



Invertir en la población rural

Cuba

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR) **Informe de supervisión**

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Fecha del documento:	28/01/2021
Número de identificación del proyecto:	1100001677
N.º de informe:	5646-CU

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Acrónimos y siglas

ACTAF	Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales
BANDEC	Banco de Crédito y Comercio
CEAI	Comité de Evaluación y Aprobación de Inversiones
CCS	Cooperativa de Créditos y Servicios
CCSA	Cítricos Caribe S.A. (empresa importadora)
CCNP	Comité de Coordinación Nacional del Proyecto
CPA	Cooperativa de Producción Agropecuaria
CREE	Centro de Reproducción de Entomófagos y Entomopatógenos
EAIG	Empresa Agroindustrial de Granos
EMSA	Empresa Mayorista de Suministros Agropecuarios
ENPA	Empresa Nacional de Proyectos Agropecuarios
EPS	Entidad Prestadora de Servicios
ETA	Empresa Nacional de Talleres Agropecuarios
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GELMA	Grupo Empresarial de Logística del Ministerio de la Agricultura
IGECSA	Igualdad de Género para la Gestión con Calidad de la Seguridad Alimentaria
IIGranos	Instituto de Investigaciones de Granos
LABPROSAV	Laboratorio Provincial de Sanidad Vegetal
MFP	Ministerio de Finanzas y Precios
MINAG	Ministerio de la Agricultura
ONEI	Oficina Nacional de Estadísticas e Información
OPF	Oficina de Proyectos FIDA del MINAG
OTP	Oficina Técnica del Proyecto
OSDE	Organización Superior de Dirección Empresarial
PAC	Plan de Adquisiciones y Contrataciones
PCAS	Plan de Compromiso Ambiental y Social
PDC	Plan de Desarrollo Cooperativo
PFS	Plan de Fortalecimiento de los Servicios
PGD	Pizarra General de Distribución
POA	Plan Operativo Annual
PPA	Partes, piezas y accesorios
PRODECOR	Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental de Cuba
PRODEGAN	Proyecto de Desarrollo Cooperativo Ganadero en la Región Centro-Oriental de Cuba
PSGEC	Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento
SASE	Sistema Automatizado de Seguimiento y Evaluación
UBPC	Unidad Básica de Producción Cooperativa
UEB	Unidad Empresarial de Base
UEICAH	Unidad de Extensión Investigación, Capacitación Agrícola de Holguín

A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Sin riesgo
País:	Cuba	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR)	Clasificación del riesgo climático:	2 - Moderado
N.º de identificación del proyecto:	1100001677	Institución ejecutora:	Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera
Tipo de proyecto:	Desarrollo Agrícola	Institución implementadora:	No disponible aún
Gerente de programa país:	Francisco Pichon		
Nombre del Director del Proyecto:	Frank Carbonell de Armas		
Zona del proyecto:	4 provinces (out of a total 15 provinces) in the Eastern region of Cuba: Las Tunas, Holguín, Granma and Santiago de Cuba.		

Fecha de aprobación:	19/09/2013	Fecha de recepción de la última auditoría:	14/09/2020
Fecha de firma:	06/11/2013	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	04/12/2020
Fecha de entrada en vigor:	15/07/2014	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	15
Fecha elegible para el desembolso:	15/07/2014	Número de prórrogas:	1
Fecha del primer desembolso:	02/10/2014	Retraso en la efectividad:	10 meses
Fecha de revisión de medio término:	20/11/2017		
Fecha de terminación original:	30/09/2019		
Fecha de terminación actual:	31/03/2021		
Cierre financiero:	No disponible aún		

Financiación total del proyecto

Desglose del financiamiento FIDA	IFAD	\$10,200,238
	Latin American and the Caribbean Division	\$500,000
Desglose del financiamiento nacional	National Government	\$7,597,446
Desglose de la cofinanciación,	Spanish Fund	\$26,999,755
Financiación total del proyecto:		\$45,297,439

Misión en curso

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Días de misión sobre el terreno:	N/A
Integrantes de la misión:	Francisco Javier Pichón, Director para Cuba; Andrea Marchetti, Oficial de Programas; Moira del Ponte, enlace del FIDA en México; María del Rocío Díaz Jiménez, especialista en gestión financiera; Alejandra Macías, especialista en monitoreo y evaluación; y Hugo Gámez Flores, especialista en cadenas de valor y desarrollo rural; Antonio Vadell, especialista de ganadería; y Rene Lopez, especialista de adquisiciones.

Sitios sobre el terreno visitados: N/A

B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø	Calificación	Indicador básico #2	Ø	Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo		4.72	Evaluación de los resultados generales de la ejecución		4.58

Eficacia en términos de desarrollo	5	Gestión del proyecto	5
Eficacia	5	Calidad de la gestión del proyecto	5
Focalización y alcance	6	Gestión de los conocimientos	5
Igualdad de género y participación de las mujeres	4	Uso óptimo de los recursos	4
Productividad agrícola	4	Coherencia entre el POA y la ejecución	4
Nutrición	N/A	Resultados del sistema de SyE	5
Adaptación al cambio climático	4	Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos	4

Sostenibilidad y ampliación de escala	5	Gestión Financiera y Ejecución	5
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	5	Tasa de desembolso aceptable	4
Creación de asociaciones	5	Calidad de la gestión financiera	4
Capital humano y social y empoderamiento	5	Calidad y puntualidad de las auditorías	5
Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto		Fondos de contrapartida	6
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	6	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	5
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	4	Adquisiciones y contrataciones	4
Estrategia de salida	5		
Posibilidad de ampliación de escala	5		

Pertinencia	6
--------------------	----------

C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

Antecedentes y objetivo principal de la misión

El objetivo general de esta misión de supervisión fue el de revisar el avance y finalización del proceso de implementación del PRODECOR a cuatro meses de su terminación, prevista para el 31 de marzo de 2021. La misión se llevó a cabo en un contexto de limitación a los movimientos debido a la pandemia de COVID-19. Todas las reuniones con la Oficina Coordinadora de Proyectos del MINAG (OCP) y la Oficina Técnica del Proyecto (OTP) se llevaron a cabo de forma virtual sin la posibilidad de hacer visitas presenciales de la misión a las cooperativas que intervienen en el proyecto.

El objetivo de la misión fue evaluar en qué medida se habían cumplido las acciones acordadas en la última misión de apoyo a la implementación de diciembre de 2019, con énfasis en la finalización de las cuatro plantas de secado y beneficio, la recepción de la totalidad de los sistemas de riego por las cooperativas, y la planificación y las acciones necesarias para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto y su sostenibilidad en el tiempo.

Las sesiones virtuales se llevaron a cabo entre el 26 y 27 de noviembre de 2020 en formato plenaria con todos los participantes presentes. Del 30 de noviembre al 4 de diciembre de 2020 el equipo de la misión trabajó en sesiones bilaterales con los miembros de la OCP y OTP. Una ayuda memoria de la misión fue compartida y discutida en reuniones con el MINAG el 4 de diciembre, en la presencia de la Sra. Moraima Céspedes Morales, Directora de Asuntos Internacionales del MINAG. La preparación y organización del trabajo de la misión fueron coordinados por el MINCEX, el MINAG, la OCP y la OTP. La misión agradece a todas las autoridades cubanas por su colaboración y por el valioso apoyo antes y durante la misión, sobre todo considerando el contexto tan difícil en cual se ha desarrollado el trabajo de la la misión.

Principales acuerdos y conclusiones de la misión

La misión considera que el proyecto cumplirá con sus objetivos, alcanzando en más de 90% los productos más importantes, los cuales conducen a los logros deseados. En general, hacia el cierre del proyecto, los indicadores presentan avances importantes en todos los niveles del marco lógico. Desde el diseño de PRODECOR se planeó beneficiar a 157 cooperativas en 18 municipios prioritarios que representan 41% del total de municipios de las 4 provincias atendidas por el proyecto. Esta focalización se ha mantenido durante la operación del proyecto, alcanzando a 18 mil socios y productores de las cooperativas y a más de 74 mil personas miembros de los hogares cubiertos por el proyecto. Se tiene que 14.4% de socios y productores son mujeres y 13.6% jóvenes. La nueva tecnología es operada principalmente por jóvenes que eran miembros de la cooperativa y por nuevos jóvenes que se integraron a ellas.

Con una inversión significativa en el fortalecimiento integral de las capacidades y los conocimientos de las cooperativas, PRODECOR ha apuntado a incrementar la capacidad adaptativa de las cooperativas a la luz de los posibles cambios en los mercados y en la situación política en el país en los próximos años. La participación en nuevos mercados, con precios no establecidos centralmente, con cierta incertidumbre en los volúmenes a colocar, es un fenómeno nuevo y desafiante que seguirá requiriendo el rápido desarrollo de nuevas capacidades. Por ello, en lugar de concentrarse exclusivamente en aspectos tecnológicos y en inversiones “duras”, que constituyen la demanda más urgente de la producción cubana, el proyecto ha introducido nuevos instrumentos claramente orientados al desarrollo de capacidades y aptitudes que permitan a las cooperativas transitar el camino hacia el rol protagónico que las políticas nacionales esperan que cumplan. Se están desarrollando buenas prácticas de producción, sobre todo en temas de seguro agrícola, y estos aspectos centrales del proyecto serán objeto de sistematización en la fase cierre para que se tome de ejemplo a nivel nacional y sean adoptados y/o adaptados en otros sectores productivos nacionales.

La estrategia del proyecto se encuentra plenamente alineada a las orientaciones de políticas públicas, definidas para intentar superar una serie de desafíos que enfrenta la economía cubana, y dentro de ella, la producción agrícola. El proyecto ha sostenido sus alianzas estratégicas con todas las entidades que integran el sistema de la agricultura cubana, incluyendo las universidades y sedes universitarias municipales, haciendo posible la articulación del proyecto con el sistema de investigación y desarrollo tecnológico y la capacitación y extensión agropecuaria. En el campo del financiamiento, se ha consolidado la relación con el BANDEC, socio clave para la gestión de créditos y seguros al sector cooperativo que seguirá siendo fundamental para la sostenibilidad del proyecto más allá de su ciclo de vida.

