolvendo de forma muito relevante as mulheres e os jovens em ações de sensibilização.

#### **SECAP Review**

Os documentos relativos ao SECAP não foram elaborados considerando que o projeto foi elaborado enquanto esses procedimentos não eram exigidos.

Mesmo assim a atuação do projeto atende os principais pontos do SECAP:

- O fortalecimento da segurança hídrica tanto para o consumo humano como para a produção agrícola continuam sendo prioridade do projeto e da SDA. Da meta total de 20.330 cisternas para consumo humano, 16.850 foram construídas ou 83% da meta
- A pesquisa sobre os resultados mostrou que a meta de investimentos realizados e que aplicam práticas agroecológicas, de conservação dos solos ou de manejo sustentável do bioma caatinga, alcançou 532 investimentos ultrapassando a meta de 484,
- O PPF por meio dos PIs construiu 375 sistemas de reuso de águas cinzas, 349 biodigestores e 232 fogões ecoeficientes, avanço significativo desde a última supervisão e contribuindo assim de forma marcante para adoção de práticas sustentáveis .
- O governo do estado por meio das suas secretarias e coordenadorias estão diretamente envolvidos na aplicação das exigências do SECAP. O projeto está prevendo na sua estratégia de sustentabilidade mecanismos e ações que deverão permitir a continuidade desses aspectos. A institucionalização da comissão de gênero, raça e etnia assim como a comissão de jovens são exemplo concretos dessas preocupações.

#### d. Financial Management & Execution

Acceptable Disbursement Rate	Rating: 4.0	Previous rating: 5
------------------------------	-------------	--------------------

##### Justification of rating

Desembolsos fundos FIDA: Dos dois financiamentos FIDA foram desembolsados o equivalente a USD 36.285.323,11, 100% do total do contrato, sendo o valor de USD 29.390.612,35 do Empréstimo 882-BR e EUR 6.894.710,76 do E-17.

##### Main issues

O financiamento FIDA originalmente firmado em USD 40 milhões sofreu uma perda cambial ao longo dos anos, ao qual foi compensada pelo poder de compra. O Projeto possui ainda EUR 1,17 milhões e USD 560 mil a justificar ao FIDA. Destes valores, EUR 944.285,90 e USD 469.635,36 já foram executados e serão apresentados ao FIDA na semana seguinte ao término da missão, restando em torno de EUR 226 mil e USD 90 mil. O Projeto informou que devido à pandemia do COVID-19 não foi possível apresentá-los antes.

Execução Financeira total (FIDA + Contrapartida do Governo): O PPF executou financeiramente até 31/08/2020, o valor aproximado USD 70,5 milhões, 81,40% do valor atualizado do Projeto e 88% do valor original, sendo USD 36 milhões de fundos FIDA e USD 34,5 de fundos de contrapartida.

Fiduciary aspects
-------------------

Quality of Financial Management	Rating: 5	Previous rating: 4
---------------------------------	-----------	--------------------

##### Justification of rating

Os sistemas utilizados pelo Estado do Ceará permitem controles internos eficientes e a geração de declarações de gastos fiáveis em reais, dólares e euros, permitindo emitir os Relatórios Financeiros do PPF. O Projeto mantém a gestão financeira com os arranjos, procedimentos, práticas, o controle interno e o desempenho das funções administrativas, financeiras e contábeis de forma satisfatória. Além da situação de pandemia, o PPF possui como grandes desafios, os aportes de contrapartida para ATC e equipe, a implementação final dos Pls em campo e o processo de prestação de contas final dos Pls, e a apuração e registro adequado da contrapartida dos beneficiários.

##### Main issues

Organização e Pessoal: A equipe Financeira é adequada e cumpre as responsabilidades de orçamento, contabilidade, desembolso e controles financeiros. Outras tarefas de cunho administrativo financeiro são desempenhadas com suporte do quadro efetivo da SDA. A equipe de prestação de contas dos convênios da UGP hoje conta com três colaboradoras e será adicionado, caso necessário mais uma integrante.

Orçamento: O orçamento para o POA 2020 é de R\$ 56 milhões (90%), sendo praticamente todos recursos de contrapartida do Estado. O Governo já autorizou o valor de R\$ 34,3 milhões e destes já foram executados até 31/08/2020 R\$ 25,8 milhões. O PPF está pleiteando junto à SDA mais recursos para honrar com os compromissos já firmados. A previsão orçamentária para 2021 no PLOA é da ordem de R\$ 41 milhões, que a missão considerada ser adequada considerando o orçamento ainda a executar em 2020 autorizado no momento em R\$ 8,5 milhões até o final de 2020.

Planejamento: O POA 2020 foi enviado ao FIDA no valor de R\$ 74,7 milhões. Até 31/08/2020 foi executado 40%, sem considerar as contrapartidas dos beneficiários, e 36% do POA considerando as contrapartidas citadas. A Missão **acordou** a alteração no orçamento para realocar os recursos do FIDA, do componente 1 e 3 para o componente 2.

Fluxo de fundos: Vem sendo desembolsados fundos de todas as fontes de financiamento para o Projeto e dos beneficiários finais. Convênios (Instrumentos de Repasse): 532 associações possuem convênios firmados com a UGP no valor total de R\$ 95,6 milhões, tendo sido repassados o valor de R\$ 79,5 milhões (83%) e previsão de mais R\$ 2,6 milhões, restando R\$ 13,5 milhões para 2021. **O desafio de execução e prestação de contas permanece grande e necessita de atenção especial da UGP e apoio da ATC.**

Prestação de contas de convênios: A equipe de prestação de contas conta hoje com três profissionais e será complementada, caso necessário, com mais uma integrante. Os pagamentos realizados em campo são da ordem de R\$ 61 milhões correspondente 76% do valor repassado aos convênios. Não foram identificados gargalos do ponto de vista de utilização dos sistemas do governo pelas Associações e provimento das adequadas informações financeiras, contudo, há ainda há dificuldades quanto a apresentação de atesto por meio de carimbo nas notas fiscais e na geração de multas por atraso de pagamentos de impostos. A missão lembrou que estas multas são inegáveis e não poderão ser pagas com fundos dos projetos tampouco dos rendimentos. A missão acordou que a UGP irá reforçar a disseminação dos procedimentos corretos a serem realizados pelas associações para evitar estas irregularidades. Irão ainda fornecer um modelo de formulário padrão para cálculo dos impostos e modelos de guias estabelecendo o devido recolhimento até

o quinto dia do mês seguinte ao fato gerador.

**Contabilidade e Relatórios Financeiros:** O sistema desenvolvido pelo governo permite a contabilidade e a geração das Declarações de Gastos do Projeto de acordo com os requerimentos do FIDA nas moedas dos empréstimos. Os sistemas contábeis são confiáveis e precisos e atendem a padrões contábeis aceitáveis. Há previsão de emissão dos Relatórios Financeiros periódicos e Demonstrações Contábeis por este sistema. A missão solicitou que nos Demonstrativos Financeiros de 2020, as informações sobre a contrapartida de outras programas do governo sejam incorporadas em todos demonstrativos referentes à contrapartida, bem como nas Notas Explicativas.

**Auditoria:** A auditoria de 2019 está sendo finalizada sendo que já existe uma minuta do relatório disponível.. Verificamos no relatório parcial que o auditor antecipou sua opinião como sem ressalvas. O Projeto irá iniciar o processo para contratação da empresa de auditoria das contas de 2020.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Prestação de contas</b>  Disseminar procedimento para cálculo e recolhimentos de impostos no pagamento à pessoa física	UGP	10/2020
<b>Auditoria</b>  Envio do relatório de Auditoria de 2019. Iniciar processo de contratação de auditoria das contas de 2020.	UGP	11/2020
<b>Sistema Contábil Financeiro</b>  Emissão dos Demonstrativos Contábeis. (prazo anterior: 30/03/2019) Repactuado para as DC de 2020 a serem entregues em 2021	UGP	04/2021

**Quality and Timeliness of Audit**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### **Justification of rating**

O relatório de auditoria de 2018 foi enviado dentro do prazo e é satisfatório.

#### **Main issues**

O próximo relatório de auditoria deve incluir o status das recomendações dos anos anteriores.

**Counterparts Funds**

**Rating: 3**

**Previous rating: 3**

#### **Justification of rating**

A execução da contrapartida no POA 2020 foi de 30%, baixa, afetada pelo cenário da pandemia COVID-19

#### **Main issues**

A contrapartida financeira do PPF executada até 31/08/2020 foi de USD 25,9 milhões, complementada por contrapartida de outros programas do governo de USD 8,6 milhões, totalizando 86% do valor pactuado. O Projeto ainda possui compromissos onde são necessários em moeda local: R\$ 16,10 milhões para os Pls; R\$ 28,5 milhões para ATC até dez 2021; R\$ 3 milhões para cisternas; R\$ 9,4 milhões para IICA até junho /2022; R\$ 3 milhões para gastos operacionais até junho/2022. O Estado reafirmou o compromisso de cumprir com a contrapartida.

As contrapartidas dos beneficiários estão sendo apresentadas nos Relatório Financeiro Semestrais. Tendo sido contabilizado USD 719 mil (24%) de contrapartida direta dos beneficiários por meio dos Instrumentos de Repasse, em sua maioria em bens e serviços economicamente mensuráveis e USD 1,3 milhão (11,6%) de contrapartida dos beneficiários de acesso a crédito e a outras políticas públicas que é apurada via ATC. **Foi acordado** que o PPF irá intensificar e acelerar a mensuração das contrapartidas dos beneficiários.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Contrapartida</b>  Ação junto à SEFAZ para disponibilidade ainda em 2020 de pelo menos mais R\$ 10 milhões	UGP	11/2020

#### Compliance with Loan Covenants

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

De forma geral, o Projeto cumpre adequadamente com todas as cláusulas contratuais necessitando apenas de ajustes para emitir as demonstrações contábeis via sistema. Os gastos estão conformidade com o POA e Plano de Aquisições e Contratos (PAC), que foram revisados previamente pelo FIDA dentro do prazo acordado. O Projeto mantém equipe adequada para a execução das funções-chave, assim como mantém registros e documentação apropriados, que foram acessados durante a missão remota, por meio de cópias digitalizadas.

#### Procurement

#### Procurement

**Rating: 5**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

O Projeto conta com um PAC adequado, cuja implementação está decorrendo de acordo com o planejado, necessitando apenas de uma revisão para pequenos ajustes. Foi realizada a revisão de uma amostra de processos de aquisições e constatou-se que estão em conformidade com as políticas do FIDA tendo passado por revisão prévia e recebido não-objeção. No que tange à gestão dos contratos, o Projeto submeteu para análise do FIDA um aditamento dos contratos com as ATCs para o período de extensão do Projeto, da mesma forma precisará realizar uma revisão do PCT com o IICA. A missão constatou que é necessário incidir esforços para apoiar as aquisições dos Pls que sofreram atrasos consideráveis durante o período da pandemia. De forma geral, o Projeto cumpriu com os acordos feitos nas missões anteriores.

#### Procurement Review

Planejamento das Aquisições: A implementação do PAC 2020 está de acordo com o planejado, com a exceção de alguns itens que não serão mais executados, e o estudo de impacto que agora será contratado por meio do PCT com o IICA. O FIDA concordou que o PAC 2020 poderá ser atualizado no modelo antigo. Contudo, o novo modelo deverá ser usado para o PAC 2021, cuja minuta deverá ser entregue ao FIDA até 31/10/2020.

Contratos das ATCs: O Projeto submeteu no NOTUS o pedido de NO para aditivo de prazo e valor dos 8 contratos das ATCs, no valor global de R\$ 16,1 milhões, por mais 12 meses (até setembro de 2021), tendo em vista a extensão do Projeto. A execução dos produtos 1, 2 e 3 ocorrerá de setembro de 2020 até junho de 2021 e terá como foco a finalização dos Pls. Já o produto 4 irá ocorrer de 23 junho a 23 setembro 2021, com foco nas prestações de contas, acompanhamento técnico, elaboração dos planos de sustentabilidade de cada comunidade, em sintonia com o que foi proposto na estratégia de sustentabilidade do Projeto. O Projeto informou ainda que irá submeter posteriormente um aditivo final para o período de setembro a dezembro de 2021, que ainda será submetido para revisão prévia do FIDA. O FIDA solicitou a inserção de informação sobre o desempenho das prestadoras de serviço na nota técnica.

Aquisições dos Pls: A missão constatou que há um atraso significativo na execução dos Pls sendo uma das principais dificuldades a realização de aquisições, assim como em alguns casos pela impossibilidade das comunidades renovarem documentação da associação durante o período de pandemia. A estratégia aprovada pelo FIDA para compra direta de 12 itens até R\$ 5 mil foi muito útil, por exemplo para compra de mudas de palma forrageira, minhoca e húmus para os sistemas de reuso. Porém, outros itens estão sendo mais difíceis de adquirir, como por exemplo: os materiais de construção que apresentam um aumento de preços de até 50%; e matrizes e reprodutores de ovino-caprinos, suínos e pintos, visto que não estão conseguindo encontrar fornecedores com o quantitativo de animais ou com qualidade adequada para atender as especificações do Projeto. O impacto destes fatores é tão grande em alguns Pls que requer mudança na estratégia de aquisições e até reprogramação de atividades, metas e orçamento. Por esse motivo faz-se necessária a revisão dos planos de trabalho dos convênios com as associações. Não haverá ajuste de valor nos convênios, mas poderão ser utilizadas as sobras para suprir o valor causado pelo aumento de preços. Estes ajustes devem ser feitos de forma célere e eficiente, considerando que o Projeto está no seu último ano de execução e todos devem ser terminados até junho 2021. Desta forma a missão acorda que a aprovação destas mudanças seja feita de forma global e simplificada. Um ponto de preocupação é que as comunidades não dispõem mais das atas de registro de preço licitadas pelo Estado, logo devem realizar as licitações, exclusivamente, por conta própria, com o apoio das ATCs. Posto isto, as ATCs devem reforçar o trabalho de apoio na preparação das aquisições e informar regularmente ao Projeto sobre estes avanços.

**PCT IICA:** Atualmente o PCT apenas tem contratado os consultores do Projeto e as despesas relacionadas a estas contratações, assim como o Estudo de Avaliação de Impacto que está em fase de assinatura. É necessário que o Projeto defina quantos colaboradores serão necessários para o período de extensão do Projeto, definindo funções-chave, período dos contratos e custo. Deve-se levar em conta também a inserção de atividades importante para a fase final do Projeto, como por exemplo gestão do conhecimento. Nesse sentido, o Projeto deverá trabalhar numa revisão substantiva que inclua um novo plano de trabalho reprogramado e estenda o seu prazo de execução até junho de 2022. Esta reprogramação deverá ser pensada também como um apoio à execução da estratégia de sustentabilidade do Projeto.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Ajustes nos PIs</b>  Solicitar NO do FIDA para ajustes globais nos PIs em execução, com base em uma justificativa sólida sobre o aumento real dos preços e disponibilidade dos insumos a serem adquiridos no mercado	Coordenadora do Projeto	10/2020
<b>PCT IICA</b>  Submeter proposta de Revisão Substantiva do PCT, com definição de consultorias a serem renovadas por função no projeto	Coordenadora do Projeto	12/2020

## e. Key SIS Indicators

<b>Likelihood of Achieving the Development Objective</b>	<b>Rating: 4.85</b>	<b>Previous rating: 5.0</b>
<b>Assessment of the Overall Implementation Performance</b>	<b>Rating: 4.58</b>	<b>Previous rating: 4.0</b>

## f. Additional Aspects

### Projeto PCRP

O FIDA informou ao Estado que o Projeto Semeando Resiliência Climática em Comunidades Rurais do Nordeste (PCRP) está em fase final de aprovação sendo que será considerado pela Junta Executiva do Fundo Verde do Clima (GCF) em novembro de 2020 e pela Junta Executiva do FIDA em dezembro de 2020. O FIDA tem mantido um diálogo constante com o Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) para as tratativas finais do Acordo de Financiamento. O BNDES, com apoio do FIDA, fará um processo de pré-seleção e Carta Consulta para a seleção dos 2 ou 3 estados que serão escolhidos para execução do PCRP. O PCRP tem financiamento total de USD 212 milhões sendo que USD 35 milhões em financiamento não reembolsável. A expectativa é que os estados do Nordeste sejam escolhidos no primeiro semestre de 2021 e a execução inicie no segundo semestre de 2021.

### Projeto AFD

O FIDA foi informado que o Projeto com a AFD foi postergado. Neste sentido, o FIDA voltou a manifestar seu interesse em participar como cofinanciador do Projeto liderado pela AFD no estado do Ceará. O FIDA informou que está esperando a manifestação do Governador sobre o assunto em linha com as tratativas que houve no início do ano na Governadoria.

### SIRAF-NE

Por meio do Projeto AKSAAM, o FIDA está apoiando o estabelecimento do Sistema de Informação Regional da Agricultura Familiar no Nordeste (SIRAF-NE) e que servirá de ferramenta importante para as compras institucionais da agricultura familiar no Nordeste.

### Extensão de prazo

A solicitação de extensão de prazo de 12 meses do PPF pelo COVID-19 está em fase final de aprovação pelo FIDA, com fechamento do PPF de 31/12/2021 e encerramento financeiro 30/06/2022.

## F. Relevance

<b>Relevance</b>	<b>Rating: 5</b>	<b>Previous rating: 5</b>
------------------	------------------	---------------------------

### Justification of rating

O projeto consolidou sua relevância, atendendo as demandas e necessidades dos beneficiários e das suas organizações. Nas reuniões mantidas com as comunidades foi evidente perceber os esforços realizados, as inovações introduzidas para manter as demandas mesmo em período de pandemia. O conjunto das ações de investimentos produtivo, fortalecimento das capacidades e em particular das mulheres, jovens e comunidades tradicionais tem se mostrado complementar e coerente para enfrentar questões vinculadas a pobreza rural e mudanças climáticas. O projeto se inscreve e perfeitamente na estratégia de desenvolvimento rural do Ceará, e a experiência e metodologia desenvolvidas servem de referência para outros projetos implementados no âmbito da SDA.

## G. Lessons Learned

### Relevância da construção de parcerias estratégicas para o fortalecimento da Juventude Rural

O projeto construiu uma base sólida de parcerias estratégicas para desenvolver as ações de juventudes, como as caravanas e festivais, com diversos equipamentos públicos de promoção social para juventudes, EFAs, Universidades, organizações sindicais e sociais, além de outros órgãos de governo federal, municipal e estadual. Isto demonstrou a relevância destas associações para garantir o sucesso das atividades, assim como a inserção da pauta das juventudes rurais na pauta do governo do Estado.

### Fortalecimento dos processos de gestão do conhecimento com aumento da visibilidade do PPF

O PPF continuou avançando no desenvolvimento de atividades vinculadas tanto a gestão do conhecimento como a comunicação popular, em especial com foco em mulheres e jovens, intensificando a produção materiais, sistematizações e documentários e ampliando os canais de divulgação, como forma de dar visibilidade às ações do PPF. A parceria com o Programa Semear Internacional trouxe complementariedade, potencialização dos recursos e possibilitou o contato com outros projetos e outras experiências.

### Valorização do acúmulo das organizações contratadas para Assistência Técnica

O Projeto tem se beneficiado do acúmulo de conhecimento e das redes de conhecimento das organizações de Assistência Técnica contratadas, que possuem longa trajetória de trabalho no semiárido, assim como sua capacidade de articulação e mobilização de outros programas de governo em benefício das famílias do projeto. O trabalho com estas organizações permitiu ao projeto valorizar em maior escala as experiências agroecológicas e inovações assim como valorizar os saberes locais. O benefício se deu em via de mão dupla: fortalecimento institucional para dentro da UGP, internalizando os aprendizados do trabalho com as ATC e fortalecimento das próprias organizações, que puderem fortalecer sua rede com outras organizações contratadas e beneficiar-se do aprendizado de novas áreas temáticas trazidas pelo PPF, por meio das oficinas de capacitação ou dos intercâmbios de experiências.

### Valorização da experiência do Projeto Dom Helder Câmara primeira fase (PDHC I).

Conforme mencionado, várias práticas apoiadas pelo PPF receberam contribuições diretas do PDHC I. Trata-se em particular do reuso de água cinzas, do cultivo do algodão em consórcio agroecológico, da produção e armazenamento de forragens. Além disso o PDHC I contribui bastante na definição e aprimoramento da metodologia de ATC. Vale salientar também que algumas pessoas da equipe do PPF e das entidades de ATC tiveram oportunidade de trabalhar com o PDHC I, o que permite valorizar e multiplicar diretamente dentro do PPF, os conhecimentos e as práticas adquiridos

### Meios simplificados na gestão e prestação de contas de convênios pelas associações.

Como lição a ser replicada nos Projetos FIDA no Brasil, o PPF permite que as OPRs realizem suas prestações de contas por meio do envio de documentos físicos à UGP assessorados pela ATC e técnicos dos ERP e UGP. Esta medida é uma exceção ao processo de gestão de convênios e prestação de contas cuja operação padrão é ser realizada por meio do sistema on-line governamental a ser acessado via Internet, uma vez que a população alvo tem pouca experiência em operação de meios de tecnologia, o que poderia travar a execução dos Projeto de Investimentos.

### Assistência Técnica em Gestão.

A prática do PPF mostra que ter oficinas com orientações sobre documentação necessária para firmar convênios e abrir contas bancárias, com esclarecimentos sobre como proceder e realizar licitações no âmbito dos Planos de Investimentos e sobre como e quando prestar contas, agiliza a execução e os desembolsos dessa categoria de gastos. As oficinas de

gestão, com técnicos de ATC e beneficiários (Associações Comunitárias), enfocaram em: (i) Documentação necessária para conveniar e realizar abertura de conta corrente; (ii) Procedimento e orientações para realização do método Shopping, com responsabilidades da Comissão de Licitações, guarda dos documentos e Política FIDA de Combate à Fraude e à Corrupção; (iii) Procedimentos necessários para prestação de contas dos convênios.

### **Aplicação de ferramentas operacionais participativas na seleção das comunidades.**

No âmbito do PPF, a instituição dos Comitês Municipais tem se demonstrado uma ferramenta importante para garantir que as famílias beneficiárias selecionadas respondessem aos critérios de elegibilidade estabelecidos no Manual de Implementação do Projeto (MIP), ao mesmo tempo, priorizando aquelas famílias com maior índice de vulnerabilidade social. Criados pelo Projeto com o objetivo de apoiar em uma primeira identificação das comunidades, integrando os principais atores locais, os Comitês passaram ter uma função relevante dentro do Projeto, assegurando a participação ativa dos beneficiários, apoiando na seleção e revisão dos planos de investimento e acompanhando o andamento das ações do Projeto. Hoje, os Comitês tem sido instalado formalmente todos municípios atendidos e contam com a participação dos membros das comunidades beneficiárias. O envolvimento direto do público beneficiário no controle do andamento das atividades do Projeto tem assegura um maior nível de compromisso com o mesmo.

### **Inovações tecnológicas**

O uso de tecnologia para cadastramento, monitoramento e avaliação do beneficiário em campo. O PPF desenvolveu um sistema para cadastramento das famílias beneficiárias através do uso de tablets, conectados ou não a internet, capaz de permitir a inserção dos dados pessoais das famílias em campo (como composição da mesma, renda, documentos etc.), e atualmente utilizado principalmente pelas empresas de ATC. Este sistema será adaptado e possibilitará a inserção de informações tempestivas, ou seja, o acompanhamento da evolução das famílias em determinados temas, como a renda, produção, acesso a políticas públicas entre outros. Além disso, será fundamental para o trabalho de mensuração de resultados de efeito.

### **Adopção de metodologias simplificadas para a elaboração de projetos produtivos.**

Para a maioria dos Projetos FIDA no Brasil a ausência de uma metodologia orientadora tem representado um gargalo no processo de elaboração dos Planos de Investimentos (PIs) e Planos de Negócio (PN), comprometendo a execução dos Projetos. Em 2016, o FIDA, em parceria com o Programa SEMEAR, desenvolveu uma metodologia simplificada para elaboração PIP e PN, visando agilizar o processo de elaboração e elevar a qualidade dos planos, em termos de mensuração de resultados a serem alcançados, sejam eles, sobre a perspectiva de propiciar uma alimentação mais saudável das famílias e/ou o aumento da renda. A aplicação desta metodologia ao Projeto Paulo Freire permitiu agilizar a elaboração dos planos e incrementar o alcance e se tornou em ferramenta chave permitindo maior coesão e consistência na aprovação dos PIs.

### **Acesso a recursos hídricos.**

A experiência do PPF e de outros projetos no Semiárido do nordeste do Brasil permitem coletar como lição aprendida a importância e necessidade de atender à demanda de água para consumo humano. Trata-se não somente de responder uma demanda de fundamental relevância social; a escassez de água e a dificuldade de acesso a ela são fatores que condicionam negativamente, e até podem impedir, as possibilidades de sucesso e de sustentabilidade das ações dos projetos. A partir de 2017, o PPF passou inverter na construção de cisternas contribuindo assim para mitigar uma situação crítica dos recursos hídricos no semiárido e se-posicionando em um lugar central para o diálogo com os beneficiários e com o Estado do Ceará. Tal ação foi complementada pelas estações de tratamento de água móveis (ETAs), que permitiu que mesmo num período de estiagem, as cisternas construídas ganhassem sua primeira leva de água.

### **Flexibilidade na implementação sem alterar a proposta e a abordagem.**

A flexibilidade na implementação é um dos elementos que resultou ser estratégico na implementação do PPF e da carteira de projetos do país. Uma peculiaridade dos projetos Fida no Brasil tem sido o atraso entre a data de desenho e o arranque da implementação devido a condições estruturais e institucionais (relacionadas ao Governo do estado e/ou ao Governo federal). Esta situação de atraso é refletida em uma desatualização do contexto (político institucional, de programas, bem como mudanças no contexto produtivo e climático). A flexibilidade, portanto, permite uma melhor aderência à realidade do contexto e do momento, para responder de forma mais eficaz às problemática identificadas ao longo da implementação e para satisfazer as exigências do Governo, as prioridades da política pública e dos beneficiários.

### **Contratos de ATC**

De modo a tornar mais efetivo os contratos de ATC, e que se possa garantir sua implementação em consonância com o andamento dos PIs, é fundamental incluir cláusula específica atrelando pagamentos de produtos com as prestações de



contas das parcelas respectivas aos Pls. Isso garante que não somente as atividades de capacidades, mas também as produtivas sejam implementadas pelas ATCs minimizando possíveis atrasos.

## **Responsividade de gênero no gerenciamento do projeto**

Uma característica importante do PPF, que tem contribuído significativamente para os resultados positivos relacionados à igualdade de gênero e ao empoderamento das mulheres, tem sido o alto nível de responsividade de gênero no gerenciamento do projeto. Os principais elementos foram: (i) a presença e implementação de uma estratégia de gênero; (ii) a capacidade da equipe do projeto para identificar e abordar questões de gênero em suas áreas de responsabilidade, bem como uma especialista em gênero; (iii) o sistema de M&A que monitora as atividades do projeto sobre igualdade de gênero e empoderamento das mulheres por meio de indicadores, estudos de caso, dados desagregados por sexo e vincula as descobertas à tomada de decisões gerenciais; (iv) o compromisso e a capacidade dos parceiros para identificar e abordar questões de gênero nos serviços que prestam às iniciativas de agronegócios; e (v) a adaptação dos procedimentos do projeto para melhorar o alcance das mulheres (recrutar mulheres como técnicas, assegurar que a localização, o tempo, os materiais, o idioma e o treinamento dos eventos de treinamento correspondam aos níveis de disponibilidade e habilidades das mulheres, etc.).

## **Acesso a mercados para os grupos mais vulneráveis da agricultura familiar**

As feiras locais e regionais, assim como os programas PAA e PNAE, são canais de comercialização essenciais para absorver os excedentes da produção da agricultura familiar, em melhores condições para os produtores. A promoção destes espaços e sua continuidade é um complemento fundamental das ações de incentivo na produção para garantir os resultados do Projeto. Observa-se também que os Pls que melhoraram a produção para autoconsumo das famílias tiveram um impacto na redução de compras de produtos industrializados e outros substitutos por parte das famílias (especialmente das famílias mais vulneráveis), o que tem um impacto positivo na renda disponível mais também na melhoria da alimentação cotidiana (mais saudável).

