

## **Morocco**

---

### **Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I Supervision Report**

#### **Main report and appendices**

Mission Dates: 10/03/2019 - 29/03/2019  
Document Date: 09/05/2019  
Project No. 1100001727  
Report No. 5050-MA

Near East, North Africa and Europe Division  
Programme Management Department

## Abbreviations and Acronyms

<b>ABH</b>	Agence de bassin hydraulique
<b>ADA</b>	Agence pour le Développement Agricole
<b>AHA</b>	Aménagement hydro-agricole
<b>AGR</b>	Activité génératrice de revenus
<b>ANO</b>	Avis de non-objection
<b>ANOC</b>	Association nationale ovine et caprine
<b>AO</b>	Appel d'offres
<b>ASAP</b>	<i>Adaptation for Smallholder Agriculture Programme</i> [1]
<b>AUEA</b>	Association d'usagers de l'eau agricole
<b>AT</b>	Assistance technique
<b>BE</b>	Bureau d'études
<b>CC</b>	Changement climatique
<b>CCL</b>	Centre de collecte de lait
<b>CEP</b>	Champ école paysan ( <i>Farmer Field School</i> )
<b>CES</b>	Conservation des eaux et des sols
<b>CNP</b>	Comité national de pilotage
<b>CPS</b>	Cahier des prescriptions spéciales
<b>CR</b>	Commune rurale
<b>CT</b>	Commune territoriale
<b>DAO</b>	Dossier d'appel d'offres
<b>DCP</b>	Document de conception du programme
<b>DPA</b>	Direction provinciale de l'agriculture
<b>DRA</b>	Direction régionale de l'agriculture
<b>DREFLCD</b>	Direction régionale des eaux et forêts et lutte contre la désertification
<b>DRF</b>	Demande de retrait de fonds
<b>ECD</b>	Etat certifié des dépenses
<b>FDA</b>	Fonds de développement agricole
<b>FEM/GEF</b>	Fonds pour l'environnement mondial/ <i>Global environment fund</i>
<b>FIDA</b>	Fonds international de développement agricole
<b>GID</b>	Gestion intégrée des dépenses
<b>GIE</b>	Groupement d'intérêt économique
<b>HCP</b>	Haut-Commissariat au Plan
<b>INDH</b>	Initiative Nationale du Développement Humain
<b>INRA</b>	Institut national de la recherche agronomique
<b>MAD</b>	Dirham marocain
<b>MAPMDREF</b>	Ministère de l'agriculture, de la pêche maritime du Développement Rural et des Eaux et Forêts
<b>MEF</b>	Ministère de l'économie et des finances
<b>PAM</b>	Plantes aromatiques et médicinales
<b>ODCO</b>	Office du développement de la coopération
<b>ONCA</b>	Office National du Conseil Agricole

<b>ONSSA</b>	Office national de sécurité et de santé alimentaire
<b>OPA</b>	Organisation professionnelle agricole
<b>PDF</b>	Plan de formation
<b>PDRZM</b>	Programme de développement rural des zones de montagne
<b>PPDF</b>	Plan participatif de développement de filière
<b>PMH</b>	Petite et moyenne hydraulique
<b>PMV</b>	Plan Maroc Vert
<b>PTBA</b>	Plan de travail et budget annuel
[1] Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne au changement climatique	

## A. Project Overview

Region:	Near East, North Africa and Europe Division	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Morocco	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I	Climate Risk Classification:	2
Project Id:	1100001727		
Project Type:	Rural Development	Executing Institution:	Ministère de l'Àgriculture, Développement Rural, des Eaux et Forêts
CPM:	Naoufel Telahigue		
Project Director:		Implementing Institutions:	Agence pour le développement agricole
Project Area:	Province d'Azilal et Province de Sefrou		

Approval Date	17/09/2014	Last audit receipt	09/08/2018
Signing Date	10/11/2014	Date of Last SIS Mission	29/03/2019
Entry into Force Date	23/02/2015	Number of SIS Missions	6
Available for Disbursement Date	28/10/2016	Number of extensions	0
First Disbursement Date	12/09/2016	Effectiveness lag	5 months
MTR Date	13/11/2017		
Original Completion Date	31/03/2020		
Current Completion Date	31/03/2020		
Financial Closure	not available yet		

## Project total financing

IFAD Financing breakdown	ASAP Trust Fund	\$2,004,000
	IFAD	\$25,505,000
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$1,828,000
	National Government	\$13,487,000
Co-financing breakdown,	Global Environmental Facility	\$6,528,000
Project total financing		\$49,352,000

## Current Mission

Mission Dates: 10/03/2019 - 29/03/2019

Days in the field: La mission a séjourné dans les deux provinces d'intervention (Azilal et Sefrou) et à Rabat (19 jours dont 12 jours sur terrain), où elle a eu des discussions sur l'avancement du programme avec l'ADA, les deux UGPP, les Services techniques des DPA et l'AT, et les représentants de l'ONUDI. Au cours de son séjour sur le terrain, la mission a eu des échanges avec des partenaires du programme, des associations de producteurs, des coopératives et des groupements d'intérêt économique, ainsi que des petits agriculteurs et éleveurs. Au terme des visites de terrain, la mission a été reçue par le Secrétaire général de la province d'Azilal, et une réunion de restitution a eu lieu au siège de chacune des deux DPA (le 15/3 à Sefrou et le 22/3 à Azilal).

Mission composition: FIDA : Mr. Naoufel Telahigue, CPM-FIDA, Mr. Chakib Nemmaoui, Chargé d'appui au programme FIDA au Maroc, Chef de mission; Mr. Ghoudi Zine El Abidine, Consultant spécialiste en gestion de projets, Chef de mission technique; Ms. Rym Ghazali, Consultante spécialiste en passation des marchés ; Mr. Fathi Goucha, Consultant spécialiste en génie rural ; Mr. El Moize Abdelmoumen, Consultant, spécialiste en développement des filières végétales; Mr. Chatibi Said, consultant, spécialiste en développement des filières animales; Ms. Chbanat Latifa, consultante spécialiste en ciblage et genre, et Mr. Mohamed Khlass, Consultant, spécialiste en gestion financière.

Ont accompagné la mission:  
 ADA : M. Abdelrahmane Nahri, Assistant technique/ADA en SE; et Mme Ait Hsayne Rkia, Assistante technique/ADA, IPAC-MAM.  
 ONUDI: Mr. Ait Hrouch Ahmed, Coordinateur National IPACMAM/ONUDI ; Mr. Chaouchaou, Animateur-ONUDI-Azilal, et Mr. Omari Younes, Animateur-ONUDI-Sefrou.

Field sites visited: Date Lieu: Du 12 au 22 mars: CR de Tilouguite, CR d'Ait Mazigh, Tillouguite, CR de My Aissa ben Driss, CR de Taounza, CR Bzou, CR de My Aissa ben Driss, CR Tabante

## B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		4	Assessment of the Overall Implementation Performance		4

<b>Effectiveness and Developmental Focus</b>	<b>4</b>	<b>Project Management</b>	<b>4</b>
Effectiveness	3	Quality of Project Management	3
Targeting and Outreach	4	Knowledge Management	4
Gender equality & women's participation	4	Value for Money	4
Agricultural Productivity	3	Coherence between AWPB and Implementation	3
Nutrition	3	Performance of M&E System	3
Adaptation to Climate Change	4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	4

<b>Sustainability and Scaling-up</b>	<b>4</b>	<b>Financial Management and Execution</b>	<b>4</b>
Institutions and Policy Engagement	4	Acceptable Disbursement Rate	2
Partnership-building	4	Quality of Financial Management	3
Human and Social Capital and Empowerment	4	Quality and Timeliness of Audit	5
Quality of Beneficiary Participation	5	Counterparts Funds	4
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	4
Environment and Natural Resource Management	4	Procurement	4
Exit Strategy	4		
Potential for Scaling-up	5		

<b>Relevance</b>	<b>5</b>
------------------	----------

## C. Mission Objectives and Key Conclusions

### Background and Main Objective of the Mission

La conception du Programme de développement rural des zones de montagne (PDRZM) a eu lieu en 2014, et Il est entré en vigueur en février 2015 pour une durée de cinq ans. Les dates d'achèvement et de clôture sont respectivement le 31 mars et le 30 septembre 2020. Son objectif global est de contribuer à la réduction de la pauvreté de 30% d'ici à la fin 2030 et d'améliorer les conditions de vie des populations rurales des zones de montagne. L'objectif de développement est de renforcer les populations cibles pour améliorer leurs revenus et leur résilience aux effets du changement climatique, à travers la mise à niveau des chaînes de valeur basées sur la gestion durable des ressources naturelles et la diversification de l'économie locale. Le programme s'articule autour de deux composantes techniques: (i) développement et valorisation des filières agricoles; et (ii) gestion durable des ressources naturelles, adaptation au changement climatique et diversification de l'économie locale. Son coût total est de 50 millions USD (400 M.DH). Il est financé par: (i) un prêt de 25 millions USD et un don de 500 000 USD du FIDA,; (ii) une contribution du Gouvernement de 13,5 millions USD; (iii) un don du Fonds mondial pour l'environnement de 6,5 millions USD[1]; (iv) un don du Programme d'adaptation pour l'agriculture paysanne de 2 millions USD; et (v) une contribution des bénéficiaires estimée à 2 millions USD.

1. Neuf mois après la dernière mission de supervision en juin 2018, une mission conjointe de supervision a séjourné au Maroc du 10 au 29 mars 2019, et avait pour objectifs de: i) passer en revue l'état de mise en œuvre des recommandations formulées par la mission de Juin 2018 ; ii) évaluer l'état d'avancement et la performance du projet par rapport aux objectifs de développement ; iii) vérifier la programmation des activités durant la période restante du projet ; et iv) apporter des propositions pratiques pour améliorer le rythme d'exécution de décaissement du projet.
2. La mission a séjourné dans les deux provinces d'intervention (Azilal et Sefrou) et à Rabat (19 jours dont 12 jours sur terrain), où elle a eu des discussions sur l'avancement du programme avec l'ADA, les deux UGPP, les Services techniques des DPA et l'AT, et les représentants de l'ONUDI. Au cours de son séjour sur le terrain, la mission a eu des échanges avec des partenaires du programme, des associations de producteurs, des coopératives et des groupements d'intérêt économique, ainsi que des petits agriculteurs et éleveurs. Au terme des visites de terrain, la mission a été reçue par le Secrétaire général de la province d'Azilal, et une réunion de restitution a eu lieu au siège de chacune des deux DPA (le 15/3 à Sefrou et le 22/3 à Azilal). A Rabat, la mission a échangé avec l'UCCP et les responsables de l'ADA, notamment sur les perspectives d'achèvement des activités restantes à réaliser (pistes, UV, AGR) et les orientations pour la mise à disposition des crédits nécessaires à la construction et l'équipement des UV en particulier.
3. Les constats et recommandations de la mission ont été présentés et discutés lors d'une restitution générale tenue à Rabat le 28 mars 2019 sous la présidence de l'ADA, en présence de l'ensemble des représentants des directions centrales concernées du MEF et des représentants des UGPP.
4. La mission tient à remercier sincèrement tous les responsables et cadres Marocains aux niveaux local, régional et central, ainsi que les structures paysannes et partenaires des zones d'intervention, pour leur accueil et leur assistance tout au long de cette mission.

[1] Le don FEM est mis en œuvre partiellement dans le cadre d'un partenariat avec l'Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (ONUDI) (3,9 M\$). Le reste est géré directement par l'ADA.

### Key Mission Agreements and Conclusions

Les deux premières années du PDRZM ont été consacrées à la mise en place de l'AT et à la préparation des études d'exécution. Le programme a bénéficié de sept missions de supervision (4) et d'appui (3) et d'une mission de RMP en septembre 2017. Depuis la dernière supervision en juin 2018, le niveau d'exécution et de décaissement ont été multipliés, mais reste loin d'absorber les retards accusés, et les activités de renforcement de capacités ont démarré en 2018. Après écoulement de 80% de la durée contractuelle, le budget total contracté est de l'ordre de 53% du coût total. Les paiements sont de 28%, et les décaissements sur le prêt FIDA ont atteint 22% contre 11% en juin 2018. Le niveau global des réalisations physiques est de l'ordre de 40%. L'amont des filières ont connu une avancée substantielle, et l'aval accusent encore des retards difficilement récupérables. Les pistes accusent aussi, un retard important, en particulier à Azilal (20%). A ce jour, 181 AGR ont été mises en place et environ 199 OPA ont été appuyées. Plus de 11.883 personnes ont bénéficié des activités du projet, soit 40% de l'objectif, dont un niveau d'intégration des femmes de 43% de l'objectif. Le PTBA-2019 d'un budget de 39,5 MDH est en phase de passation des marchés. Le système de SE, resté non parfaitement fonctionnel et est en cours d'adaptation. Par ailleurs, 45% des recommandations ont été prises en charge, 35% partiellement et 10% non réalisées.

Ainsi, sur la base des capacités actuelles d'exécution, et compte tenu des crédits disponibles pour les UV et les infrastructures d'accès, le projet n'atteindra que 50% de ces résultats physiques et financiers d'ici la date d'achèvement et encore moins ses résultats de développement du fait de la brusque rupture de la dynamique créée et de l'appropriation et autonomisation inachevées par la population. Avec un effort exceptionnel de la part des structures de gestion et d'exécution, associé à la délégation des crédits à temps, le niveau de réalisation et de consommation budgétaire atteindra 80% après une prolongation de la date d'achèvement de 18 mois. Par ailleurs, sans prolongation, les résultats

atteints à ce jour restent volatiles et la confiance de la population envers l'administration et du FIDA risque d'être compromise.

Ainsi, le FIDA et la partie marocaine se sont mis d'accord sur les mesures convenues, notamment pour les mesures prioritaires suivantes[1]:

- Organiser une réunion au niveau de l'ADA, et en présence des deux DPA, pour arrêter un plan d'action réaliste qui tient compte de la capacité d'exécution des structures de gestion et de l'efficience socio-économique des activités à mettre en œuvre en 2019, Mai 2019 ;
- Procéder à la révision du PTBA-2019 et y inclure les marchés avancés dans le processus d'attribution, et ce, compte tenu des crédits complémentaires convenus avec l'ADA et le MEF, Juin 2019;
- Mettre à la disposition des DPA, les crédits nécessaires pour pouvoir contracter et réaliser les marchés, en particulier relatifs aux infrastructures aux UV qui présentent une viabilité technique et socio-économique. Juin 2019;
- Activer l'envoi au FIDA des DRF en cours, d'un montant de 24,3 MDH et au besoin, et utiliser la procédure de paiement direct pour les montants de plus de 100 MUSD. Mai 2019;
- Saisir le FIDA pour envisager la possibilité d'une prolongation de la date d'achèvement du programme. Juin 2019;
- Veiller à la fiabilité des données et collecter les informations nécessaires à l'évaluation des effets et impacts du programme à travers des entretiens et enquêtes spécifiques. Juin 2019 ;
- Renforcer le niveau de coordination et d'échange d'information entre le niveau régional et central, et avec les structures de relèvement, en particulier l'ONCA. Mai 2019;
- Finaliser la stratégie de sortie qui prendra en charge, les mesures prises et à entreprendre par le projet pour renforcer les capacités des structures paysannes et les structures de gestion des UV, et pour se substituer à l'AT à partir de la date d'achèvement. Juin 2019.

[1] Les recommandations détaillées sont en annexe 2



## D. Overview and Project Progress

### Composante I : «Développement et valorisation des filières agricoles»

#### S/composante 1 «filières végétales»

Les réalisations cumulées depuis le début du programme jusqu'à février 2019 se présente comme suit :

**Activités à l'amont :** (i) l'achèvement de la réalisation de la majorité des études ;(ii) la plantation de 1694 ha (Azilal : 1619 Ha (94%) ,Sefrou :76 ha (101% )) soit un taux de réalisation global de 94%; (iii) la réhabilitation de 1616 ha à Azilal (soit 65% des prévisions) ; (iv) la plantation de 17 ha de safran à Azilal où le programme PDRZM a contribué par l'achat de 50 T de bulbes ;(v) les réalisations des actions concernant les formations techniques, l'accompagnement des bénéficiaires et le renforcement des capacités des OPA, a atteint 50% des prévisions. Ces actions concernent la création d'emplois par la constitution de 5 équipes métier formées sur la conduite et la récolte. Ces équipes sont constituées en coopératives dont 3 à Sefrou et 2 à Azilal et ont bénéficié de petit outillage de taille. Toute fois la situation actuelle de l'organisation de ces EM est fragile et nécessite un accompagnement et des formations managériales; (vi)- la mise en place de 6 champs écoles (4 à Azilal et 2 à Sefrou) dans des vergers de pommier, prunier, Amandier, caroubier et noyer). Chaque CE a constitué une plate forme pour des formations techniques, de 20 jeunes agriculteurs ou fils d'agriculteurs, durant tout le cycle de la plantation. A Sefrou chaque participant a bénéficié de matériel de taille (1 sécateur et une scie égoïne) ;(vii)-l'équipement à Sefrou de 4 puits en énergie solaire pour l'irrigation.

