



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

HONDURAS

Programa de Desarrollo Rural Sostenible Para la Región Sur (EMPRENDESUR)

Informe de supervisión

Informe principal y apéndices

Fechas de la misión: 10 al 14 de marzo de 2014
Fecha del documento: 14 de marzo de 2014
N.º del proyecto: 1535
N.º de informe: 3360-HN

Latin America and the Caribbean
Departamento de Administración de Programas

A. Introducción¹

- 1 El objetivo de la presente Misión fue efectuar conjuntamente entre el FIDA, la Unidad Gerencial del Proyecto (UGP), los técnicos/as y los beneficiarios/as de las organizaciones una revisión de los avances en la implementación y ejecución de los proyectos, del logro de resultados y de la sostenibilidad de las acciones e inversiones, más una revisión del uso efectivo de los recursos del préstamo. Los objetivos específicos fueron: i) Dar seguimiento y evaluar avances y resultados del POA 2013 y 2014, incluyendo su sostenibilidad; ii) Determinar la efectividad de la implementación y ejecución de los planes de inversión; iii) Analizar el grado de cumplimiento de los compromisos adquiridos en la Misión de Supervisión previa; iv) Analizar e identificar problemas, limitaciones y riesgos que caracterizan la actual ejecución del Programa; v) Revisar y velar por el buen uso y manejo de los recursos del Préstamo; vi) Ayudar a reflexionar y a establecer ajustes (operativos y estratégicos) para mejorar la implementación, los resultados y la sostenibilidad de las inversiones de los planes y proyectos; vii) Compartir y fortalecer las capacidades y conocimientos del personal de la UGP; y viii) Identificar los temas y acciones especiales que habrán de abordarse en los próximos meses en preparación para la Revisión de Medio Término del Programa, a efectuarse a fines del mes de agosto e inicio de septiembre del presente año.
- 2 La Misión contó también con la participación del Sr. Armando Cuestas Zúniga, representante de la Secretaría de Finanzas (SEFIN) y del equipo del PNUD conformado por Walter J. Sánchez, Mildre Núñez, Beatriz de Ponte, Jeanet Cruz y Alejandro Aguilar.
- 3 Las actividades de la Misión se iniciaron el 10 de marzo a las 11:30 de la mañana, en la Sede de EMPRENDESUR en Choluteca, con una breve reunión de presentación del nuevo Ministro de la Secretaría de Agricultura y Ganadería, Sr. Jacobo Paz Boddén, en la que participó el Gerente del Programa, Arturo Oliva, y su equipo de trabajo. Luego, entre las 13 a las 19:30 hrs., se realizó una jornada de presentación de los avances del Programa, a cargo de los equipos de cada una de las Oficinas Regionales, los encargados de componentes, subcomponentes y la Unidad de Género.
- 4 En paralelo, el Jefe de Misión y Gerente de Programa del FIDA para Honduras y Centroamérica, Joaquín Lozano, acompañado de Erayda Briceño y Juan José Pineda, se reunió en Tegucigalpa con funcionarios de la Secretaría de la Presidencia del Gobierno de Honduras, de la SEFIN y de la SAG para dar seguimiento a los procesos de revisión que el nuevo Gobierno está llevando a cabo sobre los costos y eficiencias para la ejecución de los programas gubernamentales. A continuación se reunieron con la Sra. María Julia Cárdenas, Representante de FAO para Honduras y posteriormente con el Sr. Edo Storck, Representante a.i. del PNUD. Finalizadas las actividades en Tegucigalpa, se incorporaron al trabajo del resto de la Misión en Choluteca.
- 5 El día 11 de marzo por la tarde se completó la presentación de los avances de las Unidades de Género, Medio Ambiente y Administración, realizándose paralelamente las reuniones bilaterales entre miembros de la Misión y encargados de componentes.

1 Integrantes de la misión: Dr. Joaquín Lozano A., Gerente de Programa para Honduras y Centroamérica; Erayda Briceño, Consultora en supervisión y apoyo a la implementación de proyectos; Sandra Herrera, Consultora en Monitoreo y Evaluación y coordinadora técnica de la Ayuda de Memoria; Daniel Cortés, Consultor en acceso a mercados y servicios financieros; Cecilia Cárdenas, Consultora en género y desarrollo humano; Juan José Pineda, Consultor en asistencia técnica y producción sustentable; y Rosy de Martínez, Consultora en Desarrollo Rural y enlace FIDA para la cartera en El Salvador.

6 Entre los días 11 y 12 de marzo, la Misión visitó las siguientes organizaciones:

- COCASAM: Proyecto “Potenciación de las capacidades de procesamiento e industrialización de café, mejoramiento de la cadena de valor y de los ingresos de los pequeños productores de café y seguimiento a la Rehabilitación de Caminos Rurales de la COCASAM”, Aldea Comali, Municipio de San Marcos de Colón, Departamento de Choluteca.
- EMPRESA ASOCIATIVA CAMPESINA ORO BLANCO DEL SUR: Proyecto “Apoyo en la infraestructura productiva en doce hectáreas del cultivo de camarón, de la Empresa Asociativa Campesina Oro Blanco del Sur”, Aldea Pueblo Nuevo, Municipio Marcovia, Departamento de Choluteca.
- EMPRESA DE SERVICIO MÚLTIPLES GOLFO AZUL: Proyecto “Producción escalonada de una hectárea del cultivo de tilapia en condiciones de agua dulce”, Aldea Cedeño, Municipio Marcovia, Departamento de Choluteca.
- ASOCIACIÓN DE GANADEROS Y AGRICULTORES Y GANADEROS DE EL TRAPICHE: Proyecto “Integración a las cadenas de valor de granos básicos y hortalizas adaptadas a las condiciones climáticas de las comunidades, Aldea El Trapiche, Municipio de Choluteca, Departamento de Choluteca.
- COMITÉ PARA LA DEFENSA DE LA NATURALEZA DE LINACA, Proyecto Fortalecimiento Organizacional y Creación de un Banco de Granos Básicos Aldea de Linaca, Choluteca.
- COOPERATIVA MIXTA UNIÓN DE CAMPESINOS EN MARCHA NUEVA ESPERANZA LTDA. (COMUCAMNEL): Proyecto “Integración a las cadenas de valor de granos básicos y hortalizas adaptadas a las condiciones climáticas de las comunidades que forman la base productiva de la cooperativa”, Aldea Cerro Verde, Municipio Choluteca, Departamento de Choluteca.
- COMUNIDAD SANTA ISABEL, NAMASIGUE, CHOLUTECA, Plan de Manejo y Esquema de Pago por Servicios Ambientales.
- COOPERATIVA DE PRODUCCIÓN REGIONAL AGROPECUARIA LA SUREÑITA (COREPROSUL): Proyecto “Producción, procesamiento y comercialización de productos del marañón”, Aldea Azacualpa, Municipio El triunfo, Departamento de Choluteca.
- EMPRESA DE SERVICIOS MÚLTIPLES EMANUEL: Proyecto “Incrementar la productividad mediante fortalecimiento de las capacidades Empresariales de la Microempresa rural de procesamiento de tajaditas de plátano, Municipio de Nacaome, Departamento de Valle.
- EMPRESA ASOCIATIVA CAMPESINA APICULTORES DE VALLE: Proyecto “Reactivación de la Producción, procesamiento y comercialización de los productos apícolas en la Empresa EAPIV, Municipio de Nacaome, Departamento de Valle.

7 El jueves 13 Joaquín Lozano se trasladó a Tegucigalpa y se reunió con el nuevo Ministro de la Secretaría de Agricultura y Ganadería, Sr. Jacobo Paz Bodden, para darle a conocer el estado actual y los retos del Programa del FIDA en el país y reiterarle el respaldo a su gestión.

8 Los resultados de la supervisión fueron informados al equipo del Programa el día 13 de marzo, en la sede del EMPRENDE SUR en Choluteca, tras lo cual se suscribió la presente Ayuda de Memoria.

9 El viernes 14, posterior al cierre de Misión, se asistió junto al Programa a la inauguración de la construcción de un tramo carretero en el municipio de El Corpus, en el Departamento de Choluteca, en conjunto con representantes la Presidencia de la República, el Presidente del Congreso, Ministros y otras autoridades.

10 Se agradece la participación de SEFIN y PNUD en esta Misión y, especialmente, al equipo del Programa por su diligente colaboración en todas las actividades desarrolladas. Hacemos también un especial reconocimiento a las asociaciones rurales visitadas, que nos permiten comprender la complejidad de los procesos apoyados.

B. Evaluación general de la ejecución del Programa

1. A febrero del 2014, a tres años de la entrada en vigor², el Programa ha sido difundido en 50 (78%) de los 65 municipios de su área de influencia actual³, dando a conocer sus líneas de acción, levantando la demanda de planes de negocio, de desarrollo organizacional o de infraestructura social básica, Seguridad Alimentaria, Pago por Servicios Ambientales, Equidad de Género, Cambio Climático, Servicios Financieros Rurales, Rehabilitación de Caminos rurales.
2. A la fecha, EMPRENDESUR ha entregado servicios a 157 grupos o asociaciones de productores, de una meta global de 374, lo que corresponde a un 42% de la cobertura esperada en la vida del Programa. Ello involucra una población de 10.786 personas, 6.513 hombres (60%) y 4.273 mujeres (40%) de una meta total de 45.800, lo que corresponde al 24%. A ello se suman 8.500 usuarios de caminos rurales⁴, 4.335 mujeres (51%) y 4.165 hombres (49%).
3. A la fecha, se reportan 5.786 beneficiarios de Planes de Negocios (PNS) y Planes de Desarrollo Organizacional (PDO), los que representan un 38,5% de avance respecto a la meta global de 15.000. En servicios financieros se han apoyado a 92 de las 200 Cajas de Ahorro previstas (46%), capacitando a 460 personas de una meta de 800 (58%), a las que se suman 156 ahorradores/as de 9.600 previstos (1,6%). Por otra parte, 1.544 líderes han participado en procesos de formación de una meta de 2.400 (64%); se ha capacitado a 146 funcionarios públicos y se han elaborado 3 planes estratégicos municipales de una meta de 20 (15%). En servicios ambientales, se ha beneficiado a 2.694 personas a través de la gestión del agua dentro de planes de manejo de microcuencas de una población objetivo de 22.000. No se han realizado todavía las inversiones de infraestructura rural, existiendo una meta global de 9000 hogares.
4. El bajo avance de las metas de inversión se explica fundamentalmente por el retraso en la disponibilidad de los fondos BCIE, cuyo primer desembolso de noviembre de 2013 sólo se hizo efectivo en enero del 2014. La no disponibilidad de estos recursos impidió la implementación de nuevos planes, afectando el cumplimiento de las metas del POA 2013, cuya ejecución financiera alcanzó sólo el 36% del presupuesto previsto, aunado a una baja ejecución de los fondos OFID, que sí estuvieron disponibles.
5. La baja ejecución presupuestaria no ha logrado ser revertida en los dos primeros meses del 2014, ya que las nuevas autoridades de la SAG determinaron hacer una revisión de todos los programas, teniendo como consecuencia que se solicitó al FIDA detener la aprobación del POA 2014 hasta que se concluya dicha revisión .
6. La no disponibilidad de fondos del BCIE afectó, entre otras líneas, la ejecución del subcomponente de servicios financieros; sin embargo, hay avances relevantes para su puesta en marcha a corto plazo: se diseñó la estrategia operativa para ejecutar el subcomponente, se realizó un diagnóstico de las Cajas de Ahorro y Crédito y se establecieron alianzas con entidades con experiencia en la materia para ejecutarlo.
7. El Programa muestra avances en el establecimiento de alianzas estratégicas con instituciones y empresas que han permitido complementar esfuerzos, compensar el retraso de los recursos de BCIE y construir condiciones de sostenibilidad. El logro principal del período es la puesta en marcha del Programa de Rehabilitación de caminos terciarios en alianza con el Fondo Cafetero Nacional y la identificación de demandas de obras de infraestructura social básica en colaboración con las municipalidades (aljibes, fogones y letrinas).

2 EMPRENDESUR obtuvo su declaración de efectividad el 1 febrero de 2011.

3 El Programa contemplaba inicialmente 64 municipios, pero, a petición de la SAG, se acordó la inclusión del Municipio de San Juan, del Departamento de La Paz, que no fue incluido en el Proyecto PROLENCA. Está pendiente la formalización ante FIDA de la incorporación de este Municipio.

4 Corresponde a usuarios/as de los tramos camineros construidos o reparados por el programa de las comunidades de San Marcos de Colón, El Corpus, San Ramón, El trapiche.

8. Pese a lo anterior, la Misión aprecia que, entre agosto de 2013 y marzo de 2014, no se ha avanzado suficientemente en las actividades de pre-inversión, tales como la evaluación de organizaciones demandantes (23 nuevas organizaciones, lo que totaliza 54 evaluadas de una demanda acumulada de 70), la formulación de planes de negocios (6 nuevos) y planes de desarrollo organizacional (12 nuevos). En el caso de las obras de infraestructura básica (microriego, ecofogones y aljibes) hay avances a nivel de la definición de mecanismos operativos y no se han iniciado las inversiones.
9. Aún cuando el Programa tiene una percepción positiva del aprendizaje logrado en cuanto a la formulación y evaluación de planes, la Misión considera que no se dispone aún de un mecanismo efectivo para garantizar la calidad de los planes, lo que incide en los procesos de no objeción de los mismos. Se insiste en la necesidad de definir criterios homogéneos y un estándar para la formulación y evaluación de los PNS y PDO antes de enviarlos a No Objeción, que permita lograr una aprobación más expedita de los proyectos futuros. La tercerización de la formulación de los planes en los Prestadores de Servicios (PSR) no asegura de modo alguno la calidad de los mismos.
10. Los logros en los primeros tres planes de negocios en ejecución (dos proyectos acuícolas y uno apícola) han demostrado a las organizaciones rurales, autoridades nacionales, gobernadores y alcaldes que el Programa ofrece una opción real de apoyo para las familias rurales pobres de la región. A nivel de los potenciales beneficiarios, se prevé que la puesta en marcha de las inversiones desencadenará una explosión de la demanda, que permitirá holgadamente cumplir las metas. Esto replantea la necesidad de que se defina en conjunto con la SAG e instituciones involucradas una modalidad ágil de administración de recursos que se constituya en un facilitador de las inversiones y no una traba a la ejecución, aportando soluciones a las dificultades que se presenten.
11. Por lo anterior preocupa que persistan debilidades relevantes en el área de Administración y Finanzas, que ya han sido señaladas en las misiones anteriores: no se cuenta aún con un manual operativo (MOP) y un sistema contable adecuados a las necesidades del Programa y se reclama falta de fluidez en los procesos de adquisiciones y contrataciones.
12. Respecto a los recursos humanos, EMPRENDESUR ya ha completado la nómina de cargos, quedando sólo pendiente la contratación de tres asistentes técnicos, tres promotores Servicios Financieros Rurales, un supervisor de obra de Caminos Rurales. La Gerencia debe revisar los flujos de proceso, los roles y grupos de tarea, fortaleciendo la comunicación y cooperación entre los miembros del equipo.
13. En la Misión de agosto del 2013 se acordó la siguiente medida de carácter general:

Medidas acordadas Misión anterior		Observaciones
Informar al FIDA la incorporación del Municipio de San Juan	No cumplida	El Programa debía solicitar formalmente a FIDA esta incorporación, solicitud que no se ha hecho efectiva y es necesaria para reconocer gastos en este municipio.

C. Productos y efectos directos

Componente 1 - Acceso a Mercados y Desarrollo de Encadenamientos Empresariales

14. El objetivo de este Componente es desarrollar y reforzar las capacidades empresariales a la vez que promover la creación y modernización de negocios rurales y microempresas competitivas –

agropecuarias y no-agropecuarias, agroindustrias y microempresas rurales—, desde una perspectiva de acceso a mercados, encadenamientos empresariales y de valor para contribuir a la generación de empleo e ingresos de las familias rurales. Tiene 3 líneas de acción: a) Acceso a mercados; b) Acceso a Servicios Financieros Rurales; y c) Caminos Rurales.