## **Tecnologias sociais associadas à Planos de Investimento**

A elaboração dos Planos de Investimentos associados às tecnologias sociais é uma lição aprendida interessante à medida que mudou o foco, por exemplo, da produção de galinhas que em outros momentos foi planejada com o uso de ração comercial. Os Pls elaborados pelas ATC consideram um sistema integrado onde a água cinza gerada na casa é tratada pelo sistema de reuso, utilizada no quintal produtivo e na criação das galinhas. Este sistema, além de proporcionar uma produção sustentável reduz os riscos de doenças e insegurança alimentar para as famílias.

## **Metodologia para licenciamento ambiental**

A obtenção de licenciamento ambiental é uma exigência para a implementação dos projetos produtivos. Pelo porte reduzido dos investimentos realizados e pelas práticas agroecológicas que são apoiadas, a grande maioria desses projetos produtivos é dispensado de licenciamento. Para tratar de grande número de casos, sendo também que muitos são idênticos, a Secretaria Estadual de Meio Ambiente (SEMA) do Ceará criou um procedimento agrupado, trabalhando por lotes, permitindo assim de realizar os procedimentos de dispensa de licenciamento para todos os projetos produtivos de uma mesma região, três no caso do PPF. Essa metodologia permitiu atender uma exigência legal de forma eficiente, e sem mobilizar muito tempo das equipes da SEMA e do Projeto.

## **Integração de um enfoque de gênero no desenho de investimentos produtivos**

A integração de um enfoque de gênero na elaboração dos Planos de Investimento tem sido fundamental para dar visibilidade, e valor, às atividades produtivas desenvolvidas pelas mulheres. Este processo nasce da capacitação em questões de gênero das equipes responsáveis pela assistência técnica às comunidades; mudar o olhar do técnico, sua compreensão das dimensões de gênero dentro dos projetos produtivos foi essencial para garantir que as demandas das mulheres estivessem ouvidas durante o processo de elaboração dos Planos. Ao mesmo tempo, as oficinas e as capacitações em gênero nas comunidades, voltadas ao empoderamento das mulheres, jogaram um papel fundamental para que elas pudessem expressar suas necessidades e demandas frente as equipes técnicas. O resultado é um maior envolvimento das mulheres em atividades geradoras de renda dentro das comunidades, uma maior visibilidade do trabalho delas dentro das próprias famílias e um aumento da autoestima das mulheres rurais.

## **Empoderamento da juventude através das capacitações**

O papel da assistência técnica na orientação dos jovens sobre políticas públicas e como acessá-las, contribui com melhorias que vão além das metas definidas nos planos de investimento para as comunidades. Esse grupo passa a reconhecer-se como cidadão de direitos e articula-se na busca de adquirir avanços para sua comunidade e consequente qualidade de vida para sua família.

## **Assistência técnica de qualidade gera maior sustentabilidade dos investimentos**



Prover assistência técnica de qualidade às famílias atendidas traz uma série de benefícios para estas e, consequentemente para o Projeto. Dentre estes, cabe destacar a mobilização das famílias, uma maior adequação dos investimentos às necessidades das famílias, o fortalecimento da união e da organização comunitárias. Também cabe destacar que a AT fornecida com antecedência à execução dos projetos produtivos favorece usar de forma qualitativa os benefícios que serão recebidos, provendo condições de se obter um melhor retorno sobre esses investimentos, por proporcionar maior sustentabilidade às famílias atendidas.

### Gestão de convênios pelos beneficiários

missão identificou que sem a prévia capacitação em gestão financeira e aquisições de convênios às Organizações de Produtores Rurais (OPR), o arranque para a aquisição dos bens e contratação de serviços não avança no tempo adequado e frustram as expectativas dos beneficiários que mesmo com uma parcela dos recursos disponíveis para a OPR, eles não podem utilizá-la. A capacitação em gestão mesmo a de forma simplificada é condição prévia *si ne qua non* para o repasse de recursos.

## H. Agreed Actions

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Sistematização das Lições Aprendidas no âmbito da SAN no projeto Paulo Freire</b>  Diante dos avanços envolvendo capacitações, rodas de conversas, lives, metodologias, tecnologias sociais, formação, investimentos e parcerias voltado ao tema SAN, recomenda-se que as atividades desenvolvidas pelos ATC's junto com os beneficiários, sejam sistematizadas de forma a ser uma referência para os projetos que querem integrar o tema SAN em suas ações além de registrar o trabalho e compromisso do PPF voltado ao tema.	UGP	05/2021
<b>Institucionalização da comissão de gênero, raça/etnia</b>  Propor a institucionalização da Comissão de Gênero, Raça e Etnia no âmbito da SDA, como parte das ações de sustentabilidade do PPF, documentada por uma sistematização da metodologia de trabalho do projeto nesse tema.	UGP	06/2021
<b>Sustainability and Scaling up</b>		
<b>Estratégia de Saída</b>  Envio de uma nova versão	UGP	11/2020
<b>Licenciamento</b>  Licenciamento das 19 unidades de beneficiamento	UGP	06/2021
<b>Project Management</b>		
<b>Cronograma</b>  Elaboração de um cronograma detalhado de implementação.	UGP	10/2020
<b>POA/PAC</b>  Enviar para a minuta do POA e PAC 2021	UGP	10/2020

<b>Recursos para Gestão do Conhecimento</b> os recursos necessários sejam destacados no POA 2021	UGP	11/2020
<b>Estudo de Resultados da Assessoria Técnica</b> Estudo a ser realizado numa amostra de famílias atendidas pelas entidades de ATC	M&A	03/2021
<b>Avaliação de Impacto</b> Relatório de Avaliação de Impacto	M&A	09/2021
<b>Dados DATA.FIDA</b> Inclusão dos dados ao DATA-FIDA, a partir da migração dos dados do sistema da SDA	M&A	09/2021
<b>Relatório de fechamento do Projeto (RFP)</b> Primeira versão do Relatório enviada ao FIDA	UGP	12/2021
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Ajustes nos Pls</b> Solicitar NO do FIDA para ajustes globais nos Pls em execução, com base em uma justificativa sólida sobre o aumento real dos preços e disponibilidade dos insumos a serem adquiridos no mercado	Coordenadora do Projeto	10/2020
<b>Prestação de contas</b> Disseminar procedimento para cálculo e recolhimentos de impostos no pagamento à pessoa física	UGP	10/2020
<b>Contrapartida</b> Ação junto à SEFAZ para disponibilidade ainda em 2020 de pelo menos mais R\$ 10 milhões	UGP	11/2020
<b>Auditoria</b> Envio do relatório de Auditoria de 2019. Iniciar processo de contratação de auditoria das contas de 2020.	UGP	11/2020
<b>PCT IICA</b> Submeter proposta de Revisão Substantiva do PCT, com definição de consultorias a serem renovadas por função no projeto	Coordenadora do Projeto	12/2020
<b>Sistema Contábil Financeiro</b> Emissão dos Demonstrativos Contábeis. (prazo anterior: 30/03/2019) Repactuação para as DC de 2020 a serem entregues em 2021	UGP	04/2021

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Logical Framework**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## Productive Development and Capacity-Building Project

### Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Females	0		15 000	0	25 875	172.5				
	Males	0		45 000	0	25 130	55.8				
	Total number of persons receiving services	0		60 000	0	51 005	85				
	1.a Corresponding number of households reached							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Households	0		60 000	0	51 005	85				
	1.b Estimated corresponding total number of households members							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Household members	0		240 000	0	204 020	85				
	Groups that receive services promoted or supported by the project (01.03.03)							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Groups	0		484	0	600	124				
	Communities that receive services promoted or supported by the project							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Communities	0		604	0	600	99.3				
Project Goal To contribute to the reduction of rural poverty in 31 municipalities in the semi-arid zone in the State of Ceará (CE)	Reduction in extreme poverty by the end of the project. (00.00.01)							Official statistics from IBGE and IPECE; Baseline study; Final evaluation	End of Project	RIA	
	Extreme poverty	43		28	0	0	0				
	Increase in the assets of the households benefited from technical assistance and productive investment. (00.00.02)							Official statistics from IBGE and IPECE; Baseline study; Final evaluation	End of Project	RIA	

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	Increase of assets of Beneficiaries' Households			30	51	51	170				
<b>Development Objective</b> Increase in the income and quality of life of the target population as a result of the development of social capital and the productive sustainable development, with focus on women and youth	Family farmers' households and other small rural producers that received technical assistance and production investments. (00.00.03.06)							Project M&E System, IBGE Census, Systematization by thematic intervention area, Baseline, Final Evaluation	Annual	Project M&E Unit	National and state public policies to support family farming are maintained.National and state economic growth continues.Target markets are stable and able to absorb the additional production. The Government continues to provide basic and social infrastructure. The project applies a good targeting system and implements its activities successfully. Droughts and climate change are managed with adequate adaptation measures. Access to working capital through credit lines. Agricultural prices stay favorable for family farmers.
	Households	0		30 000	42	17 742	59.1				
	Family farmers (that received technical assistance and production investments) increase their income by at least 30%. (00.00.03.07)							Project M&E System, IBGE Census, Systematization by thematic intervention area, Baseline, Final Evaluation	Annual	Project M&E Unit	
	Families	0		24 000	4 089	4 089	17				
	Women			12 000	2 851	2 851	23.8				
	Young			12 000	962	962	8				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outcome</b> C1. The capacity of farming households and other small producers and their community and economic organizations is strengthened	1.2.4 Households reporting an increase in production							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers: technical assistance respond to market requirements: interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	Households			60	147	147	245				
	Females			5 310	9 815	9 815	184.8				
	Young			5 310	3 303	3 303	62.2				
	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Percentage of POs			30	0	0	0				
	Women in leadership position			180	0	0	0				
	2.2.4 Supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Percentage of POs members			30	333	333	1 110				
	Females			2 655	11 186	11 186	421.3				
	Community and economic organizations have been strengthened and are sustainable (80%). (01.01.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Organizations	0		385	0	0	0				
	Beneficiaries of technical assistance and investment access to public policies (70%). (01.01.02)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Beneficiaries	0		21 000	1 988	4 005	19.1				
	Rural households also receive ongoing technical assistance (01.01.03)							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
Females			30 000	0	23 646	78.8					

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	Community and economic organizations are strengthened, with appropriate structures, governance and management systems. (01.03.02)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Organizations	0		484	1	532	109.9				
	Developed Investment Plans and submitted to be considered and financed by the project or other sources. (01.03.05)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Investment Plans	0		484	0	563	116.3				
<b>Outcome</b> C2. Productive Development and Environmental Sustainability. Family farmers and other small producers, become sustainably and rewardingly integrated into value chains and markets.	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices							Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	The markets are able to absorb increases in production. The Government provides basic infrastructure for access to markets. Interest and participation of communities and economic organizations.
	Households			60	161	161	268.3				
	Females			5 310	10 787	10 787	203.1				
	Young			5 310	3 628	3 628	68.3				
	Families in rural areas accessing to financial services (02.01.02)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Families	0		10 000	1 008	3 090	30.9				
	Associative investments lead by women (02.01.03)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Associative investments lead by women	0		180	0	334	185.6				



Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	An increase in the production volume in households benefiting from productive investment (02.02.01)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Production	0		30	28	28	93.3				
	Products resulting from the productive investments undergo value added processes (02.02.02)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Products	0		60	57	57	95				
	Increase in the sales of the beneficiaries as a result of the productive investments (02.03.01)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Sales	0		30	25	25	83.3				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	Households benefiting from the investments have access to public programmes such as PRONAF (financing), the Safra crop insurance programme and/or institutional markets/public purchases (PNAE, PAA, PAA Leite). (02.03.02)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Households	0		21 000	3 690	4 159	19.8				
	Beneficiaries of productive investments participate of family and agroecology markets (02.03.03)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Beneficiaries	0		21 000	273	551	2.6				
	Households reporting adoption of new agroecological practices (02.04.03)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Households	0		30 000	0	23 646	78.8				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> C1. The project beneficiaries and their organizations receive continuous and specialized technical assistance	Households receive training for access to public policy (01.02.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers; technical assistance respond to market requirements; interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	Households	0		60 000	0	14 579	24.3				
	Rural families receive continuous technical assistance (01.02.02.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Families	0		18 000	0	23 646	131.4				
	Families benefits from technical assistance ( continuous and/or specialized) (01.02.02)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Families	0		30 000	0	23 646	78.8				
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							Project M&E System (01.02.02)	Annual	Project M&E Unit	
	Total number of persons trained by the project			30 000	0	23 646	78.8				
	Males trained at least once by the project			15 000	0	9 793	65.3				
	Females trained at least once by the project			15 000	0	13 853	92.4				
	2.1.3 Rural producers' organizations supported							Project M&E System (01.03.02)	Annual	Project M&E Unit	
	Rural POs supported			484	1	532	109.9				
	Females			10 000	24	9 998	100				
	Young			6 000	36	3 550	59.2				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.1.4 Supported rural producers that are members of a rural producers' organization							Project M&E System (01.02.02)	Annual	Project M&E Unit	
	Total number of persons			30 000	0	23 646	78.8				
	Males			15 000	0	9 793	65.3				
	Females			15 000	0	13 853	92.4				
	Young			15 000	0	4 151	27.7				
<b>Output</b> C1. Community Leaders trained	Community leaders trained (01.03.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers; Technical assistance respond to market requirements; Interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; Current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	Community leaders	0		1 200	0	475	39.6				

Results Hierarchy	Indicators							Means	of Verification		Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> C1. Beneficiary organizations are strengthened in production, management and market access	Participatory Diagnoses produced (01.03.03)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers; technical assistance respond to market requirements; interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	PDP	0		484	0	601	124.2				
	Development Plans prepared in participatory processes (01.03.04)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Number of organizations	0		482	0	62	12.9				
<b>Output</b> C1. Rural young people trained and supported to start or strengthen economic initiatives	Young rural people receive training and support to start or strengthen economic activities (01.04.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers; Technical assistance respond to market requirements; Interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; Current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	Young rural people	0		1 200	0	110	9.2				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> C1. Rural young people develop their capacities to become entrepreneurs and to access to land	Professionals, technical assistance providers, receive training to improve their services (01.05.01)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	Availability of good technical assistance services providers; technical assistance respond to market requirements; interest, participation and social mobilization of the communities and economic organizations; current policies to strengthen governmental technical assistance and extension services remain on-going.
	Persons	0		300	0	278	92.7				
	Implemented human supply cisterns (01.05.02)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Cisterns			20 330	0	16 850	82.9				
	Families benefited from actions carried out by the state government and included as a counterpart (01.05.03)							M&E system reports; Registers from the beneficiary organizations	Annual	Project M&E Unit	
	Households			15 000	0	12 780	85.2				
<b>Output</b> C2. Families receive production investments	Families benefitting of productive investments (02.01.01)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project PM&E Unit	The markets are able to absorb increases in production. The Government provides basic infrastructure for access to markets. Interest and participation of communities and economic organizations.
	Households			20 000	42	17 742	88.7				
	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages							Project M&E System (02.01.01)	Annual	Project M&E Unit	
	Females			10 000	24	9 998	100				
	Males			10 000	18	7 744	77.4				
	Young			6 000	36	3 550	59.2				
	Total rural producers			20 000	42	17 742	88.7				

Results Hierarchy	Indicators							Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> C2. The beneficiaries increase their production and productivity, adding value, improving the quality of the products, diversifying and introducing irrigation methods	Investment Plans Executed (02.02.03)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	The markets are able to absorb increases in production. The Government provides basic infrastructure for access to markets. Interest and participation of communities and economic organizations.
	Investment Plans	0		484	0	563	116.3				
<b>Output</b> C2. Family farmers adopt innovative agroecological practices and sustainable production techniques	Investments apply agroecological practices, soil conservation practices, or sustainable management of the caatinga bioma (02.04.01)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	The markets are able to absorb increases in production. The Government provides basic infrastructure for access to markets. Interest and participation of communities and economic organizations.
	Investments	0		481	1	532	110.6				
	Beneficiary units meet the environmental standards of effluent treatment (02.04.02)							M&E system reports; Officially registered information from the beneficiary organizations; Survey to beneficiaries about frequency and quality of technical assistance	Annual	Project M&E Unit	
	Beneficiaries Units	0		100	100	100	100				
<b>Output</b> C3. Project Management: the PMU is established and operative	Interventions and activities are effectively executed as planned in the AWPB (03.01.01)							M&E System Reports	Annual	Project M&E Unit	

Results Hierarchy	Indicators							Means	of Verification		Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2020)	Cumulative Result (2020)	Cumulative Result % (2020)	Source	Frequency	Responsibility	
	Interventions and Activities	0		100	40	40	40				
Output C4. Monitoring and Evaluation (M&E)	M&E System produces studies, evaluations, systematizations and other products for KM and Project Management (04.01.01)							M&E System Reports	Annual	Project M&E Unit	
	KM and Project Management Products	0		103	3	96	93.2				



## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## PPENDIX 1: FINANCIAL: ACTUAL FINANCIAL PERFORMANCE BY FINANCIER; BY COMPONENT AND DISBURSEMENTS BY CATEGORY

Tabela A:		Execução Financeira por financiador			em 31/08/2020		
Financiador	Aprovado (Moeda do Contrato)	Aprovado (USD equiv)	Disponível * (USD)	Desembolsado (USD)	% des Valor Original	% des Vlr. disponível	% des Vlr. Disponível com outras fontes
FIDA	SDR 20.624.403	32.000.000	29.395.124	29.390.612	92%	100%	100%
Fundo Espanhol	EURO 5.948.482	8.000.000	6.662.359	6.662.359	83%	100%	100%
		<b>40.000.000</b>	<b>36.057.484</b>	<b>36.052.972</b>	<b>90%</b>	<b>100%</b>	100%
Governo	USD 40.000.000	40.000.000	40.000.000	28.011.113	70%	70%	92%
Governo (outras fontes)				8.600.000			
Total	USD EQUIV 80.000.000	80.000.000	76.057.484	72.664.084	91%	96%	96%
Contrapartida beneficiários	USD 3.000.000	3.000.000	3.000.000	719.795,84	24%	24%	24%
Contrapartida dos beneficiários de acesso a outras políticas públicas	USD 11.900.000	11.900.000	11.900.000	1.378.522,23	12%	12%	12%
Total	USD EQUIV 94.900.000	94.900.000	90.957.484	74.762.402,35	79%	82%	82%

\*Variação cambial do SDR e EURO



**Tabela C: Desembolsos por Categorias (US\$ TOTAL equiv)**

em 31/08/2020

	Descrição da Categoria	Alocação Original	Alocação Atual	Desembolsado	WA Pendente	Saldo	%Des Valor Original	% Des Valor Atual	% Des com WA Pend
I	1. Desenvolvimento das Capacidades	18.262.294	19.993.569	19.019.899	0	973.670	104%	95%	95%
II	2. Desenvolvimento Produtivo e sustentabilidade ambiental	15.782.621	14.442.059	13.628.616	0	813.443	86%	94%	94%
III	Gerenciamento do Projeto	1.811.655	1.629.098	1.548.788	0	80.310	85%	95%	95%
IV	Monitoramento e Avaliação	290.357	257.045	182.121	0	74.924	63%	71%	71%
	Não alocado	3.853.074	-31.936	0	0	-31.936	0%	0%	0%
DI	Depósito Inicial			1.905.899	0	-1.905.899			
	<b>Total</b>	<b>40.000.000</b>	<b>36.289.835</b>	<b>36.285.323</b>	<b>0</b>	<b>4.512</b>	<b>91%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

**Tabela C: Desembolsos por Categorias (SDR)**

em 31/08/2020

	Descrição da Categoria	Alocação Original	Alocação Atual	Desembolsado	PR Pendente	Saldo	% Des
I	1. Desenvolvimento das Capacidades	9.384.000	11434403	11.036.926,33		397.477	96,52%
II	2. Desenvolvimento Produtivo e sustentabilidade ambiental	8.110.000	8110000	8.109.190,29		810	99,99%
III	Gerenciamento do Projeto	931.000	931000	930.967,75		32	100,00%
IV	Monitoramento e Avaliação	149.000	149000	131.804,74		17.195	88,46%
	Não alocado	2.050.403	0			0	0,00%
DI	Depósito Inicial			412.412,89		-412.413	
	<b>Total</b>	<b>20.624.403</b>	<b>20.624.403</b>	<b>20.621.302,00</b>	<b>0</b>	<b>3.101</b>	<b>99,98%</b>

**Tabela C: Desembolsos por Categorias (EUR)**

em 31/08/2020

	Descrição da Categoria	Alocação Original	Alocação Atual	Desembolsado	PR Pendente	Saldo	% Des
I	1. Desenvolvimento das Capacidades	2.753.000	3.252.482	2.903.918		348.564	89%
II	2. Desenvolvimento Produtivo e sustentabilidade ambiental	2.379.000	2.379.000	1.662.843	0	716.157	70%
III	Gerenciamento do Projeto	273.000	273.000	202.234	0	70.766	74%
IV	Monitoramento e Avaliação	44.000	44.000	0	0	44.000	0%
	Não alocado	499.482	0		0	0	0%
DI	Depósito Inicial			1.179.487	0	(1.179.487)	
	<b>Total</b>	<b>5.948.482</b>	<b>5.948.482</b>	<b>5.948.482</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>100%</b>

## QUADROS ADICIONAIS

Quadro 1: Execução financeira do POA 2020 por componente (USD), até					31/08/2020		Projeto:		Paulo Freire			
Financiador		FIDA		Governo Estadual		Beneficiários		Beneficiários- Acesso a outras fontes		Total		
Componente		POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	%
1	Capacidades	74.714	-	6.547.879	1.584.858	-	-	-	-	6.622.592	1.584.858	23,9
2	Produtivo	-	118.711	7.405.006	2.302.669	740.501	40.692	1.908.173	105.420	10.053.680	2.567.492	25,5
3	Gestão	225.436	-	1.548.884	824.091	-	-	-	-	1.774.320	824.091	46,4
4	Monitoramento	73.171	-	76.157	-	-	-	-	-	149.328	-	-
Total		373.320	118.711	15.577.926	4.711.618	740.501	40.692	1.908.173	105.420	18.599.920	4.976.442	26,8
Quadro 2: Execução financeira do POA 2020 por categoria (USD), até					31/08/2020		Projeto:		Paulo Freire			
Financiador		FIDA		Governo Estadual		Beneficiários		Beneficiários- Acesso a outras fontes		Total		
Categoria		POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	POA 2020	Exec. 2020	%
I	Capacidades	74.714	-	6.547.879	1.584.858	-	-	-	-	6.622.592	1.584.858	23,9
II	Produtivo	-	118.711	7.405.006	2.302.669	740.501	40.692	1.908.173	105.420	10.053.680	2.567.492	25,5
III	Gestão	225.436	-	1.548.884	824.091	-	-	-	-	1.774.320	824.091	46,4
IV	Monitoramento	73.171	-	76.157	-	-	-	-	-	149.328	-	-
Total		373.320	118.711	15.577.926	4.711.618	740.501	40.692	1.908.174	105.420	18.599.920	4.976.442	26,8
% (Exec. / Alloc. Vigente)		32%		30%		5%		6%		27%		
Fonte: Gerência financeira da UGP												
POA Versão Inicial de 30/10/2019, reenviado em Dez/2019 e aprovado pelo FIDA												
Para os gastos já justificados ao FIDA na data do fechamento do relatórios a execução em dólares corresponde a taxa de câmbio informada pelo FIDA. Para os gastos ainda não justificado , a execução em USD tem como referencia a taxa de câmbio PTAX800 do BCB do dia do fechamento do relatório												

República Federativa do Brasil  
 Projeto de Desenvolvimento Produtivo e de Capacidades (Projeto Paulo Freire) – Estado do Ceará  
 Relatório de Apoio - Período da missão: 28 de setembro a 09 de outubro de 2020  
 Appendix 1: Financial: Actual financial performance by financier; by component and disbursements by Category

Quadro 3: Execução financeira acumulada por componente (USD), até						31/08/2020	Projeto:	Paulo Freire								
Financiador		FIDA		Governo Estadual			Beneficiários		Beneficiários- Acesso a outras fontes		Total					
		Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Execução Acumulada (outras fontes)	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	%			
Componente/Categoria																
1	Capacidades	20.209.000	20.009.881	12.855.000	10.588.264	7.660.244	-	-	-	-	33.064.000	38.258.389	115,7			
2	Produtivo	17.465.000	14.192.838	17.465.000	7.503.417	939.756	3.000.000	719.796	11.900.000	1.378.522	49.830.000	24.734.329	49,6			
3	Gestão	2.006.000	1.641.769	8.400.000	6.917.520	-	-	-	-	-	10.406.000	8.559.289	82,3			
4	Monitoramento	320.000	182.121	1.280.000	898.256	-	-	-	-	-	1.600.000	1.080.377	67,5			
<b>Total</b>		<b>40.000.000</b>	<b>36.026.609</b>	<b>40.000.000</b>	<b>25.907.457</b>	<b>8.600.000</b>	<b>3.000.000</b>	<b>719.796</b>	<b>11.900.000</b>	<b>1.378.522</b>	<b>94.900.000</b>	<b>72.632.384</b>	<b>76,5</b>			
Quadro 4: Execução financeira acumulada por categoria (USD) até						31/08/2020	Projeto:	Paulo Freire								
Financiador		FIDA		Governo Estadual			Beneficiários		Beneficiários- Acesso a outras fontes		Total			Alocação mínima - % de Gastos Mínimos Governo	Execução - % de Gastos Governo/FIDA+Gob.	
Categoria		Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Execução Acumulada (outras fontes)	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	Alocação Desenho	Execução Acumulada	%			
I	Capacidades	20.209.000	20.009.881	12.855.000	10.588.264	7.660.244	-	-			33.064.000	38.258.389	115,7	38%	60%	ok
II	Produtivo	17.465.000	14.192.838	17.465.000	7.503.417	939.756	3.000.000	719.796	11.900.000	1.378.522	49.830.000	24.734.329	49,6	49%	39%	cuidado
III	Gestão	2.006.000	1.641.769	8.400.000	6.917.520	-	-	-	-		10.406.000	8.559.289	82,3	20%	81%	ok
IV	Monitoramento	320.000	182.121	1.280.000	898.256	-	-	-	-		1.600.000	1.080.377	67,5	19%	83%	ok
<b>Total</b>		<b>40.000.000</b>	<b>36.026.609</b>	<b>40.000.000</b>	<b>25.907.457</b>	<b>8.600.000</b>	<b>3.000.000</b>	<b>719.796</b>	<b>11.900.000</b>	<b>1.378.522</b>	<b>94.900.000</b>	<b>72.632.384</b>	<b>76,5</b>	16%	56%	ok
<b>% (Exec. / Alocação vigente)</b>		<b>90%</b>		<b>86%</b>			<b>24%</b>		<b>12%</b>		<b>77%</b>					



