



Invertir en la población rural

Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Informe de supervisión

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Fecha del documento:	30/10/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001491
N.º de informe:	5532-CO

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Acrónimos y siglas

ACC	Adaptación al Cambio Climático
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AT	Asistencia técnica
CCI	Corporación Colombiana para la Investigación Agropecuaria
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DP	Documento de proyecto
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
GC	Gestión del Conocimiento
GOC	Gobierno de Colombia
IEA	Iniciativa Económica Asociativa
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MOT	Mapa de Oportunidades Territoriales
PN	Plan de Negocio
PF	Perfil de incubadora
POA	Plan Operativo Anual
RIMS	Results and Impact Measurement System
SYE	Seguimiento y Evaluación
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SISBEN	Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
TOP	Proyecto de Construcción de Capacidades Empresariales Rurales: Confianza y Oportunidad
UNC	Unidad Nacional de Coordinación
UMATA	Unidad Municipal de Asistencia Técnica
UT	Unidad Territorial

A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Sin riesgo
País:	Colombia	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades	Clasificación del riesgo climático:	2
N.º de identificación del proyecto:	1100001491	Institución ejecutora:	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Tipo de proyecto:	Rédito y Servicios Financieros	Institución implementadora:	No disponible aún
Gerente de programa país:	Caroline Bidault		
Nombre del Director del Proyecto:	Fabián Camilo Acosta		
Zona del proyecto:	Departamentos de Colombia: Nariño, Cauca, Valle del Cauca, Chocó, Antioquia, Córdoba, Bolívar, Sucre, Cesar, La Guajira, Magdalena, Norte de Santander, Arauca, Meta, Caquetá Putumayo, Tolima		
Fecha de aprobación:	03/04/2012	Fecha de recepción de la última auditoría:	30/07/2020
Fecha de firma:	27/09/2012	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	02/10/2020
Fecha de entrada en vigor:	13/12/2012	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	18
Fecha elegible para el desembolso:	13/12/2012	Número de prórrogas:	2
Fecha del primer desembolso:	28/02/2014	Retraso en la efectividad:	8 meses
Fecha de revisión de medio término:	No disponible aún		
Fecha de terminación original:	31/12/2017		
Fecha de terminación actual:	31/12/2022		
Cierre financiero:	No disponible aún		

Financiación total del proyecto

Desglose del financiamiento FIDA	Latin American and the Caribbean Division	\$617,180
	IFAD	\$29,918,865
Desglose del financiamiento nacional	National Government	\$5,755,655
	Beneficiaries	\$13,683,749
Desglose de la cofinanciación,	Spanish Fund	\$19,948,681
Financiación total del proyecto:		\$69,924,130

Misión en curso

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Días de misión sobre el terreno:	0

Integrantes de la misión: Caroline Bidault, Jefe de Misión y Directora País para Colombia; Carmen Eugenia Morales, Coordinadora técnica; Fernanda Thomaz da Rocha, Especialista Técnica Regional Senior; Esperanza Peñuela, Especialista Financiera; Jenny Gragirena, Especialista en Adquisiciones; Maemi Chinen, Oficial de Medioambiente y Clima; Graciela Hajar, Analista de Programas; Andrijana Nestorovic, Especialista en Género e Inclusión Social; Michele Pennella, Oficial de Programas

Sitios sobre el terreno visitados: Actividad remota

B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø	Calificación	Indicador básico #2	Ø	Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo		4.44	Evaluación de los resultados generales de la ejecución		4.75

Eficacia en términos de desarrollo	5	Gestión del proyecto	5
Eficacia	5	Calidad de la gestión del proyecto	5
Focalización y alcance	5	Gestión de los conocimientos	5
Igualdad de género y participación de las mujeres	5	Uso óptimo de los recursos	4
Productividad agrícola	N/A	Coherencia entre el POA y la ejecución	5
Nutrición	N/A	Resultados del sistema de SyE	4
Adaptación al cambio climático	3	Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos	4

Sostenibilidad y ampliación de escala	4	Gestión Financiera y Ejecución	5
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	N/A	Tasa de desembolso aceptable	3
Creación de asociaciones	4	Calidad de la gestión financiera	5
Capital humano y social y empoderamiento	5	Calidad y puntualidad de las auditorías	6
Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto	5	Fondos de contrapartida	6
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	5	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	5
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	3	Adquisiciones y contrataciones	5
Estrategia de salida	4		
Posibilidad de ampliación de escala	4		

Pertinencia	6
--------------------	----------

C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

Antecedentes y objetivo principal de la misión

La Misión de Supervisión y Apoyo a la Implementación del Proyecto de Desarrollo de Capacidades Empresariales–El Campo Emprende se efectuó de forma conjunta por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural/Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos (MADR/DCPGI), la Agencia Española para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (AECID) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Los objetivos de la Misión fueron: (i) Revisar el avance en la ejecución del POA 2020 y el desempeño global del proyecto, (ii) Efectuar un análisis detallado en aspectos financieros del proyecto y (iii) Revisar los avances sobre las estrategias de sostenibilidad y género y revisión de indicadores.

La anterior misión de supervisión se realizó del 18 al 29 de noviembre de 2019. Durante el 2020, la programación de misiones ha incluido dos actividades de seguimiento y apoyo a la implementación (28- 30 enero y 1-5 junio). El proyecto fue extendido en abril de 2020 por dos años (segunda extensión), siendo su nueva fecha de terminación el 31 de diciembre de 2022 y la fecha de cierre el 30 de junio de 2023. La presente supervisión se realizó de forma remota e incluyó una reunión inicial con los socios de la ejecución (MHCP, DNP, MADR, UNC, AECID) y una reunión de cierre dentro del marco del Comité Directivo del Proyecto (CDP), que contó con la participación de FIDA, AECID y UE. Se realizaron reuniones con la población beneficiaria, incluyendo organizaciones rurales, grupos de mujeres y jóvenes de las convocatorias 2018 y 2019 y de diferentes regiones de cobertura del proyecto. Además, se efectuó un intercambio con representantes de 6 unidades territoriales.

El FIDA agradece a todos los participantes por sus aportes que han contribuido al logro de los objetivos de la supervisión del proyecto. En particular, se extiende el reconocimiento al equipo del proyecto por la calidad y oportunidad de la información y el diálogo constructivo y transparente.

Principales acuerdos y conclusiones de la misión

El proyecto ha logrado mantener la dinámica de ejecución prevista en la planificación 2020, dentro del contexto inicial de la ejecución (definición de la segunda extensión del plazo) y la situación de la pandemia COVID-19, mostrando proyecciones favorables hacia el cumplimiento de las actividades, recursos y metas programados a finales de diciembre.

Los avances en el periodo de extensión son satisfactorios donde las convocatorias 2028-2019 y el lanzamiento de la convocatoria 2020, han generado una respuesta positiva del proyecto, en atención de la población rural vulnerable. Los arreglos de la implementación (CDP, Agencia de Administración, UNC, delegación de ejecución en DCEGI/VDR) operan de forma efectiva y en coordinación con los socios del proyecto (FIDA, AECID). Si bien la mayoría de las actividades presentan leves retrasos respecto a su programación original, las medidas adoptadas para la rápida adaptación y los avances ya alcanzados permiten esperar el cumplimiento del POA 2020.

En el periodo de gestión restante el proyecto deberá fortalecer sus lineamientos estratégicos y operativos en temas de género, juventud, ambiente/cambio climático y sostenibilidad para asegurar los impactos esperados. En el tema fiduciario es indispensable el seguimiento permanente a los saldos del proyecto y la programación de la liquidación de los contratos con las organizaciones para asegurar la planificación ordenada del cierre del proyecto.

El proyecto mantiene la pertinencia y relevancia, siendo un referente en la discusión actual del marco de políticas sectoriales y nacionales (Ej. asociatividad rural, género y juventud rural, campesinado, comercialización, entre otras), que muestra la importancia de capitalizar los aprendizajes, comunicarlos y fomentar el uso.

Medidas acordadas

Medida acordada	Responsable	Fecha límite	Estado
Eficacia y enfoque de desarrollo			
Fortalecimiento de capacidades en género al proyecto:			
(i) Clínica de género	FIDA/ECG	06/11/2020	Acordado
(ii) Curso sobre denuncias sobre acoso y abuso sexual	FIDA/	30/11/2020	Acordado

Finalización de la estrategia de género y juventud	UNC/MADR	30/11/2020	Acordado
Gestión del proyecto			
Selección y contratación del Coordinador Nacional y no objeción del FIDA	MADR/UNC	30/11/2020	Acordado
Gestión financiera y administrativa			
Realizar la convocatoria y selección de la Firma para la Auditoría externa del Proyecto	UNC/MADR	31/12/2020	Acordado
Presentar el Plan de recuperación de la Asignación Autorizada de los dos financiamientos	UNC/MADR	09/10/2020	Acordado
Seguimiento y evaluación			
Envío a FIDA modificaciones al marco lógico para no objeción	UNC/MADR	15/11/2020	Acordado
Sostenibilidad y ampliación de escala			
Diseñar e implementar el Plan de Gestión Social y Ambiental del Proyecto – PGSA	UNC/MADR	30/12/2020	Acordado
Relevar la información sobre medidas de adaptación y mitigación del CC, de los PN	UNC/MADR	28/02/ 2021	Acordado
Finalización de la estrategia de sostenibilidad	UNC/MADR	30/11/2020	Acordado

D. Resumen de la situación del proyecto

Lapandemia COVID-19 y la dinámica de ejecución del proyecto. Tras la declaración de la emergencia sanitaria, el proyecto se adaptó rápidamente para monitorear el impacto de las medidas en los emprendimientos y para ajustar los procesos de ejecución. Las medidas de aislamiento preventivo y obligatorio han tenido efectos negativos, principalmente al inicio de las medidas de cierre, en la mayoría de los emprendimientos, sobre todo en el desabastecimiento y aumento de precio de los insumos, en la reducción de espacios físicos para la comercialización y en las capacitaciones presenciales. Se han relevado también externalidades positivas, como la incursión en prácticas de mercado virtuales, innovación de productos y, en algunos casos, el aumento de intercambio entre organizaciones a partir de prácticas de acompañamiento virtual del equipo territorial. La estrategia de socialización de la Convocatoria 2020 ha sido adaptada con mayor uso de medios digitales y el resultado positivo demuestra que la misma ha sido efectiva y que los instrumentos del proyecto continúan respondiendo al interés y necesidades de las comunidades rurales.

Cobertura territorial y población objetivo. La selección y el alcance de los beneficiarios resultan satisfactorios. A la fecha de la Misión el proyecto había beneficiado a 36195 familias (100% de la meta de la primera extensión), incluyendo 21608 mujeres (60%), 10294 personas jóvenes (28%), 12205 personas étnicas (25%), de las cuales 3671 son indígenas (5%). Un total de 11767 beneficiarios se declararon víctimas. Con la segunda extensión se amplió la meta a 45044 familias (9235 familias adicionales). En la Convocatoria 2020 se prevé beneficiar a la totalidad de estas familias nuevas. Según el registro inicial de grupos inscritos en la Convocatoria hay 461 lideradas por mujeres y 1385 por jóvenes. Además, 2339 beneficiarios son víctimas identificadas y 3898 pertenecerán a comunidades indígenas y afrocolombianas. En la segunda extensión del proyecto se alcanzarán 203 municipios (la meta inicial de 135 se cubrió en un 100% en 2019), de los cuales 68 son nuevos municipios incorporados en la segunda extensión, de esta forma se cubrirá el 100%

de los municipios PDET, definidos en los Acuerdos de Paz.

Ejecución del POA 2020. A pesar de distintos problemas que retrasaron el inicio de las actividades (aprobación de la extensión el 08/04/2020, adición de los recursos de la vigencia 2020 el 30/04/2020 y la pandemia COVID-19), la implementación del POA 2020 está en curso y hay evidencia de que el mismo será ejecutado en su totalidad. La ejecución tomó más ritmo en el segundo semestre, según lo planificado y se espera se acelere en el último trimestre y se cumplan las principales metas programadas. Al 31/08/2020 los avances son: (i) en el **Componente 1**, tras la adición de los recursos se avanzó en la Convocatoria 2020 de acuerdo con lo planificado. La inscripción en la Convocatoria 2020 en el territorio ha sido exitosa (3349 grupos inscritos) y se están estructurando los PN de 1297 grupos habilitados. La pandemia COVID-19 generó retrasos menores en el proceso, que ya se encuentra en su fase final antes de la adjudicación de los planes de negocios y el inicio de los desembolsos a las organizaciones. Se presentan avances en la aplicación de la evaluación de organizaciones para su fortalecimiento, que ha identificado 283 grupos iniciales y en la participación de espacios de comercialización, principalmente virtuales (Ej. "El Campo a un clic") (mayor detalle en *Instituciones y compromiso político*); (ii) en el **Componente 2** las restricciones de movilidad han afectado la ejecución. La contratación de los Talentos Rurales para la Educación Financiera se realizó con ciertos retrasos, pero ya se reinició la educación financiera para los grupos de la convocatoria 2018 y 2019 Convocatoria 2018 y 2019). Con relación a los incentivos a la bancarización, 3645 grupos (han participado, habiéndose desembolsado el incentivo a las 2431 familias de la Convocatoria 2018. En el **Componente 3** se ha avanzado con los procesos de gestión del conocimiento (sistematizaciones, preparación de rutas de aprendizaje).

Respecto a la **Donación**, se continuará con la segunda capacitación técnica laboral a 50 jóvenes rurales entre octubre y diciembre (se postularon 275 jóvenes), en asocio con FUNDAPANACA. El inicio sufrió retrasos debido a las restricciones de movilidad, pero tras adaptar los protocolos de seguridad, su inicio y fin serán ejecutados dentro del 2020.

Calidad de la gestión. En junio el **Coordinador Nacional presentó su solicitud de terminación anticipada**. Dicha posición fue asumida en forma interina por el Coordinador Técnico de Territorios, quien por su conocimiento del proyecto, liderazgo y apoyo de parte del equipo del proyecto ha logrado se mantengan los niveles de ejecución esperados. De acuerdo a lo dispuesto en la extensión, el proyecto ha mantenido al equipo contratado de forma estable, el cual muestra un alto compromiso con la eficacia del proyecto. Los sistemas contables y de seguimiento y evaluación están en funcionamiento y en constante mejora. El Comité Directivo del Proyecto continúa reuniéndose para aprobar temas del proyecto.

Aspectos fiduciarios y de contrataciones

Ejecución financiera acumulada. La ejecución financiera tuvo un notorio incremento en relación con lo reportado en la anterior misión de supervisión, alcanzando un total de USD 42,8 millones (70,1% de presupuesto inicial). La ejecución efectiva del crédito asciende a USD 28,2 millones, de Nación USD 10,5 millones, de donación USD 281,4 mil y por cuenta de los beneficiarios se ha ejecutado USD 4,0 millones. Es importante anotar que parte de los recursos aportados en 2019 y 2020 por la Nación provienen de una donación de la Unión Europea al MADR, por valor de COP 20 mil millones (aprox. USD 5,8 millones). Así mismo, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer tiene previsto financiar PN viabilizados de la convocatoria 2020, de organizaciones de mujeres que no alcancen a ser financiados con recursos del proyecto, por cuantía de COP 4.000 millones (aprox. USD 1,05 millones).

Implementación del ICP. El 10/07/2020 el proyecto inició el uso del Portal de Clientes del FIDA para la gestión de desembolsos, siendo más eficiente al reducir el tiempo de procesamiento de las solicitudes. La Misión fue informada por el proyecto, que se encuentra en proceso de elaboración de la WA 20 por USD 0,92 millones, la WA 17 por 0,46 millones y la WA 2 por USD 61,7 mil con cargo a los financiamientos I-871-CO, E-10-CO y a la donación G-I-C-1360-CO, respectivamente, las cuales serán tramitadas a través del ICP en la primera semana de octubre 2020.

