



Invertir en la población rural

Nicaragua

Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)

Informe de supervisión

Informe principal y apéndices

Fechas de misión:	14 al 18 de octubre, 2019
Fecha del documento	19/12/2019
Número de identificación del proyecto:	2000001242
N.º de informe:	5280- NI

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Acrónimos y siglas

ASAS	Áreas de Sensibilidad Ambiental y Social
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BM	Banco Mundial
CIAT	Centro de Investigación en Agricultura Tropical
DGAF	División General Administrativa Financiera
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FTE	Fondo de Inversiones Familiares, Territoriales y Empresariales
GdC	Gestión de Conocimientos
GRUN	Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional
INAFOR	Instituto Nacional Forestal
INATEC	Instituto Nacional Tecnológico
INIFOM	Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal
INTA	Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria
INETER	Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales
LB	Línea de Base
LPI	Licitación Pública Internacional
MAG	Ministerio Agropecuario
MANOP	Manual de Operaciones
MARENA	Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales
MECS	Marco Estratégico para el Corredor Seco
MEFCCA	Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MINED	Ministerio de Educación
MINSALUD	Ministerio de Salud
ML	Marco Lógico
MS	Misión de Supervisión
NAF	Normativa Administrativa Financiera
NICADAPTA	Proyecto de adaptación a cambios en los mercados y a los efectos del cambio climático
PAC	Plan de adquisiciones
PAIPSAN	Proyecto “Apoyo para el Incremento de la Productividad, Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Costa Caribe Nicaragüense”
PDR	Informe de diseño del proyecto
PF	Planes familiares
PGSA	Plan de Gestión Social y Ambiental
PME	Planificación, Monitoreo y Evaluación
PT	Plan Territorial
PF	Plan Familiar
PN	Plan de negocio
PNDH	Plan Nacional de Desarrollo Humano
POA	Plan Operativo Anual
PSE&GC	Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento

PT	Plan Territorial
RRNN	Recursos naturales
SECAP	Procedimientos de Evaluación Social, Ambiental y Climática
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIAF	Sistema Integrado Administrativo Financiero
SILAIS	Sistema Local de Atención Integral en Salud
SINAPRED	Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
SNPCC	Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio
SPME&GC	Sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento
TDR	Términos de Referencia
UA	Unidad de Adquisiciones
UE	Unidad Especializada
UGP	Unidad Gerencial del proyecto
UNA	Universidad Nacional Agraria
UNI	Universidad Nacional de Ingeniería

A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Sin riesgo
País:	Nicaragua	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)	Clasificación del riesgo climático:	2
N.º de identificación del proyecto:	2000001242	Institución ejecutora:	Ministerio de Economía, Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa
Tipo de proyecto:	Desarrollo Rural	Institución implementadora:	Ministerio de Economía, Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa
Gerente de programa país:	Juan Diego Ruiz Cumplido		
Nombre del Director del Proyecto:	Guillermo Martínez		
Zona del proyecto:			

Fecha de aprobación:	03/09/2016	Fecha de recepción de la última auditoría:	22/08/2019
Fecha de firma:	27/10/2016	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	18/10/2019
Fecha de entrada en vigor:	15/02/2017		
Fecha elegible para el desembolso:	31/03/2017	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	5
Fecha del primer desembolso:	31/03/2017	Número de prórrogas:	0
Fecha de revisión de medio término:	No disponible aún	Retraso en la efectividad:	5 meses
Fecha de terminación original:	31/03/2023		
Fecha de terminación actual:	31/03/2023		
Cierre financiero:	No disponible aún		

Financiación total del proyecto

Desglose del financiamiento FIDA	IFAD	\$20,504,448
Desglose del financiamiento nacional	Beneficiaries	\$6,984,000
	National Government	\$5,974,000
Desglose de la cofinanciación,	Central-American Bank for Econ.Integration (BCIE)	\$15,000,000
Financiación total del proyecto:		\$48,462,448

Misión en curso

Fechas de misión:	14 al 18 de octubre, 2019
Días de misión sobre el terreno:	2
Integrantes de la misión:	Juan Diego Ruiz Cumplido, Jefe de Misión; Ana Nestorovic, Especialista en Género e inclusión social; Ma. del Rocío Díaz Jiménez, Especialista Fiduciaria; Henry Centeno, Especialista en Monitoreo y Evaluación; Fanny L. Vega Rocha, Especialista en Adquisiciones; Julio C. Castillo Vargas, Especialista en Seguridad Alimentaria y Nutrición; Raúl Espinoza Bretado, Especialista en Recursos Naturales y Cambio Climático (remoto); Adolfo Castrillo, Coordinador Técnico
Sitios sobre el terreno visitados:	Chinandega y León

B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø	Calificación	Indicador básico #2	Ø	Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo		4	Evaluación de los resultados generales de la ejecución		4

Eficacia en términos de desarrollo	4	Gestión del proyecto	4
Eficacia	3	Calidad de la gestión del proyecto	4
Focalización y alcance	5	Gestión de los conocimientos	4
Igualdad de género y participación de las mujeres	4	Uso óptimo de los recursos	4
Productividad agrícola	N/A	Coherencia entre el POA y la ejecución	3
Nutrición	4	Resultados del sistema de SyE	4
Adaptación al cambio climático	4	Requisitos de los PESAC	4

Sostenibilidad y ampliación de escala	4	Gestión Financiera y Ejecución	4
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	4	Tasa de desembolso aceptable	4
Creación de asociaciones	5	Calidad de la gestión financiera	5
Capital humano y social y empoderamiento	4	Calidad y puntualidad de las auditorías	3
Calidad de la participación de los beneficiarios	5	Fondos de contrapartida	3
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	4	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	4
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	4	Adquisiciones y contrataciones	5
Estrategia de salida			
Posibilidad de ampliación de escala			

Pertinencia

C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

Antecedentes y objetivo principal de la misión

Representantes del Gobierno de Nicaragua y del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) llevaron a cabo una Misión de Supervisión (MS) conjunta con los objetivos de: i) dar seguimiento a las recomendaciones de la misión de supervisión de 2018 y de la misión de apoyo a la implementación del 2019; ii) valorar el estado de implementación del POA 2019, particularmente la ejecución de planes del Fondo de Inversiones, y el avance en las metas e indicadores proyectadas para el período; y iii) identificar lecciones aprendidas en cuanto al desarrollo del enfoque de nutrición, género y cambio climático.

La misión se instaló formalmente el 14 de octubre de 2019 con la participación de autoridades del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y del Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA). Entre el 14 y 17 de ese mes, se sostuvieron reuniones e intercambios con personal y especialistas a nivel central del MEFCCA, del Instituto Nacional Tecnológico (INATEC), y del Ministerio de Salud (MINSa). A nivel territorial se realizaron sesiones de trabajo con: i) las delegaciones del MEFCCA y del Sistema de Atención Integral en Salud (SILAIS), así como con delegados de las instituciones del Sistema Nacional de Producción, Consumo y Comercio (SNPCC) en los departamentos de León y Chinandega; ii) alcaldes y funcionarios de las alcaldías de El Viejo, y Posoltega del departamento de Chinandega, y de las alcaldías de León, Telica y Santa Rosa del Peñón del departamento de León. En los departamentos de León y Chinandega se conocieron los avances de la planificación e implementación de los planes familiares (PF), planes de negocios (PN) y planes territoriales PT). Con el personal del proyecto se analizó el estado del estudio de línea de base, del diseño del sistema de seguimiento y evaluación (S&E), del plan de gestión del conocimiento (GdC), de la estrategia de género y del Plan de Gestión Social y Ambiental (PGSA) entre otros.

La misión conoció los avances del Convenio MEFCCA-MINSa en los temas de información nutricional y asistencia técnica, y del convenio MEFCCA-INATEC en materia de capacitación.

Finalmente, el día 18 de octubre se realizó en las instalaciones del MHCP la reunión de cierre con la participación de autoridades de ese ministerio, del MEFCCA e integrantes de la misión de supervisión.

Principales acuerdos y conclusiones de la misión

Durante la misión se acordó lo siguiente:

1. **Acelerar la implementación de inversiones.** Los avances en inversiones se dan en PF y en PT, no obstante no se registran aún planes de negocio en ejecución. Estos continúan en procesos de formulación y existe el riesgo de no alcanzar las metas previstas en el POA-PAC 2019. En todos los casos, continúa siendo un desafío tener en cuenta las capacidades de implementación, la utilización de instrumentos simples y con normativas adecuadas, y acompañamiento de calidad. Los mecanismos de implementación de PF deben revisarse por los altos costos de transacción y los PN deben diseñarse teniendo en cuenta enfoques y estrategias siguiendo las pautas del convenio de financiación y del documento de diseño. Debe asegurarse articulación entre los diferentes tipos de planes.
2. **Planificar la Revisión de Medio Término (RMT) del proyecto.** Entrando al tercer año de implementación del proyecto, y considerando las complejidades existentes para su implementación, es conveniente realizar la RMT de manera temprana en el 2020. De esta forma se podrán revisar las estrategias, metas y métodos de trabajo e identificar los ajustes que sean pertinentes para alcanzar los objetivos del proyecto. Para ello se hace necesario crear las condiciones de carácter técnico y organizativo a lo interno de la UGP y del MEFCCA.
3. **Planificación, seguimiento, evaluación y gestión del conocimiento, PSE&GC.** En esta materia, se debe concluir el diseño del Sistema de planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento (PSE&GC) y el estudio de línea de base, incluyendo la revisión de boletas e indicadores a ser utilizados. Dados los avances en la plataforma informática utilizada por el proyecto NICADAPTA, debe aprovecharse la oportunidad de alinear ambos proyectos con los sistemas institucionales. Mecanismos de intercambio y colaboración serán objeto de atención del MEFCCA para tener los resultados en el tiempo acordado.
4. **Aprovechamiento de las capacidades y experiencias de instituciones públicas, academia y entes de cooperación técnica.** Los acuerdos de colaboración desarrollados en el marco del proyecto con el MINSa, el INATEC, el Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales (MARENA) y la Universidad Nacional Agraria (UNA) constituyen un potencial para agregar valor al proyecto en diferentes especialidades. De importancia es también la participación de las alcaldías en la implementación de planes territoriales. Los arreglos de colaboración deben ser objeto de seguimiento para asegurar planes de acción con productos estratégicos y el uso de recursos del proyecto.
5. **Gestión del proyecto.** A la fecha se han realizado estudios y estrategias en temas de género, juventud y pueblos indígenas, gestión ambiental, y nutrición entre otros. Estos insumos deben ser adecuadamente utilizados en la gestión del proyecto para decisiones estratégicas e informadas en cuanto a enfoques y prioridades de inversión en los distintos planes. Adicionalmente, la gestión del proyecto requiere revisar de forma continua su estrategia de implementación, y tener en cuenta las capacidades existentes a nivel central y de las delegaciones para la implementación del POA.

D. Resumen de la situación del proyecto

A 2 años y medio de haber entrado en vigor, NICAVIDA ha creado buena parte de las condiciones necesarias para su ejecución. En el 2019, se ha avanzado significativamente en la creación de condiciones habilitadoras para el pleno desarrollo de las inversiones previstas a través de planes familiares, de negocios y territoriales. El componente de “Fortalecimiento de capacidades y planificación” es el que registra mayor cumplimiento de las actividades previstas en su POA, como son las de capacitación en asuntos nutricionales, de manejo de recursos naturales, resiliencia climática y formación para el empleo/auto-empleo. En este componente, se han realizado igualmente estudios técnicos que deben orientar las decisiones y ejecución de inversiones; y se ha avanzado en la formulación de los diferentes planes que, una vez aprobados, serán financiados con los recursos del componente “Fondo de inversiones”, cuya ejecución presupuestaria se encuentra actualmente por debajo de lo esperado.

La misión valoró que, aunque se han creado condiciones como las arriba mencionadas, la implementación de las inversiones requiere una cuidadosa y detallada revisión de los procedimientos para evitar la micro-gestión de procesos que demandan un acompañamiento técnico riguroso y que, difícilmente, las delegaciones del MEFCCA pueden proporcionar con el actual modelo de gestión. De continuar con los actuales mecanismos de micro-gestión de recursos, como en el caso de planes familiares, existe el riesgo de centrarse en aspectos administrativos y no en el análisis de efectos y resultados del proyecto. En el caso de la formulación de planes de negocios, se recomienda revisar todo el mecanismo de formulación y financiamiento utilizando como referencia los documentos de diseño del proyecto. En el caso de los planes territoriales, es recomendable aplicar metodologías de priorización que reflejen las necesidades y prioridades de acuerdo a los objetivos del proyecto. A este respecto, las autoridades del MEFCCA manifestaron que tienen como meta para finales del 2020 que toda la cartera de planes se encuentre formulada, de forma que posteriormente se destinen los recursos humanos al seguimiento y calidad de la implementación.

Con el objeto de analizar a profundidad las metas, condiciones, mecanismos e instrumentos para la gestión del proyecto y mejorar las condiciones para su efectivo desempeño, la misión propone realizar la RMT del mismo tan pronto como se cumplan los tres años de su entrada en vigor. Para ello, se deben crear las condiciones técnicas, organizativas y financieras que se requieran según los estándares establecidos por el FIDA. Entre estas condiciones se encuentra el establecimiento completo del sistema de PSE&GC y haber finalizado la línea de base.

La misión valoró positivamente el desarrollo de alianzas interinstitucionales y pudo conocer los avances en temas de nutrición con el MINSA y el INATEC, así como el involucramiento de las instituciones del SNPCC y de las alcaldías municipales en el diseño e implementación de planes territoriales.