---

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## APPENDIX 2: PHYSICAL PROGRESS MEASURED AGAINST AWP&B

RESUMO DESCRITIVO	CÓDIGO	NOME DO INDICADOR	SEMÁFORO POA 2020	DADOS DO INDICADOR		META POA 2020	EFETIVO	%	OBJETIVO FINAL	EFETIVO ACUMULADO	%	MEIOS DE VERIFICAÇÃO	SUPOSTOS
				UNIDADE DE MEDIDA	FREQUÊNCIA DE MEDIDA								
Contribuir para a redução da pobreza rural em 31 municípios do semiárido do Estado do Ceará (CE)	00.00.01	35% de redução na pobreza extrema ao final do Projeto, de 43% a 28% (ODM)		percentagem	Anual	0			35		0	• Dados estatísticos oficiais do IBGE e IPECE • Linha de base (RIMS) • Avaliação final (RIMS)	
	00.00.02	30% de aumento nos ativos das famílias atendidas pelo projeto por assessoria técnica e investimentos produtivos (RIMS 3º nível)		percentagem	Anual	30	51	170	30	51	170		
Aumento da renda e da qualidade de vida da população alvo por meio do desenvolvimento do capital humano e social e do desenvolvimento produtivo sustentável, com foco prioritário em jovens e mulheres	00.00.03	60.000 famílias de agricultores familiares e outros pequenos produtores rurais beneficiárias diretas do projeto; entre elas a totalidade recebe capacitação em acesso às políticas públicas.		família	Mensal	2800	0		60000	51005	85.01	• Linha de base (RIMS) • Avaliação final (RIMS) • Dados estatísticos oficiais do IBGE e do IPECE • Relatórios do Sistema de M&A • Relatórios RIMS • Pesquisas entre os beneficiários do Projeto	• Seguem as políticas públicas nacionais e estaduais de apoio à agricultura familiar • Segue o crescimento econômico do país e do estado • Mercados alvos estáveis e capazes de absorver a produção incremental • Infra-estruturas básicas e sociais continuam a ser proporcionadas pelo governo • O Projeto aplica um bom sistema de focalização e implementa com sucesso suas atividades • Secas ou mudanças climáticas são geridas com medidas de adaptação adequadas • Acesso a crédito de custeio • Os preços agrícolas se mantêm favoráveis para os agricultores familiares
	00.00.03.00	Mínimo de 50% dos beneficiários são mulheres ou jovens		família	Mensal		0		30000	27476	91.59		
	00.00.03.01	Famílias chefiadas por mulheres		mulher	Mensal	0	0		15000	25875	172.5		
	00.00.03.02	Famílias chefiadas por jovens		família	Mensal	0	0		15000	8770	58.47		
	00.00.03.03	Famílias indígenas		família	Mensal	0	0		500	111	22.2		
	00.00.03.04	Famílias Quilombolas		família	Mensal	0	0		1000	723	72.3		
	00.00.03.05	Famílias de pescadores artesanais		família	Mensal	0	0		100	613	613		
	00.00.03.06	Das 60.000 famílias, 30.000 recebem assessoria técnica e investimentos produtivos (RIMS 1.8.1, 1.8.2)		família	Mensal	63	42	66.67	30000	17742	59.14		
	00.00.03.07	80% das 30.000 famílias atendidas por assessoria técnica e investimentos produtivos aumentam sua renda média em pelo menos 30% (linha de base)		família	Anual	12000	4089	34.08	24000	4089	17.04		
	00.00.03.08	Mínimo de 50% dos beneficiários são mulheres ou jovens (ref 00.00.03.06)		família	Anual	0	0		15000	14892	99.28		
	00.00.04	Famílias que relatam um aumento na produção (CI 1.2.4)(60%)		família	Anual	10620	15570	146.61	10620	15570	146.61		
	00.00.05	Organizações de produtores rurais envolvidas em parcerias formais / acordos ou contratos com entidades públicas ou privadas (CI 2.2.3)		organização	Anual	0			484		0		
	00.00.06	Apoio de organizações a produtores rurais e membros relatando serviços novos ou melhorados fornecidos por sua organização (CI 2.2.4)(30%)		família	Anual	5310	17700	333.33	5310	17700	333.33		
	00.00.07	Famílias que relatam a adoção de insumos, tecnologias ou práticas novas / aprimoradas (CI 1.2.2)(60%)		família	Anual	10620	17094	160.96	10620	17094	160.96		
Componente 1: Desenvolvimento de Capacidades	01.01.01	80% das organizações comunitárias e produtivas fortalecidas e sustentáveis (RIMS 2.6.3)		organização	Mensal	192		0	385		0		
	01.01.02	70% dos beneficiários da assessoria técnica e investimentos acessam às políticas públicas		beneficiário	Trimestral	1000	1988	198.8	21000	4005	19.07		
	01.01.03	30.000 famílias rurais recebem também assistência técnica contínua		família	Trimestral	0	0		30000	23646	78.82		
	01.01.03.01	Famílias Chefiadas por Mulheres		mulher	Mensal	0	0		7500	13578	181.04		

RESUMO DESCRITIVO	CÓDIGO	NOME DO INDICADOR	SEMÁFORO POA 2020	DADOS DO INDICADOR UNIDADE DE MEDIDA	FREQUÊNCIA DE MEDIDA	META POA 2020	EFETIVO	%	OBJETIVO FINAL	EFETIVO ACUMULADO	%	MEIOS DE VERIFICAÇÃO	SUPOSTOS
	01.01.03.02	7500 são famílias jovens ( RIMS 1.2.2; 1.2.3;1.2.4)		jovem	Trimestral	0	0		7500	4151	55.35		
	01.01.03.03	Famílias Quilombolas		família	Trimestral	0	0		500	723	144.6		
	01.01.03.04	Famílias Indígenas		família	Trimestral	0	0		250	111	44.4		
	01.01.03.05	Famílias de Pescadores Artesanais		família	Mensal	0	0		50	613	1226		
Produto 1.1 Os beneficiários do projeto e suas organizações recebem assessoria técnica contínua e especializada	01.02.01	60.000 famílias recebem capacitação em acesso às políticas públicas (RIMS 1.8.1, 1.82)		família	Mensal	0	0		60000	14579	24.3		
	01.02.02	30.000 famílias beneficiárias de assistência técnica (continua e/ou especializada)		família	Mensal	0	0		30000	23646	78.82		
	01.02.02.01	18.000 famílias recebem apenas assessoria técnica contínua		família	Mensal	0	0		18000	23646	131.37		
	01.02.02.02	6.000 famílias recebem apenas assessoria técnica especializada		família	Mensal	0	0		6000	67	1.12		
	01.02.02.03	6.000 famílias recebem apenas assessoria técnica contínua e especializada		família	Mensal	0	0		6000	1006	16.77		
	01.02.02.04	30% das famílias beneficiárias de Assessoria Técnica são jovens e/ou chefiadas por mulheres.		família	Mensal	0	0		9000	14892	165.47		
	01.02.03	Pessoas treinadas em práticas de produção e / ou tecnologias (CI 1.1.4)		família	Mensal	0	0		30000	23646	78.82		
	01.02.03.01	Mulheres (CI 1.1.4)		mulher	Mensal	0	0		7500	13853	184.71		
	01.02.03.02	Homens (CI 1.1.4)		homem	Mensal	0	0		15000	9793	65.29		
	01.02.03.03	Jovens (CI 1.1.4)		jovem	Mensal	0	0		7500	4151	55.35		
	01.02.04	Produtores rurais apoiados que são membros de uma organização de produtores rurais (CI 2.1.4)		família	Semestral	0	0		30000	23646	78.82		
	01.02.04.01	Mulheres (CI 2.1.4)		mulher	Semestral	0	0		7500	13853	184.71		
	01.02.04.02	Jovens (CI 2.1.4)		jovem	Semestral	0	0		7500	4151	55.35		
	01.02.05	Organizações de produtores rurais apoiadas (CI 2.1.3)		organização	Trimestral	2	1	50	484	532	109.92		
	01.02.05.01	Organizações (CI 2.1.3)		organização	Trimestral	2	1	50	484	532	109.92		
	01.02.05.02	Mulheres (CI 2.1.3)		mulher	Trimestral	30	24	0	10000	9998	0		
	01.02.05.03	Jovens (CI 2.1.3)		jovem	Trimestral	38	36	0	6000	3550	0		
Produto 1.2 Organizações dos beneficiários fortalecidas para a produção, gestão e acesso a mercados	01.03.01	1.200 líderes comunitários capacitados (RIMS 1.6.3)		líder comunitário	Mensal	725	0	0	1200	475	39.58	Linha de base (RIMS); Avaliação final (RIMS); Relatório do Sistema de M&A: Informações estatutárias das organizações beneficiárias; e Entrevistas com beneficiários sobre a frequência e qualidade da assessoria	
	01.03.01.01	Dos quais pelo menos 50% são mulheres ou jovens (RIMS 1.6.3)		mulher	Mensal	493	0	0	600	107	17.83		
	01.03.02	484 Organizações comunitárias e produtivas fortalecidas, com devida estrutura, governança e sistemas de gestão		organização	Trimestral	2	1	50	484	532	109.92		
	01.03.02.01	482 Organizações comunitárias		organização	Trimestral	2	1	50	482	531	110.17		
	01.03.02.02	2 Organizações produtivas		organização	Trimestral	0	0		2	1	50		
	01.03.03	484 Diagnósticos Participativos elaborados		diagnóstico	Mensal	0	0		484	601	124.17		
	01.03.03.01	482 Diagnósticos Rurais elaborados		diagnóstico	Mensal	0	0		482	600	124.48		
	01.03.03.02	2 Diagnósticos produtivos elaborados		diagnóstico	Mensal	0	0		2	1	50		
	01.03.04	482 Planos de Desenvolvimento elaborados de maneira participativa		plano	Mensal	0	0		482	62	12.86		

RESUMO DESCRITIVO	CÓDIGO	NOME DO INDICADOR	SEMÁFORO POA 2020	DADOS DO INDICADOR		META POA 2020	EFETIVO	%	OBJETIVO FINAL	EFETIVO ACUMULADO	%	MEIOS DE VERIFICAÇÃO	SUPOSTOS
				UNIDADE DE MEDIDA	FREQUÊNCIA DE MEDIDA								
	01.03.05	484 Planos de Investimentos elaborados e submetidos para consideração e financiamento do Projeto e de outras fontes		plano	Mensal	0	0		484	563	116.32	técnica.	
	01.03.05.01	Dentre os quais, 482 correspondem a organizações comunitárias		plano	Mensal	0	0		482	562	116.6		
	01.03.05.02	Dentre os quais, 2 correspondem a organizações produtivas		plano	Mensal	0	0		2	1	50		
Produto 1.3. 1200 jovens rurais desenvolvem suas capacidades para torarem-se empreendedores e acessarem a terra	01.04.01	1.200 jovens rurais recebem capacitação e apoio para iniciar ou fortalecer iniciativas econômicas.		jovem	Mensal	1090	0	0	1200	110	9.17	Linha de base (RIMS); Avaliação final (RIMS); Relatório do Sistema de M&A: Informações dos jovens atendidos e Entrevistas com jovens beneficiários sobre a frequência e qualidade da assessoria técnica.	
	01.04.01.01	Dentre os quais, 400 com capacidade para instalar-se como agricultores com acesso à terra		jovem	Mensal	400		0	400		0		
Produto 1.4 Provedores de assessoria técnica têm suas qualificações melhoradas para prover um serviço de qualidade	01.05.01	300 técnicos provedores de assessoria técnica recebem capacitação para melhora dos serviços que fornecem (RIMS 1.2.1)		técnico	Trimestral	0	0		300	278	92.67		
	01.05.01.01	Pelo menos 30% mulheres.		técnico	Trimestral	0	0		90	84	93.33		
	01.05.02	Cisternas para abastecimento humano implantadas.		cisterna	Mensal	1440	0	0	20330	16850	82.88		
	01.05.02.01	5.209 Cisternas de 1ª Água implantadas.		cisterna	Mensal	1342	0	0	5209	4047	77.69		
	01.05.02.02	121 Cisternas Escolares implantadas.		cisterna	Mensal	98	0	0	121	23	19.01		
	01.05.02.03	Cisternas construídas pelo governo do estado incluídas como contrapartida		família	Mensal	0	0		15000	12780	85.2		
Componente 2: Desenvolvimento Produtivo e Sustentabilidade Ambiental	02.01.01	20.000 Famílias beneficiadas por investimentos produtivos		família	Mensal	63	42	66.67	20000	17742	88.71		
	02.01.01.01	Destas, 80% operacionais ao final do Projeto		família	Mensal	2079		0	16000		0		
	02.01.02	10.000 Famílias acessam financiamento para investimento produtivos de outras fontes (não oriundas do Projeto)		família	Trimestral	7918	1008	12.73	10000	3090	30.9		
	02.01.03	Pelo menos 30% dos empreendimentos associativos serão liderados por mulheres RIMS 2.2.2		organização	Trimestral	0	0		180	334	185.56		
	02.01.04	Produtores rurais que acessam insumos de produção e / ou pacotes tecnológicos (CI 1.1.3)		família	Anual	63	42	66.67	20000	17742	88.71		
	02.01.04.01	Mulheres (CI 1.1.3)		mulher	Anual	30	24	80	10000	9998	149.47		
	02.01.04.02	Jovens (CI 1.1.3)		jovem	Anual	38	36	94.74	6000	3550	50.39		
Produto 2.1 Os beneficiários do Projeto logram aumento da produção e produtividade, agregação de valor, melhora da qualidade dos produtos, diversificação, inovação e introdução de métodos de	02.02.01	Pelo menos 30% de aumento no volume da produção nas unidades familiares beneficiadas por investimento produtivo (RIMS 2.2.2)		percentagem	Anual	30	28	93.33	30	28	93.33		
	02.02.02	60% dos produtos gerados pelos investimentos produtivos passam por algum estágio de adição de valor		percentagem	Anual	60	57	95	60	57	95		
	02.02.03	484 Planos de Investimento Executados		plano	Mensal	0	0		484	563	116.32		

RESUMO DESCRITIVO	CÓDIGO	NOME DO INDICADOR	SEMÁFORO POA 2020	DADOS DO INDICADOR		META POA 2020	EFETIVO	%	OBJETIVO FINAL	EFETIVO ACUMULADO	%	MEIOS DE VERIFICAÇÃO	SUPOSTOS
				UNIDADE DE MEDIDA	FREQUÊNCIA DE MEDIDA								
irrigação	02.02.03.01	Articulados e Firmados		plano	Mensal	2	1	50	484	532	109.92		
	02.02.03.02	Repasse parcial		plano	Mensal	2	1	50	484	532	109.92		
	02.02.03.03	Repasse final		plano	Mensal	435	183	42.07	484	281	58.06		
Produto 2.2 Os beneficiários do Projeto melhoram seu acesso aos mercados, incluindo mercados institucionais/compras públicas, e às políticas públicas para a agricultura familiar	02.03.01	Pelo menos 30% de aumento na venda dos produtos dos beneficiários, resultado dos investimentos produtivos		percentagem	Anual	30	25	83.33	30	25	83.33		
	02.03.02	Pelo menos 70% das famílias beneficiadas pelos investimentos produtivos acessam às políticas públicas como PRONAF (financiamento), Seguro Safra e/ou mercados institucionais/compras públicas (PNAE, PAA, PAA Leite, etc) (RIMS 2.3.2)		família	Anual	13061	3690	28.25	14000	4159	29.71		
	02.03.03	Pelo menos 70% das famílias beneficiadas pelos investimentos produtivos participam das feiras da agricultura familiar e agroecológicas		família	Trimestral	13722	273	1.99	14000	551	3.94		
Produto 2.3 Agricultores familiares adotam práticas agroecológicas inovadoras e técnicas de produção sustentáveis	02.04.01	100% dos investimentos realizados aplicam práticas agroecológicas, de conservação dos solos ou de manejo sustentável do bioma caatinga		plano	Trimestral	2	1	50	484	532	109.92		
	02.04.02	100% das unidades de beneficiamento atendem as normas ambientais de tratamento de efluentes		percentagem	Anual	100	100	100	100	100	100		
	02.04.03	30000 agricultores familiares adotam práticas agroecológicas inovadoras		produtor	Anual	0	0		30000	23646	78.82		
Componente 3: Gestão do Projeto	03.01.01	Percentual das intervenções/atividades efetivamente executadas como previstas no Programa Operativo Anual (POA)		percentagem	Semestral	70	0	0	100	48	48		
Componente 4: Monitoramento e Avaliação	04.01.01	O Sistema de M&A gera estudos, avaliações, sistematizações e outros produtos para a gestão de conhecimento e gerenciamento do projeto.		unidade	Mensal	4	3	75	103	79	76.7		

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department





## APPENDIX 3: COMPLIANCE WITH LEGAL COVENANTS: STATUS OF IMPLEMENTATION

### Cumprimento das Cláusulas Contratuais - Estado de Implementação em 05/10/2020

Projeto : de Desenvolvimento Produtivo e de Capacidades – Projeto Paulo Freire/PPF

Empréstimos FIDA nr. I-882-BR e E-17-BR

#### Cláusulas do Contrato de Empréstimo

Sección	Cláusula	Data prevista	Situação/Data do cumprimento	Observações
Seção B, 7	<b>Conta Operativa.</b> O mutuário deverá abrir a Conta Operativa e a partir daí manter em um banco comercial aceito pelo Fundo, para recebimentos dos fundos do empréstimo e contrapartida	sem data	cumprido	A Conta operativa foi aberta em setembro/2013 no Banco Caixa Econômica Federal (CEF).
Seção B, 8	<b>Contrapartida.</b> Durante o período de execução do projeto, o mutuário deverá prover fundos de contrapartida oriundas de seus próprios recursos em um montante de US\$ 40,000,000).	sem data	Cumprido parcialmente	Até 31/08/2020, o governo aportou aproximadamente USD 34,5 milhões (86% do compromisso).
Seção E, 1	<b>Manual de Implementação/Operações do Projeto.</b> O MIP/MOP não foi desconsiderado, suspenso, cancelado, alterado ou modificado sem a devida anuência do Fundo.	sem data	cumprido	O MIP de Março de 2017 encontra-se vigente.
Seção E, 2	<b>Condições de Desembolso.</b> As condições específicas para desembolsos foram cumpridas	No início do projeto	cumprido	
Anexo 2, 1	<b>Gastos Admissíveis.</b> Os Gastos Admissíveis tem sido financiadas nos montantes, porcentagens e definições conforme indicadas no Anexo 2 do contrato de empréstimo	sem data	cumprido	

#### Cláusulas das Condições Gerais

Seção	Cláusula	Data prevista	Situação/Data do cumprimento	Observações
Seção 4.02, b) das CG	<b>Pre-requisitos de Saque.</b> Nenhum saque será efetuado sem a aprovação do primeiro POA e de todas as condições especificadas no Contrato de Empréstimo	sem data	cumprido	Se mantém
Seção 4.04, b) das CG	<b>Carta de Assinaturas.</b> Envio da Carta de Assinaturas para solicitação de Pedidos de Saque	sem data	cumprido	atualizada
Seção 4.04, c) das CG	<b>Documentos de justificação.</b> Apresentação dos documentos e meios de comprovação exigida junto aos Pedidos de Saque	sem data	cumprido	

Seção	Cláusula	Data prevista	Situação/Data do cumprimento	Observações
<b>Seção 4.04, d) das CG</b>	<b>Conta Designada.</b> O mutuário deverá abrir e a partir daí manter em um banco comercial proposto pelo Mutuário e aceito pelo Fundo.	Início do projeto	cumprido	Contas (Dólar e Euro) abertas na Caixa Econômica Federal
<b>Seção 4.08, a) das CG</b>	Os Gastos Admissíveis tem sido financiadas:  i) sobre custos razoáveis e contratados conforme Diretrizes do FIDA; ii) Durante o período de execução do projeto, salvo os gastos de encerramento que poderão ser efetuados após a data de conclusão e antes da data de encerramento; iii) Por partícipe do Projeto; iv) Realizada até o montante e a porcentagem indicada no Contrato de Empréstimo;	sem data	cumprido	Gastos estão conforme o POA e Plano de Aquisições.
<b>Seção 4.08, c) e d) das CG</b>	Os Gastos Admissíveis não tem sido financiadas para pagamentos a pessoas ou empresas oriundos de países com restrições definidas em uma decisão do Conselho de Segurança da ONU. ou à empresas ou pessoas cujos bens e serviços foram constituintes de corrupção, fraude ou prática coeclitativa ou colusória por parte de representantes do Mutuário ou fornecedoras de países com restrições de uma decisão do Conselho de Segurança da ONU	sem data	cumprido	
<b>Seção 7.11 b) (ii) das CG</b>	<b>Planejamento.</b> A executora do projeto enviará ao FIDA a minuta de Plano Operativo Anual (POA), incluindo o Plano de Aquisições (PAC)	Anualmente até 31 outubro	Cumprido	As minutas foram submetidas para revisão do FIDA no dia 30/10/2019.
<b>Seção 7.11 das CG</b>	<b>Pessoal-chave do Projeto.</b> O mutuário designará o Diretor e pessoal-chave do Projeto na forma especificada no Contrato de Empréstimo, com qualificações e experiência adequadas aprovadas pelo Fundo, mantê-los durante todo o período de execução do Projeto, e assegurados contra riscos de saúde e acidentes nos termos das práticas da administração pública nacional.	sem dat	Cumprido	O projeto mantém equipe adequada para a execução das funções-chave
<b>Seção 8.01 das CG</b>	<b>Registros e documentação.</b> Os registros e documentação são adequados, refletem as operações relativas à execução do Projeto, e  são mantidos arquivados em instalações adequadas.	sem data	Cumprido	O projeto mantém registros e documentação adequados, que foram revisados duante a missão remota, por meio de cópias digitalizadas.
<b>Seção 8.02 a) das CG</b>	<b>Sistema de Gestão de Informações</b> adequado satisfatório e operacional em conformidade com as Diretrizes de Avaliação de Projetos do FIDA	Início do projeto	Cumprido parcialmente	Necessitando de ajustes para emitir as Demonstrações contábeis, via sistema

<b>Seção 9.01 das CG</b>	<b>Registros Financeiros.</b> Os executores utilizarão contas e registros específicas e adequados para refletir de forma segregada, as operações, recursos e gastos relativos ao Projeto	sem data	cumprido	
<b>Seção 9.01 das CG</b>	<b>Demonstrações Financeiras.</b> O mutuário deverá elaborar as demonstrações financeiras das operações, recursos e despesas relativas ao projeto a cada exercício fiscal, apresentando essas demonstrações financeiras ao Fundo no prazo de quatro meses contados do final desse período.	Anualmente Até 30/04/A+1	Cumprido	
<b>Seção 9.03 a) das CG</b>	<b>Auditoria das Contas.</b> O mutuário fará com que as demonstrações financeiras relacionadas ao Projeto sejam auditadas a cada exercício fiscal por Auditores Independentes aceitáveis ao Fundo de acordo com as Diretrizes do FIDA para auditoria de projetos, de uso dos mutuários.	Anualmente	Cumprido	
<b>Seção 9.03 b) das CG</b>	<b>Relatório de Auditoria.</b> O mutuário deverá enviar uma cópia certificada do respectivo relatório ao Fundo e dentro do prazo de seis meses do final da cada exercício fiscal. Submeterá também ao Fundo a resposta à Carta Gerencial emitida pelos auditores, dentro de um mês após recebe-la.	Anualmente Até 30/06/A+1	Cumprido	O Relatório de Auditoria do exercício 2019 tem previsão de entrega em 30/11/2020, autorizada pelo FIDA.
<b>Seção 9.04 a) das CG</b>	<b>Outros Relatórios Financeiros/Técnicos.</b> O mutuário enviará ao Fundo prontamente os demais relatórios que o Fundo razoavelmente solicite sobre qualquer assunto financeiro relacionado ao Projeto	Anualmente até 31 março	Cumprido	

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 4: Technical background analysis**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## CONTENTS

<b>APPENDIX 4: TECHNICAL BACKGROUND ANALYSIS .....</b>	<b>2</b>
<b>Appendix 4.1 - Anexo técnico sobre comercialização e acesso a mercados .....</b>	<b>2</b>
<b>Apêndice 4.2 – Pesquisa Virtual de Avaliação de Resultados.....</b>	<b>6</b>
<b>Appendix 4.3 - Segurança alimentar e nutricional .....</b>	<b>15</b>
<b>Appendix 4.4 - Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) em comunidades tradicionais     no âmbito do PPF .....</b>	<b>20</b>
<b>Appendix 4.5 - Gênero e Juventude sob a perspectiva da sustentabilidade das     dinâmicas do Projeto Paulo Freire .....</b>	<b>25</b>
<b>Apêndice 4.6 - English translation of the main findings and conclusions of the mission     .....</b>	<b>33</b>

## **APPENDIX 4: TECHNICAL BACKGROUND ANALYSIS**

### **Appendix 4.1 - Anexo técnico sobre comercialização e acesso a mercados**

1. Comercialização e acesso ao mercado como parte da estratégia de sustentabilidade do PPF: No âmbito produtivo, o Projeto Paulo Freire atua de maneira que a dinâmica da produção da agricultura familiar abrange, em primeiro lugar, a busca por autossuficiência alimentar, e em seguida a geração de excedentes para a comercialização. A ênfase no alcance da autossuficiência pode ser explicada pela focalização do Projeto em priorizar famílias enquadradas em critérios de pobreza e pobreza extrema.
2. O Projeto atua com 600 comunidades rurais, das quais 532 estão sendo beneficiadas com recursos financeiros para apoiar atividades como a criação de ovinos e caprinos, suínos, aves, apicultura, pesca artesanal, quintais produtivos, entre outras. As tecnologias sociais, como o reúso de águas cinzas estão associados a grande parte dos projetos de aves e quintais, enquanto o biodigestor aos de criação de suínos. Além das atividades agrícolas o Projeto apoia pequenas unidades de beneficiamentos de alimentos e o artesanato (palha, barro, tecidos, etc). Como forma de garantir a qualidade dos investimentos no campo, os beneficiários recebem assessoria técnica prestada por diferentes entidades. Outras ações do PPF incluem o acesso a água para consumo das famílias e para o desenvolvimento das produções.
3. A crise de saúde pública provocada pelo novo coronavírus no Brasil determinou, por parte das diferentes esferas de poder federativo, a adoção de medidas de urgência para conter a propagação doméstica do vírus. A decretação de quarentena na maioria das localidades, com o fechamento da maior parte do comércio, a suspensão das aulas nas escolas públicas e privadas e a proibição de atividades e eventos que aglomerem grande número de pessoas reduziram, no primeiro momento, o nível de atividade econômica por todo o país, impactando diversos setores produtivos.
4. Nos momentos iniciais da pandemia, os efeitos econômicos sobre a agricultura familiar estão relacionados, principalmente, sobre a manutenção da atividade produtiva e às dificuldades de escoamento da produção, em virtude da suspensão do funcionamento das feiras públicas, o fechamento de restaurantes e a redução das compras para a merenda escolar. No momento atual, sete meses após o início da pandemia, partes das atividades estão se recuperando e retomado a normalidade, entretanto considerando protocolos de segurança para conter a disseminação do vírus. Durante esse período, as feiras comunitárias nas comunidades, com relações de venda, troca e doação e as feiras virtuais marcaram uma nova experiência de comercialização, podendo ser tornar novos canais para serem explorados em tempos normais.
5. A medida que os investimentos estão sendo realizados em campo e as produções sendo fortalecidas, também passaram a gerar excedentes para serem comercializados. Verifica-se que o Projeto, com as ATCs, estão apoiando os beneficiários com a comercialização, entretanto ainda



não de forma ampliada, quando se considera a abrangência do Projeto. São exemplos muito positivos do trabalho que vem sendo realizado: i) organização das feiras agroecológicas na sede de alguns municípios, nos distritos e nas comunidades, ii) com a pandemia, as feiras virtuais, iii) feiras anuais nos municípios e comunidades, iv) acesso ao PAA e PNAE, v) comercialização via cooperativas, vi) rede de feiras agroecológicas e solidárias e rede de turismo, vii) cadastramento dos grupos de artesanato em plataformas digitais (conexão covid radar, Central de Artesanato do Ceará - CeArt), etc. Destaca-se ainda nestas atividades a difusão da prática do comércio justo e solidário, o envolvimento da juventude e a ampla participação das mulheres.

6. A base do trabalho está feita, com canais de venda diversificados, entretanto com grau de dependência da atuação das ATCs, mais ou menos elevado, conforme o caso. Nesse sentido, propósito desse texto é contribuir com elementos adicionais para que o PPF e as entidades de ATC, possam planejar e construir ações simples e de real aplicabilidade para reforçar o conhecimento dos beneficiários para comercializarem seus produtos de forma mais eficiente e com melhores resultados de forma autônoma. O foco da abordagem desse texto são as produções excedentes dos quintais (hortaliças, frutas, plantas medicinais, galinhas, ovos, etc) que necessitam ser comercializadas de forma mais ágil e as pequenas produções artesanais, proveniente do beneficiamento de alimentos. Para produtos como ovinos e caprinos, mel, castanha de caju, já existem circuitos estabelecidos, e nestes casos o Projeto tem assessorado as famílias para melhorar as condições de comercialização, de forma mais organizada e buscando uma melhor valorização dos produtos.

#### **Elementos para melhorar a comercialização e o acesso ao mercado:**

7. Fortalecimento institucional: consiste em fortalecer o associativismo e ampliar a visibilidade dos agricultores para o mercado.