PRODECOR se ha enfocado fundamentalmente en lograr la sostenibilidad de las organizaciones cooperativas rurales. Además del desarrollo tecnológico y productivo, el proyecto ha promovido el avance organizativo y administrativo de las cooperativas, y con ello el mejoramiento del capital humano y social relacionado con todas sus inversiones productivas. La prestación de servicios por las cooperativas hacia otras cooperativas es sin duda uno de los logros más importantes del PRODECOR y una enseñanza que los otros proyectos de la cartera en Cuba han recogido para su acción e implementación. Esto ha posibilitado la extensión de beneficios a otros productores dentro de las mismas cooperativas para recibir servicios de preparación de tierras, siembra y cosecha en otros cultivos. Por otra parte, el MINAG ha decidido que para todas las cooperativas del país se impulse el uso de Planes de Desarrollo Cooperativo, como instrumento eje de la gestión económica de estas bases productivas. Estos dos pilares del trabajo del PRODECOR (el uso de los PDC y la prestación de servicios entre cooperativas) han sido replicados en los otros proyectos de FIDA en Cuba, PRODEGAN y PRODECAFE.

Pese a los impactos de la pandemia en la implementación del proyecto durante el 2020, el POA se cumplió en un 70% en promedio. El componente 1 presenta un avance de 49% debido a los retrasos mayores en la siembra, producción y venta de maíz; si por un lado la siembra de frijol alcanzó la meta anual propuesta y la rebasó, por otro lado la producción y venta se mantuvieron por debajo del 30%, y se cumplió a cabalidad con el número de hectáreas bajo riego. Al finalizar el sexto año de ejecución, el PRODECOR ha entregado y puesto en marcha la totalidad de los insumos agrícolas en 157 cooperativas focalizadas por el proyecto. Sin embargo, una parte menor de estos, sobre todo sistemas de riego, necesitan todavía su puesta en marcha y esto se concluirá antes de la terminación del proyecto.

En cuanto al componente 2, se ha consolidado la meta de incorporar a 61 Entidades Prestadoras de Servicios a la acción del proyecto desplegada durante su ejecución. La prestación de servicios, tanto de las EPS como entre cooperativas, se ha ido consolidando y muestra resultados positivos para los productores que se benefician de ella, lo que contribuye a alcanzar mejores logros productivos, a la vez que posibilita una extensión del desarrollo propiciado por el proyecto en un mayor radio de acción, articulando de manera positiva al sector estatal y el sector cooperativo y campesino. En el último año se ha impulsado una estrategia varietal para la producción de maíz y frijol, que procesarán las plantas de secado y beneficio, que va desde la organización de la producción de semilla, siembras escalonadas, contrataciones de las producciones, y uso de medios biológicos que no afecten el medio ambiente y limiten la carga tóxica al medio.

Respecto a las cuatro plantas de secado y beneficio de granos ha habido un avance sustancial en su terminación, al momento de la misión se informa que la planta de Granma (60 ton/día) ya está en operación, la planta de Holguín (60 ton/día) ya tiene la puesta en marcha y se espera que empiece a procesar la cosecha de frijol de la campaña de invierno, por su parte, la planta de Las Tunas (60 ton/día) tiene un avance del 96% previéndose las pruebas en vacío al 10 de diciembre; finalmente, la planta de Santiago de Cuba, la más grande de todas (120 ton/día) estará concluida hacia finales del mes de diciembre.

Respecto al año pasado se registra un ligero avance en relación a la participación activa de las mujeres y jóvenes, con la proporción de estos grupos en aumento por un efecto indirecto de la mejora del trabajo en campo (las cargas de trabajo en campo disminuyeron lo que permite que las mujeres puedan dedicar mas tiempo al campo, además de las tareas del hogar). Sin embargo, esta mejora deberá sostenerse a través de acciones afirmativas para un concreto empoderamiento de las mujeres y jóvenes protagonistas. El apoyo a la inclusión efectiva de las mujeres y de los jóvenes en las cooperativas permitiría a las cooperativas aprovechar en mayor medida el capital humano disponible, y a las familias mayores oportunidades de mejora de su calidad de vida.

Los principales desafíos radican en que no se cumplan las expectativas de producción y productividad, debido al déficit de disponibilidad de insumos (fertilizantes, plaguicidas y combustible) y los retrasos en la implementación, lo que llevó a la necesidad de reducir la planificación productiva, en un contexto de pandemia por COVID19 que golpea fuertemente a la economía del país. Actualmente, el proyecto reporta rendimientos entre las cooperativas del proyecto de 0.4 t/ha en frijol seco y 1.4 t/ha en frijol bajo riego y en general un rendimiento para el frijol de 0.98 t/ha. Para el maíz, se logra una productividad de 1.2 t/ha en seco y 3.0 t/ha bajo riego, y en general 2.2 t/ha para el maíz. De la producción obtenida, se llevaron a los objetivos definidos en el proyecto para la sustitución de importaciones, 2 988 t de maíz (80% de la producción obtenida) y 1 620 t de frijol (80% de la producción obtenida). Este indicador se podría revisar al alta una vez haya concluido el proyecto y todos los insumos agrícolas hayan sido entregados, montados y puestos en marcha.

La tasa de desembolsos del proyecto es también satisfactoria, alcanzando 92,5% para el préstamo FIDA 358 y un 97,29% para el préstamo del FFE 360. La donación FIDA 359 registra desembolsos por 81,89%. En vista de que la fecha de terminación del proyecto es el 31 de marzo del 2021, debe ponerse especial atención a culminar los procesos de licitación pendientes para completar el equipamiento de las plantas de secado y beneficio de granos. La misión reitera que antes de la fecha de terminación del proyecto, es decir antes el 31 de marzo 2021, se debe haber concluido todo proceso técnico que requiera la entrega, montaje y puesta en marcha de los equipos e insumos adquiridos con los financiamientos externos del PRODECOR. Caso contrario no podrán ser reconocidos por los financiamientos externos.

D. Resumen de la situación del proyecto

La pandemia ha tenido efectos importantes en el desarrollo de la operación de los proyectos FIDA, y por tanto en la consecución de sus metas y objetivos. Por un lado, disminuyó la movilidad del equipo coordinador para realizar las visitas a campo en las cuatro provincias orientales, las cuales les permite dar seguimiento a la entrega de equipo, la puesta en marcha de los mismos, afinar procesos operativos con los coordinadores provinciales/municipales y llevar a cabo capacitaciones. Por otro lado, debido a las medidas de sana distancia y aislamiento, no fue posible realizar las distintas capacitaciones, en las cuales se convocaban a más de veinte personas. Estas actividades se han pospuesto, aunque a finales de 2020 se retomaron de manera disminuida. No obstante, como se discute en diferentes partes del informe, respecto a las cuatro plantas de secado y beneficio de granos y la instalación y puesta en marcha de los últimos sistemas de riego hubo un avance sustancial y se espera la conclusión de esas actividades antes de la fecha de terminación.

Durante la misión virtual se discutieron los avances significativos en la implementación del proyecto durante el último

período pese a los impactos de la pandemia. La misión dedicó especial atención al análisis de la estrategia de salida del proyecto para asegurar la continuidad de los resultados y procesos iniciados por el proyecto. Debe mantenerse actualizado el documento de estrategia de salida, destacándose los arreglos institucionales que darán continuidad y soporte al acompañamiento técnico a las 157 cooperativas atendidas por el proyecto, con especial atención al buen uso y mantenimiento del parque de maquinaria e implementos y sistemas de riego, a la dotación del paquete tecnológico (insumos y servicios para la producción), y al financiamiento de BANDEC para crédito de avío (insumos) y refaccionario (inversiones complementarias en infraestructura y equipamiento). En la estrategia de salida debe diferenciarse entre las acciones que implican la sostenibilidad del proyecto y de sus impactos y la planificación del cierre administrativo y financiero del PRODECOR. La estrategia de salida contiene actividades administrativas, operativas y políticas para asegurar la sostenibilidad de las intervenciones de PRODECOR.

Componente 1. Fortalecimiento de las organizaciones cooperativas de pequeños productores agrícolas

Al finalizar el sexto año de ejecución, el PRODECOR ha entregado la totalidad de los insumos agrícolas en 157 cooperativas distribuidas en 18 municipios de las provincias de Granma, Holguín, Las Tunas y Santiago de Cuba.

Las inversiones recibidas por las cooperativas, son fundamentalmente equipos, maquinarias e implementos agrícolas, entre ellos: 2 mil 959 sistemas de riego que cubren 6 mil 206 hectáreas, 129 tractores de 75 a 80 hp, 123 remotorizaciones para tractores, partes piezas y accesorios (PPA) para tractores, 136 arados de tres discos, 106 gradas de alistamiento, 42 gradas niveladoras, 55 sembradoras fertilizadoras, 36 asperjadoras integrales, 60 cosechadoras, 82 trilladoras, 166 tráiler graneleros, 7 mil 259 mochilas de fumigación, 262 determinadores de humedad, 156 básculas de masa gruesa, 58 remotorizaciones para camiones, 22 land plane, 34 tiller de brazos flexibles, 15 chapeadoras, 6 subsoladores, 39 surcadores integrales, 37 cultivadores fertilizadores, 325 rollos de mantas de polipropileno, mil 45 neumáticos para tractores, camiones y carretas, 166 baterías, mil 120 implementos de tracción animal y 86 carretas para buyes.

Todos estos insumos están ya entregados y montados además de puestos en marcha y bajo utilización por las cooperativas participantes. Sin embargo, una parte menor de estos, sobre todo sistemas de riego, necesitan todavía su puesta en marcha y esto se concluirá a más tardar el 31 de marzo de 2021.

Componente 2. Fortalecimiento de entidades prestadoras de servicios a la producción agrícola

En este componente se ha consolidado la meta de incorporar a 61 Entidades Prestadoras de Servicios a la acción del proyecto desplegada durante su ejecución. Estas entidades están distribuidas en 4 Empresas agroindustriales de granos, 4 Laboratorios provinciales de Sanidad Vegetal (LAPROSAV), 4 Laboratorios de suelos, 20 Centros de reproducción de entomófagos y entomopatógenos (CREE), 4 UEB de Semillas, la Asociación Cubana de Técnicos Agrícola y Forestales (ACTAF) de Las Tunas, la Unidad de Extensión Investigación Capacitación Agrícola de Holguín (UEICAH), BANDEC, ONEI, la Universidad de Granma, Cítricos Caribe S.A. y 19 talleres para mantenimientos ligeros.

