



Invertir en la población rural

Paraguay

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Informe de supervisión

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001750
N.º de informe:	5558-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Acrónimos y siglas

A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Sin riesgo
País:	Paraguay	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)	Clasificación del riesgo climático:	2
		Institución ejecutora:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
		Institución implementadora:	Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos
N.º de identificación del proyecto:	1100001750		
Tipo de proyecto:	Desarrollo Rural		
Gerente de programa país:	Marco Camagni		
Nombre del Director del Proyecto:	No disponible aún		
Zona del proyecto:	No disponible aún		

Fecha de aprobación:	28/11/2015	Fecha de recepción de la última auditoría:	21/02/2020
Fecha de firma:	06/10/2016	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	16/10/2020
Fecha de entrada en vigor:	29/11/2018		
Fecha elegible para el desembolso:	29/11/2018	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	5
Fecha del primer desembolso:	07/10/2019	Número de prórrogas:	0
Fecha de revisión de medio término:	No disponible aún	Retraso en la efectividad:	36 meses
Fecha de terminación original:	31/12/2024		
Fecha de terminación actual:	31/12/2024		
Cierre financiero:	No disponible aún		

Financiación total del proyecto

Desglose del financiamiento FIDA	IFAD	\$17,375,000
	ASAP Trust Fund	\$5,093,000
Desglose del financiamiento nacional	Beneficiaries	\$1,361,000
Desglose de la cofinanciación,		
Financiación total del proyecto:		\$23,829,000

Misión en curso

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Días de misión sobre el terreno:	Supervisión remota (por restricciones presentada por la Pandemia Covid-19)
Integrantes de la misión:	Marco Camagni, Director País de FIDA para Paraguay (Jefe de misión); Emilio Valiente (planes de negocio y comercialización y Coordinador Técnico de la misión); Jorge Bello, consultor FIDA en el país (servicios financieros rurales); Fernanda Thomas, Especialista división PMI de FIDA (Organizaciones Rurales); Emily Baldassari (género e inclusión, focalización), Lujan Mongelos (Gestión de proyectos, SyE); Maemi Chinen, Oficial división ECG de FIDA (medio ambiente y cambio climático), Rodolfo Fernández (adquisiciones y contrataciones), Erayda Briceno Viquez (aspectos fiduciarios)
Sitios sobre el terreno visitados:	Supervisión remota (por restricciones presentada por la Pandemia Covid-19)

B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø	Calificación	Indicador básico #2	Ø	Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo		4.01	Evaluación de los resultados generales de la ejecución		3.83

Eficacia en términos de desarrollo	4	Gestión del proyecto	4
Eficacia	4	Calidad de la gestión del proyecto	4
Focalización y alcance	4	Gestión de los conocimientos	4
Igualdad de género y participación de las mujeres	4	Uso óptimo de los recursos	3
Productividad agrícola	4	Coherencia entre el POA y la ejecución	3
Nutrición	N/A	Resultados del sistema de SyE	4
Adaptación al cambio climático	3	Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos	4

Sostenibilidad y ampliación de escala	5	Gestión Financiera y Ejecución	4
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	4	Tasa de desembolso aceptable	3
Creación de asociaciones	4	Calidad de la gestión financiera	4
Capital humano y social y empoderamiento	5	Calidad y puntualidad de las auditorías	
Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto	5	Fondos de contrapartida	4
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	5	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	4
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	4	Adquisiciones y contrataciones	5
Estrategia de salida			
Posibilidad de ampliación de escala			

Pertinencia	5
--------------------	----------

C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

Antecedentes y objetivo principal de la misión

El Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI) y el Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Cadenas de Valor en la Región Oriental (PPI Fase 2) que son ejecutados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) a través de la Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos (DINCAP) y la Unidad de Ejecución de Proyectos (UEP) constituida para ambos proyectos.

El PROMAFI logró la entrada en vigor recién el 29 de noviembre de 2018. El proyecto cuenta con un financiamiento total de USD 23,8 millones que incluye un préstamo del FIDA de USD 17,3 millones y una donación de USD 5 millones focalizada a actividades de adaptación al cambio climático (ASAP).

El objetivo de la Misión fue supervisar juntamente con la UEP y la DINCAP, los avances en la ejecución de los proyectos PROMAFI y PPI-2. Considerando que ambos Proyectos necesitan acelerar la ejecución en el presente año 2020, la Misión se centró en verificar los procesos y procedimientos que la UEP está ejecutando para dicho efecto, en el contexto de la emergencia COVID-19, así como las acciones para asegurar la ejecución de los Planes Operativos Anuales (POA) de cada proyecto.

La presente Misión se realiza en el contexto de la pandemia global provocada por el virus COVID-19. Ante las prohibiciones existentes para la circulación, sea a nivel internacional como local, la misión se realizó de forma remota. Para tal efecto, la misión trabajó del 5 al 16 octubre. Las tareas incluyeron reuniones en la modalidad virtual con el Sr. Ministro de Agricultura y Ganadería, la Directora de la DINCAP, la Dirección de Censos y estadísticas Agropecuaria, la Dirección de Comercialización y la Fundación Solidaridad. Además, se realizaron entrevistas en la misma modalidad con el personal de la UEP.

Durante la Misión, fue preparado, discutido y acordado el presente Memorando. El FIDA agradece la colaboración de las personas entrevistadas, y en particular de la Coordinadora General y del equipo de la UEP.

Principales acuerdos y conclusiones de la misión

La Misión se ha llevado a cabo en un contexto muy excepcional debido a la pandemia COVID-19 que está afectando desde hace varios meses a Paraguay, así como a los demás países del mundo. Las medidas restrictivas adoptadas desde una etapa muy temprana de expansión del contagio por el gobierno han afectado de forma considerable la ejecución en el terreno de ambos Proyectos, justo en una etapa que tenía que ser de fuerte aceleración.

En relación a esto, la Misión destaca la proactividad con la cual la UEP ha respondido a la situación y ha tratado en la medida de lo posible de garantizar continuidad de las operaciones, buscando formas alternativas de trabajo y elaborando un Plan de Contingencia para poder adaptar la modalidad de ejecución a la nueva realidad. Este Plan tiene vigencia hasta el 31 de diciembre del 2020 y podría ser extendido hasta el 2021 dependiendo de la situación de la pandemia. En el caso de una extensión del Plan de Contingencia, la Misión considera que los Proyectos PPI-2 y PROMAFI, pueden responder eficaz y eficientemente a la situación, mediante una ejecución ágil y adecuada de sus principales herramientas, prevista en el diseño (PNy PNA).

Desde la última misión de seguimiento y apoyo a la implementación (julio de 2020) la ejecución de ambos proyectos también ha sido afectada por cambios a nivel del MAG (un nuevo Ministro fue nombrado en septiembre) así como a nivel de varios cargos de la UEP empezando por la salida de la Coordinadora General en agosto, que a través de un rápido proceso competitivo acordado con el FIDA fue remplazada por la persona que ocupaba el cargo de Coordinadora del proyecto PPI-2 la cual asumió el cargo pocas semanas antes de esta Misión.

En este contexto es importante que la nueva Coordinadora General, con el apoyo de la Directora de la DINCAP, llene los puestos vacantes (a través de un proceso competitivo acordado con el FIDA) y revise con cuidado el funcionamiento de la UEP asegurando que trabaje como un equipo en el cual cada persona tenga claridad sobre sus funciones y sea responsable por resultados concretos que sumados contribuyen a alcanzar los objetivos de los dos Proyectos. El equipo país del FIDA está disponible a acompañar y apoyar este proceso según lo que la Coordinadora General lo necesite.

