

Tunisia

Siliana Territorial Development Value Chain Promotion Project Supervision Report

Main report and appendices

Mission Dates: 10-19 Septembre 2018
Document Date: 16/10/2018
Project No. 2000001159
Report No. 4876-TN

Near East, North Africa and Europe Division
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

CTE Conseil
technico-
économique

AGR
Activité génératrice
de revenu

AT
Assistance
technique

CAF
Capacité
d'autofinancement /
Cadre d'action
filière

CES
Conservation des
eaux et des sols

CRA
Cellule de
rayonnement
agricole

CRCP
Comité régional de
coordination et de
pilotage

CTR
Comité technique
régional

CLC
Comité local de
coordination

CNP Comité
national de pilotage
(du projet)

CRDA Commissariat
régional de
développement
agricole

CTV
Cellule territoriale
de vulgarisation

DGFIOP
Direction générale
du financement de
l'investissement et
des organismes
professionnels

DT Dinar
tunisien

DTS Droits
de tirage spéciaux

EIDA
Fonds international
de développement
agricole

GDA
Groupement de
développement
agricole

MARHP
Ministère de
l'Agriculture, des
Ressources
Hydrauliques et de
la Pêche

ODNO Office
de développement
du Nord-Ouest

OEP Office
de l'élevage et des
pâturages

OP
Organisation
 paysanne ou des
producteurs

ONH Office
national de l'huile

PA Plan
d'affaires

PI
Périmètre irrigué

PPI
Périmètre public
d'irrigation

PPM Plan
de passation des
marchés

PROFITS Projet
de promotion de
filiales pour le
développement
territorial de Siliana

PTBA
Programme de

travail et de budget
annuels

SE Suivi-
évaluation

SYGRI
Système de gestion
des résultats et de
l'impact

TdR
Termes de
référence

UTAP Union
tunisienne de
l'Agriculture et de la
Pêche

UTICA Union
tunisienne de
l'Industrie, du
Commerce et de
l'Artisanat

A. Project Overview

Region:	Near East, North Africa and Europe Division	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Tunisia	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Siliana Territorial Development Value Chain Promotion Project	Climate Risk Classification:	2
Project Id:	2000001159	Executing Institution:	Ministère de l'Àgriculture, Ressources, Hydrauliques, Environnement
Project Type:	Agricultural Development	Implementing Institutions:	Commissariat régional de développement agricole du Gouvernorat de Siliana
CPM:	Philippe Remy		
Project Director:			
Project Area:	5 Delegation in Siliana Governorate		

Approval Date	03/12/2016	Last audit receipt	not available yet
Signing Date	26/01/2017	Date of Last SIS Mission	18/09/2018
Entry into Force Date	13/06/2017	Number of SIS Missions	2
Available for Disbursement Date	09/10/2017	Number of extensions	0
First Disbursement Date	17/11/2017	Effectiveness lag	6 months
MTR Date	not available yet		
Original Completion Date	30/06/2023		
Current Completion Date	30/06/2023		
Financial Closure	not available yet		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	IFAD: KfW loan	\$23,610,492
	Near East, North Africa and Europe Division	\$501,909
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$2,544,160
	Government Non-fiscal	\$7,632,713
Co-financing breakdown,		
Project total financing		\$34,289,274

Current Mission

Mission Dates:	10-19 Septembre 2018
Days in the field:	10 jours, dont 6 jours de terrain à Siliana
Mission composition:	Mr. Philippe Remy, CPM, FIDA ; Mr. Zine El Abidine Ghoudi, Spécialiste Développement Rural et Point Focal FIDA en Tunisie ; Mr. Mohamed Khlass, Consultant, spécialiste en Gestion Financière; Mme. Isabelle Lagaillarde-Degeorge, Consultante, spécialiste en développement filière ; et Mr. Abderrahmane Ben Boubaker, Consultant, spécialiste en organisation paysanne, ciblage et micro-entreprises.
Field sites visited:	Les délégations de Makthar, Kesra, Siliana Sud

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		4	Assessment of the Overall Implementation Performance		4

Effectiveness and Developmental Focus	4	Project Management	4
Effectiveness	4	Quality of Project Management	4
Targeting and Outreach	4	Knowledge Management	4
Gender equality & women's participation	4	Value for Money	4
Agricultural Productivity	4	Coherence between AWPB and Implementation	3
Nutrition	4	Performance of M&E System	4
Adaptation to Climate Change	4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	4

Sustainability and Scaling-up	4	Financial Management and Execution	4
Institutions and Policy Engagement	N/A	Acceptable Disbursement Rate	5
Partnership-building	4	Quality of Financial Management	3
Human and Social Capital and Empowerment	4	Quality and Timeliness of Audit	
Quality of Beneficiary Participation	4	Counterparts Funds	5
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	5
Environment and Natural Resource Management	4	Procurement	4
Exit Strategy	4		
Potential for Scaling-up	4		

Relevance

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

Dans le cadre de l'appui au Projet de promotion des filières pour le développement territorial de Siliana (PROFITS), la première mission de supervision du FIDA a séjourné en Tunisie du 10 au 19 septembre 2018, dont six jours dans la zone du projet à Siliana. Cette mission, vient après trois missions d'appui et de suivi du FIDA et avait comme objectifs: i) l'examen de l'état d'avancement cumulé et du PTBA-2018 du projet, ii) l'analyse des résultats atteints et des contraintes rencontrées, et iii) l'appui de l'équipe du projet pour mieux atteindre les objectifs assignés.

PROFITS a été approuvé en décembre 2016 et est entré en vigueur le 13 juin 2017. L'atelier de démarrage a eu lieu en avril 2017. Le coût total du Projet, d'une durée de six ans, est de 34,2 millions d'USD, soit 74,3 millions de Dinars Tunisiens (DT), à la date de la conception en avril 2016. L'objectif global du Projet est d'améliorer les conditions de vie des populations rurales vulnérables dans la zone Sud de Siliana, notamment par de nouvelles opportunités d'emploi durables grâce à la valorisation des possibilités de développement rural, en particulier par l'insertion des ruraux pauvres dans les filières agricoles. Le PROFITS cible directement 54.500 habitants (soit 13.900 **ménages** ruraux). Les conditions de décaissement ont été atteintes en octobre 2017 et les comptes désignés ont été alimentés en novembre 2017 respectivement à concurrence de 2.000.000 euros pour le prêt FIDA et 200.000 euros pour le don FIDA.

La mission de supervision s'est rendue directement à Siliana pour travailler avec l'UGP, et a tenu une réunion avec les partenaires le 12 septembre, sous la présidence de Mr. Moncef Hermi, Commissaire Régional au Développement Agricole (CRDA) de Siliana p.i., en présence i) des cadres de l'UGP du PROFITS, ii) des chefs de divisions et des arrondissements techniques du CRDA, et des principaux partenaires régionaux. Les journées du 13 et 14 ont été consacrées à des visites de terrain et à des réunions de travail avec les membres de l'UGP et les différents arrondissements techniques et les partenaires locaux. Une réunion de pré-restitution s'est tenue à Siliana le 15 septembre, présidée par le Commissaire/CRDA et la mission a eu un entretien avec Mr. le Gouverneur de Siliana le jour même et lui a restitué les principales conclusions de la mission. De retour à Tunis, la mission a rencontré les partenaires centraux (OEP, GIVLAIT, GIFL et ONH, CNI, DG/Bio, PAM, FAO) et a présenté les conclusions de la mission lors de la réunion de synthèse qui a eu lieu le 19 septembre 2018, présidée par le Directeur Général de la DGFIOP. La mission a également restitué, les principales conclusions au Chef du Cabinet du MARHP.

La mission tient à remercier sincèrement tous les responsables et cadres Tunisiens aux niveaux local, régional et central, pour leur accueil et leur assistance.

Key Mission Agreements and Conclusions

Après 15 mois de mise en œuvre (21% du temps écoulé de la durée du projet), le projet n'a démarré réellement qu'en 2018 et l'avancement physique global du PTBA-2018 est de l'ordre de 9,7% (composante 1: 5,8%, composante 2: 9,1% et la gestion et coordination du projet: 33,3%). Les taux de décaissement sont respectivement de 10% sur le prêt et de 43,47% sur le don.

Les performances de l'UGP restent contraintes, entre autres, par: i) son sous-effectif et le manque d'expertise dans certains domaines clés pour répondre aux exigences multidimensionnelles et innovantes du projet; ii) le retard de recrutement de l'AT; iii) le retard dans la préparation des conventions de partenariat; et v) le manque de clarté subsistant sur les modalités de mise en œuvre et la priorisation des activités. Le nouveau coordinateur actuel du PROFITS n'a été nommé qu'en mai 2018. Ceci a engendré des retards relatifs par rapport à la durée écoulée du projet. Cependant, la mission note la motivation du personnel de l'UGP et du CRDA et les efforts déployés dans une zone socialement très fragile et difficile, pour accélérer le rythme des réalisations.

Sur la base des constats ci-dessus et détaillés en Section D, les actions à entreprendre de manière prioritaire sont résumées ci-après. Elles seront à mettre en œuvre dans les délais convenus, étant entendu qu'elles impliqueront l'exécution de l'ensemble des activités et recommandations présentées.

- Adapter dès maintenant l'approche d'intervention du projet et initier la préparation de quelques plans d'affaires et la réalisation des activités prioritaires parallèlement à la constitution progressive des plateformes filières; **Octobre 2018**;
- Accélérer le processus de recrutement de l'AT. Au cas où le processus en cours est non fructueux, procéder au recrutement d'une AT séquentielle pour répondre aux besoins prioritaires en appui à l'UGP, en adoptant les procédures simplifiées pour des montants inférieurs à 50.000 euros; **Décembre 2018**;
- Accélérer l'affectation ou le recrutement sur le marché, du personnel clé manquant dans l'UGP, en particulier un responsable filière, un spécialiste en passation des marchés, un cadre en ciblage en genre, et un responsable de la communication, **Décembre 2018**;
- Finaliser la préparation du manuel technique de mise en œuvre du projet et du manuel de ciblage et initier le renforcement des capacités des cadres de l'UGP et des organisations paysannes par la formation dans les domaines prioritaires, approche filière, ciblage et genre et communication en particulier; **Janvier 2019**;
- Corriger les anomalies techniques du logiciel « INJEZ » de SE et adapter les états d'édition de l'application pour

produire des rapports techniques et financiers contractuels fiables et à temps; **Décembre 2018;**

- Accélérer la finalisation des conventions de partenariat, prévues en 2018 et démarrer leur mise en oeuvre, en particulier avec l'OEP, l'ONH, l'IO, le PAM et l'AVFA; **Décembre 2018;**

Comprimer les délais de processus de passation des marchés qui semblent très longs et se conformer aux délais contractuels de paiements des factures des prestataires à temps; **Septembre 2018.**

D. Overview and Project Progress

Pour atteindre ses résultats, le PROFITS mettra en place deux composantes principales relatives à: i) la promotion et la valorisation des filières et, ii) la création de conditions favorables par la mise en œuvre des infrastructures de base et de production liées aux filières, accompagnées par les activités relatives à la gestion et la coordination du projet. Depuis juin 2017, date d'entrée en vigueur, le PROFITS a planifié, dans le cadre du PTBA-2017 la réalisation des études préparatoires et l'acquisition des équipements bureautiques et informatiques et des moyens de transport pour un budget global de 1 MD. A la fin de l'année, les engagements ont porté exclusivement sur la contractualisation de 5 études de périmètres irrigués, l'achat des équipements informatiques et bureautiques et l'affectation du personnel clé de l'UGP, pour un engagement global de 0.4 MD, soit 36% des prévisions de 2017. Aucun paiement sur les ressources du FIDA n'a eu lieu en 2017.