15. Durante la Misión se revisaron aspectos operativos, la implementación de Planes de Negocios (PNS) y Planes de Desarrollo Organizacional (PDO) y el grado de avance en el cumplimiento de los objetivos planteados, del cual se derivan medidas correctivas y de ajuste. Especial mención merecen las reuniones con grupos de beneficiarios e individuales con el personal de la UGP, por su aportación de información documental y estadística.
16. Los diferentes PNS implementados por EMPRENDESUR corresponden a las necesidades manifestadas por las organizaciones. Bajo esta estrategia los grupos de beneficiarios desarrollan varios rubros de producción agrícola y agroindustrial, acordes con las cadenas de valor priorizadas para la región: Maraón, Hortícola, Café, Apícola, Ajonjolí, Acuicola, Frutales y Granos Básicos.
17. A partir de la decisión de incluir la modalidad de los PDO para apoyar grupos que han demostrado su experiencia de trabajo bajo esquemas asociativos, especialmente Cajas Rurales de Ahorro y Crédito (CRAC), se favorecen ideas de negocios con una visión de integración de encadenamientos productivos empresariales y se hace una intervención integral en los municipios que se van abordando.
18. La intervención directa en los territorios ha permitido ir avanzando en el abordaje de nuevos municipios, específicamente aquellos ubicados en la región 12 del plan de nación–visión de país, en los cuáles se han identificado organizaciones en 9 municipios (Ojojona, Tatumbla, San Antonio de Oriente, Maraíta, Guajiquiro, Opatoro, Villa de San Francisco, Morocelí, Sabanagrande).
19. Con el fin de incrementar la eficiencia de los fondos destinados al pago de la formulación de planes y asistencia técnica, se ha logrado fortalecer la relación con los comités de cadenas en los cuales se busca la complementariedad para elaborar estudios de mercado y asistencia técnica. Destaca el sentido de cooperación alcanzado con organizaciones privadas como FUNDER, ICADE, CHF, el Fondo Cafetero Nacional y Visión Mundial. Adicionalmente, las alianzas con INFOP y DICTA por parte del Estado permitirán la reducción del costo de asistencia técnica. De igual forma, con el CDEMIPYME de la zona sur se firmará un convenio para formalizar el desarrollo de iniciativas económicas.
20. En todas las cadenas de valor se han identificado aliados comerciales, técnicos y financieros, interesados en hacer negocios con los grupos empresariales apoyados por el Proyecto. En este contexto, se han concretado alianzas público privadas con DIGEPESCAH, FUNDER, ICADE, GRANJAS MARINAS SAN BERNARDO, FONDO CAFETERO NACIONAL, VISIÓN MUNDIAL, VECOMA, SWISS CONTACT, BANADESA, INSTITUTO NACIONAL AGRARIO, REGIÓN 12 SEPLAN, PRONAGRI, PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROVEEDORES, PDABR, SEDUCA, DICTA, EMBRAPA BRASIL, UNIVERSIDAD DE LA FLORIDA, USAID.
21. Especial mención merece el avance alcanzado para la formalización con Programa de Desarrollo de Proveedores con PDABR y GLOBAL COMMUNITIES, así como el Proyecto Trilateral con PROSADE y PRASA para favorecer la estrategia de identificación, diagnóstico y capacitación de Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, como parte de la estrategia de trabajo del sub componente de Servicios Financieros Rurales.
22. Con relación a las recomendaciones de la Misión de agosto de 2013:

Medidas acordadas agosto 2013	Cumplimiento	Observaciones
Incorporar a la responsable de género para asesorar en las actividades de focalización y elaboración de perfiles de PN y PDO.	Cumplido	
Evaluar una estrategia orientada a apoyar a las CRAC con PNS o PDO en reemplazo del capital semilla.	Cumplido	(convenios con PRASA y PROSADE)
Consolidar el concepto de negocio empresarial entre los grupos de productores rurales, los consultores y el personal del programa. Es importante establecer estrategias para sentar las bases que permitan consolidar verdaderas empresas rurales, aunque no logren concretarse durante la vigencia del Programa.	Cumplido	Se tiene un documento de la estrategia, CEDEMIPYME
Programar la realización de un mini taller para intercambiar y concordar criterios para la formulación y evaluación de planes de negocios en conjunto con los Proyectos FIDA de Honduras, PNUD y la SAG.	Cumplido	el 17 de diciembre 2013 con la participación de Horizontes, PNUD, y PROMECOM

Acceso a Mercados

23. A través de las actividades desarrolladas para propiciar el acceso a mercados y el desarrollo de encadenamientos empresariales, y aplicando la estrategia de abordaje donde se integran ambos componentes se ha logrado identificar 137 organizaciones de productores en 11 cadenas agroalimentarias.
24. Como principales avances en la ejecución del Proyecto, se identifica que desde 2012 se han logrado formular y perfilar 26 PNS, de los cuales 3 están en ejecución: Oro Blanco, Golfo Azul y Empresa Asociativa Campesina Apicultores de Valle (EAPIV). La Empresa Asociativa Campesina Oro Blanco y Golfo Azul realizaron la primera cosecha, destacando la primera con una producción de 10, 000 libras de camarón en el mes de diciembre, generando ventas por un monto de USD 16,000.00. EAPIV generó un ingreso de USD 11,466.00 en la cosecha de finales de 2013.
25. La cosecha del primer lote de camarones en la organización de Oro Blanco y la primera cosecha de tilapias en Golfo Azul, la entrega de 255 colmenas, rehabilitación del centro de acopio en EAPIV, han logrado incrementar la credibilidad del Proyecto y ha generado esperanza en los socios que ven una salida de la pobreza. Asimismo, con estos proyectos se inició un nuevo esquema de alianzas estratégicas, donde las empresas exportadoras proveen los insumos y la asistencia técnica. Este modelo de asociación productiva está bajo la observación de la Presidencia de la República, que tiene como prioridad la generación de empleo de manera conjunta con las empresas privadas.
26. Once PNS están prontos a iniciar su implementación, ya que a la fecha cuentan con la aprobación del CDP y con la No Objeción del FIDA, y 2 más serán presentados próximamente para aprobación de los tres órganos rectores. Un total de 10 iniciativas están en proceso de formulación y 4 iniciativas están perfiladas para su aprobación en el presente año.
27. Al mismo tiempo serán fortalecidas 18 organizaciones mediante la formulación e implementación de igual número de PDO, que contribuirán a fortalecer la seguridad alimentaria, fomentar las actividades de comercialización y representan una buena opción para generar empleo e ingresos adicionales para los beneficiarios. Actualmente, 5 PDO entrarán en proceso de ejecución, ya que cuentan con la No Objeción del FIDA; 6 han sido aprobados por el CLAP; 4 han sido aprobados por el CTP y los restantes 3 están en proceso de formulación.
28. Al momento de esta Misión, se determinó que el número de productores beneficiados directamente mediante los 27 PNS asciende a un total de 2, 533, de los cuales 1, 288 son hombres (50.8%), 771 son mujeres (30.5%) y 474 son jóvenes (18.7%). Por su parte, el número de productores beneficiados directamente mediante los 18 PDO asciende a 1, 323, de los cuales 525 son hombres (40.0%), 542 son mujeres (41.0%) y 256 son jóvenes (19.0%), adicionalmente 1930 personas de los cuales 1291 (68%) son Hombres y 639 (33%) son mujeres, que ya han recibido

- atención por parte del Programa en socialización, evaluación y capacitaciones parte de la preinversión.
29. La inversión financiera programada del Proyecto en los 26 PNS es a la fecha de 32888, 909.39 Lempiras, la cual ha sido complementada con aportaciones de los beneficiarios por la cantidad total de 24868,105.89 Lempiras y 9, 162, 785.80 de Lempiras aportados por otras fuentes; para una inversión total de 66, 919, 801.08 Lempiras. Por lo que respecta a los PDO, la inversión financiera programada del Proyecto en los 18 PDO es a la fecha de 9, 902, 977.99 Lempiras, la cual ha sido complementada con aportaciones de los beneficiarios por la cantidad total de 7, 582, 734.67 Lempiras y 1, 626, 438.60 de Lempiras aportados por otras fuentes; para una inversión total de 19, 112, 151.25 Lempiras.
 30. Por lo tanto, hasta ahora la racionalidad de los emprendimientos apoyados se basa, principalmente, en el apoyo al incremento de la producción, la productividad y mejorar el empleo y los ingresos de los usuarios y sus familias, buscando incrementar su calidad de vida.
 31. **Asistencia técnica:** El tema de asistencia técnica es incipiente debido al estado inicial de la ejecución de los PNS; sin embargo, en aquellas organizaciones mejor fortalecidas de las cadenas de café y acuícola, han tenido experiencia previa y están encaminadas a la exitosa ejecución del plan. En este tipo de organizaciones, el Programa ha iniciado un nuevo esquema en donde las empresas proveedoras de insumos también imparten la asistencia técnica.
 32. Ha sido limitado el servicio de asistencia técnica para la formulación de los PNS y PDO, pero se visualiza fortaleza dada la relación de los comités de cadenas a través de FUNDER, ICADE, Visión Mundial, INFOP y DICTA que ha permitido la reducción en los costos dicho servicio.
 33. El Programa tiene contemplado desarrollar la reinversión a través de prestadores de servicios por la ruta del contrato, quienes reciben la adecuada inducción y capacitación sobre los PNS y PDO. Actualmente se encuentra actualizada la lista de los Prestadores de Servicios Técnicos especializados organizada de acuerdo a cada temática específica.
 34. De momento, el Programa atiende a 5,786 productores (38.5% respecto de los 15.000 beneficiarios) en asistencia técnica especializada en producción, procesamiento, agregación de valor, cadenas de valor y acceso a mercados.
 35. **Servicios Financieros Rurales:** Por ser las Cajas Rurales una estructura de suma importancia en los sistemas financieros rurales Alternativos (SIFAR), EMPRENDESUR ha priorizado estas organizaciones a nivel comunitario, apoyando su fortalecimiento y asegurando su vinculación a los sistemas financieros del país.
 36. En este período se concluyó el diagnóstico y la Estrategia Operativa del área de Servicios Financiero Rurales, que venía desarrollándose desde mayo del 2013.
 37. Tomando las recomendaciones de la Misión, el Programa firmó convenios con los proyectos PRASA y PROSADE que se financian con fondos de Canadá, con el propósito de ampliar la cobertura y los beneficios a través del financiamiento rural, se logró hacer el diagnóstico de las Cajas Rurales en los 64 municipios del programa con el propósito de identificar el mecanismo de apoyo más idóneo para llegar a los que menos tienen.
 38. La muestra abarcó 188 CRAC. La situación legal indica que 35% de las CRAC cuentan con personería jurídica, 20% se encuentran tramitando su personería y 45% carecen de este instrumento legal; la membresía de las CRAC alcanza un total de 4,179 socios, de los cuales 1,723 son mujeres (39%) y 2,456 son hombres (61%); el valor de la cartera crediticia es de 15,367, 776.00 Lempiras; el número de créditos otorgados es de 3,020, de los cuales el 74% son canalizados a socios y el 49% se destina a financiar actividades agrícolas. El monto promedio de los préstamos otorgados es de 5,088 Lempiras; la tasa de interés mensual para socios oscila entre el 1 y 4 por ciento, mientras que para otras personas es de entre 3 y 10 por ciento; el tipo de garantía comprende el nivel de ahorro o de las aportaciones, un aval o la hipoteca de un bien inmueble.

39. Se capacitaron los socios de las CRAC de los Departamentos de Valle y Choluteca, como parte de la Socialización de la Política Nacional de Cajas de Ahorro y Crédito, que fue aprobada y firmada como ley por el Presidente de la República en el mes de noviembre de 2013. Esta actividad de capacitación se realizó en coordinación con el Programa Nacional de Desarrollo Sostenible (PRONADERS), instancia responsable de su regulación.
40. Se realizó una capacitación sobre la administración de la cartera de crediticia a socios de cajas. En este taller se dieron lineamientos básicos para la administración de la cartera (diversificación del portafolio, monto del crédito, porcentaje de mora, manejo de los refinanciamientos, controles administrativos, etc.).
41. Se firmó un convenio de cooperación con el Proyecto de Apoyo a la Seguridad Alimentaria en las Cuencas de los Ríos Nacaome y Goascoran en el Sur de Honduras (PRASA). A través de este convenio se han seleccionado 3 CRAC que están siendo asistidas por PRASA, las cuales servirán como proyectos pilotos para la ejecución de un Plan de Desarrollo Organizacional para Servicios Financieros Rurales, mediante el sistema de coinversión. Con el programa de intercambio de capacitación en el tema de Servicios Financieros Rurales y con el equipo técnico del Proyecto PRASA, en el mes de febrero, el personal del área de servicios financieros de EMPRENDESUR impartió un taller a sus contrapartes sobre el proceso de formación y consolidación de las cajas de ahorro y crédito.
42. Se firmó un convenio de cooperación con el Proyecto de Promoción de la Seguridad Alimentaria y Desarrollo Económico en las Cuencas de los Ríos Choluteca y Negro (PROSADE). Mediante un esquema similar al anterior, PROSADE será coejecutor a través de la administración de los fondos que le transfiera EMPRENDESUR, para la formulación de PNS y PDO.
43. Está en elaboración el Convenio con la Fundación para el Desarrollo Rural (FUNDER), que es una de las organizaciones con mayor experiencia el tema de cajas a nivel nacional y que es la que tiene mayor presencia en la zona de cobertura de EMPRENDESUR.
44. **Caminos Rurales:** La línea estratégica de rehabilitación de caminos rurales presenta significativos avances y que evidencian y reflejan satisfacción por parte de los beneficiarios/as. Se tiene definida la metodología para la selección de tramos a rehabilitar tomado en consideración aspectos como: que los tramos pertenezcan a la red terciaria del país, que beneficien a organizaciones apoyadas por el Programa, previa la firma de un acuerdo entre las partes (EmprendeSur, Fondo Cafetero Nacional y la Organización Beneficiaria) y que estén dentro de la zona de influencia del Programa, consideración económica-social, ambiental, aspectos técnicos de la situación del tramo carretero y posteriormente se definen las actividades de mantenimiento a realizar para cada tramo.
45. Especial mención merece la estrategia de inclusión y vinculación de las comunidades, principalmente donde se ubican los PNS y PDO apoyados, quienes se comprometen con el cuidado y mantenimiento de los caminos rehabilitados.
46. Se formalizó el convenio de cooperación marco entre la SAG-EMPRENDESUR y el Fondo Cafetero Nacional (FCN). Entre noviembre 2013 y los primeros meses del 2014 se aprobaron 8 proyectos carreteros asociados a igual número de Planes de Negocios, totalizando 89.6 kilómetros de caminos rurales de la red terciaria. La Misión de Supervisión constató los avances en su ejecución, mediante las visitas de campo realizadas.
47. Para la ejecución del Programa de rehabilitación de caminos rurales, EMPRENDESUR aportó en promedio el 70% de la inversión total (L. 13,098, 413.00) y el FCN y los beneficiarios aportan el 30.0%, respectivamente. El aporte de los beneficiarios tiene además un efecto de apropiación y compromiso con el desarrollo y supervisión de las obras, así como su mantenimiento futuro. Además de la incorporación de los Gobiernos Locales.
48. En cada uno de los tramos se evalúa el posible impacto ambiental que pudiera provocarse por la actividad de rehabilitación de caminos. Para ello se implementó la Matriz de Importancia de Impacto Ambiental (MIIA), obteniendo para cada tramo evaluado intensidad baja de impactos

negativos, por lo que SERNA extendió una constancia donde especifica que no se requiere licencia ambiental (Ver Anexo 2). Existe un dictamen técnico que le da soporte y permite el seguimiento de las obras. La continuación del Programa de rehabilitación contempla la incorporación de más municipios y localidades donde radican grupos de beneficiarios con PNS, PDO y CRAC, además, de zonas donde existen Planes de Manejo de Microcuenca. Existe amplia expectativa de cumplir la meta programada.

49. Se iniciaron las capacitaciones sobre el mantenimiento de los caminos rurales rehabilitados en la zona de influencia de la cooperativa cafetalera COCAGUAL, tramo carretero ya finalizado y entregado a la comunidad, en el cual los usuarios se comprometen a darle el mantenimiento respectivo.
50. **Fortalezas del Componente:** La Misión de Supervisión constató que el proceso de focalización asociado a la perfilación y formulación de PNS o PDO, prioriza de acuerdo a los rubros productivos promovidos y apoyados, que a su vez son de interés económico para las organizaciones.
51. Los efectos en el capital humano se reflejan en la adquisición de conocimientos y el mejoramiento de las capacidades técnicas, administrativas y financieras de los socios y socias de organizaciones atendidas. Asimismo, se fortalece el capital social, al involucrar a los beneficiarios en acciones de asistencia técnica y las iniciativas económicas.
52. **Dificultades del Componente:** Es importante que el Programa disponga de información sistematizada y consolidada sobre los beneficios aportados a la población en materia de generación de ingresos y de empleos directos e indirectos, incrementos en la producción y la productividad; y agregación de valor por actividades no agrícolas de cada PNS.
53. El programa no ha desarrollado una política de diálogo y negociación con las instituciones financieras nacionales y regionales, para el establecimiento de compromisos y alianzas estratégicas que promuevan el acceso de las empresas más fortalecidas al crédito y fomenten un entorno propicio a la cultura de financiación rural.
54. La estrategia de desarrollo para microempresas o pequeñas empresas rurales, debe enfocarse a ayudar a resolver los problemas de volumen y regularidad de la producción, así como cumplir con las normas de calidad y satisfacer las condiciones establecidas por los mercados regionales, nacionales e internacionales.