Estrategias y enfoques

Género e inclusión social. NICAVIDA presentó avances significativos en la creación de condiciones favorables para consolidar los temas de género e inclusión social. Se ha elaborado un estudio sobre género, juventud y pueblos indígenas, utilizando metodologías participativas como consultas directas con las y los protagonistas y encuentros con jóvenes, mujeres, hombres y pueblos indígenas. El estudio sirvió como base para la elaboración de la Estrategia de Género, Juventud y Pueblos indígenas del proyecto, la que contempla acciones estratégicas y operativas que apuntan a contribuir a los indicadores sobre seguridad alimentaria y nutricional, a la generación de ingresos, medio ambiente y resiliencia al cambio climático. La meta es llegar a 52% de mujeres, 20% de jóvenes y 12% población indígena. A pesar de que se han hecho varias presentaciones con equipos del proyecto, promotores, enlaces y protagonistas, la estrategia sigue siendo un documento en construcción que requiere la aprobación formal por las autoridades superiores del MEFCCA. De esta manera, se facilitará la designación de los recursos necesarios para su implementación y se convertirá en una herramienta de programación e integración del enfoque de género para el cumplimiento de los indicadores del proyecto.

Medio ambiente y cambio climático. Se diseñó el Plan de Gestión Social y Ambiental (PGSA) del proyecto de acuerdo a las directrices de los procedimientos para la evaluación social y ambiental del FIDA^[1], que deberá ser objeto de seguimiento para asegurar su cumplimiento. Este importante avance en la gestión del proyecto permitirá, a su vez, cumplir con los requerimientos ambientales y sociales requeridos por el BCIE, el cual tendrá que dar su correspondiente aprobación.

Un importante desafío identificado es que el proyecto aún no logra incorporar los diagnósticos climáticos en la metodología para formular planes territoriales. Estos diagnósticos permitirán determinar la vulnerabilidad de las familias protagonistas y de sus principales medios de vida; así como asegurar que las prácticas y/o tecnologías recomendadas en los planes sean consistentes con la problemática identificada para incrementar su capacidad de resiliencia.

Nutrición. La nutrición como tema y como enfoque estratégico del objetivo de desarrollo de NICAVIDA ha adquirido una dinámica de intenso posicionamiento en el 2019, derivada de la sinergia interinstitucional entre MINSA y MEFCCA, tanto a nivel central como a nivel local, en las áreas de intervención del proyecto. A esto se suma la incidencia de la especialista en seguridad alimentaria y nutrición (SAN), quien ha promovido significativamente actividades de sensibilización y capacitación en temas nutricionales entre los factores y actores del cambio. Las primeras lecciones de

educación alimentaria han girado alrededor de la importancia de la lactancia materna como fuente primigenia de la alimentación, así como la detección del estado nutricional deficitario de la población infantil más vulnerable. El proyecto se encuentra desarrollando estrategias de combate de la desnutrición infantil, lo que es compartido por autoridades, equipos técnicos y líderes comunitarios y municipales.

Gestión del proyecto

Planificación, monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento. El proyecto ha contratado una consultoría para la elaboración del estudio de línea de base y para el diseño y desarrollo informático del SPME&GC. Asimismo, se ha iniciado la coordinación con el proyecto NICADAPTA y la División de Informática del MEFCCA con el objetivo de aprovechar la experiencia acumulada y garantizar la adecuada incorporación del sistema a la plataforma institucional conocida como ORIGAMI. Este proceso debe impulsar el funcionamiento de la Unidad Especializada en Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento a como se prevé en el convenio de financiación.

Para el inicio del estudio de línea de base se ha elaborado una propuesta del marco muestral y de la boleta de encuesta, la cual está en revisión por los respectivos especialistas para garantizar su adecuada relación con los indicadores del marco lógico. La encuesta deberá acopiar las variables que permitirán valorar los efectos y los impactos previstos para el proyecto, y se prevé que reúna otro conjunto de variables estructurales que permitirá confirmar la clasificación de la población y familias establecidas en el diseño. Esto debe ser utilizado, a su vez, como instrumento de referencia para la estrategia de implementación del proyecto.

El estudio de la línea de base y el SPME&GC deberán estar finalizados a finales del presente año, considerando que en el 2020 se realizará la RMT del proyecto. Durante dicha misión, el proyecto deberá presentar resultados concretos a nivel de efectos del marco lógico.

Plan Operativo Anual 2019. El POA 2019 muestra relación con la matriz de marco lógico e incorpora las recomendaciones de las misiones de supervisión del año 2018 y de apoyo a la implementación del 2019. El presupuesto del proyecto para este año es de USD 11,359,085.79 millones. Al 30 de septiembre, se ha ejecutado, en términos financieros, el 15 % de lo planificado del POA. Del total ejecutado, el componente “Fortalecimiento de capacidades y planificación” representa el 18 %; el componente “Inversiones Familiares Territoriales y Empresariales” supone el 56 %; mientras que el componente “Gestión del Proyecto” representa el 27 % de la ejecución total anual.

En el POA 2019 se ha previsto que un 82 % de la programación financiera se destine a la categoría de Fondo de Inversiones y un 2 % a la categoría de capacitación y asistencia técnica. En su conjunto, el 84 % de la programación financiera del año 2019 se ubica en actividades con impacto directo en los protagonistas y sus familias. Estas dos categorías son las que registran el menor nivel de ejecución acumulada al 30 de septiembre, lo que representa un desempeño rezagado.

La fuente FIDA-Préstamo representa el 64% del total de los recursos ejecutados, siguiéndole la fuente BCIE con un nivel de aporte del 20 %. Del total de los recursos FIDA ejecutados, el 52 % fueron destinados al componente de “Inversiones familiares territoriales y empresariales”.

El proyecto registra un nivel desembolso menor al previsto en el POA, ya que la UGP ha concentrado sus esfuerzos en procesos de formulación y revisión de los diferentes tipos de planes. Asimismo, se han ejecutado una serie de acciones necesarias para la apropiada ejecución de los diferentes tipos de planes. Al momento de la misión, la UGP reporta que, en términos de inversiones a nivel comunitario, cerca de 300 planes familiares (25% de la meta total del proyecto) en el que participan 5,355 familias rurales ya se encuentran en ejecución. Estos planes se enfocan en la mejora de los medios de vida de las familias protagonistas, principalmente en materia de acceso a agua segura y a activos productivos. Por su parte, 196 planes de negocios de emprendimientos productivos (12% de la meta global), y 16 planes territoriales (53% de la meta global) para provisión de bienes públicos rurales vinculados con gestión de recursos hídricos, reforestación de cuencas y caminos rurales se encuentran ya formulados y en proceso de revisión y ajustes. Durante la misión, se conoció que 4 planes territoriales, ya cuentan con no objeción del FIDA, y se encuentran en proceso de contratación con un estimado de USD 1.2 millones.

Resumen situación de los Planes.

TIPO DE PLANES	ACUMULADO		META GLOBAL
	FORMULADOS	CON DESEMBOLSOS	
Planes territoriales	16	0	30

Planes familiares	572	299	1200
Planes de negocios	196	0	1600

Gestión financiera

Desembolsos. NICAVIDA ha avanzado de manera significativa en su gestión de desembolsos, incrementando dicha tasa en 14,5%, con desembolsos por la suma 2,9 millones de USD entre octubre 2018 y octubre 2019, llegando al 26,48% de lo previsto en esta etapa de implementación. Esto le permitió alcanzar una calificación de moderadamente satisfactoria. Se incorporó a la gestión institucional el sistema en línea para desembolsos (ICP) el cual funciona satisfactoriamente

Sistema contable. Como señalado en misiones anteriores, el sistema contable es muy satisfactorio pero con espacios para mejora, por lo que se acuerda que se avanzará con la inclusión de los siguientes elementos: en el registro de contratos, incluir también los de servicios; crear la condiciones para generación del reporte “control de contratos” - (formulario C-11) - que forma parte de las solicitudes de desembolso; y el seguimiento presupuestario a las actividades del POA, sobre la base de la experiencia de NICADAPTA.

Control interno. Con el fin de respetar los principios de control interno, se reitera la importancia de mejorar la aplicación del principio de segregación de funciones, de modo que las contadoras, responsables de la preparación y registro de gastos, no sean responsables de la revisión de las solicitudes y liquidaciones de pago, las cuales deben llegarles revisadas y aprobadas por la persona responsable de la actividad. Solo corresponde a las contadoras verificar que los documentos estén completos, que se hayan aplicado las condiciones contables y que los montos coincidan.

Auditoría externa. Se acuerda que el proyecto realizará la contratación directa de la firma que realizó la auditoría del período 2017-2018, cumpliendo con lo establecido en el “Manual operacional relativo a la información financiera y la auditoría de los proyectos financiados por el FIDA”, en el que se indica que “el período del nombramiento podrá ser superior a un año, pero no a cuatro” (párrafo 44), aplicando los procedimientos señalados en dicho manual.

Adquisiciones. El PAC inicial se programó por NIO 28,897,240.85, y el monto de su última modificación corresponde a NIO 34,074,685.12. Al 30 de septiembre del 2019, se habían realizado 47 procesos de los 66 programados, por un monto de NIO 21,821,645.30, que equivale a un 75% del PAC original y a un 64% de la última modificación. La ejecución financiera del monto obligado corresponde a 35%, es decir, NIO 7,613,547.65.

El uso de los sistemas SIGAF del Ministerio de Hacienda y NOTUS del FIDA ha permitido mejorar y agilizar la gestión de adquisiciones. Los procesos revisados se encuentran sustancialmente conforme las programaciones y se ha mejorado la gestión de procesos, principalmente de consultorías. De la revisión de los procesos de consultoría, se concluye que la preparación de los términos de referencia para la contratación de consultores individuales requiere un seguimiento más cercano en los procesos de planificación de las necesidades específicas, y se requiere tomar en cuenta la opinión técnica del área de adquisiciones, en cuanto a la determinación del método de contratación. De esta forma, se asegura tanto la adecuada gestión de los procesos, como la admisibilidad de los gastos.

Considerando la alta demanda de consultorías, se debe asegurar por MEFCCA-NICAVIDA que, en la contratación de consultores y sus correspondientes equipos técnicos, se solicite acreditar por parte de los miembros del equipo de consultoría, que no se encuentran realizando simultáneamente consultorías con el MEFCCA u otra entidad; o, en caso de hacerlo, declarar que hayan sido liberados de sus tareas por lo tanto, podrán cumplir con las actividades encomendadas en el contrato conforme la programación realizada.

La ejecución de los planes de adquisiciones de los planes familiares y territoriales demanda una reorganización de los procesos de apoyo por parte de las delegaciones. En el caso de planes territoriales, se requiere desarrollar procesos de fortalecimiento de capacidades con las alcaldías.

[1] SECAP por sus siglas en inglés

E. Ejecución del proyecto

a. Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo

Eficacia en términos de desarrollo

Eficacia

Calificación: 3

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto presenta rezagos en el cumplimiento de algunas de sus metas anuales presentadas en el POA. Continúan persistiendo los retrasos en la formulación, aprobación e implementación de los diferentes planes de inversión. Se ha complejizado la formulación de los planes de negocios, y la implementación de los planes familiares. Esta situación tiene un impacto directo en la ejecución eficiente de las inversiones y en el logro de los objetivos previstos.

Análisis del marco lógico y principales problemas relacionados con la eficacia

Durante la misión se revisó la correspondencia entre las actividades operativas y su contribución a la entrega de resultados. Esta valoración muestra que existen oportunidades para mejorar la eficacia en la formulación, aprobación y ejecución de los diferentes planes. Del mismo modo, se requiere revisar la conceptualización de los instrumentos, la cual está expresada en el documento de diseño del proyecto y en la teoría de cambio del mismo.

Hay posibilidades para introducir ajustes y acelerar el proceso de ejecución de los planes familiares para mejorar la eficacia del proyecto. Durante la formulación de los planes de negocios se evidencia una excesiva carga de estudios y requerimientos, que aumentan los costos de transacción y pueden resultar poco efectivos.

Al momento de la misión, la UGP reporta que en términos de inversiones, a nivel comunitario, cerca de 300 planes familiares (25% de la meta total del proyecto), en el que participan 5,355 familias rurales, ya se encuentran en ejecución. Por su parte, 196 planes de negocios de emprendimientos productivos (12% de la meta global), y 16 planes territoriales (53% de la meta global) se encuentran ya formulados y en proceso de revisión y ajustes. Durante la misión se conoció que 4 planes territoriales, de los 16 formulados, tienen no objeción del FIDA y se encuentran en proceso de contratación con un estimado de USD 1.2 millones.

Resumen situación de los Planes.

Tipo de planes	Acumulado		Meta global
Formulados	Con desembolsos		
Planes territoriales	16	0	30
Planes familiares	572	299	1200
Planes de negocios	196	0	1600

Los 299 planes familiares que están en ejecución han generado un acervo de conocimientos y experiencias que merecen ser estructurados y analizados para posibles ajustes a los mecanismos e instrumentos existentes, los cuales requieren numerosos procesos administrativos y financieros burocráticos, lo que pueden estar aumentando el costo de la gestión de dichos planes.

Atención al desarrollo

Focalización y alcance

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Acumulado al año 2019, el proyecto tiene un alcance global de 42,182 personas, que representan el 28 % de la meta total establecida. Este logro se vincula a procesos de capacitación y desarrollo de capacidades. El proyecto ha ido creando las condiciones habilitadoras para impulsar inversiones.

