

Bolivia (Plurinational State of)

Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia

Supervision Report

Main report and appendices

Mission Dates: 02/04/2018 to 13/04/2018

Document Date: 04/10/2018

Project No. 1100001598

Report No. 4851-BO

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
BDP	Banco de Desarrollo Productivo
CAR	Comité de Asignación de Recursos
CIC	Concursos Intercomunales
CIPCA	Centro de Investigación y Promoción del Campesinado
DEG	Derechos Especiales de Giro
EEFF	Estados Financieros
EEP	Emprendimiento Económico Productivo
FAN	Fundación Amigos de la Naturaleza
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
FAUTAPO	Fundación Educación para el Desarrollo
IPHAE	Instituto para el Hombre, Agricultura y Ecología
MDRyT	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras
MMAyA	Ministerio Medio Ambiente y Agua
POA	Programa Operativo Anual
PRRD	Programa de Reducción del Riesgo de Desastres
RIMS	Sistema de Gestión de los Resultados y el Impacto
RMT	Revisión de Medio Término
RRNN	Recursos Naturales
SENASAG	Servicio Nacional
SIG	Sistema de Información Gerencial
TGN	Tesoro General de la Nación
UEP	Unidad Ejecutora del Programa
UOL	Unidades Operativas Locales
VIPFE	Viceministerio de Inversión y Financiamiento Externo

A. Project Overview

Region:	Latin America and the Caribbean	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Bolivia (Plurinational State of)	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia	Climate Risk Classification:	not available yet
Project Id:	1100001598	Executing Institution:	not available yet
Project Type:	Rural Development	Implementing Institutions:	not available yet
CPM:	Jesus Quintana		
Project Director:	Jose Antonio Carvajal Almazan		
Project Area:	En 52 Municipios en los departamentos de La Paz, Oruro, Potosi, Tarija, Chuquisaca, Santa Cruz, Trinidad y Pando		

Approval Date	13/12/2011	Last audit receipt	29/11/2017
Signing Date	26/03/2013	Date of Last SIS Mission	13/04/2018
Entry into Force Date	21/08/2013	Number of SIS Missions	16
Available for Disbursement Date	21/08/2013	Number of extensions	1
First Disbursement Date	10/12/2013	Effectiveness lag	20 months
MTR Date	14/11/2016		
Original Completion Date	30/09/2018		
Current Completion Date	30/09/2019		
Financial Closure	not available yet		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	ASAP Trust Fund	\$9,999,815
	IFAD	\$18,000,082
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries additional financing	\$430,684
	Beneficiaries	\$5,845,301
	Local Government	\$1,112,091
	National Government	\$6,782,213
	National Government (add)	\$1,812,308
Co-financing breakdown,	Spanish Fund	\$14,998,413
Project total financing		\$58,980,907

Current Mission

Mission Dates: 02/04/2018 to 13/04/2018

Days in the field: 4

Mission composition: Arnoud Hameleers, Gerente de Programa-País para Bolivia y Honduras y Jefe de la Misión; Enrique Callejas Coordinador Técnico de la Misión; Maria Quispe, Especialistas en medio Ambiente y Cambio Climático; Gonzalo Griebenow, LAC-FIDA, Experto en Manejo de Recursos Naturales, Sostenibilidad Ambiental; Jorge Arciénega, Especialistas en Desarrollo rural; José Antonio Peres, especialista en Desarrollo Rural y Territorial, Paul Villarroel, Especialista en Seguimiento y Evaluación; Janeth Gamboa, FIDA, Especialista Fiduciaria; Humberto Gore, Especialista en Adquisiciones.

Field sites visited: Regionales: Patacamaya, Cobija y Camargo

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		5	Assessment of the Overall Implementation Performance		4

Effectiveness and Developmental Focus	5	Project Management	4
Effectiveness	4	Quality of Project Management	4
Targeting and Outreach	5	Knowledge Management	5
Gender equality & women's participation	5	Value for Money	5
Agricultural Productivity	4	Coherence between AWPB and Implementation	4
Nutrition	4	Performance of M&E System	4
Adaptation to Climate Change	5	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	5

Sustainability and Scaling-up	5	Financial Management and Execution	4
Institutions and Policy Engagement	5	Acceptable Disbursement Rate	4
Partnership-building	5	Quality of Financial Management	5
Human and Social Capital and Empowerment	5	Quality and Timeliness of Audit	3
Quality of Beneficiary Participation	5	Counterparts Funds	5
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	4
Environment and Natural Resource Management	5	Procurement	4
Exit Strategy	3		
Potential for Scaling-up	6		

Relevance	5
------------------	----------

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

Antecedentes y objetivo principal de la misión

El Programa de inclusión económica para familias y comunidades rurales en el territorio del Estado Plurinacional de Bolivia – ACCESOS es ejecutado por MDRyT cuya convenio fue firmado 26 de marzo 2013, al cual se ha adicionado la donación de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) en marzo de 2014. El programa inicio sus actividades en realidad en 2014 y tenía sus problemas de arrancar, especialmente con la donación ASAP que fue ejecutado totalmente paralelo al programa accesos. Durante 2016, se trabajó en la integración de los dos programas. Sus marcos lógicos y con sus actividades. Este género un dinamismo nuevo y como consecuencia mejoro la ejecución. Los cambios fueron consolidados en una enmienda al convenio en 2018, consolidando los cambios en el programa.

El objetivo de esta misión de supervisión de ACCESOS y ACCESOS ASAP, será analizar y valorar el grado de cumplimiento de las recomendaciones acordadas en las misiones anteriores, así como el nivel de avance acumulado, POA 2017 y 2018, con hincapié en los resultados que se viene logrando y el planteamiento de una estrategia de salida del Programa, tomando en cuenta la enmienda de extensión por un año.

La Misión fue coordinada conjuntamente entre el MDRyT y el FIDA, habiéndose efectuado entre el 2 al 13 de abril de 2018. Este documento, resume hallazgos del equipo de la misión, basadas en las presentaciones efectuadas por el Equipo del Programa, documentos proporcionados, reuniones con las organizaciones comunales y organizaciones económicas y visitas de campo que permitieron evidenciar el trabajo que viene realizando el Programa con las familias usuarias.

El FIDA agradece al Gobierno de Bolivia (GOB), al MDRyT, a la UEP, a las UOLs y las organizaciones señaladas de pequeños productores, que vienen implementando las diferentes iniciativas aprobadas, por el apoyo brindado a la organización y desarrollo de esta Misión de Supervisión. Las visitas de campo se efectuaron en 4 Departamentos y 13 municipios: Departamento de Cobija (Bolpebra, Filadelfia, Nareuda, Porvenir); Chuquisaca (Villa Charcas, Incahuasi, Cotagaita, Camargo); La Paz (Ayo Ayo, Patacamaya, Papel Pampa, Yaco); Oruro (Caracollo).

Key Mission Agreements and Conclusions

El Programa ACCESOS ASAP se encuentra al quinto año de ejecución y cierre sus actividades el Septiembre 2019. En su componente 1, de concursos intercomunales y emprendimientos, ha generado evidencias importantes en el mejoramiento de activos (naturales, físicos, sociales) y oportunidades de generación de ingresos, siendo altamente importante sistematizar las evidencias y aprendizajes para su difusión y escalamiento en otros programas. Por otro lado, el condicionamiento del 50% de jóvenes y mujeres en los emprendimientos ha generado resultados positivos en una mayor participación y motivación de los mismos asumiendo nuevos roles y liderazgos.

La experiencia de ACCESOS ASAP generada en las regionales de Camargo y Sucre, basada en la planificación territorial, reducción de vulnerabilidades, inversiones resilientes, es una experiencia con alto potencial de escalamiento, tanto en metodología como en colocación de las inversiones. Requiere una sistematización específica de las experiencias adquiridas en adaptación al cambio climático para que puedan servir de base en un nuevo diseño de proyecto a presentarse al Fondo Verde del Clima; así como para procesos de difusión y transferencia a otros programas públicos.

El componente 2 vinculado con mayor nitidez al componente 1, ha sido aprobado por el FIDA en su rediseño, lo cual permitirá su implementación en la presente gestión, para una mayor inversión por parte de los beneficiarios en sus iniciativas. El MDRyT tiene el compromiso de aprobar y viabilizar su implementación.

Las actividades de monitoreo y evaluación del programa todavía se registran dentro del sistema antiguo desarrollado, sin embargo se tiene un plan para la presente gestión que aproveche el nuevo Sistema Gerencial de Información, para reportar de forma eficiente cada uno de los indicadores del marco lógico y el RIMS.

El programa en general tiene un buen avance y es muy probable que puede cumplir con sus objetivos en el tiempo de ejecución previsto. En este contexto se acordó que:

1. Se elabora un exit strategy lo más antes posible identificando tiempos y responsables
2. Se elabora el TDR del estudio de impacto
3. Se inicia la sistematización de los concursos intercomunales y los emprendimientos para generar evidencias.
4. Se implementa con urgencia el componente 2 como aprobado por FIDA
5. Se implementa el sistema Gerencial de información lo mas antes possible.

D. Overview and Project Progress

Visión general y avance del proyecto

El Programa se encuentra al quinto año de ejecución, mostrando avances físicos y financieros al 31 de marzo 2018, como sigue: i) El Componente 1 de Manejo de Recursos Naturales ACCESOS tiene una ejecución física promedio del 66%, los dos componentes operativos de la donación ASAP cuentan con una ejecución física promedio del 53%, y una ejecución financiera promedio incluyendo ASAP del 78%.; ii) El Componente 2 de Inclusión financiera y protección, muestra una ejecución física del 11% con una ejecución financiera del 19% en todas las fuentes de financiamiento; y iii) Componente 3 de Gestión del Programa muestra 92% de ejecución financiera en promedio, incluyendo la donación.

En cuanto a las tasas de desembolsos de ACCESOS y ACCESOS/ASAP, en lo que corresponde al préstamo por fuente de financiamiento, tenemos: FIDA con el 81%, fondo fiduciario español con el 94%, la donación ASAP con el 68%, el Tesoro General de la Nacional (TGN) con el 64%, los GAM con el 61% y el aporte de los beneficiarios con el 95%.

Asimismo, la ejecución de los componentes, es como sigue:

Componente 1. Manejo de Recursos Naturales, Inversión en Activos y Emprendimientos Económicos. La ejecución física promedio del componente es del 66% a la presente Misión de Supervisión. El Programa cobertura a un 75% de las comunidades planificadas (1 858 de 2 465 comunidades meta).

Subcomponente 1: Convocatorias inter-comunitarias para la gestión sostenible de los recursos naturales. Este subcomponente a diciembre 2017, tiene una ejecución física promedio del 81% (de las 5 actividades planificadas en el diseño y la ejecución acumulada), destacando las convocatorias comunitarias en manejo de recursos naturales. En la Misión de Supervisión se pudo establecer que los Programas de ACCESOS y ACCESOS ASAP, han logrado complementarse en el lanzamiento de las convocatorias 2017, siendo evidente en el discurso de los usuarios, autoridades municipales y equipo técnico del programa, además de la complementariedad de inversiones para sistemas de cosecha de agua de mayor complejidad y volumen, no obstante estos sistemas de cosecha de agua no han sido complementados con equipamiento y materiales para la distribución y uso eficiente del agua hasta las parcelas productivas. Ante esta situación el Programa ha previsto, como parte de su estrategia de salida, por un lado, focalizar este tipo de inversiones complementarias en las convocatorias de la gestión 2018, y por otro lado, ampliar esta complementación estratégica a través de una alianza de concurrencias con el Programa Alianzas Rurales (PAR).

ACCESOS ASAP. A diciembre 2017, muestra una ejecución física promedio del 63% respecto de sus tres componentes, incluyendo la gestión del programa. El Componente de desarrollo de capacidades para la adaptación comunitaria, reporta una ejecución física promedio del 44%, de las seis actividades diseñadas se ejecutaron solamente cinco, a excepción de la actividad de planificación de la adaptación al cambio climático, siendo el compromiso ejecutar esta actividad en la gestión 2018. El Componente de gestión de riesgos climáticos (Inversiones resilientes), tiene una ejecución promedio de 71%. Los usuarios ratifican que las construcciones de reservorios son para disponer de agua para sus cultivos. Está pendiente la sistematización de resultados y efectos de superficies regadas efectivamente, reducción de brechas de disponibilidad de agua en época seca para riego (en meses, en horas, en turnos), la reducción de vulnerabilidades y el incremento de la productividad, incluyendo la resistencia de algunas inversiones a los impactos de la última inundación ocurrida en los valles de Chuquisaca y Potosí ocurrida en el primer trimestre del 2018. Respecto de la actividad específica de inversiones resilientes municipales, de los 14 estudios de pre inversión desarrollados, fueron priorizados 7 para su cofinanciamiento por el Programa, cuya ejecución física concluirá en el 2018.

Subcomponente 2: Inversiones productivas y emprendimientos. Los EEP's (Emprendimientos Económicos Productivos) son consideradas las actividades con mayor presupuesto y la que mayor atención demanda del Programa por la cantidad de emprendimientos financiados. Un análisis somero de la cartera muestra que en la gestión 2017 se ha incrementado la participación de jóvenes y mujeres en los emprendimientos y concursos, debido al acuerdo de incluir en emprendimientos de primer tramo el 50% de jóvenes comprendidos entre los 18 y 27 años, los emprendimientos de primer tramo son técnicamente los que más atención requieren por el periodo corto de los contratos, sin embargo los de segundo y tercer tramo son técnicamente mejor preparados y evaluados, sin embargo es necesario recomendar que a medida que avancen en el financiamiento en tramos, estos deben mostrar un plus adicional con respecto al anterior tramo.

Subcomponente 3: Fortalecimiento de capacidades. El Programa ha iniciado el proceso de intercambio de experiencias a través de las rutas de aprendizaje entre pares, en diferentes temáticas como la gestión de recursos naturales, resiliencia climática y negocios similares.

Componente 2: Inclusión Financiera y protección

El objetivo del Componente 2 es facilitar a las familias rurales pobres y en extrema pobreza, un acceso a servicios financieros diversificados (ahorro, crédito y microseguros) que les permita mejorar la administración de sus recursos, a través de tres subcomponentes: i) Ampliación de cobertura de entidades financieras e innovación en banca móvil; ii) Acceso a servicios financieros de ahorro y microseguros y; iii) Acceso a créditos para actividades productivas. El avance físico promedio del componente es del 11%.

De acuerdo a la presentación del Componente 2 en la reunión de inicio de la presente misión, durante la gestión 2015-

2016 se abrieron un total de 3 090 cuentas, de las cuales un 95% fueron cuentas individuales y el resto fueron grupales. En las cuentas individuales participaron 2 946 personas, principalmente mujeres (68%). En la gestión 2016-2017, la participación disminuyó a 1.863 personas en el ahorro individual y a 346 grupos de ahorro. En total, como resultado de las dos convocatorias se tuvieron a 4 809 ahorristas individuales, principalmente mujeres y 490 grupos de ahorro. De acuerdo a los indicadores , los avances de las metas previstas son muy bajos.

- Grupos de ahorro y crédito formados/reforzados, con una meta de 2 134, tiene un avance de 23%
- Miembros de los grupos de ahorro y crédito formados/reforzados, con una meta de 32 000, tiene un avance de 15%
- Grupos de ahorro y crédito en cuyos cargos directivos hay mujeres, con una meta de 1 280 llegó a un avance del 25%

En seguimiento, monitoreo y evaluación, se continúa empleando el sistema informático anterior, pues el nuevo Sistema de Información Gerencial (SIG) no se encuentra implementado, siendo de suma urgencia la conclusión del mismo, para el uso adecuado de la información y la captación de datos de los diferentes indicadores del marco lógico y los RIMS; además, es necesario vincular la información con la gestión del conocimiento, para generar buenas prácticas y lecciones aprendidas.

