



Investir dans les populations rurales

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Rapport de supervision

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Date du document: 31/08/2020

Identifiant du projet 1100001688

Numéro du rapport: 5485-NE

Afrique de l'Ouest et du Centre
Département de la gestion des programmes

Sigles et acronymes

| | |
|---------|---|
| ACAP | Appui conseil agricole paysan |
| AcSSA | Action Sécurité et Souveraineté Alimentaire au Sahel |
| AEP | Adduction d'Eau Potable |
| AGR | Activités Génératrices de Revenus |
| APD | Avant-Projet Détaillé |
| APS | Avant-Projet Sommaire |
| AS | Activité Structurante |
| ASAP | Adaptation for Smallholder Agriculture Programme |
| AT | Assistant Technique |
| ATNSE | Assistant Technique National en Suivi-Evaluation |
| AV | Animateur villageois / Animatrice villageoise |
| BAGRI | Banque Agricole |
| BCER | Brigades Communales d'Entretien Routier |
| BEEEI | Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact |
| BEOME | Brigades d'Entretien des Ouvrages de Mobilisation des Eaux |
| CC | Centre de Collecte |
| CENAT | Cellule Nationale d'Assistance Technique |
| CEP | Champ-Ecole Paysan |
| CEPM | Champ-Ecole Paysan Maraîcher |
| CES/DRS | Conservation des Eaux et des Sols / Défense et Restauration des Sols |
| CGES | Cadre de Gestion Environnemental et Social |
| CMNND | Commission Mixte Nigéro-Nigériane de Coopération |
| CNEDD | Conseil National de l'Environnement pour un Développement Durable |
| CNSEE | Centre National de la Surveillance Ecologique et Environnementale |
| COFO | Commission Foncière |
| COGES | Comité de Gestion |
| COSOP | Programme d'Option Stratégique pour le Pays |
| CRA | Chambre Régionale d'Agriculture |
| CTL | Cellule Technique Locale |
| CTR | Comité Technique Régional |
| CVGER | Comité villageois de gestion et d'entretien routier |
| CVSE | Comité Villageois de Suivi-Evaluation |
| DAO | Dossier d'Appel d'Offres |
| DCP | Document de Conception de Projet |
| DGGR | Direction Générale de Génie Rural |
| DIPE | Démonstration d'Initiative Paysanne en Elevage |
| DRA | Direction Régionale de l'Agriculture |
| DRE | Direction Régionale de l'Environnement |
| DREL | Direction Régionale de l'Elevage |
| DRF | Demande de Retrait de Fonds |
| DTS | Droits de Tirage Spéciaux |
| EIES | Etudes d'Impact Environnemental et Social |
| FAO | Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture |
| FCFA | Francs de la Communauté Financière de l'Afrique |
| FEM | Fonds pour l'Environnement Mondial |
| FIDA | Fonds International de Développement Agricole |
| FISAN | Fonds d'investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle |
| GACAP | Groupeement d'Appui-Conseil Agricole Paysan |
| GFS | Greniers Féminins de Soudure |
| GIE | Groupeement d'Intérêt Economique |
| HC3N | Haut-Commissariat à l'initiative 3N |
| HG | Hadin Guywa |
| HIMO | Haute Intensité de Main d'Œuvre |
| ICRISAT | International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics |
| IDCC | Intégration de la Dimension Changement Climatique |
| i3N | Initiative 3N (« Les Nigériens Nourrissent les Nigériens ») |

| | |
|--------------------|---|
| IF | Institutions Financières |
| IME | Infrastructures de mobilisation des eaux |
| IMF | Institutions de Micro-Finance |
| INRAN | Institut National de la Recherche Agronomique du Niger |
| JDC | Jardin de Case |
| MAG/EL | Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage |
| MDG | Marché de Demi-Gros |
| MEDD | Ministère de l'Environnement et du Développement Durable |
| MEq | Ministère de l'Équipement |
| MER | Micro-Entreprises Rurales |
| MMD | Mata Masu Dubara (femmes en action) |
| MP | Maison du Paysan |
| NORAD | Agence norvégienne de développement |
| OFID | OPEC Fund for International Development |
| OME | Ouvrage de mobilisation des eaux |
| ONAHA | Office national des aménagements hydro-agricoles |
| ONG | Organisation Non Gouvernementale |
| OP | Organisation Paysanne |
| PAM | Programme Alimentaire Mondial |
| PASADEM | Projet d'Appui à la Sécurité Alimentaire et au Développement dans la région de Maradi |
| PDC | Plan de Développement Communal |
| PDE | Pôle de Développement Economique |
| PDES | Programme de Développement Économique et Social |
| PF ou PFC | Plateforme de Commercialisation |
| PGES | Plan de Gestion Environnementale et Sociale |
| PPC | Petits Périmètres Communautaires |
| PPM | Plan de Passation des Marchés |
| PPP | Partenariat Public Privé |
| PRECIS | Projet de Renforcement de la Résilience des communautés Rurales à l'insécurité Alimentaire et Nutritionnelle au Niger |
| ProDAF | Programme de Développement de l'Agriculture Familiale |
| PTBA | Plan de Travail et Budget Annuel |
| PV | Procès-Verbal |
| RAF | Responsable Administratif et Financier |
| RC | Responsable de Composante |
| REIES | Rapport de l'Etude d'Impact Environnemental et Social |
| RNA | Régénération Naturelle Assistée |
| RPM | Responsable Passation des Marchés |
| RRD | Réfugié/Retourné/Déplacé |
| RSE | Responsable Suivi-Evaluation |
| SAF | Service Administratif et Financier |
| SDDCI | Stratégie de Développement Durable et Croissance Inclusive |
| SE, S&E | Suivi et Evaluation |
| SIG | Système d'Information Géographique |
| SMRO | Système de Mesure de Résultats Opérationnels |
| STD | Services Techniques Déconcentrés |
| SVPP | Services Vétérinaires Privés de Proximités |
| SYGRI | Système de gestion des résultats et de l'impact |
| URGP | Unité Régionale de Gestion du Programme |
| USD | United States Dollars |
| EU | Etats-Unis |
| VSF | Vétérinaires sans Frontières |

A. Aperçu du projet

| | | | |
|---------------------------|---|--|----------------------------|
| Région: | Afrique de l'Ouest et du Centre | Niveau de risque du projet: | Pas à risque |
| Pays: | Niger | Catégorie environnementale et sociale: | B |
| Nom du projet: | Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions | Classification du risque climatique (PESEC): | Pas encore disponible |
| N° du projet: | 1100001688 | Institution chargée de l'exécution: | Ministère de l'agriculture |
| Type de projet: | Stockage, transformation et commercialisation | Institution chargée de la mise en oeuvre: | Pas encore disponible |
| Chargé de Programme Pays: | Abdoul Barry | | |
| Coordonnateur du projet: | | | |
| Zone du projet: | Maradi, Tahoua, Zinder | | |

| | | | |
|---------------------------------------|-----------------------|---|------------|
| Date d'approbation: | 22/04/2015 | Date de réception du dernier rapport d'audit: | 28/06/2020 |
| Date de signature: | 25/07/2015 | Date de la dernière mission de supervision/d'appui à la mise en oeuvre: | 17/07/2020 |
| Date d'entrée en vigueur: | 21/09/2015 | Nombre de missions de supervision/d'appui à la mise en oeuvre: | 8 |
| Date d'éligibilité aux décaissements: | 08/12/2015 | Nombre de prolongations: | 0 |
| Date du premier décaissement: | 21/12/2015 | Délai d'entrée en vigueur: | 5 mois |
| Date de la revue à mi-parcours: | 06/06/2019 | | |
| Date d'achèvement prévue: | 30/09/2023 | | |
| Date d'achèvement actuelle: | 30/09/2023 | | |
| Clôture financière: | Pas encore disponible | | |

Financement total du projet

| | | |
|--|---|----------------------|
| Répartition du financement FIDA | Debt Sustainability Framework | \$24,250,000 |
| | IFAD | \$24,250,000 |
| | IFAD | \$11,897,700 |
| | IFAD | \$12,364,570 |
| | Debt Sustainability Framework | \$11,897,700 |
| | Debt Sustainability Framework | \$12,364,570 |
| | ASAP Trust Fund | \$12,970,500 |
| | Rural Poor Stimulus Facility | \$666,850 |
| Répartition du financement national | Beneficiaries | \$11,138,400 |
| | Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale | \$28,200,000 |
| | National Government | \$33,399,600 |
| Répartition du cofinancement | To be determined | \$0 |
| | OPEC Fund for International Development | \$15,000,000 |
| | Global Environmental Facility | \$7,636,422 |
| | Rural Poor Stimulus Facility - TBD | \$3,526,640 |
| Financement total du projet: | | \$209,562,952 |

Mission en cours

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Jours sur le terrain: 12

Composition de la mission: Partie FIDA : M. Jakob Tuborgh, Directeur Pays du FIDA pour le Niger, Mme Audrey Nepveu, Conseillère technique principale des projets FIDA au Niger, MM. Lawan Cherif Chargé de programme, Aminou Tassiou Coordonnateur Technique de la mission et chargé des aspects agronomiques, du suivi-évaluation et des partenariats, Ado Illa, Chargé des infrastructures rurales, Sébastien Subsol, Expert Environnementaliste (à distance), Ahmed Oumarou, chargé des aspects environnementaux, changements climatiques, genre, ciblage et nutrition, Abdel Salime Garba, spécialiste en gestion fiduciaire (à distance) et Harou Garba spécialiste en matière de passation des marchés.
Partie nationale : MM. Abdou Chaibou, Directeur des Études et de la Programmation au Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage, Amadou Bachir, Représentant du Haut-commissariat à l'Initiative 3N, Ilya Mairakouma, Représentant de la Direction Générale du Génie Rural au Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage, Nassirou Garba, Représentant Ministère du Plan, Harouna Niandou Abdel Aziz, Représentant de la Direction des études et de la programmation au Ministère de l'Environnement et du Développement Durable, Sanoussi Garba, Représentant de la Direction de Suivi des Investissements du Ministère du Plan ; Représentants des structures déconcentrées des Ministères et du Haut-Commissariat à l'Initiative 3N.
Équipes du Projet :
• CENRAT : MM. Saley Sadikou Assistant Technique National chargé du suivi-évaluation ; Chaibou Magagi, Assistant Technique National chargé de la consolidation financière ; Amadou M. Abdoulaye Assistant Technique National Agropastoraliste.
• URGP de Maradi, Tahoua et Zinder (appendice 1).

Lieux visités:

Région de Maradi : PDE de Guidan Roumdji (sites de Guidan Roumdji, Karo Saboua, Bakassomouba – Tchiadi) ; PDE de Djirataoua (sites de Safo, Garin Gonaou et Maiguéro) ; PDE de Sabon Machi (sites de Kankaren Kaché, Kouroungoussaou, Dan Garki, Mai banda) ; PDE de Mayahi (sites de Guidan Allou, Jan Toudou, Minji) ; PDE de Tessaoua (sites de Kawangna et Mejeni). Région de Tahoua : PDE de Badaguichiri (sites de Faska, Kouzoutt) ; PDE de Tounfafi (sites de Arewa, Takachouar, Tsoungalé, Galma, Piste Nakoni-Galma) ; PDE de Sabonguida (sites de Sabonguida, Tambaye Nomade). Région de Zinder : PDE de Bandé (site de Farin Roua) ; PDE de Doungou (site de Angoual Sajé) ; PDE Mirriah (sites de Mainari, Gamargawa, Kirchia, Garin Abdoua, pistes Mirriah-Houk et Almari-Ganisko) ; PDE de Guidimouni (sites de Guidimouni, Galbi, Hamdara).

B. Évaluation d'ensemble

| Indicateur clé #1 | Ø | Note | Indicateur clé #2 | Ø | Note |
|---|---|------|---|---|------|
| Probabilité d'atteindre l'objectif de développement | | 5 | Évaluation de la performance globale de l'exécution | | 4 |

| | | | |
|---|----------|---|----------|
| Efficacité en matière de développement | 5 | Gestion du projet | 5 |
| Efficacité | 4 | Qualité de la gestion du projet | 5 |
| Ciblage et portée | 5 | Gestion des savoirs | 4 |
| Égalité des sexes et participation des femmes | 4 | Utilisation optimale des ressources | 4 |
| Productivité agricole | 5 | Cohérence entre le PTBA et les activités menées | 5 |
| Nutrition | 4 | Performance du système de suivi-évaluation | 4 |
| Adaptation aux changements climatiques | 5 | Exigences des Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC) | 5 |

| | | | |
|--|----------|--|----------|
| Durabilité et transposition à plus grande échelle | 5 | Gestion et exécution financière | 4 |
| Institutions et participation à l'élaboration des politiques | 5 | Taux de décaissement acceptable | 5 |
| Établissement de partenariats | 4 | Qualité de la gestion financière | 4 |
| Capital humain et social et autonomisation | 5 | Qualité et ponctualité des audits | 4 |
| Qualité de la participation des bénéficiaires | 5 | Fonds de contrepartie | 2 |
| Adaptabilité des prestataires de services | 4 | Conformité avec les clauses des prêts | 3 |
| Gestion de l'environnement et des ressources naturelles | 5 | Passation des marchés | 3 |
| Stratégie de retrait | 5 | | |
| Potentiel de reproduction à plus grande échelle | 5 | | |

| | |
|-------------------|----------|
| Pertinence | 6 |
|-------------------|----------|

C. Objectifs de la mission et principales conclusions

Contexte et objectif principal de la mission

Une mission conjointe du Gouvernement de la République du Niger et du Fonds International de Développement Agricole (FIDA) s'est déroulée dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder du 29 juin au 15 juillet 2020 pour la supervision partielle du ProDAF incluant l'ensemble de ses guichets de financement actifs et pour examiner le niveau d'avancement de sa mise en œuvre globale et de son Plan de Travail et Budget Annuel (PTBA) au titre de l'année 2020.

L'objectif global de la mission est d'apprécier le niveau de mise en œuvre des activités depuis la dernière mission de novembre 2019. Plus spécifiquement, la mission a pour objectif de : (i) passer en revue les réalisations techniques et financières du Programme, (ii) vérifier le respect des aspects de ciblage, de genre, de l'environnement et du changement climatique, et (iii) identifier les principales contraintes auxquelles fait face le programme et proposer des orientations.

Au démarrage, la mission a reçu la documentation pertinente sur le programme et un exposé général présenté par la CENRAT à son siège à Niamey a permis d'informer davantage la mission sur l'état de mise en œuvre des activités prévues de façon globale et au titre du PTBA 2020.

Dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder, la mission a rendu une visite de courtoisie aux autorités régionales (gouvernorats, conseils régionaux) et pris part à des réunions préliminaires au sein des URGP au cours desquelles ces dernières ont présentés des exposés sur l'état de mise en œuvre des activités prévues pour chaque région de façon globale et au titre du PTBA 2020. Par ailleurs les URGP ont mis à la disposition de la mission toute la documentation demandée.

Les visites de terrain ont porté sur 37 sites au total (9 à Tahoua, 16 à Maradi et 12 à Zinder) en présence des partenaires de mise en œuvre des actions. Dans les villages les entretiens ont été conduits avec les bénéficiaires des actions du Programme sur la pertinence des actions menées et les résultats obtenus, ainsi que les mesures de durabilité.

À la fin de chaque étape régionale, la mission a restitué aux URGP ses principaux constats et recommandations, en présence de certains de leurs partenaires de mise en œuvre. Ces restitutions ont permis de mieux clarifier les constats et d'enrichir les recommandations.

À son retour à Niamey, la mission a tenu une réunion en visioconférence pour la consolidation d'un aide-mémoire résumant ses constats et recommandations (appendice 8).

Une séance restitution au gouvernement présidée par M. Yacoubou Maman Sani, Directeur Général de la Programmation du Développement du Ministère du Plan, a été tenue le 15 juillet 2020 en visioconférence, avec la participation de toutes les parties prenantes, notamment le Ministère du Plan, le Ministère de l'Agriculture et de l'élevage, le Ministère de l'Environnement, de la Salubrité Urbaine et du Développement Durable, le Haut-Commissariat à l'Initiative 3N et les équipes du projet ainsi que les membres de la mission.

Principaux accords de mission et conclusions

La mission a passé en revue les réalisations techniques et financières du Programme, vérifié le respect des aspects de ciblage, de genre, de l'environnement et du changement climatique, et identifié les principales contraintes auxquelles fait face le programme. Sur l'ensemble de ces aspects la mission a proposé des orientations.

Au plan global

En ce qui concerne les réalisations physiques du Programme au plan global, on note une nette progression entre 2016 et 2019 : le taux de réalisation physique est passé de 80% pour le premier PTBA qui couvre la période d'Octobre 2015 à décembre 2016 à 83% en 2017, 86% en 2018 et 86% en 2019.

En ce qui concerne les réalisations financières, au plan global, on note également une certaine progression entre 2016 et 2019 : ce taux est passé de 70% pour le premier PTBA qui couvre la période d'Octobre 2015 à décembre 2016, à 76% en 2017, 88% en 2018 et 83% en 2019. Le taux de décaissement se situe à 28% pour le PTBA 2020. En prenant en compte les engagements le taux de réalisation financière est de 67%.

En termes de résultats, au total 233 310 ménages ont bénéficié des actions du programme, ce qui représente 98% par rapport à la cible globale du DCP.

La qualité de la gestion financière du ProDAF MTZ est jugée globalement satisfaisante mais des mesures sont identifiées pour, entre autres, rattraper le retard dû à la Covid-19, pallier la sous-performance des entreprises et mieux gérer les avances aux prestataires et au personnel.

D. Vue d'ensemble et avancement du projet

Composante 1 : Renforcement durable de l'agriculture familiale

Activité Structurante AS1 : Aménagement des Bassins Versants

Les réalisations physiques cumulées, y compris celles du PTBA 2020 au 31/05/2020 sont les suivantes :

- 20 210 ha (soit 102% de la cible globale) de terres dégradées récupérées ;
- 138 487 ha de terre mis en régénération naturelle assistée (RNA), soit 90% de la cible globale (153 973 ha).

En ce qui concerne le PTBA 2020 ; les activités d'aménagement des bassins versants, pour leur volet « mécanique », ont été réalisées à des taux satisfaisants ; 127% à Tahoua, 76% à Zinder et 76% à Maradi. Pour la RNA, le taux de réalisation varie de 0% à Tahoua qui est u stade d'identification des pratiquants, et 53 % à Zinder. Ce faible taux s'explique notamment par les dispositions prises de suspendre toutes les sessions de sensibilisation ainsi que les formations en raison du COVID 19. Le volet traitement biologique et les haies vives sont en cours de réalisation à travers la production des plants en attendant la période favorable des plantations (appendice 4).

Les bénéficiaires rencontrés par la mission ont témoigné de leur adhésion massive aux activités de CES/DRS dont les effets directs leur ont permis de constituer des épargnes, en particulier chez les femmes, d'améliorer la sécurité alimentaire des ménages et de se soustraire de l'exod. Cependant, la mission a constaté qu'en dépit des règles de mise en défens des sites récupérés, instituées par les comités de gestion, certains éleveurs continuent à exploiter prématurément les ressources végétales régénérées. Par ailleurs, les plans de gestion des sites sont élaborés, dans la plupart des cas en fin des travaux d'aménagement, ce qui est contraire à la réglementation qui les préconise au démarrage ; ces plans de gestion ne sont pas encore adoptés et mis en œuvre par les bénéficiaires. Par ailleurs un plan simplifié « type » d'aménagement et de gestion des sites est en formulation au niveau du ministère en charge de l'environnement. Les URGP doivent s'en approprier et s'appuyer sur une campagne intense de d'IEC pour asseoir les bases d'une gestion durable des sites récupérés.

S'agissant des aménagements pastoraux constitués essentiellement d'opérations de lutte contre le Sida cordifolia (notamment à Maradi), la mission relève d'une part que les espaces infestés concernés font l'objet de traitement partiel ce qui expose ces sites à une ré-infestation et d'autre part que les quantités de semences fourragères utilisées pour l'ensemencement des sites (moins de 3 kg/ha) sont relativement faibles, vu le degré d'infestation et pour permettre d'étouffer les pousses de Sida cordifolia. Les normes d'ensemencement usuelles varient de 5 à 10 Kg/ha avec des semences de bonne qualité. Le projet se contente de l'épandage des semences contenues dans les pailles collectées sur d'autres sites.

Pour la RNA, la mission relève également une forte adhésion des paysans et de nombreux adoptants. Cependant la mission constate que l'opération consiste uniquement à pratiquer le défrichement amélioré sur les espèces existantes, telles que *Guiera senegalensis*, *Balanitesaegyptiaca*, *Hephaenethebaica*, *Annonasenegalensis*, *Bauhinia reticulata*, *Faidherbiaalbida*/ *Acacia albida*, alors que plusieurs autres procédés peuvent être utilisés, notamment le repérage des jeunes pousses, l'épandage des gousses, d'Acacia notamment, les plantations d'arbres, etc. La mission relève un besoin de renforcement de l'encadrement pour d'une part augmenter le nombre des adoptions mais aussi améliorer la qualité des résultats. Au vu des perspectives intéressantes qu'offrent la RNA dans l'amélioration de la production et la protection de l'environnement l'implication des chercheurs et des vulgarisateurs dans sa conception et sa généralisation pourrait en améliorer la qualité et étendre les objectifs de l'opération dans divers domaines comme l'alimentation, la pharmacopée, l'élevage, etc.

Concernant les opérations de fixation de dune, la mission relève la nécessité d'un bon choix des sites prenant en compte les zones d'emprunt qui devront être touchées

par l'opération de fixation des dunes.

Le contexte de la pandémie COVID-19 a freiné mais pas stoppé les chantiers de restauration des terres. Ils ont pu dans la plupart des régions continuer en petits groupes. Les cibles finales sont presque atteintes en ce qui concerne les techniques de CES/DRS à l'exception des haies vives qui sont pourtant importantes pour protéger les périmètres maraichers des vents et réduire l'évapotranspiration.

S'agissant de la valorisation des résultats, la mission note que le projet entre dans une phase où il va devoir plus investir dans le suivi des impacts des techniques de CES DRS et leur capitalisation. Il y a lieu en particulier de suivre les impacts en matière de restauration de la biomasse de façon plus systématique, avec le CNSEE. Le suivi de la RNA doit être plus fin, et caractériser les types d'arbres protégés et leurs avantages. La mise en carte des réalisations est effective, mais on note quelques insuffisances en termes de renseignement des données précises, par catégorie de technique, au niveau des cartes

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|--|----------------------|
| Conduire des évaluations préalables des nouvelles AGR comme effectué pour les AGR créées en 2017. immédiat et continu | Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP | 12/2018 |
| Suivi plus soutenu Effectuer un suivi plus soutenu pour appuyer les promotrices des AGR dans la tenue des comptes d'exploitation et rendre compte des marges dégagées et donc de l'impact sur leur autonomie financière. Immédiat et continu | Responsable Volet avec appui RSE | 12/2018 |
| Outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations Harmoniser et mettre au point avec les opérateurs des outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations (fiche standard de suivi zootechnique et protocole spécifique sur la conduite de la quarantaine). | RSE des URGP | 02/2019 |
| Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement | RC 1 / 3 URGP | |
| Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL | CENAT et 3 URGP | |
| Renforcer les capacités de gestion et d'entretien des bénéficiaires pour plus d'appropriation et de durabilité des infrastructures | URGP | |
| Développer sous forme de phase pilote dans la commune de Bandé, un dispositif d'entretien des pistes rurales par les CVGER avec des dispositifs de suivi technique et de financement durable | URGP | |

E. Exécution du projet

a. Efficacité en matière de développement

| Efficacité en matière de développement | | |
|---|----------------|-------------------------------|
| Efficacité | Note: 4 | Notation précédente: 4 |

Justification de la note

A mi-parcours, la performance globale du ProDAF est notée satisfaisante. Le ProDAF a touché 172 537 ménages soit 58% des 290 000 ménages bénéficiaires du programme initialement prévus. Le ProDAF a réalisé des activités ayant produit des effets en termes d'augmentation des rendements et de production agro-pastorale, de reprise de biomasse sur les terres pastorales, d'augmentation de revenus notamment pour les femmes et les jeunes et, d'amélioration de l'état nutritionnel et de la résilience des ménages cibles. Malgré les acquis du ProDAF, l'exécution de certaines interventions clés est en deçà des attentes, notamment les activités liées au développement des infrastructures de mobilisation des eaux et des pistes rurales pour l'accès physique des producteurs au marché.