Se deberá también revisar la capacidad operativa a nivel de terreno para asegurar que ésta corresponda con las metas establecidas de ambos proyectos y proceder con ajustes, si fuera necesario. En relación a esto se recomienda incorporar técnicos permanentes o contratar técnicos territoriales adicionales y definir alianzas con otros actores (gremios, cooperativas, ONG) que puedan: (i) incrementar la capacidad de llegada al terreno y (ii) ayudar a implementar de forma más sistemática los elementos novedosos de los Proyectos (por ejemplo, el enfoque de alianza con el sector privado en cadenas del PPI-2, el subcomponente climático del PROMAFI financiado por la donación ASAP).

En el corto plazo, para impulsar una visión más de negocio y de cadena de valor en las actividades de ambos Proyectos el FIDA podría contratar un consultor externo para que trabaje con el especialista de la UEP en la identificación de cadenas y aliados (empresas e instituciones), a través de una metodología de trabajo para la facilitación del enfoque de

cadenas de valor en el marco de los planes que financia el proyecto.

Por último, es urgente avanzar con procesos iniciados ya desde mucho tiempo y objeto de discusión en misiones anteriores, como la ampliación del área de intervención de PROMAFI, la preparación de la línea de base del PPI 2 y el envío de las solicitudes de desembolso pendientes (en los montos

D. Resumen de la situación del proyecto

En el marco del Plan de Contingencia aprobado para afrontar los efectos colaterales de la pandemia (ver párrafos 30-33), el PROMAFI han ajustado sus metas para el presente año. Esto afectó las metas del PROMAFI, pudiendo llegar a solo 5 PF aprobados con resolución de los cuales 4 ya han empezado a desembolsar (ver cuadro abajo por más detalles).

Cuadro 1. Avances en los Planes de PROMAFI

Cantidad	Tipo de Plan	Estado	1er Desembolso	2do Desembolso	Fecha	Proyecto
4	PF	Con Transferencia	88.920.000		30/09/2020	PROMAFI
1	PF	Con Resolución			30/09/2020	PROMAFI

Cuadro preparado por la UEP

Durante la Misión se ha revisado y discutido la estrategia de identificación y selección de las OR en reuniones con los Técnicos Territoriales (TT), la Coordinación Técnica, la Coordinación PPI-2 y la Coordinación PROMAFI, y a través de la revisión de documentos.

El proceso seguido para la identificación de organizaciones en los dos Proyectos es el mismo y hoy está a cargo de los 6 TT quienes identifican potenciales organizaciones elegibles en los territorios de su área de actuación con el apoyo de los técnicos extensionistas de la Dirección de Extensión Agraria (DEAg). El TT aplica los criterios de elegibilidad del Proyecto que corresponda según su evaluación a las organizaciones que han manifestado interés.

En la Misión se ha identificado la necesidad de potencializar el proceso de identificación/llegada a las organizaciones, a través de estrategias complementarias a la identificación por demanda/manifestación de interés canalizada con el apoyo de la DEAg.

El proceso que se ha venido adoptando ha logrado éxito en la generación de los PMC para el PPI-2 en el contexto del Plan de Contingencia por el COVID-19. Sin embargo, todavía no se ha establecido un vínculo de ambos Proyectos con las empresas/mercados, el mapeo de las cadenas de interés, las empresas y proveedores, lo que se refleja en el número muy bajo de Planes de Negocio (PN) en proceso en el PROMAFI hasta la fecha.

El Proyecto se encuentran en un momento de inflexión para la aceleración de la ejecución en el próximo año, por lo cual se debe identificar organizaciones más dinámicas para impulsar el proceso de generación de los PN que es principal instrumento del Proyecto.

Para ello es clave identificar aliados estratégicos y establecer alianzas para impulsar o dinamizar los procesos de identificación de potenciales OR para la generación de PN. Se debe ampliar la búsqueda a otros canales/circuitos para la identificación de organizaciones a través de aliados estratégicos (por ej. municipalidades, ONG, el sector privado). En especial se deberá desarrollar una estrategia de abordaje/identificación de organizaciones desde las empresas, mercados, gremios, federaciones de cooperativas.

Se deberá evaluar la posibilidad de establecer convenios marco con los diferentes actores de acuerdo con el perfil del aliado, las acciones que pueden aportar a los Proyectos y los servicios brindados a las organizaciones. Los aliados pueden desarrollar diferentes líneas de trabajo, desde la identificación de organizaciones, el apoyo a las organizaciones para poner al día sus documentaciones para acceder al Proyecto, el apoyo al diseño de PN, la asistencia técnica/capacitación y seguimiento a las organizaciones. El FIDA apoyará este proceso a través de la contratación de consultor en temas de cadena/mercado.

Acuerdos:

Ampliar la capacidad de abordaje territorial: Se debe ampliar el equipo territorial con la asignación de técnico permanente

o contratación de técnicos con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Presentar propuesta para la contratación de técnicos con perfiles específicos que contenga los TdR, revisión y ajuste de presupuesto para tal. Posterior a ello realizar el proceso de contratación. Responsables: Coordinadora UEP, Coord. Técnico. Plazos: Envío de propuesta 15 de noviembre 2020, Contratación de Técnicos: 15 de febrero 2021.

Reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones (virtuales) al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Responsables: Coord. Técnico; Especialistas. Plazo: 31 de diciembre 2020.

Presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado. Responsable. Coord. UEP, Coord. Técnico. Plazo: 30 de noviembre 2020.

Explorar posible alianza con las unidades del Gobierno (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género) u otras organizaciones para impulsar y dar sostenibilidad a los temas de género y juventud en los PN/PNA o PMC. De concretarse, establecer alianza. Responsable: Esp. en Género. Plazo: 30 de marzo de 2021.

Procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de PF y PN/PNA

Asimismo, durante la Misión se ha revisado y discutido los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de Planes de Fortalecimiento (PF) para posterior elaboración de PN (PROMAFI), en reuniones con los Técnicos Territoriales, la Coordinación Técnica, la Coordinación PPI-2 y la Coordinación PROMAFI, y a través de revisión de documentos y planes.

La Coordinación Técnica es responsable de aplicar el Índice de Madurez de Organizaciones Rurales (IMOR) a las organizaciones identificadas por los TT. El puntaje obtenido en este diagnóstico define si la organización es elegible a la ventanilla de PF/PN del PROMAFI o de PF/PNA del PPI-2. Luego se pasa a la etapa siguiente de realización del Diagnóstico Rural Participativo (DRP) para la formulación del PF. La elaboración del PF sería responsabilidad del TT, pero actualmente la CT lo está haciendo por la sobrecarga de trabajo de los TT con los PMC (PPI-2) generados por el Plan de Contingencia.

Al fin de la ejecución del PF se le aplicará nuevamente a la organización el IMOR y si logra aumentar su puntaje al mínimo establecido la organización pasa a la etapa de elaboración del PN. La elaboración del PN está a cargo de los proyectistas habilitados por los Proyectos. Los PN/PNA listos son remitidos a la Coordinación de cada Proyecto.