De acuerdo a la enmienda acordada al convenio de financiación con el MDRT, se realizó y presentó el rediseño del Componente 2; sin embargo, está pendiente de la aprobación formal por parte del MDRT para su pronta implementación. El retraso en su ejecución puede afectar la credibilidad del Programa en las comunidades y municipios.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Componente 2 Inclusion Financiero y protección Es imprescindible la implementación del rediseño del Componente 2 y la aprobación del reglamento de transferencias mediante Resolución Ministerial del MDRyT .	UEP, responsable componente 2	05/2018
Componente 2 Inclusion Financiero y protección Planificar y ejecutar todas las acciones necesarias para la puesta en marcha e implementación del rediseño e inicio de las Convocatorias en las respectivas UOLs.	UEP, responsable componente 2	05/2018
Componente 1 Sub Componente 1 Convocatorias inter-comunitarias para la gestión sostenible de los recursos naturales ACCESOS y ACCESOS ASAP debe focalizar la complementación tecnológica de las inversiones realizadas principalmente en el uso eficiente del agua para el riego, para la reducción de vulnerabilidades e incremento de la resiliencia productiva.	UEP UOL's	05/2018
Componente 1, subcomponent 2 Emprendimientos Economicos Productivos El financiamiento de EPP de segundo y tercer tramo debe evaluar la no repetición de acciones del primer tramo, los grupos usuarios deben demostrar experiencia en el rubro mínimo 2 años y el emplazamiento debe estar justificado	UEP UOL's	06/2018
Componente 1, subcomponent 2 Emprendimientos Economicos Productivos El componente 1 debe seleccionar los mejores emprendimientos y concursos intercomunitarios para articularlos como cartera al al componente 2.	UEP UOL's	06/2018
Componente 1, subcomponent 2 Emprendimientos Economicos Productivos Las convocatorias para los EEP deben ser regionalizadas y 2 veces por año, para contar con una cartera mas variado y especialmente en la Amazonia generar mas oportunidad para contrapartes.	UEP UOL's	06/2018
Componente 1, subcomponente 1 de manejo de recursos naturales - ACCESOS y ACCESOS ASAP El Programa ha generado evidencias importantes en la gestión de recursos naturales (principalmente agua) y reducción de vulnerabilidades productivas, cuyos resultados y efectos (sociales, económicos, ambientales y de adaptación climática) deben ser sistematizados de forma integral.	Coordinación del Programa	09/2018
Componente 3, Gestion El programa debe incorporar en las herramientas de sistematización de ACCESOS y ACCESOS ASAP, preguntas para identificar y visibilizar cambios en la participación de las mujeres y jóvenes, en los emprendimientos y gestión de recursos naturales, estimulados por la obligatoriedad de los porcentajes de participación.	UEP	09/2018

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La última supervisión se tenía un promedio de 4, la cual se mantiene. El Programa fue superando las debilidades identificadas y muestra avances en la consecución de sus metas y resultados. Se tiene una visión más articulada ACCESOS-ASAP y se replican en las UOLs las experiencias de adaptación al cambio climático, el rediseño del componente 2 debe generar mayores inversiones. Los equipos técnico-administrativos tienen continuidad, demuestran compromiso y capacidades. En el sistema de planificación, monitoreo y evaluación se aprecian avances en planificación y limitados en monitoreo/evaluación. Los aportes de las contrapartes locales son mayores a los previstos y se evidencia empoderamiento en los participantes.

Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

El desempeño del Programa evidencia mejorías que hacen prever que se alcanzará el objetivo / fin del Programa previstos, especialmente en los indicadores de reducción de la pobreza (al menos 20%) y en el incremento (40%) del valor de los activos de las familias. Los indicadores del objetivo de desarrollo muestran avances, especialmente en cuanto al número de hogares con servicios del programa que superó la meta prevista (de 32.000 a 36.457 hogares) y se tiene un buen avance en lo relativo a las familias apoyadas para enfrentar el cambio climático que de las 11.000 previstas ya se llegó a 8.242 familias. Se cuenta con 250 grupos (26%) de iniciativas económicas que mantienen su rentabilidad después de tres años, de los 956 grupos previstos.

En general, los indicadores de los resultados del Componente 1 presentan buen avance y perspectivas de su cumplimiento, especialmente en el marco de la enmienda de ampliación establecida para el cierre; mientras que no es el caso del Componente 2 cuyo avance en los resultados es bajo (26% de cumplimiento). Sin embargo, con el rediseño realizado y ajuste de su reglamento se estima mejorar su desempeño y lograr sus metas previstas.

Las apreciaciones anteriores, tienen correspondencia con el informe de RMT, que considera que los indicadores del objetivo de desarrollo son altos, con un 49% de avance y que cuenta con todas las condiciones para alcanzar los mismos en la segunda fase del proyecto. En el caso de los resultados –valorados a través de la percepción de las entrevistas-, de igual manera, se considera que tienen un buen nivel de desempeño y que se cumplirán en su mayoría.

Con la implementación y producto final de la consultoría sobre el Sistema Gerencial de Información se espera superar las deficiencias identificadas en el sistema de planificación, monitoreo y evaluación y sus respectivas metodologías y herramientas para alimentar los indicadores de gestión, del marco lógico, RIMS y efectos e impactos del Programa.

En cuanto a los supuestos del Marco Lógico, los mismos tienen pertinencia y se cumplen, tanto en la vigencia de las políticas públicas nacionales como en los convenios establecidos con los gobiernos autónomos municipales (GAM), quienes cumplen con sus contrapartes y coordinan con sus equipos técnicos.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Evaluar y sistematizar los resultados alcanzados Evaluar y sistematizar los resultados alcanzados como Programa (utilizando datos e información disponible de la evaluación de medio término, registros de las UOLs y promotores, entre otros) analizando el uso de las metodologías propuestas, el impacto de los rutas de aprendizaje, los ajustes de enfoques y metodologías, y como influyó en el alcance de los resultados.	UEP y Consultoría especial	11/2018

Development Focus

Targeting and Outreach

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Se Mantiene la clasificación en 5, debido a que el Programa está llegando a los pequeños productores, asimismo al existir la provisión de servicios de Asistencia Técnica, el desarrollo de capacidades, el involucramiento de los beneficiarios jóvenes mujeres y hombres, el fortalecimiento de sus organizaciones comunales, la participación en la

priorización e implementación de sus emprendimientos y la participación activa en los concursos, la transferencia directa de recursos y su manejo; han hecho que exista un empoderamiento y sientan una apropiación de los activos físicos generados a través del Programa, haciendo sostenible las acciones del Proyecto; en muchos Municipios del área existe una importante articulación con los gobiernos municipales. Existe la necesidad de mejorar el proceso de documentar los interacciones con los beneficiarios.

Main issues

Las acciones del Programa están siendo implementadas en función a lo establecido tanto en el convenio como en el documento de diseño, han focalizado su accionar en comunidades pobres, que son vulnerables al aspecto productivo como por su exposición a los efectos de la variabilidad climática y cambio climático. En la realización de los emprendimientos y los concursos ha existido una participación importante de hombres, mujeres y jóvenes que permanecen o interactúan permanentemente en sus comunidades y que asumen el compromiso de participar activamente y poner su contraparte en especie y en efectivo. El incremento en la participación de jóvenes y mujeres se debe a que en la gestión 2017 se obligó al Programa incluir en las convocatorias para emprendimientos y concursos, la participación de mujeres y jóvenes (18 y 27 años) en un 50%, esto ha permitido visibilizar a este segmento poblacional. Los resultados visibles tanto en los emprendimientos como en los concursos, ha despertado el interés de otros comunarios que ahora quieren ser parte de las acciones del Programa, generando al mismo tiempo una opinión positiva respecto al accionar del Programa en las áreas de intervención, se ha podido también percibir sobretodo en el área de los Cintis (área del ACCESOS –ASAP) una mayor conciencia respecto a los temas de impacto al cambio climático y la necesidad de dar respuesta a los temas de variabilidad climática.

Uno de los aspectos que ha sido destacado por los usuarios es la modalidad de ejecución que tiene el Programa donde son las comunidades vía la planificación participativa con la elaboración de los mapas parlantes, definen y priorizan las acciones a realizar, presentan sus propuestas, las defienden para su aprobación, lo ejecutan recibiendo los recursos económicos en sus cuentas y finalmente realizan los descargos necesario ante su comunidad y después ante el programa, estas acciones han generado capacidades a todos los involucrados ya que participan activamente en la gestión total de los emprendimientos. Sin embargo es importante que los documentos de la Planificación participativa sean entregados a los usuarios, (mapas parlantes) y a los Gobiernos Municipales, los documentos sistematizados de este proceso, como parte de respetar un acción oficial realizado en las comunidades.

Sin embargo es importante también reconocer que hay aspectos de la implementación que pueden ser mejorados, por ejemplo las convocatorias tanto para emprendimientos como para las transferencias publico privados (concursos) deben tener una mejor programación eso implica que no se debe hacer una solo convocatoria al año sino esta debe ser realizada de forma distribuida en el año, esto podría permitir que los equipos técnicos al tener menos propuestas presentadas realicen una mejor evaluación, por lo que se podría recomendar hacer unas 2 convocatorias al año. De la misma forma es importante que se retome en prestarle mayor atención e interés a las actividades de la Asistencia Técnica ya que de estos depende el éxito de un emprendimiento o transferencia.

Asimismo, las acciones de rutas de aprendizaje han empoderado aún más a estos grupos ya que tras sus viajes han tenido una visión técnica y administrativa más clara que puede ser incluido en futuras acciones tanto para corregir o como para seguir creciendo. Es posible que la metodología y los procesos internos de esta actividad deban ser ajustados para tener un mayor impacto.

Referente de llegar a los más pobres, el programa ha mostrado un esfuerzo excepcional de llegar a los lugares más alléanos y se ha podido constatar en los visitas de campo. Pero si este implica costos importantes al programa que en futuros diseños tiene que ser considerados.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Sistematizar los experiencias de la inclusion de jovenes y su impacto, especialmente social Se debe continuar con la recolección de información de los usuarios, sobre todo el tema de la participación de jóvenes y mujeres y analizar la implicancia que tuvo el incorporar el 50% de jóvenes en los emprendimientos y su nueva importancia en la sociedad.	UEP	10/2018

Gender equality & women's participation

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Se mantiene la calificación por las siguientes razones: a) la calificación anterior fue porque el Programa incorporó una profesional con experticia para trabajar género y la estrategia de operativización de acciones, mediante el apoyo de promotoras en género para integrarse y fortalecer capacidades a los equipos regionales, esperándose un "efecto cascada"; b) durante la Misión de Supervisión, los resultados presentados fueron mayormente cuantitativos (participación por sexo), no se evidencio el efecto cascada del fortalecimiento de capacidades en las regionales; c) en la visita de

campo se observó una alta participación de mujeres y jóvenes, testimonios de cambios organizacionales y de roles, de reducción de carga de trabajo y económicos, aspectos que no están siendo sistematizados.

Main issues

El Programa reporta a diciembre 2017 la integración en el equipo nacional de una profesional en género y una estrategia de intervención operativa a través de promotoras de género para fortalecer los equipos regionales con procesos de inducción y capacitación, esperándose un efecto cascada de integración de acciones específicas en las actividades del Programa, lo cual no se evidenció en la Misión de Supervisión.

Durante la visita a las comunidades se observó una participación alta de mujeres y jóvenes, tanto en emprendimientos y en las iniciativas de gestión de recursos naturales, como resultado del condicionamiento realizado por el Programa en las convocatorias principalmente en los emprendimientos (60% mujeres y 40% hombres) y de 50% de jóvenes. Las mujeres usuarias de los emprendimientos reconocen el acceso a conocimientos, habilidades (un oficio) y recursos financieros, que en su conjunto les permite hacer realidad una oportunidad de generación de ingresos complementarios; algunas reconocen que también es una oportunidad de integrar a sus hijos e hijas menores de edad en el negocio más como un oficio; estos resultados adicionales y aprendizajes no están siendo visibilizados y sistematizados por el Programa.

Respecto de la representatividad de las mujeres en la toma de decisiones, existe una participación de mujeres en directivas, sin embargo, el cargo más alto es ocupado por hombres (58,1% hombres, 41,9% mujeres) y las mujeres ocupan el cargo de tesoreras (31,8% hombres y 68,2% mujeres).

No hay una sistematización específica de como el Programa está mejorando con las diferentes actividades, el bienestar de las mujeres (y de los jóvenes). Se observó en la visita de campo a los emprendimientos e iniciativas de manejo de recursos naturales, que existen experiencias de cambios positivos en mujeres como la reducción de carga de trabajo (principalmente asociado al tema agua) e incremento en activos, y en los jóvenes una participación diferenciada, por un lado para apoyar a los padres en la mejora del capital natural en la gestión de recursos naturales y por otro lado para aprender conocimientos bajo el concepto de oficio en los emprendimientos. Estos resultados son invisible.

Si bien el Programa cuenta con una responsable de género y se planifico actividades específicas en ACCESOS y ACCESOS ASAP, no se lograron ejecutar efectivamente las mismas (baja ejecución). Esta situación, reduce el valor agregado de los resultados técnicos del Programa al invisibilizarse actividades y resultados en mujeres y jóvenes, recomendándose al Coordinador del Programa ajustes operativos en el POA 2018 para mejorar la visibilización de los resultados en género y jóvenes

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Continuar actividades para mejorar equidad de género Se recomienda que el Programa, fortalezca el plan de actividades de género, técnica y financieramente, iniciado en la gestión 2017.	Coordinación del Programa y responsable de genero	09/2018
Visibilización de género y jóvenes en la sistematización de resultados y efectos El Programa debe incorporar en las herramientas de sistematización de ACCESOS y ACCESOS ASAP, preguntas para identificar y visibilizar cambios en la participación de las mujeres y jóvenes, en los emprendimientos y gestión de recursos naturales, estimulados por la obligatoriedad de los porcentajes de participación.	Coordinación del Programa y responsable de genero	10/2018

Agricultural Productivity

Rating: 4

Previous rating: 5

Justification of rating

En la visita de campo a EEP e iniciativas económico productivas se pudo evidenciar incrementos en los rendimientos de la producción de las diferentes actividades. Los/as productores/as señalan que incrementaron sus volúmenes de producción gracias a las acciones del proyecto. Los promotores y asistentes técnicos en las UOLs disponen de registros sobre los incrementos y sus razones; sin embargo, no se cuenta con una sistematización estos data que permitiría

demostrar los resultados y efectos logrados con el apoyo del proyecto a las actividades económico productivas de las familias campesinas

Main issues

En la Revisión de Medio Término –RMT- se señalaba que no se observaron “mejoras en volúmenes de producción e ingresos ya que los emprendimientos apoyados en su mayoría solo tienen un año de operación y se espera generen estas mejoras en el mediano-largo plazo”. Sin embargo, en la presente Misión se pudo constatar que si bien varios proyectos necesitan mayor tiempo de maduración para dar sus resultados, existen otros –especialmente en el segundo tramo- que ya incrementaron sus rendimientos y generan ingresos a las familias y EEP. Por ejemplo, en el caso de la comunidad de Chuaña, municipio de Yaco, donde se instaló un reservorio, el sistema de riego y la plantación de frutales (principalmente durazno), se requiere un par de años para cosechar sus frutos y conocer sus resultados/rendimientos; aunque los productores ya visualizan una especialización en el rubro con injertos y duraznos de calidad para transformar (ya cuentan con un EEP para el efecto) y/o vender como producto fresco de mejor calidad en el mercado.

También se evidencia en diversas actividades, como el procesamiento de derivados lácteos (Collana, municipio de Ayo Ayo o Colqueamaya Alta del municipio de Papel Pampa) donde se tienen incrementos en el rendimiento del ordeño de la leche por un mejor manejo del ganado lechero, incorporación de ordeñadoras portátiles, entre otros, con incidencia en mejores ingresos por la venta de quesos y derivados o en el caso del Centro Toloma del municipio de Patacamaya con la implementación de lavadoras de zanahoria que facilitan la labor (especialmente a las mujeres) y optimiza el tiempo de limpieza/presentación o con las aves de postura en La Joya, municipio de Caracollo donde la comercialización de los huevos les permite a las mujeres generar ingresos adicionales para su economía familiar. En todos los casos, los/as participantes afirmaron que con las actividades realizadas les permite mejorar sus ingresos.

En todos los casos visitados, se apreció que los/as participantes en los EEP y o iniciativas económico productivas fueron capacitados/as en costos de producción; aspecto que es necesario continuar y profundizar. Aunque se pudo advertir que, en la mayor parte de los casos, los/as participantes –especialmente las mujeres- tienen mentalmente presente el cálculo de sus costos e ingresos y saben cuándo pierden y cuándo ganan; pero –por lo general- no calculan su fuerza de trabajo y el tiempo efectivamente invertido en la actividad; que ciertamente muchas veces es mayor al estimado como se verificó en el caso de la actividad lechera. Otro factor clave a destacar, es la incorporación de la mecanización en los proyectos, aspecto que beneficia principalmente a las mujeres en la facilitación/reducción de su carga de trabajo; aspecto que se debería evidenciar en el análisis de los efectos.

Además de la necesidad de contar con información sobre rendimientos y productividad de las actividades, es necesario prever –más allá del proyecto- la pertinencia de asistencia técnica para los diferentes rubros impulsados por el Programa. Los riesgos de enfermedades, plagas y problemas de sanidad están presentes en la dinámica de las actividades productivas, para lo cual los/as productores/as no necesariamente están capacitados o cuentan con alternativas de solución inmediatas en sus entornos comunales.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Documentar y sistematizar los impactos en terminos de incrementos en la produccion y reducion de necesidad de mano de obra Activar y sistematizar la información de los/as promotores/as y asistentes técnicos sobre los incrementos en rentabilidad, productividad y reducion de mano de obra de los EEP e iniciativas económico productivas (con y sin proyecto)	Responsables de los Componentes.	10/2018

Nutrition

Rating: 4

Justification of rating

El estudio de medio término señala que, los emprendimientos económico productivos deben ser categorizados en dos: con enfoque de seguridad alimentaria y de negocios; en ese marco los emprendimientos económico productivos, manejo de recursos naturales, obras resilientes al cambio climático y actividades de fortalecimiento de capacidades dirigidas a las organizaciones; a la fecha de la misión en campo, se evidencia que los grupos apoyados vienen diversificando su producción agrícola y pecuaria, lo cual está permitiendo a las familias campesinas tener una alimentación diversa y además ya dirigen mayor cantidad a ventas de los productos en diferentes mercados, conllevando a un aumento de los ingresos familiares.

Main issues

El Programa tiene programado para las gestiones 2018 y 2019, incidir en los emprendimientos económico productivos en lograr un mayor acceso a mercados formales, a través del apoyo con mayor inversión, asistencia técnica y el registro sanitario, para lo cual se viene coordinando acciones con SENASAG.