Medidas acordadas	Responsable	Fecha
Socializar con todos los líderes de grupos de productores apoyados por EMPRENDESUR, la experiencia obtenida de la Asociación de Ganaderos y Agricultores de El Trapiche, en el taller impartido por AGEXPORT para desarrollar capacidades empresariales y negociación comercial.	Coordinador del Componente 1.	Marzo-Agosto de 2014
Aplicar el esquema metodológico convenido para formular documentos de PNS y PDO técnica y financieramente mejores, que son presentados para obtener la No Objeción del FIDA. Esta acción contempla la atención e identificación de observaciones y comentarios solventados.	Coordinador de Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
Definir una estrategia para tramitar el otorgamiento de la personería jurídica a las CRAC apoyadas por EMPRENDESUR. Identificar recursos financieros y establecer convenio de cooperación con facilitadores.	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
Definir una estrategia y compromisos de trabajo para involucrar a los gobiernos municipales en el tema de rehabilitación de caminos rurales.	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
Incluir la "Matriz de Lineamientos de Género y Proyecciones durante la Intervención del Programa", en la Guía de formulación de los Planes de Negocio. Sistematizar los datos e informarlos a la	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.

Unidad de Género.		
-------------------	--	--

Componente 2 - Desarrollo Humano y Territorial

55. El objetivo del Componente es promover -mediante una estrategia diferenciada de inclusión y competitividad rural- el desarrollo social y humano de las comunidades y entidades económicas. Las metas están orientadas a fortalecer tanto las capacidades de gestión local como las capacidades institucionales y técnicas de los municipios para planificar el desarrollo empresarial rural considerando criterios de territorialidad, cadenas de valor y género. El Componente propone 4 líneas de acción: i) Desarrollo Organizacional y Territorial; ii) Inversiones para el Desarrollo Humano; iii) Seguridad Alimentaria y Riesgo Climático; iv) Fortalecimiento Institucional.
56. EMPRENDESUR está enmarcado con la Política Nacional del Plan de Nación y Visión de País; en consecuencia, el Programa se ha posicionado en las Mesas Sectoriales de Ambiente – Cambio Climático y en la de Seguridad Alimentaria, para incidir, junto con la Unidad Técnica de Planificación Regional, en estrategias de coordinación que impulsen iniciativas de desarrollo a nivel de la región 13 del Golfo de Fonseca.
57. El Componente tiene bajo su responsabilidad promover las iniciativas de Seguridad Alimentaria, Inversiones para el Desarrollo Humano (infraestructura social básica), Ambiente y de la Unidad de Género.
58. Se ha continuado con el proceso de fortalecimiento y capacitación de las organizaciones. En alianza con la Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria (DICTA) se desarrollaron capacitaciones en temas de equidad de género, desarrollo económico local y manejo administrativo. Entre los resultados de este proceso, 11 representantes de las Oficinas Municipales de las Mujeres (OMM), participaron en el módulo de Formulación de Proyectos. A la fecha se han certificado a 17 personas –16 mujeres y 1 hombre- como promotoras innovadoras. Como resultado de estas capacitaciones, 2 OMM han presentado perfiles de proyectos al Comité Técnico de EMPRENDESUR, los cuales ya fueron aprobados (Floripast y Artesanías La Botija).
59. Global Community (CHF) ha coordinado la identificación de iniciativas de inversión en microempresas conformadas por mujeres. Como resultado, se ha logrado la No objeción del FIDA de 1 de 7 iniciativas identificadas, (Empresa de Servicios Múltiples Emanuel). De las 6 restantes, 3 fueron aprobadas por los CLAPS.
60. Entre agosto 2013 a marzo 2014 se contrató una consultora en asistencia legal que ha contribuido a legalizar personerías jurídicas, cajas rurales, legitimización de tierras y juntas de agua. Durante este periodo, han sido beneficiadas 685 personas (290 hombres, 241 mujeres, 67 jóvenes hombres y 87 mujeres jóvenes).
61. EMPRENDESUR sigue participando en la Mesa de Seguridad Alimentaria, en cuyo marco se ha socializado la discusión final del documento “Estatus de la Gestión de Riesgos Climáticos en el Sector Agroalimentario y su importancia para la seguridad alimentaria y nutricional de Honduras”.
62. El Programa realizará diversas acciones en seguridad alimentaria, pero hace falta desarrollar una estrategia integral al respecto que de direccionalidad y coherencia a los esfuerzos. La Misión recomienda analizar: i) las políticas relacionadas con seguridad alimentaria nutricional; ii) instituciones que trabajan en el área; iii) marco conceptual; iv) análisis de datos sobre hambre, malnutrición y carga de morbilidad. Con esta información, diseñar una propuesta alineada con las los objetivos del Programa, que incida efectivamente en mejorar la seguridad alimentaria en el

área del Programa, abordando especialmente la vulnerabilidad de las mujeres y los niños y niñas menores de 5 años.

63. Las medidas acordadas en la Misión anterior han sido cumplidas:

Medidas acordadas Misión anterior	Cumplimiento	Observaciones
Identificar recursos para el contrato de un representante legal que incida en los trámites legales para lograr las membrecías que faciliten emprender los negocios de jóvenes y mujeres	Cumplida	
Buscar alternativas de cooperación para implementar fogones ahorradores de leña	Cumplida	Se identificaron organizaciones para la construcción de fogones en el área del Programa. Se está analizando aún si se trabajará en la modalidad de convenio o se hará licitación. Se cuenta con los estudios de factibilidad y los términos de referencia. También se cuenta con una base de familias beneficiarias.
Proponer una mesa de discusión con el objetivo de encontrar soluciones para la instalación de los aljibes	Cumplida	Se investigaron diversas opciones tecnológicas y fueron elaborados los estudios de factibilidad y los términos de referencia. El inicio del proceso de adquisición requiere la previa aprobación del POA.
Realizar todos los informes tanto internos como para el FIDA con datos cuantitativos y cualitativos desagregados por sexo y por edad	Cumplida	Los informes muestran desagregación de datos por sexo, pero falta desagregar los datos de jóvenes por sexo e integrar otros indicadores de género.
Revisar y ajustar el Formato de evaluación organizacional de acuerdo a las necesidades del Programa incluyendo aspectos género, generacional y medio ambiente	Cumplida	

Avances en la ejecución del Componente:

64. Cinco Planes de Desarrollo Organizacional PDO aprobados por FIDA para su ejecución. Cuatro orientados a procesos de seguridad alimentaria y uno corresponde a una microempresa de mujeres. En lo que respecta a los Planes de Desarrollo Organizacional PDO, la inversión financiera programada del Proyecto en los 18 PDO es a la fecha de 9, 902, 977.99 Lempiras, la cual ha sido complementada con aportaciones de los beneficiarios por la cantidad total de 7, 582, 734.67 Lempiras y 1, 626, 438.60 de Lempiras aportados por otras fuentes; para una inversión total de 19, 112, 151.25 Lempiras.
65. Siete Planes de Desarrollo Organizacional formulados (3 para ser aprobados por el CDP y 4 aprobados por el CLAP).
66. Una metodología diseñada para fortalecer los planes de inversión a nivel municipal, contemplando las diversas iniciativas de inversión que EMPRENDESUR ofrece en cada territorio.
67. Definición a nivel de Programa de un modelo de PSA cuyo proceso de administración y gestión estará enfocado en la consolidación de una Caja Rural de Ahorro y Crédito para la administración de recursos con fines crediticios tradicionales y un fondo verde para el impulso de actividades ambientalmente sostenibles.

68. Una Base de Datos de familias beneficiarias con los criterios pertinentes de inclusión y focalización, para la provisión de ecofogones, sistemas de microriego, aljibes para cosecha de agua y letrinas. Los estudios de factibilidad y los términos de referencia han sido aprobados y se espera iniciar el proceso de adquisición, previa aprobación del POA.
69. Diseño de lineamientos estratégicos para: i) implementación de indicadores ambientales en los proyectos; ii) operativización de los productores innovadores PRIN's; iii) administración de kits de herramientas para conservación de suelos, emergencias, combate de incendios, que se entregarán a las organizaciones.
70. Diseño de una guía para solicitar iniciativas de inversión social básica (ecofogones, cosechas de agua, letrinas, sistemas de agua).
71. Reglamento de la Política de Cajas de Ahorro y Crédito lista para socializar. La cual ya fue publicada en diciembre 2013 en el diario Oficial.
72. Se continúa sistematizando la base de datos de grupos y de personas beneficiarias para el seguimiento de las iniciativas de inversión: cadena productiva, tipología de producción, beneficiarios desagregados por sexo y por edad, aportes locales y de otras fuentes, estatus del proyecto, responsable, etc. Para mayor precisión de los datos recolectados, se recomienda que, después del registro, se revisen los datos y en conjunto con los participantes, se llenen los espacios vacíos, en especial, los que corresponden a edad y sexo.

Dificultades del Componente:

73. El cambio de autoridades en puestos estratégicos de entes gubernamentales significará para el Componente la necesidad de socializar y renegociar nuevamente las alianzas estratégicas.
74. Los procesos de adquisición de insumos para implementar las actividades del Componente, contemplan un tiempo prolongado de espera por las licitaciones obligatorias debido al monto de las solicitudes (sistemas de riego, ecofogones, material vegetativo, kits de herramientas, letrinas y aljibes).
75. Considerando la amplia cobertura del Programa, el presupuesto destinado para capacitaciones limita el diseño de propuestas modular es de capacitación que incidirían en mejores niveles de aprendizaje e impacto.
76. La dificultad que se han presentado para establecer convenios de cooperación interinstitucional han retrasado la provisión de servicios tales como ecofogones, capacitaciones, etc.
77. Las medidas acordadas son:

Medidas acordadas	Responsable	Fecha
A partir de la participación en el Taller de integración Económica y Participación Social de la Juventud Rural, desarrollar un Plan de Acción que contribuya a la inclusión de los jóvenes en las actividades del Programa, con la orientación de la consultora FIDA de enlace para El Salvador.	Componente 2 Responsable de Género	Agosto 2014
Elaborar una estrategia de capacitación con objetivos de aprendizaje, estructura modular, presupuesto y mecanismos de S&E, que aumente la efectividad de las capacitaciones realizadas. Comenzar con el diseño de un plan de capacitación para el fortalecimiento organizacional para organizaciones con PDO.	UGP Componente 2 Responsable de Medio Ambiente Responsable de Género	Agosto 2014
Luego del análisis del SAN a nivel de país, planificar la estrategia de intervención en SAN alineada a las actividades del Programa	Componente 2 Responsable de Medio Ambiente Responsable de Género	Julio 2014
En los PNS que incluya fuentes de agua y aprovechamiento con sistemas de riego, el programa debe velar por que se incluya desde la formulación planes de acción para el manejo de la fuente de agua y que involucre a la organización.	Componente 2 Responsable de Medio Ambiente	Permanente
Definir estrategias de trabajo para tratar el tema de contaminación por desechos inorgánicos en PN y caminos rurales.	Componente 2 Responsable de Medio Ambiente	Agosto 2014
El Programa deberá enviar notificación al FIDA sobre la incorporación de los aljibes como parte de la inversión en infraestructura ya que no está en el convenio de OFID.	Componente 2	Marzo 2014

Componente 3 - Gestión del Programa

78. En este componente se incluyen las actividades de la Unidad Gerencial del Programa; administración contable y financiera; planificación, seguimiento y evaluación; género y gestión del conocimiento. Los avances de este componente se exponen en el acápite D (Marcha de la ejecución del Programa) y E (Aspectos Fiduciarios) de la presente Ayuda de Memoria y en el Apéndice 7.

D. Marcha de la ejecución del Programa

79. **Calidad de la Gerencia del Programa:** Entre agosto de 2013 y marzo de 2014 la gerencia logró concretar el financiamiento del fondo BCIE y recibió el 6 de noviembre del 2013 USD 1.5 millones, correspondiente al 15% del financiamiento. La disponibilidad de fondos plantea un desafío mayor a la gerencia para dar fluidez a los procesos internos, reforzar el trabajo en equipo y la cooperación entre sus miembros para el logro de los objetivos. El Gerente entrega confianza y da autonomía a los encargados de Componentes y Unidades de Trabajo. Se reitera la relevancia de incorporar instancias regulares de evaluación del trabajo, analizando en conjunto con los miembros del equipo los avances, las dificultades y posibles soluciones. Esta dinámica de trabajo podría facilitar una más rápida integración de los miembros incorporados recientemente, mejorar las comunicaciones internas y resolver tempranamente potenciales conflictos.
80. **Desempeño del seguimiento y evaluación:** En el período analizado, el encargado de la Unidad de Planificación, Seguimiento y Evaluación (UPSE) ha liderado la preparación del POA 2014, así como la presentación de los informes de ejecución para la SAG, Secretaría de Finanzas (SEFIN), Secretaría de Planificación (SEPLAN), Secretaría de Desarrollo Social (SDS), PNUD y FIDA, que periódicamente se solicitan al programa.

81. Con relación a las medidas de la Misión anterior, se aprecia el siguiente cumplimiento:

Medidas acordadas Misión anterior		Observaciones
Disponer de recursos humanos (asistente de la Unidad, practicantes, etc.) para actualizar base de datos con la información necesaria de usuarios y actividades.	No cumplido	No ha prosperado las reiteradas solicitudes de contratar un asistente para la UPSE. En la actual coyuntura, hay una instrucción de la SAG de no contratar nuevo personal. Tampoco se ha podido contratar tesisistas o practicantes para apoyar la digitación, ya que no hay recursos disponibles para dar apoyo mínimo para cubrir al menos sus gastos de movilización y alimentación.
Completar el diseño del sistema de S&E definiendo la operatoria del sistema (marzo 2013). Elaborar un documento sintético (tipo guía) que describa el sistema de S&E, indicadores instrumentos de registro, tareas y responsables, mecanismo de control de datos y outputs del sistema que sirva para capacitar al personal del Programa (agosto 2013).	En proceso, muy avanzado	Se han definido los formatos de registro por componente, subcomponente, Oficinas Regionales y especialistas, definiendo los responsables y periodicidad de cada registro. Se han definido los cuadros de monitoreo, así como los modelos y requerimientos de informes (salidas). Todos los formatos fueron socializados, ajustados y validados por el equipo en 2 jornadas (septiembre 2013 y enero 2014).
Programar e implementar mecanismos de S&E participativo en los grupos de beneficiarios.	En proceso	Se ha diseñado, en conjunto con las organizaciones apoyadas, una herramienta sencilla para la evaluación participativa de los proyectos en ejecución. Está pendiente la aplicación de esta herramienta.
Contratar estudio base acotado a la medición de los principales indicadores definidos en el marco lógico en la población intervenida.	En proceso	Fueron elaborados los TDR para esta consultoría, los que fueron enviados a FIDA para No Objeción.

82. Entre agosto de 2013 y febrero de 2014, se ha avanzado sustantivamente en el diseño del sistema de S&E, definiéndose los instrumentos para el registro de la información, planificando el monitoreo (responsables, periodicidad, formatos) y estableciéndose los informes de salida requeridos. Desde el punto del diseño, sólo falta completar el manual descriptivo para apoyar el registro de datos.

83. Pese a este avance, el equipo no ha tenido la disponibilidad de tiempo para ingresar la información de los usuarios/as y organizaciones en una base de datos única, en soporte excel. A la fecha, sigue pendiente digitar la información que se encuentra en papel. La actualización, verificación e ingreso de datos es una tarea postergada que debe ser realizada de manera urgente para contar en breve plazo con información completa y fidedigna. Mientras no se autorice la contratación del asistente para la Unidad, se sugiere contratar servicios temporales de apoyo para las tareas de digitación de datos. Si bien el responsable de la UPSE debe monitorear este proceso, a los encargados de componente les cabe un rol fundamental en la planificación y control de la actualización e ingreso de datos de sus respectivos componentes y subcomponentes, incluyendo las Unidades de Género y Medio Ambiente.