El proceso de pre-inversión/fortalecimiento es bastante ordenado y los instrumentos (IMOR, DRP, PF) son consistentes, minuciosos y comprehensivos. Sin embargo, en la Misión se ha identificado la necesidad de simplificar el flujo, aclarar las responsabilidades y rol de cada uno en el proceso, y darles una visión de negocio a los procesos/instrumentos para vincularlos mejor al mercado/cadenas de valor del rubro de interés para que la organización se fortalezca en las áreas clave para su vinculación a la cadena.

Acuerdos:

Revisar los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para simplificarlos, aclarar las responsabilidades y darles visión de negocio. Se deberá introducir la visión de negocio/cadena del rubro de interés desde el inicio del proceso tanto en la identificación de las organizaciones (tratada en la sección anterior) como en el proceso/instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para que ellos estén direccionados a la generación de PN/PNA. Se recomienda que la Coordinación Técnica enfoque el DRP menos en la comunidad y más en la organización y los aspectos productivos/de mercadeo/cadenas de valor. Se debe desarrollar el proceso de fortalecimiento ya en torno de la línea productiva/cadena de interés que va a culminar en el PN/PNA. Se debe buscar potencializar el trabajo complementario entre la Coordinación Técnica y la Coordinación de cada Proyecto. Plazo 30 de noviembre 2020.

Desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, donde se homogenice la cualidad respecto a los temas de enfoque de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Para esto la Coordinación Técnica deberá contar con el soporte del especialista en comunicación y gestión de conocimiento. La UEP deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación se cumplieron. Se deberá cuidar para que las necesidades de capacitación pendientes sean incluidas en los PN/PNA. Con apoyo del especialista en comunicación (con materiales didácticos y recabando informaciones) capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación y hacerles un buen seguimiento a los PF. Responsabilidad: Coord. Técnico, esp. en comunicación. Plazo: 15 de noviembre de 2020.

Planes de Negocio (PN)

En base a las entrevistas con los técnicos y coordinadores de la UEP y revisando los PF y PN formulados, se observa que se tiene procesos claros y ordenados para la aplicación de las herramientas en las diferentes etapas de intervención de ambos Proyectos, que siguen el mismo flujo de pre-inversión/fortalecimiento tratado en la sección anterior. En este proceso, en la última etapa se diseña y se ejecuta el PN (PROMAFI) o PNA (PPI-2). Este proceso de trabajo facilita el fortalecimiento de las organizaciones en cuanto la gobernanza, aspectos comerciales, ambiental, género, previo al diseño y ejecución del PN o PNA. Sin embargo, como se trató en la sección anterior, es necesario introducir la visión de negocio/cadena del rubro de interés desde el inicio del proceso y en los instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para que ellos estén direccionados a la generación de PN/PNA. Actualmente el PF no está enfocado en torno de la línea productiva/cadena de interés que va a culminar en el negocio; el plan de capacitación generado en el PF es todavía amplio y sin vinculación directa al rubro de interés. Con este enfoque las organizaciones tienen limitaciones en potenciar el aspecto comercial de su negocio en el marco de la ejecución de su PF. Un vínculo comercial fuerte y ventajoso para ambas partes (entre OR y Empresa comercializadora u otro tipo de mercado) es un factor clave para el éxito de los PN y el mejoramiento de ingreso de las familias beneficiarias. En ese sentido, será muy favorable para las organizaciones, fortalecer el vínculo comercial en todo el proceso de intervención de ambos Proyectos con las organizaciones; es decir, que la aplicación de las herramientas y procesos del trabajo con las organizaciones gire en torno a potenciar su PN.

En base a lo mencionado se recomienda que la Coordinación Técnica de la UEP enfoque el DRP en los aspectos más productivos y busque incorporar un sencillo análisis de la cadena de interés, para relevar mejor los aspectos comerciales. Además, se recomienda que las capacitaciones en el marco del PF se centren en torno al rubro de interés de la organización; y que en el cronograma de ejecución del PF, las actividades del proyectista estén incluidas desde el primer desembolso facilitando la vinculación del plan de capacitación desarrollado a la visión de negocio que se va plasmando en el PN de su responsabilidad.

Los Proyectos cuentan con guías y criterios de evaluación de los PN amplias y completas, abarcando todos los aspectos: organizativo, comercial, técnica y financiera. Al requerir informaciones tan amplias, se observa la necesidad que se establezcan directrices claras para los proyectistas para la elaboración de los PN. En ese sentido, se recomienda que la UEP capacite a los proyectistas en base a una sencilla metodología para facilitar la elaboración adecuada de los PN, que contenga informaciones útiles para el análisis y que facilite la elaboración participativa. También es importante definir los aspectos críticos a profundizar, de acuerdo con la particularidad de cada rubro planteado en los PN. Asimismo, se debe homogenizar la cualidad respecto a los temas transversales de los Proyectos (ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud) para que los planes incorporen las medidas y estrategias adecuadas.

Acuerdos:

Que la habilitación de técnicos proyectista continúe con su proceso dinámico, de acuerdo a la demanda de las organizaciones. Plazo: 20 de diciembre de 2020;

Para facilitar los procesos descritos arriba, el FIDA se compromete en apoyar con la contratación de consultor nacional que trabaje de cerca con la Coordinación general de la UEP, para facilitar los procesos y dejar capacidades instaladas en los proyectos. Plazo 15 de noviembre 2020.

Servicios Financieros Rurales

La UEP trabajó en los meses precedentes para tener operativo el instrumento del Fideicomiso de Garantía en el caso de PROMAFI que es el contrato de Fiducia, que se encuentra en su último trámite para estar vigente y por otro lado para asegurar un Producto Financiero con el Crédito Agrícola de Habilitación (CAH), con créditos que se adecuen a los requerimientos de las OR que serán asistidos con planes de negocios, dicho instrumento está operativo.

Plan de Contingencia

En el contexto de la Emergencia Sanitaria, se elaboró un Plan de Contingencia para paliar efectos negativos en el sector productivo, haciendo énfasis en el fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Generación de ingresos de las familias que integran la agricultura familiar, campesina e indígena (AFCI).

A fin de dar una respuesta ágil a los productores/as pobres de la Agricultura Familiar (incluyendo mujeres y jóvenes) y comunidades indígenas el FIDA otorgó su no objeción a la modificación del Manual Operativo del Proyecto (MOP) de los Proyectos (hasta 31 de diciembre de 2020). El Plan de Contingencia permite una ejecución simultánea de PF y PN o PF y PNA por parte de las OR que cumplan con los criterios definidos y un abordaje de acceso al PMC para las organizaciones en situación de vulnerabilidad.

En este marco, los logros fueron muy considerables: a la fecha, en el marco de PPI-2 se han aprobado 74 PMC (73 PMCV y 1 PMCI) de los cuales 45 cuentan con desembolso equivalente a USD 522.278 (a la tasa de cambio de desembolso). Se estima que para diciembre 2020 se tendrán 106 PMC aprobados, lo cual constituye un número mayor que el establecido para la meta total del Proyecto. En este sentido, para los próximos años, ya no se trabajaría con este tipo de planes. En PROMAFI, en el caso de 4 planes (PF+PN) aprobados ya se ha hecho el primer desembolso.

Las principales diferencias entre el Plan de Contingencia y el periodo normal de ejecución son los ajustes en la modalidad de abordaje de los instrumentos del proyecto, flexibilizándolos y permitiendo que grupos con poco desarrollo y

más vulnerables puedan tener acceso seguro a alimentos o producción de estos con el fin de mitigar las medidas restrictivas de aislamiento impuestas al inicio de la Pandemia en Paraguay.