Se evidencia que hay grupos que están proveyendo en forma regular productos transformados para el Desayuno Escolar

a varios Gobiernos Municipales; siendo muy importante que las organizaciones económicas, aprovechen esta oportunidad para incrementar sus ventas a través de las compras estatales con los Gobiernos Municipales y continuar con la búsqueda de otros mercados.

Por otro lado, las familias vienen adquiriendo mayor conciencia sobre la necesidad de hacer frente al cambio climático a través de las obras resilientes (especialmente reservorios de agua) que las comunidades vienen implementando, lo cual también viene generando en cierta medida garantizar la producción agropecuaria para una mayor seguridad alimentaria.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Dieta sana y diversa El Programa debe tomar en cuenta como eje transversal el promover la diversificación de la alimentación y aprovechar la producción de la misma comunidad.	UEP - UOLs	12/2018
Concientización de la importancia de la Nutrición Los desayunos escolares, pueden ser el medio para generar en las escuelas, la conciencia de la nutrición y sus beneficios en el mejoramiento de la calidad de vida de las familias.	UEP - UOLs	12/2018

Adaptation to Climate Change

Rating: 5

Previous rating: 6

Justification of rating

Se reduce la calificación porque el Programa requiere mejorar la visibilización y el aporte de los emprendimientos y CIC con enfoque de adaptación al cambio climático. Todos los intervenciones del programa ahora tiene como su base la contruccion de resiliencia. La calificación se asigna porque existe un buen y general entendimiento de los temas relacionados a la adaptación al cambio climático así como el seguimiento de actividades de sensibilización sobre todo en las áreas donde se implementa Accesos – ASAP. Sin embargo hay aun espacio para mejoras en cuanto a la gestión de conocimientos a través de rutas de aprendizaje e intercambios de experiencia por temáticas en gestión de RRNN y medidas de adaptación. Sobre todo en áreas donde ASAP no está presente.

Main issues

La intervención de ACCESOS ASAP en las regionales de Sucre y Camargo, han desarrollado elementos y evidencias de adaptación al cambio climático a partir de las inversiones resilientes desarrolladas, principalmente en el tema agua, para reducir vulnerabilidades frente a situaciones de sequía, y estas experiencias han sido transmitidas y replicadas en cierta medida en la regional del altiplano, sin embargo, las regionales de la Amazonia quedan con brechas en el manejo del concepto de adaptación y mitigación al cambio climático, acorde a su contexto, recomendándose a ACCESOS identificar actores y experiencias para este contexto para capacitar a los equipos regionales, con el propósito de que los mismos puedan analizar los emprendimientos y CIC para identificar aportes de adaptación y mitigación al cambio climático, siendo interesante el producto como un posible aporte a la contribución país a las metas de adaptación y mitigación, de acuerdo al modelo propuesto por el país.

En el caso del cambio climático la inclusión dentro de los proyectos de conceptos de resiliencia ha sido diferente. Más que de una manera estructural y/o planificada, la resiliencia ha sido incluida de manera autónoma o empírica en donde no existe ASAP, a manera de respuesta a cambios en patrones climáticos. Un buen ejemplo dentro de las visitas de campo ha sido la diversificación productiva que mediante la extracción de castaña, asai y la agroforestería se pueden ver en la comunidad de Trinchera en el Departamento de Pando. El bajón en la producción de castaña en Bolivia en la gestión 2017 afectó de manera considerable los medios de vida de los Pandinos que dependen en gran medida de este fruto lo que obligó a buscar maneras alternativas de obtener medios de vida.

En el caso de la mitigación al cambio climático es interesante ver que aunque aun no tan evidente para los emprendedores es muy evidente en sus emprendimientos. Tal es el caso de una parcela de reforestación que se visitó en donde esta ha sido mantenida por la comunidad como pago por una multa impuesta por deforestación en años anteriores mas no con la idea de mitigación al cambio climático lo que podría eventualmente abrir oportunidades de financiamiento externo.

La Unidad Ejecutora si bien comprometida con el trabajo de manera profesional (y hasta personal) se siente rebasada en cuanto a la demanda de trabajo. Lo que desde el punto de vista operacional es bueno debido a la acogida y buena

reputación del programa, pero puede ser también un problema de implementación hacia futuro. Hay también carencias desde lo que es monitoreo y evaluación. La unidad está bien entrenada en los temas de concurso y los proyectos y abierta a conocer más sobre conceptos relativos al ambiente y sobre todo al cambio climático, lo que es importante destacar como algo muy positivo. Ellos manifestaron que la gente en las comunidades está preocupada por temas de cambio climático en el entorno rural, algunos de ellos no tienen el conocimiento técnico pero expresan sus inquietudes viendo los cambios que se ocurren en su ambiente.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Capacitación en cambio climático acorde al contexto El programa a través de ACCESOS ASAP ha generado conceptos y evidencias para su contexto, siendo replicado en la regional Altiplano y no así en la Amazonia, observándose brechas en el manejo del concepto de adaptación y mitigación al cambio climático. Por tanto, se recomienda a ACCESOS identificar actores y experiencias para el contexto de la Amazonía para capacitar a los equipos regionales y mejorar sus capacidades para analizar y sistematizar los aportes de “reducción de los GEI a través de la deforestación evitada con los emprendimientos y gestión de recursos naturales” por ejemplo.	UEP y Responsable de gestión	08/2018
Sistematización de las experiencias y datos de adaptación y mitigación autónomas En los emprendimientos y CIC existe una amplia variedad de experiencias de adaptación autónoma en las regionales de Sucre, Camargo, Altiplano, y la Amazonía, incluyendo mitigación en esta última regional, que deben ser recolectadas y sistematizadas para entender mejor la reducción de vulnerabilidades y construcción de la resiliencia.	UEP y Responsable de Planificación	08/2018

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement	Rating: 5	Previous rating: 4
---	------------------	---------------------------

Justification of rating

Se incrementa la calificación. El Programa logró el involucramiento y aporte de los gobiernos municipales en base de planes de manejo de riesgo, tanto en términos de su contraparte monetaria como de contribuciones con maquinaria, materiales para obras de infraestructura (por ejemplo, para la excavación de los reservorios) y también con la participación de sus equipos técnicos en coordinación con los promotores del Programa. De hecho, los proyectos cofinanciados son asumidos como parte de sus políticas de apoyo a la producción y los alcaldes y concejales entrevistados consideran que su contraparte presupuestada en su programación anual (POA) les permite apalancar recursos del programa en beneficio de las comunidades y familias. Que falta es que el programa influya en políticas nacionales y regionales.

Main issues

Con la ampliación de un año del Programa, se cuenta con la oportunidad de consolidar la coordinación con los GAM para transferir las responsabilidades de apoyo y seguimiento a los EEP e iniciativas comunitarias para su sostenibilidad. Sin embargo, los alcaldes advierten que tienen limitaciones presupuestarias para replicar o escalar los EEP e iniciativas económico productivas en su jurisdicción territorial; lo que no les permite garantizar la ampliación de las acciones una vez que el proyecto finalizó.

El Programa -al prever este aspecto- ha convenido con el Proyecto de Alianzas Rurales (PAR) del MDRyT la complementariedad de acciones y la continuidad/ampliación de las iniciativas económico productivas de las familias, especialmente de reservorios de agua, sistemas de riego tecnificado y diversificación productiva con la asistencia técnica requerida para el desarrollo del plan de cultivos y apoyo/asesoramiento a los grupos / asociaciones de productores en la gestión de sus emprendimientos. Este convenio permitiría la continuidad y ampliación de escala de las propuestas.

Asimismo, los lineamientos del MDRyT de fortalecer la concurrencia entre sus programas, a fin de lograr sinergias y mayores efectos en las intervenciones, es un avance para la consolidación de los resultados alcanzados. Es una oportunidad del Programa para compartir con otros similares, las metodologías y herramientas desarrolladas, para escalar el enfoque de desarrollo rural con enfoque de adaptación al cambio climático.

Por otro lado, con la participación de los/as productores/as y familias campesinas y su aporte propio (muchas veces más del previsto), se aprecia un alto nivel de empoderamiento y apropiación (ownership) por parte de éstos de los EEP como

de las iniciativas familiares e intercomunales, lo que sienta importantes bases para la sostenibilidad de las acciones y sus resultados.

En las gestiones que quedan (2018 y parte de 2019) el Programa ha previsto, de una parte, focalizar sus acciones en EEP del segundo y tercer tramo, en la perspectiva de lograr su consolidación y sostenibilidad. De otra, apoyar procesos de asesoramiento en comercialización y alternativas/acceso a diferentes mercados, así como en la obtención de personerías jurídicas y certificados de SENASAG. Varios EEP tuvieron visitas de preinspección y asesoría y la normativa respectiva se ha flexibilizado al considerar la tipología de emprendimientos de carácter artesanal, lo que facilitaría la tramitación y obtención de la mencionada certificación.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Intercambio de experiencias con otros programas y proyectos Realizar varias actividades (taller, conversatorio, intercambio de experiencias u otras) con el MDRyT con la participación de los responsables de sus programas (EMPODERAR, CRIAR...) sobre las experiencias y resultados alcanzados de ACCESOS-ASAP para fortalecer la concurrencia, escalar las propuestas con enfoque de adaptación al cambio climático y transferir conocimientos, así como también a los Gobiernos Municipales.	UEP y Responsables de componentes	10/2018
Intercambio de experiencias con técnicos municipales Programar y realizar actividades (taller, conversatorio, intercambio de experiencias u otras) con los técnicos de los municipios para transferir conocimientos sobre las experiencias y resultados/efectos alcanzados por ACCESOS-ASAP.	UEP y Responsables de componentes	10/2018

Partnership-building

Rating: 5

Justification of rating

De acuerdo a las recomendaciones de la última supervisión, el Programa avanza –además de su relación con los GAM- en la constitución de alianzas con diferentes entidades públicas como privadas. Estas articulaciones aún son recientes y en proyectos y actividades puntuales. Aunque se prevé la complementariedad y continuidad de acciones especialmente en el tema de los reservorios, sistemas de riego y portafolio de cultivos con el Programa de Alianzas Rurales (PAR), así como la concurrencia de acciones entre los diferentes programas del MDRyT establecida como lineamiento institucional por parte de la Dirección de Planificación de esta cartera.

Main issues

Un antecedente importante en la construcción de alianzas del Programa es el aprovechamiento de las capacidades del Programa de Reducción del Riesgo de Desastres – PRRD a través de un convenio con Helvetas Swiss Intercoperation para el fortalecimiento de las capacidades del personal técnico operativo del Programa. Se realizaron actividades conjuntas y talleres de capacitación en herramientas para evaluar proyectos/propuestas con enfoque de gestión de riesgos y adaptación, lo que permitió que los equipos de las UOLs de Camargo y Sucre adecuen las herramientas para aplicarlos en la evaluación de los proyectos de complementación a las inversiones de ACCESOS del componente 1 de recursos naturales.

Asimismo, de acuerdo a la recomendación en la última misión de supervisión, se da continuidad a la realización de alianzas y coordinación con otras organizaciones para fortalecer capacidades locales, así como para impulsar alternativas y la oferta de servicios de asistencia técnica con instituciones locales en las diferentes UOLs, como los casos de IPHAE, CIPCA, FAO y FAN en la Amazonía; FAUTAPO, Helvetas Swiss Intercoperation y otras entidades en las UOLs de Sucre y Camargo o también con CIPCA en la UOL de Patacamaya. El Programa, como parte de su estrategia de intervención, continúa con la concreción de acuerdos y alianzas con otros programas/proyectos (PAR, PICAR, DETI, CRIAR, Fondo Nacional de Desarrollo Integral –FONADIN- del MDRyT) e instituciones (SENASAG, INIAF, Nuevo Fondo de Desarrollo Indígena –FDI-, Programa PACU, Instituto del Seguro Agrario –INSA-, Centro Internacional de la Quinua –CIQ- Programa de Producción de Alimentos y Restitución de Bosques-UCAB-, INRA, Observatorio Agroambiental y Productivo y la Institución Pública Desconcentrada Soberanía Alimentaria -IPDSA) y varias ONGs en las respectivas UOLs, que trabajan en las áreas de intervención para buscar complementariedad en las acciones, concurrencia de recursos y mayores inversiones para la continuidad y consolidación de las iniciativas económico productivas y EEP.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Continuar con la concurrencia de las acciones Continuar con la concurrencia de acciones con los programas del MDRyTy las alianzas con otros actores público – privados en las respectivas áreas de acción de las UOLs para lograr mayores resultados y efectos.	Responsables de los componentes	04/2019

Human and Social Capital and Empowerment

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

La calificación se mantiene, pues no se ha profundizado en este aspecto. Si bien mujeres y hombres de los grupos apoyados reciben apoyo para su desarrollo y se fortalecen sus organizaciones, aun falta trabajar en su consolidación. El carácter participativo viene a ser una de las herramientas que viene empoderando a los beneficiarios y están en una mejor posición para realizar gestiones para acceder a no solo a los beneficios del programa, sino la complementación de las iniciativas generadas con ACCESOS y ACCESOS/ASAP con otros programas. Los beneficiarios están totalmente involucrados en los procesos de monitoreo y evaluación.

Main issues

En la vista de que el programa se cierre en 2019 es importante consolidar las diferentes organizaciones fortalecidas.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Consolidación de las organizaciones Fortalecimiento organizacional a través de actividades que vayan a lograr la sostenibilidad de los grupos, como ser la obtención del registro sanitario, acceso a mercados con mayor regularidad.	UEP	12/2018
Rutas de aprendizaje Realizar las rutas de aprendizaje en rubros específicos para un mayor interés por parte de los grupos beneficiarios y dar prioridad en la participación de jóvenes y mujeres.	UEP y UOLs	12/2018

Quality of Beneficiary Participation

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Se mantiene la clasificación en 5, Los servicios que presta el Programa son reconocidos por los beneficiarios, las contrapartes en efectivo al margen de darles un sentido de pertenencia y apropiación, se han empoderado, habiéndose esforzado para cumplir en los concursos con el aporte programado en mano de obra o materiales: en muchos casos ha superado 3 veces su aporte programado, a pesar de haber perdido su producción la gestión anterior. Son mismos beneficiarios que desarrollan, planifican y ejecutan sus proyectos.

Main issues

La participación activa de los beneficiarios en las acciones del Programa ha ido creciendo con el tiempo, en los primeros años hubo algunas dudas sobre la efectividad de las acciones del Programa, una vez que las efectuadas las obras de infraestructura y el funcionamiento de los emprendimientos, el interés por participar también fue creciendo, algunos grupos aún antes de tener la certeza de la aprobación de sus emprendimientos ya estaban recolectando sus contrapartes en efectivo, en cambio en los concursos para infraestructura han incrementado significativamente su aporte en mano de obra, esto gracias a la conciencia que tomaron respecto a la necesidad de generar en sus territorios obras resilientes que apoyan a la producción, esto ha permitido que se empoderen y reconozcan que pese a recibir un apoyo importante del Programa sienten que las obras son suyas y sienten un orgullo por el logro.

Es importante destacar que los beneficiarios reconocen que las obras y emprendimientos seleccionados por ellos mismos son los indicados para generar desarrollo productivo en sus comunidades ya que al ser vivientes de la zona conocen muy bien sus necesidades, el manejo de los recursos transferidos también les ha permitido una mayor responsabilidad con su uso y su descargo, no se conocen de malos manejos en el programa de la plata transferida.

Un tercer aspecto a reconocer es que las comunidades ahora tienen las capacidades y saben formular propuestas para presentar a sus autoridades locales algo que permite más sostenibilidad a futuro.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Sistematizar el proceso de Planificación Participativa Comunal (Mapas Parlantes) El Programa debe sistematizar todos estos procesos y transferir tanto a los usuarios como a los GAM's la documentación resultante de estos procesos.	Planificación y UOL's	12/2018
Participación de jóvenes y mujeres Continuar motivando la inclusión de mujeres y 50% de jóvenes en los EEP de 1er tramo.	UOL's	12/2018

Responsiveness of Service Providers

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Se mantiene la calificación. Si bien se trata de un factor externo, no atribuible al proyecto, se aprecia que el nivel de respuesta de los proveedores de servicios no es el esperado, debido a factores más de carácter estructural. Los proveedores de servicios se localizan principalmente en las ciudades y en menor medida en las ciudades intermedias y/o centros poblados rurales, lo que dificulta su accesibilidad. Los servicios de asistencia técnica no son permanentes y se mantienen mientras dura el financiamiento de los proyectos. Los servicios financieros, a pesar de la norma, mantienen productos financieros poco apropiados para la realidad de los pequeños productores de base campesina y sus oficinas - que se localizan en las ciudades intermedias- tienen limitado despliegue hacia las comunidades más alejadas y pobres.

Main issues

El mercado de proveedores en las diferentes áreas de intervención del Programa tiene sus propias particularidades. En algunas regiones se cuenta con mercados de proveedores de servicios más desarrollados como los casos de las UOLs de Patacamaya, ciudad intermedia del mismo nombre que se conecta de manera directa con las ciudades de El Alto y La Paz, y de Sucre, ciudad capital que cuenta con diversidad de servicios. Mientras que los casos de Camargo y, especialmente, Cobija y Riberalta, se tienen menores posibilidades tanto de infraestructura vial y de transporte, comunicaciones y servicios en general. En estas últimas ciudades se tienen limitaciones en la oferta de servicios de asistencia técnica y, también, del sistema financiero. En general, si bien se tienen avances en el desarrollo de estos mercados, sigue siendo un desafío su profundización, particularmente en el referido a los servicios de asistencia técnica.