Se aplica la estrategia de focalización y se aplican criterios de pobreza, género y de inclusión de jóvenes y comunidades indígenas. La selección de municipios se realiza con el SNPCC, el MINSA y Gobiernos Municipales. Hay avances en articular PF y PT, y se requiere mejorar el S&E que evidencie resultados. En las comunidades, la selección se basa en los diagnósticos realizados garantizando selección de población indígena, mujeres y jóvenes. Los PF y los PT son consistentes con los diagnósticos.

Principales problemas

El proyecto cuenta con una “Estrategia de Focalización de Comunidades Rurales del Corredor Seco” y una “Estrategia Ambiental y Climática” que establecen los lineamientos principales para garantizar la priorización de las acciones, las cuales no generen impactos ambientales negativos; promuevan el uso de tecnologías limpias, amigables con el medioambiente; y garanticen el desarrollo sostenible en los territorios donde se tiene incidencia. Uno de los instrumentos principales para la focalización es la técnica de ASAS^[1].

En el proceso de focalización participan activamente las delegaciones territoriales del MEFCCA, a ellas corresponde identificar las comunidades en cada municipio en las que se llevarán a cabo las actividades del proyecto NICAVIDA para cada año.

La estrategia de focalización tiene un fuerte énfasis en la selección de las zonas ambientalmente sensibles y las microcuencas presentes en el territorio. Unido a ello, el otro elemento fundamental es la selección de las comunidades rurales que habitan dicho territorio, así como su debida caracterización; familias sin tierra, familias productoras para autoconsumo, familias en transición y familias con explotaciones comerciales. El proceso de caracterización de las familias es esencial para la participación de dichas familias a través de los diferentes instrumentos que posee el proyecto.

[1] Áreas de Sensibilidad Ambiental y Social

Igualdad de género y participación de las mujeres

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

De 5,736 familias, participantes en actividades del proyecto en 2019, se reporta que 3,253 familias tienen en la jefatura de hogar a una mujer (57 % del total) y el resto (43 %) a un hombre. En ese año, se registra que 5,355 familias participan en la ejecución de PF, iniciados en el año 2018. Del total de esos planes, el 50 % son para mujeres, 10 % para jóvenes, y los PF para población indígena son el 21 %.

Se realizó un estudio en base al cual se diseñó la estrategia de “Género, Juventud y Pueblos indígenas” del proyecto. En dicho estudio participaron 509 personas, de las cuales 119 eran jóvenes (56 % mujeres), 341 adultos y 46 indígenas (52% mujeres). Este estudio deberá servir de base para tomar decisiones gerenciales que prioricen las inversiones dirigidas a los grupos priorizados.

Principales problemas

NICAVIDA presentó avances significativos en la creación de condiciones favorables en el área de género e inclusión social. Se realizó una consultoría especializada, que sirvió como base para la elaboración de la estrategia de género, juventud y pueblos indígenas del proyecto, mediante consultas directas y encuentros participativos con las y los protagonistas. Dicha estrategia contempla acciones operativas que apuntan a contribuir a mejorar los indicadores sobre seguridad alimentaria y nutricional; la generación de ingresos, medio ambiente y resiliencia al cambio climático. Uno de los retos es aumentar y mejorar la participación de los jóvenes en los diferentes planes y actividades del proyecto.

A nivel territorial, se ha avanzado con el lanzamiento y presentaciones de la Estrategia con los equipos del proyecto, con equipos de consultores y con las familias protagonistas. Durante este ejercicio se identificaron a técnicas y técnicos del proyecto con mayores conocimientos, habilidades, y sensibles a género, por lo que se decidió que 8 de ellos se desempeñen como enlaces de género del proyecto en cada una de las 8 delegaciones, 7 de los cuales son mujeres.

Se han elaborado Términos de Referencia para realizar 3 documentales testimoniales específicos: i) sobre mujeres rurales protagonistas del proyecto; ii) sobre jóvenes rurales; y iii) sobre poblaciones indígenas. Los documentos tienen como fin, documentar las experiencias positivas y cambios que persigue generar el proyecto con estos grupos meta.

Para este año se imprimirá el documento **Guía de Género**, el cual contiene los lineamientos sobre cómo el proyecto va a trabajar con mujeres rurales y servirá como guía para futuras intervenciones del MEFCCA y el FIDA. Con la aprobación de este instrumento, se facilitará la **integración del enfoque de género** de una forma transversal en todas los planes y ejes temáticos del proyecto para el cumplimiento de los indicadores del mismo.

Por otro lado, los planes territoriales, familiares y planes de negocios, en proceso de formulación en los 8 departamentos, cuentan con información desglosada a nivel de: población indígena, mujeres, hombres, jóvenes por sexo (y por edad), así como de la población por niños y niñas. De acuerdo al equipo técnico del proyecto, está en fase inicial

registrar la información sobre personas con discapacidad.

El 56% del personal contratado por el proyecto está compuesto por mujeres, ubicándose en áreas administrativas y técnicas de la UGP y como oficiales de territorio y promotores/as. En áreas de administración, finanzas y adquisiciones, el 100% de los cargos los ocupan mujeres

La misión evaluó positivamente el desarrollo de alianzas con instituciones como el MINSA, INATEC, Universidades, Alcaldías e instituciones del SNPCC, para impulsar la agenda del proyecto en género, juventud y pueblos indígenas, por lo que se recomienda capitalizar la experiencia de los avances generados que permitan desarrollar planes operativos con resultados y efectos específicos, basados en los acuerdos de cooperación interinstitucionales.

Productividad agrícola

Calificación: N/A

Nutrición

Calificación: 4

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

Muchas de las carencias señaladas en la MS 2018 se han superado. Así como, la contratación de la especialista en nutrición ha generado una dinamización del enfoque nutricional en el proyecto, capitalizándose la colaboración con MINSA, mediante los 342 talleres impartidos por el personal técnico de dicho ministerio. En 2019, 8,700 personas recibieron información sobre nutrición y para mejora de la dieta. Se han establecido mecanismos de seguimiento entre el MINSA y la UGP, mediante la red de promotores/as de NICAVIDA y la red comunitaria, para acompañar a infantes vulnerables menores de 2 años. Esto ha dado lugar a analizar los factores de las deficiencias nutricionales, relacionados con la diversidad de la dieta. Todos los planes familiares en ejecución contienen acciones destinadas a que los hogares mejoren su nutrición.

Principales problemas

Una estimación realizada por el proyecto muestra que, en 8 municipios de 8 departamentos de intervención, la desnutrición crónica en niños(as) menores de 5 años alcanzó un promedio del 14.20 % (Censo Nutricional 2018, NICAVIDA 2019), todavía por debajo del promedio centroamericano que es del 19 % (FAO, 2018). Sin embargo, hay municipios donde este índice es del 24.5 % y 27 %.

ESTADO NUTRICIONAL DE NIÑOS/AS MENORES DE 5 AÑOS

Censo Nutricional 2018

Delegación	Municipio	Niños/as menores de 5 años	% < -2 de Desnutrición Crónica (T/E)
Boaco	San Lorenzo	424	27.00
Chinandega	El Viejo	1,027	8.14
Estelí	San Juan de Limay	237	9.30
León	Telica	232	11.87
Madriz	Totogalpa	259	14.90
Managua	El Crucero	146	24.50
Matagalpa	San Isidro	576	5.60
Nueva Segovia	Macuelizo	1,144	12.30

Delegación	Municipio	Niños/as menores de 5 años	% < -2 de Desnutrición Crónica (T/E)
		4,045	X̄= 14.20

La especialista en nutrición ha incidido en el posicionamiento del enfoque nutricional en la diversidad de acciones del proyecto, tanto a nivel de la UGP, como con los equipos técnicos territoriales del proyecto, quienes gradualmente han formulado y replicado los alcances estratégicos que supone la seguridad nutricional en el marco del objetivo de desarrollo de NICAVIDA. La vinculación con la Dirección de Agricultura Familiar del MEFCCA es fundamental en este ámbito. Aún falta integrar con mayor concreción y efectividad las actividades de nutrición en las otras áreas de intervención del proyecto.

Se ha publicado la Guía de Alimentación y Nutrición para las Familias y un tríptico en el que se aglutina a los alimentos en 4 grandes grupos: I. Básicos: granos y cereales que proporcionan carbohidratos; II. Protectores: verduras y vegetales y frutas los que proveen principalmente vitaminas y minerales; III. Formadores: tanto de origen animal como vegetal que proporcionan proteínas; y IV Energéticos: o grasas que ayudan a regular la temperatura corporal y a completar la energía que no ha sido aportada por los alimentos básicos. Todo lo anterior, ilustra y orienta a sus destinatarios sobre el alcance primario de una alimentación adecuada en el contexto del corredor seco.

Pese a los esfuerzos desplegados por la UGP en el ámbito de la capacitación y gestión del conocimiento en general, resulta pertinente reforzar el enfoque de los 4 pilares SAN: **Disponibilidad** (producción y comercialización), **Acceso** (ingresos y autoconsumo, transformación de alimentos), **Utilización** (nutrición e inocuidad) y **Estabilidad** (procesamiento, empaque, transporte, distribución, información y conocimiento de salud, agua y sanidad, incluyendo las recetas de comidas ancestrales), con el propósito de ser consistente con el objetivo de desarrollo del proyecto y mantener la sinergia con las demás áreas de impacto de NICAVIDA.

Hasta ahora, la educación nutricional ha sido orientada en: alimentación adecuada para las mujeres embarazadas, lactancia materna, alimentación del infante después de 6 meses, alimentación hasta los 2 años, alimentación hasta los 5 años, patio saludable, preparación y manipulación de los alimentos y vacunación.

Adaptación al cambio climático

Calificación: 4

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto ha presentado avances con la formulación de su estrategia de cambio climático, que incluye la agenda ambiental; la generación de folletos de dos buenas prácticas de adaptación al cambio climático; y en los instrumentos de diagnóstico para la formulación de los planes territoriales y familiares, que contemplan una sección de cambio climático. Derivado del proceso de revisión de la estrategia así como de los mencionados instrumentos de diagnóstico, se identificó la conveniencia de incorporarles metodologías para determinar la vulnerabilidad climática y las prácticas correspondientes para incrementar la resiliencia.

Principales problemas

Valoración del enfoque y abordaje del proyecto en la agenda de cambio climático. El proyecto ha presentado avances en la formulación de la estrategia de ambiente y cambio climático, así como en los principales instrumentos con que se cuenta para realizar diagnósticos climáticos. Se ha identificado que en ambos instrumentos se aborda el tema de cambio climático y ambiente/recursos naturales de una forma muy estrecha, de tal manera que se aprecian algunos enfoques y conceptos confusos, lo que tiene implicaciones en el proceso de diagnóstico y definición de las medidas para atender problemáticas ambientales y climáticas diferentes. Por lo tanto, es necesario que sean abordados de manera diferenciada y con tratamientos por separado, los aspectos climáticos y ambientales, tanto en la estrategia como en los instrumentos de diagnósticos empleados. Para este fin, el FIDA puede prestar a la UGP la asistencia necesaria.

Difusión de buenas prácticas para la adaptación al cambio climático. El proyecto ha diseñado dos folletos para la gestión sostenible de los recursos naturales: a) información general sobre el cambio climático, con el objetivo de sensibilizar a la población objetivo; b) sistema de riego por goteo, el cual tiene por objetivo realizar una gestión eficiente del agua para diversos cultivos en condiciones de sequía (esta práctica es la misma referida en indicador ORMS "Ambiente y Gestión de los Recursos Naturales"). Se tiene contemplada la impresión de 10,000 unidades (5,000 por cada una de estas prácticas) y su correspondiente distribución a los protagonistas del proyecto durante el último trimestre del 2019.

Aspectos clave para mejorar el desempeño y valorar en la próxima MS. El proyecto debe realizar adecuaciones estratégicas para tratar de manera diferenciada y por separado, los aspectos ambientales y climáticos, así como incorporar ajustes metodológicos en sus instrumentos para fortalecer los diagnósticos climáticos y la definición de las prácticas para atender la problemática climática identificada. Si el proyecto logra realizar estos ajustes e en la estrategia

e incorporarlos en su operación, estará en condiciones de mejorar su desempeño y calificación para la próxima Misión de Supervisión.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Fortalecer al personal del proyecto en enfoques y abordaje del tema de cambio climático La UGP con apoyo del FIDA, realizará un ciclo de conferencias virtuales sobre aspectos básicos y enfoques sobre cambio climático y recursos naturales. Serán dirigidas a delegados y técnicos del ministerio para reforzar el abordaje e implementación de la agenda de cambio climático.	UGP/ Oficial en Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático / FIDA	06/2020

b. Sostenibilidad y ampliación de escala

Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	Calificación: 4	Calificación precedente: 4
--	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Se ha mantenido invariable la disposición y el compromiso de las entidades públicas hacia la consecución de los objetivos de NICAVIDA. A los convenios suscritos por MECCA con MINSA (2018) y MARENA (2019), se han sumado los de INATEC, UNA y UNI, instituciones relacionadas con la educación técnica y la academia, lo que ha significado un peso específico en la transferencia de conocimientos hacia la población meta de NICAVIDA. Estas entidades tienen potencial para agregar valor a la implementación del proyecto, sobre todo a nivel local teniendo en cuenta su experiencia y el rol de las municipalidades; de esta forma se potencia la implementación de varias políticas públicas.

Principales problemas

No han ocurrido cambios en las políticas institucionales en función de los territorios y las comunidades rurales. Sin embargo, se destaca la participación de la Universidad Nacional Agraria, a través del acompañamiento y capacitación de sus estudiantes de los últimos años, quienes han realizado pasantías en las propias comunidades de intervención de NICAVIDA, generando un valor agregado a la transferencia de conocimientos a las familias rurales atendidas, en el ámbito de adaptación del cambio climático, la calificación de jóvenes para el autoempleo y la generación de ingresos.

