

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Supervision Report

Main report and appendices

Mission Dates: 12 au 30 Novembre 2018
Document Date: 25/04/2019
Project No. 1100001688
Report No. 4992-NE

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

ACAP	Appui conseil agricole paysan
AcSSA	Action Sécurité et Souveraineté Alimentaire au Sahel
AEP	Adduction d'Eau Potable
AGR	Activités Génératrices de Revenus
APD	Avant-Projet Détaillé
APS	Avant-Projet Sommaire
AS	Activité Structurante
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
AT	Assistant Technique
ATNSE	Assistant Technique National en Suivi-Evaluation
AV	Animateur villageois / Animatrice villageoise
BCER	Brigades Communales d'Entretien Routier
BEEEI	Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact
BEOME	Brigades d'Entretien des Ouvrages de Mobilisation des Eaux
CC	Centre de Collecte
CENAT	Cellule Nationale d'Assistance Technique
CEP	Champ-Ecole Paysan
CEPM	Champ-Ecole Paysan Maraîcher
CES/DRS	Conservation des Eaux et des Sols / Défense et Restauration des Sols
CGES	Cadre de Gestion Environnemental et Social
CMNND	Commission Mixte Nigéro-Nigériane de Coopération
CNEDD	Conseil National de l'Environnement pour un Développement Durable
CNSEE	Centre National de la Surveillance Ecologique et Environnementale
COFO	Commission Foncière
COGES	Comité de Gestion
COSOP	Programme d'Option Stratégique pour le Pays
CRA	Chambre Régionale d'Agriculture
CTL	Cellule Technique Locale
CTR	Comité Technique Régional
CVGE	Comité villageois de gestion et d'entretien routier
CVSE	Comité Villageois de Suivi-Evaluation
DAO	Dossier d'Appel d'Offres
DCP	Document de Conception de Projet
DIPE	Démonstration d'Initiative Paysanne en Elevage
DRA	Direction Régionale de l'Agriculture
DRE	Direction Régionale de l'Environnement
DREL	Direction Régionale de l'Elevage
DRF	Demande de Retrait de Fonds
DTS	Droits de Tirage Spéciaux
EIES	Etudes d'Impact Environnemental et Social

FEM	Fonds pour l'Environnement Mondial
FIDA	Fonds International de Développement Agricole
FISAN	Fonds d'investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
GACAP	Groupement d'Appui-Conseil Agricole Paysan
GFS	Greniers Féminins de Soudure
GIE	Groupement d'Intérêt Economique
HC3N	Haut-Commissariat à l'initiative 3N
HG	Hadin Guywa
HIMO	Haute Intensité de Main d'Œuvre
ICRISAT	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics
IDCC	Intégration de la Dimension Changement Climatique
i3N	Initiative 3N (« Les Nigériens Nourrissent les Nigériens »)
IF	Institutions Financières
IMF	Institutions de Micro-Finance
INRAN	Institut National de la Recherche Agronomique du Niger
JDC	Jardin de Case
MAG/EL	Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage
MDG	Marché de Demi-Gros
MEDD	Ministère de l'Environnement et du Développement Durable
MEq	Ministère de l'Équipement
MER	Micro-Entreprises Rurales
MMD	Mata Masu Dubara (femmes en action)
MP	Maison du Paysan
NORAD	Agence norvégienne de développement
OFID	OPEC Fund for International Development
OME	Ouvrage de mobilisation des eaux
ONG	Organisation Non Gouvernementale
OP	Organisation Paysanne
PAM	Programme Alimentaire Mondial
PDC	Plan de Développement Communal
PDE	Pôle de Développement Economique
PDES	Programme de Développement Économique et Social
PF ou PFC	Plateforme de Commercialisation
PGES	Plan de Gestion Environnementale et Sociale
PPC	Petits Périmètres Communautaires
PPM	Plan de Passation des Marchés
PPP	Partenariat Public Privé
ProDAF	Programme de Développement de l'Agriculture Familiale
PTBA	Plan de Travail et Budget Annuel
PV	Procès-Verbal
RC	Responsable de Composante

REIES	Rapport de l'Etude d'Impact Environnemental et Social
RNA	Régénération Naturelle Assistée
RPM	Responsable Passation des Marchés
RRD	Réfugié/Retourné/Déplacé
RSE	Responsable Suivi-Evaluation
SAF	Service Administratif et Financier
SDDCI	Stratégie de Développement Durable et Croissance Inclusive
SE, S&E	Suivi et Evaluation
SIG	Système d'Information Géographique
STD	Services Techniques Déconcentrés
SVPP	Services Vétérinaires Privés de Proximités
SYGRI	Système de gestion des résultats et de l'impact
URGP	Unité Régionale de Gestion du Programme
USD	United States Dollars
EU	Etats-Unis
VSF	Vétérinaires sans Frontières

A. Project Overview

Region:	West and Central Africa Division	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Niger	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions	Climate Risk Classification:	not available yet
Project Id:	1100001688	Executing Institution:	Ministère de l'agriculture
Project Type:	Marketing/Storage/Processing	Implementing Institutions:	not available yet
CPM:	Valantine Achancho		
Project Director:			
Project Area:	Maradi, Tahoua, Zinder		

Approval Date	22/04/2015	Last audit receipt	05/07/2018
Signing Date	25/07/2015	Date of Last SIS Mission	30/11/2018
Entry into Force Date	21/09/2015	Number of SIS Missions	6
Available for Disbursement Date	08/12/2015	Number of extensions	0
First Disbursement Date	21/12/2015	Effectiveness lag	5 months
MTR Date	not available yet		
Original Completion Date	30/09/2023		
Current Completion Date	30/09/2023		
Financial Closure	not available yet		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	ASAP Trust Fund	\$12,970,500
	IFAD	\$11,897,700
	IFAD	\$24,250,000
	IFAD	\$12,364,570
	Debt Sustainability Framework	\$11,897,700
	Debt Sustainability Framework	\$24,250,000
	Debt Sustainability Framework	\$12,364,570
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$11,138,400
	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	\$28,200,000
	National Government	\$33,399,600
Co-financing breakdown,	Global Environmental Facility	\$7,636,422
	OPEC Fund for International Development	\$15,000,000
Project total financing		\$205,369,462

Current Mission

Mission Dates:	12 au 30 Novembre 2018
Days in the field:	11 jours

Mission composition: Partie FIDA : M. Achanchou Valentine, Directeur Pays /Chargé de portefeuille (CPM) du FIDA pour le Niger, chef de mission ; M. Kadre Kadei, Chargé de Programme (CP) Hub Afrique Centrale du FIDA, chargé spécifiquement du petit élevage et de la programmation du ProDAF ; Cherif Lawan, Chargé de Programme, FIDA ; Mme Alice Brie, Consultante FIDA, chargée des aspects environnementaux, adaptations aux changements climatiques, genre et ciblage ; M. Benelesse Meleng, Consultant principal/coordonnateur technique, chargé des aspects agronomiques, du suivi-évaluation et des partenariats ; M. Marius Sanon, Consultant en infrastructures rurales ; M. Cheickna Diawara, spécialiste en gestion fiduciaire.

Partie nationale : M. Abdou Chaibou, Directeur des études et programmation au MAG/EL, Chef de mission ; M. Sanoussi Garba, DSI/MP ; M. Bachir Amadou, HC3N ; M. Idi Aboubacar, DGGR/MAG/EL ; M. Mamadou Aboubacar Kourna, DGA/MAG/EL ; Cdt Salifou Maman Bassirou, DEP/MESU/DD.

Equipe du Programme : M. Assadeck Mohamed, ATNS/DP ; M. Chaibou Magagi, ATN/CF ; M. Mamane Moustapha, ATN/GC ; M. Saley Sadikou, ATN/SE ; Dr Amadou Abdoulaye, ATN/Veto ; Majah Mohamed, ATN/AEF ; Mme Moctar Ramatou, ATN/GRN/CC ; M. Soumaila Abdoulaye, Coordonnateur/URGP/Maradi, M. Harouna Traoré, Coordonnateur/URGP/Zinder, M. Marou Bodo, Coordonnateur URGp/Tahoua ; M. Moustapha Mallam Kimé, Coordonnateur URGp/Diffa.

Field sites visited: Région de Tahoua : Azarori, Dogaraoua, Ibrogane, Kéhéhé, Kozga, Madata, Tadada, Tchiguili, Sabon Carré, Sabon Guida, Sarkaki, Toudoun Adaraoua et Yama ;

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		4	Assessment of the Overall Implementation Performance		4

Effectiveness and Developmental Focus	4	Project Management	4
Effectiveness	4	Quality of Project Management	4
Targeting and Outreach	5	Knowledge Management	4
Gender equality & women's participation	4	Value for Money	4
Agricultural Productivity	4	Coherence between AWPB and Implementation	4
Nutrition	5	Performance of M&E System	5
Adaptation to Climate Change	4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	5

Sustainability and Scaling-up	5	Financial Management and Execution	4
Institutions and Policy Engagement	5	Acceptable Disbursement Rate	3
Partnership-building	4	Quality of Financial Management	5
Human and Social Capital and Empowerment	5	Quality and Timeliness of Audit	4
Quality of Beneficiary Participation	5	Counterparts Funds	2
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	4
Environment and Natural Resource Management	5	Procurement	4
Exit Strategy	5		
Potential for Scaling-up	5		

Relevance	6
------------------	----------

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

Contexte. La 6^{ième} mission de supervision conjointe du Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF) dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder, conduite par le Fonds International de Développement Agricole (FIDA) et le Gouvernement du Niger s'est déroulée, dans le cadre global du Programme Niger-FIDA, du 12 au 30 novembre 2018 en République du Niger.

Le ProDAF est conçu comme outil stratégique et opérationnel de mise en œuvre des politiques publiques de développement du Niger (Plan de Développement Économique et Social – PDES - et Initiative 3N les "Nigériens Nourrissent les Nigériens" – I3N). En plus du financement FIDA, le Programme mobilise également les contributions d'autres partenaires bilatéraux (Espagne, Italie et Norvège) et multilatéraux (Fonds d'investissements multilatéraux FEM et OFID). De manière globale, l'enveloppe actuelle du financement du ProDAF est d'environ 209 millions d'USD pour l'ensemble des régions couvertes.

Objectif. La mission avait pour objectif global d'apprécier le niveau de mise en œuvre des activités depuis la dernière mission de juillet 2018. Plus spécifiquement, la mission aura pour objectif de : (i) passer en revue les réalisations techniques et financières du Programme, (ii) identifier les principales contraintes auxquelles fait face le programme et proposer des orientations.

La mission a démarré le 12 novembre 2018 par une réunion de cadrage au Ministère du Plan sous la présidence de M. Saadou Bakoye, Secrétaire Général. La mission s'est entretenue le lendemain avec M. Guessibo Boukari Diamoitou, Secrétaire Général du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage.

La mission s'est ensuite rendue dans les trois régions de Zinder, Maradi et Tahoua du 16 au 25 novembre 2018. Elle a rencontré MM. Issa Moussa et Zakari Oumarou, respectivement Gouverneurs des Régions de Zinder, Maradi.

A chacune des étapes, la mission a exploité les documents disponibles, tenu des séances de travail avec les équipes de coordination du ProDAF. Elle a eu des entretiens spécifiques avec l'équipe de management du programme afin d'apprécier la gestion générale du Programme et la dynamique d'équipe. La mission a également visité les réalisations du Programme sur le terrain et échangé avec les acteurs de mise en œuvre et les bénéficiaires.

Les visites de terrain ont été conclues à Tahoua (en présence de l'équipe du ProDAF Diffa), le 25/11/2018, par une séance de travail avec les principales parties prenantes du Programme en vue d'approfondir les grands constats et les mesures correctives proposées.

La réunion officielle de restitution des résultats a eu lieu le 29 novembre 2018 sous la présidence de M. Iro Souley, Directeur de la programmation à la Direction générale de la Programmation du Développement au Ministère du Plan.

La mission adresse ses remerciements au Gouvernement de la République du Niger pour l'accueil chaleureux et la disponibilité des autorités et des populations aussi bien au niveau central que régional. Elle remercie l'équipe du ProDAF pour sa collaboration, sa disponibilité permanente et les informations fournies.

Key Mission Agreements and Conclusions

Pour assurer la durabilité des investissements au profit de ses cibles, le ProDAF a pris l'option d'engager ses interventions par une phase d'ingénierie sociale à durée variable qui vise à sensibiliser, à renforcer les capacités des différents intervenants et à assurer leur implication à toutes les étapes de processus de mise en œuvre. Pour ce faire, le ProDAF contractualise sur une base annuelle avec des ONG spécialisées chargées de faciliter l'ingénierie sociale. La mission a cependant relevé certaines faiblesses dans la performance des actions d'ingénierie sociale, notamment : une appropriation insuffisante des objectifs et de la logique d'intervention du Programme par certains acteurs, la non clarification des rôles de certaines instances de gestion des bénéficiaires, la faible capacités de gestion de la part de certains groupes de bénéficiaires, la trop longue durée de la phase d'ingénierie sociale dans certains cas, ce qui tend à démotiver les bénéficiaires. *Voir recommandation plus bas.*

En ce qui concerne les aménagements hydroagricoles, sur 139 seuils d'épandage à mettre en place durant la mise en œuvre du Programme, seuls 3 ont été réalisés et 1 est en finition. De même, sur 6 mini barrages prévus, 1 seul est en réhabilitation. La lenteur dans le processus de passation de marchés et les faibles capacités matérielles et humaines des entreprises à se déployer sur plusieurs sites en même temps sont les principales contraintes identifiées, d'où des risques élevés de ne pas terminer les ouvrages avant 2021. *Voir recommandations plus bas.*

La mission a relevé plusieurs insuffisances ayant pour conséquence un allongement important du processus de passation des marchés. Au niveau interne, on peut citer la faible anticipation pour le déclenchement des différentes activités prévues dans le PPM - spécifications techniques et TDRs - et la faible réactivité pour prendre en charge rapidement les dispositions nécessaires pour l'exécution des contrats. Par rapport aux facteurs externes, on relève des

lenteurs administratives importantes dans l'obtention des avis de conformité à donner sur les dossiers d'appels d'offres, de présélection, de demande de proposition et sur les résultats d'adjudication, les signatures des lettres de notification, les visas sur les avis d'appels d'offres, les signatures des contrats, ainsi que des retards dans l'exécution des contrats. Pour le cas du ProDAF, il faut ajouter qu'il s'agit essentiellement des travaux d'infrastructures qui passent nécessairement par les phases des études préalables. Des efforts ont certes été faits, mais les délais restent longs. Voir recommandation plus bas.

Le montant des fonds de contrepartie prévus pour le ProDAF s'élève à 33,4 M USD sur huit ans (soit environ 16,7 milliards F CFA) dont 14,8 M USD de contribution en numéraires (environ 7,4 milliards F CFA) et 18,6 M USD (environ 9,3 milliards F CFA) sous formes d'exonérations d'impôts et taxes de natures diverses. Au 31/10/2018, les décaissements effectués sont évalués dans les comptes du Programme à 3,3 M USD soit 9,9%. Ce taux est jugé «insatisfaisant». La mission attire l'attention du gouvernement sur le fait que la non mobilisation des fonds de contrepartie compromet l'atteinte des résultats du ProDAF dans la mesure où certains investissements en infrastructures (seuils d'épandage, mini barrages, centres de collecte, maisons du paysan et pistes rurales), les études techniques complémentaires et la prise en charge d'une partie des charges du personnel ne pourront pas être réalisés comme prévu. Une analyse de l'impact de cette situation révèle la baisse globale des bénéfices attendus du programme qui s'établira à : (i) 56% des cibles initiales pour les cultures pluviales du fait de la réduction du volume des activités de récupération de terres dégradées en amont des bassins versants ; (ii) 74% des bénéfices initiaux pour les cultures irriguées suite à la diminution du nombre de mini barrage et de seuil d'épandage; (iii) 65% des bénéfices liées aux marchés de demi gros et les centres de collecte et; (iv) 65% des bénéfices liées aux pistes rurales. Afin de limiter les risques de cette situation sur le programme, la mission recommande d'anticiper la revue à mi-parcours au premier semestre 2019 pour permettre une revue globale de la situation et proposer des solutions. Dans l'intérim, il est souhaitable que le gouvernement fasse davantage des efforts pour mobiliser effectivement et accroître l'allocation des fonds de contrepartie.

Actions	Responsable	Date limite	Statut
<i>PTBA 2019: revoir les indicateurs de performances des contrats relatifs à l'ingénierie sociale pour être plus précis permettant une évaluation plus rigoureuse et objective des prestataires de services impliqués basée sur les résultats.</i>	<i>Coordonnateurs URGP</i>	<i>1.2019</i>	<i>Convenue</i>
<i>Examiner avec le MAG/EL, la possibilité de confier la réalisation des mini-barrages à l'ONAHA qui dispose de l'expertise et des équipements. L'évaluation des capacités de cette structure de l'Etat devra être un préalable</i>	<i>Coordonnateurs URGP avec appui CeNAT</i>	<i>Immédiat</i>	<i>Convenue</i>
<i>Se concerter avec le MAG/EL, pour permettre une accélération du recrutement des prestataires et la conduite des processus de passation des marchés en les déroulant notamment au niveau des régions.</i>	<i>Coordonnateurs URGP et CeNAT</i>	<i>Immédiat</i>	<i>Convenue</i>
<i>Porter une attention particulière à la maîtrise des délais d'exécution des procédures de passation des marchés relevant de la responsabilité des URGP (notamment mise à disposition des spécifications techniques et TDRs et validation des rapports...).</i>	<i>Coordonnateurs URGP</i>	<i>Immédiat</i>	<i>Convenue</i>
<i>Anticiper la RMP du ProDAF au premier semestre 2019 pour permettre une revue globale de la situation et proposer des solutions. Dans l'intérim, il est souhaitable que le gouvernement fasse davantage des efforts pour mobiliser effectivement et accroître l'allocation des fonds de contrepartie.</i>	<i>CENAT avec Coordonnateurs URGP et MAG/EL</i>	<i>7.2019</i>	<i>Convenue</i>

D. Overview and Project Progress

Le PTBA 2018 révisé du ProDAF dans les Régions de Tahoua, Maradi et Zinder a reçu la non objection du FIDA pour un montant global de 12 081 730 973 F CFA. La répartition des fonds et l'état des réalisations financières par guichet sont les suivants:

GUICHETS	PTBA			
Montant	%	Décaissements réels	Réalisations (y inclus les engagements)	
<i>ProDAF/FIDA/ASAP</i>	8 201 161 486	67,88%	69%	85%
<i>ProDAF/FEM</i>	711 820 000	5,89%	84%	92%
<i>ProDAF/OFID</i>	2 056 975 202	17,03%	76%	100%
<i>Contribution de l'Etat</i>	630 874 285	5,22%	70%	70%
<i>Contribution des bénéficiaires</i>	480 900 000	3,98%	19%	19%
<i>Total</i>	12 081 730 973	100,00%	69%	84%

Le décaissement faible de 19% pour la contribution des bénéficiaires s'explique par le fait que les activités de financement de la petite irrigation (PI) et des microentreprises rurales (MER) ont pris du retard suite à l'engagement encore timide des institutions financières.

Dans l'ensemble, la mission note que les taux d'exécution physiques et financiers du PTBA au 31 octobre 2018 sont satisfaisants comme l'indique par composante le tableau suivant:

Composante	Réalisations physiques	Taux d'exécution financière	
Décaissements réels	Réalisations (y inclus les engagements)		
Composante 1	78%	67%	82%
Composante 2	69%	68%	89%
Composante 3	81%	77%	83%
ProDAF	77%	69%	84%

La performance du Programme est essentiellement affectée par la lourdeur des procédures de passation de marchés et la faible capacité des entreprises à mobiliser les ressources financières, matérielles et le personnel d'encadrement sur les chantiers avec comme conséquence le non-respect des délais des travaux.

Au 31 octobre 2018, sur un montant total de 48 494 855,13 dollars EU constituant la 1ère allocation du FIDA au

ProDAF, 21 373 320,39 dollars EU ont été décaissés, soit un taux de 44,62% (y inclus les avances initiales) après trois années de mise en œuvre. En conséquence, la performance financière du ProDAF a été jugée «satisfaisante» par rapport à la norme de 43%. L'activation récente (décembre 2017) du 2^{ième} fonds supplémentaire du FIDA tire tout de même vers le bas le niveau de décaissement global des ressources extérieures (1^{er} et 2^{ième} Fonds FIDA + Fonds OFID + Fonds FEM).

En matière de gestion financière, des avancées ont été enregistrées depuis la 5^{ième} mission de supervision (prise en compte de la valeur des biens concédés par la contrepartie nationale, reconduction du mandat de l'auditeur externe, amélioration du taux de décaissement des fonds du FIDA...). Toutefois, sur la base des résultats de l'évaluation de la gestion financière du ProDAF au 31/10/2018, la mission a évalué le risque fiduciaire associé au programme comme «moyen».

Composante 1 «Renforcement durable de l'agriculture familiale»

Aménagement des bassins versants (AS1). Au titre du PTBA 2018, le ProDAF a réalisé: i) 2 199 ha de terres dégradées récupérées (107%) ; ii) 1 020 ha des bassins versants (BV) traités contre l'érosion et le ruissellement (97%) ; iii) 466 ha des dunes fixées (92%) ; iv) 838 ha de couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux aménagés (88%) ; v) 110 ha de haies vives réalisées (100%) et enfin vi) 51 242 ha de régénération naturelle assistée (RNA) promus (124%).

La mission a noté l'adoption des techniques de récupération des terres (zaï, demi lunes, cordons pierreux) qui ont eu un impact positif sur l'augmentation de la production agricole et de la biomasse. Par contre, elle a noté que les modalités de prise en charge des gardiens pour la surveillance et la protection des sites mis en défens diffèrent d'une région à l'autre. D'autre part, certains comités de gestion (COGES) n'ont pas encore reçu le renforcement de capacité nécessaire pour l'exploitation des ressources restaurées. *La mission recommande d'exploiter les conclusions des forums régionaux en gestion des ressources naturelles dans l'élaboration des plans d'exploitation.*

Infrastructures de mobilisation des eaux (AS2). Au titre du PTBA 2018, les activités réalisées sont: i) la réception provisoire de 3 seuils sur 4 prévus, ainsi que le démarrage et la poursuite des travaux de 19 seuils d'épandage et les études de 18 seuils; ii) l'identification des sites, la conduite des études de 13 Petits Périmètres Communautaires (PPC) à Maradi et le démarrage des travaux de réhabilitation du barrage de Gayi (Zinder), pour ce qui concerne les mini barrages; iii) l'achèvement du schéma d'aménagement d'1 mare (Tahoua) et la poursuite pour 2 mares (Zinder et Maradi).

La lenteur dans le processus de recrutement des prestataires (entreprises pour les travaux et cabinets pour les d'études et le contrôle) et la faible capacité des entreprises à se mobiliser sur plusieurs seuils en même temps ont négativement impacté sur la réalisation de ces activités. Des risques élevés subsistent quant à l'achèvement des ouvrages avant 2021 et leur mise en valeur avant la fin Programme. *Comme indiqué plus haut, la mission recommande de prospecter la possibilité d'entreprendre la réalisation des mini-barrages par l'ONAHA.*

Aménagement des bassins de production (AS3). L'activité d'aménagement et de mise en valeur des bassins de production, à travers des microprojets de petite irrigation, sur financement à coûts partagés présente un taux d'exécution de 31% par rapport à la prévision révisée du PTBA 2018. Ainsi, 133,18 ha (dont 57,6 ha à Zinder; 44,98 ha à Maradi et 31,58 ha à Tahoua) sur 435 ha ont pu être aménagés. Ce qui porte à un total de 459 ha sur les 2 500 ha prévus dans le DCP (soit 18%). A Zinder ce résultat a été engrangé surtout à travers des groupements. La mission note également que 80 dossiers sont en instance auprès des Institutions Financières. Toutefois, elle pense qu'après les recommandations faites au cours des missions précédentes, les avancées enregistrées par le Fonds d'investissement pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle (FISAN) pourraient faire évoluer la situation. Elle laisse ainsi le soin à la RMP de se prononcer sur le devenir de cette activité.

Adaptation de l'agriculture pluviale aux changements climatiques (AS4). Au titre du PTBA 2018 révisé, il était prévu la mise en place et l'opérationnalisation de 138 nouveaux champs écoles paysans (CEP) de cultures pluviales. Tous les CEP (dont 30 à Maradi, 70 à Zinder et 38 à Tahoua) ont été mis en œuvre au profit de 8 370 apprenants. Par ailleurs, 151 CEP ont été consolidés, ce qui porte à 345, le nombre de CEP réalisés sur une cible du DCP de 845 (soit 41%). Il convient, en outre de signaler que la première vague des CEP ont été sevrés cette année. Ces derniers continuent cependant à bénéficier de l'encadrement par les animateurs GACAP endogènes et se sont procuré des intrants de qualité à travers les services de l'Agriculture au niveau des Communes.

Les 280 animateurs des groupements d'appui conseil agricole paysan (GACAP) ont encadré 6 152 bénéficiaires qui ont emblavé une surface estimée à 3 076 ha (676 à Maradi, 1 050 à Zinder et 1 350 à Tahoua), soit 100% des prévisions du PTBA. Les surfaces ainsi emblavées à travers ce dispositif appui conseil agricole paysan (ACAP) depuis le démarrage du ProDAF sont de 5 606 ha (soit 45% de la cible fixée par le DCP). Enfin, à travers ce dispositif les producteurs se sont structurés avec constitution de réserve (soit sous forme financière issue entre autres des ventes de leur production, soit sous forme de stocks de produits pouvant servir dans le cadre d'un warrantage) et ont formalisé leurs organisations.

Amélioration de la petite irrigation (AS5). Sur les 140 prévus pour la campagne 2018-2019, 70 champs écoles paysans maraîchers (CEPM) - 20 à Maradi, 30 à Zinder et 20 à Tahoua -, soit 50%, ont été mis en œuvre. De plus, 67 CEPM seront en phase de consolidation, ce qui portera à 411, le nombre total de CEPM, soit 50% de la cible du DCP. Pendant, les visites de terrain, les producteurs ont déclaré être satisfaits de l'utilisation de moustiquaires en pépinière.