El Programa cuenta, por un lado, con promotores comprometidos y de origen campesino, especialmente técnicos agrónomos -en el caso de la UOL Patacamaya formados en las Unidades Académicas Campesinas (UAC) de la Universidad Católica Boliviana (UCB)- que brindan asistencia técnica a las familias y comunidades involucradas en el Programa y coordinan estrechamente con las unidades técnicas de los gobiernos municipales que acompañan y se involucran en los procesos de servicios técnicos a los EEP e iniciativas económico productivas. Por otro lado, se tiene a los asistentes técnicos que son contratados de manera directa por los grupos familiares, intercomunales y EEP para el apoyo y servicios técnicos requeridos de acuerdo a sus respectivas iniciativas propuestas. Los asistentes técnicos coordinan acciones con los promotores del proyecto y entablan relaciones y servicios con los/as productores más allá del tiempo de apoyo a los EEP por parte del Programa, como se puede apreciar en varios casos durante la misión en terreno. También el Programa apoya a productores/as para su certificación de competencias en el marco del Sistema Plurinacional de Certificación por Competencias (SPCC) del Ministerio de Educación.

En el marco de impulsar los servicios de proveedores rurales en los diferentes municipios, el Programa tendría que motivar a los respectivos GAM para que realicen un levantamiento de información de los diferentes oferentes de servicios de asistencia técnica, financieros y otros para su sistematización y la difusión de un registro o directorio de proveedores de servicios rurales en su respectiva jurisdicción municipal.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Organizar y realizar eventos de cierre del Programa Organizar y realizar evento (s) de cierre del Programa con una amplia participación de proveedores de servicios (asistencia técnica, insumos, equipos y servicios financieros) para socializar los resultados alcanzados y contar con un registro/ directorio de éstos.	UEP y UOLs	07/2019

Environment and Natural Resource Management

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Se mantiene la calificación. Si bien el Programa ha realizado un esfuerzo importante en optimizar las inversiones en recursos naturales, complementando recursos ACCESOS y ACCESOS ASAP (en la regional Camargo), principalmente en la gestión del recurso agua como medida de adaptación demandado por las comunidades frente a los efectos de las últimas sequías, éstas son visibilizadas como "obras de cosecha/embalsamiento de agua para riego", las cuales no visibilizan como parte de la planificación y priorización territorial efectuadas por las comunidades para reducir sus vulnerabilidades productivas pero si son. Son intervenciones in realidad son integrals, incluyen forestacion etc. Queda pendiente de parte del Programa la sistematización de los efectos positivos de las inversiones y no solamente en el part productivo pero tambien en terminos de manejo de recursos naturales.

Main issues

El Programa ACCESOS en su componente 1, el subcomponente 1 de manejo de recursos naturales muestra un avance físico del 111% a diciembre 2017, habiéndose priorizado inversiones en reservorios de agua de diferentes volúmenes (reservorios con geomembranas, presas de tierra recubiertas, galerías de infiltración) orientados principalmente para el riego seguro de sistemas productivos de frutales y hortalizas, cuya producción mayoritaria es para el mercado. Comunidades que cuentan con experiencia en riego parcelario y capacidad organizacional (juez del agua) tienen una visión clara de cómo utilizaran el agua a diferencias de aquellas comunidades no tiene experiencia, siendo importante y necesario que el Programa acompañe con asistencia técnica para la organización del uso equitativo del agua.

Comunidades e inversiones con presas de tierra, han logrado integrar el enfoque de manejo de cuenca integrando la protección de las fuentes de agua con actividades de reforestación y cerramientos; asimismo, se observó en las vistas que al poco tiempo, las fuentes de agua embalsadas están logrando generar un nuevo ecosistema artificial para albergar nueva fauna de animales como aves migratorias.

Socialmente, las comunidades han logrado organizarse de mejor forma (y priorizar) ante la oportunidad de concretar inversiones en torno a la cosecha de agua, organizando su mano de obra en jornales que casi han logrado equipararse a los costos efectivos de cofinanciamiento del Programa (por ejemplo, aproximadamente 2500 jornales invertidos por 52 familias en la comunidad de Palcalili-Cotagaita en la construcción de una galería filtrante, donde participaron hombres, mujeres, jóvenes, niños y los maestros de la unidad educativa, con una conciencia altamente colectiva en torno al agua para una producción segura y la sostenibilidad ambiental, siendo el propósito de la comunidad "*trabajar por un futuro para los jóvenes y reducir la migración de los mismos*"). Por otro lado, en los conversatorios con los usuarios, autoridades y técnicos municipales, valoraron altamente la optimización y eficiencia de los costos de las inversiones que en promedio se redujeron hasta un tercio frente a costos tradicionales, siendo una evidencia para la replicabilidad.

Finalmente, el Programa tiene la oportunidad de sistematizar en la gestión 2018 los efectos integrales de las inversiones, siendo altamente valioso, aquellas donde ACCESOS ASAP ha concurrido y cuyas inversiones han sido sometidas a las inclemencias climática como la reciente inundación en el territorio de febrero 2018, donde las inversiones realizadas resistieron el impacto de las riadas (información de los promotores municipales de la regional Camargo).

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Complementación tecnológica de inversiones ACCESOS y ACCESOS ASAP El Programa en su último año debe focalizar las inversiones de las últimas convocatorias en la complementación tecnológica para el uso eficiente del agua para el riego complementario de las parcelas y por ende en la reducción de la vulnerabilidad productiva e incremento de la resiliencia productiva.	UEP Y UOLs	12/2018
Coordinación y acompañamiento a concurrencia con PAR en complementación tecnológica a inversiones El Programa debe coordinar con el PAR la cartera de inversiones realizadas en torno a las cosechas de agua, para complementarlos con tecnología de riego y microriego, y acompañar el proceso, como parte de la estrategia de salida.	UEP Y UOLs	12/2018

Exit Strategy **Rating: 3** **Previous rating: 3**

Justification of rating

El programa no cuenta con un estrategia de salida desarrollado y este es urgente. Algunos elementos están en desarrollo como la implementación del sistema gerencial y los estudios de impacto de los emprendimiento.

Main issues

El Programa de acuerdo al avance, no tiene elaborado una estrategia de salida administrativa y técnica, que permita a las iniciativas comunales y económicas cofinanciadas, tener el apoyo posterior al cierre, especialmente de grupos con resultados positivos en cuanto a generación de ingresos, capacidades adquiridas, perspectivas de crecimiento y acceso a mercados. En ese entendido, el actor más cercano para dar continuidad a las acciones desarrolladas, es el Gobierno Municipal, actor del cual se debe lograr su compromiso.

Por otro lado, también prever una estrategia de salida en cuanto al Programa, que permita definir la devolución del anticipo al FIDA, transferencia de la documentación, los activos fijos y actividades de cierre entre los más principales.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Cierre Administrativo y financiero Programación de la devolución del anticipo al FIDA y la determinación de las transferencias de la documentación administrativa y contable, y los activos.	Responsable de Administracion junto con fiduciaria FIDA	12/2018
Cierre técnico Iniciar negociaciones con los Gobiernos Municipales, para efectivizar el compromiso de realizar el seguimiento a las iniciativas tanto comunales y económicas apoyadas por el Programa, para la continuidad de los mismos.	UEP – UOLs	12/2018
Organizar un taller de cierre Planificar las fases del cierre de las acciones del Programa (llevar a la parte estrategia de cierre) taller de cierre interno con el FIDA	UEP	02/2019

Potential for Scaling-up **Rating: 6** **Previous rating: 6**

Justification of rating

Se mantiene la calificación previa debido a que el potencial para el escalamiento es alto y con potencial para replicación

a más de un área y para otros proyectos. Las acciones de fortalecimiento de capacidades a los beneficiarios, UEPs y gobiernos municipales sobre medidas de gestión de riesgos, adaptación y ambiente pueden ser modelos para replicar y escalar en las inversiones municipales, según sus territorios. El ministerio muestra mucho interés en generar un nuevo proyecto en base del proyecto Accesos y está implementando muchos de sus metodologías en otros nuevos proyectos.

Main issues

Los emprendimientos visitados han sido variados desde el punto de vista del servicio o producto ofrecido; ya sea alimentos procesados en forma de desayunos y almuerzos, agroforestería, producción de harina de yuca y producción de pulpa de asai, pesca y avicultura. Importante de tomar en cuenta es que ha sido interesante notar que en todos ellos hay un interés por seguir creciendo y aprendiendo. Es en este sentido que la perspectiva ambiental y climática toma importancia puesto que la apertura de las personas involucrada en los emprendimientos deja espacios interesantes para poder incluir estos conceptos de manera estructurada y promover el escalamiento de los emprendimientos.

Es necesario sistematizar las actividades realizadas para poder tener una mejor visualización de los resultados obtenidos hasta ahora dado que la evaluación empírica resultante de las visitas de campo realizadas denotan un número de buenas prácticas y aprendizajes que pueden ser replicados.

En el caso de Cobija (una de las áreas visitadas) no es un área en donde Accesos haya implementado ASAP lo que no impide aplicar conceptos ambientales o climáticos a los emprendimientos pero tampoco significa que haya sido planeado e incluido en las capacitaciones como por ejemplo ha sido el caso en Camargo. Sin embargo en ambas áreas se ha podido ver que con diferencias entre emprendimientos y geografías los beneficiarios así como la UEP tiene material que puede servir de base para lecciones aprendidas y para ser compartido dentro del Programa así como para usarse en la elaboración de proyectos que continúen la labor iniciada por Accesos y Accesos – ASAP en proyectos de diseño climático como los del Fondo Verde del Clima.

El ministro de desarrollo rural expuso su interés en un nuevo programa ACCESOS y la ampliación de sus mecanismos a otros programas. Es importante que el programa organice eventos a los diferentes niveles, nacional, regional y local para divulgar la experiencia y especialmente los mecanismos de intervención.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Sistematizar y recopilar todos los instrumentos y buenas prácticas para escalar La recopilación de instrumentos es fundamental para la aplicación de los mismos a mayor escala. Las buenas prácticas guiarán la aplicación de los instrumentos por lo que es necesario instruir a las UOLs en la recolección de buenas prácticas y aprendizajes en campo, para sistematizarlos en un material tipo inventario para procesos de difusión y escalamiento a otros programas del país.	UEP -UOLs	05/2019

c. Project Management

Quality of Project Management	Rating: 4	Previous rating: 4
--------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Se mantiene la calificación. A pesar de los cambios y contratación anual de los funcionarios como consultores de línea, los últimos años se evidencia una continuidad del personal en el equipo de la oficina nacional como de las UOLs. Se ha avanzado en el desarrollo de sistemas de administración financiera y se mejora el sistema de planificación, monitoreo y evaluación, en el marco del Sistema de Información Gerencial (SIG). El directorio del programa no está funcional, este es un decisión del Ministro.

Main issues

La Misión considera que en la gestión del Programa se evidencian muestras de mejora tanto a nivel de los sistemas (administración financiera, información gerencial y planificación, monitoreo y evaluación) como en la sistematización de los datos e información relativa a los indicadores y avance de las metas previstas. De esta manera se constatan progresos en la articulación de la información, especialmente en la referida al monitoreo y sistema de información gerencial (SIG), que era una de las falencias identificadas en la última misión de supervisión.

- De acuerdo a la presentación del SIG, en la reunión de inicio de la presente misión, el sistema permite integrar todos los procesos para facilitar el seguimiento, monitoreo y evaluación de los proyectos (work flow); contar con información con base en las etapas cumplidas; apoyar al seguimiento físico-financiero, monitoreo y evaluación de los proyectos; registrar las actividades de capacitación, rutas de aprendizaje, guarderías móviles y procesos de difusión; localizar de manera georeferenciada los proyectos; emitir reportes dinámicos, generales y gerenciales de la ejecución de los proyectos según rol de usuarios; compartir información automática y semiautomática con las instituciones relacionadas directamente con ACCESOS - ASAP, el MDRyT y sus sistemas informáticos; entre otros.

El compromiso del personal del Programa es destacable, permite avanzar en sus resultados y mantener la credibilidad especialmente con los grupos meta. Las UOLs cuentan con la confianza de las autoridades locales (tradicionales, sindicales, alcaldes, concejales) y logran apalancar recursos de contrapartida de los GAM. El Componente 2, no ha logrado revertir sus limitaciones y retrasos en su implementación, aspecto que incide de manera negativa en la credibilidad del Programa por parte de los grupos meta. Con su rediseño se espera superar sus falencias y avanzar en la consecución de los resultados previstos. Se avanzó en la construcción de la información y definición, conjuntamente las diferentes unidades del Programa de los procedimientos para el cálculo de los indicadores de productos, financieros, resultados, RIMS y efectos, en el marco del SIG.

Knowledge Management

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

El Programa mantiene la calificación, el POA considera el intercambio de experiencias a través de las rutas, que de acuerdo a las visitas de campo, tuvo un efecto positivo en cambiar visiones de desarrollo, generar e incorporar innovaciones tecnológicas, nuevos aprendizajes en sus iniciativas de base primaria y de transformación; y percibir potencialidades que se tienen en la comunidad.

Main issues

El Programa tiene diferentes medios para mostrar la implementación y los diferentes eventos que se han ido realizando, percibiéndose un posicionamiento a nivel institucional, a través de los diferentes medios de comunicación oral y escrito, en ese contexto, se tienen: i) Sistematizaciones en cuanto diagnósticos comunitarios y territoriales, que ha permitido la reflexión y compartir información entre los actores involucrados en los Mapas Parlantes, ii) Sistematización de experiencias de emprendimientos productivos, que en base a ejes de sistematización, se han extraído lecciones aprendidas, iii) estrategia de comunicación que ya logrado visibilizar al Programa a nivel interno y externo a través de la prensa oral y escrita, una página WEB www.accesosbolivia.gob.bo, que se ha adecuado a las directrices del MDRyT mostrando las diferentes actividades que viene implementando el Programa y el aprovechamiento de las redes sociales como Facebook, Youtube, Twitter, las mismas muestran testimonios por parte de los usuarios del Programa y visitas por parte del público en general.

Por otro lado, en las visitas de campo se ha percibido que la gestión del conocimiento ha logrado efectos positivos de impacto a los usuarios del Programa, a través de las rutas de aprendizaje apoyadas por el Programa y rutas efectuadas por los mismos productores y las ferias realizadas por el Programa y asistencia a ferias de los pequeños productores apoyadas por otras instituciones, ha generado conocer nuevos conocimientos, otras experiencias de grupos similares que ha permitido a las organizaciones económicas, en varios casos el innovar en lo que hace el negocio, la diversificación de productos, innovar productos, y para el caso de las iniciativa comunales (concursos), se han adoptado nuevas tecnologías para el manejo y uso eficientes del recurso agua.

En ese marco, la gestión del conocimiento es una herramienta muy importante para los usuarios del Programa, que permiten conocer nuevas experiencias, nuevas tecnologías, oportunidades de mercado y abrir nuevas visiones de desarrollo de las potencialidades existentes en las comunidades

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Difusion de resultados y impactos Se debe prever la difusión de los resultados que se vienen obteniendo a través de los diferentes componentes de ACCESOS y ASAP, para lo cual es necesario una planificación de los temas a ser difundidos y los medios orales y escritos a ser utilizados.	UEP	12/2018
Lecciones aprendidas El Equipo del Programa debe efectuar el registro de las lecciones aprendidas con mayor regularidad con el apoyo del FIDA.	UEP - UOLs	04/2019

Justification of rating

Comparativamente otras iniciativas, especialmente en el tema de reservorios y sistemas de micro riego tecnificado (a aspersión y goteo), así como de las propuestas de mecanización para la comercialización y transformación de los productos, se apreció en el trabajo de campo de la misión una relación adecuada de costo/calidad y precio. Aunque la gran limitación del Programa es no disponer de información sistematizada de parámetros de calidad ni de precios unitarios que permitan una comparación con otras experiencias. Las obras se las observa de buena calidad y con las condiciones técnicas requeridas para su buen funcionamiento.

Main issues

Se han introducido mejoras tecnológicas (en los reservorios con la geomembrana, lavadoras de zanahoria, ordeñadoras portátiles...) y en los sistemas de riego (aspersión y goteo), aspectos que buscan optimizar la gestión de los recursos, la vida útil de infraestructura y equipos con el propósito de disminuir la carga de las labores, facilitar el trabajo de las mujeres y mejorar los rendimientos y productividad. En el caso de los reservorios y sistemas de riego, la propuesta se desarrolló en el marco del ASAP, como medidas de adaptación al cambio climático en las UOLs de Camargo y Sucre.

Esta propuesta fue exitosamente replicada en el área de cobertura de la UOL Patacamaya, donde los/as participantes – al igual como se afirma en la última misión de supervisión- señalan que se ha logrado una importante eficiencia económica en el costo de las inversiones efectuadas en comparación a los costos de los reservorios ejecutados por los GAM vía licitación. Eficiencia que se debe, en gran medida, por la concurrencia de los diferentes aportes (el programa, GAM y usuarios/as), donde destaca la contraparte en trabajo/jornales de las familias/comunidades.

El costo de un reservorio con el Programa está en Bs.201.248 (ver cuadro a continuación y ficha técnica/resumen en el apéndice 7); mientras que de uno –de iguales características- licitado por un gobierno municipal se estima hasta en Bs.650.000; es decir una diferencia hasta de tres veces. Los impactos de estas inversiones se podrán apreciar en dos a tres años, cuando las parcelas/cultivos bajo riego establecidos por parte de las familias participantes empiecen a producir de manera sostenida.