**Activités à l'aval :** Ces activités ont démarré timidement et ont porté sur ; (i)- les études de faisabilité technico-économique de l'ensemble des unités de valorisation (UV) ;(ii)- L'équipement de la station de conditionnement de pomme de la coopérative Ait Bouguemaz (construite dans le cadre du pilier II) par l'achat de 35000 caisses en plastic et de 2175 palettes en bois ;(iii)-La construction d'une unité de fabrication de briquettes de grignons d'olive. Cette UV prévoit le traitement de 40T de grignon durant l'année en cours. L'OPA porteuse de l'unité manque toujours de business plan et de formation managériale (iv)-Les autres UV :frigorifiques, production de vinaigre et jus de pomme, concassage de noix et d'amandes prévues par le PDRZM n'ont pas encore vu le jour pour la raison principale de la nécessité d'un examen approfondi de la capacité de gestion par les OPA porteuses et la durabilité des UV. La plupart des réalisations en amont et en aval ont eu lieu en fin 2017 et en 2018.

Dans le cadre du PTBA 2018, les actions engagées sont : A Azilal ;(i) le démarrage de 4 champs école; (ii) l'extension du pommier sur 54 ha est en cours de plantation, ;(iii)-la plantation de 30.000 plants de noyer en 2018. A Sefrou (i) l'achèvement de la réalisation des champs écoles et renforcement des capacités des producteurs ;(ii)- Assistance technique pour la formation des jeunes des équipes métiers.(iii) la poursuite des travaux d'entretien de 76 ha de prunier. (iv)-la réalisation de 12 sessions de formation et 3 visites d'échange au profit des. Malgré l'importance de certaines réalisations physiques , le niveau de récupération des retards accumulés reste très faible.

#### S/composante 2 « filières animales »

Pour les filières animales, et jusqu'à la fin de l'année 2017, les réalisations ont concerné essentiellement la préparation des activités procédurales (Elaboration des DAO, identification des sites d'implantation des bâtiments prévus, acquisition du foncier par les OPA, négociation et signature de partenariats...etc.). Les réalisations physiques n'ont pu vraiment démarrer qu'en 2018.

**Filière viandes rouges:** Les principales réalisations cumulées ont porté sur: (i) la signature et la mise en œuvre des conventions avec l'ANOC (5 conventions en tout) ; A Sefrou, la convention de renforcement de trois groupements est achevée et la deuxième convention est à 75% de réalisation. A Azilal, les trois conventions n'ont pu être signées qu'en fin de l'année 2018 et leur mise en œuvre vient donc de commencer ; (ii) l'achèvement des études (Plans de développement des filières animales et plans d'amélioration des ressources fourragères) ; (iii) la distribution de 456 brebis (400 à Sefrou (100%) et 56 à Azilal (2%)), dans le cadre des AGR féminines au profit de 89 femmes vulnérables; (iv) le renforcement de la conduite sanitaire du cheptel à travers la vaccination contre les entérotœxièmes et le traitement anti parasitaire de 200.000 têtes ovines et caprines à Azilal (soit 16% de l'effectif prévu sur 5 ans) ; (v) L'achèvement des travaux de création et d'aménagement de 3 points d'eau pour l'abreuvement du cheptel concernant : la source Tagolzit au niveau de la Commune rurale de Zaouite Ahensal et les sources Talghemte et Igharioune au niveau de la Commune rurale de Ouaooula. (vi) Le démarrage, à Azilal, des essais de démonstration de la conduite d'alimentation et d'engraissement des ovins et caprins.

**Filière apicole:** Les principales réalisations cumulées ont concerné : (i) l'achèvement des travaux d'aménagement de 4 mielleries à Azilal;(ii) l'achat et distribution de matériel d'extraction de Miel au profit des unions et GIE apicoles (18 kits à Sefrou et 6 kits à Azilal) ; (iii) l'achèvement des études sur les potentialités mellifères des 2 provinces ; (iv) la distribution de 800 ruches peuplées sur 1300 prévues à Sefrou (soit 62 %) et la distribution de 1000 ruches peuplées à Azilal, soit 22% du total prévu ; (v) l'appui de 3 coopératives féminines dans le cadre des AGR Miel, à travers la formation et la distribution de ruches peuplées (v) l'accompagnement des 4 mielleries aménagées à Azilal pour l'obtention de l'agrément ONSSA.

**Filière laitière :** Les activités de cette filière concernent l'aval exclusivement et se limitent à la province de Sefrou. Les

réalisations ont trait à: (i) l'achèvement des constructions des 2 centres de collecte de lait des coopératives Ifreh et Bougrinia (Communes Ighezrane et Ain Timguennay) ; (ii) Le marché d'équipement est en cours d'exécution ; (iii) Deux marchés pour la construction de deux autres centre sont attribués.

Les activités de **renforcement de capacités**, toutes filières confondues, ont atteint un taux de réalisation de 50% à la fin de l'année 2018 pour les deux provinces et ont concerné notamment les aspects techniques. Les aspects gestion et entrepreneuriat ont été peu abordés.

**Globalement**, le taux de réalisation physique des activités relatives aux filières animales est de l'ordre de 37%. Il fait noter que 83% de ces réalisations physiques cumulées ont eu lieu durant l'année 2018, ce qui montre que le projet a atteint sa vitesse de croisière durant cette année 2018. Cette cadence devrait se poursuivre durant l'année 2019 compte tenu du nombre important de marchés en cours d'exécution.

### ***S/composante 3 « Infrastructures et aménagements hydro-agricoles »***

Infrastructures et aménagements hydro-agricoles (AHA), Le niveau de réalisation de certaines actions, en cours d'exécution, reste relativement faible par rapport aux objectifs quantitatifs du programme. Le taux global des réalisations a doublé depuis la dernière mission de supervision. Il est de l'ordre de 29% contre 15% enregistré en juin 2018. Les réalisations cumulées ont porté sur : i) la réalisation des études techniques (PMH, pistes, ressources en eau, aménagement du bassin versant de l'oued Slilou-Sefrou) ; ii) la construction de 19 390 ml de séguis bétonnés (9 157 ml sur 15 km à Azilal et 10 233 ml sur 25 km à Sefrou) et 4220 ml sont en cours sur 40 000 ml prévus (60%) contre un niveau d'exécution de 19% en mars 2018 ; iii) l'achèvement de 5,2 km de pistes (à Sefrou) et l'exécution des travaux en cours sur 11 km (2 km à Sefrou et 9 km à Azilal) sur 57 km prévus par le programme (28% des prévisions); et iv) l'engagement de deux bureaux d'études pour le suivi et contrôle des travaux de la PMH et des pistes à Azilal et un bureau d'études pour le suivi et le contrôle des travaux de la PMH à Sefrou. Les travaux de CES, de drainage et des seuils de dérivation n'ont pas encore démarré. Un appel d'offres de travaux de CES a été lancé en février 2019 à Sefrou et consiste en la mise en œuvre de 7000 m3 de gabion sur 23000 m3 prévus. Les travaux démarreraient en juin 2019.

La qualité des travaux de génie civil (PMH et pistes) est globalement acceptable. Des renforcements relatifs à la protection de certains tronçons de pistes doivent être réalisés (talus à forte pente, protection aval des ouvrages,...). Des améliorations de conception pour le renforcement de la protection des pistes ont été recommandées par la mission aux bureaux d'études.

Avec ce rythme d'exécution, le programme ne pourrait atteindre ses objectifs pour les actions PMH, pistes et CES dans les délais (mars 2020). Vu l'importance de ces actions et des quantités restantes à exécuter, une planification réaliste a été faite par la mission en collaboration avec les 2 UGPP. Cette planification vise à atteindre les objectifs du programme en termes de réalisation[1].

Les mesures ci-dessous ont été convenues pour améliorer l'efficacité d'intervention du programme. doit être généralisée sur les études élaborées.

### **Composante II: «Gestion durable des ressources naturelles, adaptation au changement climatique et diversification »**

#### ***S/composante 1 « Optimisation dans l'utilisation des ressources naturelles et restauration des services écosystémiques »***

Les réalisations restent en deçà des prévisions et ce à cause du retard enregistré dans la mise en œuvre du contrat de l'ONUDI avec une légère amélioration. Les actions réalisées portent sur : (i) Le recrutement par l'ONUDI d'un coordinateur national, de deux animateurs provinciaux et d'une assistance technique (5 experts) pour appuyer l'ONUDI dans la mise en œuvre des actions relatives à l'optimisation de l'utilisation des ressources naturelles et la restauration des services écosystémiques ; (ii) L'étude de faisabilité d'un système énergétique optimisé de 2 unités de stockage frigorifique de pomme et de valorisation des produits dérivés à Sefrou ; les études d'efficacité énergétique pour les UV (pomme, caroube et noix) à Azilal ; iii) la construction d'une unité de briquettes de grignon d'olive ; iv) les études de diagnostic des ressources en eau souterraines dans les deux provinces ; v) l'installation de cinq (5) stations agrométéorologiques (2 à Azilal et 3 à Sefrou) sur 6 unités prévues; vi) l'équipement de 4 puits par pompage solaire pour l'irrigation de jeunes plantations de prunier à Sefrou; vii) la réalisation des formations concernant la valorisation du noyer et du caroubier ; viii) la création de 4 AUEA et 3 en cours de constitution à Sefrou et 18 à Azilal.

Dans le cadre du PTBA 2018, les actions en cours de réalisation concernent les formations (efficacité énergétique, économie d'eau, traitement phytosanitaire, pratiques agricoles et voyages d'échange) au profit des bénéficiaires des deux sous-programmes.

#### ***S/composante II.2 « Technologies d'adaptation au CC et diversification »***

Les activités réalisées sont : i) l'élaboration du plan adaptatif participatif de GRN: la première phase (méthodologie et déroulement des ateliers) des plans participatifs de gestion des ressources naturelles pour l'adaptation aux CC; la phase 2, caractérisation participative des filières (noix, caroube et miel) ; la phase 3, élaboration des plans adaptatifs des filières

près-citées ; et la phase 4, élaboration des systèmes de gestion participative des écosystèmes ; ii) deux études de plan de ressources sylvo-pastorales dans les 2 provinces ; v) deux études de caractérisation des potentialités mellifères et l'élaboration de stratégies de développement durable des filières PAM (Sefrou et Azilal) et miel (Sefrou) ; iii) A Azilal, l'élagage avec fertilisation, confection de cuvettes et traitement phytosanitaire de 479 ha de noyers (soit 100%) ; iv) Deux opérations de sur-greffage du caroubier portant sur un total de 79 600 pieds (soit 75%) ; v) extension sur 335 ha de plantations de caroubier (soit 100%) ;vi) plantation de 700 ha d'amandier (100%) et 300 ha de noyer (75%) et 284 ha de pommier (101%) ; vi) plantation de 76 ha de prunier à Sefrou (101%) et vi) la formation des femmes sur les méthodes de cueillette pour la préservation du patrimoine des plantes aromatiques et médicinales (PAM).

[1] Planning de réalisation des principaux marchés en annexe 1

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Overview and Project Progress</b>		
<b>Etudes pour AHA et gestion des ressources en eau</b>  Engager l'étude d'impact environnemental et social du projet de construction des 9 seuils de dérivation sur l'oued Slilou-Sefrou	UGPP/AT/DPA	04/2019
<b>Conduite des travaux AHA</b>  Fournir aux entreprises chargées des travaux des pistes les plans d'implantation des ouvrages de protection (caniveaux bétonnés, gabions, mur en maçonnerie) en fonction des quantités mentionnées dans les marchés. Cette recommandation doit être généralisée sur les études élaborées.	Bureaux d'etudes/ 2 AT	05/2019
<b>Renforcement des capacités</b>  Prévoir des formations techniques pour les femmes bénéficiaires des AGR viandes rouges	UGPP	06/2019
<b>Promotion des AGR</b>  Encadrer les opérations de distribution de brebis par la préparation des femmes bénéficiaires d'un coté et par la prophylaxie des animaux distribués de l'autre.	UGPP	06/2019
<b>Etudes pour AHA et gestion des ressources en eau</b>  Engager l'étude de gestion et d'exploitation des ressources en eau (dédits d'étiage) pour l'irrigation des parcelles rattachées aux 8 seuils de dérivation projetés sur l'oued Sliluo-Sefrou	UGPP/AT DPA	06/2019
<b>Renforcement des capacités</b>  Prévoir des sessions de renforcement des capacités sur les aspects entrepreneuriales, managériaux, et de commercialisation pour les OPA bénéficiaires du projet.	UGPP	12/2019
<b>Promotion des AGR</b>  Renforcer les AGR apicoles à Azilal par une augmentation de nombre de ruche par bénéficiaire pour atteindre un minimum de 5 ruches par femme.	UGPP Azilal	12/2019

## E. Project implementation

### a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus		
Effectiveness	Rating: 3	Previous rating: 3

#### Justification of rating

La mission a estimé globalement l'avancement physique des réalisations à environ 39% à une année de l'achèvement du programme. Malgré que le programme ait atteint sa vitesse de croisière durant l'année 2018, il a été difficile de récupérer le retard cumulé durant les deux premières années suivant son entrée en vigueur (2015 et 2016). Pour l'ensemble des filières végétales et animales, les réalisations se sont portées essentiellement sur les activités de l'amont alors que les activités de l'aval restent timidement avancées. Même si les effets du programme sur la productivité sont assez visibles sur le terrain, mais les actions de valorisation en aval n'ont pas encore démarré et sa performance globale reste modérément insatisfaisante du point de vue de l'atteinte des objectifs de développement.

#### Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

Le projet a été conçu en 2014 avec une approche relativement complexe faisant appel au développement des maillons d'une multitude de filières animales et végétales, avec cinq sources de financement sur une durée limitée à cinq ans, et opérant dans une zone très étendue et répartie sur deux grandes provinces, parmi les plus pauvres au Maroc. Il a démarré réellement en début 2016 avec une structure administrative dépourvue de moyens humains et matériels nécessaires, et un tissu socioprofessionnel très fragile et à capacité managériale très limitée.

Après écoulement de 80% de la durée contractuelle du projet, le niveau global de réalisation de toutes les activités confondues est de l'ordre de 39%. Les activités de l'amont des filières végétales relatives à la plantation arboricole et l'amélioration de la productivité ont bien avancé avec un niveau de réalisation de l'ordre de 80%. L'avancement des activités relatives à la production animale reste inférieur à la moyenne et de l'ordre de 37%, avec acquisition de 19% des brebis et 31% des ruches d'abeilles. Les activités de l'aval des filières, relatives à l'infrastructure de stockage et de valorisation des produits par la construction et l'équipement des unités de valorisation reste très modeste et de l'ordre de 10%. Aucune UV n'est construite à ce jour. Le renforcement des capacités des acteurs est de l'ordre de 50% pour les activités de l'amont, alors qu'il n'est que de 20% en aval, surtout dans les domaines de commercialisation et capacités managériales. Le niveau d'exécution cumulé des activités transversales d'accès n'est que 28%, et la réalisation des activités de PMH est de l'ordre de 60%. Les travaux de conservation des eaux et des sols, de drainage, et des seuils de dérivation n'ont pas encore démarré.

Avec ce niveau physique d'exécution, le projet n'aura pas à atteindre son objectif de développement ni à valoriser la production agricole et améliorer, substantiellement, les conditions de vie de la population cible.

Ainsi, sur la base des capacités actuelles d'exécution des structures de gestion du projet et des entreprises et compte tenu des contraintes administratives et des difficultés de mobilisation des crédits nécessaires pour la construction et l'équipement des UV et l'aménagement des infrastructures d'accès, une simulation a été entreprise par la mission, en collaboration avec le personnel des DPA et de l'AT, et a montré que le projet n'atteindra que 50% de ces résultats physiques et financiers d'ici la date d'achèvement prévue en mars 2020, et encore moins ses résultats de développement. Ni les UV seront équipées et fonctionnelles, ni les infrastructures d'accès seront achevées à cette date.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Délégation des crédits</b>  Déployer un effort exceptionnel de la part des structures de gestion et de coordination et de la part des entreprises, associé à la délégation des crédits nécessaires à temps par les autorités marocaines, pour maximiser le niveau d'atteinte des objectifs de développement	2 DPA/ AT	05/2019
<b>Extension de la durée du projet</b>  Envisager la possibilité de prolongation de la date d'achèvement du projet d'au moins 18 mois pour atteindre un niveau satisfaisant des objectifs du projet	ADA/2 DPA/ MEF	06/2019
<b>Evaluation des effets et impacts</b>  Identifier et mettre en place les outils nécessaires pour faciliter l'évaluation des effets et impacts du projet	2 UGPP / UCCP	09/2019

## Development Focus

### Targeting and Outreach

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

La stratégie et les critères de ciblage des bénéficiaires des actions de développement des filières du PDRZM sont bien respectés. Les activités du programme ont concerné un nombre total de 11 883 ménages bénéficiaires directs (2 810 à Sefrou et 9 073 à Azilal) soit 40% des 30 000 ménages prévus à la conception. Il est à préciser que le nombre de bénéficiaires n'a évolué que de 15% par rapport à la mission de mi-parcours. C'est principalement dû à l'affinage des bases de données des bénéficiaires effectué par les UGPP en évitant les doublons et cela en réponse aux recommandations de la dernière mission de supervision. Modérément satisfaisant.