De manière globale, les bénéficiaires rencontrés ont déclaré avoir adopté les technologies introduites (l'utilisation des variétés améliorées de niébé, mil et arachide; le démariage à trois plants, la rotation de culture, l'agriculture de conservation, les bio-pesticides, etc.). Ce qui a induit, selon eux, une amélioration des rendements des cultures. Ce que confirme une estimation faite par le SSE du Programme selon laquelle le rendement du mil, par exemple, est passé de 400 à 950 Kg en moyenne par ha (soit une augmentation de 42%). La mission note que des évaluations de fin de campagne sont en cours alors que les récoltes sont achevées. *Elle recommande pour les campagnes futures, de collecter les données des productions, surfaces emblavées et rendements lors des récoltes pour confirmer les estimations enregistrées.*

Amélioration du petit élevage et de l'aviculture (AS6). Dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder, le Programme a assuré une réalisation de 127 Démonstrations d'initiative paysanne en élevage (DIPE) - Zinder : 45, Maradi : 52 et Tahoua : 30 - depuis le démarrage du Programme, dont 41 DIPE anciens (consolidation) et 41 nouveaux au titre du PTBA 2018. Les DIPE ont permis d'atteindre 4 226 bénéficiaires, soit 67% des 6 300 prévus au niveau des régions de Maradi, Tahoua et Zinder.

La mise à disposition des broyeurs au niveau de ces DIPE a été très bien appréciée par les bénéficiaires car ces broyeurs contribuent significativement à l'amélioration de l'alimentation animale dans les villages. *La mission recommande d'étudier dans le cadre de la RMP, les possibilités financières pour l'équipement systématique de chaque site DIPE avec un broyeur.*

Les opérations de mise en place des kits de petits ruminants (PR) ont permis de toucher 1 993 bénéficiaires (893 à Zinder, 800 à Maradi, 300 à Tahoua) en 2018. Une évaluation sur les Kits distribués en 2017 a permis de relever une nette progression du cheptel avec un taux de mise bas de plus de 50%.

Quant à la mise en place des kits de volailles, elle a démarré par Zinder avec la remise de 603 kits, soit 3 015 sujets à 603 bénéficiaires. La mission fait une appréciation positive des dispositions techniques prises et de la forte implication des STD de l'Elevage dans le processus.

De manière plus générale, la mission a noté des insuffisances dans la conduite des quarantaines avant la cession des animaux et dans le contrôle/supervision de l'opération kits caprins par les services techniques de l'élevage. *Elle recommande d'harmoniser et de mettre au point avec les opérateurs des outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations (fiche standard de suivi zootechnique et protocole spécifique sur la conduite de la quarantaine).*

Dans le domaine de la santé animale, la mission note avec satisfaction la poursuite de la consolidation de 3 services vétérinaires privés de proximité (SVPP) installés en décembre 2017 en partenariat avec l'opérateur Vétérinaires sans frontières (VSF)/Belgique et de 30 auxiliaires d'élevage identifiés pour chacun des 3 SVPP. Une vaccination contre la maladie de Newcastle a aussi été conduite avec 73 614 sujets déparasités et vaccinés dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder. Elle a permis une diminution nette de la prévalence de cette maladie dans les zones touchées. *Toutefois, la mission recommande d'intégrer la sensibilisation des agro éleveurs sur la prise en charge systématique des vaccinations des PR et des volailles dans l'ingénierie sociale.*

Renforcement des capacités (AS7). Dans chaque Région, 8 conventions de partenariat ont été signées, entre autres, avec les CRA, DRA, commission foncière (COFO) et différentes fédérations d'OP. Au niveau des activités de récupération et d'aménagement des bassins versants, les ONG spécialisés ont pour mission d'appuyer la mise en œuvre de l'ingénierie sociale et en particulier les COGES dans l'élaboration des plans d'actions conjoints et/ou la participation aux travaux d'entretiens. La DRA/DRE assure quant à elle le renforcement des capacités techniques des producteurs pour la mise en valeur des sites récupérés.

La mission a constaté que certains COGES rencontrés n'avaient pas encore reçu la formation et l'appui pour l'élaboration de leur plan d'exploitation, sur des sites dont les travaux d'aménagement avaient déjà été réalisés. La mission insiste sur l'importance d'engager l'opérationnalisation au plus vite des conventions avec le partenaire en charge du renforcement des capacités des COGES afin de garantir une exploitation concertée et durable des ressources récupérées. *La mission recommande aux URGP d'assurer un suivi plus rapproché de la mise en œuvre de la convention avec les ONG afin d'améliorer l'appui conseil des COGES.*

Leadership féminin et amélioration de la sécurité nutritionnelle (AS8). Au titre du PTBA 2018: i) 22 greniers féminins de soudure (GFS) ont été mis en place et approvisionnés (soit 61%), ii) 221 jardins de case (JDC) ont été installés (soit 88%), iii) 82 centres d'alphabétisation ont été créés, (soit 93%) ; iv) 92 AGR ont été mises en place (soit 83%) ; et v) 537 kits suivi nutritionnel ont été distribués (soit 99%). Dans la région de Zinder, il a été noté une bonne synergie entre les activités AGR et les cours d'alphabétisation qui touchent les mêmes bénéficiaires. Le suivi et l'appui conseil des groupements de femmes dans la gestion des GFS ont permis la reconstitution du stock avec bonification dans la plupart des cas.

Leadership féminin. Les groupements mata masu dubara (MMD) sont constitués et globalement assez bien structurés, mais leurs capacités doivent être renforcées afin que les membres puissent parvenir à la mise en œuvre des plans d'action élaborés et accéder au crédit souhaité. La dynamique de mise en réseaux et d'activité de micro-crédit a été établie dans certaines régions (Tahoua et Maradi). La mission note que la formation en leadership féminin pourrait être

améliorée notamment en dotant les animatrices villageoises (AV) de manuels pratiques d'enseignement pour leurs sessions de sensibilisation au leadership. Afin d'avoir plus d'impact sur l'émergence de femmes leaders au sein des communautés, la formation au leadership pourrait être dirigée en priorité aux femmes ayant déjà des rôles décisionnels dans les organisations existantes (COGES, OP, CEP) afin de renforcer leurs capacités d'influence et de prise de décisions. *La mission recommande de doter les AV de manuels d'enseignement sur le leadership et affiner le ciblage afin que la formation bénéficie en priorité aux femmes déjà membres de structures décisionnelles en dehors des groupements MMD.*

AGR. Les AGR nouvellement appuyées en 2018 ont du mal à traduire leurs potentiels en rentabilité. Afin de favoriser l'émergence d'AGR porteuses de réussites, *la mission recommande de conduire des évaluations préalables comme effectué pour les AGR créées en 2017.*

Pour les AGR déjà en cours d'activités, *la mission recommande un suivi plus soutenu pour appuyer les promotrices dans la tenue des comptes d'exploitation et rendre compte des marges dégagées et donc de l'impact sur leur autonomie financière.*

Composante 2 «Accès aux marchés des exploitations agricoles familiales»

Développement des infrastructures commerciales (AS9). Les activités ont concerné: i) la poursuite des travaux de construction de 8 infrastructures de marché dont 2 marchés de demi-gros (MDG) à Maradi (Guidan Roudji) et Tahoua (Sabon Guida), et 6 plateformes de commercialisation (PFC) à Maradi (Gourdji), Tahoua (Doguerawa et Kéhéhé) et Zinder (Bandé, Doungou et Guidimouni); ii) la construction d'un centre de collecte (CC) à Zinder et d'une maison de paysan (MP) à Tahoua; et iii) la réalisation de 3 mini adductions d'eau potable (AEP) pour MDG et plateformes à Maradi.

La mission prend acte: i) de l'achèvement des études de 2 CC à Tahoua (Koumassa et Kondigué); ii) de la poursuite des études de 2 MDG à Tahoua, de 2 CC à Zinder (Zermou et Gafati) et d'une MP à Tahoua. Il en est de même de divers processus de recrutement de prestataires pour des études, contrôles et réalisation de travaux qui ont été conduits conformément aux feuilles de route arrêtées.

La mission constate que: i) seuls les travaux de 2 PFC de Zinder (Bandé et Doungou) sont terminés et réceptionnés; ii) les chantiers de Guidan Roudji, Guidimouni et Gourdji accusent des retards sur les délais contractuels; et iii) les chantiers de Kéhéhé, Doguerawa et Sabon Guida sont hors délais avec pour Kéhéhé des inquiétudes sérieuses sur l'achèvement des travaux.

Les visites des chantiers en cours ont permis de relever: i) des difficultés sur les chantiers liées à la qualité des offres des entreprises qui ne tiennent pas compte de certaines spécificités des sites, ii) la non utilisation suffisante des outils de gestion des travaux sur les chantiers par les différents acteurs, iii) la manque d'harmonisation des méthodes d'évaluation des avancements des travaux et des jours d'arrêt et de suspension des travaux; (iv) des malfaçons dans la mise en œuvre de certaines parties d'ouvrages nécessitant des corrections ou des reprises.

La mission a également noté que les contrats des cabinets chargés du contrôle des travaux arrivent à expiration. Ainsi, pour le cabinet de contrôle des travaux de la PFC de Gourdji, le contrat expire le 08/12/2018 alors que les travaux de construction des bâtiments n'ont pas démarré. De même, pour le cabinet de contrôle des travaux du MDG de Sabon Guida et des PFC de Doguerawa et de Kéhéhé, le contrat expire le 31/12/2018 alors que les travaux se poursuivent.

Face à toutes ces situations, *la mission recommande: i) d'organiser un atelier de sensibilisation des entreprises potentielles sur le processus d'élaboration des offres de qualité et la gestion des chantiers; ii) d'harmoniser les méthodes d'évaluation par les cabinets de contrôle des avancements des travaux sur les chantiers et du décompte des arrêts et suspensions des travaux pour le prolongement des délais, ainsi que d'assurer une plus grande rigueur dans l'utilisation des outils de gestion et la documentation des chantiers (journal, cahier de réceptions, cahier de chantier, etc.); iii) de faire suivre les constats de non mise en œuvre des recommandations des réunions de chantiers, par des sanctions conformément aux dispositions contractuelles, ainsi que d'élaborer des avenants aux contrats des cabinets chargés du contrôle des travaux des MDG et PFC de Gourdji, Sabon Guida, Kéhéhé et Doguerawa; et iv) d'engager des discussions avec l'entreprise en charge des travaux de la PFC de Kéhéhé en vue de dégager des perspectives claires pour l'achèvement des travaux dans les meilleurs délais (résiliation ou mise sous tutelle ou mise en sous-traitance)*

Construction des pistes rurales (AS10). Les activités ont concerné: i) la conduite et la finalisation des études de 53,30 km à Zinder; ii) le déroulement des processus de recrutement de prestataires pour les études de 378 km; et iii) la réalisation et le contrôle des travaux de 248,83 km dans les 3 régions.

Sur la prévision de 807 km de pistes rurales, un linéaire total de 108,44 km a déjà été construit/réhabilité. Ce cumul atteindra 161,74 km avec l'achèvement des travaux en démarrage à Zinder et 410,57 km en fin 2019 avec l'achèvement des 248,83 km prévus dans les 3 régions.

Dispositif de gestion des infrastructures commerciales (AS11). Les dispositifs mis en place sont constitués de: 7 COGES et 2 brigades d'entretien des ouvrages de mobilisation des eaux (BEOME) pour les ouvrages de mobilisation des eaux, 50 COGES pour les GFS, 18 Hadin Guywa (HG) et 17 GIE pour les infrastructures de marchés, 32 mini HG et 14 unions des OP pour les centres de collecte, 59 comités villageois d'entretien routier (CVER) et 9 brigades communales

d'entretien routier (BCER) pour les pistes rurales et 5 COGES pour les maisons du paysan.

La mission note que: i) le guide d'ingénierie sociale pour les ouvrages de mobilisation des eaux (OME) n'a pas été finalisé et validé; ii) la mairie de Tessaoua a résilié le contrat de PPP du GIE et a mis en place un comité de gestion transitoire après 13 mois de gestion; iii) le MDG de Djiratawa reste toujours non fonctionnel malgré les initiatives prises par l'URGP; iv) les contrats PPP envisagés entre les GIE et les mairies pour la gestion des infrastructures réceptionnées ou en cours de construction (Bandé, Doungou, Guidimouni, Sabon Guida, Doguerawa, Kehehé) ne sont pas finalisés et/ou signés; v) les clés de répartition des recettes issues des infrastructures marchandes n'ont pas intégré la prise en charge des grandes réparations et l'entretien des pistes; vi) les cadres de concertations (HG et mini HG) et les structures de gestion (GIE et Unions des OP) mentionnent parfois les mêmes activités dans leurs plans d'actions; vii) le guide d'ingénierie sociale de la mise en place des infrastructures marchandes n'a pas été actualisé.

La mission recommande: i) de finaliser, valider et appliquer le guide d'ingénierie sociale des OME au niveau de toutes les régions d'intervention du ProDAF; ii) de formaliser la signature du contrat PPP entre le GIE du MDG et la mairie de Tessaoua en prenant en compte tous les gardes fous pour une gestion durable de l'infrastructure marchande, et d'accélérer la mise en œuvre de la feuille de route d'opérationnalisation du MDG de Djiratawa; iii) de finaliser et signer les contrats PPP envisagés entre les GIE et les mairies pour les infrastructures réceptionnées ou en cours de construction (Baban Ruwa, Guidimouni, Sabon Guida, Doguerawa, Kehehé); iv) d'étudier la possibilité d'intégrer dans les clés de répartition des recettes issues des infrastructures marchandes la prise en charge des grosses réparations et de l'entretien des pistes de desserte; et v) d'actualiser le guide d'ingénierie sociale de la mise en place des infrastructures marchandes en prenant en compte les leçons apprises jusqu'ici et la stratégie de sortie (sevrage des structures de gestion).

Promotion d'activités commerciales au sein des PDE (AS12). L'objectif du DCP est de financer et d'accompagner 700 MER sur les 8 ans. Le nombre de MER financé reste très faible du fait de: i) la non adéquation des outils des institutions financières (outils de collecte de données, outils d'analyse et de validation des projets MER, outil de scoring pour un traitement de masse des promoteurs de MER; ii) la non formalisation des MER ciblées par le Programme compte tenue des procédures bancaires qui exigent un minimum de formalisation avant de prétendre à un crédit; et iii) l'inadéquation de la garantie dans certains cas.

Nonobstant ces contraintes, la mission estime que la mise à disposition des broyeurs au niveau des DIPE recommandée plus haut constitue une opportunité qui peut être saisie pour appuyer la mise en place des MER et la création d'emplois aux jeunes au niveau village.

Intégration régionale des échanges (AS13). A date, la plupart des activités prévues dans le PTBA 2018 sont exécutées ou engagées. Il s'agit de: i) la production/diffusion de 8 bulletins mensuels sur les volumes et valeurs des flux entrants et sortants et l'ampleur des tracasseries dans la zone des 3 corridors; ii) l'organisation d'une session de renforcement de capacités des agents collecteurs des données "flux et tracasseries" sur les outils de collecte; iii) la tenue de 2 ateliers de renforcement des capacités des groupes acteurs (commerçants, transporteurs, FDS) sur les formalités liées au commerce transfrontalier à Tahoua et à Zinder; iv) la participation du ProDAF à la conférence annuelle Borderless 2018; v) le lancement de l'étude diagnostique sur l'élaboration du schéma directeur de développement et de l'aménagement du corridor Tahoua-Sokoto-Zanfara; vi) l'organisation des 2 réunions conjointes des acteurs locaux des corridors Tahoua-Sokoto-Zanfara et Zinder-Daura-Jigawa-Kano; et vii) la conduite d'une étude sur la mise à échelle du Bon d'Enlèvement et de Commercialisation des produits agropastoraux.

2 autres activités sont en cours de préparation notamment l'organisation d'une table ronde des bailleurs sur le financement des Cellules techniques locales (CTL) du Nigeria prévue le 29 novembre à Abuja au Nigeria, et d'une caravane de sensibilisation des acteurs et de suivi de la mise en œuvre des recommandations de «road show» de Katsina.

La principale difficulté demeure le faible niveau de fonctionnalité des CTL du Nigeria, notamment celles de Sokoto, Zanfara, Daura et Jigawa à cause de l'absence des PTF pour les soutenir de manière conséquente, en plus des appuis logistiques déjà apportées par les Gouverneurs des Etats fédérés. Il est essentiel que toutes les CTL des corridors fonctionnent avec la même efficacité afin d'améliorer la fluidification des échanges et réduire les tracasseries. La mission recommande de: i) poursuivre la recherche de synergie avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL; ii) établir au cas où la possibilité existe une synergie avec le programme FIDA au Nigeria; et iii) étendre la mise en œuvre de l'activité dans la région de Diffa.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Réaliser des voyages d'études d'échange entre les COGES pour leur permettre de capitaliser les bonnes pratiques	AT GRN et URG	04/2018

AS11: Dispositif de gestion des infrastructures commerciales Conduire une étude de capitalisation sur la soutenabilité de la gestion des MDG de Tessaoua et Sabon Machi afin de valoriser les leçons tirées au niveau des MDG et Plateforme en construction	CENAT/URGP Maradi	07/2018
Mettre en place les kits caprins entre juillet et septembre	RC 1 / Assistante LFSN, URG Zinder	09/2018
AS2: Infrastructures de mobilisation des eaux Elaborer un manuel harmonisé d'ingénierie sociale permettant aux URG d'avoir une vision unique et harmonisée des OME	CeNAT avec l'appui des URG	10/2018
AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle Documenter le dispositif spécifique mis en place à Tahoua pour les Greniers féminins de soudure (GFS) afin d'apprécier sa pertinence et sa durabilité	URG Tahoua	10/2018
AS13: Intégration régionale des échanges Organiser en collaboration avec la CMNNC une conférence bilatérale sur le financement des CTL	CENAT/CMNNC	10/2018
Exploiter les conclusions des forums régionaux en gestion des ressources naturelles dans l'élaboration des plans d'exploitation délai: immédiat	Coordonnateurs URG	12/2018
Conduire des évaluations préalables des nouvelles AGR comme effectué pour les AGR créées en 2017. immédiat et continu	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URG	12/2018
suivi plus soutenu Effectuer un suivi plus soutenu pour appuyer les promotrices des AGR dans la tenue des comptes d'exploitation et rendre compte des marges dégagées et donc de l'impact sur leur autonomie financière. Immédiat et continu	Responsable Volet avec appui RSE	12/2018
collecter les données Pour les campagnes futures, collecter les données des productions, surfaces emblavées et rendements lors des récoltes pour confirmer les estimations enregistrées. Janvier 2019 et continue	RSE des URG	01/2019
réalisation des mini-barrages Prospecter la possibilité d'entreprendre la réalisation des mini-barrages par l'ONAHA qui dispose de l'expertise et des équipements, après une évaluation des capacités de cette structure de l'Etat	Coordonnateurs URG et CeNAT	02/2019

outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations Harmoniser et mettre au point avec les opérateurs des outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations (fiche standard de suivi zootechnique et protocole spécifique sur la conduite de la quarantaine).	RSE des URGP	02/2019
sensibilisation des agro éleveurs sur la prise en charge systématique des vaccinations Intégrer la sensibilisation des agro éleveurs sur la prise en charge systématique des vaccinations des PR et des volailles dans l'ingénierie sociale.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019
suivi plus rapproché de la mise en œuvre de la convention avec les ONG Assurer un suivi plus rapproché de la mise en œuvre de la convention avec les ONG afin d'améliorer l'appui conseil des COGES.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019
affiner le ciblage Doter les Animatrices Villageoises de manuels d'enseignement sur le leadership et affiner le ciblage afin que la formation bénéficie en priorité aux femmes déjà membres de structures décisionnelles en dehors des groupements MMD.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019
l'équipement systématique de chaque site Etudier dans le cadre de la RMP, les possibilités financières pour l'équipement systématique de chaque site DIPE avec un broyeur.	Coordonnateurs URGP	06/2019
Synergie d'action Renforcer la synergie d'action avec le Programme Régional de Libre des Produits agricoles en Afrique de l'Ouest (ProFAB) et le Programme Gestion des Frontières de la GIZ/UE pour l'appuyer les CTL du Nigeria	CENAT et 3 URGP	
Appuyer le gardiennage pendant la période de mise en défens sur l'ensemble des sites de récupération des terres sur la base de contrats d'objectifs	AT GRN et URGP	
Ingénierie sociale Procéder à l'ingénierie sociale permettant le passage des COGES à une convention locale de gestion durable incluant l'ensemble des usagers du territoire pour les sites n'ayant pas d'AUE	CCA des URGP	
Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens, afin d'amener à un consensus entre l'ensemble des usagers du territoire	CCA des URGP	
Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement	RC 1 / 3 URGP	

Diagnostic approfondi Conduire un diagnostic approfondi, proposer des mesures correctives et élaborer des plans d'action face aux faibles capacités et défaillances des entreprises des travaux et des bureaux d'études et de contrôle	CENAT et 3 URGP	
Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL	CENAT et 3 URGP	

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness	Rating: 4	Previous rating: 4
---------------	-----------	--------------------

Justification of rating

Avec la mise en place des ouvrages de mobilisation des eaux, il est permis de penser que la production sera boostée afin d'alimenter les marchés en construction. Une grande activité est d'ores et déjà observée sur les MDG opérationnels (Tessaoua et Sabon Machi).

Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

En matière de récupération des terres et des espaces, on peut citer : i) 2 199 ha de terres dégradées récupérées ; ii) 1 020 ha des bassins versants traités contre l'érosion et le ruissellement ; iii) 466 ha des dunes fixées ; iv) 838 ha de couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux aménagés ; v) 110 ha de haies vives réalisées ; et vi) 51 242 ha RNA promus.

En matière de production végétale, 345 CEP ont été mis en place pour diffuser des techniques et des technologies innovantes permettant de s'adapter au changement climatique ; 5 606 ha ont été emblavés depuis le démarrage du Programme dont 3 076 ha pour 6 152 bénéficiaires en 2018.

En matière de production animale, les opérations de mise en place des kits de petits ruminants ont permis de toucher 1 993 bénéficiaires et ont permis une nette progression du cheptel avec un taux de mise bas de plus de 50%. Une campagne de vaccination contre la maladie de Newcastle a été conduite avec 73 614 sujets déparasités et vaccinés, ce qui a permis une diminution nette de la prévalence de cette maladie dans les zones touchées. De plus, les broyeuses sont très bien appréciées par les populations bénéficiaires et contribuent de façon significative à l'amélioration de l'alimentation animale dans les villages. La nécessité de mieux valoriser les fourrages grossiers face à l'insuffisance des terres de parcours poussent tous les sites n'ayant pas bénéficié de l'équipement à le demander.

22 GFS ont été mis en place et approvisionnés (soit 61%), ii) 221 JDC ont été installés (soit 88%), iii) 82 centres d'alphabétisation ont été créés, (soit 93%) ; iv) 92 AGR ont été mises en place (soit 83%) ; et v) 537 kits suivi nutritionnel ont été distribués (soit 99%).

Development Focus

Targeting and Outreach	Rating: 5	Previous rating: 5
------------------------	-----------	--------------------

Justification of rating

Le ProDAF a touché diverses catégories des bénéficiaires par l'adoption d'un mécanisme stratifié de ciblage qui consiste à concentrer les activités dans le PDE comme espace géographique. Les bénéficiaires directs sont ciblés selon les types activités : le ciblage direct basé sur la vulnérabilité (ex. CES/DRS, kit petit élevage, etc.), l'auto-ciblage des activités (CEP, DIPE).

L'application de quotas est globalement satisfaisante, les femmes représentent 37% des bénéficiaires globales. En termes d'âge, les adultes touchés représentent 68% contre 32% des jeunes (hommes et femmes). Le dispositif de ciblage du ProDAF a permis de toucher 168 101 ménages équivalents de 1 176 707 personnes soit 58% des bénéficiaires cibles en 3 années de mise en œuvre du programme.

Gender equality & women's participation	Rating: 4	Previous rating: 4
---	-----------	--------------------

Justification of rating

Le ProDAF dispose d'une stratégie genre et ciblage "Stratégie de Développement équitable et d'Autonomisation des Femmes et des Jeunes" (SDEAFJ), élaborée en 2013. Des responsables Genre sont établies dans chaque région. Par ailleurs, l'AS8 du ProDAF participe au renforcement du leadership féminin à travers : la constitution de groupements de femmes et leur mise en réseau ; le renforcement de leurs capacités économiques et financières ; des formations spécialisées ; et des cours d'alphabétisation.

Main issues

Les femmes représentent respectivement 37% et 30% des bénéficiaires des actions de traitement des bassins versants et de RNA. Le dispositif d'encadrement aux méthodes et techniques de production agricole (CEP/CEPM, ACAP) a touché 1 137 femmes sur 4 261 personnes, soit 27%. La mission a noté que certains groupes CEP rencontrés (URGP Maradi/Zinder) seraient aller au-delà du quota de 30% pour les femmes si certaines traditions l'avaient permis. Dans le cadre des actions de formation et d'appui aux OP/COGES, une attention particulière doit être portée sur l'orientation des femmes dans l'économie de marché que le programme met actuellement en place.

Dans toute la zone d'intervention, les femmes restent toujours sous représentées dans les instances de décision et occupent rarement des postes de direction. Les quotas de 30% sont atteints pour certaines activités, mais cette présence n'assure pas nécessairement une participation de qualité. Une analyse plus approfondie des besoins et des difficultés qui se posent aux femmes dans la mise en œuvre des activités doit être menée afin de créer des conditions plus favorables à leur participation et à leur engagement.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Genre & qualité de la participation des femmes et des jeunes Veiller à ce que la prise en compte du genre se traduise également de manière effective dans la réalisation de toute activité (autres que celles réservées à l'AS8) jugée potentiellement profitable pour les femmes et les jeunes, et où leur participation est encore limitée par l'existence de barrières socio-culturelles et/ou pour des limitations en termes de possibilité financières.	Responsables de Composantes	07/2018

Agricultural Productivity

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Les techniques de récupération et de défense des terres et les technologies telles que les semences améliorées à cycle court, la petite irrigation etc. promues par le ProDAF améliorent de manière significative la productivité agricole.