Se ha de reiterar la adopción de los instrumentos de políticas en los procesos de planificación y aprendizaje del proyecto, entre éstos: la Estrategia de Desarrollo Municipal 2018-2022, la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (693-2009) y la Ley 648 sobre Igualdad de Derechos y Oportunidades, y la Política Nacional de Adaptación al Cambio.

En el área de nutrición, la alianza con MINSA tiene un valor importante y con efectos indirectos en los niños para definir las acciones en área de malnutrición crónica, así como las intervenciones en otras áreas de salud, como es la vacunación. Además, se han reforzado los conocimientos técnicos de los promotores comunitarios del MINSA en área de seguridad nutricional.

El rol de las municipalidades en la ejecución de los planes territoriales da otra dimensión al proyecto en términos de la escala. Son planes de mayor integralidad que crean condiciones territoriales a través de inversiones en bienes comunes que habilitan el entorno para mejorar las actividades generadoras de ingresos, el acceso a recursos naturales como agua en una escala mayor, y la gestión de riegos. Además, las intervenciones locales pueden tener mayores posibilidades de sostenibilidad al estar vinculadas con los instrumentos de política local/municipal.

Creación de asociaciones	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En el período se ha consolidado y/o ampliado la participación de entidades públicas clave para la implementación del proyecto. La coordinación con MINSA se ha profundizado, constatándose en el terreno, su intervención directa y colaborativa, así como el suministro de información estadística nutricional, de valioso interés para las metas e indicadores del proyecto. Con MARENA se acordó un plan de trabajo para implementar acciones de resiliencia al cambio climático con enfoque de cuencas. Los vínculos con las Alcaldías se han concretado para implementar los PT. Con INATEC se ha firmado un convenio por 2 años, acordándose el desarrollo de 7 cursos libres y modulares, al que asistirán jóvenes protagonistas de las comunidades rurales seleccionadas. Con el SNPCC a nivel local se continúan las coordinaciones.

Capital humano y social y empoderamiento**Calificación: 4****Calificación precedente: 4****Justificación de la calificación otorgada**

Se reportó la capacitación de 12,545 personas en gestión de RR.NN; 8,700 en nutrición y 2,015 en gestión de mercados y oportunidades empresariales. Las actividades de desarrollo de capacidades han sido facilitadas por técnicos de las direcciones de Agricultura Familiar, Agregación de Valor y Asociatividad del MEFCCA, y de instituciones como MINSA, MARENA, INATEC, UNA, UNI, IPSA e INTA. Además, se ha confirmado la participación de las familias protagonistas en la ejecución y gestión de 299 planes familiares, ejecutados a través de las asociaciones momentáneas, lo que aumenta la capacidad del capital humano y social a nivel individual y colectivo. La participación en la preparación de 9 PT ha permitido ampliar la visión de las familias hacia un entorno mayor.

Principales problemas

Ha habido fuertes inversiones en capital humano y social. La misión constató que las unidades técnicas y administrativas de las delegaciones departamentales del MEFCCA han acompañado y asistido a las directivas de las asociaciones momentáneas, en los procesos de adquisiciones de los bienes materiales e insumos que contiene cada PF, lo que reafirma un compromiso institucional sólido. Sin embargo, este esfuerzo ha implicado altos costos de transacción, que a la larga conducirán a deprimir la sostenibilidad y limitar la consecución de los objetivos del proyecto. En tal sentido, se recomienda llevar a cabo un proceso de reflexión crítica de los procesos administrativos y financieros, y revisar el modelo operacional de los planes familiares, de forma tal, que se construya realmente el capital humano y social que las familias y sus comunidades requieren.

Vista la fragilidad organizativa de las asociaciones momentáneas, que además es una figura asociativa de índole comercial, resulta necesaria la prospección hacia una forma más avanzada de organización, más asociativa, con el fin que sus miembros alcancen el empoderamiento efectivo. Para esto, se recomienda que organizaciones locales puedan acompañar a los líderes comunitarios en esa transición o fortalecer sus capacidades en la gestión del desarrollo.

La oferta de INATEC está muy bien valorada, por cuanto los/as jóvenes rurales tendrán la oportunidad de escalar sus conocimientos, obtener el reconocimiento oficial para generar autoempleo o facilitar el acceso a fuentes de empleo. No obstante, también es necesario que los cursos impartidos liberalmente por NICAVIDA sean certificados, para que sus participantes obtengan el reconocimiento mínimo oficial, tal como se ha propuesto en el apartado referido al Establecimiento de asociaciones.

Calidad de la participación de los beneficiarios**Calificación: 5****Calificación precedente: 5****Justificación de la calificación otorgada**

Los diagnósticos familiares y territoriales han permitido que las familias expresen sus demandas y prioridades. Participan activamente en los talleres de diagnósticos y capacitación, así como en la ejecución de sus planes. La toma de decisiones, al formular la demanda y acceder a activos, equipos y herramientas cuenta con una alta participación de mujeres. Su participación se da también al integrar las juntas directivas de las asociaciones momentáneas. La misión conoció en campo la demanda de la comunidad indígena de Sutiaba para que sea tenida en cuenta en los planes de inversión y se conoció que al menos 2 PT se enfocan en comunidades indígenas. Se reportan 3,269 diagnósticos realizados en el año 2019 con participación de protagonistas, siendo esto un ejercicio de intercambio para identificar estrategias diferenciadas con indígenas, mujeres y jóvenes.

Principales problemas

Sobre la base de las presentaciones realizadas por las delegaciones departamentales del MEFCCA de Chinandega y León, el conocimiento de los diagnósticos levantados para la formulación de planes territoriales, y las expresiones de interés de los alcaldes o representantes municipales de El Viejo, Posoltega, Puerto Morazán, Telica, León y Santa Rosa del Peñón, se pudo comprobar el amplio proceso de consultas realizadas a las familias rurales de las comunidades a atender. Se han documentado las prioridades que a su vez han sido recogidas en los planes, buena parte de ellas se relacionan con el manejo y tratamiento de agua segura.

La estrategia de promoción del proyecto con familias protagonistas está siendo implementada y los mecanismos de participación responden a dicha estrategia. Está en marcha un mecanismo en sistema de seguimiento y evaluación que garantice la participación de las familias protagonistas.

Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios**Calificación: 4****Calificación precedente: 4****Justificación de la calificación otorgada**

El proyecto ha realizado acciones en promoción, vinculación y desarrollo de servicios públicos hacia los protagonistas, sus familias y las municipalidades. A través de la gestión de procesos de adquisiciones institucionales se han contratado servicios de asistencia técnica para formular los instrumentos de intervención de NICAVIDA, así como documentos estratégicos y estudios especializados. El resultado de esta dinámica, no puede medirse aún por estar en curso. NICAVIDA deberá incluir en los informes y reportes de ejecución en todos sus niveles, un apartado para valorar la calidad de los servicios obtenidos. Además, se deberá organizar mejor la expresión de la demanda de servicios, para promover una cartera de proveedores comunitarios, locales o nacionales, que permita monitorear y medir la calidad de esos servicios.

Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Los avances presentados por el proyecto se han enfocado en aspectos metodológicos para la determinación de la vulnerabilidad ambiental y social, criterios de focalización, capacitación y cooperación institucional para la gestión sostenible de los recursos naturales. En este sentido, se valora positivamente los resultados logrados y se requiere que el proyecto establezca en el corto plazo, procesos de mejora en su estrategia ambiental, y en los instrumentos de diagnóstico y diseño de planes. En el año 2019, un total de 12,545 personas fueron capacitadas en gestión de RRNN.

Principales problemas

Avances en la cooperación institucional con MARENA. El Proyecto ha suscrito un convenio de cooperación institucional con el MARENA para que realice los análisis de vulnerabilidad ambiental y social en los diferentes municipios y departamentos que corresponden al área del proyecto, así como proveer orientación técnica para la protección, conservación y restauración de los recursos naturales a nivel de cuencas/microcuencas. Los avances presentados hasta la presente MS se concretaron en la aplicación de la metodología de Áreas de Sensibilidad Ambiental y Social (ASAS) desarrollada por MARENA, determinando los diferentes niveles de vulnerabilidad ambiental y social de los municipios, para lo cual se generó la información geoespacial de los mapas (*shapefile*).

Incorporación de los criterios ambientales y sociales en la focalización de los protagonistas del proyecto A partir de la información geoespacial generada con la metodología de ASAS, el proyecto generó el documento "*Focalización de Comunidades Rurales del Corredor Seco, 2019*", el cual es un instrumento que contribuirá en la identificación de los territorios vulnerables en lo ambiental y social así como para facilitar el proceso de priorización de las familias en estos territorios. Dicho documento fue desarrollado de manera conjunta por el personal del proyecto a nivel central y territorial. Como resultado se identificaron 10 municipios con alta vulnerabilidad ambiental y social para la formulación de planes familiares y territoriales.

Difusión de buenas prácticas para la gestión de los recursos naturales. El proyecto ha diseñado dos folletos para la gestión sostenible de los recursos naturales: a) Sistema Agroforestal "*Quesungual*", el cual es un sistema para el manejo de suelo, agua y vegetación; b) sistema de riego por goteo, el cual tiene por objetivo realizar una gestión eficiente del agua para diversos cultivos en condiciones limitantes de dicho recurso (también puede ser aplicado como una medida para incrementar la resiliencia climática de los sistemas de producción). Se tiene contemplada la impresión de 10,000 unidades (5,000 por cada una de estas prácticas) y su correspondiente distribución a los protagonistas del proyecto durante el último trimestre del 2019.

Por otro lado, el proyecto generó una guía para la realización de obras de conservación de suelo y agua enfocada en la producción de alimentos con alto valor nutricional. El proyecto prevé una impresión de 5,000 ejemplares los cuales serán distribuidas en el último trimestre 2019.

Desarrollo de la Estrategia Ambiental del Proyecto. La UGP formuló la "Estrategia Ambiental y Climática", la cual establece acciones a ser implementadas por el proyecto en ambas dimensiones: ambiental y climática. De acuerdo a la mencionada estrategia, algunas acciones ambientales están incluidas en la dimensión ambiental y, algunas medidas climáticas se confunden con la dimensión ambiental. Esta situación provoca que no sea tan claro el planteamiento del proyecto de cómo se va abordar el tema ambiental, por lo que requieren ajustes en la estrategia.

Elementos o condiciones requeridas para mejorar el desempeño y calificación del proyecto. Considerando los temas descritos anteriormente, desde el punto de vista metodológico el proyecto ha establecido las bases, pero requiere una mayor claridad en su estrategia ambiental y revisar que la base metodológica haya sido comprendida y asumida por quienes formulan los diferentes tipos de planes del proyecto. En conclusión, si el proyecto logra ajustar su estrategia ambiental y mantiene la consistencia metodológica de ASAS en la formulación de los distintos planes del proyecto, se estará en condiciones de mejorar su calificación para la siguiente MS.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Ajustar la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto La UGP ajustará la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto a partir de las recomendaciones que emitirá el FIDA así como su posterior envío a No Objeción.	Ajustar la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto La UGP ajustará la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto a partir de las recomendaciones que emitirá el FIDA así como su posterior envío a No Objeción. UGP/ Oficial en Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático	02/2020

Estrategia de salida

Calificación:

Posibilidad de ampliación de escala

Calificación:

c. Gestión del proyecto

Calidad de la gestión del proyecto

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La gestión del proyecto es moderadamente satisfactoria. Existen dificultades de ejecución especialmente para avanzar en inversiones previstas en el POA del período. Los documentos normativos para las inversiones como el Reglamento del FTE y la NAF deben simplificarse. Además, es un desafío organizar en la UGP un enfoque de gestión por resultados en base a la estrategia de implementación integradora que oriente la ejecución con mecanismos simples. Se reitera que la planificación anual sea realista y que se desarrolle un plan de fortalecimiento de la UGP a nivel central y de personal en las delegaciones. Las Unidades Especializadas avanzan en su conformación.

Principales problemas

El proyecto posee instrumentos normativos esenciales para orientar las inversiones como el Reglamento del FTE y la NAF. La misión reitera lo dicho en la MS 2018, para que dichos instrumentos se revisen incorporando aprendizajes y se actualice al personal para su utilización, lo que incidirá en una mejor gestión del proyecto. En este proceso se debe considerar la simplificación de los procesos e instrumentos para la formulación e implementación de planes, de manera que la cartera sea manejable y se reduzcan las cargas administrativas para la implementación de los PF.

El POA 2019 ha tenido rezagos para su ejecución demandando el desarrollo de metodologías prácticas y apegadas a los objetivos y estrategias previstas en el documento de diseño, como es el caso de los planes de negocio, de esta forma se facilitarán las inversiones en el 2020. Como se muestra en los avances del período y el acumulado de la matriz ORMS, aún no se realizan inversiones en los planes de negocio. Una estrategia de gestión para el 2020 debe identificar mecanismos claros con metas realistas y con un enfoque de gestión por resultados.

La misión identificó las oportunidades que existen para el aprovechamiento de los estudios y estrategias que se han desarrollado en temas como como género y medio ambiente de manera que sus resultados y recomendaciones se articulen y concreten en los planes de inversión. Para avanzar en esta dirección es conveniente que se identifiquen los roles y responsabilidades de todos(as) y cada uno(a) de los profesionales y técnicos que conforman la UGP y que se desarrollen actividades para unificar criterios de trabajo en la UGP y de esta con las delegaciones.