Incremento de la asignación autorizada. En la Misión se analizó la solicitud del incremento de las asignaciones autorizadas en cuantía de USD 1,5 millones y USD 1,0 millón para las cuentas de DEG y EURO respectivamente. El examen permitió establecer que para la ejecución del POA 2020, los fondos del financiamiento I-871-CO (DEG) son suficientes, sin embargo, para contar con los fondos necesarios de la fuente de financiamiento E-10-CO (EURO) se requiere un incremento en la asignación autorizada estimada en USD 1,0 millón. Con este incremento y con los demás recursos que se tiene previsto utilizar en la ejecución 2020 (en total USD 3,4 millones), se terminarán los desembolsos de la financiación en EURO. El monto previsto de esta fuente para el 2021 corresponde a los recursos de la asignación autorizada que deberá justificarse en su totalidad. Por su parte, se prevé que el saldo del financiamiento en DEGs se ejecutará en 2021, según lo establecido en el POA proyectado.

Los factores que contribuyeron a disminuir el requerimiento inicial son la tasa de cambio del peso respecto al dólar, la implementación de ICP y la aprobación de las vigencias futuras. Este hecho fue informado por la Misión a las autoridades del MHCP. El FIDA aprobó este incremento y procederá al envío de la Carta al Prestatario en los próximos días. Previo a la utilización del incremento, el Proyecto deberá enviar al FIDA el Plan de Recuperación de la Asignación Autorizada para los dos financiamientos, dado que la totalidad de los recursos se completará en el 2021.

Diferencial cambiario. En la revisión de los saldos disponibles para la ejecución del Proyecto, en las monedas de denominación de los financiamientos (EURO y DEG) se estableció una disminución de USD 6,0 millones en el valor

inicialmente estimado en dólares. El efecto ha sido amortiguado por la tasa de cambio del dólar en relación con el peso colombiano.

Proyección de saldos para el periodo 2021. El Proyecto presentó la proyección para la ejecución del saldo total del proyecto para 2021-2022, mostrando que el saldo del préstamo y donación serán utilizados en su totalidad en el 2021. En el 2022 los costos previstos corresponden a asistencia técnica y costos operativos a cubrir con recursos Nación. Un elemento nuevo para la ejecución del periodo restante es el concepto favorable del DNP (21/07/2020) a la solicitud de MADR, para tramitar las vigencias futuras, lo cual permitirá una mejor planeación de las actividades del POA, que trascienden la vigencia presupuestal.

Ajuste en categorías de gasto. El proyecto se encuentra tramitando ante las autoridades nacionales una solicitud de reasignación de las categorías de gastos. El FIDA, en el marco de la misión revisó la propuesta, frente a la cual se considera que al no superar el 30% de la asignación original, no se requiere un procedimiento de enmienda ni un trámite adicional. Sin embargo, si para el país es necesario enviar la solicitud de manea oficial, el FIDA dará respuesta en este sentido.

Auditoría. La auditoría 2019 se recibió en tiempo y forma, dentro del plazo de extensión aprobado por el FIDA. De acuerdo con lo establecido en el Manual operacional relativo a la información financiera y la auditoría de los proyectos financiados por el FIDA, el proyecto deberá realizar la convocatoria para la selección de la Firma Auditora que elaborará la auditoría al proyecto para los años 2020 y subsiguientes.

Contratación del Coordinador Nacional del Proyecto. La UNC dio apertura (13/08/2020), a la convocatoria para la selección de la posición, la cual se declaró desierta (21/09/2020). El MADR solicitó al FIDA revisar el criterio que está limitando el concurso (experiencia en banca multilateral) y además se incluyera un criterio adicional sobre la experiencia en gestión de proyectos de desarrollo. Al respecto el FIDA, considera aprobar los ajustes solicitados en los criterios y se proceda con el proceso y posterior envío al FIDA para la no objeción.

Liquidaciones de contratos de las organizaciones. La Auditoría 2019 hizo referencia a: (a) El rezago de las liquidaciones y cierre de algunos contratos de adhesión de las organizaciones de 2014 y 2017. En el caso de contratos pendientes de estos años se procederá con un cierre para el 31/12/2020. Durante la Misión fueron revisados los procedimientos y los recursos disponibles para el cierre de contratos y se solicitó que para las Convocatorias 2018, 2019 y 2020 se realice un proceso ordenado y un seguimiento estricto, según un plan de liquidaciones de contratos, para evitar atrasos al final del proyecto; así como para identificar con suficiente anticipación las inversiones que requerirán ser canceladas; y (b) La falta de registro de la contribución de los beneficiarios, para mostrar debidamente su esfuerzo y compromiso. Preliminarmente, se acordó con el Proyecto reflejar el aporte estimado de las organizaciones, según lo estipulado en el contrato de adhesión y/o aporte inicial en la cuenta de la organización y conforme se realicen las liquidaciones registrar el valor real de su contribución.

Temas específicos

Género y juventud. El proyecto mantiene una participación mayoritaria de mujeres (60%), así como significativa de jóvenes (28%), mediante la creación de la categoría “mujer rural” para la convocatoria 2020, cumpliendo con las metas planteadas y logrando su empoderamiento económico y valorización a nivel de sus comunidades. Se han venido realizando acciones orientadas a transversalizar la perspectiva de género en el proyecto (fortalecimiento de la estrategia de género, estudio línea de base de género, curso sobre VBG, diagnóstico de capacidades al equipo del proyecto) y se están desarrollando intercambios con la Consejería Presidencial para la Mujer. Se recomienda fortalecer al equipo para la transversalización del enfoque de género, incluyendo procedimientos en caso de acoso y abuso sexual, en coordinación con FIDA.

Ambiente y cambio climático. Durante la Misión se evaluó la necesidad de fortalecer los mecanismos de manejo de riesgo ambiental de los PN, que involucran especies introducidas a través de un Plan de Gestión Social y Ambiental del proyecto. Esto permitirá se cuente con mejores criterios para analizar la viabilidad ambiental de los PN, y será un instrumento para la gestión, seguimiento y evaluación de estas inversiones. Actualmente, las medidas de verificación del tema ambiental no son suficientes para realizar un seguimiento de los planes de gestión ambiental de los PN. Igualmente se propone la incorporación al sistema de seguimiento de las medidas de adaptación y seguimiento al cambio climático.

Sostenibilidad. El Proyecto ha avanzado en la definición de la estrategia de sostenibilidad y se espera esté finalizada para su socialización al interno del proyecto y no objeción del FIDA, en el transcurso del periodo restante del año.

Ajustes al marco lógico. Durante la Misión se revisaron los ajustes a las metas del marco lógico, tomando en consideración las modificaciones en la población beneficiaria a atender según las últimas ampliaciones del plazo y recursos disponibles.

E. Ejecución del proyecto

a. Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo

Eficacia en términos de desarrollo

Eficacia

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La información del SISCAP, especialmente de las convocatorias 2018 y 2019 y la evaluación de resultados de la Convocatoria 2014 y Concursos 2017 proporcionan evidencias que muestran que más del 90% de los productos se cumplirán, los efectos esperados se están alcanzando y que las expectativas de las convocatorias 2018 y 2019 son favorables, aún en el contexto de la pandemia. La proyección futura se respalda por el alto presupuesto asignado en las vigencias desde el 2018 y en las proyecciones futuras (2021-2022). Esto es posible en gran medida por un contexto de alto apoyo político e institucional al proyecto, el compromiso de las organizaciones y un equipo del proyecto capaz y estable. La Misión ha recomendado realizar mediciones temáticas en el 2021 para disponer de datos de las convocatorias 2018 y 2019 donde los PN estarán siendo liquidados.

Análisis del marco lógico y principales problemas relacionados con la eficacia

Los resultados preliminares sobre el impacto a medio término (evaluación de resultados realizada por RIMISP que cubre la Convocatoria 2014 y Concursos 2017) indicaron mejoras en los capitales de las familias:

- Capital social. Existe un Impulso en la creación de organizaciones (2014: 798, 100% nuevas); 2018: 602 (74% nuevas) y 2019: 733 (100% nuevas) [1]. Se evidencia un cambio positivo de la población objetivo hacia la asociatividad, incluyendo acciones propias para la consolidación y sostenibilidad del grupo.
- Capital humano. Se reconoce una mejora en la capacidad para el manejo del negocio, aunque no promueve el acceso a servicios financieros. Hay poco reconocimiento a la AT directa del proyecto.
- Capital natural. Se considera que no hay serios problemas ambientales, aunque se mantiene la costumbre de las quemadas. Los entrevistados reportan que no hay problemas de contaminación. Los productores han desplazado sus cultivos a tierras más altas como una estrategia de mitigación.
- Capital económico. Incluyen como la motivación para el trabajo, mejor capacidad de producción, más capacidad de comercializar la producción (creación de cadenas cortas para ventas en algunas veredas), el empleo de TIC y participación de otros miembros de la familia en las actividades vinculadas a los grupos asociativos.
- Capital físico. Entre los resultados destacan el mejoramiento de activos productivos (construcción de bodegas, galpones y en algunos casos de los activos del hogar (vivienda).

Derivado de estos resultados se evidencian cambios en la seguridad alimentaria y nutricional (mejora en la dieta), el incremento en los ingresos de las familias y la generación de empleo (aunque menor de lo esperado). A su vez se están evidenciando otros resultados como son la disminución de la migración de personas jóvenes y familias.

Los progresos acumulados del 2013 al 31/08/2020, y a dos años restantes para la terminación del proyecto, incluidos en el marco lógico muestran los siguientes resultados a nivel de efectos y productos:

Componente A:

- 110% avance en familias y grupos rurales en extrema pobreza que mejoran su capacidad productiva (concursos 2017). En esta Misión se ha adicionado la medición de mejora de la capacidad productiva a través de PN, y se estará reportando a partir de la convocatoria 2018, 2019 y 2020.
- 68% avance en familias y grupos rurales en extrema pobreza que mejoran sus condiciones ambientales (concursos 2017). En esta Misión se ha adicionado la medición de mejora de las condiciones ambientales a través de PN, y se estará reportando a partir de la convocatoria 2018, 2019 y 2020.
- 100% avance en familias y grupos rurales en extrema pobreza capacitados en gestión e iniciativas productivas.
- 32 188 familias que implementan planes de negocios (68% meta ampliada en la segunda convocatoria), 100% meta de la primera convocatoria, cumplida un año antes del plazo.
- 1 599 grupos apoyados en su formalización (61%). Es un requisito para el segundo desembolso a los grupos estar legalizados, por lo que se espera la mayoría cumpla con la formalización.

Componente B:

- 35% avance en familias y grupos rurales en extrema pobreza que acceden a servicios financieros, seguros, banca móvil, financiamiento). Se está avanzado en la entrega del incentivo a las familias de la convocatoria 2018 y 2019, lo cual estaba pendiente a que avanzaran en la ejecución del PN y en la educación financiera., ambas actividades en marcha.
- 130% avance en jóvenes rurales y 114% en mujeres que acceden a financiamiento
- 2 432 grupos reciben incentivos al ahorro

Componente C:

- 100% avance de talentos locales capacitados que operan como proveedores de servicios

La Misión hizo énfasis al Proyecto de la necesidad de que en el 2020 se empiece a medir los resultados de las convocatorias 2018 y 2019, que estarían ya en fase de cierre, para actualizar la información del marco lógico. Actualmente, se tienen programados varios ejercicios de levantamiento de línea de base en género, juventud y medidas ambientales, y también se está realizando la caracterización socio económica de las familias que ingresan al Proyecto, que se han retrasado por las medidas de restricción al inicio de la pandemia.

[1] En la Convocatoria 2020 se incluirán 889 grupos nuevos.

Atención al desarrollo

Focalización y alcance

Calificación: 5

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

La selección y el alcance de los beneficiarios son satisfactorios. Al 31/08/2020 se había beneficiado a 36195 familias (100% de la meta a la 1ra extensión), incluyendo 21608 mujeres (60%), 10294 jóvenes (28%), 12205 personas étnicas (25%). En total 11767 beneficiarios se declararon víctimas. En la 2da extensión se amplió la meta a 45044 familias (9235 adicionales). Según el registro inicial de grupos inscritos y habilitados en la Convocatoria 2020 se estaría alcanzando esta meta. La meta geográfica original (135 municipios) se cumplió a diciembre 2019. En la 2da extensión se amplió a 69 municipios nuevos, para llegar a un total de 203 municipios, de esta forma se cubrirá el 100% de los municipios PDET. La Convocatoria 2020 se realizó en estos nuevos municipios, llegando al 100% de la meta.

Principales problemas

El Proyecto ha dado continuidad a su estrategia de focalización poblacional, la cual se encuentra dirigida a la atención de población rural en extrema pobreza, incluyendo, entre otros: pequeños agricultores, campesinos, pueblos indígenas, comunidades afro-colombianas, familias con jefatura de hogar femenina, jóvenes rurales y familias rurales desplazadas. Según el diseño, el grupo objetivo focalizado está conformado por familias rurales en situación de pobreza extrema, residentes en el área focalizada. Todos los grupos objetivo previstos están representados en el grupo beneficiario y llevan a cabo las actividades propuestas. Los bienes y servicios facilitados son congruentes con sus necesidades, las inversiones responden a sus demandas diferenciadas y el Proyecto apoya las actividades identificadas. Los aportes financieros del Proyecto se transfieren directamente a los grupos informales (al inicio) y asociaciones formales (requisito para el segundo desembolso). Esta modalidad de transferencia de recursos y la cofinanciación de los grupos es un valor agregado del Proyecto muy apreciado por los beneficiarios. A la fecha de la Misión el proyecto había beneficiado a 36195 familias, las cuales incluyen: 21608 mujeres (60%), 10294 personas jóvenes (28%), 12205 personas étnicas (25%), de las cuales 3671 son indígenas (5%). Un total de 11767 beneficiarios se declaran víctimas.

Convocatoria 2020. Con la convocatoria de este año, se prevé beneficiar a 9235 familias, de las cuales 4617 son lideradas por mujeres y 4618 por hombres, representando una paridad en los beneficiarios. Aproximadamente, 1385 familias serán lideradas por jóvenes, 2339 son víctimas identificadas y 3898 pertenecerán a comunidades indígenas y afro descendientes. Con este valor se alcanzará el 100% de la meta ampliada (45044 familias)

Para la extensión del proyecto, se estableció que en 2021 y 2022 se alcancen a 69 municipios adicionales PDET, con lo cual se establecería una meta acumulada del Proyecto de 203 municipios atendidos, garantizando la atención del 100% de los municipios PDET. En términos poblacionales, con la segunda extensión del proyecto “el número de beneficiarios considerado para el periodo de extensión es de 9.235 nuevas familias, con lo cual se establecería una meta acumulada del Proyecto de 45.404 familias atendidas.

Igualdad de género y participación de las mujeres

Calificación: 5

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto ha logrado mantener una significativa participación de mujeres al 60% y 28% de participación de jóvenes (al 31/08/2020). Para la nueva convocatoria 2020 la UCN anunció la nueva categoría: mujer rural para 69 nuevos municipios. Esto implica que se planifica seguir asegurando las altas metas de la participación de las mujeres. La Estrategia de transversalización del enfoque de género se viene trabajando con el FIDA y AECID. Se espera finalizar este documento a finales del 2020 apoyar en el desarrollo de estrategias diferenciadas por sexo, que puedan contribuir a una igualdad de género sustantiva.

Principales problemas

Estrategia de transversalización del enfoque de género.

Fortalecimiento de componentes 2 y 3. Paralelo con los esfuerzos ya logrados con el apoyo conjunto de los cofinanciadore (AECID y FIDA), el proyecto viene avanzando con el desarrollo de la Estrategia de transversalización del

enfoque de género, que reforzará acciones en siguientes áreas (i) fortalecimiento institucional, (ii) desarrollo comunitario, (iii) gestión de conocimiento y aprendizaje. El equipo de misión ha podido revisar y dar recomendaciones específicas sobre el documento Estrategia, así como sobre los de términos de referencia para el levantamiento la línea de base, el cual incluye los cuestionarios diseñados analizando aspectos de fortalecimiento económico, social político, y la violencia basada en género. Se han presentado los TOR para la capacitación en línea de la UCN y la UT sobre la violencia basada en género y violencia doméstica.