Main issues

Tous les bénéficiaires rencontrés ont affirmé que leur production a augmenté (ce qu'ont confirmé les données du S&E). A titre d'illustration, ces excédents leur ont permis de constituer des stocks de sécurité et/ou de s'orienter vers la commercialisation.

La prévalence de la maladie de Newcastle est fortement réduite dans les villages touchés par la vaccination et associé aux formations dans le cadre des DIPE, entraînant une prise de conscience des populations sur le bien-fondé des mesures sanitaires. Des changements sont aussi amorcés en termes de conduite du cheptel dans les élevages villageois.

En ce qui concerne les activités de développement du petit élevage, les discussions avec les bénéficiaires montrent une tendance à la diminution de la malnutrition des enfants dans les ménages grâce à la consommation de lait. Les kits volailles permettront de renforcer cela à travers la consommation des œufs.

En termes de commercialisation, la mission a relevé que sur une période de 13 mois (septembre 2017-septembre 2018), le flux total de produits agricoles (mil, niébé, arachide sorgho, souchet, sésame et oseille) venant des bassins des producteurs encadrés par le ProDAF et ayant transité par le MDG de Tessaoua ont été assez importants. On y a en effet enregistré 23 722 tonnes de produits. Ce qui a généré 9 252 270 FCFA de recette au GIE et à la Mairie. La tendance est la même à Sabon Machi où ce flux a été de 5 407 tonnes avec une recette de 3 781 270 FCFA.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Productivité Agricole Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre	CENAT – AT Vêto	09/2018
Productivité Agricole Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations	CENAT – AT Vêto	12/2018

Nutrition	Rating: 5	Previous rating: 5
------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Le ProDAF a amélioré de la sécurité nutritionnelle

Main issues

Le ProDAF a amélioré de la sécurité nutritionnelle à travers la mise en place : i) de greniers féminins de soudure, ii) de jardins de case et de kits agricoles et de suivi nutritionnel ; et iii) la formation de relais communautaires afin d'assurer le suivi-nutritionnel ; ainsi qu'à travers des pratiques nutritionnelles innovantes (introduction des œufs dans l'alimentation des enfants). Le suivi nutritionnel dans les villages ciblés est globalement bien mené et a permis l'identification et l'orientation des enfants malnutris vers les services de santé spécialisés. Une enquête d'impact devrait être conduite pour évaluer si ces activités ont contribué à la réduction de la malnutrition au niveau global de la zone d'intervention du ProDAF.

Adaptation to Climate Change	Rating: 4	Previous rating: 4
-------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

L'un des axes stratégiques du ProDAF repose sur l'augmentation de la résilience des petits producteurs aux changements climatiques.

Main issues

La conversion des terres dégradées en terres agricoles et la promotion de pratiques d'agriculture intelligente face au climat font partie des objectifs de développement du ProDAF. Bien que les dispositifs CES/DRS et RNA ont été mis en place, leur valorisation n'est pas effective. De plus, certaines pratiques de l'agriculture de conservation (zaï, paillage) qui se montrent efficaces, sont jugées contraignantes à mettre en œuvre par les bénéficiaires de CEP.

Toutefois, un grand nombre de bénéficiaires ont été appuyés pour mieux faire face aux effets du changement climatique. Cette meilleure adaptation au changement climatique est passé par : i) la promotion de pratiques agricoles permettant de réduire l'impact des aléas climatiques sur le système productif dans le cadre des ACAP/CEP, ii) l'aménagement d'infrastructure de mobilisation des eaux permettant de sécuriser l'accès des ménages à l'eau agricole, iii) la construction des d'infrastructures en prenant en compte la dimension « risques climatiques ».

La diffusion des techniques au niveau des CEP/M (densité de semis, RNA, l'utilisation des bio pesticides, démarrage à 3 plants, paillage, micro-dose, fumure organique, utilisation de semences améliorées), la distribution de kits semences améliorées et l'appui conseil par les GACAP ont permis aux producteurs de mieux prendre en compte les effets du changement climatique. L'intégration de la dimension changement climatique dans les plans de développement des communes (PDC) est prévue par le financement FEM qui démarrera prochainement.

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement	Rating: 5	Previous rating: 5
---	------------------	---------------------------

Justification of rating

Participation du PRODAF

Main issues

Un appui institutionnel au Haut-Commissariat à l'initiative 3 N du Gouvernement à travers un financement FEM a été mis à disposition à travers un protocole de collaboration renouvelable annuellement. Ce financement permet à la fois le renforcement du système de Suivi-Évaluation (SASE-I3N) du HC3N et l'amélioration de la capitalisation et du partage des savoirs par le HC3N. Le plan d'action 2018 de la convention HC3N-ProDAF n'a été adopté qu'en avril 2018 et accuse un retard important. A ce jour, seules les activités suivantes ont pu être réalisées : i) l'acquisition du logiciel SIG ; ii) l'organisation des ateliers régionaux de formation en géolocalisation et SIG iii) l'animation de cadre de concertation et iv) l'appui au centre de documentation.

En outre, le ProDAF a participé aux réunions et ateliers d'échanges entrant dans le cadre de l'élaboration ou l'opérationnalisation des stratégies et politiques nationales notamment sur la politique foncière, la facilité 1 du FISAN et le système national de conseil agricole (SNCA). Le ProDAF a également apporté sa contribution à l'élaboration du guide de suivi-évaluation du PDES 2017-2021.

La participation du ProDAF aux différentes rencontres a permis de sensibiliser les acteurs du secteur rural sur les enjeux et défis de l'agriculture familiale dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder en lien avec le changement climatique, la gestion du foncier, l'appui conseil et le financement agricole. S'agissant spécifiquement du financement agricole à travers le mécanisme de subvention adossée au crédit, le ProDAF est arrimé au dispositif du FISAN (contrat de performance avec les instituts financiers) afin de poursuivre de manière plus efficace le financement des micro-entreprises rurales et de la petite irrigation.

Partnership-building

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Les trois URGP ont procédé à la revue des conventions qui les lient aux partenaires techniques. Cela s'est traduit par une harmonisation des modalités de contractualisation et une clarification du rôle de chacun des acteurs en charge de la mise en œuvre, de la supervision et du contrôle qualité.

Main issues

Globalement, toutes les parties prenantes du ProDAF respectent les principes de mise en œuvre opérationnelle des activités par les opérateurs prestataires, ainsi que le contrôle et supervision pour l'assurance qualité par les services techniques de l'Etat. Toutefois, des retards ont été accusés du côté du ProDAF dans le renouvellement des conventions avec les opérateurs, ce qui a eu des incidences sur certaines activités qui auraient dû démarrer très tôt (aménagement des bassins versants et actions préalables à l'aménagement des superficies irriguées dans le cadre du mécanisme de financement à coûts partagés). Du côté de certains partenaires, une faible performance dans la conduite l'ingénierie sociale sur l'opérationnalisation des structures de commercialisation (GIE, HG) et sur le renforcement des capacités de gestion des marchés (MDG, PFC et CC) a été notée. Ceci a amené le ProDAF à s'interroger sur les capacités et l'engagement réels des partenaires prestataires de manière en général et à envisager d'examiner les possibilités d'une large ouverture du recrutement des opérateurs, sur une base concurrentielle, lors du prochain renouvellement des conventions afin de multiplier les prestataires et rechercher des améliorations.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Sustainability and Scaling Up		
Accélérer le processus de révision et d'harmonisation Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP	CENAT	

Human and Social Capital and Empowerment

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Les actions du ProDAF ciblent diverses catégories de vulnérables qui gagnent en autonomie grâce aux actions du Programme. C'est à ce titre que le Programme vient de s'engager à Diffa pour les Réfugiés/Retournés/Déplacés (RRD).

Toutefois, la mission note que les femmes ne sont pas impliquées dans tous les maillons de la chaîne de production, à cause du poids des traditions. Celles que la mission a rencontré ont pourtant été unanimes à reconnaître qu'avant leur encadrement par le Programme, leur façon de travailler n'avait pas plan défini et qu'actuellement, elles se structurent et s'organisent mieux (parfois entre elles). Ceci est dû à la nature des appuis octroyés par le Programme qui les libèrent de certaines tâches et/ou qui les autonomisent (kits intrants, disponibilité en eau pour le maraîchage, kits caprins, par exemple).

Quality of Beneficiary Participation

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Les bénéficiaires sont pleinement impliqués dans les activités de mise en place et de gestion tant des ressources naturelles que des infrastructures.

Responsiveness of Service Providers

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Certains opérateurs ont pris de l'avance en assurant le préfinancement des activités, face aux retards accusés par le Programme dans le paiement des fonds sur le plan d'action 2018 des conventions. Ce qui relève d'un bon engagement même si une telle pratique n'est pas à encourager.

En revanche, au titre des infrastructures, des pistes et des ouvrages de mobilisation des eaux, les cabinets ayant assuré les études prévues au titre du PTBA 2018 ont, en général, finalisé les dossiers dans les délais contractuels. Les délais de validation des résultats intermédiaires ont été les sources de prolongement des délais effectifs d'achèvement des études.

Main issues

Pour les cabinets de contrôle, les constats sur les chantiers sont les suivants : (i) le défaut d'utilisation des outils de gestion des chantiers (journal de chantier, cahier de réception, cahier de réunions, etc.) ; (ii) le déficit de communication avec les URGP sur les difficultés des chantiers pour la prise de décisions idoines ; et (iii) les malfaçons dans la réalisation des travaux nécessitant des démolitions et des reprises soulevant des préoccupations quant à leur apport dans la mise en œuvre des travaux.

Sur 8 chantiers d'infrastructures de marchés réalisés dans le cadre du PTBA 2018, 2 ont été achevés dans les délais, 3 accusent des retards par rapport aux délais contractuels et 3 sont hors délais avec des taux d'avancement allant de 28% à 63%. De plus, il est relevé beaucoup d'irrégularités sur les chantiers notamment : (i) le défaut de mobilisation de personnel d'encadrement sur les chantiers, (ii) les approvisionnements irréguliers sur les chantiers avec des ruptures de stocks, (iii) le manque de respect des observations et recommandations faites par les cabinets de contrôle et les autres partenaires lors des réunions de chantier, etc. Cette situation traduit l'insuffisance dans la réactivité des entreprises recrutées pour la réalisation des travaux.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Sustainability and Scaling Up		
Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement	Coordo. URGP	12/2017

Environment and Natural Resource Management

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Le ProDAF contribue à l'augmentation de production agricole notamment à travers la promotion des pratiques de récupération de terres dégradées et par un accompagnement de ses bénéficiaires dans une meilleure gestion des ressources naturelles. Le ProDAF a entrepris par ailleurs l'organisation de forums régionaux sur la gestion concertée des ressources naturelles afin de déterminer les modalités de gestion des sites communautaires récupérés.

Pour 2018, l'opérationnalisation de la convention avec le Centre National de la Surveillance Ecologique et Environnementale (CNSEE) pour le suivi des indicateurs sociaux et environnementaux tarde à démarrer. Cependant une étude de base sur les indicateurs biophysiques et socio-économiques de la zone d'intervention est déjà disponible. Pour un meilleur suivi des ressources naturelles, les coordonnées géographiques des différents contours des espaces récupérés sont relevées systématiquement. Ce suivi permet de vérifier les taux d'exécution physique et le niveau de restauration des sites.

Main issues

De plus, le ProDAF a promu la RNA sur 51 242 ha et appuyé la mise en place de comités de surveillance. Le traitement, l'aménagement et la mise en défens de couloir pastoraux ont permis jusqu'à ce jour de récupérer 838 ha de terres dégradées et de mettre à la disposition du fourrage pour le bétail. Afin de mieux appuyer les comités de surveillance dans leurs actions, il est nécessaire que le rôle des femmes soit renforcé pour la sensibilisation, la diversification des sources d'énergie et l'utilisation des foyers améliorés.

Suivi environnemental géo-localisé. La mise en œuvre du plan d'action avec CNSEE pour 2018 prévoit le démarrage du suivi des indicateurs de base et l'établissement du bilan carbone du programme. A ce jour 4 TdRs ont été soumis auprès des URGP pour le financement de certaines activités mais aucune n'a été financée à date. Une feuille de route qui priorise les actions à effectuer avant la fin de l'année a été élaborée lors de la mission.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Sustainability and Scaling Up		
Relever systématiquement les coordonnées GPS des surfaces d'intervention pour les activités de récupération des terres et de RNA	CCA des URGP	

Exit Strategy	Rating: 5	Previous rating: 5
----------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

L'implication effective du Ministère de tutelle technique et des principaux acteurs durant la phase de mise en œuvre du programme est une base solide sur laquelle repose la stratégie de sortie du ProDAF. La pérennisation des acquis du programme est assurée tout au long de la mise en œuvre par la participation effective des bénéficiaires à la gestion des infrastructures et le transfert des résultats aux acteurs locaux.

Potential for Scaling-up	Rating: 5	Previous rating: 5
---------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

L'implication effective de toutes les parties prenantes dans la mise en œuvre du programme permet de mettre en place une stratégie fiable de pérennisation des acquis à la fin du programme avec le transfert des résultats et des compétences au Gouvernement et aux acteurs locaux. Le ProDAF est une mise à l'échelle des anciens projets du FIDA au Niger, ce qui lui permet de promouvoir des techniques et technologies éprouvées (petite irrigation, jardins de case avec introduction des aliments à haute valeur nutritive, etc. En outre, le concept de PDE fait école.

c. Project Management

Quality of Project Management	Rating: 4	Previous rating: 4
--------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La qualité de la gestion et de la coordination du ProDAF est globalement satisfaisante. L'expérience professionnelle et la qualification du personnel, l'existence d'un système comptable adéquat et d'un dispositif de contrôle interne assez robuste constituent des facteurs de nature à renforcer la qualité de cette gestion qui demeure perfectible. Des réunions de management se tiennent régulièrement afin d'examiner l'état de mise en œuvre du Programme et de mettre en place de nouvelles orientations le cas échéant.

Knowledge Management	Rating: 4	Previous rating: 4
-----------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La mission a noté qu'une valorisation et diffusion des bonnes pratiques et expériences du ProDAF ont été réalisées (archivage et partage de documents en ligne, route du savoir à travers PROCASUR). Toutefois ces actions sont entreprises de manière isolée et non dans le cadre d'un plan stratégique global et cohérent de communication et gestion des savoirs. Pourtant le ProDAF compte en son sein un responsable de communication et gestion des savoirs depuis 2017.

Main issues

Des lots de supports de communication ont été acquis, il s'agit de calendriers (de table), de bloc-notes, des dépliants sur les activités du ProDAF et des chemises à rabat. Par ailleurs, des publi-reportages ont été réalisés sur le faucardage des mares, la fixation des dunes, les infrastructures et la facilitation des échanges transfrontaliers. Deux notes de capitalisation (sur le faucardage des mares et la fixation des dunes) et des posters géants sur ces deux thématiques ont ainsi été diffusés lors du 8ième forum FIDA en Mauritanie. La visibilité du ProDAF est être train d'être améliorée à travers la pose des panneaux. La mission a noté la diffusion des expériences au niveau des populations bénéficiaires à travers l'organisation des journées porte ouverte sur les CEPM par les URGP, avec une forte participation des producteurs, des autorités locales et des partenaires de mise en œuvre.

Value for Money	Rating: 4	Previous rating: 4
------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Une analyse des performances sous l'angle (i) des coûts unitaires et des délais de mis en œuvre ; et (ii) de la rentabilité globale a été conduite dans le cadre de la 5ième mission de supervision.

Le coût par bénéficiaire est de 16 360 FCFA contre 40 029 FCFA à la conception. Les coûts unitaires pour les principales activités (infrastructures d'appui à la production et d'accès au marché) sont globalement proches des prévisions.

Main issues

L'analyse a surtout pointé du doigt les aspects suivants : (i) pour la quasi-totalité des réalisations, le projet a enregistré des retards qui entraînent une production tardive des bénéfices ; (ii) la quantification effective des bénéfices se heurte à plusieurs difficultés, notamment : (a) les données différentes selon les sources , (b) le dispositif d'analyse économique et financière non focalisé sur l'actualisation de l'analyse de départ ; et (iii) la non mobilisation des fonds de contrepartie en numéraire qui induit une réduction des cibles. Des recommandations ont été faites pour améliorer la situation.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Project Management		
Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision	RSE au niveau national et régional	07/2018
Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF	Ministère de l'agriculture	07/2018

Coherence between AWPB and Implementation	Rating: 4	Previous rating: 4
--	------------------	---------------------------

Justification of rating

La plupart des activités programmées au titre du PTBA 2018 ont été engagées. Les taux d'exécution sont satisfaisants pour certaines activités. Par contre, ils restent faibles pour les travaux des infrastructures du fait qu'une longue période est consommée dans la passation des marchés et des faibles capacités des entreprises tant d'exécution que de contrôle. Il convient de noter que le PTBA 2018 initial a été jugé ambitieux par la 5ième mission de supervision. Il a donc été révisé. Ceci peut justifier en partie certains résultats satisfaisants.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Plan d'action budgétisé semestriel Accompagner le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période	ATN / CF – CENAT	12/2017
Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire	ATN / CF – CENAT	12/2017

Performance of M&E System	Rating: 5	Previous rating: 5
--------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La base de données est désormais en place et fonctionnelle. L'amélioration de la collecte des données est effective

M&E System Review

La base de données est désormais en place et fonctionnelle : (i) elle est tout à fait stabilisée ; (ii) les fiches dynamiques ont été revisitées et tous les acteurs se sont appropriés l'utilisation des fiches dynamiques révisées ainsi que les divers dispositifs et autres outils de suivi-évaluation ; (iii) elle répond à plusieurs sortes de requêtes et permet d'exporter les résultats sous Excel ; et (iv) le processus permanent d'intégration des nouvelles fonctionnalités (la maintenance) est désormais enclenché.

L'amélioration de la collecte des données est effective grâce à la mise en place de la plate-forme "open data kit" (ODK)[1] qui permet la saisie directe sur le terrain à travers des tablettes et des téléphones portables. Cette dernière sera également utilisée lors des enquêtes thématiques. Les divers acteurs ont reçu un renforcement des capacités approprié, les tests en vraie grandeur ont été réalisés avec succès au cours de la réalisation d'une enquête. Toujours dans le cadre de l'amélioration de la collecte des données, la mission a constaté avec satisfaction que les effectifs des bénéficiaires sont enregistrés par site et désagrégés par genre (Hommes, femmes, réfugiés, retournés et déplacés) pour certaines activités. *Aussi a-t-elle recommandé que cette pratique soit systématisée.*

Face à la disparité dans la présentation des résultats par les URGP et les différences de libellés des indicateurs, la mission a tenu des séances de travail spécifiques avec les équipes de suivi-évaluation et *a recommandé l'harmonisation des présentations et des libellés des indicateurs à mesurer.*

Le dispositif de ciblage nominatif des bénéficiaires a réalisé le suivi systématique des bénéficiaires des activités du ProDAF, ce qui permettra la génération de la situation d'atteinte des cibles par le ProDAF et plus tard la mesure de l'impact de ce dernier (progression socio-économique des ménages bénéficiaires).

Le dispositif d'analyse économique et financière (AEF) est opérationnel. Les équipes de S&E se sont appropriés l'outil qui a été mis à leur disposition dans le cadre de la 5ème mission afin de générer les indicateurs économiques (compte d'exploitation, taux de rentabilité interne et valeur actuelle nette) au cours d'un atelier qui s'est tenu à Dosso. Le suivi des flux des produits agricoles est en cours dans le cadre de la convention 2018 ProDAF-ONG AcSSA Afrique verte. Le paragraphe sur la productivité agricole présente quelques données collectées dans le cadre de la mise place de cet outil. Dans le même temps, des AEF ont été conduites à Zinder, Maradi et Tahoua.

Etudes thématiques. L'équipe du suivi-évaluation a contribué à la réalisation de plusieurs études thématiques traitement du volet analyse socio-économique lors des études des pistes rurales, MDG/PFC/CC et a participé activement aux réflexions technico-économiques pendant les validations des études APS, APD et DAO, notamment pour les infrastructures (ouvrages de mobilisation des eaux, pistes et marchés).

[1] Open Data Kit (ODK) est une suite d'outils permettant de collecter des données à l'aide d'appareils mobiles et de soumettre ces mêmes données sur un serveur en ligne, même sans connexion Internet ou couverture d'opérateur mobile

au moment de la collecte des données ;

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier	Informaticien	01/2018
amélioration de la collecte des données Dans le cadre de l'amélioration de la collecte des données, systématiser l'enregistrement des effectifs des bénéficiaires par site et désagrégées par genre (Hommes, femmes, réfugiés, retournés et déplacés) pour chaque activités.	RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT	02/2019
Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer pour assurer une présentation identique des résultats pour toutes les équipes de suivi-évaluation des URGP.	RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT	02/2019

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

Le ProDAF s'est doté de documents de sauvegarde environnementale et sociale (CGES, PGPP, CPRP) qui ont permis de jeter les bases de sélection et de gestion des impacts environnementaux, sociaux et climatiques potentiels du programme. Le ProDAF réalise par ailleurs de manière systématique des études d'impacts environnementales et sociales lors de la réalisation des grands ouvrages.

SECAP Review

La limitation des ressources disponibles sur le financement ASAP n'a pas permis de conduire les activités prévues dans le cadre de la mise en œuvre du Plan Cadre de Gestion Environnementale et Sociale du ProDAF pour laquelle une convention a été signée avec le Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact (BEEI) en 2017.

Dans le cadre du plan d'action 2018 une seule mission de suivi mesures environnementales du ProDAF a pu être réalisée. Les TdRs pour le renforcement des capacités pour des cadres du BEEI ont été transmis au FIDA et toujours en attente de validation. Le BEEI devait par ailleurs dispenser une formation de maîtrise des outils de sauvegarde environnementale aux cadres du projet fin décembre. Le plan d'action 2019 (globale à toutes les régions) doit être réalisé au plus vite afin de planifier : (i) les activités le suivi du cahier charge CGES, (ii) les études d'impacts environnementales et sociale et (iii) le contrôle des audits environnementaux pour la RMP.

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$11,138,400		
	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	\$28,200,000		
	National Government	\$33,399,600		

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Co-financing breakdown,	Global Environmental Facility	\$7,636,422		
	OPEC Fund for International Development	\$15,000,000		

Acceptable Disbursement Rate

Rating: 3

Previous rating: 3

Justification of rating

Au 30 juin, le taux de décaissement sur les ressources FIDA est de 24,97%. Il est jugé « plutôt insatisfaisant » par rapport à la norme de 43% pour un projet agricole entrée en vigueur depuis presque trois (03) ans (17 227 289 DTS sur un montant alloué de 69 millions DTS). Ce taux a été négativement influencé par l'arrivée tardive des fonds FIDA de la première planification financière du PTBA liée aux lenteurs du système bancaire au Niger pour les transferts Internationaux

Main issues

Le taux de décaissements des autres guichets de financement ProDAF:

Don ASAP 6,2 millions USD (47,85%), Prêt OFID 2,6 millions USD (17,15%), Don FEM 1,6 million USD (21,05%), Gouvernement 0,796 millions USD (2,39%) et les Bénéficiaires 0,144 million USD (0,61%).

Il est important de rappeler que le 1er et le 2eme fonds supplémentaires du FIDA n'ont été activés qu'en fin décembre 2017. L'activation récente de ces fonds tire vers le bas le niveau de décaissement des fonds FIDA, car le taux de décaissement sur les fonds de la 1ère allocation FIDA est de 44.61%.

Le rythme de décaissement des ressources OFID et FEM reste faible par rapport à celui des fonds FIDA et ASAP. La planification des activités doit être faite en tenant compte de l'utilisation optimale de chaque guichet de financement. Par ailleurs, le faible niveau de décaissement des fonds de contrepartie nationale impacte également de façons négative le taux de décaissement global du ProDAF.

L'amélioration du niveau des décaissements du Programme passe nécessairement par la planification et l'exécution des activités à forte capacité de consommation des ressources notamment la catégorie « travaux, Génie civil ». La méthode de réapprovisionnement des comptes désignés n'étant pas basée sur les DRF mais plutôt sur les prévisions de dépenses du PTBA approuvé pour six mois, il est donc nécessaire de programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme. Aussi, le niveau de décaissement de la catégorie 3 « Formation » sur Don ASAP indique un dépassement (126%) sur les fonds alloués, ce qui devra alerter l'équipe du programme, pour alléger la consommation sur cette catégorie et à envisager la réallocation des fonds d'ici la revue à mi-parcours.

Les procédures de passations de marchés de travaux sont longues et complexes, les délais de lancement des procédures, de préparation des dossiers de marchés et d'approbation doivent être strictement respectés. Et l'exécution des contrats des travaux devra faire l'objet d'un suivi régulier par les Responsables des Composantes avec l'appui du Coordonnateur de l'URGP.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Plan de recouvrement Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA	CENAT	11/2017
Mise en œuvre du PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
Présentation des DRF Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGP) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
Contrats axés sur les résultats Elaborer avec les Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	SAF/URGP; CENAT	
Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination	SAF/URGP; CENAT	
Mise en place d'un plan de décaissement par mois Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	
Améliorer l'efficacité dans l'exécution des contrats Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval	SAF/URGP; CENAT	
Planification financière du PTBA Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable	SAF/URGP; CENAT	
Plan d'action semestriel 2017 Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	UCP	
Elaborer avec Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	Coordo/RAF	

Fiduciary Aspects

Quality of Financial Management

Rating: 5

Previous rating: 5

Justification of rating

La qualité de la gestion financière du ProDAF est globalement satisfaisante.

Main issues

Le personnel du programme possède les qualifications et l'expérience professionnelle appropriées, cependant, il n'est pas suffisamment informé sur la politique nationale de lutte contre la corruption.