Con relación al proceso de conformación de Unidades Especializadas (UE) en Gestión Financiera, Adquisiciones y Planificación, se estima la necesidad de hacer una valoración del estado de dicho proceso y de los aspectos a mejorar. Si es necesario, se pueden hacer las adecuaciones en el MANOP. Estas acciones permitirán crear mejores condiciones para la gestión del proyecto.

Gestión de los conocimientos

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

A lo interno de la UGP se han realizado una serie de actividades vinculadas a la gestión y divulgación del conocimiento en temas como: medidas de adaptabilidad y resiliencia al cambio climático; nutrición; empleo y autoempleo; generación de ingresos; y gestión empresarial. En el POA/PACC del año 2019 están previstas una serie de acciones vinculadas al plan de GdC. Entre ellas se tiene previsto, para el tercer trimestre del año, contratar una consultoría para el diseño y construcción de un repositorio documental.

La UGP ha continuado el proceso de trabajo conjunto con la División de Planificación del MEFCCA. Se firmó un convenio con la Universidad Nacional Agraria (UNA), lo que constituyen un potencial para agregar valor a la gestión del conocimiento del proyecto en diferentes especialidades.

Principales problemas

En el transcurso de la misión se tuvo un encuentro sobre el tema de GdC, donde se presentaron los logros en el año 2019, destacando la construcción de un inventario de activos intelectuales - a nivel del MEFCCA-; la formulación de un plan de fortalecimiento de capacidades; y la redacción de los términos de referencia para contratar el diseño de un repositorio documental institucional.

La UGP permanece trabajando en conjunto con la División de Planificación del MEFCCA, donde la GdC es parte de su agenda y se está desarrollando desde una perspectiva institucional, con apoyo de la FAO.

Durante la misión, se volvió a acentuar el riesgo de reducir el tema de la GdC solamente a asuntos de capacitación. Es válido continuar con el fortalecimiento de las capacidades de los equipos técnicos y protagonistas a través del intercambio de conocimientos y labores de divulgación.

La experiencia de la ejecución de los planes familiares debe ser sistematizada, de forma tal que se extraigan las lecciones aprendidas y las buenas prácticas, para promover la discusión con miras a elaborar un conjunto de propuestas para la mejora de los instrumentos, normas y procedimientos existentes, todo esto con miras de la revisión de medio término (RMT). Convendrá hacer énfasis en la participación de mujeres y jóvenes en la gestión de los planes; y en los aspectos organizativos de las asociaciones y grupos.

Uso óptimo de los recursos	Calificación: 4	Calificación precedente: 3
-----------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En la ejecución financiera del presente año, los recursos destinados a los diferentes planes representan el 55% del total ejecutado y el fortalecimiento de capacidades el 18 %, totalizando ambos un 73 % de la ejecución financiera total. A pesar de las demoras en la formulación y aprobación de los planes familiares, los recursos del proyecto han comenzado a llegar a los protagonistas y sus familias. Un total de 299 PF, donde participan 5,355 familias rurales -incluyendo 1,241 familias indígenas- han iniciado a recibir los respectivos desembolsos.

Principales problemas

El proyecto ha empezado a colocar recursos en el componente de las inversiones, los cuales han llegado principalmente por medio de los planes familiares.

% de participación de los componentes en la ejecución financiera del año 2019

No.	Componente	Ejecutado USD 30/09/2019	% Participación en la ejecución Total	Fortalecimiento de Capacidades y planificación	300,341.17	18%
II	Inversiones Familiares Territoriales y Empresariales	941,239.58	55%			
III	Gestión del Proyecto	454,783.43	27%			
TOTAL		1,696,364.18	100%			

En proceso de formulación, revisión y aprobación de los diferentes planes, destacan 4 planes territoriales que tienen la no objeción del FIDA, y que están en proceso de contratación con un estimado de USD 1.2 millones. La realización de los diferentes diagnósticos y planes sigue siendo un cuello de botella en la implementación del proyecto, lo cual se evidencia ahora en la formulación de los planes de negocios, donde se corre el riesgo de no tener procesos fluidos y eficientes.

En el año 2018^[1], se identificó que el costo promedio de la formulación de un plan familiar era de USD 707 por plan. En este dato, sin embargo, no se incluyen diversos costos indirectos, asumidos por el proyecto, tales como actividades de

promoción y sensibilización; levantamiento y procesamiento de los diagnósticos: revisión de planes, entre otros. En ese mismo año, se formularon 302 planes, de los cuales 299 fueron aprobados y recibieron desembolsos, lo que muestra un buen nivel de eficiencia en ese aspecto.

A partir de los datos de los planes que registran desembolsos (299 planes), se tiene que el monto promedio por plan es de USD 9,162, y el monto promedio por familia es de USD 512. Estos datos son importantes para ir infiriendo la relación entre lo que reciben las familias, a través de los planes familiares, y su vínculo con los otros instrumentos para monitorear el uso de los recursos para el logro de los resultados.

Registro de la situación de los Planes familiares

Delegación	No. Planes Desembolsados	Monto Total. USD	# Familias	Chinandega	37	347,385	613
León	38	278,218	668				
Managua	37	284,813	426				
Boaco	42	596,723	1076				
Matagalpa	36	284,978	548				
Estelí	37	323,657	685				
Madriz	37	307,678	618				
Nueva Segovia	35	316,085	721				
TOTAL	299	2,739,535	5,355				

La recomendación dada en la misión de supervisión anterior sigue vigente, en cuanto garantizar que el SPME&GC, en el módulo respectivo, registre adecuadamente las trasferencias y los costos de los diferentes planes.

[1] Proyecto de desarrollo sostenible de los medios de vida de las familias rurales en el Corredor Seco de Nicaragua, NICAVIDA. Supervision report. Octubre 2018.

Coherencia entre el POA y la ejecución	Calificación: 3	Calificación precedente: 3
---	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El POA, sigue siendo el principal instrumento gerencial del proyecto, muestra relación con la matriz de marco lógico, e incorpora las recomendaciones de las misiones de supervisión del año 2018, y la de apoyo a la implementación del 2019. Al 30 de septiembre, se ha ejecutado en términos financieros, el 15 % de lo planificado. Empero, del total actual ejecutado, -USD 1.696.364-; el componente "Inversiones familiares, territoriales y empresariales" representó el 56 %. En términos de cumplimiento de las actividades y metas planificadas para el POA 2019 el proyecto muestra un rango de 50-55 % de cumplimiento. Esta situación refleja las características del proyecto, donde en pocas actividades y metas - vinculadas a la inversión- se concentra una buena cantidad de recursos financieros.

Revisión de las entradas y productos del POA y progreso en la implementación

En el POA 2019 se ha previsto que 82 % de la programación financiera se destine a la categoría de Fondo de Inversiones y un 2 % a la categoría de Capacitación y asistencia técnica. En su conjunto, el 84 % de la programación financiera del año 2019 se ubica en actividades con impacto directo en los protagonistas y sus familias. Estas dos categorías son las que registran el menor nivel de ejecución acumulada al 30 de septiembre, lo que representa un desempeño rezagado.

La fuente FIDA-Préstamo representa el 64% del total de los recursos ejecutados, siguiéndole la fuente BCIE, con un nivel de aporte del 20 %. Del total de los recursos FIDA-Préstamo ejecutados, el 52 % fueron destinados al componente de Inversiones familiares territoriales y empresariales.

En el Componente de Fortalecimiento de Capacidades y Planificación, se han realizado actividades orientadas a la capacitación y promoción local; formulación de diagnósticos y planes; elaboración de estudios y estrategias en temas de género, juventud y pueblos indígenas, cambio climático y gestión ambiental, nutrición, entre otros. El componente tiene establecidas 11 metas^[1], de las cuales 5 ya se cumplieron (45 %); 4 de ellas tiene un nivel de cumplimiento parcial (37%); y 2 no tienen ningún nivel de cumplimiento (18%). Se sigue teniendo el reto de la formulación y aprobación de los planes territoriales, familiares y de negocios. En este Componente se programó ejecutar la suma de USD 925,356, su nivel de ejecución financiera fue del 32 %.

El componente de Inversiones, registró modestos avances en sus metas planificadas. El nivel de ejecución financiera reportado es del 10 % de lo planificado. No obstante, este componente muestra la ejecución financiera más alta, con relación al total conseguido por el proyecto. Se estima que al cierre del año se incremente el monto de los desembolsos vinculados a la aprobación de los planes territoriales, familiares, y probablemente de negocio. Este componente, definió 5 metas, de las que 2 (40 %) poseen un nivel de cumplimiento parcial, el resto (60%) no reportan avances al momento de la misión. Sigue vigente el desafío de hacer más eficiente los procesos de formulación y aprobación de los diferentes planes, y la puesta en marcha de mecanismos eficientes y transparentes para su ejecución.

El Componente 3 de gestión del proyecto tiene avances parciales, y presenta como principales desafíos realizar el estudio de la línea de base del proyecto, y el diseño y puesta en ejecución del SPME&GC. El componente, con tres metas definidas registra un fuerte avance en las mismas y es altamente probable su total cumplimiento (100 %). Este componente ha ejecutado el 45 % de sus recursos financieros previstos.

La UGP ha elaborado algunos instrumentos para mejorar la implementación del proyecto, destaca el nombrado “Estrategia de implementación de las inversiones en planes territoriales, planes familiares y planes de negocios 2019”. Todos los otros instrumentos deben de ponerse en práctica teniendo en cuenta las capacidades existentes del MEFCCA a nivel central y de las delegaciones para la implementación del POA. Además, estos instrumentos requieren considerar la capacidad real de ejecución de los protagonistas y sus familias, los gobiernos municipales y los proveedores de servicios.

[\[1\]](#) Ver Anexo

Resultados del sistema de SyE	Calificación: 4	Calificación precedente: 3
-------------------------------	-----------------	----------------------------

Justificación de la calificación otorgada

En el presente año se avanzó en la discusión y puesta en común sobre un SPME&GC institucional. Se ha contratado una consultoría para la elaboración del estudio de línea de base y el diseño y desarrollo informático del SPME&GC. Así mismo, se ha iniciado la coordinación con el proyecto NICADAPTA y la División de Informática del Ministerio, con el objetivo de aprovechar la experiencia acumulada y garantizar la adecuada incorporación del sistema de NICAVIDA a la plataforma institucional conocida como ORIGAMI. Este proceso debe impulsar el funcionamiento de la Unidad Especializada en Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento, cómo se prevé en el convenio de financiación.

Examen del sistema de SyE

Para el inicio del estudio de línea de base se ha elaborado una propuesta del marco muestral y de la boleta de encuesta, la cual ha sido revisada por los respectivos especialistas, para garantizar su adecuada relación con los indicadores del marco lógico. La encuesta deberá acopiar las variables que permitirán valorar los efectos y los impactos previstos para el proyecto, y se prevé que reúna otro conjunto de variables estructurales, que permiten confirmar la clasificación de la población y las familias establecidas en el diseño del proyecto. Esto puede ser utilizado como instrumento de referencia para la estrategia de implementación del proyecto y en el marco de la revisión de medio término (RMT).

El estudio de la línea de base y el SPME&GC deberán estar finalizados a finales del presente año, considerando que en el 2020, se realizará la RMT del proyecto, para ese período se deberán presentar resultados a nivel de efectos del marco lógico. El progreso en el desarrollo del SPME&GC está vinculado a la experiencia acumulada por la institución, por lo que es importante continuar con los procesos de coordinación en el desarrollo del sistema con el equipo técnico de NICADAPTA. Esto demanda, además continuar con el fortalecimiento a la División de Informática del Ministerio y constituir un liderazgo técnico compartido ente ambos proyectos.

Se pretende que la UGP garantice en el diseño del Sistema, la revisión de las fichas de los indicadores; garantizar la participación activa de los protagonistas y sus familias; e incorporar el Plan de Gestión Social y Ambiental del proyecto (ESMP, por sus siglas en inglés).

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Sistema de Monitoreo y Evaluación Concluir el diseño conceptual y la plataforma informática del SPME&GC	UE de PSE&GC / Gerente del proyecto	12/2019
Línea de Base NICAVIDA Contar con el informe borrador del estudio de Línea de Base.	UE de PSE&GC / Gerente del proyecto	12/2019

Requisitos de los PESAC

Calificación: 4

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

NICAVIDA ha desarrollado el Plan de Gestión Ambiental y Social, el cual es el principal instrumento del proyecto para implementar el SECAP. Además, el proyecto presenta avances en la formulación de las estrategias de: a) género, juventud y pueblos indígenas; b) ambiental y climático; c) focalización. Por estos motivos, se concluye que el proyecto presenta condiciones que pueden mejorar la calificación del SECAP, pasando de 3 a 4.

Examen de los PESAC

Justificación para incrementar la calificación del SECAP de NICAVIDA. Los avances presentados por NICAVIDA han sido relevantes para proveer el principal instrumento para implementar y evaluar el SECAP del proyecto: Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).

El PGAS fue elaborado, presentado y se ha enviado al FIDA para su opinión técnica. Dicho Plan de Gestión tiene por objetivo establecer el marco general de normativas y procedimientos que garanticen evitar, eliminar, reducir, mitigar o compensar los impactos ambientales y sociales que se puedan generar en la implementación del Proyecto de acuerdo a los requerimientos y principios establecidos por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) para la República de Nicaragua, al Procedimiento de Evaluación Social, Ambiental y Climática del FIDA (SECAP) así como a la legislación nicaragüense vigente. Además del PGAS, el proyecto desarrolló las estrategias: a) ambiental y climática, y b) de género, juventud y pueblos indígenas, mismas que han sido presentada a través del equipo de la UGP a nivel central y los territorios (Delegaciones). Otro instrumento clave desarrollado fue el de los aspectos técnicos de focalización, con base en la identificación de las vulnerabilidades ambiental y social a partir de la metodología ASAS.