- I. Organização: talvez esse seja um dos principais caminhos para que um número maior de beneficiários alcance a autonomia necessária para prosseguirem produzindo e comercializando seus excedentes após a conclusão do PPF. Nesse sentido, já existe um legado importante do PPF em relação a organização das associações, que precisa ser potencializado para além das questões que envolvem os convênios. Especificamente, no caso da comercialização e acesso ao mercado, muitas dificuldades podem ser superadas coletivamente, por exemplo, o diálogo com as prefeituras sobre o tema das feiras (local, barracas, etc), fornecimento de alimentos para PAA e PNAE, conservação das estradas vicinais, entre outros. Coletivamente, é possível reduzir as dificuldades com logística, ter uma oferta diversificada de produtos, em quantidade e com maior frequência, e assim transmitir mais segurança e interesse por parte do mercado comprador. Para algumas cadeias produtivas, por exemplo, a apicultura, através da comercialização coletiva é possível negociar o mel diretamente com empresas compradoras, sem a necessidade do atravessador. De alguma forma, esse trabalho já vem sendo realizado pelas ATCs, que podem utilizar as experiências exitosas identificadas para replicá-las em outras

comunidades, entretanto, sempre na perspectiva de preparar as organizações para alcançarem a autonomia na execução dos processos.

- II. Parcerias: preparar as associações sobre como identificar oportunidades ou como gerar demanda junto com as prefeituras (por exemplo com secretaria de agricultura, de educação, bem estar social), em busca de apoio diversos (feiras, PAA, PNAE, etc). Outros possíveis parceiros: FETRAECE, sindicatos rurais, universidades, institutos federais, ONGs, programas e ações do governo do estado, cooperativas, etc.
  - III. Marketing: orientar os beneficiários e suas organizações sobre as vantagens de usar estratégias simples de marketing, como ferramenta para ampliar sua visibilidade e de seus produtos junto ao mercado. Uso adequado das redes sociais e de aplicativos como WhatsApp são amplamente difundidos, mas não substituem outras práticas que possam ser mais adequadas ao contexto da agricultura familiar. Por exemplo, no caso das feiras, padronizar barracas, roupas dos feirantes, banners com informações sobre o sistema de produção, folhetos/panfletos de divulgação com informações para contatos comerciais (telefone, redes sociais, WhatsApp, e-mail), orientações sobre abordagem a clientes para oferecer seus produtos, divulgação em rádios comunitárias, entre outras ações que praticamente não envolve investimento de recursos financeiros.
8. Fortalecimento técnico: consiste em elaborar um programa complementar de assessoria técnica para reforçar conhecimentos sobre temas que rebatem sobre a comercialização.
- I. Planejamento: de acordo com a capacidade de produção de cada família, identificar melhores opções de produção e rentabilidade. A diversificação da produção é um meio de proporcionar renda em um maior número de meses no ano. Onde a comercialização é realizada coletivamente torna-se mais fácil ofertar um mix de alimentos variados e atender programas como o PAA e PNAE e também contribui para viabilizar as vendas on line.
  - II. Pós-colheita de alimentos: orientações simples sobre conservação, embalagem, transporte dos alimentos (frutas, hortaliças, plantas medicinais, etc) e sua relação com a qualidade, redução de perdas, satisfação do cliente e melhoria da renda;
  - III. Legislação: especialmente no caso dos alimentos processados (bolos, pães, doces de frutas, doce de leite, queijos, farinha, polpas de frutas, etc) é importante orientar sobre: i) o vínculo de cada tipo de produto com seu respectivo órgão de controle (vigilância sanitária e ministério da agricultura em âmbito municipal, estadual ou federal), ii) processos de produção e boas práticas de fabricação, iii) rotulagem, iv) informações nutricionais, entre outros. Esse tema é especialmente relevante, pois envolve questões de segurança alimentar para o consumidor final, por exemplo alertas para pessoas alérgicas, portadores de doença celíaca, diabéticos, etc;
  - IV. Gestão básica: com foco principal nos custos e despesas envolvidos com a produção de determinado produto (matéria-prima, embalagens, rótulos, água, energia elétrica, mão de

obra, logística, licenças, etc), precificação, questões fiscais e tributárias, entre outros temas.

9. Dada a especificidade e complexidade de alguns temas apresentados nesse documento é importante que o PPF, junto com as ATCs, busque parceiros para contribuir com esse desafio. O Projeto AKSAAM, através dos projetos que estão sendo implementados será uma importante fonte de referências para o PPF aplicar diretamente nas ações mencionadas anteriormente. Também, as universidades, institutos federais, SENAR, Ematerce, são potenciais parceiros para contribuir neste processo, por meio de programas de extensão rural.

10. O conjunto dessas ações tem por objetivo fortalecer os beneficiários do PPF, seja para atuarem individualmente ou coletivamente através de suas associações comunitárias e cooperativas. Desta forma, após a conclusão do PPF a expectativa é que os beneficiários estejam mais preparados para seguirem adiante com suas atividades de forma mais sustentável.

## **Apêndice 4.2 – Pesquisa Virtual de Avaliação de Resultados**

### **A. Antecedentes e contextualização:**

1. Tradicionalmente, as pesquisas avaliativas são realizadas através da contratação de empresas/entidades com experiência na condução de estudos específicos para a determinação de resultados/impactos. Este processo, por seguir os ritos normais de licitação, podem perdurar por meses até que seja feita a assinatura do contrato para o início das atividades. Além deste ponto, é comum no Brasil que empresas localizadas na região Sudeste vençam os processos licitativos, pois possuem currículo mais robusto do que as empresas localizadas no Nordeste. Isto cria dificuldades, como por exemplo, a falta de conhecimento da área de estudo, acarretando inclusive no elevado custo para a realização do serviço. Por exemplo, empresas contratadas selecionam aplicadores para fazer a verificação em campo, gerando vários subcontratos e elevando substancialmente os custos.
2. No momento atual de pandemia do Covid-19, a restrição de contato físico entre as pessoas é um importante complicador para a realização de atividades em campo, principalmente para a realização de pesquisas, onde o entrevistador e o entrevistado mantêm um contato presencial. Portanto, a forma de se realizar uma pesquisa tradicional, em campo, é algo inviável neste cenário, para que esta não se transforme em vetor de transmissão de doença.
3. Alinhado a este ponto, há a importância de se realizar estudos avaliativos, para quantificar os avanços que o PPF vem obtendo em campo, algo que constantemente é identificado e relatado nas missões do FIDA. O FIDA já vem discutindo isso com o Projeto faz anos a possibilidade de efetuar pesquisa de resultados, porém, o custo e a dificuldade e complexidade licitatórias sempre foram fatores de impedimento, conforme mencionado acima. Uma primeira tentativa foi feita em 2019 pela própria equipe da UGP e que entrevistou de forma aleatória alguns beneficiários e importantes resultados foram alcançados. Porém, foi uma pesquisa de alcance limitado, pois foi feita toda de forma presencial e com questionário complexo.
4. Desta forma, durante a pandemia do COVID, o Especialista Consultor do FIDA de M&A começou a construir com o PPF uma proposta de realização de uma pesquisa totalmente remota, de forma eletrônica e virtual (e, portanto, sem o contato físico), utilizando métodos e ferramentas disponibilizadas de forma gratuita na internet. O próprio entrevistado (no caso em tela, beneficiário do projeto), recebeu em seu celular o formulário, para preenchimento em envio ao projeto. Isso seria feito diretamente pela equipe da UGP com o apoio de parceiros locais, principalmente, das entidades de Assessoria Técnica Contínua (ATC), com apoio metodológico do Especialista Consultor do FIDA de M&A.
5. Importante enfatizar, porém, que esta pesquisa busca trazer avanços preliminares para os indicadores de efeito do marco lógico (ML). O preenchimento definitivo destes virá através da pesquisa de avaliação de impacto, que esta prevista para iniciar até o fim de 2021 e por meio de uma parceria com a Universidade Federal de Viçosa (UFV), conforme delineado no relatório de supervisão na sua seção de M&A.

## **B. Planejamento, Métodos e processos:**

6. O planejamento da pesquisa ficou a cargo da equipe de M&A do PPF, com apoio dos demais profissionais presentes na UGP em Fortaleza e dos técnicos locais dos territórios de atuação do Projeto, além das entidades de ATC. Todo o processo, desde o planejamento, até a conclusão, foi validado pelo FIDA por meio de seu Especialista Consultor do FIDA de M&A. Vale ressaltar que a metodologia construída em conjunto com o PPF, foi difundida para outros projetos do FIDA no Brasil, como no Piauí e Bahia.

7. Os pontos principais itens da pesquisa foram:

i. **Definição de fluxos**: no decorrer da pesquisa, a UGP manteve contato direto com as equipes de campo e as entidades de ATC, que por sua vez, tinham a responsabilidade de contactar remotamente as famílias participantes da pesquisa;

ii. **Elaboração do questionário**: O questionário foi produzido para ser capaz de responder os indicadores de efeito do marco lógico (ML). No entanto, como o agricultor / beneficiário iria responder as perguntas sem a presença de um pesquisador profissional, o questionário deveria seguir a premissa da simplicidade, sem a presença de perguntas mais complexas, como exemplo, sobre percentuais;

iii. **Adoção de plataformas gratuitas**: Utilizada a plataforma do Google Forms e Google Docs, gratuitas e que atendeu as expectativas da pesquisa, além de produzir automaticamente um banco de dados com as respostas; Foi utilizado também o aplicativo WhatsApp para difusão do link do questionário para as famílias alvo da pesquisa;

iv. **Disseminação e preparação**: O PPF antes de aplicar a pesquisa fez ampla campanha informativa e de esclarecimento para i) facilitar o entendimento do propósito da pesquisa; e 2) explicar a importância de preencher o questionário. Isso foi feito diretamente pela UGP por meio de mensagens de WhatsApp.

8. Importante ressaltar que todo contato do Projeto com os beneficiários foi realizado por ligação telefônica e/ou aplicativos de mensagens, sem contato presencial.

### **i. Desenho da Amostra:**

9. A amostra foi desenhada sobre o universo de famílias beneficiadas por PIs e ATC, ou seja, a população que recebeu recursos financeiros do projeto e acompanhamento de assistência técnica.

10. Este universo é composto por 17.700 famílias, distribuídas nos 3 territórios de atuação do projeto.

11. Para definir uma amostra representativa, foi aplicada a fórmula:

$$\text{Tamanho da amostra} = \frac{\frac{z^2 \times p(1-p)}{e^2}}{1 + \left( \frac{z^2 \times p(1-p)}{e^2 N} \right)}$$

Onde:

**N = tamanho da população;**

**e = margem de erro (porcentagem no formato decimal);**

**z = escore z (para o nível de confiança de 95%, foi utilizado o escore 1,96).**

12. A margem de erro adotada inicialmente para a pesquisa foi de 3%, e um grau de confiança de 95%, e que resulta a uma amostra de 1.000 questionários aproximadamente. No entanto, caso não fosse possível a aplicação total dos questionários, havia uma margem de segurança, para a adoção de uma margem de erro maior, e consequentemente, uma redução do tamanho da amostra. Portanto, um “plano B” consistiria em ao elevar o erro para 5%, e o tamanho da amostra seria de 400 questionários aproximadamente, mantendo o grau de confiança em 95%.

13. Dentre este universo, foi planejada seguir uma representatividade de beneficiários jovens e mulheres, além de garantir uma quantificação mínima por território. Este importante ponto foi definido no momento anterior à aplicação da pesquisa e que seria acompanhada diariamente com os resultados advindos do campo.

## **ii. O questionário:**

14. Possui o total de 29 perguntas, sendo a maioria de múltipla escolha. As perguntas abertas estavam relacionadas ao preenchimento de dados pessoais ou para complementar uma pergunta com a opção “outros”.

15. Este foi construído para que o agricultor possa responder sem maiores dificuldades, ou caso necessário, o entrevistado foi orientado a buscar ajuda de um jovem da família, ou nos técnicos do projeto.

16. Elaborado na plataforma do Google Forms, que é gratuita, o questionário estava relacionado a uma tabela na plataforma do Google Drive, sendo esta atualizada de forma constante.

## **iii. A escolha dos entrevistados:**

17. A escolha das famílias que seriam participantes da pesquisa foi realizada pela equipe local e pelas entidades de ATC, e deveriam seguir 4 critérios: i) Ser beneficiário de PI/ATC do PPF; ii) Ter um aparelho celular do tipo smartphone ou se não tivesse que pudesse acessar algum na família; iii) Ter acesso à internet; iv) Manter a representatividade por gênero, idade e localização no território. A escolha foi feita de modo que se mantivesse os princípios de distanciamento social da pandemia e evitasse que beneficiários fossem buscar utilizar smartphone de vizinhos ou que se deslocassem para participar da pesquisa.

### **C. Execução em campo**

18. Desde o início do planejamento da pesquisa (20/04), até o momento de encerramento das atividades em campo (07/06), foram necessários 48 dias, sendo 16 dias foram disponibilizados para os beneficiários do PPF terem acesso ao questionário para seu preenchimento e envio ao projeto.

19. A rapidez em sua execução é um importante ganho da pesquisa virtual. Alcançando o montante total de 1.753 questionários, é possível perceber que foram respondidos aproximadamente 100 questionários/dia em média. Este volume dificilmente seria reproduzido de forma de pesquisa presencial, no ambiente rural do semiárido, sem que haja um investimento alto em equipe, infraestrutura e meios de locomoção.

#### **i. Tamanho da amostra pesquisada:**

20. Conforme apresentado anteriormente, 1.753 questionários foram respondidos, ou seja, 175% da meta de 1.000 questionários definido anteriormente.

21. Desta forma, foi necessário fazer o processo inverso para a identificação do erro amostral a partir do tamanho da amostra maior que o planejado. Para isso, foi adotada a fórmula abaixo:

$$\text{Margem de erro} = z \times \frac{\sigma}{\sqrt{n}}$$

Onde:

**n = tamanho da amostra;**

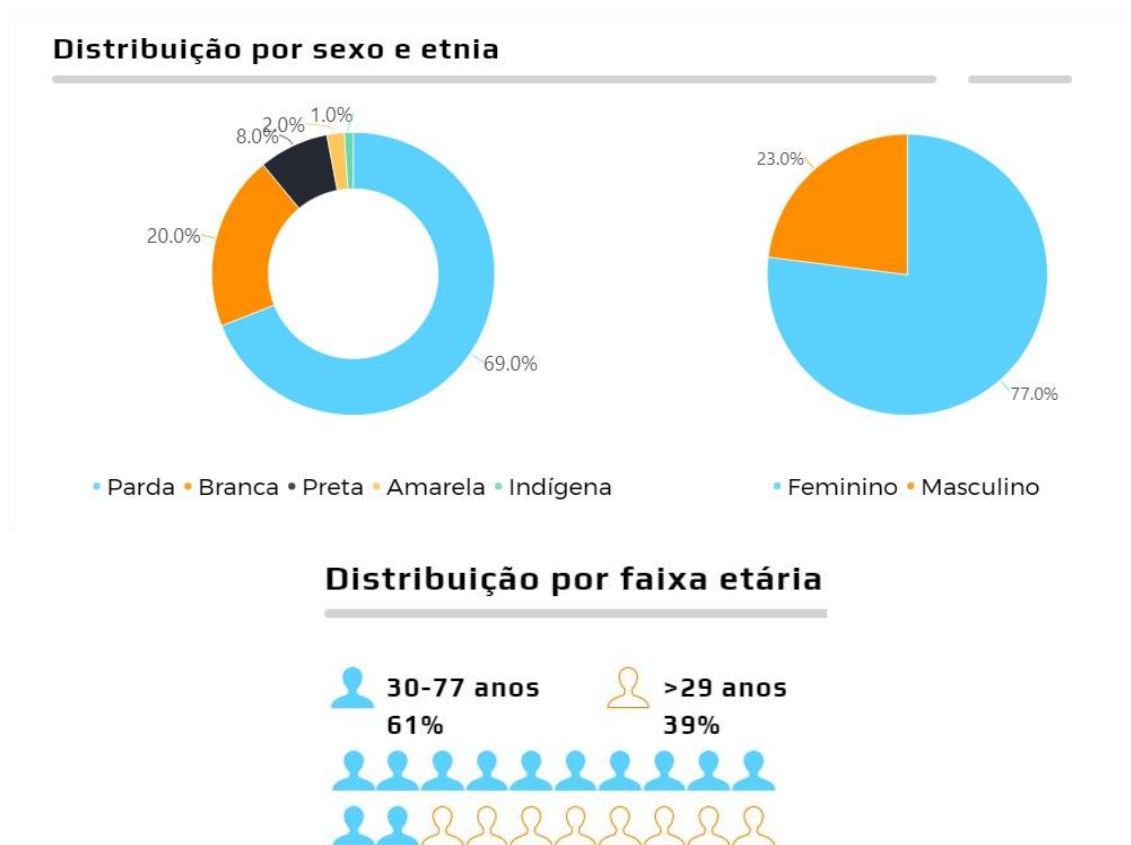
**$\sigma$  = desvio padrão da população;**

**z = escore z (para o nível de confiança de 95%, foi utilizado o escore 1,96).**

22. Desta forma, a margem de erro da pesquisa foi calculada em 2%. Importante ressaltar que este tipo de pesquisa traz viés (distorção aleatória de uma estatística), uma vez que para participar desta, o entrevistado precisa ter um telefone celular e acesso à internet.

#### **ii. Dados da pesquisa:**

23. Nos gráficos abaixo, é possível verificar a participação da pesquisa por gênero, raça/etnia e se pertence ao grupo de jovens ou não.



24. É possível verificar que 77% do público que respondeu a pesquisa é de sexo feminino, e 23% do público é do sexo masculino; em relação a raça/etnia, a maioria é parda (69%), seguida por branca (20%); na questão da faixa etária, 39% são jovens. O entrevistado com idade mais elevada que participou da pesquisa possui 77 anos.

#### D. Resultados e monitoramento dos indicadores de efeito do Marco Lógico.

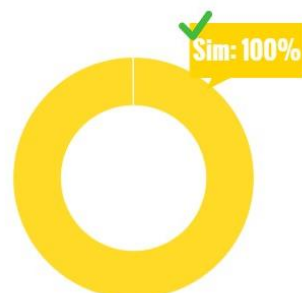
25. Conforme abordado anteriormente, o principal objetivo da pesquisa foi de trazer resultados para os indicadores de efeito do marco lógico (ML). Abaixo, estão representados alguns indicadores que foram monitorados por esta pesquisa, com respectivos avanços. As perguntas elaboradas buscam a simplicidade e que os agricultores possam interpretar e as responder de forma mais correta possível. É fundamental considerar que a pesquisa foi realizada durante a pandemia do COVID-19 onde existiram vários fatores externos que exerceram pressão como a redução da atividade econômica e a suspensão de parte dos serviços do PPF com os beneficiários (como a ATC), e isso pode ter impactado ou influenciado nas respostas.



## PERGUNTA

Em relação aos serviços oferecidos pela sua Associação, quais dos itens abaixo você percebeu uma melhoria, ou passou a existir após o início das atividades do Projeto Paulo Freire. (pode marcar mais de 1 opção)

- ☒ No armazenamento e/ou processamento da minha produção;  
☒ Na venda e divulgação da minha produção em feiras e outros espaços de comercialização;  
☒ Auxílio na compra de insumos, máquinas e equipamentos;  
☒ Acesso a equipamentos de uso coletivo;  
☒ Divulgação de cursos e eventos;  
☒ Realização de cursos, intercâmbios, capacitações e reuniões importantes;  
☒ Auxílio na organização dos trabalhos coletivos;  
☒ Troca de experiências vivenciadas em outras regiões;  
 Outro: ☐ ☒ ☒



## INDICADOR:



Apoio de organizações a produtores rurais e membros relatando serviços novos ou melhorados fornecidos por sua organização (CI 2.2.4)



**META: 6.310 (30%)**  
**ALCANCE: 17.700 (100%)**  
**RESULTADO: 333% DA META**

26. **Considerações:** A questão enumera os principais serviços oferecidos pelas associações. Caso o entrevistado marque uma das opções, é a garantia da opção “sim” do indicador; na opção “outro”, o entrevistado citou outros serviços ou informava que não foi oferecido.

## PERGUNTA

Com o apoio do Projeto Paulo Freire, você passou a praticar algum dos itens abaixo? (pode marcar mais de 1 opção)

Marque todas que se aplicam.

- ☒ Ração balanceada para os animais;  
☒ Sementes e mudas de qualidade;  
☒ Técnicas de produção de mudas;  
☒ Passei a congelar o pescado em freezers;  
☒ Passei a utilizar animais reprodutores/matrizes de boa qualidade;  
☒ Passei a utilizar pintos de 1 dia de boa procedência e vacinados;  
☒ Cultivo de leguminosas e banco de proteína, visando melhorar a nutrição das minhas criações, e assim melhorar as áreas de pastagem;  
☒ Consorciar o roçado. (ex. plantio consorciado de milho e feijão);  
☒ Preservar e/ou recuperar a mata nativa, que poderá servir de pastagem para os animais incluindo as abelhas;  
☒ Passei a utilizar esterco ou biofertilizantes;  
☒ Adotei técnicas da compostagem;  
☒ Passei a utilizar defensivos naturais para combater pragas e doenças;  
☒ Técnicas de irrigação localizada;  
☒ Técnicas de conservação do solo e da água;  
☒ Técnicas de convivência com o Semiárido;  
☒ Técnicas de manejo das criações, como por exemplo, vacinação, alimentação, separação por categoria e etc;  
☒ Adoção de tecnologia social (ex. cisterna, biodigestor, fogão ecológico, reuso de água e outros);  
☒ Aumentou os cuidados e produção nos quintais produtivos;  
☒ Técnicas de artesanato aprimoradas;  
☒ Técnicas de serviços de corte e costura;  
☒ Deixou de usar/comprar ração transgênica;  
☒ Deixou de usar agrotóxicos;  
☒ Nenhuma das opções acima;  
 Outro: ☐



## INDICADOR:

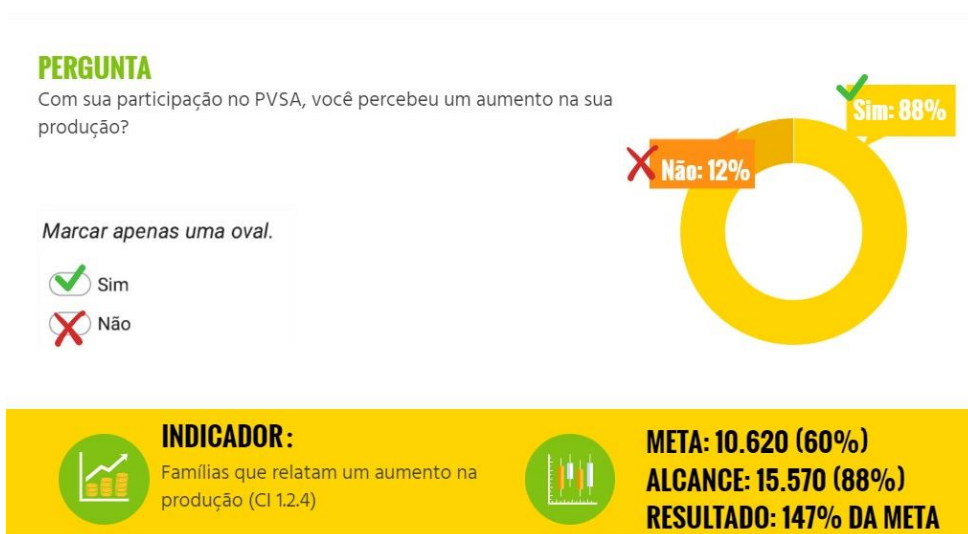


Famílias que relatam a adoção de insumos, tecnologias ou práticas novas / aprimoradas (CI 1.2.2)



**META: 10.620 (60%)**  
**ALCANCE: 17.094 (97%)**  
**RESULTADO: 161% DA META**

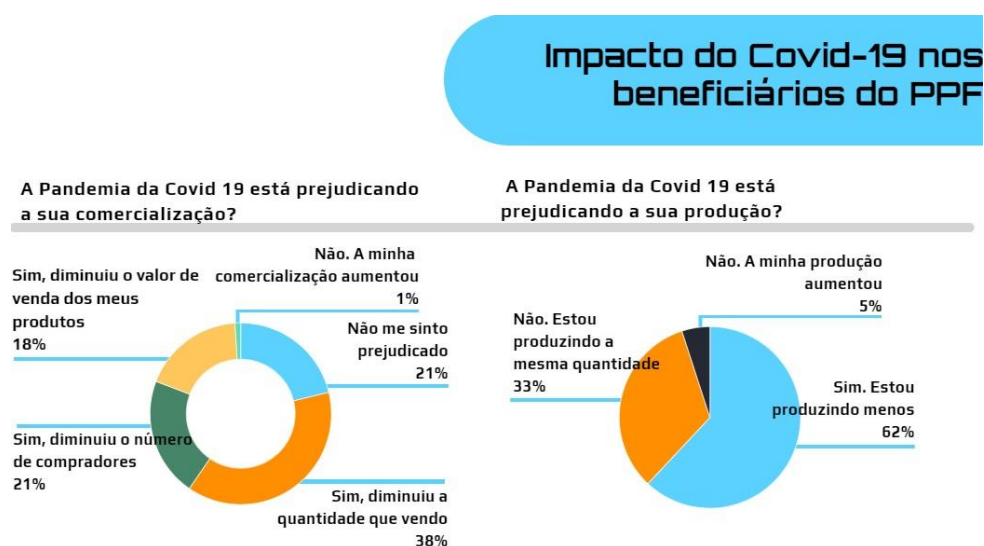
27. **Considerações:** A questão enumera os principais tópicos em que o técnico da ATC/projeto apresentou para os beneficiários. Caso o entrevistado marque uma das opções, é a garantia da opção “sim” do indicador; nas opções “nenhuma das opções acima” ou “outro”, o entrevistado citou outros serviços ou informava que não está utilizando as técnicas aprendidas.



28. **Considerações:** A questão verifica de forma direta, se o agricultor percebe que se teve um aumento de sua produção após o início das atividades do PPF. Logicamente, este aumento pode estar relacionado a outros fatores, como o aumento da pluviometria e etc.

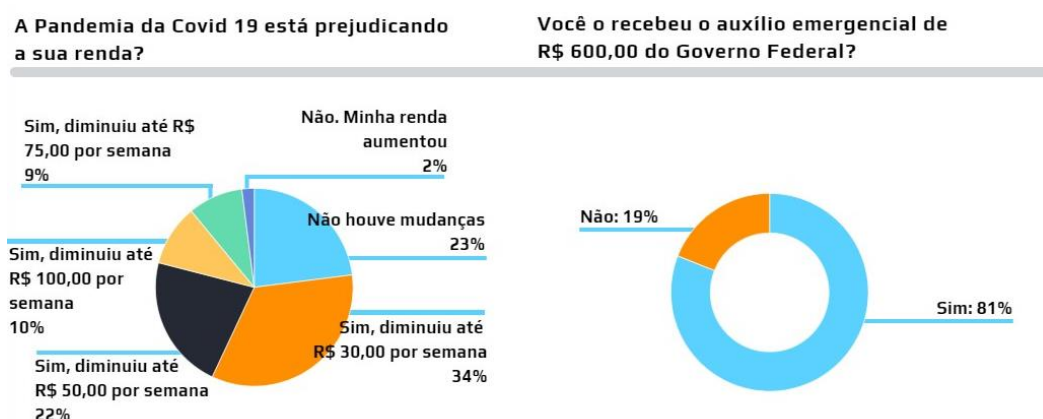
#### E. Impacto da pandemia do Covid-19 na agricultura familiar da área do PPF

29. As 4 perguntas abaixo constam nas 3 pesquisas virtuais de resultados dos projetos FIDA no Brasil (Piauí, Ceará e Bahia). Elas abordam as seguintes temáticas: comercialização, produção e renda. Este tipo de informação poderá ser de grande valia para nortear futuras ações de políticas públicas do projeto/estado. Avaliar como as famílias de agricultores estão passando por este momento difícil é fundamental para o direcionamento de novas ações.



30. No 1º gráfico, sobre a comercialização, é possível notar que apenas 21% não se sentiu prejudicado e 1% teve aumento na comercialização. Ou seja, 78% das famílias foram impactadas e tiveram a sua comercialização prejudicada.

31. No entanto, com base no 2º gráfico, é possível identificar que há um pequeno descompasso com a comercialização, onde 33% afirmam que mantém a produção inalterada. Esta informação pode estar relacionada com o momento do início da pandemia coincidir com o fim do período chuvoso da região (maio e junho é quando começa o período de seca começa a ganhar intensidade no semiárido do Ceará). Pode também estar relacionado com o tipo de atividade produtiva do agricultor, que poderá estar menos ou mais susceptível às variações externas (por exemplo, as colméias continuam a produzir, independente se o mercado está consumindo menos).