--	--	--

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Establecer criterios de calidad de los reservorios y sistemas de microriego A partir de la experiencia positiva acumulada, establecer criterios de calidad de los reservorios y sistemas de microriego (entre otras iniciativas/infraestructuras económico productivas relevantes) para continuar y fortalecer la buena ejecución de la infraestructura productiva.	Responsable Componente 1 y UOLs	08/2018
Documentar costos de ejecución por comunidades o por empresas Establecer la estructura de costos de los reservorios y sistemas de microriego (entre otras iniciativas/infraestructuras económico productivas relevantes) y comparar entre lo diseñado/ejecutado y otros similares licitados por los GAM.	Responsable Componente 1 y UOLs	11/2018

Justification of rating

Se mantiene la Clasificación en 4, si bien existen acciones bien desarrolladas en el Programa, sobretudo el tema del Componente 1, la situación del Componente 2 aún es muy delicada, los niveles de ejecución son muy bajos lo que en promedio dan una calificación solo de regular.

AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress

En términos generales el programa ACCESOS ASAP ha mostrado una relativa coherencia entre el POA y la implementación, aunque se debe señalar que el POA 2017 se ha concentrado fundamentalmente en acciones y actividades del componente 1, lo que ha permitido cumplir con los desembolsos de los emprendimientos y de los concursos de infraestructura y muy poco en actividades del Componente 2, lo que genera un desequilibrio en las acciones globales del Programa, aspecto que deberá ser revertido en la gestión 2018, toda vez que el Programa está ingresando en la recta final de sus ejecución y el avance en este componente es muy bajo.

También se debe señalar que el avance del POA debe estar en estrecha relación con el marco lógico del Proyecto, es decir, al momento de elaborarlo debe considerarse los resultados esperados en cada componente y las acciones y actividades necesarias para cumplirlas, teniendo una mirada de los cambios que se espera lograr.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Informe de Gestión 2017 La Misma debe presentarse hasta antes de la culminación del primer trimestre de la siguiente gestión y este debe reflejar información real y que muestre la comparación de lo programado Vs. Lo ejecutado.	UEP	05/2018
POA ejecución equilibrada A efectos de tener una ejecución equilibrada en la gestión 2018, se debe ajustar las acciones del POA, elaborando convocatorias de emprendimientos y concursos de manera escalonada, 2 o 3 en la gestión en vez de 1 planificada.	Planificación y UOL	10/2018

Performance of M&E System	Rating: 4	Previous rating: 4
--------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

El programa utiliza un sistema antiguo que todavía no cuenta con todas las características necesarias para tener un eficiente proceso de monitoreo y evaluación. Desde la anterior gestión se encuentra en periodo de planificación la migración a un nuevo sistema que cumpla con un entorno de trabajo integral (workflow).

Las actividades paralelas que son necesarias para la consolidación del sistema tampoco fueron realizadas y se encuentran en un periodo de planificación. El diseño cumple con los requerimientos necesarios, sin embargo necesita ser implementado lo antes posible por el programa.

La existencia de trabajos pendientes y el poco avance en el sistema gerencial de información justifica la calificación para este componente del programa.

M&E System Review

El programa tiene un plan de monitoreo y evaluación que identifica las actividades necesarias para la recolección, sistematización y reporte de indicadores. Las actividades que se realizan responden a necesidades inmediatas del programa para el reporte de avances físicos del proyecto pero no tienen una sistematización inmediata. Los esfuerzos se enfocan en la elaboración de reportes mensuales para el Sistema de Seguimiento y Evaluación de la Gestión por Resultados (SISEGER) del MDRyT. Estas actividades les permiten llevar un registro de las actividades físicas de cada gestión.

La información recolectada permite tener información oportuna de algunos indicadores, sin embargo muchos de los resultados no son precisos durante la consolidación y necesitan un mayor esfuerzo en la validación. La información recolectada no registra todas las actividades necesarias para la construcción de indicadores, se hace evidente la necesidad de sistematizar la información existente en cada componente.

Uno de los aspectos más débiles es la periodicidad en el reporte de indicadores. Si bien se registra el avance físico exigido por el MDRyT, no se tiene un protocolo que determine fechas límite de registro de información. Esto puede generar problemas en la comparabilidad de indicadores y en la disponibilidad inmediata de información.

El programa cuenta con un sistema que se utiliza para el registro de información y elaboración de reportes. Este sistema presenta problemas en las herramientas necesarias para el seguimiento, validación y desagregación de la información. Durante la pasada gestión se contrató un servicio de consultoría para elaborar un Sistema Gerencial de Información (SGI). Este sistema cumple con un entorno de trabajo integral (workflow) que registra de manera continua la información y permite la migración de los datos pasados. Sin embargo, el sistema todavía no está consolidado y se encuentran pendientes los manuales de uso y un taller de capacitación al personal. Adicionalmente se observan retrasos en la elaboración de protocolos internos para el uso del nuevo sistema.

Los reportes generados permiten observar la información consolidada sobre avances físicos acumulados hasta la gestión 2017. Los reportes no son de fácil disponibilidad por la necesidad de consolidar la información a nivel de componente. El uso de los reportes de información se limita a la planificación del POA para cada gestión y el seguimiento a nivel de actividades. Sin embargo, no se percibe un uso del sistema como herramienta fundamental para la planificación estratégica y toma de decisiones.

El programa tiene previsto incorporar nuevo personal para colaborar en las actividades de cada componente al equipo de trabajo en la oficina central. Actualmente se cuenta con personal capacitado para realizar estas actividades y se tiene planificado realizar un taller de inducción al nuevo personal.

El actual sistema permite desagregar la mayoría de los indicadores por sexo y edad. No existe mucha información sistematizada que se encuentre relacionada con la parte ambiental o efectos sociales y económicos. Actualmente existe información recolectada complementaria pero que no se encuentra sistematizada dentro del sistema. El nuevo sistema incorpora este tipo de información y podría asegurar un mejor aprovechamiento de la información producida.

Finalmente, durante el periodo de supervisión no se pudo observar una relación entre la información producida y la gestión del conocimiento. Sin embargo, se espera que la sistematización de la nueva información pueda generar evidencia sobre buenas prácticas y lecciones aprendidas, información útil para realizar una evaluación rigurosa de impacto del programa y para la planificación de futuros programas.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Cumplimiento de cronograma para la consolidación del sistema de M&E y sus actividades Cumplir con el cronograma de trabajo acordado para las actividades del sistema de M&E, de manera que se pueda consolidar en el menor tiempo posible el uso del nuevo sistema, la migración del sistema antiguo y la validación de los datos de gestiones anteriores	planificacion	05/2018
Estandarización de procesos de M&E Establecer procedimientos y periodos de reporte de información similares para todas las UOL, determinando periodos fijos para el reporte consolidado de la información.	unidad de planificacion	08/2018
Planificación de actividades paralelas en la consolidación del Sistema de M&E Planificar actividades paralelas para todos los insumos necesarios para consolidar el sistema de M&E, en favor de acortar los tiempos de implementación. Estos insumos incluyen protocolos para la gestión del sistema y talleres de inducción al personal.	Planificacion	08/2018
Recolección de información para determinar efectos del programa Realizar procesos de recolección de información expost para una muestra de proyectos del programa, de manera que se puedan reportar datos para la construcción de indicadores del marco lógico y RIMS.	planificacion	12/2018

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 5

Justification of rating

La calificación se respalda en que el Programa ACCESOS a través de su diseño y ejecución del componente 1 y el Programa ACCESOS ASAP con sus dos componentes, están respondiendo a las necesidades sociales, medio ambientales y climáticas identificadas. Las actividades e inversiones del Programa en su conjunto responden a la planificación territorial para reducir vulnerabilidades en el manejo de los recursos naturales, la capacidad de adaptación productiva y económica de los usuarios, siendo más evidente en Camargo, Sucre y el Altiplano, frente a la Amazonia. Los emprendimientos consideran el tema ambiental más una preocupación que como práctica, no obstante, algunos emprendimientos de ganadería han gestionado desechos orgánicos como insumo para la restitución de nutrientes a los suelos.

SECAP Review

El Programa en general está respondiendo a las necesidades sociales, ambientales y climáticas para reducir vulnerabilidades principalmente productivas, ya que las familias rurales enfatizan su dependencia mayoritaria de actividades agropecuarias complementadas con actividades no agropecuarias, siendo importante la sostenibilidad de su base productiva (agua, suelo, cobertura, agrobiodiversidad). En promedio un 76% de las inversiones en manejo de recursos naturales es en agua, principalmente para embalsar este recurso de fuentes de agua, permanentes y temporales para reducir la vulnerabilidad de la producción a secano y la alta variabilidad climática identificada en el retraso de las precipitaciones y su distribución irregular en el ciclo productivo. Respecto de la percepción de cambio climático, los usuarios identifican el incremento de temperaturas respecto de hace 20 años atrás en promedio (cuando eran niños o jóvenes), una mayor evaporación del agua, incremento de plagas y enfermedades en los cultivos, pero

también la adaptabilidad de cultivos y variedades que antes no se producía.

El Programa ACCESOS, en el arranque de sus actividades ha aplicado el uso de mapas parlantes para que las comunidades analicen su situación anterior, actual y futura, para priorizar socialmente emprendimientos y la gestión de recursos naturales. Esta metodología de planificación territorial, fue capitalizada parcialmente por las comunidades y municipios.

Con el programa ACCESOS ASAP, principalmente en las regionales de Camargo y Sucre, la planificación territorial fue reforzada con la realización de nuevos mapas parlantes (mapas satelitales) para un análisis más enfocado en cambio climático. Estos mapas fueron parte complementaria del estudio de zonificación de riesgos climáticos realizado en 16 municipios, cuya información parcial formó parte de la Planificación Territorial de Desarrollo Integral (PTDI) quinquenal de los municipios. El producto final de este estudio ya fue concluido a finales del 2017, siendo la siguiente actividad del Programa su difusión e integración formal como herramienta de planificación territorial en los 16 municipios.

A nivel de contexto normativo nacional, el 2015 el VIPFE, actualizó e integro el análisis y medidas de adaptación al cambio climático en sus instrumentos de pre inversión e inversión pública (externalidad positiva al Programa). ACCESOS ASAP, junto con el apoyo y asistencia técnica de HELVETAS Swiss Intercooperation, alinea su componente 2 a la nueva normativa para la preinversión bajo el enfoque metodológico de las “inversiones resilientes”.

Se resalta que algunas de las iniciativas comunales de gestión de recursos naturales financiadas por ACCESOS y ACCESOS ASAP, resistieron el impacto de inundaciones y riadas ocurridas en febrero 2018, las cuales requieren ser sistematizadas para una efectiva gestión de conocimientos e información a diferentes niveles.

Finalmente, el Programa no visibiliza el uso de los requisitos y cumplimiento del SECAP, de forma estricta

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Revisión cumplimiento del SECAP El Programa debe verificar el cumplimiento de las salvaguardas sociales, ambientales y climáticas establecidas en el SECAP del diseño.	Planificación y coordinador	09/2018
Propuesta de sistematización de construcción de resiliencia con ACCESOS ASAP El programa debe presentar una propuesta de sistematización de buenas prácticas, de lecciones aprendidas sociales y tecnológicas, de metodologías y herramientas, para generar evidencias de resiliencia y aprendizajes, para el nuevo diseño de proyecto para el Fondo Verde (GCF).	Coordinador del programa y planificación	10/2018

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier				
Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries additional financing	\$430,684	\$1,227,001	284.9%
	Beneficiaries	\$5,845,301	\$4,757,268	81.4%
	Local Government	\$1,112,091	\$676,458	60.8%
	National Government	\$6,782,213	\$4,788,605	70.6%
	National Government (add)	\$1,812,308	\$729,439	40.2%

Co-financing breakdown,	Spanish Fund	\$14,998,413		
-------------------------	--------------	--------------	--	--

Acceptable Disbursement Rate	Rating: 4	Previous rating: 5
------------------------------	-----------	--------------------

Justification of rating

Automated rating based on IFAD disbursement data

Main issues

El Programa Accesos presenta a la fecha un excelente nivel de desembolsos, para el caso del préstamo FIDA alcanzado una tasa del 81%, para el Fondo Fiduciario Español una tasa del 94% y en los fondos de Contraparte Nacional ha logrado una tasa del 71%. Mientras que el programa Accesos-Asap ha logrado un nivel de desembolsos aceptable con una tasa del 68% para la Donación y del 40% para la Contraparte Nacional. En el caso del Fondo Español amerita que el programa inicie con el proceso de devolución del Anticipo (monto autorizado) para lo cual de inmediato remitirá al FIDA un Plan de Devolución de estos recursos.

Fiduciary Aspects

Quality of Financial Management	Rating: 5	Previous rating: 4
---------------------------------	-----------	--------------------

Justification of rating

El Programa Accesos-Asap ha logrado en este último tramo avances importantes en la gestión financiera respaldada por una adecuada estructura organizativa, talento humano con un alto nivel profesional, compromiso y vocación, adecuadas herramientas de control interno como manuales, procedimientos, sistemas contables que garantizan el adecuado manejo de los recursos. El Programa al 31 de marzo alcanzado significativos niveles de ejecución mismos que están reflejados en los anexos respectivos.

Main issues

El personal financiero a nivel nacional se ha mantenido en su mayoría, pese a que el programa ha tenido que lanzar nuevos procesos de contratación en cumplimiento a la normativa nacional.

Los sistemas contables se encuentran actualizados a la fecha y es posible obtener información oportuna. En el sistema VISUAL se ha identificado errores de digitación de la información contable, por lo que se recomienda insertar parámetros de control durante la digitación de la información que minimice estos errores; así como también la realización de cuadros mensuales entre la información de VISUAL y SIGEP. El Programa mantiene un adecuado control de contratos desde el jurídico, sin embargo para llevar un mejor control financiero y cumplir con la entrega de reporte mensual del Estado de Contratos al FIDA han solicitado la activación y actualización del módulo de control de contratos del sistema Visual, lo que permitirá mejorar su control y obtener información automática y permanente.

El Informe de Auditoría a los EEEF 2016 fue entregado al FIDA con cierto retraso, este cuenta con una opinión limpia, la calidad del informe es aceptable. Las recomendaciones a la Carta de Control Interno están en proceso de cumplimiento. La Auditoría Interna del MDRyT examina periódicamente las cuentas del proyecto y hasta la fecha sus informes son limpios, con recomendaciones para mejorar el control interno.

De la muestra de comprobantes de pago revisados durante la presente Misión aún se evidencia documentos contables sin la totalidad de las firmas de responsabilidad y sin la todos los documentos de respaldo, por lo que es necesario que la Administradora Nacional instruya al equipo financiero de tener mayor prolijidad en el control previo al pago de los documentos a fin de asegurar documentación financiera debidamente sustentada y legalizada; así como también es necesario instruir a las áreas administrativas y técnicas sobre la documentación de respaldo que se requiere para la solicitud de un pago.

Los bienes de larga duración del programa están debidamente codificados y entregados a sus custodios a través de actas; Anualmente y conjuntamente con el MDRyT se realiza la constatación física tanto en la oficina nacional como en las Unidades Locales, producto de lo cual existen las respectivas actas. Para un mejor control de los vehículos y asegurar su uso adecuado, las autoridades del programa revisaran y supervisaran mensualmente las Bitácoras de cada unidad vehicular; mientras que la analista administrativa responsable del parque automotor preparará un informe mensual sobre el rendimiento de cada vehículo comparando el kilometraje recorrido versus el combustible aprovisionado, el cual será aprobado por la Administradora Nacional.

La ejecución presupuestaria es controlada desde el sistema gubernamental SIGEF, previo la realización de cualquier gasto solicita la certificación de existencia de fondos y de requerirse una nueva actividad o su modificación solicitan una reforma al POA al PAC y al presupuesto con las debidas autorizaciones incluida la No Objeción del FIDA.

En referencia al manejo de las cuentas bancarias tanto en dólares (Cuentas Designadas) como en bolivianos (Cuentas Operativas) se realizan conciliaciones bancarias de manera mensual y estas se encuentran debidamente archivadas.

Con respecto a los fondos transferidos a los Beneficiarios para el financiamiento de emprendimientos, es necesario que el Programa elabore un Manual de Buenas Prácticas en el cual se establezcan procedimientos elementales de adquisiciones y de manejo financiero que aseguren el manejo transparente y eficiente de los recursos entregados.

Quality and Timeliness of Audit	Rating: 3	Previous rating: 3
--	------------------	---------------------------

Justification of rating

Automatic rating caused by delay in the audit submission

Counterparts Funds	Rating: 5	Previous rating: 5
---------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

El programa mantiene un adecuado flujo de fondos y se cumplen las disposiciones sobre desembolsos.

Main issues

A la presente fecha se evidencia una importante contribución por parte del Gobierno Boliviano, es así que su aporte a esta fecha alcanza niveles importantes, evidenciándose para el Programa Accesos un aporte de USD.4.7 millones que representa el 71% del monto total previsto en el diseño; En cambio la Contrapartida para el Programa Accesos- Asap alcanza los USD 729.439 que corresponde al 40% del monto previsto. Los Fondos de Contrapartida del Gobierno es asignado mediante el presupuesto general del estado aprobado para cada año, y para el año 2018 la asignación es de USD. 1.5 millones para Accesos y USD. 801.121 para ASAP, cuyos valores están previstos en el POA 2018.