Le PTBA 2018, d'un coût global de 13 MDT en engagement et 2,9 MDT en paiement, dont 83% sur les ressources du FIDA, a prévu, essentiellement: i) le recrutement d'une assistance technique (AT) spécialisée en appui filière, en agroalimentaire, en conseil de gestion et en gestion de projet (pour l'appui à la mise en œuvre des composantes 1 et 2); ii) la réalisation de campagnes de sensibilisation sur le Projet et les filières; iii) la réalisation des études préparatoires (étude de la situation de référence, 5 études des filières, études technico-économiques de l'abattoir et des unités de transformation des olives, études des ouvrages de CES et de recharge de nappes, étude de diagnostic des exploitations agricoles); iv) l'appui à 16 Groupements de développement, v) la formation et renforcement de capacité des acteurs, vi) la conclusion de 3 conventions de partenariat avec OEP, GIVLAIT et ONH, vii) l'engagement d'une convention de partenariat avec le PAM sur les bonnes pratiques nutritionnelles, viii) la plantation de 1123 ha d'arboriculture fruitière, ix) la réhabilitation de 200 ha de PI et le remplacement de 4 forages existants, x) le remembrement de 1000 ha de terre agricole en sec, et xi) réalisation de 20 ouvrages de recharge de la nappe.

Après 15 mois de mise en œuvre (21% du temps écoulé), le projet n'a réellement démarré qu'en 2018 et l'avancement physique global du PTBA-2018 est de l'ordre de 9,7% (composante1: 5,8%, composante2: 9,1% et la gestion et coordination du projet: 33,3%). Les taux de décaissement sont respectivement de 10% sur le prêt et de 43.47% sur le don. Les réalisations au niveau de chaque composante sont décrites ci-dessous. Pour l'assistance technique (AT), action transversale qui concerne toutes les composantes du projet, un appel d'offres international en deux temps a été lancé pour le choix de listes restreintes en 2017 puis appel à propositions techniques et financières le 8 janvier 2018. Six offres ont été reçues en février 2018 suite à la transmission à la liste restreinte de bureaux internationaux de la demande de proposition portant sur 2 lots d'AT (lot 1 - filière et conseil en gestion à financer sur le don FIDA et lot 2 - agro-alimentaire et gestion de projet à financer sur le prêt FIDA). Selon le rapport de dépouillement, l'offre financière des deux lots est le double des prévisions (2 107 000 USD contre un budget estimatif de 1.051.000 USD) et le comité de dépouillement propose la réduction de la durée de l'intervention de cette AT. Le 31/7/2018 le rapport de dépouillement a été transmis au FIDA pour NO, qui a proposé d'entreprendre des négociations avec les bureaux les mieux classés en vue de se rapprocher du budget disponible. Le rapport de dépouillement a été transmis à la commission supérieure pour avis et sa réponse est attendue dans les semaines à venir.

Composante I. Promotion et valorisation des filières.

S/composante 1. 1. Organisation des acteurs des filières dans les zones de production

Les retards considérables pris dans le recrutement de l'AT ont paralysé la mise en œuvre de la plupart des actions de la composante 1. Il y a un risque que l'AO en cours soit annulé (voir ci-dessus), et au vu des retards déjà enregistrés il convient de mettre en place d'autres alternatives, explorées lors de cette mission, telles que le recrutement de consultants sur liste restreinte aux fins d'apporter un appui séquentiel en ligne avec le développement des cadres d'action filières (CAF) et l'élaboration des plans d'affaires (PA).

Le deuxième facteur paralysant dans l'avancement du projet est l'absence de Plateformes Filières Locales (PFL) actives, qui étaient supposées être à la base du développement des CAF et de l'identification des premiers PA. Or, la mission, l'UGP et le CRDA d'une manière générale, ont convenu que la mise en place de PFL ne doit pas se voir comme un but en soi, préalable aux actions du projet, mais plutôt comme un outil au développement de chaque filière qui de ce fait se mettra plus naturellement en place en aval des autres actions, une fois que les acteurs et bénéficiaires seront mobilisés autour d'un projet concret. Cette approche permettra également de limiter les risques d'exclusion de certains groupes cibles, en particulier les plus vulnérables qui sont les moins à même d'être intégrés dans une PFL dès le démarrage du projet.

Les CAF n'en seront pas moins élaborés, au travers des différentes études filières commandées par le projet :

Nouvelles études pour 5 filières (pommes, viande rouge ovine, figues, cerises, produits forestiers non ligneux – PFNL) : l'appel d'offre a été fait le 24/05/18 et l'évaluation des offres est terminée. Ces études d'une durée 120 jours/étude, menées concomitamment, devraient donc raisonnablement commencer le 15/10/18 au plus tard et être mises à la disposition du projet début mars 2019 au plus tard.

Actualisation des études pour 2 autres filières (lait et olives), pour lesquelles il a été décidé de suivre les principes généraux de mise en concurrence et donc de ne pas recourir à l'actualisation par entente directe avec le prestataire initial. L'appel d'offre a été lancé le 30/07/18 et l'évaluation des offres techniques et financières devrait être achevée au 30/09/18, pour un ordre de service au 30/10/18 au plus tard. Il est prévu que ces études de 75 jours, menées concomitamment, soient terminées fin janvier 2019 au plus tard.

Chacune de ces études filières est essentielle pour cartographier précisément les acteurs de la zone du projet, identifier les contraintes et opportunités majeures rencontrées par ces acteurs (tout particulièrement les groupes-cibles du projet), et définir un plan d'actions réalistes et prioritaires qui alimenteront l'élaboration des CAF et le développement de plans d'affaires spécifiques. Il convient donc de les finaliser au plus vite (accélération de l'évaluation technique et de l'ordre de service).

S/composante 1.2. Développement des activités économiques entre les acteurs des filières et renforcement des capacités de valorisation des produits des filières

Malgré l'absence d'AT, de PFL et d'études filières, certains projets d'investissement ont déjà été identifiés au cours de la conception et durant les premiers ateliers de mobilisation. La mission recommande de démarrer sans plus attendre l'élaboration de ces premiers plans d'affaires, en mobilisant l'équipe du projet et les coordinateurs locaux du CRDA, et en s'appuyant lorsque c'est possible sur des plans d'affaires déjà existants (exemple du projet d'unité d'extraction d'olives à Siliana Sud). Cette approche permettra en outre de travailler en parallèle des premiers périmètres irrigués (PI) pour lesquels les études de faisabilité ont déjà été lancées par le projet, en mobilisant les bénéficiaires de ces PI autour d'une réalisation concrète (travaux de réhabilitation) devant s'accompagner d'appui technique à la production, meilleure gestion de l'eau, amélioration de la qualité pour un meilleur accès au marché).

L'UGP a fait au cours de la mission l'ébauche d'une liste de plans d'action prioritaires ciblant une dizaine de projets dans les délégations de Makhtar, Kesra, Siliana Sud et Rouhia. C'est une bonne base de travail, mais la mission tient à rappeler que l'approche filière implique que le marché est le moteur principal des actions et appuis menés par le projet. L'appréciation objective des débouchés commerciaux (existants et potentiels) de chacun de ces projets sera donc déterminante dans la décision de financement et la détermination du volume d'investissement acceptable (analyse coût/bénéfice de l'investissement du projet par rapport à l'impact attendu). Des axes de travail au cas par cas ont été indiqués pour les projets visités par la mission (voir document de travail Appendice 4).

Il est prévu que la liste des actions prioritaires soit finalisée en Octobre 2018 pour amorcer l'élaboration des premiers PA dès le 4ème trimestre 2018. Ce processus d'identification de promoteurs de projets est appelé à s'accélérer en 2019, avec en particulier l'appui de l'AT, des partenaires sous convention, et des études filières. Le projet devrait viser au minimum 20 PA pour l'année 2019.

En ce qui concerne les aides à la plantation, 1123 ha ont été prévus dans le PTBA 2018 et les AO pour la fourniture des plants ont déjà été lancés, tandis que les bénéficiaires n'ont pas encore été identifiés précisément. Les critères d'éligibilité ainsi que la procédure de sélection ont donc été affinés avec le coordinateur de l'UGP au cours de la mission (voir Appendice 4), et le même principe peut être utilisé pour l'identification des GDA et SMSA susceptibles de proposer des PA

S/composante 1.3. Renforcement des capacités professionnelles des acteurs

Les activités de renforcement des capacités des acteurs ne sont pas encore lancées. Ce renforcement est sensé intervenir à plusieurs niveaux : i) appui à la valorisation des produits (infrastructures agroalimentaires) ; ii) élaboration d'un projet professionnel et identification des besoins en formation et iii) éducation et promotion des bonnes pratiques nutritionnelles. Le défaut d'AT en agro-alimentaire a paralysé l'avancement de l'ensemble de ces activités, à l'exception de la préparation d'un avant-projet de convention avec le Programme Alimentaire Mondial (PAM) (voir section nutrition).

Composante II: Création de conditions favorables pour le développement des filières

S/composante 2.1 Mise en place d'un cadre de services favorable au développement des filières

Cette composante est liée, essentiellement, à la mise en place de l'AT qui n'a pas encore eu lieu (voir ci-dessus) et à l'établissement de convention de partenariats avec divers organismes interprofessionnels et de vulgarisation. A ce titre, trois conventions ont été préparées et sont en cours de finalisation: (i) une convention avec l'OEP pour l'amélioration de la production fourragère sur 800 ha, l'amélioration génétique au profit de 550 éleveurs bovins laitiers, l'appui de 300 éleveurs engraisseurs d'ovins, et l'accompagnement des plans d'affaire sélectionnés; ii) une convention avec le GIVLAIT pour accompagner les organisations professionnelles et les acteurs des filières lait et viande (producteurs, SMSA, GDA, centres de collectes, usines de transformations, Marchés aux bestiaux, Abattoirs), et développer/accompagner les plans d'affaire retenus; et iii) une convention avec l'ONH pour l'encadrement des oléiculteurs et l'amélioration de la productivité, l'appui à la labellisation d'huile de la région pour donner une valeur ajoutée, la promotion de la qualité au niveau des maillons de la filière, l'appui à la commercialisation (marché domestique et export) et l'aide à l'élaboration/mise en œuvre des plans d'affaire sélectionnés.

Il est prévu de développer trois autres conventions qui viendront renforcer le dispositif de l'appui-conseil et l'établissement de partenariats équitables entre les acteurs des filières : (i) une convention avec l'Institut de l'Olivier (IO) pour appuyer l'amont de la filière olive (production), (ii) une convention avec l'AVFA pour renforcer les actions de vulgarisation et de formation agricoles dans la zone du projet, et (iii) une convention avec le GIFruits pour l'appui aux filières pommes, cerises et figues.

Du fait que l'AT n'est pas encore en place, ces différents partenaires, qui devraient tous être opérationnels d'ici fin 2018, sont appelés à jouer un rôle crucial dans l'accompagnement des actions prioritaires du projet. La revue des premières conventions élaborées montre cependant que certains aspects nécessitent d'être améliorés, notamment en ce qui

concerne (i) la nécessité d'éviter les doublons et bien cibler chaque partenariat sur un mandat précis qui complètera efficacement l'action des autres partenaires; (ii) le chiffrage des contributions de chaque partenaire ; (iii) la mise en place d'un mécanisme de suivi-évaluation (SE) qui alimentera correctement le système du projet.

D'autre part, ces partenaires sont supposés participer activement à l'identification, la formation et la mise à disposition de conseillers technico-économiques et de gestion (CTEG) qui accompagneront les bénéficiaires du projet dans l'élaboration et la mise en œuvre de leurs plans d'affaires/projets professionnels. Il est donc nécessaire que les premiers CTEG, identifiés parmi les plus expérimentés (et disponibles) au sein de ces organismes, soient formés, encadrés par le responsable filière de l'UGP, et associés dès que possible au travail de l'AT (consultants spécialisés ou bureaux d'études) pour l'élaboration et la mise en œuvre des PA. Ce sont ces CTEG "seniors" qui seront ensuite appelés à former d'autres CTEG locaux au fur et à mesure que le nombre de PA augmentera. La mission recommande d'explorer plusieurs sources pour ces CTEG locaux, en particulier les jeunes diplômés sans emplois et les cadres des SMSA ou GDA existants.