Analyse du cadre logique et principaux problèmes d'efficacité

Concernant la sous-composante 1.1, les résultats sont **modérément satisfaisants** notamment (i) la non-réalisation des mares et des microprojets d'irrigation autour des mares et des barrages; (ii) la construction de 6 seuils sur 139 prévus par le ProDAF. Les résultats de cette sous-composante ont été impactés entre autres par les difficultés d'accès au financement, les contraintes liées à la passation des marchés et les capacités limitées des prestataires de service en génie civil. Par contre, pour la sous-composante 1.2 et 1.3, les résultats sont globalement jugés satisfaisants. Les réalisations et objectifs sont résumés ci-dessous. Certaines cibles sont révisées à la hausse, d'autres cibles sont révisées à la baisse, alors que d'autres activités devraient être arrêtées.

| Activités | Unité | Objectif initial | Réalisation à mi-parcours | % réalisé à mi-parcours | Objectif révisé |
|---|-----------|------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------|
| Aménagements des couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux | ha | 2500 | 2192 | 88 | 4,150 |
| Récupération des terres dégradées en amont des bassins versants | ha | 9568 | 7169.6 | 75 | 9,965 |
| Traitement des bassins versants contre l'érosion et le ruissellement | ha | 6367 | 4076.2 | 64 | 5,650 |
| Fixation des dunes (mares et cuvettes) | ha | 1950 | 1126.4 | 58 | 1,330 |
| Confection de haies vives | ha | 400 | 218 | 55 | 630 |
| Microprojets de binômes irrigants autour des mares | Nombre | 400 | 0 | 0 | 230 |
| Microprojets de binômes irrigants en amont des barrages | Nombre | 1100 | 0 | 0 | 650 |
| Microprojets de binômes irrigants liés aux nouveaux bassins de production | Nombre | 2500 | 797.9 | 32 | 650 |
| Travaux d'aménagement hydro agricoles en aval des mini barrages | Ha | 700 | 0 | 0 | 500 |
| Mini barrages construits | Nombre | 7 | 0 | 0 | 5 |
| Petits Périmètres Communautaires | | 0 | 0 | 0 | 7 |
| Seuils d'épandage type 1 en série construits | Nombre | 134 | 6 | 4 | 115 |
| Seuils d'épandage type 2 en série construits | Nombre | 5 | 0 | 0 | 4 |
| Aménagements des mares | Nombre | 4 | 0 | 0 | 3 |
| Champs Ecoles Paysans | Nombre | 845 | 345 | 41 | 555 |
| Mise en place de l'Appui Conseil Agricole Paysan | Nombre | 12425 | 5606 | 45 | 10,600 |
| Champs Ecoles Paysans Maraîchers | Nombre | 821 | 481 | 59 | 665 |
| Démonstrations d'Initiatives Paysannes en Elevage | Nombre | 210 | 133 | 63 | 207 |
| Octroi kits animaux (caprins) | kits | 4440 | 2468 | 56 | 3,211 |
| Octroi kits animaux (volailles) | kits | 3600 | 603 | 17 | 603* |
| Promotion de la régénération naturelle assistée | Arbres | 193425 | 86571 | 45 | 178,000 |
| Vaccination contre la maladie de Newcastle | Campagnes | 54 | 6 | 11 | 6* |
| Mise en place Grenier Féminin de Soudure/Banque céréalière | Greniers | 90 | 36 | 40 | 54 |
| Octroi Kits Agricole-Semences-Engrais aux ménages les plus vulnérables | Kits | 517.5 | 228.9 | 44 | 348 |
| Mise en place Jardins de cases (| Jardins | 3700 | 2234 | 60 | 2,234* |
| Promotion des Activités Génératrices de Revenus (femmes et jeunes) | Nombre | 320 | 206 | 64 | 206* |
| Alphabétisation des femmes/jeunes | centre | 360 | 206 | 57 | 302 |

*Activités à arrêter

Les résultats de la composante 2 sont **modérément satisfaisants** au regard du taux de réalisation des cibles des indicateurs liés aux infrastructures. Néanmoins, les activités en cours de construction et de réhabilitation des infrastructures notamment les centres de collectes satellites, les MDG, les PFC et les pistes rurales étaient à un stade très avancé. Les réalisations et objectifs sont résumés ci-dessous.

| Activités | Unité | Objectif initial | Réalisation à mi-parcours | % réalisé à mi-parcours | Objectif révisé |
|--|--------|------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------|
| Centres de collectes Satellites construits | Nombre | 11 | 1 | 9 | 9 |
| Marchés de Demi Gros construits/en construction | Nombre | 9 | 0 | 0 | 6 |
| Plates formes de commercialisation construites | Nombre | 6 | 2 | 33 | 6 |
| Maisons de Paysans | Nombre | 5 | 5 | 100 | 6 |
| Travaux d'aménagement de pistes | km | 511 | 0 | 0 | 638 |
| Travaux réhabilitation de pistes | km | 188 | 0 | 0 | 144 |
| Renforcement des promoteurs et des Petites et Moyennes Entreprises | Nombre | 500 | 50 | 10 | 442 |
| Renforcement des capacités des Institutions Financières | Nombre | 21 | 11 | 52 | 6 |
| Appui à la Mise en place de cellules techniques locales et des corridors | Nombre | 14 | 13 | 93 | 14 |

En dépit des difficultés rencontrées dans la réalisation des infrastructures, le ProDAF a mis en œuvre avec succès les activités relatives au renforcement des capacités de production et d'organisation des acteurs ruraux et à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et du leadership féminin.

Axe de développement

Ciblage et portée

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Le ciblage géographique du ProDAF est basé sur le concept de Pôle de Développement Economique (PDE). Le Programme s'est donné des critères de sélection qui ont

orienté ses interventions au sein des PDE, et le processus s'est fait avec la participation des bénéficiaires. Le ciblage des bénéficiaires a consisté en l'application de quotas de femmes et de jeunes pour la participation aux activités soit: 30% de jeunes et 30% de femmes

Principaux problèmes

Avancement de la mise en œuvre de l'Approche PDE

Le ProDAF intervient dans toutes les régions selon l'approche dénommée « Pôle de Développement Économique » (PDE) ». Les interventions sont menées en synergie et procèdent d'une approche alliant de l'ingénierie sociale (participation, organisation et implication des acteurs locaux de la planification à la gestion et l'utilisation pérenne des infrastructures) à l'ingénierie civile (études, contrôle et construction d'infrastructures). L'ingénierie sociale stratégique devrait normalement précéder l'ingénierie civile. L'ingénierie sociale opérationnelle prend ensuite le relais jusqu'à ce que les utilisateurs soient en mesure de gérer de manière pérenne leurs infrastructures par des organisations et des dispositifs adéquats.

| PHASAGE (1) | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|-------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Phase 1 | 2 | 4 | 2 | 1 | | | | |
| Phase 2 | 11 | 3 | 7 | 5 | 4 | 2 | | |
| Phase 3 | 3 | 12 | 12 | 7 | 5 | 5 | 4 | 4 |
| Phase 4 | | | | 8 | 9 | 7 | 6 | 5 |
| Phase 5 | | | | | 3 | 4 | 11 | 6 |

(1) : Phase 1 = Reconnaissance des sites et études de base ; Phase 2 = Ingénierie sociale stratégique, études génie civile ; Phase 3 = Ingénierie civile, ingénierie sociale opérationnelle, appui-conseil technico-économique ; Phase 4 = Appui à la Gestion de l'infrastructure, appui-conseil technico-économique ; Phase 5 = Stratégie de Sortie et mesures de l'impact.

En 2020: 3 PDE sont en Phase 5 (Sabon Guida, Doguéraoua et Tabalak) ; 9 en phase 4 (Bandé, Doungou, Guidmouni, Tessaoua, Guidan Roumdji, Sabon Machi, Djirataoua, Tchadoua, Gourjia) ; 5 en phase 3 (Gayi, Guidiguir, Mirriah, Kourafane et Badaguichiri) ; 4 en phase 2 (Mayahi, Damagaram Takaya, Guidan Idder et Tounfafi) ; Aucun PDE n'est en phase 1. Il y a lieu de remarquer que Les PDE de Sabon Guida (marché de demi gros de Sabon Guida), Doguéraoua (plateforme de Doguéraoua) et Tabalak (plateforme de Kéhéhé), sont passés de la phase 3 de réalisation des infrastructures structurantes à la phase 4 de leur gestion. Ils sont actuellement en phase d'autonomisation.

C.2.2. Ciblage

Le ProDAF a prévu d'appuyer 30% de jeunes et 30% de femmes. Dans l'ensemble, ces proportions sont respectées mais avec des disparités selon les activités: 100 % de femmes sont ciblées pour les activités de kits caprins, greniers féminins de soudure, AGR. Elles représentent 70 % des apprenants dans les DIPE, ce qui leur permet de mener une activité de petit élevage soutenant leurs revenus propres. Elles dépassent 30% des personnes soutenues par les activités de cash for work liées à la restauration des terres. À Zinder, cette proportion était plus forte dans le passé, atteignant jusqu'à 50 %.

Ces activités de restauration des terres leur procurent des revenus (1300 francs par jour) qui leur permettent la plupart du temps d'investir dans du petit bétail, ce qui améliore leur revenus, leur autonomisation, et la nutrition de leurs enfants.

Il conviendra de suivre de près la proportion de femmes dans ces différentes activités pour s'assurer qu'elle ne s'érode pas. Après avoir obtenu des taux de plus de 30% de femmes touchées par le projet, il serait contre-productif que ce chiffre se stabilise autour de 30% vers la fin du projet et que cela soit considéré comme une bonne atteinte de la cible. Par ailleurs, pour que le projet puisse toucher les plus vulnérables, les catégories HEA (hea-sahel.org) pourra être utilisées, comme cela est déjà fait pour certaines autres activités.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|--------------------------|---------------|
| Ciblage des bénéficiaires par activité Bien équilibrer le ciblage des bénéficiaires par activité jusqu'à la fin du projet, en particulier en matière de cash for work. | URGP | 07/2020 |
| Catégories HEA Utiliser les catégories HEA (très pauvres, pauvres, moyens, riches) pour affiner le ciblage vers les plus vulnérables | URGP et suivi-évaluation | 07/2020 |

Égalité des sexes et participation des femmes

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

Le ProDAF s'est approprié la Stratégie de développement équitable et d'autonomisation des femmes et des jeunes, élaborée en 2013 dans le cadre du Programme Niger-FIDA. La stratégie genre du ProDAF repose sur le ciblage des femmes et des jeunes, la promotion des activités spécifiques pour les femmes et la formation du personnel et des partenaires sur le genre. Par contre, le Programme alloue moins de ressources aux activités spécifiques telles que les GFS et les kits caprins qui font l'objet d'un grand engouement au sein des communautés.

Principaux problèmes

Le projet développe une série d'actions ciblant spécifiquement les femmes, les plus marquantes en termes de revenus et de durabilité potentielle étant les greniers féminins de soudure et les kits caprins.

Les réalisations cumulées du ProDAF MTZ y compris celles du premier trimestre du PTBA 2020 portent sur la mise en place de 53 greniers féminins de soudure mis en place (soit 70% de la cible globale qui est de 76) et leur approvisionnement (530 tonnes dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder pour le renforcement de la résilience des ménages). Par ailleurs 246 tonnes de kits de semences-engrais ont été distribuées aux ménages vulnérables dans les trois régions soit 70% de la cible globale (349,7). En ce qui concerne l'alphabétisation des femmes et des jeunes, 324 centres (dont 52 pour 2020) ont été mis en place et sont opérationnalisés, soit 86% de la cible globale (378).

À Maradi, les 20 centres d'alphabétisation des femmes / jeunes prévus ont tous été réalisés et ont été fonctionnels. En revanche, les 8 greniers féminins de soudure

(GFS) prévus et les kits agricoles au profit des ménages vulnérables sont seulement en cours de réalisation. Dans la région Tahoua, les 20 centres d'alphabétisation prévus sont entièrement réalisés (100%), de même que l'octroi de kits agricoles semences-engrais aux ménages vulnérables (17,1 tonnes réalisées sur 16,9 prévues). Par ailleurs, 806 jardins de case ont été mis en place sur 1 000 prévus, soit 81%. Cependant la mise en place des 10 GFS est toujours en cours. Quant à la région de Zinder, elle a prévu 20 centres d'alphabétisation des femmes / jeunes et les a tous réalisés. Les GFS sont réalisés à 50% (3 sur 6).

Du point de vue qualitatif, la mission a noté que le stock des GFS est toujours renouvelé (100 sacs de 100 kilos) et parfois augmenté (à 110 sacs dans certains des sites visités). Une telle quantité permet de nourrir 50 personnes pendant un an en tenant compte de la norme de consommation céréalière au Niger qui est d'environ 200 kilos par personne. Selon les bénéficiaires, le stockage via les GFS a fait baisser la période de soudure d'environ un mois dans leurs villages respectifs.

Les kits caprins sont également une réussite du projet, avec un bon fonctionnement du système de rotation (les premières bénéficiaires donnent un cabri à une seconde vague de bénéficiaires).

Les groupes MMD, exclusivement féminins, permettent de développer des AGR collectives et parfois individuelles. Ces AGR concernent la production de savon (à partir de produits forestiers comme le *Balanites*), la vente de produits à base de niébé, la trituration d'arachide. Elles ne rapportent pas des sommes importantes (valeur des ventes autour de 200 000 francs pour tout un groupement, hors charges) et ne contribuent que très partiellement à la lutte contre la pauvreté.

Les DIPE sont également des dispositifs qui permettent aux femmes de lancer des AGR comme celle très appréciée de la production et commercialisation de pierres à lécher.

Les principaux problèmes relevés ont trait à l'insuffisance qualité de la participation des femmes dans les activités. La mission à mi-parcours avait recommandé de prendre en compte la participation des femmes de façon transversale dans l'ensemble des activités du projet. Cela apparaît comme particulièrement important quant à la participation des femmes dans les différentes institutions rurales mises en place par le projet, comme les COGES des infrastructures de maîtrise de l'eau, les groupes de gestion des infrastructures de marché (Hadin Gwiwa et GIE) et les comités de gestion des espaces pastoraux restaurés. La même préoccupation existe pour l'accès aux femmes aux dispositifs de CEP et CEPM, où elles restent sous-représentées même si le projet essaie d'atteindre une proportion de 30%. Cela est essentiel car il s'agit du dispositif principal de renforcement de capacités promu par le projet. L'accès des femmes aux aides pour le montage de micro-entreprises rurales, notamment pour la transformation des produits agricoles, est également à mieux suivre et à promouvoir, pour remplacer en partie les AGR qui, comme indiqué plus haut, génèrent des revenus assez faibles. Enfin, on note très peu de femmes parmi les bénéficiaires de crédit pour la petite irrigation, probablement en raison de leur faible accès au foncier, mais également en raison de l'absence de discrimination positive à l'égard des femmes au niveau des banques partenaires. Il y a lieu de noter que la crise du coronavirus a impacté les ventes d'arachide, de niébé et de sésame vers le Nigéria. Cela a pu avoir un impact sur les groupements AGR actifs sur ces produits.

Enfin, la mission constate que les cibles finales en matière de greniers féminins, suite à la révision du costab à mi-parcours, sont plus basses que les cibles initiales alors que la RMP avait conseillé de les augmenter.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|--|---------------|
| Greniers féminins Rehausser les cibles en matière de greniers féminins au moins au niveau des cibles initiales. | CENRAT et URGP | 07/2020 |
| Participation des femmes dans les COGES, CEP, CEPM, GIE des marchés Promouvoir la participation des femmes dans les COGES, CEP, CEPM, GIE des marchés. Les ONG partenaires doivent recevoir des instructions dans ce sens. Cette promotion devra dépasser la simple présence des femmes dans des postes honorifiques comme la vice-présidence et le secrétariat mais devra accroître les capacités de participer de façon pro-active. | URGP et ONGs d'appui | 07/2020 |
| Propositions d'action Élaborer des propositions d'action pour (i) inciter les femmes à faire des propositions, et (ii) favoriser les propositions faites par les femmes. | URGP et partenaires bancaires CENRAT et URGP | 09/2020 |
| Mettre à jour la stratégie genre du ProDAF en spécifiant les activités et les outils pour promouvoir l'équité du genre et former le personnel et les partenaires aux nouvelles approches et outils | CENAT/URGP | |
| Consolider les GFS existant en améliorant leur gestion, et dans certains cas, étudier les conditions de leur évolution vers le warrantage et de banques céréalières | CENAT/URGP | |
| Structurer les activités de renforcement du leadership féminin (alphabétisation, formation, sensibilisation, éducation nutritionnelle) autour des GFS qui regroupent toutes les femmes du village | CENAT | |

Productivité agricole

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Avec un taux d'adoption des techniques d'intensification de la production agricole variant entre 43 et 100% selon les thématiques vulgarisées, les producteurs ont connu des améliorations de rendements dans les trois régions.

Principaux problèmes

Les différents dispositifs d'apprentissage que sont les CEP et les ACAP produisent des résultats significatifs. L'accroissement moyen de rendements obtenu sur les cultures pluviales dépasse largement les 30% d'augmentation cible de la mi-parcours. Les évaluations faites sur les cultures irriguées au niveau des CEPM indiquent un accroissement de rendement l'ordre de plus de 40 % sur l'oignon, le chou, et la tomate. Le taux d'adoption des enseignements diffusés dans les CEP et les ACAP est de l'ordre de 50% pour producteurs des communautés concernées.

En ce qui concerne les cultures pluviales, la moyenne des rendements de mil est de 892 kg/ha contre 501kg/ha de la cible du DCP. Pour le sorgho le rendement moyen est de 852kg/ha contre 520 kg/ha de la cible à mi-parcours. La moyenne des rendements de niébé est de 895 kg/ha contre 585 kg/ha. D'une manière générale, les principales cultures pluviales ont connu une augmentation de rendement plus de 30 % (cible du DCP à mi-parcours). En ce qui concerne les cultures maraichères, la moyenne des rendements est de 43t/ha pour l'oignon, 34 t/ha pour la tomate et de 43t/ha pour le chou. Comparés à la cible à mi-parcours des cultures, ces rendements sont en hausse de plus de 40 % (cible du DCP à mi-parcours) pour presque toutes les cultures maraichères. La hausse des rendements devrait encore s'améliorer avec les ouvrages de mobilisation des eaux.

Les augmentations des rendements améliorations ont contribué à l'amélioration des conditions des bénéficiaires sur le plan alimentaire, et a permis de générer des revenus monétaires non négligeables et de contribuer à redynamiser l'économie locale.

L'analyse cout/bénéfice a démontré l'efficacité de l'approche ACAP par rapport à celle du CEP, la mission recommande de privilégier et de généraliser l'approche d'encadrement des producteurs par les ACAP qui donnent de bons résultats.

Activités structurantes AS2/AS3 : Infrastructures de mobilisation des eaux / Aménagement des bassins de production

La construction des mini barrages, comme celle des seuils, est pertinente pour la mobilisation des eaux de surface à des fins agricoles et répond au besoin des

populations. Le mini barrage permet de stocker l'eau pour les cultures de décrues et la consommation animale, et facilite l'infiltration. Les prévisions et réalisations des livrables PTBA 2020 pour les infrastructures de mobilisation des eaux sont données en appendice 5.

1. Les seuils

Le ProDAF a prévu la construction de 134 seuils, cible révisée cumulée sur la durée de vie de projet. Le PTBA 2020 prévoit d'étudier 67 seuils et de construire 65 seuils, dont 3 de type 2. Le taux d'atteinte des cibles est de 55% pour les études et de 0% pour la construction, bien que beaucoup d'efforts soient mobilisés pour obtenir des résultats avant la fin de l'année 2020 et au-delà. Pour les ouvrages en construction non terminés et les travaux neufs ces constructions pourront commencer / se poursuivre à la fin de la saison des pluies actuelle, au plus tard en décembre 2020, mais la situation doit être analysée au cas par cas en fonction de l'accessibilité de chaque site.

La mission a visité un certain nombre de seuils et dressé des constats. Globalement, on note une disponibilité des superficies pouvant être mises en valeur en amont et en aval des ouvrages en construction. Des comités locaux de suivi des travaux ont été installés et suivent les travaux. Des chantiers ont été arrêtés ou avancent timidement, faiblement ravitaillés en matériaux et manquant de personnel. Des modifications des profils de la conception initiale de l'ouvrage unilatéralement par les entreprises chargées de réaliser les travaux. La mission a noté des insuffisances au niveau des digues de protection exposant l'ouvrage à un contournement par l'eau : de fait, des seuils purement et simplement contournés par l'eau dans les régions de Maradi et Zinder, d'autres sont complètement submergés par les écoulements dans toutes les trois régions pour cause d'insuffisance pouvant être dues à la largeur des seuils, à la revanche ou à une sous-estimation des écoulements.

Des épandages sont constatés sur des grandes superficies et des remontées des nappes au niveau de certains seuils qui ont bien fonctionné. Les exemples ci-dessous pour les seuils visités illustrent la situation ci-dessus énoncée.

- **Le seuil de Karo Maigizo** (Maradi) en cours de construction: L'ordre de service de démarrage des travaux a été notifié à l'entreprise le 27 décembre 2018 pour une durée de 6 mois. Le contrôle des travaux a été confié à un groupement de cabinets sous la supervision de la Direction Régionale du Génie Rural. Le taux d'exécution des travaux à la date du 30 juin 2020 est très faible. La mission a constaté l'existence d'une superficie importante pouvant être mise en valeur en amont et en aval de l'ouvrage ; un épandage important en amont et en aval de l'ouvrage après une importante pluie dans la zone ; un comité de suivi des travaux installé ; une longueur de digue insuffisante pour protéger l'ouvrage contre le contournement sur les deux digues ; une revanche insuffisante pour permettre d'augmenter la hauteur du seuil en cas de sédimentation ; un manque d'ancrage pour des digues aile droite et gauche permettant de protéger l'ouvrage ; un contournement de l'ouvrage coté droite et le sapement de la berge droite du lit avec des dégâts importants sur des champs de culture et un risque de modification du lit du cours d'eau ; un risque de dégâts importants sur la superstructure du seuil à cause des futurs écoulements et une insuffisance d'information de certains propriétaires terriens.
- **Le seuil de Garin Gonaou** (Maradi) en cours de construction: L'ordre de service de démarrage des travaux a été notifié à l'entreprise le 13 février 2020 pour une durée de 7 mois. Le contrôle des travaux a été confié à un groupement de cabinets sous la supervision de la Direction Régionale du Génie Rural. La mission remarque l'existence d'une superficie importante pouvant être mise en valeur en amont et aval de l'ouvrage ; l'existence d'un comité de suivi des travaux installé et qui suit les travaux. L'ouvrage est complétement sous l'eau à la date de mission et la longueur de digue est insuffisante pour protéger l'ouvrage contre le contournement côté gauche.
- **Le seuil de Kouzout** (Tahoua) : La mission a noté que l'ouvrage a été bien construit dans sa structure centrale et la Elle a aussi constaté un début d'exploitation en amont et en aval du seuil. Les exploitants ont fait cas d'une remontée de la nappe autour de l'ouvrage. Le comité d'entretien du seuil a été installé et formé et a même conduit quelques activités d'entretien, mais il ne dispose pas d'équipements comme le petit matériel aratoire et de protection pour mener à bien sa tâche ; de plus, le comité n'est rattaché à aucune structure ou organisation légalement constituée. La mission a observé un début de dégradation des ailes de l'ouvrage qui pourrait entraîner la destruction de la digue sur les deux cotés et entraîner un contournement du seuil par les eaux. La mission a aussi noté un manque de piézomètres et d'outils permettant l'évaluation des impacts positifs de l'ouvrage sur la nappe et son exploitation.
- **Les seuils de Barago Gogé** (Tahoua) : La mission a eu des entretiens avec le maire de la commune, les exploitants trouvés sur le site et le personnel de l'entreprise. La mission a visité les deux ouvrages sur toutes leurs longueurs et constaté que des travaux confortatifs sont en train d'être menés au niveau de l'un des seuils, notamment le rehaussement de la digue sur toute sa longueur et de part et d'autre du déversoir suite aux débordements causés par une forte pluie qui a provoqué une submersion des digues.
- **Le seuil de Kirchia** (Zinder) : Ce seuil a été réceptionné depuis Juillet 2011. Il est prévu de mettre en valeur 31 hectares autour dudit seuil en culture de décrue à partir de l'épandage et la culture de saison sèche au profit de 720 personnes et l'installation d'un comité de gestion, sa formation et son équipement. Le seuil est construit en maçonnerie de moellons d'une longueur de 389,81 mètres et est muni de deux déversoirs et de plusieurs bassins de dissipation. L'ouvrage est stable après deux saisons, mais on note une insuffisance de mise en valeur sur site pendant les campagnes passées, un écoulement sur toute la longueur du seuil et non centré sur les déversoirs, l'ensablement de la digue gauche et du bassin de dissipation. La population déplore une faible remontée de la nappe. La conception du seuil est complexe et peu adaptée au terrain et les deux piézomètres installés n'ont pas été suivis pour renseigner sur le comportement de la nappe. Le souhait de la population était un mini-barrage qui permettrait de stocker de l'eau et faciliter l'épandage.
- **Le seuil de Gamargawa** (Zinder) : Il est en cours de construction et doit permettre de mettre en valeur 29 hectares autour en culture de décrue et irrigation au profit de 340 producteurs. Il est prévu l'installation d'un comité de gestion, sa formation et son équipement. Le seuil est construit en maçonnerie de moellons et est muni de deux déversoirs centraux et de bassins de dissipation. La mission a noté que les travaux de construction ont démarré le 1^{er} décembre 2018 pour une durée de 5 mois et que la réception provisoire devait intervenir le 30 avril. Au passage de la mission, les travaux étaient toujours en cours avec un taux d'exécution de 39,90% et une consommation de délai de 238%. Le seuil fait partie d'un lot composé de trois seuils, un réceptionné provisoirement, un deuxième en cours avec un taux d'exécution de 41% ; l'ensemble du lot connaît un taux de décaissement de plus de 81% alors que le taux de réalisation physique est inférieur à 55 pour cent. Les travaux de construction du seuil ont repris sans la présence des techniciens de l'entreprise du contrôle. Le seuil est déversant sur toute sa longueur centrale, devant le niveau du lit amont et la crête du seuil sont au même niveau. La mission a noté une insuffisance dans la conception du seuil dès le départ et une modification unilatérale de sa conception par l'entreprise pour protéger les travaux arrêtés pendant la saison des pluies avec pour conséquence le changement des caractéristiques initiales. Des fuites sont constatées avec un passage d'eau au niveau de la fondation et un risque de cassure du seuil et les eaux provenant de l'épandage du seuil représentent une menace pour les habitations du village. Cette situation doit interpellier le projet, notamment les staffs de suivi des réalisations, mais également le bureau de contrôle et le Génie rural qui assure l'assurance qualité de ces ouvrages.

1. Les mini-barrages

Le ProDAF a prévu la construction de 4 mini barrages, cible révisée cumulée sur la durée de vie du projet. Le PTBA 2020 prévoit d'étudier 5 mini barrages et d'en construire 4. Le taux d'atteinte des cibles cumulées est de 25% pour les études et de 0% pour l'année 2020, aussi bien pour la construction que pour les études. Les 3 mini barrages en projetés dans les régions de Tahoua et Zinder sont au stade de signature de la convention avec ONAHA pour la région de Tahoua et en construction pour le mini barrage de Gayi (Zinder).

La mission a visité un site de construction d'un mini barrage et l'aménagement de 100 hectares dans la région de Zinder. Il existe des gros risques dans la qualité des études et dans la capacité des entreprises à finaliser les travaux dans le délai imparti, avec des risques de ne pas finaliser ou de voir l'impact de ces ouvrages avant la fin du Programme. La durée constatée de passation des marchés est de 8 mois avec le rythme actuel, la durée des études, y compris l'APD, est de 12 mois au minimum et la durée d'exécution est de 18 mois au minimum, soit environ 38 mois au total pour boucler le processus de construction.

La mission a visité le site du mini barrage en étude à Garin Adoua (Zinder) qui doit permettre d'irriguer 100 hectares de cultures. Le dossier est en étude APS et sera bientôt soumis pour approbation. La mission a constaté que le site est adapté à la construction d'un mini-barrage, le bassin versant est suffisamment grand pour mobiliser la quantité d'eau requise et le site est favorable pour placer le profil de l'ouvrage et pour l'ancrer et les terres sont favorables à l'irrigation en aval de l'ouvrage pour aménager les 100 hectares prévus.