#### Main issues

A ce niveau, l'ensemble des critères de ciblage ont été généralement respectés. Le ciblage géographique a été respecté touchant l'ensemble des communes ayant des indicateurs de pauvreté élevés (32 communes rurales et 4 municipalités des provinces d'Azilal et Sefrou). Cette zone géographique à forte incidence de pauvreté et vulnérabilité (taux cumulés de pauvreté et de vulnérabilité estimés à environ 40%[1]) a été également placée parmi les zones les plus pauvres selon les nouvelles données sur la pauvreté multidimensionnelle au Maroc[2] concernant spécialement la province d'Azilal (2ème province la plus pauvre au niveau national et l'un des noyaux durs de la pauvreté). Le ciblage par la sensibilisation des bénéficiaires a été largement utilisé par les UGPP durant la mise en place des activités de programme (plans participatifs de développement des filières, ateliers d'information et de sensibilisation des bénéficiaires ciblés sur l'approche d'intervention et les conditions d'éligibilité, sensibilisation des organisations professionnelles, etc.). Les équipes gestionnaires ont fournis des efforts dans la mobilisation des OPA partenaires du programme pour la constitution des listes de bénéficiaires éligibles et leur mobilisation dans les activités du programme. Le ciblage direct selon les critères d'admissibilité, établis dans le rapport de conception du programme est appliqué par les équipes de gestion en collaboration avec les OPA pour la détermination des listes définitives des bénéficiaires qui devront contenir : i) les petits et moyens agriculteurs disposant de 3 ha au maximum en irrigué et 20 ha en pluvial; ii) les petits et moyens éleveurs disposant d'un effectif de 50 têtes d'ovins ou caprins au maximum; iii) les apiculteurs disposant d'un savoir-faire et n'ayant pas encore les ruches ainsi que ceux ayant moins 30 ruches chacun en groupement de 15 adhérents et plus; iv) les « sans terre », les jeunes et les femmes ayant des qualifications pour réaliser des petits projets et des AGR. Pour l'apiculture, le ciblage n'a pas été systématiquement respecté pour la coopérative El Bougrinia à Sefrou et le GIE Aït Attab à Azilal. Cela a été justifié par l'effet d'entraînement de ces dernières.

Le processus de ciblage et de vérification des critères d'éligibilité est peu documenté et donc difficilement vérifiable. Pour la province d'Azilal, l'UGPP a mis au point une base de données assez exhaustive sur Accès qui fournit des réponses aux différentes requêtes émises et qui pourrait être utile pour les activités de suivi-évaluation.

La version actuelle de manuel d'exécution ne détaille pas suffisamment la démarche de ciblage et le contrôle de sa qualité. Les UGPP trouvent des difficultés pour lier le ciblage aux activités de suivi-évaluation, et l'étude de référence reste très peu exploitée. Il est important de disposer des fiches codifiées (par le n° de la CIN par exemple) de chaque

bénéficiaire direct des activités de projet (un modèle à été mis à la disposition des UGPP).

[1]Données HCP 2004 reprises dans le rapport de conception du programme.

[2]Cartographie de la pauvreté multidimensionnelle 2014, site HCP.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Base de données sur les bénéficiaires en évitant le double emploi et partager l'information en temps réel</b>  Mettre à jour la base des données des bénéficiaires tout en renseignant les critères de ciblage pris en considération (utilisation de la fiche individuelle par bénéficiaire)	UGPP/ OP	09/2019
<b>Gestion de la base de données</b>  Codifier la base de données des bénéficiaires pour alimenter le système de suivi-évaluation	UGPP	09/2019

**Gender equality & women's participation**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

Les femmes bénéficiaires des activités du programme ne représentent que 13% du nombre total des bénéficiaires alors que le programme prévoyait un taux d'intégration de 30% à 40%, jugé trop optimiste par la mission, compte tenu de la nature du projet et de la propriété foncière du monde rural au Maroc. Cependant, on enregistre une amélioration par rapport à la RMT spécialement à Sefrou où le taux a atteint 25% alors que ce taux n'a pas dépassé 10% à Azilal. Les activités de renforcement des capacités (formations, champ-école, voyages d'études) ont eu un impact important sur l'autonomisation des femmes dans le cadre du programme. En effet, les femmes rencontrées lors des visites de terrain ont affirmé la pertinence de ces activités qui leur permettent d'accéder à l'information, d'acquérir des compétences techniques et de s'ouvrir sur des expériences réussites. Modérément satisfaisant.

#### **Main issues**

La mission a constaté que les femmes bénéficiaires du programme représentent 25% à Sefrou et 10% à Azilal. Toutefois, ces taux diffèrent selon les filières : i) Arboriculture et PMH : 17% à Sefrou et 2 % à Azilal ii) Apiculture, viande rouge et lait : 23% à Sefrou et 40% à Azilal. Considérant que les femmes à Azilal ont un accès limité au foncier ou peu intégrées dans les OPA, cela peut expliquer la faible intégration des femmes dans les filières végétales. Les AGR ont augmenté significativement le taux d'intégration des femmes. Les bénéficiaires d'élevage et de la culture de Safran sont exclusivement des femmes, et une grande partie des bénéficiaires des ruches d'abeilles sont des femmes. L'UGPP à Azilal a également favorisé le ciblage des femmes chefs de ménages (veuves avec ou sans enfants, femmes célibataires, femmes dont le mari est dans l'incapacité à travailler, etc).

En termes d'avancement, 16% seulement des AGR (brebis et ruches) ont été réalisées à Azilal. La réalisation des AGR restantes ainsi que les activités de l'aval dans les deux provinces (spécialement la mise en place des unités de valorisation et les centres de collectes de lait au profit des OPA féminines) prévues en 2019, devront améliorer le taux d'intégration des femmes dans le PDRZM.

La viabilité économique des AGR a été également évaluée avec les bénéficiaires femmes rencontrées lors des visites de terrain. Ainsi, la distribution des brebis a été appréciée par les bénéficiaires puisque l'activité d'élevage ovin contribue directement dans le revenu de leurs ménages, elle fait partie de leurs activités quotidiennes et renforce le troupeau dont elles disposent déjà. Cependant, le faible niveau de technicité des femmes limite la réussite du projet (taux de mortalité élevé, dégradation de la qualité par des maladies) ainsi que la charge des frais d'alimentation (à inclure dans les prochains DAO) qui peut alourdir un ménage nécessiteux. Un renforcement de ces AGR devra être fait par i) un renforcement des capacités des femmes ; ii) des compagnes de prophylaxie et un approvisionnement en aliments de bétails ; iii) un renforcement du nombre de têtes par femme bénéficiaire. La distribution des ruches a été également appréciée par les bénéficiaires, or le nombre de ruches distribué par OPA est faible (20 ruches par OPA) ne permettant pas une réelle augmentation des revenus (le revenu des ruches est estimé à 3000 dh/an/femme). Il est recommandé de renforcer les AGR apicoles par une augmentation de nombre de ruches pour atteindre un minimum de 5 ruches par femme, au moins.

Le programme a également permis de créer des journées de travail pour les femmes (ex. la culture du safran à Ait Bouali) or aucune information chiffrée n'a pas pu être transmise sur ce volet.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Promotion des AGR</b>  Elargir et renforcer les AGR prévue en 2019 au profit des femmes	UGPP Azilal et Sefrou	12/2019
<b>Renforcement des capacités des femmes</b>  Soutenir les activités de renforcement des capacités des femmes dans le cadre des deux composantes du programme	UGPP Azilal et Sefrou	12/2019

#### **Agricultural Productivity**

**Rating: 3**

**Previous rating: 3**

#### **Justification of rating**

Les activités menées visent l'amélioration quantitative et qualitative des productions des filières cibles et leurs valorisations à travers des UV, non encore construites, et par conséquent l'augmentation des revenus des bénéficiaires. La reconversion de la céréaiculture vivrière par des espèces fruitières plus rémunératrices et la réhabilitation des vergers contribueront à l'amélioration de la productivité agricole. Les campagnes prophylactiques réalisées ont permis une amélioration de la productivité numérique des troupeaux de 8% et une augmentation de la productivité pondérale par tête de 14%. Pour la filière miel, les activités du programme ont permis une augmentation de la productivité de 40%. Modérément satisfaisant.

#### **Main issues**

Le système de SE en place ne permet pas de chiffrer objectivement le niveau d'amélioration de la productivité, toutefois, la mission a pu donner quelques éléments à travers les entretiens avec les bénéficiaires. Les actions du PDRZM, visent principalement l'amélioration du revenu des petits agriculteurs et des jeunes ruraux par le renforcement de leurs capacités techniques et organisationnelles. En effet, les nouvelles plantations répondent parfaitement aux vocations agricoles des zones où elles sont implantées et permettront la reconversion de la céréaiculture à faible rentabilité. L'introduction de la culture du safran dans deux CR d'Azilal a eu un impact économique très significatif chez les populations ciblées par la création de l'emploi surtout chez les femmes et la génération de nouveaux revenus très importants. La réhabilitation des anciennes plantations du noyer et le surgreffage du caroubier vont permettre la relance de ces deux filières dont le marché est prometteur. Les formations des agriculteurs, leur accompagnement très rapproché au niveau des champs écoles et la constitution des équipes métiers ; permettront à terme l'amélioration du savoir faire, l'adoption de nouvelles techniques de conduite des vergers et par conséquent l'amélioration de la productivité des exploitations.

Les activités relatives aux filières animales n'ont pu démarrer concrètement que durant l'exercice 2018, et de ce fait, l'évaluation de leur impact sur la productivité reste relativement prématurée à ce stade ; Néanmoins, quelques unes de ces activités ont eu un effet immédiat sur l'amélioration de la productivité agricole que la mission a pu estimer, sur la base d'entretien avec quelques bénéficiaires : i) Les campagnes prophylactiques réalisées soit dans le cadre des conventions avec l'ANOC, ou bien via des vétérinaires sanitaires mandatés, ont permis, d'une part, de réduire le taux de mortalité des animaux de 46%, ce qui a engendré une amélioration de la productivité numérique des troupeaux de 8%, et d'autre part, d'améliorer la croissance des jeunes (effet du déparasitage) ce qui a donné une augmentation de la productivité pondérale par tête de 14%.

ii) Pour la filière Miel, les activités réalisées en amont ont eu un impact direct sur l'augmentation de la productivité. En effet, la distribution de ruches peuplées a permis une production supplémentaire annuelle de 12,6 tonnes de miel dans la zone de projet. Les actions de renforcement de capacités des apiculteurs et la modernisation d'outils de production ont permis, à ce stade, une amélioration de la productivité moyenne par ruche, qui est passé de 5 kg/an à 7 kg/an ; soit une augmentation de 40%.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Regularisation du foncier pour UV</b> Se rapprocher des autorités provinciales pour affectation des terrains domaniaux prévus pour la construction des UV et l'installation de la pépinière à la CR de Moulay Aissa ben Driss	DPA Azilal/UGP	05/2019
<b>Amélioration de la productivité</b> Lancer un nouveau marché pour le surgreffage des 26000 pieds qui ne sont pas encore réalisés	DPA Azilal/UGPP	05/2019
<b>Réalisation des formations pour Renforcement des capacités des OPA</b> Accélérer la formation managériale des coopératives équipes métier et de l'OPA bénéficiaire de l'Unité de fabrication des briquettes	DPAs/ UGPP	12/2019

<b>Nutrition</b>	<b>Rating: 3</b>	<b>Previous rating: 3</b>
------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

Le rapport de la situation de référence du PDZRM a indiqué les taux référentiels de la prévalence de la malnutrition infantile. Une comparaison à mi parcours et à l'achèvement du programme de ces taux permettra de donner plus d'informations sur l'impact du programme sur les ménages touchés par le programme. L'avancement du programme a permis d'augmenter les revenus des ménages (gain en productivité, AGR pour les femmes, création de journée de travail, etc) qui devront à priori améliorer la nutrition chez les enfants. Or, en absence des données de suivi-évaluation à mi-parcours et en fin de programme, cette liaison ne peut être faite. Modérément insatisfaisant.

#### Main issues

Le rapport de la situation de référence du programme a pu déterminer les valeurs de références des mesures anthropométriques pour évaluer la prévalence de la malnutrition infantile dans la zone du programme PDRZM (mesures auprès de 900 enfants de moins de 5 ans, à raison d'un enfant par ménage enquêté). Les indicateurs de la malnutrition chronique, de l'insuffisance pondérale et de la malnutrition aiguë des enfants ont été calculés.

Le retard dans la réalisation de la situation de référence et en absence des évaluations à mi-parcours et après achèvement du programme ne permet pas d'apprécier l'impact du programme sur la qualité de l'alimentation des ménages. Les études d'impact devront permettre d'évaluer son impact sur la nutrition des enfants. De plus que le taux de réalisation physique actuel du programme est estimé à 40% environ en absence des activités de l'aval qui devront permettre de maintenir la valeur des productions au niveau local et réduire les saisons de disette des ménages.

La mission a constaté que les femmes bénéficiaires des AGR viandes rouges à Sefrou, à travers la distribution de brebis, ont pu dégager des revenus à travers la vente d'une partie de la production de l'année (les mâles en particulier). De même à Azilal, les coopératives féminines bénéficiaires des AGR miel à travers la distribution de ruches peuplées, ont pu dégager et commercialiser une première production de miel. Ces revenus nouveaux vont permettre aux bénéficiaires d'améliorer leur accès à une alimentation plus suffisante et plus diversifiée. De plus, une partie de la production générée (Miel ou viande) à travers ces AGR, sera utilisée par les bénéficiaires pour leur autoconsommation. L'ensemble de ces éléments, auront un impact positif sur l'amélioration de la nutrition des populations cibles.

Néanmoins, la mission a noté que le niveau de revenus générés par les AGR pour chaque bénéficiaire reste globalement faible, en raison d'une part, des difficultés techniques rencontrées par les femmes, et d'autre part, de la faible dotation accordée à chaque femme, notamment en ce qui concerne le nombre de ruches distribuées. Ces activités nécessitent donc une consolidation afin de pérenniser les AGR et permettre aux femmes bénéficiaires d'atteindre un revenu décent.

<b>Adaptation to Climate Change</b>	<b>Rating: 4</b>	<b>Previous rating: 3</b>
-------------------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

La notation "modérément satisfaisante" est essentiellement due aux importantes actions mises en œuvre durant le deuxième semestre 2018 qui ont permis l'amélioration de la performance du programme dans les 2 DPA pour l'adaptation



au changement climatique. Modérément satisfaisant

### Main issues

L'adaptation au changement climatique est une dimension importante au niveau de la conception comme la mise en œuvre du programme. Les infrastructures d'irrigation réalisées (7,42 km de canaux bétonnés, 3 points d'eau), la maîtrise de l'eau par des seuils de dérivation sur les oueds, la protection des sols par les plantations d'arbres fruitiers (1674 ha de nouvelles plantations et 1275 ha de réhabilitation de plantations existantes), l'utilisation des systèmes d'économie d'eau d'irrigation, la création de points d'eau (captage d'eau et bassins d'accumulation et stockage d'eau) et l'élaboration de 2 plans d'aménagement sylvo-pastoraux participent à la gestion rationnelle et durable des ressources naturelles. Le développement d'activités plus diversifiées, grâce notamment à l'introduction de nouvelles activités génératrices de revenus (ex. miel, PAM, briquettes) offre un potentiel réel d'amélioration de la résilience des populations touchées face au changement climatique.

Les activités du programme sont intégrées et répondent au contexte des milieux naturels dans les 2 provinces. Le défi principal reste l'harmonisation et la synchronisation du mécanisme de mise en œuvre des composantes 1 et 2.

## b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement	Rating: 4	Previous rating: 4
------------------------------------	-----------	--------------------

### Justification of rating

Le PDRZM de par sa nature d'actions intégrées joue un rôle remarquable dans le renforcement des institutions et au dialogue politique. Les résultats, notamment à l'amont, sont globalement satisfaisants en raison de l'intégration des activités du programme dans les plans d'actions annuels des DPA et du gouvernement aussi bien au niveau provincial qu'au niveau national. Modérément satisfaisant

### Main issues

A Azilal, un grand programme d'une enveloppe d'environ 300 MUSD est en cours d'élaboration par un consortium institutionnel piloté par le ministère de l'intérieur qui se base essentiellement sur l'approche et la méthodologie adoptées par les projets FIDA au Maroc. En outre, les petits agriculteurs participent aux prises de décision sur les filières à travers les conventions signées entre les DPA et les OPA. Modérément satisfaisant

Partnership-building	Rating: 4	Previous rating: 4
----------------------	-----------	--------------------

### Justification of rating

Depuis la mission de revue mi-parcours, les conventions institutionnelles et spécifiques ont été signées avec les partenaires, portant ainsi le nombre total de conventions conclues depuis le démarrage du projet à plus de 85 dont 82% conclues en 2018. A l'exception de la convention avec l'ONCA qui a été jugée par la direction nationale du programme comme étant inopportune en raison de l'existence d'une convention cadre entre l'ADA et l'ONCA et qui vise principalement l'accompagnement de proximité des agriculteurs et la durabilité des actions financées et ce dans le cadre du PMVII. Modérément satisfaisant

Human and Social Capital and Empowerment	Rating: 4	Previous rating: 4
--	-----------	--------------------

### Justification of rating

Les dispositifs mis en place pour renforcer le capital humain et social, et autonomiser les bénéficiaires, ont concerné le renforcement des capacités des organisations paysannes et des bénéficiaires individuels (Plus de 3000 petits agriculteurs, 199 OPA, et 1543 femmes), l'acquisition des équipements apicoles, la plantation arboricole et la mise en place des activités économiques (181 AGR). Toutes ces réalisations ont permis le renforcement du capital humain et matériel et l'autonomisation relative des OPA et des femmes rurales. Modérément satisfaisants

### Main issues

Le document de conception du PDRZM prévoit des mécanismes pour renforcer le capital humain et social afin d'assurer la durabilité des actions développées par le programme et d'autonomiser les bénéficiaires. En 2018, la mission a constaté que la mobilisation sociale a concerné aussi bien les OPA et les GIE, que l'ensemble des bénéficiaires à la base, y compris les femmes, à travers les formations, les visites d'échange et la mise à leur disposition des équipements et des

activités économiques. Toutefois, l'étude sur l'élaboration des plans de renforcement des capacités au profit des bénéficiaires et des OPA, n'a pas accordé une place importante pour analyser les capacités de gestion des OPA et les relations Bureaux OPA-adhérents. Il est donc nécessaire de continuer à accompagner les OPA et les femmes par la formation et l'encadrement de proximité. Les UGPP devraient déployer plus d'efforts dans l'encadrement et l'accompagnement en favorisant une participation ascendante depuis la base, seule susceptible de garantir la durabilité des actions appuyées par le PDRZM.