E. Ejecución del proyecto

a. Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo

Eficacia en términos de desarrollo

Eficacia

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto está en proceso de ejecución de todos sus componentes. Cuenta con todos los puestos técnicos y de coordinación llenos. En el territorio, está en proceso de identificación y contacto con las organizaciones, realización de Diagnóstico Rural Participativo (DRP); ejecución de los primeros 4 Planes de Fortalecimiento (PF), que ya cuentan con transferencia por Gs 88.920.000; y diseño de 3 planes de Negocio (PN). Sin embargo, presenta fuerte retraso en ejecución de todos los componentes, con tan solo 23 % de ejecución del POA. Este retraso se ve más acentuado sobre en el componente ambiental y cambio climático.

Análisis del marco lógico y principales problemas relacionados con la eficacia

A continuación, se resumen los principales acuerdos llegados con la UEP, para mejorar en tiempo y forma la ejecución del Proyecto

El proyecto debe trabajar como un equipo ágil y eficiente, para responder a los retos de una alta ejecución. Para esto la Coordinación general, debe revisar con cuidado el funcionamiento de la UEP asegurando que cada persona tenga claridad sobre sus funciones y sea responsable por resultados concretos que sumados contribuyen a alcanzar los objetivos de los dos Proyectos. El equipo país del FIDA está disponible a acompañar y apoyar este proceso según lo que la Coordinadora General lo necesite.

El Proyecto, deberá también revisar la capacidad operativa a nivel de terreno para asegurar que ésta corresponda con las metas establecidas y proceder con ajustes, si fuera necesario. En relación a esto se recomienda incorporar técnicos permanentes o contratar técnicos territoriales adicionales y definir alianzas con otros actores (gremios, cooperativas, ONG) que puedan: (i) incrementar la capacidad de llegada al terreno y (ii) ayudar a implementar de forma más sistemática los elementos novedosos del Proyecto, principalmente el subcomponente climático del PROMAFI financiado por la donación ASAP).

Para agilizar la ejecución del PROMAFI, será estratégico concretar la aprobación oficial de la ampliación del área de intervención del proyecto.

Atención al desarrollo

Focalización y alcance

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El proceso de llegada a las OR que se ha venido adoptando en el marco del Plan de Contingencia ha logrado éxito en la generación de los PMC para poblaciones vulnerables y comunidades indígenas direccionados al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y generación de ingresos de las familias que integran la AFCl (74 PMC a la fecha). El PROMAFI y el PPI-2 cuentan con el mismo proceso para llegada a las OR y en el marco del Plan de Contingencia se ha priorizado la generación de PMC en PPI-2 direccionados al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y generación de ingresos de las poblaciones vulnerables. En PROMAFI hay 5 PF aprobados y 614 beneficiarios directos/indirectos de los cuales 125 son beneficiarios directos. Se ha acordado ampliar el equipo territorial y definir alianzas con otros actores (gremios, cooperativas, ONG) para incrementar la capacidad de llegada al terreno y ayudar a implementar los enfoques de los Proyectos. Se ha discutido la ampliación del área de intervención de PROMAFI en el contexto de la aprobación del proyecto PIMA; de concretarse se deberá ajustar la estrategia de focalización.

Principales problemas

En el marco del Plan de Contingencia, la prioridad de actuación ha sido el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y generación de ingresos de la población vulnerable. Concretamente, se ha enfocado las actividades del equipo territorial (responsable de los dos Proyectos) para la ejecución de los PMC en el marco del PPI-2, instrumento más adecuado para este fin. En este contexto, los logros fueron muy considerables: se han aprobado 74 PMC y se estima que para diciembre 2020 se tendrán 106 PMC. En el caso de PROMAFI se han aprobado 5 PF, y 3 Planes (PF + PN) en el marco del Plan

de Contingencia están en revisión, con 614 familias beneficiarios directos/indirectos del Proyecto, de los cuales 125 son beneficiarios directos (12 varones y 113 mujeres). Aún no se tiene beneficiarios de comunidades indígenas.

Sin embargo, los Proyectos se encuentran en un momento de inflexión para la aceleración de la ejecución en el próximo año, por lo cual se debe identificar organizaciones más dinámicas para impulsar el proceso de generación de los PN/PNA que son los principales instrumentos de inversión en las OR. Para ello, se ha identificado la necesidad de potencializar el proceso de identificación y llegada a las organizaciones con base en las oportunidades de encadenamiento comercial, a través de estrategias complementarias a la identificación por demanda canalizada con el apoyo de la DEAg.

En relación a esto se ha acordado un conjunto de medidas para los dos Proyectos (PPI-2 y PROMAFI): (i) incorporar técnicos permanentes o contratar técnicos territoriales adicionales con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud); (ii) reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque; (iii) presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado, que puedan incrementar la capacidad de llegada al terreno y ayudar a implementar de forma más sistemática los elementos novedosos de los Proyectos (la alianza con el sector privado, el subcomponente climático del PROMAFI-ASAP).

Asimismo, se ha acordado explorar alianza con las unidades del Gobierno (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género) u otras organizaciones para impulsar los temas de género y juventud en los PN/PNA. En el caso de las comunidades indígenas, se ha establecido un acuerdo con la Fundación Solidaridad para trabajo con estas comunidades.

Por último, se ha venido discutiendo la ampliación del área de intervención de PROMAFI en el contexto de la reciente aprobación del proyecto PIMA (Banco Mundial), para asegurar que no haya duplicación de esfuerzos en los mismos territorios y que la propuesta del MAG llegue de forma coherente a la población. Una ampliación de la zona de intervención a toda la región oriental y a algunos departamentos de la región occidental donde hay muy poca presencia de proyectos de desarrollo se podría evaluar para PROMAFI y también para PPI-2. Por lo tanto, se deberá enviar propuesta de ampliación del área de intervención justificada con criterios objetivos (ejemplo niveles de pobreza rural, presencia de organizaciones y comunidades de beneficiarios, superposición con otras intervenciones). De concretarse, los Proyectos deberán ajustar sus estrategias de focalización.

Igualdad de género y participación de las mujeres

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto cuenta con una Especialista en Género, Juventud y Pueblos Originarios, ha desarrollado una Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad y viene trabajando en la conclusión de la propuesta del PGSA. A la fecha se han aprobado 5 PF (y se ha avanzado en la presentación de otros 3 PF + PN), con 125 beneficiarios directos de los cuales 12 varones y 113 mujeres (90%). Los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de PF para posterior elaboración de PN incorporan temas de género y propuestas metodológicas de trabajo participativo. Se ha acordado un conjunto de medidas para fortalecer el trabajo con las mujeres, jóvenes y comunidades indígenas y alcanzar los objetivos específicos planteados en la Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad.

Principales problemas

Si bien hasta el momento se han propuesto instancias de capacitación y de sensibilización sobre el enfoque de Género y la transversalidad del mismo, es preciso avanzar en la identificación de otras actividades y herramientas para que se concreten los tres objetivos específicos planteados en la Estrategia: i) equilibrar la carga de trabajo del hogar; ii) fortalecer e impulsar la incorporación y participación efectiva de las mujeres en las organizaciones rurales y iii) estimular el empoderamiento económico de las mujeres.