Compliance with Loan Covenants	Rating: 4	Previous rating: 4
---------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La mayoría de las condiciones contractuales se han cumplido, pero con cierto retraso, así tenemos los Estados Financieros fueron entregados en agosto de 2018, la Auditoría a los EEEF 2016 en noviembre 2018, el Informe Anual 2017 han entregado una versión borrador se espera que hasta el 30 de abril remitan el informe definitivo, el POA/PAC 2018 en noviembre 2017.

Main issues

Durante la Auditoría de la oficina 2017 Bolivia se identificó que el proyecto no cumple con el requisito con el requerimiento de la carta al prestatario que indica que "Todos los contratos, cuenten o no con la aprobación previa del FIDA, deberán inscribirse en el Registro de Contratos del Programa, con las fechas respectivas de aprobación por el Fondo. Teniendo en cuenta que este Registro facilita el examen y aprobación de los pagos solicitados en virtud de contratos, sírvase velar por que el mismo se actualice y remita todos los meses al Gerente del Programa del FIDA en el País, y que una versión actualizada del Registro acompañe cada solicitud de retiro de fondos"

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Financial Management & Execution		
Registro de Contratos El proyecto debe mensualmente presentar el registro de contratos al IFAD	Administración del Proyecto	05/2018

Procurement

Procurement	Rating: 4	Previous rating: 4
--------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Durante la Misión de Supervisión, se evidenció que la mayoría de solicitudes de no objeción para la contratación de consultores de línea, fueron remitidas al FIDA, cuando ya se había registrado la adjudicación en el Sistema de Contrataciones Nacionales, SICOES y se habían suscrito los contratos con los ganadores, incumpliendo con los procedimientos establecidos. El riesgo de estas acciones para el Programa es alto, pues en caso el FIDA durante su revisión, evidencie algún error en la adjudicación, ello podría originar la anulación de un contrato, con las implicancias legales que podría originar.

Procurement Review

De acuerdo a lo establecido en el Documento de Diseño, los procesos de adquisiciones del Programa se rigen bajo las normas del Estado Boliviano. En este contexto, como parte de la Misión de Supervisión, se revisó una muestra de procesos de contratación de consultores de línea, llevados a cabo por la Unidad de Ejecutora del Programa y que requerían la no objeción del FIDA.

Para el caso de los consultores de línea, la modalidad de contratación predominante es la de “Apoyo Nacional a la Producción y Empleo “. Dicha modalidad se aplica para contrataciones mayores a Bs. 50.000 hasta Bs 1.000.000.

Asimismo, el método de selección y adjudicación empleado es el de “Presupuesto Fijo”, en el cual el presupuesto es determinado por la Entidad, por lo que los proponentes sólo presentan una propuesta técnica. Las propuestas técnicas que cumplen con la totalidad de requisitos mínimos exigidos en el documento base de contratación, se les asigna 35 puntos. Usualmente los requisitos mínimos están relacionados a requerimientos de presentación de documentos, experiencia laboral y estudios. Basta con incumplir alguno de los requisitos mínimos para que una propuesta quede descalificada. Aquellas propuestas calificadas con 35 puntos, acceden a la segunda etapa de la evaluación, que consiste en analizar el cumplimiento de requisitos de experiencia y formación adicional. Aquellas propuestas que no logran alcanzar el puntaje mínimo total de 50 puntos quedan descalificadas. Finalmente, se adjudica el contrato a aquella propuesta que obtiene el mayor puntaje técnico.

Entre los aspectos positivos a resaltar, luego de la revisión efectuada como parte de la Misión de Supervisión, se encuentran los siguientes:

1. Se ha evidenciado que los procesos de adquisición han contado con una adecuada difusión, fundamentalmente a través del SICOES, lo que ha redundado en una elevada participación de proponentes. Es así que en todos los casos revisados, se observó al menos 3 proponentes por proceso.
- 2.
3. En la totalidad de la muestra de procesos seleccionados, se cumplieron con todos los requisitos formales de un proceso de licitación, desde la aprobación del Documento Base de Contratación, la conformación de una comisión evaluadora, y el seguimiento a los criterios de evaluación establecidos en los términos de referencia. Sin embargo, a la ya mencionada omisión de esperar la No Objeción del FIDA para proceder con los procesos de contratación, y que constituye la principal observación, se han identificado adicionalmente las siguientes oportunidades de mejora:
- 4.
- 5.
1. Elevado número de candidatos descalificados por incumplimiento en la presentación de documentos. Ello denota una falta de conocimiento sobre la presentación de ofertas, que se podría solucionar realizando una sesión informativa de aclaración, a fin de explicar con mayor precisión, aquellos documentos de presentación obligatoria.
- 2.
3. Los informes de evaluación no explican con detenimiento las causales para la descalificación de las propuestas.
4. Se ha observado una redundancia entre los requerimientos de calificación mínima y los requerimientos adicionales, que hacen innecesariamente más compleja la presentación de documentos por parte de los proponentes.
5. Prácticamente la totalidad de consultores de línea, deben pasar por una No Objeción del FIDA, tanto a los términos de referencia, como a la contratación. En el futuro, se debería racionalizar el requerimiento de No Objeción, centrándolo únicamente en el personal clave del Proyecto, tales como el Coordinador, Administrador, Contador o algunos especialistas nacionales.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Solicitudes de No Objeción El Programa debe esperar a contar con la No Objeción del FIDA, para luego proceder con la contratación de los consultores de	Administracion	05/2018
Disminución de los índices de descalificación de propuestas El Programa debe implementar sesiones informativas de aclaración con los proponentes participantes, a fin de reforzar las condiciones establecidas en los Documentos Base de Contratación y resolver cualquier duda. El objetivo es disminuir la tasa de propuestas descalificadas por la falta de presentación de documentos.	Administracion	05/2018
Mejora de los informes de evaluación Los informes de evaluación deben de contener en detalle, las razones de descalificación de las ofertas. Esto facilitará las revisiones ex post, tanto de los organismos de control del Estado, como en los procesos de No Objeción del FIDA	Administracion	05/2018
Racionalización de requerimientos Se deben de evitar duplicidades entre los requerimientos mínimos de experiencia y formación, y los requerimientos adicionales incluidos en los Documentos Base de Contratación.	Administracion	05/2018

F. Agreed Actions

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Componente 2 Inclusion Financiero y protección Es imprescindible la implementación del rediseño del Componente 2 y la aprobación del reglamento de transferencias mediante Resolución Ministerial del MDRyT .	UEP, responsable componente 2	05/2018
Componente 2 Inclusion Financiero y protección Planificar y ejecutar todas las acciones necesarias para la puesta en marcha e implementación del rediseño e inicio de las Convocatorias en las respectivas UOLs.	UEP, responsable componente 2	05/2018
Componente 1 Sub Componente 1 Convocatorias inter-comunitarias para la gestión sostenible de los recursos naturales ACCESOS y ACCESOS ASAP debe focalizar la complementación tecnológica de las inversiones realizadas principalmente en el uso eficiente del agua para el riego, para la reducción de vulnerabilidades e incremento de la resiliencia productiva.	UEP UOL's	05/2018
Componente 1, subcomponent 2 Empredimientos Economicos Productivos El financiamiento de EPP de segundo y tercer tramo debe evaluar la no repetición de acciones del primer tramo, los grupos usuarios deben demostrar experiencia en el rubro mínimo 2 años y el emplazamiento debe estar justificado	UEP UOL's	06/2018

Componente 1, subcomponent 2 Emprendimientos Economicos Productivos El componente 1 debe seleccionar los mejores emprendimientos y concursos intercomunitarios para articularlos como cartera al al componente 2.	UEP UOL's	06/2018
Componente 1, subcomponent 2 Emprendimientos Economicos Productivos Las convocatorias para los EEP deben ser regionalizadas y 2 veces por año, para contar con una cartera mas variado y especialmente en la Amazonia generar mas oportunidad para contrapartes.	UEP UOL's	06/2018
Componente 1, subcomponente 1 de manejo de recursos naturales - ACCESOS y ACCESOS ASAP El Programa ha generado evidencias importantes en la gestión de recursos naturales (principalmente agua) y reducción de vulnerabilidades productivas, cuyos resultados y efectos (sociales, económicos, ambientales y de adaptación climática) deben ser sistematizados de forma integral.	Coordinación del Programa	09/2018
Componente 3, Gestion El programa debe incorporar en las herramientas de sistematización de ACCESOS y ACCESOS ASAP, preguntas para identificar y visibilizar cambios en la participación de las mujeres y jóvenes, en los emprendimientos y gestión de recursos naturales, estimulados por la obligatoriedad de los porcentajes de participación.	UEP	09/2018
Development Effectiveness		
Capacitación en cambio climatico acorde al contexto El programa a través de ACCESOS ASAP ha generado conceptos y evidencias para su contexto, siendo replicado en la regional Altiplano y no así en la Amazonia, observándose brechas en el manejo del concepto de adaptación y mitigación al cambio climático. Por tanto, se recomienda a ACCESOS identificar actores y experiencias para el contexto de la Amazonía para capacitar a los equipos regionales y mejorar sus capacidades para analizar y sistematizar los aportes de "reducción de los GEI a través de la deforestación evitada con los emprendimientos y gestión de recursos naturales" por ejemplo.	UEP y Responsable de gestion	08/2018
Sistematización de las experiencias y datos de adaptación y mitigación autónomas En los emprendimientos y CIC existe una amplia variedad de experiencias de adaptación autónoma en las regionales de Sucre, Camargo, Altiplano, y la Amazonía, incluyendo mitigación en esta última regional, que deben ser recolectadas y sistematizadas para entender mejor la reducción de vulnerabilidades y construcción de la resiliencia.	UEP y Responsable de Planificacion	08/2018
Continuar actividades para mejorar equidad de género Se recomienda que el Programa, fortalezca el plan de actividades de género, técnica y financieramente, iniciado en la gestión 2017.	Coordinación del Programa y responsable de genero	09/2018

Sistematizar los experiencias de la inclusion de jovenes y su impacto, especialmente social Se debe continuar con la recolección de información de los usuarios, sobre todo el tema de la participación de jóvenes y mujeres y analizar la implicancia que tuvo el incorporar el 50% de jóvenes en los emprendimientos y su nueva importancia en la sociedad.	UEP	10/2018
Visibilización de género y jóvenes en la sistematización de resultados y efectos El Programa debe incorporar en las herramientas de sistematización de ACCESOS y ACCESOS ASAP, preguntas para identificar y visibilizar cambios en la participación de las mujeres y jóvenes, en los emprendimientos y gestión de recursos naturales, estimulados por la obligatoriedad de los porcentajes de participación.	Coordinación del Programa y responsable de genero	10/2018
Documentar y sistematizar los impactos en terminos de incrementos en la produccion y reducion de necesidad de mano de obra Activar y sistematizar la información de los/as promotores/as y asistentes técnicos sobre los incrementos en rentabilidad, productividad y reduccion de mano de obra de los EEP e iniciativas económico productivas (con y sin proyecto)	Responsables de los Componentes.	10/2018
Evaluar y sistematizar los resultados alcanzados Evaluar y sistematizar los resultados alcanzados como Programa (utilizando datos e información disponible de la evaluación de medio término, registros de las UOLs y promotores, entre otros) analizando el uso de las metodologías propuestas, el impacto de los rutas de aprendizaje, los ajustes de enfoques y metodologías, y como influyó en el alcance de los resultados.	UEP y Consultoria especial	11/2018
Dieta sana y diversa El Programa debe tomar en cuenta como eje transversal el promover la diversificación de la alimentación y aprovechar la producción de la misma comunidad.	UEP - UOLs	12/2018
Concientización de la importancia de la Nutrición Los desayunos escolares, pueden ser el medio para generar en las escuelas, la conciencia de la nutrición y sus beneficios en el mejoramiento de la calidad de vida de las familias.	UEP - UOLs	12/2018
Sustainability and Scaling Up		
Intercambio de experiencias con otros programas y proyectos Realizar varias actividades (taller, conversatorio, intercambio de experiencias u otras) con el MDRyT con la participación de los responsables de sus programas (EMPODERAR, CRIAR...) sobre las experiencias y resultados alcanzados de ACCESOS-ASAP para fortalecer la concurrencia, escalar las propuestas con enfoque de adaptación al cambio climático y transferir conocimientos, así como también a los Gobiernos Municipales.	UEP y Responsables de componentes	10/2018
Intercambio de experiencias con technicos municipales Programar y realizar actividades (taller, conversatorio, intercambio de experiencias u otras) con los técnicos de los municipios para transferir conocimientos sobre las experiencias y resultados/efectos alcanzados por ACCESOS-ASAP.	UEP y Responsables de componentes	10/2018

Consolidación de las organizaciones Fortalecimiento organizacional a través de actividades que vayan a lograr la sostenibilidad de los grupos, como ser la obtención del registro sanitario, acceso a mercados con mayor regularidad.	UEP	12/2018
Rutas de aprendizaje Realizar las rutas de aprendizaje en rubros específicos para un mayor interés por parte de los grupos beneficiarios y dar prioridad en la participación de jóvenes y mujeres.	UEP y UOLs	12/2018
Sistematizar el proceso de Planificación Participativa Comunal (Mapas Parlantes) El Programa debe sistematizar todos estos procesos y transferir tanto a los usuarios como a los GAM's la documentación resultante de estos procesos.	Planificación y UOL's	12/2018
Participación de jóvenes y mujeres Continuar motivando la inclusión de mujeres y 50% de jóvenes en los EEP de 1er tramo.	UOL's	12/2018
Complementación tecnológica de inversiones ACCESOS y ACCESOS ASAP El Programa en su último año debe focalizar las inversiones de las últimas convocatorias en la complementación tecnológica para el uso eficiente del agua para el riego complementario de las parcelas y por ende en la reducción de la vulnerabilidad productiva e incremento de la resiliencia productiva.	UEP Y UOLs	12/2018
Coordinación y acompañamiento a concurrencia con PAR en complementación tecnológica a inversiones El Programa debe coordinar con el PAR la cartera de inversiones realizadas en torno a las cosechas de agua, para complementarlos con tecnología de riego y microriego, y acompañar el proceso, como parte de la estrategia de salida.	UEP Y UOLs	12/2018
Cierre Administrativo y financiero Programación de la devolución del anticipo al FIDA y la determinación de las transferencias de la documentación administrativa y contable, y los activos.	Responsable de Administracion junto con fiduciaria FIDA	12/2018
Cierre técnico Iniciar negociaciones con los Gobiernos Municipales, para efectivizar el compromiso de realizar el seguimiento a las iniciativas tanto comunales y económicas apoyadas por el Programa, para la continuidad de los mismos.	UEP – UOLs	12/2018
Organizar un taller de cierre Planificar las fases del cierre de las acciones del Programa (llevar a la parte estrategia de cierre) taller de cierre interno con el FIDA	UEP	02/2019

Continuar con la concurrencia de las acciones Continuar con la concurrencia de acciones con los programas del MDRyTy las alianzas con otros actores público – privados en las respectivas áreas de acción de las UOLs para lograr mayores resultados y efectos.	Responsables de los componentes	04/2019
Sistematizar y recopilar todos los instrumentos y buenas prácticas para escalar La recopilación de instrumentos es fundamental para la aplicación de los mismos a mayor escala. Las buenas prácticas guiarán la aplicación de los instrumentos por lo que es necesario instruir a las UOLs en la recolección de buenas prácticas y aprendizajes en campo, para sistematizarlos en un material tipo inventario para procesos de difusión y escalamiento a otros programas del país .	UEP -UOLs	05/2019
Organizar y realizar eventos de cierre del Programa Organizar y realizar evento (s) de cierre del Programa con una amplia participación de proveedores de servicios (asistencia técnica, insumos, equipos y servicios financieros) para socializar los resultados alcanzados y contar con un registro/ directorio de éstos.	UEP y UOLs	07/2019
Project Management		
Informe de Gestión 2017 La Misma debe presentarse hasta antes de la culminación del primer trimestre de la siguiente gestión y este debe reflejar información real y que muestre la comparación de lo programado Vs. Lo ejecutado.	UEP	05/2018
Cumplimiento de cronograma para la consolidación del sistema de M&E y sus actividades Cumplir con el cronograma de trabajo acordado para las actividades del sistema de M&E, de manera que se pueda consolidar en el menor tiempo posible el uso del nuevo sistema, la migración del sistema antiguo y la validación de los datos de gestiones anteriores	planificacion	05/2018
Establecer criterios de calidad de los reservorios y sistemas de microriego A partir de la experiencia positiva acumulada, establecer criterios de calidad de los reservorios y sistemas de microriego (entre otras iniciativas/infraestructuras económico productivas relevantes) para continuar y fortalecer la buena ejecución de la infraestructura productiva.	Responsable Componente 1 y UOLs	08/2018
Estandarización de procesos de M&E Establecer procedimientos y periodos de reporte de información similares para todas las UOL, determinando periodos fijos para el reporte consolidado de la información.	unidad de planificacion	08/2018
Planificaciónde actividades paralelas en la consolidación del Sistema de M&E Planificar actividades paralelas para todos los insumos necesarios para consolidar el sistema de M&E, en favor de acortar los tiempos de implementación. Estos insumos incluyen protocolos para la gestión del sistema y talleres de inducción al personal.	Planificacion	08/2018