Respecto a las cuatro plantas de secado y beneficio de granos ha habido un avance sustancial en su terminación (<http://www.granma.cu/cuba/2020-12-26/plantas-para-ir-al-grano-26-12-2020-00-12-04>), al momento de la misión se informa que la planta de Granma (60 ton/día) ya está en operación, la planta de Holguín (60 ton/día) ya tiene la puesta en marcha y se espera que empiece a procesar la cosecha de frijol de la campaña de invierno, por su parte, la planta de Las Tunas (60 ton/día) tiene un avance del 96% previéndose las pruebas en vacío al 10 de diciembre; finalmente, la planta de Santiago de Cuba, la más grande de todas (120 ton/día) estará concluida hacia finales del mes de diciembre. En las cuatro plantas solamente falta recibir los elementos de ventilación, aunque esto no impide su operación.

E. Ejecución del proyecto

a. Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo

Eficacia en términos de desarrollo

Eficacia	Calificación: 5	Calificación precedente: 4
-----------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

A octubre de 2020, se observa que, en promedio, los indicadores de alcance muestran un avance superior al 100% de las metas; los indicadores de meta del proyecto superan el 200%; los indicadores de objetivo de desarrollo se ubican en 70%; mientras que las metas del componente 1 se han alcanzado en 150% y del componente 2 en 120%, ambos componentes superan las metas de capacitación de productores, asociados y trabajadores de las EPS y destaca el funcionamiento de una planta de secado y beneficio. Se considera que el proyecto cumplirá con sus objetivos, alcanzando en más de 90% con los productos más importantes, los cuales conducen a los logros deseados. El seguimiento a los indicadores ha permitido hacer correcciones a lo largo del proyecto para contar con los resultados presentes.

Análisis del marco lógico y principales problemas relacionados con la eficacia

En general, hacia el cierre del proyecto, los indicadores del marco lógico presentan avances importantes en todos los niveles del marco lógico. También existen algunos aspectos que presentan rezagos principalmente por cuestiones externas como resultado de los efectos de la sequía y la pandemia. A continuación se exponen los avances más sobresalientes de los indicadores del marco lógico:

- El número de hogares (18,822) y de miembros de los hogares (74,532) que han recibido servicios del proyecto ha sobrepasado la meta en 44% aproximadamente. Lo anterior se debe a que las cooperativas han aumentado el número de socios quienes son atraídos por la mejora en las condiciones de trabajo, el descenso en los costos de producción y el aumento en el ingreso.
- Los indicadores sobre satisfacción de la demanda muestran que con la producción de maíz de PRODECOR se ha cubierto el 7.7% de la demanda nacional, mientras que con la producción de frijol se ha cubierto el 4.03%. Lo anterior es 335% más de lo planeado para maíz y 135% más para frijol.
- Los avances en la consecución de las metas de los indicadores a nivel de objetivo de desarrollo son 68% de la meta de productividad de maíz y 82% en la productividad de frijol. La producción de ambos cultivos se ha visto afectada en 2019-20 por la sequía y en 2020 por la pandemia. Asimismo, la tardía entrega de los últimos sistemas de riego no permite observar los impactos en la producción y productividad esperada. El 63% de los productores han tenido acceso a maquinaria proveída por el proyecto y 35% a sistemas de riego. La meta establecida al inicio del proyecto fue alta, pues no consideró los costos reales de la maquinaria y de los sistemas de riego.
- Respecto a los indicadores de efecto, para el componente 1 se observa que 70% de 10,400 productores han adoptado las tecnologías recomendadas, mientras que el área de siembra para maíz y frijol ha experimentado un aumento de 26% respecto al área calculada al inicio del proyecto, cuando se esparaba un 25% de aumento.
- Para el componente 2, se tiene registrado que 39 EPS han mejorado su oferta para apoyar a los productores, lo que representa 108% de avance respecto a la meta establecida. También, al estar ya en funcionamiento la planta de secado y beneficio de Granma, se muestra que 53.5% de la producción en el marco de PRODECOR se han procesado en esa planta, lo que significa un avance del 82% respecto a la meta. Finalmente, se han creado 52 empleos.
- A nivel producto, todas las cooperativas han recibido todo el equipamiento solicitado a través de sus PDC. Solamente falta 1 PFS de ejecutarse.

Las acciones de capacitación sobre tecnologías productivas, organización cooperativa y gestión empresarial durante 2020 no fueron realizadas; sin embargo, el avance promedio respecto a las metas se ubica en 190%. Cabe señalar que estos indicadores se encontraban por debajo de 60% a inicios de 2018.

Atención al desarrollo

Focalización y alcance

Calificación: 6

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

Desde el diseño de PRODECOR se planeó beneficiar a 157 cooperativas (CCS, UBPC y CPA) en 18 municipios prioritarios que representan 41% del total de municipios de las 4 provincias atendidas por el proyecto. Esta focalización se ha mantenido durante la operación del proyecto, alcanzando a 18 mil socios y productores de las cooperativas y a más de 74 mil personas miembros de los hogares cubiertos por el proyecto.

Se tiene que 14.4% de socios y productores son mujeres y 13.6% jóvenes. La proporción de estas poblaciones aumentó debido a que las cargas de trabajo en campo disminuyeron, lo que permite que las mujeres puedan dedicar más tiempo al campo, además de las tareas del hogar. La nueva tecnología es operada principalmente por jóvenes que eran miembros de la cooperativa y por nuevos jóvenes que se integraron a ellas.

Igualdad de género y participación de las mujeres

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

A pesar de que el diseño del PRODECOR no incluyó una estrategia de género, se han implementado una serie de acciones afirmativas para la inclusión de mujeres en las cooperativas y lograr su empoderamiento económico, tanto productoras como asociadas. No obstante, estas acciones no se capturan en el marco lógico. Con la sistematización de los resultados derivados de estas actividades, la calificación podría aumentar a 5, haciendo más visibles los efectos positivos del proyecto en las mujeres. Existe un amplio aprendizaje que proviene de la experiencia en la inclusión mujeres y jóvenes y de los talleres que se llevaron a cabo en 2018 y 2019 basados en la implementación de IGECSA* con grupos gestores provinciales; sin embargo, la pandemia no permitió el desarrollo total de la estrategia. Estas experiencias y sus aprendizajes serán incorporadas en el informe de terminación del proyecto y en otros proyectos financiados por el FIDA.

Principales problemas

* Igualdad de Género para la Gestión con Calidad de la Seguridad Alimentaria (Estrategia del MINAG)

Productividad agrícola**Calificación: 4****Calificación precedente: 3****Justificación de la calificación otorgada**

El rendimiento entre las cooperativas del proyecto es de 0.4 t/ha en frijol seco y 1.4 t/ha en frijol bajo riego y en general un rendimiento para el frijol de 0.98 t/ha. Para el maíz, se logra una productividad de 1.2 t/ha en seco y 3.0 t/ha bajo riego, y en general 2.2 t/ha para el maíz. En el último trimestre del año se alcanzarán los mayores volúmenes de producción que representan el 60% de la producción. No obstante, la producción y los rendimientos no alcanzarán los resultados planificados en el POA. Este indicador se podría revisar al alta una vez haya concluido el proyecto y todos los insumos agrícolas hayan sido entregados, montados y puestos en marcha. Durante la preparación del ITP se podrá hacer una valoración más precisa de la productividad agrícola. Por esta razón se ha asignado una calificación de moderadamente satisfactoria.

Principales problemas

Por decisión de las autoridades del Ministerio de Agricultura de Cuba se disminuyó la producción de frijol en el 2020, la siembra a 22 mil hectáreas del grano (de 47 mil 100 planificadas al inicio de la campaña de frío) y la entrega de 25 mil 300 toneladas con destino al balance de alimento de la población (de 54 mil 550 toneladas planificadas a entregar inicialmente). Todos estos ajustes, fueron consecuencia del recrudecimiento del bloqueo estadounidense que provocó el encarecimiento de productos básicos para la siembra, pues ahora se debe recurrir a mercados más lejanos para obtenerlos, solo se pudieron proteger con fertilizante el 16% y con plaguicidas químicos el 15% lo cual, unido a las limitaciones con la escasez de combustible, afectaron el desarrollo del cultivo en las diferentes atenciones culturales y las cosechas.

Todos esto hizo que el proyecto registrara una reducción en sus objetivos anuales en producción y productividad de maíz y frijol.

Nutrición**Calificación: N/A****Adaptación al cambio climático****Calificación: 4****Calificación precedente: 4****Justificación de la calificación otorgada**

PRODECOR ha puesto en marcha una serie de medidas aptas para mitigar los efectos de estos fenómenos, como también promover la adaptación de la población beneficiaria. Además de construir plantas de secado y beneficio para el aprovechamiento eficiente del cultivo de granos básicos, la instalación de sistemas de riego para un eficiente uso del recurso hídrico, el proyecto está promoviendo acciones como la contratación de seguros agrícola por los agricultores de las cooperativas, la capacitación en temas de control biológico de plagas por los LAPROSAV y, más recientemente, los intercambios entre productores de distintas cooperativas para la utilización de semillas fortificadas y menos sensibles a los efectos de fenómenos climáticos extremos como sequía prolongada y lluvias torrenciales.

Principales problemas

El 2020 ha sido caracterizado por una sequía, que ha afectado las provincias del este de Cuba durante el primer semestre del año. Sin embargo, PRODECOR viene impulsando la identificación de acciones afirmativas dentro de los PDC para mitigar los efectos del cambio climático. La entrega de la totalidad de sistemas de riego junto con otras acciones como las capacitaciones en temas de control biológico de plagas han sido impulsadas (en estos últimos dos años de forma continua) en las distintas cooperativas.

Debido a las limitaciones de la misión virtual no se ha podido registrar con profundidad el avance en esta área respecto a la última misión, pero la misión cree que el análisis propio del informe de terminación que deberá prepararse durante el 2021 podrá dar debida cuenta de las lecciones aprendidas y de los progresos obtenidos por el proyecto en este importante tema.

b. Sostenibilidad y ampliación de escala**Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas****Calificación: 5****Calificación precedente: 5****Justificación de la calificación otorgada**

El proyecto responde y se articula con las políticas nacionales de largo plazo para incentivar el desarrollo de las cooperativas de pequeños productores, lo cual seguirá contando con el más alto nivel de prioridad del Gobierno nacional. En particular, la producción nacional de granos mantiene una elevada prioridad para mejorar la seguridad alimentaria. Se están desarrollando buenas prácticas de producción, sobre todo en temas de seguro agrícola, y estos

aspectos centrales del proyecto serán objeto de sistematización en la fase cierre para que se tome de ejemplo a nivel nacional y sean adoptados y/o adaptados en otros sectores productivos nacionales.