Le PTBA 2018 approuvé par le FIDA le 1er Fév. est en ligne avec les catégories de dépense contenues dans l'Accord de Financement. Au 30 juin, le niveau d'exécution du PTBA est de 27% (42% lorsque l'on tient compte des engagements).

Les décaissements du FIDA surviennent, en moyenne 30 à 45 jours après la transmission de la demande d'avance. A cela s'ajoute un autre délai (en moyenne 15 jours) qui sépare la date des avis de débit du FIDA et la date effective de réception des fonds par le ProDAF.

Les URGP ne disposent pas de compte d'opération OFID. Les dépenses sur ce guichet sont présentées à la CENAT laquelle, tient à partir de Niamey le compte désigné OFID.

Des outils de contrôles internes sont mis en place, toutefois, la "Management letter" de l'exercice 2017 a relevé certaines faiblesses matérielles de contrôle interne.

Le système comptable du ProDAF basé sur la comptabilité d'engagement conformément au SYSCOHADA, est plutôt fiable. Les états financiers 2017 du ProDAF ont été certifiés sans réserve, cependant, la comptabilisation des impôts et taxes exonérées n'est pas exhaustive.

Les rapports financiers sont exhaustifs et précis, toutefois, ils n'ont pas été transmis au FIDA dans les délais requis.

La fonction d'audit interne - globalement satisfaisantes- est assurée par un cabinet d'expertise comptable sur la base d'une intervention trimestrielle. Cependant, son mandat doit être revu afin de prendre en compte l'URGP de DIFFA.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP CENAT	12/2017
Transmission DRF au CENAT Sur les engagements au 31/10/2018 (470 462 936 FCFA), réunir au moins 270 000 000 FCFA de pièces justificatives de dépenses à transmettre à la CENAT sous forme de DRF au plus tard le 30/11/2018.	Coordonnateur et RAF Diffa	11/2018
Avances Instaurer la justification des avances dans le délai requis, comme indicateur d'évaluation du personnel.	URGP	11/2018
Evaluation annuelle et outils de mesure de la performance Revoir l'ensemble des fiches d'évaluation annuel et les outils de mesure de la performance sur la base des livrables réels à produire par chaque personne	URGP	11/2018

Termes de reference mission d'audit interne pour l'exercice 2019 Actualiser les TDRs de la mission d'audit interne au titre de l'exercice 2019, afin de corriger le mandat de l'auditeur interne.	CENAT	12/2018
Soldes bancaires débiteurs de l'URGP Maradi Apurer les suspens bancaires débiteurs au niveau de l'URGP de Maradi au plus tard le 31/12/2018 et éviter à l'avenir les soldes débiteurs de banque générateurs de frais bancaires pour le programme.	URGP Maradi	12/2018
Ecarts relatifs aux immobilisations Corriger les écarts existants entre la comptabilité et le fichier des immobilisations et transférer à l'Assistant Administratif et financier, la Gestion du fichier des immobilisations à partir du module « Immobilisations » du logiciel Tom2pro.	RAF URG	12/2018
Brouillard de caisse sur Tom2pro Acquérir un poste supplémentaire au logiciel Tom2pro afin de permettre à l'Assistant Administratif de tenir le brouillard de caisse sur le logiciel comptable.	URGP	01/2019
Gestion du budget Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP CENAT	
Réajuster le Plan de contrôle interne annuel Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	
Ouverture de compte OFID Autoriser l'ouverture d'un compte d'opération OFID au niveau de chaque URG au même titre que les autres guichets afin de réduire le risque lié à la circulation des titres de paiement et des pièces justificatives	FIDA	
Gestion et Budegt Programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme	Equipe de Management	
Système de justification des avances Instaurer un système de justification partielle des avances par les partenaires	URGP	
Manuel de procédures Valider le manuel de procédures de gestion révisé du programme en vue de sa mise en application	CP/FIDA	

Justification of rating

Le rapport d'audit a été reçu à temps et sa qualité est jugée modérée satisfaisante

Main issues

Le rapport d'audit 2017 a été reçu à temps, sa qualité est jugée satisfaisante et les états financiers étaient complets et sa qualité est satisfaisante. En outre les recommandations précédentes ont été globalement mises en œuvre.

Cependant le rapport d'audit 2017 a relevé plusieurs faiblesses dont; les rapport du cabinet d'audit interne ne sont pas adressés aux différents bailleurs de fonds, le double prélèvement du FNR et de la CNSS pour le compte du personnel, l'absence d'approbation des bailleurs en matière de préfinancements entre guichet, certains schémas d'écritures ne sont pas en ligne avec le référentiel comptable SYSCOA, le traitement des factures hors TVA pour des opérations imposables sous évaluent ainsi le compte de contrepartie ETAT, les analyses de comptes périodiques ne sont pas matérialisés et archivés, le projet ne procède pas aux prélèvements du précompte ISB sur les règlements faits aux fournisseurs, le non-respect de certaines règles des procédures de passation de marché en vigueur au Niger, cumul de fonction de certains responsables, le projet n'a pas procédé à l'enregistrement du contrat de bail conformément aux règles en vigueur, l'octroi des avances au personnel sur les ressources du compte d'intérêts non permise par le manuel de procédure, le faible niveau de sécurité en terme de sauvegarde des liquidités, le non-respect de certaines conventions signées avec les partenaires et la non sécurisation des postes de travail.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Se conformer aux dispositions en vigueur en matière du calcul du FNR et de la CNSS	RAF	
Régulariser les schémas d'écriture conformément aux normes SYSCOHADA	RAF/COMPTABLE	
Renforcer le système de suivi des factures et d'obtention des exonérations afin de pouvoir enregistrer les subventions états,	RAF/COMPTABLE	
Procéder à l'analyse périodique des comptes	RAF/COMPTABLE	
Prendre les mesures nécessaires pour le respect des règles en vigueur en matière de précompte ISB	RAF/COMPTABLE	
Respecter les dispositions en vigueur relatives aux procédures de passation de marché	RAF/COORDONNATEUR	
Procéder à une séparation des tâches incompatibles	RAF/ COORDONNATEUR	
Procéder à l'enregistrement du contrat de bail	RAF	
Respecter les dispositions du manuel de procédures en matière d'interdiction de l'octroi des avances sur salaire	RAF	
Définir un code d'accès pour tous les postes de travail	RAF	
Se doter d'un coffre-fort,	RAF	

Counterparts Funds**Rating: 2****Previous rating: 2****Justification of rating**

La contribution de l'Etat est estimée à 33,4 millions USD. Au 30/06/2018, les décaissements effectués sont évalués à 0,80 millions USD soit un taux de décaissement de 2,4%.

Main issues

La contribution de l'Etat attendue au titre du PTBA 2018 est de 2,1 milliards FCFA dont 1,7 milliard relatif aux exonérations aux impôts et taxes. Les fonds de la contrepartie nationale nécessaires au financement du plan d'actions du premier semestre 2018 est estimé à 0,66 milliard FCFA. Au 30/06/18, les impôts et taxes comptabilisés se chiffrent à 0,24 milliards FCFA soit un taux de réalisation du plan d'action de 36% à un mois de la fin du semestre.

Le ProDAF n'a pas encore obtenu la contribution en numéraire de l'Etat du Niger, qui a introduit une requête pour un moratoire auprès de FIDA en vue d'obtenir la suspension du paiement de sa contribution en attendant la revue à mi-parcours (prévue pour l'exercice 2019). Cependant, la mission a noté qu'une allocation de 402 millions de FCFA a été prévue sur la loi de finance 2018. La mission recommande que ce financement soit mobilisé par le ProDAF au plus vite.

La mission note que la contribution de la contrepartie nationale sous forme d'exonération aux impôts et taxes est sous-évaluée. La faible mobilisation de la contribution de l'Etat en exonération s'explique en partie par la lenteur dans l'obtention des exonérations (Visa Ministère Agriculture, traitement des dossiers par la commission des calculs fiscaux). En fin d'année, les impôts et taxes comptabilisés et pour lesquels le ProDAF n'a pas obtenu d'attestation d'exonération sont annulés. Cette situation a pour conséquence de minimiser la contribution de l'Etat et l'exécution financière globale du projet.

L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Cependant, ces biens n'ont pas encore été pris en compte dans le patrimoine du ProDAF.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Obtention des attestations d'exonération Alléger les procédures d'obtention des attestations d'exonération afin de permettre au programme d'améliorer la contribution des fonds de contrepartie de l'Etat	Tutelle du programme	11/2018
Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat	SAF/URGP; CENAT	
Intégrer les biens rétrocédés par l'Etat au ProDAF dans le patrimoine du programme L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Il convient d'intégrer ces biens dans le patrimoine du ProDAF à leur valeur d'utilité.	CENAT/URGP	

Compliance with Loan Covenants**Rating: 4****Previous rating: 4****Justification of rating**

L'application des dispositions relatives aux aspects fiduciaires de l'accord de financement est globalement respectée. Toutefois, l'application des dispositions relatives au décaissement des fonds de contrepartie, au délai de transmission au FIDA des états financiers annuels non audités, reste partielle. Les états financiers au 31/12/2017 non audités ont été transmis au FIDA le 08/05/2018. Ces états devraient être transmis le 30/04/2018 au plus tard.

Procurement

Procurement

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

L'appréciation générale de la passation des marchés est plutôt satisfaisante.

Procurement Review

Il est souhaitable de renforcer les capacités des RPM en vue d'une meilleure maîtrise des procédures de passation des marchés pour atteindre les objectifs dans le cadre de la gestion globale du programme.

Le système de passation des marchés du programme est en place et fonctionne normalement en dépit du fait que l'URGP de Diffa ne dispose pas de RPM et la fonction au niveau de l'URGP de Zinder est assurée par un intérimaire depuis le mois d'avril 2018. La mission note que le processus de recrutement du nouveau RPM de Zinder est bouclé et que le titulaire doit prendre son poste à partir de janvier 2019.

Le taux d'exécution global du PPM 2018 du programme est de 75% au 31/10/2018. Sa répartition en fonction des différentes catégories de dépenses est la suivante : 88% pour les biens et services courants et 69% pour les services de consultants et 69% pour les travaux. L'URGP de Zinder réalise un taux d'exécution du PPM de 88%, celles de Maradi et Tahoua sont à 73% et Diffa est à 69% au 31/10/2018.

Après examen des plans de passation de marchés (PPM) 2018, la mission a noté avec satisfaction que : (i) ils couvrent bien les 12 mois de l'année, (ii) les activités d'achats sont présentées par composante et sont correctement identifiées et référencées, (iii) les activités d'achats sont regroupées selon la catégorie (biens/travaux/services) pour chaque composante du Programme, (iv) les activités d'achats sont regroupées en lots/marchés groupés au sein de chaque catégorie, le cas échéant, (v) pour chaque activité d'achat, il existe une indication de la catégorie, de la méthode d'achat, l'estimation de coûts, l'exigence de revue du FIDA, et le calendrier prévu pour le processus d'achat dans son ensemble, (vi) les méthodes de passation des marchés choisies sont en ligne avec l'accord de financement, les directives du FIDA et les règles nationales applicables en matière de marchés publics, (vii) les dates de réalisation du processus de passation de marchés sont renseignées, et (viii) le montant du contrat (après attribution du contrat) est indiqué comme un élément de la mise à jour annuelle du PPM.

Toutefois, la mission a relevé plusieurs insuffisances ayant pour conséquence un allongement important du processus de passation des marchés. Parmi ces insuffisances, il y a le non-respect des délais de mise à disposition des spécifications techniques et TDRs par les services techniques du Programme ainsi que les délais de validations des rapports. *La mission recommande la maîtrise des délais d'exécution des procédures de passation des marchés relevant de la responsabilité des URGPs (notamment le délai de mise à disposition des spécifications techniques et TDRs, délai de validation des rapports...).*

Il existe une hétérogénéité des systèmes de classement des dossiers de passation des marchés d'une URGP à l'autre et des défauts de classement de certains documents de passation de marchés.

La mission recommande d'harmoniser les systèmes de classement des dossiers de passation des marchés au niveau des URGPs et de mettre en place un dispositif de revue croisée semestrielle des dossiers de passation des marchés par les RPM.

La mission note que les RPM du programme n'ont pas bénéficié de renforcement de capacités depuis leur prise de fonction alors que la réglementation nationale est en perpétuel changement. *La mission recommande de mettre en œuvre le plan de formation 2018 des Responsables de passation de marchés.*

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Se prononcer sur le Dossier des études de réalisation des stations de pompes pastorales et contractualiser avec les services techniques de la région pour le contrôle des travaux	URGP DIFFA	07/2018
Adopter des procédures d'urgence pour atteindre les objectifs de 2018 sur l'exécution du plan de passation des marchés	URGP Diffa	

F. Relevance

Relevance	Rating: 6	Previous rating: 6
------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Le ProDAF reste très pertinent dans sa conception et continue à l'être après près de 3 ans de mise en œuvre

Main issues

Il est en cohérence avec le Programme d'Option Stratégique du FIDA pour le Niger (COSOP) 2013-2018 prorogé à 2021. Il est également en cohérence avec la stratégie de ciblage, du genre, et de changement climatique du FIDA.

Il est aligné sur les instruments de politique de développement et de soutien aux différents secteurs économiques et en particulier au secteur agricole : i) la Stratégie de Développement Durable et Croissance Inclusive (SDDCI) Vision 2035 ii) le Plan de Développement Économique et Social (PDES) 2015-2017 revu pour la période 2017-2021; et iii) la Stratégie de Petite Irrigation au Niger (SPIN), l'Initiative pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle et le développement agricole durable (i3N) et son Plan d'action 2016-2020

Le ProDAF s'inscrit dans les orientations des politiques régionales agricoles notamment : i) le cadre stratégique de Sécurité Alimentaire dans une perspective de lutte contre la pauvreté (CSSA) du CILSS ; ii) la politique agricole de l'UEMOA (PAU) ; et iii) la politique agricole de la CEDEAO.

Les paquets de technologies proposés visent : (i) la protection et l'aménagement de la base de production ; (ii) la mise à l'échelle des bonnes pratiques et techniques de production ; (iii) le renforcement du cadre organisationnel des OP pour booster la production agro-sylvo-pastorale et (iv) la création d'un cadre de commercialisation avantageux pour tous les acteurs des marchés. Ils contribuent à lever quelques-unes des contraintes identifiées dans le milieu rural et suscitent l'engouement des bénéficiaires.

G. Agreed Actions

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Overview and Project Progress		
Réaliser des voyages d'études d'échange entre les COGES pour leur permettre de capitaliser les bonnes pratiques	AT GRN et URGP	04/2018
AS11: Dispositif de gestion des infrastructures commerciales Conduire une étude de capitalisation sur la soutenabilité de la gestion des MDG de Tessaoua et Sabon Machi afin de valoriser les leçons tirées au niveau des MDG et Plateforme en construction	CENAT/URGP Maradi	07/2018
Mettre en place les kits caprins entre juillet et septembre	RC 1 / Assistante LFSN, URGP Zinder	09/2018
AS2: Infrastructures de mobilisation des eaux Elaborer un manuel harmonisé d'ingénierie sociale permettant aux URGP d'avoir une vision unique et harmonisée des OME	CeNAT avec l'appui des URGP	10/2018
AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle Documenter le dispositif spécifique mis en place à Tahoua pour les Greniers féminins de soudure (GFS) afin d'apprécier sa pertinence et sa durabilité	URGP Tahoua	10/2018

AS13: Intégration régionale des échanges Organiser en collaboration avec la CMNNC une conférence bilatérale sur le financement des CTL	CENAT/CMNNC	10/2018
Exploiter les conclusions des forums régionaux en gestion des ressources naturelles dans l'élaboration des plans d'exploitation délai: immédiat	Coordonnateurs URGP	12/2018
Conduire des évaluations préalables des nouvelles AGR comme effectué pour les AGR créées en 2017. immédiat et continu	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	12/2018
suivi plus soutenu Effectuer un suivi plus soutenu pour appuyer les promotrices des AGR dans la tenue des comptes d'exploitation et rendre compte des marges dégagées et donc de l'impact sur leur autonomie financière. Immédiat et continu	Responsable Volet avec appui RSE	12/2018
collecter les données Pour les campagnes futures, collecter les données des productions, surfaces emblavées et rendements lors des récoltes pour confirmer les estimations enregistrées. Janvier 2019 et continue	RSE des URGP	01/2019
réalisation des mini-barrages Prospecter la possibilité d'entreprendre la réalisation des mini-barrages par l'ONAHA qui dispose de l'expertise et des équipements, après une évaluation des capacités de cette structure de l'Etat	Coordonnateurs URGP et CeNAT	02/2019
outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations Harmoniser et mettre au point avec les opérateurs des outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations (fiche standard de suivi zootechnique et protocole spécifique sur la conduite de la quarantaine).	RSE des URGP	02/2019
sensibilisation des agro éleveurs sur la prise en charge systématique des vaccinations Intégrer la sensibilisation des agro éleveurs sur la prise en charge systématique des vaccinations des PR et des volailles dans l'ingénierie sociale.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019
suivi plus rapproché de la mise en œuvre de la convention avec les ONG Assurer un suivi plus rapproché de la mise en œuvre de la convention avec les ONG afin d'améliorer l'appui conseil des COGES.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019

affiner le ciblage Doter les Animatrices Villageoises de manuels d'enseignement sur le leadership et affiner le ciblage afin que la formation bénéficie en priorité aux femmes déjà membres de structures décisionnelles en dehors des groupements MMD.	Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP	02/2019
l'équipement systématique de chaque site Etudier dans le cadre de la RMP, les possibilités financières pour l'équipement systématique de chaque site DIPE avec un broyeur.	Coordonnateurs URGP	06/2019
Synergie d'action Renforcer la synergie d'action avec le Programme Régional de Libre des Produits agricoles en Afrique de l'Ouest (ProFAB) et le Programme Gestion des Frontières de la GIZ/UE pour appuyer les CTL du Nigeria	CENAT et 3 URGP	
Appuyer le gardiennage pendant la période de mise en défens sur l'ensemble des sites de récupération des terres sur la base de contrats d'objectifs	AT GRN et URGP	
Ingénierie sociale Procéder à l'ingénierie sociale permettant le passage des COGES à une convention locale de gestion durable incluant l'ensemble des usagers du territoire pour les sites n'ayant pas d'AUE	CCA des URGP	
Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens, afin d'amener à un consensus entre l'ensemble des usagers du territoire	CCA des URGP	
Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement	RC 1 / 3 URGP	
Diagnostic approfondi Conduire un diagnostic approfondi, proposer des mesures correctives et élaborer des plans d'action face aux faibles capacités et défaillances des entreprises des travaux et des bureaux d'études et de contrôle	CENAT et 3 URGP	
Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL	CENAT et 3 URGP	
Development Effectiveness		

Genre & qualité de la participation des femmes et des jeunes Veiller à ce que la prise en compte du genre se traduise également de manière effective dans la réalisation de toute activité (autres que celles réservées à l'AS8) jugée potentiellement profitable pour les femmes et les jeunes, et où leur participation est encore limitée par l'existence de barrières socio-culturelles et/ou pour des limitations en termes de possibilité financières.	Responsables de Composantes	07/2018
Productivité Agricole Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre	CENAT – AT Vêto	09/2018
Productivité Agricole Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations	CENAT – AT Vêto	12/2018
Sustainability and Scaling Up		
Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement	Coordo. URGP	12/2017
Accélérer le processus de révision et d'harmonisation Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP	CENAT	
Relever systématiquement les coordonnées GPS des surfaces d'intervention pour les activités de récupération des terres et de RNA	CCA des URGP	
Project Management		
Plan d'action budgétisé semestriel Accompagner le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période	ATN / CF – CENAT	12/2017
Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire	ATN / CF – CENAT	12/2017

Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier	Informaticien	01/2018
Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision	RSE au niveau national et régional	07/2018
Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF	Ministère de l'agriculture	07/2018
amélioration de la collecte des données Dans le cadre de l'amélioration de la collecte des données, systématiser l'enregistrement des effectifs des bénéficiaires par site et désagrégées par genre (Hommes, femmes, réfugiés, retournés et déplacés) pour chaque activités.	RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT	02/2019
Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer pour assurer une présentation identique des résultats pour toutes les équipes de suivi-évaluation des URGP.	RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT	02/2019
Financial Management & Execution		
Plan de recouvrement Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA	CENAT	11/2017
Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP CENAT	12/2017
Mise en œuvre du PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
Se prononcer sur le Dossier des études de réalisation des stations de pompes pastorales et contractualiser avec les services techniques de la région pour le contrôle des travaux	URGP DIFFA	07/2018

Obtention des attestations d'exonération Alléger les procédures d'obtention des attestations d'exonération afin de permettre au programme d'améliorer la contribution des fonds de contrepartie de l'Etat	Tutelle du programme	11/2018
Transmission DRF au CENAT Sur les engagements au 31/10/2018 (470 462 936 FCFA), réunir au moins 270 000 000 FCFA de pièces justificatives de dépenses à transmettre à la CENAT sous forme de DRF au plus tard le 30/11/2018.	Coordonnateur et RAF Diffa	11/2018
Avances Instaurer la justification des avances dans le délai requis, comme indicateur d'évaluation du personnel.	URGP	11/2018
Evaluation annuelle et outils de mesure de la performance Revoir l'ensemble des fiches d'évaluation annuel et les outils de mesure de la performance sur la base des livrables réels à produire par chaque personne	URGP	11/2018
Termes de reference mission d'audit interne pour l'exercice 2019 Actualiser les TDRs de la mission d'audit interne au titre de l'exercice 2019, afin de corriger le mandat de l'auditeur interne.	CENAT	12/2018
Soldes bancaires débiteurs de l'URGP Maradi Apurer les suspens bancaires débiteurs au niveau de l'URGP de Maradi au plus tard le 31/12/2018 et éviter à l'avenir les soldes débiteurs de banque générateurs de frais bancaires pour le programme.	URGP Maradi	12/2018
Ecarts relatifs aux immobilisations Corriger les écarts existants entre la comptabilité et le fichier des immobilisations et transférer à l'Assistant Administratif et financier, la Gestion du fichier des immobilisations à partir du module « Immobilisations » du logiciel Tom2pro.	RAF URG	12/2018
Brouillard de caisse sur Tom2pro Acquérir un poste supplémentaire au logiciel Tom2pro afin de permettre à l'Assistant Administratif de tenir le brouillard de caisse sur le logiciel comptable.	URGP	01/2019
Adopter des procédures d'urgence pour atteindre les objectifs de 2018 sur l'exécution du plan de passation des marchés	URGP Diffa	
Se conformer aux disposition en vigueur en matière du calcul du FNR et de la CNSS	RAF	
Régulariser les schémas d'écriture conformément aux norme SYSCOHADA	RAF/COMPTABLE	

Renforcer le système de suivi des factures et d'obtention des exonérations afin de pouvoir enregistrer les subventions états,	RAF/COMPTABLE	
Procéder à l'analyse périodique les comptes	RAF/COMPTABLE	
Prendre les mesures nécessaires pour le respect des règles en vigueur en matière de précompte ISB	RAF/COMPTABLE	
Respecter les dispositions en vigueur relatives aux procédures de passation de marché	RAF/COORDONNATEUR	
Procéder a une séparation des taches incompatibles	RAF/ COORDONNATEUR	
Procéder à l'enregistrement du contrat de bail	RAF	
Respecter les dispositions du manuel de procédures en matière d'interdiction de l'octroi des avances sur salaire	RAF	
Définir un code d'accès pour tous les postes de travail	RAF	
Se doter d'un coffre-fort,	RAF	
Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat	SAF/URGP; CENAT	
Présentation des DRF Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGp) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
Contrats axés sur les résultats Elaborer avec les Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	SAF/URGP; CENAT	
Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination	SAF/URGP; CENAT	
Mise en place d'un plan de décaissement par mois Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	

Améliorer l'efficacité dans l'exécution des contrats Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval	SAF/URGP; CENAT	
Planification financière du PTBA Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable	SAF/URGP; CENAT	
Gestion du budget Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP CENAT	
Réajuster le Plan de contrôle interne annuel Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	
Intégrer les biens rétrocédés par l'Etat au ProDAF dans le patrimoine du programme L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Il convient d'intégrer ces biens dans le patrimoine du ProDAF à leur valeur d'utilité.	CENAT/URGP	
Ouverture de compte OFID Autoriser l'ouverture d'un compte d'opération OFID au niveau de chaque URG au même titre que les autres guichets afin de réduire le risque lié à la circulation des titres de paiement et des pièces justificatives	FIDA	
Gestion et Budget Programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme	Equipe de Management	
Système de justification des avances Instaurer un système de justification partielle des avances par les partenaires	URGP	
Manuel de procédures Valider le manuel de procédures de gestion révisé du programme en vue de sa mise en application	CP/FIDA	

Plan d'action semestriel 2017 Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	UCP	
Elaborer avec Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	Coordo/RAF	

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach ProDAF	1.b Estimated corresponding total number of households members										
	Household members			2 030 000	682 493	1 192 625	58.8				
	1.a Corresponding number of households reached										
	Non-women-headed households			190 175	64 348	112 139	59				
	Women-headed households			99 825	33 777	58 862	59				
	Households				98 125	171 001					
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project										
	Males			203 000	64 348	112 138	55.2				
	Females			87 000	33 777	58 863	67.7				
	Young			87 000	28 958	50 465	58				
	Not Young			203 000	69 167	120 536	59.4				
	Total number of persons receiving services			290 000	98 125	171 001	59				
Outreach HH size: 7 pers/HH											