Alianzas estratégicas para la sostenibilidad en materia de género y juventud. El equipo de misión ha podido apreciar los esfuerzos que desarrolla el proyecto en nivel de incidencia en políticas públicas a través de la alianza con la Consejería Presidencial para la Mujer.

La Misión ha apreciado el dialogo abierto y sincero que existe entre el proyecto y las beneficiarias mujeres y jóvenes, quienes compartieron retos en el acceso a los servicios del proyecto y su proceso empoderamiento y superación. Para asegurar la sostenibilidad de sus emprendimientos se identificó continuo acompañamiento técnico, alianzas con otras instituciones, intercambios entre diferentes grupos, vínculo directo con los municipios. En particular los jóvenes compartieron sobre el empoderamiento a través del aprendizaje sobre procesos agropecuarios, oportunidades de becas a través de la donación con FundaPanaca (5 becarios por sector) y el retorno que se dio en sus comunidades, además del compromiso de replicar estos conocimientos con las comunidades, acceso al internet como una herramienta de conectividad y aprendizaje. Adicional los 6 grupos de jóvenes presentes compartieron sobre lo oportuno de que *la ciudad se acerca al campo*, bajo el sentido de aportar al acceso de las “facilidades” que otorga la ciudad, a las personas del ámbito rural, como una forma de minimizar la migración campo-ciudad, particularmente de jóvenes. Además, que se busquen diferentes oportunidades de crecimiento no necesariamente vinculadas con producción (Ej. Turismo). En todas las sesiones se mostró un ambiente de solidaridad, apoyo y entusiasmo de seguir superándose y crecer como emprendedores y, a la vez, aportar a la comunidad.

Las y los jóvenes señalan el proceso como un momento que les ha permitido fortalecerse a nivel personal y grupal, mostrarse como actores comunitarios positivos, aportar al desarrollo de su región, facilitar mejoras y aprendizajes en otros actores comunitarios, aportar a la erradicación de la violencia creada por el conflicto (recambio productivo y salida de jóvenes con problemas de violencia o consumo de sustancias) y aportar al acceso a servicios inexistentes en el sector rural.

Las acciones recomendadas son:

- Contar con un especialista de género o asegurar acompañamiento técnico permanente a través de alianza con la Consejería de la Mujer de la Presidencia.
- Implementar el laboratorio de género a cargo del equipo de FIDA
- Compartir el formato plan de acción para la Estrategia de transversalización de género y asegurar el vínculo con los indicadores del marco lógico más los indicadores acordados sobre: % de mujeres en las juntas ejecutivas de las organizaciones, acceso a comercialización y distribución de la carga doméstica.
- Realizar talleres sobre procedimientos de reporte y denuncia de casos de acoso y abuso sexual.
- Integrar a las mujeres y a los jóvenes en la convocatoria como promotores comunitarios centrados por los municipios para asegurar que se llega a los más vulnerables.
- Facilitar intercambio entre diferentes grupos de mujeres y jóvenes beneficiarias de proyectos
- Ampliar acompañamiento y reforzamiento técnico de procesos de jóvenes.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Fortalecimiento de capacidades en género al proyecto Clínica de género	FIDA/ECG	11/2020
Fortalecimiento de capacidades en género al proyecto Curso sobre denuncias sobre acoso y abuso sexual	IFAD	11/2020
Finalización de la estrategia de género y juventud	UNC/MADR	11/2020

Productividad agrícola

Calificación: N/A

Nutrición

Calificación: N/A

Adaptación al cambio climático

Calificación: 3

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto realizó dos revisiones (2018 y 2019) sobre los resultados en la adaptación al cambio climático (ACC). En el informe de supervisión del 2019 se consignó que el análisis de la muestra de PN (97 organizaciones) indicaba que un 74% de las organizaciones habían incorporado buenas prácticas de articulación entre ACC y el desarrollo productivo y el 36% está aplicando medidas de mitigación y/o ACC. Estas mediciones no corresponden a una medición sistemática que indique hay un registro adecuado y programado en ACC. Ante la falta de una nueva medición y de la falta de una visita de campo, por la situación del Covid-19 no es posible determinar si estas medidas están bien articuladas, focalizadas y ejecutadas o si sus efectos son relevantes para reducir la vulnerabilidad de las personas o los sistemas naturales a los efectos del CC.

Principales problemas

Actualmente, el Proyecto lleva un registro de las intervenciones de adaptación o mitigación al cambio climático. El proyecto cuenta con un registro fotográfico y lista de asistencia a las capacitaciones ambientales, a partir de la convocatoria 2018. Asimismo, han elaborado un formato de seguimiento de los Planes de Manejo Ambiental de los PN. Este formato no está registrado o no ha sido articulado al sistema de monitoreo, por lo que resulta insuficiente para realizar un seguimiento adecuado a dichos planes ambientales, por lo que la Misión recomienda la integración o articulación de las medidas de adaptación y seguimiento al cambio climático al sistema de seguimiento.

Con la finalidad de elevar la efectividad de las medidas de adaptación, se sugiere que el Proyecto realice una revisión de los riesgos y vulnerabilidades ante los efectos del cambio climático en su área de influencia. Esto permitirá. (i) Proponer e incorporar las medidas de gestión adecuadas en los PN; (ii) Detectar oportunidades de adaptación y; (iii) Aprovechar oportunidades para incorporar medidas de mitigación.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Seguimiento de medidas de adaptación Relevar la información sobre medidas de adaptación y mitigación del CC, de los PN	UNC/MADR	02/2021

b. Sostenibilidad y ampliación de escala

Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas

Calificación: N/A

Principales problemas

El Proyecto viene logrando resultados positivos en la creación de un entorno favorable para la ejecución de acciones que benefician a la población rural en situación de pobreza a través del fomento de emprendimientos asociativos rurales y su formalización, el mejoramiento de la capacidad financiera, la mejora de los activos productivos, el aumento de la producción y productividad y el mejor acceso a mercados. El Proyecto está siendo considerado como un referente en la discusión actual del marco de políticas sectoriales y nacionales en temas como asociatividad rural, género y juventud rural, campesinado y comercialización, entre otros.

Además de la articulación con el MADR, se viene promoviendo sinergias interinstitucionales con diversos actores del gobierno: Prosperidad Social, UAEOS, Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, Agencia de Renovación del Territorio, ADR, SENA, entre otros.

Se reconocen los esfuerzos que el equipo del proyecto ha venido desarrollando para reproducir el enfoque del proyecto y sus innovaciones a mayor escala, por medio de aportes a los siguientes documentos de política: Lineamientos en Asociatividad Rural, Propuestas en torno al Régimen tributario especial, Formalización laboral Rural, Proyecto de Ley Emprendimiento, CONPES de Emprendimiento, Proyecto de Ley Turismo Rural, decreto reglamentario de la Ley de Compras Públicas, decreto Mesa intersectorial de abastecimiento, Plan de agro logística. Asimismo, se ha venido promoviendo articulación con las estrategias sectoriales: articulación a la Mesa Nacional de Compras Públicas Locales (participación en los ejercicios locales, Chaparral, Arauca, Mocoa, Villavicencio, Pasto, Ocaña, El Retorno), participación en la mesa sectorial de articulación comercial, participación en la Mesa interinstitucional de articulación UAEOS (Guaviare y putumayo), promoción del Incentivo a la comercialización, plataformas digitales de Comercialización (El Campo a un clic). La inclusión de diversas iniciativas del programa en El Campo a un clic demuestra la percepción por parte del MADRI de los pequeños productores rurales como miembros activos de la economía colombiana así como agentes fundamentales para el abastecimiento alimentario del país (el Campo a un Clic es un programa del gobierno que *“busca preservar los ingresos de pequeños y medianos productores, así como garantizar el abastecimiento de alimentos de los hogares colombianos en el marco de la emergencia sanitaria declarada por efecto del COVID 19, a través de la búsqueda de mercados más seguros y rentables en canales de comercialización virtuales”*. Aglomera un conjunto de plataformas de ventas digitales y el proyecto está trabajando en permitir que las personas apoyadas por el proyecto puedan acceder).

El Proyecto ha desarrollado una Estrategia de Sostenibilidad 2020-2022 multidimensional, cuya dimensión institucional comprende la transferencia e inserción del modelo de operación, innovaciones y buenas prácticas del proyecto en entidades del nivel central y descentralizado, la participación en las mesas, reuniones y discusiones de construcción de política pública rural y de desarrollo rural, y la integración de los lineamientos del proyecto en las políticas públicas relevantes a la población rural en situación de pobreza.

Creación de asociaciones	Calificación: 4	Calificación precedente: 4
---------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Las principales alianzas del programa han generado beneficios positivos, tanto a nivel central, generando movilización de recursos adicionales en favor de las poblaciones rurales pobres (e.g. Unión Europea o la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer) y una mayor robustez institucional por su apropiación institucional; como a nivel territorial, permitiendo coordinación con instituciones públicas para mejorar la asistencia técnica y alcance del programa (Ej. ACUA, SENA, Gobiernos Locales). La alianza con instituciones que permitiesen una mayor regularidad en la calidad y frecuencia de la asistencia técnica ha sido una debilidad del proyecto, que se espera se fortalezca para las acciones de sostenibilidad y post proyecto.

Principales problemas

Internacionales. Si bien su rol es el de financiar Proyecto, las dinámicas positivas han permitido que este se constituyera en una experiencia de éxito para el FIDA y la Cooperación Española (cofinanciadores) y para la Unión Europea (cofinancia a través del Gobierno Nacional por medio de un programa de apoyo presupuestario).

Gubernamentales nacionales

1. **Departamento para la Prosperidad Social – DPS.** Se contó con apoyo en la socialización de las convocatorias, incluyendo la validación de la información de los beneficiarios del Proyecto bajo la vulnerabilidad de SISBEN 3.
2. **Instituto Colombiano Agropecuario – ICA.** Realiza acompañamiento a los grupos en la ejecución de sus Planes de Negocio (registro de los predios para campañas de vacunación, procesos de certificación de granjas bio-seguras, generación de guías de movilización para garantizar el origen de los animales y el materia vegetativo, capacitación).
3. **Departamento Nacional de Planeación – DNP.** Ha realizado acompañamiento metodológico y de análisis de candidatos para el diseño de la línea base y la evaluación de resultados.
4. **Servicio de Educación Nacional – SENA.** Acompaña en capacitación en temas productivos, administrativos, financieros, organizacionales, comerciales, con base a sus *pensumy* programas.
5. **Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos -Se** ha gestionado el acompañamiento para que los proyectos de transformación que requieren los permisos para la comercialización cumplan con la normatividad exigida.
6. **Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.** Se acordó la financiación por parte de la Consejería a algunos grupos de mujeres, así como la posibilidad de una vinculación de una experta en transversalización del enfoque de género para apoyar la implementación del Proyecto.

Gubernamentales local

1. **Corporaciones Autónomas Regionales – CAR (Autoridad Ambiental Regional)** Tienen una activa participación en el CLEAR (convocatorias 2018, 2019) y su posterior contraloría social. Se cuenta con el acompañamiento a las unidades productivas para certificarse u obtener los respectivos permisos que éstas autoridades exijan (Concesiones de aguas, permisos de vertimiento, otros)
2. **Alcaldías y Gobernaciones.** En el fortalecimiento de los procesos participativos de los CLEAR las Alcaldías, las secretarías de desarrollo rural municipal, secretarías de desarrollo económico, UMATAS, las Gobernaciones, las secretarías de agricultura departamentales realizan acompañamiento y/o prestación de asistencia técnica a los grupos beneficiarios, así como en algunos casos puntuales la entrega de recursos. Se ha logrado gestionar que algunos grupos participen en ruedas de negocio y/o mercados campesinos realizados en sus municipios o regiones.

Sociedad civil

1. **Fundación ACUA.** Apoyan la difusión, estructuración y acompañamiento del programa en los municipios del Pacífico para asegurar el alcance del programa en poblaciones afro-descendientes. Articulan además a los beneficiarios con otras iniciativas propias.

Sector privado

1. **Cámaras de Comercio.** Desarrollan eventos sobre las figuras jurídicas y facilitan los trámites de inscripción de estos grupos, disminuyendo los tiempos de respuesta en la expedición del registro de su personería jurídica.

b. Asociaciones y Gremios de sectores productivos. Se ha logrado el apoyo directo del Fondo Nacional de

Porcicultura–Pork Colombia y la Federación Nacional de Avicultores de Colombia–FENAVI, quienes han incluido a productores en el acompañamiento y control de la producción. También en cadenas apícolas, paneleras, piscícolas.

Capital humano y social y empoderamiento

Calificación: 5

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

Los avances son satisfactorios. La evaluación de resultados de 2014 y 2017 señala impactos preliminares en el fortalecimiento del capital humano y social, las capacidades técnicas y el empoderamiento de mujeres, hombres y jóvenes. La formalización de organizaciones (2553 grupos a 2019) es positiva. Los resultados son consistentes con los relatos de los grupos entrevistados quienes valoran el Proyecto y el acompañamiento constante recibido de los promotores.

Principales problemas

Los resultados de la evaluación de resultados de las convocatorias 2014 y 2017 apuntan al fortalecimiento del capital humano y social (mayor integración comunitaria y de las familias, fortalecimiento del proceso asociativo y conformación de redes de apoyo, aprendizajes en tolerancia, resolución de conflictos y trabajo en equipo), de las capacidades técnicas (aprendizaje de la actividad productiva y conocimientos técnicos) y del proceso de empoderamiento y independencia económica y política. La participación de mujeres en emprendimientos productivos ha logrado incidir en la distribución de labores y cambio de roles en los hogares, y la percepción de los jóvenes beneficiarios cambió al concebirse como un emprendedor y con expectativas de futuro en la ruralidad.

Las entrevistas virtuales con grupos asociativos confirmaron estos resultados positivos, particularmente la apropiación de los emprendimientos por los grupos, el sentimiento de colectividad, y la valoración del Proyecto y del acompañamiento constante de los promotores incluso en el contexto del COVID. Se han mencionado como positivos la educación financiera y las capacitaciones en temas productivos, asociativos y empresariales recibidas del SENA, lo cual refuerza la importancia de la alianza institucional con el SENA para la Estrategia de Sostenibilidad. La promoción de intercambios entre diferentes grupos se ha destacado como una medida deseable.

Algunos de los principales resultados del proyecto son la creación de organizaciones y su formalización (2553 grupos hasta 2019 con significativa participación de mujeres (264 grupos exclusivos de mujeres) y de jóvenes (231 grupos). En la convocatoria 2020 se proyecta apoyar a 889 grupos, donde se destaca la nueva categoría *mujeres* que se ha creado. En total se abarcaría a 3442 organizaciones.

Se continuará con la segunda capacitación técnica laboral a 55 jóvenes en alianza con Fundapanaca, donde bajo la metodología de Aprender Haciendo los jóvenes son capacitados en las dimensiones técnicas y en capacidades blandas como el liderazgo. La misión recomendó fortalecer el seguimiento a los jóvenes y mejor vincular el proceso formativo con la estrategia de intervención del Proyecto.

Se ha realizado una encuesta sobre necesidades de capacitación en los emprendimientos, y se actualizaron los Instrumentos para la profundización en asociatividad y comercialización.

Durante 2020 se ha desarrollado el Índice de Capacidades Organizacionales-ICO que mide el desarrollo de los grupos en las dimensiones productiva, ambiental, comercial, financiera y organizacional, además de la afectación por COVID-19, por lo cual se generaron planes de fortalecimiento a un porcentaje de los emprendimientos. 283 grupos de la convocatoria 2018 fueron seleccionados y se empezará el apoyo. Se planea para 2021 generar planes de fortalecimiento a los emprendimientos de la convocatoria 2019 como parte de la Estrategia de Sostenibilidad.

Se ha desarrollado la estrategia de Rutas de aprendizaje que permiten la exteriorización e intercambio de saberes y aprendizajes que incidan en el fortalecimiento de las capacidades, pero a raíz de la pandemia la meta de 2 rutas no se ha podido realizar.