Actuellement, un programme important de renforcement de capacités a démarré en 2018 au profit des OPA (145 OPA), des exploitants agricoles (3000 exploitants) et des femmes rurales (1718 femmes) et doit continuer même au-delà de l'achèvement du projet compte tenu de la fragilité de ces organisations qui ne connaissent pas bien les règles du travail collectif et de la gestion en coopérative (à quelques rares exceptions). Ces insuffisances devront être résolues car elles constituent des piliers du développement et de l'autonomisation des bénéficiaires et de leurs OPA. Les investissements à l'intérieur des parcelles des petits exploitants à travers la plantation arboricole, le PMH, et l'organisation en UEA pour la gestion de l'eau ont doté ces bénéficiaires d'un capital matériel additionnel permettant l'amélioration de leur condition de vie. Les femmes bénéficiaires des formations, voyages d'échange et des AGR ont déclaré l'amélioration de leur niveau de connaissance et le renforcement de leur capacité financière et managériale ainsi que leur autonomisation.

La stratégie de développement humain et social repose aussi sur l'autonomisation financière. Dans ce sens, l'accompagnement dans la commercialisation des productions est primordial. Le projet a mis des mécanismes comme: (i) l'autonomisation des agriculteurs, éleveurs et apiculteurs formés et organisés en groupements, coopératives et associations d'élevage; (ii) l'appui de l'ANOC en tant qu'agrégateur de la filière ovine/caprine, de l'amont à l'aval; (iii) l'organisation et la participation aux expositions et des foires ; et (iv) le partenariat avec Tamwil Al Fellah (SFDA) pour le financement rural. Ce partenariat devra être concrétisé directement avec les OPA.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Renforcement des capacités des femmes</b>  Intensifier le programme de renforcement des capacités des OPA et des femmes, surtout dans les domaines de commercialisation et de gestion de l'entreprise	2 DPA/ ONUDI	05/2019

#### Quality of Beneficiary Participation

Rating: 5

Previous rating: 4

#### Justification of rating

Les deux UGPP s'appuient sur une approche de partenariat avec les OPA par la signature de conventions et une communication directe avec les représentants de ces OPA pour les informer sur l'ensemble des aspects concernant la mise en œuvre du programme. L'implication et la participation des bénéficiaires est donc conditionnée par la qualité de la gouvernance, de transparence et de partage d'informations entre les instances dirigeantes et l'ensemble des adhérent(e)s. A ce stade d'avancement du programme, les bénéficiaires ont démontré une bonne implication dans les activités de projet. Leur adhésion a été démontrée par l'achat des terrains pour les UV et les centres de collecte de lait et par les cotisations aux OP, pour un montant de 9 240 000 DH (330% des prévisions). Satisfaisante.

#### Main issues

A fin 2018, la contribution financière des bénéficiaires au programme a été estimée à 9.240 000 DH, soit 330% des prévisions, essentiellement, pour l'achat des terrains pour les UV et les centres de collecte de lait (356% à Azilal et 174% à Sefrou). Les OPA bénéficiaires des unités de valorisation ont pu mobiliser l'ensemble des moyens financiers préalables à la réussite du projet (exemple de la coopérative Twiza Flore qui a acquis un terrain privé et a assuré un fonds de roulement par la contribution direct de ses adhérents). Les contributions en nature sont également assurées par les bénéficiaires afin d'assurer la réussite des projets (bergerie, main d'œuvre, intrants, locaux etc.). Quelques agriculteurs ont mis à disposition du programme leurs parcelles pour conduire les activités de formation dans le cadre des champs-écoles. A Sefrou, les agriculteurs bénéficiaires des plantations dans le cadre du programme ont installé le système d'irrigation en goutte-à-goutte avec l'appui du fonds FDA (subvention publique). Pour les PMH, les bénéficiaires assurent les frais d'entretien des aménagements. Pour les activités de renforcement des capacités, les bénéficiaires ont manifesté leur intérêt par un taux de présence important et une implication dans les activités de formation.

La démarche d'implication des bénéficiaires adoptée par les équipes de gestion dans les deux provinces s'appuie sur i) des séances desensibilisation et d'information au niveau des localités et douars ; ii) des ateliers de diagnostic et de planification avec les OPA ; iii) la signature des conventions engageants l'ensemble des parties prenantes et fixant les conditions de mise en œuvre des activités du programme ; iv) la signature d'engagement individuel dans certains cas (comme c'est le cas pour la distribution des berebis). Cependant, la démarche d'implication reste peu documentée et non-basée sur des démarches claires et convenues.

Les modes de gestion interne des OPA conditionnent fortement la participation des bénéficiaires. Il est donc important de renforcer les aspects de gouvernance, d'information et de la participation des adhérent(e)s dans la prise de décision au sein des OPA. Les activités de renforcement des capacités des OPA dans le cadre de la composante 1 et 2 du programme devra faire l'action sur ces aspects durant l'année 2019.

Une attention particulière doit être accordée à la gestion des aspects sociaux dans le cadre de la réalisation des projets de seuils de dérivation à Sefrou. Afin d'éviter toute exacerbation de conflit sociaux entre l'amont et l'aval des bonnes pratiques de gestion doivent être mise en place : i) des mécanismes de consultation continue avec l'ensemble des membres des AUEA concernées ; ii) un mécanisme de gestion de doléances ouvert et transparent entre la population concernée et l'équipe de gestion.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Gestion des aspects sociaux pour l'utilisation des ressources en eau</b>  Mettre en place des mécanismes de gestion des aspects sociaux dans le cadre d'exécution des projets de seuils de dérivation à sefrou	UGPP Sefrou	04/2019
<b>Renforcement des capacités des OPA</b>  Intensifier le programme de renforcement des capacités des OPA dans le cadre des activités de la composante 1 et 2 du programme	UGPP/ONUDI	09/2019

#### **Responsiveness of Service Providers**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

La qualité des études réalisées sont acceptables par contre les délais de leur réalisation sont longs pour celles relatives aux PMH. Les travaux en cours sont dans les délais contractuels. Les prestations relatives aux plantations sont de bonne qualité. L'acquisition des ruches et l'achat des AGR ont été faits dans les délais contractuels. Les actions des formations des filières végétales et animales réalisées sont d'une qualité satisfaisante. La qualité de la majorité des travaux de génie civil (canaux, bassins de stockage d'eau, centres de collecte de lait) est acceptable. Cet aspect est jugé modérément satisfaisant.

#### **Main issues**

Les réalisations concernent l'élaboration des études et l'exécution de la quasi-totalité des actions en amont des filières végétales et animales. A Azilal, les études techniques des PMH confiées aux bureaux d'études ont accusé des retards importants. Par contre à Sefrou, les études techniques des pistes sont confiées aux entreprises et intégrées dans les CPS des travaux. La qualité des travaux de bétonnage de séguis et celle de la construction de 2 centres de collecte de lait sont acceptables. Globalement l'exécution des travaux ont accusé des retards au démarrage et ce à cause des faibles moyens matériels et financiers des entreprises locales adjudicataires. Des améliorations dans le rythme d'avancement de l'exécution ont été observées durant le deuxième semestre 2018. Les études réalisées (PPDF et études de faisabilités) sont d'une qualité satisfaisante. Les actions des formations (filieres végétales et animales) réalisées ont été attribuées à des bureaux d'études et la qualité de ces formations est satisfaisante et dans les délais contractuels. La mise en œuvre des actions confiées à l'ONUDI, ont enregistré une nette amélioration dans leur réalisation.

#### **Environment and Natural Resource Management**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

L'approche du programme repose sur l'organisation et le renforcement des capacités des bénéficiaires pour une meilleure gestion des ressources naturelles. C'est une garantie pour une meilleure gestion environnementale des ressources. A ce stade de la mise en œuvre, le programme est jugé modérément satisfaisant.

#### **Main issues**

Les travaux de conservation des eaux et du sol prévus dans le cadre du projet n'ont pas encore démarré. La gestion des ressources naturelles est appuyée par la création/renforcement des capacités de nombreuses coopératives, champs-écoles, Associations d'usagers de l'eau agricole (AUEA) et d'organisations de producteurs agricoles (OPA). La gestion et

l'exploitation des ressources en eau dans les PMH irrigués sont confiées aux AUEA selon les plans de mise en valeur agricole pratiqués et les tours d'eau adoptés en cohérence avec les ressources en eau disponible. La maîtrise des paramètres d'irrigation, le recyclage des déchets solides (grignon) dans la fabrication de briquettes ; les plantations arboricoles sur des terrains en pente contribuent à la stabilisation des sols et à l'amélioration de la retenue des eaux de ruissellement.

## Exit Strategy

Rating: 4

Previous rating: 3

### Justification of rating

Des lignes directrices de la stratégie de sortie ont été préparées par le SP/Azilal. L'ancrage du PDRZM dans les structures techniques pérennes de l'Administration (ADA, DRA, DPA) est de nature à faciliter la finalisation de cette stratégie. Si la prise en charge de l'entretien des activités communes, après l'achèvement du programme, sera assurée par les structures de l'administration, la prise en charge des activités individuelles, AGR en particulier, et celles à gérer par les OPA, semble moins évidente du fait de la fragilité de ces structures. Le programme de renforcement de leurs capacités a démarré en 2018. Modérément satisfaisante.

### Main issues

Généralement, les acquis cumulés le long de la mise en œuvre de ce type de projets perdent, souvent, de leur durabilité technique et économique, en l'absence de structures relais qui assureront la relève et le maintien de la dynamique locale créé au moment de la mise en œuvre. Ces structures de relève se préparent au moment de l'exécution et avant l'achèvement. Le PDRZM s'inscrit dans le cadre des stratégies du gouvernement sur le long terme en matière de lutte contre la pauvreté, de développement agricole et rural, notamment dans les zones de montagne, et de renforcement des capacités des agriculteurs (Initiative nationale de développement humain, Plan Maroc vert- pilier II, stratégie de développement rural et stratégie de conseil agricole). Ce qui implique, d'une part, que des synergies et convergences d'action entre les institutions chargées de la mise en œuvre de ces stratégies et le PDRZM sont constamment recherchées, et d'autre part, que la continuité des interventions sera assurée par ces structures et par les Organisations Professionnelles Agricoles (OPA) à renforcer. A ce stade la mission note: i) la préparation, à Azilal, de lignes directrices de la stratégie de sortie qui reposent sur : la veille sur l'atteinte d'un niveau important de réussite des actions du PDRZM, le renforcement des capacités des producteurs et des OPA porteuses des projets, la création et l'accompagnement des équipes métiers qui prendront la relève post programme pour les opérations d'entretien de la plantation, et le partage des plans d'affaires et des manuels de bonnes pratiques avec les OPA responsables de la gestion des unités de valorisation, ii) le démarrage, en 2018, d'un programme consistant de formation et renforcement des capacités des acteurs, en particulier les OPA, iii) les structures administratives d'encadrement de proximité des bénéficiaires restent encore insuffisantes en termes d'effectifs, de profils et de moyens et risquent de ne pas être en mesure de prendre en charge la relève après le départ de l'assistance technique, et, iv) les structures paysannes sont encore fragiles et à capacité managériale limitée.

A ce stade une vision plus claire et une stratégie de sortie comprenant le désengagement de l'AT, l'identification des structures de prise en charges de l'entretien des infrastructures de base communes et le renforcement de leurs capacités, l'intensification du programme de renforcement des capacités des structures paysannes qui prendront en charge la durabilité des actions de l'amont des filières et la gestion des unités de valorisation et de la gestion de l'eau est nécessaire.

Ainsi, dans la perspective de la durabilité des acquis, la mission réitère les recommandations des dernières missions pour que le PDRZM se concerte avec les autres partenaires institutionnels, et principalement l'ONCA, en vue de finaliser la stratégie de désengagement du programme, qui doit être accompagnée d'un plan d'actions pour: (i) s'assurer que toutes les activités et contrats en cours soient achevés convenablement; (ii) pouvoir vérifier et effectuer les éventuels travaux correctifs nécessaires avant la remise définitive des infrastructures; (iii) réaliser les dernières mesures de renforcement des capacités des bénéficiaires appelées à gérer des investissements collectifs; (iv) effectuer les remises officielles des infrastructures et actifs du programme qui doivent rappeler les engagements de chaque partie prenante; (v) établir avec les structures concernées des conventions d'appui aux OPA et GIE promus par le programme pour consolider leur fonctionnalité; (vi) documenter avec précision toutes les activités menées et les résultats obtenus par le programme; et (vii) réaliser toutes les études de capitalisation et d'effet impact du programme.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Stratégie de sortie</b>  Finaliser l'ébauche de stratégie de sortie, initiée par Azilal et formuler un document formel à mettre en œuvre pour s'assurer la prise en charge des acquis du projet	2 DPA/ADA	06/2019

<b>Potential for Scaling-up</b>	<b>Rating: 5</b>	<b>Previous rating: 4</b>
---------------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

Le PDRZM constitue une plateforme de développement au niveau des deux provinces. En effet, et malgré les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre de ce projet, la mise à l'échelle de ce projet est jugée satisfaisante. après son achèvement.

#### Main issues

La dynamique créée par la mise en œuvre du PDRZM a été jugée par les partenaires comme un appui aux efforts menés par le gouvernement pour maintenir un équilibre social et la réduction des interpellations de la population locale. En effet, l'appropriation des activités et l'expérience des champs école, ainsi que l'introduction de la culture du Safran restent des activités phares de cette année. Compte tenu des résultats économiques spectaculaires de l'opération pilote de safran, des investissements additionnels dans ce domaine, dépassant de loin la contribution du PDRZM, ont été initiés par des opérateurs privés sur financement propre. Aussi, en terme d'approche, à Azilal, un grand programme d'une enveloppe d'environ 300 MUSD est en cours d'élaboration par un consortium institutionnel piloté par le Ministère de l'intérieur essentiellement sur l'approche et la méthodologie adoptées par les projets FIDA au Maroc.

### c. Project Management

<b>Quality of Project Management</b>	<b>Rating: 3</b>	<b>Previous rating: 3</b>
--------------------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

La complexité relative du montage institutionnel<sup>80</sup>. A la 4<sup>ème</sup> année du projet, les UGPP ont tiré énormément de leçons afférentes à la bonne gestion du projet. En l'occurrence, la mise en œuvre d'une planification plus réaliste et ciblée des activités. Il a été mis en évidence l'implication et l'appui remarquables de l'ONUDI et des experts recrutés pour la mise en œuvre de la convention IPACMAM et financé par le GEF. En revanche, et au moment où les UGPP se sont investies pour l'achèvement des activités restantes, des contraintes budgétaires (délégations de crédits reorientées) risque de compromettre l'achèvement du projet dans des conditions optimales. Modérément satisfaisant et l'étendue de la zone d'intervention, ont rendu difficile la coordination entre les différentes structures de gestion du programme. Malgré l'effectif, relativement important, de l'AT et l'implication partielle des structures de l'administration dans la gestion du programme, les réalisations sur terrain sont encore loin des objectifs assignés. Ainsi, la qualité de la gestion du programme est jugée modérément insatisfaisante

#### Main issues

Pour la gestion du programme, le rapport de conception a prévu un montage institutionnel, relativement complexe à travers: i) la mise en place d'une unité centrale de coordination, ii) deux unités de gestion provinciale, iii) l'ONCA assurera la mise en œuvre des activités de renforcement des capacités, iv) un comité national de pilotage, v) les deux DPA et leur services techniques assureront la mise en œuvre, et vi) les comités provinciaux et locaux assureront la coordination inter-partenaires.

Ce montage a rendu la coordination difficile entre les différentes structures, avec un processus de circulation et d'échange de l'information lourd, surtout en l'absence d'un manuel de procédures clair et d'un système de suivi-évaluation et de gestion financière fonctionnels depuis le démarrage du programme.