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
Goal Contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience aux crises des ménages ruraux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	Réduction du taux de malnutrition chronique chez les enfants de 0 à 59 mois							Rapports UNICEF et PAM			La stratégie d'accélération de l'i3N est opérationnelle et harmonisée avec le PNIA Mécanismes conjoints (Gouvernement du Niger et Partenaires Techniques et Financiers) performants de gestion des crises
	Réduction malnutrition chronique	52		51	46	46	90.2				
	Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ciblés							Enquêtes d'impact SYGRI			
Objective Augmenter durablement les revenus de 240 000 exploitations agricoles familiales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	Augmentation en moyenne de 30% de la marge brute additionnelle dans les 190,000 ha de cultures pluviales (mil/niebé de FCFA 36,000/ha à FCFA 46,800/ha)							"□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques "			"Les risques éventuels identifiés (baisse des rendements suite à des aléas climatiques ou chocs phytosanitaires et/ou baisse des prix de vente des produits agricoles) restent dans la marge des hypothèses de l'analyse économique et financière "
	Marge brute-culture pluviale	36 000	40 000	48 000							
	Pour l'oignon, une marge brute en moyenne de FCFA 1,7 million/ha dans les 7,500 ha irrigués							"□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques "			
	Oignon, marge brute	284 538	1 000 000	1 700 000							
	Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change							Rapport INS, i3N, Enquetes d'impact Sygri			
	Males										

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Females										
	Total household members		150 000	240 000	21 731	21 731	9.1				
Outcome L'émergence d'exploitations agricoles familiales durables permettra aux producteurs ruraux, femmes et jeunes inclus, de diversifier leurs productions, d'augmenter leurs rendements et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes, notamment climatiques	1.2.1 Households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes										"Conditions climatiques favorables" "Conditions zoo-phyto-sanitaires favorables" "Partenariat effectif des différents projets et PTF pour un développement rationnel de la petite irrigation" "Le système d'alerte précoce au niveau décentralisé est fonctionnel"
	Total no. of households reporting improved access to water		18 000	36 000	3 296	3 822	10.6				
	1.2.4 Households reporting an increase in production							"Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact"			
	Total number of household members		120 000	240 000	26 973	26 973	11.2				
	Petits éleveurs déclarant une augmentation de la production										
	Petits éleveurs/augmentation de leur cheptel		18 000	30 000	802	1 327	4.4				
	Tonne eq CO2/Ha/an séquestrés ou dont l'émission a été évitée							"Dispositif EX-ACT de la FAO"			
	CO2/Ha/an séquestrés /évitée		0.98	1.4	-10	-10	-714.3				
	Community groups engaged in NRM and climate risk management activities										
	Groups		150	288	231	364	126.4				
	Groupements MMD installés pour 3 fédérations										
	Groupements MMD installés		1	3	14	40	1 333.3				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
Output 1.1 Les aménagements productifs structurants ont accru la gestion rationnelle de l'eau et la fertilité des sols, et ainsi la résilience des exploitations familiales	3.1.4 Land brought under climate-resilient practices							□ Rapports prestataires			"Sécurisation foncière préalable aux aménagements et modes de gestion négociés des sites" "Capacité d'appliquer les mesures recommandées suite à l'analyse du suivi piézométrique"
	Hectares of land		20 000	30 000	4 933	11 648	38.8				
	Nbre de personnes dont les droit de propriétés ou d'usage de ressources naturelles ont été enregistrés dans les cadastres nationaux et/ou systèmes de gestion des informations géographiques										
	Persones				590	1 116					
	Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités+ (par type) (35 seuils de type 1 et 2 + 2 mini barrages en étude)							□ Rapports des STD (environnement, hydraulique)			
	Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités		75	150	4	7	4.7				
	Périmètres d'irrigation aménagés ou remis en état										
	Hectares of land				0	0					
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated										
	Hectares of land		4 000	7 000	133	295	4.2				
	Groupes de gestion des ressources naturelles opérationnels (AUE, COGES sites,)										
	Groupes de gestion des ressources naturelles		150	288	17	165	57.3				
	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services										
	Women in rural areas accessing financial services - savings										
	Young people in rural areas accessing financial services - savings										

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Not young people in rural areas accessing financial services - savings										
	Men in rural areas accessing financial services - savings										
	Men in rural areas accessing financial services - credit			20 546	434	904	4.4				
	Women in rural areas accessing financial services - credit			8 805	156	186	2.1				
	Young people in rural areas accessing financial services - credit			8 805	65	91	1				
	Not young people in rural areas accessing financial services - credit			20 546	525	999	4.9				
	Total persons accessing financial services - savings										
	Total persons accessing financial services - credit			29 351	590	1 090	3.7				
Output 1.2 Les capacités de production, de post-production et d'organisation des acteurs ruraux sont renforcées	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							"□ Rapports des prestataires et des STD partenaires"			Accès à des intrants de qualité (engrais, semences) à un prix abordable
	Men trained in crop				8 693	24 879					
	Women trained in crop				5 279	13 105					
	Young people trained in crop				5 223	12 643					

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Not young people trained in crop				8 749	25 341					
	Indigenous people trained in crop										
	Non indigenous people trained in crop										
	Men trained in livestock				685	2 171					
	Women trained in livestock				2 381	3 969					
	Young people trained in livestock				1 490	2 739					
	Not young people trained in livestock				1 577	3 402					
	Men trained in forestry										
	Women trained in forestry										
	Young people trained in forestry										
	Not young people trained in forestry										
	Men trained in fishery										
	Women trained in fishery										
	Young people trained in fishery										
	Not young people trained in fishery										

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Total persons trained in crop		120 000	240 000	13 972	37 984	15.8				
	Total persons trained in livestock		12 000	30 000	3 066	6 140	20.5				
	Total persons trained in forestry										
	Total persons trained in fishery										
	Land under climate-resilient practices										
	Land area		150 000	210 785	57 626	85 040	40.3				
	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages										
	Males				8 400	11 344					
	Females				3 150	4 402					
	Young				7 350	7 763					
Output 1.3 Les femmes sont organisées et leaders pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages	Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés							☐ Rapports des prestataires et des STD partenaires			Les GFS sont gérés sans ingérence des communes en charge de la supervision
	Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés		675	1 350	151	279	20.7				
	Greniers féminins de soudure (GFS) construits/réhabilités										
	Greniers féminins de soudure		45	90	12	36	40				
	Banques d'intrants installés										
	Banques d'intrants		18	29	2	6	20.7				
	Kits productifs distribués										
	Kits productifs distribués		12 288	15 360	1 503	13 407	87.3				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Groupes de gestion d'infrastructures créés et formés										
	Groupes de gestion d'infrastructures		63	109	160	200	183.5				
	1.1.8 Nombre de personnes recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition										
	Females				126	3 906					
Outcome 2: Les producteurs valorisent mieux leurs surplus de production agro-sylvo-pastorale en les commercialisant sur des marchés de demi-gros qui approvisionnent les centres de consommation nationaux et marchés transfrontaliers	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities										Echanges commerciaux stables avec les pays de la sous-région dont le Nigéria. Les institutions financières (SFD, BAGRI, banques commerciales) financent les groupes cibles.
	Size of households		96 000	240 000							
	Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles sur les 21 marchés réhabilités							□ Bilans des structures de gestion des centres de collecte satellites et des marchés de demi-gros			
	Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles		12	30	42	42	140				
	Contrôle pour améliorer le commerce transfrontalier le long des 3 corridors										
	Contrôle		12	17							
Output 2.1. Les plateformes de commercialisation des produits agricoles sont construites dans les zones de concentration des productions	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated							"□ SIG □ Rapports des prestataires de services □ Cartes des risques climatiques □ PDC/PIA des communes "			Partenariat Public-Privé soutenu par les communes
	Market facilities constructed/rehabilitated		6	9	0	3	33.3				
	Processing facilities constructed/rehabilitated		0	0	2	2	Inf				
	Storage facilities constructed/rehabilitated		10	18	2	6	33.3				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
Output 2.2 Les pistes rurales facilitant la circulation dans les PDE (désenclavement des zones de production et accès aux centres de collecte satellites et marchés de demi-gros) sont réhabilitées/ construites	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded							"□ Rapports des prestataires de services et des STD (DRA/GR) □ SIG □ Cartes des risques climatiques"			Fonds d'entretien routier opérationnel
	Length of roads		400	850	0	108	12.7				
Output 2.3 Les acteurs ruraux (secteur privé et public) utilisent et/ou tirent profit des infrastructures économiques gérées durablement	Groupes de gestion des infrastructures financées par le programme créés (SARL, Unions de producteurs)							□ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			Une culture d'épargne et de crédit se développe en milieu rural
	Groupes de gestion des infrastructures			27	3	10	37				
	Réseaux de brigades d'entretien routier liés aux marchés créés et équipés							□ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Réseaux de brigades d'entretien routier		6	9	58	67	744.4				
	Groupes de commercialisation créés/consolidés (par type)							□ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Groupes de commercialisation		15	40	3	25	62.5				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Institutions financières participant au programme* (par type)							☐ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Institutions financières			4	0	4	100				
	1.1.6 Financial service providers supported in delivering outreach strategies, financial products and services to rural areas										
	Service providers										
Output 2.4 Les échanges transfrontaliers sont facilités pour les acteurs des pôles de développement ciblés, pour une plus grande intégration régionale des échanges	Dispositif de suivi des flux transfrontaliers est mis en place							☐ Rapports/cartes du CILSS, SIG			"Stabilité socio-politique au Nigéria; Absence de crise alimentaire majeure"
	Dispositif de suivi des flux transfrontaliers			3	1	4	133.3				
	Dispositif de suivi des tracasseries routières par corridor est mis en place							☐ Rapport du prestataire (CCIAN)			
	Dispositif de suivi des tracasseries routières			3	1	4	133.3				
	Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported							☐ Rapports d'activités des cadres de concertation			
	Number			9	3	9	100				

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Supervision Report

Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category

Mission Dates: 12 au 30 Novembre 2018

Document Date: 25/04/2019

Project No. 1100001688

Report No. 4992-NE

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Appendice 1: Aspects financiers: performance financière effective par bailleur de fonds; par composante et décaissements par catégorie

Table 1A : Exécution des obligations de financement par source de financement (en USD) au 31/10/2018

Source de financement	Approbation	Décaissements réels	% décaissements réels	DRF/DPD en instance	Total Décaissements prévus	% décaissements prévus
FIDA PRÊT & DON 1 ^{ière} Allocation	48 494 855,13	21 373 320,39	44,62%	1 689 959,41	23 063 279,80	47,56%
FIDA PRÊT & DON 2 ^{ième} Allocation	48 494 855,13	9 521 101,86	19,63%	3 512 509,31	13 033 611,17	26,88%
Don ASAP	12 970 527,62	6 171 906,27	47,58%	1 624 037,36	7 795 943,63	60,11%
Gouvernement	33 399 650,96	3 305 790,64	9,90%	550 000,00	3 855 790,64	11,54%
Bénéficiaires	11 138 365,55	158 079,20	1,42%	150 000,00	308 079,20	2,77%
OFID	15 000 000,00	3 841 444,00	25,61%	1 122 280	4 963 723,57	33,09%
FEM-PAI	7 636 422,00	1 607 813,11	21,05%	658 446,65	2 266 259,76	29,68%
TOTAL	177 134 676,39	45 979 455,47	25,96%	9 307 232,30	55 286 687,77	31,21%

Table 1B : Réalisations financières par source de financement et par composante

	FIDA (allocation du PBAS 2013/2015)				ASAP				FEM			
	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%
Composante 1	49 520 910	7 260 189 299	14 520 378	29,32	11 487 700	2 777 357 822	5 554 715,64	48,35	6 704 000	232 162 791	1 463 110	21,82
Composante 2	35 300 413	3 552 858 559	7 105 717	20,13			-					
Composante 3	12 168 387	4 634 163 338	9 268 327	76,17	1 482 800	308 595 314	617 191	41,62	932 400	22 656 522	144 703	15,52
Total	96 989 710	15 447 211 125	30 894 422	31,85	12 970 500	3 085 953 135	6 171 906,27	47,58	7 636 400	254 819 313	1 607 813	21,05

OFID				ETAT				BENEFICIAIRES				TOTAL TOUTES SOURCES DE FINANCEMENT			
Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%
				14 800 000	727 273 800	1 454 548	9,83	9 900 000	118 604 547	237 209	2,40	92 412 610	11 115 588 188	23 229 961	25,14
14 250 000	1 394 478 762	2 788 958	19,57	14 600 000	694 215 900	1 388 432	9,51	1 238 000	71 927 100	143 854	11,62	65 388 413	5 713 480 321	11 426 961	17,48
750 000	89 009 283	178 019	23,74	4 000 000	231 405 300	462 811	11,57					19 333 587	5 285 829 756	10 671 050	55,19
15 000 000	1 483 488 045	2 966 976	19,78	33 400 000	1 652 895 000	3 305 790	9,90	11 138 000	190 631 647	158 079	1,42	177 134 610	22 114 898 565	45 104 987	25,46

NB : le taux de réalisations financières au niveau du guichet FIDA d'environ 32% a été affecté par l'arrivée en décembre 2017 des fonds de la 2^e allocation FIDA (48 494 855 USD).

Table 1C-1 : Décaissements Prêt/Don1 FIDA au 31/10/2018

Cat	Description	Allocations en DTS	Décaissement					Solde	
			Décaissement en DTS suivant LGS au 31/10/18	%	Décaissement En attente		Décaissement Total En DTS au 31/10/18	Solde en DTS	%
					DRF en FCFA	DRF en DTS			
	Avance		4 796 134,76				4 796 134,76	-4 796 134,76	
1	Travaux Génie Civil	13 420 000	1 018 018,59	7,59%	370 556 551	469 058,93	1 487 077,52	11 932 922,48	11,08%
2	Equipement et Matériel	1 460 000	883 893,86	60,54%	32 146 429	40 691,68	924 585,54	535 414,46	63,33%
3	Formation	1 180 000	975 376,16	82,66%	39 783 316	50 358,63	1 025 734,79	154 265,21	86,93%
4	Consultation	4 440 000	1 554 992,31	35,02%	202 812 814	256 725,08	1 811 717,39	2 628 282,61	40,80%
5	Biens, services & Intrants	4 600 000	3 074 327,65	66,83%	236 899 219	299 872,43	3 374 200,08	1 225 799,92	73,35%
6	Subventions	1 700 000	16 711,14	0,98%	4 301 536	5444,982278	22 156,12	1 677 843,88	1,30%
7	Indemnités, Salaires & Fonctionnement	4 260 000	3 076 525,69	72,22%	53 688 821	67 960,53	3 144 486,22	1 115 513,78	73,81%
	Non alloué	3 440 000		0,00%			0,00	3 440 000,00	0,00%
	TOTAUX	34 500 000	15 395 980,16	44,63%	940 188 686	1 190 112,26	16 586 092,42	17 913 907,58	48,08%

Figure 1: Décaissements du Prêt/Don1 FIDA : comparaison entre les allocations, les décaissements réels (LGS) et les décaissements prévisionnels (en DTS)

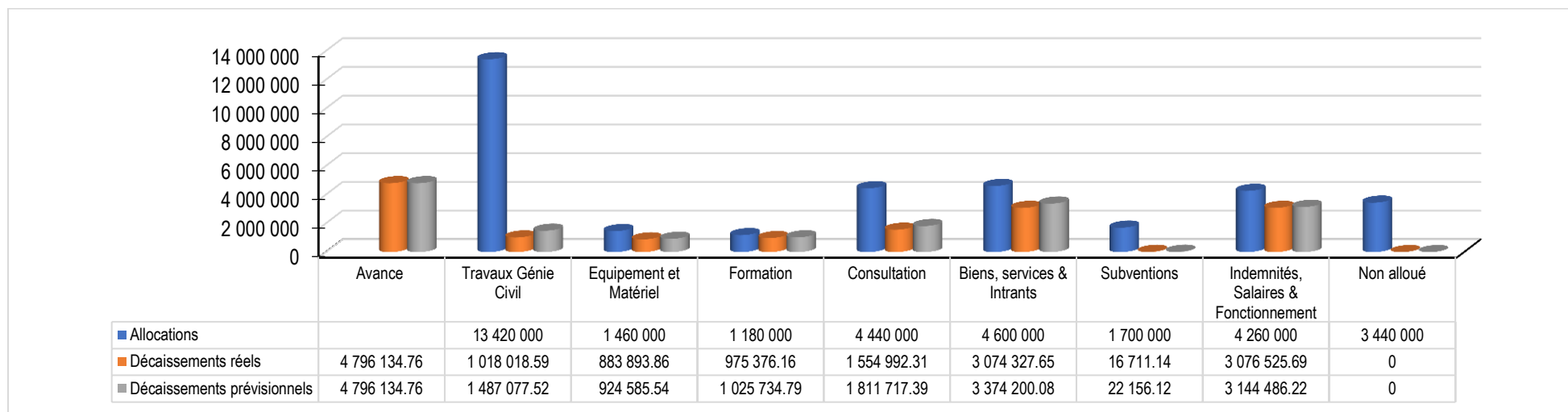
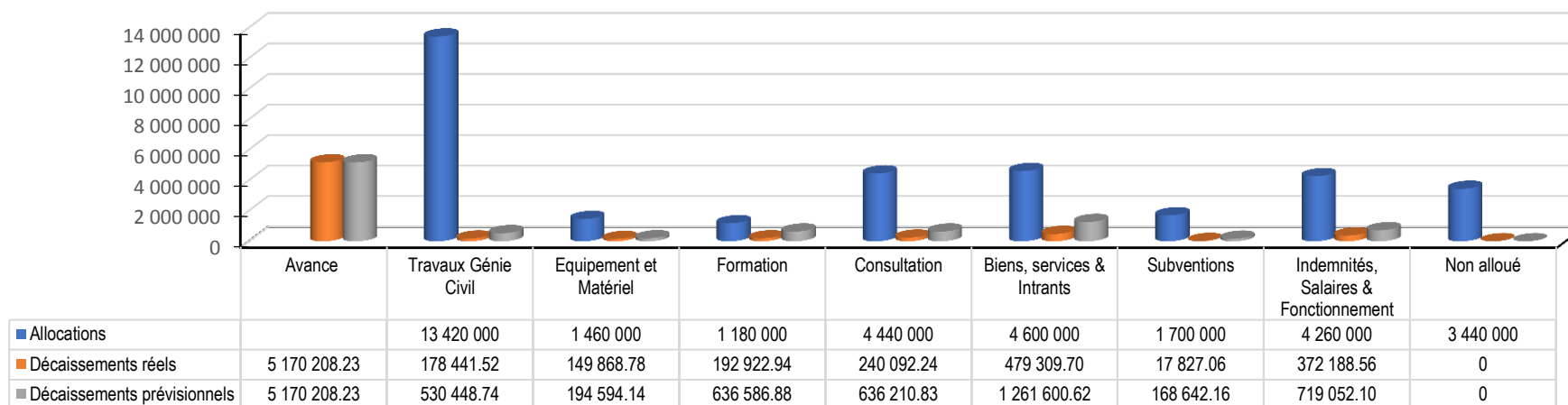


Table 1C-2 : Décaissements Prêt/Don2 FIDA au 31/10/2018

Cat	Description	Allocations en DTS	Décaissement					Solde	
			Décaissement en DTS suivant LGS au 31/10/18	%	Décaissement En attente		Décaissement Total En DTS au 31/10/18	Solde en DTS	
					DRF en FCFA	DRF en DTS			
	Avance		5 170 208,23				5 170 208,23	-5 170 208,23	
1	Travaux Génie Civil	13 420 000	178 441,52	1,33%	277 381 688	352 007,22	530 448,74	12 889 551,26	3,95%
2	Equipement et Matériel	1 460 000	149 868,78	10,26%	35 243 586	44 725,36	194 594,14	1 265 405,86	13,33%
3	Formation	1 180 000	192 922,94	16,35%	349 607 187	443 663,94	636 586,88	543 413,12	53,95%
4	Consultation	4 440 000	240 092,24	5,41%	312 141 452	396 118,59	636 210,83	3 803 789,17	14,33%
5	Biens, services & Intrants	4 600 000	479 309,70	10,42%	616 445 245	782 290,92	1 261 600,62	3 338 399,38	27,43%
6	Subventions	1 700 000	17 827,06	1,05%	118 842 300	150815,101	168 642,16	1 531 357,84	9,92%
7	Indemnités, Salaires & Fonctionnement	4 260 000	372 188,56	8,74%	273 328 468	346 863,54	719 052,10	3 540 947,90	16,88%
	Non alloué	3 440 000		0,00%			0,00	3 440 000,00	0,00%
	TOTAUX	34 500 000	6 800 859,03	19,71%	1 982 989 924	2 516 484,68	9 317 343,71	25 182 656,29	27,01%

Figure 2 : Décaissements du Prêt/Don2 FIDA : comparaison entre les allocations, les décaissements réels (LGS) et les décaissements prévisionnels (en DTS)



Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Supervision Report

Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B

Mission Dates: 12 au 30 Novembre 2018
Document Date: 25/04/2019
Project No. 1100001688
Report No. 4992-NE

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Appendice 2: État d'avancement matériel au 31 octobre 2018 par rapport au PTBA et aux cibles globales

Activité Structurante	Composante/ Activités Structurantes/Sous Activités	Unité	Cibles prévues PTBA 2018	Réalisation au 31/10/2018	Taux réalisation PTBA 2018	Cible Globale	Cumul réalisation fin 2018	Taux cumulé fin 2018
Activité Structurante (AS) AS1 : Aménagement des Bassins Versants (BV)	Récupération des terres dégradées en amont des bassins versants	Ha	2050	2199	107%	9568	5710	60%
	Traitement des bassins versants contre l'érosion et le ruissellement	Ha	1050	1020	97%	6367	3226	51%
	Aménagements des couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux	Ha	950	838	88%	2500	1367	55%
	Fixation des dunes (mares et cuvettes)	Ha	505	466	92%	1950	881	45%
	Confection de Haies vives	Ha	110	110	100%	400	218	55%
	Promotion de la régénération naturelle assistée	Ha	41350	51242	124%	193425	75954	39%
AS2 : Infrastructures de mobilisation des eaux	Mini barrages étudiés/en études	Nbre	4	0	0%	6	1	17%
	Petits périmètres communautaires étudiés	Nbre	13	13	100%			
	Mini barrages construits	Nbre	1	0	0%	6	0	0%
	Seuils d'épandage type 1 en série étudiés/en études	Nbre	78	14	18%	134	35	26%
	Seuils d'épandage type 1 en série construits	Nbre	18	3	17%	134	3	2%
	Seuils d'épandage type 2 en série étudiés/en études	Nbre	2	3	150%	5	5	100%
	Seuils d'épandage type 2 en série construits	Nbre	3	0	0%	5	0	0%
	Aménagements des mares	Nbre	0	0		4	0	0%
	Mares étudiées	Nbre	2	1	50%	4	1	25%
AS3. Aménagement des bassins de production	Microprojets de binômes irrigants autour des mares	Ha				400	0	0%
	Microprojets de binômes irrigants en amont des barrages	Ha				1100	0	0%
	Microprojets de binômes irrigants liés aux nouveaux bassins de production	Ha	435	133,18	31%	2500	459	18%
	Travaux d'aménagement hydro agricoles en aval des mini barrages	Ha	0			700	0	0%
AS4. Adaptation de l'Agriculture pluviale aux changements climatiques	Champs Ecoles Paysans (CEP)	CEP	138	138	100%	845	345	41%
	Mise en place de l'Appui Conseil Agricole Paysan (ACAP)	Ha	3076	3076	100%	12425	5606	45%
AS5. Développement des cultures irriguées	Champs Ecoles Paysans Maraîchers (CEPM)	CEPM	140	70	50%	821	411	50%

Activité Structurante	Composante/ Activités Structurantes/Sous Activités	Unité	Cibles prévues PTBA 2018	Réalisation au 31/10/2018	Taux réalisation PTBA 2018	Cible Globale	Cumul réalisation fin 2018	Taux cumulé fin 2018
AS6. Amélioration de l'aviculture et du petit élevage	Services Vétérinaires Privés de Proximité (SVPP)	Nbre	3	2	67%	6	3	50%
	Vaccination contre la maladie de Newcastle	Nbre	6	4	67%	54	5	9%
	Démonstrations d'Initiatives Paysannes en Elevage (DIPE)	Nbre	41	41	100%	210	117	56%
	Octroi kits animaux (caprins)	Kits	600	0	0%	4440	1568	35%
	Octroi kits animaux (volailles)	Kits	900	0	0%	3600	0	0%
AS7. Renforcement organisationnel et institutionnel	Signature Conventions avec CRA, DRA, COFO et fédérations OP	Nbre	11	8	73%	12	11	92%
AS8. Leadership féminin et amélioration sécurité nutritionnelle	Mise en place Grenier Féminin de Soudure/Banque céréalière (bâtiment, stock, petit équipement et appui gestion)	Nbre	36	22	61%	90	36	40%
	Kits suivi nutritionnel des enfants et Kits IEC au profit des relais communautaires	Nbre	534	534	100%	1755	784	45%
	Mise en place Jardins de cases JDC/ (kits Semences Cassia tora, Moringa, kits engrais)	Nbre	250	1027	411%	3700	2234	60%
	Octroi Kits Agricole-Semences-Engrais aux ménages les plus vulnérables	Tonnes				517,5	205	40%
	Promotion des Activités Génératrices de Revenus (femmes et jeunes)	Nbre	110	92	84%	320	181	57%
	Alphabétisation des femmes/jeunes	Centre	82	82	100%	360	224	62%
AS9. Développement des infrastructures commerciales	Marchés de Demi Gros (MDG) étudiés/en études	Nbre	3	2	67%	9	5	56%
	Marchés de Demi Gros (MDG) construits/en construction	Nbre	2	0	0%	9	0	0%
	Plates formes de commercialisation étudiées	Nbre	0			6	6	100%
	Plates formes de commercialisation construites	Nbre	6	2	33%	6	2	33%
	Maisons de Paysans (MP) étudiés	Nbre	0			5	5	100%
	Maisons de Paysans (MP)	Nbre	1	1	100%	5	5	100%
	Centres de collectes Satellites (CCS) étudiées/en études	Nbre	6	4	67%	11	9	82%
	Centres de collectes Satellites (CCS) construits	Nbre	5	1	20%	11	1	9%
AS10. Construction/réhabilitation	Linéaires de pistes neuves étudiées	Km	212	59	28%	511	228	45%
	Travaux neufs	Km	136	0	0%	511	0	0%

