



Invertir en la población rural

Nicaragua

Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE)

Informe de supervisión

Informe principal y apéndices

Fechas de la misión: 20 de septiembre al 10 de octubre
Fecha del documento: 24-Oct 2017
N.º del proyecto: 1100001505
N.º de informe: 4563-NI

División de América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Índice

Acrónimos y siglas	iii
A. Introducción	5
B. Evaluación general de la ejecución de NICARIBE	5
C. Productos y efectos directos	8
D. Marcha de la ejecución de NICARIBE	13
E. Aspectos fiduciarios	16
F. Sostenibilidad	20

Apéndices

Apéndice 1:	Resumen de la situación del proyecto y calificaciones asignadas	28
Apéndice 2:	Marco lógico actualizado: progresos alcanzados respecto de los objetivos, efectos directos y productos	31
Apéndice 3:	Resumen de las medidas más importantes que haya que adoptar en plazos convenidos	35
Apéndice 4:	Progresos físicos medidos respecto del POA, con inclusión de los indicadores del RIMS	43
Apéndice 5:	Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría	47
Apéndice 6:	Cumplimiento de las cláusulas legales: estado de aplicación	53
Apéndice 7:	Gestión de conocimientos: aprendizaje e innovación	55

Acrónimos y siglas

BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
CDT	Centro de Desarrollo Tecnológico Comunitario para la producción de peces marinos
CICABO	Centro de Información y Comunicación de Bonanza - Bosawás
FADCANIC	Fundación para el desarrollo de la autonomía y de la costa atlántica de Nicaragua Fondo Internac
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
GC	Gobierno Comunal
GRACCN	Gobierno Regional Autónomo de la Costa Caribe Norte
GRACCS	Gobierno Regional Autónomo de la Costa Caribe Sur
GTI	Gobierno Territorial Indígena
INPESCA	Instituto Nicaragüense de la Pesca y Acuicultura
ITP	Informe de Terminación de Proyecto
MANOP	Manual Operativo
MEFCCA	Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MML	Matriz de Marco Lógico
NICARIBE	Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de la RAAN y RAAS
PAC	Plan de Adquisiciones y Contrataciones
POA	Plan Operativo Anual
RIMS	Sistema de gestión de los resultados y el impacto
SNPCC	Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio
RACCN	Región Autónoma de la Costa Caribe Norte
RACCS	Región Autónoma de la Costa Caribe Sur
SDCC	Secretaría de Desarrollo de la Costa Caribe
UCN	Unidad de Coordinación Nacional
UCR	Unidad de Coordinación Regional

A. Introducción¹

1. Representantes del Gobierno de Nicaragua y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) llevaron a cabo una misión de supervisión conjunta (la misión) con el objetivo general de supervisar el avance de la implementación de la cartera de proyectos en el país. Esta ayuda memoria hace referencia al “Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de la RAAN² y RAAS³ (NICARIBE)”.
2. Objetivos específicos de la misión fueron: a) valorar la implementación de las recomendaciones de la misión de supervisión del 2016, así como la preparación de condiciones para el cierre del programa teniendo en cuenta las fechas de ampliación acordadas; revisar las actividades del Plan Operativo Anual (POA) 2017 y su ejercicio financiero previsto hasta la fecha de terminación; d) apoyar al Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA) para identificar buenas prácticas y aprendizajes de las familias y organizaciones que sean objeto de sistematización para la preparación del Informe de Terminación del Programa (ITP).
3. El equipo de misión estuvo integrado por autoridades y personal del MEFCCA del nivel central y de las delegaciones de este ministerio en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte (RACCN), así como autoridades y técnicos de los gobiernos regionales, territoriales y comunales y de la Alcaldía de Bonanza; por miembros de los equipos de la Unidad de Coordinación Nacional (UCN) y regional (UCR) de MEFCCA/NICARIBE, representantes de la Secretaría de Desarrollo de la Costa Caribe (SDCC), así como por especialistas del FIDA.
4. La misión analizó la información proporcionada por la UCN/MEFCCA/NICARIBE que incluye entre otros aspectos los apéndices de esta ayuda memoria, el informe semestral de NICARIBE enero a junio 2017 y la proporcionada por personal del programa en su nivel central y regional
5. La misión sostuvo diversas reuniones y entrevistas. En Managua con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), el MEFCCA, la SDCC, autoridades del gobierno regional y territorial y la Alcaldía de Bonanza.

B. Evaluación general de la ejecución de NICARIBE

6. La misión coincidió con la fecha de terminación de NICARIBE, situación que influyó en la poca información actualizada de que se dispuso dado que el personal de la UCN se ha mantenido focalizado en la conclusión de actividades y ejecución de recursos que aseguraran el cumplimiento de lo previsto en el POA. A esto se agrega el trabajo requerido por ellos para organizar la realización del Informe de Terminación del Programa (ITP). Los productos y efectos directos aquí presentados, provienen del análisis del informe del primer semestre y apéndices presentados por el equipo de NICARIBE así como de entrevistas con personal del programa.
7. La ejecución presupuestaria 2017 alcanza un 122% en relación a lo inicialmente previsto. Sin embargo, en relación al presupuesto ajustado por la incorporación de recursos adicionales a los proyectos productivos y nuevas actividades a ser ejecutadas

¹ Integrantes de la misión: Por el MEFCCA: Benito Aragón, NICARIBE: Noreen White, David Lumbí, Adonis Arguello, Christ Vargas, Manuel Larios, Fernando Saballos, Efraín Flores; GRACCN: Carlos Alemán C, Ceferino Wilson, Sergio Larios, Luis Siles, Alma Hernández, Thomas Taylor; Alcaldía de Bonanza: Alexander Alvarado, Melvin Pérez, Isaac Casildo; RAACCS: Gaudi Beer; MHCP: Saulo D'León. Por el FIDA: Juan Diego Ruiz C, Andreas Marquetti, María del Rocío Díaz, Mirna Cunningham, Fanny Vega, Edwin Matamoros, Adolfo Castrillo y Francisco Berrios.

² La RAAN ha sido renombrada oficialmente RACCN (Región Autónoma Costa Caribe Norte)

³ La RAAS ha sido renombrada oficialmente RACCS (Región Autónoma Costa Caribe Sur)

en 2018, la ejecución es de 53%. NICARIBE mantiene una tasa de desembolso de 94.9% sobre el total del financiamiento y los compromisos adquiridos al cierre administrativo permiten inferir que el programa utilizará cerca del 100% de los recursos puestos por FIDA a su disposición. En el anexo 1 se puede observar los porcentajes de ejecución de los 20 proyectos en terminación con fuente FIDA; 9 de éstos han ejecutado el 100%, 9 están por encima del 90%, 1 por encima del 80% y uno arriba de 70% el que sin embargo continuará con fondos BCIE.

8. NICARIBE ha sostenido su ritmo de ejecución, el cual aceleró a partir del 2016. La mayor contribución a esta dinámica proviene de la ejecución de los ocho proyectos integrales. En este periodo el programa ha continuado acompañando la implementación de 12 proyectos productivos (8 integrales, más 1 de coco, 1 de cacao eco forestal, 1 de captura y procesamiento de chocalines y 1 de construcción del parque de ferias en Bilwi) y 8 proyectos de fortalecimiento de capacidades de gestión de los Gobiernos Territoriales Indígenas (GTI) y Gobiernos Comunales (GC). Durante el segundo semestre de 2017 se aprobaron nuevas actividades y recursos a los Proyectos Integrales (PI) y al de coco. Con esta aprobación, dos nuevos subcomponentes fueron organizados dentro de los proyectos integrales de Matumbak y Laguna de Perlas para apoyar el inicio de un Centro de información y Comunicación en Bonanza (CICABO) y de un Centro de Desarrollo Tecnológico (CDT) comunitario para la producción de peces marinos, respectivamente.
9. El esfuerzo en 2017 conllevó la entrega de semillas de granos básicos y hortalizas para la siembra de 5,405 manzanas y plantas de coco, plátano, frutales y forestales para la siembra de 2,200 manzanas. El informe semestral señala daños, pérdidas y rendimientos de manera dispersa, dado que no existe un registro que evidencie de manera global el desempeño de estos cultivos en este año.
10. Una limitante a la terminación de NICARIBE es la imposibilidad de contar con información que muestre resultados de actividades y procesos iniciados. En el caso de cultivos perennes: coco, cacao, frutales, forestales se espera inicien la producción hasta tres o cuatro años después de plantados. Igualmente, el fortalecimiento de capacidades institucionales y personales son procesos de lenta maduración que requieren de un acompañamiento continuo para propiciar su efectividad. Finalmente, la dotación de equipos representa un desafío a futuro dado que se requiere de repuestos, asistencia técnica y conocimientos para su funcionamiento.
11. La Misión de septiembre-octubre 2016 observó que la incorporación de los gobiernos regionales autónomos (GRA) en la ejecución del programa mejoró el ritmo de implementación y la relación entre éstos y los gobiernos territoriales indígenas y afrodescendientes (GTI), así como con los gobiernos comunales (GC). Esta Misión pudo observar que los subcomponentes aprobados llevan la relación interinstitucional a un nuevo nivel. Este incorpora en la ejecución a la Alcaldía Municipal de Bonanza al Ministerio de Recursos Naturales y del Medio Ambiente (MARENA), INPESCA y Universidades del Caribe y del Pacífico.
12. En su POA 2017, NICARIBE se planteó llevar servicios a 4,186 nuevas familias protagonistas (21,767 personas: 12,568 hombres y 9,199 mujeres). Al momento según lo reportado, se ha alcanzado la meta en un 100%⁴. Se espera que en el resto del año se sumen 1,350 familias, las que se beneficiarán con el proyecto Plaza de Ferias en la ciudad de Bilwi, y 240 pescadores artesanales con el proyecto CDT comunitario de producción de peces de Laguna de Perlas.

⁴ No ha sido posible precisar si las 4,186 familias en el POA 2017 son verdaderamente nuevas; se recomienda que la UGP haga una revisión exhaustiva de las cifras que han sido reportadas a la misión.

13. Los proyectos aprobados e implementados en este período han sido pertinentes; algunos más prometedores (coco) y otros más desafiantes (hortalizas). Sin embargo, por la naturaleza de los cultivos promovidos y los procesos emprendidos, se espera que su período de maduración sobrepase la vida del programa por lo que la salvaguarda de los bienes, los resultados y el trabajar por la sostenibilidad requieren la participación de las entidades públicas articuladas en el sistema nacional de producción, consumo y comercio (SNPCC), y entidades autonómicas: gobiernos regionales, territoriales y comunales.
14. La misión hizo especial énfasis en conocer y retroalimentar el trabajo que MEFCCA/NICARIBE ha venido realizando en torno a las actividades y previsiones para elaborar el ITP. En el anexo 2, se presenta el cronograma de actividades consensuado para elaborar dicho informe; asimismo se presenta un anexo 3 que recoge consideraciones generales y específicas de la Misión a los términos de referencia para línea de base y RIMS preparados por MEFCCA.
15. A su terminación el proyecto contribuyó a: a) fortalecer las capacidades organizativas, administrativas y financieras de los Gobiernos Territoriales y Comunales (Indígenas y afro descendientes); b) incorporar al Programa a los Gobiernos Regionales Autónomos; c) aplicar modalidades de ejecución considerando el enfoque territorial; d) planificar en base a necesidades; e) elaborar planes integrales en correspondencia a estrategias de los GTI; y f) la asistencia técnica y participación de las y los protagonistas. Por otro lado, un esquema de implementación que utilizó diversas modalidades y actores institucionales acorde al régimen de autonomía, contribuyó a complementar recursos, consensuar agendas y al empoderamiento individual y colectivo de mujeres y hombres de cada pueblo indígena y comunidad afro descendiente. Todo esto fue determinante para acelerar la ejecución de las actividades
16. Finalmente la estrategia de género basada en la sensibilización de hombres y la participación equitativa de mujeres a partir de la práctica comunitaria, requiere de ajustes propios de cada cultura y pueblo, así como de la sensibilización continua y sistemática del personal técnico para alcanzar el objetivo de empoderar a las y los protagonistas.

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida
Dar seguimiento a los cultivos perennes establecidos y a inversiones realizadas o por establecer: talleres, trillos, bancos de semilla etc.	UCRs NICARIBE/MEFCCA	Todo el periodo
Para registrar en ITP, levantar la información de protagonistas incorporados a los proyectos Parque de Ferias y del CDT comunitario.	MEFCCA	15-12-2017X
Hacer una revisión exhaustiva del número 4,186 familias nuevas registradas en el POA 2017 y corroborar si son efectivamente nuevas.	UGP NICARIBE/MEFCCA	15 -12- 2017
Sistematizar y documentar el impacto y la calidad del acompañamiento institucional acelerado en la etapa final de NICARIBE; así como las estrategias utilizadas en el plan de acompañamiento.	MEFCCA	Enero 2018

C. Productos y efectos directos

17. La misión analizó los avances y resultados de NICARIBE en relación a sus tres componentes: a) Desarrollo productivo, b) Fortalecimiento de la Gestión Económica Territorial y c) Gestión del Programa, habiendo enfatizado en el (ITP). Los datos que se presentan provienen en buena medida del análisis del informe del primer semestre del año 2017, de informes técnicos y de gestión de proyectos, producidos en el año supervisado y de conversaciones con técnico del programa del nivel central y de coordinadores de NICARIBE en las RACCN y Región Autónoma Costa Caribe Sur (RACCS).
18. NICARIBE dispuso durante los cinco años de implementación (2012-2017) una cartera de 34 proyectos de los cuales, al inicio de esta supervisión, habían terminado 13 de ellos: siete agroalimentarios, cinco bancos de semilla y dos tramos de caminos, que beneficiaron a 2,5025 familias protagonistas los primeros, 4006 familias protagonistas los segundos y 2,926 protagonistas los últimos.
19. Al momento, se encuentran en proceso de ejecución avanzada 21 proyectos: 8 PI, correspondiendo cinco a la RACCN y tres a la RACCS administrados por los gobiernos de ambas regiones; 8 planes de fortalecimiento de gobiernos comunales y territoriales indígenas de la RAACN (5) y tres de la RACCN; un proyecto de construcción de un parque de ferias en Bilwi, RACCN; un proyecto de coco, un proyecto de cacao eco forestal, un proyecto de captura y procesamiento de productos pesqueros en la RACCS. La ejecución de la cartera de estos proyectos al momento de la supervisión asciende a un 91.65%, siendo la ejecución en la RACCS (93.67%) ligeramente superior a la RACCN (90.49%). La ejecución de todos los proyectos antes señalados finaliza el 30 de septiembre de 2017.
20. Componente 1. Desarrollo Productivo. Durante el período supervisado, ocho proyectos integrales de los 20 en ejecución hacen énfasis en aspectos productivos focalizando en seguridad alimentaria y generación de ingresos mediante la siembra de cultivos anuales y semiperennes como granos básicos (arroz, frijol, maíz), hortalizas (chiltoma, pepino, sandía, melón, ayote), raíces y tubérculos (yuca, quequisque, malanga), musáceas (plátano, banano, guineo felipita), piña, así como explotación de especies menores (aves, cerdos), y cultivos perennes dirigidos a la procura de ingresos tales como frutales (cítricos, aguacate, mango, guanábana, níspero, marañón, mamón, coco) y a la protección del suelo y restauración de ecosistemas forestales propios de la zona (caoba, cedro, casia sp., granadillo) incluyendo algunas especies medicinales (valeriana, lengua de serpiente). Estos estuvieron acompañados de asistencia técnica y capacitación provista por técnicos contratados para ese fin⁷.
21. La mayoría de los proyectos integraron muchas de estas actividades, sin embargo especies menores (aves y cerdos) fueron introducidas por todos. Algunas fueron específicas a uno o dos proyectos, tal es el caso de producción de lombrihumus, eco fogones para hacer más eficiente el uso de leña, trillos de arroz portátiles, talleres de carpintería o costura, elementos para la rehabilitación de talleres en desuso, feromonas para trampas de plagas en coco, artesanías de tuno, madera, bambú. Por otra parte, se aprobó la integración de dos nuevos subcomponentes en los proyectos de Matumbak (Rehabilitación del CICABO) y Laguna de Perlas (CDT comunitario para la producción de peces marinos).