Compte tenu de la capacité et des moyens humains des structures administratives de gestion, une assistance technique composée de plus de 28 cadres et techniciens a été recrutée pour appuyer les structures de gestion.

Bien que l'entrée en vigueur du PDRZM date de février 2015, le programme, renforcé par l'AT, continu à enregistrer des retards dans sa mise en œuvre, notamment pour les activités de l'aval des filières (UV en particulier), les activités liées au renforcement des capacités, et l'aménagement des pistes et travaux de CES. Aussi, le départ de l'AT à la date d'achèvement pourrait créer un vide affectant la continuité et la durabilité des acquis encore fragiles.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Project Management</b>		
<b>Engagement pour une gestion efficiente du projet</b>  Developper d'avantage les echanges entre les 2 UGP pour une meilleure gestion post-projet	DPA Azilal	04/2019

## Knowledge Management

**Rating: 4**

**Previous rating: 3**

### Justification of rating

Avec la réflexion menée sur la stratégie de sortie, les UGPP ont abordé la question de capitalisation et de la gestion des connaissances. Un système de gestion des connaissances et données du projet est prévu. la gestion de connaissances est jugée modérément satisfaisante à ce stade du projet. Il est à noter que les équipes du projet se focalisent, pour l'instant, davantage sur les opérations et la mise en œuvre des activités notamment à l'aval.

### Main issues

La conception du programme a eu le mérite d'identifier certaines innovations à mettre en œuvre, à documenter puis à dupliquer ailleurs. Il s'agit, essentiellement de: i) la constitution des équipes métier, A ce jour, quatre équipes métier ont été constituées et formées, dont 3 à Sefrou et une à Azilal pour fournir des prestations de services techniques aux agriculteurs, ii) l'introduction de l'instrument "champ école paysan", et qui est en cours de mise en œuvre. Son impact direct sur les bénéficiaires est spectaculaire de par l'appréhension des bonnes pratiques et de leur implication pour l'appropriation du projet. Ceci est considéré un gage de durabilité des actions entreprises iii) l'introduction de bonnes pratiques de fabrication et d'hygiène dans le domaine de la valorisation des produits, iv) la réalisation d'études diverses sur l'efficacité énergétique des UV, de l'irrigation et du pompage solaire; Actuellement un plan d'affaire est en cours d'élaboration pour le fonctionnement de l'unité de fabrication des briquettesv) la valorisation des sous-produits, et vi) la gestion rationnelle des espaces sylvo-pastoraux; vii) les techniques de surgreffage de caroubier. Cette technique bien réussie permettra d'entrer en production à partir de la saison prochaine (soit un gain estimé à environ 30%). En outre, elle permettra un gain plus important en quantité et en qualité du caroube produit.. ,

Par ailleurs, il y a lieu de noter que l'introduction de la culture du safran dans deux CR d'Azilal a eu impact économique très significatif chez les populations ciblées par la création de l'emploi surtout chez les femmes et la génération de nouveaux revenus très importants. L'opération a permis de générer des investissements additionnels dans ce domaine, dépassant de loin la contribution du PDRZM. Avec des revenus estimés à 12000 DH/ha

## Value for Money

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

### Justification of rating

Les couts unitaires prévisionnels des principales actions engagées, ont été jugée surestimés par rapport à la réalité et la concurrence, surtout pour les marchés d'études, d'assistance technique, des PMH et des plantations. Des reliquats ont été constatés et réalloués dans les infrastructures de base, en particulier les pistes et les seguias. Le niveau d'engagement physique est supérieur au niveau d'engagement financier. Modérément satisfaisante.

### Main issues

Concernant les aménagements PMH, les couts unitaires moyens réalisés sont plus faibles par rapport aux prévisions. En effet, le coût unitaire moyen est de 0,35 MDH par km (0,32 MDH à Azilal et 0,385 MDH à Sefrou) pour un coût prévu de 1 MDH soit une réduction de 65% qui peut être expliquée par une forte concurrence des petites entreprises locales dans les deux provinces.

Pour les pistes rurales, le coût unitaire moyen d'aménagement de pistes (chaussée et ouvrages hydrauliques) est de 0,632 MDH/km. Il est conforme aux prévisions. Il sera revu à la hausse pour les prochains marchés compte tenu des ouvrages hydrauliques plus difficiles. Le cout unitaire moyen d'aménagement des points d'eau est de 0,064 MDH et est largement inférieur aux prévisions (0,15 MDH par point d'eau).

Pour les plantations (nouvelles plantation et réhabilitation) le coût unitaire est inférieur aux prévisions et ça permet une augmentation des superficies sans dépasser les coûts prévisionnels. De même pour les ruches le coût unitaire d'exécution est légèrement inférieur à celui prévu.

Cette efficience économique est à l'origine de la forte concurrence et suscite une mise à jour de la planification future, en termes de coût unitaire et en termes de réalisations physique.



En ce qui concerne la construction des UV et des seuils en gabion non encore engagée, les estimations réalistes montrent une flambée des coûts unitaires par rapport aux prévisions initiales et les réalisations auront à absorber une partie importante des économies réalisées sur les plantations, les ruches et les PMH.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Project Management</b>		
<b>PTBA</b>  S'assurer que la planification, et la mise à jour des PTBA soient faites sur la base de coûts unitaires réalistes pour éviter les déficits de délégation des crédits lors de la mise en œuvre	2 DPA	05/2019

**Coherence between AWPB and Implementation**

**Rating: 3**

**Previous rating: 3**

#### **Justification of rating**

Le PTBA 2018 du PDRZM a fait l'objet de non objection en Janvier et révisé en Juin 2019, pour un budget global de 92 MDH. Le niveau d'engagement est de l'ordre de 55% et les activités contractées sont en parfaite cohérence avec les prévisions. Les décaissements en 2018 étaient de 54,2 MDH, soit 65% du total décaissé depuis le démarrage du projet. Les activités prévues par le PTBA-2019 d'un budget global de 39,5 MDH pour l'exécution de 46 marchés qui sont en phase de passation des marchés et la contractualisation reste en instance de la délégation des crédits, habituellement en mars-avril. Ces retards dans la délégation des crédits risquent d'engendrer l'annulation de certains marchés avancés dans le processus d'attribution. Modérément satisfaisante.

#### **AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress**

D'un budget global de 92 MDH Le PTBA 2018 du PDRZM a fait l'objet de non objection en Janvier et révisé en Juin en raison de la prise en considération des activités programmées dans le cadre de l'PAC-MAM dont la mise en œuvre est sous la responsabilité de l'ONUDI. Les principales activités prévues sont relatives, essentiellement, à la plantation arboricole, les PMD, les infrastructures d'accès, la construction des UV, le renforcement des capacités et les activités génératrices de revenus. A fin 2018, le niveau d'engagement du programme 2018 est de l'ordre de 68% des crédits délégués mis à jour et les activités contractées sont en parfaite cohérence avec les prévisions. Les décaissements en 2018 étaient de 54,2 MDH, soit 65% du total décaissé depuis le démarrage du projet.

Pour Sefrou, le PTBA-2018 a été exécuté en cohérence avec les prévisions convenues et qui ont fait l'objet de non objection du FIDA. Les crédits délégués ont été engagés à concurrence 66% et 40 marchés parmi les 42 prévus ont été contractés. Les décaissements ont atteint 10,8 MHH soit 60% des prévisions depuis le démarrage du projet.

A Azilal, le PTBA-2018 a été exécuté en cohérence avec les prévisions convenues et qui ont fait l'objet de non objection du FIDA. Les crédits délégués ont été engagés à concurrence 70% et 28 marchés parmi les 34 prévus ont été contractés. Les décaissements ont atteint 28,5 MHH soit 65% des prévisions depuis le démarrage du projet.

Les réalisations physiques ont dépassé les 70% des prévisions de 2018 pour la plantation arboricole, l'acquisition des ruches pour les OPA et des brebis pour les femmes rurales, la construction des centres de collecte de lait, les pistes à Sefrou, et l'installation de la culture de safran à Azilal. Le programme de formation et de renforcement des capacités a démarré en 2018 avec un niveau d'avancement de l'ordre de 50%. Le niveau d'exécution des pistes à Azilal est de l'ordre de 57%. En aval, la quasi-totalité des études d'exécution ont été réceptionnées et des appels d'offres pour la réalisation de certaines UV sont en cours, mais la construction et l'équipement de ces UV accusent un retard important. Ce niveau d'exécution reste globalement en deçà des prévisions de 2018. Le retard est lié, entre autre, au temps de préparation assez long de ces activités (Elaboration des DAO, Négociation et accord avec les partenaires, préparation des bénéficiaires,...).

Les activités prévues par le PTBA-2019 d'un budget global de 39,5 MDH pour l'exécution de 46 marchés qui sont en phase de passation des marchés et la contractualisation reste en instance de la délégation des crédits, habituellement en mars-avril. La construction des UV et des pistes d'accès n'a pas été prévue et n'a pas été retenue par l'ADA et le Ministère des finances en 2019. Aussi, les budgets des ruches et des AGR ont été réduits à plus de 50%. Une deuxième tranche de délégation des crédits est attendue et le PTBA-2019 sera mis à jours pour accélérer la mise en œuvre des activités de l'aval des filières.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Project Management</b>		
<b>Delegation des credits</b>  Accélérer la mise à disposition des DPA de la deuxième tranche des crédits d'engagement	ADA	05/2019
<b>Mise à jour du PTBA</b>  Mettre à jour le PTBA-2019 et adresser la version revise au FIDA pour non objection	2 DPA/ ADA	06/2019

#### **Performance of M&E System**

**Rating: 3**

**Previous rating: 3**

#### **Justification of rating**

Le SSE conçu au démarrage du projet n'est pas toujours fonctionnel. Il a été alimenté partiellement par les 2 UGPP et a fait l'objet d'une nouvelle prestation en janvier 2019 pour l'adapter aux exigences du projet. Des bases de données Accès et Excel sont utilisées actuellement pour le suivi des réalisations physiques et financières et du nombre de bénéficiaires.. L'étude de référence a également été élaborée en fin 2017. Cependant, l'utilisation des bases reste limitée au niveau des deux provinces (cadre logique non mis à jour à Sefrou, fiches de suivi non renseignées, la base de données des bénéficiaires et de l'avancement physique du programme n'est pas liés au suivi des effets du programme, etc.). Modérément insatisfaisant.

#### **M&E System Review**

Une application numérique a été élaborée dans le cadre de l'assistance technique supervisé par l'ADA. Cette application numérique a été utile au niveau du suivi physique et financier du programme, mais reste non fonctionnelle et en cours de révision. Des bases de données Accès et Excel sont utilisées actuellement pour le suivi des réalisations physiques et financières et du nombre de bénéficiaires. Les mesures de suivi des effets et impact du programme font encore défaut alors que le stade de réalisation physique du programme est assez avancé. En effet, lors des visites de terrain effectués par la mission, les effets du programme sont assez visibles et méritent d'être quantifiés (augmentation de la productivité due à l'amélioration de la technicité des agriculteurs, augmentation des revenus des femmes grâce aux AGR, amélioration des revenus par l'introduction de la culture de safran, amélioration des revenus des adhérents des coopératives par une meilleure valorisation des produits, gain dans les dépenses énergétiques des exploitations, préservation des ressources naturelles, etc.). Il est donc primordial à ce stade d'avancement de mesurer l'atteinte des effets et des impacts du programme en matière de lutte contre la pauvreté, d'intégration des femmes et des jeunes dans l'économie rurale, de la diversification et de l'augmentation des revenus, de la sécurité alimentaire, et d'amélioration des actifs physiques et financiers des bénéficiaires.

La mission recommande de continuer l'utilisation des bases de données développées et les mettre à jour en temps réel tout en les améliorant pour prendre en charge : i) les données de l'étude de référence réceptionnée, ii) les indicateurs du cadre logique et du système ORMS du FIDA, iii) faire les agrégations nécessaires pour disposer des informations consolidées au niveau du programme avec un niveau plus élevé de fiabilité de l'information et , iv) la documentation des aspects qualitatifs et des bonnes pratiques. Des entretiens et enquêtes spécifiques sont à entreprendre à partir de 2019 pour renseigner les effets et impact du projet. La mission appuiera les UGPP par des modèles de termes de référence spécifiques pour l'évaluation.



<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Project Management</b>		
<b>Mise à jour du cadre logique selon les indicateurs ORMS</b> Mise à jour du cadre logique selon les indicateurs ORMS	UGPP/UCCP	04/2019
<b>Exploitation de la base de données</b> Mettre en place des activités de suivi des effets et impacts du programme (renseignement des fiches de suivi, la liaison des bases de données avec le SSE par une codification des bénéficiaires, etc).	2 UGPP	05/2019
<b>Enquetes d'effets et impacts</b> Entreprendre des enquêtes et entretiens spécifiques pour évaluer les effets et impact du projet	2 UGPP/ADA	09/2019

#### Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

**Rating: 4**

**Previous rating: 5**

#### Justification of rating

Le PDRZM I a été conçu en tenant compte de l'évaluation des impacts sociaux et environnementaux. La mission constate qu'aucun impact imprévu n'a été identifié pour les actions réalisées ou celles en cours d'exécution (plantations, PMH, pistes, locaux,...). la plupart des mesures d'atténuation des impacts négatifs en termes environnemental et social ont été correctement suivis et la catégorisation du projet (Catégorie B) reste valide. Les exigences du SECAP sont jugées satisfaisantes.

#### SECAP Review

Le projet a fait l'objet d'une Étude d'impact environnemental et social en 2013. Cette étude a été réalisée avant la finalisation de la conception du projet. Toutefois, les conclusions générales quant aux impacts attendus et mesures d'atténuation recommandées restent pertinentes et généralement respectées dans le cadre des procédures adoptées par les 2 UGPP dans la réalisation des actions

Les infrastructures PMH préservent les ressources en eau en réduisant les pertes d'eau. Les travaux de CES participent à la mobilisation des eaux de ruissellement et à la protection/restauration des sols dégradés par l'érosion hydrique. De même les plantations arboricoles contribuent à la fixation des sols à forte pente et qui sont exposés à l'érosion hydrique. Les impacts négatifs des locaux construits et des pistes aménagées restent très limités et principalement durant l'exécution des travaux (bruits, déchets de construction...). L'évacuation des déchets et produits non utilisés dans la construction est décrite dans les marchés de construction des entreprises.

## d. Financial Management & Execution

#### Disbursement by financier

<b>Type</b>	<b>Name</b>	<b>Current Amount</b>	<b>Disbursed Amount</b>	<b>Actual Rate</b>
<b>Domestic Financing breakdown</b>	Beneficiaries	\$1,828,000		
	National Government	\$13,487,000		
<b>Co-financing breakdown,</b>	Global Environmental Facility	\$6,528,000	\$1,744,920	26.8%

#### Acceptable Disbursement Rate

**Rating: 2**

**Previous rating: 1**

#### Justification of rating

### **Main issues**

Le programme entame sa cinquième année d'exécution, depuis la date d'entrée en vigueur, et le taux de décaissement global sur les fonds alloués par le FIDA (prêt FIDA, don ASAP et don FEM) est insatisfaisant et ne dépasse pas 20%. En tenant compte des paiements effectués par le projet et non encore décaissés par le FIDA, ce taux serait de 28%.

Les décaissements cumulés sur le prêt s'élèvent, au 15 mars 2019, à 3.152 MDTs (38.195 MDH, 19% du montant du prêt). Les décaissements sur les dons ASAP et FEM s'élèvent respectivement à 0.211 MDTs (2.773 MDH, 16% du montant du don ASAP) et 1.546 MUSD (15.444 MDH, 24% du montant du don FEM). Par ailleurs, des demandes de retraits de fonds ont été soumises au FIDA et sont encours de décaissement d'une valeur de respectivement 1.792 MDH pour le prêt et 0.262 MDH pour le FEM.

La mission note des retards au niveau de la soumission des demandes de décaissement au FIDA. En effet, le montant total des paiements effectués par le projet, antérieurement 31 décembre 2018, et non encore soumis au FIDA pour remboursement s'élèvent à la date de la mission à 2.6 MUSD (équivalent à 24.294 MDH répartis entre le prêt 8.527 MDH, ASAP 0.028 MDH et FEM 15.739 MDH). La mission appelle le projet à soumettre les demandes de retrait de fonds au FIDA relatives à ces paiements avant le 15 avril et de soumettre une demande de retrait de fonds selon une fréquence trimestrielle tel qu'établie dans la lettre à l'emprunteur.

La mission note que l'avance globale versée par l'ADA à l'ONUDI s'élève à 2.232 MUSD (21.256 MDH), dont 48% ont été engagés et 39% ont été effectivement payés par l'ONUDI. La mission rappelle à l'ADA qu'il est de sa responsabilité de vérifier et valider les rapports financiers périodiques établis par l'ONUDI.