S/composante 2. 2 Réalisation d'infrastructures publiques liées aux filières

Il s'agit de réaliser des infrastructures de base et de production en relation avec le développement des filières. Les principales réalisations ont porté sur: i) signature d'une convention avec l'agence foncière agricole (AFA) pour le remembrement de 5000 ha de terres agricoles en sec et les travaux ont démarré pour 1000 ha, prévus en 2018, ii) réception des études APS de cinq PI sur une superficie de 460 ha et un DAO est en cours de finalisation pour la réhabilitation d'un premier lot de 200 ha, iii) attribution de l'étude hydrogéologique de la nappe Rouhia qui va démarrer incessamment, iv) lancement d'un appel d'offres pour le choix des sites de lacs collinaires et le dépouillement est en cours. Les DAO pour 4 forges, 3 stations de pompage, 20 ouvrages de recharge, périmètre d'épandage sont en cours de préparation par les services techniques du CRDA en collaboration avec l'UGP.

S/composante 2.3 Dialogue politique participatif

Pour rappel, le PROFITS a prévu des activités pour soutenir le dialogue sur la politique et le cadre législatif et réglementaire visant à créer des conditions favorables pour un développement rapide et harmonieux des filières. Les actions prioritaires identifiées pouvant être lancées au cours de l'année 2019 portent sur : (i) l'amélioration de la législation et la réglementation des groupements professionnels (GDA, SMSA), (ii) le remembrement et l'assainissement foncier des terres agricoles en sec pour la dynamisation du marché foncier et la mise en valeur agricole et (iii) l'amélioration d'une stratégie d'adaptation aux changements climatiques spécifique à l'agriculture.

Les activités pouvant être engagées au cours de l'année 2019, en étroite collaboration avec les partenaires concernent : la mise en place et l'animation des groupes de travail thématiques, l'établissement de partenariat, en particulier avec la FAO pour les aspects de changement climatique la préparation des termes de références, le lancement des études prioritaires et l'organisation / animation des ateliers et séminaires d'échange et de réflexion.

Le PROFITS est en train de sensibiliser et mobiliser les autorités et les principaux acteurs pour adapter le décret (n° 2010-360 du 1er mars 2010) portant approbation du plan directeur des abattoirs au contexte et aux besoins de développement de la filière viande dans les zones d'intervention, afin de pouvoir réaliser la construction et la réhabilitation de deux abattoirs respectivement à Rouhia et à Makthar, qui ne sont pas inscrits, pour le moment, dans le Plan directeur. A ce titre la mission a eu un entretien avec Le Gouverneur de Siliana qui a promis l'insertion des abattoirs prévus dans ce Plan.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Préparer les TdR et lancer les études prioritaires	CRDA/UGP/DGFIOP	09/2018
Réviser les conventions déjà formulées (OEP, ONH, GIVLait) et les soumettre au FIDA pour NO	UGP et org. concernés par conventions	11/2018
Finaliser les autres conventions (AVFA, GIFruits, Institut de l'Olivier) et les soumettre au FIDA pour NO	UGP et org concernés par conventions	12/2018
Identifier parmi chaque partenaire le(s) CTEG senior(s) qui seront associés au développement des PA et formeront les futurs CTEG locaux	UGP et org concernés par conventions	01/2019
Etablir une liste préliminaire de candidats potentiels à la fonction de CTEG local	UGP / CRDA	01/2019
Mettre en place des groupes thématiques de concertation et un plan de travail de ces groupes	CRDA/UGP/DGFIOP	04/2019

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness

Rating: 4

Justification of rating

Il est difficile d'atteindre des résultats à la première année du projet, et par conséquent juger la tendance vers l'atteinte des objectifs de développement. A rappeler que l'entrée en vigueur n'a eu lieu qu'en juin 2017 et que le coordonnateur actuel n'a été nommé qu'en mai 2018. Il est estimé que le projet peut atteindre son objectif global même avec les retards enregistrés. Toutefois de nombreux appels d'offres ont été lancés, diverses conventions de partenariat sont en cours de finalisation, des commandes de plants ont été faites... Tout ceci présage d'un démarrage effectif dès début 2019. De plus les recommandations de la mission de démarrer dès que possible l'appui à des plans d'affaires permettra de lancer des activités concrètes sur terrain.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

Les indicateurs du cadre logique (CL) ainsi que les cibles du PROFITS ont été bâtis sur la base des enseignements tirés des phases précédentes, des orientations stratégiques du FIDA et du Gouvernement, et des aspirations de la population, lors de la conception du projet. Une adaptation du format et contenu aux exigences du système ORMS a eu lieu lors de la première mission FIDA d'appui en février 2018. Les valeurs des indicateurs de la situation de référence seront mises à jour à l'occasion de la préparation de l'étude de la situation de référence en cours. Les principales cibles attendues à la fin du projet sont 54500 personnes sont touchées par le projet, dont 50% de femmes, les conditions de vie de 30% des ménages de la zone du projet sont améliorées, dont 20% de femmes, les revenus générés par l'agriculture pluviale et en irrigué ont augmenté, respectivement de 20% et 50%, 1000 emplois direct et permanents sont créés, le chiffre d'affaire des acteurs des filières a augmenté de 35%, 716 entreprises agricoles et extra-agricoles ont augmenté leurs revenus, 540 micro-entreprises sont appuyées et fonctionnelles, 2500 producteurs ont amélioré leur productivité de 30% au moins, 5 plateformes sont fonctionnelles, ont produit, au moins, 120 plans d'affaire et 40 contrats de commercialisation sont établis, 100 organisations paysannes sont appuyées par le projet, dont 75% fournissent des services à leurs adhérents, 8 infrastructures liées aux filières sont construites et fonctionnelles, 1200 ha de PI sont réhabilités et 30 km de pistes aménagées, 4000 personnes, parmi les acteurs des filières sont formées et 90 conseillers agricoles sont formés et opérationnels.

Compte tenu des retards enregistrés au démarrage du projet en 2017 et début 2018, il est prématuré de parler de résultats atteints à ce stade. Les bénéficiaires ne sont pas encore touchés par les activités du projet, à l'exception des ateliers de sensibilisation qui ont été organisés par l'UGP dans chaque zone d'intervention.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Development Effectiveness		
Mettre en place les outils nécessaires pour bien suivre l'évolution des indicateurs du CL et mieux exploiter le manuel de SE dans la collecte des données et la préparation des rapports	UGP/SE	01/2019

Development Focus

Targeting and Outreach

Rating: 4

Justification of rating

Retard dans le lancement de la mise en œuvre des activités prévues dans le PTBA 2018.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Le ciblage et l'atteinte des groupes cibles constituent un élément essentiel dans le processus de développement inclusif soutenu par le projet autour de la promotion des principales filières agricoles et forestières. Le projet a prévu plusieurs activités visant à créer un environnement favorable à l'inclusion des groupes vulnérables (pauvres, femmes et jeunes) et à l'adhésion des acteurs des filières pour soutenir ces groupes cibles (large communication sur les groupes cibles et la stratégie de ciblage adoptée par le projet, sensibilisation et formation des acteurs).

A ce stade, la communication sur le groupe cible et la stratégie de ciblage a été amorcée lors des journées d'information et de sensibilisation des acteurs régionaux et locaux sur le projet et la diffusion à ces occasions du dépliant **de présentation du PROFITS**, indiquant les groupes cible et les critères de ciblage.

La (le) responsable "Ciblage /Genre" qui devrait veiller notamment à la mise en œuvre de la stratégie de ciblage n'est pas encore recrutée et le manuel de ciblage (démarche, méthodes et outils), qui devrait être inclus dans le manuel d'exécution du projet **n'est pas encore préparé**. Il y a donc nécessité d'intensifier et étendre les actions d'information et de communication aux différents niveaux sur la pertinence du ciblage et sa portée stratégique pour atteinte des objectifs en termes de réduction de la pauvreté, s'agissant d'une condition primordiale pour que les groupes cibles puissent bénéficier effectivement des apports du projet et ceux d'autres intervenants.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Development Effectiveness		
Affecter /recruter au sein de l'UGP un(e) responsable du « Ciblage et Genre », de préférence un cadre permanent du CRDA	UGP/CRDA	10/2018

Gender equality & women's participation

Rating: 4

Justification of rating

Les activités prévues ne sont pas encore lancées. Le cadre responsable genre n'est pas encore en place et le manuel de ciblage n'est pas encore élaboré.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Les mesures pour mettre en œuvre « l'approche genre » adoptée par le projet ne sont pas encore opérationnelles vu le retard du lancement effectif de l'exécution des activités sur le terrain et la non affectation du responsable « Ciblage et Genre » au sein de l'UGP.

Le PTBA 2018 a prévu des activités et des ressources spécifiques au genre (information, sensibilisation, préparation de cursus de formation de base et/ou mise à niveau de prestataires de services agricoles et la formation de base et/ou mise à niveau d'équipes de jeunes futurs prestataires de services agricoles. Ces activités ne sont pas encore réalisées.

Agricultural Productivity

Rating: 4

Justification of rating

Les réalisations sur terrain et la formation des acteurs n'ont pas encore démarré, et par conséquent, il est prématuré de juger l'amélioration de la productivité des exploitations agricole et des projets extra-agricole.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Aucune réalisation sur terrain n'a démarré. Tous les marchés prévus en 2018 (PI, plantation arboricole, ouvrages de recharge, conseil de gestion) qui auront des impacts directs sur la productivité sont en phase de préparation et de lancement des AO.

Nutrition

Rating: 4

Justification of rating

Une convention de partenariat est en cours de préparation, avec l'appui du FIDA, entre le PAM et le PROFITS. Elle sera opérationnelle en janvier 2019

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Le rapport de conception du PROFITS a prévu, dans le cadre de la première composante de promotion des filières, des activités relatives à: i) la promotion de bonnes pratiques nutritionnelles, ii) le renforcement des capacités des acteurs, iii) promotion des cultures maraichères et de potagers, et iv) l'élaboration d'une étude de référence sur la situation nutritionnelle au niveau de la zone du projet.

Pour la mise en œuvre de ces activités et dans un objectif de renforcement des partenariats avec les institutions spécialisées, des contacts ont été établis depuis 2017 avec le Programme mondial pour l'alimentation en Tunisie (PAM) et il a été convenu d'entreprendre une convention de partenariat entre le PROFITS et le PAM pour la mise en œuvre de

cette sous composante.

En Tunisie, le PAM s'est positionné avec succès dans un rôle consultatif technique grâce à des activités de renforcement des capacités et le Gouvernement a reconnu les repas scolaires comme un filet de sécurité sociale qui peut améliorer la stabilité et la protection, contribuer à un meilleur accès à l'éducation et à la nutrition, ainsi qu'au développement local.