⁵ Meyrat, M y Sáenz, L. (2015) Evaluación participativa de proyecto agroalimentarios.

⁶ MEFCCA (2016) Sistematización de experiencias de los bancos de semilla en la RAAN

⁷ La información que aquí se analiza proviene del informe del primer semestre de NICARIBE actualizada y discutida en reunión con personal del programa con la participación de coordinadores técnicos de las RACCN y RACCS el día 5 de octubre de los corrientes.

22. Granos básicos. La semilla entregada a familias protagonistas de cinco de los proyectos integrales sirvió para la siembra de 1,400 manzanas de frijol, 2,855 manzanas de arroz y 760 manzanas de maíz. En Wanki Twi y Wanki Maya se reportan pérdidas por exceso de agua hasta en 90% en las áreas de frijol y maíz, mientras que en el sur hubo bajos rendimientos en Awaltara sin información precisa de pérdidas. La cosecha de arroz está prevista para el mes de octubre. Los territorios Mayangnas (Matumbak, Mayangna Sauni As, Twahka) no mostraron interés y no sembraron granos básicos.
23. Musáceas y Raíces-Tubérculos. Los cormos de plátano entregados para la siembra de alrededor 990 manzanas a seis de los proyectos integrales (cuatro de la RACCN y dos de la RACCS) permitieron la introducción de dos variedades mejoradas (Cuerno gigante y CENSA ¾). La introducción de estas variedades en el caso de Laguna de Perlas ha provocado que el precio al consumidor de la unidad de plátano en la ciudad de Bluefields haya disminuido de 10 a 3 córdobas la unidad, a pesar que no está en plena producción. La producción estimada en esta zona es de 9 millones de unidades. Asumiendo que se comercialice el 30% al precio de 3 córdobas, el volumen de ventas pudiera alcanzar los 8.1 millones de córdobas (aproximadamente 270,000 dólares). Wanki Twi produjo 560 quintales de quequisque, malanga y yuca destinados al autoconsumo.
24. Hortalizas, cucurbitáceas y piña. Seis de los proyectos integrales sembraron 390 manzanas de hortalizas en huertos familiares y comunales. En general, la producción no tuvo los resultados esperados. En el mejor de los casos, la producción fue de un 10% de lo esperado (cultivo de sandía en Awaltara). Diversos factores pueden haber influenciado estos resultados, entre otros, el tipo de suelo, poca experiencia en el manejo de la producción de plántulas, manejo de plagas y enfermedades en los cultivos, poco acceso al agua para riego, etc. En cuanto al cultivo de piña en Tasba Pauni, de los 20,000 hijos sembrados, 10% se han perdido y todavía no es tiempo de producción.
25. Especies menores. A las familias protagonistas de los ocho proyectos integrales se les entregó paquetes de aves y cerdos. En total se entregaron 20,684 aves (20,167 hembras y 517 machos) y 3,047 cerdos (2,742 hembras y 305 verracos). El 31% de las aves y el 2.6% de cerdos no lograron sobrevivir. Para esta actividad el proyecto proveyó materiales para la construcción de gallineros y porquerizas rústicas para estabulación, sin embargo, este sistema fue parcialmente aceptado por los protagonistas probablemente porque no es una práctica en estas comunidades.
26. Forestales. La entrega de especies forestales en el marco de los proyectos integrales se dio a través de plantas y semillas para establecimiento de viveros. Las plantas fueron sembradas en 539 manzanas en cuatro de los proyectos integrales y se instalaron viveros en dos proyectos para proveer material de siembra en 563 manzanas. Se registran pérdidas de 25% y 43% de las plantas sembradas en dos proyectos. El establecimiento de viveros es una práctica particularmente difícil por el tiempo que requiere antes de la siembra definitiva, por las necesidades de riego, el control de malezas, el substrato requerido para la siembra y por la exposición a plagas, animales, etc.
27. Frutales. Un total de 195 manzanas fueron sembradas con la entrega de plantas injertadas de cítricos, mango y aguacate y plantas sin injertar de guanábana, canela, marañón, níspero, etc. Además, los tres proyectos de la RACCS han plantado 476 manzanas de coco con el propósito de aprovechar la presencia de una empresa acopiadora y comercializadora de coco a precios favorables.
28. Asistencia Técnica. A través de estos proyectos se han contratado técnicos para brindar acompañamiento a los protagonistas. En este mecanismo han prevalecido las visitas de técnicos al momento de la entrega de materiales y bienes y posteriormente en

momentos considerados necesarios para brindar su apoyo. Fue previsto la contratación de técnicos originarios de la región, sin embargo, en el caso de la RACCS se vio confrontado con el poco interés de técnicos locales jóvenes dada su inclinación hacia otro tipo de actividades (call center, viajes en barcos, etc.), esto conllevó a contratar técnicos no originarios de la región. Por otra parte, las distancias y las dificultades para movilizarse, así como el hecho que en algunas comunidades los protagonistas no habitan en el lugar de las parcelas tal es el caso de Laguna de Perlas, obligó a adecuar el acompañamiento técnico a esa realidad. Finalmente, por conflictos de tierra entre colonos e indígenas los técnicos se vieron impedidos de ingresar a algunos territorios.

29. Capacitación. Los técnicos brindaron en momentos clave charlas, cursos en prácticas y manejo de cultivos, por ejemplo, manejo integrado de plagas, enfermedades de los granos básicos, elaboración de abonos, manejo de especies menores, forestería comunitaria, manejo adecuado de eco fogones y confección de artesanías. Muchos de estos temas fueron replicados en varias comunidades. Los temas de capacitación fueron impartidos dependiendo de la actividad de los proyectos. Asimismo, las reuniones y sesiones de trabajo fueron aprovechados para propiciar espacios de capacitación.
30. Actividades específicas de los proyectos integrales. Según el informe del primer semestre de NICARIBE se han entregado y se encuentran en funcionamiento tres talleres de carpintería de madera y bambú (Matumbak, Mayangna Sauni As, Laguna de Perlas) de estos, los dos primeros disponen de máquinas de coser; ecofogones (Twahka); once trillos de arroz portátiles (Awaltara). Las máquinas de coser son también utilizadas para apoyar a protagonistas en la fabricación de artesanías en tuno. A través del proyecto integral de Wanki Maya se proveyó de lombrices californianas para la producción de lombrihumus (6 kilogramos para 22 familias).
31. El subcomponente Rehabilitación del Centro de Información y Comunicación de Bonanza – Bosawás) fue presentado en abril 2017 como un addendum al proyecto integral de Matumbak el cual es en sí un proyecto de tres etapas donde en su componente apoyará los cuatro meses iniciales que finalizan con la terminación de NICARIBE; siendo las otras etapas apoyadas por BCIE (ocho meses) y el gobierno de la república (GRUN) los nueve meses restantes. Durante los meses transcurridos, con los recursos FIDA arrancó el inicio de las obras y según información proporcionada esto consistió en la contratación de tres técnicos, jornaleros, personal de vigilancia proveyéndose además el pago de viáticos y combustible.
32. En junio 2017 fue aprobado el subcomponente “Centro de Desarrollo Tecnológico Comunitario para la producción de peces marinos” dentro del proyecto integral de Laguna de Perlas dirigido a 240 familias de 12 comunidades y que se implementa con el acompañamiento técnico del Instituto Nicaragüense de la Pesca y Acuicultura (INPESCA). Los fondos FIDA fueron utilizados para costos de operación del centro: combustibles, lubricantes, alimentos, capacitación de comunitarios en construcción de jaulas, presentación del proyecto en las comunidades. El proyecto continuará con fondos BCIE y del GRACCS. El proyecto después de la participación de especialista mexicano introdujo algunos cambios en las especificaciones de bienes a adquirir. Los protagonistas han sido seleccionados desde un censo de pescadores de las comunidades y desde la opinión de INPESCA por su experiencia con ellos.
33. La información presentada en el informe semestral enero – junio 2017, permite levantar una serie de hipótesis y elementos de reflexión a ser considerados por el MEFCCA, los GRA norte y sur a fin de documentar algunas lecciones de la experiencia de los proyectos integrales: cuál fue el comportamiento real de los rendimientos de los granos básicos, hortalizas, raíces, tubérculos y plátanos en los diferentes territorios y comunidades?; están los bancos de semilla funcionando y cuánta semilla están

almacenando?; cuáles fueron los problemas que limitaron la producción?; cómo se está comportando el plátano en la RACCN?; cuál fue la incidencia de plagas y enfermedades en los diferentes cultivos y qué se hizo para controlarlas?; cómo llevan los comunitarios los registros de la producción?; a qué se atribuye las pérdidas de plantas forestales?; es realista pensar en viveros para hacer crecer semillas de especies forestales?; cuál ha sido la pérdida de injertos de los frutales entregados?; etc.

34. Ante la cuantía de la inversión en los planes integrales, se recomienda que el MEFCCA sistematice la sobrevivencia y pérdidas de los diferentes cultivos a fin de extraer aprendizajes y ponerlos a disposición de los técnicos que laboran en los proyectos de la costa caribe.
35. El proyecto Parque de Ferias de Bilwi ha avanzado en lo relacionado con las obras ingenieriles para la construcción de cinco módulos que totalizan 1,153 metros cuadrados y que consisten en tarima; módulos para comideria, servicios sanitarios, mercados campesinos y andenes. Los recursos demandados al FIDA han sido usados en un 100% en actividades como: limpieza, movilización de basura, relleno y compactación de áreas a construir, excavación para fundaciones del cerco perimetral, elaboración de estribos, soldadura, armado de estructuras de hierro, zapatas, pedestales, colocación de concreto y bloques, armado de verticales y diagonales del módulo del mercado campesino. Está previsto que las obras iniciadas, serán continuadas con los fondos BCIE.
36. Proyecto de coco en Laguna de Perlas. Este proyecto arrancó en 2014 dirigido inicialmente a 520 familias protagonistas y luego ampliado hacia 124 familias adicionales en mayo 2016. En 2017 el proyecto entregó 15,529 plantones de coco (125 – 126 plantones por familia) de las variedades Enano amarillo de Malasia y Enano verde de Brasil. Además se entregaron tijeras para ramas con hojas telescópicas. Se espera que hasta en abril 2018 inicie la producción de los plantones que fueron entregados en 2015. El proyecto también ha atendido los problemas ocasionados por plagas como el picudo y chocorrón entregando trampas y feromonas y asistencia técnica. El coco en la RACCS está teniendo un boom y no es casual que los tres proyectos integrales de esta región hayan solicitado en sus planes la inclusión del coco; la razón es la existencia de la empresa acopiadora y comercializadora “X AGRO”, radicada en Nueva Guinea, la cual llega a comprarles la producción a precios superiores al mercado local. Un grupo de protagonistas de la asociación Black Farmers está comercializando jabón de coco, cacao con coco y aceite extra virgen.
37. Proyecto de cacao eco forestal de Awaltara. En el período supervisado se logró trasladar el material vegetativo (plantas de cacao) necesario para la siembra de 180 manzanas de cacao de cinco variedades distintas provisto por el Centro Agroforestal de Wawashang adscrito a FADCANIC (Fundación para el desarrollo de la autonomía y de la costa atlántica de Nicaragua). Cada uno de los 120 protagonistas recibió en su comunidad un total 884 plantas injertadas. Además se les entregó a cada uno dos tijeras (una de poda regular y una de poda telescópica) y cinco cajillas para el traslado de plantas a las respectivas parcelas. Por otro lado, se organizaron visitas de asistencia técnica en cada parcela para atender las plantaciones de plátano que sirven de sombra al cacao y recomendar sobre resiembra y reubicación de los plátanos. De acuerdo a informaciones obtenidas por la Misión, inundaciones ocurridas posteriores a la siembra provocaron pérdidas de plantas hasta en un 10%. A esto se agrega el hecho que productores no sembraron el material lo cual fue evidente dado que el río sacó plantas en sus bolsas. El gobierno regional (GRACCS) realizará un diagnóstico para conocer la cuantía del daño e identificar a aquellos protagonistas que no sembraron a fin de filtrarlos ante la eventual llegada de otros proyectos dedicados a la promoción del cacao.

38. Proyecto captura y procesamiento de productos pesqueros en comunidades de Haulover y Awas del territorio de Laguna de Perlas. En el transcurso de este año se entregaron a las 312 familias (60% mujeres) un total de 20 motores fuera de borda y 20 cayucos y a través de un fondo revolvente comunitario se les proveyó recursos para la compra de materia prima. Este es un fondo de aproximadamente US \$ 97,000. Además, el GRACCS organizó una visita de algunos protagonistas a posibles proveedores de aperos, utensilios de pesca, equipos industriales para cocción. Asimismo, se realizaron capacitaciones a juntas directivas sobre manuales, procedimientos normativos, manejo de formatos para una buena administración de los recursos. La Misión no obtuvo información sobre las operaciones de los grupos beneficiarios en cuanto a volumen de productos procesados y ventas.
39. Componente 2. Fortalecimiento para la Gestión Económica y Territorial. Este componente está centrado en los proyectos de fortalecimiento de capacidades de gestión y liderazgo de los gobiernos comunales y territoriales de los 8 territorios: cinco de la RACCN y tres de la RACCS. Los 8 proyectos durante 2017 han continuado trabajando en el fortalecimiento de capacidades institucionales para la autogestión, la visibilización de la labor de los gobiernos territoriales indígenas y gobiernos comunales (programas radiales, actualización de página web); realizando asambleas, intercambios, sesiones de trabajo y capacitaciones con los gobiernos y líderes comunales; gestionando la solución de situaciones particulares (rehabilitación o reparación de puentes) y reparando bienes que dan servicio a las comunidades (trillo, comedor).
40. También durante este periodo NICARIBE ha contratado consultorías para la elaboración o actualización de planes de desarrollo territorial de Twahka, Matumbak, Mayangna Sauni As, Laguna de Perlas, Awaltara y Wanki Twi y de 36 planes de desarrollo comunal para comunidades de esos territorios.
41. Al momento se desarrolla un curso comunitario en “Gestión y administración territorial” para el fortalecimiento de los 8 gobiernos territoriales de influencia del programa NICARIBE. El curso está dirigido a 24 líderes (al menos 10 de entre ellos deben ser lideresas) con un contenido de 266 horas de clases presenciales para analizar los siguientes temas: a) gestión de los recursos naturales y economía comunitaria, b) planificación, seguimiento y evaluación de proyectos comunitarios, c) organización y gestión comunitaria y territorial, d) pedagogía de la negociación, mediación y solución de conflictos y e) un trabajo final.
42. Componente 3. Gestión del Programa. El programa MEFCCA/NICARIBE reporta durante 2017 la implementación de planes de: i) asistencia técnica, ii) formación de promotores, iii) de acompañamiento (técnico financiero) de los proyectos integrales de desarrollo productivo. Además se: a) elaboró guía técnica de cierre de proyectos, b) se preparó documentación técnica para las extensiones de los 8 proyectos integrales, el de coco y el de cacao eco forestal, c) se inició y finalizó contratación de firma auditora para la auditoría financiera y de gestión 2016 y resultados remitidos a FIDA, d) realizadas visitas de acompañamiento a las regiones para apoyar procesos de rendición de cuentas, actualizar y ordenar información para elaboración de planes de inversión, e) garantizadas obligaciones del programa.