En este sentido, se ha acordado un conjunto de medidas para fortalecer el trabajo con las mujeres, jóvenes y comunidades indígenas: capacitar al equipo territorial sobre los temas de pueblo originario, género y juventud, entre otros, y ampliar el equipo territorial con perfiles que incluyen estos temas; explorar posible alianza con las unidades del Gobierno u otras organizaciones para impulsar y dar sostenibilidad a los temas de género y juventud en los PN (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género); desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, con apoyo del especialista en comunicación (con materiales didácticos y recabando informaciones), donde se homogenice la calidad respecto a los temas de enfoque de los Proyectos. Se deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación

se cumplieron. Asimismo, se recomienda la capacitación de los proyectistas de los PNA/PN para el trabajo tanto con mujeres rurales como con jóvenes, para que se promuevan acciones para la equidad de género en el marco de las inversiones de los negocios.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Capacitación en Género Continuar brindando capacitaciones para el equipo de la UEP, técnicos territoriales, técnicos de la DEAg, Facilitadores Rurales,	UEP/Especialista en Género y población vulnerable	12/2020

Productividad agrícola

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Atendiendo que el proyecto se encuentra en la etapa inicial de su ejecución y con fuerte retraso; por lo tanto, en cuanto a la productividad agrícola se puede medir los resultados alcanzados por el proyecto para esta etapa de su ejecución. En ese sentido, 4 organizaciones han presentado sus respectivos Plan de Negocio (PN), para su financiamiento por parte del proyecto. Estos planes son bastante claros en sus propuestas técnicas que, una vez ejecutados adecuadamente, mejorarían la productividad agrícola y pecuaria de las familias beneficiarias. Presentan propuestas de mejoras tecnológicas de producción, plantean usos de genéticas mejoradas, tanto para la producción agrícola, como pecuaria y prevén capacitaciones de buenas prácticas y de manejo adecuado de la producción. Estos planteamientos son adecuados para mejora de productividad en el marco del proyecto.

Principales problemas

Los planes de negocios analizados son de producción y comercialización de leche y otra producción hortícola. Los documentos presentan todos los componentes en cuanto un Plan de Negocio, es decir aspectos técnicos, de mercado, análisis económicos y financieros. En ese sentido, se observa que los proyectistas contratados por las organizaciones y habilitados por la UEP, son buenos para las tareas el planteamiento de los PN de las organizaciones Rurales.

Sin embargo, se observa que los planes presentan debilidad en planteamiento en su conexión con el mercado. En especial el plan de negocio hortícola, qué como rubro perecedero, el factor mercado es esencial, para el éxito del plan. Se recomienda que, en la etapa de la ejecución del Plan de Fortalecimiento, la organización, con el apoyo del Proyecto, procuren en clarificar el mercado potencial y realice alianzas con cadenas comercializadoras, para asegurar un canal de comercialización adecuada y permanente.

Por otro lado, analizando los planes de negocio de producción de leche, no se observa en el Plan que se haya hecho un análisis amplio la cueca lechera. Para este rubro, contar con un volumen mínimo comercializable, es el factor crítico para la vincularlos a las industrias lácteas. Por lo tanto, previo a la aprobación del plan, es necesario realizar este estudio, que demuestre el volumen diario semanal, capaz de comercializarse en el área de Plan de Negocio Planteado, y asegurar el interés de la industria láctea para recoger la producción desde los centros de acopios.

Nutrición

Calificación: N/A

Adaptación al cambio climático

Calificación: 3

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La estrategia del Proyecto se enfoca en implementar medidas de adaptación y mitigación al cambio climático (CC) a través de los Planes de Negocio (PN), así como el uso de información agroclimática por parte de los productores. A la fecha, los PN se encuentran en elaboración y no se están implementando, por lo que no es posible determinar el progreso alcanzado en la ejecución de las intervenciones de adaptación al CC, ni la calidad de dicha ejecución. En la propuesta de PGSA, se han identificado los riesgos ambientales y sociales, así como los climáticos. En dicho documento, también se han incorporado las medidas para gestionarlos; por tanto está prevista una estrecha relación entre los riesgos, los efectos y las vulnerabilidades determinadas. En los días posteriores a la misión, la UEP remitirá la propuesta de TDR para la contratación del Especialista en Mitigación y Adaptación al CC. Se ha acordado con la UEP Elaborar flujo de procesos de PN, articular con sistema de M&E, así como con el PGSA. Posterior a ello, realizar las modificaciones necesarias al MOP. Con esto se garantiza que los PNs a incorporen, en las medidas de las necesidades, el componente de CC, en el marco del PGSA.

Principales problemas

Los avances en la ejecución financiera de los fondos de la donación ASAP presentan un nivel bajo de desembolso (menor del 9%) y no tienen todavía avances en su ejecución física.

En 2019, el proyecto estableció en su POA dos actividades vinculadas al tema de cambio climático, las mismas que no fueron ejecutadas. En el POA 2020, dichas actividades se volvieron a plantear:

- 2.1: Gestionar la contratación de servicios para la realización de estudios e instalación de Estaciones Agrometeorológicas, y
- 1.8: Gestionar la contratación y pago de Consultoría para la Instalación de Estaciones Agrometeorológicas)

De acuerdo a los avances en la implementación del POA, estas actividades están por iniciar en este último trimestre. La demora en la implementación de las actividades se atribuye principalmente a los tiempos institucionales para cumplir con los requerimientos administrativos y legales así como al desfase en los tiempos en el arranque del proyecto. Por lo tanto, es bajo el nivel de avance que presenta el proyecto para lograr que la población objetivo inicie la gestión del riesgo y de adaptación al CC.

Desde la última misión de supervisión en Oct 2019, aún no se ha definido el mecanismo para el fortalecimiento y/o desarrollo e implementación del servicio para proveer información climática a los productores/as. La UEP ha sostenido reuniones con la DMH y se ha generado una propuesta de productos, pero por el momento no se cuenta con unos Términos de Referencia para su puesta en marcha, quedando como pendiente articular con las instituciones involucradas los procedimientos y mecanismos para el fortalecimiento del sistema que deberán ser incorporados en los TdR's.

Por otro lado, es importante que el Proyecto regularice la situación del Consultor o Especialista ASAP, para que en conjunto, con las instituciones involucradas a través de un convenio de cooperación institucional, definan las mejores opciones para el desarrollo e implementación de las actividades orientadas a generar y proveer información climática. Una vez establecido el convenio de cooperación, se deberá enviar al FIDA la propuesta de términos de referencia así como una propuesta de cronograma de actividades y solicitar la No Objeción, antes del 15 de Noviembre 2020.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Ejecución ASAP Remitir propuesta de TDR, así como una propuesta de cronograma de actividades y solicitar la No Objeción	Coordinadora UEP	11/2020
TDR Especialista en CC Remitir propuesta de TDR para la convocatoria al proceso de selección del especialista	Coordinadora UEP	11/2020

b. Sostenibilidad y ampliación de escala

Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Los Proyectos han reaccionado con proactividad al contexto de Emergencia Sanitaria, cuyas medidas restrictivas adoptadas desde una etapa muy temprana afectaran el sector productivo y la seguridad alimentaria de la población pobre. Se elaboró un Plan de Contingencia haciendo énfasis en el fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Generación de ingresos de las familias de la AFCl, con la ejecución de los PMC, instrumento más adecuado para este fin. Los logros fueron muy considerables, con la aprobación de 75 PMC y la estimativa de alcanzar 106 PMC hasta el fin del año. Las medidas adoptadas se alinearon con las prioridades nacionales frente a la pandemia y contribuyeron para evitar retrocesos en acciones y políticas que benefician a la población rural en situación de pobreza.