32. Em relação à renda, 23% afirmam que não houve impacto e que 2% a renda aumentou. No entanto, 75% afirma que há sim impacto, sendo a maioria uma diminuição de R\$ 30,00 por semana (R\$ 120,00/mês).

33. No caso do recebimento do auxílio emergencial ofertado pelo governo federal, 81% afirmam ter recebido o benefício.

## F. Considerações finais

34. A Pesquisa Virtual de Avaliação de Resultados do PPF é fruto do trabalho realizado pelo M&A do PPF, com apoio da UGP e parceiros como entidades de ATC. Teve o apoio técnico do Especialista Consultor de M&A do FIDA. O FIDA institucionalmente apoiou a iniciativa inovadora e que poderia gerar importantes lições aprendidas. Buscou-se manter um nível mínimo rigor metodológico, para que a pesquisa tenha uma validade técnica, e que se tenha utilidade para o planejamento de futuras ações do projeto no território. Como mencionado, ela não substitui a avaliação de impacto, mas serve como importante pesquisa no marco do levantamento de resultados. Além disso, ganha relevância específica por estar sendo executada no penúltimo ano de implementação do PPF. Isso é particularmente importante para orientar e guiar as ações do PPF no seu último ano de implementação.

35. Importante destacar o rápido planejamento e execução, além do custo extremamente baixo. Estes pontos possibilitam que a metodologia seja aplicada novamente, além de disseminada a outros projetos, buscando outras respostas, ou avanços nos indicadores monitorados

atualmente, como por exemplo, a possibilidade de utilizar este método para focar no levantamento de resultados de algumas cadeias apoiadas, como o mel, o ovinos, etc, ou por categoria social, como quilombolas, jovens, mulheres, etc.

36. Como pontos a melhorar, podem ser citados:

- i. Aprimorar o questionário, para que se reduza a quantidade de perguntas abertas, facilitando assim o processo de consolidação de respostas e evitando o descarte de formulários com preenchimento equivocado;
- ii. Avaliar a aplicação de questionário às famílias não beneficiárias do Projeto, para servir como um grupo controle. Talvez, utilizar famílias que residam dentro da própria comunidade;
- iii. Aumentar o rigor em relação a proporcionalidade dos grupos pesquisados;
- iv. Se possível, caso não haja apoio das entidades de ATC, que seja vislumbrada alternativa de apoio operacional em campo.

## **Appendix 4.3 - Segurança alimentar e nutricional**

1. O tema Nutrição se tornou uma preocupação mundial e os governos estão cada vez mais compreendendo que investir em nutrição é fundamental para uma sociedade saudável e produtiva economicamente. Prevenir a desnutrição é um investimento mais inteligente do que tratar suas consequências e uma das prevenções é proporcionar a segurança alimentar nutricional para a população, particularmente nas classes mais desfavorecidas socialmente. Em resposta a Declaração de Roma sobre a Nutrição em 2014, a Assembleia Geral das Nações Unidas proclamou a Década de Ação das Nações Unidas para a Nutrição (2016-2025) e a aprovação da resolução partiu da constatação de que as causas que levam à má nutrição são multidimensionais, como a pobreza e extrema pobreza, a insustentabilidade dos sistemas alimentares, as privações a uma alimentação diversificada e de qualidade levando em conta a cultura alimentar e os hábitos alimentares das comunidades tradicionais e dos povos indígenas. A Década da Nutrição está focada no segundo Objetivo do Desenvolvimento Sustentável (ODS): Fome Zero e Agricultura Sustentável: que pretende acabar com a fome, alcançar a segurança alimentar e melhoria da nutrição até 2030.

### **O Brasil na Década da Nutrição**

2. A segurança alimentar no Brasil teve grandes avanços desde o programa Fome Zero lançado em 2003, ampliando programas e políticas públicas de abastecimento e distribuição de alimentos da agricultura familiar às populações mais carentes. Porém paralelamente, registar-se um aumento de peso e mudanças de hábitos alimentares na população Brasileira e atualmente 55,7% da população adulta está com excesso de peso e 19,8% está obesa. A mudança nos hábitos alimentares é um dos fatores e segundo pesquisa IBGE – censo 2020, o consumo de produtos processados e sobretudo ultraprocessado, aumentaram de 18,4% nos últimos 15 anos.

3. Os maus hábitos alimentares estão relacionados ao alto consumo de carboidratos, gorduras saturadas, alimentos ricos em sódio e açúcares, cujos trazem consequências a saúde como desequilíbrio nutricional, fadiga, dificuldade de aprendizado e baixa de imunidade, entre outras doenças crônicas. A retomada do Conselho Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (CONSEA) ampliou o debate sobre o consumo da “comida de verdade” e marcaram avanços com a Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN) cuja assegura o direito humano à alimentação adequada, reconhecendo a importância da sustentabilidade no sistema alimentar. Porém a industrialização e a padronização dos alimentos têm se mostrado mais agressivos e está se ampliando na mesa dos brasileiros, o que demanda ampliar estratégias de comunicação sobre escolhas conscientes e consumo de alimentos saudáveis, para a população brasileira.

4. Comprometido a mudar essa realidade, o Brasil formalizou seus compromissos para a Década de Ação pela Nutrição das Nações Unidas (ONU), em outubro de 2017, através de três metas específicas, sendo elas: (i) Deter o crescimento da obesidade na população adulta por meio de políticas de saúde e segurança alimentar e nutricional, (ii) Reduzir o consumo regular

de refrigerante e suco artificial em, pelo menos, 30% na população adulta, (iii) Ampliar o percentual de adultos que consomem frutas e hortaliças regularmente em, no mínimo, 17,8%. Os fatores sociais, o alcance das políticas públicas de monitoramento da saúde e a conscientização popular sobre o impacto que as escolhas alimentares geram ao meio ambiente e a saúde, são inconsistentes e frágeis, particularmente para as classes sócias desfavorecidas.

#### **A dimensão da SAN no Projeto Paulo Freire (PPF)**

5. Reconhecendo o papel central da nutrição na transformação de um sistema produtivo sustentável, inclusivo, o FIDA prevê em seu Quadro Estratégico 2016-2025, a nutrição como vetor fundamental para aumentar as capacidades produtivas da população rural em estágio de pobreza. Um projeto sensível à nutrição tem objetivos, atividades e indicadores de nutrição explícitos, sendo aplicado uma lente nutricional desde a concepção do projeto e terá uma estratégia definida através da qual poderá maximizar sua contribuição para melhorar a nutrição. O PPF não foi elaborado como um projeto sensível à nutrição, entretanto, o documento de elaboração do projeto menciona que o mesmo contribuirá para melhorar a segurança alimentar e nutricional da população rural atendida.

#### **Principais contribuições do PPF - SAN: Avanços e potenciais pontos de entrada.**

6. O PPF atende às populações carentes no espaço rural tendo em sua focalização mulheres, jovens povos indígenas e comunidades tradicionais, considerados pelo projeto grupos vulneráveis ao alcance da nutrição. Visando um maior resultado, de forma efetiva nesse último ano de projeto, três dimensões devem dialogar transversalmente através de ações colaborativas e integradas nas ações em execução, sendo elas: Agricultura sustentável; Educação e Saúde, ampliando o fortalecimento e entendimento da relação entre SAN e sistema alimentar nas comunidades rurais.

#### **Agricultura Sustentável e SAN**

7. Avanços: Através das práticas agroecológicas, temas como novas práticas do uso do solo sem queimadas, uso da cobertura vegetal, aplicação de adubo orgânico, tratamento de pragas e doenças na produção utilizando insumos naturais, vem fortalecendo e trazendo o reconhecimento de uma agricultura familiar sustentável no PPF.

8. Os quintais produtivos têm servido como laboratórios para a introdução dessas práticas agroecológicas, diversificando as produções, fortalecendo a coesão social, a partir das trocas de conhecimentos e produção entre as mulheres, trazendo um novo olhar sobre o consumo saudável e mudanças nos hábitos alimentares, levados até a mesa das famílias. A implantação de tecnologias sociais, particularmente o reúso das águas cinzas, foi um avanço para a ampliação e diversificação da produção e resgate de variedades vegetais esquecidas a partir do uso sustentável da água (e diminuindo as fontes de contaminação e poluição no ambiente familiar) marcando a geração de renda através de vendas nas feiras e nas comunidades,

contribuindo com a distribuição de alimentos saudáveis e valorizando os circuitos-curtos de comercialização no âmbito do desenvolvimento local.

9. Em termo participativo, a caderneta agroecológica envolveu um total de 144 agricultoras, gerado um total de R\$ 260.659 de contribuição na renda familiar, pelos produtos oriundos dos quintais produtivos, por um período de 06 meses (que inclui o período de pandemia).

10. Em média isso representa um valor total neste período de R\$1.810 por mulher, distribuídos da seguinte forma:

- Valor gerado em doações da produção R\$ 194
- Valor gerado em trocas da produção R\$ 23
- Valor dos Produtos vendidos R\$ 922
- Valor dos Produtos consumidos R\$ 671

11. Potenciais pontos de entrada: Entender os quintais produtivos como uma vitrine de resultados concretos (são espaços geralmente pequenos, próximos das casas que facilitam a concentração o trabalho com cuidados diários, pequena irrigação e aporte de adubação), na promoção da agricultura sustentável e de convivência com o semiárido, que dialogue com as dimensões na segurança alimentar nutricional, a resiliência na produção e a valorização da biodiversidade. Ressalta a importância desses espaço para dialogar também com os jovens e os homens, através de uma abordagem e olhar da mulher para alcançar:

12. (i) Promover maior envolvimento e entendimento dos jovens sobre a importância de uma agricultura sustentável no sistema alimentar, começando desde de produção para chegar até a distribuição dos alimentos para garantir a soberania alimentar e promover a SAN; (ii) Que as práticas dos quintais se estendam e estimulem práticas sustentáveis nos roçados e lotes produtivos, onde são praticadas as culturas de geração de renda e auto-consumo, em superfícies maiores como o milho, feijão, mandioca, com predominância de trabalho masculino; (iii) Ampliar o entendimento das atividades extrativistas e cultivos tradicionais, como práticas de diversificação e resiliência das variedades locais e adaptações às mudanças climáticas.

13. Agricultura sustentável e jovens: Os jovens são reconhecidos como agentes de mudança e futuros guardiões da biodiversidade, tendo um importante legado na transformação dos sistemas alimentares atuais e com capacidade de integrar mais facilmente mudanças de comportamentos, escolhas alimentares que gerem impactos positivos no ambiente e na saúde da comunidade.

14. Potenciais pontos de entrada: Através do PPF, ampliar o diálogo e integração com os jovens das Escolas Família Agrícola (EFA) com ações inclusivas como: (i) Preparo e fornecimento de mudas para os beneficiários do PPF, (ii) Ampliar o empoderamento dos jovens com os bancos de sementes, de forma lúdica, através de atividades de resgate, reconhecimento diálogos na comissão jovem; (iii) Concurso virtual, organizado entre os jovens sobre o tema: "Receita

agroecológica: Da terra para o prato” de forma a entender os valores de um sistema produtivo sustentável e a relação com as escolhas alimentares e na saúde;(iv) Potencializar e ampliar as atividades educativas com esses jovens, por meio de tecnologias e redes sociais baseada nas experiências de produções audiovisuais como “SDA EM CAMPO” e “JANELAS DIGITAIS” ampliando o seu papel como difusores de gestão de conhecimentos, no meio rural. t

#### **Educação e SAN:**

15. Avanços: A difusão de conhecimentos e sensibilização da Segurança Alimentar e Nutricional pelo PPF tem adotado um cunho particularmente educativo, que com a nova dinâmica de trabalho aplicada, decorrente ao covid19, se ampliou de forma virtual, através de podcast, lives, rodas de conversas temáticas e transversais. Um dos avanços positivos nesse último ano de projeto foi o novo acordo com a Escola de Gastronomia Social Ivens Dias Branco (EGSBID), como parte de estratégia de sustentabilidade, trazendo orientações e respostas concretas ao covid19 que causou mudanças na metodologia de treinamento, abrindo espaço para temas específicos ainda não trabalhados no âmbito da SAN. A formação será realizada particularmente para os técnicos do PPF, para criar capacidades de extensão rural em nutrição e saúde considerando temas como higiene na preparação de alimentos, saúde e nutrição, de forma que os técnicos possam estimular o protagonismo cultural e social de jovens, homens e mulheres, por meio da gastronomia.

#### **Potenciais pontos de entrada:**

16. Focar em metodologias e estratégias de empoderamento das comunidades sobre a diversidade e alimentação saudável, conforme a realidade produtiva do semiárido, entendendo os períodos de estiagens/chuvas e os aspectos da cultura alimentar local. Nesse sentido, considerando a intervenção da EGSBID no último ano do projeto, a fim de potencializar os resultados de forma efetiva nas comunidades, observa o oportunidade de: (i) Priorizar a atividade nas questões nutricionais e mudança de hábitos alimentares das comunidades, adotando por exemplo, fichas indicadoras dos grupos dos macronutrientes e micronutrientes disponíveis na região, de fácil linguagem e acesso para todos beneficiários; (ii) Desenvolver uma pirâmide alimentar, conforme as duas épocas do semiárido: seca e chuva, orientando a alimentação saudável e buscar equilíbrio na falta de elementos nutricionais, para as famílias; (iii) Utilizar como fonte e suporte para as atividades o levantamento da produção das cadernetas agroecológicas, que superou mais de 100 produtos nas categorias vegetais, animais, PANCS, plantas medicinais, de modo que as comunidades se identifiquem com a proposta de trabalho; (iv) Apesar do forte consumo da produção de alimentos de origem animal - que representa 60% do total da produção, em termos de consumo de variedades vegetais, houveram mais trocas/doações que consumo.

#### **Saúde e SAN:**

17. Avanços: Para ampliar o entendimento de como temas voltados a saúde, estão fortemente relacionados em garantir a segurança alimentar através do equilíbrio nutricional e efeitos na



saúde da população, foi realizado uma colaboração com a Escola de Saúde Pública do Ceará (ESP-CE), para desenvolver ações de educação continuada e permanente em saúde, voltadas aos profissionais (Agentes Comunitário de Saúde – ACS e mobilizadores sociais) e líderes comunitários atuantes nas comunidades rurais, quilombolas e indígenas beneficiários do PPF. Complementar a essa atividade, será realizada uma pesquisa científica com objetivo de identificar, a partir de indicadores de saúde, como o PPF influenciou na melhoria da qualidade de vida e saúde dos integrantes das comunidades contempladas com as ações do projeto.

#### **Potenciais pontos de entrada:**

18. Tendo em vista que a atividade educativa em saúde e SAN esteja sendo implementada no último ano do projeto, exaltando o desafio em difundir os conteúdos nas comunidades, é importante que os multiplicadores organizem seus trabalhos, com estratégias claras de apoio como: (i) Ampliar diálogos entre os ATC's e os agentes de saúde comunitário, de forma a construir uma metodologia participativa e linear sobre os principais temas a serem trabalhados nas comunidades; (ii) No âmbito de difusão das informações, ter um entendimento claro sobre o papel de cada um nas comunidades, de modo que as intervenções sejam complementares e não repetitivas, particularmente pelo fato do agente de saúde comunitário ter um contato permanente nas comunidades; (iii) Ter um olhar transversal sobre a relação Nutrição e Saúde, em todas as intervenções nas comunidades, de forma a ampliar os resultados positivos nos temas trabalhados: Saúde e segurança alimentar; Higiene pessoal e cuidados em saúde para a prevenção da COVID-19; Saúde Mental; Gênero, Sexualidade e Saúde e Saúde Ambiental; (iv) ampliar o debate de incidência política das comunidades ao tema Nutrição e Saúde através das políticas públicas municipais/estaduais, (v) Vale ressaltar dois desafios a serem pensados: O empoderamento e entendimento do líder comunitário como multiplicador dos temas em sua comunidade, representa um maior impacto de médio – longo prazo, considerando as mudanças que podem afetar o papel do agente comunitário e a saída da ATC na conclusão do projeto. Articulação com as ATC dos territórios que não foram beneficiados da capacitação, de modo a compartilhar os materiais pedagógicos e experiências.

#### **Sistematização Trajetória PPF**

19. Potenciais pontos de entrada: Com as ações voltadas a SAN em comunidades rurais do semiárido, o PPF acumulou experiências, parceria e metodologias que são preciosas para entender as complexidades e desafios em se trabalhar o tema Segurança Alimentar e Nutricional em projetos de desenvolvimento produtivos. Essas experiências devem ser sistematizadas, conforme suas áreas de atuação resultando em “boas práticas e Lições Aprendidas” no âmbito de compartilhamento de informações através de parcerias e assistências técnicas e no âmbito de entendimento e práticas realizadas pelos beneficiários.

## **Appendix 4.4 - Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) em comunidades tradicionais no âmbito do PPF**

1. As políticas públicas voltadas para os Povos e Comunidades Tradicionais são recentes no Brasil e passou a ser vista como pauta na agenda do governo federal apenas em 2007, por meio do Decreto 6040, que instituiu a Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais (PNPCT), que tem como principal objetivo: “Promover o desenvolvimento sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais, com ênfase no reconhecimento, fortalecimento e garantia dos seus direitos territoriais, sociais, ambientais, econômicos e culturais, com respeito e valorização à sua identidade, suas formas de organização e suas instituições”.
2. Compete à Comissão Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais - CNPCT, coordenar a implementação desta política, de forma Inter setorial e integrada, representando os seguintes povos e comunidades tradicionais no Brasil: Sertanejos, Seringueiros, Fundo e Fecho de Pasto, Extrativista, Faxinalenses, Pescadores e Pescadoras artesanais, Povos e comunidades de terreiro, Povos Indígenas, Povos ciganos, Pantaneiros, Quebradeiras de Coco Babaçu, Caiçaras, Comunidades do Cerrado, Quilombolas e Pomeranos.
3. Os Povos e Comunidades Tradicionais são definidos como “ Grupos culturalmente diferenciados e que se reconhecem como tais, que possuem formas próprias de organização social, que ocupam e usam territórios e recursos naturais como condição para sua reprodução cultural, social, religiosa, ancestral e econômica, utilizando conhecimentos, inovações e práticas gerados e transmitidos pela tradição”

### **Comunidades tradicionais e Segurança Alimentar e Nutricional**

4. A valorização das diferentes tradições culinárias, resgata o valor cultural do alimento dando ênfase a memória alimentar de um povo, de uma região, de um país, enaltecendo o acesso a alimentação saudável com respeito a biodiversidade de um território. Em defesa a essa diversidade alimentar, própria as comunidades tradicionais, foi elaborada a carta “Soberania e Segurança Alimentar para População Negra e Povos e Comunidades Tradicionais” durante a 5.<sup>a</sup> Conferência Nacional de SAN em 2015, ampliando debates e identificando gargalos que impedem o acesso à alimentação adequada e saudável para povos e comunidades tradicionais. Falar de SAN nas comunidades tradicionais é ampliar o debate sobre o direito agrário, acesso a água, cultura alimentar, práticas alimentares tradicionais, políticas públicas e racismo institucional, saúde indígena, biodiversidade, inclusão produtiva e assistência técnica com um olhar diferenciado e específico para essa população. A carta declara a insegurança nutricional como uma forma de racismo e desigualdade social, dado os altos índices de desnutrição, doenças crônicas obesidade que vêm se ampliando nas comunidades tradicionais e povos indígenas.

### **Perfil das comunidades tradicionais no PPF**

5. O PPF tem como objetivo reduzir a pobreza e melhorar os níveis de vida, dos povos indígenas, e das comunidades quilombolas, pescadoras artesanais, sendo considerados como grupos prioritários. Considerando que cada comunidade tradicional e povo indígena tem suas características sociais e culturais distintas, nesse documento não haverá uma distinção, considerando que no âmbito do projeto, os indicadores e necessidades são iguais.

6. A partir de um corte racial e étnico, compreende-se o envolvimento e integração das quilombolas, pescadoras artesanais e indígenas no PPF, conforme tabela abaixo, com foco nas mulheres, que tiveram uma forte representatividade na atuação nos PI's considerando que para muitas dessas comunidades, esta sendo a primeira vez que estão sendo beneficiadas com assessoria técnica contínua (ATC).

Comunidades tradicionais apoiados pelo PPF  
com ATC, PI's, Formação em Políticas Públicas e Cisternas para o consumo humano  
 (Esses dados abrangem os três territórios de atuação do PPF)

\*Total famílias atendidas: 50 969  
 Total beneficiários atendidos 71 783

	Número de famílias	Número de pessoas
Perfil de mulheres beneficiárias PPF (% do total de beneficiários)		1.748 Quilombolas (2,44%) 266 Indígenas (0,37%) 231 Pescadoras (1,71%)
Total de famílias de comunidades tradicionais com PIs (% do total de famílias)	514 Quilombolas (1,01%) 79 Indígenas (0,15%) 500 Pescadoras (0,98%)	
Famílias de comunidades tradicionais com mulheres titulares PIs (% do total de famílias)	365 Quilombolas (0,72%) 60 Indígenas (0,12%) 272 Pescadoras (0,53%)	

### **Principais contribuições do PPF na SAN: Avanços e potenciais pontos de entrada.**

7. Reconhecendo o papel central da nutrição na transformação de um sistema produtivo sustentável, o FIDA prevê em seu Quadro Estratégico 2016-2025, a nutrição como vetor fundamental para aumentar as capacidades produtivas da população rural em estágio de pobreza. Um projeto sensível à nutrição tem objetivos, atividades e indicadores de nutrição explícitos, sendo aplicado uma lente nutricional desde a concepção do projeto e terá uma estratégia definida através da qual poderá maximizar sua contribuição para melhorar a nutrição. O PPF não foi elaborado como um projeto sensível à nutrição, entretanto, o relatório de elaboração do projeto menciona que o mesmo contribuirá para melhorar a segurança alimentar e nutricional da população rural atendida.

8. O FIDA orienta que os projetos que trabalham com comunidades tradicionais e povos indígenas, precisam adotar uma abordagem interdisciplinar e holística, tendo em vista as particularidades dessa população, no que tange particularmente os sistemas produtivos e a

cultura alimentar local que envolve práticas tradicionais, crenças, dinâmicas sociais próprias. As principais recomendações para apoiar as comunidades tradicionais e povos indígenas são: (i) adotar uma abordagem holística para apoiar e fortalecer os sistemas alimentares, práticas de subsistência sustentáveis, sistemas de governança e valores culturais e espirituais; (ii) aumentar a conscientização sobre os valores dos sistemas alimentares, inclusive por meio de campanhas de conscientização ao consumidor, feiras de alimentos e currículos educacionais; e (iii) facilitar o diálogo com atores locais (como as secretarias da educação, da saúde, da cultura), ampliando o entendimento e o respeito dos sistemas alimentares e meios de vida sustentáveis dos povos indígenas e comunidades tradicionais e fortalecendo a sustentabilidade das ações do projeto.

#### **Fortalecimento dos sistemas alimentares:**

9. Avanços: Os PI's foram definidos conforme a demanda e perfil das comunidades tradicionais, com expressiva demanda para a criação de animais de pequeno porte, sendo destinado particularmente para garantir a alimentação das famílias e também com perspectivas de geração de renda. Para a pesca artesanal em açudes, foi integrado de forma complementar a atividade inovadora de piscicultura e nas atividades extrativistas, a demanda das quebradeiras de coco babaçu foi para a extração de óleo para produção de sabão. As comunidades tradicionais têm uma leitura em evolução sobre comercialização e geração de renda através da produção local, e muitas das suas atividades oriundas da agrobiodiversidade estão mantendo as técnicas tradicionais e artesanais.

#### **Potenciais pontos de entrada:**

10. Os efeitos das mudanças climáticas estão levando a mudanças rápidas na dieta, perda dos sistemas alimentares tradicionais, dependência de alimentos importados e industriais, desnutrição e graves problemas de saúde, nas comunidades tradicionais.

11. Os PI's apresentam uma alternativa de atividades complementares em diálogo com os sistemas tradicionais, adotando ações de: (i) Sensibilização sobre os valores nutricionais do óleo de babaçu para fins alimentares, ampliando o uso geralmente limitado para produção de sabão, considerando o domínio do óleo de soja nas cozinhas da população brasileira e todo o seu impacto ambiental; (ii) Articulação com cooperativas de pescado para compartilhar experiências voltadas ao aproveitamento dos restos dos peixes, após beneficiamento, para produção de ração animal; (iii) Articulação com outras cooperativas, para ampliar entendimento sobre cooperativismo, infraestrutura, mercados, logísticas e distribuição nas comunidades tradicionais; (iv) Promover o beneficiamento de frutas em doces, compotas, geleias, frutas desidratadas etc.; para evitar desperdícios em período de colheita, na perspectiva de ampliar as diferentes formas de consumo fora da época de safra e de comercialização e evitar a dependência de atravessadores; (v) Motivar o plantio de mudas frutíferas e espécies melíferas para o pasto apícola estabelecendo parcerias com a Escola Família Agrícola (EFA) para produção e comercialização das mudas em diálogo com a SDA, contribuindo com a biodiversidade, o envolvimento de jovens e fortalecendo a produção de mel e consumo nas famílias rurais,

substituindo o açúcar por um produto mais saudável; (vi) Incentivar festivais temáticos do sistema produtivo como a “Festa do camarão”, a “Festa da pesca artesanal”, a “Festa da colheita....” valorizando os sistemas produtivos e promovendo a cultura local.

## **Conscientização do consumidor e feira de alimentos**

12. Avanços: Com o apoio das ATC’s foram organizadas feiras virtuais no período da covid19, gerando uma nova alternativa de comercialização para as comunidades tradicionais, refletindo também na organização de feiras dentro da própria comunidade, ampliando o consumo da produção local e reforçando o hábito alimentar saudável. Para as comunidades tradicionais que não dialogam com a rede agroecológica, sua participação nas feiras acontece de forma autônoma e seus produtos pouco são reconhecido como uma produção agroecológica com técnicas culturais pelos consumidores.

13. Potenciais pontos de entrada: Apesar do alto valor nutricional dos alimentos das comunidades tradicionais e povos indígenas e da contribuição inegável para a conservação da biodiversidade e o desenvolvimento sustentável, seus meios de subsistência e técnicas tradicionais ainda não são bem conhecidos, compreendidos e apreciados abrindo espaço para:

14. (i) proporcionar o alimento como um vetor de promoção da diversidade cultural de povos no semiárido, através de identificação das comunidades nas feiras agroecológicas; (ii) Incentivar o produtor de identificar seus produtos com etiqueta personalizada, de maneira simples e direta (nome do produto, local de produção, origem do produtor) caso ele se reconheça e se sinta a vontade para isso; (iii) Apresentação as comunidades do “Selo Indígena do Brasil” e o “Selo Quilombos do Brasil”. O *Selo* é um certificado de origem, que tem como objetivo atribuir identidade cultural aos produtos de procedência *quilombola* ou indígena. Mesmo que as comunidades ainda não estejam aptas para aquisição por ainda não acessarem a canais de comercialização formais, importante entender as políticas públicas de valorização aos produtos tradicionais

## **Facilitar diálogo e articulação com redes municipais e estaduais para fortalecimento das comunidades tradicionais.**

15. Avanços: Através da Comissão de gênero, raça e etnia, o PPF vem ocupando espaços através de diálogos de sustentabilidade das comunidades tradicionais, promovidos pela SDA, cuja anunciou a criação de um Grupo de Trabalho para a elaboração de “Plano de Ação para criação da Política Estadual de Povos e Comunidades Tradicionais, sendo um dos benefícios da política estadual a possibilidade de expansão da regularização fundiária e titulação de territórios das comunidades tradicionais, elemento principal para garantir a segurança hídrica e a segurança alimentar e nutricional da população.