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida
La diversidad de inversiones productivas en condiciones de gran heterogeneidad socio ambiental realizada en los proyectos integrales debe servir al MEFCCA y GRA para propiciar procesos de reflexión que permita extraer lecciones sobre cómo implementar proyectos de este tipo en la CC.	Equipo ITP/MEFCCA	Enero 2018
El boom de la siembra de coco en la RACCS debe acompañarse de estudios de mercado para conocer la profundidad del mismo y anticipar medidas de manejo de riesgos	MEFCCA	Antes del cierre
Las experiencias del proyecto cacao en Awaltara debe ser aprovechada por NICADAPTA y aprovecharla en el trabajo con comunidades indígenas y afro descendientes	MEFCCA/NICADAPTA	30-12-2017
Disponer de un plan de seguimiento que permita sistematizar lecciones extraídas de los proyectos de Chacalín y del CDT comunitario para la explotación de peces marinos, por la importancia de la pesca en la Región.	UGP RACCS/MEFCCA/INPESCA	30-12-2017

D. Marcha de la ejecución de NICARIBE

43. Gerencia del Programa. MEFCCA y la gerencia de NICARIBE han estado orientados a la ejecución de actividades y recursos financieros previstos para este año, y al logro de haber: i) ejecutado (a septiembre US \$ 3 162,812) un 122% con relación al POA inicial y 53% con relación al POA ajustado con nuevas inversiones, ii) desembolsado 94.9% del total del financiamiento y iii) comprometido al cierre administrativo cerca del 100% de los recursos puestos a su disposición, hablan de una gestión administrativa eficaz. Todo ello, en un complejo contexto donde NICARIBE ha estado inmerso caracterizado por: multiplicidad de actores locales (territoriales, comunales) e instituciones regionales y nacionales, tratando de poner en marcha mecanismos de gestión de recursos con procedimientos financieros y de contratación relativamente complejos en un marco regido por la autonomía donde los niveles de gestión son influenciados por la diversidad étnica, multiculturalidad, toma de decisiones basadas en aspectos culturales, territorios dispersos geográficamente, con altos costos de operación y poca infraestructura.
44. Desempeño del Sistema de Seguimiento y Evaluación En este período, NICARIBE realizó 32 evaluaciones colectivas; los proyectos integrales, el de coco, el de cacao y el de captura de chacalines elaboraron sendos informes narrativos y financieros. Por otro lado, las secretarías de recursos naturales de los GRA realizaron evaluaciones de impacto ambiental de dichos proyectos; y equipos técnicos interdisciplinarios formularon los subcomponentes CICABO y CDT comunitario para la producción de peces marinos. Dicha información fue suministrada por la UCN a la Misión en el Informe del Primer Semestre 2017, en la actualización del RIMS hasta el mes de agosto, y borradores de los apéndices 2 y 4.
45. Conforme lo anotó la Misión de septiembre-octubre 2016, NICARIBE no logró establecer mecanismos de información, seguimiento y evaluación que funcionaran como un sistema conforme lo estipuló la Misión Ex-ante. Sin embargo, entrevistas con técnicos del programa revelaron que autoridades locales, unidades de coordinación, personal

técnico y protagonistas, registraron significativos volúmenes de información cuantitativa y cualitativa. No obstante, la transmisión de datos entre estos actores no fue consecuente con los esfuerzos que ellos mismos desarrollaron para obtener tal información.

46. Lo anterior sugiere que la falta de una apropiada gestión de la información entre los actores afectó sus capacidades de toma de decisión e incidió negativamente en los resultados del programa. Por otro lado, aún existe un cúmulo de información entre esos actores, la cual aún puede ser rescatada para efectos de la memoria del programa en el marco del ITP.
47. Coherencia entre lo planificado y la implementación. El apéndice 2 (MML) y 4 (RIMS) reflejan un cumplimiento que ronda el 100% de las metas generales y resultados en su mayoría satisfactorios en los componentes I y II.
48. Sin embargo, es necesario hacer algunas consideraciones en relación al RIMS. Cuando éste fue establecido, se hizo en base a la formulación de la Misión Ex-ante, por tanto dicha herramienta hizo énfasis en número de protagonistas adaptándose al cambio climático, áreas de bosque bajo prácticas de manejo mejoradas y otras actividades de gestión de recursos naturales. También hizo énfasis en el fortalecimiento de capacidades institucionales. No obstante, eventos ocurridos a lo largo de la implementación del programa condujeron a implementar actividades cuyos productos no estaban previstos a ser registrados en el RIMS original, esto incluye: rehabilitación de caminos, construcción de infraestructura para almacenamiento de semilla y, sobretodo, un gran número de hectáreas destinadas a la seguridad alimentaria de las familias protagonistas. Por ello, es necesario considerar la inclusión de indicadores RIMS en su primer nivel, tal que de cabida a dichos productos.
49. Enfoque de Gobernanza autonómica intercultural. NICARIBE contribuyó a fortalecer las capacidades de los ocho Gobiernos Territoriales Indígenas y gobiernos comunales en el área de incidencia, posibilitando la elaboración de 7 planes de desarrollo territoriales aprobados en Asambleas Territoriales a través de los cuales articularon sus agendas económicas y sociales. También pudieron actualizar sus normativas, estatutos, reglamentos y manuales de funcionamiento. Contaron también con apoyo metodológico sobre sistemas de planificación, monitoreo y evaluación, y ayuda para el establecimiento de mecanismos y procedimientos para la gestión de recursos financieros, rendición de cuentas, incrementando con ello sus capacidades fiduciarias. Los GRA apoyaron a los GTI en sus gestiones fiduciarias, en la revisión de procesos de adquisiciones, negociaciones con empresas e instituciones gubernamentales.
50. La misión constató que el incremento en la dinámica de ejecución de las actividades del programa en el último período se logró con: a) la incorporación de los Gobiernos Regionales Autónomos; b) la aplicación de modalidades de ejecución de las actividades que involucraron a diversos actores institucionales a través de modalidades de implementación va directa, delegada, compartida; c) enfoque territorial, planificación en base a necesidades y elaboración de planes integrales enmarcados en los planes estratégicos de los GTI; d) la asistencia técnica y participación de las y los protagonistas como productores/as individuales, como familias, en organizaciones solidarias o cooperativas y como comunidades; y, e) la aplicación de enfoque de género basado en principios de equidad y practica comunitaria tradicional. Sin embargo, esta dinámica acelerada de ejecución física incidió sobre la calidad del acompañamiento institucional e impidió su sistematización y documentación.
51. NICARIBE inició asignando un papel de ejecutores a los GTI, sin embargo, este modelo fue evaluado, alcanzando al final un modelo de articulación entre los distintos niveles de gobierno, compatibles con el régimen de autonomía vigente. Se logró una definición más

- clara de roles, el establecimiento de espacios y mecanismos de diálogo, consenso y articulación entre diferentes sectores. Lo anterior, permitió complementar recursos, explorar una estrategia de atención rural que puede contribuir a superar el enfoque sectorial y avanzar hacia un sistema de administración integral. Las sesiones de junta directiva con el GRACCN han permitido compartir y conocer las inversiones que se desarrollan en el territorio, presupuesto y mecanismos de ejecución y rendiciones.
52. Fue importante para reducir barreras históricas poder ofrecer asistencia técnica en la lengua materna de los protagonistas de los diversos pueblos.
53. El modelo de organización para la inversión en contextos interculturales de NICARIBE ha sido retomado por otras instituciones y programas tales como PAISAN con financiamiento del Banco Mundial y NICADAPTA que plantea que el proponente de los proyectos sea la comunidad indígena.
54. Enfoque de Género. A pesar de que NICARIBE no contó con una estrategia de género propia, en el desarrollo de las actividades se aplicó la estrategia de género del GRUN que se basa en la perspectiva de prácticas de género involucrando a mujeres y hombres, principios de paridad en el acceso a recursos y espacios de toma de decisión. El MEFCA capacitó al personal técnico en coordinación con la Secretaria de la Mujer de los Gobiernos Regionales Autónomos respectivos y se procuró ajustar el enfoque a las prácticas y particularidades culturales específicas de cada pueblo de manera que se pudiese responder a lo que el programa podía ofrecer a mujeres de cada pueblo. Se utilizaron mecanismos de incentivos para asegurar la aplicación de dichos principios: mujeres como recipientes de préstamos, administradoras de fondos revolventes, miembros de cooperativas y grupos solidarios, presencia en las Juntas Comunitarias que administran Banco de Semillas (de 600 familias, 285 son mujeres); 60% de participantes en ferias y 50% de protagonistas en proyectos productivos son mujeres. También adoptaron medidas referidas a horarios y sitios de convocatoria para asegurar la participación de mujeres. De 21,756 protagonistas beneficiados con los proyectos, 9,188 son mujeres.
55. En las actividades de NICARIBE se promovió igualmente la equidad de género en los talleres comunitarios, aunque también se realizaron encuentros específicos con mujeres en los cuales la metodología y contenidos fueron acomodados para asegurar un enfoque cultural y lingüístico aceptable. De 2,325 personas capacitadas, 1,549 fueron mujeres. El proceso de empoderamiento de las mujeres que se ha expresado principalmente a través del uso de la palabra de las mujeres en las diversas actividades, ha seguido diversos ritmos. Al finalizar NICARIBE de los 8 GTI, 4 están presididos por mujeres (Twahka, Wanki Maya, Laguna de Perlas, y Tasba Pauni); al inicio de NICARIBE ningún gobierno era presidido por mujer. . Además del registro desagregado por género, se realizó en los GTI de la RACCS se visibilizó en las estadísticas a las y los protagonistas jóvenes.
56. La utilización de las modalidades delegadas, compartidas y directas así como el financiamiento a proyectos integrales permitió la planificación de abajo hacia arriba y permitió por lo tanto, la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre distintos aspectos de los programas tales como la selección de semillas, definición del área de siembra y alcanzando 39% de participación en las diferentes actividades. Hace falta sin embargo, sistematizar los aportes de las mujeres y hombres en el uso de los conocimientos tradicionales en las actividades productivas y de fortalecimiento organizativo de NICARIBE.
57. Enfoque orientado a la reducción de la pobreza. La población del Caribe Nicaragüense es en un 73.6% pobre y en 75% extremadamente pobre, viviendo el 66.7% de ella en áreas rurales teniendo esta un 55% de analfabetos. En esta población se encuentran las

4,186 familias incorporadas en lo que va del año y previsto en el POA 2017, así como los 1,590 protagonistas que entre familias beneficiarias del parque de ferias de Bilwi y pescadores artesanales del CDT comunitario, previstos a integrarse. Los ocho proyectos agroalimentarios han incidido en la producción de alimentos para la mejora de la seguridad alimentaria, además de establecer cultivos comerciales que en el futuro y ahora como es el caso del plátano están produciendo ingresos para otras necesidades de las familias

58. Implementación del enfoque ambiental. La costa caribe es una región vulnerable al comportamiento errático del clima y NICARIBE promueve acciones para enfrentar esta problemática. Las inundaciones ocurridas en el transcurso del año afectaron muchas de las actividades de los proyectos integrales produciendo pérdidas hasta del 90% de las áreas sembradas de frijol y maíz en Wanki Maya y bajos rendimientos en los mismos en Awaltara; en este último territorio inundaciones provocaron que plantas de cacao injertadas recién sembradas se perdieran según estimaciones hasta en 10% (el GRACCS realizará un diagnóstico para conocer la cuantía de la afectación). Por otro lado se señalan afectaciones por déficit de agua en hortalizas.
59. Las actividades de NICARIBE propiciando la siembra de frutales incluido coco, cacao, musáceas y plantas forestales e induciendo sistemas agroforestales son pasos importantes que deberán complementarse con la introducción de tecnologías a nivel de las parcelas y áreas comunales que procuren esa adaptación y disminuyan los impactos del cambio; por ejemplo la presión sobre el árbol de tuno el que es usado para artesanías y que los proyectos han apoyado, demanda actividades de reposición y fomento del tuno.

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida
Considerar la inclusión de indicadores RIMS en el primer nivel que dé cabida a productos no previstos a ser registrados, tales como: caminos, bancos de semillas, y actividades de seguridad alimentaria.	MEFCCA/NICARIBE/ITP	Enero 2018
Sistematizar los aportes de las mujeres y hombres en el uso de conocimientos tradicionales en actividades productivas y de fortalecimiento de sus organizaciones territoriales y comunales.	MEFCCA/GENERO NICARIBE	Enero 2018
Realizar valoraciones de pérdidas de los cultivos perennes establecidos: frutales, forestales, coco, cacao, e inferir medidas para afrontarlas en el futuro previsible	MEFCCA	Enero 2018

E. Aspectos fiduciarios

Gestión financiera.

60. Se ha avanzado satisfactoriamente con la puesta en marcha del sistema SIGFA MEFCCA para la contabilidad de NICARIBE, la cual se encuentra actualizada a setiembre 2017. La información reportada sobre ejecución acumulada y del año 2017 por categoría, fuente y componente se obtiene a partir de salidas del SIGFA.
61. Durante la misión se actualizó el “plan de cierre financiero”, que se basa en los saldos disponibles de los financiamientos FIDA, luego de pagada la solicitud de desembolso No. 30 y en la programación de gastos al cierre.
62. Con base en dicho plan, se determina que con los fondos remanentes de los financiamientos FIDA se dará prioridad a: 1) pago de los últimos gastos de FOCADET

por aproximadamente 100 mil USD ya registrados en el sistema y a la espera de liquidez para su cancelación a más tardar el 13 de octubre; 2) pago de salario del personal responsable del cierre del NICARIBE, monto que debe ser ajustado actualizando revisando la situación de la planilla de personal, determinando la pertinencia iniciar la liquidación a partir de diciembre 2017; 3) pago de bienes adquiridos para uso de las Delegaciones y así facilitar el cierre; 4) pago de la auditoría externa del período 2017-2018 (a marzo 18).