1. Les petits périmètres communautaires

Les petits périmètres communautaires offrent la possibilité d'obtenir des revenus aux groupes vulnérables que sont des jeunes et des femmes. Ils contribuent à la lutte contre la malnutrition. Au total 13 PPC ont été étudiés à cette date. La cible globale du projet révisée est d'étudier 13 PPC et de construire 6 PPC. Le PTBA 2020 prévoit d'étudier 4 petits périmètres collectifs et d'en construire 3. À la date de la mission la cible de construction est de 0% pour l'année 2020 et pour le cumul, bien que les travaux soient très avancés au niveau du PPC de Safo (Maradi) visité par la mission. Ce petit périmètre de 9,2ha est composé d'une clôture grillagée, deux forages équipés de pompes immergées, de panneaux solaires, un bassin de dissipation et un réseau de conduite et distribution des eaux à la parcelle. La mission a constaté que les superficies octroyées aux exploitants pour faire face aux besoins familiaux sont très petites (500m²) pour un ménage d'environ 7 personnes. Par ailleurs, il existe, pour le cas de Safo, un risque d'insécurité foncière pour les exploitants du périmètre, un risque d'insuffisance d'eau durant les périodes de pointe pour satisfaire les besoins des cultures et des insuffisances en matière d'organisation pour la mise en valeur et la gestion du site.

1. L'aménagement des mares

La mission n'a pas pu effectuer de visites sur des sites d'aménagement des mares. Le PTBA 2020 prévoit d'étudier 3 mares et d'en aménager 2. À la date de la mission, le niveau d'atteinte des deux cibles est de 0%. Les travaux d'aménagements des mares sont au stade de l'étude de faisabilité, au processus de recrutement des entreprises pour la région de Tahoua. La construction de la réalisation des schémas d'aménagement pour les régions de Zinder.

1. Ingénierie sociale autour des infrastructures de mobilisation des eaux

La mission a constaté la mise en place des comités de gestion des travaux de construction au niveau seuils, des mini barrages et des périmètres collectifs. Ces comités de gestion dont le nombre des membres varie de 4 à 10 personnes ont juste pour responsabilité d'appuyer le contrôle à suivre les entreprises dans la qualité des travaux et assurer le petit entretien courant après les réalisations. Ils ne sont pas tous équipés, ne disposent d'aucune reconnaissance juridique et ne sont rattachés à aucune organisation faîtière. Le nombre de leurs membres ne leur permet pas de faire face au besoin d'entretien. Il existe également une insuffisante maîtrise, par les bénéficiaires, des terres aménagées et du mode de gestion et de mise en valeur. Ce travail devrait être fait en amont depuis les études de faisabilité en y associant tous les acteurs à l'idée du projet, sa conception, la construction et la gestion pour garantir la durabilité. Il apparaît évident qu'il y a lieu d'évaluer les cahiers des charges des partenaires et mieux suivre les résultats de leur mise en œuvre.

Il existe dans les mêmes zones aménagées des associations des usagers de l'eau qui font le même travail autour des seuils et mini barrages identiques construits par d'autres projets qui ont mis en place ces associations. En vue d'une synergie d'action, les associations existantes pourraient être redynamisées et se voir confier la gestion des infrastructures du ProDAF, de concert avec les mairies des communes concernées.

Activités structurantes AS4 et AS5 : Adaptation de l'Agriculture pluviale aux changements climatiques / Développement des cultures irriguées

L'adaptation de l'agriculture pluviale au changement climatique et le développement des cultures irriguées sont recherchés à travers la mise en place et l'animation de Champs Écoles Paysans (CEP), les Champs Écoles Paysans Maraichers (CEP) et les dispositifs d'Appui-Conseil Agricole Paysan (ACAP).

Au total, 515 CEP ont été mis en place et animés depuis le début du Programme, soit 77% de la cible globale (668). Ces dispositifs ont permis de renforcer les capacités de 12 875 producteurs dont 3 860 femmes et 3 860 jeunes producteurs dans les trois régions d'intervention du ProDAF/MTZ. Par ailleurs, 484 CEPM ont été mis en place, soit 66,76% de la cible globale (725). Ils ont permis de renforcer les capacités techniques en production maraîchère de 12 100 producteurs maraichers dont 3 630 sont des jeunes.

Concernant les CEP, le taux de réalisation est plus élevé dans la région de Zinder qui en a réalisé 204 sur les 224 prévus, soit 91%. Pour les CEPM également Zinder affiche les meilleurs taux (85%) avec 292 CEPM réalisés sur 342 prévus. Dans la région de Maradi la cible globale est de 223 pour les CEP dont 177 réalisés, soit 79%. Pour les CEPM, 210 sont prévus et 160 réalisés soit 89%. Pour la région de Tahoua, la cible globale pour les CEP est de 194 dont 134 réalisés soit 69% ; 208 CEPM sont prévus et 168 ont été réalisés soit 81%.

S'agissant des dispositifs d'ACAP, Zinder en prévu 3 206 et réalisé 3 087 soit 96%, ce qui place la région en tête en termes de réalisation, devant Maradi (2 314 ha réalisés sur 2 595 ha prévus en cible globale, soit 89%) et Tahoua (4 796 ha prévus et 3 796 ha réalisés soit 79%).

La mission a visité : dans la région de Tahoua les sites de Faska (Commune de Tajaé) pour les CEP et CEPM, Arewa (commune de Galma) pour les DIPE, Kit caprin et AGR ; dans la région de Zinder, Farin Roua (PDE de Bandé) et Angoul Sajé (PDE de Doungou) pour les Kits caprins, DIPE, Groupement MMD ; dans la région de Maradi, Dan Garki et Mai banda (PDE de Sabon Machi) pour les CEP, ACAP, DIPE, KIT petits ruminants, Kawangna et Mejeni (PDE de Tessaoua) pour les ACAP, CEP, DIPE et KIT Agricole.

Le projet a connu de grandes avancées en termes de vulgarisation de techniques agricoles, d'élevage et celles de protection de l'environnement à travers les CEP et CEPM, ACAP : techniques de préparation du sol, techniques de production, fertilisation notamment par l'application de micro-doses d'engrais, protection des cultures au moyen de biopesticides préparés localement. Les entretiens conduits avec les membres des CEP et CEPM (hommes et femmes) ont montré que ces derniers maîtrisent les thèmes développés et appliqués. Les techniques semblent être bien maîtrisées mais les avantages en termes de production et en termes financiers semblent moins maîtrisés. La proportion des femmes dans l'opération est de 30%. Des systèmes de production de semence sont initiés après des test variétaux portant principalement sur le mil, le sorgho, le niébé et l'arachide. On note un réel engouement auprès des producteurs bénéficiaires de l'appui conseil paysan mais il est trop tôt pour en apprécier les résultats.

Les opérations de CEP-CEPM-ACAP ont souffert de l'incidence du COVID-19 en raison de la baisse des revenus des ménages et des clients potentiels des produits agricoles y compris la réduction des transferts monétaires issus des membres de ménages en exode, des entraves au retour des exodants désireux de participer directement à la production agropastorale et bénéficier des CEP/CEPM/ACAP, des restrictions en termes de réunion des organisations des producteurs et de la morosité des marchés de bétail, des produits agricoles (surtout les produits maraichers) en raison de l'absence quasi-totale d'importateurs / exportateurs.

Activité structurante AS6 : Amélioration de l'aviculture et du petit élevage

Au total 175 DIPE ont été mis en place et animés, soit 88% de la cible globale (200). Les DIPE ont connu leur taux de réalisation le plus élevé dans la région de Tahoua (50 réalisés sur 60 prévus soit 83%, avec 100% de réalisation pour le PTBA 2020 (10 sur 10). Viennent ensuite Zinder (55 réalisés sur 70 prévus, soit 79%) et Maradi (70 réalisés sur 98 prévus soit 71%).

S'agissant des kits caprins, 3 383 (soit 77% de la cible globale de 4 368) sont mis en place et animés au profit de 3 383 femmes de ménages vulnérables des régions de Tahoua, Maradi et Zinder. Dans la région de Zinder, la cible globale (2 168) a été atteinte à 100%, alors que le taux de réalisation est de 90% pour Maradi (915 réalisés sur 1 015) et seulement 43% pour la région de Tahoua avec 300 kits caprins réalisés prévus sur 700 prévus.

À l'instar des autres opérations, les DIPE ont souffert de l'incidence du COVID-19 en raison des restrictions en termes de réunions et de déplacements.

Les producteurs / productrices impliqué(e)s dans les DIPE ont une bonne maîtrise des thèmes de formation développés et une bonne partie d'entre eux les applique sur leur bétail. La proportion de femmes est en général plus élevée par rapport aux hommes engagés dans les DIPE. La raison en est que les femmes sont elles-mêmes plus concernées par l'élevage de petits ruminants que les hommes et que ce sont elles qui s'occupent de l'ensemble des troupeaux familiaux (alimentation, soins, etc.).

Activité structurante AS7 : Renforcement organisationnel et institutionnel

L'activité consiste établir des conventions de partenariats avec un certain nombre de structures (HC/i3N, CRA, COFO, fédérations d'OP, Services techniques régionaux, etc.) et à renforcer leurs capacités techniques et opérationnelles (logistique, fonctionnement, équipements et formation) pour faciliter la mise en œuvre des activités sur le terrain, y compris un appui aux activités d'ingénierie sociale. Au niveau de toutes les régions, la quasi-totalité des conventions prévues ont été signées et sont fonctionnelles.

C.1.2. Composante 2 : Accès des producteurs aux marchés

Activité structurante AS9 : Développement des infrastructures commerciales

Les prévisions et réalisations en matière d'infrastructures d'accès aux marchés sont résumées en appendice 6. Au titre du PTBA 2020, le ProDAF a prévu la construction de 3 marchés de demi gros, la conduite des études sur 3 autres, la construction de trois plates formes de commercialisation, l'étude de 6 centres satellites, la construction de 12 centres satellites et la signature de trois conventions avec des prestataires spécialisées pour la mise en place des structures de gestion des marchés.

À la date de la mission la cible est la construction d'un marché de demi gros, une plateforme de commercialisation, un centre de collecte satellite, l'étude sur 6 centres de collecte, la construction d'un centre de collecte satellite, la construction de 73,9 km de piste neuve et les trois conventions avec les prestataires chargés de la mise en place des structures de gestion des marchés sont signées. Ces faibles taux d'exécution s'expliquent entre autres par la lenteur dans le processus de passation des marchés ainsi que la faible capacité des entreprises et bureau d'études à conduire les travaux dans les délais contractuels, et aussi les longs délais de validation.

La mission a visité deux marchés de demi gros et une plateforme de commercialisation respectivement à Sabonguida dans la région de Tahoua, Guidan Roundji dans la

région de Maradi et la plateforme de Guidimouni dans la région de Zinder. Ces infrastructures sont toutes réceptionnées, mais au regard de leur coût très élevé la mission de supervision précédente avait recommandé d'en revoir les plans et de proposer un plan type pratique et moins coûteux, ce qui a été réalisé.

Pour l'ensemble des infrastructures visitées, la mission n'a pas constaté de défauts de construction, presque un an après la réception provisoire. Les marchés et la plateforme ont tous une grande cour pour permettre l'installation des hangars et boutiques ; les cours sont remblayées et compactées pour faciliter l'accès aux gros camions en dehors de la plateforme où on note une stagnation d'eau.

On note cependant une absence de dispositifs de collecte et de traitement des déchets, une inondation d'une grande partie de la cour du marché de Guidimouni par insuffisance de remblai pourtant facturé dans le contrat de construction. Pour le marché de demi gros de Guidan Roundji la mission a noté que des accidents de circulation surviennent pour l'accès au MDG, du fait de la position de la sortie du marché par rapport à la route nationale RN1, ce qui dénote la nécessité de disposer d'une voie d'accès et d'une voie de sortie distinctes. Par ailleurs, le bureau n'est pas connecté au réseau d'électricité solaire ni à celui de la NIGELEC, ce qui oblige le GIE à travailler ailleurs qu'au MDG et à y garder sa documentation.

En termes de résultat, la mission a noté que la construction des marchés de demi gros et des plateformes a permis parfois aux producteurs de tirer les meilleurs profits de leur production. À titre d'exemple, les résultats obtenus sur le marché de demi gros de Sabonguida à la date de la mission indiquent un chiffre d'affaire de plus 2,5 milliards de FCFA pour une recette au profit de la mairie de plus de 50 000 000 de FCFA.

Pour l'exploitation des MDG finalisés, le projet a signé trois conventions avec des prestataires spécialisées en tant que structures de gestion des marchés.

Activité structurante AS10 : Construction/réhabilitation des pistes rurales

Le ProDAF a prévu au titre du PTBA 2020 la construction de 218,11 km de pistes neuves, la réhabilitation de 115 km, les études sur 166 km de piste neuves et études pour la réhabilitation de 110 km. À la date de la mission les réalisations portent sur la construction de 73,9 km de piste neuve. Ces faibles taux d'exécution s'expliquent entre autres par le la lenteur dans le processus de passation des marchés ainsi que la faible capacité des entreprises et bureau d'études à conduire les travaux dans les délais contractuels, et aussi les longs délais de validation. La mission a visité 5 tronçons de pistes, deux en construction et trois réceptionnés. Elle a constaté des insuffisances sur la construction et la conception et un retard considérable dans certains travaux. La mission a noté un retard de plus du double de délai accusé par certaines entreprises, pendant que d'autres entreprises ont fini les travaux avec une consommation de délai de moitié.

Dans la région de Tahoua la mission a visité et suivi le tronçon de piste qui relie Galma et Nakoni réceptionné en 2019 provisoirement et conduit un entretien avec le comité de gestion, les usagers et la brigade d'entretien. La mission constate que la piste a permis de désenclaver la zone ; elle garantit une praticabilité en toutes saisons et permet d'accroître qualitativement et quantitativement les flux de transport vers le marché selon le maire de la commune de Galma. Cependant ; cette piste présente un début de dégradation et une stagnation d'eau due à une insuffisance de l'étude qui n'a ni prévu des ouvrages conséquents, ni prévu de surélever le remblai à certains endroits pour éviter cette stagnation d'eau.

Pour la piste Mirriah –Hook, elle aura une longueur de 18,91 km, une épaisseur finie de 20 cm au-dessus du terrain naturel et une largeur de 6 m. Il est prévu des ouvrages d'assainissement, des panneaux de signalisation, des balises, bornes, plots, etc. Le taux d'exécution des travaux au 31 mai 2020 est de 47% pour une consommation de délai de 50% et un taux de décaissement de 45%. La mission a constaté que le personnel technique prévu par l'entreprise et le contrôle est présent en totalité sur le terrain. Pour le matériel, la mission n'a trouvé sur le site qu'une niveleuse, deux camions et un compacteur en lieu et place de 10 camions, deux niveleuses, deux chargeurs, deux bulles au moins. L'organisation des travaux n'est pas conforme au programme d'exécution des travaux fourni et approuvé par le contrôle. Pour ce qui est de la qualité des travaux, la plateforme n'est pas uniforme avec des épaisseurs inférieures à 20 cm par endroit, le contrôle est présent mais ne se donne aucun pouvoir de décision pour amener l'entrepreneur à respecter les normes. Le chantier étant en cours et l'entrepreneur devrait corriger les anomalies constatées.

La mission a visité et suivi le tronçon de piste Almari-Kirchia-Ganisco. Le tronçon a une longueur de 18,034 km, une épaisseur finie de 20 cm au-dessus du terrain naturel et une largeur de 6 m. Il est muni d'ouvrages d'assainissement, de panneaux de signalisation, de balises, bornes, plots, etc. La mission a constaté que le chantier a été réceptionné avec un taux de consommation de délai de 56%. La mission n'a constaté aucun défaut de construction ni de conception. La piste compactée avec une largeur et épaisseur conformes au DAO et contrat.

S'agissant de la mise en place et de la fonctionnalité des comités d'entretien des pistes rurales, la mission a constaté que la situation est spécifique à chaque tronçon. Pour le tronçon Galma-Nakoni par exemple, un comité d'entretien a été installé, formé et procède au prélèvement des taxes, mais on note une faible mobilisation des taxes à cause de la réticence de certains usagers à les payer. Par contre, pour le tronçon de piste Almari-Kirchia-Ganisco les brigades d'entretien ne sont ni installées, ni formées ni équipées pour commencer de prélever les taxes prévues.

Activité structurante AS11 : Développement des structures de gestion des infrastructures

En ce qui concerne les infrastructures commerciales, les trois conventions prévues avec les prestataires chargés de la mise en place des structures de gestion des marchés sont signées. Au cours des visites des infrastructures réalisées ou en cours de construction dans les trois régions la mission a eu des entretiens avec les structures de gestion des infrastructures mises en place. Elle a aussi eu des entretiens avec les prestataires spécialisés dans la mise en place de ces structures de gestion (GIE) recrutés par le PRODAF et des échanges avec deux maires de la région de Tahoua qui relèvent du PDE de Sabon Guida et la Mairesse de la commune de Guidimouni dans la région de Zinder.

Un des défis majeurs pour les GIE est d'obtenir l'adhésion de tous les acteurs à regagner les marchés de demi gros et plateformes ainsi que les centres de collecte construits. Les acteurs les plus réticents sont les autorités coutumières ; certains commerçants et intermédiaires et les responsables de certaines gares. Il existe des intérêts divergents entre les principaux acteurs dans la gestion centralisée des marchés. Certains chefs coutumiers, intermédiaires et chefs des gares se sentent désresponsabilisés dans ce nouveau mode de gestion. Ils ont été peu associés au projet dès le début. Certains maires ont utilisé une méthode peu participative en comptant sur la force publique pour obtenir que les acteurs rejoignent les marchés. Cette option n'est pas efficace dans le contexte actuel et il s'avère nécessaire, pour tous les marchés, de reprendre le travail d'ingénierie sociale pour convaincre tous les acteurs à rejoindre les marchés. Pour certains MDG tels que celui de Sabonguida (Tahoua) la tension sociale appelle à des actions urgentes de la part du projet et de l'opérateur d'ingénierie sociale.

Les GIE ont commencé les activités de gestion de marché. Ces derniers ont suivi des formations et sont installés mais ils ont une faible maîtrise de leurs rôles et responsabilités. De plus, ils ne disposent pas encore de capacité de gestion pour bien faire fonctionner les marchés (faiblesse des documents de gestion comptable, administratifs et financiers et absence de manuel opérationnel des marchés) et convaincre les acteurs réticents à rejoindre les marchés. Aussi constate-t-on parfois des niveaux faibles de recettes. C'est le cas par exemple au MDG de Guidan Roundji (Maradi) où après quatre mois de fonctionnement la recette globale des taxes est seulement de 180 000 FCFA. Dans d'autre MDG (cas de Guidimouni – Zinder) on note un désistement de certains commerçants qui quittent le marché après seulement quelques mois. Cette situation mérite une attention particulière et des mesures concrètes doivent être proposées pour y remédier. La mission a noté par conséquent un besoin de renforcement de capacité en direction des membres des GIE au plan de la gestion technique, organisationnelle, financière, comptable et du marketing. De plus, les GIE devraient disposer de manuels des procédures administratives, comptables et financières pour faciliter la gestion et un manuel opérationnel plus détaillé et plus pratique que celui mis en place.

Activité structurante AS12 : Promotion d'activités commerciales au sein des PDE

Cette activité vise à appuyer les investissements productifs inclusifs au sein des PDE à travers le financement des promoteurs des MER/PME connexes à la commercialisation, transformation et transport de produits agricoles. Cet appui concerne le renforcement de capacités des divers acteurs impliqués dans le dispositif de financement. L'activité est réalisée par un partenaire de mise en œuvre, en lien avec un établissement bancaire lié au projet par une convention.

L'activité connaît des faiblesses en termes de réalisation, en partie liées à la suspension de certaines actions en raison de la pandémie COVID-19 : formation, missions de terrain. Le renforcement des capacités des Institutions Financière est réalisé sur le plan global à 80% pour Maradi des prévisions et 57% pour Tahoua et Zinder. Pour le financement des promoteurs de micro-entreprises rurales, Maradi est à 119% de sa cible globale tandis que Tahoua et Zinder sont respectivement à 43% et 19%. Mais c'est le renforcement des promoteurs et des Petites et Moyennes Entreprises (PME) qui semble connaître le moins de réalisations : 20% de la cible globale réalisée à Maradi, 14% à Tahoua et aucune prévision pour Zinder.

Les principales contraintes relevées sont relatives à la lenteur dans le traitement des dossiers au niveau des IMF, aux difficultés que rencontrent les bénéficiaires à remplir toutes les conditions bancaires et à l'inéligibilité des dossiers contenant des demandes de fonds de roulement.

Activité structurante AS13 : Développement des échanges transfrontaliers

L'activité vise à contribuer à améliorer le dialogue politique interacteurs à travers la mise en place des cadres de concertation (Cellules techniques locales / CTL) et à accroître la valeur et le volume du commerce transfrontalier des produits agropastoraux, en réduisant les entraves commerciales et en renforçant les capacités des acteurs entre le Niger et le Nigeria dans les zones de trois corridors :

- Le corridor Kano-Katsina-Maradi (K²M) pour la région de Maradi ;
- Le corridor Tahoua-Sokoto-Kebbi et Zamfara (TSKZ) pour la région de Tahoua ;
- Le corridor Zinder-Jigawa/Daura-Kano (ZJK) pour la région de Zinder.

Après l'appui à la mise en place des CTL, l'opération se poursuit par (i) un suivi régulier des échanges, (ii) l'animation des CTL et le renforcement de leur capacité, (iii) des ateliers transfrontaliers sur la facilitation des échanges et (iv) des missions internationales d'appui et d'études pour les missions d'échanges et de partages d'expériences.

Pour le PTBA 2020, la région de Maradi a prévu et réalisé l'appui à la mise en place d'une seule cellule technique locale et des corridors. Zinder en a prévu 4 et a réalisé 1, Tahoua n'en a pas prévu car les 4 CTL programmées pour la cible globale ont toute été mises en place. S'agissant des autres sous-activités relatives au développement des échanges transfrontaliers, le taux d'exécution physique de l'activité est estimé 23% pour Maradi, 50% pour Tahoua et 15% pour Zinder. Le taux d'exécution financière est de 9% à Maradi, 70% à Tahoua et 6% à Zinder.

Un certain nombre de contraintes et de difficultés ont entravé la bonne mise en œuvre de l'activité : (i) la fermeture des frontières du Nigeria depuis presque un an ; (ii) la crise de la pandémie du COVID-19 ; (iii) le caractère informel du commerce transfrontalier entre le Niger et Nigéria difficile ; des lenteur dans le traitement des conventions avec les CTL pour l'obtention de l'Avis de Non Objection et (iv) le retard dans la validation des plans d'action 2020 des CTL par la commission Nigéro- Nigériane de Coopération.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|-------------------------------------|---------------|
| Productivité Agricole Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre | CENAT – AT Vêto | 09/2018 |
| Productivité Agricole Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations | CENAT – AT Vêto | 12/2018 |
| Bassins versants Approfondir le mécanisme de gestion et de pérennisation/durabilité dans les Plans de Gestion des sites restaurés en prenant en compte tous les acteurs notamment les agriculteurs et les éleveurs | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Elaborer les plans de gestion des sites à restaurer avant le démarrage des travaux | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Elaborer et mettre en œuvre un plan de suivi sur plusieurs années des sites récupérés sur le Sida cordifolia pour éviter les réinfestations | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Utiliser les bonnes normes pour les quantités de semences fourragères pour restaurer les espaces pastoraux et fixer les dunes | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Effectuer un suivi post CEP et CEPM pour connaître les taux de réplication puis d'adoption des techniques et développer conséquemment un système efficace de mise à l'échelle | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Assurer un suivi régulier des producteurs pilotes de semences et leur assurer un appui conseil en matière de respect des normes de multiplication des semences | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Organiser les journées portes ouvertes sur les mécanismes d'échange avec les non-membres des CEP/CEPM/ACAP | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Initier des mécanismes (couplage avec la promotion de MER) facilitant aux producteurs l'accès aux intrants et à des prestations pour le travail du sol dans le strict respect de la dimension environnementale. | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Suivre les effets et les impacts des CEP / CEPM /ACAP sur la sécurité alimentaire des ménages (nombre de mois de stock de céréales) | Suivi-évaluation et ONG partenaires | 07/2020 |

| | | |
|--|---|---------|
| DIPE / Kit animaux Initier les bénéficiaires des DIPE au calcul de la rentabilité de l'opération | URGP et SVPP | 07/2020 |
| DIPE / Kit animaux Rendre compte les résultats du suivi participatif sur l'évolution des effectifs issus des kits caprins en vue de mieux documenter les résultats de l'opération au niveau village et programme | Suivi-évaluation et SVPP | 07/2020 |
| DIPE / Kit animaux Encourager les initiatives tendant à faire des pierres à lécher une AGR / MER au niveau des groupements concernés. | URGP et SVPP | 07/2020 |
| infrastructures commerciales Pour les marchés de demi-gros, les plateformes et les centres de collectes, améliorer les plans en incluant : (i) un système de collecte et traitement des déchets issus des activités de marché (considérer le compostage), (ii) la collecte des eaux de pluie des toits, (iii) une porte de sortie pour les camions afin d'éviter les entrées et sorties des camions par la même porte, et (iv) de concert avec les mairies prévoir des systèmes de ralentissement sur la route principale à la sortie et entrée dans le marché. | DGR / DRGR / URG / CENRAT | 07/2020 |
| infrastructures commerciales Faciliter l'occupation des bureaux construits en connectant ces derniers aux réseaux solaires et au compteur de la NIGELEC déjà installés (Guidan Roudji – Maradi) | URGP / DRGR / Prestataire | 07/2020 |
| Bassins de production Réviser le PTBA 2020 pour présenter une programmation réaliste au vu de l'évolution actuelle des études, travaux et de la pandémie. | CENRAT / URG | 08/2020 |
| Bassins de production Renseigner un tableau de bord suivant l'exemple fourni par la mission | CENRAT S&E | 08/2020 |
| Bassins de production Améliorer l'ingénierie sociale : • Vérifier et mettre à jour les TDR des contrats d'ingénierie sociale pour s'assurer que les bénéficiaires soient effectivement impliqués tout au long du processus : identification du site, étude, travaux, réception, organisation de la gestion et de la mise en valeur. • Former les associations d'usagers sur tous les sites, et en priorité sur les stations de pompage. | • URG C1 / CENRAT • Prestataires ingénierie sociale | 10/2020 |
| Bassins de production Pour les périmètres communautaires : • Élaborer un compte d'exploitation familiale prévisionnel pour vérifier la contribution de la superficie exploitée à la sécurité alimentaire de la famille. • Mener des négociations pour que la disponibilité foncière corresponde à la durée de vie de l'infrastructure, ou qu'un accord intermédiaire soit trouvé. | • RECA / CENRAT / URG • COFO / URG | 10/2020 |
| gestion des infrastructures Poursuivre la redynamisation des GIE de gestion de marché de plateforme ou de centre de collecte par un coaching, et pas seulement par des formations, sur les plans administratif, financier et comptable, pour construire une adhésion de tous les acteurs aux principes et fonctionnement du marché. Il faudra associer les autorités locales, départementales, régionales, les chefs coutumiers et les responsables des gares. Pour le PDE de Sabonguida, documenter la situation qui sera examinée par la prochaine mission de supervision | URGP / Prestataire / Mairie URG Tahoua / CENAT | 11/2020 |

| | | |
|---|--|---------|
| Bassins de production Améliorer la qualité des travaux par entreprise ou ONAHA : • Pour améliorer la sélection des entreprises pour travaux, proposer des critères supplémentaires à ajouter aux DAO (par exemple en demandant documentation de prestations précédentes de qualité). • Procéder à l'adjudication définitive après l'inspection physique de la capacité des prestataires considérés (ayant reçu une adjudication provisoire) documentée par un procès-verbal signé par les membres du Comité d'Experts Indépendants (CEI). • Suite à l'émission d'un ordre de service, n'accorder le quitus de démarrage que lorsque les moyens matériels et humains mobilisés sur les sites, constatés par inspection physique, correspondent aux termes du contrat. • Assurer un suivi et une supervision des travaux rapprochés pour en assurer la qualité et un meilleur respect des délais. • Procéder après la saison des pluies à un audit technique de tous les seuils construits et en construction et des mini-barrages en construction pour (i) identifier les insuffisances et (ii) proposer des corrections et travaux confortatifs nécessaires à leur bon fonctionnement, avec estimation des coûts afférents et (iii) constitution de bordereau de prix unitaires. • Dresser un avenant aux contrats nouvellement enregistrés pour intégrer les corrections requises. | • URGP /CENRAT / MAGEL / PPM ProDAF • MAGEL / CEI / Bureaux de contrôles / URGP • MAGEL / Bureaux de contrôles / URGP/ PPM • Services techniques / Bureaux de contrôle / URGP / CENRAT • DGR / DRGR / URGP / prestataire • DGR / DRGR / URGP / prestataire | 12/2020 |
|---|--|---------|

Nutrition

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

Les activités de sensibilisation et d'éducation nutritionnelle avec des démonstrations culinaires ont renforcé les capacités des femmes pour la valorisation des produits locaux par des recettes à haute valeur nutritive. Les bénéficiaires ont affirmé une réduction considérable de la malnutrition dans leurs ménages et les villages.