### **Potenciais pontos de entrada:**

16. (i) No âmbito da estratégia de sustentabilidade do PPF, que prioriza os povos tradicionais, considerar a formação de um grupo de trabalho focado nas questões indígenas e comunidades

tradicionais, ampliando o tema de incidência política como formação de rede, articulação com grupos estaduais representativos das questões dos povos indígenas – (Articulação dos Povos Indígenas do Brasil - APIB) e comunidades tradicionais (Conselho Pastoral dos Pescadores - CPP); (ii) Considerar as beneficiárias quebradeiras do coco babaçu nas descrições de comunidades tradicionais, reconhecidas pela Comissão Nacional de Desenvolvimento Sustentável dos Povos e Comunidades Tradicionais – CNPCT; (iii) Em projetos que envolvam povos indígenas e comunidades tradicionais, garantir profissionais das ATC's especializados na área sociocultural e econômica, criando indicadores distintos de acompanhamento e avaliação nos PI's e nas áreas da produção, comercialização, produção tradicional, que envolve aspectos culturais, crenças e espirituais nas dinâmicas produtivas e gestão ambiental. Recomenda-se que seja considerado no momento da elaboração do projeto, através de um plano de ação distinto para esse público; (iv) Ampliar a incidência política e representatividade das comunidades tradicionais por meio da criação do “Plano de Ação para criação da Política Estadual de Povos e Comunidades Tradicionais” anunciado pela SDA.

## **Appendix 4.5 - Gênero e Juventude sob a perspectiva da sustentabilidade das dinâmicas do Projeto Paulo Freire**

### **Da Rede de Enfrentamento e do Projeto Paulo Freire**

1. A violência contra a mulher é um fato social que atravessa o cotidiano de vida das mulheres e se manifesta de diversas formas, das ditas mais “brandas”, as mais violentas. No Atlas da Violência de 2020 consta que, dentre os estados cujas taxas de homicídio de mulheres aumentaram no período de 2017-2018, no Ceará houve um aumento de 26,4%, sendo um dos três estados que apresentaram aumento superior a 20%. Por sua vez, o Atlas da Violência de 2019, no estado do Ceará, traz a variação da taxa de homicídios de mulheres negras por 100 mil habitantes para o período de 2007-2017 em 235,0%. Ao mesmo tempo em que informa a taxa de homicídios de mulheres não negras por 100 mil habitantes para o mesmo período em 26,1%.
2. Igualmente, o Estado do Ceará registrou 5.771 casos de Violência Interpessoal e Autoprovocada durante o período de janeiro de 2020 até início de outubro de 2020 com os municípios que respondem à área de abrangência do Projeto respondendo por 575 casos, ou seja, quase 10% do total. Os dados foram divulgados na Planilha de Doenças de Notificação Compulsória, documento elaborado pela Secretaria da Saúde do Estado do Ceará. Considerando que mulheres constam entre as maiores vítimas de violência doméstica, não é irreal entender a mulher como as maiores vítimas no registro citado no tangente à violência interpessoal.
3. De maneira que não há como pensar o desenvolvimento econômico das mulheres, sem considerar a violência contra as mulheres. Nesse sentido, a Rede de Enfrentamento à Violência contra a mulher é importante instrumento na luta.
4. É no contexto dos números, taxas e conceituação aqui colocados que é implantado o Projeto de Desenvolvimento Produtivo e de Capacidades – Projeto Paulo Freire (PPF).
5. Conforme Manual de Implementação do Projeto, o PPF tem como objetivo contribuir para a redução da pobreza rural em 31 municípios cearenses por meio do desenvolvimento do capital humano e social e do desenvolvimento produtivo sustentável, pautado na geração de renda, no âmbito agrícola e não agrícola, com foco principal em jovens e mulheres.
6. Dentre os critérios de seleção de comunidades para ação do Projeto, constam Famílias rurais consideradas pobres e extremamente pobres, Famílias chefiadas por mulheres, Comunidades de Pescadores Artesanais, Comunidades Indígenas e Comunidades Quilombolas. Essa seleção não é aleatória, fundamenta-se no fato de, conforme já falado, raça, classe e gênero se articulam, hierarquizando relações e condicionando a vida das pessoas, assim sendo, a mulher é ponto de intersecção dos eixos de subordinação.
7. Em sua implementação, atividades como Cadernetas Agroecológicas, Quintais Produtivos, Rodas de Diálogos e Oficinas trabalham conceitos tão importantes a formação da desigualdade no país, raça, gênero são debatidos e introduzidos em espaços que, do contrário, não seriam

discutidos, apesar de atuarem sobremaneira na configuração dessas comunidades, e no país em geral.

8. Nesse sentido, as ações executadas pelo PPF destacam as contribuições das mulheres, bem como estimulam processo de pertencimento racial, atuando como ferramentas importantes no resgate da autoestima e reconhecimento do trabalho da mulher no Semiárido cearense. Consequentemente, tensionam valores que fundamenta a socialização das mulheres como somente mantenedoras do lar, em posição de subalternidade, trazendo, assim, um novo olhar sobre o papel da mulher no campo.

9. Em que pese o fomento ao desenvolvimento econômico no Projeto ser seu foco de ação, a temática está ligada ao Enfrentamento da Violência contra as Mulheres. Um informa o outro, ainda que não sejam causas e consequências únicas. O empoderamento não reverbera apenas na questão econômica, mas também no fortalecimento do auto reconhecimento enquanto sujeito detentoras de direitos, entre eles, viver sem violência.

10. É inegável o impacto nas comunidades atendidas pelo Projeto, em especial na vida das mulheres. Pensar a mulher como centro de ações traz todo um diferencial no agir do Projeto, pois coloca em destaque as especificidades desse grupo, sendo que, de outra forma, ações como, por exemplo, Cadernetas Agroecológicas, dificilmente seriam pensadas e efetivadas.

11. Quando analisado a localidade de unidades da Rede de Atendimento e Apoio a Mulher 1, no estado do Ceará, percebe-se quase inexistência de equipamentos na região que faz parte do Projeto.

12. Por isso, importa a valorização do impacto do PPF no Semiárido do Ceará para além do fomento econômico. Suas contribuições ao desenvolvimento do Semiárido transbordam os aspectos econômicos, sendo bastante significativo às mulheres cearenses, criando todo um legado que deve ser considerando no âmbito das políticas públicas de enfrentamento a violência contra a mulher. Caberia a estrutura do PPF ser articulada com demais equipamentos da Rede, haja visto a atuação da Secretaria Estadual de Proteção Social, Justiça, Mulheres e Direitos Humano no tema, com políticas especializadas. A estrutura do PPF permitiria adentrar em espaços cujo acesso é comprometido, ou mesmo, não priorizado em ações da Rede, fortalecendo o compromisso para com essa população, ao mesmo tempo em que se fortalece o legado do Projeto

### **Participação e empoderamento: o lugar das mulheres no PPF**

13. O Projeto Paulo Freire trilhou um caminho diferenciado no combate as desigualdades de gênero e violência contra a mulher, iniciando pelo combate a negação do direito a participação. O êxito da estratégia de atuação do PPF em gênero inicia-se a medida que é assegurada a equidade de participação das mulheres dentro dos arranjos institucionais, nos diversos espaços

---

<sup>1</sup>REDE DE ATENDIMENTO E APOIO A MULHER. Disponível em: < <https://observem.com.br/page/centros-de-referencia-2>>. Acesso em: 06, outubro e 2020.



de atuação e implementação das ações do Projeto, desde a UGP, passando pelas ATCs, até as comunidades beneficiárias. A autonomia e empoderamento das mulheres no PPF é visível nos diversos níveis de implementação das ações. Na UGP, 6 das 7 posições de coordenação são assumidas por mulheres; cerca de 58% dos outros cargos da equipe técnica dentro da UGP são ocupados por mulheres; 38% das equipes técnicas das ATCs que prestam ATER às famílias assistidas pelo PPF são compostas por mulheres; 50,7% das famílias beneficiadas pelo Projeto Paulo Freire são representadas por mulheres e 62,7% das associações que acessaram investimento produtivos tem mulheres lideranças nos cargos de diretoria. Esses números chamam a atenção, especialmente por se tratar de investimentos produtivos no meio rural, onde normalmente a ampla participação a frente das ações acaba sendo do público masculino.

14. Mas a presença em termos de números, por si só não é suficiente, é preciso ser qualificada e empoderada. O Projeto Paulo Freire também definiu uma estratégia clara de atuação em gênero e um plano de ação voltado a assegurar, além da participação das mulheres nos diversos espaços e níveis de implementação do projeto, o seu empoderamento econômico, político e social. A Comissão de Gênero, Raça e Etnia estruturada pelo Projeto, garantiu um processo amplo de formação, capacitação e reflexão com os vários públicos participantes, realizando orientação pedagógica, acompanhamento metodológico e monitoramento das ações planejadas. As mulheres foram estimuladas a participar ativamente nas diversas formas de organização social. Com isso, o Projeto promoveu o empoderamento das mulheres em relação aos seus direitos civis, econômicos e sociais, contribuindo efetivamente para o protagonismo feminino nas comunidades assistidas e para o enfrentamento aos casos de violência. A ação do PPF mostra que a autonomia econômica e o empoderamento político e social são ferramentas necessárias para a superação da desigualdade de gênero nas comunidades rurais e para o enfrentamento às diversas formas de violência que são manifestadas contra as mulheres.

15. Diante da aproximação da fase final de implementação das ações do PPF, ainda com um grande volume de projetos de investimentos produtivos a ser executado, a Comissão de Gênero, Raça e Etnia tem um papel estratégico na manutenção das dinâmicas e processos de formação e capacitação criados, visando manter e fortalecer o empoderamento socioeconômico das mulheres.

16. Cadernetas Agroecológicas: O instrumento pedagógico das cadernetas agroecológicas no contexto do PPF foi ao mesmo tempo relevador, educativo e mobilizador. É relevante destacar alguns dos aspectos principais desse trabalho: (i) ajudou a visibilizar o trabalho das mulheres, em relação ao processo produtivo e não produtivo realizado por elas, e com isso contestar a divisão sexual do trabalho; (ii) a mensurar a contribuição monetária e não monetária das agricultoras nas propriedades, fortalecendo seu empoderamento econômico e social e sua autonomia; (iii) relevar a contribuição estratégica das mulheres para a alimentação das famílias, ampliando a segurança alimentar e nutricional; (iv) contribuir para a transição agroecológica e fortalecimento da biodiversidade, permitindo maior resiliência e sustentabilidade dos cultivos. A ação com as cadernetas também possibilitou um processo de formação e construção coletiva do

conhecimento entre agricultoras, equipes técnicas e comissão de Gênero, Raça e Etnia, além de fomentar ampla mobilização das mulheres em torno das reflexões geradas pelo tema. Destacada sua relevância, e tendo em vista que a primeira fase apoiada pelo Programa Semear Internacional caminha para conclusão, caberia refletir e explorar possibilidades para que essa dinâmica fosse novamente fomentada junto a outros grupos de agricultoras no estado, ampliando os processos formativos e de empoderamento alcançados pela primeira fase. As ATCs, que em sua maioria, são ligadas a Articulação do Semiárido (ASA), poderiam ser continuadoras desse processo em menor escala, porém de forma continuada, visto que o instrumento, desenvolvido pelo Centro de Tecnologias Alternativas da Zona da Mata (CTA-ZM) é uma dinâmica fomentada pela ASA.

17. A diversidade produtiva como estratégia de SAN, alternativa econômica e de sustentabilidade: A diversificação das atividades produtivas dos projetos de investimentos (PIs) no PPF é uma característica importante que pode ser atribuída também ao estímulo para participação ativa das mulheres nas comunidades assistidas. Os PIs precisaram ser adequados também aos anseios das mulheres nas comunidades, e dessa forma financiaram atividades produtivas diversas e complementares, através de grupos de interesse. Essa diversidade e complementaridade garante o desenvolvimento de uma agricultura mais sustentável, mais resiliente às mudanças climáticas e assegura maior segurança alimentar e nutricional das famílias. Além disso, aumenta as possibilidades de renda monetária, estimulando a comercialização do excedente em feiras e outros circuitos curtos de comercialização. Nesse último ano de implementação do PPF, quando grande parte dos investimentos produtivos estão em plena fase de execução, é primordial que as ATCs, acompanhadas pela Comissão de Gênero, Raça e Etnia, mantenham acompanhamento permanente, com atenção para o fortalecimento das ações de empoderamento socioeconômico das mulheres e para o fortalecimento de espaços e circuitos de comercialização do excedente.

18. Aprendizados a partir da pandemia e a utilização dos ambientes virtuais: Durante a pandemia o PPF conseguiu dar seguimento as atividades, inovando em processos de acompanhamento remoto dos beneficiários pelas ATCs e de dinâmicas virtuais de mobilização dos públicos em torno de temas direcionados, a exemplo das dinâmicas conduzidas pela Comissão de Gênero, Raça e Etnia e pelos jovens. As rodas de conversas virtuais, encontros online, lives, momentos de formação, grupos de WhatsApp e redes sociais, dentre outros recursos utilizados, permitiram que as atividades continuassem mesmo sem a possibilidade de deslocamentos. Um aprendizado que fica desse processo experimentado, é que muitas atividades poderão seguir sendo realizadas dessa forma, gerando economia de recursos e ampliando possibilidades de atuação e articulação mesmo após o encerramento do PPF. Para a Comissão de Gênero, Raça e Etnia essa é uma estratégia importante que pode permitir a mobilização de representantes das ATCS e das organizações sociais em torno de uma pauta de ações e políticas públicas direcionadas, em um plano de ação conjunta.

19. Estruturação de um plano de ação para manutenção de atividades estratégicas: As ATCs que prestam assessoria técnica ao PPF são organizações sociais com atuação no campo da agroecologia e vinculadas a diversas dinâmicas ligadas a Articulação Nacional de Agroecologia (ANA) e a ASA. Nesse sentido, já tem incorporadas em suas dinâmicas e metodologias atividades como feiras agroecológicas; encontros de agricultoras experimentadoras; processos de formação e intercâmbios, dentre outros. Pensando formas de dar continuidade as dinâmicas fomentadas pelo PPF junto aos públicos prioritários, a Comissão de Gênero, Raça e Etnia em conjunto com as ATCs, poderá estruturar diretrizes para a continuidade das atividades estratégicas e um plano de ação, que inclua atividades já previstas nos calendários das organizações e novas atividades, com planejamento de captação de recursos que poderiam ser otimizados através de diferentes fontes ou projetos quando o PPF encerrar suas atividades.

20. Instituição da Comissão de Gênero, Raça e Etnia no âmbito da SDA: O PPF construiu um legado na temática de gênero que pode transpor o projeto e influenciar ações e políticas públicas junto a SDA e outros Projetos do governo do estado. Nesse sentido, a instituição da Comissão de Gênero, Raça e Etnia no âmbito da SDA seria estratégica, visto os resultados positivos e estruturantes alcançados pelo trabalho realizado na implementação do PPF. Essa comissão poderia ser composta por representantes das ATCs e de outras organizações sociais representativas da agricultura familiar e das comunidades tradicionais, com o propósito de dar sustentabilidade às dinâmicas desenvolvidas e fomentar a estruturação de novas ações e direcionamento de políticas públicas para os públicos prioritários, a partir de recursos de outros projetos e ações do governo. Algumas ações que poderiam ser fomentadas pela comissão: (i) utilizar a metodologia do PPF (priorização das mulheres) na definição de investimentos produtivos financiados por outros projetos da SDA, garantindo a inclusão produtiva das mulheres e fomentando a diversificação das atividades; (ii) estruturar demandas de processos formativos e de capacitação em temas diversos voltados às realidades das mulheres agricultoras e das comunidades tradicionais; (iii) articular e apoiar, em parceria com outras instituições, o reconhecimento de comunidades tradicionais (indígenas e quilombolas) do estado do CE; (iv) articular em conjunto com outros órgãos (Secretaria de Proteção Social, Justiça, Mulheres, Direitos Humano, etc.) ações de combate a violência contra a mulher e a rede de atendimento e apoio às mulheres vítimas de violência; dentre outras.

#### **Juventude Rural e Sucessão Familiar:**

21. Conforme Censo Agropecuário 2017, (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE), nos últimos 11 anos, o percentual de produtores com mais de 65 anos aumentou de 18% para 23% no campo, enquanto o de produtores entre 25 e 35 anos caiu de 14% para 10%. Embora os números confirmam que a população jovem segue decrescendo no meio rural e isso é preocupante, vale destacar a percepção, e o fortalecimento na última década, de um movimento de resistência da juventude para permanência no campo. Esse público, bastante distinto, está relacionado principalmente a uma juventude ligada a movimentos e organizações sociais que dialogam com a agroecologia e com uma nova forma de fazer e pensar o desenvolvimento do

campo e a relação do campo com a cidade. São jovens, que para ficar no campo, precisaram antes se identificar com esse lugar que historicamente lhes foi apresentado como inviável e atrasado. Articulada com os ideais de um desenvolvimento rural mais justo, inclusivo e sustentável, essa juventude avançou na construção de sua identidade rural e na discussão de pautas como a educação do campo, a geração de renda, o acesso à terra, a produção orgânica e a agroecologia. Esses jovens não estão apenas nas atividades agrícolas. Participam em associações, cooperativas, sindicatos, conselhos, grupos de jovens, atividades de comercialização, na dimensão cultural, e estão cada vez mais conectados às tecnologias digitais.

22. É nesse contexto da agroecologia e de uma nova abordagem para a juventude rural, que o Projeto Paulo Freire desenvolveu suas estratégias em juventudes e traz presente o tema da sucessão familiar no meio rural. Não pela ausência de jovens nas associações beneficiadas, mas por sua presença e atuação junto as famílias, engajados nas atividades produtivas e de liderança. O trabalho, no PPF, focado no fortalecimento da identidade da juventude rural e na compreensão do seu papel enquanto sujeitos ativos nas comunidades, fomentou atividades de mobilização, formação política, capacitação e inclusão produtiva dos jovens. Com a pandemia da Covid19, as estratégias de trabalho remoto do PPF também passaram pela juventude, que além de manter suas próprias dinâmicas de comunicação e articulação, contribuiu de forma estratégica na facilitação da comunicação entre as ATCs e os beneficiários, apoiando processos diversos que precisaram ser realizados remotamente. Importante ainda, destacar atividades realizadas pelos jovens, que deram visibilidade às comunidades rurais durante o período de isolamento social na pandemia, como o SDA EM CAMPO, com produções audiovisuais para a SDA sobre as vivências e práticas das comunidades durante a pandemia; e “JANELAS DIGITAIS”, com ensaios fotográficos a partir de suas janelas, com um olhar para comunidade no momento da pandemia. Essas e uma diversidade de outras ações reforça a importância estratégica desse grupo social para o fortalecimento da agricultura familiar sob a perspectiva das novas ruralidades.

23. Com o avanço da implementação das ações do PPF e a proximidade do seu encerramento, a Comissão de Juventudes, assim como a de Gênero, Raça e Etnia, possui um papel estratégico no apoio a implementação dos PIs e na manutenção de dinâmicas que podem favorecer a sustentabilidade de diversas ações do PPF, além de ampliar a atuação para a discussão de políticas públicas específicas para os jovens.

24. Apoio a implementação dos PIs e demais atividades do PPF: É importante que o papel desempenhado pelos jovens na implementação do PPF seja mantido e reforçado nesse último ano de execução. Com seu potencial mobilizador, os jovens podem atuar no apoio de diversas atividades como: (i) apoio as atividades das ATCs, no acompanhamento aos beneficiários, especialmente nas atividades remotas; (ii) apoio a organização dos processos de comercialização, explorando recursos virtuais para encurtar distância com os compradores; (iii) contribuir nos processos de sistematização de resultados e boas práticas do PPF; (iv) construir processos de comunicação colaborativa e divulgação de resultados, a exemplo da parceria com o Projeto Nestante/AKSAAM; (v) contribuir com as equipes de M&A na realização de pesquisas

e coletas de dados; (v) realizar produções audiovisuais a partir da realidade das comunidades, comunicando e divulgando resultados; (vi) fomentar dinâmicas e ações através dos ambientes virtuais para manter a organização dos grupos de jovens, incorporando novos jovens das comunidade beneficiadas e de comunidades vizinhas; dentre outros.

25. Ampliar o debate da sucessão familiar e da construção de um novo espaço rural: É também da juventude o papel estratégico de garantir o fortalecimento da agricultura familiar, repensando o campo como um espaço de diferentes oportunidades, que incluam o agrícola e o não agrícola. Na perspectiva de que o rural não está isolado do urbano, mas é um espaço que tem sua identidade própria e não existe apenas em função do urbano. Construir esse espaço, através do debate e da luta política, é um papel amplo que vai além dos jovens, mas que pode ser impulsionado por esses, com ênfase em questões como: (i) a qualidade de vida no campo, assim como na cidade, está intimamente ligada às políticas públicas voltadas para o bem estar social. Nesse sentido, evitar o esvaziamento do campo passa pela implementação de políticas públicas e serviços voltados ao rural, com acesso a investimentos produtivos, mas também a educação, capacitação, saúde, lazer, infraestrutura, integração, acesso a internet, dentre outros; (ii) os projetos e ações de desenvolvimento rural não podem continuar centrados apenas no aspecto econômicos, é preciso pensar em preservação ambiental, identidade cultural, manutenção da biodiversidade local, infraestruturas coletivas, redes de serviços diversos, etc; (iii) para que o espaço rural seja atrativo aos jovens, esses precisam ter oportunidades de geração de renda, deixando de ser “ajudantes” de suas famílias e passando a ter sua autonomia econômica. Isso requer que os projetos e ações voltados ao rural passem a considerar os jovens também como público potencial para receber investimentos; (iv) o rural não se restringe a atividades agrícolas, ele é cada vez mais diverso em atividades agrícolas e não-agrícolas, teatro, música, comunicação, etc. Isso enriquece e abre novas possibilidades que precisam ser consideradas por projetos de investimentos e demais ações; (v) a educação contextualizada, através da formação e capacitação de jovens em espaços como as Escolas Família Agrícola (EFAS) tem um alto valor para a permanência dos jovens no campo. Esses espaços lutam para sobreviver e necessitam de apoio econômico para continuar existindo;

26. Estruturar um plano de ação da juventude rural: A partir das dinâmicas fomentadas pelo PPF, da experiência vivenciada na construção de estratégias e debates de políticas que incluam os jovens rurais, e de documentos estruturados ao longo desse processo, como a Carta das Juventudes e outras pautas, a Comissão de Juventude, em conjunto com as ATCs e outras organizações da agricultura familiar, poderá estruturar diretrizes e um plano de ação para a continuidades das atividades estratégicas da juventude. O plano pode incluir atividades já previstas nos calendários das organizações e novas atividades, com planejamento de captação de recursos que podem ser articulados e otimizados através de diferentes fontes ou projetos quando o PPF encerrar suas atividades.

27. Instituição da Comissão de Juventude Rural no âmbito da SDA: As ações e dinâmicas do PPF no tema de juventudes geraram importantes aprendizados que podem extrapolar o

ambiente do Projeto e se firmar em outros espaços, ampliando a possibilidade de ações e políticas direcionadas à juventude rural. Nesse sentido, a organização de um documento que sintetize a metodologia utilizada no trabalho com os jovens no PPF (os principais resultados alcançado; as contribuições dos mobilizadores sociais; as lições e principais demandas) pode ser um importante instrumento de diálogo da juventude, que sirva inclusive à SDA, para garantir junto a outros projetos e ações do governo, a continuidade dessas dinâmicas e o avanço na construção de políticas públicas direcionadas aos jovens rurais. Conforme discutido durante a missão com a equipe da UGP e da SDA, pode se formalizar que a SDA acolha a Comissão de Juventude Rural no âmbito da discussão das políticas públicas para o meio rural, similar a Comissão de Gênero, Raça e Etnia, com participação das ATCS e de jovens lideranças das comunidades, permanecendo após a finalização das atividades do Paulo Freire, com o objetivo de dar seguimento às dinâmicas criadas, dialogando para a manutenção e ampliação de políticas públicas para a juventude rural junto a outros projetos e ações, a exemplo do São José.

## **Apêndice 4.6 - English translation of the main findings and conclusions of the mission**

### **B. Mission Objectives and Key Conclusions**

#### **Background and Main Objective of the Mission**

1. IFAD carried out a remote supervision mission<sup>2</sup> of the Productive and Capacity Building Project (Paulo Freire Project - PPF) between September 28 and October 9, 2020. The mission which was carried out virtually due to the COVID-19 pandemic was the second IFAD remote mission of the PPF since the implementation-support mission in April 2020 was also carried out virtually. The mission's work focused on the following key topics; the impact of COVID-19 on the implementation of the PPF and a 12-month extension, contribution from the State Government, implementation stage of the Investment Plans (IPs), and the acquisitions and accountability of the IPs, construction of cisterns, Continuous Technical Assistance (ATC) service, preparation of impact assessment, PPF closure report and sustainability strategy.
2. During the mission, remote meetings were held with beneficiaries from the following municipalities; Quiteranópolis, Pires Ferreira, Sobral, and Tauá, covering various interventions including quilombola communities (Quilombo Jardim), indigenous communities (Tabajara Fidelis), artisanal fishermen (Santa Tereza), and settlement (Casinhas), in addition to the Family Agriculture Development Cooperative of the Inhamuns Region (COODEF), in the three regions covered by PPF: Sobral, Inhamuns and Cariri Oeste.
3. The IFAD team held meetings with the Secretary of Agrarian Development (SDA), the Assistant Secretary of SDA, and the Secretary of Planning of SDA and with the Project Management Unit (UGP). In regards to the various partners implementing PPF actions, there was a meeting with the ATC entities: Cáritas Diocesana de Crateús (CDC), Center for the Study of Work and Advisory to Workers (CETRA), Support Center for Sustainable Development of the Semi-arid Region (CACTUS), Center for Studies and Assistance in the Struggles of Rural Workers (CEALTRU), Research and Advisory Center (ESPLAR), Antônio Conselheiro Institute for Support, Advisory and Research for Human Development (IAC), and Instituto Flor do Piqui (IFP). There were also meetings with the School of Social Gastronomy Ivens Dias Branco (IGS), School of Public Health of the State of Ceará (ESP), and the Federal University of Viçosa (UFV).

#### **Key Mission Agreements and Conclusions**

The main mission agreements are as follows:

- I. Considering the needs to maintain and enhance the implementation of the Project, and also taking into account the current financial difficulties in the State due to COVID19, it was agreed that SDA will do the management for the availability of at least another R \$ 10 million until 30/11/2020;
- II. The audit report will be delivered by 30/11/2020, including the Spanish or English version;
- III. The POA and PAC 2021 will be sent until 31/10/2020;
- IV. To speed up the implementation of IPs, a proposal for operational adjustments will be submitted to IFAD by 30/10/2020;
- V. Detailed planning on the goals and follow-up of the 3 entities with the greatest difficulties in implementing of the IPs will be submitted until 23/10 to IFAD;
- VI. The closure of the IP agreements was agreed as follows: 80 in Dec / 2020 and 2021: 60 in January, 80 in February, 90 in March, 90 in April, 70 in May, and 62 in June / 2021;

---

<sup>2</sup> IFAD's Mission was composed of: Hardi Vieira (Country Programs Officer and Head of Mission); Emmanuel Bayle (Technical Coordinator and Specialist in Rural Development and Environment); Pedro Meloni (Specialist in Productive Investments and Commercialization); Julio Worman (South-South Cooperation Analyst and Knowledge Management Specialist); Rodrigo Dias (Specialist in Planning, Monitoring and Evaluation - M&A); Revecca Tapie (Specialist in Nutrition and Food Security and Traditional Communities); Dirce Ostroski (Specialist in Focalization - gender and youth); Rachel Silva (Documentation Specialist); Frederico Lacerda (Operations Analyst and Specialist in Procurement and Contracting) and Danilo Pisani (Specialist in Financial Management).

- VII. Among the key activities related to the conclusion of the Project, it was agreed that the Impact Assessment Report will be finalized by 09/21;
  - VIII. It was agreed that a Study on the Technical Advisory Results showing changes in knowledge or productive practices for the group of beneficiaries, as well as the implementation of the IPs will be carried out until 03/21;
  - IX. Considering the importance of the actions initiated by the Project, it was agreed that the Commission for Gender, Race, and Ethnicity, as well as the Youth Commission, be instituted as part of the PPF sustainability strategy;
  - X. It was agreed that all cisterns will be completed by 03/21;
  - XI. In this last year of the Project, the implementation of the Knowledge Management (KM) and Social Communication Plan is another important agreement to systematize and disseminate the experience accumulated by the Project;
  - XII. The sustainability strategy of the Project's actions should guide the work in the coming months, and a new version of the action plan will be finalized by 27/11/2020.
- 4. Since the last supervisory mission in June of 2019, the Project has strengthened its general implementation, consolidating its work with the beneficiary families, with emphasis on youth. Even with the COVID-19 pandemic, the Project and the ATC entities have adapted their way of operation to guarantee and expand support in communities. There was a strong mobilization by both parties, and innovative practices were installed with remote technical advisory.
  - 5. With the imminent approval of extending the period of implementation of the Project until 31/12/2021, the mission worked with the SDA team, the PMU and partner entities to review and adjust the work plan until that date.
  - 6. The actions to be implemented represent a considerable amount of work and in particular for the completion of all IPs. This represents the main concern of this mission considering the complexity linked to the current context, the specific difficulties of some of the ATC, and the need to mobilize counterpart funds. In this context, there is a need to ensure extremely thorough planning and follow-up on the implementation of IPs until the end of the Project.