La mission réitère la recommandation formulée lors de la dernière mission de supervision relative à l'instauration d'une meilleure circulation d'information entre, d'une part la Direction de Budget et l'ADA, et d'autre part l'ADA et les DPA en ce qui concerne la soumission de DRF au FIDA et leur remboursement. Par ailleurs, la mission invite le projet à reclasser le montant justifié de l'avance accordée à l'ONUDI sur les fonds du FEM sur les catégories correspondantes.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Informier systématiquement les DPA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FIDA.</b>  Informer systématiquement les DPA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FIDA.	ADA	09/2018
<b>Informier systématiquement l'ADA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FID</b>  Informer systématiquement l'ADA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FID	Direction du budget	09/2018
<b>Accélérer la réduction des délais de traitement et de soumission des DRFs par l'ADA et par la direction du budget</b>  Accélérer les délais de traitement et de soumission des DRF par l'ADA et par la direction du budget.	ADA / direction du budget	09/2018
<b>Soumission des DRFs et suivi régulier de la transmission</b>  Soumettre au FIDA les DRF relatives aux paiements déjà effectués (24.294 MDH, répartis entre le prêt 8.507 MDH, ASAP 0.028 MDH et FEM 15.739 MDH). Par ailleurs, le projet devra veiller à une soumission régulière trimestrielle des DRFs conformément aux dispositions de la lettre à l'emprunteur. Assurer un retour d'information et un suivi au niveau du traitement et de la transmission des DRF et des RD	Direction du Budget-MEF et UCCP	04/2019
<b>Suivi des fonds ONUDI et affectation des paiements</b>  Les fonds décaissés sur ONUDI sont à affecter aux catégories prévues par l'accord de financement et correspondantes à l'utilisation de ces fonds, et non à imputer intégralement sur la catégorie études et conventions. Par ailleurs, il est de la responsabilité de l'ADA de valider les rapports financiers transmis et l'utilisation appropriée des fonds.	Direction du Budget-MEF et UCCP	

## Fiduciary Aspects

### Quality of Financial Management

Rating: 3

Previous rating: 4

### Justification of rating

La gestion financière du projet est suivie conjointement par le personnel affecté par l'AT et les cadres des deux DPA. Les comptables de l'AT transmettent toutes les informations comptables et financières au gestionnaire du système de Gestion Intégrée de la dépense (GID) pour les saisir sur ce système. La mission note une stabilité du personnel affecté à la Gestion Financière au niveau des deux UGPP, la disponibilité de l'information, l'archivage satisfaisant des pièces justificatives et l'accélération du rythme des paiements au cours du deuxième semestre 2018. En revanche, la mission a constaté l'absence d'avancée au niveau de l'opérationnalisation du système SIPDRZM et le retard au niveau de la délégation des crédits de 2019, empêchant toute émission jusqu'à mi mars 2019.

### Main issues

Budgétisation. L'UCCP a soumis au FIDA pour non objection le PTBA 2019 le 25 décembre 2018, et a reçu la non objection le 31 janvier 2019. Le budget total prévu pour l'année 2019 s'élève à 5.9 MUSD (56.3 MDH). En 2018, les paiements totaux ont atteint 5.9 MUSD (56.7 MDH) sur un PTBA 2018 total de 13.3 MUSD (126.1 MDH), soit un taux d'exécution budgétaire de 45% pour l'année 2018. Ce taux est expliqué par des retards enregistrés au niveau de la délégation de crédit en 2018, et la non exécution de certaines activités physiques prévues dans le PTBA 2018, tels que la construction d'unités frigorifiques à Sefrou et Azilal. La mission note qu'au niveau du GID un paragraphe budgétaire a été dédié au suivi des crédits délégués du PDRZM. La mission rappelle qu'il est important d'assurer un suivi régulier de

l'avancement budgétaire des PTBA et dégager les écarts par rapport aux prévisions et les expliquer.

Les systèmes de contrôle interne des DPA garantissent la séparation des fonctions, grâce à plusieurs niveaux indépendants de contrôle et de validation. Un manuel de procédures du projet a été finalisé en 2018 et a été approuvé par le FIDA.

Le reporting financier du projet n'est pas transmis au FIDA selon la périodicité établie dans l'accord de financement, et la fiabilité des informations préparées mérite à être améliorée.

Système comptable. Etant donné que le système GID ne permet pas d'établir des rapports financiers portant sur les engagements et les paiements par catégorie, composante, sous-composante et par source de financement, le suivi financier du programme et l'établissement des rapports financiers sont effectués en parallèle sur Excel. La mission note que le Système Informatique du PDRZM (SIPDRZM) n'est pas complètement opérationnel et que les données comptables du projet ne sont pas exhaustivement saisies dans le système. Par ailleurs, une refonte du système est en cours et la mission a convenu avec l'ADA de partager avec le FIDA le planning de mise en œuvre de la nouvelle version de l'outil tout en assurant un suivi régulier de l'avancement ainsi que la réalisation des tests sur le développement qui est effectué, pour s'assurer de la fiabilité des données restituées par le système. La mission recommande l'opérationnalisation du SIPDRZM dans les plus brefs délais et d'organiser de nouvelles sessions de formation de l'ensemble du personnel travaillant sur le SIPDRZM au niveau régional et central.

Décaissement et flux de fonds. Les procédures de paiement sur les fonds du prêt et des dons obéissent aux mêmes règles de contrôle des paiements sur le budget des DPA et qui présentent plusieurs niveaux de contrôle et sont jugées acceptables par le FIDA. La mission note des retards au niveau de la délégation des crédits, ce qui a engendré l'absence de tout paiement en 2019.

La revue de 39 demandes de paiements sur le prêt et les deux dons FEM et ASAP, totalisant 15.034 MDH, a révélé les principales faiblesses suivantes (i) Constatation d'une TVA à un taux théorique de 20% sur des relevés de dépenses non soumis à TVA (convention ANOC) ou à un taux différent (Convention vétérinaire et de vaccination). Le montant réclamé en remboursement est ainsi minoré; (ii) Imputation des travaux de surgreffage sur l'ASAP et le GEF. Le Costab révisé du projet prévoit le financement de ces activités exclusivement sur le GEF et le PTBA 2018 exclusivement sur l'ASAP. La mission appelle le projet à imputer les paiements sur l'instrument financier correspondant tel qu'approuvé au niveau du PTBA 2018, et procéder aux corrections nécessaires au niveau des relevés de dépense; et (iii) Certaines demandes ont connu un délai de paiement long, dépassant les trois mois.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Adresser régulièrement à l'ADA une situation de l'avancement financier</b>  Adresser régulièrement à l'ADA une situation de l'avancement financier (engagements et paiements) de la composante 2 gérée par l'ONUDI.	ONUDI	09/2018
<b>Envoyer au FIDA une demande de reclassement des dépenses effectuées sur le don FEM</b>  Adresser au FIDA une demande de reclassement des dépenses effectuées sur le don FEM et imputées par erreur sur la catégorie 2 "Formation et AT", alors qu'elles portent sur la catégorie 1 "Equipements et matériels".	UGPP DPA Azilal / UCC	09/2018
<b>Faire des imputations correctes</b>  Veiller au respect des catégories prévus dans les accords de prêt et des don lors de l'imputation des dépenses	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Evaluer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les tableaux financiers du projet.</b>  Estimer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les tableaux financiers du projet.	UGPP DPA Azilal & Sefrou	09/2018

<b>Procéder à la sauvegarde systématique et périodique des données financières du projet sur des supports extérieurs.</b>  Procéder à la sauvegarde systématique et périodique des données financières du projet sur des supports extérieurs.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Analyser les difficultés rencontrées et veiller à leur résolution, et adapter les états de sorties aux besoins du FIDA</b>  Analyser les difficultés rencontrées et veiller à leur résolution, et adapter les états de sorties aux besoins du FIDA et former toute l'équipe financière, comptable et suivi-évaluation sur l'utilisation et la saisie des données sur le SSE afin que les équipes du projet puissent préparer les états financiers du projet de 2018 à partir de ce système	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Assurer un suivi régulier du budget</b>  Assurer un suivi régulier de l'avancement budgétaire des PTBA et dégager les écarts par rapport aux prévisions et les expliquer	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Ajuster les engagements du projet</b>  Ajuster les engagements du projet en ne considérant comme engagements que le montant du contrat et les variations des prix et dans la masse consommée.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Suivi budgétaire</b>  Assurer un suivi régulier de l'avancement budgétaire des PTBA et dégager les écarts par rapport aux prévisions et les expliquer	UCCP/UGPP	03/2019
<b>historiques du projet</b>  Finaliser la refonte du système SIPDRZMainsi que la saisie des données manquantes dans le système et exécuter des tests pour s'assurer de la fiabilité des états de restitution des données	UCCP	06/2019

#### Quality and Timeliness of Audit

Rating: 5

Previous rating: 5

#### Justification of rating

Auditors works fully complied with International Standards and IFAD Handbook on Auditing.

#### Main issues

The financial statements are established based on the national regulations in terms of use of Public Budget. (Funds committed, funds called etc..)The WAs are reflected in the notes to Financial statements. This structure of FS is acceptable to IFAD however the Borrower was called to enhance the use of IPSAS Cash basis to establish the project's financial statements. An ERP (Financial, accounting, procurement and M&E)was developed current 2018 for this purpose and will be fully operational for financial statements 2018.

The auditor's works were in compliance with International Standards and IFAD Handbook on Auditing.

#### Counterparts Funds

Rating: 4

Previous rating: 4

#### Justification of rating

Habituellement, les fonds sont disponibles et leur utilisation pour financer les activités du projet ne pose pas, en général de problèmes. En revanche, la mission a noté que la délégation des crédits de 2019 par le ministère des finances a enregistré des retards considérables, et jusqu'au 15 mars 2019, aucun paiement n'a pu être effectué.

### Main issues

Les paiements sur les fonds de contrepartie s'élèvent au 15 mars 2019, à 17.092 MDH (1.807 MUSD) et représentent 18% du montant alloué révisé (10.073 MUSD). La contrepartie constitue la contribution du gouvernement au financement du programme et porte sur le paiement des taxes et une quote-part des frais généraux supportés par la DPA tel que la mise à disposition des locaux, la prise en charge des salaires du personnel affecté au projet, les frais de fonctionnement (véhicules, carburants, déplacements).

La mission a partagé avec le projet la note technique publiée par le FIDA pour l'estimation des contributions en nature, et a préparé un tableau de suivi des frais généraux supportés par les DPA ainsi que la contribution des bénéficiaires et recommande de maintenir le tableau à jour, et d'intégrer les contributions ainsi calculées dans les rapports financiers du projet.

Les contributions en nature des bénéficiaires ont été estimées à la date de la mission à 9.240 MDH (contre 2.800 MDH initialement prévus), en raison de l'acquisition et la mise à disposition du projet de terrain en vue de la construction des centres de collecte de lait et des UV.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Estimer les frais généraux supportés par les DPA et la contribution des bénéficiaires et les intégrer dans les états financiers du projet.</b>  Estimer les frais généraux supportés par les DPA et la contribution des bénéficiaires et les intégrer dans les états financiers du projet.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Demander au Ministère des finances d'accélérer les procédures d'ouverture des crédits de paiements.</b>  Demander au Ministère des finances d'accélérer les procédures d'ouverture des crédits de paiements.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Inclure dans les rapports financiers l'estimation des contributions en nature</b>  Maintenir à jour le tableau de suivi des contributions en nature et inclure ces contributions dans les rapports financiers préparés et couverts par les travaux des auditeurs de l'IGF.	UCCP/UGCP	04/2019

### Compliance with Loan Covenants

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

### Justification of rating

Les deux UGPP et l'UCC ont globalement respecté les obligations prévus dans les Accords de financement. Toutefois, les rapports financiers ne sont pas remis systématiquement au FIDA et le SSE est partiellement opérationnel. Le respect des dispositions est jugé modérément satisfaisant.

### Main issues

A l'exception de la remise des rapports financiers à temps et du respect de la périodicité des réunions du comité central de pilotage, toutes les dispositions de l'accord de financement ont globalement été respectées par les deux UPP et l'UCC.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Rapports financiers consolidés</b>  Rapports financiers Adresser au FIDA les rapports financiers intérimaires selon la fréquence prévue dans l'accord de financement	UCCP	05/2019

## Procurement

### Procurement

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

La passation de marchés est entreprise en vertu de la réglementation marocaine régissant les marchés publics. Au niveau de chaque DPA, un spécialiste en passation de marchés-membre de l'équipe d'experts de l'AT fournit l'appui et le conseil nécessaires à l'UGGP. Mis à part l'annulation de certains marchés faute de planification synchronisée avec la disponibilité des crédits d'engagement et les quelques lacunes soulevées ci-après par la revue d'un échantillon de 35% des marchés, entrepris depuis la dernière mission en juin 2018, les procédures suivies ont globalement permis une concurrence raisonnables, et les méthodes d'évaluation des offres et d'attributions des marchés sont objectives et communiquées à tous les concurrents dans le dossier d'appel d'offres. Modérément satisfaisant

#### Procurement Review

SEFROU. Synthèse du PTBA 2018 : Le montant total des 30 marchés prévus atteint 21 897 700 DH; reparti sur 7 projets sous une seule composante. En date du 31 Décembre 2018, 60% des marchés ont été lancées ; s'articulant entre les filières prunier (100%), apiculture (75%) et cerisier (50%). En revange, 40% des marchés n'ont soit pas fait l'objet de publication (33%) ou ont été simplement annulées (7%). La revue détaillée de chaque activité du PTBA révèle, que d'un point de vue 'composante', des écarts importants dans le taux d'avancement des marchés par sous composantes, variants entre 100% pour la filière prunier et 0%, pour les actions transversales.

Les principales raisons y afférentes sont :i) le manque de crédits d'engagement de 7 totalisants 8 239 140 DH (38% du cout prévu sur le PTBA 2018). Ceci concerne le développement de la filière viande rouge en particulier et les marchés impliquants des travaux (construction) en général ; ii) Le retard du lancement de 5 marchés dépendant de la réception de l'unité frigorifique.

Seuls les marchés de formations et voyages d'échanges sont achevés.

Avancements du PTBA 2019 : Le montant total des 20 marchés prévus atteint 8 104 000 DH, reparti sur 7 projets. Seuls 20% des marchés prévus se rapportant à la filière viande rouge, apiculture et actions transversales ont été approuvés et/ou en attente de d'ouverture des crédits d'engagement soit 3 005 000 DH, 37% du coût prévu.

La DPA projette de revoir les 5 activités de formations et voyage d'échange (304 000 DH) en prestation intégrée avec l'ONCA, soit 4% des marchés. Aucune convention entre les deux parties n'a été a ce jour formalisée.

AZILAL Synthèse PTBA-2018 : Le montant des 52 marchés atteint plus de 24 000 000 DH, répartis sur 3 projets à savoir les filières arboricoles, animales et la création d'un site web. 65% des marchés ont été lancés et 29% annulés (15 actions) et 6% infructueux.

Le pourcentage d'annulation est relativement élevé et concerne les filières arboricoles, qui accusent 86% des annulations.

Avancements du PTBA 2019 :seul 2 marchés sont lancés.

Appréciation globale : Les procédures sont en ligne avec la réglementation et les délais d'exécution relativement optimisés. La mission n'a pas décelé de déviations apparentes. 4 activités du PTBA 2019 ont été révisées en convention cependant, la NO du FIDA n'a pas été sollicitée. Le report de certaines activités de 2018 n'apparaît pas dans la version du PTBA 2019 qui s'est aligné au budget délégué.

Globalement les marchés n'attirent principalement que de petites entreprises. La majorité des travaux, qui constituent l'essentiel des activités sont dévolues en lots séparés ; qui est de nature à restreindre l'intérêt des grandes entreprises.

Système de classement et registre du contrat: Le classement de la documentation est manuel et maintenu par le bureau des passations. Les documents sont correctement et séquentiellement archivés. Il n'existe pas de système d'archivage

en ligne. Le registre de contrat est à jour. Il n'existe pas de système d'archivage pour les documents soumis par voie électronique.