63. EL MEFCCA analizará en detalle los costos indicados y determinará la pertinencia de que los mismos sean cubiertos con fondos de Gobierno, incluyendo los gastos para estudios de cierre e informe final.
64. De cara al cierre, y con el fin de cumplir con la condición de mantener la documentación de respaldo por 10 años luego del cierre del proyecto, se reitera al Ministerio la importancia de que: 1) se aseguren de cumplir con los procedimientos establecidos en el Manual Operativo, Reglamento de FOCADAT y Normativa Administrativa y; 2) se aseguren de documentar adecuadamente cada gasto.
65. En consulta con el responsable administrativo de NICARIBE, se actualizó la “guía de evaluación de riesgo financiero del FIDA” identificándose que los sistemas del ministerio aplicados al proyecto siguen siendo de riesgo medio, situación que debe ser mejorada en la ejecución de NICADAPTA y NICAVIDA.
66. Ejecución presupuestaria 2017: Se estima la ejecución presupuestaria por fuente y componente con base en el presupuesto inicial y el presupuesto ajustado por la incorporación de adendas a los proyectos integrales y la inclusión de las actividades a ser financiadas durante el 2018.

Presupuesto por fuente 2017, en USD

Fuente	Presupuesto		Ejecución a set 17	% de ejecución	
	Inicial	Ajustado		Presupuesto Inicial	Presupuesto Ajustado
FIDA	1.004.676	2.208.932	1.517.477	151%	69%
BCIE	863.273	2.128.514	1.142.005	132%	54%
GOBIERNO	262.873	689.325	219.925	84%	32%
PROTAGONISTAS	467.672	901.230	283.406	61%	31%
TOTAL	2.598.495	5.928.003	3.162.812	122%	53%

Presupuesto por componente 2017 en USD

Componente	Presupuesto 2017		Ejecutado		
	Inicial	Ajustado	Monto	% presupuesto inicial	% presupuesto ajustado
I-Desarrollo Productivo	2.016.933	3.983.242	2.484.054	123%	62%
II- Fortalecimiento de Capacidades	229.165	712.044	287.265	125%	40%
III-Gestión del Programa	352.397	1.232.717	391.493	111%	32%
Total	2.598.495	5.928.003	3.162.812	122%	53%

67. **Desembolsos.** El proyecto mantiene una tasa de desembolsos satisfactoria, acumulando 4,8 millones de DEG (de 5,1 asignados) para una tasa de 94,9% sobre el total del financiamiento (préstamo y donación)

Categorías		Asignado		Desembolsado hasta solicitud 29		
		Asignado 830	Asignado 8071	Desembolso 830	Desembolso 8071	Tasa Desembolso a mayo 2017
		DEG	DEG	DEG	DEG	%
1	Equipos y Vehículos	120.000,00	120.000,00	97.373,33	97.373,33	81,14%
2	FOCADET	1.160.000,00	1.160.000,00	1.348.558,14	1.348.558,14	116,26%
3	Capacitación	220.000,00	220.000,00	41.624,31	41.624,31	18,92%
4	Convenios y Contratos	120.000,00	120.000,00	138.525,44	138.525,44	115,44%
5	Salarios	560.000,00	560.000,00	507.070,14	507.070,14	90,55%
6	Gastos de Operación	120.000,00	120.000,00	155.421,36	155.421,36	129,52%
7	Sin Asignación	250.000,00	250.000,00	-	-	0,00%
Adelanto				133.305,66	133.305,66	
TOTAL		2.550.000,00	2.550.000,00	2.421.878,38	2.421.878,38	94,98%

68. Se ha avanzado con el descuento del adelanto de fondos basados en el Plan de Cancelación de la CE, de modo que a la fecha queda pendiente de cancelar la suma de 401 569,97 USD. Se ha determinado que aún se tiene un saldo de USD 32 680,44 USD, que corresponden a pérdida por diferencial cambiario y gastos operativos no reconocidos, los cuales deberán ser devueltos al FIDA a más tardar la fecha de cierre.

800.000,00 Monto del Adelanto
 114.447,90 Reposición de gastos no reconocidos
 685.552,10 Saldo del adelanto que debe ser descontado

Desembolso		Descuento		Saldo del adelanto
Número	Monto	%	Monto	en USD
Solicitud No. 24	334.573,66	30%	100.372,10	585.180,00
Solicitud No. 25	224.357,59	30%	67.307,28	517.872,72
Solicitud No. 26	190.995,69	0%	-	517.872,72
Solicitud No. 27	387.457,12	0%	-	517.872,72
Solicitud No. 28	347.608,95	0%	-	517.872,72
Solicitud No. 29	322.055,98	0%	-	517.872,72
Solicitud No. 30	387.675,86	30%	116.302,76	401.569,97
Solicitud No. 31	238.400,35	100%	238.400,35	163.169,61
Solicitud No. 32	104.821,38	39%	40.880,34	122.289,28
Solicitud No. 33	89.608,83	100%	89.608,83	32.680,44

Fondos de contrapartida.

69. Desembolsos y ejecución acumulada Gobierno: Los Fondos de Contrapartida se han desembolsado y apoyado la ejecución del proyecto de manera satisfactoria pasando de una tasa de desembolso del 35% en octubre 2016 a 67% a la fecha. Aporte que se incrementará sustancialmente al cierre del proyecto por el financiamiento de las actividades de cierre y estudios de base para el ITP con estos fondos, así como continuar el financiamiento de gastos operativos hasta el cierre.

70. Desembolsos y ejecución acumulada BCIE: La tasa de desembolsos acumulada de fondos BCIE, también es satisfactoria, pues a la fecha alcanza el 77%, lo que se

incrementará significativamente por las inversiones en curso y comprometidas en aproximadamente 900 mil USD, que continuarán hasta la fecha de cierre.

71. Cláusulas del convenio de préstamo. En general las otras condiciones contractuales se han cumplido en tiempo y forma.
72. Adquisiciones y contrataciones. El Plan de Adquisiciones institucional 2017 programó una ejecución inicial de C\$12,476,408.52. En julio de este año se modifica el POA y PAC para incorporar las acciones de ampliación de fondos con fuente BCIE y Gobierno, y las líneas de terminación y cierre programadas para los períodos 2017 – 2018. El monto ajustado del PAC asciende a C\$23,536,836.63 de los cuales se ha registrado una ejecución de C\$10,722,419.32 equivalentes al 85% del monto del PAC inicial y 45% del ajustado. Las actividades pendientes del Plan corresponden a la UCN para procesos de la UCN pendientes de ejecución requeridos para el cierre financiero e informe de terminación del NICARIBE, ambas corresponden a un saldo de C\$9,102,392.31 que está programado ejecutarse a finales del 2017 e inicios del 2018. Además, debe de concluir los registros de procesos de administración delegada de proyectos a cargo de las UCR norte y sur. El siguiente cuadro refleja la ejecución reportada por NICARIBE en procesos de adquisiciones.

**CONSOLIDADO EJECUCION NICARIBE 2017 en córdobas
(ENERO AL 30 DE SEPTIEMBRE-2017)**

UNIDAD RESPONSABLE	MONTO PAC AJUSTADO	EJECUCION DE PROCESOS REPORTADA	PENDIENTE
UCN	18.021,586.63	8.919,194.32	9.102,392.31
RACCS	3.554,525.00	1.803,225.00	1.751,300.00
RACCN	1.960,725.00		1.960,725.00
TOTALES	23,536,836.63	10,722,419.32	12,814,417.31

Las actividades y fuentes de financiamiento del PAC programadas para el informe de terminación y para el cierre serán sometidas a modificación por la UCN considerando readecuar los estudios identificados para el cierre por el equipo conjunto de misión de supervisión del FIDA y MEFCCA.

73. Las adquisiciones institucionales han sido ejecutadas satisfactoriamente, estas cumplen sustancialmente con los procedimientos establecidos en el MANOP. Asimismo, se verificó que bajo la coordinación de la Dirección General de la Costa Caribe se desarrolló una estrategia de asesoramiento y acompañamiento técnico en adquisiciones dirigida: 1) Unidad de Coordinación Regional de la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte y Sur; 2) Gobiernos Regionales Autónomo de la Costa Caribe Norte y Sur. Lo anterior contribuyó a generar un entorno de ejecución de procesos apropiado. Dicha estrategia debe de continuar implementándose para facilitar la ejecución de recursos de las fuentes restantes de financiamiento, cumpliendo así con el apartado G. "Frecuencia de la supervisión de las adquisiciones" del Manual de operaciones.
74. El GRACCN implementó cinco Proyectos Integrales cuyo presupuesto total inicial asciende a C\$65,755,726.18 cuyo presupuesto global fue objeto de ampliación a mayo del 2017 en un 38%, pasando de una cartera de C\$ 65,755,726.18 a un monto total de C\$ 90,948,127.81 más el proyecto Plaza de Ferias para un total de C\$ 106,409,083.83, de los cuales se ha desembolsado el 100% de la fuente FIDA por un monto de C\$ 38,600,126.26, reportándose una ejecución del global del 91%. La inversión BCIE para esta cartera es de C\$ 49,629,883.11 habiéndose transferido una suma de C\$ 30,130,576.31, reportándose a la fecha de la misión una ejecución del 61%, correspondiente a saldos de toda la cartera GRACCN referida.

75. El GRACCS implementa tres Proyectos Integrales cuyo presupuesto global fue objeto de ampliación a mayo del 2017 en un 62%, pasando de una cartera de C\$ 44,367,601.62 a un monto total de C\$ 71,659,996.96 más el proyecto Captura y procesamiento de productos pesqueros en las comunidades de Haulover y Awas (Territorio de Laguna de Perlas) para un total de C\$ 83,662,567.24, de los cuales se ha desembolsado el 100% de la fuente FIDA por un monto de C\$25,341,910.83, reportándose una ejecución del global del 99%. La inversión BCIE para esta cartera es de C\$ 47,975,796.93 habiéndose transferido una suma de C\$ 34,320,220.56, reportándose a la fecha de la misión una ejecución del 64%, correspondiente al saldo del proyecto integral de Laguna de Perlas y Pesca. Los proyectos integrales de Awaltara y Tasba Pauni reportan ejecución de todas las fuentes, sin actividades pendientes de contratación.
76. En lo que corresponde a los proyectos de fortalecimiento institucional se implementaron en la RACCS cinco proyectos de fortalecimiento de los Gobiernos Territoriales Indígenas y Afrodescendientes hasta por un monto de C\$ 15,080,995.50 de los cuales la fuente FIDA financió C\$ 13,266,235.51 misma que se ejecutó en un 98%. La RACCS adjudicó tres Proyectos de Fortalecimiento de los GTI por un monto global de C\$7,201,028.85 financiando FIDA C\$ 6,307,228.85 habiéndose ejecutado un 96% del total programado. La RACCS tiene a cargo dentro de su cartera vigente dos convenios productivos uno de establecimiento de coco con la Asociación Black Farmers Back to The Land y uno de Establecimiento de Cacao en Awaltara con el GTI de Awaltara, cuyo presupuesto total combinado es C\$ 6,096,530.68 que alcanzó una ejecución del 94% del monto presupuestado programado.
77. El desarrollo en el avance de los planes de adquisiciones institucionales y de los proyectos, la mejora en la calidad de los procedimientos, hacen una gestión de adquisiciones satisfactoria, debiendo garantizar que las actividades contratadas con financiamiento FIDA que aún están pendiente de rendirse deben de cumplir con la normativa administrativa financiera y el convenio respectivo, para asegurar gastos admisibles.
78. Calidad y tiempo de las auditorías. El informe de auditoría 2016 fue presentado a FIDA el 29 de junio del 2017, en tiempo y forma. Como se definió en la Misión de Supervisión de Octubre 2017, para el período 2017 - 2018, se recomienda mantener la contratación directa a la firma que realizó la auditoría de los períodos anteriores. Se recuerda al NICARIBE que la contratación debe ser formalizada antes de que finalice el año 2017.

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida
Realizar contratación de firma auditora	Gerencia de NICARIBE y Administrador	30 diciembre 2017

F. Sostenibilidad.

79. Los proyectos productivos dirigidos a la producción de alimentos que permite a las familias protagonistas hacer frente a la inseguridad alimentaria actual y la utilización de los bancos de semillas existentes constituyen una capacidad instalada de manejo y almacenamiento de semillas que debe permitir a las comunidades aprovisionarse de semillas de manera sostenida. De igual manera las aves y cerdos proporcionados manejados y explotados racionalmente, al igual que los peces extraídos del mar y criados en instalaciones provistas por el proyecto, se puede constituir en la fuente de proteína necesaria para una nutrición adecuada. Medios y cultivos industriales pueden

ser el medio de aprovisionamiento de recursos líquidos que permita una capacidad de aprovisionamiento en la mejora ingresos y medios de vida.

80. El gran desafío de la sostenibilidad es el cuidado, mantenimiento, pleno uso y explotación de los talleres y medios materiales provistos así como los recursos productivos: especies animales y vegetales. El apoyo a la autonomía, sus instituciones y organizaciones, mujeres y jóvenes es otro gran reto.