Principales problemas

Con una inversión significativa en el fortalecimiento integral de las capacidades y los conocimientos de las cooperativas, PRODECOR ha apuntado a incrementar la capacidad adaptativa de las cooperativas a la luz de los posibles cambios en los mercados y en la situación política en el país en los próximos años.

La participación en nuevos mercados, con precios no establecidos centralmente, con cierta incertidumbre en los volúmenes a colocar, es un fenómeno nuevo y desafiante que seguirá requiriendo el rápido desarrollo de nuevas capacidades. Por ello, en lugar de concentrarse exclusivamente en aspectos tecnológicos y en inversiones "duras", que constituyen la demanda más urgente de la producción cubana, el proyecto ha introducido nuevos instrumentos claramente orientados al desarrollo de capacidades y aptitudes que permitan a las cooperativas transitar el camino hacia el rol protagonista que las políticas nacionales esperan que cumplan.

La estrategia del proyecto también ha tomado en cuenta las orientaciones de políticas públicas, definidas para intentar superar una serie de desafíos que enfrenta la economía cubana, y dentro de ella, la producción agrícola. Esto supone un gran desafío para las cooperativas, en la medida que gran parte de su historia, sus instrumentos de gestión y toma de decisiones, se han desarrollado en condiciones de fuerte presencia estatal y decisiones centralizadas.

Creación de asociaciones	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto ha sostenido sus alianzas estratégicas con otras entidades que integran el sistema de la agricultura cubana. En el ámbito del desarrollo de capacidades, se trazó la estrategia de capacitación, basado en el trabajo con diferentes instituciones, tales como: IIGranos, el Instituto Jorge Dimitrov, la Estación Experimental de Granos Jucarito, las universidades y sedes universitarias municipales, posibilitando identificar productores líderes, que posteriormente transmiten estos aprendizajes a otros campesinos. En el campo del financiamiento, se ha consolidado la relación con el BANDEC, socio clave para la gestión de créditos y seguros al sector cooperativo. Estas alianzas seguirán siendo fundamentales para la sostenibilidad de PRODECOR mas allá de su ciclo de vida.

Capital humano y social y empoderamiento	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En esta ocasión, la misión no pudo realizar trabajo de campo debido a las restricciones de la pandemia. Sin embargo, en todas las misiones anteriores se ha podido constatar que el trabajo ya llevado a cabo se ha mantenido y una valoración mas profunda se podrá desarrollar en el marco del ITP. Respecto al año pasado se registra un ligero avance en relación a la participación activa de las mujeres y jóvenes, con la proporción de estos grupos en aumento por un efecto indirecto de la mejora del trabajo en campo (las cargas de trabajo en campo disminuyeron lo que permite que las mujeres puedan dedicar mas tiempo al campo, además de las tareas del hogar). Sin embargo, esta mejora deberá sostenerse a través de acciones afirmativas para un concreto empoderamiento de las mujeres y jóvenes.

Principales problemas

PRODECOR se enfoca fundamentalmente en lograr la sostenibilidad de las organizaciones cooperativas rurales. Además del desarrollo tecnológico y productivo, el proyecto ha promovido el avance organizativo y administrativo de las cooperativas, y con ello el mejoramiento del capital humano y social relacionado con todas sus inversiones productivas. Como ya anticipado, existe espacio para mejorar la igualdad de género y la focalización de jóvenes, en donde se registran distintos niveles de empoderamiento entre las cooperativas beneficiarias del proyecto. En concreto, el apoyo a la inclusión efectiva de las mujeres y de los jóvenes en las cooperativas permitiría a las cooperativas aprovechar en mayor medida el capital humano disponible, y a las familias mayores oportunidades de mejora de su calidad de vida.

Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto	Calificación:	Calificación precedente: 5
--	----------------------	-----------------------------------

Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	Calificación: 6	Calificación precedente: 5
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

La prestación de servicios, tanto de las EPS como entre cooperativas, se ha ido consolidando y muestra resultados positivos para los productores que se benefician de ella, lo que contribuye a alcanzar mejores logros productivos, a la

vez que posibilita una extensión del desarrollo propiciado por el proyecto en un mayor radio de acción, articulando de manera positiva al sector estatal y el sector cooperativo y campesino.

En el último año se ha impulsado una estrategia varietal para la producción de maíz y frijol, que procesarán las plantas de secado y beneficio, que va desde la organización de la producción de semilla, siembras escalonadas, contrataciones de las producciones, y uso de medios biológicos que no afecten el medio ambiente y limiten la carga tóxica al medio.

Principales problemas

La prestación de servicios por las cooperativas hacia otras cooperativas es sin duda uno de los logros del PRODECOR y una enseñanza que los otros proyectos de la cartera en Cuba han recogido para su acción e implementación. Será de fundamental importancia documentar este aspecto en el ITP de PRODECOR para dejar constancia de los avances en este tema, dejando la posibilidad de su replicabilidad en otros países para proyectos que trabajan con cooperativas.

Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La calificación se mantiene en 4 debido a que el proyecto sigue impulsando acciones que apuntan a un buen manejo de los recursos naturales y cuidado del medio ambiente. Sin embargo no hay una acción sistemática y un registro puntual de estas acciones. Por ejemplo, no se ha realizado un análisis detallado de los posibles efectos de sostenibilidad del recurso hídrico como consecuencia de los sistemas de riego. Se espera que esto sea parte del análisis propio del informe de terminación que el PRODECOR llevaría a cabo durante el 2021, también teniendo en cuenta que todos los sistemas de riego previsto en el marco del proyecto estarían entregados y operando en las cooperativas.

Principales problemas

plantas de secado y beneficio, que va desde la organización de la producción de semilla, siembras escalonadas, contrataciones de las producciones, uso de medios biológicos que no afecten el medio ambiente y limiten la carga tóxica al medio. Esto se impulsó muy a pesar de las limitaciones de la pandemia.

En referencia al ITP, será también de particular relevancia el análisis sobre el limitado uso de agroquímicos por los beneficiarios del proyecto. Este ha sido un aspecto clave del PRODECOR y el ITP deberá dejar constancia de los avances del proyecto sobre este tema.

Estrategia de salida

Calificación: 5

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

La misión revisó la estrategia de salida del proyecto para asegurar la continuidad de los resultados y procesos iniciados por el proyecto. La estrategia incorpora aspectos institucionales, administrativos, jurídicos y fiduciarios. El proyecto responde y se articula con las políticas nacionales de largo plazo para incentivar el desarrollo de las cooperativas de pequeños productores, lo cual seguirá contando con el más alto nivel de prioridad del Gobierno nacional. PRODECOR se enfoca fundamentalmente en lograr la sostenibilidad de las organizaciones cooperativas rurales. Además del desarrollo tecnológico y productivo, el proyecto ha promovido el avance organizativo y administrativo de las cooperativas, y con ello el mejoramiento del capital humano y social relacionado con todas sus inversiones productivas a la luz de los posibles cambios en los mercados y en la situación política en el país en los próximos años. La participación en nuevos mercados, con precios no establecidos centralmente, con cierta incertidumbre en los volúmenes a colocar, es un fenómeno nuevo y desafiante que seguirá requiriendo el rápido desarrollo de nuevas capacidades. Se identificaron algunos que la estrategia de salida debe resaltar: i) asegurar el suministro oportuno y suficiente de piezas y repuestos para el mantenimiento de la maquinaria y equipo que ha sido entregada a las cooperativas; ii) la creación de fondos de reserva para la compra de repuestos y mantenimiento; iii) GELMA debe tomar las previsiones necesarias para la importación de los mismos; iv) el acompañamiento a cooperativas prestadoras de servicios, entre otras.

Principales problemas

Medidas	Responsabilidad	Fecha límite	Estado
Entrega de una segunda versión del documento "estrategia de salida" con los comentarios enviados y comentados durante la misión	Responsable de PSEGC	Enero/2021	Acordada

Posibilidad de ampliación de escala

Calificación: 5

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

Se mantiene una calificación satisfactoria ya que PRODECOR mantiene su modelo de apoyo a las cooperativas a través de los PDC y ha consolidado el modelo de cooperativas prestadoras de servicios. Esto ha posibilitado la extensión de beneficios a otros productores dentro de las mismas cooperativas para recibir servicios de preparación de tierras, siembra y cosecha en otros cultivos. Por otra parte, el MINAG ha decidido que para todas las cooperativas del país se impulse el uso de Planes de Desarrollo Cooperativo, como instrumento eje de la gestión económica de estas bases productivas. Estos dos pilares del trabajo del PRODECOR (el uso de los PDC y la prestación de servicios entre cooperativas) han sido replicados en los otros proyectos de FIDA en Cuba, PRODEGAN y PRODECAFE.

c. Gestión del proyecto

Calidad de la gestión del proyecto	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Se mantiene una calificación satisfactoria para la calidad de la gestión del proyecto. La Oficina Coordinadora de Proyectos FIDA (OCP) en La Habana supervisa las actividades que se desarrollan en el campo con continuas visitas al terreno para garantizar el pleno control y conocimiento de las acciones, incluso en un periodo tan difícil como este caracterizado por las limitaciones de la pandemia. A la vez se encarga de los procedimientos de adquisición y contratación necesarios junto con el manejo financiero y de SyE de PRODECOR. La Oficina Técnica de Proyecto (OTP) garantiza la implementación técnica de las actividades con las cooperativas y entidades prestadoras de servicios, manteniendo un vínculo claro con la OCP. Los objetivos de desarrollo orientan claramente la gestión del proyecto.

Gestión de los conocimientos	Calificación: 5	Calificación precedente: 4
-------------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Existe un plan de gestión del conocimiento desde 2019 que incluye al menos cuatro productos, además de la estrategia de salida y la evaluación de resultados elaborada por ONEI. Estos productos son: (i) Sistematización de lecciones aprendidas e innovaciones; (ii) evaluación de las cooperativas prestadoras de servicios; (iii) cuestionario a cooperativas en la etapa de terminación del proyecto; y (iv) videos para difundir las acciones y efectos del proyecto. Todos estos productos tienen un avance considerable a octubre 2020. Se tienen un par de videos y se emitieron comentarios a los tres primeros documentos. La elaboración de estos productos ha servido para identificar áreas de oportunidad, aspectos de sostenibilidad y acciones a mejorar en los siguientes proyectos.