Principaux problèmes

Dans la région de Maradi, l'ensemble des kits de suivi nutritionnel des enfants, et des kits IEC au profit des communautés prévus dans le cadre du PTBA 2020 (120) ont été réalisés. Ils sont en cours de réalisation pour les régions de Tahoua (120) et Zinder (140).

L'action du Programme en matière de nutrition est remarquable grâce aux foyers d'animation nutritionnelle. Ces foyers permettent un ensemble d'activités de prévention, comme les formations à l'hygiène et à la préparation de plats nutritifs, comme de dépistage précoce (par le périmètre brachial) des enfants malnutris. Les relais 'mamans lumière' se révèlent très efficaces pour traiter sur place les malnutris modérés et référer au système de santé public les cas sévères. Dans l'ensemble des sites visités, il est rapporté que le nombre de cas sévères est de fait proche de zéro.

Les AGR et les jardins de case contribuent aussi à améliorer la diète dans les sites du ProDAF, avec la mise à disposition de produits à base de moringa, niébé et autres légumineuses.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|------------------------|---------------|
| Données sur les cas de malnutrition Consolider les chiffres sur les cas de malnutrition sur l'ensemble des sites pour avoir une vue d'ensemble des effets du projet. | URGP/ suivi évaluation | 07/2020 |

Adaptation aux changements climatiques

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Le ProDAF investit dans divers types de solutions de lutte contre le changement climatique, restauration des terres avec des techniques comme le zai pour capter les eaux pluviales, haies vives, RNA. Les taux d'exécution de ces différentes activités sont à mi-parcours entre 45 et 75 % des cibles finales ce qui en fait un point fort du projet. Les CEP, CEPM et ACAP vulgarisent également des pratiques d'adaptation au changement climatique dont les taux d'adoption sont élevés selon une enquête récente (entre 50 et 85 % selon la pratique). Le projet va également investir dans des seuils d'épandage au niveau des cours d'eau semi-permanents. Ils devraient permettre la remise en culture de sites de maraichage et de sorgho de décrue. Plus de 50 sites de seuils ont fait l'objet d'études mais seulement 6 ont été livrés.

Principaux problèmes

Le projet a déployé de grandes avancées en termes de vulgarisation de techniques de protection de l'environnement, notamment à travers les CEP et CEPM : micro-doses d'engrais et biopesticides. Par ailleurs, les CEP vulgarisent les techniques d'adaptation au changement climatique (zai, RNA, compostage, etc.) et les paysans stagiaires ont un taux d'adoption entre 50 et 85% selon la technique. Enfin, le ProDAF suit sa contribution aux volets environnementaux de l'I3N. Mais il devrait également mesurer sa contribution à la Contribution Déterminée au niveau National (CDN) et à la Neutralité en matière de Dégradation des Terres (NDT) car celles-ci ne sont pas négligeables. Une analyse récemment réalisée par la FAO pour le FIDA indique une capacité de stockage de carbone du ProDAF de 5,26 millions de tonnes d'équivalent CO2 à l'horizon de 20 ans, principalement grâce à la RNA. A Zinder, certains espaces pastoraux affichent 3 000 kilos de matière sèche à l'hectare. C'est sans doute un cas exceptionnel mais les espaces pastoraux restaurés contribuent aussi globalement à la captation de carbone.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|---------------------------|---------------|
| Contributions du ProDAF à la NDC Mesurer les contributions du ProDAF à la NDC et aux efforts de NDT | CENAT et suivi-évaluation | 07/2020 |

b. Durabilité et transposition à plus grande échelle

Institutions et participation à l'élaboration des politiques

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Le ProDAF est un projet phare qui est complètement aligné sur les politiques nationales et les priorités institutionnelles du Gouvernement. Il est devenu un outil stratégique et opérationnel de mise en œuvre des politiques publiques de développement du Niger, notamment (l'Initiative 3N les "Nigériens Nourrissent les Nigériens" – I3N), par son poids, il constitue une pièce importante pour l'atteinte des objectifs chiffrés de l'I3N en matière d'infrastructures rurales et de restauration des terres.

Principaux problèmes

Au niveau régional aussi bien que national, le ProDAF est considéré comme le plus important investissement du Gouvernement dans le domaine agricole. Les réalisations du ProDAF en matière d'infrastructures de commercialisation, notamment les marchés de demi gros et les plateformes de commercialisation; les infrastructures de

mobilisation des eaux sont exécutées avec la participation active des autorités régionales et locales, qui en font un suivi régulier.

Son appropriation par les autorités nationales et régionales est évidente à tous les niveaux. Ses actions de terrain et ses résultats concrets lui donnent une grande visibilité et une influence politique remarquable. L'intérêt des autorités politiques est évident par leurs demandes de consolidation et d'extension géographique du ProDAF pour couvrir des nouvelles régions (Diffa and Dosso) et aborder des thématiques plus larges (entrepreneuriat agricole des jeunes, mécanismes de financement). La visibilité du ProDAF a été renforcée par les visites des Présidents du FIDA, et notamment la visite conjointe des chefs des Agences des Nations Unies basées à Rome, qui a reçu une couverture médiatique nationale.

Une innovation du ProDAF est d'avoir un poste d'Assistant technique National en Dialogue Politique. Ce poste senior occupé par un professionnel d'une grande expérience et disposant des réseaux politiques importants, a contribué non seulement à mieux positionner le ProDAF mais aussi à contribuer directement aux débats sur l'amélioration ou l'évolution des politiques nationales sur la finance rurale et la mise en place du Fonds d'Investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (FISAN), le Conseil Agricole et la promotion des échanges transfrontaliers au niveau des différents corridors. La participation du ProDAF aux différentes rencontres a permis de sensibiliser les acteurs du secteur rural sur les enjeux et défis de l'agriculture familiale dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder en lien avec le changement climatique, la gestion du foncier, l'appui conseil et le financement agricole.

Les activités d'appui aux CEP, CEPM et ACAP sont en particulier dans l'esprit de la nouvelle Stratégie Nationale de Conseil Agricole et permettent l'implication effective d'acteurs non publics dans le dispositif de conseil agricole: animateurs ACAP formés dans les CEP, groupements d'appui conseil qui sont autant de structures privées de vulgarisation. Le lien avec les solutions proposées par la recherche (INRAN) sont effectifs.

Le ProDAF est directement relié à la base de données et au suivi évaluation de l'I3N. Il donne un appui institutionnel au HC3N qui a permis de renforcer son système de S&E et l'amélioration de la capitalisation et du partage des savoirs par le HC3N.

Cependant, le programme n'a pas une stratégie claire et une approche systématique qui permettraient de mieux capitaliser son influence politique et de développer une stratégie de passage à grande échelle et de pérennisation des actions et résultats du programme.

| | | |
|--------------------------------------|----------------|-------------------------------|
| Établissement de partenariats | Note: 4 | Notation précédente: 4 |
|--------------------------------------|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

La mise en œuvre du ProDAF est essentiellement basée sur une approche du 'faire faire'. Il fait recours à plus d'une centaine (113) des partenaires comprenant des services de l'état, des ONG, des institutions bancaires, des organisations paysannes, des centres de recherche et universités, les chambres régionales d'agriculture. Cette grande diversité de partenaires nécessite une bonne coordination des actions entre les partenaires sur le terrain, dès la planification pour créer un espace de dialogue entre les différents partenaires et réaliser ensemble la planification des activités pour qu'elles s'enchevêtrent les unes aux autres.

Principaux problèmes

Dans l'ensemble, la mission a constaté l'effectivité des partenariats et leur pertinence comme relais de l'action du projet sur le terrain ou l'apport de connaissances. Les partenaires effectuent un travail essentiel en termes d'ingénierie sociale, avec en particulier la mise en place de comités de gestion des terres récupérées, d'associations d'usagers de l'eau, de comités de gestion des infrastructures de marché. Globalement, toutes les parties prenantes du ProDAF respectent les principes de mise en œuvre opérationnelle des activités par les opérateurs prestataires, ainsi que le contrôle et supervision pour l'assurance qualité par les services techniques de l'Etat. Toutefois, des faibles performances ont été notées dans la conduite l'ingénierie sociale suite à l'absence du personnel qualifié de proximité.

Le développement des infrastructures a bénéficié de l'appui des services techniques de l'Etat, y compris la Direction générale des routes rurales/Ministère de l'équipement, avec la collaboration des services régionaux du Ministère; et les services centraux, régionaux et départementaux de la Direction Générale du Génie rural. Une telle implication des services techniques décentralisés a entre autres permis: (i) le respect des normes nationales durant l'exécution des activités; (ii) l'harmonisation des activités et la recherche d'une synergie avec les autres acteurs de développement; (iii) le contrôle de qualité de l'exécution des travaux par une supervision effective.

Par ailleurs, les organisations de la société civile rurale à travers les ONG locales, les organisations paysannes et chambres régionales de l'agriculture jouent un rôle important dans la mise en œuvre des activités du Programme. Cependant, les acteurs du secteur privé sont faiblement impliqués dans les activités du Programme. Dans certains cas, le ProDAF devrait davantage encourager et appuyer les initiatives privées et la promotion des petites et moyennes entreprises au lieu de financer des AGR en concurrence avec les initiatives privées existantes. Le partenariat entre le ProDAF et les institutions financières pour mettre en œuvre le mécanisme de financement à coûts partagés n'a pas donné des résultats escomptés.

Le ProDAF a mobilisé des financements additionnels de la Coopération Italienne, l'OPEC Fund for International Development (OFID), le Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM), le Fonds Belge pour la Sécurité alimentaire, et travaille en collaboration avec les organisations des Nations Unies tel le Programme Alimentaire Mondial (PAM). Cependant, la mise en œuvre des activités cofinancées par la Coopération italienne pour le Projet d'Accès aux Marchés et d'Infrastructures Rurales dans la région de Tahoua - PAMIRTA^[1] - à Tahoua est retardée par la lenteurs des procédures de mobilisation des fonds et d'obtention des non objection du bailleur de fonds. Cette situation est la cause principale des retards et la faible performance du ProDAF à Tahoua. Il en résulte un risque très élevé de réputation pour le ProDAF.

[1] Dans le cadre du PAMIRTA : les actions urgentes sont (i) la sélection prochaine des entreprises pour les réalisations des travaux de construction de deux Marchés de Demi Gros (Badaguihiri et Karofane) ; (ii) lancement du recrutement des bureaux d'études pour la conduite : a) Contrôle surveillance de des travaux de construction de deux Marchés de Demi Gros (Badaguihiri et Karofane), b) Etudes et contrôle surveillance des travaux de construction de deux Marchés de Demi Gros (Guidan Ider et Tounfafi) ; c) Etudes et contrôle surveillance des travaux de construction de huit centres de collecte

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|----------------|---------------|
| Accélérer le processus de révision et d'harmonisation Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP | CENAT | |

| | | |
|---|----------------|-------------------------------|
| Capital humain et social et autonomisation | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|---|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

66. Plusieurs activités du ProDAF ont contribué au renforcement du capital humain à travers l'alphabétisation fonctionnelle, le leadership féminin, les interventions de nutrition, les CEP ainsi que les diverses formations des partenaires et du personnel du Programme. Le programme a également aidé à l'émergence et au renforcement des organisations des producteurs, des groupes des femmes organisées autour des GFS, des AGR, des Comités de gestion, des groupements d'intérêt économique, des comités villageois de gestion et d'entretien routier, des CEP et des groupements d'appui conseil agricole paysan (GACAP).

Principaux problèmes

Au total, 345 CEP des cultures pluviales ont été installés et opérationnalisés sur prévision ajustée à 530 à mi-parcours, soit un taux de réalisation de 65% de la cible à la RMP. et de 41% de la cible globale du projet. L'encadrement par les paires à travers les ACAP a permis de mettre en valeur 5606 hectares de culture répartis dans 291 villages. Ces dispositifs ont permis de renforcer les capacités de 13759 producteurs dont 31.3% des femmes et 30.71% de jeunes producteurs dans les trois régions d'intervention du ProDAF. Pour les cultures irriguées, 481 CEP maraichers sont été mis en place et animés dans les 3 trois régions d'intervention du ProDAF sur prévision à mi-parcours de 594, soit un taux de réalisation de 81%. Ils ont permis de renforcer les capacités techniques en production maraichère de 16.669 producteurs maraichers. Les Groupements d'Appuis Conseil Agricoles Paysans (GACAP) ont globalement eu une bonne maîtrise de leurs activités d'encadrement des paysans. En ce qui concerne l'élevage, les vétérinaires privés de proximité chargés de mettre en œuvres les DIPE ont apporté avec l'aide des axillaires un encadrement rapproché aux éleveurs.

Outre les impacts économiques, le dispositif des CEP, CEPM et ACAP s'est révélé vecteur de cohésion sociale à travers les regroupements des bénéficiaires en OP et les différentes formes de solidarité qui sont entretenues. D'une manière générale, l'adoption des techniques/technologies apprises ont permis aux producteurs d'accroître

leur production agricole et d'améliorer leur capacité de résilience.

La formulation du ProDAF a placé une importance de premier plan au processus participatif d'ingénierie sociale afin d'assurer l'appropriation et la durabilité des investissements. Cette approche, visant à sensibiliser et renforcer les capacités des différents acteurs, a souvent tendance à se limiter à la formation des GOGES et de GIE, et leur animation périodique. Les facilitateurs des ONG chargés de conduire l'ingénierie sociale n'effectuent pas un suivi et un accompagnement de proximité. L'ingénierie sociale semble se limiter à des séances de sensibilisation et n'a pas encore pénétré toute la communauté. Ils ne sont pas résidents dans les communautés et n'ont pas établis des mécanismes pour comprendre les dynamiques locales et mobiliser les institutions locales pour la détection, la prévention et la résolution des conflits.

| | | |
|--|----------------|-------------------------------|
| Qualité de la participation des bénéficiaires | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|--|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

70. L'implication des bénéficiaires a été effective durant le processus de développement de chaque type d'infrastructure et sur chaque site, à travers une réelle participation et contribution. La participation se fait sous diverses formes: (i) consultation pour l'identification et le choix des sites; (ii) consultation pour la formation des comités/brigades; (iii) mise à disposition de la main d'œuvre qualifiée ou non qualifiée pour les travaux de construction. Quant à leur contribution, elle a été surtout pour la construction des bâtiments par la provision systématique des sites/terrains et quelques fois des matériaux. Cette implication des bénéficiaires n'a cependant pas encore été évaluée par le programme, en vue d'une capitalisation future dans le cadre des impacts de ses activités. Il s'agit des revenus générés par les bénéficiaires sous forme de main d'œuvre qualifiée (ou non) et de la valeur des sites concédés pour la construction des bâtiments.

Principaux problèmes

La mission a formulé les observations suivantes: (i) les bénéficiaires sont impliqués dans l'exécution des travaux, ce qui leur a permis de générer des revenus (main d'œuvre^[1] et vente de matériaux) et d'acquérir des capacités; (ii) des brigades de gestion ont été constituées sur chaque site, et non encore formées; (iii) les superficies exploitables ont augmenté suite à la construction de l'ouvrage; (iv) tous les sites de construction étaient déjà exploités avant les aménagements, à l'exception de quelques-uns (région de Tahoua); (v) des insuffisances dans le processus de l'ingénierie sociale (séquençage par rapport aux travaux, faible intégration des résultats dans le développement de l'infrastructure, brigades peu au courant de leurs rôles et responsabilités, etc.); (v) le manque de rigueur (légèreté) dans les études et le contrôle des travaux; (vii) la faible capacité (équipements et personnels) de plusieurs entreprises; et (viii) de nombreux cas de retards dans l'exécution des travaux entraînant des dépassements des Echéances des contrats des entreprises et bureaux de contrôle.

[1] Pour les travaux de construction des seuils d'épandage dans la région de Tahoua, près de 29 956 500 Fcfa ont été reversés aux bénéficiaires par les entreprises au titre de paiement de la main d'œuvre locale

| | | |
|--|----------------|-------------------------------|
| Adaptabilité des prestataires de services | Note: 4 | Notation précédente: 4 |
|--|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

Pour le développement des infrastructures les études, l'exécution et le contrôle des travaux ont été réalisés par des prestataires privés recrutés suivant le processus de passation des marchés.

Principaux problèmes

De manière générale, la réactivité de ces derniers est peu satisfaisante sur le plan des obligations contractuelles. Pour les études, la mission a identifié quelques manquements, souvent corrigés par le consortium bureau de contrôle/entreprise lors de l'élaboration des dossiers d'exécution. La bonne performance de quelques entreprises est noyée par les faibles capacités de la majorité: (i) équipements de qualité relative et en nombre peu suffisant; (ii) personnel réduit et souvent peu qualifié; (iii) planification et organisation limitées. Plus de la moitié des entreprises recrutées sont engagés sur plusieurs chantiers à la fois. Mises ensembles, ces deux situations ont un sérieux impact sur la performance globale de ces prestataires avec pour corollaire d'importants dépassements dans les Echéances d'exécution. Quant aux bureaux de contrôle, plusieurs sont hors délais contractuels et seuls ceux en charge des pistes rurales se démarquent au vue de la qualité des prestations rendues.

L'expérience du ProDAF a permis d'identifier des difficultés nées de la diversité des modalités de financement et d'appuis offerts par les partenaires en soutien aux activités économiques des petits producteurs. Certains pratiquent une subvention quasi-totale alors que d'autres exigent des contributions des bénéficiaires ou arrivent le financement au crédit bancaire. Cette situation fragilise le mécanisme de financement de la petite agriculture par le secteur bancaire et met à mal la durabilité des acquis du ProDAF.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|----------------|---------------|
| Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement | Coordo. URGP | 12/2017 |

| | | |
|--|----------------|-------------------------------|
| Gestion de l'environnement et des ressources naturelles | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|--|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

Le projet appuie à travers sa composante 1 de nombreuses activités de protection et d'amélioration des ressources naturelles, au bénéfice de l'agriculture et de l'élevage. Les plus importantes sont la restauration des terres pastorales en amont et sur les pentes des bassins versants, la lutte contre le Sida cordifolia, pour la restauration de prairies dans les couloirs de passage des transhumants, la fixation des dunes, le faucardage des mares contre les plantes envahissantes.

Principaux problèmes

La mission relève que des évaluations environnementales ont été réalisées pour certaines infrastructures (pistes rurales, seuils, etc.), mais le suivi environnemental n'est pas documenté par le projet. Par exemple il manque de données sur le suivi des nappes, le suivi de la biomasse, le suivi des chantiers, etc.

S'agissant de la conformité environnementale et sociale, la mission a passé en revue le travail environnemental réalisé conformément aux cadres de référence notamment le CGES du ProDAF. L'analyse a porté sur deux aspects essentiels, à savoir le respect de la procédure administrative et le suivi/surveillance environnementale.

Conformément au décret 2019 -027 du 11 janvier 2019, portant sur la liste des activités, projet assujettis, qui les classe en 4 catégories, A, B, C, D, un travail environnemental est requis préalablement à la mise en œuvre des activités et projets.

En ce qui le suivi et la surveillance environnementale, la mission relève que dans toutes les régions (Maradi, Tahoua et Zinder) il n'existe pas de rapport de suivi environnemental pour la mise en œuvre de toutes les mesures préconisées dans les rapports d'études d'impact environnemental réalisées par le projet. La mission a également constaté qu'il y a pas de rapport de contrôle/surveillance environnementale malgré la convention signée entre le projet et le BNE, ce dernier n'intervenant que pour la validation des REIES.

Dans la région de Tahoua, aucune activité n'est classée en catégorie A, 5 sont classées en catégorie B, 2 en C. Quatre cas de non-conformité ont été relevés : maison du paysan, sites maraichers, aménagements pastoraux, CES/DRS. À Zinder on enregistre un type d'activité en catégorie A (aménagement hydro-agricole), 19 types d'activités B et 1 type d'activités C. On y relève également un cas de non-conformité (aménagements pastoraux, CES/DRS) et une insuffisance du suivi et surveillance environnementale.

Suite aux échanges avec les différents responsables des composantes, la mission a relevé un besoin en renforcement de capacités des cadres et OP du projet sur le suivi environnemental.

Enfin en ce qui concerne les terres faisant l'objet de récupération ou d'aménagement, le projet a procédé à la sécurisation foncière de tous les sites. Une convention avec le SP/CR a été signée pour la sécurisation foncière des sites en amont de toute intervention. La mission note cependant que tous les actes sont des actes de donation. Bien que ces donations constituent des actes « admis », des difficultés potentielles subsistent pour des terres appartenant à des privés, d'où une nécessité d'opérer des investigations plus approfondies à l'avenir.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|----------------|---------------|
| Procédure d'évaluation environnementale Respecter la procédure d'évaluation environnementale applicable aux activités du ProDAF en rendant systématique le screening du type d'évaluation à faire et intégrer l'évaluation dans le dossier du sous projet pour en faire une condition de recevabilité du dossier | URGP | 07/2020 |
| Dispositif opérationnel de suivi des mesures environnementales Mettre en place un dispositif opérationnel de suivi des mesures environnementales et clarifier les rôles de chaque acteur sur le rapportage des actions de suivi environnemental et leur fréquence | URGP | 08/2020 |
| Formation sur les capacités du personnel du projet Réaliser la formation sur les capacités du personnel du projet sur le suivi des impacts environnementaux et sociaux en lien avec les dispositions des nouveaux textes signés en 2019 | URGP et BNEE | 08/2020 |
| Audit environnemental Réaliser un audit environnemental et social des réalisations du projet en lien avec le CGES pour anticiper une possible recatégorisation du ProDAF par le FIDA pour l'harmoniser à celle du futur PRECIS. | URGP | 12/2020 |

| | | |
|-----------------------------|----------------|-------------------------------|
| Stratégie de retrait | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|-----------------------------|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

Le montage institutionnel basé sur l'approche "faire faire" avec des institutions pérennes et l'implication des bénéficiaires depuis la planification des interventions jusqu'à leur mise en valeur (pour ce qui est des infrastructures) sont autant de garants de la durabilité des acquis du ProDAF après son retrait.

Principaux problèmes

La mise en œuvre de l'approche PDE et son internalisation progressive par les différents acteurs a permis de créer un cadre de partenariat synergique socle de la durabilité sociale et institutionnelle avec les structures locales (CRA, ONG, GSC, STD, etc.) en interaction avec des organisations formelles et informelles (COGES, Hadin Gwiwa, GIE) ainsi qu'avec des partenaires intervenant dans la même zone (cas du PAM autour des activités Cash For Work). La dualité ingénierie civile/ingénierie sociale favorisera une plus grande appropriation par les bénéficiaires et leur autonomisation. ProDAF contribue au renforcement des capacités des structures pérennes avec lesquelles il collabore pour la mise en œuvre de ses activités (STC, STD, ONG, RECA, CRA, OP) ce qui leur donnera les moyens de continuer le suivi et éventuellement répliquer les activités confiées après la fin desdits partenariats.

Sur le plan environnemental, la durabilité des actions mises en œuvre se fondera sur (i) la sécurisation des sites à travers leur matérialisation et leur enregistrement au dossier rural, (ii) l'établissement des conventions sociales de l'ensemble des riverains des sites traduits à travers des procès-verbaux dûment signés et (iii) la promotion de la gestion globale du bassin versant et la mise en place des COGES.

| | | |
|--|----------------|-------------------------------|
| Potentiel de reproduction à plus grande échelle | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|--|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

Un des points forts du ProDAF réside dans sa formulation avec une intention de mise à l'échelle. Le ProDAF répond à la nécessité de rendre plus visible le FIDA au Niger permettant d'investir dans la durée à la fois sur le plan thématique et territorial et de construire les synergies et les partenariats stratégiques afin de maximiser les impacts positifs.