81. El FIDA y el Gobierno de Nicaragua han dado su aprobación a las constataciones de la misión de supervisión

Anexo 1

PROYECTO	PRESUPUESTO FIDA C\$	EJECUTADO	PORCENTAJE
Wanki Twi Integral	1696,995.55	1685,738.85	99%
Mayangna Sauni As Integral	8228,296.93	8153,081.52	99%
Matumbak Integral	8270,489.64	8212,029.09	99%
Twahka Integral	6808,026.88	5578,996.08	82%
Wanki Maya Integral	5839,596.76	5750,742.05	98%
Plaza de Ferias	7756,720.49	5867,683.92	76%
Total GRACCN	38600,126.25	35248,271.51	91%
Chacalines	7547,369.50	7547,369.50	100%
Laguna de Perlas Integral	7021,166.46	7021,166.46	100%
Awaltara Integral	6493,545.96	6493,545.96	100%
Tasba Pauni Integral	4279,808.91	4279,808.91	100%
Total GRACCS	25341,890.83	25341,890.83	100%

Proyecto	PRESUPUESTO FIDA C\$	EJECUTADO	PORCENTAJE
Fortalecimiento Wanki Twi	2733,814.00	2583,623.91	95%
Fortalecimiento Wanki Maya	2707,583.38	2707,950.23	100%
Fortalecimiento Sauni As	2649,463.38	2649,463.38	100%
Fortalecimiento Twahka	2715,091.38	2715,091.38	100%
Fortalecimiento Matumbak	2460,283.37	2364,447.36	96%
Total GRACCN	13266,235.51	13008,353.96	98%
Fortalecimiento Awaltara	2798,685.54	2798,685.54	100%
Fortalecimiento Laguna de Perlas	1989,788.89	1861,042.99	94%
Fortalecimiento Tasba Pauni	1518,754.42	1449,459.43	95%
Cacao Awaltara	3409,430.68	3061,390.77	90%
Establecimiento de Coco Black Farmers	2687,100.00	2687,100.00	100%
Total GRACCS	12403,759.53	11857,504.81	96%

Anexo 2

Cronograma ITP NICARIBE	ANEXO 2																											
	Octubre				Noviembre				Diciembre				Enero				Febrero				Marzo							
Actividad	2-7	9-14	16-21	23-28	30-4	6-11	13-18	20-25	27-2	4-9	11-16	18-23	26-30	2-6	8-13	15-20	22-27	29-2	5-10	12-17	19-24	26-3	5-10	12-17	19-24	26-31		
Nombramiento punto focal MECCA para ITP																												
Trabajo punto focal MECCA																												
Contratación punto focal FIDA																												
Punto focal FIDA																												
Preparación conjunta y aprobación TdR (contrataciones, ver abajo)																												
Contratación RIMS y línea base																												
Encuesta RIMS																												
Línea de base																												
Contratación Estudios temáticos (focalización, rol de los actores autonómicos, ambiental)																												
Estudios temático (focalización, rol de los actores autonómicos, ambiental)																												
Elaboración del ITP																												
Remisión primer borrador ITP por NICARIBE																												
primera revisión equipo país FIDA																												
Remisión ITP final por NICARIBE																												
revisión final equipo país FIDA																												
Invitación CPMT																												
CPMT (virtual)																												
Interacción con NICARIBE para la inclusión/modificación de temas eventuales																												
Minutas CPMT																												
Validación ITP- FIDA																												

Anexo 3

CONSIDERACIONES SOBRE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LÍNEA DE BASE NICARIBE Y RIMS – NICARIBE

I. Generales sobre ambos términos de referencia

VI. Productos esperados: Sobre los productos es necesario los resultados de las actividades que deben de estar concluidas y aquellas en proceso, identificando el tiempo de presentación del detallar Informe de Avance.

Apartado IX Coordinaciones, es recomendable identificar el cargo del funcionario encargado de aceptar los productos y requerir los pagos.

Apartado VII. Obligaciones de las Partes, literal A. incluir que el Consultor principal es el responsable de mantener la composición del equipo original, de tal forma que si uno de los especialistas del equipo se retira pueda sustituirse por otro profesional con iguales o mejores calificaciones.

Apartado X. Requisitos Académicos y Experiencia: Además del perfil del consultor principal debe de establecerse requisitos para los miembros del equipo consultor. Por la naturaleza de la consultoría el equipo consultor debe de incluir profesionales que conozcan la zona y que hablen uno de los idiomas indígenas o afrodescendientes.

Apartado XI.- Se de identificar el método de selección a utilizar (calidad-Costo), con ello incluir que las propuestas son separadas (técnica – económica) Ver modulo M3 del Manual de adquisiciones. Solo se puede negociar el precio “cuando el precio no ha sido un factor en el proceso de evaluación de las ofertas”.

Apartado XI B. La propuesta económica debe de contemplar además de lo incluido los honorarios de los especialistas por carga de días trabajado.

Apartado XI, Literal C. hay tablas 3 y 4, pero no hay tablas tablas 1 y 2,

II. Sobre los criterios de evaluación particulares a cada TdR

PARA RIMS: Tabla identificada como 4.- La experiencia profesional y en formulación de proyectos, elegible es a partir de 5 años, no debería evaluarse un consultor con experiencia menor de eso. El criterio de formulación y evaluación de proyectos, no se detallo en el apartado X sobre la experiencia, por lo que debe de incluirse en ese apartado.

Página 11 párrafo sobre valoración de propuesta técnica, debe de considerarse que solo las propuestas que alcancen el mínimo de 70 podrán ser considerados para la apertura y evaluación de sobres de propuesta financiera o económica.

PARA RIMS: Criterio I. Si la formación mínima es un criterio único, debe de quedar como condición de cumplimiento y no evaluarse, o bien segmentarse un puntaje por grado académico obtenido. Criterio II Experiencia profesional. La experiencia profesional y en formulación de proyectos, elegible es a partir de 5 años, no debería evaluarse un consultor con experiencia menor de ese tiempo. Criterio V Participación en el diseño y análisis de las encuestas, sobre el subcriterio “ninguna participación” cumplir con el perfil es un requisito de cumplimiento y debe de evaluarse un mínimo de años o bien de contratos realizados.

Es recomendable que en los documentos de invitación se anexasen formatos para la presentación de las hojas de vida del consultor principal y los especialistas que conforman el equipo, indicando su área de experiencia, el trabajo designado dentro del equipo, sus entregables y el número de días propuestos para desarrollar la tarea asignada.

III. Específicas sobre los TOR de la línea de base.

Las siguientes son reflexiones sobre lo que fue la Línea de Base de Nicaragua⁸, las que, no obstante, pueden ayudar a enfocar los TDR de la evaluación de la misma en el marco del cierre del programa⁹.

La nueva LB debe omitir reproducir hallazgos, los que llamo “Desde el Pacífico hacia la Costa Caribe”; por ejemplo: la presentada en noviembre contiene una cantidad de información sobre prácticas productivas y de gobernanza, la que si bien, es correcta, en realidad no aporta novedades a lo que los Documentos de Trabajo de la Misión Ex-ante señalan y a lo que la mayoría de funcionarios del MEFCCA saben: “A nivel general los sistemas productivos en estas zonas agroecológicas son tradicionales de subsistencia, predominando los cultivos de granos básicos (frijol, arroz y maíz en menor escala), musáceas, raíces y tubérculos. El proceso de diversificación productiva está aún muy incipiente, sin embargo se puede mencionar que existen algunas iniciativas de cultivos como; Cacao, Cocos, aprovechamiento de tunos en artesanía” (p. 10). “En cuanto al nivel comunitario cabe destacar que predomina [sic] son las estructuras de los GTI y GCI de las zonas agroecológicas de Las Minas y Laguna de Perlas...” (p. 11).

En su lugar la nueva LB debe dar pautas al ITP, enfocándose en situaciones ocurridas en el marco de sus temas de investigación¹⁰, las que hayan afectado los resultados del programa, sea positiva o negativamente. Por ejemplo, el Informe del Semestral de Nicaragua (p. 12)¹¹ anota “Producto del cambio climático, adaptación y enfermedades se sufrió la pérdida de 31 cerdos (23 hembras y 8 machos) quedando 103 animales (99 hembras y 4 machos)”.

Acertadamente, también dicha Línea de Base había advertido sobre esta situación:

“En cuanto a la asistencia técnica e innovación tecnológica, ésta es casi nula. Es la mayor demanda que existe para poder contribuir a cambiar la situación de los sistemas productivos, sobre todo con el actual problema de la variabilidad climática producto del cambio climático que afecta los cultivos por enfermedades y plagas, considerándose de vital importancia el manejo de los cultivos para preservar las semillas criollas” (Línea de Base, MEFCCA, 2015, p. 13).

El DT II¹² también había anotado:

26. La Costa Caribe de Nicaragua presenta mayor vulnerabilidad que el índice nacional, particularmente las comunidades indígenas. El manejo de los recursos naturales, la generación de capacidades locales para el manejo de riesgos y la inversión en infraestructura de mitigación son esenciales para reducir la vulnerabilidad, especialmente de las poblaciones indígenas y afro descendientes. Los principales tipos de vulnerabilidad biofísica en los territorios de intervención son: áreas sobreutilizadas, áreas riparias y protección de nacientes de agua, áreas

⁸ Informe de la Consultoría Programa Nicaragua. Línea de base con enfoque de género del programa de desarrollo de los sistemas productivos agrícolas, pesqueros y forestales en los territorios indígenas de la RAAN y la RAAS –RACCCN y RACCS-, MEFCCA, noviembre 2015.

⁹ “Contratación de los servicios profesionales para la realización de la línea de base del programa de desarrollo de los sistemas productivos agrícola, pesquero y forestal en territorios indígenas de RAAN –RACCN- y RAAS –RACCS- (Nicaribe)”

¹⁰ Situación de sistemas productivos actuales, niveles de organización y alianzas, capital humano, manejo de recursos financieros y materiales, enlaces de financiamiento, asistencia técnica e innovación tecnológica, acceso a mercados, apoyo institucional externo y recursos forestales.

¹¹ Informe Semestral Programa Nicaragua. Período: del 01 de enero al 30 de junio del año 2017.

¹² DT II: Medio Ambiente, Recursos Naturales, Riesgos y Cambio Climático en el Área del Programa

susceptibles a deslizamientos, áreas susceptibles a inundación y áreas protegidas. Los principales tipos de vulnerabilidad biofísica en los territorios de intervención son: áreas sobreutilizadas, áreas riparias y protección de nacientes de agua, áreas susceptibles a deslizamientos, áreas susceptibles a inundación y áreas protegidas” (Documento de Trabajo II, p. 3).

Entonces, los TDR deben anotar que el estudio de LB anote en sus conclusiones el cómo se conjugaron o conjugan varios aspectos, incluyendo: técnicos, organizativos y financieros para producir los cambios que ésta puede hallar.

Adicionalmente, los TDR deben ser específicos en requerir:

- Desagregar la información por pueblo, grupo étnico y territorio, además de la ya anotada por mujeres y hombres.
- Identificar posibles cambios en prácticas y rendimientos productivos. Estos deberán ser consistentes con el acápite “5.10.4.1. Comportamiento de los rendimientos productivos por grupos encuestados. Figura 18. Rendimientos productivos promedio” (MEFCCA 2015, p. 46)
- Identificar posibles cambios en prácticas de consumo. Ser consistentes con el Cuadro 31. Patrón de consumo alimentario (p. 52).

Adicionalmente, anoto una lluvia de preguntas, las que no estoy seguro si corresponde a la nueva LB o a los diferentes componentes del ITP responder:

- ¿Qué valores ancestrales preocupa que se pierdan? ¿Qué elementos conforman la noción de desarrollo del programa? ¿La noción de desarrollo promovida por el programa se contrapone a los valores ancestrales ponderados en los informes de éste?
- ¿Cuál es el impacto de los colonos en la situación de los comunitarios indígenas?
- ¿Ha servido la garantía de los grupos solidarios en las comunidades indígenas? ¿Cómo ha funcionado ésta?
- ¿El cambio climático es responsable por todos los problemas de producción agrícola de las comunidades? ¿Qué papel ha tenido la asistencia técnica para promover adaptación y prevención ante los efectos del cambio climático?
- ¿Cuál es el impacto real del Cambio Climático en comunidades indígenas y en colonos?
- ¿Por qué usar zona agroecológica? ¿Existe otra agrupación más acorde a la realidad local?
- Si la mayor es para el autoconsumo ¿cuáles es la ruta para lograr autosuficiencia alimentaria y excedentes para comercialización?
- ¿Qué aspectos o indicadores de la línea de base se verán impactados con la intervención del programa? ¿Cuáles van a ser analizados en el ITP?
- ¿Cómo se comporta la situación de la gente a lo largo del año, en momentos de desastres y cuando se cuenta con recursos frescos de proyectos de desarrollo?
- ¿Podemos hablar de temporadas de hambre o temporadas de cambios de producción y/o dieta?

IV. Específicas sobre los TOR de RIMS

MEFCCA para medir el impacto RIMS¹³ deben incluirse nuevos indicadores para representar y medir de mejor manera el trabajo del programa Nicaribe.

Indicadores de Primer Nivel

En la AM-MS 2017, he señalado que cuando el RIMS de Nicaribe fue establecido, se hizo en base a la formulación de la Misión Ex-ante. Entonces, la herramienta hizo énfasis en número de protagonistas adaptándose al cambio climático, áreas de bosque bajo prácticas de manejo mejoradas y otras actividades de gestión de recursos naturales, también incorporó el fortalecimiento de capacidades institucionales.

No obstante, eventos ocurridos a lo largo de la implementación del programa condujeron a adoptar actividades cuyos productos no estaban previstos a ser registrados en la matriz original, esto incluye: a) rehabilitación de caminos; b) construcción de infraestructura para almacenamiento de semilla; c) y un gran número de hectáreas destinadas a la seguridad alimentaria de las familias protagonistas. Por ello, es necesario considerar la ampliación de indicadores RIMS en su primer nivel, tal que den cabida a dichos productos. Esta MS podría incorporar dichos indicadores y sugerir sean retomados en el ITP.

Asimismo, en el proceso de implementación del programa surgieron logros y dificultades que impactaron y probablemente seguirán impactando en los esfuerzos de la población meta. Entonces, creo que la aplicación de la encuesta estandarizada, análisis, procesamiento y análisis comparativo de los resultados debe contemplar nuevos indicadores de este segundo nivel. Entre el listado de otros indicadores disponibles, se encuentran algunos que sugiero considerar su inclusión de indicadores que tengan que ver con los siguientes temas:

- Recursos naturales (tierra y agua)
 - Probabilidad de sostenibilidad de los grupos que gestionan infraestructura formados o reforzados
 - Eficacia: Productores que se benefician de un acceso a los mercados mejorado
 - Probabilidad de sostenibilidad de las carreteras construidas o rehabilitadas
- Mercados
 - Probabilidad de sostenibilidad de las empresas
 - Probabilidad de sostenibilidad de los locales e instalaciones de almacenamiento
- Programación de políticas y comunidades
 - Probabilidad de sostenibilidad de las actividades de gestión de los riesgos climáticos, gestión de los recursos naturales y reducción de riesgos de desastre

¹³ Términos de Referencia: Contratación de los servicios de Consultoría para la aplicación de encuesta estandarizada para medir el impacto de los indicadores del sistema de gestión de los resultados e impacto (RIMS) del programa de desarrollo de los sistemas productivos agrícola, pesquero y forestal en territorios indígenas de RAAN –RACCN- Y RAAS –RACCS- (Nicaribe). MEFCCA, octubre, 2017

Apéndice 1: Resumen de la situación del proyecto y calificaciones asignadas

G. Project 1505 [1100001505] Agricultural, Fishery and Forestry Productive Systems Development Programme in RAAN and RAAS Indigenous Territories - Draft

Basic Facts

Country	Nicaragua			Project ID	1505 [1100001505]	Loan/DSF/Grant FI No.	830 , 8071
Project	Agricultural, Fishery and Forestry Productive Systems Development Programme in RAAN and RAAS Indigenous Territories					Top-up Loan/DSF/Grant FI No.	
Date of Update	19-Mar-2015						
Supervising Inst.	IFAD/IFAD						
No. of Supervisions	5	No. of Implementation Support/Follow-up missions	6				
Last Supervision	05-Dec-2013	Last Implementation Support/Follow-up mission	25-Sep-2014				