Revisión cumplimiento del SECAP El Programa debe verificar el cumplimiento de las salvaguardas sociales, ambientales y climáticas establecidas en el SECAP del diseño.	Planificación y coordinador	09/2018
POA ejecución equilibrada A efectos de tener una ejecución equilibrada en la gestión 2018, se debe ajustar las acciones del POA, elaborando convocatorias de emprendimientos y concursos de manera escalonada, 2 o 3 en la gestión en vez de 1 planificada.	Planificación y UOL	10/2018
Propuesta de sistematización de construcción de resiliencia con ACCESOS ASAP El programa debe presentar una propuesta de sistematización de buenas prácticas, de lecciones aprendidas sociales y tecnológicas, de metodologías y herramientas, para generar evidencias de resiliencia y aprendizajes, para el nuevo diseño de proyecto para el Fondo Verde (GCF).	Coordinador del programa y planificación	10/2018
Documentar costos de ejecución por comunidades o por empresas Establecer la estructura de costos de los reservorios y sistemas de microriego (entre otras iniciativas/infraestructuras económico productivas relevantes) y comparar entre lo diseñado/ejecutado y otros similares licitados por los GAM.	Responsable Componente 1 y UOLs	11/2018
Difusión de resultados y impactos Se debe prever la difusión de los resultados que se vienen obteniendo a través de los diferentes componentes de ACCESOS y ASAP, para lo cual es necesario una planificación de los temas a ser difundidos y los medios orales y escritos a ser utilizados.	UEP	12/2018
Recolección de información para determinar efectos del programa Realizar procesos de recolección de información expost para una muestra de proyectos del programa, de manera que se puedan reportar datos para la construcción de indicadores del marco lógico y RIMS.	planificación	12/2018
Lecciones aprendidas El Equipo del Programa debe efectuar el registro de las lecciones aprendidas con mayor regularidad con el apoyo del FIDA.	UEP - UOLs	04/2019
Financial Management & Execution		
Registro de Contratos El proyecto debe mensualmente presentar el registro de contratos al IFAD	Administración del Proyecto	05/2018
Solicitudes de No Objeción El Programa debe esperar a contar con la No Objeción del FIDA, para luego proceder con la contratación de los consultores de	Administración	05/2018

<p>Disminución de los índices de descalificación de propuestas</p> <p>El Programa debe implementar sesiones informativas de aclaración con los proponentes participantes, a fin de reforzar las condiciones establecidas en los Documentos Base de Contratación y resolver cualquier duda. El objetivo es disminuir la tasa de propuestas descalificadas por la falta de presentación de documentos.</p>	Administracion	05/2018
<p>Mejora de los informes de evaluación</p> <p>Los informes de evaluación deben de contener en detalle, las razones de descalificación de las ofertas. Esto facilitará las revisiones ex post, tanto de los organismos de control del Estado, como en los procesos de No Objeción del FIDA</p>	Administracion	05/2018
<p>Racionalización de requerimientos</p> <p>Se deben de evitar duplicidades entre los requerimientos mínimos de experiencia y formación, y los requerimientos adicionales incluidos en los Documentos Base de Contratación.</p>	Administracion	05/2018

Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2017)	Cumulative Result (2017)	Cumulative Result % (2017)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1.b Estimated corresponding total number of households members							Sistema M&E	Anual	Programa	Las Políticas del Estado Plurinacional Sobre el Vivir Bien están Vigentes
	Household members			112 000	7 949	110 198	98.4				
	1.a Corresponding number of households reached							Sistema M&E	Anual	Programa	
	Households			32 000	2 271	31 485	98.4				
	Non-women-headed households										
	Women-headed households		5 179	19 200	1 241	6 420	33.4				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							Sistema M&E	Anual	Programa	
	Indigenous people										
	Males										
	Not Young										
	Total number of persons receiving services			32 000	2 271	31 485	98.4				
	Non-Indigenous people										
	Young										
	Females										
	Grupos que reciben servicios del proyecto										
	Grupos			3 216	691	2 754	85.6				
	Comunidades que reciben servicios del proyecto							Sistema M&E	Anual	Programa	
	Comunidades	0		2 465		1 858	75.4				
Outreach ASAP	Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change										
	Males			19 635	5 537	14 649	74.6				

	Females			18 865	5 320	14 075	74.6				
	Total household members			38 500	10 857	28 724	74.6				
Goal Project Goal Las condiciones de vida de las comunidades rurales indígenas y campesinas que habitan en los territorios del Programa han mejorado de manera sostenible, contribuyendo a la mayor igualdad social y económica en función del Vivir Bien.	El índice de pobreza extrema se ha reducido en al menos 20%.							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Indice de pobreza	14		11.2							
	Familias rurales han aumentado el valor de sus activos en un 40%							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	
	Households			19 200							
	El índice de desnutrición infantil se ha reducido en 30%							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	
	Edad Talla: desnutrición severa	17		11.9							
	Edad Talla: desnutrición moderada	19		13.3							
	Edad Peso: desnutrición moderada	12		8.4							
	Edad Peso: desnutrición severa	7		4.9							
	Edad Peso: desnutrición severa	6		4.2							
Objective Las organizaciones comunitarias y territoriales mejoran su capacidad de gestión de recursos naturales y de gestión económica para consolidar medios de vida sostenibles.	Iniciativas económicas cofinanciadas por el Programa mantienen su rentabilidad después de tres años (80%)							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Grupos	0	0	956							
	Familias beneficiarias han mejorado acceso a servicios financieros							Sistema M&E	Anual	Programa	
	Households	0	6 098	32 000		6 098	19.1				
	Poblaciones Indígenas: El principio de 'consentimiento libre, previo e informado' es incorporado en todos los mecanismos de análisis y decisión para la asignación de recursos del Programa y su verificación de cumplimiento es monitoreado permanentemente en cada etapa de la implementación a través del sistema de monitoreo y evaluación y por el ente responsable (RIMS propuesto)							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	
	Principio aplicado	0	0	1							
	Familias usuarias directas reducen en 20% pérdidas asociadas a fenómenos climáticos							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	
	Households	0		11 000							

	Micro cuencas con infraestructura construida y gestionada utilizando información de riesgos climáticos						Sistema M&E	Anual	Programa		
	Obras	0	0	15							
	Al menos 11.000 familias son apoyadas para enfrentar el cambio climático						Estudio de impacto	Final del Programa	Programa		
	Households			11 000	3 102	8 207					74.6
Outcome C1: Resultado 1. Las comunidades cuentan con capacidades de gestión para la recuperación y manejo de recursos naturales renovables e incrementan sus activos físicos y naturales.	1.1 Comunidades mejoran su capacidad de gestión territorial mediante la implementación de acuerdos comunitarios e intercomunitarios para el manejo y recuperación mancomunada de RRNN (80%).						Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias	
	Comunidades	0	1 369	1 972		1 369					69.4
	1.2 Familias que participan en el Programa son encabezadas por mujeres (60%).						Sistema M&E	Anual	Programa		
	Mujeres	0	5 179	19 200	2 478	7 657					39.9
	1.3. Familias usuarias directas han recibido asistencia técnica y capacitación a través de concursos en prácticas sostenibles de manejo de RRNN y adaptación al cambio climático.						Sistema M&E	Anual	Programa		
	Households	0	5 105	11 000	3 102	8 207					74.6
Outcome C1: Resultado 2. Las comunidades reconocen los impactos del cambio climático y la necesidad de implementar medidas de resiliencia y adaptación al cambio climático.	2.1. Familias adoptan variedades tradicionales de cultivo y técnicas agrícolas de adaptación al cambio climático.						Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias	
	Households	0		11 000							
	2.2. Familias participantes incrementan el valor total de la producción y sus rendimientos.						Estudio de impacto	Anual	Programa		
	Households	0		11 000							
Outcome C1: Resultado 3. Las comunidades tienen una mayor capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático.	3.1. Familias usuarias directas reducen en 20% pérdidas asociadas a fenómenos climáticos.						Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias	
	Households	0		11 000							

Outcome C1: Resultado 4. Planes Territoriales de Desarrollo Integral de los municipios integran planes de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático.	4.1. Municipios incorporan en su planificación territorial medidas para la gestión de riesgos y adaptación al cambio climático.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Municipios	0		16							
Outcome C1: Resultado 5. Familias aumentan sus activos naturales y físicos para reducir los riesgos climáticos.	5.1. Familias invierten en medidas para la reducción de riesgos y adaptación al cambio climático mediante concursos.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Households	0	3 572	11 000	3 102	6 674	60.7				
Outcome C1: Resultado 6. Municipios invierten en gestión de riesgos, para reducción de riesgos y adaptación al cambio climático.	6.1. Planes territoriales de desarrollo integral municipal con medidas para la gestión, reducción de riesgos y adaptación al cambio climático.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Planes	0	0	16							
Outcome C1: Resultado 7. Empresas comunitarias cuentan con capacidades empresariales y emprendimientos productivos y han incrementado sus activos e ingresos, compatible con las normas y uso de conservación de recursos naturales.	7.1. Grupos de emprendimientos productivos exitosos con acceso regular a mercados (45%).							Estudio de impacto	Final del Programa	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Grupos	0	35	539							

Outcome C2: Resultado 1. Familias gestionan eficientemente sus ahorros	1.1. Familias beneficiarias han mejorado el acceso a servicios financieros.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias. Municipios no incorporen en sus planes operativos anuales, recursos para reducir los riesgos.
	Households	0	6 098	32 000		6 098	19.1				
Output C1: Producto 1.1. Autodiagnósticos elaborados.	1.1. Comunidades con autodiagnósticos elaborados.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Comunidades	0	1 858	2 465		1 858	75.4				
Output C1: Producto 1.2. Convocatorias comunitarias	1.2. Grupos zonales (8 comunidades en promedio) que participan en concursos de manejo de RRNN.							Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Grupos	0	299	460	317	616	133.9				
Output C1: Producto 2.1. Personas de las comunidades están sensibilizadas en el tema de cambio climático.	2.1.1. Personas son sensibilizados en el tema de cambio climático.							Sistema M&E	Anual	Programa	
	Males			240							
	Females			160							
	Total	0	186	400	67	253	63.2				

Output C1: Producto 3.1. Mapas parlantes incorporan el tema de gestión de riesgos.	3.2. Mapas parlantes con gestión de riesgos.						Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Mapas	0	55	74		55	74.3			
Output C1: Producto 5.1 Área productiva conservada o restaurada	Land under climate-resilient practices						Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias
	Land area	0	2 086	6 000	1 330	3 416	56.9			
Output C2: Producto 1.1. Incentivo para la apertura de cuentas de ahorro a nivel individual y grupos de ahorro	1.1.1. Personas obtienen cuentas de ahorro.						Sistema M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias.
	Females			18 000						
	Total	0		32 000		5 490				
	Young			14 000						
	1.1.2. 2.134 Grupos constituidos (15 familias en promedio) con incentivos al ahorro.						Sistema de M&E	Anual	Programa	Municipios no incorporen en sus planes operativos anuales, recursos para reducir los riesgos.
	Grupos	0	316	2 134	79	395	18.5			

Output C2: Producto 1.2. Familias organizadas cuentan con crédito como instrumento de mayor inversión en sus negocios.	1.2.1. Grupos (15 familias en promedio) obtienen un crédito para inversión en sus negocios.						Sistema de M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias. Municipios no incorporen en sus planes operativos anuales, recursos para reducir los riesgos.
	Groups	0	0	200						
Output C2: Producto 1.3. Familias cuentan con micro seguro para su protección.	1.3.1. Familias organizadas en grupo obtienen micro seguros de vida apoyados por el programa.						Sistema de M&E	Anual	Programa	Instituciones estatales como gobernaciones y municipales cumplen los convenios establecidos con ACCESOS para apoyar a las organizaciones comunitarias. Municipios no incorporen en sus planes operativos anuales, recursos para reducir los riesgos.
	Households	0	0	32 000						
Output RIMS - Community development	Land under improved management practices									
	Hectares of land			8 000	2 402	5 492	68.7			
	Extent of land with rehabilitated or restored ecosystem services (ML)									
	Hectares of land			6 000	14	2 100	35			
	Households covered by new or improved climate information services									
	Households			11 000	3 102	8 207	74.6			
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated									
	Hectares of land			4 000	1 674	3 492	87.3			

	3.1.2 Persons provided with climate information services								
	Not Young								
	Males								
	Persons provided with climate info services			11 000	3 102	8 207			
	Non-Indigenous people								
	Young								
	Indigenous people								
	Females								
	People trained in NRM								
	Males			5 348	4 398	11 747			
	Females			8 023	2 845	8 024			
	Village/community plans formulated								
	Planes			2 465	0	1 858			
	Environmental management plans formulated								
	Plans			74	0	55			
Output ASAP RIMS - Community development	Community groups engaged in NRM and climate risk management activities								
	Groups			2 021	317	1 966			
	Group members - males			5 348	4 398	11 747			
	Group members - females			8 023	2 845	8 024			
	NRM groups with women in leadership positions								
	Grupos			1 213	105	512			
	Individuals engaged in NRM and climate risk management activities								
	Males			5 348	4 398	11 747			
	Total			13 371	7 243	19 771			
	Females			8 023	2 845	8 024			
	New or existing rural infrastructure protected from climate events (US\$' 000/Km)								

	Value			5 000						
Output RIMS - Rural financial services	Savings/credit groups formed/strengthened									
	Grupos			2 134	79	472	22.1			
	Savings/credit groups with women in leadership positions									
	Grupos			1 280	0	316	24.7			
	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services									
	Men in rural areas accessing financial services - savings			18 000	736	2 136	11.9			
	Women in rural areas accessing financial services - savings			14 000	372	4 366	31.2			
	Total persons accessing financial services - savings			32 000	1 108	6 502	20.3			
	People in savings and credit groups formed/strengthened									
	Females			26 400	372	4 079	15.5			
	Males			5 600	736	2 519	45			
	1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services									
	Males			5 600	0	1 954	34.9			
	Females			26 400	0	4 144	15.7			
	Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total)			32 000	0	6 098	19.1			
Output RIMS - Development funds	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies									
	Men trained in crop			2 000	861	3 504	175.2			
	Women trained in fishery			600	87	284	47.3			
	Women trained in crop			3 000	935	3 086	102.9			

Total persons trained in livestock			6 000	1 754	7 090	118.2			
Men trained in fishery			400	74	263	65.8			
Men trained in livestock			2 400	815	3 378	140.8			
Total persons trained in fishery			1 000	161	547	54.7			
Women trained in livestock			3 600	939	3 712	103.1			
Total persons trained in crop			5 000	1 796	6 590	131.8			
People trained in post-production, processing and marketing									
Males			3 200	107	2 417	75.5			
Females			4 800	153	2 485	51.8			
Staff of service providers trained									
Males			555		454	81.8			
Females			832		203	24.4			
Marketing groups formed/strengthened									
Grupos			1 195	374	1 279	107			
Marketing groups with women in leadership positions									
Grupos			717	362	1 243	173.4			
People in marketing groups formed/strengthened									
Females			12 000	2 481	9 953	82.9			
Males			8 000	2 062	7 949	99.4			
2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management									
Females			9 600	2 029	7 215	75.2			
Males			6 400	3 043	8 023	125.4			
Persons trained in IGAs or BM (total)			16 000	5 072	15 238	95.2			
People trained in income generating activities									

	Females			9 600	2 029	7 215	75.2				
	Males			6 400	3 043	8 023	125.4				
Output RIMS - Local capacity building	People trained in NRM										
	Females			846	44	257	30.4				
	Males			564	160	680	120.6				

Bolivia (Plurinational State of)

Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia

Supervision Report

Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category

Mission Dates: 02/04/2018 to 13/04/2018
Document Date: 04/10/2018
Project No. 1100001598
Report No. 4851-BO

Tabla 4D
Programa Accesos
Estado de Ejecución del Poa 2018 (en Dólares)
AL 31 de Marzo 2018

	COMPONENTES	FIDA I-858-BO			FONDO FIDUCIARIO E-7-BO			TGN			Total POA 2018		
		Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%
1	Manejo de Recursos Naturales, Inversión en Activos y Emprendimientos Económicos	4 457 249	-	0%	2 428 919	-	0%	423 417	-	0%	7 309 585	-	0%
2	Inclusión Financiera y Protección	2 560 262	-	0%	-		0%	90 500	-	0%	2 650 763	-	0%
3	Gestión del Programa	1 330 172	16 457	1%	-		0%	1 015 597	-	0%	2 345 769	16 457	1%
	SUMA TOTAL	8 347 683	16 457	0%	2 428 919	-	0%	1 529 515	-	0%	12 306 117	16 457	0%

Tabla 4D
Programa Accesos
Estado de Ejecución del Poa 2018 (en Bolivianos)
AL 31 de Marzo 2018

	COMPONENTES	FIDA I-858-BO			FONDO FIDUCIARIO E-7-BO			TGN			Total POA 2018		
		Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%
1	Manejo de Recursos Naturales, Inversión en Activos y Emprendimientos Económicos	30 576 725	-	0%	16 662 381	-	0%	2 904 644	-	0%	50 143 750	-	0%
2	Inclusión Financiera y Protección	17 563 400	-	0%	-	-	0%	620 832	-	0%	18 184 232	-	0%
3	Gestión del Programa	9 124 981	112 895	1%	-	-	0%	6 966 996	392 901	6%	16 091 978	505 796	3%
	SUMA TOTAL	57 265 106	112 895	0%	16 662 381	-	0%	10 492 472	392 901	4%	84 419 960	505 796	1%