Principaux problèmes

Les approches et principes de mise en œuvre du ProDAF tirent des enseignements des projets antérieurs du FIDA au Niger, et en particulier du PADESEM et du projet RUVANMU ainsi que d'autres projets du FIDA dans d'autres pays tout en apportant des innovations dans plusieurs domaines. D'abord, l'approche "Pôles de Développement Economique" (PDE). Le PDE est une approche hybride combinant l'approche bassin versants/bassins de production et l'approche territoriale. Ces PDE sont caractérisés par l'existence: (i) de bassins de production dont les surplus sont commercialisés et (ii) d'un marché dynamique relié aux centres urbains. Cette intervention par PDE qui a fait ses preuves a été reprise dans différents Plan de Développement Régionaux et par d'autres partenaires économiques et financiers (AFD, Banque Mondiale, coopération danoise) car elle permet d'agir dans la durée et de façon simultanée sur le développement économique, au niveau du ménage pratiquant l'agriculture familiale, des centres de collectes satellites, ou encore des marchés de demi-gros qui créent un contexte favorisant la demande en productions agricoles. Le PRECIS fera valoir l'avantage comparatif de l'approche par PDE au sein de corridors commerciaux internationaux entre Niger et Nigéria.

Les approches et principes de mise en œuvre du ProDAF sont basés sur les éléments clés de transposition à grande échelle^[1]. Tous les investissements productifs du ProDAF sont conçus avec des objectifs de passage horizontal (extension) à grande échelle, notamment les infrastructures de commercialisation et la réhabilitation des pistes, la vulgarisation participative des innovations à travers les ACAP et les GACAP, les campagnes de RNA et de récupération des terres, le développement des chaînes de valeur et des microentreprises agricoles. Pour renforcer le potentiel de passage vertical (institutionnalisation) à grande échelle, la CENAT et les URGPs mettent l'accent sur les approches participatives itératives pour faciliter une meilleure appropriation, responsabilisation et professionnalisation des acteurs afin de renforcer le processus de planification stratégique, d'élaboration des plans d'action et des programmes durables. La stratégie de diffusion comprend des approches participatives et des campagnes de vulgarisation utilisant les radios communautaires, les nouvelles technologies d'information et de communication, les foires et visites d'apprentissage ainsi que les relais communautaires.

Les innovations promues par le ProDAF consistent en une série d'interventions et des résultats des projets antérieurs couronnés de succès. Ces innovations rencontrent un engouement de la population. Il s'agit de l'introduction et diffusion des variétés améliorées de mil et des cultures maraîchères; la récupération des terres et la RNA, les ouvrages de mobilisation des eaux (iv) des infrastructures de désenclavement et de commercialisation; (v) d'un dispositif de conseil agricole centré sur la formation et la diffusion des innovations à travers les CEP/ACAP and GACAP; (v) d'un système communautaire de gestion des pistes; (vi); et (vii) éducation nutritionnelle et formation.

[1] La transposition à plus grande échelle signifie étendre, reproduire, adapter et soutenir, dans l'espace et dans le temps, les projets couronnés de succès, afin de toucher un plus grand nombre de ruraux pauvres

c. Gestion du projet

| | | |
|--|----------------|-------------------------------|
| Qualité de la gestion du projet | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|--|----------------|-------------------------------|

Justification de la note

La qualité de la gestion du ProDAF est globalement satisfaisante. Les coordinateurs des URGPs, les Assistants Techniques de la CENAT, les responsables techniques

des composantes et les équipes de mise en œuvre ont une grande expérience professionnelle et les qualifications requises pour les différents postes. Les différents postes sont pourvus et le personnel est motivé. La gestion administrative et comptable est aussi satisfaisante. Les rapports avec le FIDA sont excellents. Les coûts de coordination et de suivi évaluation sont passés de 39,8% en 2016, à 17,8% en 2017, 14,8 en 2007 et 13,3% en 2019 dû à la montée en puissance des investissements.

Principaux problèmes

Coordination et dialogue politique

Dans le domaine de la coordination et du dialogue politique et des appuis techniques spécifiques, les principales activités réalisées sont regroupées en trois volets à savoir la coordination de la CENRAT, la représentation des projets relevant du programme Niger FIDA et l'assistance technique aux URGP. Il s'agit de :

La gestion du processus d'élaboration et de signature des conventions de partenariat avec une dizaine de structures (RECA, DGGR, CNSEE, BNE, HC3N, CILSS, CCIN, CMNNC, APCA, DG/FISAN) en collaboration avec les ATN.

La participation aux clusters de réflexion et d'études sur les stratégies sectorielles notamment sur la finance rurale, l'appui conseil agricole, la petite irrigation, la gouvernance foncière, l'adaptation au changement climatique, etc.

La gestion du processus de formulation des documents de conception et de signature des accords de financement se rapportant aux différents volets du PRECIS notamment le volet FIDA, OFID et BAD.

La gestion du processus d'élaboration de la contribution du FIDA à travers le ProDAF au plan d'action sur le COVID 19.

La participation à deux missions d'appui aux URGP portant sur les thématiques connaissant des difficultés notamment la finance rurale et la gestion des marchés.

La participation à deux ateliers de validation des outils de gestion notamment le plan d'action de la CENRAT, le manuel de gestion administrative, comptable et financière.

La participation à la gestion du processus de conduite de l'évaluation stratégique du portefeuille FIDA au Niger.

La gestion de deux processus de recrutement des agents des URGP et de la CENRAT sous le leadership du comité ad'hoc mis en place à cet effet.

La coordination de trois réunions de management qui ont permis de statuer sur plusieurs préoccupations soumises à l'appréciation de l'équipe de management.

Gestion des savoirs

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

Dans la perspective de la revue à mi-parcours, le ProDAF a produit plusieurs études thématiques pertinentes notamment le suivi de la biomasse sur les sites pastoraux restaurés par le FIDA, les résultats des champs école, l'impact du projet sur la sécurité alimentaire et la nutrition. Les partenaires du projet sont variés: universités, RECA, Centre de suivi écologique (CNSEE). Il a reçu de nombreux étudiants en stage et 2 centres de documentation régionaux sont opérationnels, le troisième est en étude. Le projet a également soutenu les échanges d'expérience entre producteurs et soutient le salon SAHEL. Il a élaboré un plan de communication.

Principaux problèmes

Le projet a produit plusieurs études de référence intéressantes comme le suivi de la biomasse sur les sites pastoraux restaurés par le FIDA, les résultats des champs école, l'impact du projet sur la sécurité alimentaire et la nutrition. Les partenaires du projet sont variés: universités, RECA, Centre de suivi écologique (CNSEE). Il a reçu de nombreux étudiants en stage et 2 centres de documentation régionaux sont opérationnels, le troisième est en étude. Le projet a également soutenu les échanges d'expérience entre producteurs et soutient le salon SAHEL. Il a élaboré un plan de communication.

Toutefois de nombreuses bonnes pratiques et leçons apprises (RNA, GFS, petite irrigation, etc.) générées dans le cadre de la mise en œuvre du ProDAF qui ont un potentiel de capitalisation énorme gagneraient à être mieux documentées, capitalisées et diffusées. Malgré l'importance attribuée à la gestion des connaissances au cours des missions de supervision, le ProDAF n'a pas réussi à créer une chaîne de valeur entre le S&E, les savoirs et la communication. Très peu de documents publics de capitalisation des innovations, des approches et des réalisations du ProDAF sont disponibles. La faible capitalisation et diffusion limiterait les opportunités pour mettre à l'échelle les innovations et bonnes pratiques du ProDAF.

Utilisation optimale des ressources

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

L'efficacité est jugée modérément satisfaisante. Le niveau de l'efficacité a été affecté par les retards de mise en œuvre. La non réalisation des investissements structurants a fort impact sur la formation du TRIE conduisant à un report de la production des bénéfices a eu comme conséquence la réduction du TRIE à 12,7% contre 17,6% à la conception. La qualité des investissements réalisés est jugée globalement satisfaisante ce qui devra assurer leur durabilité technique.

Principaux problèmes

De manière générale, les prévisions du projet en matière de coûts unitaires sont largement en-dessous des coûts exécutés durant la mise en œuvre des activités. En ce qui concerne la qualité de l'exécution des livrables, elle varie d'une infrastructure à une autre. L'adoption d'un plan type et son dimensionnement adaptation en fonction du contexte contribuerait à réduire les coûts de construction en évitant la répétition des études au par cas, et en optimisant certaines composantes (toilettes, plateformes d'échange, magasins, etc.), tout en gardant le même niveau de fonctionnalité et de service attendus d'eux.

Coûts unitaires. Le coût par bénéficiaire à mi-parcours est de 28.000 FCFA contre 40.029 FCFA à la conception. Les prix unitaires dans l'acquisition des biens et services ont connus des fluctuations selon les activités au regard des coûts unitaires à la conception. Par exemple, pour la composante 2, les coûts unitaires suivants ont été enregistrés: (i) Contrôle des travaux des plateformes: 26 millions contre en moyenne 11 millions à la conception, (ii) Travaux de construction des MDG: 408 millions et 495 millions respectivement à Maradi et Tahoua contre une prévision de 450; (iii) Travaux de construction des centres de collecte: 59 millions à Maradi et 83 millions à Zinder contre une prévision de 115 millions et (iv) Construction/réhabilitation des pistes rurales neuves: 27 millions à Maradi et 38 à Tahoua et 21 à Zinder contre une prévision moyenne de 27 millions.

Echéances de mise en œuvre. Le ProDAF enregistre un retard dans la mise en œuvre des principales activités conduisant à un report des bénéfices attendus. Malgré ce retard, les perspectives de réalisations pour la période post RMP donnent des assurances é d'atteindre des objectifs et des bénéfices du programme, au vu des chantiers en cours sur les MDG, les plateformes de commercialisation, les pistes, les infrastructures de mobilisation des eaux etc.

Réactualisation de l'EAF. La révision de l'analyse financière et économique sur la base des réalisations durant la période de la mise en œuvre (2016-2019) donne un taux de rentabilité économique, au prix constant de l'année 2019 de 12,7% inférieur à la rentabilité calculée au moment de la formulation (17,6%). Ceci est expliqué principalement par le retard dans la mise en place des investissements à fort impact sur la formation du TRIE, notamment pour les investissements de mobilisation des eaux et les infrastructures de commercialisation ainsi que la levée de la subvention sur les intrants agricoles. Toutefois, on peut considérer que le TRIE est satisfaisant vu qu'une partie des bénéfices issus de la réduction des coûts de transaction dus aux investissements dans les pistes rurales, l'accès aux services financiers, le capital social et aux technologies n'a pas été prise en compte car ils sont difficilement mesurables dans le contexte de cette mission.

La valeur actualisée nette calculée en actualisant le Cash-flow, exprimé en termes économiques sur la base d'un taux de 10%, est de l'ordre de 18 millions de \$EU. L'actualisation des divers flux monétaires depuis le démarrage du Programme jusqu'à la 20ème année, montre que le rapport bénéfice/cout est de l'ordre de 1,18 et permet de conclure que le Programme dégagera un bénéfice net, après récupération du capital, équivalent à 1,18% des investissements engagés, ce qui indique une rentabilité acceptable du Programme.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|------------------------------------|---------------|
| Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision | RSE au niveau national et régional | 07/2018 |
| Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF | Ministère de l'agriculture | 07/2018 |

Cohérence entre le PTBA et les activités menées

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Le taux de mise en œuvre des PTBA montre une évolution positive au cours des années, ce qui indique un renforcement des capacités de décaissement et de programmation budgétaire du projet. Les trois (3) PTBA exécutés (2016-2017-2018) ont été décaissés respectivement à 66%, 70% et 90%. Le PTBA en cours d'un montant de 16 182 063 789 FCFA a été exécuté à seulement 28%, mais en tenant compte des engagements, ce taux devrait sensiblement augmenter. Cependant, le faible taux de mobilisation de la contrepartie nationale et des contributions des bénéficiaires a affecté négativement le taux d'exécution globale du ProDAF.

Évaluation du PTBA

Le taux de réalisation physique au 31 mai 2020 du PTBA 2020 est de 40%. On note cependant des différences entre les régions : 45% pour Zinder, 37% pour Maradi et 31% pour Tahoua. Au niveau de la CENRAT, le taux de réalisation physique est de 39%.

S'agissant du taux de décaissement, il se situe au plan global à 28% pour le PTBA 2020. En prenant en compte les engagements le taux de réalisation financière est de 67%. On note cependant de fortes différences entre les régions. Ainsi le taux de réalisation financière le plus élevé est celui de Maradi (81% pour un taux de décaissement de 39%), suivi de Zinder qui affiche 74% (pour un taux de décaissement de 36%). Tahoua affiche un taux de décaissement de 11% et un taux de réalisation de 54%. Au niveau de la CENRAT, les taux de décaissement et de réalisation se situent tous les deux à 34% (appendice 2).

Les contraintes principales qui ont freiné la réalisation des activités du Programme sont relatives à la pandémie du COVID 19 (diminution drastique des visites de terrain, avec comme conséquence un faible contact avec les bénéficiaires, la suspension des activités d'une bonne partie du personnel notamment tous les assistants et le personnel non essentiel, la suspension des réunions avec les partenaires, limitation des déplacements des prestataires, etc.) et aux faibles capacités des entreprises et bureaux d'études contractants. À cela s'ajoutent, pour les études et les infrastructures, les mesures prises dans le cadre de la loi des finances 2020 exigeant l'enregistrement de tous les marchés publics. Les marchés du ProDAF étant passés en hors taxes, l'absence de solutions à cette situation a occasionné, des retards de démarrage de plusieurs chantiers. Cependant, il y a lieu de noter qu'une solution définitive à l'exonération des enregistrements de marchés a été trouvée pendant la période de déroulement de la mission de supervision.

Pour corriger les retards accusés, notamment en raison de la pandémie du Covid-19 il est nécessaire d'élaborer un plan d'actions réaliste post Covid19 de rattrapage. Pour faciliter la mise en œuvre dans les délais de ce plan d'actions, il est impératif de maîtriser les délais d'exécution des procédures de passation des marchés et de renforcer les capacités des RPM du ProDAF sur lesdites procédures. Parallèlement des mesures sont à prendre en vue de vérifier la capacité des entreprises prestataires par l'intégration d'une étape d'inspection physique, après l'étape d'adjudication provisoire, dans les procédures de passation des marchés.

En ce qui concerne le ciblage des bénéficiaires du projet, la mission a constaté un déséquilibre pour les bénéficiaires des actions, notamment en défaveur des femmes. Il y a donc lieu d'y pallier, en utilisant, de préférence, les catégories HEA (très pauvres, pauvres, moyens, riches) pour affiner le ciblage vers les plus vulnérables. Pour y parvenir, il y a lieu de renforcer le leadership féminin à travers le rehaussement des cibles en matière de greniers féminins de soudure pour corriger la baisse des cibles finales constatées suite à la révision du costab à mi-parcours et la promotion de la participation des femmes dans les COGES, CEP, CEPM, GIE des marchés.

S'agissant des mesures de sauvegarde environnementale, la mission a noté des insuffisances en matière de suivi et surveillance environnementale. Il y a donc lieu de mettre en place un dispositif plus opérationnel de suivi de ces mesures environnementales, de respecter la procédure d'évaluation environnementale applicable aux activités du ProDAF et de former le personnel du projet sur le suivi des impacts environnementaux et sociaux en lien avec les textes signés en 2019 en vigueur.

En termes de durabilité des actions, la mission a constaté des insuffisances dans l'implication des bénéficiaires, notamment en ce qui concerne l'aménagement des bassins versants, les infrastructures de mobilisation des eaux et l'aménagement des bassins de production, mais également le développement des structures de gestion des infrastructures. Cette situation est due à des insuffisances en matière d'ingénierie sociale qu'il y a lieu de corriger : approfondissement du mécanisme de gestion et de pérennisation / durabilité dans les Plans de Gestion des sites, coaching en direction des GIE, etc.

La mission a formulé des recommandations qui ont été discutées et amendées avec les équipes du ProDAF et qui sont mises sous la forme de mesures convenues.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|------------------|---------------|
| Plan d'action budgétisé semestriel Accompagner le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période | ATN / CF – CENAT | 12/2017 |
| Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire | ATN / CF – CENAT | 12/2017 |

Performance du système de suivi-évaluation

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

Le ProDAF dispose d'un système de S&E très détaillé qui permet de suivre les performances du programme et de préparer des rapports réguliers. Les données sont désagrégées par régions et par genre (Hommes, femmes,) pour certaines activités. Le programme dispose d'un personnel compétent et motivé. Cependant, ce système est principalement axé sur le suivi des activités et des produits. Le suivi des indicateurs d'effets n'est pas effectué systématiquement.

Évaluation du système de suivi-évaluation

En matière de suivi-évaluation, les activités prévues en termes d'enquêtes et d'études ainsi que celles relatives à la communication / capitalisation et gestion des savoirs prévues et les formations en S/E en direction des acteurs et formation technique des cadres S&E/Gds ont été entravées par la pandémie du COVID-19. Il en est de même pour les ateliers de bilan semestriel entre les différentes unités et la CENRAT pour valider les notes d'informations. Les dispositifs de S&E participatif se mettent progressivement en place dans les régions.

Toutefois d'autres actions ont été conduites dans ce domaine avant la déclaration de la pandémie. Il s'agit notamment des actions suivantes :

- La conduite des études de référence socioéconomique pour les pistes de l'URGP/Tahoua.
- La conduite d'une étude socio-économique Ouvrage de mobilisation des eaux Zinder.
- L'élaboration des termes de référence de recrutement des consultants pour étude CVA/PRÉCIS.
- Tenue de l'atelier d'harmonisation et appropriation des outils SE notamment la BD.

- L'élaboration d'une présentation PP sur l'évaluation des activités hors prêt du FIDA et d'une note d'auto-évaluation des projets FIDA au Niger dans le cadre de l'évaluation du Portefeuille FIDA au Niger.
- L'élaboration des Plans d'action du premier semestre pour les guichets FEM, ASAP et ProDAF/FIDA.
- L'élaboration du plan d'action COVID 19 du ProDAF sur la base du Template envoyé par le FIDA et renseignés par les URGP.
- L'élaboration du plan d'action pour les fonds de démarrage du PRECIS.
- La mise à jour du Rapport ORMS/FIDA pour le ProDAF et le remplissage de la fiche rapport du 1er trimestre du MAG/EL.
- L'élaboration des planifications triennales des projets ProDAF/MTZ et PRECIS sur demande du MAG/EL.
- Appui aux URGP à la Collecte des données pour l'évaluation des revenus de 1200 exploitations agricoles familiales de l'échantillon du dispositif d'AEF dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder.
- Appui aux URGP au traitement des données et à la production du rapport d'évaluation des revenus de 1200 exploitations agricoles familiales de l'échantillon du dispositif d'AEF dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder.
- Elaboration des Termes de référence en appui aux URGP pour la mise en place de la 2ème génération du dispositif AEF des Exploitations agricoles familiales (EAF) du ProDAF/MTZ à travers le recyclages/formations des acteurs et la collecte des données de référence d'un échantillon de 1200 EAF qui feront l'objet de suivi continu de leurs marges pour la période de 2020 à 2022.
- Participation à la visio-conférence pour le cadrage de la mission de formulation du volet BAD du PRECIS.
- Appui aux URGP de Zinder et Tahoua à l'analyse de la viabilité des infrastructures de commercialisation construites (Centres de collecte, plateformes, maisons de paysan) dans les PDE de Guidimouni, Bandé, Doungou, Badaguichiri, (Zinder) Dogueraoua, Kehéhé, Karofane et Sabonguida (Tahoua) et d'appréciation de l'accompagnement réalisé pour leur opérationnalisation à travers les opérateurs spécialisés (AcSSA Afrique verte, CRA, GIE, Fédérations/Unions, etc.).

Au plan global, les valeurs des indicateurs à la situation de référence et les valeurs atteintes à mi-parcours et pour les années 5 (2019) et 6 (2020), ainsi que les valeurs cumulatives sont résumées dans le cadre logique présenté en appendice 7.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|------------------------------------|---------------|
| Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier | Informaticien | 01/2018 |
| amélioration de la collecte des données Dans le cadre de l'amélioration de la collecte des données, systématiser l'enregistrement des effectifs des bénéficiaires par site et désagrégués par genre (Hommes, femmes, réfugiés, retournés et déplacés) pour chaque activités. | RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT | 02/2019 |
| Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer pour assurer une présentation identique des résultats pour toutes les équipes de suivi-évaluation des URGP. | RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT | 02/2019 |

Exigences des Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC)

Note: 5

Notation précédente: 5

Justification de la note

Conformément à la législation nationale et à la politique de FIDA en matière de l'environnement le ProDAF s'est doté de documents de sauvegarde environnementale et sociale (CGES, PGPP, CPRP) qui ont permis de jeter les bases de sélection et de gestion des impacts environnementaux et sociaux potentiels du programme.

Évaluation des PESEC

Une convention a été signée avec le Bureau d'études environnementales et des études d'impacts pour le suivi environnemental. La réalisation des études d'impact environnemental et social a été systématique pour certaines infrastructures structurantes (seuils, pistes, marchés). La mise en œuvre des mesures préconisées n'est cependant pas effective et ce suivi doit être organisé. Par ailleurs, l'unique mission de suivi environnemental effectuée par le bureau d'études a relevé que les chantiers ne disposent pas de PGES et la mise en œuvre des mesures d'atténuation nécessite des améliorations.

La mission relève par ailleurs que le travail environnemental n'est pas systématique pour tous les sous projets conformément aux procédures d'évaluation environnementale applicable aux activités du ProDAF et le suivi de la mise en œuvre des mesures d'atténuation n'est réalisé à aucun niveau.

d. Gestion et exécution financière

Taux de décaissement acceptable

Note: 5

Notation précédente: 6

Justification de la note

6. Au 31/05/2020, le taux de décaissement global pour l'ensemble des sources de financement est de 28%, ce qui reste relativement faible par rapport une prévision budgétaire qui paraissait ambitieuse, ce qui va nécessiter une révision en juillet 2020 en vue prendre en compte les certaines contingences internes et externes qui ralentissent ou renforcent les performances de décaissements

Principaux problèmes

1. Le ProDAF MTZ a mobilisé environ 49% des fonds alloués globaux pour tous les financements. Ce taux moyen de mobilisation des fonds alloués du ProDAF MTZ cache cependant quelques disparités. Ainsi le guichet FIDA Prêt et Don de la 1ère allocation et le Don ASAP réalisent respectivement 80,69% et 80,36% des prévisions. Alors que le Don FEM et le Prêt OFID réalisent respectivement 50,23% et 59,05%. Avec les projections de décaissement d'ici 31 décembre 2020, les taux de FEM et OFID passeront respectivement à 66% et 74% des fonds alloués. Les plus faibles taux de décaissement concernent la contrepartie Etat 11,86% et la contribution des Bénéficiaires 26,31% des prévisions initiales de l'Accord de financement. Leur faible taux de décaissement traduit les difficultés de mise en œuvre de ces 2 guichets..
2. Le taux moyen de mobilisation des fonds de l'ensemble ProDAF est de 46,37% dont 49,06% pour ProDAF MTZ. Les projections indiquent que ce taux atteindra 60,40% pour ProDAF MTZ d'ici 31 décembre 2020.
3. Les décaissements faibles de 4% et 21% respectivement pour la contribution des bénéficiaires et la Contrepartie Etat (Taxes, Exo & Numéraire) s'expliquent par des problèmes dans la capture des contributions de l'Etat (retard important dans l'obtention des exonérations) et des difficultés d'opérationnalisation du mécanisme de financement à coût partagé : insuffisance des institutions financières notamment d'une part et difficulté d'appropriation du nouveau mécanisme de financement de l'autre. Toutefois au regard de l'engagement politique affiché (création des structures spécifiques et mise en place du fonds pour le financement du crédit agricole), l'on peut espérer une amélioration significative dans les années à venir.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|----------------------------|---------------|
| Restructurer le système actuel de flux de fonds entre la CENAT et les URGP. | Coordonnateurs, RAF, CENAT | 09/2019 |
| Permettre à la CENAT de s'équiper efficacement en termes de réseaux internet afin de pouvoir exploiter le système de paiement en ligne ICP. | FIDA/CENAT | 09/2019 |
| Mitiger le risque du à la concentration des comptes bancaires du projet dans une seule institution en considérant d'autres institutions bancaires à ces fin | Tutelle, CENAT | 12/2019 |

Aspects fiduciaires

Qualité de la gestion financière

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

1. Le ProDAF dispose d'une équipe de gestion financière expérimentée et d'un système de contrôle interne satisfaisant. La soumission des PTBA et des rapports financiers du projet respecte généralement les Echéances établis par les Accords. Néanmoins le montant des avances non-justifiées tant aux partenaires qu'au personnel et le manque d'outils de suivi appropriés représentent des risques majeurs pour le Programme. Une révision des grilles d'évaluation du personnel financier et comptable devra être envisagée, afin d'établir un lien clair de supervision entre les RAF des URGP et le RAF de la CENAT.

Principaux problèmes

(1) Plan d'actions post Covid 19

Au cours de cette mission de supervision, nous avons observé un retard global dans les activités des différentes URGP qui se justifie en partie mais essentiellement par l'incidence du Covid 19 d'une part, et d'autre part, par le retard dans l'enregistrement à la Direction Générale des Impôts des contrats de marchés.

Ce retard se traduit au 31 Mai 2020 par :

Un taux de décaissement global pour l'ensemble des sources de financement de 28% qui est faible par rapport aux prévisions budgétaires.

Un taux de décaissement moyen cumulé au niveau de MARADI, TAHOUA et ZINDER de 28% pour un taux de réalisation financière de 67%.

Sachant que les différents accords de financement du ProDAF MTZ précisent bien que toutes les dépenses effectuées par le projet après la date d'achèvement du projet sont inéligibles au remboursement.

Et afin de pouvoir éviter au projet de se retrouver dans une situation de rejet de certaines dépenses, nous préconisons que le ProDAF MTZ fournisse un plan d'actions réaliste post Covid19 de rattrapage du retard accusé. Ce plan d'actions devra fournir les informations sur les actions réalistes à mener avec un calendrier précis et les personnes en charge du suivi de ces actions.

Ce plan d'actions pourra également permettre au FIDA d'apprécier les incidences éventuelles sur l'achèvement dans les délais des différents projets et anticiper sur d'éventuelles mesures correctrices de la situation.

(2) Gestion des avances aux partenaires

La dernière mission de supervision réalisée en Novembre 2019 avait relevé des avances aux partenaires dans les comptes du ProDAF MTZ qui s'élevaient à 811 millions FCFA.

Au cours de cette mission de supervision, nous avons observé un niveau d'avances aux partenaires dans les comptes dans les comptes du ProDAF MTZ à 564 millions FCFA.

Néanmoins, l'analyse détaillée de l'antériorité des avances aux partenaires fait ressortir au niveau de MTZ des avances non justifiées en 2020 dont l'antériorité est supérieure à 90 jours.

Toutefois, un risque résiduel de cumul d'avances non justifiées à hauteur du reliquat de 20% subsiste si le partenaire ne justifie pas l'intégralité des avances reçues.