84. El objetivo de la SAG de construir un sistema integrado de S&E donde converja la información de todos los proyectos sigue vigente y el Programa a través del Componente dos ha cooperado activamente con esta iniciativa. La plataforma web aún no está operativa, pero cuando lo esté, los programas podrán ingresar la información de sus proyectos, organizaciones y usuarios. Aunque se visualiza como una herramienta muy útil para la elaboración de informes de avance requeridos,

esta plataforma no sustituiría el sistema de seguimiento propio, el que debe ser coherente con las necesidades de S&E específicas de EMPRENDESUR y constituirse en una herramienta de gestión para la gerencia. El Programa deberá evaluar en qué medida ambos sistemas se complementan; de todas formas, es probable que se requiera duplicar esfuerzos en el ingreso de datos, ya que el sistema de la SAG no carga automáticamente bases de datos en excel de EMPRENDESUR.

85. Una vez generada la base de datos, el Programa debe dar profundidad al seguimiento y evaluación de sus acciones, ya que no basta conocer y reportar el cumplimiento de las metas en términos numéricos (ejemplo: se hicieron 3 talleres de 5), sino que además es relevante evaluar el cumplimiento de los objetivos de las actividades realizadas y determinar si las acciones están contribuyendo al logro de los resultados previstos.
86. Los informes de seguimiento generados por el Programa para las misiones de FIDA reflejan debilidades en este aspecto. La enumeración de acciones y su comparación con la meta del POA no refleja suficientemente los logros o problemas de la ejecución. A futuro, debiera hacerse un esfuerzo por cada componente, subcomponente y unidad para identificar los avances y las dificultades, con un sentido más analítico y evaluativo. Este mismo enfoque pudiera primar en la exposición de avances y permitiría optimizar el trabajo de los consultores de FIDA durante la Misión.
87. En la medida de que las tareas de la UPSE radican sólo en un profesional, la dedicación de parte de la jornada a labores distintas a las propias del cargo, disminuye la capacidad del encargado para optimizar las tareas de seguimiento y evaluación. Es pertinente señalar que, adicionalmente a sus funciones, al encargado le ha correspondido colaborar activamente con el Gerente del Programa en diversas requerimientos externos y tareas de la dirección, incluidas la tramitación de los fondos de BCIE. A ello se agrega que, de diciembre a la fecha, se han intensificado las solicitudes por parte del nuevo Gobierno de asesoramiento o provisión de información, en virtud de que se ha identificado a EMPRENDESUR como programa de referencia.
88. Lo anterior es especialmente crítico ante la proximidad de la evaluación de medio término. Al respecto, la Misión recomienda planificar desde ahora la preparación de los informes necesarios para que estén disponibles oportunamente, con la calidad requerida.
89. Las nuevas medidas acordadas referidas a S&E son:

Medidas acordadas	Responsable	Fecha
Completar el diseño con la guía	UPSE	Abril 2014
Completar el ingreso de información validada en la base de datos integrada digital	Encargados de Componentes 1 y 2 en coordinación con UPSE	Junio 2014
Realizar evaluación participativa de PNS y PDO.	UPSE	Junio 2014
Sistematizar informes y datos que contribuyan al análisis de la estrategia y resultados del Programa y preparar los informes requeridos para Misión de medio término, incluida la actualización de los indicadores RIMS. En Anexo 3 se señalan los documentos requeridos para la RMT	UPSE Componentes 1 y 2 Responsables de Género y medio Ambiente	Julio 2014

90. **Coherencia entre POA y la implementación:** La implementación es coherente a las actividades contempladas en el POA, sin embargo se logró una ejecución del 36% del POA 2013. Ello se

relacionó con el retraso de los fondos de BCIE y la demora en establecer mecanismos de operación para las inversiones financiadas con fondos de OFID.

91. **Enfoque de Género:** La perspectiva transversal del programa incluye la equidad intergeneracional y de género con enfoque en derechos humanos, orientada a potenciar la capacidad y las habilidades sociales y económicas de jóvenes y mujeres rurales.
92. Los objetivos de la estrategia son: i) contribuir al empoderamiento de las mujeres rurales fortaleciendo sus capacidades empresariales en micronegocios y otras actividades económicas y comerciales; ii) asegurar servicios de calidad con equidad; iii) aplicar medidas afirmativas donde sea pertinente; y iv) potenciar la inserción de las mujeres en el desarrollo económico local con un enfoque de cadenas de valor.
93. Las medidas acordadas en la Misión anterior han sido cumplidas de la siguiente manera:

Medidas acordadas	Cumplimiento	Observaciones
Sistematizar datos del diagnóstico situacional de las Oficinas Municipales de la Mujer y proponer un plan de trabajo que incluya el seguimiento y evaluación de actividades	Parcial	Se sistematizaron los datos. Falta el plan de trabajo que incluya el S&E
Asesorar y aportar elementos de análisis de género en el diagnóstico de instalación de fogones y aljibes, así como en la implementación y seguimiento de cajas rurales.	Cumplido	
Asesorar, proveer de herramientas, dar seguimiento y evaluar los talleres implementados por los Componentes 1 y 2 para que incluyan la perspectiva de equidad de género.	Parcial	Es necesario instituir un sistema de S&E
Completar la guía de abordaje de equidad de género y juventud para facilitar su aplicación en los PDO/PNS con apoyo de la especialista de FIDA	Cumplido	
Incluir en los informes tanto internos como para el FIDA una sección específica de género que de cuenta de los avances.	Cumplido	
Validar y socializar la herramienta Cerrando Brecha e implementar en el Programa para ser aplicada por el equipo técnico y prestadores de servicios y proponer acciones afirmativas que beneficien a las mujeres y a los jóvenes	Parcial	No hay conceso entre el equipo par aplicar esta herramienta No se ha sistematizado las acciones afirmativas
Desagregar la información de usuarios/as en todos Componentes y actividades del Programa por sexo y edad.	Cumplido	
Aplicar sistemáticamente la ficha socioeconómica de las beneficiarias, sistematizar los datos y hacer seguimiento a su aplicación	Cumplido	
Diseñar la inducción en género para los prestadores de servicios y realizar el seguimiento y evaluación del cumplimiento de las herramientas de género aplicadas en el desarrollo de sus actividades	Parcial	Se requiere realizar el seguimiento y la evaluación de la inducción de género de acuerdo a los objetivos estratégicos de la equidad de género

94. La responsable de Género trabaja en coordinación con el Componente de Desarrollo Humano y Territorial, desde donde promueve el fortalecimiento de las capacidades de gestión local con enfoque de equidad y atraviesa todas las actividades del Programa. Participa activamente en la Mesa Sectorial de Género de la Región 13, coordinando actividades con las municipalidades.

95. El diagnóstico a las Oficinas Municipales de las Mujeres (33) ha sido sistematizado y se ha decidido proveerles de insumos físicos (sillas, escritorios, computadoras, oasis), costos que aún no han sido desembolsados. El recurso humano de estas instituciones municipales representa una alianza estratégica para incorporar planes de desarrollo socioeconómico con enfoque territorial. Se recomienda diseñar una estrategia de capacitación en equidad de género para este personal con la finalidad de favorecer el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes y contribuir a la formulación de políticas municipales con enfoque de género. La capacitación debería tener instrumentos y un sistema de seguimiento y evaluación que de cuenta de sus resultados e impacto.
96. El Programa cuenta con una matriz de lineamientos sobre equidad de género y juventud para planes de desarrollo organizacional y planes de negocio.
97. Se han desarrollado talleres de capacitación para funcionarios, técnicos, prestadores de servicios rurales y representantes de organizaciones. Estas actividades han tenido una duración entre 1 a 3 días. Los temas desarrollados fueron: género y desarrollo económico, organización y administración básica, derechos humanos, salud sexual reproductiva, autoestima, VIH – SIDA, formación ocupacional, y aplicación de la política de género en el agro hondureño. Los informes dan cuenta de una evaluación previa de conocimientos, pero no registran el tipo de conocimientos ni las recomendaciones a seguir para fortalecerlos. Se requiere incluir un sistema de seguimiento y evaluación del aprendizaje que incluya indicadores de efecto, proceso e impacto de las capacitaciones propuestas. Como resultado, de acuerdo a la revisión de las agendas de los talleres impartidos, la capacitación propuesta no está alineada con los objetivos estratégicos de género planteados por el Programa: “Contribuir al empoderamiento de las mujeres rurales asegurándoles servicios de calidad con equidad, medidas afirmativas, su inserción en el desarrollo local desde un enfoque de cadenas de valor y en la gobernabilidad municipal”.
98. A pesar de las limitaciones en la capacitación, la visitas de campo realizadas por la Misión, dan cuenta de diferentes niveles de empoderamiento de las mujeres, de sensibilización de las personas beneficiarias reconociendo la importancia de la participación y el acceso a los recursos del Programa en igualdad de condiciones. Se constata la presencia de líderes y líderes comprometidos con la organización, y algunas mujeres en puestos de dirección, que van consolidándose como referentes para las generaciones jóvenes.
99. En uno de los proyectos visitados, se constató las condiciones precarias de trabajo de las mujeres (COCASAM) con relación al horario, condiciones laborales (por ejemplo, restricciones al uso de los servicios higiénicos) y remuneraciones. Se recomienda poner permanente atención a las condiciones de trabajo de los trabajadores y trabajadoras empleadas en las empresas apoyadas por el Programa, garantizando el cumplimiento de derechos laborales y humanos.
100. Para fortalecer y capacitar a las organizaciones, se elaboraron tres documentos: i) Manual de Organización Empresarial, ii) Guía práctica para negociar y comercializar productos; iii) Qué es Género?. Estos documentos están listos para ser validados e impresos para su distribución.

Las medidas acordadas son:

Medidas acordadas	Responsable	Fecha
Proponer, recomendar y diseñar la inclusión del enfoque de la equidad de género en los talleres de Educación Ambiental	Responsable de Género Responsable de Medio Ambiente	Agosto 2014
Diseñar y proponer temas de capacitación para las OMM que contribuyan a la formulación de políticas con enfoque de equidad de género. Elaborar TdR de capacitación que están alineados con las líneas estratégicas del enfoque de género de EMPRENDESUR. Realizar el seguimiento y la evaluación de las capacitaciones para medir el impacto y contemplar el reforzamiento de los temas impartidos	Responsable de Género	Agosto 2014
Comprobar luego de cada actividad realizada que el registro de datos esté debidamente llenado, en especial, aquellos referentes a edad y sexo.	S&E Responsables de Género Componente 1 y 2	Agosto 2014
Evaluar si los instrumentos facilitados a los componentes, tales como la matriz de lineamientos de equidad de género y juventud, la ficha socioeconómica y la pauta diagnóstico de OMM son adecuados para incorporar el enfoque de equidad de género en el Programa.	S&E Responsables de Género Componente 1 y 2	Agosto 2014

101. Gestión de recursos naturales y adaptación climático:

102. El eje transversal de Medio Ambiente evidencia avances satisfactorios, aunque debe ponerse especial atención en que ahora el Programa está ampliando su ejecución. La estrategia ambiental contempla las áreas de intervención y acciones de trabajo en: i) las inversiones productivas (PDO y PNS, incluidos los requerimientos ambientales de acuerdo a la necesidad de los mismos); ii) Gestión Territorial (Planes Estratégicos y de Desarrollo Municipal); iii) Reducción de Riesgo y adaptación al Cambio Climático (ecofogones, PRINs); iv) Pago por Servicios Ambientales y; v) Fortalecimiento a la Gestión Ambiental (trabajo con patronatos y juntas de agua).
103. La Misión evidenció que se continúa con el seguimiento a los planes de manejo de micro-cuenca, vinculados al uso y manejo de los recursos naturales en los municipios, como estrategias de Pago por Servicios Ambientales articulados a las Juntas de Agua de las comunidades (6 en Güinope y 10 en Namasigüe). La estrategia contempla la vinculación y activa participación de las comunidades para dar respuesta a la problemática del recurso, la participación de las empresas agrícolas vinculadas a los PSA y la municipalidad como el ente de armonización y articulación para la sostenibilidad del sistema.
104. En el tema de gestión de licencias y permiso ambiental, el Programa ha gestionado un permiso ambiental para 8 proyectos carreteros para igual número de tramos carreteros, como parte del convenio de cooperación establecido entre SERNA y la SAG a través de EMPRENDESUR. Además, a través de dicho convenio se ha realizado una jornada de capacitación sobre Gestión Ambiental para 24 coordinadores y coordinadoras de Unidades Ambientales pertenecientes a 18 municipalidades.
105. El responsable continúa participando de manera activa en las Mesas de discusión sobre Seguridad Alimentaria, Cambio Climático y Desarrollo Económico Local y Género. Dichas mesas involucran a varias instituciones y están generando la posibilidad de desarrollar acciones conjuntas en la región, definidas en base al Plan de Nación Visión de País.
106. Como parte de la sostenibilidad de las inversiones, se ha elaborado el Manual de Conservación de Suelos tomando como referencia el modelo del Proyecto LUPE de la SAG. Dicho manual se

encuentra en diagramación e impresión (500 ejemplares) y será entregado principalmente a los PRIN's, así como a las directivas de las organizaciones con PNS o PDO.

107. Una limitación que ha encontrado el eje transversal de Medio Ambiente es el riguroso y largo proceso para la obtención de los permisos y licencias ambientales para los PNS, PDO y rehabilitación de caminos rurales, los que han demandado tiempo valioso del responsable. La Misión recomienda que el Programa se apoye en los prestadores de servicios técnicos para que asuman esta tarea y que el responsable de Medio Ambiente pueda disponer de mayor tiempo a sus temas.
108. La Misión reitera que el eje de Medio Ambiente, así como el de Género, debe ser considerado como transversal a todas las intervenciones que el Programa diseñe y ejecute y no como un técnico asignado a un componente específico. Por lo tanto, se debe asegurar su participación y asesoría técnica en la planificación, ejecución y evaluación de las estrategias del Programa.
109. Es importante continuar con el fortalecimiento de las Unidades Ambientales Municipales, volviendo a capacitar en aquellos donde se han cambiado los responsables por el nuevo Gobierno e incorporar sucesivamente a los nuevos municipios apoyados, con el fin de ir creando planes de manejo de los recursos naturales y desarrollando capacidades técnicas para que los funcionarios municipales colaboren en estos aspectos a las organizaciones con PDO y PNS de sus respectivas municipalidades.
110. El estatus de las medidas acordadas en la misión anterior es:

Medidas convenidas	Cumplimiento	Observaciones
Gestionar el fortalecimiento de las Unidades Municipales Ambientales para que participen en el seguimiento a las iniciativas ambientales que se financien.	Cumplido	Se les capacitó en gestión ambiental en coordinación con SERNA.
Implementar un programa educacional sobre gestión y manejo de micro-cuenca en los distintos planes de manejo de micro-cuenca.	Cumplido	Se trabajara un sub programa ambiental, que serán supervisados a través de los prestados de servicios que se contratara para este fin.
Implementar acciones vinculadas al manejo de desechos y restos de cosecha en los distintos planes a gestionar que incluyan el proceso de transformación y valor agregado.	No cumplido	Aún no han iniciado los trabajos en los PN que contemplen esta temática.
Retomar el modelo de lagunas de agua para riego o cosecha de agua que ya tiene CHF y validarlo.	Parcialmente cumplido	Seguimiento a través de reuniones con los actores. Se ha sumado el Programa de Agricultura Bajo Riego de la SAG para fortalecer la iniciativa. Se ha solicitado al programa el apoyo para la legalización del estatus jurídicos de los grupos beneficiarios de estas.

111. Focalización:

112. El Programa da cobertura a un total de 65 municipios⁵, en 5 departamentos del sur de Honduras; 16 en Choluteca, 20 en Francisco Morazán, 9 en Valle, 7 en La Paz y 13 en El Paraíso, los cuales están clasificados como territorios de alta vulnerabilidad en inseguridad alimentaria, por su ubicación en el corredor seco de la región, que presenta un fenómeno cíclico de sequía cada vez más corto, como efecto del cambio climático.
113. A partir de esta realidad en la región y en coherencia con el plan de Visión de País 2010-2038 y el Plan de Nación 2010-2022, fueron seleccionados los municipios que actualmente tienen cobertura

⁵ Está pendiente la formalización ante FIDA de la incorporación de este Municipio.

del Programa para apoyar procesos de desarrollo social y humano en las comunidades. La población objetivo son grupos de pequeños productores rurales pobres, campesinos y productores de ladera, microempresarios con potencialidades para insertarse en cadenas de agregación de valor, pequeños productores de pesca artesanal, mujeres y jóvenes rurales, así como poblaciones de ascendencia indígena; con el fin de contribuir a incrementar las oportunidades de ingresos, empleo y seguridad alimentaria, propiciando su inserción a cadenas de valor, pequeñas empresas.