### **C. Overview and Project Progress**

#### **Progress of PPF**

- 7. The request for the extension of the term made by the State Government is still in the approval process, and the conclusion of Paulo Freire's activities will be until December 2021, and the closing period will be between January and June 2022. This extension in this period is in line with the need for a longer period for the completion of field actions, mainly the execution of IPs, construction of cisterns, and completion of ATC activities.
- 8. The IFAD financing originally provided at USD 40 million has suffered an exchange rate loss over the years. The Project disbursed 100% of the IFAD financing, equivalent to USD 36.3 million. PPF executed until 08/11/2020, the approximate amount of USD 70.5 million, 92.70% of the updated value of the Project, and 88% of the original amount being USD 36 million from IFAD funds and USD 34.5 from counterpart funds.
- 9. PPF continues to reach 51,005 family beneficiaries, that is, 85% of the target of 60,000 families. Of these, 25,875 are families represented by women (173% of the goal of 15,000), and 723 are Quilombola families (72% of the goal of 1,000). 23,646 families receive ATC, and of these, 17,742 families also receive PIs.
- 10. In the case of IPs, 532 are drawn up and signed (3 additional IPs in relation to the June 2019 supervision mission), which represent a total of R \$ 95.6 million (IFAD and State), with the amount of R \$ 79.5 million (83%) has already been transferred to the association's accounts. Of this amount, R \$ 60.9 million (64% of the total amount) was executed, and the accounts were rendered in the e-Partnerships system. We still need to transfer R \$ 16.2 million or 17% (full financial source of counterpart from the Government).
- 11. There has been significant progress in the implementation of IPs, even during the pandemic. In the last five months, IPs executed R \$ 10.2 million, in a way that the overall



financial execution went from 53% to 64%. Currently, 281 agreements have the 2nd installment of funds on account and a balance to be executed of R \$ 18.5 million.

12. However, despite the fact that the Project has progressed with the execution of IPs in the field, especially at a time of pandemic and social distance, there is still an important volume of resources to be carried out. Of the 532 IPs, only 6 have been completed so far, and an additional 80 IPs are expected by 12/20, representing about 15% of the IPs; that is, in its last year of execution (2021), the Project will need to complete 85% of the agreed PIs.
13. The Project achieved important results in social technologies, such as the construction of 16,850 cisterns for storing and capturing water (83% of the target), with 16,827 of 1st water and 23 school children (19% of the target).
14. Still, in access to social technologies, the PPF through the IPs built 375 gray water reuse systems, 349 biodigesters, and 232 eco-efficient stoves, thus contributing significantly to the adoption of sustainable practices.
15. The Project carried out a virtual survey of results, in a sample of beneficiaries by IPs, intending to fill in the indicators of the effect of the logical framework (ML). The surveyed group was a representative sample of the population of 17,700 families benefited by Is and ATC, with approximately 1,700 questionnaires being answered. The main results of the research are: 91% of families or 15,570 families report an increase in production (CI 1.2.4), (147% of the PPF target); and 96% or 17,094 families report the adoption of new/improved inputs, technologies, or practices (CI 1.2.2) (161% of the target).
16. Below, some PPF indicators are presented, with their respective goals and ranges reached until 10/01/2020.

Indicator	Goal	Scope until 01/10/2020	
Poor rural families who are direct beneficiaries of project services (without repetition between components).	60.000	51.005	85%
Families headed by women	15.000	25.875	173%
Families receiving ATC.	30.000	23.646	79%
Built cisterns, being:	20.330	16.850	83%
School cisterns;	121	23	19%
1st water cisterns;	5.209	4.047	78%
1st water cisterns (COÁGUA / SDA).	15.000	12.780	85%
Agreed Investment Plans (IPs)	484	532	110%
Families benefited from IPs.	20.000	17.742	89%
Associative ventures led by women (30%)	180	334	186%
Investments made that apply agroecological practices, soil conservation, or sustainable management of the caatinga biome (100%)	484	532	110%
Families reporting an increase in production (CI 1.2.4) (60%)	10.620	15.570	147%
Support from organizations to rural producers and members reporting new or improved services provided by their organization (CI 2.2.4) (30%)	5.310	17.700	333%
Families that report the adoption of new/improved inputs, technologies, or practices (CI 1.2.2) (60%)	10.620	17.094	161%
Disbursement of project funds (USD '000 000), of which:	94.923	74.994	79%
- IFAD	40.000	36.285	91%
- State government	40.000	36.611	92%
- Beneficiaries (productive agreements and access to other policies)	14.923	2.098	14%

Fonte: M&A e sistema financeiro

17. The Project achieved its objectives in some ML indicators. With the end of the Project approaching, there is no expectation of marked changes, except in the indicators that record progress in relation to access to water.
18. In addition to the virtual results assessment study carried out, PPF is executing a contract with UFV to carry out the impact assessment study, scheduled to be completed by September 2021.

## Technical Advisory Services and Capacity Development

19. Considering the new extension of the Project, all contracts of the ATC entities are in the process of renewal, with a renewed completion date of 22/09/2021.
20. Since the last support mission in April 2020, ATC entities have secured important advances in particular for the implementation of IPs in a particularly delicate context due to the pandemic. Through a remote ATC, the entities kept in contact with beneficiaries about health information related to the pandemic, technical issues related to production, and also support for commercialization, which had to use new channels. Since the beginning of the pandemic, the monthly average of IP execution was approximately R \$ 2 million / month, showing the mobilization of entities during the pandemic period.
21. However, this positive balance could not prevent a critical situation in terms of reaching the goals until the conclusion of the Project. Considering the new deadline for completion of all IPs and the resource to be executed by the end of June 2021, there is a need to immediately double the volume of financial resources executed monthly, despite the continuation of the pandemic. This represents a considerable challenge, which requires an effort from all entities that are gradually resuming some field activities. The PMU and the PPF technical team must establish adequate planning and monitoring, which provides for corrective measures to ensure the achievement of goals.
22. The monitoring of progress in the implementation of the IPs shows that the entities CETRA, Flor do Piqui and CEALTRU have greater difficulties in maintaining an adequate pace with the situation of the Project, which is an important concern regarding the achievement of the goals. It was agreed that detailed planning will be carried out until 23/10/20 with these 3 ATC entities, on the basis of which the PMU will be able to make a differentiated follow-up and define the appropriate measures to execute the implementation schedule defined during the mission.

## Development of sustainable production and market access

23. The 532 IPs total R \$ 95.6 million in investments (IFAD and the State), involving 17,742 families (89% of the target). Of this amount, R \$ 79.5 million (83%) were transferred to the accounts of the associations, which have already executed R \$ 60.9 million, 64% of the total amount, leaving R \$ 16.2 million or 17% remaining (Source State). At the moment, 281 agreements have the 2nd installment of funds on account and an outstanding balance of R \$ 18.5 million. Approximately 20 IPs are nearing completion (4% of the total). IPs comprise of two implementation steps:
  - i. 1st Stage, 61 PIs: 61 received the 1st installment and 57 the 2nd installment, totaling R \$ 16.4 million. It remains to transfer R \$ 0.5 million (3%) and execute 19% of the resources in the field, in addition to the surplus and yield. Despite the effort to complete this stage, the scenario is still worrying, considering that: i) the accountability of these IPs is not in e-partnerships, demanding more work for the teams; ii) difficulty in completing the purchase of animals due to the higher prices; and iii) the completion of these IPs needs to continue with support from ATCs. The following table illustrates the current status of these IPs.

IPs of the 1st phase					
ATC	Households	IPs	Total Value	% Transferred	% to Execute
Caritas 1	368	11	R\$ 2.901.202,58	100%	0,4%
Cetra 1	1.054	31	R\$ 7.931.047,50	98%	25,5%
Flor do Piqui 1	657	19	R\$ 5.593.392,75	95%	19,0%
<b>Total Geral</b>	<b>2.079</b>	<b>61</b>	<b>R\$ 16.425.642,83</b>	<b>97%</b>	<b>18,9%</b>

- ii. 2nd Stage, 471 PIs: 224 IPs (48%) received the 2nd installment, reaching 80% of the total to be transferred in this stage, as shown in the table below. The current level of execution of resources in the field is 60% and for all obstacles to be overcome,

surpluses, and yields to be used and the final accountability to be completed, it is necessary to significantly increase the pace of implementation.

IPs of the 2nd phase					
ATC	Households	IPs	Tota Value	% Transferred	% to Execute
Cactus	2.053	59	R\$ 10.797.684,55	79%	37,0%
Caritas 3	2.532	70	R\$ 13.107.595,64	87%	31,9%
CEALTRU	1.650	51	R\$ 8.138.323,13	79%	41,8%
Cetra 2	1.790	54	R\$ 8.906.592,23	80%	44,8%
Cetra 3	1.689	58	R\$ 8.155.928,81	78%	40,5%
IAC	2.051	63	R\$ 10.131.585,85	77%	42,8%
Esplar	1.460	45	R\$ 7.463.636,10	81%	34,7%
Flor do Piqui 3	2.371	70	R\$ 12.237.628,66	78%	45,3%
Cooperativa (PI s/ ATC)	67	1	R\$ 317.348,00	67%	54,6%
<b>Total Geral</b>	<b>15.663</b>	<b>471</b>	<b>R\$ 79.256.322,97</b>	<b>80%</b>	<b>39,7%</b>

24. The pandemic still compromises the pace of execution of IPs, especially in relation to the increase in prices and / or the reduction in the supply of certain items. This has been creating bottlenecks to purchase animals and construction materials. Another component that can prevent the speed of the execution of part of the PIs is the need to readjust the work plan of the agreements that need to change the target due to factors that restrict its implementation in the field (eg: the abandonment of social technologies). For the use of surplus and income, the mission reinforces the need for ATCs to initiate, with the associations, the planning to use, which must be simple and quick to execute. It was agreed that the PPF will present to IFAD for analysis, until 31/10/20, a proposal that allows the adoption of simplified procedures to solve, simultaneously or collectively, the main obstacles that result in the delay in the implementation of the IPs.
25. Aiming at the end of the PPF in Dec / 21, it was agreed that the 532 IP agreements will be closed, in the following terms: 80 in Dec / 2020; 60 in Jan / 2021; 80 in Feb / 2021, 90 in March / 2021, 90 in April / 2021, 70 in May / 2021 and 62 in June / 2021. This will allow that in the remaining months from July to December 2021, the Project will be able to focus on key IP sustainability issues such as marketing and market access.
26. Marketing: The beneficiaries' reports show that with the pandemic, marketing was intensified, and new channels were created. With the support of ATCs, virtual fairs are being held through WhatsApp and social networks, with very positive results. In normal times, the diversity of marketing channels explored by families stands out, with the most frequent being direct sales to consumers, free and agroecological fairs, restaurants, fruit shops, sales to cooperatives, intermediaries, and PAA. With the increase in production, it will be necessary to reinforce strategies that involve commercialization and access to markets.

#### Access to water: cisterns

27. Access to PPF water in terms of cisterns had two intervention fronts: one for the counterpart (COÁGUA) and the other through a PPF notice. Of the total target of 20,330 cisterns, 16,850 were built or 83% of the target.
28. The State, through counterpart, has the goal of financing 15,000 cisterns of 1st water, with 12,780 cisterns (85% of the target) so far having been built as counterpart (COÁGUA / SDA). The Project will make efforts so that 2,200 remaining cisterns (of 1st or 2nd water) of the counterpart (COÁGUA / SDA) can be built and mapping and proposal with a schedule will be sent to IFAD until 28/02/2021;
29. The PPF, through a public notice, has the goal of directly building 5,300 cisterns (5,209 households with 1st water and 121 students). The 1st stage for the construction of cisterns has been completed, totaling 1,209 household cisterns for 1st water and 21 school cisterns. Currently, the 2nd stage contracts are being executed, with 4 entities and aim to build more than 4,000 home cisterns and 100 schoolchildren. Of these, 2,838 households (71%) and 2 schoolchildren (2%) are completed. Since the last supervision

mission, there has been an increase of 122% in the number of built home cisterns. There was no increase in the number of school cisterns in the same period, since the PPF made the decision, together with the entities, to prioritize family cisterns.

30. This action was interrupted because of the pandemic since the cisterns are built collectively with the beneficiaries, and also involve training activities. Activities are expected to return in October / 2020 (with protective measures adopted).
31. It was agreed that under the PPF notice:
  - i. Of the 1,162 household cisterns to be built, 318 in the Sobral region will be completed by Dec / 2020; the rest (844) will be completed by March / 2021;
  - ii. Completion of 98 school cisterns by May / 2021. However, due to difficulties of implementation in certain schools (problems with roof or construction area), and restrictions due to the pandemic (schools closed and with no provision for reopening, the impossibility of carrying out the excavation collectively with the students' families), this amount will be reassessed by the PPF team and a proposal will be sent to IFAD by 30/10/20, with a probable reduction in the target and reallocation of resources;
  - iii. As agreed in previous missions, the PPF will perform: 1) biological and chemical analysis of the water, of a sample of cisterns built to date; and 2) systematization of the construction and water treatment actions carried out with mobile Water Treatment Plants (ETA).
32. One point of concern is related to the increase in the values of inputs for the construction of cisterns (such as cement and iron), which in some cities, exceeded 50%. The PPF will identify a way to solve this problem and guarantee the construction of all the planned household cisterns. The mission recommended that the range of providers be expanded to include other municipalities and territories.
33. The mission was informed that the global amount of R \$ 3 million, coming from the State Government, is reserved for the construction of these cisterns, and therefore, for the completion of this action.

## Partnerships

34. The Project has strengthened and developed partnerships. Directly linked to the implementation of the IPs, several partnerships are being key: i) the collaboration of the Secretariat of the Environment (SEMACE) on the issue of obtaining exemptions and environmental licensing; ii) with the Agricultural Defense Agency (ADAGRI) of Ceará, for the licensing of the processing units and registration as creators of the beneficiaries of animal production; and iii) with city halls to organize weekly fairs.
35. The partnership with the Semear Internacional Program (PSI), allowed the implementation of the work on agroecological books for which the mission highlights the importance of being able to conduct this work until its conclusion. Also, on the logbooks, PPF has partnered with UNILAB.
36. With AKSAAM, 7 actions have direct collaborations with the PPF around knowledge management and capacity building: i) with Slow Food; ii) CETRA; iii) with IComradio; iv) UNICAFES INFOCOS-Agriagência; v) the Cooperative without Borders; vi) IComradio (Nestante); and vii) SIRAF with UERN. This highlights the importance of AKSAAM in the partnership with the PPF and the Project's knowledge management actions.
37. A partnership was initiated with the School of Social Gastronomy (EGS), through a direct contribution agreement with IFAD, and the partnership continued via PCT / IICA with the School of Public Health (ESP) of Ceará with the PPF, to strengthen the topics of nutrition and food security and health taking into account the effects of COVID-19.
38. It is of fundamental importance to strengthen existing institutional partnerships and identify new relevant possibilities that can contribute to strengthening the sustainability of PPF actions.

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 5: Mission preparation and planning, TORs, schedules, people met**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department



## APPENDIX 5: MISSION PREPARATION AND PLANNING, TORS, SCHEDULES, PEOPLE MET

### Missão de Supervisão Remota Agenda da missão

Dia	Manhã	Tarde
<b>24/09</b> Quinta	<b>Reunião interna equipe FIDA para preparação da missão</b> <b>14:00/16:00 (via Zoom)</b> - Participantes: Equipe FIDA	
<b>28/09</b> Segunda	<b>Abertura oficial da missão, Apresentação dos avanços e planejamento 2020/21.</b> <b>09:00/12:00</b> - Participantes SDA: Secretários De Assis, Wilson Brandão - Participantes PPF: Iris, Regina, Odalea, Lucia, Humberto, Rones, Keliane, Maria e Lidiane - Participantes FIDA: Toda a equipe	<b>Reuniões bilaterais: 14:00/17:00</b> - <b>Temas financeiros</b> - Participantes PPF: Lidiane, Izabel - Participantes FIDA: Danilo - <b>Contratos e Aquisições</b> - Participantes PPF: Maria Rocha, Auxiliadora - Participantes FIDA: Frederico - <b>Monitoramento e avaliação</b> - Participantes PPF: Lúcia, Juan e Humberto - Participantes FIDA: Rodrigo - <b>Gênero, Raça e etnia</b> - Participantes PPF: Sena, Marta e Iris - Participantes FIDA: Dirce, Revecca, Hardi - <b>Gestão do conhecimento e comunicação</b> - Participantes PPF: Rones, Odalea e Roci - Participantes FIDA: Julio, Manu - <b>Projetos produtivos:</b> - Participantes PPF: Regina, Valdênia - Participantes FIDA: Pedro
<b>29/09</b> Terça	<b>Reuniões com beneficiários</b> Dialogar sobre os avanços e dificuldades da implementação. Debater sobre material enviado pelos beneficiários. <b>09:00/10:30</b> Associação Rural dos Remanescentes de Quilombo de Jardim - Participantes Associação: Presidente, Coordenador da comissão de compras e pessoas que participaram do vídeo - Participantes ESPLAR: Rogaciano e Simone - Participantes PPF: Regina, Valdenia, Odalea, Iris, Roci, Lucia, .Keilliane, Sena e Italo - Participantes FIDA: Hardi, Julio, Frederico, Manu, Rodrigo, Pedro, Dirce, <b>Revecca</b> . <b>10:45/12:00</b> – Associação comunitária Vicente Gregório de Oliveira dos Agricultores e Pescadores de Santa Tereza II	<b>Reuniões bilaterais: 14:00/17:00</b> - <b>Temas financeiros</b> - Participantes PPF: Lidiane, Izabel - Participantes FIDA: Danilo - <b>Contratos e Aquisições</b> - Participantes PPF: Maria Rocha, Auxiliadora - Participantes FIDA: Frederico - <b>Monitoramento e avaliação e projetos produtivos</b> - Participantes PPF: Regina, Humberto, Lucia e Juan - Participantes FIDA: Rodrigo, Pedro, Manu - <b>Nutrição com 2 entidades de ATC: CETRA e IAC</b> - Participantes Entidades: CETRA: Cássia, Dalvanir, IAC: Ricardo, Amanda, Manjari - Participantes PPF: Iris, Marta e Sena

Dia	Manhã	Tarde
<b>24/09</b> <b>Quinta</b>	<b>Reunião interna equipe FIDA para preparação da missão</b> <b>14:00/16:00 (via Zoom)</b> - <u>Participantes</u> : Equipe FIDA	
	- <u>Participantes Associação</u> : Lucineide, Nataleão, Natalia - <u>Participantes CEALTRU</u> : Audjan, Claudia, Francisco Marcio - <u>Participantes PPF</u> : Aurelio, Regina Valdenia, Iris, Odalea e Aurelio - <u>Participantes FIDA</u> : Hardi, Julio, Frederico, <b>Manu</b> , Rodrigo, Pedro, Dirce, Revecca.  <b>09:00/12:00: Temas financeiros</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lidiane, Izabel - <u>Participantes FIDA</u> : Danilo	- <u>Participantes FIDA</u> : <b>Revecca</b> , Dirce  <b>- Gestão do conhecimento e comunicação</b> - <u>Participantes PPF</u> : Rones, Odalea, Roci - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Julio</b> , Hardi
<b>30/09</b> <b>Quarta</b>	<b>Reuniões com beneficiários:</b> Dialogar sobre os avanços e dificuldades da implementação. Debater sobre o material enviado pelos beneficiários. <b>09:00/10:30 –</b> Associação dos Pequenos/as Agricultores/as rurais do Assentamento Casinhas - <u>Participantes Associação</u> : Ântonia, Tâmilis, Francisco (o contato com eles será pelos e-mails do CETRA) - <u>Participantes CETRA</u> : Laecio, Patrícia, Maria, Cristina - <u>Participantes PPF</u> : Regina, Odalea, Iris, Roci, Lucia e Keilliane, Aurelio e Marta Sileda - <u>Participantes FIDA</u> : Hardi, Julio, Frederico, Manu, Rodrigo, Pedro, <b>Dirce</b> , Revecca.  <b>10:45/12:00 –</b> Cooperativa de Desenvolvimento da Economia Familiar da Região dos Inhamuns LTDA - <u>Participantes Associação</u> : Presidente, Coordenador da comissão de compras e pessoas que participaram do vídeo (Gildo Marcelino e Francimar) - <u>Participantes Técnico de campo - Ítalo</u> - <u>Participantes PPF</u> : Regina, Odalea, Iris, Roci, Lucia e Keilliane - <u>Participantes FIDA</u> : Hardi, Julio, Frederico, Manu, Rodrigo, <b>Pedro</b> , Dirce, Revecca.  <b>09:00/12:00: Temas financeiros</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lidiane, Izabel, Keilliane - <u>Participantes FIDA</u> : Danilo	<b>Reuniões bilaterais: 14:00/17:00</b>  <b>- Temas financeiros e Prestação de contas</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lidiane, Izabel e Keliane - <u>Participantes FIDA</u> : Danilo  <b>- Aquisições nos Planos de Investimentos (14:00/15:30)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Regina, Valdenia, Maria, Auxilidora - <u>Participantes FIDA</u> : Frederico  <b>- Acesso a água (14:00/15:30)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Orestes, Roci, Odalea e Lucia - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Rodrigo</b> , Revecca, Manu  <b>- Assessoria Técnica Continua (15:45/17:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Roci, Regina Lucia - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Pedro</b> , Rodrigo, Manu  <b>- Trabalho com jovens e os ex. mobilizadores sociais:</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lucilene e Rones - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Dirce</b> , Júlio
<b>01/10</b> <b>Quinta</b>	<b>09:00/12:00 – Reunião com as entidades de ATC</b>  - <u>Participantes S.D.A</u> – Wilson Brandão - <u>Participantes entidades de ATC</u> : Homero e Marcelino (Cactus) – Cristina, Dalvanir, Cassia e Mario (CETRA) Flávio Henrique e Ricardo (IAC), Vanda, Marcivânia, Jaiane e Amiltos (IFPQ), Wilson Junior, Terezinha e Audjam( Cealtru) Rogaciano, Rosa e Marcus Vinicius (ESPLAR), Keila Dely e Adriano (Cáritas)	<b>Reuniões bilaterais: 14:00/17:00</b>  <b>- Temas financeiros</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lidiane, Izabel - <u>Participantes FIDA</u> : Danilo  <b>- Contratos e Aquisições (incluindo PCT /IICA)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Maria, Auxiliadora. - <u>Participantes FIDA</u> : Frederico  <b>- Implementação dos PIs (14:00/15:30)</b>



Dia	Manhã	Tarde
<b>24/09</b> <b>Quinta</b>	<b>Reunião interna equipe FIDA para preparação da missão</b> <b>14:00/16:00 (via Zoom)</b> - <u>Participantes</u> : Equipe FIDA	
	- <u>Participantes PPF</u> : Iris, Odalea, Roci, Regina, Lucia, Humberto, Lidiane Valdenia Keiliane. - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Manu</b> , Hardi, Julio, Frederico, Manu, Rodrigo, Pedro, Dirce, Revecca, Danilo.	- <u>Participantes PPF</u> : Regina, Valdenia - <u>Participantes FIDA</u> : Pedro  - <b>Gestão do conhecimento (14:00/15:30)</b> - <u>Participantes FIDA</u> : Dirce, Revecca, Julio  - <b>Avaliação de impacto (14:00/15:30)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Iris, Lucia, Humberto, Roci - <u>Participantes FIDA</u> : Rodrigo,  - <b>Elaboração do relatório de fechamento (15:45/17:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Iris, Roci, Regina, Odalea e Humberto e Lucia, Keliane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Rodrigo</b> , Julio  - <b>PCT /IICA (17:00/18:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Íris, Roci, Lydiane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Frederico</b> , Manu
<b>02/10</b> <b>Sexta</b>	<b>08:00/09:45 - Reunião interna equipa FIDA para alinhamento e preparação restituição ao projeto</b> - <u>Participantes FIDA</u> : Toda a equipe  <b>10:00/12:00 - Reunião de restituição ao Projeto</b> - <u>Participantes SDA</u> : Wilson Brandão - <u>Participantes PPF</u> : Iris, Regina, Odalea, Lucia, Humberto, Rones, Keliane, Maria e Lidiane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Manu</b> , Hardi, Julio, Frederico, Manu, Rodrigo, Pedro, Dirce, Revecca, Danilo.	<b>Preparação do Memorando, ORMS e anexos</b>
<b>03/10</b> <b>Sábado</b>	<b>09:00/11:00 - Reunião interna equipa FIDA para alinhamento</b> - <u>Participantes FIDA</u> : Toda a equipe	<b>Preparação do Memorando, ORMS e anexos</b>
<b>04/10</b> <b>Domingo</b>	<b>Preparação do Memorando, ORMS e anexos</b>	<b>Preparação do Memorando, ORMS e anexos</b>
<b>05/10</b> <b>Segunda</b>	- <b>09:00/11:00 Reunião Prestações de contas e aquisições</b> - <u>Participantes PPF</u> - Kelliane, Carliane e Mariane, Lidiane e Izabel - <u>Participantes FIDA</u> : Hardi, Manu, <b>Daniilo</b> , Frederico  - <b>09:00/11:00 Nutrição com Escola de Saúde Pública do Ceará</b> - <u>Participantes Entidades</u> : Ana Luisa, Caio - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Iris, Roci - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Revecca</b> , Dirce, Hardi	<b>Reuniões bilaterais</b> - <b>Temas financeiros</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lidiane e Izabel - <u>Participantes FIDA</u> : Daniilo  - <b>Contratos e Aquisições</b> - <u>Participantes PPF</u> : Maria, Auxiliadora - <u>Participantes FIDA</u> : Frederico  - <b>Monitoramento e avaliação (14:00 as 16:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Lucia, Humberto e Juan - <u>Participantes FIDA</u> : Rodrigo

Dia	Manhã	Tarde
24/09 Quinta	<b>Reunião interna equipe FIDA para preparação da missão</b> <b>14:00/16:00 (via Zoom)</b> - <u>Participantes</u> : Equipe FIDA	
	- <b>11:00/12:00 Contrapartida dos beneficiários</b> - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Iris, Roci, Lucia, Humberto - <u>Participantes FIDA</u> : Rodrigo, Danilo	- <b>Reunião com comunidade indígena Tabajara Fidelis (14:00 as 16:00)</b> - <u>Participantes comunidade</u> : Leonardo - <u>Participantes Cáritas</u> : Daniela - <u>Participantes PPF</u> : Marta e Sena - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Revecca</b> , Dirce  - <b>Estratégia de sustentabilidade (14:00 as 16:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Lucia, Regina, Humberto e Iris, Dr. Wilson - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Manu</b> , Júlio, Pedro  - <b>Reunião com Cealtru (16:00 as 17:00)</b> - <u>Participantes CEALTRU</u> : Douglas, Cassio, Paulo, Audjam, Wilson Junior - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Regina, Roci - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Pedro</b> , Manu
06/10 Terça	<b>Reuniões bilaterais</b> A definir em função das demandas  - <b>Reunião sobre temas ambientais e Pls (11:00 as 12:00)</b> - <u>Participantes PPF</u> : Regina, Roci, - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Manu</b>	- <b>Reunião com Escola de gastronomia (14:30 as 16:00)</b> - <u>Participantes Escola de gastronomia</u> : Lina - <u>Participantes PPF</u> : Odalea, Regina, Roci - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Hardi</b> , Dirce, Revecca  <b>Elaboração do memorando</b>  <b>Envio das contribuições para o memorando até as 19:00.</b>
07/10 Quarta	- <b>Reunião sobre comercialização (09:00 as 10:30)</b> - <u>Participantes ATC</u> : ESPLAR, Flor do Piqui, Cactus, Cáritas, IAC, CETRA - <u>Participantes PPF</u> : Íris, Odalea, Regina, Roci, Lucia, Valdenia, Keiliane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Pedro</b> , Revecca, Dirce	<b>Finalização do memorando e elaboração ORMS e anexos</b>  <b>18:00</b> - Envio do Memorando para a revisão do Projeto
08/10 Quinta	<b>Elaboração ORMS e Anexos</b>	<b>14:00/17:00 - Ajustes no memorando</b> - <u>Participantes SDA</u> : Secretário Wilson Brandão - <u>Participantes PPF</u> : Roci, Iris, Odalea, Regina e Humberto, Lidiane e Keiliane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Hardi</b> , <b>Manu</b> , Julio, Frederico, Rodrigo, Pedro, Dirce, Revecca, Danilo.
09/10 Sexta	<b>09:00/11:00 - Assinatura do memorando</b>  - <u>Participantes SDA</u> : Secretario De Assis Martins, Secretario Wilson Brandão.  - <u>Participantes PPF</u> : Roci, Iris, Odalea, Regina e Humberto, Lidiane e Keiliane - <u>Participantes FIDA</u> : <b>Hardi</b> , Manu, Julio, Frederico, Rodrigo, Pedro, Dirce, Revecca, Danilo	<b>Outros temas, ORMS, Anexos e finalização da missão</b>

### **Reuniões realizadas:**

A equipe do FIDA manteve reuniões com o Secretário do Desenvolvimento Agrário (SDA), o Secretário Adjunto da SDA e o Secretário de Planejamento da SDA e com a Unidade Gestora do Projeto (UGP). No que tange às várias parceiras para execução das ações do PPF, houve reunião com as entidades de ATC: Cáritas Diocesana de Crateús (CDC), Centro de Estudo do Trabalho e de Assessoria ao Trabalhador (CETRA), Centro de Apoio ao Desenvolvimento Sustentável do Semiárido (CACTUS), Centro de Estudos e Assistência as Lutas do Trabalhador Rural (CEALTRU), Centro de Pesquisa e Assessoria (ESPLAR), Instituto Antônio Conselheiro de Apoio, Assessoria e Pesquisa para o Desenvolvimento Humano (IAC), e Instituto Flor do Piqui (IFP). Também houve reuniões com a Escola de Gastronomia Social Ivens Dias Branco (IGS), Escola de Saúde Pública do Estado do Ceará (ESP) e a Universidade Federal de Viçosa (UFV).