(4) Gestion des avances au personnel

La dernière mission de supervision réalisée en Novembre 2019 avait relevé également des frais de mission non encore justifiés par le personnel dans les comptes du ProDAF MTZ qui s'élevaient à 250 millions FCFA.

Au cours de cette mission de supervision, nous avons observé un niveau de frais de mission non encore justifié par le personnel dans les comptes du ProDAF MTZ à 116,3 millions FCFA.

Globalement, considérant l'ensemble des URGP, nous constatons une baisse de 48% des avances au personnel non encore justifiées au 30 Juin 2020. Nous vous remercions des efforts effectués ayant conduits à cette amélioration considérable.

Néanmoins, nous observons dans le manuel de procédures du ProDAF MTZ qu'il est précisé : « Qu'aucun agent ne doit avoir plus de deux avances non justifiées (sauf cas exceptionnel). Et s'agissant des agents, à défaut d'une justification dans les sept (7) jours calendaires. Après trois lettres de relance sans justification, une mesure disciplinaire devrait pouvoir être appliquée (demande d'explication). »

Cette disposition présente une faiblesse dans la gestion des frais de mission du fait de l'absence de précision dans le manuel de procédures de la nature de la mesure disciplinaire. Par conséquent, avoir un impact direct sur les avances antérieures du personnel non encore justifiées à la date de la mission.

(5) L'évaluation et la promotion du personnel du Service Administratif et Financier (SAF)

Dans le cadre de la mise en œuvre de la recommandation n°1 de la RMP/ProDAF du 06 Juin 2019, relative à la promotion des Assistants comptables aux postes de Comptable du ProDAF, vous nous aviez déjà annoncé au FMD/FIDA lors de la réunion trimestrielle en date du 24 avril 2020, qu'une évaluation individuelle sera engagée pour s'assurer que chaque Assistant comptable remplit les conditions pour occuper le poste de comptable du ProDAF, suivant le cahier des charges.

Aussi, cette question a été discutée par les RAF du ProDAF réunis à Niamey le 08 Juin 2020 en marge de la restitution provisoire des travaux d'audit 2019, pour déterminer les principaux critères de l'évaluation des Assistants comptables.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|-----------------|----------------|---------------|
|-----------------|----------------|---------------|

| | | |
|--|-----------------------------|---------|
| Assigner la responsabilité de l'évaluation des RAF des URGP à l'AT Gestion Financière de la CENAT en ce qui concerne les aspects techniques de leur travail L'ATGF de la CENAT sera responsable de l'évaluation des RAF des URGP en ce qui concerne les aspects techniques de leur travail, pendant que le Coordonnateur évaluera les aspects administratifs. Le poids donné dans l'évaluation aux aspects de gestion financière et comptable devra être majoritaire. | ATGF CENAT/ Coordonnateur | 08/2019 |
| Réviser les TDR des RAF des URGP afin de garantir un rôle plus actif en tant que responsables de la comptabilité de l'URGP et soumettre au FIDA pour approbation. | Coordonnateur/RAF CENAT | 08/2019 |
| Réviser la grille d'évaluation du personnel financier et comptable et des RAF en privilégiant les aspects de gestion financière et comptable. | CENAT/Coordonnateurs | 09/2019 |
| Promouvoir les Assistants Comptables au poste de Comptable et redéfinir leurs termes de référence avec l'objectif de respecter la séparation des tâches et un système de rotation Les assistants comptables seront promus à comptables. Les TDR des deux comptables seront définis avec l'objectif de respecter la séparation des tâches. L'assignation des TDR pourra se faire de manière rotative selon un calendrier fixe établi par le RAF en accords avec les comptables permettant une rotation régulière des tâches parmi les comptables. | Coordonnateur/RAF | 10/2019 |
| Fixer un délai maximum de 12 mois pour la justification des frais de mission. Apporter plus de précisions aux mesures disciplinaires encourues par le personnel du projet en cas de justification tardive des avances sur mission. La principale mesure disciplinaire à préconiser et à intégrer au manuel de procédures est la retenue sur salaires des avances non justifiées par le personnel | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 08/2020 |
| Fixer un délai maximum de 90 jours aux partenaires aux fins de justification de l'intégralité des fonds mis à leur disposition et procéder à la mise à jour du manuel de procédures du ProDAF DIFFA en conséquence. | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 08/2020 |
| Quitus de démarrage N'accorder le quitus de démarrage des travaux que lorsque les moyens matériels et humains mobilisés sur les sites, constatés par inspection physique, correspondent aux termes du contrat | Coordonnateur/ATN CF | 08/2020 |
| Procéder à l'adjudication définitive après l'inspection physique de la capacité des prestataires considérés (ayant reçu une adjudication provisoire) documentée par un procès-verbal signé par les membres du Comité d'Experts Indépendants (CEI). | Coordonnateur/ATN CF | 08/2020 |
| Elaborer un plan d'actions réaliste post Covid19 de rattrapage du retard accusé. Ce plan d'actions devra fournir les informations sur les actions réalistes à mener avec un calendrier précis et les personnes en charge du suivi de ces actions. | Coordonnateur | 08/2020 |
| Assurer un suivi et une supervision des travaux rapprochés pour en assurer la qualité et un meilleur respect des délais. | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 09/2020 |
| Mettre fin à l'octroi des frais forfaitaires de mission et lier les missions à un programme de travail approuvé et budgétisé | Coordonnateur/RAF | |
| Le ProDAF Diffa devra interrompre la pratique de préfinancement des dépenses FIDA sur les fonds NORAD. Les dépenses déjà préfinancées seront justifiées sur le fonds FIDA et le compte NORAD sera conséquemment reconstitué | RAF/Coordonnateur | |
| S'assurer que les factures soient complètes de toutes les informations fiscales nécessaires (NIF) pour procéder régulièrement à la déduction | Comptable/RAF | |
| Procéder au scannage régulier des pièces comptables au niveau de chaque région. Les URGP devront être dûment outillées à cet effet. | Comptable/FIDA | |
| Rédiger et mettre à jours mensuellement une fiche de suivi de recommandations des missions FIDA. | RAF | |
| Introduire des éléments de performance financière parmi les critères d'évaluation des partenaires et impliquer les RAF dans ce processus d'évaluation. | Coordonnateur/RAF | |
| Produire un plan d'action immédiat afin de réduire les avances non justifiées de 80%. | Coordonnateurs/CENAT/RAF | |
| Insérer dans chaque convention la liste et possiblement les modèles des pièces justificatives et rapports attendues des partenaires. | RAF/Responsables Techniques | |
| Paramétrer le logiciel comptable afin de produire un suivi détaillé des avances Paramétrer le logiciel comptable afin de produire un suivi détaillé des avances (contrats, conventions et avances aux personnel) en collaboration avec les responsables techniques. | RAF/Comptable/TOMATE | |

| | | |
|---|--|--|
| Le membres de l'équipe soumettront un plan de formation du personnel raisonnable qui sera soumis au FIDA pour approbation | Coordonnateur/RAF | |
| Améliorer les justificatifs des "cash for work" Les justificatifs des "cash for work" doivent comprendre des information supplémentaires sur les bénéficiaires (ex. numéro portable). Et les justificatifs doivent toujours être signés par le responsable technique. | Comptables/RAF/Responsables Techniques | |

Qualité et ponctualité des audits

Note: 4

Notation précédente: 4

Justification de la note

Le rapport d'audit a été reçu dans les délais et sa qualité est jugée modérément satisfaisante.

Principaux problèmes

Le rapport d'audit 2019 jugée modérément satisfaisante a été reçu dans les délais et l'audit a été conduit conformément aux normes internationales d'audit (ISA) et au manuel du FIDA sur l'information financière et l'audit.

Tous les états complémentaires exigés dans le manuel sur l'information financière et l'audit ont été fournis à l'exception du compte de résultat. La lettre de recommandations comprend plusieurs insuffisances notées par l'auditeur et les réponses du projet aux problèmes identifiés.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|-----------------------|----------------------|
| Renseignement des ordres de mission Les contrôles effectués ont permis de relever l'absence de dates d'aller et du retour sur certains ordres de mission joints au classement des justificatifs du programme. Dans un tel contexte qui occasionne une impossibilité dans la détermination de la durée effective des missions, la remise en cause des frais de mission ne peut pas être écartée. Nous recommandons au ProDAF d'exiger le renseignement systématique à travers la signature et les dates des responsables habilités en aller et au retour sur les ordres des missions. | Coordonnateur | 07/2021 |
| Gestion des avances Les contrôles effectués ont permis de relever des cas de retards (jusqu'à 18 mois) dans la justification des avances accordées aux partenaires pour la mise en oeuvre des activités. Il s'agit notamment des soldes représentant des avances non encore justifiées qui figurent dans les comptes d'attente des partenaires à la clôture de l'exercice. Cette situation n'est pas de nature à garantir la disponibilité dans les délais de données et informations sur le niveau d'avancement réel des travaux à reporter dans les rapports de supervision nécessaires au suivi-évaluation et à la prise de mesures correctives, constituant ainsi un obstacle à l'atteinte des objectifs du programme. Nous recommandons au programme de prendre les mesures nécessaires afin d'assurer un niveau de suivi rigoureux de la justification des avances, à travers des actions de relance à entreprendre au niveau supérieur des structures dès les premiers jours constatés de retard. | RAF | 07/2021 |
| Dépassements sur certaines catégories de dépenses Les contrôles menés ont révélé des cas de dépassements par rapport au PTBA annuel sur la catégorie travaux du guichet de financement OF11D (22,53% de dépassement) et la catégorie Biens, services et intrants du guichet de financement FEM (4,55% de dépassement) figurant dans la situation financière présentée par le projet sans la preuve d'une approbation préalable ou ultérieure des bailleurs. Cette situation témoigne d'une limitation dans le dispositif de pilotage dans l'optique où la performance dans la mise en oeuvre des activités pourrait être limitée par la surconsommation de fonds de certaines catégories par rapport à d'autres. Nous recommandons au programme d'appliquer le processus de justification de tout dépassement en motivant préalablement ces cas où en les justifiant systématiquement a priori. | RAF | 07/2021 |

Fonds de contrepartie

Note: 2

Notation précédente: 2

Justification de la note

La contrepartie a été mobilisée à hauteur de 2% représentant les droits et taxes. La participation financière du Gouvernement représente l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens, travaux et services qui seront acquis par le projet.

Principaux problèmes

La faible mobilisation de la contribution de l'état en exonération s'explique par la lenteur et la lourdeur des procédures dans l'obtention des exonérations (Visa Ministère Agriculture, traitement des dossiers des calculs fiscaux).

Elle se traduit aussi par une centralisation du processus à Niamey, et il est important de noter que 3 mois après la date d'établissement de la facture, le droit à l'exonération n'est plus recevable.

A ce niveau, la mission estime qu'il est important de revoir 2 aspects :

- i) l'organisation optimale du processus de récupération des Factures au niveau des régions mais aussi
- ii) l'allégement des procédures d'obtention des attestations d'exonération afin de permettre aux URGP de Maradi, Tahoua et Zinder d'améliorer les fonds de la contrepartie.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|----------------|---------------|
| Dans le cadre de la demande d'une réduction des obligations en numéraire de la contrepartie, effectuer une analyse très détaillée sur la possibilité de remplacer la contribution en numéraire par des contributions en nature. | Tutelle | 09/2019 |
| Revoir et alléger les procédures d'exonération fiscales afin d'améliorer le taux de contribution de l'état au ProDAF | Tutelle | 09/2019 |
| Maintenir un taux de contribution en numéraire afin d'atteindre au moins le 25% de la contribution prévue dans le Accords. | Tutelle | 09/2019 |
| Revoir les cibles du Programme en tenant compte de la mobilisation de la contrepartie et de la contribution des bénéficiaires | CENAT | 09/2019 |

Conformité avec les clauses des prêts

Note: 3

Notation précédente: 3

Justification de la note

Les Accords de financement sont généralement respectés par le Programme en ce qui concerne l'ouverture des comptes désignés et des comptes d'Operations, le respect des Echéances de soumission des rapports d'audit et des rapports financiers. La comptabilité du projet est aussi tenue dans le respect des Accords et les PTBA sont généralement soumis pour approbation au FIDA dans les Echéances requis. Néanmoins, le faible taux de contribution de la contrepartie représente un élément important de non-respect des Accords.

Évaluation de la passation des marchés

Passation des marchés

Note: 3

Notation précédente: 3

Justification de la note

L'appréciation générale du plan de passation des marchés (PPM) durant la durée de vie du programme est modérément satisfaisante au regard des contraintes imposées au projet sur lesquelles l'équipe de projet n'a pas assez d'emprise. Cependant, il est souhaitable d'interpeller les principaux acteurs (administrations publiques, URPG et FIDA) en vue d'une meilleure responsabilisation dans la maîtrise des procédures de passation de marchés.

Évaluation de la passation des marchés

L'appréciation générale de la passation des marchés du programme montre qu'elle est globalement satisfaisante. Le dispositif mis en place est en harmonie avec les textes régissant les marchés publics et les délégations de service public au Niger. Toutefois, un besoin de renforcement de capacités des RPM a été identifié en vue d'une meilleure maîtrise des procédures nationales de passation des marchés et pour l'atteinte des objectifs.

Le système de passation de marchés du programme fonctionne normalement nonobstant l'absence d'un RPM recruté au niveau de l'URPG de Tahoua où la fonction est assurée par un intérimaire. La mission note que le processus de recrutement du nouveau RPM de Tahoua est en cours et que des mesures sont prises en vue de son parachèvement au plus tard le 31/10/2020.

Le taux d'exécution global du plan de passation des marchés (PPM) 2020 du programme est de 47,25% au 31/5/2020. L'URPG de Maradi réalise un taux d'exécution du PPM de 55%, celles de Tahoua 54% et Zinder est à 49%. La répartition par catégories de Marchés est la suivante : 50,96% pour les biens et services courants et 46,25% pour les services de consultants et 43% pour les travaux. Il y a lieu de noter que la pandémie COVID a sensiblement impacté sur l'exécution du PPM par le retard occasionné dans le processus de passation.

L'examen des plans de passation de marchés a révélé que: (i) ces PPM couvrent bien les 12 mois de l'année, (ii) les activités d'achats sont présentées par composante et sont correctement identifiées et référencées, (iii) les activités d'achats sont regroupées selon la catégorie (biens/travaux/services) pour chaque composante du Programme, (iv) les activités d'achats sont regroupées en lots/marchés groupés au sein de chaque catégorie, le cas échéant, (v) pour chaque activité d'achat, il existe une indication de la catégorie, de la méthode d'achat, l'estimation de coûts, l'exigence de revue du FIDA, et le calendrier prévu pour le processus d'achat dans son ensemble, (vi) les méthodes de passation des marchés choisies cadrent avec l'accord de financement, les directives du FIDA et les procédures nationales applicables en matière de marchés publics, (vii) les dates de réalisation du processus de passation de marchés sont renseignées, et (viii) le montant du contrat (après attribution du contrat) est indiqué comme un élément de la mise à jour annuelle du PPM.

Aucun cas de non-conformité majeure n'a été décelé. Toutefois, certaines insuffisances ont été relevées ayant eu pour conséquence un allongement important du processus de passation des marchés. Ces insuffisances sont à la fois internes et externes au Programme. Parmi les insuffisances internes, il y a le non-respect des délais de mise à disposition des spécifications techniques et TDRs par les services techniques du Programme, ainsi que les délais de validations des rapports. Au titre des insuffisances externes au programme, il faut noter les longs délais dans l'évaluation des offres au niveau des Commissions ad hoc et surtout le blocage de certains marchés occasionné par les dispositions de la Loi des Finances 2020 sur les exonérations des droits d'enregistrement.

Il a été noté que les RPM du programme n'ont pas bénéficié de renforcement de capacités sur les procédures nationales nonobstant les changements intervenus au niveau du cadre réglementaire en perpétuel changement.

Vérification de la capacité des entreprises à réaliser les travaux

Les notes d'informations sur le niveau d'exécution globale et des plans de travail et budget annuel PTBA 2020 du PRODAT MTZ, les notes d'informations par UGP, les supervisions précédentes et la visite de la présente mission de supervision sur le terrain ont souligné pour les entreprises des travaux une lenteur dans la réalisation des travaux d'infrastructures en raison des faibles performances des entreprises engagées. Ces sous performances sont causées par une faible mobilisation des personnels qualifiés, de matériels et sa vétusté avec des pannes fréquentes, le non-respect des chronogrammes fournis et approuvés par le contrôle et la supervision et faibles capacités financières. Pour les cabinets une insuffisance en personnel qualifiés, en matériels pour conduire une étude de qualité avec comme conséquence des retards dans la soumission des rapports des études et des DAO. À cela s'ajoute une insuffisance de supervision des chantiers.

Pour les entreprises des travaux les conséquences directes de leurs sous performances se matérialisent par des retards importants dans la réalisation des travaux. À titre d'exemple pour les travaux d'achèvement des travaux relatifs aux ouvrages anti érosifs du mini barrage de Gayi1 dans la région de Zinder confiés à l'entreprise AGAL1 et fils le taux de consommation de délai est de 534% pour un taux d'exécution 29,11 0% et un taux de décaissement de 56%. Il en est de même pour la réhabilitation du seuil dont le taux d'exécution physique est de 77 % et le taux de consommation de délai 294% pour l'entreprise HYBAT. Des cas similaires sont courants dans les trois régions. Cette situation est la résultante de la faiblesse du contrôle et de la supervision à faire appliquer les clauses contractuelles que sont la résiliation et les pénalités de retard. Pratiquement, en dehors de quelques chantiers de piste confiés et des seuils tous les travaux sont réceptionnés en retard.

Le retard a des conséquences néfastes sur les travaux ouvrages de mobilisation des eaux de surfaces qui se manifeste par des modifications des lits des cours d'eau et augmentation des travaux. Il faut par conséquent revoir les critères de sélection des entreprises contenues dans les DAO et prévoir la visite des entreprises adjudicatrices et le suivi de la mobilisation afin de sélectionner les entreprises ayant plus de capacité mais aussi faire appliquer les clauses de contrat notamment la résiliation et les pénalités de retard pour être pris au sérieux par les entreprises. Il faut conduire une évaluation de toutes les entreprises en retard d'exécution physique sur le terrain comme ressortis dans les notes d'information et prendre les décisions suivant la clause contractuelle et black listés les moins performantes. Une feuille de route vient d'être élaborée pour permettre aux URGP de suivre les livrables et faire pression sur les entreprises en retard.

La mission estime que la faible capacité des entreprises à réaliser les travaux est due au fait que l'adjudication provisoire des marchés se fait après délibération du Comité d'Experts Indépendants et d'une Commission ad hoc, les analyses et les évaluations étant basées uniquement sur des dossiers sans confirmation physique sur la capacité

des entreprises.

L'analyse de la conception du manuel de procédures a fait ressortir une faiblesse dans le dispositif dont l'impact sur la gestion fiduciaire du projet est non négligeable. En effet, la procédure de passation des marchés précise que l'adjudication provisoire d'un marché est faite après délibération du Comité d'Experts Indépendants et d'une Commission ad hoc. Or les analyses et évaluations de ces deux organes ne sont basées que sur une base documentaire des dossiers d'appel d'offres, sans qu'aucune confirmation physique ne soit effectuée entre l'adjudication provisoire et l'adjudication définitive pour permettre de confirmer la capacité des entreprises à réaliser les travaux.

Il y a donc nécessité d'intégrer dans les procédures de passation des marchés une étape d'inspection physique de la capacité réelle du prestataire à réaliser les travaux. Cette étape devra être réalisée par le Comité d'Experts Indépendants (CEI) après l'étape d'adjudication provisoire du marché et avant l'obtention de l'avis de non-objection du FIDA. L'adjudication définitive du marché ne pourra être effectuée qu'à la condition que les conclusions de l'inspection physique soient satisfaisantes. Cette inspection physique servira comme instrument de confirmation des informations fournies par le prestataire dans son dossier d'appel d'offres. Un procès-verbal devra être établi et signé par les membres du Comité d'Experts Indépendants (CEI) à l'issue de l'inspection physique et complété au DAO pour obtention de l'avis de non-objection du FIDA.

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|--|---|---------------|
| Délais d'exécution des PPM Maîtriser les délais d'exécution des procédures de passation des marchés relevant de la responsabilité des URGP | MAG / Coordonnateurs URGP | 07/2020 |
| Formalités d'exonération des frais d'enregistrement des marchés Clarifier par note écrite les procédures à suivre pour les formalités d'exonération des frais d'enregistrement des marchés | MAGEL/Ministère des Finances | 07/2020 |
| Inspection physique de la capacité réelle du prestataire Intégrer une étape d'inspection physique de la capacité réelle du prestataire dans les procédures de passation des marchés à réaliser par le Comité d'Experts Indépendants (CEI) après l'étape d'adjudication provisoire. | MAGEL / Coordonnateurs URGP | 08/2020 |
| Processus de sélection du RPM Parachever le processus de sélection du RPM | URGP Tahoua | 10/2020 |
| Renforcer les capacités des RPM du ProDAF Renforcer les capacités des RPM du ProDAF sur les procédures nationales qui sont toujours en perpétuelle changement | Coord URGPs | 10/2020 |
| Décentralisation des PPM Poursuivre les efforts de décentralisation des procédures de passation des marchés au niveau région en application des dispositions de l'accord de financement du FIDA et du code général des marchés publics de la République du Niger | MAGEL / Équipe de management ProDAF | 12/2020 |

e. Indicateurs clés en matière de supervision et d'appui à l'exécution

| | | |
|---|---------|------------------------|
| Probabilité d'atteindre l'objectif de développement | Note: 5 | Notation précédente: 5 |
|---|---------|------------------------|

Justification de la note

Il est probable que l'objectif de développement sera atteint

| | | |
|---|---------|------------------------|
| Évaluation de la performance globale de l'exécution | Note: 4 | Notation précédente: 4 |
|---|---------|------------------------|

Justification de la note

Évaluation de la performance globale de l'exécution est modérément satisfaisante.

F. Actions convenues

| Action convenue | Responsabilité | Date convenue |
|---|---|---------------|
| Vue d'ensemble et avancement du projet | | |
| Conduire des évaluations préalables des nouvelles AGR comme effectué pour les AGR créées en 2017. immédiat et continu | Responsable Volet avec appui Coordonnateurs URGP | 12/2018 |
| Suivi plus soutenu Effectuer un suivi plus soutenu pour appuyer les promotrices des AGR dans la tenue des comptes d'exploitation et rendre compte des marges dégagées et donc de l'impact sur leur autonomie financière. Immédiat et continu | Responsable Volet avec appui RSE | 12/2018 |
| Outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations Harmoniser et mettre au point avec les opérateurs des outils pour une meilleure exécution et suivi des opérations (fiche standard de suivi zootechnique et protocole spécifique sur la conduite de la quarantaine). | RSE des URGP | 02/2019 |

| | | |
|--|-------------------------------------|---------|
| Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement | RC 1 / 3 URGP | |
| Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL | CENAT et 3 URGP | |
| Renforcer les capacités de gestion et d'entretien des bénéficiaires pour plus d'appropriation et de durabilité des infrastructures | URGP | |
| Développer sous forme de phase pilote dans la commune de Bandé, un dispositif d'entretien des pistes rurales par les CVGER avec des dispositifs de suivi technique et de financement durable | URGP | |
| Efficacité en matière de développement | | |
| Productivité Agricole Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre | CENAT – AT Vétô | 09/2018 |
| Productivité Agricole Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations | CENAT – AT Vétô | 12/2018 |
| Bassins versants Approfondir le mécanisme de gestion et de pérennisation/durabilité dans les Plans de Gestion des sites restaurés en prenant en compte tous les acteurs notamment les agriculteurs et les éleveurs | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Élaborer les plans de gestion des sites à restaurer avant le démarrage des travaux | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Élaborer et mettre en œuvre un plan de suivi sur plusieurs années des sites récupérés sur le Sida cordifolia pour éviter les réinfestations | URGP et ONGs | 07/2020 |
| Bassins versants Utiliser les bonnes normes pour les quantités de semences fourragères pour restaurer les espaces pastoraux et fixer les dunes | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Effectuer un suivi post CEP et CEPM pour connaître les taux de réplcation puis d'adoption des techniques et développer conséquemment un système efficace de mise à l'échelle | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Assurer un suivi régulier des producteurs pilotes de semences et leur assurer un appui conseil en matière de respect des normes de multiplication des semences | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Organiser les journées portes ouvertes sur les mécanismes d'échange avec les non-membres des CEP/CEPM/ACAP | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Initier des mécanismes (couplage avec la promotion de MER) facilitant aux producteurs l'accès aux intrants et à des prestations pour le travail du sol dans le strict respect de la dimension environnementale. | URGP et ONGs | 07/2020 |
| CEP – CEPM et ACAP Suivre les effets et les impacts des CEP / CEPM /ACAP sur la sécurité alimentaire des ménages (nombre de mois de stock de céréales) | Suivi-évaluation et ONG partenaires | 07/2020 |
| DIPE / Kit animaux Initier les bénéficiaires des DIPE au calcul de la rentabilité de l'opération | URGP et SVPP | 07/2020 |
| DIPE / Kit animaux Rendre compte les résultats du suivi participatif sur l'évolution des effectifs issus des kits caprins en vue de mieux documenter les résultats de l'opération au niveau village et programme | Suivi-évaluation et SVPP | 07/2020 |