Por lo tanto, considerando los instrumentos claves que han sido desarrollados por el proyecto (estrategias, focalización y el PGAS), se considera que el Proyecto está en condiciones de mejorar su calificación, pasando de 3 a 4.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Implementar el Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto La UGP solicitará No Objeción del PGAS e iniciará su implementación, el que se mantendrá activo hasta el cierre del proyecto	CPM FIDA con apoyo de especialistas	12/2019

d. Gestión Financiera y Ejecución

Tasa de desembolso aceptable

Calificación: 4

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

NICAVIDA ha avanzado de manera significativa en su gestión de desembolsos, incrementando la tasa en 14,5% con desembolsos por la suma 2,9 millones de USD entre octubre 2018 y octubre 2019, llegando al 26,48%, lo que le permitió alcanzar una calificación de moderadamente satisfactoria, sin embargo por la nueva fórmula de cálculo del FIDA, en octubre, se ha reclasificado como moderadamente insatisfactoria. Con el fin de mejorar su calificación se ha acordado que se presentará la solicitud No7 por un monto aproximado a los 660 mil USD, para alcanzar un 30% de desembolso y subir la tasa a "moderadamente satisfactoria". Esta es una medida de corto plazo, ya que el proyecto deberá asegurar un incremento sostenido de sus desembolsos, para lograr y mantener una calificación satisfactoria.

Principales problemas

Sobre la composición de gastos a la fecha de la misión, se destaca que el proyecto ha logrado invertir la relación entre gastos e inversiones de pasando a justificar gastos por montos superiores a las inversiones en las solicitudes 4, 5 y 6. Se prevé que para cerrar el 2019 se habrá incrementado el monto de los desembolsos con cargo los planes territoriales y planes familiares alcanzado 1,4 millones de usd aproximadamente, con lo que se podría incrementar la tasa de desembolsos a 37%.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Conformación de equipo responsable de desembolsos Asignación de oficial de desembolsos de NICADAPTA como responsable de desembolsos de la cartera FIDA, asignación de personal de apoyo en cada uno de los proyectos. Envío a FIDA para no objeción	Dirección Superior/con apoyo del Gerente del proyecto	11/2018
Preparación y envío a FIDA del desembolso # 7 Preparación y envío a FIDA del desembolso # 7, por aproximadamente 660 mil usd	Gerencia y Responsable administrativa financiera	10/2019

Aspectos fiduciarios

Calidad de la gestión financiera

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

NICAVIDA se mantiene en riesgo financiero bajo, se ha completado la contratación de personal administrativo, se han corregido debilidades de control interno señaladas en MS18, se han implementado las condiciones del MOP para control de activos y control de combustible, se ha ajustado el MOP para regular el uso de anticipos, el flujo de desembolsos ha mejorado sustancialmente, el sistema contable tiene espacios de mejora. La gestión financiera puede mejorar pasando de las tareas administrativas a un enfoque financiero y de largo plazo, no atender solamente el día a día. La ejecución presupuestaria 2019 alcanza un 15%, pero se prevé que se recuperará con los pagos programado a planes antes de cerrar el año.

Principales problemas

Se ha actualizado la Guía de evaluación de riesgo Financiero y NICAVIDA se mantiene en riesgo bajo, se reitera la importancia de que el equipo administrativo realice una lectura detenida y analítica de los documentos normativos del proyecto: convenio, carta al prestatario, MOP y manuales de FIDA, con el fin de identificar las implicaciones en procedimientos y aplicar medidas correctivas. Se ha completado la contratación de personal que compone la estructura administrativa acordada en el diseño, como se mencionó no se cuenta con los profesionales responsables de desembolsos y aun está pendiente con la contratación de un segundo contador la responsable de desembolsos. El sistema contable es muy satisfactorio y con espacios para mejora, por lo que se acuerda que se avanzará con la inclusión de los siguientes elementos: en el modulo de contratos incluir también los de servicios, crear la condiciones para generación del reporte "control de contratos" (formulario C-11) que forma parte de las solicitudes de desembolso y el seguimiento presupuestario a las actividades del POA, con base la experiencia de NICADAPTA. Control interno: Se han atendido las debilidades identificadas en la MS18, sin embargo del trabajo con las contadoras en la revisión de expedientes de pago, se detecta debilidad en segregación de funciones de modo que se acuerda: Con el fin de respetar los principio de control interno se reitera la importancia de mejorar la aplicación del principio de segregación de funciones, de modo que las contadoras, responsables de la preparación y registro de gastos no sean responsables de la revisión de las solicitudes y liquidaciones de pago, que deben llegar a ellas revisadas y aprobadas por la persona responsables de la actividad. Corresponde a las contadoras solamente verificar que los documentos estén completos, que se apliquen las adecuadas condiciones contables y que los montos coincidan.

Se ajustó el MOP incluyendo definiciones para el adecuado pago y registro de anticipos de fondos para el financiamiento de actividades establecidas en el POA, en este sentido es necesario que se incluya una sección sobre la gestión de pagos por los convenios interinstitucionales.

Informes financieros: se generan desde el sistema contable y son satisfactorios, reportan por fuente, categoría y componente, comparando lo ejecutado vs lo presupuestado. Estos son base para le preparación de la sección financiera de los informes semestrales.

La **ejecución presupuestaria 2019** es baja, se prevé que se recuperará con los pagos programado a planes antes de cerrar el año. Anualmente se cuenta con la **asignación presupuestaria** suficiente, para el 2019 es la presentada en el POA del mismo año y para el 2020 ya se han aprobado los siguientes montos estimados en usd: 898.219 Gobierno,

<i>Acción acordada</i>	<i>Responsabilidad</i>	<i>Fecha acordada</i>
Costo y funcionalidad de la planilla de personal y salarios Revisar la actual composición del personal de la UCP, cargos y roles, principalmente en el caso de los promotores y auxiliares administrativos, con el fin de asegurar su apoyo de manera continua	Gerente del Proyecto/ Coordinadora Administrativa Financiera	12/2018
Mejorar sistema contable: Modulo de Contratos y seguimiento presupuestario por actividades Inclusión de los siguientes elementos: en el módulo de contratos incluir los de servicios, que genere "control de contratos" (formulario C-11) para solicitudes de desembolso y el seguimiento presupuestario a las actividades del POA, con base la experiencia de NICADAPTA	Gerencia y Responsable financiera	10/2019
Revisión de solicitudes y liquidaciones de pago de parte del area tecnica responsable Mejorar la aplicación del principio de segregación de funciones, de modo que las contadoras, responsables de la preparación y registro de gastos no sean responsables de la revisión de las solicitudes y liquidaciones de pago, que deben llegar a ellas revisadas y aprobadas por la persona responsables de la actividad	Gerencia y Responsable financiera	11/2019
Envío formal de TDR auditoria	Gerencia y Responsable financiera	12/2019
Incluir seccion sobre gestion de pagos en el Manual Operativo Incluir una sección sobre la gestión de pagos por los convenios interinstitucionales. Coherente con la sección sobre el método de implementación de estos convenios.	Gerencia y Responsable financiera	01/2020
Contratación de firma auditora	Gerencia y Responsable financiera	01/2020
Expedientes de pago Completar y corregir expedientes	Coordinadora Administrativa Financiera	
Control activos y combustible Implementar instrumentos y procedimientos, que permitan valorar el uso y estado.	Coordinadora Administrativa Financiera	
Auditoría externa 2017-2018 La primera auditoria externa será para el período 2017-2018, como se acordó en la MS del noviembre 2017. Ya se ha avanzado en la preparación de TDR con base en nuevos alcances y manual de auditorías, el cual ha sido remitido a FIDA para revisión previa el 23 de octubre. Envío formal de TDR - 15 de noviembre de 2018 Contratación de firma auditora - 15 de diciembre de 2018	Coordinadora Administrativa Financiera	

Calidad y puntualidad de las auditorías	Calificación: 3	Calificación precedente: 3
--	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El reporte de auditoría se considera satisfactorio, sin embargo fue recibido con leve retraso respecto a la fecha establecida.

Fondos de contrapartida	Calificación: 3	Calificación precedente: 5
--------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Los fondos de contrapartida han sido asignados y se cuenta con las previsiones presupuestarias propuestas para el POA 2019. Sin embargo a la fecha de la MS19, se registran bajos niveles de ejecución (7%) debido a la inadecuada categorización de los mismos por el MHCP, no relacionados con la falta de recursos ni de crédito presupuestario.

Principales problemas

En Setiembre 2019 se presentó a FIDA una modificación al POA para ajustar la asignación de los fondos de Gobiernos a la categorización dada por el MHCP, se prevé que con esta modificación se logrará la ejecución de al menos el 90% del monto presupuestado para 2019 por 825 884 USD.

Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	Calificación: 4	Calificación precedente: 4
--	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

El POA – PAC, los informes y las condiciones financieras como estados financieros no auditados y auditoría externa se han presentado en tiempo

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Adquisiciones y contrataciones	Calificación: 5	Calificación precedente: 5
---------------------------------------	------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

Las adquisiciones realizadas a nivel institucional del proyecto se han desarrollado de conformidad con la planificación de adquisiciones, que se encuentra coherente y vinculado al POA. Las decisiones de adjudicación se apegan sustancialmente a las condiciones de los procesos correspondientes y los lineamientos del MANOP, se han dejado observaciones para mejorar la metodología de evaluación y documentación de los procesos de selección de consultores, no se registran reclamaciones por parte de los oferentes. Se debe de apoyar el proceso de replanteamiento del modelo de intervención de las delegaciones departamentales con el fin de organizar las adquisiciones de los planes familiares.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

El proceso de planificación de las adquisiciones es satisfactorio, siendo coherente con la planificación del POA. El PAC inicial se programó por NIO 28,897,240.85, el monto de su última modificación corresponde a C\$34,074,685.12. Al 30 de septiembre del 2019 se han contratado 47 procesos de 66 programados, por un monto de NIO 21,821,645.30, que equivalen a 75% del PAC original y un 64% de la última modificación. La ejecución financiera del monto obligado corresponde a un 35%, es decir NIO 7,613,547.65.

En relación a los procesos y procedimientos desde la precalificación hasta la licitación, su evaluación es satisfactoria, Se han mejorado la organización y desarrollo con el uso de los sistemas SIGAF del Ministerio de Hacienda y NOTUS del FIDA, lo que ha permitido mejorar la gestión de adquisiciones. Los procesos revisados se encuentran sustancialmente conforme las programaciones, se ha mejorado la gestión de procesos, aunque las consultorías aún presentan debilidades que exigen la atención de las recomendaciones dejadas a la División de Adquisiciones durante la misión. Se revisaron 9 procesos, 3 SBCC, 1 Bienes Comparación de Precios, y 5 Consultores Individuales mediante SBCC simplificado. Los procesos revisados representan un 21% del monto total contratado del PAC.

Los procesos y procedimientos para la evaluación y la adjudicación de contratos se encuentran sustancialmente apegados a los documentos del proceso competitivo correspondiente y al MANOP. Existe una amplia convocatoria a través del portal institucional, las diligencias de aclaraciones y evaluaciones se divulgan entre los participantes, los comités de licitaciones o comité de compras se conforman de acuerdo con el MANOP. Existen situaciones que mejoran en relación a la evaluación técnica y financiera en temas de consultoría, además, se hace necesario que en la contratación de consultores y sus correspondientes equipos técnicos, se solicite acreditar por parte de los miembros del equipo de consultoría, que no se encuentran realizando consecutivamente consultorías con el MEFCCA u otra entidad, o en caso de hacerlo, declaran que han sido liberados de sus tareas y por lo tanto podrán cumplir con las actividades

encomendadas en el contrato conforme la programación realizada.

Los contratos de consultoría suscritos entre los proponentes y el MEFCCA son encargados para su administración a un equipo conformado por resolución ministerial o por acuerdo administrativo del Gerente UGP NICAVIDA, en el que se determinan tareas específicas de seguimiento. Se ha verificado que estos equipos gestionan y dictaminan temas como modificación a plazo de contrato u otros temas de orientación técnica.

La documentación de los expedientes se lleva por parte de la especialista de adquisiciones. La documentación se encuentra al día hasta el contrato, aunque existen retrasos en la incorporación de información de la etapa de administración de contratos, lo cual debe superarse, considerando que tanto el MANOP como la normativa institucional establecen que en el área de adquisiciones se llevará el expediente único de las contrataciones.