Principales problemas

Los productos de gestión de conocimiento fueron revisados antes y durante la misión virtual. Se emitieron comentarios, los cuales deben ser atendidos a la brevedad y entregarlos para que se incluyan en el ITP. Por lo tanto, se propone el siguiente calendario de entrega:

Medidas	Responsabilidad	Fecha límite	Estado
Lecciones aprendidas e innovaciones Entrega de segunda versión con comentarios incorporados	Responsable de PSEGC	Febrero/2020	
Evaluación de las cooperativas prestadoras de servicios Entrega de segunda versión con comentarios incorporados	Responsable de PSEGC	Febrero/2020	
Aplicar el cuestionario a cooperativas en la etapa de terminación del proyecto	Responsable de PSEGC	Marzo/2020	propuesta

Uso óptimo de los recursos	Calificación: 4	Calificación precedente: 4
-----------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

La calificación se mantiene ya que se registran avances en la entrega y puesta en marcha de inversiones clave que reportarán beneficios en la productividad. En plena capacidad, el proyecto estima que se beneficiará al menos el 65% de la producción total de las cooperativas del proyecto (16 200 t de maíz y 4 380 toneladas de frijol anuales). A ello se

sumarán los beneficios ambientales en el ahorro en el uso de combustibles fósiles, a partir de utilizar la biomasa como fuente de generación de energía en el proceso de secado, lo que contribuye además a la disminución de contaminantes. Por otro lado, el proyecto reporta mayor calidad, frecuencia, cantidad y aumento en las líneas de producción de las EPS.

Principales problemas

La calificación se ve condicionada por los retrasos en la puesta en marcha, que impiden al momento obtener evidencia sobre resultados económicos parciales, y por el incumplimiento parcial y temporal de las expectativas de producción y productividad. Aun así, el proyecto registra efectos positivos en importantes reducciones en los costos de producción, una mayor calidad y oportunidad en las labores de preparación de tierra para sembrar y cosechar en el momento óptimo, el incremento en las superficies de cultivo como de áreas bajo riego, el interés creciente de otros productores para incorporarse como socios de las cooperativas, y la generación de empleo bien remunerado a nuevos asociados, entre ellos mujeres y jóvenes como operarios de los equipos.

Los principales desafíos radican en que no se cumplan las expectativas de producción y productividad, debido al déficit de disponibilidad de insumos (fertilizantes, plaguicidas y combustible) y los retrasos en la implementación, lo que llevó a la necesidad de reducir la planificación productiva, en un contexto de pandemia por COVID19 que golpea fuertemente a la economía del país. Actualmente, el proyecto reporta rendimientos entre las cooperativas del proyecto de 0.4 t/ha en frijol seco y 1.4 t/ha en frijol bajo riego y en general un rendimiento para el frijol de 0.98 t/ha. Para el maíz, se logra una productividad de 1.2 t/ha en seco y 3.0 t/ha bajo riego, y en general 2.2 t/ha para el maíz. De la producción obtenida, se llevaron a los objetivos definidos en el proyecto para la sustitución de importaciones, 2 988 t de maíz (80% de la producción obtenida) y 1 620 t de frijol (80% de la producción obtenida).

La realización de los beneficios esperados dependerá también de algunos factores externos al proyecto como la normalización del flujo de suministro de insumos y la recuperación de las expectativas de plantación y producción de maíz y frijol. Para la estimación de los beneficios realizados al momento de la terminación, se debe tener en cuenta el aumento del costo de las cuatro plantas de secado y beneficio, estimado aproximadamente en USD 2 millones, y el esquema de precios del producto y costos del servicio de secado y beneficio. Si bien se espera que la unificación monetaria tenga un impacto positivo en la capitalización de las cooperativas, este también será un aspecto que deberá ser monitoreado de cerca.

Coherencia entre el POA y la ejecución

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Las acciones y actividades incorporadas al POA están alineadas a los objetivos del PRODECOR. El POA 2020 incluye actividades hasta el primer trimestre de 2021. A pesar de las dificultades que implica la pandemia, a octubre de 2020 el POA se cumplió en un 70% en promedio. El componente 1 presenta un avance de 49% con atrasos en la producción de maíz y frijol. En cuanto al componente 2, en promedio, el avance se ubica en un 50%, principalmente porque se encuentra una planta de secado y beneficio en funcionamiento de 4. Finalmente, el tercer componente con actividades relacionadas con la gestión del proyecto, ha cumplido al 100% con las metas anuales.

Revisión de las entradas y productos del POA y progreso en la implementación

PRODECOR ha elaborado el POA de acuerdo a los componentes y los resultados esperados planteados en el marco lógico. En esta ocasión, dado que la terminación y cierre del proyecto se acercaba, el POA 2020 incluyó cinco trimestres, hasta marzo 2021. Este POA contempla acciones relacionadas con la terminación del proyecto y sostenibilidad del mismo.

El avance se ubica en un 70% en promedio, pero es evidente que la pandemia ha afectado la producción de maíz y de frijol. Además, a octubre de 2020, el ciclo de cosecha del frijol no ha terminado, lo que no permite saber cuál es la producción final de este cultivo.

El avance de 49% en el componente 1 se debe a atrasos mayores en la siembra, producción y venta de maíz; si por un lado la siembra de frijol alcanzó la meta anual propuesta y la rebasó, por otro lado la producción y venta se mantuvieron por debajo del 30%. Se cumplió a cabalidad con el número de hectáreas bajo riego.

El avance en las metas anuales del componente 2 se ve mermado porque aunque las plantas de secado y beneficio presentan avances importantes, solamente la planta de Granma se encuentra en total funcionamiento respecto a las cuatro plantas planeadas por el proyecto (25%).

Resultados del sistema de SyE

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Se considera que el sistema de SyE es aceptable e informa periódicamente los progresos del PRODECOR. El sistema

de PSEGC cuenta con un sistema automatizado de seguimiento y evaluación (SASE). Este sistema permite preparar informes sistematizados con la información que los coordinadores municipales y provinciales reportan de acuerdo a modelos diseñados en el área de PSEGC. No obstante, se reconoce que, aunque ha mejorado en los últimos años, todavía falta afinar la organización y manejo de la información. Uno de los aspectos para seguir trabajando hacia el cierre del proyecto es la medición de indicadores que provienen de las encuestas realizadas por ONEI.

Examen del sistema de SyE

En este punto de la implementación del proyecto y en anticipación al cierre del mismo, es posible aseverar que el sistema de SyE permite hacer monitoreo efectivo de las actividades del proyecto. Más aún, ya se cuenta con información para poder medir indicadores a nivel de objetivo de desarrollo y meta, dado que se llevó a cabo el levantamiento de información final y se incorporó información nueva. Sin embargo, se requiere hacer un análisis más profundo de esta información para contar con una medición robusta. Pero esto será una tarea para el periodo de cierre.

En general, el sistema de S&E se construyó durante la operación de PRODECOR desde cero, ya que no existían sistemas de información, ni modelos de recogida de información, ni formatos para reportar los avances del proyecto, ya sea en indicadores de gestión o de resultados. Lo anterior representa un gran aprendizaje del equipo del proyecto que está siendo aprovechado para los siguientes proyectos FIDA en Cuba, los cuales contarán con un SASE adecuado a cada necesidad.

Se considera necesario poder realizar una verificación de información sobre la cantidad de venta de maíz y frijol según los destinos, pero no por lo reportado por las cooperativas, sino a través de los registros de compra o contratos por parte de la industria. Este es un tema discutido por la misión que se intentará realizar antes del cierre del proyecto.

Para la elaboración del Informe de Terminación del Proyecto (ITP), con base en el formato de ITP de FIDA, la misión recomienda una colaboración con el Centro de Inversiones de FAO. La gerencia del proyecto presentará el cronograma específico para la elaboración del ITP, identificando fechas de conclusión de estrategia de salida, productos de gestión del conocimiento; colaboración con terceros; levantamiento de información al terminar el proyecto, etc. La fecha límite de entrega del ITP, ya revisado por FIDA, es 6 meses después de la fecha de terminación del proyecto, es decir el 30 de septiembre del 2021.

Medidas	Responsabilidad	Fecha límite	Estado
Análisis de indicadores relacionados con la información de la encuesta final levantada por ONEI	Responsable PSEGC	febrero/2020	

Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Durante el diseño no se hizo ninguna valoración relacionada con los procedimientos SECAP porque cuando se efectuó el diseño no se habían puesto en marcha estos requisitos.

Examen de los PESAC

N/A

d. Gestión Financiera y Ejecución

Tasa de desembolso aceptable

Calificación: 4.0

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La tasa de desembolsos del proyecto es moderadamente satisfactoria, alcanzando 93% para el préstamo FIDA 358 y un 97% para el préstamo del FFE 360. La donación FIDA 359 registra desembolsos por 82%. El Portal ICP para desembolsos, ha sido implementado y el personal capacitado. Se prevé presentar la solicitud 64 de cada préstamo antes de finalizar el 2020. En el caso del préstamo FIDA, se acuerda que será aplicada en el 100% a la justificación del adelanto, quedando un saldo de EUR 11 mil que se utilizarán para el financiamiento de gastos de cierre y para el préstamo 360 del FFE, se tramitará como pago directo.

Principales problemas

El proyecto registra procesos de adquisición no finalizados y no iniciados. destinados a la compra de equipos para las

plantas de granos. El FIDA recuerda a la OCP y OTP, que los equipos deben ser entregados en su destino final antes de la fecha de terminación el 31 de marzo 2021. Caso contrario no podrán ser reconocidos por los financiamientos externos.

La OCP presentó el flujo de fondos hasta la fecha de cierre y la actualización del Plan de Justificación del adelanto de cada uno de los financiamientos, considerando el plazo de ampliación autorizado por el FIDA.

Se revisó el plan de justificación del adelanto cuya aplicación inició con la solicitud 47. Se cuenta con informe sobre estado del adelanto y plan de justificación actualizados.