### **Termos de Referência dos Membros da Missão.**

#### **Hardi Vieira – CPO e chefe de missão**

Sob orientação do Diretor País, será responsável por:

- i. Liderar a equipe da missão para atingimento de seus objetivos;
- ii. Trabalhar com o Coordenador do Projeto e autoridades do Governo do Estado para elaboração dos planos de trabalho e objetivos da missão e programação;
- iii. Liderar a negociação e comunicação oficial com o Governo do Estado;
- iv. Finalizar a agenda, programação de campo e pontos técnicos da missão, em interlocução com o Governo;
- v. Representar o FIDA em reuniões virtuais institucionais e autoridades locais (Governo, Secretarias de Estado e Instituições Regionais);
- vi. Garantir consistência e alinhamentos aos acordos das missões e objetivos do Projeto, levando em consideração os objetivos e compromissos do FIDA 11;
- vii. Rever e analisar a qualidade da gestão do Projeto;
- viii. Acordar os compromissos e trâmites do estado para a extensão do projeto no quadro da atual emergência COVID-19;
- ix. Acompanhar os trâmites do estado no que se refere à preparação da carta consulta à SEAIN para o possível novo financiamento do FIDA e AFD e a sua situação atual;
- x. Finalizar a preparação do documento de Memorando.

#### **Emmanuel Bayle – Coordenador Técnico e Especialista em desenvolvimento rural e meio ambiente**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Avaliar o impacto do COVID-19 no avance do PPF em geral, e os ajustes nos trabalhos e cronogramas;
- ii. Avaliar a viabilidade, qualidade e implementação e situação dos serviços de AT e seu trabalho com os Pls tomando em conta a pandemia e os protocolos adotados de reinício de trabalho e as lições aprendidas durante o período da pandemia e o serviço de AT realizado de forma remota;
- iii. Avaliar a estratégia de sustentabilidade do PPF e a execução dela, e propor melhorias;
- iv. Analisar as colaborações institucionais e parcerias;
- v. Revisar os temas de meio ambiente e recursos naturais nos Pls e outras ações do PPF;
- vi. Revisar a implementação das intervenções hídricas do PPF, principalmente no que tange às cisternas (familiares e escolares);
- vii. Coordenar a preparação dos aportes dos membros da missão, garantindo coesão e alinhamento de acordo com a estratégia delineada no desenho do Projeto e nos acordos de missões anteriores;
- viii. Avaliar as atividades do projeto para facilitar a comercialização e o acesso a mercados, e identificar recomendações para melhorar sua efetividade;
- ix. Analisar a estratégia do Projeto sobre o cumprimento da legislação ambiental. Identificar dificuldades e definir acordos;
- x. Potencializar as sinergias do PPF com o AKSAAM no que se refere ao trabalho de AT remota;

- xi. Revisar o trabalho sendo feito pelo CAATINGA na sistematização de experiências em AT remota;

#### **Pedro Meloni – Especialista em Investimentos Produtivos e Comercialização**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Avaliar a qualidade dos PIs implementados, seus status e ritmo de implementação e principalmente questões pendentes para sua execução plena tendo em vista o quadro de pandemia e seu impacto nos trabalhos do PPF;
- ii. Propor medidas para lograr o fechamento ordenado dos PIs ainda ativos, com visão na sustentabilidade econômica, comercial e ambiental, e aos processos administrativos;
- iii. Revisar e propor medidas relacionadas à comercialização e acesso a mercados (incluindo a parceria com empresas privadas);
- iv. Propor sinergias e colaboração com o Acordo de Contribuição com a Central da CAATINGA sobre a sistematização de boas práticas em comercialização;
- v. Revisar e propor melhoras na colaboração com o AKSAAM no acordo com a INFOCOS/Agrigência - UNICAFES trabalhando com cooperativas do Ceará e Rio Grande do Norte;
- vi. Avaliar os avanços com base no memorando da missão de apoio de dezembro de 2019 e de abril de 2020;
- vii. Preparar um anexo técnico sobre comercialização e acesso a mercados, considerando em particular as lições aprendidas e inovações durante a situação de pandemia;

#### **Julio Worman – Analista de Cooperação Sul-Sul e Especialista em Gestão do Conhecimento e Comunicação**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Analisar a implementação do Plano de Gestão do Conhecimento do PPF;
- ii. Analisar as sinergias do AKSAAM com o PPF no trabalho de Gestão do Conhecimento;
- iii. Revisar o trabalho de sistematização sendo feito pelo PPF;
- iv. Avaliar os produtos de conhecimento gerados pelo PPF;
- v. Fornecer apoio ao Projeto para melhoria das ferramentas de comunicação e divulgação das atividades desenvolvidas nas comunidades;
- vi. Avaliar os canais de comunicação utilizados para disseminação da informação e propor outros canais que possam ser utilizados de forma mais eficiente;
- vii. Revisar as possíveis oportunidades de parcerias com o setor privado e possíveis colaborações nessa área junto com o especialista em investimentos produtivos;
- viii. Avaliar as várias contribuições e colaborações do PPF com AKSAAM e Programa Semear Internacional (PSI) em termos de gestão do conhecimento;
- ix. Preparar um anexo técnico sobre gestão do conhecimento e comunicação do PPF;

#### **Rodrigo Dias – Especialista em Planejamento, Monitoramento e Avaliação (M&A)**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Revisão do avanço comparado com o desenho do projeto, incluindo: indicadores e marco lógico e sua atualização;
- ii. Avaliar o impacto do COVID-19 nos indicadores do PPF e seu avanço no contexto da extensão de 12 meses;
- iii. Revisar a preparação e cronograma da avaliação de impacto do PPF com a UFV bem como os preparativos para o relatório de fechamento;
- iv. Revisar adequação dos indicadores ao POA, incluindo a devida codificação das atividades do Projeto;
- v. Revisar os avanços em relação às metas do POA e do desenho;
- vi. Avaliar a operacionalidade do sistema DATA.FIDA no marco da execução do Projeto;
- vii. Apoiar a UGP na revisão do levantamento dos indicadores de efeito;
- viii. Revisar e analisar a pesquisa de resultados remota efetuada pelo PPF;

- ix. Apoiar com indicadores, dados e informações o trabalho do restante da equipe, principalmente na área de nutrição, segurança alimentar, gestão do conhecimento, focalização e meio ambiente;
- x. Apoiar no levantamento de toda a documentação para a elaboração do Relatório de Conclusão do Projeto de acordo com as normas do FIDA e orientar projeto para entrega da documentação completa até dezembro de 2020 ou outra data de acordo com o trâmite da extensão de um ano;;
- xi. Apoiar nos preparativos para a conclusão do PPF em 2021, incluindo agenda detalhada;
- xii. Avaliar a preparação de uma nova pesquisa remota de resultados para o fim de 2020 ou início de 2021;
- xiii. Preparar um anexo técnico com análise da pesquisa remota de resultados do PPF e possível nova pesquisa para 2021 caso o PPF seja prorrogado;

#### **Rebecca Tapie – Especialista em Nutrição, Segurança Alimentar e Comunidades Tradicionais**

- i. Avaliar as ações do PPF nos temas de nutrição e segurança alimentar;
- ii. Revisar o impacto dos PIs e das atividades de acesso a água nos temas de nutrição e segurança alimentar;
- iii. Avaliar o trabalho das entidades de ATC nos temas de nutrição e segurança alimentar;
- iv. Verificar o trabalho das entidades de ATC por conta do COVID-19 e os temas de higiene;
- v. Avaliar o avanço e resultados no acordo e colaboração do PPF com a Escola de Saúde Pública do Ceará;
- vi. Revisar o progresso no acordo do FIDA com a Escola de Gastronomia Social e avaliar o conteúdo em preparação para treinamento das equipes de ATC do PPF e o avanço na implementação da parceria;
- vii. Avaliar o trabalho do PPF com as comunidades indígenas Tabajara;
- viii. Avaliar o trabalho do PPF com comunidades quilombolas e outras comunidades tradicionais;
- ix. Preparar um anexo técnico sobre segurança alimentar e nutricional, e outro sobre comunidades indígenas ou tradicionais;

#### **Dirce Ostroski – Experta AKSAAM e Especialista em Focalização (gênero e juventude)**

- i. Fornecer apoio direto ao PPF para a realização de tarefas e melhoria da implementação na área de gênero e geração;
- ii. Avaliar a execução da estratégia de gênero do projeto e efetuar um diagnóstico da situação atual;
- iii. Avaliar a execução do trabalho com as comunidades tradicionais do projeto e formular recomendações a partir de um diagnóstico da situação atual;
- iv. Avaliar o nível de inclusão e focalização nos investimentos produtivos: gênero e juventude;
- v. Revisar o trabalho do PPF na orientação das atividades para a inclusão de mulheres e jovens;
- vi. Avaliar o trabalho das ATCs sobre focalização;
- vii. Revisar a colaboração do PPF com o AKSAAM em termos das várias parcerias envolvendo o Ceará em geral e o PPF em particular, e propor sinergias e reforço de colaboração;
- viii. Preparar um anexo técnico sobre o tema de gênero e juventude.

#### **Rachel de Andrade Silva – Especialista em Documentação**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Organizar o histórico das missões de apoio e supervisão do FIDA ao PPF, para registro e documentação no Relatório de Conclusão do Projeto e seus apêndices;
- ii. Apoiar as especialistas em Nutrição e Segurança Alimentar e Comunidades Tradicionais na avaliação do desempenho do PPF nessas áreas;
- iii. Apoiar nos trâmites de organização da documentação, impressão e digitalização, e eventualmente disseminação da informação chave sobre as intervenções do PPF, incluído no período pos-execução;
- iv. Iniciar o planejamento e preparativos para preparativos para a missão final de encerramento, cuja data dependerá do trâmite da extensão do PPF, incluindo preparação da distribuição de tarefas para o stakeholders' workshop e final wrap-up meeting.

### **Frederico Lacerda – Analista de Operações e Especialista em Contratações e Aquisições**

Sob orientação do chefe de missão, será responsável por:

- i. Avaliar o uso do Plano de Aquisições e Contratações (PAC) como ferramenta de gestão;
- ii. Verificar a elegibilidade das despesas apresentadas nos pedidos de desembolso, considerando o POA e plano de aquisições e recomendações para adequações. Análise dos pedidos de não objeção;
- iii. Controle da correta aplicação das orientações e normas do FIDA e procedimentos acordados para a execução na carta para o mutuário, manuais, regulamentos e outros documentos normativos. (Contratos com organizações da população-alvo, contratação com fornecedores de bens - obras - serviços);
- iv. Apoiar o projeto no tema de aquisições para os PIs em execução com organizações de produtores;
- v. Avaliar e revisar os contratos de gestão com o IICA e Instituto Agropolos, seu funcionamento e sua renovação;
- i. Apoiar no monitoramento do cumprimento das condições contratuais e aplicação adequada das orientações e procedimentos do FIDA e regras acordadas para compras e contratos;
- ii. Avaliar o desempenho da equipe do Projeto e seu alinhamento com TdR da contratação, organograma e processos seletivos, etc;
- iii. Análise do sistema de aquisição e processo de fluxo de projetos individuais;
- iv. Apoiar o PPF na preparação do PAC 2021 no modelo novo;
- v. Preparar as minutas do Peer Review Meeting (máximo 2-3 páginas).

### **Danilo Pisani - Especialista em Gestão Financeira**

Sob orientação do chefe de missão e do Oficial Senior de finanças do FIDA, será responsável por:

- i. Fornecer apoio para melhorar a capacidade na gestão financeira e execução do Projeto e no entendimento dos procedimentos, requisitos e políticas do FIDA nesta área. Ele também estudará os arranjos e opções de implementação para melhorar sua eficácia e desempenho; e identificar riscos financeiros e medidas para mitigar os riscos.
- ii. Avaliar, por meio de uma análise de mesa antes da missão, os seguintes documentos disponíveis: (i) Os resultados do último relatório de auditoria externa, incluindo a carta sobre assuntos de gestão e as recomendações, se aplicável; (ii) As demonstrações financeiras não auditadas mais recentes (incluindo o cumprimento de prazos), se aplicável; (iii) Os resultados e recomendações das últimas missões de supervisão e apoio à implementação, se aplicável; (iv) o relatório de progresso (progresso físico e desempenho financeiro), se aplicável; (v) O último ORMS realizado, se aplicável; (vi) A última avaliação da gestão financeira.
- iii. Analisar prioritariamente, questões de contribuição de contrapartida, cronograma de desembolso de recursos de contrapartida, execução do POA, *pari passu* e planejamento do orçamento do projeto para o ano e sistema contábil;
- iv. Revisar aspectos de gestão administrativa e financeira, como segue: a. Analise as etapas adotadas para implementar as recomendações da última revisão da missão de supervisão / suporte à implementação, as feitas pelos auditores externos em cartas de gestão de anos anteriores e as feitas pela FMD durante o exercício de revisão auditoria (se aplicável); b. Análise da execução financeira total, por categoria de despesa, fontes de financiamento e componentes, sistema contábil. Análise sobre o controle e registro da contribuição do governo, do FIDA e dos usuários;
- v. Analisar a execução financeira do POA, fazer a projeção de despesas e avaliar se os recursos disponíveis na conta de financiamento são adequados;
- vi. Com base nas tarefas acima, o especialista em gestão financeira deverá entregar como produto os insumos para o corpo principal do Aide-Memoire (Memorando) em relação à gestão financeira, incluindo acordos de implementação; sistema contábil; desembolsos e fluxo de fundos; POA / execução orçamentária; recursos de contrapartida; cumprimento da cláusulas do contrato de financiamento; auditoria externa e as medidas acordadas, responsabilidades e datas correspondentes, e as medidas de mitigação fiduciárias.

## **Brazil**

---

### **Productive Development and Capacity-Building Project Supervision Report**

#### **Appendix 6: Procurement**

Mission Dates: 28/09/2020 - 09/10/2020  
Document Date: 29/10/2020  
Project No. 1100001619  
Report No. 5537-BR

Latin America and the Caribbean  
Programme Management Department





## APPENDIX 6: PROCUREMENT

IFAD Procurement Risk Matrix

<b>Division</b>		<b>LAC</b>				
<b>Country</b>		<b>BRASIL</b>				
<b>Project</b>		<b>Projeto de Desenvolvimento Produtivo e de Capacidades - Projeto Paulo Freire</b>				
<b>Date</b>		<b>MISSÃO SUPERVISÃO 29/09 - 09/10/2020</b>			<b>NET RISK RATING</b>	
<b>INHERENT RISK RATING</b>		<b>2,89</b>				<b>2,97</b>
<b>#</b>	<b>Description of Risk Feature</b>	<b>Rating</b>	<b>Assessment Basis</b>	<b>Remarks</b>	<b>Recommendation /Mitigation</b>	<b>Rating</b>
<b>A</b>	<b>COUNTRY RISK ASSESSMENT</b>	<b>2,80</b>				<b>2,90</b>
<b>1</b>	<b>Legal and Regulatory Framework</b>	<b>3,00</b>				<b>3,00</b>
a	Country procurement law, regulations and manual exist	3	3 they all exist, 2 only two exist, 1 only one exist or none	As leis, regulamentos e manuais existem e são seguidos.		3
b	Existence of Standard Bidding Documents for Goods, Works and Services	3	3 all exist, 2 only for NCB & ICB, none for Shopping, 1 none exists	Os documentos padrões são os do FIDA e são utilizados.		3
c	Procurement Monitoring	3	Use PEFA Framework, see worksheet for details	O processo de monitoramento das licitações é acompanhado pela UGP e pelos órgão de controle do estado.		3
d	Procurement Methods	3	Use PEFA Framework, see worksheet for details	Os métodos são os previstos no Manual FIDA de Licitações.		3

e	Public access to procurement information	3	Use PEFA Framework, see worksheet for details	O processo de acesso público é realizado conforme a exigência de cada método.		3
<b>2</b>	<b>Accountability and Transparency</b>	<b>2,60</b>				<b>2,80</b>
a	Procurement Complaints Management	3	Use PEFA Framework, see worksheet for details	Os editais do PPF tiveram previsão de reclamações (recursos) por parte das proponentes.		3
b	Country Corruption Perception Index score	3	The score is published on Transparency.org. 0 to 29 = 1, 30 to 60 = 2, 61 to 100 = 3	O Estado do Ceará possui alguns registros de corrupção, mas isso não foi detectado no Projeto Paulo Freire, somente em outras esferas.	Para mitigação deste risco, em todas as missões são feitas reuniões e oficinas onde se enfatiza o uso das Cláusulas Anticorrupção e as consequências que ações deste nível acarretam juridicamente ao Projeto e aos envolvidos.	3
c	2-tiered system to handle complaints	2	3 as stated, 2 only a single level system, 1 no system	As licitações da UGP são em parte controladas pela Procuradoria Geral do Estado. E a controladoria Estadual possui mecanismos de denúncias e apurações.	O FIDA ainda recomenda nas missões que, caso ocorram denúncias ou reclamações, que sejam informadas à UGP para análise e	3

					tratamento e ao FIDA.	
d	Existence of a debarment system	2	3 full existence, 2 existence of complaints body that is the authority, 1 does not exist	Procuradoria e controladoria Estadual atuantes, mas não um sistema específico.	Como não há possibilidade de implementação de um sistema, o FIDA recomenda nas missões que caso ocorram denúncias ou reclamações, que sejam informadas à UGP para análise e tratamento e ao FIDA.	2
e	Existence of an independent and competent local authority responsible for investigating corruption allegations	3	3 existence of independent Anti-Corruption agency, 2 existence of an office within a government ministry/agency that carries out some/all of these functions, 1 does not exist	O órgão local é a Controladoria Estadual. Ainda há auditoria independente anual.		3
<b>B</b>	<b>PROJECT INSTITUTIONAL RISK ASSESSMENT</b>	<b>2,89</b>				<b>3,00</b>
<b>1</b>	<b>Capability in Public Procurement</b>	<b>2,80</b>				<b>3,00</b>

a	Existence of a Procurement Unit with at least 2 staff members (Design stage, reference is to govt agency) Existence of a Procurement Officer (Implementation)	3	3 as stated, 2 one staff member, 1 does not exist (at Design stage) 3 as stated, 2 someone else doing Procurement, 1 procurement function not consistently handled by anyone	Após as acordos das missões anteriores, O PPF conta com equipe de licitações, contratos e prestações de contas.		3
b	Staff member(s) have at least 7 years experience in donor-funded public procurement	2	3 as stated, 2 for less than 7 years and/or experience in public procurement but not donor-funded, 1 for less than 3 years experience	A equipe possui experiência próxima de 7 anos com licitações.	Formam acompanhados pelo FIDA, capacitados em licitações, contratos e prestações de contas.	3
c	What is the general quality of documents produced by the procurement office?	3	3 for very good bidding documents, evaluation reports and contracts, 2 for mediocre documents, 1 for documents with bad quality	Os processos administrativos são físicos e digitais e atendem qualitativamente às exigências de cada método.		3
d	Do procurement staff have immediate access to the legal and regulatory framework documents?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	As equipes tem acesso a todos os documentos legais e regulamentares para operacionalizar as licitações, contratos e prestações de contas.		3
e	Are the procurement and financial management functions separated?	3	3 for total separation, 2 for some separation, 1 for procurement being done by FM staff	Sim, são funções separadas.		3
2	<b>Public Procurement Processes</b>	<b>2,98</b>				<b>3,00</b>
i	<b>Procurement Methods</b>	<b>3,00</b>				<b>3,00</b>

a	Procurement methods for Goods consistent with IFAD Guidelines	3	3 for national & international, 2 for national only, 1 for none	São realizados conforme a regra FIDA.		3
b	Procurement methods for Works consistent with IFAD Guidelines	3	3 for national & international, 2 for national only, 1 for none	Estão em conformidade com as licitações previstas no Projeto e a regra FIDA.		3
c	Procurement methods for Services consistent with IFAD Guidelines	3	3 for large-value method for firms, small value method for firms and method for individual consultants; 2 for two of the above; 1 for only one or less	Estão em conformidade com as licitações previstas no Projeto e a regra FIDA.		3
d	Easy access to bidding documents by foreign firms	3	3 bidding documents are free and could be issued/sent electronically; 2 foreign bidders have to wire funds to Project to buy bidding docs; 1 bidding docs not practically available to foreign bidders	A publicação é nacional devido ao tipo de método, mas não houve impedimentos para participações internacionais, pois os veículos de comunicação utilizados são os que essas empresas também acessam.		3
ii	<b>Procurement Planning</b>	<b>3,00</b>				<b>3,00</b>
a	Are procurement plans prepared ahead of time and consistent with annual work plans/budgets?	3	3 prepared ahead and consistent, 2 one of either, 1 none	atendem ao prazo estabelecido pelo FIDA de entrega do POA/PAC. Esses documentos são revisados para não objeção.		3
b	Do procurement people participate in the annual work planning processes?	3	3 if required by regulation and practised, 2 if required by regulation, 1 if none of above	As equipes da UGP trabalham conjuntamente na elaboração do POA/PAC.		3

c	Are Procurement Plans done using an effective format with planned and actual rows across 3 different categories	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Seguem modelo FIDA.		3
iii	<b>Procurement Processes</b>	<b>3</b>				<b>3</b>
a	Minimum number of quotations established by law	3	3 for three or more; 2 for two, 1 if it does not state or less than two	atendem ao número mínimo de cotações, conforme Lei nacional e regra FIDA.		3
b	Minimum number of days for advertised procurement under competitive bidding processes	3	3 for minimum of 30 days; 2 for minimum of 20 days; 1 for less than 20 days or not stated	Atenderam conforme o método que utilizaram, cada método tem prazo diferente.		3
c	Is there enough time provided for bidders to ask questions and receive answers in the bidding process?	3	3 if bidders have a minimum of 3 days for the RFQ method, 7 days for competitive methods to ask questions, 2 if less than ... but more than two, 1 if two days or less	Sim. São seguidos os prazos conforme o método utilizado determina.		3
d	Are clarifications provided to all bidders?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim, isso é uma exigência legal e do FIDA que é atendida.		3
e	Are bids received prior to the deadline securely stored?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim.		3
f	Are procurement securities securely stored?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim.		3
g	Are public bid openings conducted for advertised procurements, and within an hour of receipt of bids?	3	3 for both, 2 for bid openings being conducted more than an hour after receipt, 1 for bid openings not being conducted	São realizados conforme as etapas dos métodos FIDA que são utilizados.		3

h	Are minutes of bid openings taken, and sent to bidders who submitted bids?	3	3 for both, 2 for minutes being taken but not being sent, 1 for none	Quando utilizado Pregão sim, mas o Projeto em geral utiliza outros métodos e do FIDA.		3
i	Are evaluations conducted by a suitably qualified ad-hoc evaluation committee?	3	3 for both, 2 for qualified but not ad-hoc, 1 for ad-hoc or none	Sim, isso é uma exigência legal e do FIDA.		3
j	In evaluation, is responsiveness based on criteria requirements in the bidding documents?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim, seguem rigorosamente as determinações dos editais.		3
k	Are evaluations completed within the bid validity period?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim, isto é obrigatório por lei e o Setor Jurídico não permite que ocorra de forma diferente.		3
l	Are conditions precedent to contract effectiveness clearly stipulated in the contract? (i.e., advance payment security, performance security, insurance, etc)	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Os contratos são revisados pelos setores jurídicos. Não podem ser assinados sem essa análise.		3

m	Does the agency maintain a complete record of the process? This would include copies of all public advertisements, pre-qualification documents (if used, the pre-qualification evaluation report documenting any decisions not to pre-qualify certain potential bidders), the bidding documents and any addenda, a record of any pre-bid meetings, the bid opening minutes, the final bid evaluation report (including a detailed record of the reasons used to accept or reject each bid), appeals against procedures or award recommendations, a signed copy of the final contract and any performance and advance payment securities issued, etc.	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Isso é uma exigência legal.		3
n	Are all contracts awarded advertised publicly?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Isso é uma exigência legal.		3
iv	<b>Contract Administration and Management</b>	<b>2,91</b>				<b>3,00</b>
a	Existence of authority levels in the contract management process	3	3 for existence, 2 for some practice, 1 for none	Sim. Há instâncias de gerenciamento dos contratos.		3
b	Existence of approval thresholds for contract amendments	3	3 for existence, 2 for some practice, 1 for none	Sim, e com análise para "não objeção" do FIDA.		3



c	Is there an effective contract monitoring system/framework in place?	2	3 for all, 2 for some, 1 for none	A sistemática de monitoramento ocorre por parte da UGP, mas contratos do IICA por diversas vezes expiraram sem medidas tempestivas para o aditamento.	O FIDA realiza oficinas em são reiteradas a importância de adequado acompanhamento dos prazos contratuais e medidas proativas para o processo de aditivos.	3
d	Is there a process to monitor delivery of goods to verify quantity and quality?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Principalmente os bens que são entregues aos beneficiários. São recebidos na comunidade em conjunto com os técnicos de Assistência Técnica do Projeto.		3
e	Is there a framework for approval of deliverables and payment process for consulting services contract?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. E isto já e definido em cada Termo de Referência.		3
f	Is there a process for resolution of final payment and contract closure?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. E isto já e definido em cada Termo de Referência.		3
g	Are contract disputes handled in accordance with a formal complaints/arbitration system?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	São tratados juridicamente, conforme Lei de contratos nacional, mas não há casos registrados de litígio.		3
h	Are works contracts supervised by independent engineers or a named project manager?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim, pelos engnheiros do Projeto.		3
i	Are contracts completed on schedule and within the approved/ contracted contract price?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim, em geral o PPF cumpre com seu pagamentos contratuais.		3

j	Does the organization have contract registers that register all contracts (with names, prices and dates), per procurement category?	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Isto é padrão e obrigatório por Lei.		3
k	Are adequate contract administration records maintained? (These would include contractual notices issued by the supplier, contractor, purchaser or employer; a detailed record of all changes or variation orders issued affecting the scope, qualities, timing or price of the contract; records of invoices and payments, progress reports, certificates of inspection, acceptance and completion; records of claim and dispute and their outcomes; etc.)	3	3 for all, 2 for some, 1 for none	Sim. Isto é obrigatório por Lei.		3

Risk Rating System

3	<b>L: Low Risk</b>
2	<b>M: Medium Risk</b>
1	<b>H: High Risk</b>