USD million Disb. rate %						
Approval	15-Dec-2010			Total financing	14.95	
Agreement	27-Sep-2011	Effectiveness lag	13.1	IFAD Total	8.00	
Entry into force	11-Jan-2012	PAR value	-----	IFAD loan	4.00	94,98%
First disbursement	01-Jun-2012			DSF grant	4.00	95,98
MTR		Last amendment	06-Nov-2012	IFAD grant		
Original completion	31-Mar-2017	Last audit	2017	Domestic Total	2.95	
Current completion	31-Mar-2017			Beneficiaries	1.54	48
Current closing	30-Sep-2017			National Govern	1.42	66%
No. of extensions	30-Sep-2017			External Cofinancing Total	4.00	
	0			BCIE	4.00	77%

Project Performance Ratings

B.1 Fiduciary Aspects	Last	Current	B.2 Project implementation progress	Last	Current
1. Quality of financial management El sistema contable ha sido implementado y está actualizado, la información sobre ejecución por categorías, fuente y componente se genera desde el sistema.	4	5	1. Quality of project management	4	4
2. Acceptable disbursement rate. El proyecto se encuentra en su sexto año de ejecución y la tasa de desembolsos debe ser de 89% según el perfil, con 94,98% de desembolsos, NICARIBE se encuentra al 109% de	5	4	2. Performance of M&E	4	3

Nicaragua

Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE)

Informe de supervisión - Fechas de la misión: 20 de Septiembre –10 de Octubre 2017

Apéndice 1: Resumen de la situación del proyecto y calificaciones asignadas

esta tasa ideal, por lo que su desempeño se considera satisfactorio. Sin embargo pierde un punto por la extensión de plazo					
3. Counterpart funds: La tasa de desembolsos es moderadamente satisfactoria, con mejoras sustanciales, respecto al período anterior y con potencial de crecimiento por compromisos de financiamiento al cierre	3	4	3. Coherence between AWPB & implementation	4	5
4. Compliance with financing covenants: Cumplidas en tiempo y calidad	4	4	4. Gender focus	4	4
5. Compliance with procurement	4	5	5. Poverty focus	5	5
6. Quality and timeliness of audits: presentada en tiempo y forma	4	5	6. Effectiveness of targeting approach	5	5
			7. Innovation and learning	5	4
			8. Climate and environment focus		

B.3 Outputs and outcomes	Last	Current	B.4 Sustainability	Last	Current
1. Desarrollo Productivo	4	4	1. Institution building (organizations, etc.)	4	4
2. Fortalecimiento de capacidades humanas, institucionales	3	3	2. Empowerment	4	4
3. Gestión del programa	4	4	3. Quality of beneficiary participation	5	5
			4. Responsiveness of service providers	4	4
			5. Exit strategy (readiness and quality)	4	4
			6. Potential for scaling up and replication	5	5

B.5 Justification of ratings

B1: Se ha avanzado satisfactoriamente con la puesta en marcha del sistema SIGFA MEFCCA para la contabilidad de NICARIBE, la cual se encuentra actualizada a setiembre 2017. Se cuenta con el "plan de cierre financiero y de cancelación de la CE". La tasa de desembolsos de los financiamientos FIDA, aporte de contrapartida y cofinanciamiento del BCIE, son satisfactorias. Se cumple en tiempo y forma con las condiciones contractuales financieras y la auditoria se presenta en tiempo y forma. Avance de los planes de adquisiciones institucional y de la cartera de proyectos vigentes, la mejora en la calidad de los procedimientos, hacen una gestión de adquisiciones satisfactoria. B2: El manejo ha estado centrado en actividades y uso de recursos, actividades dirigidas a protagonistas indígenas y afro descendientes pobres y dirigidos a sus necesidades. La aplicación de mecanismos para asegurar la participación de mujeres en los componentes generaron resultados positivos. De los 8 GTI inicialmente dirigidos por hombres, en fase final aumentaron a 4 mujeres presidentas de GTI electas en Asambleas Territoriales. Productoras individuales, en Cooperativas y grupos solidarios son 9,188 mujeres para 42% del total (21,756) de las 2,325 personas capacitadas 62% fueron mujeres (1,549). Estrategia de género del GRUN aplicada se adaptó a las particularidades culturales de cada pueblo indígena y comunidad afro descendiente entre personal MEFCA y Secretaria de las mujeres de los Gobiernos Regionales Autónomos respectivos. Innovaciones son adaptaciones y aprendizajes centrados en el proyecto, A mediados del año se cumplieron la mayoría de las metas del POA. Pese a tales avances en implementación, el S&E continuó sin convertirse en un sistema que informara para la toma de decisiones y reportara el estado del programa. B3: Los productos cumplidos pero resultados por situaciones y naturaleza del proyecto solo podrán ser estimados. B4: Los beneficiarios han participado como previsto en diseño y su control de situaciones es limitado. Las instituciones y organizaciones locales se han desarrollado satisfactoriamente. Muchos proveedores de servicios no están presentes en regiones y territorios. No se ha desarrollado una estrategia de salida. El proyecto tiene una buena posibilidad de replicación en particular su componente de fortalecimiento a gobiernos autónomos.

Overall Assessment and Risk Profile

	Last	Current
C.1 Physical/financial assets	4	4
C.2 Food security	5	5
C.3 Quality of natural asset improvement and climate resilience	4	4
C.4 Overall implementation progress (Sections B1 and B2)	4	4

Rationale for implementation progress rating

El proyecto termino su implementación. Por la naturaleza de las inversiones, apoyo a cultivos perennes, talleres e infraestructura hacia los últimos dos años de implementación producirán resultados mucho más allá de la vida del proyecto y solo podrán ser estimados.

C.5 Likelihood of achieving the development objectives (section B3 and B4)	4	4
--	---	---

Rationale for development objectives rating

El proyecto ha cumplido con los productos previstos y solo con resultados intermedios del componente 1, los productos y resultados del componente 2 y 3 pueden documentarse

C.6 **Risks** *Short description of major risks for each section and their impact on achievement of development objectives and sustainability*

Fiduciary aspects	(i) Disponibilidad del financiamiento, podría afectar la programación de actividades de cierre, como estudios previos al IFP.
Project implementation progress	El proyecto ha finalizado la implementación
Outputs and outcomes	Los productos del proyecto están documentados, sin embargo una buena parte de los resultados sólo podrán ser conocidos a través de estimaciones. Los resultado previsibles en el futuros dependerá que los medios y recursos provistos se encuentren funcionando y siendo utilizados, los cultivos igualmente atendidos; todo lo cual demandara inversiones, recursos y acompañamiento que deberá ser provisto incluso estudios de mercado en el caso de las siembras de coco sin más base que la presencia de una empresa que compra hoy el coco..
Sustainability	La disposición de los recursos de los proyectos en gobiernos Regionales. Territoriales y Comunales es un elemento de sostenibilidad que requiere el seguimiento de instituciones públicas (SNPCC) y autonómicas con las que trabajo el proyecto.

Apéndice 2: Marco lógico actualizado: progresos alcanzados respecto de los objetivos, efectos directos y productos

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
Meta:			
Contribuir a establecer en la Región del Caribe de Nicaragua, las bases de un modelo de gestión económica territorial, basada en las oportunidades productivas y económicas y el fortalecimiento del capital humano, social e institucional.	<p>10,580 familias, indígenas, afrodescendientes y mestizas han mejorado sus ingresos.</p> <p>Se ha reducido en un 30% el nivel de desnutrición de la población infantil.</p> <p>Se ha incrementado en un 40% la tasa de empleo rural, incluyendo jóvenes y mujeres rurales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Encuestas nacionales y regionales de nivel de vida – Sistema Nacional y de Naciones Unidas del monitoreo de los indicadores de desarrollo humano – Evaluación del cumplimiento del Plan de Desarrollo de la Costa Caribe. – Informes regionales de desarrollo humano 	
Objetivo de desarrollo del proyecto:			
<p>Efecto directo 1: Alcanzados adecuados niveles de desarrollo económico-productivo de las familias participantes en el Programa, con actividades generadoras de ingresos, productos con valor en mercados -regional o nacional-, y mejora de su seguridad alimentaria.</p> <p>Avances (AM Nov 2012) Los 7 gobiernos territoriales indígenas del Programa, con apoyo de las delegaciones del Ministerio y de las UCR, han elaborado 7 proyectos del modelo agroalimentario: 5 de la RAAN y 2 de</p>	<p>1.1. 70 grupos con 600 familias (40% con jefatura femenina) en agro negocios participan en los mercados.</p> <p>1.2. 80 comunidades indígenas con 7,600 familias, implementan iniciativas innovadoras para manejar, aprovechar comercialmente los productos de sus bosques y minimizar el impacto del cambio climático en su producción agrícola.</p> <p>1.3. 1,800 familias (40% con jefatura femenina) mejoran sus niveles de seguridad alimentaria.</p> <p>1.4. 1,000 has de bosques</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyectos de la población y de sus organizaciones. ▪ Seguimiento y evaluación participativa con comunidades, territorios y organizaciones ▪ Informes de seguimiento y evaluación del Programa y de las entidades públicas relacionadas (Gobierno Regional, SDCC) ▪ Evaluaciones externas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se mantienen relaciones de confianza y transparencia entre territorios y Gobiernos Regionales. ▪ Las situaciones de tensión entre territorios y mestizos encuentran espacios de solución. ▪ Las tecnologías promovidas y recomendaciones para manejo de recursos naturales cuentan con la colaboración de entidades públicas. ▪ Autoridades y productores en esfuerzos conjuntos para minimizar riesgos derivados del cambio climático.

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
<p>la RAAS. Para un total de inversión prevista de US\$ 903,059.11; de los cuales US\$521,142.65 corresponden a los 5 territorios de la RAAN y US\$ 381,916.46.</p> <p><u>AVANCES A AGOSTO 2017</u> Los Gobiernos Regionales Norte y Sur siguen implementando 9 proyectos integrales productivos y 1 proyecto de infraestructura productiva, en los 8 territorios que acompaña Nicaragua. En total se vincularon a 4,184 familias. Los GRA solicitaron ampliación de monto y tiempo a 8 de los proyectos integrales productivos.</p> <p>Al 31 de agosto se han transferido todos los fondos FIDA a los 10 proyectos que ejecutan los GRA y se ha ejecutado el 95% de los mismos. Se han transferido todos los fondos BCIE a 7 de los proyectos; quedando pendiente de transferir fondos a un proyecto en la RACCN (Matumbak) y dos proyectos en la RACCS (integral Laguna de Perlas y Chacalines).</p>	<p>comunitarios sembrados por comunidad.</p> <p>1.5. 1,600 has de cacao sembradas por 800 familias.</p> <p>1.6. 1,000 familias (40% con jefatura femenina) diversifican su producción agroalimentaria.</p> <p>1.7. 600 pescadores artesanales (40% con jefatura femenina) mejoran su producción pesquera</p> <p><u>AVANCES A AGOSTO 2017</u> Nueve proyectos integrales (PI), uno de coco y uno de cacao. A los proyectos de los territorios Mayangna Sauni Arungka - Matumbak- y Laguna de Perlas se les integraron sendos subcomponentes, respectivamente destinados a la investigación y manejo de la reserva de biosfera BOSAWAS y a la producción piscícola.</p> <p>1.1 NA</p> <p>1.2. 4,186 familias apoyadas para enfrentar el cambio climático (2,417 encabezadas por hombres y 1,769 mujeres). - 3,168 proyectos - 186 producción de cacao</p>	<p>▪ Cartera de proyectos</p>	

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
	<ul style="list-style-type: none"> - 312 captura de chacalines - 520 producción de coco 1.3. 3,872 familias capacitadas en prácticas y tecnología de producción (2,323 encabezadas por hombres y 1,549 por mujeres). 1.4. 1,542.66 hectáreas de bosques comunitarios, bajo manejo forestal 1,5 120 hectáreas de cacao sembradas por 186 familias 1,6 3,168 familias diversifican su producción alimentaria a través de proyectos integrales <ul style="list-style-type: none"> - Awaltara_540 - Laguna de Perlas_526 - Matumbak_450 - Mayangna Sauni As_430 - Tasba Pauni_400 - Twahka_200 - Wangki Maya_500 - Wangki Twi - Tasba Raya_122 1.7. 20 grupos solidarios, conformados por 55 protagonistas (35 hombres y 20 mujeres), recibieron 20 cayucos -botes- y 20 motores fuera de borde para captura y procesamiento de productos pesqueros 		
Efecto directo 2: Fortalecidas las familias y sus organizaciones (comunitarias,	2.1. 7 gobiernos territoriales con planes y proyectos, gestionan acciones para sus	▪ Proyectos de la población y de sus organizaciones (estratégicos,	▪ Miembros de comunidades y autoridades mantienen relaciones de confianza y diálogo.

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
<p>territoriales, económicas y sociales) en al menos siete territorios indígenas y afrodescendientes, que aseguren su participación activa y real en la concertación de su agenda económica y social.</p> <p><u>AVANCES A AGOSTO 2017</u> 2,344 líderes territoriales y comunales (1,406 H, 938 M) están fortaleciendo sus capacidades de gestión económica y territorial y la articulación de agendas entre los Gobiernos Territoriales y sus Gobiernos Comunales; y entre los Gobiernos Territoriales y los Gobiernos Regionales Autónomos.</p> <p>Los Gobiernos Territoriales y sus Gobiernos Comunales reciben asignación presupuestaria del Tesoro (MHCP) y financiamiento de proyectos (entre ellos del MEFCCA/Nicaribe). Cada estructura de Gobierno cuenta con personal técnico fiduciario capacitado en la aplicación de procedimientos financiero y administrativo para el manejo eficiente y transparente de fondos.</p> <p>366 mujeres indígenas y afrodescendientes, aglutinadas en 9 grupos solidarios comunitario son actoras en el desarrollo empresarial. 7 grupos de mujeres desarrollando</p>	<p>comunidades.</p> <p>2.2. 100 gobiernos comunitarios (masculinos y femeninos) con planes y proyectos gestionando acciones para sus pobladores.</p> <p>2.3. 140 organizaciones gestionan proyectos de negocios en acuerdo con Gobiernos territoriales y comunitarios (40% liderados por mujeres).</p> <p>2.4. Al menos 200 jóvenes y mujeres ejercen funciones de liderazgo en sus organizaciones.</p> <p>2.5. Al inicio del tercer año, al menos 2 Gobiernos Territoriales se encuentran aplicando el Manual Fiduciario adaptado a sus condiciones.</p> <p><u>AVANCES A AGOSTO 2017</u></p> <p>2.1. 7 gobiernos territoriales han elaborado y cuentan con planes de desarrollo territorial funcionales.</p> <p>2.2. 26 gobiernos comunales han elaborado y cuentan con planes de desarrollo territorial funcionales.</p> <p>2.4. 1,549 mujeres organizadas en 35 grupos gestionan los recursos naturales de sus comunidades.</p>	<p>desarrollo territorial y comunitario, productivo y económico y de manejo forestal).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Seguimiento y evaluación participativa con comunidades, territorios y organizaciones. ▪ Informes de seguimiento y evaluación del Programa y entidades públicas (Gobierno Regional, SDCC) ▪ Evaluaciones externas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Niveles de desarrollo educacional mejorados por la atención gubernamental. ▪ Apertura de las autoridades regionales e incentivos adecuados para trabajar en alianzas con organizaciones y otros programas