Le PROFITS interviendra selon une approche filière pour encourager l'établissement de partenariats gagnant-gagnant entre acteurs des filières sélectionnées et favoriser l'émergence de pôles de développement économique local. Dans ce cadre et pour la consolidation d'un partenariat durable qui constitue l'un des principes de base sous-tendant la conception de leurs projets respectifs, l'amélioration de la nutrition et de la sécurité alimentaire des familles ainsi que celle des élèves des écoles primaires pour améliorer la situation nutritionnelle dans le pays, la mise en place d'une approche inclusive, misant sur une implication effective des populations-cibles, représente un enjeu clé et constituera donc un principe fondamental. Le partenariat entre le PAM et le PROFITS vise à soutenir le développement des capacités des familles paysannes, et notamment les plus pauvres, à gérer leur propre avenir, à travers leur renforcement technico-économique dans un cadre de partage d'expériences et amélioration de leurs conditions nutritionnelles.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Development Effectiveness		
Accélérer la conclusion de la convention de partenariat avec le PAM et démarrer sa mise en œuvre	UGP/PAM	01/2019

Adaptation to Climate Change

Rating: 4

Justification of rating

Le projet est en démarrage et n'a pas encore entrepris les réalisations sur terrain
Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Le projet est en démarrage et n'a pas encore entrepris de réalisations sur terrain. Le rapport de conception a prévu plusieurs activités pour limiter les effets du changement climatique à savoir l'aménagement des PI, les études environnementales des nappes, des travaux de conservation des eaux et du sol et d'aménagement des zones de parcours privés

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement

Rating: N/A

Justification of rating

A ce stade d'exécution du projet, les activités liées à la durabilité et la mise à l'échelle ne peuvent pas être appréciés
Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Partnership-building

Rating: 4

Justification of rating

La mise en œuvre du projet s'appuie sur au moins sept partenariats stratégiques impliquant à la fois les organisations interprofessionnelles des filières cibles, un organisme de vulgarisation agricole et le PAM. Aucune des conventions prévues n'a encore été signée, ce qui a contribué à la quasi-absence de progrès dans la composante 1. De plus peu d'attention a été portée jusqu'ici aux autres partenaires potentiels tels que l'API et l'APIA, le Bureau International du Travail (BIT), les agences de développement type GIZ, et pour le secteur privé l'Union Tunisienne de l'Industrie, du Commerce et de l'Artisanat (UTICA). Des conventions avec le PAM et la Coopération de l'Argentine sont par contre en phase avancées de négociation.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Les partenariats avec les organisations interprofessionnelles (OEP, ONH, Institut de l'Olivier, GIVLait et GIFruits), l'Agence de Vulgarisation et de Formation Agricole et le Programme Alimentaires Mondial ont déjà été abordés dans les précédentes sections (vue d'ensemble - composante 2, nutrition).

Pour le partenariat avec l'Argentine, le service de la coopération de l'Ambassade de l'Argentine a manifesté depuis 2017

son intérêt à entreprendre une collaboration avec la Tunisie et le FIDA en apportant un appui technique aux structures de gestion des projets dans le domaine des filières animales. Deux missions d'identification ont été mobilisées dans ce cadre et un plan d'action a été proposé et en cours d'examen par les autorités tunisiennes. Il est prévu qu'une convention de partenariat sera signée en début 2019.

Le BIT mérite d'être mobilisé dans sa capacité à lancer des appels à projet ; il a en outre déjà participé à l'appui à certains projets ciblés par PROFITS, tel que le Groupement des Femmes de Kesra pour la valorisation de la Figue. La GIZ quant à elle a déjà soutenu le développement des filières et a été identifiée dans la conception de PROFITS comme un partenaire important dans le partage d'expérience (montage de PFL, développement de PA). L'UGP pourrait mieux capitaliser sur les échanges qui ont déjà été entamés.

L'APIA et son pendant industriel l'API lancent régulièrement des appels à candidatures via leurs pépinières d'entreprises (<http://www.apia.com.tn/qu-elles-sont-les-services-que-peut-offrir-une-pep.html>) et le projet ne doit donc pas hésiter à les mobiliser pour identifier des bénéficiaires potentiels et, lorsque les compétences sont disponibles, appuyer l'élaboration de plans d'affaires. L'UTICA est une interface majeure pour engager le secteur privé dans les actions de PROFITS. L'UGP ne doit donc pas hésiter à l'informer et la mobiliser pour faire émerger des propositions de partenariats entre par exemple acheteurs/transformateurs de matières premières et petits producteurs regroupés en GDA ou SMSA.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Recenser tous les candidats qui ont répondu aux appels à projets lancés par le BIT, APIA et APII sur la Délégation de Siliana ; examiner leurs projets et éligibilité pour développement éventuel de PA et financement de leur activité	UGP	12/2018
Identifier avec l'UTICA tous les entrepreneurs susceptibles de s'engager dans des partenariats avec les groupes-cibles (par ex. contrats d'achat matière première, contrats de service mécanisation, etc.)	UGP	01/2019

Human and Social Capital and Empowerment

Rating: 4

Justification of rating

Les activités visant le renforcement des capacités et du capital social des groupes cibles au niveau individuel et collectif (autonomisation et développement organisationnel) n'ont pas démarré.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

La formulation participative des plans d'affaires prioritaires sera engagée au cours de ce mois par l'équipe du projet en collaboration avec les acteurs partenaires. Les activités identifiées seront incluses dans le PTBA de l'année 2019. Parallèlement à ce travail, des formations au profit des groupements professionnels (GDA, SMSA) sur des thèmes prioritaires devront être réalisées sur la base d'un diagnostic rapide sur l'organisation et le fonctionnement de ces groupements et leurs capacités d'intervention. Les formations porteront sur : (i) l'approche filière et les modalités pratiques de son application dans le cadre du PROFITS, (ii) la stratégie de ciblage et l'implication des groupes cibles (femmes, jeunes, pauvres) dans le développement des filières. Ces actions seront réalisées dans le cadre de conventions de partenariat avec d'autres intervenants pouvant mobiliser rapidement les compétences nécessaires. Ces partenaires devront être identifiés rapidement.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Sustainability and Scaling Up		
Conclure des conventions avec les partenaires pouvant s'impliquer dans la mise en œuvre des activités prioritaires de renforcement des capacités des groupements professionnels ciblés	UGP	10/2018
Réaliser le diagnostic participatif auprès des GDA et SMSA et lancer l'exécution des activités prioritaires identifiées (en liaison avec le développement des filières)	UGP	01/2019

Quality of Beneficiary Participation

Rating: 4

Justification of rating

Les activités visant le renforcement des capacités et du capital social des groupes cibles au niveau individuel et collectif (autonomisation et développement organisationnel) n'ont pas été lancées. Toutefois, les premières visites de terrain effectuées par la mission ont montré que les bénéficiaires des zones d'intervention sont sensibilisés et motivés.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Responsiveness of Service Providers

Rating: 4

Justification of rating

Le projet vient de démarrer et pas de contrainte particulière de la part des prestataires de services à ce jour.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Il s'agit de la troisième intervention du FIDA à Silana, les prestataires de services sont bien rôdés aux procédures de passation des marchés et à l'adaptation de leurs offres aux exigences des spécifications techniques. Parmi les 20 appels d'offres et consultations entrepris depuis le démarrage du projet, uniquement le marché pour l'acquisition du bus a été déclaré infructueux, faute de disponibilité sur le marché. Les marchés des études des PI, des filières, de la situation de référence ont démarré sans contrainte particulière à citer de la part des prestataires de services. Certaines consultations ont dû être lancées une deuxième fois faute du glissement rapide de la monnaie locale et par conséquent, des changements de prix, et de la lenteur du processus de passation des marchés (dépassement de la date de validité des offres avant l'attribution).

Environment and Natural Resource Management

Rating: 4

Justification of rating

Le Projet est en démarrage et pas encore de réalisations sur terrain.

Main issues

Le Projet est en démarrage et pas encore de réalisations sur terrain. Toutefois, la plupart des activités du projet sont orienté vers la gestion rationnelle des ressources naturelles (eau et sol), tout en respectant les mesures environnementales.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Exit Strategy

Rating: 4

Justification of rating

Le Projet est en démarrage et la stratégie de sortie a été initié lors de la conception et sera finalisée au fur et à mesure de l'avancement. Aussi, l'ancrage de l'UGP et des services techniques d'exécution dans la structure du CRDA, et la dimension du volet relatif au renforcement des capacités des acteurs publics, privés et associatif prévu par le projet, faciliteront la stratégie de sortie du projet.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Le projet vient de démarrer avec une structure de gestion et de mise en œuvre ancrée au sein de l'administration (CRDA). L'implication du secteur privé et des organisations paysannes à travers les plateformes des filières est une condition de durabilité des acquis après l'achèvement du projet. Une vision de l'après projet a été initié lors de la conception et reste à détailler les années prochaines

Potential for Scaling-up

Rating: 4

Justification of rating

Le projet en démarrage et conçu, en partie comme la mise en échelle de quelques initiatives dans le cadre d'autres projets en cours de mise en œuvre.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Le PROFITS est en quelque sorte une mise à l'échelle des approches filières initiées dans le cadre du PRODEFIL financé par le FIDA et des initiatives de la GIZ dans la région de Siliana. Le fonctionnement des plateformes filières, la gestion des infrastructures de transformation par les organisations paysannes (SMSA en particulier), et le financement d'une étude d'évaluation de l'impact du remembrement des terres agricoles en sec, prévues dans le cadre du PROFITS sont des thématiques à suivre pour alimenter les stratégies nationales et mettre à l'échelle les bonnes pratiques.

c. Project Management

Quality of Project Management

Rating: 4

Justification of rating

La mission note la motivation du personnel de l'UGP et les efforts déployés dans une zone socialement très fragile et difficile, pour accélérer le rythme des réalisations. Cependant, les performances de l'UGP restent contraintes par, entre autres par son sous-effectif et le manque d'expertise dans certains domaines clés (filiale, communication et genre en particulier) pour répondre aux exigences multidimensionnelles et innovantes du projet. L'UGP est ancrée dans le CRDA et la mise en œuvre des activités techniques est assurée par les services techniques du CRDA et les partenaires locaux. Des structures de coordination au niveau national, régional et local sont en place. Compte tenu de ce qui précède, la gestion du projet est jugée modérément satisfaisante.

Main issues

La gestion du Projet est assurée: i) au niveau national, par une Unité centrale de pilotage basée à la DGFIOP à Tunis ; ii) au niveau régional, sous la tutelle du CRDA de Siliana et d'une UGP, créée au sein du CRDA, pour la gestion administrative et financière quotidienne ; et iii) au niveau local, par des structures légères logées au sein des CTV et ayant pour mission d'appuyer l'UGP dans la coordination des composantes techniques sur le terrain au niveau de chacune des cinq délégations concernées par le PROFITS. Au total, aux niveaux régional et local, 16 cadres techniques sont prévus d'être affectés au PROFITS, en sus des experts de l'AT que le Projet doit recruter. Pour assurer une bonne coordination du Projet aux différents niveaux de gestion, il est prévu la constitution de quatre structures: i) un comité national de pilotage (CNP); ii) un comité régional de coordination et de pilotage (CRCP); iii) un comité local de coordination (CLC) institué au niveau de chaque délégation; et iv) un comité technique régional (CTR) réunissant les partenaires techniques pour coordonner les activités du dispositif d'appui conseil. La création des structures de gestion et de coordination, la mise en place du personnel clé de l'UGP, la préparation du manuel de procédures et la mise en place d'un système de suivi-évaluation étaient des conditions d'entrée en vigueur et de décaissement satisfaites depuis 2017.

A ce jour, Le CNP a été créé et a tenu sa première réunion le 13 février 2018. Les décisions portant création du CRCP, CTR et CLC sont signées. L'UGP a été créée par décision ministérielle puis sa création a été publiée dans le Journal Officiel en février 2018. La mission note la motivation du personnel de l'UGP et les efforts déployés dans une zone socialement très fragile et difficile, pour accélérer le rythme des réalisations. Cependant, les performances de l'UGP restent contraintes par, entre autres : i) son sous-effectif et le manque d'expertise dans certains domaines clés pour répondre aux exigences multidimensionnelles et innovantes du projet; ii) le retard de recrutement de l'AT et de la mise en place des plateformes filières ; iii) le retard dans la préparation des conventions de partenariat; et v) le manque de clarté, à la conception du projet, sur les modalités de mise en œuvre et la priorisation des activités.