Se recomienda promover la realización de las Rutas de aprendizaje o otras estrategias de formación e intercambio de conocimientos como intercambios, encuentros, talleres y eventos de capacitación que involucren a diferentes grupos beneficiarios, con especial atención a mujeres, jóvenes, indígenas y población NARP.

Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto

Calificación: 5

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto mantiene el enfoque orientado a la demanda, promoviendo que la población objetivo participe activamente en las actividades (identificación, estructuración, ejecución, SyE). El CLEAR es un espacio de participación y transparencia. Se aplican mecanismos de contraloría social (Comités de Compra y Vamos Bien). El Proyecto cuenta con dos representantes activos de los beneficiarios en el CDP. Los beneficiarios entrevistados muestran satisfacción en

relación con su vinculación con el Proyecto, especialmente resaltan la presencia del equipo territorial y valoran positivamente los servicios y aprendizajes adquiridos a través del Proyecto. En la convocatoria 2020 la respuesta a la inscripción fue positiva, no obstante, fue por medios digitales, debido a las restricciones de movilidad.

Principales problemas

El Proyecto ha seguido metodologías adecuadas para focalizar al grupo objetivo, incluidos los más vulnerables, como evidenciado por los resultados en la participación de mujeres, jóvenes, comunidades indígenas y afro-colombianas y víctimas del conflicto. El proceso participativo promovido ha permitido se capturen las diferentes opiniones de los participantes, incluidas mujeres, jóvenes, indígenas y afros sobre la planificación del proyecto y los posibles beneficios, a través de sus diferentes etapas (MOT, PN). La selección de los participantes ha sido democrática y transparente. Los grupos han identificado sus iniciativas a partir de un listado de alternativas levantadas con el apoyo del equipo territorial, donde de forma participativa los asociados han votado por aquella iniciativa que responde a sus necesidades e intereses. La estructuración de los proyectos es realizada por el grupo, con el apoyo del equipo territorial o consultores contratados. Durante el diseño y la implementación los miembros de las organizaciones tienen la oportunidad de expresar sus preocupaciones, prioridades e intereses respecto al emprendimiento. La existencia de comités de control social (Comités de Compra y Vamos Bien), promueven la participación y apropiamiento de los beneficiarios.

Las mujeres y los jóvenes se integran a los grupos con igualdad de participación y acceso a los recursos del Proyecto y emiten su opinión y participan en la toma de decisiones. Algunas de las mujeres entrevistadas expresaron que participar en el proyecto les ha dado más seguridad al hablar o ha mejorado su posición en sus familias y comunidades.

Los grupos con iniciativas formuladas se presentan al CLEAR para la aprobación de sus propuestas, pudiendo obtener retroalimentación sobre la calificación de su iniciativa. En la estructura organizativa del Proyecto se ha incluido la participación de dos representantes de la población beneficiaria dentro del CDP, quienes participan activamente. Estos son renovados anualmente.

A partir de las restricciones impuestas por la pandemia, en un número importante de casos, los equipos territoriales han logrado sostener espacios de participación con la totalidad de los miembros de las organizaciones, si bien otros reportan que han debido concentrarse más en el diálogo con los líderes de los grupos (por dificultades de conexión, por limitaciones al traslado o por seguridad sanitaria). De todas formas, estas limitaciones también han permitido en otros casos un acompañamiento más frecuente y en algunos casos, hasta espacios de intercambio entre grupos.

Los participantes han reconocido como muy positiva la transparencia del Proyecto y el conocimiento de los mecanismos para reportar casos de corrupción, abuso o discriminación.

Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	Calificación: 5	Calificación precedente: 4
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

La calidad de los servicios de los proveedores de servicios es satisfactoria, siendo los principales la vinculación con Fundapanaca, AQUA, RIMISP, SENA y consultores individuales para la asistencia técnica. Fundapanaca, quien implementa parte de la donación ha sido valorada de forma más que satisfactoria, tanto por el proyecto como por los jóvenes que participaron. La contratación de RIMISP para la medición de resultados ha sido satisfactoria, y se encuentra en fase de contratación para la sistematización. La calidad de la asistencia técnica y estructuración ha sido satisfactoria, si bien variada en algunas zonas donde la oferta es más limitada se han presentado algunas dificultades.

Principales problemas

La calidad de los servicios de los proveedores de servicios es satisfactoria, siendo los principales la vinculación con Fundapanaca, AQUA, RIMISP, SENA y consultores individuales para la asistencia técnica. Fundapanaca, quien implementa parte de la donación ha sido valorada de forma más que satisfactoria, tanto por el proyecto como por los jóvenes que participaron. La contratación de RIMISP para la medición de resultados ha sido satisfactoria, y se encuentra en fase de contratación para la sistematización. La calidad de la asistencia técnica y estructuración ha sido satisfactoria, si bien variada en algunas zonas donde la oferta es más limitada se han presentado algunas dificultades.

Temas principales

La selección de Fundapanaca ha sido más que satisfactoria. Las sinergias generadas con El Campo Emprende han resultado en un aumento del número de jóvenes participantes sin costo adicional para el Proyecto. Por otro lado, el estudio realizado por RIMISP ha dado sustento al Proyecto para presentar sus resultados con mayores evidencias, aumentado por la reputación del proveedor del servicio.

El Proyecto brinda acompañamiento a los grupos a través de los promotores locales (hombres y mujeres, estas con una alta participación). Estos son profesionales que apoyan en actividades que van desde la promoción del proyecto, conformación de grupos y su legalización, asesoría en apertura de cuentas bancarias, identificación de ideas de proyectos, a través de los MOT, asesoría para la estructuración de proyectos, seguimiento a las iniciativas,

especialmente en el área financiera y cierre y liquidación de los proyectos. Desde la convocatoria 2018, el proyecto ha agregado al menos un técnico agropecuario por territorio.

Durante la pandemia, el equipo territorial ha logrado mayoritariamente adaptarse a las restricciones impuestas a la movilización y han logrado mantener el acompañamiento a los proyectos, así como lograr un resultado más que satisfactorio de la Convocatoria. Aprovechando el acostumbramiento de parte de los mismos del uso de medios virtuales, el proyecto podría aprovechar para promover más espacios de intercambio entre los mismos, para que puedan aprovechar mejor de las experiencias y conocimientos entre ellos.

El SENA es un aliado importante, que provee servicios de capacitación y asesoría a los grupos, la cual es valorada positivamente por los grupos, esta institución es un aliado importante del Proyecto, que contribuye con profesionales de calidad y sin costo adicional al Proyecto.

AQUA es un proveedor de servicios en la estructuración de proyectos y a la vez un aliado en la generación de conocimientos para la estrategia de trabajo con poblaciones NARP.

Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales

Calificación: 3

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

En el PDR el Proyecto fue calificado como categoría B, lo que determina la exclusión actividades de la categoría A relacionadas a la gestión de los recursos naturales. En esta Misión se verificó que se están financiando PN que involucran la producción y comercialización de especies exóticas invasoras, pero que en Colombia son declaradas domesticadas, así como la generación de aguas residuales. Se identificaron prácticas que potencialmente podrían reducir la presión sobre los recursos naturales (gestión del agua, conservación de suelos, manejo de residuos), pero se requiere tengan un registro adecuado. La Misión recomienda elaborar un Plan de Gestión Social y Ambiental del proyecto, para atender adecuadamente los temas ambientales.

Principales problemas

La supervisión 2019 señaló que los PN incorporan un Plan de Manejo Ambiental y que no habían sido detectados impactos negativos en el ambiente. En esta Misión se identificó que el proyecto viene financiando algunos planes de negocio (Ej. 30 proyectos relacionados a piscicultura de tilapia, trucha y cachama de las convocatorias 2018 y 2019), lo que corresponderían a un proyecto de categoría A. Esta situación implicaría una posible recategorización del Proyecto y consecuentemente, realizar estudios o diagnóstico de los impactos ambientales y sociales.

En consideración que esta medida afectaría la actual ejecución del proyecto (y a los beneficiarios), y que los potenciales riesgos pueden ser gestionados a través de otros instrumentos, se ha determinado la necesidad de fortalecer los mecanismos de gestión de riesgo ambiental del proyecto, a través del diseño, aprobación e implementación de un Plan de Gestión Social y Ambiental del proyecto. Esto involucra la determinación de riesgos, incorporación de medidas de gestión y el establecimiento de indicadores y metas, así como la asignación de recursos. Asimismo, deberá articularse el PGSA al sistema de monitoreo y evaluación del proyecto.

Sin embargo, la Misión toma nota que de acuerdo a la Resolución N°2287 del 2015 de la AUNAP, que tiene concepto previo otorgado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (No. 2015-01-01-07798 de diciembre 17 de 2015), resuelve declarar como especie domesticada a la tilapia y a la trucha. En relación a la cachama, esta no aparece en las resoluciones del Ministerio de Ambiente que enlistan las especies invasoras (848 de 2008; 207 de 2010; y 654 de 2011), siendo originaria de las cuencas del Amazonas y del Orinoco.

De la revisión del instructivo y una muestra de Plan de Manejo Ambiental de PN, también se comprobó que es necesario fortalecer los criterios para analizar la viabilidad social y ambiental de los PN

Actualmente, las medidas de verificación del tema ambiental (registro fotográfico y lista de asistencia a las capacitaciones ambientales), no son suficientes para realizar un seguimiento de los planes de gestión ambiental de los PN. Igualmente se propone la incorporación al sistema de seguimiento de las medidas de adaptación y seguimiento al cambio climático.

La propuesta de Plan de Sostenibilidad del proyecto puede ser fortalecida y se recomienda articular la dimensión ambiental con las dimensiones social, económica e institucional.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Riesgos ambientales y sociales y medidas de gestión Diseñar e implementar el Plan de Gestión Social y Ambiental del Proyecto – PGSA	UNC/MADR	12/2020

Estrategia de salida

Calificación: 4

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto ha avanzado en la definición de la Estrategia de Sostenibilidad para dar continuidad a los resultados en el mejoramiento de los capitales social, humano, físico, natural y económico de las familias. La estrategia se basa en un enfoque de sostenibilidad programático, según las dimensiones económica, ambiental, social e institucional. Se pretende que las organizaciones y los emprendimientos sean auto gestionados después de terminar el proyecto y que se adelanten articulaciones interinstitucionales para que los grupos y las familias puedan acceder a la oferta institucional después del cierre del proyecto. Asimismo, se busca que las innovaciones y el modelo de intervención del proyecto sean escalonados en entidades del nivel central y descentralizado y en las políticas públicas.

Principales problemas

El Proyecto ha desarrollado una estrategia para dar sostenibilidad a los resultados de generación de ingreso y mejoramiento de los capitales social, humano, físico, natural y económico de las familias. La estrategia comprende cuatro dimensiones – económica, ambiental, social e institucional – en donde confluyen el modelo de sostenibilidad programática (orientada hacia el programa) o de largo plazo.

La sostenibilidad en el proyecto pretende que los emprendimientos asociativos rurales fomentados sean auto gestionados y las organizaciones se consoliden. De igual manera busca que las innovaciones del proyecto, su modelo de intervención, prácticas y enfoques sean integrados en las organizaciones, las entidades del nivel central (en especial el MADR) y descentralizado y en las políticas públicas relevantes.

En cada una de las dimensiones se prevén actividades, metas y recursos necesarios:

- *Dimensión económica:* Implementar planes de fortalecimiento en emprendimientos seleccionados, que han recibido la cofinanciación (283 en el POA 2020), Implementar planes de capacitación en el área comercial y productiva, Facilitar la participación de los beneficiarios en rutas de aprendizaje, y Facilitar la participación de los beneficiarios en espacios de comercialización con el objetivo de generar alianzas y acuerdos comerciales
- *Dimensión ambiental:* Diseñar e implementar un modelo de Plan de Manejo Ambiental aplicable a las líneas productivas que opera el proyecto, Desarrollar espacios de formación
- *Dimensión social:* Capacitar y fortalecer el equipo del proyecto y los grupos en temas de dinámicas de grupo y asociatividad rural, incluyendo responsabilidades y roles relacionados con la toma de decisiones en escenarios participativos, Implementar herramientas de evaluación de la gestión y desarrollo organizativo de los emprendimientos
- *Dimensión institucional:* Formular los documentos e instrumentos que den cuenta del modelo de gestión operacional del proyecto y realizar la transferencia a las dependencias del MADR, las administraciones municipales y departamentales, Establecer alianzas interinstitucionales con entidades públicas y privadas para adelantar intervenciones integrales en el territorio de intervención, Participar en las mesas, reuniones y discusiones de construcción de política pública rural y de desarrollo rural con el objetivo de integrar los lineamientos del proyecto en las políticas públicas relevantes (en especial el Conpes de Emprendimiento y el proyecto de Ley de Fortalecimiento a micro y medianas empresas del sector agropecuario).

Durante la misión se ha revisado y discutido la estrategia y se ha acordado su finalización con base a los aportes y contribuciones del FIDA y la AECID en el transcurso del período restante del año.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Finalización de la estrategia de sostenibilidad	UNC/MADR	11/2020

Posibilidad de ampliación de escala

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto tiene varios elementos que aportan al escalamiento: (i) ha ampliado su alcance de 134 a 203 municipios, lo cual amplía su modelo de intervención. (ii) Es un referente en la formulación y discusión actual del marco de políticas sectoriales y nacionales en formulación (Ej. género y juventud rural, campesinado y comercialización, Lineamientos en Asociatividad Rural, CONPES de Emprendimiento). (iii) La Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer ha

apoyado la nueva categoría mujeres de la convocatoria 2020, dado el enfoque de empoderamiento de la mujer del proyecto. Los avances en la Estrategia de Sostenibilidad involucran la transferencia del modelo de operación y aprendizajes del proyecto a entidades del nivel central y descentralizado.

Principales problemas

El Proyecto ha superado la meta de 134 municipios establecida en el diseño y alcanza 203 municipios, de los cuales 170 son municipios afectados por el conflicto (municipios PDET), por lo cual es valorado como una iniciativa de apoyo al post conflicto.

El proyecto es un referente en la formulación y discusión actual del marco de políticas sectoriales y nacionales (Ej. asociatividad rural, género y juventud rural, campesinado, comercialización, entre otras), que muestra la importancia de capitalizar los aprendizajes, innovaciones y metodologías, su comunicación y fomento del uso.

Además de la articulación con el MADR, se viene promoviendo sinergias interinstitucionales con diversos actores del gobierno: Prosperidad Social, UAEOS, Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, Agencia de Renovación del Territorio, ADR, SENA, entre otros. Se reconoce el compromiso del equipo para reproducir el enfoque del proyecto y sus innovaciones a mayor escala, por medio de aportes a los siguientes documentos de política: Lineamientos en Asociatividad Rural, Propuestas en torno al Régimen tributario especial, Formalización laboral Rural, Proyecto de Ley Emprendimiento, CONPES de Emprendimiento, Proyecto de Ley Turismo Rural, decreto reglamentario de la Ley de Compras Públicas, decreto Mesa intersectorial de abastecimiento, Plan de Agro logística.

En el marco de las relaciones interinstitucionales que se ha venido promoviendo, se destaca el acercamiento a la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, la cual ha destinado recursos para la estructuración de PN de grupos de mujeres para la nueva categoría “mujer rural” que se ha creado en la convocatoria 2020. La Consejería está considerando la posibilidad de cofinanciar los PN que no se podrán financiar por el Proyecto por el límite presupuestal de la convocatoria, lo que evidencia la relevancia del enfoque de género adoptado por el Proyecto.

También en el Proyecto se ha diseñado y puesto en marcha un sistema de seguimiento y evaluación (SISCAP), que ha sido elaborado en coordinación con el equipo de TICs del MADR para su institucionalización, siendo actualmente adoptado por el Programa Alianzas Productivas de esta institución.