Appréciation des capacités des équipes : L'équipe du projet possède une bonne connaissance des procédures de passation et leurs règlements. La circulation des informations entre les équipes technique et support est fluide et la séparation de fonctions est respectée.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Planification de la passation des marchés</b>  Réviser le PPM à l'occasion de la révision du PTBA-2019 pour prendre en charge les activités reportées de 2018 et les activités à entreprendre par entente directe, en particulier avec l'ONCA. Le PTBA revu est à envoyer au FIDA pour NO	2 DPAs	05/2019
<b>Exécution des marchés</b>  Veiller à la synchronisation de la planification des marchés avec la délégation des crédits d'engagement pour éviter toute éventuelle annulation	2 UGPP	05/2019

## F. Agreed Actions

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Overview and Project Progress</b>		
<b>Etudes pour AHA et gestion des ressources en eau</b>  Engager l'étude d'impact environnemental et social du projet de construction des 9 seuils de dérivation sur l'oued Slilou-Sefrou	UGPP/AT/DPA	04/2019
<b>Conduite des travaux AHA</b>  Fournir aux entreprises chargées des travaux des pistes les plans d'implantation des ouvrages de protection (caniveaux bétonnés, gabions, mur en maçonnerie) en fonction des quantités mentionnées dans les marchés. Cette recommandation doit être généralisée sur les études élaborées.	Bureaux d'études/ 2 AT	05/2019
<b>Renforcement des capacités</b>  Prévoir des formations techniques pour les femmes bénéficiaires des AGR viandes rouges	UGPP	06/2019
<b>Promotion des AGR</b>  Encadrer les opérations de distribution de brebis par la préparation des femmes bénéficiaires d'un côté et par la prophylaxie des animaux distribués de l'autre.	UGPP	06/2019
<b>Etudes pour AHA et gestion des ressources en eau</b>  Engager l'étude de gestion et d'exploitation des ressources en eau (dépôts d'étiage) pour l'irrigation des parcelles rattachées aux 8 seuils de dérivation projetés sur l'oued Slilou-Sefrou	UGPP/AT DPA	06/2019



<b>Renforcement des capacités</b>  Prévoir des sessions de renforcement des capacités sur les aspects entrepreneuriales, managériaux, et de commercialisation pour les OPA bénéficiaires du projet.	UGPP	12/2019
<b>Promotion des AGR</b>  Renforcer les AGR apicoles à Azilal par une augmentation de nombre de ruche par bénéficiaire pour atteindre un minimum de 5 ruches par femme.	UGPP Azilal	12/2019
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Délégation des crédits</b>  Déployer un effort exceptionnel de la part des structures de gestion et de coordination et de la part des entreprises, associé à la délégation des crédits nécessaires à temps par les autorités marocaines, pour maximiser le niveau d'atteinte des objectifs de développement	2 DPA/ AT	05/2019
<b>Regularisation du foncier pour UV</b>  Se rapprocher des autorités provinciales pour affectation des terrains domaniaux prévus pour la construction des UV et l'installation de la pépinière à la CR de Moulay Aissa ben Driss	DPA Azilal/UGP	05/2019
<b>Amélioration de la productivité</b>  Lancer un nouveau marché pour le surgreffage des 26000 pieds qui ne sont pas encore réalisés	DPA Azilal/UGPP	05/2019
<b>Extension de la durée du projet</b>  Envisager la possibilité de prolongation de la date d'achèvement du projet d'au moins 18 mois pour atteindre un niveau satisfaisant des objectifs du projet	ADA/2 DPA/MEF	06/2019
<b>Base de données sur les bénéficiaires en évitant le double emploi et partager l'information en temps réel</b>  Mettre à jour la base des données des bénéficiaires tout en renseignant les critères de ciblage pris en considération (utilisation de la fiche individuelle par bénéficiaire)	UGPP/ OP	09/2019
<b>Gestion de la base de données</b>  Codifier la base de données des bénéficiaires pour alimenter le système de suivi-évaluation	UGPP	09/2019
<b>Evaluation des effets et impacts</b>  Identifier et mettre en place les outils nécessaires pour faciliter l'évaluation des effets et impacts du projet	2 UGPP / UCCP	09/2019
<b>Promotion des AGR</b>  Elargir et renforcer les AGR prévue en 2019 au profit des femmes	UGPP Azilal et Sefrou	12/2019

<b>Renforcement des capacités des femmes</b>  Soutenir les activités de renforcement des capacités des femmes dans le cadre des deux composantes du programme	UGPP Azilal et Sefrou	12/2019
<b>Réalisation des formations pour le renforcement des capacités des OPA</b>  Accélérer la formation managériale des coopératives équipes métier et de l'OPA bénéficiaire de l'Unité de fabrication des briquettes	DPAs/ UGPP	12/2019
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Gestion des aspects sociaux pour l'utilisation des ressources en eau</b>  Mettre en place des mécanismes de gestion des aspects sociaux dans le cadre d'exécution des projets de seuils de dérivation à sefrou	UGPP Sefrou	04/2019
<b>Renforcement des capacités des femmes</b>  Intensifier le programme de renforcement des capacités des OPA et des femmes, surtout dans les domaines de commercialisation et de gestion de l'entreprise	2 DPA/ ONUDI	05/2019
<b>Stratégie de sortie</b>  Finaliser l'ébauche de stratégie de sortie, initiée par Azilal et formuler un document formel à mettre en œuvre pour s'assurer la prise en charge des acquis du projet	2 DPA/ADA	06/2019
<b>Renforcement des capacités des OPA</b>  Intensifier le programme de renforcement des capacités des OPA dans le cadre des activités de la composante 1 et 2 du programme	UGPP/ONUDI	09/2019
<b>Project Management</b>		
<b>Engagement pour une gestion efficiente du projet</b>  Développer d'avantage les échanges entre les 2 UGP pour une meilleure gestion post-projet	DPA Azilal	04/2019
<b>Mise à jour du cadre logique selon les indicateurs ORMS</b>  Mise à jour du cadre logique selon les indicateurs ORMS	UGPP/UCCP	04/2019
<b>Delegation des crédits</b>  Accélérer la mise à disposition des DPA de la deuxième tranche des crédits d'engagement	ADA	05/2019
<b>PTBA</b>  S'assurer que la planification, et la mise à jour des PTBA soient faites sur la base de coûts unitaires réalistes pour éviter les déficits de délégation des crédits lors de la mise en œuvre	2 DPA	05/2019

<b>Exploitation de la base de données</b>  Mettre en place des activités de suivi des effets et impacts du programme (renseignement des fiches de suivi, la liaison des bases de données avec le SSE par une codification des bénéficiaires, etc).	2 UGPP	05/2019
<b>Mise à jour du PTBA</b>  Mettre à jour le PTBA-2019 et adresser la version revise au FIDA pour non objection	2 DPA/ ADA	06/2019
<b>Enquetes d'effets et impacts</b>  Entreprendre des enquêtes et entretiens spécifiques pour évaluer les effets et impact du projet	2 UGPP/ADA	09/2019
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Estimer les frais généraux supportés par les DPA et la contribution des beneficiaires et les intégrer dans les états financiers du projet.</b>  Estimer les frais généraux supportés par les DPA et la contribution des beneficiaires et les intégrer dans les états financiers du projet.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Demander au Ministère des finances d'accélérer les procédures d'ouverture des crédits de paiements.</b>  Demander au Ministère des finances d'accélérer les procédures d'ouverture des crédits de paiements.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Informier systématiquement les DPA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FIDA.</b>  Informier systématiquement les DPA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FIDA.	ADA	09/2018
<b>Informier systématiquement l'ADA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FID</b>  Informier systématiquement l'ADA de chaque soumission de DRF au FIDA, du détail de la DRF et du montant décaissé par le FID	Direction du budget	09/2018
<b>Accélérer la réduction des délais de traitement et de soumission des DRFs par l'ADA et par la direction du budget</b>  Accélérer les délais de traitement et de soumission des DRF par l'ADA et par la direction du budget.	ADA / direction du budget	09/2018
<b>Adresser régulièrement à l'ADA une situation de l'avancement financier</b>  Adresser régulièrement à l'ADA une situation de l'avancement financier (engagements et paiements) de la composante 2 gérée par l'ONUDI.	ONUDI	09/2018

<b>Envoyer au FIDA une demande de reclassement des dépenses effectuées sur le don FEM</b>  Adresser au FIDA une demande de reclassement des dépenses effectuées sur le don FEM et imputées par erreur sur la catégorie 2 "Formation et AT", alors qu'elles portent sur la catégorie 1 "Equipements et matériels".	UGPP DPA Azilal / UCC	09/2018
<b>Faire des imputations correctes</b>  Veiller au respect des catégories prévus dans les accords de prêt et des don lors de l'imputation des dépenses	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Evaluer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les tableaux financiers du projet.</b>  Estimer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les tableaux financiers du projet.	UGPP DPA Azilal & Sefrou	09/2018
<b>Procéder à la sauvegarde systématique et périodique des données financières du projet sur des supports extérieurs.</b>  Procéder à la sauvegarde systématique et périodique des données financières du projet sur des supports extérieurs.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Analyser les difficultés rencontrées et veiller à leur résolution, et adapter les états de sorties aux besoins du FIDA</b>  Analyser les difficultés rencontrées et veiller à leur résolution, et adapter les états de sorties aux besoins du FIDA et former toute l'équipe financière, comptable et suivi-évaluation sur l'utilisation et la saisie des données sur le SSE afin que les équipes du projet puissent préparer les états financiers du projet de 2018 à partir de ce système	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Assurer un suivi régulier du budget</b>  Assurer un suivi régulier de l'avancement budgétaire des PTBA et dégager les écarts par rapport aux prévisions et les expliquer	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Ajuster les engagements du projet</b>  Ajuster les engagements du projet en ne considérant comme engagements que le montant du contrat et les variations des prix et dans la masse consommée.	UGPP DPA Azilal & Sefrou / UCC	09/2018
<b>Suivi budgétaire</b>  Assurer un suivi régulier de l'avancement budgétaire des PTBA et dégager les écarts par rapport aux prévisions et les expliquer	UCCP/UGPP	03/2019
<b>Inclure dans les rapports financiers l'estimation des contributions en nature</b>  Maintenir à jour le tableau de suivi des contributions en nature et inclure ces contributions dans les rapports financiers préparés et couverts par les travaux des auditeurs de l'IGF.	UCCP/UGCP	04/2019

<b>Soumission des DRFs et suivi régulier de la transmission</b>  Soumettre au FIDA les DRF relatives aux paiements déjà effectués (24.294 MDH, répartis entre le prêt 8.507 MDH, ASAP 0.028 MDH et FEM 15.739 MDH). Par ailleurs, le projet devra veiller à une soumission régulière trimestrielle des DRFs conformément aux dispositions de la lettre à l'emprunteur. Assurer un retour d'information et un suivi au niveau du traitement et de la transmission des DRF et des RD	Direction du Budget-MEF et UCCP	04/2019
<b>Rapports financiers consolidés</b>  Rapports financiers Adresser au FIDA les rapports financiers intérimaires selon la fréquence prévue dans l'accord de financement	UCCP	05/2019
<b>Planification de la passation des marchés</b>  Réviser le PPM à l'occasion de la révision du PTBA-2019 pour prendre en charge les activités reportées de 2018 et les activités à entreprendre par entente directe, en particulier avec l'ONCA. Le PTBA revu est à envoyer au FIDA pour NO	2 DPAs	05/2019
<b>Exécution des marchés</b>  Veiller à la synchronisation de la planification des marchés avec la délégation des crédits d'engagement pour éviter toute éventuelle annulation	2 UGPP	05/2019
<b>historiques du projet</b>  Finaliser la refonte du système SIPDRZMain si que la saisie des données manquantes dans le système et exécuter des tests pour s'assurer de la fiabilité des états de restitution des données	UCCP	06/2019
<b>Suivi des fonds ONUDI et affectation des paiements</b>  Les fonds décaissés sur ONUDI sont à affecter aux catégories prévues par l'accord de financement et correspondantes à l'utilisation de ces fonds, et non à imputer intégralement sur la catégorie études et conventions. Par ailleurs, il est de la responsabilité de l'ADA de valider les rapports financiers transmis et l'utilisation appropriée des fonds.	Direction du Budget-MEF et UCCP	

## Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I

### Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b> Portée du programme: nombre de bénéficiaires et de ménages ayant bénéficié des services du projet	1.b Estimated corresponding total number of households members							rapports d'activités	annual		
	Household members		49 350	375 000	120 000	162 390	43.3				
	1.a Corresponding number of households reached							rapports d'activités	annuel		
	Households		6 031	30 000	20 000	27 065	90.2				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project										
	Males		9 923	163 500	50 000	56 597	34.6				
	Females		2 700	164 000	50 000	50 574	30.8				
	Young		1 000	92 000	25 000	27 151	29.5				
	Not Young		0	0							
	Total number of persons receiving services		12 623	327 500	100 000	107 171	32.7				
<b>Goal</b> Réduire la pauvreté, la vulnérabilité et améliorer les conditions de vie des populations rurales des zones de montagne	Réduction de la pauvreté rurale dans les deux provinces ciblées par le programme •										
	reduction in rural poverty			30	10	10	33.3				
<b>Objective</b> Renforcer les populations cibles pour améliorer leurs productivité et leur résilience aux effets du changement climatique.	Pourcentage d'exploitations agricoles appuyées par le programme ayant augmenté la productivité des filières cibles							Enquête spécifique	référence, MP et achèvement	PMU	Le gouvernement poursuit sa politique sur le changement climatique
	augmentation de la productivité agricole			70	15	15	21.4				
	Number of poor smallholders households members whose climate resilience has been increased (ASAP)							Enquête spécifique	BL and PCR	PMU	

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Households				10	10					
<b>Outcome</b> Effet 1: La production et la valorisation des produits ont augmenté	Augmentation des revenus des producteurs et éleveurs membres des coopératives							rapports d'enquête bénéficiaires	référence, MP et achèvement	PMU	
	augmentation des revenus			20	2	5	25				
	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices										
	Households		18	50	10	10	20				
	Total number of household members		1 911	10 000	2 000	3 911	39.1				
	2.2.4 Supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization										
	Percentage of POs members		35	70	10	45	64.3				
	Number of POs		40	100	40	80	80				
	Total size of POs		2 500	10 000	4 000	6 500	65				
	Males		2 000	7 000	3 000	5 000	71.4				
	Females		500	3 000	1 000	1 500	50				
	Women in leadership position		200	500	100	300	60				
	1.2.4 Households reporting an increase in production							Enquête spécifique	référence, MP et achèvement	PMU	
	Households		15	30	5	20	66.7				
	Total number of household members		400 000	100 000	20 000	40 000	40				
	Males		20 000	50 000	10 000	20 000	40				
	Females		20 000	50 000	10 000	20 000	40				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> Produit 1.1. La production des filières ciblées a augmenté et les pertes post-récolte ont diminué	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages							rapports d'activités	annuel		
	Males		2 000	7 000	1 500	2 000	28.6				
	Females		500	2 000	400	500	25				
	Young		100	500	50	100	20				
	Not Young										
	Total rural producers										
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							rapports d'activités	annuel		
	Men trained in crop		2 000	7 000	500	2 000	28.6				
	Women trained in crop		500	2 000	400	500	25				
	Young people trained in crop		100	500	500	1 000	200				
	Not young people trained in crop										
	Total persons trained in crop		2 500	9 000	900	2 500	27.8				
	2.1.3 Rural producers' organizations supported							rapports d'activités	annuel		
	Rural POs supported		40	100	20	40	40				
	Total size of POs		4 000	10 000	2 400	3 500	35				
	Males		3 000	7 000	2 000	3 000	42.9				
	Females		500	3 000	400	500	16.7				
	Young		1 000	2 000							
	Not Young										
	Women in leadership position		300	500	200	300	60				



Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Augmentation du nombre de groupements d'éleveurs encadrés par l'ANOC							rapports d'activités	annuel		
	groupements de producteurs		4	8	3	4	50				
	Pourcentage de diminution des pertes post-récoltes							rapports d'activités	annuel		
	diminution des pertes post-récoltes										
<b>Output</b> Produit 1.2. Les produits des filières ciblées sont mieux valorisés.	Nombre de produits agréés par l'ONSSA							rapports d'activités	annuel		
	amélioration de la qualité de la production		10	70							
	Nombre de produits labellisés pour les filières							rapports d'activités	annuel		
	produits labellisés filière Olive										
	Produits labellisés filière pomme				1	1					
	produits dérivés commercialisés filière viande										
<b>Output</b> Produit 1.3. Les infrastructures rurales sont consolidées	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded							rapports d'activités	annuel		
	Length of roads		7	57	20	27	47.4				
	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated							rapports d'activités	annuel		
	Market facilities constructed/rehabilitated		3	6	3	3	50				
	Processing facilities constructed/rehabilitated		2	7	2	2	28.6				
	Storage facilities constructed/rehabilitated		5	13	2	2	15.4				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Production and processing facilities supported with increased water availability and efficiency							rapports d'activités	annuel	PMU	
	Facilities										
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated							rapports d'activités	annuel	PMU	
	Hectares of land		2 000	4 000	18 000	20 000	500				
<b>Outcome</b> Effet 2 : la résilience au changement climatique dans les zones ciblées a augmenté	Augmentation de la demande des produits locaux améliorés							Enquête spécifique	référence, MP et achèvement		Les études et contrats sont réalisés dans les délais.
	augmentation de la demande			30	5	5	16.7				
	Land under climate-resilient practices							Enquête spécifique	référence, MP et achèvement	PMU	
	Land area		1 100	2 145	1 100	1 100	51.3				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices										
	Households		25	50	25	25	50				
	Total number of household members		1 500	7 000							
<b>Output</b> Produit 2.1. L'utilisation des ressources naturelles est optimisée et les services éco-systémiques sont restaurés.	Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change							Project progress report	annual		Les groupements sont bien formés dans la gestion des infrastructures.
	Males										
	Females										
	Total household members		20 000	56 000							
	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks										
	Groups supported		20	40							
	Total size of groups		1 500	7 000	900	1 500	21.4				
	Males		1 000	5 000	500	1 000	20				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Females		500	2 000	400	500	25				
	Young		100	1 000	50	100	10				
<b>Output</b> Produit 2.2. les technologies d'adaptation aux CC en agriculture sont vulgarisées	Nombre de conseils agricoles en matière d'adaptation aux CC dispensés.										
	conseils agricoles CC					5					
	3.1.2 Persons provided with climate information services										
	Males		1 000	10 000	800	1 000	10				
	Females		500	5 000	400	500	10				
	Young		200	1 000	100	200	20				
	Persons provided with climate info services		1 500	10 500	1 200	1 500	14.3				

## **Morocco**

---

### **Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category**

Mission Dates: 10/03/2019 - 29/03/2019  
Document Date: 09/05/2019  
Project No. 1100001727  
Report No. 5050-MA