En matière de personnel, 11 cadres sont affectés à l'UGP au niveau du CRDA et 4 cadres au niveau des délégations. Il est à noter qu'un nouveau Coordonnateur est en place depuis mai 2018, en remplacement de l'ancien Coordinateur qui est parti en octobre 2017 pour raisons médicales. Les 4 postes encore à pourvoir sont: Un cadre en communication, un cadre en coordination des filières, un cadre pour la passation des marchés, et un cadre en genre. La mission réitère que ces profils peuvent être recrutés sur le marché pour appuyer de l'UGP dans sa mission de gestion et de coordination.

Les moyens de transport (4 véhicules légères et 6 véhicules TT), à l'exception du bus et les équipements informatiques et bureautiques ont été acquis et le processus de sélection de l'AT est en phase d'approbation du rapport de dépouillement par les instances nationales. concernant le manuel de procédures : i) le manuel de suivi-évaluation a été finalisé en juillet 2017 ; ii) le manuel de procédures administratives, financières, comptables et de passation des marchés, a été totalement finalisé ; et iii) le manuel des opérations reste à finaliser à travers le recours à un appui sur le marché.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Accélérer l'affectation ou le recrutement sur le marché du personnel clé manquant, en particulier un responsable filière, un spécialiste en passation des marchés, un cadre en genre, un responsable de la communication	CRDA/UGP	12/2018
Accélérer le processus de recrutement de l'AT. En cas de RD non concluant, procéder au recrutement d'une AT séquentielle pour répondre aux besoins prioritaires en appui à l'UGP	CSM/CRDA/UGP	12/2018
Accélérer le démarrage de la formation et le renforcement des capacités des cadres de l'UGP et des partenaires impliqués dans la gestion du projet	UGP	01/2019

Knowledge Management

Rating: 4

Justification of rating

Projet en démarrage et pas de connaissances générées à ce jour.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Projet en démarrage et pas de connaissances générées à ce jour. Le recrutement d'un cadre en communication aidera le projet à capturer et capitaliser et mieux gérer les connaissances

Value for Money

Rating: 4

Justification of rating

Le projet vient de démarrer et il est prématuré d'entreprendre cette évaluation.

Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

Main issues

Toutefois, il est important de souligner que depuis la conception du projet jusqu'à ce jour, la monnaie nationale a glissé de plus de 20% par rapport à l'euro, monnaie du financement extérieur et des comptes du projet.

Coherence between AWPB and Implementation

Rating: 3

Justification of rating

Sur un budget d'engagement de 13 MD et de paiement de 2,9 MD, le taux d'exécution physique du PTBA 2018 au 31 Août 2018 se limite à 9,7%, alors que celui financier est de l'ordre de 25% en raison du paiement des salaires des fonctionnaires de l'UGP et du règlement des factures du matériel roulant (véhicules) et des équipements bureautiques et informatiques. La raison principale d'une si faible exécution physique et financière est l'absence d'AT qui était vue par l'équipe de projet comme préalable au lancement de la plupart des activités prévues sur le PTBA 2018. Cela a été accentué par le manque de cadres dans l'UGP, un changement de coordinateur en mai 2018, et un retard endémique dans chaque étape de la passation de marché.

AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress

En ce qui concerne l'avancement physique global, cette mission a été l'occasion de définir la méthode d'enregistrement de cet avancement, en appliquant une pondération allant de 1 à 3 à chaque activité du PTBA selon son degré d'importance (3 étant le degré d'importance le plus élevé, qui indique le niveau de priorisation devant être donné à chaque activité dans l'exécution du PTBA).

Dans la composante 1, les dépenses sont de 0% et l'avancement physique de 5.8%, reflétant i) le DAO pour le recrutement de l'AT ;ii) la réalisation de 5 campagnes de sensibilisation sur les 6 planifiées ;iii) les DAO pour les études filières, iv) les DAO pour l'achat de plants (1123 ha) ;et iv) les avant-projets de convention avec le PAM, l'ONH, l'OEP et le GIVLait ;

Dans la composante 2, les dépenses sont de 0% et l'avancement physique de 9.1%, reflétant i) le lancement des études de faisabilité pour 3 PI ; ii) la signature d'une convention pour le remembrement des terres avec l'AFA, iii) le DAO pour la réalisation de forages de remplacement ; iv) le DAO pour l'étude de recharge des nappes ; et v) le DAO pour les études de faisabilité des périmètres d'épandage et des lacs collinaires.

Dans la composante 3 relative à la gestion du Projet, les dépenses sont de 100% (355 mille euros) par rapport aux prévisions en paiement et l'avancement physique de 33.3%, reflétant i) le DAO pour le recrutement de l'AT ; ii) le lancement de l'étude de situation de référence et iii) l'élaboration du plan de renforcement des capacités de l'UGP.

La mission souhaite attirer l'attention sur le fait que chaque PTBA ne doit pas nécessairement se calquer sur les COSTAB établies lors de la conception du projet. Si celles-ci jouent un rôle important comme base d'activités à planifier au démarrage du projet, elles doivent ensuite être ajustées en fonction de l'évolution notée au fil des missions, des approches choisies, des plans d'actions prioritaires définis et des coûts unitaires réels. Il est donc recommandé, lors de l'élaboration du PTBA -2019, de ne pas obligatoirement le calquer sur les activités du PTBA 2018 (possibilité de suppression ou regroupement de certaines activités, rajout de certaines lignes si elles sont jugées nécessaires).

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Etablir le PTBA 2019 a) en utilisant les mêmes bases de pondération que celles définies pour le PTBA 2018 et b) en se basant avant tout sur les actions réalisables et prioritaires, sans nécessairement suivre à la lettre les lignes des COSTABS	UGP	10/2018

Performance of M&E System

Rating: 4

Justification of rating

A ce jour, trois cadres ont été affectés au sein de la SD/PSE sur les cinq prévus, dont le responsable de la planification est à temps partiel. Un manuel de SE est disponible et l'étude de la situation de référence est en cours de réalisation. L'UGP utilise le système INJEZ, non encore stable, à côté des tableaux Excel, pour le suivi physique et financier. Le suivi évaluation est donc jugé modérément satisfaisant à ce stade de la mise en œuvre.

M&E System Review

Selon la conception du PROFITS, l'UGP comprend une sous-direction de programmation et suivi-évaluation (SD/PSE) avec cinq cadres (le responsable de la sous-direction, un cadre en planification, un cadre en SE, un cadre pour la formation et un cadre en communication). Comme pour les autres projets sous tutelle du MARHP, le système de SE du PROFITS utilise le logiciel « INJEZ » du Centre National de l'informatique (CNI). En 2017, il était prévu la réalisation de l'enquête de référence, l'installation du logiciel « INJEZ », et la saisie des données de base dans ce système.

A ce jour, trois cadres ont été affectés au sein de la SD/PSE sur les cinq prévus (un responsable de la SD, un cadre en SE et un cadre en planification à temps partiel). Le processus de sélection du Consultant devant mener l'enquête de référence a pris un peu de retard et l'étude est à un état d'avancement de 40%.

Le logiciel « INJEZ » est installé au niveau de l'UGP et la saisie des données de la conception et de l'avancement physique et financier est en cours. Malgré quelques améliorations apportées par le CNI sur le logiciel, la mission a constaté, comme dans le cadre du PRODEFIL et du PRODESUD II, qu'il reste encore des problèmes techniques à corriger dans les meilleurs délais. Les faiblesses du système se rencontrent aux niveaux i) de la conception du module évaluation de l'application ; ii) de l'adaptation des états d'édition (en particulier les états relatifs au PTBA, RFI et au PPM) ; et iii) au niveau du suivi des indicateurs du CL qui ont été adaptés aux exigences du système ORMS du FIDA. A cause de ces problèmes techniques, l'UGP doit maintenir, parallèlement à la saisie sur le logiciel, un tableau de suivi des activités et des financements sur Excel.

La mission réitère les recommandations de la mission antérieure du FIDA en février 2018

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Renforcer la formation du responsable SE et impliquer la responsable de la gestion financière dans la formation sur l'utilisation/exploitation du système "INJEZ"	CNI/DGFIP/UGP	10/2018
Suivre l'enquête de référence et saisir les informations de base dans le système INJEZ	UGP/SE	10/2018
Corriger les problèmes techniques du logiciel « INJEZ » et adapter les états d'édition de l'application (relatifs aux PTBA, PPM et CL)	CNI	12/2018

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 4

Justification of rating

Le projet est en démarrage et n'a pas encore entrepris les réalisations sur terrain.
Note : modérément satisfaisant, par défaut et dans l'attente du démarrage réel du projet.

SECAP Review

Le projet est en démarrage et n'a pas encore entrepris de réalisations sur terrain. Toutefois, le projet est aligné au cadre stratégique du FIDA et SECAP. Il contribuera à une transformation rurale inclusive et durable à travers; i) une augmentation des capacités productives des ruraux pauvres dans les filières sélectionnées ; ii) une augmentation des bénéfices pour les ruraux pauvres à travers leur participation au marché, à un appui vers l'élaboration de plans d'affaires et la mise en relation avec les acteurs des filières notamment les acteurs de marché ; et iii) un renforcement de la durabilité environnementale et la résilience au climat pour les ruraux pauvres.

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$2,544,160		
	Government Non-fiscal	\$7,632,713		

Acceptable Disbursement Rate

Rating: 5

Justification of rating

Automated rating based on IFAD disbursement data

Main issues

Le Projet entame sa deuxième année de mise en oeuvre et son taux de décaissement est de 9,25% sur le prêt et de 43,47% sur le don.

Le Projet n'a décaissé à ce jour que l'avance initiale sur le compte du prêt et du don. Une demande de paiement direct vient d'être soumise et est en cours de traitement au niveau du FIDA.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Soumettre une demande de retrait de fonds au FIDA avant le 31/12/2018 sur le prêt. Compte tenu des décaissements prévisionnels au niveau du plan de décaissement, il est prévu que le Projet réalise des paiements à hauteur de 0,3 MEUR d'ici la fin de l'année.		

Fiduciary Aspects

Quality of Financial Management

Rating: 3

Justification of rating

La gestion financière est caractérisée par (i) une exécution budgétaire faible et (ii) une dispersion de certaines tâches entre différents intervenants. Par ailleurs, le Projet ne dispose pas d'un logiciel comptable dédié, permettant de générer les rapports financiers

Main issues

La gestion fiduciaire du Projet est assurée par une comptable. Les tâches liées à la passation de marché sont réparties entre différents cadres, en raison de l'absence d'un spécialiste dédié.

Le PTBA établi par le Projet est basé sur les engagements prévisionnels et non sur les paiements, tout en étant accompagné par un plan de décaissement. La mission a convenu avec le Projet de présenter, au niveau du PTBA soumis au FIDA à la fois les engagements et les paiements. Un nouveau PTBA 2018 a été soumis au FIDA pour non objection. A la date de la mission, le taux d'exécution du PTBA 2018 calculé sur la base des paiements prévisionnels est de 25%.

Au niveau du contrôle interne, le Projet dispose d'un manuel de procédures de gestion financière, administrative et comptable ainsi que d'un manuel de suivi évaluation, mais ne dispose pas d'un manuel des opérations. Par ailleurs, la mission a noté que le système d'archivage des données informatisées et des documents physiques mérite d'être amélioré.

Pour la comptabilité et système d'information, il a été noté que le Projet ne dispose pas d'un logiciel comptable dédié mais utilise le système informatisé de suivi évaluation des programmes et projets mis en place par le CNI pour le suivi des transactions. La mission a noté des anomalies dans l'outil INJEZ liées au calcul des soldes du compte principal et désigné et à l'édition de l'état du compte désigné.