El Proyecto ha desarrollado una Estrategia de Sostenibilidad 2020-2022 multidimensional, cuya dimensión institucional tiene como objetivos la transferencia e inserción del modelo de operación, innovaciones y buenas prácticas del proyecto en entidades del nivel central y descentralizado de la rama ejecutiva, especialmente a las entidades del sector Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural iniciando por las dependencias del MADR, las administraciones municipales y las administraciones departamentales, e integrar lineamientos del proyecto en las políticas públicas en pos de la ejecución de acciones que benefician a la población rural en situación de pobreza a través del fomento de emprendimientos asociativos rurales.

c. Gestión del proyecto

Calidad de la gestión del proyecto	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En junio el Coordinador Nacional presentó su solicitud de terminación anticipada. Dicha posición fue asumida en forma interina por el Coordinador Técnico de Territorios, quien por su conocimiento del proyecto, liderazgo y apoyo de parte del equipo ha logrado se mantengan los niveles de ejecución esperados. El proyecto cuenta con el resto del equipo contratado, el cual muestra un alto compromiso y dedicación al proyecto. Hay atención continua del personal en fortalecer el modelo de intervención. Se ha realizado un diagnóstico de capacidades y conocimientos del Equipo y su respectivo plan de capacitación. Los sistemas contables y de seguimiento y evaluación están en funcionamiento y en constante mejora. El Comité Directivo del Proyecto continúa reuniéndose periódicamente para aprobar temas del proyecto y dar seguimiento.

Gestión de los conocimientos	Calificación: 5	Calificación precedente: 4
-------------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto dispone de alto compromiso y personal dedicado a las responsabilidades de GC y ha venido implementando diversas acciones orientadas a este fin, como parte del Componente C: sistematización de experiencias en territorio, herramientas para diagnóstico y recolección de datos de los emprendimientos (encuestas sobre afectación COVID, oferta, ingresos y necesidades de capacitación), capacitaciones al equipo del proyecto (enfoque de género, asociatividad), diseño y actualización de Instrumentos operativos, recursos comunicacionales adecuados a la población objetivo, planificación de rutas de aprendizaje, planes de fortalecimiento a organizaciones, medidas de socialización del proyecto y de incidencia en políticas públicas. El área de GC mantiene una integración efectiva con el de SE.

Principales problemas

Las actividades de gestión del conocimiento responden a la estrategia planteada en el Componente C de Gestión del Conocimiento, Capacidades y Seguimiento y Evaluación contemplada en el MOP. Durante la Misión se revisó con el proyecto la importancia de un plan de actividades y de comunicación bien claro, tomando en cuenta que el proyecto cuenta con dos años para su finalización, siendo necesario que las mismas sean incluidas en los POA 2021 y 2022.

Se ha consolidado el informe de sistematización de experiencias en territorio con análisis y organización de la información recolectada sobre 17 grupos de las convocatorias 2014 y 2018 en 8 municipios. A partir de los resultados se consolidó la metodología para el desarrollo de la sistematización de experiencias de 2020 (58 experiencias). Se ha seleccionado la firma RIMISP y la implementación está prevista para el IV trimestre de 2020.

El Proyecto ha desarrollado la metodología para la implementación de Rutas y territorios de aprendizaje en las que se llevarán a representantes de los emprendimientos para fortalecer sus conocimientos y capacidades en diferentes temas.

Se puso en marcha diversas herramientas para diagnóstico y recolección de datos (mediciones mensuales sobre afectación por COVID en los emprendimientos, encuesta sobre generación de ingresos y de oferta, encuesta sobre necesidades de capacitación, medidas para mitigación ante el COVID) para orientar su estrategia y acompañamiento a los grupos, principalmente en temas de mercado. Se ha desarrollado distintos recursos comunicacionales adecuados a la población objetivo (5 videos sobre estrategias comerciales ante el COVID y un video sobre Tips en bioseguridad) y diseñado o actualizado Instrumentos operativos (Instructivos, Ficha de seguimiento a grupos, Protocolo de seguimiento a las actividades en territorio, Récord de Visita, etc.).

Se ha desarrollado el Índice de Capacidades Organizacionales que mide el desarrollo de los grupos en las dimensiones productiva, ambiental, comercial, financiera y organizacional, además de la afectación por COVID-19, por lo cual se generan planes de fortalecimiento (283 grupos en 2020). Está en proceso de construcción de la Línea de Base 2020 y de Línea Base de Género.

El Proyecto ha venido realizando diagnóstico de capacidades y conocimientos del Equipo Territorial con su correspondiente plan de capacitación (cursos en línea enfoque de género, VBG, asociatividad).

Se realizaron 68 eventos de socialización de la convocatoria 2020 con autoridades locales (municipios, instituciones y ministerios) y se están utilizando diversas plataformas digitales, y medios tradicionales para la promoción y seguimiento. Se dispusieron 2 espacios virtuales de difusión para la divulgación de resultados en coordinación con la Oficina Asesora de Comunicación y Prensa del MADR.

Ruta de aprendizaje. El contexto del COVID presenta un reto para la implementación de las rutas de aprendizaje y se requiere un énfasis adicional para garantizar el intercambio de aprendizajes y experiencias por parte del proyecto. Se recomienda adelantar la realización de las etapas que se puedan hacer de modo virtual, o promover otras estrategias de intercambio de conocimientos que se adecuen al contexto actual.

Grupos prioritarios. Se deberá garantizar la sistematización de aprendizajes y experiencias respecto a los grupos prioritarios: mujeres, jóvenes, indígenas y población NARP, esta última aprovechando la alianza con la Fundación ACUA.

Uso óptimo de los recursos	Calificación: 4	Calificación precedente: 4
----------------------------	-----------------	----------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Las inversiones del Proyecto y de las organizaciones se realizan según el uso previsto en la planificación. La correcta implementación y transparencia de las adquisiciones permiten mantener los costos de los insumos dentro de precios justos y con calidad. Las actividades se basan en el presupuesto asignado y el nivel de alcance de los productos está en línea con la ejecución. En la evaluación de resultados se incluye el criterio de eficiencia. Como consecuencia de la pandemia, algunos grupos entrevistados reportaron un incremento en los precios de los insumos, principalmente al inicio de las restricciones de movilización, no obstante la situación fue temporal y se ha normalizado.

Coherencia entre el POA y la ejecución	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
--	-----------------	----------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Existe coherencia entre las actividades programadas e implementadas. No obstante los atrasos en la ejecución al inicio del año (aprobación de la extensión el 08/04/2020, adición de los recursos de la vigencia 2020 el 30/04/2020 y la pandemia COVID-19), esta tomó más ritmo en el segundo semestre y se espera se acelere en el último trimestre y se cumplan las principales metas programadas. La ejecución final se verá favorecida por un proceso avanzado de la convocatoria y otras actividades con aprobación del FIDA (Ej. Sistematizaciones, educación financiera), la aprobación del incremento en el monto de la asignación autorizada, el funcionamiento del ICP y la planeación de actividades detallada y su seguimiento por parte del equipo del proyecto.

Revisión de las entradas y productos del POA y progreso en la implementación

Al 31/08/2020 los avances son: (i) en el **Componente 1**, tras la adición de los recursos se avanzó en la Convocatoria 2020 de acuerdo con lo planificado. La socialización ha sido exitosa (3349 grupos inscritos) y se están estructurando los PN de 1297 grupos habilitados. Se presentan avances en la aplicación de la evaluación de organizaciones para su fortalecimiento, que ha identificado 283 grupos iniciales y en la participación de espacios de comercialización, principalmente virtuales (Ej. "El Campo a un clic"); (ii) en el **Componente 2** las restricciones de movilidad han afectado la ejecución. La contratación de los Talentos Rurales para la Educación Financiera se realizó con ciertos retrasos, pero ya se reinició la educación financiera para los grupos de la convocatoria 2018 y 2019. Con relación a los incentivos a la bancarización, 3645 grupos (Convocatoria 2018 y 2019) han participado, habiéndose desembolsado el incentivo a las 2431 familias de la Convocatoria 2018. En el **Componente 3** se ha avanzado con los procesos de gestión del conocimiento (sistematizaciones, preparación de rutas de aprendizaje).

Presupuesto. La asignación para el POA 2020 fue de USD 12,5 [M1](#), de los cuales un 32,6% es financiado con el préstamo FIDA, 39% del Fondo Español, 27,8% con aportes del GdC y 1,4% con recursos de la donación FIDA. Por componente la mayor inversión está prevista en el Componente A. Formación de Capital Social Asociativo y Desarrollo Empresarial con un 67,1%, y las categorías de gasto en que tienen previsto invertir más recursos son Incentivos con un 55,74%, seguido por asistencia técnica 24,66%, las cuales están relacionadas con la financiación de planes de negocios.

A la fecha, la ejecución del POA 2020 es del 5%, lo cual es considerada una ejecución baja; sin embargo, y como es habitual en el Proyecto, el tiempo de mayor volumen de pagos de los recursos del POA está previsto para los meses de noviembre y diciembre, en particular en noviembre con la suscripción de los contratos de adhesión con las organizaciones beneficiarias de la convocatoria 2020 (primer desembolso) y se prevé que el saldo quedará comprometido en su totalidad. Además, la situación de la pandemia de Covid-19 ha ocasionado que parte de las actividades (sistematizaciones, educación financiera) se atrasara, aunque ya están en marcha.

POA 2021. Durante la Misión, el CDP conoció y aprobó el POA 2021, el cual corresponde con el plan aprobado para la extensión. Se espera que los recursos serán asignados según el presupuesto, tomando en cuenta la aprobación de las vigencias futuras para el proyecto. Se espera en el 2021 haber completado la totalidad del financiamiento del FIDA.

[\[1\]](#) TC COP 3739,49 por USD 1, a julio 31, 2020

Resultados del sistema de SyE

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El SISCAP continúa con avances en el diseño y funcionamiento de forma satisfactoria. En 2020 se ha realizado una fuerte labor de seguimiento mensual a la situación de las organizaciones y sus emprendimientos en el marco de la pandemia. La información en el SISCAP se mantiene al día, los reportes de seguimiento son bien elaborados y presentados en tiempo. Se tienen programados varios ejercicios de evaluación incluyendo la línea de base de las organizaciones y una línea de base de género. SE realiza una integración efectiva con gestión del conocimiento. El equipo de SE se mantiene y su gestión es satisfactoria. Para el 2021 se recomienda que el Proyecto realice mediciones sobre resultados a nivel de efectos e impactos, dado que se tendría mayores avances en las convocatorias 2018 y 2019.

Examen del sistema de SyE

Avances en el Sistema de SyE (SISCAP) Durante el 2020 continua las mejoras en el sistema informático. Es importante que el proyecto mantenga un buen sistema de respaldo de información (back up). De acuerdo con recomendaciones de la auditoría del proyecto, el SISCAP debe contar con un plazo (a diciembre 2020) para su finalización y consolidación, siendo las mejoras a futuro elaboradas de forma periódica.

Actividades en SyE 202019. Las principales actividades en seguimiento son:

Recolección de información. Se capturan sistemáticamente datos según género, grupo etario y étnico. El proyecto ha iniciado la recolección de información cualitativa, la cual debe ser fortalecida en el 2021 para justificar los resultados obtenidos.

Buenas prácticas en SE. El seguimiento a los PN se mantiene a pesar de las restricciones de movilidad por la pandemia, los Comités Vamos Bien siguen en operación, el CLEAR para la convocatoria 2020 se realizará bajo las modalidades virtual y presencial, según el caso, se aplican diferentes canales de información con los equipos territoriales (Chats, email, drive, teléfono, personal) que permiten dar información oportuna y directa.

Retos en SE. Realizar las líneas de base programadas. Realizar la evaluación de resultados convocatorias 2018 y 2019, incluyendo mayor información cualitativa, promover una mayor sistematización y difusión de resultados para apoyar actividades de diálogo de políticas.

Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos**Calificación: 4****Justificación de la calificación otorgada**

No pertinente. La calificación de los PESAC no es obligatoria para los proyectos con diseños anteriores a diciembre de 2014 que no incluyeron notas relativas a los Procedimientos.

d. Gestión Financiera y Ejecución**Tasa de desembolso aceptable****Calificación: 3.0****Calificación precedente: 2****Justificación de la calificación otorgada**

El Proyecto ha mejorado su gestión de desembolsos. La tasa sigue rezagada debido a; las dos extensiones concedidas que disminuyen su calificación en 1 punto y por el tiempo transcurrido que es de 7,8 años. La tasa de desembolsos es del 67,98% para el crédito I-871-CO, 79,77% para el crédito E-10-CO y del 62,67% para la donación G-I-C-1360. El proyecto estima que la primera semana de octubre de 2020 tramitará a través del ICP, las WA 20 por USD 0,92M, WA 17 por 0,46M y WA 2 por USD 61,7 mil con cargo a los financiamientos I-871-CO, E-10-CO y a la donación G-I-C-1360-CO, respectivamente.

Principales problemas

El 10/07/2020 el Proyecto inició la utilización del Portal de Clientes del FIDA para la gestión de desembolsos, lo cual va a ser más eficiente la gestión de desembolsos al reducir los tiempos de procesamiento de las solicitudes. El FIDA realizó el examen a la solicitud de incremento de la asignación presentada por el GdC; el análisis permitió al FIDA autorizar el incremento de la asignación autorizada del crédito E-10-CO, lo cual permite la liquidez necesaria para la ejecución del POA 2020. El FIDA enviará la carta al prestatario modificada en este sentido. Previo a la utilización del incremento, el Proyecto deberá enviar al FIDA el Plan de Recuperación de la Asignación Autorizada para los dos financiamientos, que tenga en cuenta una amortización gradual de forma que no afecte la liquidez. Lo anterior también es solicitado, considerando que la totalidad de los recursos de los créditos quedarán ejecutados en el 2021. La proyección de desembolsos incluido el incremento en la asignación autorizada es de USD 1,9M para la cuenta DEG y USD 3,4M para EURO, lo cual indica que al final del 2020 se estaría alcanzando una ejecución del 78% y 99,7% (TC €0,8391 por USD 1 a agosto 31, 2020) para los créditos DEG y EURO respectivamente, quedando por desembolsar en 2021, solo el saldo de los recursos del financiamiento en DEG.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Plan de Recuperación Presentar el Plan de recuperación de la Asignación Autorizada de los dos financiamientos	UNC/MADR	10/2020

Aspectos fiduciarios**Calidad de la gestión financiera****Calificación: 5****Calificación precedente: 4****Justificación de la calificación otorgada**

La gestión financiera se considera satisfactoria; el equipo financiero es de alto nivel profesional, seleccionado por procesos competitivos definidos en el MOP. Existe división de funciones para el control de las operaciones. Estos avances aunados al desarrollo del sistema de información apropiado, ha permitido mejorar el control, la calidad y oportunidad de la información sobre la ejecución de los recursos. El informe de Auditoría señala la mejora, con observaciones menores de control que están siendo resueltas. Por la pandemia, el Proyecto opera mayormente en forma remota, los procesos virtuales han permitido continuar la ejecución sin mayores inconvenientes. Los sistemas informáticos (SISCAP, AURORA-CCI y SIIF), operan en línea con procesos de contratación y pagos sin retraso.

Principales problemas

Equipo humano para la Gestión Financiera. El área está liderada por 1 Administrador y 1 Contador. Sus perfiles se ajustan a lo estipulado en el MOP; fueron seleccionados mediante procesos competitivos, lo que permite contar con profesionales de alto nivel profesional y comprobada experiencia, con no objeción del FIDA. Cuentan con 1 apoyo contable y 3 Apoyos Administrativos-Financieros. El equipo desarrolla todas las actividades de la gestión financiera, con funciones claramente definidas en el MOP. Previo a la renovación de cada contrato, el personal es evaluado en su desempeño para permitir su continuidad.