En relación a la cartera de planes familiares, estos son particulares por cuanto la demanda de adquisiciones y la administración de procesos en ejecución ha obligado a las delegaciones a realizar acciones de apoyo y acompañamiento a estos planes, situación que presiona la capacidad técnica para atender temas logísticos, esta situación conlleva a un replanteamiento de la organización de las adquisiciones. Además se requiere que se fortalezcan las capacidades de gestión de las delegaciones, con mobiliario y equipo que permita la correcta custodia de documentación y generación de información para los planes a cargo de cada delegación.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Revisar método de implementación del Reglamento del FTE y la NAF Revisar el método de implementación de los planes familiares, principalmente en el mecanismo de organización e intervención. Procurando racionalizar procesos e intervenciones logrando economía de escala.	UGP - división de adquisiciones MEFCCA	12/2019

e. Indicadores básicos del apoyo prestado en materia de supervisión y ejecución

Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

TRAS LA MISIÓN DE SUPERVISIÓN 2019, SE CONSIDERA QUE LA PROBABILIDAD DE ALCANZAR EL OBJETIVO DE DESARROLLO DEBE SER CALIFICADA COMO 4

Evaluación de los resultados generales de la ejecución

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

TRAS LA MISIÓN DE SUPERVISIÓN 2019, SE CONSIDERA QUE LA EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS GENERALES DE LA EJECUCIÓN DEBE SER CALIFICADA COMO 4

F. Acciones acordadas

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo		

Fortalecer al personal del proyecto en enfoques y abordaje del tema de cambio climático La UGP con apoyo del FIDA, realizará un ciclo de conferencias virtuales sobre aspectos básicos y enfoques sobre cambio climático y recursos naturales. Serán dirigidas a delegados y técnicos del ministerio para reforzar el abordaje e implementación de la agenda de cambio climático.	UGP/ Oficial en Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático / FIDA	06/2020
Sostenibilidad y ampliación de escala		
Ajustar la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto La UGP ajustará la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto a partir de las recomendaciones que emitirá el FIDA así como su posterior envío a No Objeción.	Ajustar la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto La UGP ajustará la Estrategia Ambiental y Climática del proyecto a partir de las recomendaciones que emitirá el FIDA así como su posterior envío a No Objeción. UGP/ Oficial en Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático	02/2020
Gestión del proyecto		
Sistema de Monitoreo y Evaluación Concluir el diseño conceptual y la plataforma informática del SPME&GC	UE de PSE&GC / Gerente del proyecto	12/2019
Línea de Base NICAVIDA Contar con el informe borrador del estudio de Línea de Base.	UE de PSE&GC / Gerente del proyecto	12/2019
Implementar el Plan de Gestión Ambiental y Social del Proyecto La UGP solicitará No Objeción del PGAS e iniciará su implementación, el que se mantendrá activo hasta el cierre del proyecto	CPM FIDA con apoyo de especialistas	12/2019
Gestión Financiera y Ejecución		
Conformación de equipo responsable de desembolsos Asignación de oficial de desembolsos de NICADAPTA como responsable de desembolsos de la cartera FIDA, asignación de personal de apoyo en cada uno de los proyectos. Envío a FIDA para no objeción	Dirección Superior/con apoyo del Gerente del proyecto	11/2018
Costo y funcionalidad de la planilla de personal y salarios Revisar la actual composición del personal de la UCP, cargos y roles, principalmente en el caso de los promotores y auxiliares administrativos, con el fin de asegurar su apoyo de manera continua	Gerente del Proyecto/ Coordinadora Administrativa Financiera	12/2018

Preparación y envío a FIDA del desembolso # 7 Preparación y envío a FIDA del desembolso # 7, por aproximadamente 660 mil usd	Gerencia y Responsable administrativa financiera	10/2019
Mejorar sistema contable: Modulo de Contratos y seguimiento presupuestario por actividades Inclusión de los siguientes elementos: en el módulo de contratos incluir los de servicios, que genere "control de contratos" (formulario C-11) para solicitudes de desembolso y el seguimiento presupuestario a las actividades del POA, con base la experiencia de NICADAPTA	Gerencia y Responsable financiera	10/2019
Revision de solicitudes y liquidaciones de pago de parte del area tecnica responsable Mejorar la aplicación del principio de segregación de funciones, de modo que las contadoras, responsables de la preparación y registro de gastos no sean responsables de la revisión de las solicitudes y liquidaciones de pago, que deben llegar a ellas revisadas y aprobadas por la persona responsables de la actividad	Gerencia y Responsable financiera	11/2019
Revisar método de implementación del Reglamento del FTE y la NAF Revisar el método de implementación de los planes familiares, principalmente en el mecanismo de organización e intervención. Procurando racionalizar procesos e intervenciones logrando economía de escala.	UGP - división de adquisiciones MEFCCA	12/2019
Envío formal de TDR auditoria	Gerencia y Responsable financiera	12/2019
Incluir seccion sobre gestion de pagos en el Manual Operativo Incluir una sección sobre la gestión de pagos por los convenios interinstitucionales. Coherente con la sección sobre el método de implementación de estos convenios.	Gerencia y Responsable financiera	01/2020
Contratación de firma auditora	Gerencia y Responsable financiera	01/2020
Expedientes de pago Completar y corregir expedientes	Coordinadora Administrativa Financiera	

<p>Control activos y combustible</p> <p>Implementar instrumentos y procedimientos, que permitan valorar el uso y estado.</p>	<p>Coordinadora Administrativa Financiera</p>	
<p>Auditoría externa 2017-2018</p> <p>La primera auditoria externa será para el período 2017-2018, como se acordó en la MS del noviembre 2017. Ya se ha avanzado en la preparación de TDR con base en nuevos alcances y manual de auditorías, el cual ha sido remitido a FIDA para revisión previa el 23 de octubre.</p> <p>Envío formal de TDR - 15 de noviembre de 2018</p> <p>Contratación de firma auditora - 15 de diciembre de 2018</p>	<p>Coordinadora Administrativa Financiera</p>	

Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)

Marco lógico

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Alcance	1 Número de personas que reciben los servicios promovidos o apoyados por el proyecto										
	Mujeres				23 128	23 188					
	Hombres				18 198	18 260					
	Jóvenes				10 144	10 157					
	No jóvenes				31 182	31 291					
	Población indígena				3 191	3 191					
	Población no indígena				38 135	38 257					
	Número total de personas que reciben servicios			30 000	41 326	42 182	140.6				
	1.a Número correspondiente de hogares beneficiarios a los que se ha prestado apoyo										
	Hogares encabezados por mujeres				3 253	3 315					
	Hogares no encabezados por mujeres				2 483	2 543					
	Hogares	0		30 000	5 736	5 858	19.5				
	1.a Número de familias que reciben servicios del Proyecto.										
	Familias indígenas			3 800	0	122	3.2				
	1.b Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar										
	Miembros de los hogares			152 100	41 326	42 182	27.7				

Jerarquía de los resultados	Indicadores								Fuente de verificación		Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Meta Contribuir al logro de los objetivos nacionales de mejorar las condiciones de vida de las familias rurales y pueblos indígenas del Corredor Seco.	Disminución en al menos un 30% de la desnutrición crónica infantil en las familias atendidas por el Proyecto.								al final del proyecto		
	Disminución de la desnutrición crónica infantil			30							
	Las familias participantes incremento en al menos un 15% sus activo. (80%)										
	Households			24 000							
Objetivo de desarrollo Apoyar a las familias rurales pobres en la zona del proyecto, incluidos los pueblos indígenas, en el incremento de sus ingresos, en la mejora de la calidad nutricional de sus dietas y fortalecer sus capacidades de adaptación al cambio climático .	Familias (80%) incrementan en al menos un 25% sus ingresos con relación a la línea de base (ingreso anual neto, line da base: USD 958 y end target USD 1210)										
	Households			24 000	0	0	0				
	Familias protagonistas mejoran la calidad de su dieta (85%).										
	Households	0		24 500	0	0	0				
	1.2.8 Mujeres que declaran que la calidad de su dieta mejoró										
	Mujeres que declaran que la calidad de su dieta mejoró			24 500	0	0	0				
	Familias protagonistas han aumentado su resiliencia al Cambio Climático (80%).										
	Households	0		24 000	0	0	0				
Efecto directo Efecto 1: Las familias y pueblos indígenas son capacitados en la identificación de sus necesidades y en la planificación de sus inversiones para mejorar su calidad de vida	Diagnósticos territorial/comunidades indígenas realizados con la participación de los protagonistas y en coordinación con SNPCC a nivel local.										
	Diagnósitosicos Territoriales/Comunitarios (pueblos indigenas)				1 397	2 638					
	Diagnósitosicos Territoriales/Comunitarios (no indigenas)				1 872	7 438					

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Diagnósticos Territoriales/Comunitarios	0		40	13	16	40				
	Diagnóstico familiares realizados con la participación de los protagonistas y sus organizaciones										
	Diagnósticos familiares (pueblos indígenas)				0	0					
	Diagnósticos familiares (no indígenas)				0	0					
	Diagnósticos	0		3 000	6 534	10 819	360.6				
Efecto directo Efecto 2: Inversiones en planes territoriales y familiares convergen hacia la integración de la generación de ingresos, la protección del medio ambiente, la adaptación al cambio climático y la seguridad alimentaria y nutricional de las familias.	Número de Planes de Familias/Negocios que vinculan la generación de ingresos con la protección del medio ambiente, la resiliencia y la seguridad alimentaria y nutricional de las familias.										
	Planes	0		2 800	296	301	10.8				
	Planes indígenas			11	21	21	190.9				
	Planes para mujeres			50	51	51	102				
	Planes para jóvenes			20	10	10	50				
Efecto directo Efecto 3: Gestión adecuada y eficiente de las operaciones para el logro de los objetivos del proyecto.	POA anual ejecutado cada año										
	POA ejecutado	0		90							
Producto Producto 1.1: Las familias y sus organizaciones son capacitadas en actividades generadoras de ingresos, en manejo de suelos y agua y estrategias y prácticas que mejoren su dieta	Personas capacitadas para empleo y auto empleo.										
	Personas	0		20 000	2 015	2 960	14.8				
	Personas capacitadas en gestión de RRNN										
	Personas	0		75 000	12 545	13 178	17.6				
	3.1.1 Grupos que reciben apoyo para gestionar de manera sostenible los recursos naturales y los riesgos relacionados con el clima										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Tamaño de los grupos			75 000	0	0	0				
	Personas que reciben información sobre nutrición y prácticas para la mejora de su dieta										
	Personas	0		75 000	8 700	15 369	20.5				
	1.1.8 Hogares que recibieron apoyo específico para mejorar su estado nutricional										
	Hombres				2 372	2 372					
	Hogares				5 370	5 370					
	Mujeres				2 998	2 998					
	Jóvenes				1 378	1 378					
	No jóvenes				3 992	3 992					
	Población indígena				1 241	1 241					
	Población no indígena				4 129	4 129					
	Hogares encabezados por mujeres				2 372	2 372					
	Hogares no encabezados por mujeres				2 998	2 998					
	Personas capacitadas en Gestión, Mercado, Oportunidades Empresariales y Negocio.										
	Personas	0		50 000	1 885	2 848	5.7				
	2.1.2 Personas capacitadas en actividades generadoras de ingresos o gestión empresarial										
	Personas capacitadas en actividades generadoras de ingresos o gestión empresarial			50 000	0	0	0				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente	Fuente de verificación		Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)		Frecuencia	Responsabilidad	
Producto Producto 1.2: Las familias, sus organizaciones y las instituciones formulan Planes para las Familias, Planes de Negocios y Planes Territoriales.	Planes Territoriales, Planes Familiares y Planes de Negocios son aprobados (80%).										
	Planes territoriales	0		30	9	9	30				
	Planes familiares grupales	0		1 200	568	573	47.8				
	Planes de negocios	0		1 600	196	196	12.3				
	2.1.3 Organizaciones de productores rurales apoyadas										
	Organizaciones de productores rurales apoyadas			30	2	2	6.7				
Producto Producto 2.1: Realizadas las inversiones territoriales en bienes y servicios públicos	Monto invertido en Planes Territoriales										
	Dólares invertidos	0		10 000	0	0	0				
	2.1.5 Kilómetros de carreteras construidas, rehabilitadas o mejoradas										
	Longitud de las carreteras (km)				0	0					
	2.1.6 Instalaciones de comercialización, elaboración y almacenamiento construidas o rehabilitadas										
	Instalaciones de comercialización construidas o rehabilitadas				0	0					
	Instalaciones de elaboración construidas o rehabilitadas				0	0					
	Instalaciones de almacenamiento construidas o rehabilitadas				0	0					

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente	Fuente de verificación		Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2019)	Resultado acumulado (2019)	Resultado acumulado % (2019)		Frecuencia	Responsabilidad	
Producto Producto 2.2: Realizadas inversiones familiares para un uso eficiente de los recursos y para la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional	Monto invertido en Planes familiares										
	Dólares invertidos	0		9 000	940.47	19 072.97	211.9				
Producto Producto 2.3: Realizadas inversiones para la diversificación de las fuentes de los ingresos, que favorecen también la protección del medio ambiente y la adaptación al cambio climático.	Monto invertido en Planes de Negocios										
	Dólares invertidos	0		13 000	0	0	0				



Invertir en la población rural

Nicaragua

Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)

Informe de supervisión

Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría

Fechas de misión:	14 al 18 de octubre, 2019
Fecha del documento	19/12/2019
Número de identificación del proyecto:	2000001242
N.º de informe:	5280- NI