Activité Structurante	Composante/ Activités Structurantes/Sous Activités	Unité	Cibles prévues PTBA 2018	Réalisation au 31/10/2018	Taux réalisation PTBA 2018	Cible Globale	Cumul réalisation fin 2018	Taux cumulé fin 2018
des pistes rurales	Linéaires de pistes à réhabiliter étudiées	Km	95	0	0%	188	79	42%
	Travaux réhabilitation	Km	35	0	0%	188	0	0%
AS11. Développement des structures de gestion des infrastructures	Convention avec un prestataire spécialisé pour mise en place des structures de gestion des MDG	Nbre	3	3	100%	3	3	100%
Total AS11. Développement des structures de gestion des infrastructures								
Promotion d'activités commerciales au sein des PDE	Renforcement des capacités des Institutions Financières (IF)	Nbre	7	8	114%	21	15	71%
	Financement des promoteurs	Nbre	43	8	19%	3550	8	0%
AS13. Développement des échanges transfrontaliers	Appui à la Mise en place de cellules techniques locales et des corridors	Appui	3	5	167%	14	11	79%

Niveau de réalisation	Couleur attribuée
< 40%	
40% ≤ x ≤ 70%	
> 70%	

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Supervision Report

Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation

Mission Dates: 12 au 30 Novembre 2018
Document Date: 25/04/2019
Project No. 1100001688
Report No. 4992-NE

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Appendice 3: Application des dispositions de l'accord de financement : état d'avancement

Section	Disposition	Date prévue	Etat d'avancement	Observation
B.6 Accord de financement	Compte d'Avance du Don et du Prêt Dès l'entrée en vigueur du présent Accord l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) à Niamey dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA	21/09/2015	Un Compte Désigné a été ouvert au nom du Programme dans les livres de la Banque Agricole du Niger (BAGRI) pour la gestion des avances de fonds faites par le FIDA (Prêt/Don)	Disposition respectée
B.7 Accord de financement	Fonds de contrepartie i) L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie pour les besoins du programme pour un montant de 33,4 millions de dollars (USD), représentant : a) l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme qui seront pris en charge par l'Emprunteur pour 18,6 millions USD ; b) un montant en numéraires de 14,8 millions ; ii) Le montant des fonds de contrepartie sera inscrit dans la Loi de Finances.	Démarrage et permanent	Un compte a été ouvert au démarrage du programme pour la gestion des fonds de contrepartie. Sur les fonds alloués par l'Etat (33,4 millions USD) dans le cadre de l'exécution du ProDAF, les décaissements effectués au 31/10/2018 sont évalués à 3,31 millions USD soit un taux de décaissement de près de 10%. Le Gouvernement a concédé au ProDAF des équipement et matériels évalués à 0.98 milliards USD, provenant des anciens projets FIDA, pour appuyer sa contribution.	Disposition très partiellement respectée
7.01b Annexe Conditions Générales	Exécution du Projet Avant le début de chaque année, l'Agent principal du Projet soumet aux Fonds, pour observations, la version provisoire du PTBA, au plus tard soixante (60) jours avant le début de l'année considérée. Si le Fonds ne formule aucune observation dans un délai de trente (30) jours suivant la réception du projet de PTBA, il est considéré comme approuvé par le Fonds	31/10/2017	Le projet de PTBA 2019 a été transmis au FIDA le 05 novembre 2018 après son approbation par le comité de pilotage les 26 et 27 octobre 2018.	Disposition respectée
7.02b Annexe Conditions Générales	Disponibilité des fonds du financement L'Emprunteur/le Bénéficiaire ouvre et tient auprès d'une banque ayant l'agrément du Fonds, un ou plusieurs comptes de projet pour	Démarrage	Trois (03) comptes d'opérations ont été ouverts à Maradi, Tahoua et Zinder	Disposition respectée

Section	Disposition	Date prévue	Etat d'avancement	Observation
	les opérations relatives au projet			
9.01 Annexe Conditions Générales	Documents financiers Les parties au projet tiennent des comptes et des livres comptables distincts, conformément à des pratiques comptables appropriées régulièrement appliquées et de nature à refléter les opérations, les ressources et les dépenses relatives au projet. Ces documents sont tenus jusqu'à la date de clôture du financement et conservés pendant au moins les (10) années qui suivent.	Permanent	Le ProDAF tient régulièrement à jour des livres de comptes (journaux, grand livre général des comptes, balance auxiliaire des tiers, balance générale des comptes, tableau des emplois et des ressources et le bilan) conformément au référentiel comptable de l'OHADA. L'audit externe des comptes 2017 a conclu que ces états reflètent les opérations, les ressources et les dépenses relatives au ProDAF au 31/12/2017. Le mandat de l'auditeur externe a été reconduit pour l'exercice 2018.	Disposition respectée
9.02 Annexe Conditions Générales	Etats financiers L'Emprunteur/le Bénéficiaire remet au Fonds chaque année fiscale des états financiers détaillés des opérations, des ressources et des dépenses relatives au projet, établis conformément aux normes et procédures agréées par le Fonds, dans un délai de quatre (4) mois après la clôture de chaque année fiscale.	30/04/2018	Les états financiers au 31/12/2017 non audités ont été transmis au FIDA le 08/05/2018	Disposition partiellement respectée
9.03b Annexe Conditions Générales	Audit des comptes L'Emprunteur/le Bénéficiaire doit remettre au Fonds dans les six (6) mois suivant la fin de l'année fiscale, une copie certifiée conforme du rapport d'audit et lui soumettre la réponse à la lettre de recommandations des commissaires aux comptes dans le mois qui suit sa réception.	30 juin 2018	Le rapport d'audit des comptes 2017 du ProDAF a été transmis au FIDA le 25 juin 2018. Il a été reçu au FIDA le 28 juin 2018 selon les informations reçues auprès de DHL	Disposition respectée
F.29 Lettre à l'emprunteur	Rapports financiers et audit En outre, des rapports financiers doivent être transmis au FIDA à intervalles trimestriels dans les 45 jours après la fin de la période concernée. La structure de ces rapports sera précisée dans le Manuel de procédures du Projet	15/08/2018 Et 15/11/2018	Le rapport financier du 2 ^{ème} trimestre 2018 du ProDAF a été transmis au FIDA le 15/08/2018. Celui du 3 ^{ème} trimestre 2018, a été transmis au FIDA le 14/11/2018.	Disposition respectée

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Supervision Report

Appendix 4: Technical background analysis

Mission Dates: 12 au 30 Novembre 2018
Document Date: 25/04/2019
Project No. 1100001688
Report No. 4992-NE

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Appendice 4: Analyse de l'environnement technique du ProDAF

DT. 1 : Visite de terrain : Constats détaillées et mesures proposées sur les aspects gestion des ressources naturelles, leadership féminin, ciblage et genre.

URGP Zinder

1. **Leadership féminin et sécurité nutritionnelle.** Globalement, le réseau de groupements MMD est assez bien structuré. Le réseau dispose d'un comité de gestion et d'un plan d'action (pour l'achat et commercialisation des produits agricoles notamment le niébé et l'arachide, la mise à disposition de crédit aux membres, construction d'un siège) dont le niveau de mise en œuvre est encore faible. *Recommandation proposée : renforcer le suivi de la mise en œuvre du plan d'action de réseau MMD.*
2. Concernant le grenier féminin de soudure, le stock a été reconstitué à 100% avec une bonification et les travaux de construction du magasin communautaire débiteront en décembre.
3. Quatre relais communautaires ont été formés par les services de santé et dispensent des activités de sensibilisation à la nutrition, de démonstration culinaire et de suivi de la malnutrition chez les enfants. L'activité présente un engouement de la part des femmes membres des groupements et le suivi de la malnutrition des enfants de la communauté semble être bien effectué.
4. Deux groupements ont été appuyés en kit AGR (fabrication de pâtes alimentaires et extraction d'huile) dont les activités viennent de démarrer. On relève une faible maîtrise l'élaboration du compte d'exploitation par ces AGR. *Recommandation proposée : accompagner de manière plus rapprochée dans l'élaboration et suivre les comptes d'exploitation des promotrices d'AGR afin de savoir si les marges sont véritablement profitables pour permettre l'autonomisation économique des membres. Par ailleurs, comme recommander à la précédente mission, la typologie et l'évaluation financière devra être effectuée en vue de proposer des modèles viables avec des fourchettes de financement raisonnables.*
5. Le CEP (culture pluvial) visité est exclusivement féminin. Il est composé de 30 exploitantes. Les techniques d'agriculture de conservation, résiliente au changement climatique (RNA, technique de compostage et d'apport localisé de fumure organique, écartement entre les semis, démariage, la micro-dose, etc.) sont enseignées aux femmes pour renforcer leurs capacités de production. La réplication par les apprenantes du respect de la densité de semis, le démariage, la micro-dose et la RNA a été appliqué dans les parcelles personnelles. Toutefois, selon les apprenantes, l'utilisation de semences améliorées a entraîné des attaques d'oiseaux du fait que les parcelles, de par leur arrivée précoce à maturité, constituaient les seuls endroits d'approvisionnement des oiseaux à ce moment-là.
6. **GRN, environnement, climat.** La mission a noté un engouement pour la technique de RNA auprès des bénéficiaires et une maîtrise de l'expertise. On a ainsi relevé 160 ha réalisés en RNA avec l'appui d'un GACAP encadré par les services techniques de l'environnement. Le comité villageois de surveillance mis en place, déplore cependant un problème de coupe de bois abusive mettant en péril les espaces aménagés. *Recommandation proposée : afin d'appuyer le comité dans sa démarche de surveillance et de limiter la coupe abusive, il est recommandé de : (i) inclure plus de femmes souvent, responsables de la coupe abusive, dans les comités villageois de surveillance dont le rôle serait de sensibiliser les femmes aux alentours des sites et dans les CEP; (ii) élargir la sensibilisation de la RNA aux villages environnants près de la zone de diffusion ; et (iii) Impliquer les services de l'environnement dans le processus de sensibilisation et de suivi de la RNA.*
7. Pailleurs, il a été noté un retard dans le démarrage de l'activité de la RNA. *Recommandation proposée : revoir le calendrier de l'ACAP sur la RNA et démarrer la convention des GACAP afin que*

ces derniers procèdent à (i) l'information et l'identification des bénéficiaires dès janvier, (ii) la formation des COGES en février, afin d'éviter que les paysans défrichent leurs champs avant la mise en œuvre de l'activité RNA par les ACAP.

8. Le traitement et la restauration des espaces pastoraux sont une réussite sur le site visité avec plus de 75 ha traités contre le sida cordifolia et une valorisation avec ensemencement d'espèces fourragères. *Afin de protéger la ressource restaurée, le COGES pourra penser à travers son plan d'action à la mise en place des bandes par feu qui pourront être financée sur leur propre fond ou au niveau de la Mairie pour l'insertion dans leurs PCD.*

URGP Maradi

9. **GRN, environnement, climat.** Sur le site de Yawa Yawa, les activités de récupération des terres en amont des bassins versants ont porté sur l'implantation de demies-lunes et la plantation de plants forestiers sur 50 ha. L'activité a touché 320 bénéficiaires et est réalisée sous forme de Cash for Work. Le comité de gestion est mis en place et assure le gardiennage du site sous forme de bénévolat.

10. Les difficultés relevées sont : (i) la durée courte des travaux (seulement 1 mois) ; (ii) le retard des plantations suivi par une sécheresse ayant entraîné un faible taux de survie. Par ailleurs il a été noté qu'il y avait une extension des travaux par le PAM sur le même site. La synergie, bien qu'encouragée entre le PAM et le ProDAF devrait être revue sur ce site pour atteindre de meilleurs résultats. Par ailleurs, les pépinières pourront être implantées au niveau du site d'intervention pour un bon taux de réussite des plants. Enfin le COGES devra être appuyer afin de mettre en place un plan d'exploitation et de gestion du site pour garantir la durabilité dans l'utilisation de la ressource restaurée.

11. Dans le cadre de l'aménagement des espaces pastoraux du site de Laoudi Limiss, il a été noté une bonne restauration/reprise. Le COGES est mis en place, mais les membres ne sont pas encore formé. Recommandation proposée : *renforcer les capacités des COGES et poursuivre l'ingénierie sociale autour des modes d'exploitation.*

12. **Leadership féminin et sécurité nutritionnelle.** Il y a engouement chez les bénéficiaires touchées par le paquet d'activités (LF, GFS, AGR, sensibilisation des pratiques d'hygiène, nutrition, Alphabétisation).

13. Le renforcement du leadership féminin passe par l'appui-conseil aux groupements MMD. Ces groupements ont entamé leur processus de formation et le niveau d'organisation varie selon l'ancienneté du groupe.

14. Les stocks de greniers féminins de soudure ont été reconstitués et une augmentation de stock a été enregistrée (24 sacs en plus au bout de deux ans).

15. Dans le cadre des activités des groupements, une caisse d'épargne commune est mise place afin de pouvoir mettre à disposition des crédits aux membres. Recommandation proposée : *afin de permettre une disponibilité plus élevée en crédit (notamment pour les activités d'AGR), commencer le processus de mise en réseau au niveau du village avec les groupements les plus avancés et faciliter la mise en relation avec les institutions financières.*

16. Les agentes villageoises (AV) en charge de la formation en leadership auprès des groupements ne disposent pas d'outils pédagogiques (manuel, outils d'apprentissage) afin de répliquer la formation dans leur village. Recommandation proposée : *mettre à disposition aux AV le manuel d'enseignement (traduction si besoin) pour permettre un meilleur niveau de diffusion des apprentissages et faciliter le renforcement des capacités des groupements. Afin de renforcer leurs capacités de participation à la prise de décisions, la formation au leadership pourrait être dirigée en priorité aux femmes ayant déjà des rôles décisionnels dans les organisations existantes au niveau local.*

17. Un centre alphabétisation est en cours d'installation. La mobilisation de la communauté autour de l'activité et le recrutement des apprenantes ont été déjà effectués.

18. Un Foyer d'Amélioration et de Récupération Nutritionnelle (FARN) dans lequel les enfants malnutris du village sont pris en charge est en place. Des mets à base des produits agricoles enrichis sont préparés et servis aux enfants durant la prise en charge.

URGP Tahoua

19. **GRN, environnement, climat.** Sur le site visité, les aménagements de bassins versant (seuils, demi-lune, muret) ont été réalisés sur 150 ha au profit de 1300 bénéficiaires à travers le CFW. Le site est par ailleurs suivi par le CNSEE et géo-référencé. 31 000 plants ont été produits et implantés avec une bonne prise des plans. Le COGES est en place.

20. La mission a cependant noté (i) un faible niveau organisationnel au niveau des COGES lié à un manque de formation et (ii) l'absence de plan d'exploitation pour la ressource restaurée. Recommandation proposée : *l'appui conseil aux COGES doit être amélioré. Ce dernier doit spécifiquement être accompagné dans l'élaboration et la mise en œuvre de son plan d'exploitation.*

21. Il a été noté un certain engouement autour de la RNA et une prise de conscience de la population sur l'importance de la ressource forestière. La technique est bien maîtrisée et les mesures d'accompagnement propre à la RNA sont en place ainsi qu'un comité de surveillance. Les bénéficiaires ont cependant mentionné que malgré la présence d'un comité de surveillance, les coupes abusives persistaient. La diffusion et la formation de pair à pair de la technique reste par ailleurs encore difficiles en raison de la persistance des pratiques traditionnelles. Recommandation proposée : *renforcer le rôle des femmes dans le comité de surveillance afin qu'elles puissent mener des activités de sensibilisation. Afin de promouvoir la diffusion de la RNA, l'identification et la motivation des meilleurs pratiquants pourrait être instituées afin de créer plus d'engouement et une meilleure exploitation de la part de la communauté.*

22. **Leadership féminins/CEP/ACAP.** Le GFS en place et fonctionnel. Les objectifs visés en termes de renouvellement des stocks seront atteints. La mission a constaté une bonne formation au niveau de la vie associative du groupement. Les activités AGR sont au démarrage et seront axées autour de l'extraction d'huile pour un groupement. Le village bénéficie par ailleurs d'un CEP dont le cycle vient d'arriver à terme. Les bénéficiaires semblent maîtriser des techniques et commencent l'implantation dans leur production. L'augmentation du rendement sur la production reste cependant à déterminer. Recommandation proposée : *au vu du nombre d'habitants (7 000), le nombre de CEP pourrait être augmenté dans le village pour densifier l'intervention. A l'occasion, il faudrait cibler en particulier les femmes dans les nouveaux CEP.*

DT. 2 : Etat d'avancement de la mise en place des infrastructures

1. Compte tenu du caractère particulier de la mise en place des infrastructures pour le Programme, la présente mission en a dressé l'état d'avancement de manière détaillée et par URGP. C'est donc l'objet de ce document de travail.

URGP de MARADI

AS2. Infrastructures de mobilisation des eaux

2. **Prévisions.** Il est prévu au titre du PTBA 2018 de : (i) finaliser, les études de faisabilité de 15 seuils d'épandage et de 13 Petits Périmètres Communautaires (PPC), (ii) finaliser l'élaboration d'un schéma d'aménagement de la mare de Babayé dans le PDE de Tessaoua, (iii) recruter un cabinet pour les études de faisabilité de la mare de Babayé, (iv) engager les travaux d'aménagement de 5 PPC (50 ha), (v) démarrer les travaux de construction de 3 seuils d'épandage de type 1, et (vi) poursuivre l'ingénierie sociale autour des seuils d'épandage et des PPC.

3. **Réalisation.** A date, le niveau de réalisation des activités est le suivant : (i) les études de faisabilité de 15 seuils d'épandage et des PPC (APD et DAO) sont finalisées, (ii) les entreprises pour les travaux de 7 seuils sont recrutées, (iii) le bureau de contrôle pour les travaux de 3 seuils est recruté, (iv) le bureau de contrôle est en cours de recrutement pour le contrôle des travaux de 4 seuils, (v) le recrutement des entreprises pour les travaux des PPC est en cours (vi) le schéma d'aménagement de la mare a été élaboré et le rapport déposé, (vii) le recrutement du cabinet pour les études d'aménagement de la mare est en cours, (viii) l'ingénierie sociale autour des seuils et PPC se poursuit.

AS9. Développement des infrastructures commerciales

4. **Prévisions.** Il est prévu au titre des études : (i) le recrutement de cabinets et le démarrage des études de 2 MDG (Mayahi et Tchadoua) et 2 centres de collecte (Moullé et Serkin Haoussa) et (ii) la réalisation des études des mini AEP pour les MDG de Tessaoua et de Guidan Roumdji.

5. Pour les travaux, il est prévu : (i) le démarrage et la réalisation des travaux de la PFC de Gourdjia à 80% et du MDG de Guidan Roumdji à hauteur de 50%, (ii) le recrutement des entreprises pour les travaux des mini AEP de Tessaoua, Guidan Roumdji et Sabon Machi et (iii) le recrutement des entreprises pour les travaux des centres de collecte de Mayara et de Dogon Farou.

6. **Réalisations.** Au 31 octobre 2018, les niveaux de réalisation des objectifs sont les suivants pour les études : (i) 2 AMI ont été lancés et les listes restreintes de cabinets pré-sélectionnés ont été transmis au FIDA pour ANO, (ii) les études des mini AEP des MDG de Tessaoua et de Guidan Roumdji sont finalisées.

7. Au titre des travaux : (i) les travaux du MDG de Guidan Roumdji ont démarré le 13 mai 2018 avec un taux d'exécution à date de 36% pour un délai consommé de 42%, (ii) le processus de recrutement des entreprises des travaux est au stade de notification et de signature de contrat pour les travaux de construction des centres de collecte, (iii) la non objection sur l'adjudication est acquise et le dossier est à la notification pour les travaux de construction du MAEP de Sabon Machi, (iv) le démarrage des travaux de construction de la PFC de Gourdjia a eu lieu le 29 mars 2018 avec à date un taux d'avancement de 27,14% pour un délai consommé à 82%.

AS10. Construction des pistes rurales

8. **Prévisions.** Au titre du PTBA 2018, il est prévu : (i) la conduite des études techniques de faisabilité et élaboration du DAO pour 98 km de pistes ; (ii) le recrutement des entreprises et la mission de contrôle pour les travaux de construction de 99,26 km ; et (iii) de réceptionner définitivement les travaux d'aménagement des pistes sous financement de PUSADER+.

9. **Réalisations.** A date, (i) le rapport APS des études de 98 km a été déposé dans les délais, (ii) le bureau de contrôle a été recruté pour les travaux de 99,26 km de pistes, (iii) les entreprises sont sélectionnées (04) pour les travaux de 99,26 km de pistes et les contrats sont en cours de signature.

Sites / chantiers visités par la mission

10. Un (01) marché fonctionnel (MDG de Tessaoua) et deux (02) chantiers de construction d'infrastructures de marchés en cours (PFC de Gourdjia et MDG de Guidan Roumdji) ont été visités ainsi que le site de réalisation du seuil d'épandage de Mahitchi.

Constats

11. A la suite de la visite des réalisations, des chantiers en cours et des différents échanges avec les acteurs impliqués (représentants des acteurs, services techniques, équipe URGP, cabinets de contrôle, entreprises), les principaux constats suivants ont été faits :

- Les travaux de construction de la PFC de Gourdjia accusent un important retard (34% d'avancement pour un délai consommé à 72%). L'évolution des travaux est très lente (25% en 5 mois) et les perspectives d'achèvement des travaux dans les limites du délai prolongé (72 jours supplémentaires) sont très faibles. Le délai du contrôle expire le 08 décembre 2018 alors que les travaux de construction des bâtiments n'ont pas encore démarré
- Le chantier du MDG de Guidan Roumdji a connu un important ralentissement et est en retard (47% d'avancement pour un délai consommé à 53%). Des malfaçons nécessitant la démolition de 3 poteaux ont été décelées sur le chantier par le cabinet de contrôle mais les corrections n'ont pas encore été faites
- Pour ces deux chantiers, la mission note que le cabinet chargé du contrôle des travaux n'a pas une forte emprise dans la conduite des travaux. Les principales raisons sont : (i) le défaut d'utilisation des outils et procédures de gestion des chantiers et (ii) l'insuffisance dans la communication entre le bureau de contrôle et l'URGP pour la prise de décisions.
- La réception définitive du MDG de Tessaoua a été prononcée. L'infrastructure présente une bonne tenue générale après 13 mois d'exploitation. L'absence de butée au droit des quais d'embarquement a pour conséquence des dégradations sur le mur. La conception et la réalisation des futurs marchés (PFC et MDG) devraient prendre des dispositions pour éviter ce désagrément.

URGP de TAHOUA

AS2. Infrastructures de mobilisation des eaux

12. **Prévisions.** Il est prévu au titre du PTBA 2018 de : (i) recruter et contractualiser avec des entreprises pour la réalisation des 7 seuils d'épandage ainsi que le cabinet chargé du contrôle des travaux ; (ii) démarrer les travaux de construction de 7 seuils d'épandage ; (iii) contractualiser avec les bureaux d'études pour la conduite de l'étude de faisabilité de 2 mini barrages et de 15 seuils de type 1 ; (iv) conduire le processus de recrutement des cabinets pour réaliser les études de faisabilité de 19 seuils en 2019 ; et (v) réaliser l'étude pour l'élaboration du schéma d'aménagement de la mare de Dan Douthi.

13. **Réalisation.** A date, le niveau de réalisation des activités est le suivant : (i) les contrats sont signés et en cours d'enregistrement (en quatre lots) pour les entreprises chargées de la réalisation des 7 seuils d'épandage ; (ii) le cabinet est déjà recruté et le contrat est signé pour le contrôle des travaux de construction des 7 seuils d'épandage ; (iii) les cabinets sont recrutés et contrats dans le circuit de signature pour les études de 15 seuils et de 2 mini-barrages ; (iv) le processus est en cours pour le recrutement des cabinets pour les études de 19 seuils d'épandage ; et (v) l'étude du schéma directeur de la mare de Dan Douthi est terminée et le rapport final est disponible.

AS9. Développement des infrastructures commerciales

14. **Prévisions.** Il était prévu de : (i) poursuivre les travaux de construction de 2 PFC (Doguéraoua et Kéhéhé) et d'un MDG (Sabon Guida), (ii) finaliser les études techniques de 2 MDG au niveau des

PDE de Badaguichiri et Karofane, (iii) achever les travaux de construction de la maison de paysan dans le PDE de Sabon Guida, (iv) conduire le processus de recrutement des entreprises et démarrer les travaux de construction de 2 centres de collecte (Koumassa et Koundigué) dans le PDE de Sabon Guida, (v) conduire le processus de passation de marché pour le recrutement d'un cabinet de contrôle pour le contrôle des travaux de construction de 2 centres de collecte à Koumassa et Koundigué.

15. Réalisation. A date :

(i) pour les travaux de 2 PFC (Doguéraoua et Kéhéhé) et 1 MDG (Sabon Guida), les terrassements généraux et la construction de la plateforme latéritique sur les terrains affectés sont achevés sur les 3 sites. Les travaux de construction des ouvrages de génie civil sont en cours sur les 3 sites avec les niveaux d'avancement suivants au 31.10.2018 :

- MDG de Sabonguida : 65% pour un délai contractuel épuisé ;
- PFC de Doguéraoua : 53% pour un délai contractuel épuisé ;
- PFC de Kéhéhé : 27,87% pour un délai contractuel épuisé.

(ii) études techniques de 2 MDG au niveau des PDE de Badaguichiri et Karofane : rapport APD et DAO (version provisoire) transmis à l'URGP. L'atelier de validation s'est tenu en mars 2018, la version définitive des documents sera transmise après l'atelier du BEEEI sur la validation du rapport d'EIES ;

(iii) étude de 2 CC (Koumassa et Koundigué) dans le PDE de Sabon Guida : rapports APD et DAO disponibles (version définitive) ;

(iv) achèvement des travaux d'infrastructures de la maison du paysan de Sabon Guida : travaux terminés et réception provisoire prononcée en février 2018 ;

(v) recrutement des entreprises pour les travaux de construction de 2 centres de collecte (Koumassa et Koundigué) dans le PDE de Sabon Guida : les entreprises sont recrutées et les contrats sont en cours d'enregistrement

(vi) recrutement du cabinet de contrôle des travaux de construction de 2 centres de collecte (Koumassa et Koundigué) dans le PDE de Sabon Guida : cabinet de contrôle recruté, dossier au stade DANO.