| | | |
|---|---|---------|
| DIPE / Kit animaux Encourager les initiatives tendant à faire des pierres à lécher une AGR / MER au niveau des groupements concernés. | URGP et SVPP | 07/2020 |
| infrastructures commerciales Pour les marchés de demi-gros, les plateformes et les centres de collectes, améliorer les plans en incluant : (i) un système de collecte et traitement des déchets issus des activités de marché (considérer le compostage), (ii) la collecte des eaux de pluie des toits, (iii) une porte de sortie pour les camions afin d'éviter les entrées et sorties des camions par la même porte, et (iv) de concert avec les mairies prévoir des systèmes de ralentissement sur la route principale à la sortie et entrée dans le marché. | DGR / DRGR / URG / CENRAT | 07/2020 |
| infrastructures commerciales Faciliter l'occupation des bureaux construits en connectant ces derniers aux réseaux solaires et au compteur de la NIGELEC déjà installés (Guidan Roudmji – Maradi) | URGP / DRGR / Prestataire | 07/2020 |
| Ciblage des bénéficiaires par activité Bien équilibrer le ciblage des bénéficiaires par activité jusqu'à la fin du projet, en particulier en matière de cash for work. | URGP | 07/2020 |
| Catégories HEA Utiliser les catégories HEA (très pauvres, pauvres, moyens, riches) pour affiner le ciblage vers les plus vulnérables | URGP et suivi-évaluation | 07/2020 |
| Greniers féminins Rehausser les cibles en matière de greniers féminins au moins au niveau des cibles initiales. | CENRAT et URG | 07/2020 |
| Participation des femmes dans les COGES, CEP, CEP, GIE des marchés Promouvoir la participation des femmes dans les COGES, CEP, CEP, GIE des marchés. Les ONG partenaires doivent recevoir des instructions dans ce sens. Cette promotion devra dépasser la simple présence des femmes dans des postes honorifiques comme la vice-présidence et le secrétariat mais devra accroître les capacités de participer de façon pro-active. | URGP et ONGs d'appui | 07/2020 |
| Données sur les cas de malnutrition Consolider les chiffres sur les cas de malnutrition sur l'ensemble des sites pour avoir une vue d'ensemble des effets du projet. | URGP/ suivi évaluation | 07/2020 |
| Contributions du ProDAF à la NDC Mesurer les contributions du ProDAF à la NDC et aux efforts de NDT | CENAT et suivi-évaluation | 07/2020 |
| Bassins de production Réviser le PTBA 2020 pour présenter une programmation réaliste au vu de l'évolution actuelle des études, travaux et de la pandémie. | CENRAT / URG | 08/2020 |
| Bassins de production Renseigner un tableau de bord suivant l'exemple fourni par la mission | CENRAT S&E | 08/2020 |
| Propositions d'action Élaborer des propositions d'action pour (i) inciter les femmes à faire des propositions, et (ii) favoriser les propositions faites par les femmes. | URGP et partenaires bancaires CENRAT et URG | 09/2020 |
| Bassins de production Améliorer l'ingénierie sociale : • Vérifier et mettre à jour les TDR des contrats d'ingénierie sociale pour s'assurer que les bénéficiaires soient effectivement impliqués tout au long du processus : identification du site, étude, travaux, réception, organisation de la gestion et de la mise en valeur. • Former les associations d'usagers sur tous les sites, et en priorité sur les stations de pompage. | • URG C1 / CENRAT • Prestataires ingénierie sociale | 10/2020 |
| Bassins de production Pour les périmètres communautaires : • Élaborer un compte d'exploitation familiale prévisionnel pour vérifier la contribution de la superficie exploitée à la sécurité alimentaire de la famille. • Mener des négociations pour que la disponibilité foncière corresponde à la durée de vie de l'infrastructure, ou qu'un accord intermédiaire soit trouvé. | • RECA / CENRAT / URG • COFO / URG | 10/2020 |

| | | |
|---|---|---------|
| gestion des infrastructures Poursuivre la redynamisation des GIE de gestion de marché de plateforme ou de centre de collecte par un coaching, et pas seulement par des formations, sur les plans administratif, financier et comptable, pour construire une adhésion de tous les acteurs aux principes et fonctionnement du marché. Il faudra associer les autorités locales, départementales, régionales, les chefs coutumiers et les responsables des gares. Pour le PDE de Sabonguida, documenter la situation qui sera examinée par la prochaine mission de supervision | URGP / Prestataire / Mairie URGP Tahoua / CENAT | 11/2020 |
| Bassins de production Améliorer la qualité des travaux par entreprise ou ONAHA : • Pour améliorer la sélection des entreprises pour travaux, proposer des critères supplémentaires à ajouter aux DAO (par exemple en demandant documentation de prestations précédentes de qualité). • Procéder à l'adjudication définitive après l'inspection physique de la capacité des prestataires considérés (ayant reçu une adjudication provisoire) documentée par un procès-verbal signé par les membres du Comité d'Experts Indépendants (CEI). • Suite à l'émission d'un ordre de service, n'accorder le quitus de démarrage que lorsque les moyens matériels et humains mobilisés sur les sites, constatés par inspection physique, correspondent aux termes du contrat. • Assurer un suivi et une supervision des travaux rapprochés pour en assurer la qualité et un meilleur respect des délais. • Procéder après la saison des pluies à un audit technique de tous les seuils construits et en construction et des mini-barrages en construction pour (i) identifier les insuffisances et (ii) proposer des corrections et travaux confortatifs nécessaires à leur bon fonctionnement, avec estimation des coûts afférents et (iii) constitution de bordereau de prix unitaires. • Dresser un avenant aux contrats nouvellement enregistrés pour intégrer les corrections requises. | • URGP / CENRAT / MAGEL / PPM ProDAF • MAGEL / CEI / Bureaux de contrôles / URGP • MAGEL / Bureaux de contrôles / URGP / PPM • Services techniques / Bureaux de contrôle / URGP / CENRAT • DGR / DRGR / URGP / prestataire • DGR / DRGR / URGP / prestataire | 12/2020 |
| Mettre à jour la stratégie genre du ProDAF en spécifiant les activités et les outils pour promouvoir l'équité du genre et former le personnel et les partenaires aux nouvelles approches et outils | CENAT/URGP | |
| Consolider les GFS existant en améliorant leur gestion, et dans certains cas, étudier les conditions de leur évolution vers le warrantage et de banques céréalières | CENAT/URGP | |
| Structurer les activités de renforcement du leadership féminin (alphabétisation, formation, sensibilisation, éducation nutritionnelle) autour des GFS qui regroupent toutes les femmes du village | CENAT | |
| Durabilité et transposition à plus grande échelle | | |
| Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement | Coordo. URGP | 12/2017 |
| Procédure d'évaluation environnementale Respecter la procédure d'évaluation environnementale applicable aux activités du ProDAF en rendant systématique le screening du type d'évaluation à faire et intégrer l'évaluation dans le dossier du sous projet pour en faire une condition de recevabilité du dossier | URGP | 07/2020 |
| Dispositif opérationnel de suivi des mesures environnementales Mettre en place un dispositif opérationnel de suivi des mesures environnementales et clarifier les rôles de chaque acteur sur le rapportage des actions de suivi environnemental et leur fréquence | URGP | 08/2020 |
| Formation sur les capacités du personnel du projet Réaliser la formation sur les capacités du personnel du projet sur le suivi des impacts environnementaux et sociaux en lien avec les dispositions des nouveaux textes signés en 2019 | URGP et BNEE | 08/2020 |
| Audit environnemental Réaliser un audit environnemental et social des réalisations du projet en lien avec le CGES pour anticiper une possible recatégorisation du ProDAF par le FIDA pour l'harmoniser à celle du futur PRECIS. | URGP | 12/2020 |
| Accélérer le processus de révision et d'harmonisation Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP | CENAT | |

| Gestion du projet | | |
|---|------------------------------------|---------|
| Plan d'action budgétisé semestriel Accompanyer le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période | ATN / CF – CENAT | 12/2017 |
| Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire | ATN / CF – CENAT | 12/2017 |
| Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier | Informaticien | 01/2018 |
| Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision | RSE au niveau national et régional | 07/2018 |
| Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF | Ministère de l'agriculture | 07/2018 |
| amélioration de la collecte des données Dans le cadre de l'amélioration de la collecte des données, systématiser l'enregistrement des effectifs des bénéficiaires par site et désagrégées par genre (Hommes, femmes, réfugiés, retournés et déplacés) pour chaque activités. | RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT | 02/2019 |
| Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer Harmoniser les présentations et les libellés des grandeurs des indicateurs à mesurer pour assurer une présentation identique des résultats pour toutes les équipes de suivi-évaluation des URGP. | RSE Régionaux avec appui RSE CeNAT | 02/2019 |
| Gestion et exécution financière | | |
| Assigner la responsabilité de l'évaluation des RAF des URGP à l'AT Gestion Financière de la CENAT en ce qui concerne les aspects techniques de leur travail L'ATGF de la CENAT sera responsable de l'évaluation des RAF des URGP en ce qui concerne les aspects techniques de leur travail, pendant que le Coordonnateur évaluera les aspects administratifs. Le poids donné dans l'évaluation aux aspects de gestion financière et comptable devra être majoritaire. | ATGF CENAT/ Coordonnateur | 08/2019 |
| Réviser les TDR des RAF des URGP afin de garantir un rôle plus actif en tant que responsables de la comptabilité de l'URGP et soumettre au FIDA pour approbation. | Coordonnateur/RAF CENAT | 08/2019 |
| Restructurer le système actuel de flux de fonds entre la CENAT et les URGP. | Coordonneurs, RAF, CENAT | 09/2019 |
| Permettre à la CENAT de s'équiper efficacement en termes de réseaux internet afin de pouvoir exploiter le système de paiement en ligne ICP. | FIDA/CENAT | 09/2019 |
| Dans le cadre de la demande d'une réduction des obligations en numéraire de la contrepartie, effectuer une analyse très détaillé sur la possibilité de remplacer la contribution en numéraire par des contributions en nature. | Tutelle | 09/2019 |
| Revoir et alléger les procédures d'exonération fiscales afin d'améliorer le taux de contribution de l'état au ProDAF | Tutelle | 09/2019 |
| Maintenir un taux de contribution en numéraire afin d'atteindre au moins le 25% de la contribution prévue dans le Accords. | Tutelle | 09/2019 |
| Revoir les cibles du Programme en tenant compte de la mobilisation de la contrepartie et de la contribution des bénéficiaires | CENAT | 09/2019 |
| Réviser la grille d'évaluation du personnel financier et comptable et des RAF en privilégiant les aspects de gestion financière et comptable. | CENAT/Coordonneurs | 09/2019 |

| | | |
|--|-------------------------------------|---------|
| Promouvoir les Assistants Comptables au poste de Comptable et redéfinir leurs termes de référence avec l'objectif de respecter la séparation des tâches et un système de rotation Les assistants comptables seront promus à comptables. Les TDR des deux comptables seront définis avec l'objectif de respecter la séparation des tâches. L'assignation des TDR pourra se faire de manière rotative selon un calendrier fixe établi par le RAF en accords avec les comptables permettant une rotation régulière des tâches parmi les comptables. | Coordonnateur/RAF | 10/2019 |
| Mitiger le risque du à la concentration des comptes bancaires du projet dans une seule institution en considérant d'autres institutions bancaires à ces fin | Tutelle, CENAT | 12/2019 |
| Délais d'exécution des PPM Maîtriser les délais d'exécution des procédures de passation des marchés relevant de la responsabilité des URGP | MAG / Coordonnateurs URG | 07/2020 |
| Formalités d'exonération des frais d'enregistrement des marchés Clarifier par note écrite les procédures à suivre pour les formalités d'exonération des frais d'enregistrement des marchés | MAGEL/Ministère des Finances | 07/2020 |
| Inspection physique de la capacité réelle du prestataire Intégrer une étape d'inspection physique de la capacité réelle du prestataire dans les procédures de passation des marchés à réaliser par le Comité d'Experts Indépendants (CEI) après l'étape d'adjudication provisoire. | MAGEL / Coordonnateurs URG | 08/2020 |
| Fixer un délai maximum de 12 mois pour la justification des frais de mission. Apporter plus de précisions aux mesures disciplinaires encourues par le personnel du projet en cas de justification tardive des avances sur mission. La principale mesure disciplinaire à préconiser et à intégrer au manuel de procédures est la retenue sur salaires des avances non justifiées par le personnel | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 08/2020 |
| Fixer un délai maximum de 90 jours aux partenaires aux fins de justification de l'intégralité des fonds mis à leur disposition et procéder à la mise à jour du manuel de procédures du ProDAF DIFFA en conséquence. | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 08/2020 |
| Quitus de démarrage N'accorder le quitus de démarrage des travaux que lorsque les moyens matériels et humains mobilisés sur les sites, constatés par inspection physique, correspondent aux termes du contrat | Coordonnateur/ATN CF | 08/2020 |
| Procéder à l'adjudication définitive après l'inspection physique de la capacité des prestataires considérés (ayant reçu une adjudication provisoire) documentée par un procès-verbal signé par les membres du Comité d'Experts Indépendants (CEI). | Coordonnateur/ATN CF | 08/2020 |
| Elaborer un plan d'actions réaliste post Covid19 de rattrapage du retard accusé. Ce plan d'actions devra fournir les informations sur les actions réalistes à mener avec un calendrier précis et les personnes en charge du suivi de ces actions. | Coordonnateur | 08/2020 |
| Assurer un suivi et une supervision des travaux rapprochés pour en assurer la qualité et un meilleur respect des délais. | Coordonnateur/RAF/ATN CF | 09/2020 |
| Processus de sélection du RPM Parachever le processus de sélection du RPM | URGP Tahoua | 10/2020 |
| Renforcer les capacités des RPM du ProDAF Renforcer les capacités des RPM du ProDAF sur les procédures nationales qui sont toujours en perpétuelle changement | Coord URGP | 10/2020 |
| Décentralisation des PPM Poursuivre les efforts de décentralisation des procédures de passation des marchés au niveau région en application des dispositions de l'accord de financement du FIDA et du code général des marchés publics de la République du Niger | MAGEL / Équipe de management ProDAF | 12/2020 |

| | | |
|--|-----------------------------|---------|
| Renseignement des ordres de mission Les contrôles effectués ont permis de relever l'absence de dates d'aller et du retour sur certains ordres de mission joints au classement des justificatifs du programme. Dans un tel contexte qui occasionne une impossibilité dans la détermination de la durée effective des missions, la remise en cause des frais de mission ne peut pas être écartée. Nous recommandons au ProDAF d'exiger le renseignement systématique à travers la signature et les dates des responsables habilités en aller et au retour sur les ordres des missions. | Coordonateur | 07/2021 |
| Gestion des avances Les contrôles effectués ont permis de relever des cas de retards (jusqu'à 18 mois) dans la justification des avances accordées aux partenaires pour la mise en oeuvre des activités. Il s'agit notamment des soldes représentant des avances non encore justifiées qui figurent dans les comptes d'attente des partenaires à la clôture de l'exercice. Cette situation n'est pas de nature à garantir la disponibilité dans les délais de données et informations sur le niveau d'avancement réel des travaux à reporter dans les rapports de supervision nécessaires au suivi-évaluation et à la prise de mesures correctives, constituant ainsi un obstacle à l'atteinte des objectifs du programme. Nous recommandons au programme de prendre les mesures nécessaires afin d'assurer un niveau de suivi rigoureux de la justification des avances, à travers des actions de relance à entreprendre au niveau supérieur des structures dès les premiers jours constatés de retard. | RAF | 07/2021 |
| Dépassements sur certaines catégories de dépenses Les contrôles menés ont révélé des cas de dépassements par rapport au PTBA annuel sur la catégorie travaux du guichet de financement OF11D (22,53% de dépassement) et la catégorie Biens, services et intrants du guichet de financement FEM (4,55% de dépassement) figurant dans la situation financière présentée par le projet sans la preuve d'une approbation préalable ou ultérieure des bailleurs. Cette situation témoigne d'une limitation dans le dispositif de pilotage dans l'optique où la performance dans la mise en oeuvre des activités pourrait être limitée par la surconsommation de fonds de certaines catégories par rapport à d'autres. Nous recommandons au programme d'appliquer le processus de justification de tout dépassement en motivant préalablement ces cas où en les justifiant systématiquement à priori. | RAF | 07/2021 |
| Mettre fin à l'octroi des frais forfaitaires de mission et lier les missions à un programme de travail approuvé et budgétisé | Coordonnateur/RAF | |
| Le ProDAF Diffa devra interrompre la pratique de préfinancement des dépenses FIDA sur les fonds NORAD. Les dépenses déjà préfinancées seront justifiées sur le fonds FIDA et le compte NORAD sera conséquemment reconstitué | RAF/Coordonnateur | |
| S'assurer que les factures soient complètes de toutes les informations fiscales nécessaires (NIF) pour procéder régulièrement à la déduction | Comptable/RAF | |
| Procéder au scannage régulier des pièces comptables au niveau de chaque région. Les URGP devront être dûment outillées à cet effet. | Comptable/FIDA | |
| Rédiger et mettre à jours mensuellement une fiche de suivi de recommandations des missions FIDA. | RAF | |
| Introduire des éléments de performance financière parmi les critères d'évaluation des partenaires et impliquer les RAF dans ce processus d'évaluation. | Coordonateur/RAF | |
| Produire un plan d'action immédiat afin de réduire les avances non justifiées de 80%. | Coordonnateurs/CENAT/RAF | |
| Insérer dans chaque convention la liste et possiblement les modèles des pièces justificatives et rapports attendues des partenaires. | RAF/Responsables Techniques | |
| Paramétrer le logiciel comptable afin de produire un suivi détaillé des avances Paramétrer le logiciel comptable afin de produire un suivi détaillé des avances (contrats, conventions et avances aux personnel) en collaboration avec les responsables techniques. | RAF/Comptable/TOMATE | |

| | | |
|---|--|--|
| Le membres de l'équipe soumettront un plan de formation du personnel raisonnable qui sera soumis au FIDA pour approbation | Coordonnateur/RAF | |
| Améliorer les justificatifs des "cash for work" Les justificatifs des "cash for work" doivent comprendre des information supplémentaires sur les bénéficiaires (ex. numéro portable). Et les justificatifs doivent toujours être signés par le responsable technique. | Comptables/RAF/Responsables Techniques | |



Investir dans les populations rurales

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Rapport de supervision

Cadre logique du projet

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Date du document: 31/08/2020

Identifiant du projet 1100001688

Numéro du rapport: 5485-NE

Afrique de l'Ouest et du Centre
Département de la gestion des programmes

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Cadre logique

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|---------------------------|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------|----------------|------------|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| Portée ProDAF | 1.b Estimation correspondante du nombre total des membres des ménages | | | | | | | | | | |
| | Membres des ménages | | | 2 030 000 | | | | | | | |
| | 1.a Nombre correspondant de ménages touchés | | | | | | | | | | |
| | Ménages dirigés par une femme | | | 99 825 | | | | | | | |
| | Ménages autres que ceux ayant une femme pour chef | | | 190 175 | | | | | | | |
| | Ménages | | | | | | | | | | |
| | 1 Nombre de personnes bénéficiant de services promus ou appuyés par le projet | | | | | | | | | | |
| | Femmes | | | 87 000 | | | | | | | |
| | Hommes | | | 203 000 | | | | | | | |
| | Jeunes | | | 87 000 | | | | | | | |
| | Personnes autres que les jeunes | | | 203 000 | | | | | | | |
| | Nombre total de personnes bénéficiant de services | | | 290 000 | | | | | | | |
| Portée HH size: 7 pers/HH | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|--|-----------|----------------|---|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| Objectif du projet Contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience aux crises des ménages ruraux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder | Réduction du taux de malnutrition chronique chez les enfants de 0 à 59 mois | | | | | | | Rapports UNICEF et PAM | | | La stratégie d'accélération de l'i3N est opérationnelle et harmonisée avec le PNIA Mécanismes conjoints (Gouvernement du Niger et Partenaires Techniques et Financiers) performants de gestion des crises |
| | Réduction malnutrition chronique | 52 | | 51 | | | | | | | |
| | Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ciblés | | | | | | | Enquêtes d'impact SYGRI | | | |
| Objectif de développement Augmenter durablement les revenus de 240 000 exploitations agricoles familiales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder | Augmentation en moyenne de 30% de la marge brute additionnelle dans les 190,000 ha de cultures pluviales (mil/niebé de FCFA 36,000/ha à FCFA 46,800/ha) | | | | | | | "□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques " | | | "Les risques éventuels identifiés (baisse des rendements suite à des aléas climatiques ou chocs phytosanitaires et/ou baisse des prix de vente des produits agricoles) restent dans la marge des hypothèses de l'analyse économique et financière " |
| | Marge brute-culture pluviale | 36 000 | 40 000 | 48 000 | | | | | | | |
| | Pour l'oignon, une marge brute en moyenne de FCFA 1,7 million/ha dans les 7,500 ha irrigués | | | | | | | "□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques " | | | |
| | Oignon, marge brute | 284 538 | 1 000 000 | 1 700 000 | | | | | | | |
| | Membres des ménages de petits exploitants pauvres ayant reçu un appui pour faire face aux effets du changement climatique | | | | | | | Rapport INS, I3N, Enquetes d'impact Sygri | | | |
| | Femmes | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|---|-----------|----------------|--|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Hommes | | | | | | | | | | |
| | Membres des ménages | | 150 000 | 240 000 | | | | | | | |
| Effet direct L'émergence d'exploitations agricoles familiales durables permettra aux producteurs ruraux, femmes et jeunes inclus, de diversifier leurs productions, d'augmenter leurs rendements et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes, notamment climatiques | 1.2.1 Ménages faisant état d'un accès amélioré à la terre, aux forêts, à l'eau ou aux plans d'eau à des fins productives | | | | | | | | | | "Conditions climatiques favorables" "Conditions zoo-phyto-sanitaires favorables" "Partenariat effectif des différents projets et PTF pour un développement rationnel de la petite irrigation" "Le système d'alerte précoce au niveau décentralisé est fonctionnel" |
| | Ménages faisant état d'un accès amélioré à l'eau | | 18 000 | 36 000 | | | | | | | |
| | 1.2.4 Ménages faisant état d'une augmentation de la production | | | | | | | "Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact" | | | |
| | Membres des ménages | | 120 000 | 240 000 | | | | | | | |
| | Petits éleveurs declarant une augmentation de la production | | | | | | | | | | |
| | Petits éleveurs/augmentation de leur cheptel | | 18 000 | 15 256 | | | | | | | |
| | Groupes locaux participant à des activités de gestion des ressources naturelles et du risque climatique | | | | | | | | | | |
| | Groupes | | 150 | 288 | | | | | | | |
| | Groupements MMD installés pour 3 fédérations | | | | | | | | | | |
| | Groupements MMD installés | | 1 | 3 | | | | | | | |
| | 3.2.1 Tonnes d'émissions de gaz à effet de serre (CO2) évitées ou de carbone fixé | | | | | | | "Dispositif EX-ACT de la FAO" | annual | | |
| | Tonnes | 0 | 1 130 448 | 7 536 328 | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|---|-----------|----------------|---|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| Produit 1.1 Les aménagements productifs structurants ont accru la gestion rationnelle de l'eau et la fertilité des sols, et ainsi la résilience des exploitations familiales | 3.1.4 Hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat | | | | | | | ☐ Rapports prestataires | | | "Sécurisation foncière préalable aux aménagements et modes de gestion négociés des sites" "Capacité d'appliquer les mesures recommandées suite à l'analyse du suivi piézométrique" |
| | Superficie en hectares | | 20 000 | 21 725 | 3 740 | | | | | | |
| | Nbre de personnes dont les droit de propriétés ou d'usage de ressources naturelles ont été enregistrés dans les cadastres nationaux et/ou systèmes de gestion des informations géographiques | | | | | | | | | | |
| | Persones | | | | | | | | | | |
| | Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités+ (par type) (35 seuils de type 1 et 2 + 2 mini barrages en étude) | | | | | | | ☐ Rapports des STD (environnement, hydraulique) | | | |
| | Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités | | 75 | 134 | | | | | | | |
| | Périmètres d'irrigation aménagés ou remis en état | | | | | | | | | | |
| | Hectares of land | | | 2 030 | | | | | | | |
| | 1.1.2 Terres agricoles dotées d'infrastructures hydrauliques construites/remises en état | | | | | | | | | | |
| | Superficie en hectares | | 4 000 | 7 000 | | | | | | | |
| | Groupes de gestion des ressources naturelles opérationnels (AUE, COGES sites,) | | | | | | | | | | |
| | Groupes de gestion des ressources naturelles | | 150 | 288 | | | | | | | |
| | 1.1.5 Personnes ayant accès à des services financiers dans les zones rurales | | | | | | | | | | |
| | Nombre total d'accès aux services financiers | | | | | | | | | | |
| | Femmes-accès services financiers en zones rurales-épargne | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|----------------|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------|----------------|------------|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Jeunes-accès services financiers en zones rurales-épargne | | | | | | | | | | |
| | Person.s autres que jeunes-accès services financiers en zones rur.-épargne | | | | | | | | | | |
| | Hommes-accès services financiers dans les zones rurales-épargne | | | | | | | | | | |
| | Hommes-accès services financiers dans les zones rurales-crédit | | | 20 546 | | | | | | | |
| | Femmes - accès à des services financiers dans les zones rurales-crédit | | | 8 805 | | | | | | | |
| | Jeunes-accès à des services financiers dans les zones rurales-crédit | | | 8 805 | | | | | | | |
| | Person.s autres que jeunes-accès services financiers dns les zones rur.-crédit | | | 20 546 | | | | | | | |
| | Personnes ayant accès-services financiers dans les zones rurales-épargne | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|--|-----------|----------------|---|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Personnes-accès à des services financiers dans les zones rurales-crédit | | | 29 351 | | | | | | | |
| Produit 1.2 Les capacités de production, de post-production et d'organisation des acteurs ruraux sont renforcées | 1.1.4 Personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production | | | | | | | "□ Rapports des prestataires et des STD partenaires" | | | Accès à des intrants de qualité (engrais, semences) à un prix abordable |
| | Nombre total de présences aux sessions de formation | | | | | | | | | | |
| | Hommes formés à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Femmes formées à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Jeunes formés à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Personnes autres que les jeunes formées à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Personnes autochtones formées à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Personnes autres que des autochtones formées à la production végétale | | | | | | | | | | |
| | Hommes formés à la production animale | | | | | | | | | | |
| | Femmes formées à la production animale | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|----------------|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|------------------------|-----------|----------------|------------|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Jeunes formés à la production animale | | | | | | | | | | |
| | Personnes autres que les jeunes formées à la production animale | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | Hommes formés à la production halieutique | | | | | | | | | | |
| | Femmes formées à la production halieutique | | | | | | | | | | |
| | Jeunes formés à la production halieutique | | | | | | | | | | |
| | Personnes autres que les jeunes formées à la production halieutique | | | | | | | | | | |
| | Personnes formées à la production végétale | | 120 000 | 240 000 | | | | | | | |
| | Personnes formées à la production animale | | 12 000 | 30 000 | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | Personnes formées à la production halieutique | | | | | | | | | | |
| | Superficies cultivées par des méthodes résilientes au climat | | | | | | | | | | |
| | Superficie de terre | | 150 000 | 210 785 | | | | | | | |
| | 1.1.3 Producteurs ruraux ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|--|--------------------------------|------------------|--|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Femmes | | | | | | | | | | |
| | Hommes | | | | | | | | | | |
| | Jeunes | | | | | | | | | | |
| | Producterus ruraux | | | | | | | | | | |
| Produit 1.3 Les femmes sont organisées et leaders pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages | Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés | | | | | | | ☐ Rapports des prestataires et des STD partenaires | | | Les GFS sont gérés sans ingérence des communes en charge de la supervision |
| | Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés | | 675 | 1 350 | | | | | | | |
| | Greniers féminins de soudure (GFS) construits/réhabilités | | | | | | | | | | |
| | Greniers féminins de soudure | | 45 | 54 | | | | | | | |
| | Banques d'intrants installés | | | | | | | | | | |
| | Banques d'intrants | | 18 | 29 | | | | | | | |
| | Kits productifs distribués | | | | | | | | | | |
| | Kits productifs distribués | | 12 288 | 15 360 | | | | | | | |
| | Groupes de gestion d'infrastructures créés et formés | | | | | | | | | | |
| | Groupes de gestion d'infrastructures | | 63 | 109 | | | | | | | |
| | 1.1.8 Ménages recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition | | | | | | | COI, MDDW methodology | baseline, mid term, completion | UGP, prestataire | |
| | Membres des ménages bénéficiaires | | | | | | | | | | |
| | Nombre de personnes qui participent | | | | | | | | | | |
| | Ménages | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|---|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|--|-----------|----------------|---|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Femmes | 0 | | 17 500 | | | | | | | |
| Effet direct 2: Les producteurs valorisent mieux leurs surplus de production agro-sylvo-pastorale en les commercialisant sur des marchés de demi-gros qui approvisionnent les centres de consommation nationaux et marchés transfrontaliers | 2.2.6 Ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés et aux installations de transformation et de stockage | | | | | | | | | | Echanges commerciaux stables avec les pays de la sous-région dont le Nigéria. Les institutions financières (SFD, BAGRI, banques commerciales) financent les groupes cibles. |
| | Taille des ménages | | 96 000 | 240 000 | | | | | | | |
| | Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles sur les 21 marchés réhabilités | | | | | | | □ Bilans des structures de gestion des centres de collecte satellites et des marchés de demi-gros | | | |
| | Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles | | 12 | 30 | | | | | | | |
| | Contrôle pour améliorer le commerce transfrontalier le long des 3 corridors | | | | | | | | | | |
| | Contrôle | | 12 | 17 | | | | | | | |
| Produit 2.1. Les plateformes de commercialisation des produits agricoles sont construites dans les zones de concentration des productions | 2.1.6 Installations de commercialisation, transformation et stockage construites ou remises en état | | | | | | | "□ SIG □ Rapports des prestataires de services □ Cartes des risques climatiques □ PDC/PIA des communes " | | | Partenariat Public-Privé soutenu par les communes |
| | Nombre total d'installations | | | | | | | | | | |
| | Installations de commercialisation construites ou remises en état | | 6 | 9 | | | | | | | |
| | Installations de transformation construites ou remises en état | | 0 | 0 | | | | | | | |
| | Installations de stockage construites ou remises en état | | 10 | 18 | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|---|---|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|--|-----------|----------------|---|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| Produit 2.2 Les pistes rurales facilitant la circulation dans les PDE (désenclavement des zones de production et accès aux centres de collecte satellites et marchés de demi-gros) sont réhabilitées/ construites | 2.1.5 Kilomètres de routes construites, refaites ou améliorées | | | | | | | "❑ Rapports des prestataires de services et des STD (DRA/GR) ❑ SIG ❑ Cartes des risques climatiques" | | | Fonds d'entretien routier opérationnel |
| | Longueur des routes (km) | | 400 | 782 | | | | | | | |
| Produit 2.3 Les acteurs ruraux (secteur privé et public) utilisent et/ou tirent profit des infrastructures économiques gérées durablement | Groupes de gestion des infrastructures financées par le programme créés (SARL, Unions de producteurs) | | | | | | | ❑ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD | | | Une culture d'épargne et de crédit se développe en milieu rural |
| | Groupes de gestion des infrastructures | | | 27 | | | | | | | |
| | Réseaux de brigades d'entretien routier liés aux marchés créés et équipés | | | | | | | ❑ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD | | | |
| | Réseaux de brigades d'entretien routier | | 6 | 9 | | | | | | | |
| | Groupes de commercialisation créés/consolidés (par type) | | | | | | | ❑ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD | | | |
| | Groupes de commercialisation | | 15 | 40 | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