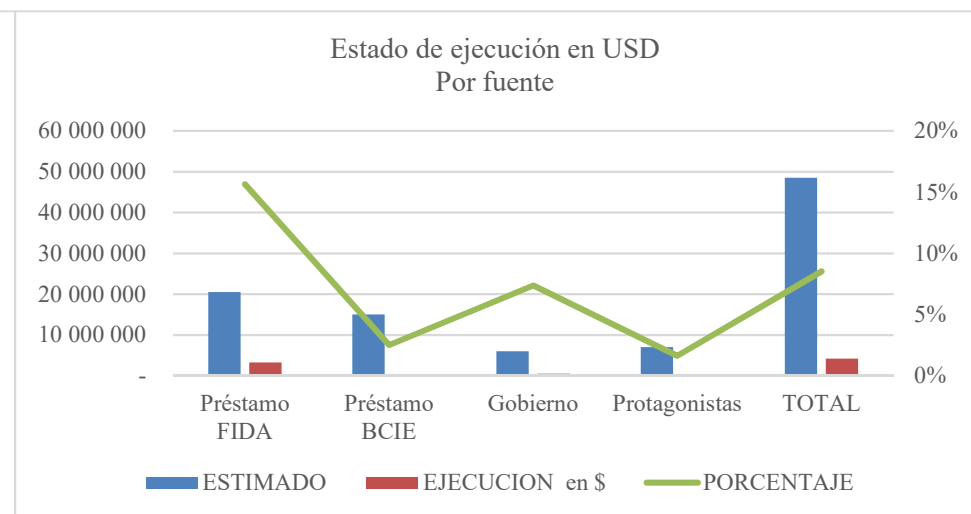
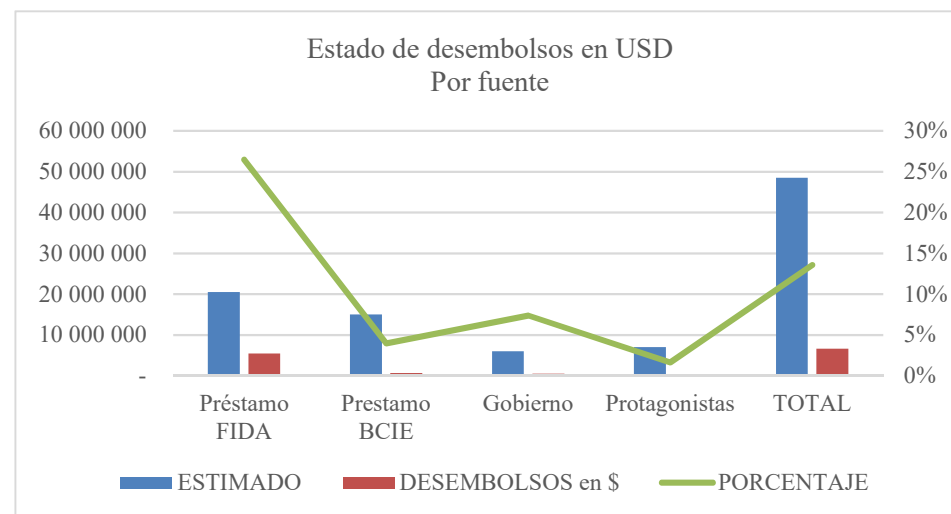
América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Appendix 1: Financial: actual financial performance by financier; by component and disbursements by category

Table 2A: Financial performance by financier (USD 30/9/2019)

Proyecto de Desarrollo Sostenible de los Medios de Vida de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua. NICAVIDA			
DESEMBOLSO			
ACUMULADO AL 30 DE SEPTIEMBRE 2019			
DESEMPEÑO FINANCIERO POR FINANCIADOR EN DOLARES			
FINANCIADOR	ESTIMADO	DESEMBOLSOS en \$	PORCENTAJE
Préstamo FIDA	20.504.000	5.430.022	26%
Préstamo BCIE	15.000.000	592.463	4%
Gobierno	5.974.000	440.643	7%
Protagonistas	6.985.000	113.911	2%
TOTAL	48.463.000	6.577.039	14%

Proyecto de Desarrollo Sostenible de los Medios de Vida de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua. NICAVIDA			
EJECUCION			
ACUMULADO AL 30 DE SEPTIEMBRE 2019			
DESEMPEÑO FINANCIERO POR FINANCIADOR EN DOLARES			
FINANCIADOR	ESTIMADO	EJECUCION en \$	PORCENTAJE
Préstamo FIDA	20.504.000	3.206.764	16%
Préstamo BCIE	15.000.000	375.129	3%
Gobierno	5.974.000	440.643	7%
Protagonistas	6.985.000	113.911	2%
TOTAL	48.463.000	4.136.447	9%



[Click here and type country name](#)

[Click here and type project name](#)

Supervision report - Mission dates: [\[click here and insert mission dates\]](#)

Table 2B: Financial performance by financier by component 01-05-2017 to 30-09-2019 (USD)

COMPONENTES	FIDA			BCIE			Gobierno			Beneficiarios			TOTAL		
	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%
I- Fortalecimiento de Capacidades y Planificación	5.632.497	424.442	8%	3.330.000	203.341	6%	1.910.503	85.591	4%	-	-		10.873.000	713.374	7%
II- Inversiones Familiares, Territoriales y Negocios Competitivos	11.837.630	1.619.170	14%	11.670.000	171.788	1%	3.019.370	263.545	9%	6.985.000	113.911	2%	33.512.000	2.168.414	6%
III-Gestión del Proyecto	3.033.873	1.163.152	38%	-	-		1.044.127	91.507	9%	-	-		4.078.000	1.254.659	31%
totales	20.504.000	3.206.764	16%	15.000.000	375.129	3%	5.974.000	440.643	7%	6.985.000	113.911	2%	48.463.000	4.136.447	9%

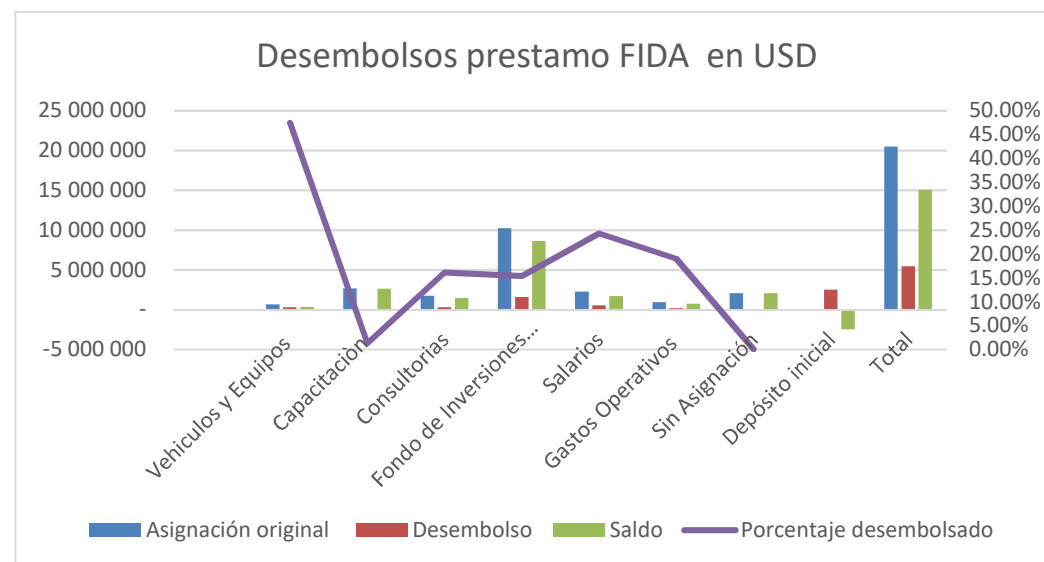
Financial performance by financier by component 2019 (USD)

Componente	FIDA			BCIE			Gobierno			Protagonistas			Total		
	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%	Presupuesto	ejecutado	%
I- Fortalecimiento de Capacidades y Planificación	405.062	128.903	32%	351.750	169.824	48%	168.544	1.615	1%	-	-		925.356	300.341	32%
II- Inversiones Familiares, Territoriales y Negocios Competitivos	2.994.201	569.618	19%	3.923.999	171.788	4%	459.196	85.155	19%	2.041.363	114.679	6%	9.418.760	941.240	10%
III-Gestión del Proyecto	816.417	390.732	48%	-	-		198.144	64.052	32%	-	-		1.014.561	454.783	45%
totales	4.215.680	1.089.252	26%	4.275.749	341.612	8%	825.884	150.822	18%	2.041.363	114.679	6%	11.358.676	1.696.364	15%

Table 2C: IFAD loan disbursements (USD, as at 30/9/2019)

	Categoría	Asignación original	Asignación revisada	Desembolso	Porcentaje desembolsado	Solicitud de fondos pendiente	Saldo	Porcentaje desembolsado
1	Vehículos y Equipos	663.000	-	314.752	47,47%	-	348.248	47,47%
2	Capacitación	2.665.000	-	35.071	1,32%	-	2.629.929	1,32%
3	Consultorías	1.725.000	-	278.798	16,16%	-	1.446.202	16,16%
4	Fondo de Inversiones FTE	10.216.000	-	1.576.204	15,43%	-	8.639.796	15,43%
5	Salarios	2.250.000	-	547.264	24,32%	-	1.702.736	24,32%
6	Gastos Operativos	935.000	-	177.933	19,03%	-	757.067	19,03%
	Sin Asignación	2.050.000	-		0,00%		2.050.000	0,00%
	Depósito inicial		-	2.500.000		-	-2.500.000	
	Total	20.504.000	-	5.430.022	26,48%	-	15.073.978	26,48%

Figure 1: IFAD loan/grant disbursement, comparisons between original and revised allocations and actual disbursement





Invertir en la población rural

Nicaragua

Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)

Informe de supervisión

Apéndice 2: Progresos materiales en relación con el POA

Fechas de misión:	14 al 18 de octubre, 2019
Fecha del documento	19/12/2019
Número de identificación del proyecto:	2000001242
N.º de informe:	5280- NI

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Anexo 1
Análisis de cumplimiento del POA 2019

Componentes/Metas	Unidad de medida	Cumplimiento
I- Fortalecimiento de Capacidades y Planificación		
1.1.1 Realizar convenios interinstitucionales	6 convenios	2 convenios
1.1.2. Focalización de las comunidades y familias protagonistas del proyecto en municipios socialmente y ambientalmente vulnerables	10 municipios	10 municipios
1.1.3 Familias apropiadas sobre los alcances, objetivos y formas de participación en el proyecto	4,800 familias	2,925 familias ¹
1.1.4 Generación y desarrollo de capacidades	4,800 personas	1,885 Personas
1.1.5 Crear capacidades de manejo de recursos naturales y prácticas de adaptación al cambio climático	8,552 personas	12.545 Personas
1.1.6 Fortalecimiento de capacidades para la seguridad alimentaria y nutricional y educación alimentaria y nutricional.	8,552 personas	8700 personas
1.1.7 Elaborado y validado plan de capacitación	1 plan	1 plan
1.1.8 Elaborada e implementada una Estrategia de Género	1 documento	1 documento
1.2.1 Familias y sus organizaciones formulan planes territoriales, familiares y de negocios	10 P. T 300 P.F 536 P.N	9 P. T 272 P.F 196 P.N
1.2.2 Planes formulados son aprobados	855 planes ²	0
1.2.3 Familias formalizan contratos	855 contratos	0
II- Inversiones Familiares, Territoriales y Negocios Competitivos		
2.1.1 Realizadas inversiones de planes territoriales	19 desembolsos	0
2.2.1 Realizadas inversiones familiares grupales	308 desembolsos	299 desembolsos
2.3.1 Realizadas inversiones para la diversificación de las fuentes de los ingresos	600 desembolsos	0
2.4.1 Grupos u organizaciones son fortalecidas en sus capacidades administrativas y fiduciarias	601 Grupos u organizaciones	299 asociaciones momentáneas
2.4.2 Organizaciones-grupos de familias productoras inician procesos de fortalecimientos de capacidades gerenciales.	1,156 organizaciones-grupos	
III-Gestión del Proyecto		
3.1.1 Organización para la Ejecución del Proyecto NICAVIDA	24 sesiones de trabajo gerencial del Proyecto	19 sesiones en la UGP y 27 en los territorios
3.1.2 Personas, bienes y servicios contratado	12 pagos	10 pagos
3.2.1 Disponibilidad de un Sistema de Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento	1 Sistema	1 Sistema conceptualizado, en diseño la aplicación

Ejecución financiera. POA 2019

Componente	USD		
	Presupuesto	Ejecutado	%
I- Fortalecimiento de Capacidades y Planificación	925.356	300.341	32%
II- Inversiones Familiares, Territoriales y Negocios Competitivos	9.418.760	941.240	10%
III-Gestión del Proyecto	1.014.561	454.783	45%
Total	11.358.676	1.696.364	15%



Invertir en la población rural

Nicaragua

Proyecto de Desarrollo Sostenible de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua (NICAVIDA)

Informe de supervisión

Apéndice 3: Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Fechas de misión:	14 al 18 de octubre, 2019
Fecha del documento	19/12/2019
Número de identificación del proyecto:	2000001242
N.º de informe:	5280- NI

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 3: Cumplimiento de las cláusulas legales: estado de aplicación

Proyecto de Desarrollo Sostenible de los Medios de Vida de las Familias Rurales en el Corredor Seco de Nicaragua – NICAVIDA

Sección	Cláusula	Fecha prevista del objetivo/medida	Situación/fecha del cumplimiento	Observaciones
Sección E, Numeral 2, Convenio	Condiciones Adicionales para el retiro de fondos	Jun-17	Jul-17	Cumplido
CG. Art IV, 4.02 b)	Retiro de fondos		Mar-17	Puesta en marcha
			Oct-17	Adelanto
Convenio, C,2	Revisión de Medio Término			Pendiente
Sección 8.03 b) y c) de las CG				
Sección 8.03 a) de las CG	Informes periódicos	Al finalizar cada semestre	Cumplido semestralmente	
Sección 7.01 b CG	Presentación del POA	Nov-18	Feb-19	Presentación tardía
Sección 8.04 CG	Informe Final			Pendiente
Sección 9.01 CG	Registros Financieros	Diario		Cumplido
Sección 9.02 CG	Estados financieros	Abril del siguiente año	Abr-19	
Sección 9.03 CG	Auditoria de cuentas	Junio del siguiente año	9-Jul-19	Presentación tardía, periodos 2017 y 2018