Creación de asociaciones

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El trabajo con la DEAg ha sido muy relevante en el marco del Plan de Contingencia en el contexto de la Pandemia conjunto para ambos Proyectos. En este marco, los logros fueron muy considerables, con la identificación de 137 OR y la aprobación a la fecha de 74 PMC (PPI-2). También se ha establecido acuerdo con la Fundación Solidaridad para el trabajo con comunidades indígenas en ambos Proyectos. Sin embargo, hay necesidad de potencializar el proceso de identificación de organizaciones más dinámicas para acelerar la ejecución en el próximo año de los PN/PNA de ambos Proyectos, a través de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado.

Principales problemas

En el contexto del Plan de Contingencia, se ha logrado éxito en la generación de los PMC (74 a la fecha – PPI-2) direccionados a las poblaciones más vulnerables a través de la alianza con la DEAg. También se destaca el establecimiento de acuerdo con la Fundación Solidaridad para el trabajo con las comunidades indígenas, lo cual hasta la fecha se ha concretado en el apoyo a la Comunidad El Estribo del Chaco. El proceso de trabajo con las comunidades indígenas también se hace en articulación con el Instituto Nacional del Indígena (INDI) que apoya en la etapa de Consulta Previa, Libre e Informada (CPLI).

Por otro lado, todavía no se ha establecido un vínculo de los Proyectos con las empresas y proveedores. La Misión identificó la necesidad de potencializar el proceso de identificación de organizaciones más dinámicas para acelerar la ejecución en el próximo año de los PN/PNA que son los principales instrumentos de inversión en las OR de ambos Proyectos. Para ello se debe ampliar la búsqueda a otros canales/circuitos para la identificación de organizaciones a través de aliados estratégicos (por ej. municipalidades, ONG, el sector privado). En especial se deberá desarrollar una estrategia de abordaje/identificación de organizaciones desde las empresas, mercados, gremios y federaciones de cooperativas. Se ha acordado que el Proyecto presente hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de dichas alianzas. Los aliados pueden desarrollar diferentes líneas de trabajo, desde la identificación de organizaciones, el apoyo a las organizaciones para poner al día sus documentaciones para acceder a los Proyectos, el apoyo al diseño de PNA, la asistencia técnica/capacitación y seguimiento a las organizaciones. El FIDA apoyará este proceso a través de la contratación de consultor en temas de cadena/mercadeo.

Capital humano y social y empoderamiento

Calificación: 5

Justificación de la calificación otorgada

Los Proyectos (PPI-2 y PROMAFI) disponen de un proceso bastante ordenado y de instrumentos (IMOR, DRP, PF-PN/PNA) consistentes, minuciosos y comprehensivos para el fortalecimiento de las OR y el desarrollo de las capacidades de las y los socios con un enfoque de género (por ej. en gestión y desarrollo organizativo, producción, buenas prácticas y manejo sostenible de los recursos naturales, comercialización, equidad de género y participación activa de jóvenes). Se ha acordado desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación respecto a los temas de enfoque de los Proyectos (comercial/de negocios, ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud) y hacerles un buen seguimiento a los PF.

Principales problemas

El proceso de fortalecimiento de las organizaciones rurales (OR) y el desarrollo de las capacidades de las y los productores es bastante ordenado en ambos Proyectos y los instrumentos son consistentes, minuciosos y comprehensivos.

El Índice de Madurez de Organizaciones Rurales (IMOR) se les aplica inicialmente a las organizaciones para evaluar su grado de madurez y necesidad de fortalecimiento en diversos temas: funcionalidad de la organización; participación e inclusión de mujeres y jóvenes; base de datos, asistencia técnica e información productiva; contabilidad, patrimonio y capitalización; servicios brindados o recibidos por la organización y comercialización; ambiente y clima.

El próximo paso es la realización del Diagnostico Rural Participativo (DRP), un proceso de autodiagnóstico comunitario facilitado por los especialistas técnicos de los Proyectos de forma a visibilizar y valorar de manera participativa la problemática de la OR y proyectar las posibles soluciones, lo cual propicia la participación y el empoderamiento de las y los productores. El DRP permite construir una visión compartida, además de generar ideas sobre los posibles negocios a ser emprendidos con el apoyo de los PN o PNA. El proceso está conformado por la aplicación de un conjunto de herramientas que cubren los temas de: historial y espacio donde se ubica la organización, aspectos socioeconómicos, análisis de género, seguridad alimentaria, aspectos productivos y de comercialización, análisis FODA, desarrollo de una idea de negocio y cuadro de las capacitaciones requeridas.

Ambos diagnósticos (IMOR y DRP) resultan en la elaboración de un Plan de Fortalecimiento si la OR no tiene el grado de madurez necesario para pasar directamente a la elaboración y ejecución de un PN o PNA. El PF va a contener las actividades de capacitación para fortalecer las capacidades y el capital social de las OR y sus socios (por ej. en temas de gestión y desarrollo organizativo, tecnologías agropecuarias y producción, buenas prácticas y manejo sostenible de los recursos naturales, comercialización, equidad de género y participación activa de jóvenes).

Los Proyectos todavía encuentran-se en etapa inicial de generación de PF y PN/PNA. En la Misión se ha identificado la necesidad de simplificar el flujo de pre-inversión y fortalecimiento de las OR, aclarar las responsabilidades y rol de cada uno en el proceso, y darles una visión de negocio a los procesos/instrumentos para vincularlos mejor al mercado/cadenas de valor del rubro de interés para que la organización se fortalezca en las áreas clave para su vinculación a la cadena.

Asimismo, se ha acordado desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para

garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, donde se homogenice la cualidad respecto a los temas de enfoque de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Se deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación se cumplieron. Se deberá cuidar para que las necesidades de capacitación pendientes sean incluidas en los PN/PNA.

**Calidad de la participación y
aportación de retroalimentación del
grupo objetivo del proyecto**

Calificación: 5

Justificación de la calificación otorgada

Los primeros Planes de Fortalecimiento y de Negocio planteados por las organizaciones rurales, son desarrollados con participación de los beneficiarios, reflejadas en los Diagnostico Rural Participativo (DRP) y en los documentos de Planes presentados al proyecto. En el trabajo con las comunidades indígenas, se han realizado las consultas previas según lo ha establecido en la legislación nacional. Pero aún el sistema de SyE no incluye mecanismos de participación de los beneficiarios para el seguimiento ni para la evaluación de resultados.

Principales problemas

En esta etapa inicial de la ejecución, la participación de los beneficiarios en el planteamiento de sus planes, a partir de los DRP, están facilitadas por el apoyo de los técnicos y especialistas de la UEP central. Sin embargo, el proyecto pronto se encontrará en una etapa de ejecución mayor, en donde este apoyo de la UEP se dificultará. Para esa etapa de ejecución, es importante que el especialista en organización y la coordinadora del proyecto dejen capacidades instaladas en los Técnicos Territoriales, para que estas desarrollen adecuadamente estas actividades del proyecto y aseguren la participación de ellos beneficiarios.