Presupuesto 2020. Se contó con una asignación presupuestal alta, similar a la del año anterior, COP 46.737 M (USD 12,4M), con lo cual se ratifica el compromiso de las autoridades. Dado que se encontraba en estudio la solicitud de una segunda extensión al Proyecto, el presupuesto solo fue incorporado al operador hasta el 29/04/2020. El Proyecto gestionó ante las autoridades de planeación y finanzas del GdC, la aprobación de vigencias futuras con lo cual quedaron asegurados los recursos presupuestales para 2021 por una cuantía de COP 46,811 M (aproximadamente USD 12,51M), de los cuales USD 7,08M corresponden a la fuente crédito.

Flujo de Fondos. El flujo de fondos ha sido apropiado. A la fecha las transferencias al operador se dan con oportunidad. Mediante el ICP el Proyecto consiguió mayor eficiencia en la gestión de desembolsos. El flujo de fondos puede ser totalmente monitoreado de manera interbancaria, a lo largo de la cadena de ejecución, partiendo de la solicitud de desembolso a través del ICP, pasando por el depósito del desembolso en las cuentas especiales y las transferencias al operador desde las cuentas de la Nación, hasta los pagos a terceros. El Proyecto ha agotado la asignación original de la categoría de gastos Asistencia Técnica en ambas financiaciones, DEG y EURO, y de Incentivos en el financiamiento EURO, por lo que ha iniciado el proceso interno de aprobación para solicitar una reasignación en ambas categorías. El FIDA informó que al no superar el 30% de la asignación original, no se requiere ningún trámite. Basado en esta disposición, el Proyecto continuará el proceso de solicitud de fondos sin superar el porcentaje estipulado.

Control Interno. La cultura de control interno ha mejorado, existen procedimientos en el MOP y se trabaja bajo una clara segregación de las funciones de registro, aprobación y pagos; se manejan distintos niveles de revisión/aprobación que van desde la revisión a nivel de asignación presupuestal, pasando por la ordenación de compra o contratación, hasta la ordenación del pago. La función de tesorería está en el Operador, mediante procedimientos validados en anteriores misiones. La conciliación de cuentas bancarias operativas y el desarrollo del contrato del operador es realizada mensualmente por el equipo financiero del Proyecto y este contrato tiene un supervisor, funcionario del área financiera del MADR.

Sistema de información y Contabilidad del Proyecto. El Sistema de información tiene tres puntos de control, el Sistema Integrado de Información Financiera del Estado -SIIF, los registros en la CCI en el sistema HEINSOHN AURORA y el Sistema SISCAP desarrollado por el Proyecto, que incluye un módulo financiero, que permite generar de manera automática los informes presupuestales y financieros en COP y USD requeridos por el FIDA, por fuente, categoría y componente. El Manual del SISCAP está en elaboración. Los soportes de ejecución financiera están digitalizados, facilitando la disponibilidad para su revisión.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Auditoría Realizar la convocatoria y selección de la Firma para la Auditoría externa del Proyecto.	UNC/MADR	12/2020

Calidad y puntualidad de las auditorías

Calificación: 6

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

El FIDA aprobó la solicitud de extensión del plazo para la presentación del informe de auditoría hasta julio 31 de 2019. Con fecha 29/07/2020, el Proyecto remitió el informe respectivo elaborado por la firma MGI PAEZ ASOCIADOS Y CIA S.A.S. quién entregó en tiempo, cumpliendo con lo establecido en el Apéndice 7. Mandato, del Manual Operacional Relativo a la Información financiera y la Auditoría de los Proyectos financiados por el FIDA.

Principales problemas

El dictamen de la Auditoría 2019 indica que los estados financieros de propósito especial en pesos y dólares presentan razonablemente en todos los aspectos importantes la situación financiera del Proyecto correspondiente al ejercicio finalizado al 31 de diciembre de 2019, en conformidad con el Manual Operacional Relativo a la Información financiera y la Auditoría de los Proyectos financiados por el FIDA.

Sobre el Sistema de Control Interno, anotó que el " MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL – MADR como ente ejecutor del Proyecto logró fortalecer el sistema de control interno contable y administrativo que le permitió tener el registro, reporte y control de las operaciones inherentes al Proyecto, con la oportunidad requerida y en la debida forma; así mismo, dar cabal cumplimiento con las disposiciones contenidas en el Convenio de Financiación".

La auditoría realizó una validación al estado de cumplimiento de las observaciones de la auditoría del 2018 y anteriores, obteniendo como resultado: cumplidas (13), con cumplimiento parcial (5) y como no cumplidas (2), las acciones pendientes tiene que ver con documentación del SISCAP y sistema externo complementario de backup (en desarrollo) algunas partidas pendientes de reportar (cumplida), cierre de POA años anteriores y continuidad de implementación de Planes de Mejoramiento relacionados con las medidas de auditoría (en cumplimiento).

Fondos de contrapartida	Calificación: 6	Calificación precedente: 5
--------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El Gobierno de Colombia ha programado y aportado los recursos requeridos para la ejecución del Proyecto. A 30/09/2020, los recursos de contrapartida comprometidos en el POA 2020 han sido aportados en su totalidad.

Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
--	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En general las cláusulas del convenio han sido cumplidas por el Gobierno y por el Proyecto. Se ha prestado especial atención a las cláusulas orientadas a la apertura de cuentas y las disposiciones para retiro de fondos, al igual que las relacionadas con la presentación de informes sobre la ejecución del Proyecto, el Informe de Auditoría Externa y las adquisiciones se viene realizando de acuerdo con los procesos acordado y con la calidad esperada.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Presentar el Plan de recuperación de la Asignación Autorizada de los dos financiamientos	UNC/MADR	10/2020
Realizar la convocatoria y selección de la Firma para la Auditoría externa del Proyecto	UNC/MADR	12/2020

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Adquisiciones y contrataciones	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---------------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El PAC está alineado con el POA y a pesar del contexto COVID-19, se han completado más del 50% de los procesos según lo previsto, mostrando demoras, pero con un impacto positivo pertinente en el desempeño del Proyecto. Hay un uso adecuado del sistema NOTUS para las No Objeciones de los procesos, que se ajustan a las Directrices del FIDA y al MOP. Se han determinado los riesgos en adquisiciones, de moderados a bajos, mediante la aplicación de la PRM. La UNC cuenta con el personal esencial contratado, excepto el Coordinador Nacional, cuyo proceso de selección se viene adelantando, tras haberse declarado desierto en una primera oportunidad. El rezago en el proceso de liquidación y cierre administrativo de los contratos de las organizaciones pendientes de 2014 y 2017 debe ponerse al día.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Planificación de las adquisiciones. EL PAC 2019, presenta un formato aceptable para el FIDA agrupado por componente y relacionado con los identificadores del Marco Lógico y el POA; sin embargo, se facilitó el formato vigente del FIDA para que sea adoptado por el Proyecto para el nuevo ciclo de planificación.

Como resultado de la PRM, los umbrales para el establecimiento del examen previo en el PAC son: i) La adquisición de cualquier contrato de adquisición de bienes por valor superior equivalente a USD 70.000, ii) La adquisición de cualquier contrato de adquisición de obras por valor superior equivalente a USD 150.000, iii) La adquisición de cualquier contrato de contratación de servicios de consultoría por valor superior equivalente a USD 60.000, así como aquellos bajo el método de selección de presupuesto fijo, selección basada en la calidad y selección de menor costo, independientemente del valor, iv) Todas las adquisiciones de cualquier contrato de bienes, obras y servicios por el método de Contratación Directa, Selección de Fuente Única, independientemente del valor y v) la contratación del personal esencial de la UNC.

Procesos y procedimientos. La UNC presenta vía NOTUS, además de los procesos que requieren examen previo, todas las contrataciones de selección de consultores (individuales/firmas) independientemente del monto a contratar, verificándose que la selección se basa en procesos públicos, competitivos, justos y coherentes con los TDR.

Se tuvo la renuncia del Coordinador Nacional desde junio 2020. La UNC dio apertura el 13/08/2020 a la convocatoria para la selección de la posición, la cual se declaró desierta 21/09/2020. El MADR ha solicitado al FIDA revisar el criterio que está limitando el concurso (mínimo 4 años de experiencia en banca multilateral), para que este sea calificado, con un mínimo de 1 año de experiencia, e incluyendo como un criterio adicional la experiencia en gestión de proyectos de desarrollo. El FIDA aprobó los ajustes solicitados en los criterios y se proceda con la calificación de los candidatos y se finalice el proceso, para su envío al FIDA para la no objeción.

Se revisaron los expedientes digitalizados de las organizaciones de las Convocatorias 2018 y 2019 entrevistadas virtualmente y no se encontraron debilidades relevantes en la gestión de sus procesos de compra. Estos manifestaron que dentro de los efectos negativos de COVID-19 hubo distorsiones en los precios de los insumos, limitaciones en cuanto a su disponibilidad y restricciones en el transporte.

La UNC debe iniciar oportunamente el proceso competitivo para la Auditoría 2020, en virtud de lo establecido respecto al período de contratación del Auditor, en el MOP relativo a la información financiera y la auditoría de los proyectos financiados por el FIDA, que limita la renovación del contrato después del cuarto año.

Gestión y administración de contratos. Es una actividad coordinada y compartida con el operador (CCI) y para ello utilizan sus propios sistemas de registro. La UNC, quien supervisa y emite las autorizaciones y órdenes de pago que realiza la CCI. Para la UNC se ha facilitado un formato de registro de contratos vigente para el FIDA que permitirá la carga en línea de datos de los contratos, a través del módulo de ICP-CM.

La Auditoría 2019 hizo referencia a: (a) El rezago de las liquidaciones y cierre de algunos contratos de adhesión de las organizaciones de 2014 y 2017. En el caso de contratos pendientes de estos años se procederá con un cierre para el 31/12/2020. Durante la Misión fueron revisados los procedimientos y los recursos disponibles para el cierre de contratos y se solicitó que para las Convocatorias 2018, 2019 y 2020 se realice un proceso ordenado y un seguimiento estricto, según un plan de liquidaciones de contratos, para evitar atrasos al final; así como para identificar con suficiente anticipación las inversiones que requerirán ser canceladas. (b) La falta de registro de la contribución de los beneficiarios, para mostrar debidamente su esfuerzo y compromiso. Preliminarmente, se acordó reflejar el aporte estimado de las organizaciones, según lo estipulado en el contrato de adhesión y/o aporte inicial en la cuenta de la organización y conforme se realicen las liquidaciones registrar el valor real.

Como resultado de este proceso de liquidación y cierre de contratos se espera disponer de la información exacta sobre iniciativas fallidas, sus causas y consecuencias de las acciones legales en caso de posible fraude y corrupción.

Conservación de registros. La UNC como la CCI cuentan con archivos de los expedientes de las adquisiciones y contrataciones en forma ordenada y una importante parte de ellos se guardan electrónicamente. Los expedientes de las organizaciones también se han venido guardando electrónicamente.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Contratación del Coordinador Nacional del Proyecto realizada	UNC/MADR	10/2020
Registro de Contratos en formulario FIDA vigente ICP-CM para carga en línea	UNC	10/2020
Contratación de la Firma Auditoría 2020	UNC	12/2020
Actualización formulario del PAC según formato FIDA Vigente	UNC	12/2020
Reporte de culminación de liquidación y cierre de contratos convocatorias 2014 y 2017	UNC/CCI	12/2020
Reporte trimestral de avance de liquidación y cierre de contratos convocatorias 2018, 2019	UNC/CCI	12/2020

e. Indicadores básicos del apoyo prestado en materia de supervisión y ejecución

Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo	Calificación: 4.44	Calificación precedente: 4.0
Evaluación de los resultados generales de la ejecución	Calificación: 4.75	Calificación precedente: 4.0

F. Acciones acordadas

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
------------------------	------------------------	-----------------------

Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo		
Fortalecimiento de capacidades en género al proyecto Clínica de género	FIDA/ECG	11/2020
Fortalecimiento de capacidades en género al proyecto Curso sobre denuncias sobre acoso y abuso sexual	IFAD	11/2020
Finalización de la estrategia de género y juventud	UNC/MADR	11/2020
Seguimiento de medidas de adaptación Relevar la información sobre medidas de adaptación y mitigación del CC, de los PN	UNC/MADR	02/2021
Sostenibilidad y ampliación de escala		
Finalización de la estrategia de sostenibilidad	UNC/MADR	11/2020
Riesgos ambientales y sociales y medidas de gestión Diseñar e implementar el Plan de Gestión Social y Ambiental del Proyecto – PGSA	UNC/MADR	12/2020
Gestión Financiera y Ejecución		
Presentar el Plan de recuperación de la Asignación Autorizada de los dos financiamientos	UNC/MADR	10/2020
Contratación del Coordinador Nacional del Proyecto realizada	UNC/MADR	10/2020
Registro de Contratos en formulario FIDA vigente ICP-CM para carga en línea	UNC	10/2020
Plan de Recuperación Presentar el Plan de recuperación de la Asignación Autorizada de los dos financiamientos	UNC/MADR	10/2020
Realizar la convocatoria y selección de la Firma para la Auditoría externa del Proyecto	UNC/MADR	12/2020
Contratación de la Firma Auditoría 2020	UNC	12/2020
Actualización formulario del PAC según formato FIDA Vigente	UNC	12/2020
Reporte de culminación de liquidación y cierre de contratos convocatorias 2014 y 2017	UNC/CCI	12/2020
Reporte trimestral de avance de liquidación y cierre de contratos convocatorias 2018, 2019	UNC/CCI	12/2020

Auditoria Realizar la convocatoria y selección de la Firma para la Auditoría externa del Proyecto.	UNC/MADR	12/2020
--	----------	---------



Invertir en la población rural

Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Informe de supervisión

Marco lógico

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Fecha del documento:	30/10/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001491
N.º de informe:	5532-CO

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Marco lógico

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Alcance	1.b Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar										
	Miembros de los hogares					141 534					
	1.a Número correspondiente de hogares beneficiarios a los que se ha prestado apoyo										
	Hogares			50 000		36 176	72.4				
	1 Número de personas que reciben los servicios promovidos o apoyados por el proyecto										
	Mujeres			25 900		21 616	83.5				
	Hombres			24 100		14 560	60.4				
	Número total de personas que reciben servicios			50 000		36 176	72.4				
	Grupos que reciben servicios del proyecto										
	Grupos			3 333							
	Comunidades que reciben servicios del proyecto										
	Comunidades	0		134							
Meta Contribuir a mejorar las condiciones de vida, los ingresos y empleos de las familias rurales en pobreza extrema en los territorios más pobres de Colombia	Familias rurales en extrema pobreza con infantes (mujeres y hombres) menores de 5 años que disminuyen la desnutrición crónica en un 1% (RIMS)							Base de datos de registros municipales SISBEN	Inicio, intermedio, final	UCP	Los efectos directos del contexto del post conflicto y de la inseguridad son favorables para la implementación del proyecto.
	Households	0	30	100				Estudios locales de seguridad alimentaria			
	Familias en extrema pobreza, con iniciativas productivas (PN, IEA) que incrementan su ingreso en más de un 60% o más							Estudio evaluativo	Inicio Intermedio Final	UCP	