AS10. Construction des pistes rurales

16. Prévisions : (i) poursuivre le processus de recrutement d'un cabinet pour le contrôle des travaux de construction/réhabilitation de 72,67 km de pistes rurales dans les PDE de Tounfafi et Sabon Guida, (ii) conduire le processus de recrutement des entreprises pour la réalisation des travaux de 72,67 km de pistes rurales et démarrer les travaux, (iii) conduire le processus de recrutement d'un cabinet d'études et démarrer les études techniques de 150 km de pistes rurales dans les PDE Tabalak, Doguéraoua, Tounfafi et Karofane.

17. Réalisation du PTBA 2018 : (i) cabinets sélectionnés et dossier au stade DANO pour la surveillance et le contrôle de 72,67 km de pistes rurales dans les PDE de Tounfafi et Sabon Guida, (ii) entreprises recrutées (4 lots), contrats signés et en cours d'enregistrement pour les travaux de construction/réhabilitation de 72,67 Km de pistes rurales dans les PDE de Tounfafi et Sabon Guida, (iii) stade pré-sélection des cabinets pour les études techniques de 150 km de pistes rurales dans les PDE de Tabalak, Doguéraoua, Tounfafi et Karofane.

Sites / chantiers visités par la mission

18. Trois (03) chantiers de construction d'infrastructures de marchés en cours ont été visités : le MDG de Sabon Guida, la PFC de Doguéraoua, et la PFC de Kéhéhé.

Constats

19. Au cours de la visite des chantiers en cours et des différents échanges avec les acteurs impliqués, les principaux constats suivants ont été faits :

Infrastructures de marchés

- La mise en œuvre du remblai compacté de la forme d'aire du hall du MDG de Sabon Guida n'a pas été certifiée par les mesures de compactage comme prescrit dans les spécifications techniques ;
- La mise en œuvre du bardage du hall du MDG de Sabon Guida ne respecte pas les dispositions techniques et le dossier d'exécution approuvé par le bureau de contrôle ;
- Le personnel d'encadrement prévu par les entreprises (directeur des travaux, conducteur des travaux, chef de chantier) n'est pas permanemment mobilisé sur les chantiers de Sabon Guida, Doguéraoua et Kéhéhé ;
- Les recommandations faites dans le cadre des réunions de chantiers ne sont pas toujours suivies d'effet ;
- Le contrat prolongé sans incidence financière du cabinet de contrôle des travaux arrive à expiration le 31 décembre 2018 alors que la réalisation des travaux pourrait atteindre avril 2019 selon les projections ;
- Les modes de calcul des jours d'arrêt justifié des travaux et d'évaluation de l'avancement des travaux sont différents d'un chantier à un autre ;
- Le chantier de la PFC de Kéhéhé est dans une situation d'enlisement, avec le délai contractuel épuisé et un très faible avancement des travaux (30%).

Seuils d'épandage

20. A Tahoua, il y a 7 seuils qui seront en travaux sur 81 prévus. Les seuils étant de petits ouvrages, il s'agit d'identifier une autre alternative de mise en œuvre différente du schéma classique en tirant des leçons d'autres projets. Deux opportunités peuvent être approfondies :

- a. L'approche communautaire à travers : (i) la réalisation de études par un consultant, (ii) la réalisation des travaux de façon communautaire par des maçons avec la main d'œuvre locale (HIMO), (iii) le transport de moellons par des camions loués ;
- b. La poursuite de l'approche actuelle mais en cherchant la réduction des délais de recrutement des prestataires et de passation des marchés en déroulant la procédure au niveau local. A cet effet, il est nécessaire de conduire des démarches au niveau du MAG/EL avec le lobbying de la DGGR en mettant en avant l'atteinte des objectifs stratégiques programmés pour 2021.

Mini-barrages et aménagements

21. Au stade actuel, seul le cabinet chargé des études a été recruté. En considérant : (i) le délai de conduite de l'étude, (ii) les délais de recrutement des entreprises et cabinets de contrôle, (iii) le délai de réalisation des travaux, (iv) la faible capacité des entreprises observée sur des ouvrages similaires réalisés par d'autres projets, l'approche actuelle ne permettra pas d'obtenir les mini-barrages et les aménagements avant 2021.

22. L'alternative retenue est de prospecter la possibilité de confier la réalisation des travaux à l'ONAHA qui est une structure étatique de référence ayant l'expertise et les équipements adaptés pour ce type d'interventions.

23. A cet effet, l'approche consisterait à : (i) poursuivre la conduite des études par les cabinets d'études recrutés, (ii) élaborer une convention avec l'ONAHA pour la réalisation des travaux, (iii) recruter un cabinet pour le contrôle des travaux, (iv) la DGGR reste maître d'œuvre.

URGP de ZINDER

AS2. Infrastructures de mobilisation des eaux

24. **Prévisions.** Il est prévu au titre du PTBA 2018 de : (i) recruter les cabinets chargés de conduire les études de faisabilité et l'élaboration de DAO de 31 seuils dont 30 seuils de type 1 et 1 seuil de type 2 ; (ii) recruter un consultant pour les études de faisabilité technique, d'étude d'impact environnemental et social et élaboration de DAO pour 2 mini barrages ; (iii) conduire 1 étude pour le schéma d'aménagement de la mare de Lassouri ; (iv) recruter 1 cabinet pour le contrôle des travaux de réalisation de 9 seuils d'épandage de type 1 ; (v) recruter un cabinet de contrôle des travaux de réhabilitation du mini-barrage de Gayi ; (vi) démarrer les travaux de construction de 9 seuils d'épandage de type 1 ; (vii) démarrer les travaux de réhabilitation du mini-barrage et de l'AHA de Gayi, et (viii) achever les travaux de construction de 4 seuils.

25. **Réalisation.** A date, le niveau de réalisation des activités est (i) cabinets d'études pour les études de 31 seuils présélectionnés et demande de propositions élaborée et transmise au MAG/EL pour avis de conformité, (ii) présélection des cabinets pour les études de 2 mini barrages en cours (DP élaborée et transmise au MAG/EL pour avis de conformité), (iii) cabinets pour l'étude du schéma d'aménagement de la mare de Lassouri présélectionnés et DP élaborée, (iv) cabinet recruté pour le contrôle des travaux de 9 seuils, contrat en cours de signature, (v) cabinet recruté pour le contrôle des travaux du mini barrage de Gayi, contrat en cours de signature, (vi) remise des sites effectuée pour travaux de 9 seuils de type 1, (vii) les contrats des travaux de réhabilitation du mini-barrage et de l'AHA de Gayi sont signés et la remise du site est effectuée pour le lot 2 et en préparation pour le lot 1 (viii) 3 seuils de type 1 réceptionnés provisoirement ; 1 seuil avec un taux d'exécution physique de 70% bloqué pour cause d'inondation de la carrière.

AS9. Développement des infrastructures commerciales

26. **Prévisions.** Le PTBA 2018 prévoit de : (i) poursuivre et achever les travaux de construction de 3 PFC dans les PDE de Bandé, Doungou et Guidimouni, (ii) démarrer et achever les travaux de construction de 3 CC dans les PDE de Bandé, Mirriah et Guidiguir, (iii) finaliser l'étude technique de faisabilité de 2 CC dans les PDE de Mirriah et Guidiguir, (iv) conduire les études techniques d'un MDG dans le PDE de Mirriah, (v) recruter un cabinet pour les études techniques d'un MDG dans le PDE de Gayi.

27. **Réalisations.** Le niveau de réalisation est le suivant : (i) PFC de Bandé et Doungou réceptionnés provisoirement le 13/09/2018 et le 28/07/2018 et chantier de la PFC de Guidimouni en cours avec des retards (lot 1 : 38% pour un délai consommé à 80% et lot 2 : 30% pour un délai consommé à 50%), (ii) CC de Baban Ruwa réceptionné provisoirement le 02.05.2018, entreprises sélectionnées et contrats en cours de signature pour les travaux des CC dans les PDE de Mirriah et Guidiguir, (iii) études techniques et DAO des travaux de construction de 2 CC dans le PDE de Mirriah et Guidiguir achevés, (v) études APD en cours d'élaboration pour la construction du MDG dans le PDE de Gayi.

AS10. Construction des pistes rurales

28. **Prévisions.** Il s'agissait de (i) conduire 1 étude technique de faisabilité pour la construction de 59 km de pistes rurales dans les PDE de Bandé et Mirriah, (ii) recruter le cabinet chargé des études techniques (APS, APD), environnementales et sociales et l'élaboration du DAO pour la construction/réhabilitation de 130 km de pistes rurales dans les PDE de Bandé, Doungou, Guidiguir et Damagaram Takaya, (iii) recruter les entreprises et démarrer les travaux de construction/réhabilitation de 76,9 km de pistes rurales dans les PDE de Bandé et Gayi.

29. **Réalisations.** L'état des réalisations est le suivant : (i) DAO provisoire élaboré et en attente de validation pour la construction de 59 km de pistes rurales, (ii) recrutement du cabinet en cours pour les études techniques et élaboration de DAO de 130 km de pistes rurales (non objection obtenue sur

la demande de propositions), (iii) les entreprises pour les travaux de 76,9 km de pistes rurales sont sélectionnées et les contrats sont signés (2 lots) et en signature (1 lot).

Sites / chantiers visités par la mission

30. Un (01) chantier de construction d'infrastructures de marché en cours (PFC de Guidimouni) et deux (02) seuils d'épandage construits et réceptionnés provisoirement (Kirchia et Tiss) ont été visités.

Constats

31. Au cours de la visite des chantiers en cours, des ouvrages réalisés et des différents échanges avec les acteurs impliqués, les principaux constats suivants ont été faits :

Infrastructures de marchés

- Les travaux de construction de la PFC de Guidimouni accusent beaucoup de retard (lot 1 : 41% d'avancement pour un délai consommé à 90% et lot 2 : 35% d'avancement pour un délai consommé à 64%). Pour les deux lots, des ruptures d'approvisionnements en matériels et matériaux ont entraîné des arrêts de travaux sur les chantiers.
- Une rencontre de travail ayant réuni les deux entreprises, le cabinet de contrôle, les responsables de la composante 2 de l'URGP et les services techniques en présence de la mission de supervision a permis de déceler les principales causes des retards qui sont entièrement imputables aux entreprises. Les deux entreprises ont également pris l'engagement de mobiliser les moyens matériels et le personnel d'encadrement et d'exécution en vue de terminer les travaux avec des dépassements de délai maximum de un (01) mois. A cet effet, la mission a demandé aux deux entreprises d'élaborer des feuilles de route précises d'exécution des travaux, de mobilisation des équipes et d'approvisionnement des chantiers en matériels et matériaux. Ces feuilles de route devront être validées par le cabinet de contrôle et serviront d'outil de gestion des travaux sur les chantiers.
- La mission note que le cabinet chargé du contrôle des travaux n'a pas une forte emprise dans la conduite du chantier avec comme conséquence des malfaçons constatées sur des parties d'ouvrages entraînant des démolitions malgré la présence d'un contrôleur permanent. Les principales raisons sont (i) le défaut d'utilisation des outils et procédures de gestion des chantiers, (ii) la faible contribution des visites de supervision du chef de mission du cabinet de contrôle et (iii) l'insuffisance dans la communication entre le bureau de contrôle et l'URGP. La mission a recommandé à l'URGP d'élaborer une correspondance d'interpellation du cabinet de contrôle sur les manquements répétés constatés sur des parties d'ouvrages réalisés et la nécessité d'assurer ses obligations contractuelles avec la plus grande rigueur et professionnalisme.

Seuils d'épandage

- La mission relève le bon fonctionnement et la bonne tenue des seuils réalisés après une saison de pluies. Aucun des deux seuils n'a connu de dégradation précoce.
- La mission a noté une faible connaissance des types d'ouvrages (seuils d'épandage) qui sont comparés à des barrages. Cette méconnaissance est la conséquence de la faiblesse de l'ingénierie sociale préalable à la réalisation des seuils

MESURES PROPOSEES/CONVENUES

URGP de Maradi

Actions	Responsabilité	Date	Statut
Rappeler l'entreprise SIG Sarl de réalisation de la PFC de Gourdjia à travers une correspondance son engagement à finaliser le remblai de la plateforme en fin novembre 2018 ; à défaut elle écoperà de la seconde mise en demeure	URGP	Immédiat	Proposée
Prolonger le contrat du cabinet de contrôle des travaux de la PFC de	URGP	Immédiat	Proposée

Gourdja qui expire le 08.12.2018 de 3 mois correspondant à un avenant maximum de 30% pour permettre le suivi de la construction des bâtiments			
Pour le MDG de Guidan Roudji, veiller aux corrections et démolitions de tous les ouvrages déclarés non conformes par le cabinet de contrôle et la mission de supervision	URGP / cabinet de contrôle	Immédiat	Proposée

URGP de Tahoua

Actions	Responsabilité	Date	Statut
Reprendre le compactage du remblai de la forme d'aire du hall du MDG de Sabon Guida en respectant les spécifications techniques	URGP/cabinet de contrôle	Immédiat	Convenue
Reprendre la mise en œuvre du bardage du hall du MDG de Sabon Guida conformément au dossier d'exécution approuvé par le bureau de contrôle	URGP / cabinet de contrôle	Immédiat	Convenue
Préparer un avenant au contrat du contrôle pour la période appropriée en respectant la réglementation en vigueur	URGP	Immédiat	Convenue
Pour le chantier de la PFC de Kéhéhé, rencontrer l'entreprise en présence du MAG/EL pour étudier les alternatives identifiées par la mission (résiliation, sous-traitance, tutelle) et retenir celle qui est la mieux adaptée	URGP/CENAT	Immédiat	Convenue

URGP de Zinder

Actions	Responsabilité	Date	Statut
Diligenter le traitement et le paiement du décompte introduit par l'entreprise Laminou Abdou (travaux de construction de la PFC de Guidimouni - lot 2) afin de permettre à l'entreprise d'achever les travaux dans les délais	URGP/CENAT	Immédiat	Proposée
Assurer le suivi rapproché des engagements pris par les deux entreprises des travaux de la PFC de Guidimouni sur la base des plannings d'exécution des travaux, de mobilisation des équipes et d'approvisionnement en matériel et matériaux.	URGP	Immédiat	Proposée
Interpeller à travers une correspondance le cabinet BECEXPI-BTP chargé du contrôle des travaux de la PFC de Guidimouni sur les manquements répétés constatés sur des parties d'ouvrages réalisés et la nécessité d'assurer ses obligations contractuelles avec la plus grande rigueur et professionnalisme	URGP	Immédiat	Proposée
Organiser une réunion de chantier avec la participation des différents acteurs impliqués dans la gestion des travaux de construction de la PFC de Guidimouni (entreprises, bureau de contrôle, équipe du ProDAF, services techniques) pour remédier aux manquements constatés	URGP	Immédiat	Proposée

Toutes les URG

Actions	Responsabilité	Date	Statut
Pour les marchés situés à l'écart du réseau routier, prévoir à la conception la prise en charge du tronçon de piste qui relie le site du marché au réseau routier le plus proche	URGP / cabinets d'études	Continue	Proposée
En plus des visites de sites organisées à l'intention des soumissionnaires aux travaux, prévoir des conférences préparatoires en vue de leur permettre une meilleure compréhension des travaux prévus et des particularités à prendre en compte dans l'élaboration de leurs propositions	Toutes URG	Continue	Proposée

Assurer une plus grande rigueur dans l'utilisation des outils de gestion et la documentation des chantiers (journal, cahier de réceptions, cahier de chantier, etc.)	URGP cabinets contrôle	/ de	Continue	Proposée
--	------------------------------	---------	----------	----------

Annexe 1 :
Évaluation de la gestion financière lors de la supervision - Questionnaire
d'orientation
6^{ème} mission de supervision (12 - 30 novembre 2018)

Pays : Niger	Identification du prêt/ don : Prêt/Don FIDA n°2000001115 et n°2000001116 - Prêt/Don FIDA n°2000001541 et n°2000001542 ; Prêt/Don n°2000001645 et n°2000001647, Don ASAP N°2000001117, Don FEM N°2000001618, Prêt OFID N°1683P
Nom du projet : Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF)	
Organisme d'exécution : Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage	CPM : Valentine ACHANCHO
Responsable financier chargé de l'examen/ Spécialiste en gestion financière : Cheickna Diawara	Date de l'examen : 31/10/2018

Objet	Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
A. Risque inhérent		
B. Risque de contrôle		
. Organisation et personnel		
a. Adéquation de la structure organisationnelle pour répondre aux besoins fonctionnels du projet	M	L'audit des charges de fonctionnement du Personnel a été effectué en mars 2018 et le rapport du consultant est disponible avec des recommandations à mettre en œuvre sur cet aspect. L'URGP de DIFFA ne dispose pas de comptable, cette fonction étant assurée par le RAF. Plusieurs cas de démission du personnel comptable et financier ont été constatés par la mission.
b. Existence d'une description claire des fonctions relatives aux principaux postes prévus par le projet, y compris les postes fiduciaires	M	L'audit des charges du personnel réalisé ainsi que la révision du Manuel de procédures ont pris en compte cet aspect sur la définition claire des différents postes. Cependant, ces documents ne sont pas encore entrés en vigueur.
c. Adéquation du personnel de gestion financière du projet (effectifs et compétences) pour répondre aux besoins fonctionnels du projet	M	Le personnel de gestion financière du programme est adéquat en termes de compétences. Cependant, en termes d'effectifs, plusieurs démissions ont été enregistrées en 2018 sans que ces postes soient encore pourvus.
d. Disponibilité et adéquation des manuels d'utilisation et des directives pour le personnel	F	Le manuel des procédures disponible depuis le démarrage du programme a été révisé pour corriger les quelques anomalies constatées suite aux missions d'audit et de supervision.
e. Existence d'un système d'évaluation basé sur la performance en place et évaluation de la performance du personnel en temps opportun	M	Confirmation de l'existence d'un système et d'une évaluation annuelle de la performance du personnel du programme. Toutefois, les indicateurs d'évaluation de performance prévus ne sont pas clairement identifiés avec indication précise des livrables.
f. Couverture d'assurance maladie adéquate pour l'ensemble du personnel (s'il y a lieu)	F	La vérification permet de confirmer l'existence d'une couverture annuelle d'assurance maladie avec un contrat signé par une compagnie d'assurance sur place.
g. Paiement ponctuel des frais de sécurité sociale (s'il y a lieu)	F	Le paiement mensuel des charges de sécurité sociale est effectué dans les temps impartis fixés par la réglementation nationale. Un rapport de synthèse sur la couverture d'assurance maladie par le projet est disponible.
h. Personnel suffisamment informé sur la politique nationale et sur la politique anti-corruption du FIDA et les coordonnées pertinentes	M	Seuls les « Cadres » du programme ont une connaissance de la politique anti-corruption nationale et de celle du FIDA. En marge des principaux ateliers organisés par le ProDAF, un rappel est effectué aux participants sur la politique anticorruption du FIDA
. Budget		
a. Préparation et approbation du programme de travail et du budget annuels (PTBA)	F	Le projet de PTBA 2019 a été transmis au FIDA le 05 novembre 2018 après son approbation par le comité de pilotage les 26 et 27 octobre 2018.

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
b.	Programme de travail et du budget annuel en ligne avec les catégories de dépense contenues dans l'Accord de Financement, Annexe 2	F	Le PTBA 2018 est articulé selon le canevas : bailleur, composante et catégorie.
c.	Identification des sources de financement et des agences d'exécution pour chaque catégorie dans le PTBA	F	Le PTBA 2018 identifie bien pour chaque ligne, le bailleur de fonds, la composante et la catégorie.
d.	Identification des liens entre les PTBA et les marchés publics (estimation des coûts et des activités). Vérifier les hypothèses à l'appui des estimations de coûts. Testez les articles de grande valeur	F	Le PTBA 2018 est articulé selon le canevas : par bailleur, par composante et par catégorie et Il est accompagné d'un PPM.
3. Flux de fonds et modalités de décaissement/retrait			
a.	Ponctualité du décaissement des fonds par les différentes sources (et par cofinancements éventuels)	F	Tous les guichets du programme sont fonctionnels : FIDA, ASAP, FEM, OFID. Les derniers paiements ont été faits par le FIDA en moins d'un mois après la date de transmission de la demande d'avance.
b.	Ponctualité du décaissement des fonds versés par les contreparties	M	Sur l'exercice 2018, le Gouvernement n'a pas encore fait de décaissement au titre de sa participation en numéraire inscrite dans la loi de Finances 2018 (402 millions FCFA). Par ailleurs, le Gouvernement du Niger a demandé au FIDA, la suspension du paiement de sa contribution en numéraire au coût du programme jusqu'à la revue à mi-parcours. Les biens provenant des anciens projets FIDA au Niger mis à la disposition du ProDAF par le Gouvernement, ont été pris en compte dans le patrimoine du Programme, ce qui a permis d'améliorer le taux de décaissement de la contrepartie nationale.
c.	Efficacité des canaux de financement (ponctualité et traçabilité des flux de fonds)	M	La mise à disposition de fonds aux partenaires ne souffre pas de contraintes majeures. Toutefois, la justification des avances aux partenaires dans le cadre des conventions et aux agents pour les activités (ateliers et missions) connaît toujours des lenteurs. Les URGP ne disposent pas de compte d'opération OFID. Toutefois, des mesures ont été prises pour ouvrir un compte d'opération OFID au niveau de chaque URGP
d.	Gestion des comptes bancaires du projet autres que les comptes spéciaux, le cas échéant – comptes d'ajustement, fonds improductifs	M	Des suspens bancaires débiteurs demeurent au niveau de l'URGP de Maradi depuis le mois d'avril 2018. Le solde du compte d'opération ASAP est débiteur (découvert bancaire) au 31/12/2018
e.	Gestion du ou des comptes spéciaux/comptes réservés, décaissements	F	La revue des comptes désignés, décaissements et transactions confirme la bonne gestion et utilisation des ressources, selon les dispositions des Accords de Financement.
	i) Adéquation du montant de l'allocation autorisée pour assurer l'acheminement correct des fonds.	F	La revue juge suffisant le montant de l'avance de fonds. Celle-ci est établie selon la nouvelle procédure dite de fonds renouvelables, avec une avance semestrielle sur le PTBA.
	ii) Adéquation des méthodes de décaissement utilisées.	F	La revue n'a trouvé aucune objection sur les méthodes utilisées de décaissement
	iii) Adéquation du support documentaire joint à l'état des dépenses, aux décaissements, remboursements, paiements directs et engagements spéciaux (se reporter à l'Annexe IV et compléter la notation qui découle des constatations).	F	La revue juge satisfaisant et adéquat le support documentaire joint aux états certifiés de dépenses (ECD) et demandes de paiements directs (DPD) : exhaustivité, complétude et bonne qualité des liasses justificatives. Aucune anomalie de nature significative n'a été relevée dans les supports documentaires passés sous revue.
	iv) Préparation en temps opportun et exactitude des demandes de retrait	F	La préparation des DRF est effectuée par chaque entité, la CENAT assure ensuite le contrôle des relevés des dépenses, la conformité avec les comptes de trésorerie, la consolidation et la soumission au FIDA. Délai de justification et préparation des DRF par les URGP s'est nettement amélioré.
	v) Autorisation de la préparation de demande de décaissement.	F	La préparation des DRF respecte les procédures en vigueur.
	vi) Situation des dépenses débitées du compte spécial mais pour lesquelles la reconstitution n'a pas encore été	F	Le niveau des dépenses débitées du compte spécial au 31/10/2018 mais pour lesquelles la reconstitution n'a pas encore été demandée est satisfaisant.