Tabla 4D
Programa Accesos ASAP
Estado de Ejecución del Poa 2018 (en Dólares)
AL 31 de Marzo 2018

	COMPONENTES	DONACION ASAP 200000039100			TGN			Total POA 2018		
		Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%
1	Desarrollo de Capacidades para la Adaptacion	821 291	-	0%	14 185			835 475	-	0%
2	Gestion de Riesgos Climáticos	3 646 688	307 559	0%	300 292			3 946 980	307 559	8%
3	Gestión del Programa	338 740	15 891	5%	486 645	1 644	0%	825 385	17 535	2%
	SUMA TOTAL	4 806 719	323 449	7%	801 121	1 644	0%	5 607 840	325 094	6%

Tabla 4D
Programa Accesos ASAP
Estado de Ejecución del Poa 2018 (en Bolivianos)
AL 31 de Marzo 2018

	COMPONENTES	DONACION ASAP 200000039100			Contraparte Nacional			Total POA 2018		
		Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%	Estimado	Ejecutado	%
1	Desarrollo de Capacidades para la Adaptacion	5 634 054	-	0%	97 306	-		5 731 360	-	0%
2	Gestion de Riesgos Climáticos	25 016 282	2 109 852	0%	2 060 000	-		27 076 282	2 109 852	11%
3	Gestión del Programa	2 323 758	109 010	5%	3 338 383	11 281	0%	5 662 141	120 291	2%
	SUMA TOTAL	32 974 094	2 218 862	7%	5 495 689	11 281	0%	38 469 783	2 230 143	6%

Bolivia (Plurinational State of)

Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia

Supervision Report

Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B

Mission Dates: 02/04/2018 to 13/04/2018

Document Date: 04/10/2018

Project No. 1100001598

Report No. 4851-BO

Apéndice 2: Progresos físicos medidos respecto del POA

Componente/ Subcomponente o Producto	Indicador	Dependencia	POA	1/1/2017 31/12/2017 Efectivo	%	Acumulado Efectivo	Estimación Objetivo	%
Componente 1: Manejo de recursos naturales, inversión en activos y emprendimientos económicos								
Convocatorias intercomunitarias para la gestión sostenible de los recursos naturales								
Lanzamiento, difusión del proyecto y convenios	No. de convenios		-	-		104	104	100%
Estudio de potenciales y nichos de mercado	No. de estudios		20	1	5%	32	52	62%
Autodiagnósticos Comunitarios (mapas)	No. de diagnósticos		-	-	0%	299	460	65%
Convocatorias Comunitarias (manejo de recursos naturales)	No. de convocatorias		311	380	122%	1024	920	111%
Convocatorias Familiares Comunitarias	No. de convocatorias		-	-		1604	2465	65%
Iniciativas productivas y emprendimientos económicos								
Iniciativas Económicas Productivas de primer tramo	No. de iniciativas		377	374	99%	1252	1195	105%
Iniciativas Económicas Productivas de segundo tramo	No. de iniciativas		201	192	96%	390	360	108%
Iniciativas Económicas Productivas de tercer tramo	No. de iniciativas		69	68	99%	103	179	58%
Fortalecimiento de capacidades								
Capacitación en género a Asistentes Técnicos y Promotores	No. de capacitaciones		4	7	175%	20	36	56%
Promoción y difusión de saberes y experiencias	No. de promociones		20	-	0%	10	60	17%
Intercambio de experiencias nacionales	No. de intercambios		50	40	80%	71	249	29%
Intercambio de experiencias internacionales	No. de intercambios		-	-		12	50	24%
Concurso a los mejores emprendimientos	No. de concursos		1	5	500%	12	16	75%
Apoyo a mujeres con guarderías comunales	No. de servicios o eventos		1.000	606	61%	944	4995	19%
Personerías jurídicas para emprendimientos exitosos	No. de personerías		88	87	99%	147	375	39%
Promoción de emprendimientos en ferias para grupos del programa	No. de ferias		6	6	100%	23	65	35%
Promotores para promoción, apoyo y seguimiento	No. de promotores		34	34	100%	192	87	221%
Servicios de Transferencia de conocimientos (Asistentes Visitantes)	No. de asistentes visitantes		200	-	0%	567	920	62%
Fondos para Jurados Comunales	No. de jurados		180	-	0%	1033	920	112%
Pasantes Universitarios	No. de pasantes		-	-		12	80	15%
Consolidación de Organizaciones de la sociedad civil	No. de organizaciones		-	-		0	52	0%

Componente 2: Inclusión Financiera y Protección

Ampliación de cobertura de entidades financieras e innovación en banca móvil

Estudio de cobertura financiera real	No. de estudios	-	-	0%	0	1	0%
Incentivos a la ampliación de cobertura	No. de incentivos	-	-	0%	0	8	0%
Estudio sobre banca móvil	No. de estudios	-	-	0%	0	1	0%
Piloto de innovación financiera en banca móvil	No. de pilotos	-	-	0%	0	2	0%

Acceso a servicios financieros de ahorro y micro-seguros como instrumentos de protección para las familias y sus activos

Incentivo para la apertura de cuentas de ahorro	No. de incentivos	2.828		0%	4809	32000	15%
Incentivo al ahorro individual de mujeres y jóvenes	No. de incentivos	2.828		0%	4809	32000	15%
Incentivo a Grupos constituidos de ahorro	No. de incentivos	364		0%	490	2134	23%
Microseguros fase 1	No. de microseguros	-	-		0	32000	0%
Microseguros fase 2	No. de microseguros	-	-		0	22400	0%
Microseguros fase 3	No. de microseguros	11.200	-	0%	0	22400	0%
Microseguros fase 4	No. de microseguros	7.840	-	0%	0	15680	0%
Formación financiera	No. de formaciones	2.828		0%	4809	32000	15%

Acceso a crédito para actividades productivas

Capacitación y asesoramiento en créditos	No. de capacitaciones	1	-	0%	3	4	75%
--	-----------------------	---	---	----	---	---	-----

ACCESOS ASAP

Componente 1: Desarrollo de capacidades para la Adaptación Comunitaria

Diagnóstico del Estado de situación de los sistemas de información agroclimática

No. de diagnósticos	-	-		1	1	100%
---------------------	---	---	--	---	---	------

Georeferenciación e inclusión de información agroclimática

No. de estudios	-	-		1	1	100%
-----------------	---	---	--	---	---	------

Gestión de Conocimientos

Gestión de Conocimientos (Inventariado y documentación de buenas prácticas)

Inventariado y documentación de buenas prácticas	No. de documentos	-	-		2	2	100%
Impresión de materiales de buenas prácticas	No. de impresiones	1	1	100%	1	1	100%

Cursos de Formación

Curso de formación 20 promotores (ASAP, CC, concursos, planificación)	No. de cursos	1	1	100%	2	3	67%
Cursos de formación para 150 técnicos (ASAP, CC, concursos, planificación)	No. de cursos	1	1	100%	4	5	80%

Cursos de formación para 100 otros actores locales (planificación)	No. de cursos	2	1	50%	1	2	50%
Mecanismo de Formación	No. de mecanismos	1	1	100%	1	3	33%
Giras de intercambio							
Giras y pasantías de intercambio nacional	No. de giras	200	200	100%	200	200	100%
Giras de intercambio internacional	No. de giras	20	-	0%	0	20	0%
Talleres de sistematización PREVAL							
Talleres de sistematización PREVAL	No. de talleres	1	-	0%	0	3	0%
Sistematización de resultados ASAP	No. de documentos	1	-	0%	0	1	0%
Comunicación para el Desarrollo							
Diagnóstico rápido de comunicación	No. de diagnósticos				0	1	0%
Desarrollo y difusión de productos de comunicación e información	No. de productos	2	-	0%	3	4	75%
Posicionamiento ASAP-ACCESOS	No. de actividades	2	1	50%	2	4	50%
Otras iniciativas intergeneracionales y de género							
Iniciativa intergeneracional y de género sobre saberes tradicionalmente utilizados para la previsión de tiempo	No. de iniciativas	19	-	0%	20	29	69%
Iniciativa de experiencias de adaptación de cambio climático intermunicipal entre Unidades Educativas	No. de iniciativas	30	-	0%	10	30	33%
Planificación de adaptación de cambio climático							
Inclusión de datos con fines de planificación a los mapas parlantes geo-referenciados a nivel municipal	No. de actividades	10	-	0%	0	1	0%
Talleres de planificación	No. de talleres	10	-	0%	0	3	0%
Asistencia técnica y seguimiento actividades de planificación a Municipios (Capacitación y material)	No. de asistencias	10	-	0%	0	15	0%
Diseño de documento final - Planes de gestión de riesgos y adaptación	No. de documentos	10	-	0%	0	15	0%
Proceso de validación de planificación	No. de procesos	10	-	0%	0	15	0%
Componente 2: Gestión de Riesgos Climáticos (Inversión de Reducción de Riesgos Climáticos)							
Desarrollo de iniciativas e inversiones de adaptación y reducción de riesgos climáticos							
Talleres de lanzamiento y de socialización a nivel Municipal	No. de talleres	-	-		15	15	100%
Talleres de conformación de grupos zonales (3 por municipio)	No. de talleres	-	-		25	45	56%
Convocatorias de concursos de Planificación (premio)	No. de convocatorias	-	-		15	15	100%
Convocatorias de grupos zonales (74 grupos zonales de 20 comunidades en promedio)							
Concurso de diversificación y promoción de la agro-biodiversidad local	No. de concursos	44	5	11%	50	74	68%

Conservación, restauración y gestión adaptativa del suelo y la cubierta vegetal de los sistemas agroecológicos	No. de convocatorias	8	8	100%	16	16	100%
Conservación, regulación, aprovisionamiento y uso eficiente del recurso agua	No. de convocatorias	13	30	231%	30	26	115%
Diseño e instalación de infraestructura de adaptación al cambio climático	No. de diseños	16	16	100%	32	32	100%
Convocatoria específica para mujeres y jóvenes	No. de convocatorias	44	-	0%	30	74	41%
Promotores para generación demanda y seguimiento	No. de promotores	18	18	100%	56	80	70%

Convocatoria vía propuestas: promoción de infraestructura resiliente al cambio climático

Diseño de propuesta (Estudios de Diseño técnico de Preinversión)	No. de diseños	4	3	75%	15	15	100%
Ejecución vía propuestas: promoción de infraestructura resiliente al cambio climático	No. de promociones	2	-	0%	0	15	0%
Asistencia técnica, supervisión a las construcción y mejoras de bienes de dominio público	No. de asistencias	2	-	0%	0	15	0%

Componente 3: Gestión del Programa

Costos de inversión

Vehículos, Equipos y Materiales

Vehículos	No. de vehículos	-	-		5	6	83%
Muebles	No. de muebles	-	-		45	41	110%
Cámaras Filmadoras	No. de cámaras	-	-		2	4	50%
Equipos de computación	No. de equipos	-	-		46	36	128%
Cámaras fotográficas digitales	No. de cámaras	-	-		10	12	83%
Fotocopiadoras	No. de fotocopiadoras	-	-		7	6	117%
Materiales y suministros	No. de materiales	4	4	100%	16	20	80%

Seguimiento, Evaluación y Fortalecimiento de Recursos Humanos

Estudio de Línea Base y RIMS	No. de estudios	-	-		1	1	100%
Evaluación de medio término	No. de estudios	-	-		1	1	100%
Evaluación de impactos y terminal del proyecto	No. de estudios	-	-		0	1	0%
Auditorías externas	No. de auditorías	1	1	100%	3	5	60%
Otras consultorías específicas	No. de consultorías	3	-	0%	0	12	0%
Rutas y pasantías para funcionarios del proyecto	No. de rutas	-	-		0	40	0%
Talleres, eventos y sensibilización en género del equipo del proyecto	No. de talleres	4	5	125%	5	18	28%
Talleres en género a personal del Proyecto y personal responsable del MPD y MDRyT	No. de talleres	1	-	0%	0	1	0%

Costos Recurrentes**Remuneraciones**

Coordinador del proyecto	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Administrador nacional	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Responsable de seguimiento y evaluación	No. de meses	12	10	83%	46	60	77%
Responsable de género	No. de meses	12	8	67%	44	60	73%
Responsable de comunicación y sistematización	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Responsable de microfinanzas y microseguros	No. de meses	6	3	50%	39	42	93%
Asesor legal	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Coordinadores regionales	No. de meses	48	28	58%	172	240	72%
Administradores regionales	No. de meses	48	28	58%	172	240	72%
Especialista de proyectos	No. de meses	48	28	58%	172	240	72%
Facilitador de proyectos por subregión	No. de meses	60	32	53%	212	300	71%
Responsables Regionales de microfinanzas y microseguros	No. de meses	48	46	96%	190	144	132%
Responsable de informática y apoyo de seguimiento	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Contador	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Auxiliar contable	No. de meses	12	12	100%	48	60	80%
Choferes promotores	No. de meses	84	84	100%	336	420	80%
Asistente de coordinación	No. de meses	24	10	42%	46	120	38%

Costos de Mantenimiento

Costos operativos de mantenimiento	No. de años	1	1	70%	4	5	80%
------------------------------------	-------------	---	---	-----	---	---	-----

ACCESOS ASAP - Gestión del programa

Vehículos, Equipos y Materiales	No. de vehículos	2	2	100%	43	44	98%
Seguimiento, Evaluación y Fortalecimiento de Recursos Humanos	No. de actividades	20	10	50%	34	40	85%
Remuneraciones	No. de meses	132	132	100%	348	528	66%
Costos de mantenimiento	No. de costos	1	1	100%	3	4	75%

Bolivia (Plurinational State of)

Economic Inclusion Programme for Families and Rural Communities in the Territory of Plurinational State of Bolivia

Supervision Report

Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation

Mission Dates: 02/04/2018 to 13/04/2018

Document Date: 04/10/2018

Project No. 1100001598

Report No. 4851-BO

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Click here and type country name

Click here and type project name

Supervision report - Mission dates: [click here and insert mission dates](#)

[Click here and type country name](#)

[Click here and type project name](#)

Supervision report - Mission dates: [\[click here and insert mission dates\]](#)

Apéndice 3: Cumplimiento de las cláusulas legales: estado de aplicación

Sección	Cláusula	Fecha prevista del objetivo/medida	Situación/fecha del cumplimiento	Observaciones
Sección 4.02	Apertura y mantenimiento por la UCP de cuentas del proyecto (en dólares); para realizar los depósitos iniciales.	Marzo 2013	Cumplida	Se apertura tres cuentas especiales (para préstamo FIDA, préstamo Fondo Fiduciario y Donación ASAP)
Sección 4.02	Reponer la cuenta del proyecto trimestralmente y por adelantado	Permanente	Cumplida	Las cuentas del proyecto se reponen conforme la necesidad de flujo de fondos, no necesariamente se solicitan reposición trimestral.
Sección 7.05	Adquisición de bienes y contratación de obras y servicios de conformidad del Prestatario/Receptor en la medida que estas sean compatibles con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y Contratación de obras y servicios.	Permanente	Cumplida	Todas las adquisiciones se realizan en base a la normativa boliviana
Sección 7.08	El Prestatario Receptor o el Organismo Responsable del Proyecto asegurarán todos los bienes y edificios utilizados en el Proyecto contra los riesgos y por las sumas que resulten compatibles con prácticas comerciales adecuadas	Permanente	Cumplida	El programa ha contratado una póliza de seguros Multiriesgo para los activos fijos incluido vehículos con vigencia hasta 31/07/2018
Sección 9.02	El Prestatario Receptor entregará al Fondo Estados Financieros detallados de las operaciones, los recursos y los gastos relacionados con el Proyecto en cada ejercicio financiero, preparados de conformidad con principios y procedimientos aceptables para el Fondo, y entregará dichos estados financieros al Fondo dentro de los 4 meses siguientes al cierre de cada Ejercicio Financiero.	30/04/2017	Cumplida 9/08/2017	Los estados financieros correspondientes al año fiscal 2016 se entregaron al FIDA el 9 de agosto de 2017
Sección 9.03	Dentro de los 6 meses siguientes al cierre de cada ejercicio financiero, proporcionara al Fondo una copia certificada del Informe de auditoría y la respuesta a la carta sobre asuntos de gestión de los auditores, en el plazo de un mes de haberla recibido.	30 /06/2017	Cumplida 22/11/2017	El Informe de Auditoria de los EEFF 2016 se entregó al FIDA el 22 noviembre de 2017 Y las recomendaciones de la Carta de Control Interno están en proceso de cumplimiento.
Sección 8.03	Presentación al FIDA de informes de avance periódicos sobre la marcha del proyecto	Marzo 2018	Cumplida 08/05/2018	Cumplido con cierto retraso

[Click here and type country name](#)

[Click here and type project name](#)

Supervision report - Mission dates: [\[click here and insert mission dates\]](#)

Sección	Cláusula	Fecha prevista del objetivo/medida	Situación/fecha del cumplimiento	Observaciones
Sección 7.01	Presentación del POA al FIDA para que lo examine y formule observaciones	31/10/2017	08/11/2017	
Sección 8.03	Realización conjunta por el Prestatario y el FIDA de una revisión -a mitad de período	Durante 2016	14/11/2016	Cumplida
Sección 11.01	Aplicación al proyecto de la exención de todos los derechos de importación, impuestos especiales e impuestos sobre el valor añadido (IVA) sobre los gastos de inversión	Permanente	Cumplida	

Click here and type country name

Click here and type project name

Supervision report - Mission dates: [click here and insert mission dates](#)