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos			
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad				
	Households		40	70										
	Personas en puestos de trabajo (empleo) nuevos generados en los grupos con PN											Estudio evaluativo	Inicio Intermedio Final	UCP
	Total		450	1 318										
	Females		0.25	25										
	Females		112	330										
Objetivo de desarrollo Incrementar el capital social, humano, físico, financiero y natural de las familias rurales en extrema pobreza de las áreas de intervención	Familias rurales en extrema pobreza del área de intervención que incrementan al menos 3 de sus capitales (social, físico, financieros, humano y natural)							Estudio evaluativo	Inicio Intermedio Final	UCP	Las políticas nacionales se mantienen estables, para garantizar el correcto desarrollo del proyecto.			
	Households		40	70										
Efecto directo C1: Grupos y familias rurales en extrema pobreza mejoran su seguridad alimentaria, capacidad productiva y condiciones ambientales	Familias y grupos rurales en extrema pobreza que mejoran su capacidad productiva							Informes de seguimiento Estudio eval.	Anual	UCP	1: Los nuevos tratados comerciales favorecen la producción. 2: Se desarrollen procesos de concientización en las comunidades y familias. 3: Se desarrollen procesos de concientización en las comunidades y familias.			
	Households		1 622	5 856										
	Grupos		108	390										
	Familias y grupos rurales en extrema pobreza que mejoran sus condiciones ambientales							Informes de seguimiento Estudio eval.	Anual	UCP				
	Households		2 105	7 365										
	Grupos		140	491										
	Familias y grupos rurales en extrema pobreza que mejoran su seguridad alimentaria							Informes de seguimiento Estudio eval.	Anual	UCP				
	Households		1 622	5 856										
	Grupos		108	390										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Efecto directo C1: Grupos rurales y familias en extrema pobreza fortalecen su capacidad empresarial	C1: Grupos rurales y familias en extrema pobreza fortalecen su capacidad empresarial							Informes de seguimiento Estudio eval.	Anual	UCP	Las instituciones financieras reguladas muestran interés en la movilización de ahorros, crédito y seguros al grupo objetivo.
	Grupos y Familias		33	100							
Efecto directo C2: Familias rurales en extrema pobreza acceden a servicios financieros	Familias y grupos rurales en extrema pobreza que acceden a servicios financieros (ahorro, seguros, banca móvil, financiamiento)							Informes de seguimiento	Semestral	UCP	Las instituciones financieras reguladas muestran interés en la movilización de ahorros, crédito y seguros al grupo objetivo.
	Households		12 000	30 000							
	Grupos		800	2 000							
Efecto directo C2: Personas jóvenes rurales emprendedores acceden a financiamiento	Personas jóvenes rurales emprendedores que acceden a financiamiento							Registros de seguimiento a jóvenes	Semestral	UCP	Las instituciones financieras reguladas muestran interés en la movilización de ahorros, crédito y seguros al grupo objetivo
	Young	0	0	1 067							
	Females		50	50							
	Females	0	0	534							
Efecto directo C2: Familias rurales en pobreza extrema y autoridades locales acceden a conocimientos y saberes para el desarrollo rural con enfoque territorial	Familias rurales en pobreza extrema y autoridades locales que acceden a conocimientos y saberes para el desarrollo rural con enfoque territorial							Estudio evaluativo	Semestral	UCP	El MADR establece alianzas para el desarrollo rural a nivel territorial.
	Households	0	40	100							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Efecto directo C3: Talentos locales capacitados operan como proveedores de servicios	Porcentaje de talentos locales capacitados que operan como proveedores de servicios							Encuesta de talentos locales	Semestral	UCP	
	Talentos locales	0	35	100							
	Females			30							
Efecto directo C3: Actores vinculados con la ejecución cuentan con información sobre la gestión del proyecto y sobre aprendizajes	Porcentaje de actores vinculados con el proyecto que cuentan con información sobre la gestión del proyecto y sobre aprendizajes							Registros de distribución de información del proyecto	Semestral	UCP	
	Actores	0	40	100							
Producto C1: Familias rurales en pobreza extrema capacitadas en gestión e iniciativas productivas	Familias y Grupos rurales en pobreza extrema capacitadas en gestión e iniciativas productivas							Registros de familias capacitadas	Trimestral	UCP	
	Households	0	20 000	50 000							
	Grupos			3 334							
Producto C1: Familias rurales en pobreza extrema implementan iniciativas productivas	Familias y Grupos rurales en pobreza extrema que implementan iniciativas productivas							Registros de seguimiento de familias	Trimestral	UCP	
	Familias IEA	0	15 528	38 200							
	Grupos IEA		1 035	2 546							
	Familias PN		5 876	19 770							
	Grupos PN		391	1 318							
Producto C2: Familias capacitadas en educación financiera	Familias y grupos capacitadas en educación financiera							Registros de capacitación	Trimestral	UCP	
	Households	0	12 000	30 000							
	Grupos			2 000							
Producto C3: Talentos locales capacitados	Talentos locales capacitados							Registro de capacitación	Trimestral	UCP	
	Talentos locales	0	28	82							
	Females			30							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Females		10	25							
Producto CI - Rural financial services	1.1.5 Personas de las zonas rurales que acceden a servicios financieros										
	Número total de accesos a servicios financieros				0	4 042					
	Mujeres de las zonas rurales que acceden a servicios financieros-ahorro			15 000	0	2 021	13.5				
	Hombres de las zonas rurales- acceden a servicios financieros-ahorro			15 000	0	2 021	13.5				
	Personas de las zonas rurales- acceso a servicios financieros-ahorro			30 000	0	4 042	13.5				
	1.1.7 Personas de las zonas rurales capacitadas en alfabetización financiera o en el uso de productos y servicios financieros, o en ambos										
	Mujeres			15 000		13 096	87.3				
	Hombres			15 000		9 062	60.4				
	Personas de las zonas rurales capacitadas en alfabetización financiera o en el uso de productos y servicios financieros, o en ambos			30 000		22 158	73.9				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Producto Cl. Business Development	Personas que han recibido capacitación en temas de gestión comunitaria										
	Hombres que han recibido capacitación en disciplinas de otro tipo			18 634							
	Mujeres que han recibido capacitación en disciplinas de otro tipo			6 800							
	Personas que han recibido capacitación en disciplinas de otro tipo			25 434							
	2.1.1 Empresas rurales que acceden a servicios de desarrollo empresarial										
	Empresas rurales			1 318		46	3.5				
	1.1.4 Personas capacitadas en prácticas y/o tecnologías de producción										
	Número total de asistencias a sesiones de capacitación					0					
	Hombres capacitados en producción de cultivos					0					
	Mujeres capacitadas en producción de cultivos					0					
	Hombres capacitados en producción pecuaria					0					

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Mujeres capacitadas en producción pecuaria					0					
	Hombres capacitados en producción pesquera					0					
	Mujeres capacitadas en producción pesquera					0					
	Personas capacitadas en producción de cultivos					0					
	Personas capacitadas en producción animal					0					
	Personas capacitadas en producción pesquera					0					



Invertir en la población rural

Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Informe de supervisión

Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Fecha del documento:	30/10/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001491
N.º de informe:	5532-CO

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 2: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

Cuadro 2A: Ejecución financiera por financiador (a 31-08-2020)

Financiador	Estimación (en miles de USD)	Desembolsos (en miles de USD)	Porcentaje desembolsado
Préstamo FIDA	30.000,0	18.560,6	61,9%
Préstamo Fondo Fiduciario Español	20.005,7	13.192,7	65,9%
Gobierno de Colombia	5.755,7	12.998,0	225,8%
Donación FIDA	581,6	346,9	59,7%
Beneficiarios*	13.684,0	4.046,0	29,6%
Total	70.027,0	49.144,2	70,2%

Fuente: Unidad Administrativa del Proyecto

*Aportes de los beneficiarios a la firma de los contratos de Adhesión, pendiente valor final de liquidación

Cuadro 2B: Ejecución financiera por financiador y componente (en miles de USD) A 31-08-2020

Componente	Préstamo del FIDA			Préstamo del FONDO ESPAÑOL			Donación			Gobierno			Beneficiarios*			Total		
	Estimación	Efectivo	%	Estimación	Efectivo	%	Estimación	Efectivo	%	Estimación	Efectivo	%	Estimación	Efectivo	%	Estimación	Efectivo	%
Valorización de activos de pequeños productores rurales	17.427	11.417	66%	11.622	8.526	73%	-	12	0%	4.032	5.379	133%	13.684	4.046	30%	46.765	29.379	63%
Inclusión Financiera y Protección	7.127	1.569	22%	4.753	1.315	28%	582	223	38%	609	1.120	184%			0%	13.071	4.227	32%
Capacidades para el desarrollo local con enfoque territorial	1.680	336	20%	1.120	86	8%	-		0%	544	580	107%			0%	3.344	1.002	30%
Gestión del Proyecto	3.766	3.127	83%	2.511	1.857	74%	-	46	0%	571	3.177	556%			0%	6.848	8.207	120%
Total	30.000	16.449	55%	20.006	11.784	59%	582	281	48%	5.756	10.256	178%	13.684	4.046	30%	70.028	42.816	61%

Incluye Donación - Fuente: Unidad Administrativa del Proyecto

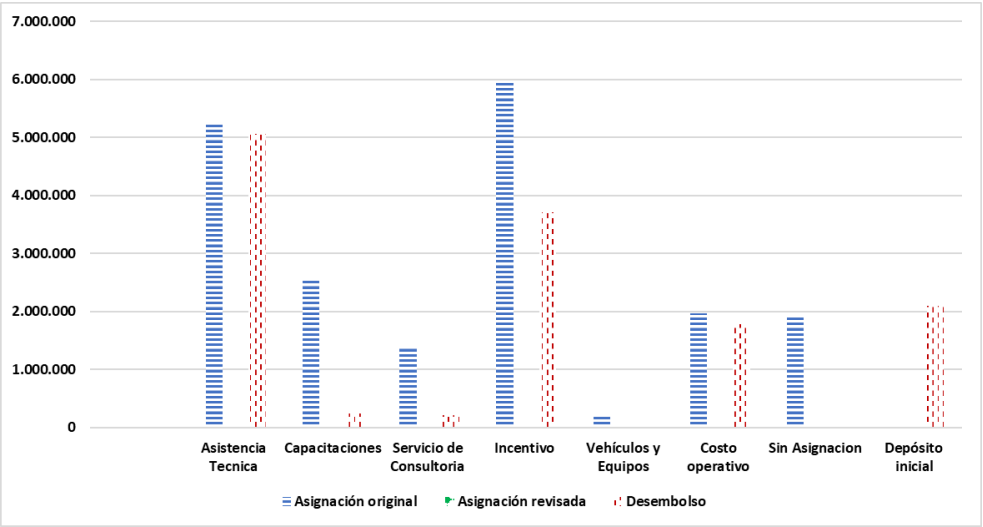
*Aportes de los beneficiarios a la firma de los contratos de Adhesión, pendiente valor final de liquidación

Cuadro 2C: Desembolsos Parte I: con cargo al préstamo del FIDA N° I-871-CO (DEG al 31-08-2020)

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación original	Asignación revisada	Desembolso	Solicitud de retiro de fondos pendiente*	Saldo	Porcentaje desembolsado
I	Asistencia Técnica	5.270.000		5.069.048		200.952	96,2%
II	Capacitaciones	2.530.000		235.416		2.294.584	9,3%
III	Servicio de Consultoría	1.405.000		211.030		1.193.970	15,0%
IV	Incentivo	5.960.000		3.708.007		2.251.993	62,2%
V	Vehículos y Equipos	220.000		7.629		212.371	3,5%
VI	Costo operativo	1.965.000		1.781.025		183.975	90,6%
VII	Sin Asignación	1.930.000		-		1.930.000	0,0%
	Depósito inicial	-		2.094.336		-2.094.336	
	Total	19.280.000	0	13.106.490	0	6.173.510	67,98%

Fuente: Reportes FIDA

Gráfico 1: Desembolsos con cargo al préstamo del FIDA, comparación entre las asignaciones originales y revisadas, y desembolsos efectivos préstamo del FIDA N° I-871-CO (DEG 31-08-2020)

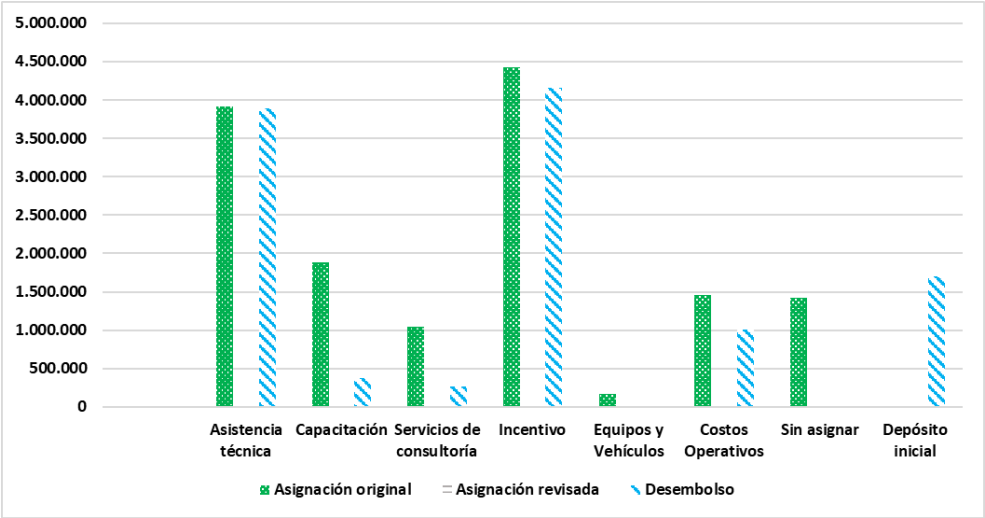


Cuadro 2C: Desembolsos Parte II: Desembolsos con cargo al préstamo del FIDA N° E-10-CO (EUR al 31-08-2020)

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación original	Asignación revisada	Desembolso	Solicitud de retiro de fondos pendiente*	Saldo	Porcentaje desembolsado
I	Asistencia Técnica	3.910.000		3.893.037		16.963	99,57%
II	Capacitaciones	1.880.000		374.070		1.505.930	19,90%
III	Servicio de Consultoría	1.040.000		266.429		773.571	25,62%
IV	Incentivo	4.420.000		4.158.948		261.052	94,09%
V	Vehículos y Equipos	170.000		6.869		163.131	4,04%
VI	Costo operativo	1.460.000		1.005.805		454.195	68,89%
VII	Sin Asignación	1.420.000		0		1.420.000	0,00%
	Depósito inicial	-		1.702.131		-1.702.131	
	Total	14.300.000		11.407.288	0	2.892.711	79,77%

Fuente: Reportes FIDA

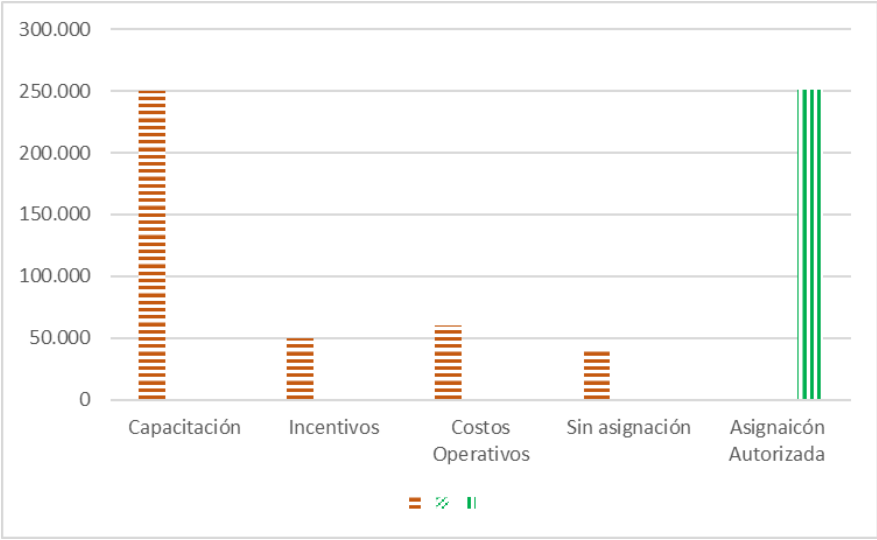
Gráfico 2: Desembolsos con cargo al préstamo FIDA, comparación entre las asignaciones originales y revisadas, y desembolsos efectivos



Cuadro 2C: Desembolsos Parte III: Desembolsos con cargo a la donación FIDA N° G-I-C-1360- (DEG al 31-08-2020)

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación original	Asignación revisada	Desembolso	Solicitud de retiro de fondos pendiente*	Saldo	Porcentaje desembolsado
1.	Capacitación	250.000		0		250.000	0,0%
2.	Incentivos	50.000		0		50.000	0,0%
3.	Costos Operativos	60.000		0		60.000	0,0%
99.	Sin asignación	40.000		0		40.000	0,0%
	Asignación Autorizada	0		250.673		-250.673	
	Total	400.000		250.673	0	250.673	62,7%