| Chaîne logique | Indicateurs | | | | | | | Moyens de vérification | | | Hypothèses |
|--|--|------------------------|-------------|--------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|---|-----------|----------------|--|
| | Nom | Situation de référence | Mi-parcours | Cible Finale | Résultat annuel (2021) | Résultat cumulatif (2021) | Résultat cumulatif % (2021) | Source | Fréquence | Responsabilité | |
| | Institutions financières participant au programme* (par type) | | | | | | | ☐ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD | | | |
| | Institutions financières | | | 4 | | | | | | | |
| | 1.1.6 Prestataires de services financiers soutenus dans la mise en place de stratégies de desserte, et de services et produits financiers dans les zones rurales | | | | | | | | | | |
| | Prestataires de services | | | 4 | | | | | | | |
| Produit 2.4 Les échanges transfrontaliers sont facilités pour les acteurs des pôles de développement ciblés, pour une plus grande intégration régionale des échanges | Dispositif de suivi des flux transfrontaliers est mis en place | | | | | | | ☐ Rapports/cartes du CILSS, SIG | | | "Stabilité socio-politique au Nigéria; Absence de crise alimentaire majeure" |
| | Dispositif de suivi des flux transfrontaliers | | | 3 | | | | | | | |
| | Dispositif de suivi des tracasseries routières par corridor est mis en place | | | | | | | ☐ Rapport du prestataire (CCIAN) | | | |
| | Dispositif de suivi des tracasseries routières | | | 3 | | | | | | | |
| | Politique 2 Nombre de plateformes opérationnelles multi-acteurs appuyées | | | | | | | ☐ Rapports d'activités des cadres de concertation | | | |
| | Nombre | | | 9 | | | | | | | |



Investir dans les populations rurales

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Rapport de supervision

Appendice 1: Performance financière réelle par source de financement et par composante; décaissements par catégorie

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Date du document: 31/08/2020

Identifiant du projet 1100001688

Numéro du rapport: 5485-NE

Afrique de l'Ouest et du Centre
Département de la gestion des programmes

Appendice 1: Performance financière réelle par source de financement et par composante; décaissements par catégorie

Tableau 1B : Exécution des obligations de financement par source de financement et par Sous Composante au 31/05/2020 (en USD)

Etat de la Performance financière au 31/05/2020

| Guichet | Libellé | Composantes | | | Total |
|-----------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| | | Composante A | Composante B | Composante C | |
| ProDAF/FIDA et ASAP | Prévision PTBA | 9 975 912 | 7 091 879 | 1 928 380 | 18 996 170 |
| | Décaissement | 2 611 394 | 2 564 370 | 704 311 | 5 880 075 |
| | Engagement | 3 549 644 | 3 416 418 | 13 354 | 6 979 416 |
| | Réalisation | 6 161 037 | 5 980 789 | 717 665 | 12 859 491 |
| | Taux décaissé | 26% | 36% | 37% | 31% |
| | Taux réalisé | 62% | 84% | 37% | 68% |
| ProDAF FEM | Prévision PTBA | 736 243 | - | 121 172 | 857 415 |
| | Décaissement | 198 014 | 196 | 70 961 | 269 171 |
| | Engagement | 190 396 | - | - | 190 396 |
| | Réalisation | 388 410 | 196 | 70 961 | 459 567 |
| | Taux décaissé | 27% | - | 59% | 31% |
| | Taux réalisé | 53% | - | 59% | 54% |
| ProDAF OFID | Prévision PTBA | - | 3 502 672 | 38 670 | 3 541 341 |
| | Décaissement | - | 1 105 174 | 13 124 | 1 118 298 |
| | Engagement | - | 1 058 776 | - | 1 058 776 |
| | Réalisation | - | 2 163 950 | 13 124 | 2 177 074 |
| | Taux décaissé | - | 32% | 34% | 32% |
| | Taux réalisé | - | 62% | 34% | 61% |
| Gouvernement du NIGER | Prévision PTBA | 1 419 732 | 1 206 921 | 95 475 | 2 722 128 |
| | Décaissement | 47 435 | 300 | 14 839 | 62 573 |
| | Engagement | - | 59 047 | - | 59 047 |
| | Réalisation | 47 435 | 59 347 | 14 839 | 121 620 |
| | Taux décaissé | 3% | 0% | 16% | 2% |
| | Taux réalisé | 3% | 5% | 16% | 4% |
| Bénéficiaire | Prévision PTBA | 674 848 | 225 085 | - | 899 933 |
| | Décaissement | 169 349 | 19 620 | 1 305 | 190 273 |
| | Engagement | - | - | - | - |
| | Réalisation | 169 349 | 19 620 | 1 305 | 190 273 |
| | Taux décaissé | 25% | 9% | - | 21% |
| | Taux réalisé | 25% | 9% | - | 21% |
| Autres ressources | Prévision PTBA | - | - | 27 184 | - |
| | Décaissement | - | - | 15 382 | - |
| | Engagement | - | - | - | - |
| | Réalisation | - | - | 15 382 | - |
| | Taux décaissé | - | - | 57% | - |
| | Taux réalisé | - | - | 57% | - |
| TOTAL | Prévision PTBA | 12 806 735 | 12 026 557 | 2 210 880 | 27 044 171 |
| | Décaissement | 3 026 191 | 3 689 660 | 819 922 | 7 535 773 |
| | Engagement | 3 740 039 | 4 534 241 | 13 354 | 8 287 635 |
| | Réalisation | 6 766 230 | 8 223 902 | 833 275 | 15 823 407 |
| | Taux décaissé | 24% | 31% | 37% | 28% |
| | Taux réalisé | 53% | 68% | 38% | 59% |

Tableau C : Situations des décaissements par catégories au 31/05/2020

C1. GRANTS ASAP - Situation des décaissements par catégorie au 31/05/2020 (en XDR)

GRANTS ASAP N° 200000111700

Programme : 2FSP

| EFFECTIF | | | | | |
|----------|---|---------------------|-------------------------|-------------------------------|---------------------|
| N° | Catégories | Allocation initiale | Décaissements effectifs | Taux de décaissement effectif | Solde |
| | <i>Avance au compte désigné</i> | - | 292,297.95 | 0.00% | -292,297.95 |
| I | Génie Civil/Rural | 1,220,000 | 348,925.73 | 28.60% | 871,074.27 |
| II | Consultants | 1,080,000 | 668,630.71 | 61.91% | 411,369.29 |
| III | Formation | 250,000 | 315,075.03 | 126.03% | -65,075.03 |
| IV | Biens ,Services et Intrants-Véhicules Equipement et Matériels | 4,690,000 | 5,403,730.87 | 115.22% | -713,730.87 |
| V | Salaires & Indemnités et couts de Fonctionnement | 1,090,000 | 404,281.01 | 37.09% | 685,718.99 |
| | Non alloué | 920,000 | 0,00 | 0.00% | 920,000 |
| | TOTAUX | 9,250,000 | 7,432,941.30 | 80.35% | 1,817,058.70 |

C2. LOANS - Situation des décaissements par catégorie au 31/05/2020 (en XDR)

LOANS N° 200000111500 HIGHLY CONCESSIONAL TERMS 0.75 pc

Programme : 2FSP

| EFFECTIF | | | | | |
|----------|--|---------------------|-------------------------|-------------------------------|---------------|
| N° | Catégories | Allocation initiale | Décaissements effectifs | Taux de décaissement effectif | Solde |
| | <i>Avance au compte désigné</i> | - | 3,464,985.44 | 0.00% | -3,464,985.44 |
| I | Génie Civil/Rural | 6,710,000 | 2,814,995.50 | 41.95% | 3,895,004.50 |
| II | Consultants | 2,220,000 | 1,742,340.65 | 78.48% | 477,659.35 |
| III | Formation | 590,000 | 776,996.50 | 131.69% | -186,996.50 |
| IV | Véhicules Equipement et Matériels | 730,000 | 613,862.77 | 84.09% | 116,137.23 |
| V | Dons et subventions | 850,000 | 160,857.01 | 18.92% | 689,142.99 |
| VI | Biens ,Services et Intrants- | 2,300,000 | 2,410,203.10 | 104.79% | -110,203.10 |
| VII | Salaires & Indemnités et couts de Fonctionnement | 2,130,000 | 2,221,209.20 | 104.28% | -91,209.20 |
| | Non alloué | 1,720,000 | 0,00 | 0.00% | 1,720,000 |

| | | | | | |
|--|--------|------------|---------------|--------|--------------|
| | TOTAUX | 17,250,000 | 14,205,450.17 | 82,35% | 3,044,549.83 |
|--|--------|------------|---------------|--------|--------------|

C3. LOANS - Situation des décaissements par catégorie au 31/05/2020 (en XDR)

LOANS N° 200000111600 DSF HC GRANTS

Programme : 2FSP

| EFFECTIF | | | | | |
|----------|--|---------------------|-------------------------|-------------------------------|---------------------|
| N° | Catégories | Allocation initiale | Décaissements effectifs | Taux de décaissement effectif | Solde |
| | <i>Avance au compte désigné</i> | - | 3,464,985.45 | 0.00% | -3,464,985.45 |
| I | Génie Civil/Rural | 6,710,000 | 2,813,437.69 | 41.92% | 3,896,562.31 |
| II | Consultants | 2,220,000 | 1,741,120.67 | 78.42% | 478,879.33 |
| III | Formation | 590,000 | 776,278.08 | 131.57% | -186,278.08 |
| IV | Véhicules Equipement et Matériels | 730,000 | 613,260.03 | 84.00% | 116,739.97 |
| V | Dons et subventions | 850,000 | 160,854.09 | 18.92% | 689,145.91 |
| VI | Biens ,Services et Intrants- | 2,300,000 | 2,407,470.97 | 104.67% | -107,470.97 |
| VII | Salaires & Indemnités et couts de Fonctionnement | 2,130,000 | 2,220,631.82 | 104.25% | -90,631.82 |
| | Non alloué | 1,720,000 | - | 0.00% | 1,720,000 |
| | TOTAUX | 17,250,000 | 14,198,038.80 | 82.30% | 3,051,961.20 |

Appendice 2 : Décaissements et réalisations financières

Décaissements et réalisations financières globales par source pour le PTBA 2020

| Guichets financiers | Montant prévus (FCFA) | Montant des engagements (FCFA) | Réalisation (FCFA) | Taux de décaissement (%) | Taux de réalisation (%) |
|----------------------------|-----------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------|
| ProDAF/FIDA/ASAP | 13 975 888 378 | 6 700 047 189 | 11 026 144 006 | 31% | 79% |
| ProDAF/FEM | 630 818 500 | 140 078 224 | 338 113 197 | 31% | 54% |
| ProDAF/OFID | 2 605 440 302 | 817 115 840 | 1 639 871 934 | 32% | 63% |
| Contrepartie Etat | 2 002 727 558 | 43 442 500 | 89 478 719 | 2% | 4% |
| Contribution Bénéficiaires | 662 100 000 | 0 | 139 987 980 | 21% | 21% |
| Autres ressources | 20 000 000 | - | 11 316 962 | 57% | 57% |
| Total général | 19 896 974 738 | 7 700 683 753 | 13 244 912 798 | 28% | 67% |

Décaissements et réalisations financières globales par région pour le PTBA 2020

| Paramètre | ZINDER | Tahoua | Maradi | CENRAT | ProDAF/MTZ |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|----------------|
| Prévision PTBA | 5 867 071 719 | 7 257 844 431 | 5 792 646 785 | 979 411 804 | 19 896 974 739 |
| Décaissement | 2 125 151 698 | 834 044 221 | 2 254 690 760 | 330 342 366 | 5 544 229 045 |
| Engagements | 2 229 277 295 | 3 055 948 961 | 2 415 457 497 | | 7 700 683 753 |
| Réalisation | 4 354 428 993 | 3 889 993 182 | 4 670 148 257 | 330 342 366 | 13 244 912 798 |
| Taux décaissement | 36% | 11% | 39% | 34% | 28% |
| Taux de réalisation | 74% | 54% | 81% | 34% | 67% |



Investir dans les populations rurales

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

Rapport de supervision

Appendice 2: Avancement des activités du PTBA

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Date du document: 31/08/2020

Identifiant du projet 1100001688

Numéro du rapport: 5485-NE

Afrique de l'Ouest et du Centre
Département de la gestion des programmes

Décaissements et réalisations financières

Décaissements et réalisations financières globales par source pour le PTBA 2020

| Guichets financiers | Montant prévus (FCFA) | Montant des engagements (FCFA) | Réalisation (FCFA) | Taux de décaissement (%) | Taux de réalisation (%) |
|----------------------------|-----------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------|
| ProDAF/FIDA/ASAP | 13 975 888 378 | 6 700 047 189 | 11 026 144 006 | 31% | 79% |
| ProDAF/FEM | 630 818 500 | 140 078 224 | 338 113 197 | 31% | 54% |
| ProDAF/OFID | 2 605 440 302 | 817 115 840 | 1 639 871 934 | 32% | 63% |
| Contrepartie Etat | 2 002 727 558 | 43 442 500 | 89 478 719 | 2% | 4% |
| Contribution Bénéficiaires | 662 100 000 | 0 | 139 987 980 | 21% | 21% |
| Autres ressources | 20 000 000 | - | 11 316 962 | 57% | 57% |
| Total général | 19 896 974 738 | 7 700 683 753 | 13 244 912 798 | 28% | 67% |

Décaissements et réalisations financières globales par région pour le PTBA 2020

| Paramètre | ZINDER | Tahoua | Maradi | CENRAT | ProDAF/MTZ |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|-------------|----------------|
| Prévision PTBA | 5 867 071 719 | 7 257 844 431 | 5 792 646 785 | 979 411 804 | 19 896 974 739 |
| Décaissement | 2 125 151 698 | 834 044 221 | 2 254 690 760 | 330 342 366 | 5 544 229 045 |
| Engagements | 2 229 277 295 | 3 055 948 961 | 2 415 457 497 | | 7 700 683 753 |
| Réalisation | 4 354 428 993 | 3 889 993 182 | 4 670 148 257 | 330 342 366 | 13 244 912 798 |
| Taux décaissement | 36% | 11% | 39% | 34% | 28% |
| Taux de réalisation | 74% | 54% | 81% | 34% | 67% |

Détail des réalisations physiques des activités d'aménagement des bassins versants

MARADI

| Type d'aménagement | Prévisions PTBA | Réalisation | % |
|-----------------------------|-----------------|-------------|----|
| CES / DRS (ha) | 453 | 345 | 76 |
| Aménagements pastoraux (ha) | 300 | 235 | 78 |
| RNA (ha) | 5000 | 1933 | 39 |

TAHOUA

| Type de technique | Prévisions PTBA | Réalisation | % |
|-----------------------------|-----------------|-------------|-----|
| CES DRS (ha) | 453 | 574 ha | 127 |
| Haie vive (ha) | 50 | 0 | 0 |
| RNA (ha) | | 0 | 0 |
| Aménagements pastoraux (ha) | 500 | 367 | 73 |
| Autres aménagements (ha) | 1028 | 1008 | 100 |

ZINDER

| Type de technique | Prévisions PTBA | Réalisation | % |
|---------------------------------------|-----------------|-------------|-----|
| CES DRS (ha) | 525 | 398 | 76 |
| Haie vive (ha) | 50 | 0 | 0 |
| RNA (ha) | 14750 | 7814 | 53 |
| Dunes (ha) | 100 | 100 | 100 |
| Traitements des bassins versants (ha) | 1221 | 103 | 41 |
| Aménagement CEP/CEPM (ha) | 300 | 300 | 100 |

Prévisions et réalisations des livrables PTBA 2020 pour les infrastructures de mobilisation des eaux

| Sous activités | Unités | Prévision PTBA 2020 | Réalisation PTBA 2020 | Taux de réalisation (%) |
|---|--------|---------------------|-----------------------|-------------------------|
| Mini barrages étudiés / en études | Nombre | 5 | 0 | 0% |
| Mini barrages construits | Nombre | 4 | 0 | 0% |
| Petits périmètres collectifs étudiés | Nombre | 4 | 0 | 0% |
| Petits périmètres collectifs construits | Nombre | 3 | 0 | 0% |
| Seuils d'épandage de type1 en série étudiés /études | Nombre | 66 | 0 | 55% |
| Seuils d'épandage de type1 construits | Nombre | 62 | 0 | 0% |
| Seuils d'épandage de type1 en série étudiés /études | Nombre | 1 | 0 | 0% |
| Seuils d'épandage de type1 construits | Nombre | 3 | 0 | 0% |
| Mares étudiés | Nombre | 3 | 0 | 0% |
| Aménagement des mares | Nombre | 2 | 0 | 0% |

Prévisions et réalisations des livrables PTBA 2020 pour les Infrastructures commerciales, les pistes

| Sous activités | Unités | Prévision PTBA 2020 | Réalisation PTBA 2020 | Taux |
|--|--------|---------------------|-----------------------|------|
| Marchés de demi gros étudiés | Nombre | 3 | 0 | 0% |
| Marchés de demi gros construits | Nombre | 3 | 1 | 33% |
| Maisons des paysans étudiés | Nombre | 0 | 0 | 0% |
| Maisons de paysans équipées | Nombre | 0 | 0 | 0% |
| Plateforme de commercialisation étudiée | Nombre | 0 | 0 | 55% |
| Plateforme de commercialisation construite | Nombre | 3 | 1 | 33% |
| Centre satellite de commercialisation étudiée | Nombre | 6 | 6 | 100% |
| Centre satellite de commercialisation construite | Nombre | 12 | 1 | 8% |



Investir dans les populations rurales

Niger

Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions Rapport de supervision

Appendice 3: Respect des dispositions juridiques: état de l'exécution

Dates de mission: 29/06/2020 to 17/07/2020

Date du document: 31/08/2020

Identifiant du projet 1100001688

Numéro du rapport: 5485-NE

Afrique de l'Ouest et du Centre
Département de la gestion des programmes

**Appendice 3: Application des dispositions relatives aux aspects fiduciaires de l'accord de financement:
état d'avancement au 30/06/2020**

| Section | Disposition | Date prévue | Etat d'avancement | Observation |
|--|--|------------------------|---|-------------------------------------|
| B.6 Accord de financement | Compte d'Avance du Don et du Prêt Dès l'entrée en vigueur du présent Accord l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) à Niamey dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA | 21/09/2015 | Un Compte Désigné a été ouvert au nom du Programme dans les livres de la Banque Agricole du Niger (BAGRI) pour la gestion des avances de fonds faites par le FIDA (Prêt/Don) | Disposition respectée |
| B.7 Accord de financement | Fonds de contrepartie i) L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie pour les besoins du programme pour un montant de 33,4 millions de dollars (USD), représentant: a) l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme qui seront pris en charge par l'Emprunteur pour 18,6 millions USD; b) un montant en numéraires de 14,8 millions; ii) Le montant des fonds de contrepartie sera inscrit dans la Loi de Finances. | Démarrage et permanent | Un compte a été ouvert au démarrage du programme pour la gestion des fonds de contrepartie. Ce compte a été successivement fermé par la contrepartie Sur les fonds alloués par l'Etat (33,4 millions USD) dans le cadre de l'exécution du ProDAF, les décaissements effectués au 30/06/2020 sont évalués à 3.96 millions USD soit un taux de décaissement de 11,86%. | Disposition partiellement respectée |
| 7.01b Annexe Conditions Générales | Exécution du Projet Avant le début de chaque année, l'Agent principal du Projet soumet aux Fonds, pour observations, la version provisoire du PTBA, au plus tard soixante (60) jours avant le début de l'année considérée. Si le Fonds ne formule aucune observation dans un délai de trente (30) jours suivant la réception du projet de PTBA, il est considéré comme approuvé par le Fonds | 31/10/2020 | Le projet de PTBA de 2021 n'a pas encore été envoyé au FIDA. Cependant, il faut noter que le projet a jusqu'au 31/10/2020 pour respecter cette disposition. | Disposition non respectée |
| 7.02b Annexe Conditions Générales | Disponibilité des fonds du financement L'Emprunteur/le Bénéficiaire ouvre et tient auprès d'une banque ayant l'agrément du Fonds, un ou plusieurs comptes de projet pour les | Démarrage | Un compte d'opération pour chaque bailleur de fonds a été ouvert au niveau des régions. | Disposition respectée |

| Section | Disposition | Date prévue | Etat d'avancement | Observation |
|--|--|-------------|--|-----------------------|
| | opérations relatives au projet | | | |
| 9.01 Annexe Conditions Générales | Documents financiers Les parties prenantes au projet tiennent des comptes et des livres comptables distincts, conformément à des pratiques comptables appropriées régulièrement appliquées et de nature à refléter les opérations, les ressources et les dépenses relatives au projet. Ces documents sont tenus jusqu'à la date de clôture du financement et conservés pendant au moins les (10) années qui suivent. | Permanent | Le ProDAF tient régulièrement à jour des livres de comptes (journaux, grand livre général des comptes, balance auxiliaire des tiers, balance générale des comptes, tableau des emplois et des ressources et le bilan) conformément au référentiel comptable de SYSCOHADA. L'audit externe des comptes 2019 a conclu que ces états reflètent les opérations, les ressources et les dépenses relatives au ProDAF au 31/12/2019. | Disposition respectée |
| 9.02 Annexe Conditions Générales | Etats financiers L'Emprunteur/le Bénéficiaire remet au Fonds chaque année fiscale des états financiers détaillés des opérations, des ressources et des dépenses relatives au projet, établis conformément aux normes et procédures agréées par le Fonds, dans un délai de quatre (4) mois après la clôture de chaque année fiscale. | 30/04/2020 | Les états financiers non audités pour l'année 2019 ont été transférés au FIDA en date du 30 avril 2020. | Disposition respectée |
| 9.03b Annexe Conditions Générales | Audit des comptes L'Emprunteur/le Bénéficiaire doit remettre au Fonds dans les six (6) mois suivant la fin de l'année fiscale, une copie certifiée conforme du rapport d'audit et lui soumettre la réponse à la lettre de recommandations des commissaires aux comptes dans le mois qui suit sa réception. | 30/06/2020 | Le rapport d'audit de l'exercice 2019 a officiellement été envoyé au FIDA le 30 juin 2020 par courrier DHL. La lettre sur le contrôle interne inclut les réponses du Projet aux recommandations de l'audit. | Disposition respectée |
| F.29 Lettre à l'emprunteur | Rapports financiers et audit En outre, des rapports financiers doivent être transmis au FIDA à intervalles trimestriels dans les 45 jours après la fin de la période concernée. La structure de | 15/05/2020 | Le rapport financier du premier trimestre 2020 ProDAF a été transmis au FIDA le 15/05/2020. | Disposition respectée |

| Section | Disposition | Date prévue | Etat d'avancement | Observation |
|---------|---|-------------|-------------------|-------------|
| | ces rapports sera précisée dans le Manuel de procédures du Projet | | | |