E. Aspectos fiduciarios

114. **Gestión financiera:** Con la modificación de la composición de la UGP, solicitada por el Programa el 24 de febrero del 2012 al FIDA para su No Objeción, el sistema de gestión financiera se fortaleció, teniendo como resultado una información financiera al día.
115. Continúa pendiente la implementación del sistema contable que inició en el 2012. El posterior acuerdo del 2013 de diseñar un nuevo sistema ha tenido muchas dificultades en el proceso. Actualmente, según la evaluación técnica emitida por parte del PNUD, el producto final tiene riesgo de no alcanzarse y no ser funcional para los proyectos, por lo que ha considerado cancelar las órdenes de compra con el proveedor actual, asumir con recursos propios el monto invertido hasta ahora y contratar una persona que diseñe el sistema contable. La fase de desarrollo e implementación del mismo se llevará a cabo con programadores del mismo PNUD. Esta decisión permitiría contar con las licencias del software para ser instalado en los demás Proyectos de la cartera FIDA sin costo adicional, respondiendo a una preocupación manifestada tanto por FIDA como por la SAG, ya que este tema no quedó definido en la contratación vigente.
116. En la Misión de agosto 2013, se consultó sobre el estado del proceso para acceder a los recursos correspondientes al adelanto establecido por el PNUD, según PRODOC. A la fecha de esta Misión, el Programa recibe dichos recursos como un fondo rotatorio por un monto promedio de USD30.000=; el cual ha facilitado la operatividad del Programa.
117. Respecto a las inversiones con fondos FIDA, se han financiado 3 planes de negocio ejecutando así el 100% del monto destinado para la categoría 4 (Fondos de Conversión en Pago por Servicios Ambientales). El diseño del Programa contempla que el 100% de los fondos BCIE y OFID se destinan a financiar las inversiones.
118. Desembolso: La tasa de desembolsos es moderadamente insatisfactoria debido a que, cumplido el tercer año de ejecución, sólo se ha desembolsado un 21,07% debiendo haberse desembolsado al menos un 37% con base en perfil de desembolso por tipo de Programa estimado por el FIDA⁶. El Programa prevé la presentación de una WA antes del 31 de marzo del 2014, por un monto de USD339.590.84, lo que incrementaría la tasa de desembolso en 3%.
119. De agosto 2013 a la fecha de esta Misión, la tasa de desembolso pasó de 15,43% a 21,97%, incrementándose en apenas un 5,64%. De ese 21.97%, el 44% corresponde a salarios y costos operativos, el 62% a inversiones realizadas con fondos del FIDA. Del monto total desembolsado a la fecha, DEG1.400.872, el monto de DEG527.734.75 (38%) corresponden al adelanto.
120. Los fondos OFID ingresaron el 21 de diciembre del 2012, para categorías ligadas a inversión en infraestructura y caminos rurales, por un monto de USD1.000.000.= que corresponde al 10% del financiamiento OFID. El Programa prevé presentar antes del 31 de marzo del 2014 una WA por un monto de 318.419.29 y antes de junio presentar otra por un monto de USD300.000.= que corresponden a los 8 convenios suscritos para el mejoramiento de caminos que están en plena ejecución.

6 Según la guía de preparación del PSR.

121. De fondos BCIE el Programa recibió el 06 de noviembre del 2013 un adelanto de USD1.500.000.=-, que corresponden al 15% del financiamiento BCIE.
122. **Fondos de contrapartida:** Según datos del Programa, el reporte de la contrapartida de Gobierno⁷ asciende a USD41.419.23, que corresponde al 1% del aporte del Gobierno. El PNUD reportó al Programa en el mes de octubre 2013 el monto de USD5.314.70, correspondiente a intereses generados de las cuentas administradas por ellos de los años 2011 y 2012. A partir del 2013, se acordó que dicho reporte se hará anual, con corte al 31 de diciembre del 2013 y sucesivamente hasta la fecha de cierre del Programa. Los mismos se reportarán al cierre contable del PNUD en los meses de abril y mayo de 2014. Los intereses se integrarán en el presupuesto de ingresos del año siguiente iniciando con el 2014.
123. Cumplimiento de las cláusulas del convenio de préstamo: El POA y PAC 2014 fueron presentados el 20 de diciembre del 2013. Sin embargo, no han sido aprobados por el FIDA debido a la solicitud expresa de la SAG de postergar su aprobación para hacer primero una revisión global de los proyectos. Por esta razón, actualmente se están aprobando acciones puntuales del POA 2014 con la autorización previa del Despacho de la SAG. La Misión se reunió con asesores del Sr. Ministro quien indicó que en los próximos días estarían emitiendo la nota de aprobación al POA y PAC 2014 desde el Despacho, sujeto a los ajustes que correspondan.
124. A pesar que desde marzo de 2013 se recomendó la revisión del Manual Operativo del Programa (MOP), a la fecha de esta Misión, aún no se han realizado los ajustes necesarios que permitan dar agilidad al Programa. En el marco de la Misión de agosto de 2013, el Programa suscribió el compromiso de trabajar las correcciones necesarias conjuntamente con el FIDA. Sin embargo, luego de un primer ejercicio, no se recibió respuesta del Programa, pese a múltiples comunicaciones con las personas responsables de esta actividad, con el propósito de tener un borrador a finales de diciembre 2013. La Misión insiste en la importancia de que dichos ajustes sean sometidos a los procesos de aprobación establecidos en el Convenio de Financiamiento.
125. El informe del segundo semestre del año 2013 fue presentado en tiempo el 31 de enero del 2014. El informe de Auditoría 2013 está en proceso de ejecución y se prevé finalice antes del 30 de junio del 2014.
126. **Adquisiciones y contrataciones:** El plan de adquisiciones correspondiente al año 2014, es parte del POA 2014, por lo que su presentación corresponde a las fechas indicadas en el punto 78 de las condiciones contractuales. El monto solicitado para aprobación es de \$5.034.194.=-, de los cuales no se ha ejecutado nada. El Programa ha presentado al PNUD 6 procesos que corresponden a fondos FIDA por un monto de USD 164.000 los cuales al momento de tener la autorización de la SAG iniciarían proceso.
127. Se reitera la necesidad de que la Administración del Programa tenga copia fiel de los expedientes de contratación que se realizan desde el PNUD central y en el Programa. En reunión sostenida el miércoles 12 de marzo, entre la Misión de FIDA, representantes de la Administración del Proyecto y Adquisiciones de PNUD, a nivel central y en el Proyecto, se informó que de todos los procesos, tanto los realizados por el PNUD en Tegucigalpa y por la Asociada de Adquisiciones en el Proyecto, existe una copia digital completa, fidedigna y exacta de cada uno de los expedientes, los cuales se entregaran a la Administración, una vez que sea firmada por ambas partes el Acta de Recepción y compromiso de manejo responsable de la información contenida en éstos. Un borrador de este documento fue redactado por PNUD y compartido con la Gerencia y

⁷ Según el convenio de financiamiento, el aporte del Gobierno es de \$3.7 millones para el total del Programa por concepto de impuestos para los bienes y servicios adquiridos con cargo al Préstamo.

- Administración del Proyecto y se espera su aceptación para realizar el traspaso efectivo. Los originales de estos expedientes continuarán bajo la custodia de la Asociada de Adquisiciones y de la Oficial en PNUD, tal como lo establece la norma PNUD y el MOP.
128. En la reunión sostenida el miércoles 12 de marzo, entre la Misión de FIDA, representantes de la Administración del Programa y Adquisiciones de PNUD, a nivel central y en el Programa, se aclaró que la falta de fluidez en los procesos de adquisiciones se debe principalmente a:
- Desafíos en la formulación de términos de referencia y especificaciones técnicas que garanticen una efectiva competencia y un resultado exitoso de los procesos. Se han realizado varios ejercicios de capacitación teórica-práctica con parte del equipo técnico para solventarlo y se ha logrado avances para mejorar este aspecto;
 - Dificultades para atender las agendas de convocatoria de los miembros de la UGP a las Comisiones Evaluadoras, lo cual prolonga los periodos de evaluación;
 - Tiempos de respuesta se prolongan al realizar observaciones/correcciones a los documentos que acompañan las solicitudes de inicio de los procesos;
 - Carencia de documentación completa para lanzar procesos clave, como por ejemplo: listas cortas, criterios de evaluación, planos y otros documentos de respaldo.
129. Se recomendó en la reunión armonizar la planificación establecida en el PAC con la ejecución técnica estipulada en el POA, haciendo énfasis en los tiempos programados y una ejecución eficaz y oportuna de acuerdo a los requerimientos de los técnicos. Se hizo una presentación al equipo de FIDA, que en el 2013 se identifica el siguiente flujo de procesos de adquisiciones: Procesos Planificados (157), Procesos Recibidos (62) y Procesos Cumplidos (55), lo cual refleja un proceso de ejecución de adquisiciones de un 35%.
130. Se reitera la necesidad de realizar reuniones periódicas entre el personal técnico y de adquisiciones, para el seguimiento de la ejecución oportuna del PAC y la calibración del mismo para evitar que se retrasen los procesos acordados en el POA.
131. **Auditoría:** La auditoría externa 2013 fue contratada con la empresa auditora Coca Luque y Asociados, la cual iniciará su revisión a partir del lunes 17 de marzo de 2014. Se recomienda al Programa tener una supervisión directa y constante sobre el equipo profesional que realizará la auditoría, asegurando que sea el mismo que fue ofrecido en la oferta de servicios evaluada por el PNUD.
132. **Otros temas:** El equipo de Administración ha señalado que invierte mucho tiempo en dar inducción a las organizaciones beneficiarias para que presenten su información financiera de acuerdo a lo requerido, por lo que se plantea la necesidad de incorporar el apoyo a las organizaciones para la elaboración de sus informes financieros como parte de las actividades regulares del Programa, ya se incluyéndolas en las tareas de los PESR's o generando capacidades dentro de las propias organizaciones para ello.
133. Respecto a las medidas de la Misión de agosto de 2013, el cumplimiento fue el siguiente:

Medidas acordadas Misión anterior	Cumplimiento	Observaciones
Ajustes al MANOP y formalización ante los órganos competentes	No cumplido	El FIDA cumplió con el ofrecimiento de apoyo para la tarea, pero no hubo respuesta positiva por parte del Programa. La medida sigue vigente y debe ser cumplida a la brevedad.
Someter a la No Objeción de FIDA el Plan de Apoyo a la Implementación del PNUD 2013-2014, previo acuerdo con la SAG y el Programa	Cumplido (enero 2014)	En proceso de revisión por parte de CFS-Roma.

F. Sostenibilidad

134. La sostenibilidad de EMPRENDESUR radica en 3 ejes:
135. La estrategia de desarrollo de capacidades en las asociaciones rurales para que puedan generar procesos de desarrollo perdurables.
136. Las alianzas con instituciones públicas y privadas presentes en los territorios, generando capacidades en los municipios para impulsar procesos de desarrollo con una perspectiva territorial y de equidad; y, aprovechando las capacidades instaladas de las instituciones.
137. El apoyo a planes de negocios articulados a cadenas con potencial de mercado, priorizadas por las políticas nacionales de fomento y la promoción de esquemas de colaboración con empresas privadas que proveen a las organizaciones insumos, asistencia técnica y mercados para sus productos.

G. Conclusiones

138. EMPRENDESUR está desplegado y posicionado en la mayor parte de los municipios de su área de influencia, logrando mayor visibilidad en el último período por los primeros resultados de los planes de negocios y por el inicio de las inversiones en la reparación de caminos. En lo sucesivo se espera un importante incremento en la demanda de apoyo por parte de nuevas organizaciones
139. El Programa arrastra todavía una baja ejecución técnica y financiera. En parte, esto se ha explicado por el retraso de la disponibilidad de fondos del BCIE. En parte ha faltado operatividad para ejecutar los fondos OFID.
140. Pese a lo anterior, se ha avanzado en definir criterios y mecanismos para facilitar la operación de los PNS y PDO, del programa de caminos, las inversiones en infraestructura Social Básica, la actividad de las cajas rurales y de los programas de manejo de cuencas y servicios ambientales.
141. La actual disponibilidad de recursos abre un nuevo ciclo en la ejecución del Programa, que exigirá reforzar los mecanismos administrativos para dar fluidez a las operaciones. Se reitera la necesidad de mantener los controles administrativos necesarios, sin trabar la operación y buscando conjuntamente soluciones a los problemas que se presenten.
142. En lo técnico, se debe reforzar el trabajo en equipo, las comunicaciones internas y las sinergias entre componentes, subcomponentes y/o unidades. La gerencia tiene un rol relevante en dar cohesión al equipo técnico y optimizar su productividad, orientando los esfuerzos conjuntos al cumplimiento de los resultados esperados.

143. La suscripción de convenios con entidades públicas y privadas presentes en los territorios de influencia representa una acertada estrategia, ya que aprovecha capacidades instaladas, permite ampliar coberturas de atención o reducir costos y aporta condiciones de sostenibilidad de las iniciativas promovidas.
144. La mayor ejecución debe ser acompañada de un compromiso por monitorear la calidad de los servicios entregados. La tercerización obliga a cada uno de los equipos de trabajo del Programa a fijar criterios de calidad y resguardar su cumplimiento.
145. Es urgente implementar el sistema de seguimiento y evaluación como una herramienta útil a la gestión interna y para facilitar la generación de informes de seguimiento. Se requiere disponer a la brevedad de la base integrada de datos y de mecanismos regulares de información del avance de procesos y sus resultados.

Apéndice 1: Resumen de la situación del proyecto y calificaciones asignadas

Proyecto 1535 [816] Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur (Emprende Sur)

Información básica

País	Honduras			No. ID del proyecto	1535	No. de préstamo/donación DSF	816
Proyecto	Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur (Emprende Sur)					Préstamo/donación DSF suplementario	
Fecha de la actualización	31/08/2013						
Institución de supervisión	IFAD/IFAD						
No. de supervisiones	4	No de misiones de implem/seguimiento	5				
Ultima supervisión	08/03/2013	Ultima misión de implem/seguimiento	24/01/2014				
						Millones USD	% Tasa de desembolso
Aprobación	16/09/2010			Costos totales	37.21		
Convenio	23/11/2010	Retraso en la efectividad	4.6	Total FIDA	10.00		
Entrada en vigor	01/02/2011	Valor de PAR	-----	Préstamo FIDA	10.00	21.07	
Primer desembolso	06/05/2011			Donación DSF			
Revisión a mitad de período		Ultima enmienda		Donación FIDA			
Terminación original	31/03/2017	Ultima auditoría	23/04/2013	Financiación nacional	7.21		
Terminación actual	31/03/2017			Beneficiaries	3.53	0	
Cierre original	30/09/2017			Government (National)	3.68	1	
Cierre actual	30/09/2017			Total cofinanciación externa	20.00		
No. de prórrogas	0			BCIE	10.00	15	
				OFID	10.00	10	

Calificaciones del desempeño del proyecto

B.1 Aspectos fiduciarios	Última	Actual	B.2 Avances en la implementación del proyecto	Última	Actual
1. Calidad de la gestión financiera	5	5	1. Calidad de la gestión del proyecto	5	5
2. Tasa de desembolso aceptable	4	3	2. Desempeño del SyE	4	4
3. Fondos de contrapartida	3	3	3. Coherencia entre el POA y la implementación del proyecto	3	3
4. Cumplimiento de las cláusulas del convenio de financiación	5	5	4. Enfoque de género	5	5
5. Cumplimiento de las normas sobre adquisiciones	4	5	5. Focalización en la pobreza	5	5
6. Calidad y puntualidad de las auditorías	6	6	6. Eficacia de los criterios de focalización	5	5
			7. Innovación y aprendizaje	4	4

8. Enfoque en el clima y el medio ambiente	4	4
--	---	---

B.3 Productos y Resultados	Última	Actual	B.4 Sostenibilidad	Última	Actual
1. Acceso a Mercados y Desarrollo de Encadenamientos	5	5	1. Fortalecimiento institucional (organizaciones, etc.)	4	4
2. Desarrollo Humano y Territorial	5	5	2. Empoderamiento	4	4
3. Gerencia del programa	5	5	3. Calidad de la participación de los beneficiarios	4	5
			4. Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	4	4
			5. Estrategia de retirada (grado de preparación y calidad)	3	3
			6. Potencial de ampliación de la escala y repetición	4	4

B.5 Justificación de la calificación

Calidad de la gerencia financiera: Se califica en 5, se exhorta continuar los esfuerzos en la Administración para apropiarse de los conceptos y mantener intercambio de información entre el Programa y el PNUD. La tasa de desembolso bajó debido a que el Programa no ha logrado un mayor nivel de ejecución al cumplir el 3er. Año de ejecución. Se califica como 6 la auditoria ya que el inicio de la Auditoria será el 17 de marzo, lo cual prevé que el informe sea presentado en tiempo y cumpla con los estándares FIDA.