Le suivi budgétaire est assuré sur l'outil ADEB au niveau du CRDA et sur Excel au niveau de l'UGP. Quant à l'imputation des décaissements sur l'outil SIADÉ, le projet n'a pas encore entamé l'exploitation effective de l'outil.

Concernant le reporting, la mission a rappelé au Projet la parution des directives du FIDA pour le reporting et l'audit et a exposé à l'équipe du Projet les principaux changements et les a assistés à préparer le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du premier semestre 2018 selon ces nouvelles directives. La mission a noté que les outils de gestion actuels ne permettent pas d'obtenir des rapports financiers conformes aux directives du FIDA et a partagé avec le CNI le modèle des RFI afin de voir la possibilité de générer directement les états financiers à partir de INJEZ.

La revue des paiements a révélé que le délai moyen de paiement des fournisseurs est de 65 jours et a identifié certains paiements en attente depuis plus de 8 mois (mobiliers de bureau).

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Estimer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les rapports financiers du projet.	UGP/arrondissements techniques	04/2018
Inclure les frais de fonctionnement de l'UGP et les salaires des membres de l'UGP dans la contribution du CRDA.	UGP/CRDA	04/2018
Ajouter dans les PTBA, les prévisions de paiements par source de financement.	UGP	04/2018
Utiliser le système INJEZ pour la tenue de la comptabilité et la production des rapports financiers périodiques du projet.	Responsable financière	04/2018
Former la responsable financière du projet et trois autres membres de l'UGP sur le système INJEZ.	UGP/CNI	04/2018
Respecter les délais de paiement des fournisseurs Payer les fournisseurs dans les 45 jours à compter de la date de remise des factures	UGP	09/2018
Respecter les délais de transmission des rapports financiers et des DRF Respecter les délais de transmission prévus au niveau des accords de financement des rapports financiers et des DRF	UGP	09/2018
Soumettre le PTBA 2019 au FIDA pour non objection Le PTBA à soumettre distinguera le budget d'engagements et le budget de paiements	UGP	10/2018

Quality and Timeliness of Audit

Rating:

Counterparts Funds

Rating: 5

Justification of rating

Une mobilisation des fonds de contrepartie en ligne avec l'exécution physique des activités du projet est notée

Main issues

La contribution du Gouvernement au titre du Projet couvre les droits et taxes générés par la mise en oeuvre du projet, la subvention de certaines activités de production telles que l'hydraulique agricole, les coûts récurrents relatifs aux dépenses de fonctionnement correspondant à l'entretien des infrastructures, des équipements, des moyens de transport, et des bureaux, ainsi que des salaires et indemnités du personnel de gestion

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Estimer ces contributions et de les inclure dans les rapports financiers du projet.	UGP	04/2018
Maintenir à jour le tableau de suivi de la contribution gouvernementale et des bénéficiaires, et étudier la possibilité de la saisir intégralement dans l'outil INJAZ. La mission a mis en place conjointement avec le projet un tableau de suivi des fonds de contrepartie.	UGP	09/2018

Compliance with Loan Covenants

Rating: 5

Justification of rating

La Mission note que Les dispositions de l'Accord de financement sont respectées dans leur globalité. Elle attire néanmoins l'attention du projet sur l'importance de (i) finaliser le manuel des opérations et (ii) soumettre les différents rapports financiers prévus selon les délais prévus dans l'accord de financement.

Procurement

Procurement

Rating: 4

Justification of rating

Globalement, l'UGP exécute la passation des marchés en respect du décret N°1039 des marchés publics ainsi que des Directives de passation des marchés du FIDA. Le PPM-2018 a été remis à temps au FIDA avec le PTBA.. Cependant la mise en œuvre du PPM 2018 a connu un retard conséquent. En effet sur les 40 marchés prévus par le PPM-2018, 17 dossiers seulement ont été lancés et 7 attribués. Aussi, aucun cadre n'a en charge le volet passation des marchés au sein de l'UGP.

Procurement Review

Moyens humain. Au niveau du CRDA, il existe une cellule de passation des marchés qui agit pour tous les marchés du CRDA, y compris le Projet. Au niveau de l'UGP, il n'a pas été prévu un cadre spécifique pour la PM et les dossiers sont, actuellement, partagés entre le responsable de SE et la comptable. Cette situation n'était pas en faveur d'une tenue bien organisée des dossiers.

Plan de passation des marchés. La mission a procédé à l'examen de l'avancement du processus de passation des marchés du PROFITS depuis la dernière mission FIDA d'appui en février 2018. Au total, sur les 40 marchés, convention et consultations prévus dans le cadre du plan de passation des marchés du Programme 2018 pour un budget total de 12,4 MD, 17dossiers ont été lancés (11 marchés, 1 convention et 5 consultations) dont 7ont été attribués (1 convention avec AFA, 2 marchés et 4 consultations désagrégées en 8 BC) pour un montant total de 1,525 MD, soit 13% des prévisions de 2018. Les 10autres sont en cours du processus de dépouillement.

Registre des marchés. A l'occasion de la mission, le registre des marchés a été revu et mis à jour avec l'équipe du projet, en particulier avec le responsable de planification et suivi-évaluation qui a en charge cette responsabilité, en attendant la mise en place d'un responsable de passation des marchés, non prévu initialement. Depuis le démarrage du projet 13 contrats et bons de commandes ont été signés pour un montant global de 1,543 MD.

Revue des marchés. La mission a revu6 dossiers attribués (2 marchés, et 4 consultations qui ont fait l'objet de 8 bons de commandes) d'un montant total de 0,85 MD, soit 86% du nombre des marchés attribués en 2018 et 53% en valeur. La convention avec l'AFA a fait l'objet de NO a priori par le FIDA. Pour les 2 marchés attribués, le délai du processus de passation des marchés (depuis le lancement de l'AO jusqu'à l'émission de l'ordre de service est relativement long (6,5 mois,). De même pour les consultations, la durée moyenne du processus, de l'ordre de 4 mois, est longue. Pour le marché d'AT, non encore attribué, le processus a pris plus de 14 mois. Globalement, la performance de l'UGP est modérément satisfaisante en matière de : (i) tenue et classement des documents de marchés, et (ii) respect des règles et procédures de passation des marchés et a noté les faiblesses suivantes : (i) absence d'un cadre ayant en charge la planification et le suivi du processus de passation des marchés, (ii) durée assez longue du processus de passation des marchés et des commandes et (iii) l'ouverture des plis financiers du marché de l'étude de la plaine de Rouhia, en cours d'attribution, a eu lieu avant la non objection du FIDA sur le rapport d'évaluation technique (la NO du FIDA sur le rapport technique a eu lieu le 22/08/2018, alors que l'ouverture financière a eu lieu le 13/07/2018). Cette insuffisance, notée et acceptée par la mission à titre exceptionnel, ne touche en rien le processus d'attribution.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Financial Management & Execution		
Comprimer les délais de processus de passation des marchés qui semble très longs	UGP/CRDA	10/2018
Demander la NO du FIDA sur le rapport de dépouillement technique avant de procéder à l'ouverture des offres financières pour les services de consultants à revu a priori	UGP	10/2018
Adresser au FIDA le registre des contrat mis à jours à la fin de chaque mois	UGP	10/2018
Recruter un cadre pour la passation des marchés au niveau de l'UGP et veiller à une meilleure organisation de l'archive des marchés	UGP/CRDA	12/2018

F. Agreed Actions

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Préparer les TdR et lancer les études prioritaires	CRDA/UGP/DGFIOP	09/2018
Réviser les conventions déjà formulées (OEP, ONH, GIVLait) et les soumettre au FIDA pour NO	UGP et org. concernés par conventions	11/2018
Finaliser les autres conventions (AVFA, GIFruits, Institut de l'Olivier) et les soumettre au FIDA pour NO	UGP et org concernés par conventions	12/2018
Identifier parmi chaque partenaire le(s) CTEG senior(s) qui seront associés au développement des PA et formeront les futurs CTEG locaux	UGP et org concernés par conventions	01/2019
Etablir une liste préliminaire de candidats potentiels à la fonction de CTEG local	UGP / CRDA	01/2019
Mettre en place des groupes thématiques de concertation et un plan de travail de ces groupes	CRDA/UGP/DGFIOP	04/2019
Development Effectiveness		
Affecter /recruter au sein de l'UGP un(e) responsable du « Ciblage et Genre », de préférence un cadre permanent du CRDA	UGP/CRDA	10/2018
Mettre en place les outils nécessaires pour bien suivre l'évolution des indicateurs du CL et mieux exploiter le manuel de SE dans la collecte des données et la préparation des rapports	UGP/SE	01/2019
Accélérer la conclusion de la convention de partenariat avec le PAM et démarrer sa mise en œuvre	UGP/PAM	01/2019
Sustainability and Scaling Up		

Conclure des conventions avec les partenaires pouvant s'impliquer dans la mise en œuvre des activités prioritaires de renforcement des capacités desgroupements professionnels ciblés	UGP	10/2018
Recenser tous les candidats qui ont répondu aux appels à projets lancés par le BIT, APIA et APII sur la Délégation de Siliana ; examiner leurs projets et éligibilité pour développement éventuel de PA et financement de leur activité	UGP	12/2018
Identifier avec l'UTICA tous les entrepreneurs susceptibles de s'engager dans des partenariats avec les groupes-cibles (par ex. contrats d'achat matière première, contrats de service mécanisation, etc.)	UGP	01/2019
Réaliser le diagnostic participatif auprès des GDA et SMSA et lancer l'exécution des activités prioritaires identifiées (en liaison avec le développement des filières)	UGP	01/2019
Project Management		
Etablir le PTBA 2019 a) en utilisant les mêmes bases de pondération que celles définies pour le PTBA 2018 et b) en se basant avant tout sur les actions réalisables et prioritaires, sans nécessairement suivre à la lettre les lignes des COSTABS	UGP	10/2018
Renforcer la formation du responsable SE et impliquer la responsable de la gestion financière dans la formation sur l'utilisation/exploitation du système "INJEZ"	CNI/DGFIP/UGP	10/2018
Suivre l'enquête de référence et saisir les informations de base dans le système INJEZ	UGP/SE	10/2018
Accélérer l'affectation ou le recrutement sur le marché du personnel clé manquant, en particulier un responsable filière, un spécialiste en passation des marchés, un cadre en genre, un responsable de la communication	CRDA/UGP	12/2018
Accélérer le processus de recrutement de l'AT. En cas de RD non concluant, procéder au recrutement d'une AT séquentielle pour répondre aux besoins prioritaires en appui à l'UGP	CSM/CRDA/UGP	12/2018
Corriger les problèmes techniques du logiciel « INJEZ » et adapter les états d'édition de l'application (relatifs aux PTBA, PPM et CL)	CNI	12/2018
Accélérer le démarrage de la formation et le renforcement des capacités des cadres de l'UGP et des partenaires impliqués dans la gestion du projet	UGP	01/2019
Financial Management & Execution		
Estimer ces contributions et de les inclure dans les rapports financiers du projet.	UGP	04/2018
Estimer la contribution des bénéficiaires et l'inclure dans les rapports financiers du projet.	UGP/arrondissements techniques	04/2018
Inclure les frais de fonctionnement de l'UGP et les salaires des membres de l'UGP dans la contribution du CRDA.	UGP/CRDA	04/2018

Ajouter dans les PTBA, les prévisions de paiements par source de financement.	UGP	04/2018
Utiliser le système INJEZ pour la tenue de la comptabilité et la production des rapports financiers périodiques du projet.	Responsable financière	04/2018
Former la responsable financière du projet et trois autres membres de l'UGP sur le système INJEZ.	UGP/CNI	04/2018
Maintenir à jour le tableau de suivi de la contribution gouvernementale et des bénéficiaires, et étudier la possibilité de la saisir intégralement dans l'outil INJAZ. La mission a mis en place conjointement avec le projet un tableau de suivi des fonds de contrepartie.	UGP	09/2018
Respecter les délais de paiement des fournisseurs Payer les fournisseurs dans les 45 jours à compter de la date de remise des factures	UGP	09/2018
Respecter les délais de transmission des rapports financiers et des DRF Respecter les délais de transmission prévus au niveau des accords de financement des rapports financiers et des DRF	UGP	09/2018
Comprimer les délais de processus de passation des marchés qui semble très longs	UGP/CRDA	10/2018
Demander la NO du FIDA sur le rapport de dépouillement technique avant de procéder à l'ouverture des offres financières pour les services de consultants à revu a priori	UGP	10/2018
Adresser au FIDA le registre des contrat mis à jours à la fin de chaque mois	UGP	10/2018
Soumettre le PTBA 2019 au FIDA pour non objection Le PTBA à soumettre distinguera le budget d'engagements et le budget de paiements	UGP	10/2018
Recruter un cadre pour la passation des marchés au niveau de l'UGP et veiller à une meilleure organisation de l'archive des marchés	UGP/CRDA	12/2018
Soumettre une demande de retrait de fonds au FIDA avant le 31/12/2018 sur le prêt. Compte tenu des décaissements prévisionnels au niveau du plan de décaissement, il est prévu que le Projet réalise des paiements à hauteur de 0,3 MEUR d'ici la fin de l'année.		