Por otro lado, es importante el Sistema de Seguimiento y Evaluación del Proyecto, cuente con mecanismo para vincular al sistema de seguimiento y evaluación, los mecanismos de participación de los beneficiarios. En esto se hace especial énfasis, en la capacidad del proyecto de registrar la contribución de los beneficiarios en el marco de la ejecución de sus respectivos planes.

**Capacidad de respuesta de los
proveedores de servicios**

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

En general, la calidad de los servicios, que se prestan a tiempo y respetando el presupuesto, es buena. Los informes de los proveedores de servicios son bastante completos e informativos, y se entregan con un retraso máximo de un mes. Los servicios prestados responden en términos generales a las demandas de la clientela rural. Los servicios contratados se cumplen en tiempo y forma y dentro del presupuesto convenido. No se han escuchado quejas por demoras u otras dificultades. Lo contratado a la fecha, por la dinámica de ejecución que se ha dado, tiene poco que ver con demandas de la clientela rural. La mayoría tiene relación con actividades de la UEP.

**Gestión del medio ambiente y de los
recursos naturales**

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Los Planes de Negocio (PN) a ser financiados por el proyecto aún no se encuentran en fase de implementación. Actualmente el proyecto está diseñando el PGSA, en dicho instrumento se han determinado los riesgos ambientales y sociales, asimismo, se han determinado las medidas para gestionarlos. Se prevé que como efecto de la implementación del PGSA habrá una mejora en el medio ambiente o en la base de recursos naturales en la zona de ejecución del proyecto.

Principales problemas

Durante la misión se identificó el desfase entre los plazos de los Proyectos y los plazos de evaluación del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) para el otorgamiento de licencias ambientales y evaluación de notas ambientales que serán solicitadas previamente a la implementación de los PN. Esta situación puede generar retrasos en la ejecución del proyecto.

Entre las alternativas discutidas con la UEP se encuentra la gestión a nivel de ministerios, de un convenio marco de cooperación interinstitucional que ampare la firma de un convenio específico o planes de trabajo, para que el proyecto facilite personal técnico, que bajo la dirección del MADES evalúe de manera prioritaria los PN y trámites iniciados por los beneficiarios.

Durante la elaboración del PGSA se han identificado los riesgos ambientales, sociales y climáticos asociados a la implementación del Proyecto y las medidas de gestión. Por las implicancias en el territorio de acuerdo a las características del área de intervención y posibles rubros productivos, se requiere desarrollar un portafolio de medidas de mitigación ambiental, social y de adaptación al cambio climático que serán incorporados en los PN y PNA, considerando el conocimiento tradicional y experiencias previas, además la validación de instrumentos de diagnóstico ambiental (formulario ambiental) y de diagnóstico de vulnerabilidad climática (evaluación participativa de vulnerabilidad climática).

Estrategia de salida

Calificación:

Posibilidad de ampliación de escala

Calificación:

c. Gestión del proyecto

Calidad de la gestión del proyecto

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La ejecución del Proyecto se ha visto fuertemente afectada por la Pandemia del COVID-19 y las medidas sanitarias restrictivas impuestas por el Gobierno del Paraguay a partir del mes de marzo del 2020 han limitado de forma sustantiva el trabajo de campo con los beneficiarios. En este contexto la Misión destaca la proactividad con la cual la UEP ha elaborado el Plan de Contingencia con el objetivo de ajustar la forma de operar de los proyectos a la nueva realidad permitiendo su funcionamiento a pesar de las limitaciones y buscando soluciones para agilizar la ejecución. Cabe destacar que, la gestión del Proyecto ha sido afectada por cambios en algunos cargos clave de la UEP a nivel de la Coordinación General y de la Coordinación de Seguimiento y Evaluación. Adicionalmente, en septiembre se produjo también el cambio del Ministro de Agricultura.

Gestión de los conocimientos

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La Coordinación de PSEyGC ha elaborado una Estrategia de Comunicación y Gestión del Conocimiento para el proyecto, pero la misma no cuenta aún con actividades específicas ni asignación de responsabilidad. Se ha observado esfuerzos del área en cuanto a comunicar y difundir información sobre el proyecto a través de la elaboración y envío de un Boletín mensual denominado "UEP en línea" emitido desde Julio 2020, además la creación de un perfil del proyecto en la red social Facebook para mayor difusión. Adicionalmente, se encuentra en elaboración un audiovisual en idioma español y guaraní como apoyo a la difusión. No se ha iniciado aún un proceso para la sistematización de experiencias.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Productos comunicacionales audiovisuales Culminar la elaboración de los productos comunicacionales audiovisuales en idioma guaraní para apoyar la difusión y promoción de los proyectos.	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Elaborar un Plan Operativo específico para el área, enfocado al cumplimiento de los objetivos identificados en la Estrategia de Comunicación y gestión del Conocimiento y alineado a los objetivos anuales y del ML	Especialista en Comunicación y GC	11/2020

Uso óptimo de los recursos

Calificación: 3

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

El reducido avance de la ejecución de los Programas en lo que va del año, con un bajo porcentaje de progreso en las inversiones, no permite realizar una estimación amplia de la relación calidad/precio. No obstante, según informa la UEP, las pocas adquisiciones y contrataciones efectuadas, en su mayoría servicios, muestran resultados adecuados. Los precios obtenidos resultaron dentro del rango de valores habituales para cada caso.

Coherencia entre el POA y la ejecución

Calificación: 3

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

La ejecución del POA 2020 ha sido afectada por la Pandemia del COVID-19 y la conformación de equipo y reemplazo de cargos clave. En este contexto, la ejecución financiera del POA 2020 al 30/09/2020 del proyecto PROMAFI es: préstamo FIDA = 23% y Donación ASAP = 0%;. Se verifica ejecución de 5 PF aprobados, 3 Planes (PF + PN) en el marco del Plan de contingencia aún en revisión. Han realizado talleres de información y actualización sobre temas específicos para los TTs. Se reporta como logro muy importante el Convenio de Fideicomiso con el BNF firmado.

Resultados del sistema de SyE

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La UEP cuenta con un sistema informático inicial de MyE que reporta datos básicos y fiables como estado de planes, OR, beneficiarios y actividades; el ML, POA y cuadro de metas físicas formarán la base del sistema que aún requiere desarrollo en cuanto a determinar el tipo de reportes y productos.

Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto ha trabajado en la propuesta de un PGSA que será presentado para la No Objeción en las semanas posteriores a la misión. De la revisión de la propuesta, se observa que han sido indentificados los riesgos sociales, ambientales y climáticos. Muchas de las medidas propuestas para el PGSA vienen actualmente siendo implementadas satisfactoriamente por el proyecto. Asimismo, se han determinado las medidas de gestión. También cuenta con una Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad y una Estrategia Ambiental y de CC.

Se prevé que medidas propuestas faciliten la participación significativa de las partes interesadas (especialmente de las poblaciones vulnerables), el intercambio de información y la resolución de conflictos si se llegaran a presentar.

Examen de los PESAC

Teniendo en consideración que la presente calificación realiza una evaluación de cómo se aplican, durante la fase de ejecución del proyecto, los requisitos de los PESAC y que la UEP viene elaborando un Plan de Gestión Social y Ambiental - PGAS (en el que se identifican los riesgos sociales, ambientales y climáticos de los proyectos e incorporan las medidas de gestión de dichos riesgos), se acordó que es conveniente incorporar esta calificación en el informe de supervisión de la presente Misión y en las sucesivas. Esto permitirá evaluar en qué medida el proyecto incrementa las oportunidades sociales, ambientales y climáticas, y reducen los posibles efectos adversos en las comunidades locales.