La Unidad de S&E muestra en este periodo avances significativos en el diseño del sistema de S&E incluyendo la definición de formatos, cuadros de monitoreo, informes de salida, etc., sin embargo, el programa no ha logrado disponer de una base de datos de sus beneficiarios y proyectos; falta implementar el sistema a nivel de todo el programa.

El Programa presenta baja ejecución de metas físicas y financieras, explicadas en parte por el retraso de los fondos BCIE y por insuficiente operación del fondo OFID. En el 2013 ejecutaron 36% del presupuesto y actualmente la aprobación del POA está pendiente, pese a lo anterior, el Programa ha avanzado en definir mecanismos de operación para facilitar la ejecución de los PNS, PDO, CRAC, caminos rurales y obras de infraestructura.

La calificación de la focalización en la pobreza se mantiene en 5. Se responde a las necesidades de la población más vulnerable con un enfoque de género y protección de medio ambiente; a través de acciones encaminadas a la organización, mejoramiento de la producción y acceso a mercados, que en consecuencia contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias. Es necesario dinamizar la implementación de las acciones y monitorearlas periódicamente para asegurar el logro de los objetivos.

Evaluación general y perfil de riesgo

	Última	Actual
C.1 Activos físicos/financieros	4	5
C.2 Seguridad alimentaria	4	3
C.3 Calidad de la mejora de los activos naturales y adaptación al cambio climático	3	3
C.4 Avance en la implementación (Secciones B1 y B2)	5	4

Justificación de la calificación del avance en la implementación

Componente 1: La inclusión de la modalidad de PDO y su vinculación con las CRAC, favorecen ideas de negocios con visión de integración de encadenamientos productivos empresariales. La cosecha del primer lote en cadena acuícola, en Oro Blanco y Golfo Azul, posicionaron la credibilidad del Proyecto y han generado confianza en los socios que ven una alternativa viable para superar la pobreza. Se firmaron convenios con los proyectos PRASA y PROSADE, apoyados con fondos de CANADA, para fortalecer las CRAC y se realizó el diagnóstico de estas organizaciones de financiamiento rural, ubicadas en los 64 municipios del área de influencia del Proyecto.

La estrategia del **Componente 2** apunta a conseguir resultados de acuerdo a la planificación. El eje transversal de género tiene asignado recursos financieros y humanos para la implementación, los datos son desagregados por sexo y edad.

El eje transversal de Medio Ambiente da continuidad a las acciones de gestión de recursos naturales, vinculando acciones desde los PNS y PDO, con enfoque de micro-cuenca. En coordinación con el responsable de caminos rurales se realiza el estudio de impactos ambientales en la rehabilitación de caminos. A medida que se incrementa las inversiones debe buscarse la mejora de los activos naturales que permita la adaptación al cambio climático.

Seguridad alimentaria: se ha avanzado en sensibilizar a las organizaciones sobre la importancia de cuidar su medio ambiente y en la formulación de iniciativas en formulación de PDO Sin embargo, las acciones concretas que contribuyentes a este propósito, aun no se han implementado por falta de financiamiento.

C.5 Probabilidad de alcanzar los objetivos de desarrollo (Secciones B3 y B4)	4	4
--	---	---

Justificación de la calificación de los objetivos de desarrollo

C. **Riesgos** Breve descripción de los principales riesgos para cada sección y su impacto en el logro de los objetivos de desarrollo y la sostenibilidad

Aspectos fiduciarios	Sistema contable: No concretar la finalización del producto, retrasa la calidad de la información generada por el Programa.
Avances en la implementación del proyecto	Enfoque de Género: la integración de aspectos de género en los componentes y la posibilidad de participar y asesorar activamente en la planificación y ejecución de actividades, reduciría los resultados de proceso e impacto de género del programa. El no proponer una estrategia para lograr mayor participación de las mujeres, afectaría los objetivos. Aprendizaje e Innovación que no se sistematice las lecciones aprendidas de los aprendizajes y experiencias en el campo, con las organizaciones y también de las estrategias propuestas por el equipo.
Productos efectivos/componente	El sistema de seguimiento y acompañamiento de las acciones y uso de recursos aún es débil, para garantizar la sostenibilidad de los distintos tipos de planes en ejecución y por apoyar. Desde la formulación de los PN y PDO se debe contemplar un análisis completo y explícito de mecanismos reales de sostenibilidad desde el punto de vista productivo, económico y de mercado. Gerencia del Programa: en ausencia de una estrategia preventiva para mitigar los conflictos en el equipo del Programa incidiría en la desmotivación y compromiso del equipo afectando el cumplimiento de las metas del Programa.
Sostenibilidad	Por los cambios políticos que ocurren en los municipios, y el próximo cambio de gobierno, se pueden vulnerar parte de las capacidades instaladas que el proyecto ha realizado.

Apéndice 2: Marco lógico

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
Objetivo de Desarrollo Contribuir a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones rurales pobres e indígenas que habitan la Región Sur de Honduras.	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de disminución en la prevalencia de la desnutrición infantil (Indicador Ancla del RIMS) • Porcentaje de hogares que incrementan su índice de activos en el hogar (Indicador Ancla del RIMS). • Índice de Desarrollo Humano (IDH) por departamentos y municipios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes de encuesta del RIMS • Informes de Encuesta de Hogares del INE. • IDH de Honduras 	<ul style="list-style-type: none"> • Realización extemporánea • Universo de medición distinto al inicial
Objetivo General (Propósito) Los pobres rurales de la Región Sur del país incrementan sus <u>ingresos, empleo y la seguridad alimentaria</u> a través del aumento de la producción (agropecuaria y no agropecuaria) y de la inserción en cadenas de valor para acceder a los mercados.	<ol style="list-style-type: none"> 1) 50% de las organizaciones de productores/as insertas en encadenamientos empresariales, mejoran sus ingresos accediendo sosteniblemente a mercados nacionales e internacionales 2) Al finalizar el Programa el 60% de las organizaciones de productores/as insertas en encadenamientos empresariales, mejoran sus ingresos accediendo sosteniblemente a mercados 3) Al finalizar el programa 50% de las organizaciones de productores/as “vulnerables” insertos en cadenas de valor que incrementaron sus ingresos garantizan su seguridad alimentaria. 4) Al finalizar el programa al menos 4,000 empleos generados (30% mujeres) a través de los negocios rurales desarrollados por las organizaciones económicas de productores/as. 5) 50% de las familias mejoran su seguridad alimentaria mediante la disponibilidad y acceso (físico y económico) sostenible a alimentos básicos. 6) 60 organizaciones de productores/as, incrementan en 25% la producción destinada al mercado: hortalizas, frutales, frijol, ajonjolí, marañón, miel de abejas y tilapias. 7) 50% de los grupos de “jóvenes y mujeres”, administran efectivamente sus inversiones e iniciativas de emprendedurismo rural local. 8) 50% de las Cajas Rurales y 40% de las organizaciones con PNS insertas en encadenamientos empresariales, operan con recursos de los Servicios Financieros Rurales (SFR). 	<ul style="list-style-type: none"> • Informe del Estudio de Base. • Informe de Revisión de Medio Término. • Informes encuestas del RIMS (1er año, 3er año y final). • Reportes de S&E 	<ul style="list-style-type: none"> • Durante la vida del programa El Gobierno de Honduras mantiene su voluntad y compromiso de apoyar el desarrollo rural del país. • Caída de mercados • Apertura de mercados • Salario mínimo • No se producen desastres naturales.

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
	9) 40% de los jóvenes titulados (30% mujeres) consiguen empleos y/o emprenden iniciativas de autoempleos.		

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Nivel de Avance	Medios de verificación de	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
<p>COMPONENTE: ACCESO A MERCADOS Y DESARROLLO DE NEGOCIOS RURALES</p> <p>Resultado 1: <i>Acceso a mercados y encadenamientos empresariales</i></p> <p>Las organizaciones de pequeños productores SE FORTALECEN (agropecuarios y no agropecuarios) E insertan en cadenas de valor y acceden a mercados nacionales e internacionales.</p>	<p>1) 15.000 productores/as organizados participan de la capacitación y asistencia técnica especializada en producción, procesamiento, agregación de valor, cadenas de valor y acceso a mercados, siendo el 30% mujeres.</p> <p>2) 122 organizaciones de productores/as con Planes de Negocios Sostenibles, establecen alianzas productivas-económicas con actores comerciales.</p> <p>3) 72 organizaciones de productores/as se insertan en cadenas de valor y acceden a los mercados por medio de la ejecución de Planes de Negocios Sostenibles.</p> <p>4) 50 organizaciones de productores “vulnerables” mejoran e inician actividades productivas, empresariales y comerciales (agropecuarias y no agropecuarias)</p> <p>5) 30 grupos de “jóvenes y mujeres” desarrollan emprendimientos económicos locales, siendo el 30% grupos de mujeres.</p> <p>6) 60% de las organizaciones de productores/as</p>	<p>5786 productores (38.5% de avance)</p> <p>45 grupos (24%)</p> <p>3 organizaciones (4%)</p> <p>No hay avance</p> <p>No hay avance</p> <p>No hay avance</p>	<p>Planes de Negocio</p> <p>Informes de S&E</p> <p>Registros contables del Programa.</p> <p>Reportes del Componente</p> <p>Registros y reportes de las organizaciones</p> <p>Informes de evaluaciones</p>	<p>Las políticas del DR-CAFTA son favorables para el acceso a los mercados de la región.</p> <p>Los actores comerciales participan y concretan negocios con las organizaciones de pequeños productores.</p>

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Nivel de Avance	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
	se capitalizan con inversiones en equipamiento e infraestructura productiva, de agregación de valor y de comercialización.	De las 3 primeras inversiones todas se están capitalizando Con los fondos de la producción		
<p>Resultado 2: <i>Servicios Financieros Rurales</i></p> <p>Los grupos de Cajas Rurales y las organizaciones insertas en encadenamientos empresariales se vinculan y acceden a los Servicios Financieros Rurales (SFR) existentes.</p>	<p>1) 200 Cajas Rurales participan de los procesos de fortalecimiento de sus capacidades técnicas, instrumentales, etc., en SFR.</p> <p>2) 800 delegados capacitados de Cajas Rurales operan efectivamente herramientas de intermediación financiera, siendo el 50% mujeres.</p> <p>3) 6.000 socios/as de las Cajas Rurales participan y acceden a los servicios de las Cajas, siendo el 50% mujeres.</p> <p>4) 122 organizaciones insertas en encadenamientos empresariales se vinculan y acceden a los SFR existentes.</p> <p>5) 9,600 usuarios/as (30% mujeres) acceden a recursos de los SFR existentes.</p>	<p>1) 92 cajas rurales están participando (46%)</p> <p>2) 460 delegados (58%)</p> <p>3) No hay avance</p> <p>4) No hay avance</p> <p>5) No hay avance</p>	<ul style="list-style-type: none"> Registros e informes de las Cajas Rurales Reportes del Componente Informes de S&E. 	<p>El sistema financiero local mantiene oferta vigente para el sector de las CRS</p> <p>Tasas de interés se mantiene en una tasa atractiva de acuerdo a la oferta del mercado</p>
<p>COMPONENTE: DESARROLLO HUMANO Y TERRITORIAL</p> <p>Resultado 3: <i>Desarrollo Organizacional y Territorial.</i></p> <p>Las organizaciones de usuarios/as y las Municipalidades fortalecen sus capacidades</p>	<p>1) 2,400 productores/as de 122 organizaciones participan de los procesos de fortalecimiento y capacitación, siendo el 30% mujeres.</p> <p>2) 30 grupos de jóvenes y mujeres desarrollan capacidades organizativas, productivas-empresariales y emprenden iniciativas económicas locales.</p> <p>3) 500 jóvenes (30% mujeres) mejoran conocimientos y capacidades técnicas ocupacionales.</p> <p>4) 20 Municipalidades que mejoran sus capacidades institucionales, elaboran y ejecutan</p>	<p>1) 1544 productores (64%)</p> <p>2) 3 grupos (10%)</p> <p>3) 60 jóvenes (12%)</p> <p>4) 3 municipios (15%)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Informes de S&E Reportes del Componente Registros y reportes de las organizaciones y Municipalidades. Informes de evaluaciones 	<p>Voluntad de los productores en adquirir conocimientos innovadores</p> <p>Existe voluntad política e institucional de las municipalidades para el desarrollo territorial</p>

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Nivel de Avance	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
organizativas, de administración de negocios y de planeación territorial.	planes de desarrollo socioeconómico con enfoque territorial.			
<p>Resultado 4: Seguridad Alimentaria y Riesgo Climático</p> <p>Los pequeños productores de subsistencia mejoran los procesos y tecnologías productivas y reducen su vulnerabilidad a los riesgos del cambio climático.</p>	<p>1) 4.000 productores de subsistencia de 128 organizaciones introducen tecnologías de cultivos adaptadas a sequías e implementan obras y prácticas de conservación de suelos.</p> <p>2) 1.100 familias de productores mejoran los sistemas de riego para 1.650 hectáreas de cultivos agrícolas.</p> <p>3) Ejecución de 2 proyectos pilotos de pago por servicios ambientales.</p>	<p>1) No hay avance en esta etapa</p> <p>2) No hay avance en este producto</p> <p>3) 2 proyectos en ejecución de PSA</p>	<p>Reportes de los Productores Innovadores</p> <p>Informes de S&E de evaluaciones</p>	<p>a. Las condiciones climáticas estacionales son normales.</p>
<p>Resultado 5: <i>Inversiones para el desarrollo humano</i></p> <p>Familias de los pobres rurales acceden a mejores condiciones intra-domiciliarias y de salud favorecidas por la construcción de aljibes y fogones.</p>	<p>1) 7.000 familias de pobres rurales previenen infecciones gastrointestinales e irritaciones respiratorias y oculares por medio de la construcción de:</p> <p>2) 9.000 obras (aljibes) para cosecha de agua para uso doméstico y riego de huertos familiares</p> <p>3) 9.000 fogones mejorados con bosque energético</p> <p>4) 18.000 obras de infraestructura y otras instalaciones construidas y rehabilitadas (Indicador RIMS). Km de caminos rurales.</p>	<p>1) No se tiene avance en este rubro</p> <p>2) No se tiene avance en este rubro</p> <p>3) No se tiene avance en este rubro</p> <p>4) No se tiene avance en este rubro</p>	<p>Informes de S&E de evaluaciones</p>	<p>Se establece un sistema de incentivos en municipios y aldeas para la participación en la construcción de las obras de infraestructura</p>

Descripción resumida	Indicadores básicos de resultados	Nivel de Avance	Medios de verificación	Hipótesis (H) / Riesgos (R)
<p>Resultado 6: <i>Fortalecimiento Institucional</i></p> <p>La SAG fortalece sus capacidades técnicas, instrumentales e institucionales para el desarrollo rural en el país.</p>	<p>1) La SAG cuenta con un marco de política sectorial e instrumentos mejorados para el desarrollo rural en el país.</p> <p>2) La SAG genera conocimientos y aprendizajes institucionales en el marco de la aplicación de un Sistema de S&E orientado a resultados.</p> <p>3) FONADERS administra sosteniblemente el Plan Nacional de Cajas Rurales.</p> <p>4) Mejoran los niveles de coordinación interinstitucional y de consenso para la aplicación de las políticas sectoriales.</p>	<p>2) Apoyo puntual a la UPEG en el establecimiento del portal web para el seguimiento de los proyectos de la SAG</p> <p>3) Apoyo a FONADERS en la elaboración de la política nacional de cajas rurales</p> <p>4) Pendiente de aplicación</p>	<p>Boletines de la SAG</p> <p>Reportes de S&E</p> <p>Informes de la UPEG</p>	<p>La SAG se empodera de los procesos de fortalecimiento institucional.</p>

Apéndice 3: Resumen de las medidas más importantes que haya que adoptar en plazos convenidos