Gráfico 2: Desembolsos con cargo al préstamo FIDA, comparación entre las asignaciones originales y revisadas, y desembolsos efectivos (Fondos Fiduciario)





Invertir en la población rural

Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Informe de supervisión

Apéndice 2: Progresos materiales en relación con el POA

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Fecha del documento:	30/10/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001491
N.º de informe:	5532-CO

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 2: Progresos físicos medidos respecto del POA

Resultados y actividades	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	Periodo 01/01/2020 al 31/12/2020 Avances: Al 31/08/2020		
			META	CANTIDAD	Avance %
Componente A					
Financiación de planes de mejoramiento de las condiciones productivas de los grupos beneficiarios del proyecto.	Número de grupos y familias fortalecidos en sus capacidades empresariales	Familias	3113	0	0,0%
		Grupos	283	283	100,0%
Feria locales de comercialización	Número de espacios comerciales para el desarrollo de capacidades	Espacios comerciales	104	15	14,4%
Mapeo e Inventario de activos del lugar (MOT)	MOT Elaborados	MOT formulados	69	1	1,4%
Estructuración de Planes de negocios	Número de PN estructurados	PN estructurados	1300	0	0,0%
Financiación a los grupos y familias que cuentan con PN para el fortalecimiento de las capacidades empresariales	Número de grupos y familias con financiamiento de PN	Familias	8011	0	0,0%
		Grupos	753	0	0,0%
Desarrollo de los CLEAR para asignación de recursos y contralorías sociales	Número de CLEAR realizados	Eventos	284	13	4,6%
Acompañamiento técnico, seguimiento, rendición de cuenta y cierre de los grupos beneficiarios	Municipios con acompañamiento técnico	Municipios	165	165	100,0%
Componente B					
Grupos y familias desarrollan habilidades y conocimientos que aportan a la administración de sus finanzas personales, familiares y asociativas	Número de grupos con educación financiera	Grupos	745	0	0,0%
	Cantidad de herramientas pedagógicas para educación de familias cofinanciadas / Cantidad de familias cofinanciadas	Herramientas pedagógicas	100%	0	0,0%
Familias de grupos de ahorro reciben incentivos para el ahorro	Número de familias de grupos de ahorro que reciben incentivos para ahorro	Familias	3400	0	0,0%
Familias reciben incentivos por cumplimiento metas de ahorro	Número de familias que reciben incentivo por cumplir meta de ahorro	Familias	2828	0	0,0%
Grupos reciben incentivos por cumplimiento del plan de ahorro y acceso a Planes de Negocio	Número de grupos que reciben incentivo por cumplimiento de plan de ahorro y acceso a PN	Grupos	257	0	0,0%
Personas jóvenes rurales emprendedores que acceden a financiamiento para el desarrollo de PN	Número de grupos de jóvenes que cuentan con financiamiento de iniciativas innovadoras	Grupos	133	0	0,0%
		Familias	1197	0	0,0%
Componente C					

Realización de sistematizaciones de aprendizajes y experiencias en el desarrollo del proyecto	Número de sistematizaciones realizadas	Contrato	1	0	0,0%
Mapeo social para la identificación de rutas y territorios de aprendizaje.	Número De Rutas y territorios de aprendizaje identificados	Rutas y territorios	2	0	0,0%
Cursos de Especialización en línea	Número de cursos	Cursos	1	1	100,0%
Fortalecimiento de la coordinación entre la UNC y las UT.	Número de eventos de coordinación UNC-UTT realizados	Eventos	4	3	75,0%
Divulgación de resultados del proyecto	No. de publicaciones elaboradas/No. de publicaciones programadas	Publicaciones	100%	0	0,0%
Actualización del sistema de seguimiento y evaluación del Proyecto	Número de contratos	Contrato	2	2	100,0%
Equipos de captura	Número de equipos entregados	Equipos	30	0	0,0%
Identidad Corporativa	Kit de elementos por municipio	Kit	40	0	0,0%
Revisión y evaluación de la línea base de medio término y final	Línea de base realizada	Contrato	1	0	0,0%
Componente D					
Adquisición de equipo y mobiliario para la UNC.	No. De contrato de suscritos	Contrato	2	0	0,0%
Arrendamiento de oficinas y complementarios para funcionamiento de la UNC	Número de oficinas arrendadas y complementarios	Oficinas	1	1	100,0%
Renovación Contratos UNC	Número de personas UNC (Administrativos) con contratos renovados	Personas	12	11	91,7%
	Número de personas UNC (Misionales) con contratos renovados	Personas	17	16	94,1%
Contratos de coordinadores territoriales	Número de coordinadores con contratos renovados	Personas	17	17	100,0%
Efectuar auditoría del Proyecto	Auditoría realizada	Informe	1	1	100,0%
Operador del proyecto con contrato renovado	Número de operador con contrato renovado	Operador	1	1	100,0%
Servicios de mensajería	No. De contrato de suscritos	Contrato	1	0	0,0%
Gastos financieros	Recursos pagados por gravámenes financieros / Total de recursos a pagar por gravámenes financieros	Porcentaje de gravamen financiero	100%	0	0,0%
Gastos de viáticos y tiquete	Gastos de viáticos y boletos realizados/ gastos de viáticos y boletos programados	Porcentaje ejecución	100%	0,095	9,5%
Gastos Comités Directivos	Comités Directivos desarrollados/ Comités Directivos Programados	Porcentaje ejecución	100%	0	0,0%
Papelería para la UNC	Papelería disponible / papelería solicitada	Porcentaje	100%	0	0,0%
Componente E					
Financiación de Iniciativas productivas innovadoras desarrolladas por jóvenes	Número de grupos de jóvenes que cuentan con financiamiento de iniciativas innovadoras	Grupos	3	0	0,0%
		Familias	27	0	0,0%
Fortalecimiento de las capacidades dirigidas a jóvenes	Número de jóvenes capacitados	Jóvenes capacitados	100%	0	0,0%



Invertir en la población rural

Colombia

Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Informe de supervisión

Apéndice 3: Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Fechas de misión:	21/09/2020 - 02/10/2020
Fecha del documento:	30/10/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001491
N.º de informe:	5532-CO

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 3: Cumplimiento de las cláusulas legales: estado de aplicación

Sección	Cláusula	Fecha prevista de la meta/medida	Situación/fecha de cumplimiento	Observaciones
Sección 3.02 Funciones de la Institución Cooperante, 4.07 Gastos Admisibles (a) (i) , 7.05 Adquisiciones y contratación,	N/A La Financiación se utilizará exclusivamente para financiar gastos que cumplan las siguientes condiciones de admisibilidad: i) El gasto deberá cubrir el costo razonable de los bienes, obras y servicios necesarios para el Proyecto y previstos en el POA pertinente, y adquiridos o contratados de conformidad con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios.	Entrada en vigor - Inicio de la ejecución	Cumplida	El proyecto ha sido supervisado directamente por el FIDA El Proyecto ha realizado la selección del personal y adquisiciones menores con observaciones a la normativa del FIDA. Actualmente se encuentra en revisión los lineamientos de adquisiciones
12.01 Suspensión por parte del Fondo (xxvi)	La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios financiados con los recursos de la Financiación se realizarán de conformidad con las disposiciones especificadas en las normas de adquisiciones y contratación del Prestatario/ Receptor, en la medida en que éstas sean compatibles con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. En cada Plan de Adquisiciones y Contratación se determinarán los procedimientos que el Prestatario/Receptor deberá aplicar para asegurar la compatibilidad con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. Que se haya verificado o no, según el caso, uno cualquiera de los hechos especificados en el Convenio pertinente como motivo adicional de suspensión.		Cumplida	El Proyecto utiliza las modalidades de selección de conformidad con las Directrices del FIDA, y quedan adecuadamente determinados en el Plan de Adquisiciones, así como los procesos que requieren examen previo por parte del FIDA
Sección 4.03 Solicitudes de retiro de fondos o de Compromiso Especial (d)	Si el Prestatario / Destinatario solicita un retiro de las Cuentas de Préstamo y / o Subvención para los montos que se pagarán posteriormente por los Gastos Elegibles, el Fondo puede, antes de transferir dicho monto al Prestatario / Destinatario, exigir que el Prestatario / Destinatario presente pruebas satisfactorias para el Fondo muestra que los retiros anteriores se han gastado adecuadamente para gastos elegibles. El Fondo puede establecer límites	Permanente	En cumplimiento	El Proyecto maneja asignación autorizada por USD 3,0 millones para la cuenta de la financiación I-871-CO (DEG) y de USD 2,0 millones para la cuenta de la financiación E-10-CO (EURO) . Actualmente cursa una solicitud de ampliación permanente por 1,5 millones y

Sección	Cláusula	Fecha prevista de la meta/medida	Situación/fecha de cumplimiento	Observaciones
	razonables sobre el monto que el Prestatario / Destinatario puede retirar por adelantado o el saldo total de dichos retiros anticipados, y puede exigir que dichos montos se mantengan en una moneda libremente convertible y / o en una cuenta designada para ese propósito en un banco aceptable para el Fondo. Nada de lo establecido en estas Condiciones Generales sobre la aceptabilidad de un banco se interpretará como una renuncia a cualquier derecho, poder o recurso disponible para el Fondo.			1,0 millones para cada uno de estos financiamientos respectivamente. Sobre la cuenta de la donación DEG G-I-C-1360-CO, en 02/01/2020 se realizó el primer desembolso como Asignación Autorizada.
Sección 7.01 (b) (ii)	Presentar el POA al FIDA para que este lo examine y aporte observaciones Implementación de proyecto Antes de cada Año del Proyecto, la Agencia del Proyecto Líder deberá, si es necesario, presentar el borrador del Proyecto AWPB al organismo de supervisión designado por el Prestatario / Destinatario para su revisión. Cuando así se revise, la Agencia del Proyecto Líder deberá presentar el borrador del Proyecto AWPB al Fondo para comentarios, a más tardar sesenta (60) días antes del comienzo del Año del Proyecto correspondiente. Si el Fondo no comenta sobre el borrador del Proyecto AWPB dentro de los treinta (30) días posteriores a la recepción, el AWPB se considerará aceptable para el Fondo	Para entrada en vigor - Inicio de la ejecución	Cumplida	El Comité Directivo del Proyecto aprobó el 31 de octubre de 2019 el POA 2020 en escenarios de cierre y de extensión. El FIDA acompañó esta sesión. El documento en escenario de cierre fue recibido el 21 de febrero 2020 por el FIDA y fue preliminarmente revisado. La no objeción final se dio el 15 de abril, una vez aprobada la segunda extensión.
Sección 7.02 Disponibilidad de los recursos de la Financiación	a) El Prestatario / Receptor deberá poner a disposición de las Partes del Proyecto los fondos de la Financiación en los términos y condiciones especificados en el Acuerdo de Financiación o aprobados por el Fondo para llevar a cabo el Proyecto. b) El Acuerdo de Financiamiento puede estipular que el Prestatario / Receptor abra y mantenga (i) una o más Cuentas del Proyecto para operaciones del Proyecto en un banco aceptable para el Fondo, y / o. (ii) una o más Cuentas Designadas para recibir anticipos de acuerdo con la Sección 4.03 (d). El Prestatario / Destinatario identificará la Parte del Proyecto responsable de operar dicha cuenta o cuentas. A menos que se especifique lo contrario en el Acuerdo de Financiación, dichas cuentas se operarán de acuerdo con las normas y	A partir de la firma del convenio	Cumplida	El Ministerio de Hacienda y Crédito Público tramitó la apertura de las cuentas del cada uno de los tramos del crédito/donación en el Banco de la República, así: Crédito I-871-CO N° 51498525 Crédito E-10-CO N° 51498555 Donación I-1360-CO: N° 51499820

Sección	Cláusula	Fecha prevista de la meta/medida	Situación/fecha de cumplimiento	Observaciones
	reglamentos aplicables de la Parte del Proyecto responsable del mismo. Nada de lo establecido en estas Condiciones Generales sobre la aceptabilidad de un banco se interpretará como una renuncia a cualquier derecho, poder o recurso disponible para el Fondo.			
Sección 7.03 Disponibilidad de recursos adicionales	Además de los recursos de la Financiación, el Prestatario/Receptor pondrá a disposición de las Partes en el Proyecto los fondos, instalaciones, servicios y otros recursos que puedan necesitarse para ejecutar el Proyecto de conformidad con lo previsto en la Sección 7.01			El Gobierno ha aportado en total de USD 12,9 millones con cargo a la Contrapartida Nacional Para las Convocatorias 2014, 2018 y 2019 se ha verificado el aporte de los beneficiarios. El Proyecto avanza en la liquidación y cierre de los contratos de adhesión de la convocatoria 2014 y 2017 para contabilizar dicha contribución.
Sección 7.10	Los seguros de vehículos, equipo y obras civiles financiados con recursos del préstamo han de ser compatibles con prácticas comerciales idóneas. Seguros El Prestatario / Destinatario o la Agencia del Proyecto Líder asegurarán todos los bienes y edificios utilizados en el Proyecto contra tales riesgos y en cantidades que sean consistentes con la práctica comercial sólida. El Prestatario / Destinatario o la Agencia del Proyecto Líder asegurarán los bienes importados para el Proyecto que son financiados por el Financiamiento contra los riesgos relacionados con la adquisición, el transporte y la entrega del mismo al lugar de uso o instalación de acuerdo con la práctica comercial sólida.	Entrada en vigor - Inicio de la ejecución	Cumplida	Los equipos de cómputo que han sido adquiridos con recursos FIDA cuentan con póliza de seguros, (pólizas MADR Y CCI)
Sección 8.03	a) El organismo Responsable del Proyecto, u otra parte designada a este fin en el convenio pertinente, suministrará al Fondo informes periódicos sobre la marcha del Proyecto, en la forma y con el contenido que el Fondo razonablemente solicite. Como mínimo, dichos informes abordarán (i) el progreso cuantitativo y cualitativo realizado en la implementación del Proyecto y el logro de sus objetivos, (ii) los problemas encontrados durante el período del informe, (iii) los pasos tomados o propuestos para remediar estos problemas, y (iv) el programa de actividades	Desde la entrada en vigor - Inicio de la ejecución	Cumplida	Se vienen presentando oportunamente

Sección	Cláusula	Fecha prevista de la meta/medida	Situación/fecha de cumplimiento	Observaciones
	propuesto y el avance previsto en el periodo del informe siguiente.			
Sección 8.03 (b)	b) Si así se especifica en el convenio, el Organismo Responsable del Proyecto y el Fondo realizará conjuntamente una revisión de la ejecución a más tardar a la mitad del periodo de la ejecución del Proyecto (la "Revisión de Medio Periodo"), de conformidad con los términos de referencia preparados por el Organismo Responsable del Proyecto y aprobados por el FONDO. Entre otras cosas, en dicha revisión se estudiará el logro de los objetivos del Proyecto y las limitaciones y dificultades que se hayan encontrado, y se recomendará la reorientación que sea necesaria para alcanzar tales objetivos y eliminar esas limitaciones y dificultades.	Mitad de periodo	Aplazada	La revisión de medio periodo no se realizó por la baja ejecución del proyecto.
Sección 9.03 (b)	Informe de auditoría presentado al FIDA Auditoría de Cuentas El Prestatario / Destinatario deberá: dentro de los seis (6) meses posteriores al final de cada año fiscal, presente al Fondo una copia certificada del informe de auditoría. El Prestatario / Receptor deberá presentar al Fondo la respuesta a la carta de gestión de los auditores dentro del mes siguiente a su recepción;		Cumplida	Para la vigencia 2019, el Proyecto solicitó extensión del plazo de presentación hasta 31/07/2020. El informe de Auditoría se presentó con fecha 29/07/2020 dentro de la fecha de extensión.
Sección 11.01	Todos los gastos relacionados con la inversión del proyecto estarán libres de derechos de importación, gravámenes y el impuesto al valor añadido.	Para entrada en vigor - Inicio de la ejecución	En cumplimiento	Los impuestos son cancelados con recursos de aporte Nacional