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach Portée du Projet: nombre de bénéficiaires touchés (ménages, hommes et femmes)	1.b Estimated corresponding total number of households members							Enquête de référence et finale, rapports d'activités		PMU	
	Household members			54 500	250						
	1.a Corresponding number of households reached							Enquête de référence et finale, rapports d'activités		PMU	
	Non-women-headed households			14 000	500						
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							Enquête de référence et finale, rapports d'activités		PMU	
	Males			27 250	200						
	Not Young										
	Young			700							
	Females			27 250	50						
Goal Les conditions de vie des populations rurales pauvres de la zone Sud de Siliana sont améliorées.	Pourcentage de ménages des zones d'intervention déclarant bénéficier de meilleures conditions de vie grâce au projet							Enquête de référence et finale, rapports d'activités	référence, MP et achèvement	PMU/FIDA	L'environnement économique du pays s'améliore.
	Households		10	30							
	1.2.8 Women reporting improved quality of their diets							Enquête de référence et finale, rapports d'activités	référence et achèvement	PMU/FIDA	
	Percentage			20							
	Women reporting improved quality of their diets			5 400							

Objective Le développement durable et inclusif des filières et des terroirs correspondant permet l'amélioration du revenu des bénéficiaires.	Taux d'augmentation du revenu des bénéficiaires directs du projet.						Enquêtes bénéficiaires	référence, MP et achèvement	PMU	Les agriculteurs et éleveurs adhèrent à l'approche du projet. Le cadre incitatif dans le domaine agricole est suffisamment attractif pour les jeunes.	
	taux d'augmentation du revenu pour l'agriculture pluviale		15	50							
	taux d'augmentation du revenu pour l'agriculture en irrigé		5	20							
	2.2.1 New jobs created						rapports d'activités	annuel	PMU		
	Job owner - women										
	Job owner - not young										
	Number of new jobs		250	1 000							
	Farm		125	500							
	Job owner - men										
	Non-farm		125	500							
	Job owner - young										
Outcome Effet 1. Les acteurs locaux assurent la promotion de leurs filières tout en accroissant leur part de la valeur ajoutée.	Taux d'augmentation du chiffre d'affaires des bénéficiaires du projet									rapports d'enquête bénéficiaires	référence, MP et achèvement
	taux d'augmentation du CA		10	35							
	2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit						Enquêtes bénéficiaires	référence, MP et achèvement	PMU		
	Percentage										
	Farm			691							
	Non-farm			25							
	Number of enterprises			716							
	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities										
	Males										
	Females		36	162							
	Males										
	Females										
	Males										

	Households reporting improved physical access to processing facilities		120	540										
	Young		24	108										
	Females													
	Households reporting improved physical access to markets		120	540										
	Households reporting improved physical access to storage facilities		120	540										
	No de producteurs rapportant une augmentation de la productivité de leurs spéculations végétales ou animales											rapports d'enquête bénéficiaires	référence, MP et achèvement	PMU
	producteurs et éleveurs		1 250	2 500										
	taux de productivité rapporté		10	30										
Output Organisation des acteurs des filières	No de plateformes pour le développement des filières créées et fonctionnelles							rapports d'activités	annuel	PMU	Les acteurs des filières sont sélectionnés et mobilisés avec une méthodologie participative et un accompagnement rapproché.			
	Nombre de plateformes de producteurs		2	5										
	No de plans d'affaires des groupements de producteurs (GDA-SMSA) établis et mis en oeuvre							rapports d'activités GDA-SMSA	annuel	PMU				
	plans d'affaires		40	120										
	2.1.3 Rural producers' organizations supported							rapports d'activités	annuel	PMU				
	Young													
	Not Young													
	Total size of POs													
	Males													
	Women in leadership position													
	Females													
	Rural POs supported		50	100										

Output Développement des activités économiques entre les acteurs des filières	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated						rapports d'activités	annuel	PMU		
	Storage facilities constructed/rehabilitated		4	8							
	Market facilities constructed/rehabilitated										
	Processing facilities constructed/rehabilitated										
	No de contrats de commercialisation établis entre les groupements de producteurs et OP commerciaux										
	contrats de commercialisation		10	40							
	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities						Enquêtes bénéficiaires	annuel	PMU		
	Women in leadership position										
	Number of POs - livestock										
	Percentage of POs		30	75							
Number of POs - crop											
Number of POs											
Output Producteurs capables de gérer leurs activités selon la demande du marché.	% d'OP rurales fournissant des services améliorés à leurs membres						rapports d'activités	annuel	PMU		
	organisations de producteurs		30	75							
	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management						rapports d'activités	annuel	PMU		
	Young		500	1 000							
	Not Young										
	Females		750	1 500							
	Males		500	1 000							
	Outcome Effet 2. L'amélioration de l'environnement institutionnel et logistique permet le développement durable du territoire	Augmentation du volume d'investissements privés dans la zone du projet									
volume d'investissements privés			10	40							

	Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported						rapports d'activités	Mi-parcours et achèvement	PMU		
	Number		2	5							
	1.2.1 Households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes						Enquête ménages	post MTR	UGP		
	Females										
	Males										
	Total no. of households reporting improved access to water		550	1 650							
	Size of households reporting improved access to water										
	Households reporting improved access to water		10	30							
	2.2.4 Supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization						Enquête ménages	post MTR			
	Males										
	Percentage of POs members		30	75							
	Females										
	Total size of POs										
	Number of POs										
Output Dispositif d'appui conseil technico-économique et de gestion opérationnelle	No de conseillers technico-économiques et de gestion (CTEG) formés						rapports d'activités	annuel	PMU	Les agriculteurs et leurs formations adhèrent au dispositif d'appui mis en place par le projet	
	conseillers CTEG	0	30	90							
Output Mise à niveau des infrastructures nécessaires au développement des filières (pistes, périmètres irrigués, installations)	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated						rapports d'activités	annuel	PMU		
	Hectares of land		300	1 200							
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded						rapport d'avancement	annuel			
	Length of roads		10	30							

Output Les acteurs publics et privés engagent un dialogue de politique sur le développement des filières	No de propositions formulées par les groupes de travail issus des plateformes filières aux décideurs						rapport d'activités			Dialogue politique ouvert et plateformes filières capable de faire des propositions réalistes
	propositions des plateformes filières		2	6						

Tunisia

Siliana Territorial Development Value Chain Promotion Project

Supervision Report

Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category

Mission Dates: 10-19 Septembre 2018

Document Date: 16/10/2018

Project No. 2000001159

Report No. 4876-TN

Near East, North Africa and Europe Division
Programme Management Department

Appendice 1: Questions financières: Actual financial performance by financier; by component and disbursements by category

Tableau 1A: Performance Financière par financier au 14 septembre 2018

Source de financement	Montant approuvé (en mEUR)	Paielements (en mEUR)	% paiement
Prêt du FIDA	21 600	166	1%
Don du FIDA	460		0%
Gouvernement	6 980	189	3%
Bénéficiaires	2 330		0%
Total	31 370	355	1%

Tableau 1B: Performance financière par composante au 14 septembre 2018 (en mEUR)

Composantes	Prêt FIDA			Don FIDA			Gouvernement			Bénéficiaires			Total		
	Approuvé	Payé*	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé**	%	Approuvé	Payé	%	Approuvé	Payé	%
Promotion et valorisation des filières	8 220	-	0%	200	-	0%	2 000	-	0%	1 570	-	0%	11 990	-	n.a
Création des conditions favorables pour le développement des filières	12 290	-	0%	240	-	0%	2 730	-	0%	760	-	0%	16 020	-	n.a
Coordination et gestion du Projet	1 090	166	15%	20	-	0%	2 250	189	8%	-	-	n.a	3 360	354	n.a
Total	21 600	166	1%	460	-	0%	6 980	189	3%	2 330	-	0%	31 370	355	1%

* Ce montant intègre la demande de paiement direct relative à l'acquisition des véhicules, soumise au FIDA et encours de paiement à la date de la mission.

** Ce montant intègre la TVA due sur les véhicules.

Tableau 1C: Taux de décaissement du prêt et don FIDA (SDR, au 14/09/2018)

Don FIDA 2000001722

Catégories	Allocation initiale (1)	Décaissements (2)	Solde (1) - (2)	% décaissement (2)/(1)
Consultants	460	0	460	0%
Avance initiale		200	-200	n/a
Total	460	200	260	43%

Prêt FIDA 2000001721

Catégories	Allocation initiale (1)	Décaissements (2)	Solde (1) - (2)	% décaissement (2)/(1)
Génie Civil	9 350	0	9 350	0%
Consultants	3 290	0	3 290	0%
Équipements et Matériel	5 560	0	5 560	0%
Formation	850	0	850	0%
Véhicules	400	0	400	0%
Avance Initiale	0	2 000	-2 000	n/a
Non alloué	2 150	0	2 150	0%
Total	21 600	2 000	19 600	9%

Tunisia

Siliana Territorial Development Value Chain Promotion Project Supervision Report

Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B

Mission Dates: 10-19 Septembre 2018
Document Date: 16/10/2018
Project No. 2000001159
Report No. 4876-TN

Near East, North Africa and Europe Division
Programme Management Department

Appendice 2: Avancement physique mesuré par rapport au PTBA

Désignation	Unité	Qté prévue	Résultats à la fin du 1 ^{er} semestre 2018	Taux exécution	Poids
C1: Promotion et Valorisation des filières					
S/C1.1: Organisation des acteurs des filières dans les bassins de production					
A. Assistance plateformes filières					
Assistance plateformes filières	h/mois	22	En attente de l’approbation de la commission supérieure sur le rapport d’évaluation des offres	15%	3
Assistance plateforme filières	h/mois	12		15%	3
B. Sensibilisation					
Réalisation des campagnes de sensibilisation /c	campagne	6	05 campagnes de sensibilisation sont réalisées	83%	2
C. Constituer une base de connaissances sur les filières retenues					
Analyse des filières et des marchés porteurs	Etude	7	DAO lancé pour 05 études filières et une consultation lancée pour mise à jour de 02 études (lait et olive)	15%	3
D. Diagnostic participatif de la filière et identification des interventions prioritaires					
Diagnostic participatif des forces, faiblesses et opportunités d’action pour chaque filière et priorité /e	atelier	7		0	3
E. Ateliers participatifs de validation des actions prioritaires et création de la plateforme					
Atelier de validation	Atelier	3		0	3
Elaboration participative d’un cadre d’action par filière et engagement des acteurs	Atelier	7		0	3
F. Suivi participatif de la mise en œuvre du cadre d’action					
S/C1.2: Développement des activités économiques entre les acteurs de la filière					