Esfera	Medida convenida	Responsable de la adopción	Fecha
Evaluación General	Informar al FIDA la incorporación del Municipio de San Juan (pendiente de Misión anterior).	UGP	Marzo 2014
Productos			
Componente 1	Socializar con todos los líderes de grupos de productores apoyados por EMPRENDESUR, la experiencia obtenida de la Asociación de Ganaderos y Agricultores de El Trapiche, en el taller impartido por AGEXPORT para desarrollar capacidades empresariales y negociación comercial.	Coordinador del Componente 1.	Marzo-Agosto de 2014
	Aplicar el esquema metodológico convenido para formular documentos de PNS y PDO técnica y financieramente mejores, que son presentados para obtener la No Objeción del FIDA. Esta acción contempla la atención e identificación de observaciones y comentarios solventados.	Coordinador de Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
	Definir una estrategia para tramitar el otorgamiento de la personería jurídica a las CRAC apoyadas por EMPRENDESUR. Identificar recursos financieros y establecer convenio de cooperación con facilitadores.	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
	Definir una estrategia y compromisos de trabajo para involucrar a los gobiernos municipales en el tema de rehabilitación de caminos rurales.	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
	Incluir la "Matriz de Lineamientos de Género y Proyecciones durante la Intervención del Programa", en la Guía de formulación de los Planes de Negocio. Sistematizar los datos e informarlos a la Unidad de Género.	Coordinador del Componente 1.	A partir de marzo de 2014.
Productos			
Componente 2	A partir de la participación en el Taller de integración Económica y Participación Social de la Juventud Rural, desarrollar un Plan de Acción que contribuya a la inclusión de los jóvenes en las actividades del Programa, con la orientación de la consultora FIDA de enlace para El Salvador.	Componente 2 Responsable de Género	Agosto 2014
	Elaborar una estrategia de capacitación con objetivos de aprendizaje, estructura modular, presupuesto y mecanismos de S&E, que aumente la efectividad de las capacitaciones realizadas. Comenzar con el diseño de un plan de capacitación para el fortalecimiento organizacional para organizaciones con PDO.	UGP Componente 2 Responsable de Medio Ambiente Responsable de Género	Agosto 2014
	Luego del análisis del SAN a nivel de país, planificar la estrategia de intervención en SAN alineada a las actividades del Programa	Componente 2 Responsable de Medio	Julio 2014

		Ambiente Responsable de Género	
	En los PNS que incluya fuentes de agua y aprovechamiento con sistemas de riego, el programa debe velar por que se incluya desde la formulación planes de acción de manejo de la fuente de agua y que involucre a la organización.	Componente 2 Responsable de Medio Ambiente	Permanente
	Definir estrategias de trabajo para tratar el tema de contaminación por desechos inorgánicos en PN y caminos rurales.	Componente 2 Responsable de Medio Ambiente	Julio 2014
S&E	Completar el diseño con la guía	UPSE	Abril 2014
	Completar el ingreso de información validada en la base de datos integrada digital	Encargados de Componentes 1 y 2 en coordinación con UPSE	Junio 2014
	Realizar evaluación participativa de PNS y PDO.	UPSE	Junio 2014
	Sistematizar informes y datos que contribuyan al análisis de la estrategia y resultados del Programa y preparar los informes requeridos para Misión de medio término, incluida la actualización de los indicadores RIMS .	UPSE Componentes 1 y 2 Unidades de Género y medio Ambiente	Julio 2014
Género	Proponer, recomendar y diseñar la inclusión del enfoque de la equidad de género en los talleres de Educación Ambiental	Responsable de Género Responsable de Medio Ambiente	Agosto 2014
	Diseñar y proponer temas de capacitación para las OMM que contribuyan a la formulación de políticas con enfoque de equidad de género. Elaborar TdR de capacitación que están alineados con las líneas estratégicas del enfoque de género de EMPRENDESUR. Realizar el seguimiento y la evaluación de las capacitaciones para medir el impacto y contemplar el reforzamiento de los temas impartidos	Responsable de Género	Agosto 2014
	Comprobar luego de cada actividad realizada que el registro de datos esté debidamente llenado, en especial, aquellos referentes a edad y sexo.	S&E Responsables de Género Componente 1 y 2	Agosto 2014
	Evaluar si los instrumentos facilitados a los componentes, tales como la matriz de lineamientos de equidad de género y juventud, la ficha socioeconómica y la pauta diagnóstico de OMM son adecuados para incorporar el enfoque de equidad de género en el Programa.	S&E Responsables de Género Componente 1 y 2	Agosto 2014
Fiduciarios	Realizar los ajustes al MANOP y formalización ante los órganos competentes	UGP	Mayo 2014

Apéndice 4: Progresos físicos medidos respecto del POA, con inclusión de los indicadores del RIMS

			Unidad	Fin del período: 280214			Acumulado			Suma de valores realizados de años anteriores
				POA 2014	Realizado febrero 2014	% del POA 2014	Meta al finalizar el Programa	Realizado a febrero 2014	% de la Evaluación al 2013	
Alcance Total		Personas que reciben servicios del proyecto	Número	38,339	13,982	36%	45,800	19,286	42%	5,304
			Mujeres	17,512	6,785	39%	13,770	8,608	63%	1,848
			Hombres	20,827	7,197	35%	32,030	10,678	33%	3,456
		Hogares que reciben servicios del proyecto	Número	2,000	0	0%	9,000	0	0%	0
		Grupos que reciben servicios del proyecto	Número	163	44	27%	374	157	42%	113
		Comunidades que reciben servicios del proyecto	Número	11	6	55%	20	9	45%	3
Componente	Sub componen te								27%	
Nombre del componente	Nombre del sub componen te	Personas capacitadas en prácticas y tecnologías de producción agrícola	Número	3,780	1,120	30%	11,250	4,713	42%	3,593
Acceso a mercados y encadenamientos productivos			Mujeres	1,361	403	30%	3,375	1,582	47%	1,179
			Hombres	2,419	717	30%	7,875	3,131	40%	2,415
		Personas capacitadas en prácticas y tecnologías de producción ganadera	Número	110	302	275%	1,875	651	35%	349

			Unidad	Fin del período: 280214			Acumulado			Suma de valores realizados de años anteriores
				POA 2014	Realizado febrero 2014	% del POA 2014	Meta al finalizar el Programa	Realizado a febrero 2014	% de la Evaluación al 2013	
			Mujeres	33	103	312%	563	223	40%	120
			Hombres	77	199	258%	1,313	428	33%	229
		Personas capacitadas en prácticas y tecnologías de producción piscícola	Número							
				506	182	36%	1,875	422	23%	240
			Mujeres	152	75	49%	563	171	30%	96
			Hombres	354	107	30%	1,313	251	19%	144
		Grupos de producción agrícola y ganadera formados o reforzados	Número							
				54	16	30%	122	45	37%	29
		Grupos de la comunidad formados o reforzados	Número							
				28	9	32%	22	12	55%	3
		Grupos de ahorro y crédito formados o reforzados	Número							
				75	15	20%	200	92	46%	77
	Servicios Financieros Rurales	Miembros de los grupos de ahorro y crédito formados o reforzados	Número							
				2,364	344	15%	6,000	460	8%	116
			Mujeres	922	103	11%	1,800	138	8%	59
			Hombres	1,442	241	17%	4,200	322	8%	57
		Ahorrradores voluntarios								
				1,654	156	9%	9,600	156	2%	0
			Mujeres	645	95	15%	2,880	95	3%	0
			Hombres	1,009	61	6%	6,720	61	1%	0
		Personas capacitadas en empresas y capacidad	Número							
				1,595	985	62%	800	1,544	193%	559

			Unidad	Fin del período: 280214			Acumulado			Suma de valores realizados de años anteriores
				POA 2014	Realizado febrero 2014	% del POA 2014	Meta al finalizar el Programa	Realizado a febrero 2014	% de la Evaluación al 2013	
		empresarial								

Desarrollo Organizacional		Mujeres	836	482	58%	240	686	286%	204
		Hombres	760	503	66%	560	858	153%	355
	Grupos de comercialización formados o reforzados	Número	6	4	67%	30	8	27%	4
Seguridad Alimentaria y mitigación de Riesgo Climático	Miembros de los grupos que gestionan recursos naturales	Número	1,816	2,339	129%	4,000	2,694	67%	355
		Mujeres	782	1,172	150%	1,200	1,327	111%	155
		Hombres	1,035	1,167	113%	2,800	1,367	49%	200
	Plan de ordenación medioambiental formulado	Número	11	6	55%	20	9	45%	3
Inversiones para el Desarrollo	Sistemas de recolección del agua de lluvia construidos o rehabilitados	Número	2,000	0	0%	9,000	0	0%	0
	Personas con acceso a fondos de desarrollo	Número	26,400	8,500	32%	10,100	8,500	84%	0
		Mujeres	12,748	4,335	34%	3,030	4,335	143%	0
		Hombres	13,652	4,165	31%	7,070	4,165	59%	0
Fortalecimiento institucional	Funcionarios públicos capacitados	Número	114	54	47%	300	146	49%	92
		Mujeres	34	16	47%	120	51	43%	35
		Hombres	80	38	47%	180	95	53%	57

Apéndice 5: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE PARA LA REGION SUR SAG /EMPRENDE SUR ACUMULADO AL 28 DE FEBRERO 2014

TABLA 5A:

DESEMPEÑO FINANCIERO POR FINANCIADOR EN DOLARES

FINANCIADOR	ESTIMADO en \$	DESEMBOLSO en \$
Préstamo FIDA	10.000.000,00	2.176.958,41
Préstamo BCIE	10.000.000,00	1.500.000,00
OFID	10.000.000,00	1.000.000,00
GOB	3.700.000,00	41.419,23
TOTAL	33.700.000,00	4.718.377,64



Tabla 5B DESEMPEÑO POR FINANCIADOR, EJECUTADO EN DOLARES

**INVERSIONES Y GASTOS ACUMULADOS AL 28 DE FEBRERO DEL 2014
POR CATEGORIAS Y COMPONENTES**

FUENTE FIDA

	PRESUP.	1-Equipos y Vehículos	2-Capacit.	3.- Convenios y Contratos de Servicios	4.- Fondos de Conversión en Pago por Servicios Ambientales	5.- Salarios	6.-Gastos de Operaciones	Total
COMPON.	U\$	U\$		U\$	U\$		U\$	U\$
I- Acceso a Mercados y Desarrollo de Encaden. empresariales	4.857.346	150.473,21	20.171,88	63.779,48	166.244,94	189.194,12	65.862,38	655.726,01
II-Desarrollo Humano Territorial	3.110.764	44.806,12	81.837,19	43.024,47	-	189.837,22	45.273,99	404.778,99
III-Gestión del Programa	2.031.890	121.818,74	32.787,79	92.201,13	-	364.030,86	245.095,28	855.933,80
Totales	10.000.000	317.098,07	134.796,86	199.005,08	166.244,94	743.062,20	356.231,65	1.916.438,80

ACUMULADO AL 28 DE FEBRERO 2014

Tabla
5C Desembolsos del Préstamo FIDA en DEG

DESCRIPCION DE LA CATEGORIA		ASIGNACION	DESEMBOLSO S en DEG	BALANCE	PORCENTAJE DESEMBOLSADO
PRESTAMO					
I	Equipos y Vehículos	235.000	101.551,63	133.448,37	43,21%
II	Capacitación	1.025.000	54.943,63	970.056,37	5,36%
III	Convenios y Contratos de Servicios	1.860.000	139.748,96	1.720.251,04	7,51%
IV	Fondos de Conversión en Pago por Servicios Ambientales	110.000	60.699,88	49.300,12	55,18%
V	Salarios	2.265.000	403.743,72	1.861.256,28	17,83%
VI	Gastos de Operaciones	490.000	112.449,62	377.550,38	22,95%
	Sin asignación	665.000		665.000,00	
	Deposito inicial		527.734,75		
	TOTAL	6.650.000	1.400.872,19	5.776.862,56	21,07%

Presupuesto y ejecución acumulada por categoría de inversión al 28 de febrero 2014

**FUENTE
FIDA**

Categoría		Presupuesto	Ejecutado	Tasa ejecutada	Saldo
		US\$	US\$	%	
1	Equipos y Vehículos	353.383	317.098	90%	36.285
2	Capacitación	1.541.353	134.797	9%	1.406.556
3	Convenios y Contratos de Servicios	2.796.992	199.005	7%	2.597.987
4	Fondos de Conversión en Pago por Servicios Ambientales	165.414	166.245	101%	(831)
5	Salarios	3.406.015	743.062	22%	2.662.953
6	Gastos de Operaciones	736.842	346.023	47%	390.819
7	Sin asignación	1.000.000	-		1.000.000
Total		10.000.000,00	1.906.230,00	19%	8.093.770

Apéndice 4

Cumplimiento con las cláusulas del Convenio de Préstamo. Estado de la Implementación

SECCIÓN	OBJETIVO ACCIÓN PREVISTA	FECHA DE EXPIRACIÓN	CUMPLIMIENTO ESTADO/FECHA	OBSERVACIONES
Sección E Numeral 3	Plan de Adquisiciones y Contratación se determinarán los procedimientos que el Prestatario deberá aplicar para asegurar la compatibilidad con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios.	Noviembre 2013	20/12/2013	Pendiente de Aprobación por parte del FIDA a solicitud del Ministro SAG
Sección 7.01 Numeral II, condiciones generales	Presentación del POA y PAC 2013	Noviembre 2013	20/12/2013	
Sección 8.02 condiciones generales	Informe del I Semestre 2013	31 de julio 2013	31 de julio 2013	Cumplido
	Informe del II Semestre 2013	31 de enero 2014	31/01/2014	Presentan cifras preliminares porque hasta marzo el PNUD cierra los sistemas y entrega reporte combinado de gastos por lo que el proyecto debe esperar dicho informe para cerrar.
	Informe del II Semestre 2013 definitivo	15 de mayo 2014	06/03/14	Cumplido
Sección 8.03 condiciones generales	Informe de Revisión de Medio Término	Junio 2013	N/A	Se programo para la última semana de Agosto 2014
Sección 8.04 condiciones generales	Informe Final	Junio 2017	N/A	N/A
Sección 9.02 condiciones generales	Estados Financieros año 2012	30 de abril 2013	23/04/2013	Cumplido
	Estados Financieros año 2013	30 de abril 2014	N/A	N/A
Sección 9.03 condiciones generales	Informe de Auditoria 2012	30 de Junio 2013	17/06/2013	Cumplido
	Informe de Auditoria 2013	30 de Junio 2014	N/A	Se inicia a partir del 17 de marzo 2014

Fecha de entrada en vigor: 01 de febrero 2011

Fecha de terminación: 31 de marzo 2017

Fecha de cierre: 30 de setiembre 2017

Apéndice 7: Gestión de conocimientos: aprendizaje e innovación

Aprendizajes:

- Potenciar las alianzas estratégicas para implementar esquemas de cofinanciamiento y aprovechar las capacidades desarrolladas en instituciones permanentes. Ventajas: ampliación de cobertura, ahorro y re-destino de recursos propios y sostenibilidad.
- Alianzas con la empresa privada favorecen la consecución de los objetivos del programa, por ejemplo la rehabilitación de caminos rurales terciarios.
- El enfoque de trabajo a nivel de micro-cuenca facilita coordinar acciones entre diferentes actores territoriales, lo que devine en mayor sostenibilidad, empoderamiento y liderazgo
- Definición de criterios conjuntos entre proyecto FIDA en Honduras, fortalecieron la fase de diagnóstico organizacional para definir Plan de Negocios Sostenibles y Plan de Desarrollo Organizacional. Es importante el acompañamiento en la fase de preinversión para identificar el problema, definir presupuestos, potencialidades y acciones pertinentes para mujeres y jóvenes.
- Los Planes de Negocios se potencian si se analiza conjuntamente cadenas de valor y nichos de mercado, propiciando sinergias con organismos afines a las temáticas del Programa y socializando los resultados de estos insumos y aprendizajes con los proveedores de servicios.
- El Comité Local de Aprobación de Proyectos CLAP favorece el empoderamiento de las autoridades locales en la toma de decisiones para realizar procedimientos e impulsar la transparencia de las inversiones locales.
- Utilidad de la coordinación de las Oficinas Municipales de las mujeres para identificar familias pobres en las que se puede focalizar las inversiones de infraestructura rural. Importancia de establecer un sistema de evaluación de las familias previa la selección de usuarios.
- El análisis efectuado para la diferenciación de las demandas de jóvenes y mujeres de los ámbitos rurales y urbanos permite la posibilitar iniciativas ajustadas a las realidades de cada sector en los municipios.