Se evidencia la implementación del sistema automatizado para gestión de desembolsos y control de los financiamientos, con el cual se logrará una mayor eficiencia en la movilización de recursos financieros y pago a proveedores.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Desembolsos Se acuerda que el desembolso para el préstamo FIDA se aplicará en su totalidad a la justificación del adelanto Y el desembolso por pago directo se aplicará en su totalidad al préstamo del FFE.	OCP	12/2020
Portal de los Clientes del FIDA (ICP) El Gobierno va a procurar las condiciones para la adecuada operatividad del Portal en cuanto a equipos, sistemas y conectividad requeridos para la instalación y adecuado funcionamiento del Portal, específicamente: disponer de correo electrónico personalizado en un dominio institucional, comunicación por teléfono a internet para la administración de claves de acceso al sistema. (Fecha límite: A la instalación de las nuevas oficinas)	Coordinador OPF y Responsable Administrativa Financiera	

Aspectos fiduciarios

Calidad de la gestión financiera

Calificación: 4

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

La gestión financiera y administrativa por la OPF se basa en mecanismos que favorecen la generación de informes confiables y el control interno, de manera satisfactoria. Sin embargo, la OCP no ha enviado los informes financieros semestrales acordados en MS anteriores. Se debe mejorar el contenido de los expedientes de gasto relacionados con gastos operativos y capacitaciones. PRODECOR implementó el nuevo sistema contable a partir de agosto 2019, con cierres y saldos del sistema anterior a esa fecha. Dicho sistema favorece el registro en euros, por fuente, componente y categoría, y genera los EF en los formatos acordados. La propuesta de plan de cierre debe ser ampliada e incluir actividades detalladas. Se debe capacitar al personal sobre política de lucha contra la corrupción de FIDA.

Principales problemas

Sistema contable: Se confirma que la OCP ha cambiado su sistema contable del Versat a un nuevo sistema ASSETS, que es más amigable y permite el seguimiento de la ejecución presupuestaria. Se han revisado las salidas del sistema y se evidencia que el sistema contable actual genera los estados financieros bajo los formatos requeridos. También se ha implementado un módulo del SASE para seguimiento financiero, que permite el control de los créditos, la disponibilidad financiera y genera las solicitudes de desembolso.

Para el Control Interno la OCP se rige por los definidos en la resolución 60 de Control Interno emitido por la Contraloría General de la República y los procedimientos acordados en el MOP. Para verificar su aplicación se solicitó a la OCP el envío de expedientes de gastos correspondientes al 42% de las solicitudes de desembolso de la 58 a la 63 (59, 62 y 63 por reposición a la Cuenta Designada) y 58, 60 y 61 por pago directo. De la revisión de expedientes se concluye que los mas completos corresponden a los contratos internacionales para compra de equipo y entre estos los que se han tramitado por pago directo. Los expedientes de gastos operativos y capacitaciones para compra de insumos y contratación de servicios no están completos y tienen documentos borrosos. Se reitera lo indicado en MS anteriores en el sentido de que los expedientes deben tener:

- Documento contractual (contrato, orden de compra o similar) en el que se especifique claramente el objeto del mismo.
- Factura indicando claramente el bien o servicio por el que se paga (coherente con el documento contractual)

- Documento de pago (cheque, transferencia) a nombre de quien contrata.
- No objeción de FIDA si corresponde
- Acta, recibo u otro documento de que el bien o servicio se ha recibido a satisfacción por el usuario final incluyendo viáticos, pasajes.

Con relación al presupuesto incluido en el POA y reportado para ejecución, se reitera la debilidad de que financieramente solamente se programan las actividades que implican un recurso nuevo, no se incluyen las actividades de arrastre, ni la sub ejecución del año anterior. De modo que no se cuenta con parámetros reales para valorar el nivel de avance de la ejecución presupuestaria del año.

PRODECOR cuenta con una propuesta inicial de plan de cierre, que en el ámbito administrativo debe ser ampliado, especificando de manera detallada las actividades a realizar, su programación, los instrumentos a utilizar y los responsables de cada actividad.

En MS anteriores la OCP se ha comprometido a enviar informes periódicos de ejecución financiera, lo cual no se ha realizado hasta la fecha, el FIDA reitera la importancia de generar estos informes y solicita su envío de manera semestral.

Solamente el personal del área financiera se ha capacitado sobre la política anticorrupción del FIDA y no se hace referencia a la misma en los documentos de adquisiciones. Se debe capacitar al resto del personal y diseñar mecanismos de comunicación a los beneficiarios y proveedores e incluirlos en el MOP.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Preparación para el cierre Incluir en la estrategia de cierre detalle de actividades, responsables, instrumentos y tiempos para el cierre del proyecto	Responsable Administrativa Financiera	01/2021
Informes periódicos semestrales La OCP enviará informes semestrales bajo el formato acordado. Iniciando con el correspondiente al segundo semestre 2020 a presentar en enero 2021 (Enero y julio de cada año)	Responsable Administrativa Financiera	01/2021
Política anticorrupción Capacitar al personal de la OCP y diseñar mecanismos de comunicación a los beneficiarios y proveedores,	Coordinador OCP y Responsable Administrativa Financiera	03/2021
Control Interno Mejorar el contenido de los expedientes siguiendo el contenido indicado. Se revisará una muestra que será definida por el FIDA y solicitada a la OCP	Responsable Administrativa Financiera	03/2021
Modulo presupuesto Inclusión del módulo para presupuesto en el sistema contable (fecha limite: Proxima mission)	Administradora de la OPF	
Sistema contable: La OPF realizará gestiones con los desarrolladores del sistema con el fin crear las condiciones para generar reportes y estados financieros de manera automática.	Responsable Administrativa Financiera	
Capacitación sobre contabilidad y auditoria Se acuerda promover la capacitación del equipo administrativo de la OPF, con el fin de que se familiaricen con las normas internacionales de contabilidad y tengan mejor criterio para el seguimiento al trabajo de las auditores externos.	Coordinador OPF y Responsable Administrativa Financiera	

Calidad y puntualidad de las auditorías

Calificación: 5

Calificación precedente: 5

Justificación de la calificación otorgada

El informe de auditoria fue entregado dentro del plazo acordado y la calidad es satisfactoria.

Fondos de contrapartida

Calificación: 6

Calificación precedente: 6

Justificación de la calificación otorgada

Los recursos de contrapartida se han depositan periódicamente y con base en los acuerdos de financiamiento. A la fecha la OSDE agrícola ha traslado a las cuentas del proyecto el 100% de dichos recursos. Y para el año 2020 se ha contado con el monto presupuestados avanzado en su ejecución en 132% El monto de contrapartida de Gobierno, establecido en el diseño por 7.597.000 de CUP (equivalente al mismo monto en USD), se ha desembolsado en su totalidad y se encuentra disponible para la OPF.

Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Las condiciones se han cumplido en tiempo y forma, excepto por la presentación de informes semestrales, registrando un leve retraso en la entrega a FIDA.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Adquisiciones y contrataciones

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Se mantiene la calificación en 4 (moderadamente satisfactoria), aunque el avance del PAC sea del 60%, pero reconociendo las demoras no atribuibles al proyecto derivadas de la pandemia. El PAC se formula de forma participativa y el personal de adquisiciones se involucra en el proceso. Los procesos planteados y llevados a cabo continúan siendo coherentes con el POA aprobado y se constató la aplicación consistente de los métodos y procedimientos de adquisición acordados. Se continúan fortaleciendo los procesos y documentación de la administración, supervisión y gestión de los contratos. Los archivos documentarios están completos y conservan de forma ordenada y a buen resguardo.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

La calificación general del criterio se calculó a partir de la calificación de cada uno de los siguientes subcriterios:

Criterio	Cal.
Planificación de las adquisiciones y contrataciones	4
Precalificación y licitación	4
Evaluación y la adjudicación de contratos	4
Administración y gestión de contratos	4
Conservación de registros	4
Promedio	4

Continúan las mejoras en las actividades de planificación, gestión de contratos y registro de los procesos. Se mantiene la coherencia con las actividades planificadas en el POA. El PAC se encuentra actualizado en todos sus elementos, utilizando el modelo acordado con el Proyecto.

El proyecto termina en el primer trimestre de 2021 y el PAC vigente incluye los procesos para el periodo de enero 2020 a marzo 2021. Se planteó en el modelo pactado con el proyecto que de forma general es coherente con el formato vigente del FIDA. Este formato se mantendrá hasta la terminación del proyecto.

El PAC 2020 está conformado por 26 procesos: 6 para adquisición de bienes y 20 para contratación de servicios. A la fecha de la misión se registra que se iniciaron 16 de esos procesos (4 de bienes y 12 de servicios) con lo que el avance general del PAC es del 62%, considerando los procesos en curso y los concluidos.

La presente es la última misión de supervisión antes de la terminación del proyecto. Se revisó que los productos de las compras en curso serán entregados antes de la fecha de terminación del proyecto. De igual manera, que las contrataciones de servicios pendientes de iniciar continúan siendo necesarias para las actividades técnicas planteadas en el POA. Se remarca que, en función de la terminación del proyecto, todos los bienes o servicios adquiridos para las actividades técnicas, deberán ser recibidos antes del 31 de marzo de 2021.

Aunque por su fecha de terminación no se requiere que el proyecto utilice la plataforma ICP-Monitoreo de Contratos del FIDA, para efectos de control y seguimiento operativo es preciso que el proyecto mantenga el registro de seguimiento técnico de los contratos.

La publicación del Decreto Ley No. 16 establece el marco jurídico de la cooperación internacional en Cuba y regulariza su ejecución. Entre otras, este decreto constituye un Comité de Compras, al que deberán sujetarse algunas actividades

que actualmente realiza la OCP y demás instancias relacionadas. Se recomienda que a la brevedad se analice el impacto de estas nuevas disposiciones, tanto en los procesos de adquisición como en otros contenidos en la ley, y se realicen los ajustes necesarios en sus procedimientos y documentos operativos.