B. Formulation participative des plans d'affaires					
Préparation des plans d'affaires	atelier	12		0	3
Visites et échanges d'expérience avec d'autres structures	visite	8		0	2
C. Mise en œuvre, suivi et accompagnement des plans d'affaires: appui à la production et commercialisation					
Filière cerises : fourniture et plantation de plants irrigués /a	ha	50	Un DAO multi lots a été lancé le 27/07/2018 afin d'acquérir les plans (date limite 04/09/2018) sans pomme	15%	2
Filière cerises : fourniture et plantation de plants pluvial /b	ha	40		15%	2
Filière pommes : fourniture et plantation de plants /c	ha	50		0	2
Filière figues : fourniture et plantation de plants /d	ha	75		15%	2
Filière olives : fourniture et plantation de plants /e	ha	613		15%	2
Autre filières (amande) : fourniture et plantation de plants /f	ha	250		15%	2
Autre filières (souek et noix) : fourniture et plantation de plants /g	ha	45		15%	2
Filière bovin lait : appui matériel laiterie (hygiène, collecte)	groupement	1		0	2
Filière bovin lait : appui matériel fourrages (semis, fenaison, stockage)	groupement	1		0	2
Filière ovin viande : atelier collectif engraissement (animaux et aliments démarrage)	groupement	3		0	2
Filière ovin viande : appui matériel fourrages (semis, fenaison, stockage)	groupement	6		0	2
Filières PFNL: zgougou	groupement	2		0	2
Filières PFNL: miel	groupement	3		0	2
Filières PFNL: romarin	groupement	3		0	2
D. Mise à niveau et équipement de jeunes de la région					

Préparation de cursus de formation de base et/ou mise à niveau de prestataires de services agricoles (PSA)	Formation	4		0	3
Formation de base et/ou mise à niveau d'équipes de jeunes futurs prestataires de services agricoles	groupe	8		0	3
S/C1.3: Renforcement des capacités de valorisation des produits					
1.3.1. Renforcement des capacités de valorisation des produits					
A. Assistance technique					
Expert agro-alimentaires	h/mois	24	En attente de l'approbation de la commission supérieure sur le rapport d'évaluation des offres	15%	3
technicien agro-alimentaires	h/mois	20		15%	3
B. Mise à niveau d'abattoirs					
1. Abattoir de Makthar					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1	En cours de préparation des TDRs	0	2
2. Abattoir de Rouhia					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1	En cours de préparation des TDRs	0	2
C. Création d'une unité de confiture et séchage de fruit					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1		0	2
D. Création d'une unité de trituration des olives					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1		0	2
E. Création d'une unité de trituration et mise en bouteille huile d'olive bio					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1		0	2
G. Création d'une unité d'extraction d'huile essentielle					
Etudes de faisabilités technico/économique et environnementales	étude	1		0	2
1.3.2. Renforcement des capacités des acteurs des filières					
A. Sensibilisation pour le développement d'une vision organisationnelle partagée					
Sensibilisation, définition du projet professionnel du groupement	Atelier	20		0	3
Appui à la formalisation des groupements (GDA ou SMSA)	Atelier	3		0	3

Équipements et logistique de fonctionnement pour SMSA et GDA	Forfait		3		0	1
formation des membres des SMSA /b	forfait		1		0	3
B. Elaboration participative d'un plan de renforcement de capacités						
Identification participative des besoins et élaboration participative des plans de formation	atelier		10		0	3
C. Formation des agriculteurs /c	forfait		2		0	3
E. Education et promotion des bonnes pratiques nutritionnelles				Convention en cours de préparation avec le PAM	10%	2
Démonstrations culinaires au niveau GDA	nombre		50			
4. Etude de référence pour la nutrition	étude		1		10%	2
C2: Création des conditions favorables pour le développement des filières						
S/C2.1: Mise en place du dispositif appui conseil						
A. Assistance appui conseil						
Assistance appui conseil /a	p/mois		31	En attente de l'approbation de la commission supérieure sur le rapport d'évaluation des offres	15%	3
					15%	3
B. Conseiller en CTE-gestion	h/mois		240			
C. Identification des besoins des exploitations agricoles et des micro-entrepreneurs, en matière de conseil technique et de gestion,						
Diagnostic participatif des besoins des acteurs des filières en conseil de gestion	étude		1		0	3
Validation et présentation du diagnostic et des besoins identifiés et sensibilisation	atelier		3		0	3
					10%	2
Convention de partenariat avec OEP	forfait		1	1ère ébauche de la convention est prête		
					0%	2
Convention de partenariat avec AVFA	forfait		1			
					0%	2
Convention de partenariat avec Gfruit	forfait		1			

Convention de partenariat avec GIVLait	forfait	1	1ère ébauche de la convention est prête	10%	2
Convention de partenariat avec ONH-IO	forfait	1	1ère ébauche de la convention est prête	10%	2
I. Equipement de vulgarisation DVPPA	forfait	1		0	1
S/C2.2: Infrastructures publiques liées aux filières					
A. Réhabilitation des périmètres publics irrigués					
1. Elaborer les études de faisabilités/APS, APD et DAO des PPI identifiés	forfait		APS réceptionnés	50%	2
2. Remembrement des terres	ha	1000	Convention signée avec AFA et En attente d'ouverture de crédit	30%	2
3. Réhabilitation des périmètres publics irrigués					
Forages de remplacement	Forage	4	En cours de préparation de l'appel d'offre	10%	2
Étude d'impact environnementale forages	étude	1	Détermination de TDR	?	2
Stations de pompage /a	Unité	3	En attente la réalisation des forages	0	2
Réseaux et ouvrages de Génie Civil /b	Ha	200 ha	En attente de finalisation des études	0	2
4. Formation des irrigants et des GDA /c	forfait	1		0	3
B. Protection des PPI et des infrastructures par des ouvrages de CES					
1. Etudes					
Etudes hydrogéologiques et de recharge des nappes	Etude	1	Evaluation technique et financière des offres	15%	2
Etude de faisabilités/APS, APD et DAO des périmètres d'épandage	étude	1	En cours d'évaluation des offres	15%	2

Etude de faisabilités/APS, APD et DAO des lacs collinaires /d	étude	2	Evaluation technique et financière des offres	15%	
2. Ouvrages de recharge des nappes	Unité	20	TDR en cours de préparation pour exécution de 20 ouvrages à Rouhia et Mansoura	10%	2
C3: Coordination, gestion du projet et dialogue politique					
A. Assistance technique et gestion des savoirs					
Assistance CT à la demande	h/mois	4	En attente de l'approbation de la commission supérieure sur le rapport d'évaluation des offres	15%	3
Expert en gestion de projet	h/mois	18	En attente de l'approbation de la commission supérieure sur le rapport d'évaluation des offres	15%	3
Suivi-évaluation, situation de référence et achèvement du projet	étude	1	L'étude de situation de référence a démarré	40%	2
B. Formation et renforcement des capacités /a	Forfait	1	Plan de formation des cadres en phase d'ouverture de crédit pour engagement	30%	3
F. Equipement & logistique					
Véhicule tout terrain	unité	6	Contrat signé et véhicules réceptionnés	100%	1
Véhicule léger	unité	4	Contrat signé et véhicules réceptionnés	100%	1
Minibus	unité	1	Marché infructueux et un 2ème avis est lancé	15%	1
Equipements informatique, GIS et bureautique	lot	3	Equipements réceptionnés	100%	1
A. Personnel local	cadre	14	07 cadres à l'UGP et 04 coordinateurs locaux à l'échelle locale	80%	3

Tunisia

Siliana Territorial Development Value Chain Promotion Project

Supervision Report

Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation

Mission Dates: 10-19 Septembre 2018
Document Date: 16/10/2018
Project No. 2000001159
Report No. 4876-TN

Near East, North Africa and Europe Division
Programme Management Department

Appendice 3: Respect des dispositions de l'Accord de financement: Statut de la mise en œuvre

Section	Disposition	Objectif/ Date prévue	Etat d'avancement	Remarques
Section E.1	Les conditions suivantes sont préalables au décaissement : a) Les comptes désignés ont été ouverts; b) Le CNP a été créé par décision ministérielle et le FIDA est membre observateur dans ce comité; c) La DDR ou toute autre structure responsable de l'exécution du Projet a été établie au sein du CRDA par décret; d) Le personnel clé du projet ont été affectés; e) Le manuel de procédures du projet validé par FIDA; f) Un logiciel de gestion comptable et de suivi-évaluation mis en place.	Avant le premier décaissement	Disposition respectée	
Annexe 3	Clauses particulières : 1), 2), et 3)		Disposition respectée	
Section 4.02 b)	Aucun retrait ne peut être effectué sur le compte du prêt et/ou le compte du don avant que le FIDA n'ait approuvé le premier PTBA		Disposition respectée	
Section 4.04	Les demandes de retrait ou d'engagement spécial sur le compte de prêt et/ou du compte de don, doivent être accompagnées par les documents et les pièces justificatives		Disposition respectée	Uniquement l'avance initiale a été décaissée. L'ensemble des pièces justificatives concernant la Demande de Paiement Direct ont été adressées.
Section 7.01 b)	L'UGP élabore annuellement un projet de PTBA et l'envoi au FIDA.	60 jours avant le début de l'année	Disposition respectée	
Section 7.05	Les marchés de biens, de travaux et de services doivent être passés conformément aux dispositions de la réglementation de l'emprunteur		Disposition respectée	

Section 7.08	L'UGP assure contre les risques l'ensemble des biens et des constructions utilisés dans le cadre du projet selon les montants conformes à de saines pratiques commerciales	Disposition respectée	Conformément à la pratique nationale courante, seuls les véhicules sont assurés. Le mobilier et matériel acquis avec les fonds du projet ne fait pas l'objet d'une assurance spécifique.
Section 7.11	L'emprunteur nomme le directeur du projet et tout le personnel clé du projet selon la procédure précisée dans l'accord de financement et fait en sorte qu'il reste en poste tout au long de la période de mise en œuvre	Disposition respectée	Le projet a procédé au remplacement du coordinateur initial du projet, suite à un cas de force majeure.
Section 8.02	L'UGP établit et tient un système approprié de gestion des informations, conformément aux prescriptions du guide pratique du FIDA pour le suivi-évaluation des projets	Disposition respectée	Système de Suivi Évaluation basé sur l'outil INJEZ développé par le CNI. Toutefois, le système présente encore des anomalies à réparer
Section 8.03	L'UGP doit remettre au FIDA des rapports d'activité périodiques conformes en la forme et sur le fond aux exigences du FIDA	Disposition respectée	
Section 9.01	L'UGP tient des comptes et des livres comptables distincts, conformément à des pratiques comptables appropriées	Disposition respectée	Comptabilité tenue sur excel en parallèle avec la saisie effectuée dans INJEZ et ADEB.
Section 9.02	L'UGP remet au fonds chaque année fiscale des états financiers détaillés des opérations, des ressources et des dépenses relatives au projet, établis conformément aux normes et procédures agréées par le Fonds.	4 mois après la clôture de chaque année fiscale N/A	Le FIDA a donné sa non objection pour que le premier audit couvre 2017 et 2018. Seule l'avance initiale a été décaissée en 2017.
Section 9.03	Remettre au FIDA dans les 6 mois suivant la fin de l'année fiscale, une copie certifiée conforme du rapport d'audit.	N/A	Le FIDA a donné sa non objection pour que le premier audit couvre 2017 et 2018.
Section 11.01	Le financement et les paiements au titre des frais de service du prêt sont nets de tout impôt.	Disposition respectée	