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
	demandée (les anciens cas doivent être notés)		
vii)	Régularité du ou des comptes spéciaux, suivi et rapprochements mensuels signés par le gestionnaire du projet. Revoir et évaluer les rapprochements.	M	Tous les comptes sont mensuellement rapprochés et reconstitués. Cependant, au niveau de l'URGP de Maradi, il existe des suspens bancaires anciens de plus de 6 mois.
viii)	Comparer le taux de décaissement par rapport au PTBA et voir s'il est satisfaisant étant donné le temps d'exécution restant. Fournir des observations si nécessaire.	F	La performance de l'exécution budgétaire au 31/10/18 (sur les ressources extérieures) du PRODAF est satisfaisante (81%) par rapport aux prévisions de dépenses 2018.
ix)	Recouvrement des soldes des comptes spéciaux à la clôture du prêt	N/A	Programme en cours dont la clôture est prévue en 2023
4. Contrôles internes			
a.	Séparation des tâches - les responsabilités fonctionnelles suivantes sont effectuées par les unités ou les personnes suivantes : (i) l'autorisation d'une transaction (ii) l'exécution d'une transaction (iii) l'enregistrement de la transaction, et (iv) la conservation des actifs impliqués dans la transaction	F	Les séquences opérationnelles des activités de contrôle recommandées par le manuel de gestion sont respectées, notamment dans les processus d'engagement et de liquidation des dépenses. Plus particulièrement, le système d'approbation des dépenses et des imputations à travers la fiche d'imputation (compléter la fiche d'imputation avec la signature du Coordonnateur) permet un contrôle de chaque dépense engagée de même que le contrôle de son imputation analytique et budgétaire.
b.	La clarté et la pertinence des processus de décision et la séquence des événements pour les fonctions de contrôle de l'exécution des projets doivent être reflétés dans le Manuel de gestion financière (ou l'équivalent)	F	Les dispositions du manuel de procédures prévoient avec menu détails, l'ensemble des actions et procédures requises. La révision du manuel de procédure a permis d'améliorer et de clarifier davantage certaines fonctions d'exécution.
c.	Respect du manuel financier	M	Procédures relatives à la justification des avances de fonds par le Personnel, les préalables à respecter pour l'autorisation d'une mission de terrain ne sont pas respectés L'équipe du projet est invitée à la stricte application et au respect rigoureux des termes et dispositions du manuel de procédure sur la gestion et la justification des avances de fonds aux personnels du Programme.
d.	Efficacité et efficience des contrôles internes à l'égard des sources de financement autres que le FIDA	F	Les rapports de l'auditeur interne couvrent l'ensemble des financements du Programme. Toutefois la mission de l'auditeur interne doit être revue pour prendre en compte les activités du Contrôleur interne afin de mieux assurer le contrôle interne.
e.	Adéquation de la gestion des contrats (utilisation du registre des contrats et de la forme de surveillance) et de son enregistrement.	M	Différences entre les informations du tableau de suivi des marchés du RPM et le suivi des décaissements sur les contrats de la Comptabilité Le Registre des contrats doit être mis à jour mensuellement, et le tableau de mise en œuvre du PPM doit être exploité mensuellement afin d'informer sur les retards constatés sur les activités de PM
f.	Efficacité et efficience du contrôle interne relatif aux dépenses (cycle complet : engagement, paiement, réception des biens et services, approbation des paiements, classification, etc.).	F	Le dispositif de contrôle interne actuellement en place, incluant les prestations d'un auditeur interne trimestriellement, est relativement efficace pour minimiser les risques de gestion liés aux dépenses.
g.	Pièces probantes confirmant la livraison et l'acceptation des produits contractés, travaux ou services	F	La livraison des biens et services est consacrée par des bons signés par les personnes autorisées au sein des différentes unités (CENAT et URGF). Dans le cadre des marchés de travaux, un Procès-Verbal ou rapport de réception est établi
h.	Contrôle physique des liquidités, documents et données. Adéquation des systèmes de classement. La petite caisse fait-elle l'objet de réconciliation mensuelle ainsi que de contrôles inopinés ; la garde de la caisse et le contrôle des clés	F	Un contrôle physique des liquidités est effectué mensuellement. La revue confirme par ailleurs, l'effectivité au sein des unités, de contrôles inopinés de la caisse qui font l'objet de procès-verbaux.
i.	Adéquation de la gestion physique de l'argent	F	La gestion physique de l'argent se fait au travers de la caisse, elle-même logée au sein de coffres forts sécurisés et contrôlés à fréquence

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
			régulière et inopinée.
j.	Ponctualité des paiements aux fournisseurs et consultants	F	Pas d'observation particulière.
k.	Admissibilité des dépenses par rapport aux accords de financement	F	Fondé sur son échantillon de vérification, la revue juge que dans l'ensemble, les dépenses obéissent aux critères d'admissibilité et de conformité au regard des dispositions des Accords de Financement.
l.	Légalité / éligibilité des avances de fonds du projet et la justification en temps opportun pour leur utilisation	E	Les avances de fonds du projet respectent les critères de légalité et d'éligibilité. Cependant, il persiste encore une lenteur dans la justification des avances de mission au personnel et au partenaires du Programme. Cette situation est de nature à impacter négativement tant dans la mise en œuvre des activités et l'atteinte des objectifs du PTBA que sur les décaissements.
m.	Conformité aux clauses de gestion financière dans les conventions de financement et Lettre à l'Emprunteur	F	La revue confirme la conformité aux clauses de gestion financière et n'a pas de commentaires ou d'objection particulière.
n.	Adéquation de la tenue et mise à jour des registres relatifs aux actifs immobilisés et aux inventaires	M	La tenue et la mise à jour des registres relatifs aux actifs est assurée par le traitement informatisé, au moyen du système logiciel Tompro. Cependant, le registre des immobilisations n'est pas à jour.
o.	Adéquation des contrôles concernant les actifs du projet, y compris : i) le véhicule et la gestion d'autres actifs (les actifs immobilisés sont-ils marqués, y a-t-il un inventaire effectué sur une base régulière ?) ii) la gestion du carburant (les conducteurs maintiennent-ils un journal de bord ?) iii) Les autorisations de voyage (y compris les per diems versés au personnel)	F	i) Tous les éléments d'actifs du programme font l'objet d'un inventaire physique une fois l'an, au cours duquel, ils sont codifiés, localisés et traités par le système logiciel. ii) Les autorisations de voyage (OM) et les listes d'émargements sont disponibles avec les pièces de dépenses. La revue juge ces actions combinées à l'examen du contrôleur interne adéquates en la circonstance.
p.	Adéquation des assurances pour les véhicules et pour les biens	F	Assurances pris pour les véhicules. Les URGP ont souscrit des assurances incendie sur les biens.
q.	Ateliers : i) Disponibilité de la liste des participants ii) per diems versés aux participants iii) Les reçus pour les dépenses atelier	F	Fondée sur la base de l'échantillon de vérification, les liasses de supports des pièces justificatives de dépenses sont disponibles, exhaustives et probantes.
r.	Pertinence des contrôles et processus d'autorisation pour l'utilisation des fonds (paiements, virements, gestion de trésorerie / bilan de la banque) / et d'autres comptes d'exploitation - non compte spécial	F	Les séquences opérationnelles des activités de contrôle recommandées par le manuel de gestion sont respectées, notamment dans les processus d'engagement et de liquidation des dépenses. Plus particulièrement, le système d'approbation permet un contrôle de chaque dépense engagée de même que le contrôle de son imputation analytique. Les fiches d'imputations sont des outils de contrôle interne sur la qualité des imputations mais aussi servent de fiche d'engagement des dépenses signées par le Coordonnateur.
s.	Arrangement avec la banque et contrôles (rapprochement entre les extraits de compte et les états financiers)	F	Les rapprochements bancaires sont effectués systématiquement chaque fin de mois.
t.	Existence d'une unité de support IT en place	F	Une unité de support IT est en place au niveau de la CENAT de Maradi. Elle fournit l'assistance technique aux différentes unités : CENAT et URGP. En raison de cette position géographique, les unités dans le besoin urgent, contractualisent un prestataire sur une base ponctuelle.
5. Procédures comptables			
a.	Méthode de comptabilité (caisse, d'exercice) et si les normes comptables sont conformes aux exigences FIDA (par exemple IFRS / IPSAS / caisse IPSAS)	F	Les normes comptables applicables sont celles de l'OHADA qui, sont en pleine conformité avec les exigences du FIDA.
b.	Adéquation et fiabilité du système comptable (comptabilité en partie double, logiciel utilisé, les données budgétaires sont-elles entrées dans le système comptable ? le système comptable peut-il produire régulièrement des rapports financiers automatisés ?).	F	Le système comptable Tom2pro permet d'éditer régulièrement les informations et rapports financiers automatisés.

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
c.	Tenue des registres (notamment documentation et classement/ archivage)	F	Les registres font l'objet de classement et d'archivage adéquats dans des chronos, classeurs et armoires aux accès définis.
d.	Enregistrement et rapprochement des registres relatifs aux actifs immobilisés (contrôles physiques et sur échantillon)	M	Les actifs font l'objet d'enregistrement dans le module dédié du système logiciel Tom2pro. Cependant, l'état édité à partir du module immobilisation au 31/10/2018 présente des écarts avec le solde comptable à la même date
e.	Adéquation de la documentation et des contrôles des systèmes informatiques, y compris les procédures comptables documentées, la sauvegarde des documents financiers incluant les procédures comptables et l'intégration de l'ensemble des sous-systèmes	F	Les informations financières sont sauvegardées et sécurisées au moyen de niveaux d'accès. Les procédures sont jugées adéquates en la circonstance
f.	Adéquation du Plan Comptable pour la comptabilité du projet	F	Le ProDAF adopte le plan de comptes OHADA pour la tenue de la comptabilité des opérations. Ce plan de comptes est bien normé. La revue juge cette approche en adéquation avec les exigences du FIDA
g.	Ponctualité de l'enregistrement des opérations, de la régularité de la performance et de l'approbation des rapprochements et contrôle des erreurs d'enregistrement	F	Les opérations sont enregistrées au jour le jour. Les saisies comptables étaient à jour au passage de la mission
h.	Adéquation de la comptabilité et de déclaration des contributions des fonds de contrepartie (y compris l'impôt et les exonérations fiscales), ainsi que les contributions des bénéficiaires	M	La comptabilisation des impôts et taxes exonérées n'est pas exhaustive. Aussi les impôts et taxes non exonérées sont annulées après 3 mois d'échéances.
6. Rapports financier et suivi			
a.	Exhaustivité, précision, utilité et ponctualité des rapports financiers	M	Les rapports financiers sont exhaustifs et précis. Les états financiers annuels 2017 non audités du ProDAF n'ont pas été transmis au FIDA dans le délai indiqué
b.	Rapports intérimaires de gestion financière et liens avec les REP – ponctualité de la préparation et de la présentation au FIDA	M	Les rapports intérimaires de gestion financière sont produits comme prévu par la LTB, Rapport Financier et Audit, § 29. Les URGP élaborent leurs rapports financiers trimestriels et le transmettent à la CENAT qui consolide pour envoyer au FIDA. Toutefois, il a été observé un retard dans la transmission des rapports trimestriels des URGP à la CENAT, ce qui peut avoir des répercussions sur l'envoi des rapports au FIDA dans le délai.
c.	Préparation de rapports indiquant la valeur actuelle du budget vs l'exécution réelle revenus / dépenses et le pourcentage d'exécution du PTBA	F	Le suivi budgétaire est assuré par un module dédié du système du logiciel de gestion financière qui permet le suivi budgétaire. L'équipe maîtrise bien l'exploitation du module de suivi budgétaire. Les rapports d'activités présentent la situation financière de l'exécution budgétaire de la période couverte.
d.	Suivi des recommandations fiduciaires contenues dans les précédents aide-mémoires	F	La plupart des recommandations sur les aspects fiduciaires sont mises en œuvre. Celles non mises en œuvre concernent la diligence à faire dans (a) la justification des avances aux Partenaires dans des délais acceptables et (b) la lenteur sur les activités de passation de marchés.
e.	Cohérence entre le taux de décaissement des catégories de coûts récurrents et de ceux de coûts d'investissement.	M	Sur les décaissements effectifs (hors avance initiale) les dépenses d'investissement et de fonctionnement représentent respectivement 34% et 74% des décaissements effectués sur le financement FIDA au 31/10/2018. Cette situation s'explique d'une part, par le retard de la mise en œuvre de certaines activités (activités à coûts partagé avec les IF et les bénéficiaires) et d'autre part, par la justification des dépenses salariales/fonctionnement de la CENAT sur la catégorie Fonctionnement en lieu et place de la catégorie Consultation comme prévue par le COSTAB.
7. Audit interne			
a.	Existence de dispositions d'audit interne	F	La désignation d'un cabinet externe, chargé de l'audit interne trimestriel du programme, devrait contribuer à fournir davantage d'assurance raisonnable sur la sincérité des transactions, la conformité et le respect des Accords, l'éligibilité des dépenses.

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
b.	Adéquation des dispositions d'audit interne et contrôle interne (organisation, capacités du personnel)	F	Le contrôleur interne a démissionné en septembre 2017 ; Toutefois ; le contrôle interne est effectué par un cabinet externe et de façon trimestrielle. Au titre de l'exercice 2018, l'auditeur interne a effectué sa mission pour le 1er et le 2è trimestre. Celle relative au 3è trimestre a démarré le 26 novembre 2018.
c.	Adéquation de la portée du travail de l'audit interne et qualité des rapports	F	L'étendue et la portée du travail de l'audit interne permettent de couvrir toutes les fonctions et assurer la mitigation des risques essentiels. Cependant, revoir ses TDRs pour prendre en compte les attributions du Contrôleur Interne qui ne seraient pas prises en comptes par l'auditeur interne
d.	Évaluation des questions soulevées dans les rapports d'audit	F	Les questions soulevées dans les rapports de l'auditeur interne ont fait l'objet d'échanges entre la mission et les responsables fiduciaires. Ces échanges ont porté sur les mesures adéquates prises ou à prendre par rapport aux différentes contraintes/insuffisances.
8. Audit externe			
a.	Adéquation de la portée et du mandat	F	Oui.
b.	Respect des termes de référence	F	Le rapport d'audit 2017 présente (i) les notes explicatives aux Etats Financiers (Bilan et TER), (ii) des relevés et des états de rapprochements relatives au compte désigné et des sous comptes d'opérations
c.	Ponctualité du rapport d'audit	F	Le rapport d'audit externe 2017 a été transmis au FIDA le 25 juin 2018 et reçu par le FIDA le 28 juin 2018 suivant fiche DHL Le processus de recrutement de l'auditeur externe chargé de l'audit des comptes 2018 n'est pas encore lancé.
d.	Qualité de l'audit	F	La mission a procédé à la revue du rapport d'audit externe 2017 du ProDAF. Dans l'ensemble, la mission a été réalisé conformément aux internationales d'audit, aux directives du FIDA et aux termes de référence de la mission
e.	Mise en œuvre des recommandations d'audit / mise en place d'un plan d'action convenu pour y remédier	M	Le plan d'action a été établi et en cours d'exécution notamment pour les avances non justifiées par les Partenaires d'exécution dont la durée a été ramenée à une périodicité mensuelle, la liste de présence des participants aux ateliers, la justification des avances au personnel, mais la mise en œuvre est lente.

Résumé de l'évaluation du risque fiduciaire du programme lors de la supervision (12 - 30 novembre 2018)

Pays : Niger	Identification du prêt/ don : Prêt/Don FIDA n°2000001115 et n°2000001116 - Prêt/Don FIDA n°2000001541 et n°2000001542 ; Prêt/Don n°2000001645 et n°2000001647
Nom du projet :	Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF)
Organisme d'exécution : Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage	CPM : Valentine ACHANCHO
Responsable financier chargé de l'examen/ Spécialiste en gestion financière : Cheickna DIAWARA	Date de l'examen : 31 Octobre 2018

	Évaluation du risque	Mesure d'atténuation proposée
Risque inhérent		
Risques relatifs aux contrôles		
1. Organisation et dotation en personnel	M	Revoir l'ensemble des fiches d'évaluation annuel et les outils de mesure de la performance sur la base des livrables réels à produire par chaque personne. Accélérer le processus de recrutement/remplacement du personnel comptable et financier Organiser à l'intention de tout le personnel, des sessions de formation sur la politique anti-corruption du FIDA
2. Budgétisation	M	L'URGP de DIFFA devra réunir au moins 270 000 000 FCFA de pièces justificatives de dépenses à transmettre à la CENAT sous forme de DRF au plus tard le 30/11/2018 sur les engagements au 31/10/2018 (470 462 936 FCFA).
3. Flux de fonds et dispositions relatives au décaissement	M	Mettre en place un système de justification partielle des avances aux partenaires, sans attendre l'échéance trimestrielle prévue sur la totalité des fonds avancés. Faire respecter le délai de justification de 7 jours après la fin de l'activité pour les avances aux agents du programme Les équipes SAF des URGPs doivent respecter le principe de la justification mensuelle des avances reçues de la CENAT afin de faciliter le processus de justification des avances auprès du FIDA
4. Contrôles internes	M	Appliquer rigoureusement les dispositions du manuel de procédure sur la mise en place et la justification des avances de fonds aux personnels du Programme. Instaurer la justification des avances du personnel dans le délai comme indicateur de performance lors de l'évaluation annuelle du personnel
5. Systèmes, principes et procédures comptables	M	A la clôture de l'exercice, maintenir dans les comptes du programme, les impôts et taxes pour lesquels une attestation d'exonération n'a pu être obtenue. Permettre à l'Assistant Administratif de tenir le brouillard de caisse directement à partir du logiciel comptable. Corriger les écarts existants entre la comptabilité et le fichier des immobilisations et transférer à l'Assistant Administratif et financier, la Gestion du fichier des immobilisations à partir du module « Immobilisations » du logiciel Tom2pro Apurer les suspens bancaires débiteurs au niveau de l'URGP de Maradi au plus tard le 31/12/2018 et éviter à l'avenir les soldes débiteurs de banque générateurs de frais bancaires pour le programme.
6. Rapports et suivi	F	Les URGPs devront établir puis transmettre leur RFI à la CENAT pour consolidation au plus tard 20 jours après la fin du trimestre et la CENAT devra élaborer le rapport consolidé et transmettre au FIDA avant le délai de 45 jours après la fin du trimestre Respecter le délai de transmission au FIDA des états financiers annuels 2018 au plus tard le 30/04/2019
7. Audit interne	F	Les TDRs de la mission d'audit interne au titre de l'exercice 2019, doivent être revus afin de supprimer les diligences relatives à l'expression d'opinion sur les comptes
8. Audit externe	F	
Risque fiduciaire du projet au stade de la conception	M	
E (Élevé), M (Moyen), F (Faible)		

Commentaires et Justification : le système d'information financière du PRODAF est fonctionnel et renseigne sur l'exécution financière du Programme. Les facteurs de risque se situent au niveau de l'adéquation (effectifs) du personnel comptable et financier, sur le contrôle interne des avances de fonds aux partenaires et aux cadres du Programme dans le cadre des activités du PRODAF et sur le Systèmes, principes et procédures comptables en ce qui concerne la gestion des comptes bancaires.
En attendant la mise en œuvre des mesures d'atténuation ci-dessus proposées, le risque fiduciaire du projet est jugé « Moyen ».

Annexe 2 : Etat de mise en œuvre des recommandations de la 5^e mission de supervision.

Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Observations
Management Global				
1. Réviser les objectifs du PTBA à la baisse anticiper sur la planification des investissements en démarrant la préparation des opérations de marchés des investissements de l'année N à l'année N-1	Coordonnateurs URGP	Juil-18	Mise en œuvre	Le PTBA révisé a fait l'objet de session de CP et de non objection du FIDA.
2. Adopter un système plus rigoureux du suivi de la trésorerie notamment en ce qui concerne les avances aux opérateurs de mise en œuvre des activités.	RAF URGP	Immédiat	Mise en œuvre	Un plan de trésorerie a été élaboré et cela facilite le déblocage des avances aux opérateurs
3. Instaurer un système de justification partielle des avances par les partenaires	Coordonnateurs	Immédiat	Mise en œuvre	
AS1 : Aménagement des bassins versants				
4. Relancer l'organisation des forums régionaux sur la gestion durable des sites restaurés (inventaire des modes de gestion existants, capitalisation des bonnes pratiques) afin de définir au niveau région un mode de gestion communautaire unique	Responsable Comp1	Immédiat	Mise en œuvre	
5. Développer des AGR au profit des femmes au niveau des actions de GRN afin de réduire la pression sur les ressources naturelles	Responsable Comp1	Oct-18	Non mise en œuvre	Le processus d'identification des AGR est amorcé à travers le plan d'action GDT en cours d'élaboration.
6. Parachever le processus de signature de la convention de partenariat avec le CNSEE et d'adoption du plan d'action 2018	CENAT Responsable Comp1	Immédiat	Mise en œuvre	
7. Faciliter l'apprentissage par l'organisation des voyages d'étude sur les approches de protection et d'exploitation des ressources naturelles restaurées	CENAT Responsable Comp1	Oct-18	Mise en œuvre	Participation à un forum à Kaolack (Sénégal) sur la capitalisation des bonnes pratiques dont celles de la GDT.
8. Renforcer l'ingénierie sociale sur le rôle des COGES et les techniques de récupération des terres dégradées	Responsable Comp1	Immédiat	Mise en œuvre	
AS 2 : Infrastructures de mobilisation des eaux				
9. Elaborer un manuel d'ingénierie sociale permettant aux URGP d'avoir une vision unique et harmonisée des OME.	CENAT Coordonnateurs et Responsable Comp1	Oct-18	Non mise en œuvre	Du fait que c'est une activité transversale et qui concerne les 3 URGP la question a été débattue en réunion de management. Le responsable de la composante 1 de l'URGP/Tahoua a été responsabilisé pour engager le processus d'élaboration du document.

Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Observations
AS4 : Adaptation de l'agriculture pluviale aux changements climatiques				
10. Dans les contextes où le Striga est une contrainte majeure, proposer des variétés de niébé résistante telle que l'IT97.	Responsable Comp1 pour suivi auprès INRAN	Immédiat	Mise en œuvre	Des variétés résistantes (IT97 et IT99) ont été acquises au niveau de l'INRAN/Maradi et mises à la disposition des producteurs.
AS6 : Amélioration du petit élevage et de l'aviculture				
11. Veiller à un respect rigoureux des clauses techniques et de la quarantaine sanitaire dans les processus d'acquisition des petits ruminants	Coordonneurs	Continu	Mise en œuvre	
AS8 : Leadership féminin et amélioration de la sécurité nutritionnelle				
12. Revoir et améliorer le contenu de l'ingénierie sociale de même que la qualité de l'encadrement des AGR pour prendre en compte les aspects de rentabilité, de croissance et de durabilité dans les AGR.	ATN/Socio CENAT et ALFSN des URG	Sept-18	Mise en œuvre	Une étude sur la rentabilité des AGR a été conduite. Des recommandations pour mieux cadrer et mettre en œuvre les AGR ont été formulées ; celles-ci sont en train d'être prises en compte par l'opérateur dans son ingénierie sociale.
13. Effectuer le suivi régulier de l'activité de nutrition effectuée afin de pouvoir documenter les résultats et aussi pour renseigner les indicateurs relatifs à la nutrition	Responsable Comp1	Déc-18	Mise en œuvre	Le suivi a permis de renseigner les indicateurs relatifs à la nutrition.
14. Effectuer la typologie et l'évaluation financière des AGR en cours en vue de proposer des modèles viables avec des fourchettes de financement raisonnables	Responsable Comp1	Oct-18	Mise en œuvre	La mise en place des AGR 2018 a pris en compte ces aspects (38 AGR financées sur 40 en tenant compte des fourchettes de financement raisonnable).
15. Consacrer désormais dans les rapports d'activités et de supervision une rubrique Nutrition	Responsable Comp1	Continu	Mise en œuvre	
AS9 : Développement des infrastructures commerciales				
16. Assurer une gestion administrative rigoureuse des contrats d'infrastructures	Responsable Comp2	Immédiat	Mise en œuvre	
AS12 : Promotion d'activités commerciales au sein des PDE				

Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Observations
17. Considérer la promotion des MER comme un levier pour soutenir les initiatives économiques des jeunes dans le ProDAF et que des dispositions idoines soient prises afin qu'une attention particulière soit accordée aux jeunes au cours des sessions de sensibilisation et d'informations ainsi que sur les opportunités et perspectives de création d'emplois offertes par le programme	ATN FR/CENAT et Responsable Comp2/URGP	Oct-18	Partiellement mise en œuvre	Lors des séances d'ingénierie sociale sur le MFC au titre des MER la question de la prise en compte des jeunes a été largement débattue. Une attention particulière est ainsi accordée aux dossiers soumis par les jeunes.
18. Se référer aux bonnes pratiques et leçons tirées de l'expérience en cours au Mali avec le Projet de formation professionnelle, insertion et appui à l'entrepreneuriat des jeunes ruraux (FIER).	ATN FR/CENAT et Responsable Comp2/URGP	Nov-18	Délai non échu	
AS13 : Intégration régionale des échanges				
19. Renforcer la synergie d'action avec les projets et programmes intervenant dans la zone	CENAT/URGP	Continu	Mise en œuvre	
Genre et qualité de la participation des femmes et des jeunes				
20. Aller au-delà de 30% sur le niveau d'inclusion des femmes dans les ACAP, les CEP et les CEPM et aussi dans les organisations de base mixtes comme les Comités Gestion CC, les Hadin Gwiwa, les GIE de marché, etc	ATN Socio/CENAT et ALFSN des URG	Immédiat	Mise en œuvre	Les capacités des partenaires ont été renforcées sur la prise en compte du genre dans les activités agricoles lors de la formation sur les champs écoles paysans (CEP). Pour les CEPM, la disponibilité foncière limite la participation des femmes.
21. Veiller à une prise en compte du genre de façon transversale à l'ensemble des actions du Programme plutôt que de se focaliser sur les activités de l'AS8	ALFSN des URG	Immédiat	Mise en œuvre	La recommandation sera renforcée avec la formation/recyclage en genre des agents de l'URGP et partenaires
22. Faire un suivi régulier de l'activité soit effectué afin de pouvoir documenter les résultats et aussi pour renseigner les indicateurs relatifs à la nutrition et consacrer désormais dans les rapports d'activités et de supervision une rubrique Nutrition.	ALFSN des URG	Immédiat	Mise en œuvre	Des missions de suivi ont été effectuées par les chefs CSI qui assurent la formation des relais communautaires.
23. Diligenter à chaque fois le processus de recrutement dans le respect des recommandations de l'audit des postes de travail.	Coordonnateurs	Immédiat	Mise en œuvre	
Gestion et exécution financière				
24. Partager le rapport de l'audit des charges avec le personnel du Programme et le Ministère de tutelle et d'assurer la mise en œuvre des recommandations.	CENAT Coordonnateurs	Juin-18	Mise en œuvre	

Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Observations
25. Mettre à jour en intégrant des formations en team building pour chaque URGP et une formation en coaching et leadership pour l'équipe de management, le plan de formation par une démarche concertée prenant en compte l'ensemble du personnel	Coordonnateur et RAF URGP	Immédiat	Mise en œuvre	
26. Tenir compte de l'utilisation optimale de chaque guichet de financement dans la planification des activités et programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme	ATN CF/CENAT RAF URGP SE	Juil-18	Mise en œuvre	
Aspects fiduciaires				
27. Négocier avec le nouvel auditeur pour l'audit des comptes 2017 du ProDAF incluant tous ses guichets pour les deux exercices suivants de manière à faciliter la mise en œuvre du programme	ATN/CF/CENAT RAF URGP	Août-18	Mise en œuvre	Recommandation relevant de la responsabilité de la CENAT
Suivi-Evaluation et Gestion des Savoirs				
28. Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision	RSE ATS-E/CENAT	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	Un atelier de partage de l'outil entre équipes SE des 3 URGP a été organisé en septembre 2018.
29. Renforcer les capacités des acteurs impliqués dans le dispositif de suivi-évaluation sur l'utilisation de l'outil AEF	RSE AT AEF	Immédiat	Mise en œuvre	
30. Finaliser la méthode de calcul des estimations du nombre de bénéficiaires touchés par le projet (détermination du facteur de correction) afin d'avoir des chiffres plus pertinents	RSE	Immédiat	Non mise en œuvre	