Por su terminación en marzo 2021, el proyecto no está sujeto a la aplicación de la Matriz de Riesgos en Adquisiciones. Los umbrales y métodos para las adquisiciones y revisión previa continúan siendo los establecidos actualmente el MOP.

e. Indicadores básicos del apoyo prestado en materia de supervisión y ejecución

Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo	Calificación: 4.72	Calificación precedente: 5.0
Evaluación de los resultados generales de la ejecución	Calificación: 4.58	Calificación precedente: 4.0

F. Acciones acordadas

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Gestión Financiera y Ejecución		
Desembolsos Se acuerda que el desembolso para el préstamo FIDA se aplicará en su totalidad a la justificación del adelanto Y el desembolso por pago directo se aplicará en su totalidad al préstamo del FFE.	OCP	12/2020
Preparación para el cierre Incluir en la estrategia de cierre detalle de actividades, responsables, instrumentos y tiempos para el cierre del proyecto	Responsable Administrativa Financiera	01/2021
Informes periódicos semestrales La OCP enviará informes semestrales bajo el formato acordado. Iniciando con el correspondiente al segundo semestre 2020 a presentar en enero 2021 (Enero y julio de cada año)	Responsable Administrativa Financiera	01/2021
Política anticorrupción Capacitar al personal de la OCP y diseñar mecanismos de comunicación a los beneficiarios y proveedores,	Coordinador OCP y Responsable Administrativa Financiera	03/2021
Control Interno Mejorar el contenido de los expedientes siguiendo el contenido indicado. Se revisará una muestra que será definida por el FIDA y solicitada a la OCP	Responsable Administrativa Financiera	03/2021
Modulo presupuesto Inclusión del módulo para presupuesto en el sistema contable (fecha limite: Proxima mission)	Administradora de la OPF	
Portal de los Clientes del I FIDA (ICP) El Gobierno va a procurar las condiciones para la adecuada operatividad del Portal en cuanto a equipos, sistemas y conectividad requeridos para la instalación y adecuado funcionamiento del Portal, específicamente: disponer de correo electrónico personalizado en un dominio institucional, comunicación por teléfono a internet para la administración de claves de acceso al sistema. (Fecha limite: A la instalación de las nuevas oficinas)	Coordinador OPF y Responsable Administrativa Financiera	
Sistema contable: La OPF realizará gestiones con los desarrolladores del sistema con el fin crear las condiciones para generar reportes y estados financieros de manera automática.	Responsable Administrativa Financiera	
Capacitación sobre contabilidad y auditoria Se acuerda promover la capacitación del equipo administrativo de la OPF, con el fin de que se familiaricen con las normas internacionales de contabilidad y tengan mejor criterio para el seguimiento al trabajo de las auditores externos.	Coordinador OPF y Responsable Administrativa Financiera	



Invertir en la población rural

Cuba

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR) **Informe de supervisión**

Marco lógico

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Fecha del documento:	28/01/2021
Número de identificación del proyecto:	1100001677
N.º de informe:	5646-CU

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR)

Marco lógico

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Alcance	1.b Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar							Estudio de línea de base; estadísticas del Gobierno; estudios específicos; estudios de impacto y de indicadores RIMS		proyecto	- La economía del país es estable y las condiciones de mercado son favorables para el maíz y el frijol. - Los desastres naturales tienen un bajo impacto en la agricultura y economía del país ; los recursos del gobierno son debidamente presupuestados y desembolsados en tiempo.
	Miembros de los hogares	0	26 000	52 000	0	74 532	143.331				
	1.a Número correspondiente de hogares beneficiarios a los que se ha prestado apoyo							Estudio de línea de base; estadística del Gobierno; estudios de impacto del proyecto; estudios de ingresos de productores; reportes del sistema de PSEGC; informes RIMS		proyecto	
	Hogares		6 500	13 000	0	18 822	144.8				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	1 Número de personas que reciben los servicios promovidos o apoyados por el proyecto							Estudio de línea de base; estadística del Gobierno; estudios de impacto del proyecto; estudios de ingresos de productores; reportes del sistema de PSEGC; informes RIMS		proyecto	
	Mujeres	0	2 990	5 980	0	8 652	144.7				
	Hombres	0	3 510	7 020	0	10 170	144.9				
	Jóvenes	0	2 015	4 030	0	5 827	144.6				
	No jóvenes	0	4 485	8 970	0	12 995	144.9				
	Número total de personas que reciben servicios		6 500	13 000	0	18 822	144.8				
	Cooperativas que reciben servicios del Proyecto									proyecto	
	Cooperativas	0	79	158	0	158	100				
	2.1.3 Organizaciones de productores rurales apoyadas										
	Organizaciones de productores rurales apoyadas	0	79	158	0	158	100				
	Tamaño de las organizaciones de productores	0		18 570	0	18 570	100				
	Hombres	0		15 892	0	15 892	100				
	Mujeres	0		2 678	0	2 678	100				
	Jóvenes	0		2 531	0	2 531	100				
	No jóvenes	0		16 039	0	16 039	100				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Meta Contribuir al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y al mejoramiento de las condiciones de vida de la población cubana	Hogares que incrementan los activos del hogar en 10%										
	Households	0		8 000							
	satisfaccion de la demanda (nacional) maiz										
	satisfaccion de la demanda			2.3	7.7	7.7	334.8				
	Satisfaccion de la demanda (nacional) frijol										
	Satisfaccion de la demanda			3	4.05	4.05	135				
Objetivo de desarrollo Incrementar la producción y la productividad de maiz y frijol y las condiciones de vida de las familias de los productores agricolas organizados en cooperativas en la región oriental	Incremento asociados de cooperativas del proyecto (mujeres y jovenes)										
	Asociados Mujeres	16		21		14.4	68.571				
	Asociados Jovenes	14		19		13.1	68.947				
	Incremento de la producción de maíz										
	Incremento	0	30	60	0	0	0				
	Incremento producción de frijol										
	Incremento	0	40	80	0	0	0				
	Productores agricolas mejoran acceso a maquinaria										
	Productores	0		13 000	0	8 228	63.3				
	Incremento en la productividad de maiz										
	Rendimiento toneladas/ hectáreas del maíz en secano (ton/ha)	1.2	1.5	1.9	1.3	1.3	68.4				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Rendimiento toneladas/hectáreas del maíz en riego (ton/ha)	1.2	2.3	3.4	1.5	1.5	44.1				
	Productores agrícolas mejoran acceso a servicios de riego										
	Productores	0		7 800	403	2 732	35				
	Incremento en la productividad de frijol										
	Rendimiento toneladas/hectáreas del frijol en secano (ton/ha)	0.8	1	1.1	0.9	0.9	81.8				
	Rendimiento toneladas/hectáreas del frijol en riego (ton/ha)	0.9	1.2	1.5	1	1	66.7				
	2.2.5 Organizaciones de productores rurales que señalan un aumento de las ventas										
	Número de organizaciones de productores rurales	0	0	0							
Efecto directo C1. Los productores agrícolas y las cooperativas fortalecen sus capacidades de producción sostenible, gestión empresarial, organización e incrementan sus activos físicos	Productores agrícolas capacitados adoptan las tecnologías recomendadas										El organismo prestatario y la OPF promueven una gestión por resultados que permite medir el impacto y el logro de los objetivos. Este riesgo se ,materializaría si no se contara con un sistema efectivo de PSEGC.
	Productores	0		10 400	0	7 245	69.663				
	1.2.2 Hogares que declaran haber adoptado prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejorados										
	Hogares	0		10 400	0	7 245	69.7				
	Cooperativas capacitadas comunican mejoras en la gestión empresarial										
	Cooperativas	0		94							
	Cooperativas capacitadas mejoran su organización cooperativa										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Linea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Cooperativas	0		94							
	Incremento de area de siembra										
	Incremento	0		25	49	26	104				
	Cooperativas incrementan sus inversiones							Reportes del Sistema de S&E; registro de las cooperativas; registro de los insumos de los productores; registros de BANDEC			
	Cooperativas	0		157	0	157	100				
Efecto directo C2. Entidades de Prestación de Servicios (EPS) mejoran la oferta de servicios a los productores de maíz y frijol	EPS con oferta mejorada							Reportes RIMS 1er nivel; registro del componente; PDC; registro y archivos de las organizaciones; informes de S&E; registros e informes de capacitaciones			Gobierno desarrolla mecanismos para operacionalizar los lineamientos de la política que promueven y reconocen otras formas de gestión
	Planes	0		36	0	39	108.333				
	65% de la producción maíz y frijol de las cooperativas del proyecto se seca y/o beneficia en las plantas instaladas										
	Produccion de maiz y frijol secado y beneficiado	0		65	53	53	81.5				
	Productores reciben insumos p/ producción a través de EPS										
	Productores	0		13 000	0	6 101	46.9				
	Puestos de trabajo generados por las EPS										
	Puestos de trabajo	0		120	52	52	43.3				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	2.2.1 Empleos nuevos creados										
	Empleos nuevos				52	52					
Producto C1. Las cooperativas de productores agrícolas formulan y ejecutan Planes de Desarrollo Cooperativo (PDC)	PDC ejecutados							Registros del componente; informes de resultados de la EPS; reportes del sistema de PS&E; encuesta de satisfacción			El organismo prestatario y la OPF promueven una gestión por resultados que permite medir el impacto y el logro de los objetivos. Este riesgo se ,materializaría si no se contara con un sistema efectivo de PSEGC
	PDC	0		157	0	158	100.637				
Producto C1. Productores agrícolas capacitados en nuevas tecnologías	Productores capacitados en tecnologías productivas y de manejo post cosecha										
	Productores	0		13 000	0	15 491	119.162				
	1.1.4 Personas capacitadas en prácticas y/o tecnologías de producción										
	Número total de asistencias a sesiones de capacitación				120	15 611					
	Hombres capacitados en producción de cultivos	0	0	11 700	107	13 304	113.7				
	Mujeres capacitadas en producción de cultivos	0	0	1 300	13	2 307	177.5				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Personas capacitadas en producción de cultivos	0	0	13 000	120	15 611	120.1				
Producto C1. Productores agrícolas y otros asociados capacitados en organización cooperativa y gestión empresarial	Asociados de cooperativas capacitados en organización cooperativa (4to año)										
	Asociados	0		3 140	0	7 293	232.261				
	Females	0		314	0	1 256	400				
	Young	0		471	0	893	189.597				
	Asociados de cooperativas capacitados en gestión empresarial (5to año)										
	Asociados	0		6 000	30	10 515	175.3				
	2.1.2 Personas capacitadas en actividades generadoras de ingresos o gestión empresarial										
	Mujeres	0		600	5	1 636	272.7				
	Hombres	0		5 400	25	8 879	164.4				
	Personas capacitadas en actividades generadoras de ingresos o gestión empresarial			6 000	30	10 515	175.3				
Producto C1. Las cooperativas y productores amplían el área de siembra de maíz y frijol	Áreas bajo riego para maíz y frijol										
	Hectares of land	0		4 000	0	6 937	173.425				
	1.1.2 Tierras agrícolas con infraestructura relacionada con el agua construida/rehabilitada										
	Superficie en hectáreas	0		4 000	0	6 937	173.4				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Producto C2. Técnicos/profesionales de EPS capacitados en tecnologías productivas y manejo post cosecha y otros	Técnicos/profesionales de EPS capacitados										
	Tecnicos	0		256	3	277	108.203				
Producto C2. EPS formulan y ejecutan PFS a nivel provincial de apoyo al productor agrícola de maíz y frijol	PFS formulados y ejecutados							Registros del componente; documentos de PFS; registros y archivos de empresas estatales; registros del sistema de PSEGC; informes de capacitaciones; registro RIMS 1er nivel			Gobierno desarrolla mecanismos para operacionalizar los lineamientos de la política que promueven y reconocen otras formas de gestión.
	PFD formulados	0		36	0	61	169.444				
	PFD ejecutados	0		36	20	60	166.667				
Producto C2. EPS con inversión en activos para apoyar la producción de maíz y frijol	EPS aumentan la inversión en activos										
	EPS aumentan la inversion	0		36	20	60	166.667				
Producto C2. Plantas p/ el procesamiento de granos en operación	Plantas para el procesamiento de granos en operación										
	Plantas	0		4	1	1	25				
	2.1.6 Instalaciones de comercialización,elaboración y almacenamiento construidas o rehabilitadas										
	Número total de instalaciones				1	1					
	Instalaciones de elaboración construidas o rehabilitadas	0		4	1	1	25				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Producto C2. Desarrollo de tecnologías p/ la producción y manejo post cosecha de maíz y frijol	Tecnologías desarrolladas o adaptadas										
	Tecnologías	0		15	0	15	100				
Producto RIMS - Local capacity building	People accessing facilitated advisory services										
	Males			11 700	0	15 892	135.829				
	Females			1 300	0	2 678	206				
	Staff of service providers trained										
	Males			230	0	171	74.3				
	Females			26	0	106	407.7				