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
<p>iniciativas micro empresariales para la transformación del tuno (cada grupo tiene un taller de artesanía de tuno equipado).</p> <p>2 grupos de mujeres dedicadas a la transformación de productos pesqueros (chacalines), con enfoque asociativo dirigido a la integración económica a través de la autogestión y manejo de fondo revolvente como alternativa financiera y social.</p>			
<p>Efecto directo 3: Fortalecida la capacidad institucional y articulación entre el Gobierno central y Gobiernos Autónomos, para la administración, gestión e implementación de proyectos de desarrollo rural y de gestión económica territorial.</p> <p>AVANCES A AGOSTO 2017 El MEFCCA realizó misiones de acompañamiento técnico y fiduciario mensual a los GRA y los GT.</p> <p>Se realizaron 3 misiones conjuntas MEFCCA-FIDA de seguimiento a la implementación de los proyectos (en la RACCS, RACCN y Managua).</p> <p>Se realizó la auditoría financiera y de gestión del Programa correspondiente al periodo del 1 de enero al 31 de diciembre 2016.</p>	<p>3.1. 7 autoridades Territoriales gestionan sus Planes de Desarrollo Territorial aprobados en Asambleas Territoriales y con la capacidad fiduciaria para administrar proyectos.</p> <p>3.2. 2 gobiernos Regionales Autónomos asisten a los GT en su gestión fiduciaria.</p> <p>3.3. Cuatro profesionales en adquisiciones y administración financiera (UCN y UCR) han sido contratados y capacitados en el primer trimestre.</p> <p>3.4. Al final del segundo año se ha elaborado un Manual Fiduciario apropiado a las condiciones de los Gobiernos Territoriales.</p> <p>3.5. Al final del segundo año se ha desarrollado análisis de capacidad fiduciaria de al menos 2 gobiernos territoriales.</p> <p>3.6. Al final del programa, al menos</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contratos firmados con profesionales de adquisiciones y administración financiera ▪ Registro de capacitaciones desarrolladas ▪ Documento Manual Fiduciario para Gobiernos Regionales ▪ Documento Informe de evaluación de capacidades fiduciarias ▪ Plan de capacitación en adquisiciones y manejo financiero ▪ Memorias de eventos de capacitación ▪ Registros en el Sistema de Información (SIGFA) ▪ Informes de auditoría anual ▪ Informes de auditoría de adquisiciones 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La selección se basa en criterios competitivos y en calificaciones profesionales ▪ Existe voluntad en transferir las capacidades ▪ Los Gobiernos Territoriales cuentan con la capacidad básica ▪ Existe regularidad ni continuidad de los participantes en las capacitaciones. ▪ Se promueve la formación del personal para utilizar apropiadamente el sistema ▪ Se utilizan eficientemente los medios para registro y control ▪ Se aplican los procedimientos apropiadamente

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
	<p>28 representantes de Gobiernos Territoriales han sido capacitados en temas de adquisiciones y manejo financiero.</p> <p>3.7. El Plan de Adquisiciones del programa se cumple en un nivel superior al 90% en su programación física y financiera.</p> <p>3.8. Los informes financieros semestrales cumplen en 100% los requerimientos de registro y control.</p> <p>3.9. El 90% de los procesos de adquisición se realizan aplicando correctamente los procedimientos establecidos.</p> <p><u>AVANCES A AGOSTO 2017</u> Se realizaron tres misiones conjuntas MEFCCA-FIDA de seguimiento a la implementación de los proyectos (en la RACCS, RACCN y Managua).</p> <p>El MEFCCA realizó misiones de acompañamiento técnico y fiduciario mensual a los GRA y los GT.</p> <p>Se realizó la auditoría financiera y de gestión del Programa correspondiente al periodo del 1 de enero al 31 de diciembre 2016.</p>		

Nicaragua

Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE)

Informe de supervisión - Fechas de la misión: 20 de Septiembre –10 de Octubre 2017

Apéndice 2: Marco lógico actualizado: progresos alcanzados respecto de los objetivos, efectos directos y productos

Apéndice 3: Resumen de las medidas más importantes que haya que adoptar en plazos convenidos

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida	Avances	Fecha de Cumplimiento
B. EVALUACION GENERAL DE NICARIBE				
Preparar plan de seguimiento de proyectos garantizando la ejecución antes de la fecha de terminación 31.03.2017	Coordinadora Nacional Nicaribe	15-dic-16	Cumplido. Se creó un instrumento de seguimiento, llamado PLAN DE CIERRE, en coordinación con María del Rocío. Se actualiza con cada solicitud de desembolso.	ene-17
Incluir en el POA 2017 las actividades de cierre y de preparación del informe de terminación, ITP.	Coordinadora Nacional Nicaribe	30 de diciembre 2016	Cumplido. Actualmente se está en proceso de elaboración de TDR.	ene-17
C. PRODUCTOS Y EFECTOS DIRECTOS				
Establecer un mecanismo de seguimiento de la inversión física y financiera de proyectos integrales, que permita mantener un efectivo ritmo de ejecución hasta la terminación del programa; y que facilite tomar decisiones para priorizar y reorientar recursos.	MEFCCA/UCN/UCR	dic-16	Cumplido. Con cada solicitud de desembolso se reciben informes de avance de los proyectos. La UCN / UCR / GRA tienen un Plan Integral de Acompañamiento (PIA), en el que se establecen las visitas de seguimiento y control.	ene-17
Formalizar cierre del proyecto de fortalecimiento de capacidades en Wangki Twi Tasba Raya, usando los procedimientos establecidos	MEFCCA/UCN/UCR RACCN	15-ene-17	No se cumplió porque una nueva JD del GT retomó el convenio con Nicaribe. A solicitud de ésta se realizó una ampliación de tiempo del mismo.	feb-17

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida	Avances	Fecha de Cumplimiento
Priorizar el apoyo a la gestión de planes de desarrollo por parte de los GTI y la implementación del diplomado planificado en materia de administración de recursos financieros, materiales y humanos antes de la terminación del programa.	MEFCCA/UCN/UCR	feb-17	Cumplido. Se contrataron las consultorías para elaboración/actualización de 4 PDT y 21 PDC.	Agosto y noviembre 2016
			Se contrataron las consultorías de los PDT y PDC de los territorios Wangki Twi, W. Maya, Mayangna Sauni As, Matumbak y Twahka.	Agosto y septiembre 2017
			Se contrató la consultoría del diplomado	sep-17
Avanzar en fortalecer las capacidades administrativas de los GTI, de manera que les permita establecerse paulatinamente como administradores de los recursos destinados a sus territorios y comunidades.	MEFCCA/UCN/UCR	ene-17	Las actividades de fortalecimiento de capacidades se han cumplido. El ITP debe valorar su impacto.	Durante el periodo de ejecución de los proyectos de fortalecimiento
D. MARCHA DE LA EJECUCION DE NICARIBE				
Concluir el registro de proveedores y apoyar a productores locales para que se inscriban como tales.	MEFCCA/UCN/UCR	dic-16	Cumplido. Ambas regiones autónomas actualizaron su registro de proveedores.	Finales de febrero 2017
Revisar y actualizar el sistema de indicadores incluyendo información existente en el estudio de LB, y organizar un taller de actualización con el equipo del programa y del MEFCCA que tiene responsabilidades en el sistema de SM&E	Coordinadora Nacional Nicaribe	30 de Julio, 2016	Incumplido. .	
Desarrollar un sistema matricial simple, que permita reconstruir y ordenar información de todos los proyectos (datos comparables entre comunidades, territorios y regiones; números de protagonistas, datos productivos por rubros, y estimaciones a mediano plazo; resultados de la asistencia	MEFCCA/UCN/UCR	30-ene-17	Cumplido. Se elaboró la matriz y se desarrolló sesión de validación con los dos GRA y las delegaciones. Sin embargo, el sistema de monitoreo, seguimiento, evaluación y gestión del	ene-17

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida	Avances	Fecha de Cumplimiento
técnica y capacitación). Usar en el próximo informe RIMS.			conocimiento no funcionó.	
Realizar una minuciosa planificación hasta la fecha de terminación y cierre previstos hasta marzo y septiembre 2017 respectivamente. En particular, realizar un cuidadoso seguimiento a los planes que aún se encuentran en ejecución y a nuevas inversiones.	MEFCCA/UCN	dic-16	Cumplido. La planificación si se hizo y el FIDA dio su aprobación, no obstante, el seguimiento a las actividades es una actividad continua.	Mensual se actualiza plan de cierre
Planificar en el POA 2017, y realizar actividades de sistematización y estudios de caso en temas de género y medio ambiente, utilizando metodologías participativas que serán insumos para el ITP.	MEFCCA/UCN/UCR	mar-17	Cumplido	ene-17
E ASPECTOS FIDUCIARIOS				
Depurar y reprogramar las actividades pendientes del PAC cuyos procesos se iniciaron en 2016.	Coordinadora UCN	30-nov-16	Cumplido.	ene-17
Hacer monitoreo y seguimiento a los contratos suscritos dentro de los proyectos por administración delegada, para asegurar mayor grado de ejecución financiera.	Coordinadora UCR RACCS	15-dic-16	Cumplido. Se realiza a través del registro de contratos.	Actividad mensual
En planes integrales cuando corresponda, proponer mecanismos de actividades no contempladas: a) sistema eléctrico de talleres de ebanistería, b) alimentos de cerdas y aves con el fin de asegurar las inversiones.	Coordinador UCR RACCN, Secretarías de producción GRACCN	15-dic-16	Cumplido. Se realizó una actualización de los proyectos integrales.	sep-16
Remitir al FIDA un flujo de fondos proyectados al cierre, actualizado y el plan de cancelación de la CE.	Gerencia y Administración	Previo al 30 de diciembre 2016	Cumplido.	Se actualiza y remite con cada solicitud de desembolso
Solicitud de no objeción a FIDA de TDR para contratación directa de Firma Auditora. Periodo 2016-2017.	Gerencia de Nicaragua y Administrador.	9-dic-16	Cumplido.	dic-16
Iniciar contratación de firma auditora.	Gerencia de Nicaragua y Administrador.	30-dic-16	Cumplido.	feb-17

Medida convenida	Responsable	Fecha convenida	Avances	Fecha de Cumplimiento
Enviar copia de flujo de fondos actualizados previo a la presentación del desembolso 23.	Gerencia de Nicaribe y Administrador.	Previo a presentar desembolso 23	Cumplido.	feb-17
Elaborar estrategia de salida del programa con las acciones institucionales que facilitarán la sostenibilidad de las inversiones y el aprovechamiento de las capacidades locales y regionales.	UCN/UCR MEFCCA	28-feb-17	Cumplido parcialmente.	Se está dando continuidad a algunas inversiones a través del proyecto Nicadapta, el INPESCA y los Gobiernos Regionales Autónomos.
G OTROS				
Elaborar plan de actividades a realizar antes del 31.03.2017 para asegurar la preparación del ITP y el buen finiquito del programa. Incluir en POA 2017	MEFCCA/UCN/UCR	15-ene-17	Cumplido.	ene-17
Tomar previsiones para facilitar la transferencia de capacidades y recursos de los proyectos. Incluir en POA 2017	MEFCCA/UCN/UCR	30-ene-17	Cumplido.	ene-17
Dar seguimiento a los acuerdos alcanzados para la finalización de los convenios de financiamiento suscritos entre el Gobierno de Nicaragua con el FIDA y BCIE.	MEFCCA/UCN	30-dic-16	Cumplido.	Actividad mensual

Apéndice 4: Progresos físicos medidos respecto del POA, con inclusión de los indicadores del RIMS

Componente/			Período: del 01-01-2017 al 31/08/2017			Acumulativo	Estimación	
Subcomponente o Producto	Indicador	Dependencia	POA	Efectivo	%	Efectivo	Objetivo	%
1.8.1 Personas que reciben servicios del proyecto	Número de personas		21,767	21,767	100%	52,640	55,016	95.70%
	Hombres		12,568	12,568	100%	30,571	33,010	92.60%
	Mujeres		9,199	9,199	100%	22,069	22,006	100.30%
1.8.2 Hogares que reciben servicios del proyecto	Número de familias		4,186	4,186	100%	10,123	10,580	95.70%
	Hombres		2,417	2,417	100%	5,879	6,348	92.60%
	Mujeres		1,769	1,769	100%	4,244	4,232	100.30%
1.8.3 Grupos que reciben servicios del proyecto	Número de grupos		35	86	245.7%	150	140	107%
1.8.4 Comunidades que reciben servicios del proyecto	Número de comunidades		85	100	118%	100	100	100%
1.8.5 Hogares apoyados para enfrentar al cambio climático	Número de familias		4,186	4,186	100%	8,214	7,600	108.10%
1.8.6 Personas apoyadas para enfrentar al cambio climático	Número de personas		21,767	21,767	100%	42,713	39,520	108.10%
	Hombres		12,568	12,568	100%	24,840	23,712	104.80%
	Mujeres		9,199	9,199	100%	17,873	15,808	113.10%
Componente I: Desarrollo Productivo								
1.2.2 Personas capacitadas en prácticas y tecnologías de producción agrícola	Número		4,186	3,872	92.50%	9,809	2,800	350.30%
	Hombres		2,417	2,323	96.11%	5,700	1,680	339.30%
	Mujeres		1,769	1,549	87.56%	4,109	1,120	366.90%
1.1.11 Miembros de los grupos que gestionan recursos naturales (Cacao, Bosques, Agro-negocios)	Número		3,872	3,872	100%	7,466	9,000	83.00%
	Hombres		2,323	2,323	100%	4,505	5,400	83.40%
	Mujeres		1,549	1,549	100%	2,961	3,600	82.30%
1.1.14 Tierra objeto de prácticas de ordenación mejoradas (Hectáreas de Cacao y Bosques)	Número		2,083	2,083	100%	4,167	1,000	417%

Componente/ Subcomponente o Producto	Indicador	Dependencia	Período: del 01-01-2017 al 31/08/2017			Acumulativo	Estimación	
			POA	Efectivo	%	Efectivo	Objetivo	%
Componente II. Fortalecimiento para la Gestión Económico Territorial								
1.6.7 Planes de aldea o de comunidad formulados (7 territoriales y 21 comunales)	Número		57	17	30%	33	107	31.00%
1.1.12 Grupos que gestionan recursos naturales en cuyos cargos directivos hay mujeres	Número		35	86	251%	114	140	81.00%
1.6.10 Particulares que intervienen en actividades de gestión de los riesgos climáticos, gestión de los recursos naturales o reducción de riesgos de desastre	Número		21,767	21,767	100%	42,713	39,520	108.10%
	Hombres		12,568	12,568	100%	24,840	23,712	104.80%
	Mujeres		9,199	9,199	100%	17,873	15,808	113.10%
1.6.11 Grupos implicados en actividades de gestión de los riesgos climáticos, gestión de los recursos naturales o reducción de riesgos de desastre	Número		15	15	100%	NA	15	
1.4.2 Carreteras construidas o rehabilitadas	Kilómetros		29	29	100%	29		100%
1.4.7 Número de locales de almacenamiento construidos o rehabilitados	Número							
1.1.2 Grupos que gestionan infraestructuras, capacitados o reforzados	Número							
Componente III. Gestión del Programa								
7 gobiernos Territoriales gestionan sus planes de desarrollo territorial aprobados en asambleas territoriales y con la capacidad fiduciaria para administrar proyectos	Número		7	7	100%	7	7	100%