Near East, North Africa and Europe Division  
Programme Management Department

## Appendix 1-A

Source de financement	Montant approuvé (en mUSD)	Paielements (en mUSD)	% paiement
Prêt du FIDA	23 370	5 138	22%
Don FEM	6 510	3 324	51%
Don ASAP	1 837	286	16%
Gouvernement	10 073	1 807	18%
Bénéficiaires	294	977	332%
<b>Total</b>	<b>42 084</b>	<b>11 532</b>	<b>27%</b>

## Appendix 1-B

Composantes	Prêt FIDA			Don FEM			Don ASAP			Gouvernement			Bénéficiaires			Total		
	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%
Développement et valorisation des filiales agricoles GRN, diversification et adaptation au CC	21 620	3 751	17%	1 510	38	2%	1 837	286	16%	7 552	1 008	13%	294	977	333%	32 813	6 059	18%
Coordination, Gestion du Projet, appui institutionnel	-	-	n.a	5 000	3287	66%	-	-	n.a	1 165	297	26%	-	-	n.a	6 165	3 584	58%
	1 750	1387.340645	79%	-	0	n.a	-	-	n.a	1 356	502	37%	-	-	n.a	3 106	1 889	61%
<b>Total</b>	<b>23 370</b>	<b>5 138</b>	<b>22%</b>	<b>6 510</b>	<b>3 324</b>	<b>51%</b>	<b>1 837</b>	<b>286</b>	<b>16%</b>	<b>10 073</b>	<b>1 807</b>	<b>18%</b>	<b>294</b>	<b>977</b>	<b>333%</b>	<b>42 084</b>	<b>11 532</b>	<b>27%</b>

# Appendix 1-C

Prêt FIDA 200000072400

Catégories	Allocation initiale (1)	Décaissements (2)	DRF en instance (3)	DRF à soumettre (4)	Solde (1) - (2) - (3) - (4)	% décaissement projeté
1. Génie Civil	3 000	502		5	2 492	17%
2. Equipements et matériels	6 750	594		342	5 814	14%
3. Formation	4 000	959	135	132	2 774	31%
4. Consultants	1 100	1 096		145	-141	113%
Non alloué	1 650				1 650	n.a
<b>Total</b>	<b>16 500</b>	<b>3 152</b>	<b>135</b>	<b>625</b>	<b>12 589</b>	<b>24%</b>

Don ASAP 200000072300

Catégories	Allocation initiale (1)	Décaissements (2)	DRF en instance (3)	DRF à soumettre (4)	Solde (1) - (2) - (3)	% décaissement projeté
1. Génie Civil	660	8			652	1%
2. Equipements et matériels	320	161			159	50%
3. Formation	140	12			128	9%
4. Consultants	45	29		2	14	69%
Non alloué	130	0			130	n.a
<b>Total</b>	<b>1 295</b>	<b>211</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>1 082</b>	<b>16%</b>

Don GEF 200000073300

Catégories	Allocation initiale (1)	Décaissements (2)	DRF en instance (3)	DRF à soumettre (4)	Solde (1) - (2) - (3)	% décaissement projeté
1. Equipements, véhicules et matériels	3 200	431			2 769	13%
2. Formation et assistance technique	1 900	334	28		1 538	19%
3. Etudes et conventions	1 000	714			286	71%
4. Gestion du projet	410	17			393	4%
Avance initiale	0	50		1 657	-1 707	n.a
<b>Total</b>	<b>6 510</b>	<b>1 546</b>	<b>28</b>	<b>1 657</b>	<b>3 279</b>	<b>50%</b>

## **Morocco**

---

### **Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I Supervision Report**

#### **Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B**

Mission Dates: 10/03/2019 - 29/03/2019  
Document Date: 09/05/2019  
Project No. 1100001727  
Report No. 5050-MA

Near East, North Africa and Europe Division  
Programme Management Department



## Appendice 2: Avancement physique mesuré par rapport au PTBA-2018-2019 et cumul

Composantes	Actions	Activités	Unit	Prévision PTBA2018	Réalisation PTBA2018	%	Prévision PTBA2019	Réalisation PTBA2019	%	Réalisations cumulées	Qté Totale COSTAB	%	Reste à faire 2020-2022
Sefrou													
C12	Extension nouvelles plantations	Extension plantations prunier	ha	75	76	101				76	75	101	
C12	Filière arboricole	b. Unité Frigorifique 2000T-CONSTRUCTION --2003-33-21- Cat I /b	U	1	0	0				0	1	0	1
C12	Filière arboricole	c. Unité Frigorifique 2000T-EQUIPEMENT - Cat II	U	1	0	0				0	1	0	1
C12	Filière arboricole	d. Unité de fabrication de jus de pommes/vinaigre-CONSTRUCTION- Cat I /c	U	1	0	0				0	1	0	1
C12	Filière arboricole	e. Unité de fabrication de jus de pommes/vinaigre- EQUIPEMENT - Cat II /d	U	1	0	0				0	1	0	1
C12	Filière arboricole	g. Construction unité briquette	U							0	1	0	1
C12	Filière arboricole	h. Equipement unité briquette	U							0	1	0	1
C13	Renforcement des groupements ANOC	a. Convention ANOC- Cat IV /b	Groupement							3	3	100	
C13	Renforcement des groupements ANOC	b. Construction de locaux de stockage d'aliment de bétail- Cat I /c	local				0	0		0	1	0	1
C13	Création de nouveaux groupements	Groupement	groupement				0,25	0	0	0,75	1	75	
C13	Promotion des AGR d'élevage ovin	Brebis	brebis							400	400	100	
C13	Promotion des AGR d'élevage ovin	Peuplement en beliers /g	Beliers		80	100	100	0	OS en cours	0	320	0	220
C13	Tendeuses de luzerne	Tendeuses	Unité				10	0	0	0	10	0	

C13	Plan d'amélioration des ressources sylvo-pastorales	Plan d'amélioration des ressources sylvo-pastorales	plan							1	1	100	
C13	Diversification des ressources fourragères- Cat II /j	Diversification des ressources fourragères- Cat II /j	ha				25	0	0	0	25	0	1
C13	Miel	a. Acquisition de ruches pleines- Cat II	ruche	500	500	100	100	0	deuxième AO en cours	800	1 300	62	400
C14	Centres de collecte	Construction Centres de collecte- Cat I	centre		2	100	2	0	0	2	6	33	
C14	Centres de collecte	Equipement Centres de collecte- Cat II	centre				4	0	0	0	6	0	
C15	Aménagements hydro-agricoles	Construction de seuils de dérivation- Cat I	seuil				0	0		0	2	0	9
C15	Aménagements hydro-agricoles	Bétonnage de séguias- Cat I /e	ml	5273	1000	19	4300	0	0	10100	25 000	40	10000
C15	Pistes rurales	Etude d'exécution et DAO- Cat IV	km							13	13	100	
C15	Pistes rurales	b. Aménagements et réhabilitation des pistes agricoles- Cat I	km	6,67	5,2	78	3	0	0	5,2	13	40	3
	CES	Ouvrages en gabion	m3							0	13000	0	13000
	Etudes	Etudes										95	
	Assistance technique et renforcement capacités	Mobilisation de l'AT	FF							1	0,5	49	0,1
Azilal													
C11	Extension nouvelles plantations	Extension plantations pommier- 2005-33-31- Cat II /h	ha	56	56	100				284	280	101	
C11	Extension nouvelles plantations	Extension plantations noyer-2005-33-31- Cat II	ha							300	329	91	
C11	Extension nouvelles plantations	Extension plantations amandier - 2005-33-31- Cat II /i	ha							700	700	100	
C11	Extension nouvelles plantations	Extension plantations caroubier- 2005-33-31- Cat II	ha							335	335	100	
C11	Extension nouvelles plantations	Réhabilitation des plantations Arboricoles /j	ha				540			0	500	0	500

C11	Extension nouvelles plantations	Kits de matériel pour les équipes métiers	U							0	7	0	7
C11	Extension nouvelles plantations	Surgreffage -2005-33-32- Cat II	pieds							79600	105 600	75	26 000
C11	Filière arboricole	a. Etude faisabilité technico-économique et énergétiques-2005-33-10- Cat IV	U							12	12	100	
C12	Filière arboricole	c. Unité Frigorifique 600T-Construction-2005-33-60- Cat II /g	U	1						0	1	0	1
C12	Filière arboricole	d. Unité Frigorifique 600T-EQUIPEMENT-2005-33-40- Cat II	U							0	1	0	1
C12	Filière arboricole	e. Equipement de l'unité de conditionnement et fabrication de jus de pommes à Tabant	U							0	1	0	1
C12	Filière arboricole	f. Unité de fabrication jus de pommes/vinaigre-2005-33-60/40- Cat II	U	1						0	1	0	1
C12	Filière arboricole	g. Equipement d'une unité de fabrication de jus de pommes/vinaigre	U							0	1	0	1
C12	Filière arboricole	h. Equipement d'une unité de conditionnement	U							1	1	100	
C12	Filière arboricole	Equipement d'une unité de concasage-huile d'amande	U							0	1	0	1
C12	Renforcement des groupements ANOC	a. Convention ANOC-2005-33-90- Cat IV /m	Groupement	2	0,3	15%				0,3	2	15%	
C13	Renforcement groupement	Locaux stockage	groupement							0	1	0	1
C13	Renforcement groupement	Création groupement	U	1	0,15	15%				0,15	1	15%	
C13	Renforcement groupement	Locaux aliment		2	0,2	10%				0,2	6	3%	6
	Renforcement de capacités des éleveurs	Renforcement de capacités des éleveurs				15%						15%	
C13	Renforcement de la conduite sanitaire	Partenariat avec l'ONSSA pour la prophylaxie-2005-33-10- Cat IV /r	tête de PR	360000	200000	56%	533000			200000	1 260 000	16	
C13	Renforcement de la conduite sanitaire	e. Promotion des AGR d'élevage ovin (Béliers)-2005-33-NL- Cat II	Bélier	60	4	7	100			4	204	2	
C13	Renforcement de la conduite sanitaire	e. Promotion des AGR d'élevage ovin (Brebis)	Unité	656	56	9	1000			56	2 056	3	

C13	Renforcement de la conduite sanitaire	f. Tendeuses de luzerne-2005-33-40- Cat II	Unité							0	10	0	10
	Etablissement plan d'amélioration des ress. fourragères	Etablissement plan d'amélioration des ress. fourragères	FF	0,9	0,9	100%				1	1	100%	
C13	Diversification des ressources fourragères	Fourrage	ha	25	0	0	25			0	25	0	25
C13	Miel	a. Acquisition de ruches pleines-2005-33-NL- Cat II	ruche	1000	1000	100	2500			1000	4 500	22	
C13	Miel	Apprentissage des apiculteurs/fils d'apiculteurs - Cat III	personne	60	262	437%				60	60	100	
C13	Miel	Aménagement de locaux pour coopératives-2000-20-70- Cat I	U	3	3	100				4	6	67	
C14	Miel	Acquisition de matériel d'extraction pour les coopératives-2050-33-40- Cat II	U	6	6	100	3			6	6	100	
	Formation des membres des coopératives et de l'Union apicoles	Formation des membres des coopératives et de l'Union apicoles	Session	6	6	100%				6	6	100%	
	Caractéristiques des potentialités mellifères et des miels	Caractéristiques des potentialités mellifères et des miels	FF	1	1	100%				1	1	100%	
C14	Aménagements hydro-agricoles	Etude du projet d'exécution PMH et DAO- Cat IV	ha							1000	1 000	100	
C15	Aménagements hydro-agricoles	projet d'exécution drainage- Cat IV	ha							0	40	0	0
C15	Aménagements hydro-agricoles	Seuils dérivation	U							0	4	0	0
C15	Aménagements hydro-agricoles	Equipement en Goutte à Goutte- Cat II /h	ha				50			0	50	0	0
C15	Aménagements hydro-agricoles	Bétonnage de séguis- Cat I	ml				3750			13500	15 000	90	11250
C15	Aménagements hydro-agricoles	Captage sources								4	4	100	
C15	Aménagements hydro-agricoles	Drainage- Cat I	ha							0	50	0	0
C15	Pistes rurales	Etude d'exécution et DAO- Cat IV	km							90	90	100	

C15	Pistes rurales	b. Aménagements et réhabilitation des pistes agricoles-2005-33-NL- Cat I	km	16	9,1	57				9,1	44	21	
C15	C.E.S	a. Construction d'ouvrages en gabion-2005-33-22- Cat I	m3				6940			0	23 000	0	16 060
C15		a. captage de sources et construction d'abreuvoirs-2005-33-23- Cat I		7	3	43				3	9	33	0
C15		système hybride pour une unité frigorifique de 600 T de pomme /a								0	1	0	1
C21		Equipement d'une unité de transformation de la caroube /b								0	2	0	2
C21		équipement efficient en énergie solaire d'unités de jus de pomme /vinaigre								0	2	0	2
C21		Production de briquettes /c								1	1	100	
C21	Opérations spécifiques et assistées de l'économie de l'eau	Reconversion du gravitaire au goutte à goutte-2005-33-10- Cat II /d	ha							0	6	0	6
C21		Pépinière arboricole	U							0	2	0	2
C22	Valorisation Noyer	Réhabilitation des noyers existants-2005-33-32- Cat II	ha							479	479	100	
C22	Valorisation Noyer	Nouvelles plantations de noyers-2005-33-31- Cat II	ha							0	80	0	0
C22	Safran	Achat et distribution de bulbes de safran pour 50 ha /x	tonne	50	50	100				50	50	100	
	Assistance technique et renforcement de capacités	AT	FF	1	0,8	80	1			1	0,5	50	0,1

		Nob	%
Sefrou		14	54
		5	19
		7	27
	Total S	26	
		Nob	%
Asilal		24	46
		11	21





## **Morocco**

---

### **Rural Development Programme in the Mountain Zones - Phase I Supervision Report**

#### **Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation**

Mission Dates: 10/03/2019 - 29/03/2019  
Document Date: 09/05/2019  
Project No. 1100001727  
Report No. 5050-MA

Near East, North Africa and Europe Division  
Programme Management Department



### Appendice 3: Respect des dispositions de l'Accord de financement: Statut de la mise en œuvre

Section	Disposition	Objectif/Date prévue	État d'avancement/Date
Section E 1.	Nomination des directeurs provinciaux en tant que directeurs de programmes	Avant le premier décaissement	Disposition respectée
Section E 1.	Décision de création de l'UCCP par l'ADA	Avant le premier décaissement	Disposition respectée
Section E 1.	Décision de création des UGP	Avant le premier décaissement	Disposition respectée
Section E 1.	Logiciel de gestion comptable et financière opérationnel.	Avant le premier décaissement	Clause partiellement respectée. Le SIPDRZM est en cours de refonte
Annexe 1.II3	Comité national de pilotage		Partiellement respectée
Annexe 1.II4	Réunion trimestrielle de coordination (UCCP, UGPP et ONCA)		Disposition respectée
Annexe 1.II7	Réunions des comités provinciaux et locaux		Disposition respectée
Annexe 1.II7	Formalisation des partenariats avec les institutions concernées		Évaluations de performance non formalisées
Annexe 3	Clauses particulières: a), b), c),		Clauses respectées
Section 4.02 b)	Aucun retrait ne peut être effectué sur le compte de prêt et/ou le compte de don avant que le FIDA n'ait approuvé le premier PTBA		Disposition respectée
Section 4.04	Les demandes de retrait ou d'engagements spéciaux sur le compte de prêt et/ou du compte de don, doivent être accompagnées par les documents et les pièces justificatives		Disposition respectée conformément aux seuils fixés
Section 7.01 b)	L'UGP élabore annuellement un projet de PTBA	Projet de PTBA à soumettre au FIDA pour non-objection 60 jours avant le début de l'année du projet considéré	Disposition non respectée pour le PTBA. Le PTBA 2018 a été soumis au FIDA le 25 décembre 2018
Section 7.05	Les marchés de biens, de travaux et de services doivent être passés conformément aux dispositions de la réglementation de l'emprunteur		Disposition respectée
Section 7.08	L'UGP assure contre les risques l'ensemble des biens et des constructions utilisés dans le cadre du projet selon les montants conformes à des pratiques commerciales		Disposition respectée
Section 7.11	L'emprunteur nomme le directeur du projet et tout le personnel clé du projet selon la procédure précisée dans l'accord de financement et fait en sorte qu'il reste en poste tout au long de la période	Avant le démarrage du Programme	Disposition respectée

Section 8.02	L'UGP établit et tient un système approprié de gestion des informations, conformément aux prescriptions du guide pratique du FIDA pour le suivi-évaluation des projets		Système de suivi-évaluation partiellement opérationnel
Section 8.03	L'UGP doit remettre au FIDA des rapports d'activité périodiques conformes en la forme et sur le fond aux exigences du FIDA	Chaque semestre et à la fin de chaque exercice	Partiellement respectée
Section 9.01	L'UGP tient des comptes et des livres comptables distincts, conformément à des pratiques comptables appropriées		Disposition respectée mais les livres tenus sont sur excel
Section 9.03	Remettre au FIDA dans les 6 mois suivant la fin de l'année fiscale, une copie certifiée conforme du rapport d'audit.	30 juin de chaque année	Disposition respectée. Rapport de 2017 adressé au FIDA dans les délais