Invertir en la población rural

Cuba

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR) **Informe de supervisión**

Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Fecha del documento:	28/01/2021
Número de identificación del proyecto:	1100001677
N.º de informe:	5646-CU

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría -

Cuadro A: Ejecución financiera por financiador

Fuente	Asignación		Desembolsado en Euros	Tasa de desembolso
	Moneda convenio	Estimado en Euros		
Aporte Cuba en CUP= USD	7.597.000	6.606.086	6.606.086	100%
FIDA DEG préstamo	6.850.000	8.223.014	7.739.081	94%
FIDA DEG donación	340.000	408.150	342.332	84%
FFE Préstamo EURO	20.800.000	20.800.000	20.236.173	97%

Cuadro B: Ejecución financiera por financiador y componente (en USD)

Ejecución acumulada hasta diciembre 2019

Componente	Préstamo FIDA 358			F.F.E 360			Donacion FIDA 359			Gobierno de Cuba CUP			Total		
	Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución	%
Componente # 1	6.268.970	7.302.075	116%	17.452.730	20.648.852	118%	-	-		3.533.350	2.726.502	77%	27.255.050	30.677.429	113%
Componente # 2	3.338.320	650.100	19%	8.025.860	1.692.135	21%	-	-		1.177.620	1.019.465	87%	12.541.800	3.361.700	27%
Componente # 3	592.710	461.269	78%	1.521.410	683.683	45%	500.000	363.253	73%	2.886.030	2.362.290	82%	5.500.150	3.870.495	70%
Total	10.200.000	8.413.444	82%	27.000.000	23.024.670	85%	500.000	363.253	73%	7.597.000	6.108.258	80%	45.297.000	37.909.625	84%

Ejecución 2020 hasta Octubre

Componente	Préstamo FIDA 358			F.F.E 360			Donacion FIDA 359			Gobierno de Cuba CUP			Total		
	Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución		Presupuesto	Ejecución	%
Componente # 1	318.786		0%	1.121.904	299.989	27%	-	-	0%		-	0%	300.000	122.148	41%
Componente # 2				1.307.650	177.840	14%	-	-	0%	9.000	-	0%	352.000	177.840	51%
Componente # 3	304.860	300.532	99%	89.700	62.999	70%	111.000	22.747	20%	879.860	1.169.768	133%	1.302.420	1.547.368	119%
Total	623.646	300.532	48%	2.519.254	540.828	21%	111.000	22.747	20%	888.860	1.169.768	132%	1.954.420	1.847.355	95%

Cuadro C: Desembolsos con cargo al préstamo del FIDA (DEG y Euros)**358 FIDA Préstamo DEG**

Categoría	Asignado	Desembolsado	Saldo por desembolsar
Obras Civiles	170.000,00	-	170.000,00
Equipos y Vehiculos	5.550.000,00	5.301.953,28	248.046,72
Capacitación	280.000,00	114.243,75	165.756,25
Costos Operativos	170.000,00	167.010,53	2.989,47
No asignado	680.000,00	-	680.000,00
Adelanto		753.122,44	- 753.122,44
Total	6.850.000,00	6.336.330,00	513.670,00

Tasa de desembolsos **92,50%**

360 FFE Préstamo EUR

Categoría	Asignado	Desembolsado	Saldo por desembolsar
Obras Civiles	500.000,00	0,00	500.000,00
Equipos y Vehiculos	16.910.000,00	17.157.634,00	-247.634,00
Capacitación	820.000,00	246.205,00	573.795,00
Costos Operativos	490.000,00	382.334,00	107.666,00
No asignado	2.080.000,00	0,00	2.080.000,00
Adelanto		2.450.000,00	-2.450.000,00
Total	20.800.000,00	20.236.173,00	563.827,00

Tasa de desembolsos **97,29%**

359 FIDA Donación DEG

Categoría	Asignado	Desembolsado	Saldo por desembolsar
Obras Civiles	0,00	0,00	0,00
Equipos y Vehiculos	80.000,00	81.428,32	-1.428,32
Capacitación	260.000,00	111.971,52	148.028,48
Costos Operativos	0,00	0,00	0,00
No asignado			0,00
Adelanto		85.041,97	-85.041,97
Total	340.000,00	278.441,81	61.558,19

Tasa de desembolsos **81,89%**



Invertir en la población rural

Cuba

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR) **Informe de supervisión**

Apéndice 2: Progresos materiales en relación con el POA

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Fecha del documento:	28/01/2021
Número de identificación del proyecto:	1100001677
N.º de informe:	5646-CU

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 2. Progresos materiales en relación con el POA

Componente/		Período: ENERO – OCTUBRE 2020			Acumulativo	Meta del proyecto	
Subcomponente o Producto	Indicador	Meta POA	Real	%	Efectivo		%
Componente 1: Fortalecimiento de las organizaciones cooperativas de los productores agrícolas							
	Hectáreas bajo riego	6206	6206	100%	6206	4000	155%
	Siembra	6000	1340.1	22%	-	-	-
<i>Frijol</i>	Producción	7300	2025.63	28%	2025.63	6060.96	33%
	Venta a destinos	6205	1288.9	21%	-	-	-
	Siembra	11672	14735.7	126%	14735.7	11671.75	126%
<i>Maíz</i>	Producción	27000	7745.6	29%	7745.6	22590.88	34%
	Venta a destinos	22950	4146.4	18%	-	-	-
Componente 2: Fortalecimiento de Entidades Prestadoras de Servicios (EPS)							
	Plantas de secado y beneficio de granos en funcionamiento	4	1	25%	1	4	25%
	Producción procesada en las plantas de secado y beneficio (%) (maíz)	65	53.5	82%	53.5	65	82%
	Nuevos puestos de trabajo generados	120	52	43%	52	120	43%
Componente 3: Organización y gestión del proyecto							
	Grupos que reciben servicios del proyecto	157	157	100%	157	157	100
	Diseño, implementación de Sistema Automatizado de Seguimiento y Evaluación (SASE)	1	1	100%	-	-	100

Selección de grupos gestores provinciales para implementación de IGECSA	4	4	100%	-	-	-
---	---	---	------	---	---	---



Invertir en la población rural

Cuba

Proyecto de Desarrollo Rural Cooperativo en la Región Oriental (PRODECOR) **Informe de supervisión**

Apéndice 3: Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Fechas de misión:	Del 23 de noviembre al 4 de diciembre
Fecha del documento:	28/01/2021
Número de identificación del proyecto:	1100001677
N.º de informe:	5646-CU

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 3: Cumplimiento de las cláusulas legales: estado de aplicación -

Sección	Cláusula	Fecha prevista del objetivo/medida	Situación/fecha del cumplimiento	Observaciones
Sección B 5 y 6 CG 7.02	Apertura de cuentas en BANDEC para adelanto de cada financiamiento y cuentas operativas	Inicio de la ejecución	Cumplido	
Sección B 7 CG 7.03	Aporte de contrapartida	Anualmente según presupuesto	Cumplido	
Sección E 3	Condiciones adicionales para el retiro de fondos: MOP aprobado CG 7. 11 ONP establecida Cuentas abierta Sistema contable ajustado		Cumplida para inicio de ejecución	Sistema contable ajustado.
Anexo1 Sección II	2 CCNP establecida y operando 4 CEAI establecidos y operando 5.5 MOP en uso	Inicio de la ejecución	Cumplido	
Anexo1 Sección III	1 CG 8.02 Sistema de S&E establecido 2 Acciones de ONEI 3 y CG 7.05 Adquisiciones	Inicio de la ejecución	Pendiente en proceso Cumplido En proceso	En adquisiciones aplicando procedimientos acordados
CG 7.01 b) i) ii)	Presentación de POA a FIDA	60 días antes del año en cuestión POA 2019	FECHA	
CG 8.06 y 9.04	Informes de avance semestral	Un mes después de terminado el período. Segundo semestre 2018	FECHA	Presentación tardía
CG 9.02	Estados financieros no auditados	Cuatro meses siguientes al cierre fiscal Estados financieros	Cumplido	Presentados en tiempo
CG 9.03)	Informes de auditoría externa presentados al FIDA	Seis meses siguientes al cierre del período fiscal auditado. Informe 2019	Cumplido	Presentado en septiembre 2020, según autorización de FMD
Sección C 3 GG 8.03 b) y c)	Realización conjunta por el Prestatario y el FIDA de una revisión -a mitad de período	Mitad de período	Cumplido	
CG 8.04	Informe Final	No mas allá de la fecha de cierre	NA	