Nicaragua

Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE)

Informe de supervisión - Fechas de la misión: 20 de Septiembre – 10 de Octubre 2017

Apéndice 4: Progresos físicos medidos respecto del POA, con inclusión de los indicadores del RIMS

Componente/ Subcomponente o Producto	Indicador	Dependencia	Período: del 01-01-2017 al 31/08/2017			Acumulativo	Estimación	
			POA	Efectivo	%	Efectivo	Objetivo	%
Al final del segundo año se ha elaborado un Manual Fiduciario apropiado a las condiciones de los Gobiernos Territoriales	Número		1	0	0%	0	1	0%
2 gobiernos Regionales Autónomos asisten a los Gobiernos Territoriales en su gestión fiduciaria	Número		2	2	100%	2	2	0%
Fortalecida la operatividad del Programa								
Contratación para implementación de un diplomado para el fortalecimiento de los Gobiernos Territoriales	Contrato		1	1	100%			
Contratación del personal del Programa	<i>Contratos</i>		29	28	97%			
Sesiones de la CCN	<i>Eventos</i>		2	2	100%			
Misiones de Supervisión del FIDA-BCIE	<i>Eventos</i>		2	2	100%			
Contratación de auditoría financiera	<i>Contrato</i>		1	1	100%			

Apéndice 5: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

Cuadro 5A: Ejecución financiera por financiador

FINANCIADOR	ESTIMADO	DESEMBOLSOS en \$	PORCENTAJE
Préstamo FIDA	4.000.000,00	3.513.480,03	87,84%
Donación FIDA	4.000.000,00	3.513.480,03	87,84%
Préstamo BCIE	4.000.000,00	3.078.086,39	76,95%
GRUN	1.417.000,00	947.599,99	66,87%
Protagonistas	1.537.000,00	745.183,70	48%
TOTAL	14.954.000,00	11.797.830,15	79%



Cuadro 5 B: INVERSIONES Y GASTOS DEL PERIODO 01-01-2012 al 23-09-2017 en miles de dólares**POR CATEGORIAS Y COMPONENTES FUENTE FIDA PRESTAMO**

COMPONENTES	PRESUPUESTO	1.- Vehículos y equipos	2.- FOCADET	3.- Capacitación	4.- Convenios y Contratos	5.- Salarios	6.- Gastos de Operación	7. Sin Asignación	Total
	U\$	U\$		U\$	U\$		U\$		U\$
I-Desarrollo Productivo	1.734,00	37,29	1.703,65	7,88	26,09		16,83		1.791,73
II- Fortalecimiento de Capacidades humanas, Institucionales y para la Gestión	530,50		351,16	17,44	32,76		9,61		410,96
III-Gestión del Programa	1.735,50	122,86		42,10	182,56	749,74	213,53		1.310,79
Totales	4.000,00	160,15	2.054,80	67,42	241,41	749,74	239,96		3.513,48

POR CATEGORIAS Y COMPONENTES FUENTE FIDA DONACION

COMPONENTES	PRESUPUESTO	1.- Vehículos y equipos	2.- FOCADET	3.- Capacitación	4.- Convenios y Contratos	5.- Salarios	6.- Gastos de Operación	7. Sin Asignación	Total
	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$
I-Desarrollo Productivo	1.734,00	37,29	1.703,65	7,88	26,09		16,83		1.791,73
II- Fortalecimiento de Capacidades humanas, Institucionales y para la Gestión	530,50		351,16	17,44	32,76		9,61		410,96
III-Gestión del Programa	1.735,50	122,86		42,10	182,56	749,74	213,53		1.310,79
Totales	4.000,00	160,15	2.054,80	67,42	241,41	749,74	239,96		3.513,48

POR CATEGORIAS Y COMPONENTES FUENTE BCIE

COMPONENTES	PRESUPUESTO	1.- Vehículos y equipos	2.- FOCADET	3.- Capacitación	4.- Convenios y Contratos	5.- Salarios	6.- Gastos de Operación	7. Sin Asignación	Total
	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$

Nicaragua

Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícolas, Pesqueros y Forestales en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE)

Informe de supervisión - Fechas de la misión: 20 de Septiembre – 10 de Octubre 2017

Apéndice 5: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

I-Desarrollo Productivo	3.868,55		3.066,64						3.066,64
II- Fortalecimiento de Capacidades humanas, Institucionales y para la Gestión	120,00								0,00
III-Gestión del Programa	11,45	11,45							11,45
Totales	4.000,00	11,45	3.066,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.078,09

POR CATEGORIAS Y COMPONENTES FUENTE GOBIERNO

COMPONENTES	PRESUPUESTO	1.- Vehículos y equipos	2.- FOCADET	3.- Capacitación	4.- Convenios y Contratos	5.- Salarios	6.- Gastos de Operación	7. Sin Asignación	Total
	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$
I-Desarrollo Productivo	28,50	0,00	3,83	7,80	0,00	0,00	16,82		28,45
II- Fortalecimiento de Capacidades humanas, Institucionales y para la Gestión	467,50	0,00	41,86	93,14	35,95	0,00	229,98		400,92
III-Gestión del Programa	921,00	0,00	0,00	3,04	23,04	0,00	492,16		518,23
Totales	1.417,00	0,00	45,68	103,98	58,99	0,00	738,95		947,60

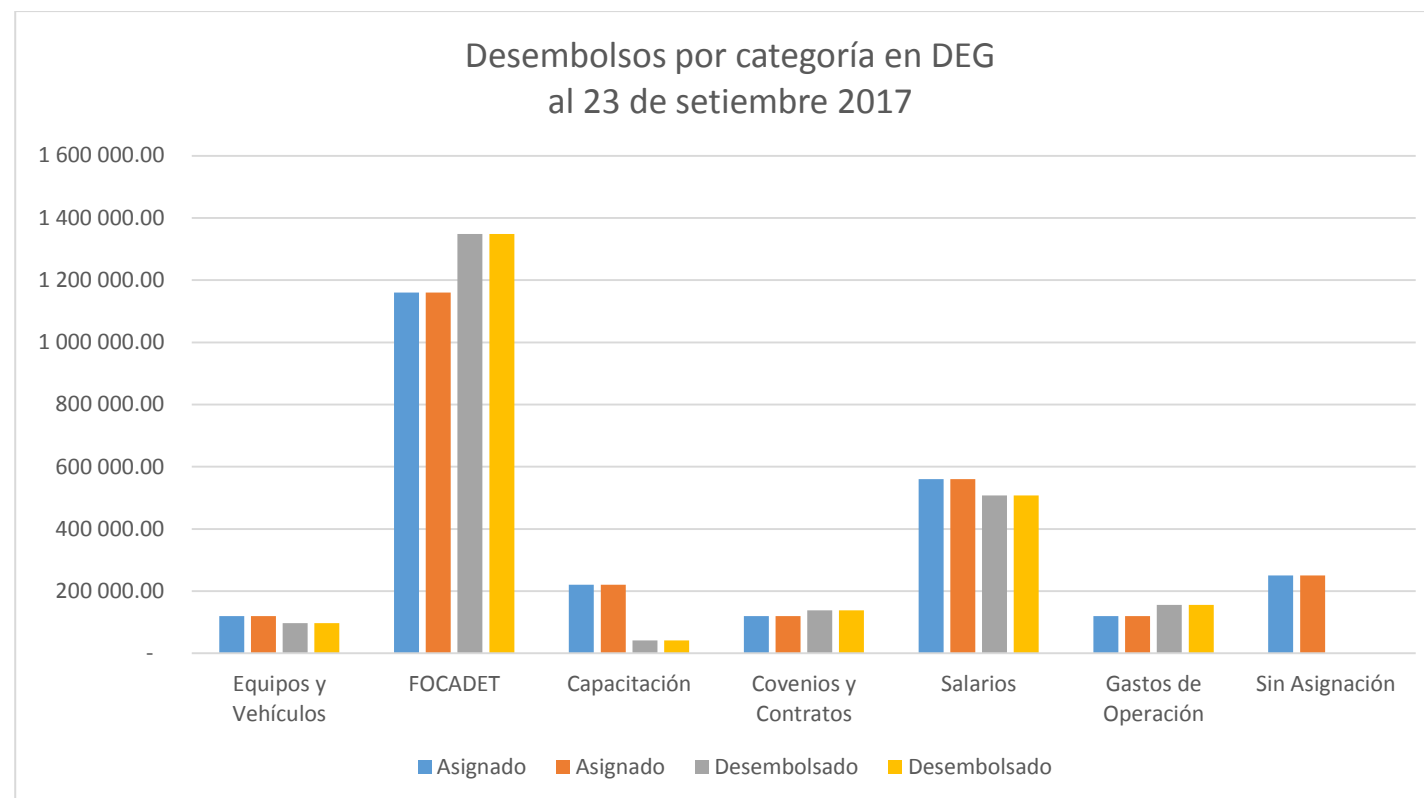
POR CATEGORIAS Y COMPONENTES FUENTE BENEFICIARIOS

COMPONENTES	PRESUPUESTO	1.- Vehículos y equipos	2.- FOCADET	3.- Capacitación	4.- Convenios y Contratos	5.- Salarios	6.- Gastos de Operación	7. Sin Asignación	Total
	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$	U\$
I-Desarrollo Productivo	1.537,00		705,32						705,32
II- Fortalecimiento de Capacidades humanas, Institucionales y para la Gestión			39,87						39,87
III-Gestión del Programa									0,00
Totales	1.537,00	0,00	745,18	0,00	0,00	0,00	0,00		745,18

Cuadro 5 C: Desembolsos con cargo al los financiamientos FIDA (DEG) al 23-09-2017 en DEG

Categorías		Asignado		Desembolsado hasta solicitud 29		
		Asignado 830	Asignado 8071	Desembolso 830	Desembolso 8071	Tasa Desembolso a mayo 2017
		DEG	DEG	DEG	DEG	%
1	Equipos y Vehículos	120.000,00	120.000,00	97.373,33	97.373,33	81,14%
2	FOCADET	1.160.000,00	1.160.000,00	1.348.558,14	1.348.558,14	116,26%
3	Capacitación	220.000,00	220.000,00	41.624,31	41.624,31	18,92%
4	Convenios y Contratos	120.000,00	120.000,00	138.525,44	138.525,44	115,44%
5	Salarios	560.000,00	560.000,00	507.070,14	507.070,14	90,55%
6	Gastos de Operación	120.000,00	120.000,00	155.421,36	155.421,36	129,52%
7	Sin Asignación	250.000,00	250.000,00	-	-	0,00%
Adelanto				133.305,66	133.305,66	
	TOTAL	2.550.000,00	2.550.000,00	2.421.878,38	2.421.878,38	94,98%

Gráfico 1: Desembolsos con cargo al préstamo/donación del FIDA, comparación entre las asignaciones originales y revisadas, y desembolsos efectivos



Apéndice 6.- Cumplimiento con las cláusulas legales: estado de aplicación.

SECCIÓN	CLÁUSULA	OBJETIVO ACCIÓN PREVISTA	FECHA DE EXPIRACIÓN	CUMPLIMIENTO ESTADO/FECHA	OBSERVACIONES
Sección E,	Numeral 2, Convenio	Condiciones Generales para el retiro de fondos	MOP y Reglamento FOCADET	22/11/12	Ajustados como resultado de la RMT. Umbrales y comités de revisión y aprobación de planes. Plazo de los planes
				15/01/13	
			Personal	Cumplido	Se debe fortalecer el equipo financiero administrativo del programa
Sección 7.01	b Condiciones generales	Presentación del POA y PAC 2017 y 2018	Noviembre 2016	Cumplido enero 2017	Ajustado y con no objeción del 18 de julio 2017
Sección 8.03	a) de las Condiciones Generales	Informe semestral	30/01/17 30/07/17	Cumplido	Anual 2016 en la Web mayo 17, enviado en febrero 17 1 sem 2017 (presentado 30 de agosto 2017 (presentación tardía)
Sección 8.03	b) y c) de las Condiciones Generales	Revisión de Medio Terminó	Final 2015	Mayo 2015	Cumplido
Sección 8.04	Condiciones generales	Informe Final	Marzo –agosto 2017	N/A	Después de la Fecha de Terminación del Proyecto, pero en todo caso a más tardar en la Fecha de Cierre de la Financiación
Sección 9.02	Condiciones generales	Estados financieros	30 de abril 2017	Cumplido	Entregar al Fondo dentro de los cuatro (4) meses siguientes al cierre de cada Ejercicio Financiero
Sección 9.03	Condiciones generales	Auditoría de cuentas 2015	30 de junio 2017	29 junio 2016	Presentación en tiempo y forma

Apéndice 7: Gestión de conocimientos: aprendizaje e innovación

Aprendizaje

- ✓ La implementación de fondo revolvente en el proyecto de chacalín con su reglamento de operación, ha significado para las familias una oportunidad de acceder a créditos y desarrollar sus emprendimientos con una visión empresarial y agregación de valor.
 - ✓ La buena práctica del fondo revolvente se está aplicando en otros proyectos de Nicaragua que funciona como una especie de capital semilla en los bancos de semilla que ha posibilitado a las familias disponer de material para la siembra e integrar a nuevos protagonistas.
 - ✓ El programa Nicaragua ha promovido mecanismos de articulación y consenso entre diferentes actores, con sus propias particularidades, por medio de la ejecución de proyectos productivos y fortalecimiento en sus comunidades y territorios.
 - ✓ Un entorno proyectual con situaciones diversas ha evidenciado que los proyectos deben considerar en el plazo de ejecución en la Costa Caribe una duración mayor a los 18 meses mínimos establecidos en las normativas.
-

Innovación: Describa las innovaciones de interés que haya observado durante la misión de supervisión

- ✓ La diversificación de rubros y actividades en los proyectos integrales ha permitido que las mujeres participen, se empoderen con opciones de generación de ingresos a través de nuevas actividades incorporadas en los proyectos, tal es el caso de los talleres de Tunu, talleres de costura y ganado menor.
 - ✓ La incorporación de trillos portátiles con normas que facilitan y promueven el acceso de las familias al servicio de trillado, le garantizan un sentido de sostenibilidad al uso colectivo de este bien.
 - ✓ Finalmente, aunque sus resultados se van visualizar a un mayor plazo, la incorporación del subcomponente CICABO que promoverá la tecnificación y sostenibilidad de las iniciativas productivas y el subcomponente acuícola que promoverá transferencia de tecnología acuícola, capacitación y asistencia técnica en sistema de cultivo de peces, se han constituido en nuevas oportunidades, con visión para el desarrollo comunitario sostenible de la Costa Caribe.
-