Innovaciones

- Rehabilitación de caminos rurales terciarios a través de un convenio con el Fondo Cafetero Nacional, con el objetivo de apoyar a organizaciones vinculadas al Programa en el mejoramiento de las vías de comunicación, para facilitar el acceso a los mercados de sus productos adicionalmente mejorar el transporte público entre comunidades.
- Innovación tecnológica en aljibes: solución más efectiva, aunque de mayor costo. La propuesta inicialmente, era una medida paliativa, por considerar un periodo de respuesta extremadamente corto, poniendo en riesgo la inversión; adicionalmente éste no representaba una solución sostenible a la problemática. El desarrollo de un estudio puntual enmarcado en demanda ha permitido identificar una tecnología que responde más a la mitigación de la demanda real para una solución sostenible de la problemática.
- Experiencias de pago de servicios ambientales donde las comunidades consumidoras de agua aportan al mantenimiento de obras, mejorando la gestión de recursos de agua (aplicación de propuestas generadas en el estudio realizado de estrategias de pago de servicios ambientales). El trabajar a nivel de micro-cuenca es un mejor esquema de coordinación de acciones lo que permite la integralidad de acciones que promueven los diferentes actores en el territorio, lo cual crea sostenibilidad, empoderamiento y liderazgo para orientar las diferentes agendas externas en base a las necesidades reales.

- La temática de seguridad alimentaria cambio climático y capital humano es un tema ausente en el contexto de la planificación de las autoridades municipales, misma que trasciende a la población local; en tal sentido que el Programa haya puesto este tema como parte de los procesos a través de los PEDM, es una apuesta a la identificación de nuevas oportunidades para la promoción proyectos enmarcados en estas temáticas.

Anexo 1: Nota de orientación sobre la supervisión de la gestión financiera de los proyectos

Hoja de datos sobre la evaluación de los riesgos fiduciarios en la supervisión de los proyectos⁸

País: Honduras		Número del préstamo: 816-HN
Nombre del proyecto: Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Zona Sur		
Organismo de ejecución: Secretaría de Agricultura y Ganadería		GPP: Joaquín Lozano
Oficial de finanzas encargado del examen: Consultora Erayda Briceño		Fecha del examen: 12 de Marzo 2014
Fecha del último ISP antes de esta calificación: 22 de Agosto 2013	Calificación de la gestión financiera en el último ISP: 5	Fecha de la última supervisión de la gestión financiera y calificación: 22 de Agosto del 2013 y calificación bajo

Tema		Calificación E/M/B	Cuestiones/ Observaciones/ Recomendaciones
A. Riesgos inherentes			
B. Control de riesgos			
1. Organización y dotación de personal			
a.	Idoneidad de la estructura de organización para satisfacer las necesidades funcionales del proyecto.	Bajo	
b.	Existencia de descripciones claras de los puestos de trabajo de los cargos clave del proyecto, comprendidos los fiduciarios.	Bajo	
c.	Idoneidad del personal encargado de la gestión financiera del proyecto (cantidad y competencias), acorde con las necesidades funcionales del proyecto.	Bajo	
d.	Separación/independencia de las funciones de contabilidad, pagos y compras.	Bajo	
e.	Existencia e idoneidad de manuales y guías de actuación destinados al personal.	Medio	Desde Agosto 2013, se recomendaron ajustes al MANOP los cuales a la fecha no se han realizado
2. Presupuestación:			

⁸ Inclúyanse las conclusiones pertinentes de la supervisión de los proyectos y los informes sobre la marcha de los proyectos, las visitas sobre el terreno y las constataciones del informe de auditoría.

a.	Preparación y aprobación puntuales del presupuesto del proyecto, emisión puntual de órdenes de ejecución del presupuesto.	Bajo	
b.	Adecuación del presupuesto (comprendidas las categorías de desembolsos de los préstamos [anexo1]), incluido el plan de financiación para todas las fuentes, donantes y gobiernos, préstamos y donaciones.	Medio	En función del responsable de Planificación debe realizar capacitación y en función de la administración aplicación de los instrumentos
c.	Existencia de planes de actividad detallados, planes de compras, cálculos de costos y supuestos que sustenten las solicitudes de presupuestos.	Medio	Ídem, para todas las áreas del Proyecto
d.	Existencia de indicadores de los progresos físicos, cuando proceda.	Bajo	
3. Flujos de fondos y desembolsos/Retiro de fondos			
a.	Puntualidad en el desembolso de fondos por las diversas fuentes, incluidos los de contrapartida (establecer criterios de referencia y verificar una muestra).	Medio	Capacidad de ejecución de la UGP
b.	Eficiencia de los cauces de financiación. Por ejemplo, confirmación de que los fondos llegan a los beneficiarios previstos.	Bajo	
c.	Gestión de las cuentas bancarias de los proyectos que no sean las cuentas especiales, si las hubiera: conciliaciones, fondos inactivos.	Bajo	
d.	Disposiciones bancarias y controles (conciliación de los extractos bancarios con las cuentas financieras).	Medio	En el manejo de las cuentas del PNUD, se manejan con notas suscritas por el responsable del PNUD ante el Programa, no son conciliaciones emitidas desde el Banco
e.	Idoneidad de los controles y del proceso de autorización de la utilización de los fondos (pagos, transferencias, gestión del saldo de efectivo y de los depósitos bancarios).	Bajo	
f.	Gestión de la(s) cuenta(s) especial(es) o cuenta(s) dedicada(s), desembolsos.		
	- Cuantía de la asignación autorizada y su adecuación para transmitir los fondos de forma fluida a las cuentas de los proyectos.	Bajo	
	- Método empleado para hacer el desembolso y su idoneidad.	Bajo	
	- Preparación puntual y exactitud de las solicitudes de retiro de fondos.	Bajo	
	- Situación de los fondos retirados de la cuenta especial, pero cuya reposición todavía no se ha solicitado, incluido el análisis de su antigüedad.	Bajo	
	- Regularidad del seguimiento de la cuenta especial y conciliaciones mensuales (evaluar las conciliaciones).	Bajo	El PNUD no emite conciliaciones, sino que se realizan con base en los reportes que ellos emiten
	- Perfil de los desembolsos reales frente a los previstos, razones sistémicas de las diferencias.	Medio	Debido a las restricciones presupuestarias del Gobierno
	- Recuperación de los saldos de la cuenta especial al cierre del préstamo.	N/A	

	- Idoneidad del respaldo documental de los desembolsos, reembolsos, pagos directos y los compromisos especiales en las declaraciones de gastos.	Bajo	
	- Legitimidad de los gastos en virtud de los acuerdos jurídicos.	Bajo	

4. Controles internos. Gastos, activos, pasivo exigible

a.	Conformidad con los manuales de gestión de proyectos: claridad e idoneidad de los procesos de decisión y la secuencia de sucesos en las funciones de control en la ejecución de proyectos.	Medio	El Programa debe realizar un esfuerzo por delimitar funciones a la UGP
b.	Eficacia y eficiencia de los controles internos de la gestión de los ingresos/entradas (examen de los informes de auditoría).	Bajo	
c.	Seguimiento y control de los compromisos y comparación con las cuantías asignadas por categoría de desembolsos del préstamo.	Medio	La administración debe hacer un ejercicio de revisión de categorías a nivel contable para la aplicación correcta de la ejecución, con especial atención a fondos OFID y BCIE
d.	Eficacia y eficiencia de los controles internos de los gastos (ciclo completo: compromiso, pago, recepción de bienes y servicios, aprobación de pagos, calificación, etc.). (Léanse también los informes de la entidad fiscalizadora y otros.)	Medio	A nivel del PNUD no presenta informes
e.	Eficacia y eficiencia de los controles internos de la gestión y el mantenimiento de los activos y el pasivo exigible.	Bajo	
f.	Fiabilidad de las pruebas documentales de los resultados obtenidos en el proyecto. Vínculos entre los resultados obtenidos y los informes financieros.	Bajo	
g.	Controles físicos del efectivo, los documentos y los registros.	Bajo	
h.	Pago puntual a los proveedores y consultores (criterios de referencia y verificación de una muestra).	Bajo	
i.	Legitimidad de los gastos presentados para su pago con fondos bancarios a la luz del informe sobre el diseño del proyecto, acuerdos de préstamo.	Bajo	
j.	Legalidad/legitimidad de los anticipos con cargo a los fondos del proyecto.	Bajo	
k.	Observancia de los acuerdos de financiación; préstamos y donaciones.	Bajo	
l.	Idoneidad del mantenimiento de registros de los activos fijos y las existencias.	Bajo	

5. Sistemas, políticas y procedimientos contables

a.	Idoneidad de las normas y prácticas contables (con respecto al diseño/lo acordado).	Bajo	
b.	Mantenimiento de los registros (incluidos la documentación y el registro/archivo).	Bajo	
c.	Registros de activos fijos llevados y conciliados (muestras y comprobación física).	Bajo	

d.	Documentación adecuada y controles de los sistemas de información, integración de todos los subsistemas.	Alto	El proceso que se inicio con el sistema contable, esta siendo objetado por el PNUD por no cumplir según su análisis con los estándares requeridos, por lo que se prevé una cancelación del proceso y el inicio de uno nuevo
e.	Idoneidad del plan de cuentas a efectos de la contabilidad del proyecto.	Bajo	A pesar de no contar con un software contable el Programa posee un catálogo de cuentas satisfactorio
f.	Puntualidad en el registro de transacciones, controles de registros erróneos.	Bajo	
6. Presentación de informes y seguimiento			
a.	Exhaustividad, exactitud, utilidad y puntualidad.	Medio	Los informes son calificativos, lo cual no es de utilidad para la toma de decisiones
b.	Informes provisionales de la gestión financiera (informes de la gestión financiera, de la gestión del proyecto, según proceda) o informes de seguimiento de los progresos, preparación y presentación puntuales.	Medio	El Programa debe hacer un esfuerzo de integrar los informes al momento de presentarlos antes terceros
c.	Seguimiento de los anteriores recordatorios, informes de la gestión financiera/informe de seguimiento de los progresos o informes sobre la marcha de los trabajos.	Medio	Se debe hacer un esfuerzo por atender las medidas recomendadas en la misiones de supervisión en los temas administrativos
7. Auditoría interna			
a.	¿Se somete a auditoría interna la unidad de ejecución de las actividades o del proyecto?	Bajo	
b.	Idoneidad de la organización de la auditoría interna: capacidad del personal.	Bajo	
c.	Idoneidad del alcance de la labor y de la calidad de los informes de auditoría interna.	Bajo	
d.	Evaluación de las cuestiones planteadas en los informes de auditoría.	Bajo	
8. Auditoría externa			
a.	Alcance de la auditoría de 2013.	N/A	A partir del 17 de marzo 2014, se iniciara la auditoria del periodo 2013
b.	Puntualidad del informe de auditoría.	N/A	
c.	Calidad de la auditoría.	N/A	

Evaluación de los riesgos fiduciarios del proyecto durante la supervisión

Cuadro resumido del Análisis de Riesgos: Proyecto N°816-HN

Organismo de ejecución: Secretaría de Agricultura y Ganadería

	Evaluación de riesgos E/M/B	Medida correctiva propuesta
Riesgo inherente		N/A
Control de riesgos		
1. Organización y dotación de personal	BAJO	
2. Presupuestación	BAJO	
3. Flujo de fondos y disposiciones sobre desembolsos	MEDIO	
4. Controles internos	BAJO	Realizar una revisión global de la asignación realizada a las categorías de inversión
5. Sistemas, políticas y procedimientos contables	ALTO	El PNUD informo que esta en proceso de suspensión del contrato del sistema contable e iniciar un nuevo proceso, lo cual provocaría más atrasos y vulnerabilidad en la información financiera
6. Presentación de informes y seguimiento	MEDIO	Realizar ejercicio de una integración de informes lógica y coherente, además con información de calidad.
7. Auditoría interna	BAJO	
8. Auditoría externa	BAJO	
Riesgo fiduciario general del proyecto	MEDIO	
E=elevado, M=medio, B=bajo		

Observaciones:

Aplicar las recomendaciones realizadas El riesgo general se ha elevado de bajo a medio, básicamente por la situación crítica del sistema contable, aun y cuando ésta no es atribuible directamente al Programa.

Anexo 2

CUADRO 1: TRAMOS CARRETEROS APROBADOS.

NÚMERO	ORGANIZACIÓN BENEFICIARIA	CADENA DE VALOR	UBICACIÓN	EXTENSIÓN (KM.)	BENEFICIARIOS DIRECTOS	USUARIOS DIRECTOS *
1	Asociación de Ganaderos y Agricultores del Trapiche	Granos Básicos	El Trapiche, Choluteca, 8.4	109		2500
2	COMUCAMNEL	Granos Básicos	San Ramón, Choluteca, 13.0	220		2000
3	COCAGUAL	Café	El Corpus, Choluteca 9.6	71		3500
4	SOPROCOMA	Marañón	Langue, Valle 13.5	208		3500
5	COCASAM	Café	San Marcos de Colón, Choluteca 23.0	127		3000
6	HORTISA	Horticultura	Lepaterique, Francisco Morazán 7.0	123		3000
7	PROVIASA	Horticultura	Distrito Central/Tatumbla, Francisco Morazán 4.4	116		1500
8	LA MESETA	Horticultura	Güinope, El Paraíso 10.7	79		3500
TOTAL				89.6	1,053	22,500

* Se consideran usuarios directos los habitantes de las comunidades que utilizan los caminos rehabilitados, aunque no pertenezcan a las organizaciones apoyadas.

Anexo 3: Requerimientos para MTR

Documentación requerida del Programa EMPRENDESUR

Documentación de uso de todos los consultores

1. POA 2011, 2012, 2013 y 2014
2. Plan estratégico del Programa
3. Estructura organizacional actual
4. Datos estadísticos asociados a los indicadores del marco lógico, los cuales tienen que estar por género, grupo etario, población indígena, año y municipio (si corresponde).

Documentos identificados según componentes y temas específicos

Seguimiento y evaluación

- 1 Línea de base del programa
- 2 Línea de base de indicadores RIMS
- 3 Diseño del sistema de PSE o los TDR, en el caso de que no se haya hecho
- 4 Informes anuales RIMS primer nivel y si se tiene el de segundo nivel
- 5 Estrategia de gestión del conocimiento
- 6 Evaluaciones específicas

Género, mujer, indígenas, focalización

- 1 Estrategia de focalización del proyecto
- 2 Estrategia de género, mujer, jóvenes,
- 3 Estrategia con poblaciones indígenas
- 4 Sistematizaciones y buenas prácticas
- 5 Estudios específicos
- 6 Informes de avance del área
- 7 Bases de datos de familias, organizaciones atendidas (características)
- 8 Alianzas estratégicas
- 9 Manuales de capacitación en género y fortalecimiento organizacional
- 10 Resultados de la capacitación técnica ocupacional, desagregados por sexo y edad
- 11 Resultados de las intervenciones en la construcción de infraestructura
- 12 Mapa de vulnerabilidad
- 13 Resultados de la coordinación con las OMM
- 14 Mecanismos propuestos para el seguimiento y mantenimiento de las obras
- 15 Resultados de la implementación del plan nacional de cajas rurales

Componentes 1 y 2

- 1 Estrategias de cada componente
- 2 Estudios específicos
- 3 Informes de avance del área
- 4 Ejemplos de perfiles, proyectos de inversión
- 5 Estrategia ambiental
- 6 Convenios de cooperación si corresponde
- 7 Manual de procedimientos del fondo de inversiones
- 8 Informes de seguimiento o supervisión de los proyectos de las organizaciones (cuadros de datos, análisis de avances y dificultades, evaluación de las actividades en función de los resultados esperados, no simplemente % de cumplimiento de POA para cada línea de actividad, ser más analítico con respecto a los resultados – informe cuantitativo y cualitativo a la vez)
- 9 Respalos de la información. Ejemplo; de cada reporte que se realiza debe haber un documento de informe que puede estar subido en la web)
- 10 Sistematización de los datos de evaluación organizacional
- 11 Información estadística específica sobre PN y PDO (se enviarán formatos)

Administración financiera

1. Auditorias y plan de atención a los hallazgos, años 2011, 2012 y 2013
2. Informe sobre el estado financiero acumulado a la fecha
3. Informe sobre estructura y composición de las áreas administrativa y de adquisiciones del Programa.
4. Últimas 4 solicitudes de desembolsos para ver tipo de gastos que se están rindiendo
5. Durante la misión tener acceso a un grupo de expedientes que se indicaran previamente