Queda aún pendiente por realizar:

- El costeo las medida del PGAS, incluyendo la implementación y el monitoreo de las medidas;
- Desarrollar un documento descriptivo de la matriz que incluya la descripción de riesgos e impactos, así como los casos en los que se han reformulado los riesgos identificados en las notas de evaluación ambiental y social de cada Proyecto;
- Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para fortalecimiento (DRP, PF);
- Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del Proyecto.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Presentar PGAS para No Objeción Remitir PGSA a FIDA para emitir No Objeción, incluyendo costeo, sección narrativa de riesgos, impactos y medidas	Coordinadora Ejecutiva, Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020
Difusión PGAS Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para selección y fortalecimiento (criterios, IMOR, DRP, PF). Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del proyecto.	Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020

d. Gestión Financiera y Ejecución

Tasa de desembolso aceptable

Calificación: 3.0

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

Automated rating based on IFAD disbursement data

Principales problemas

En base de mission calificado como 4 Moderately Satisfactory

Este cálculo es sobre la base de la formula de calificación de desembolso, resultando como “moderadamente satisfactoria”, debido a que a un año de iniciado el Proyecto solo ha desembolsado un 8,64% correspondiente al anticipo del préstamo, la tasa de desembolso a la fecha de esta misión esta debió ser del 11.14%. El Proyecto entro en vigor en noviembre 2018 y se ha visto afectado por las restricciones en la asignación de presupuesto por parte del Ministerio de Hacienda para iniciar, por lo que el primer desembolso se realizó hasta octubre 2019; lo cual afectó el avance en su ejecución. Se espera que para el año 2020, esta limitante sea superada y el proyecto pueda ejecutarse sin mas restricciones

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Presentar a FIDA WA 3 La UEP tiene documentos de pago listos para solicitar la WA 3 del Préstamo por un monto de USD 285 000 aproximadamente, la cual subirá al ICP a más tardar el 30/10/2020 y será autorizada por el Sr. Antonio Medina, Tesorero de la DINCAP, quien tiene firma alterna autorizada en el ICP, este desembolso mejorará la calificación de la tasa de desembolsos.		10/2020
Presentar a FIDA WA 4 Dada la programación de actividades, el flujo de efectivo proyectado para finalizar el 2020 y el monto disponible en la cuenta especial, la misión recomienda, presentar una WA4 correspondiente al monto transferido por concepto del Fideicomiso al Banco Nacional de Fomento de USD 1 075 000 a finales del mes de diciembre 2019 o en enero 2021, para que sea pagada por el FIDA con fecha valor a principios de año 2021.		01/2021
Realizar la gestión con FIDA para el registro de la firma de la Coordinadora General de la UEP Enviar al FIDA el registro de firmas autorizadas para utilizar el ICP de las siguientes autoridades: Directora de la DINCAP, Coordinadora General y Coordinador Administrativo de la UEP		

Aspectos fiduciarios

Calidad de la gestión financiera

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto cuenta con control interno satisfactorios y un sistema contable fiable. Las disposiciones sobre auditoría interna, están dentro del marco normativo del Ministerio de Agricultura y Ganadería y el personal de la UEP ha sido contratado según los perfiles acordados.

Principales problemas

Se tuvo limitaciones presupuestarias en el primer año, lo cual afectó el avance en la ejecución y la tramitación de flujo de fondos. A la fecha, el proyecto no ha presentado informes financieros y físicos, debido a la no ejecución en campo.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Remitir al FIDA los TDR para iniciar el proceso de contratación de la empresa. . Elaboración de TDR auditoría externa periodo 2019 -2020, enviar NOBJ FIDA TDR.	UEP	01/2021
Consultar a la DINCAP para formalizar el traslado de los vehículos a los proyectos PPI Fase 2 y PROMAFI		

Calidad y puntualidad de las auditorías

Calificación:

Fondos de contrapartida

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

En la sesión B del convenio de financiamiento no se establece obligación sobre aportes de contrapartida.

Principales problemas

El registro en especie debe reflejarse en cuentas de orden, para efectos de mostrar la contribución en especie por parte del gobierno, esta información no formará parte de los estados financieros que elabore el proyecto.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Envío al FIDA de la solicitud del pago de impuestos con fondos de los financiamientos.		

Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La calificación es 4 como “moderadamente satisfactoria”. Destacar que el POA fue presentado en tiempo, no así lo informes físicos y financieros del año 2019 y del 1er. Semestre del 2020, razón por la cual se mantiene la calificación, con respecto a la misión de octubre 2019.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Adquisiciones y contrataciones

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

a. El retraso en el cumplimiento del PAC no se debe a cuestiones propias de la organización y ejecución de los procesos de A/C, sino a situaciones externas al Proyecto (covid 19, demoras en el otorgamiento de presupuesto, cambio de autoridades) o, dentro del mismo, por movimientos del personal y dificultades sufridas por las áreas técnicas, generalmente atadas a las anteriores, para adelantar su tarea de producción de los insumos necesarios para activar las adquisiciones y contrataciones previstas.

En tal sentido, al momento de efectuarse la Misión, se había avanzado en 8 procesos entre los 16 previstos, con contrato firmado en 6 de ellos y otros 2 con procesos en ejecución.

b. Cabe destacar que la UEP ha aprovechado el tiempo de baja actividad para mejorar su capacitación, por ejemplo, en el uso del NOTUS, la aplicación de las “directrices para adquisiciones” de FIDA y la utilización, aún informal, del nuevo formato de PAC.

c. También, se avanzó en la preparación de documentos modelo, para los distintos métodos de adquisiciones previstos, que permitirán dar rápida respuesta en el momento en que los sectores técnicos del Proyecto vayan agregando las especificaciones técnicas o términos de referencia que requieran según las distintas necesidades.

A modo de ejemplo, se reitera que, como se comentó en el Informe, en los últimos días de la Misión surgió la urgencia de avanzar en la contratación de la consultoría para definir una Línea de Base, los TdR fueron terminados a último momento y, en base a esos documentos modelo, en dos días se pudo preparar la documentación para Solicitud de Propuestas para solicitar la “no objeción” al FIDA. Este proceso ha sido recientemente publicado.

d. En este momento, a menos de un mes de terminada la Misión, en base a lo indicado se ha adelantado buena parte de lo faltante del PAC 2020.

e. Las contrataciones de las Organizaciones Rurales (OR) no están incluidas en el PAC. La UEP desarrolla un Plan de Capacitación en adquisiciones y contrataciones para las mismas. Se revisaron los documentos de respaldo correspondientes a procesos realizados en tres OR. Los mismos demuestran una correcta aplicación de procedimientos de Comparación de Precios. Se completan con actas sobre decisiones de compra y recepción de los bienes.

e. Indicadores básicos del apoyo prestado en materia de supervisión y ejecución

Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo

Calificación: 4.01

Calificación precedente: 4.0

Evaluación de los resultados generales de la ejecución

Calificación: 3.83

Calificación precedente: 4.0

F. Acciones acordadas

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo		

Ejecución ASAP Remitir propuesta de TDR, así como una propuesta de cronograma de actividades y solicitar la No Objeción	Coordinadora UEP	11/2020
TDR Especialista en CC Remitir propuesta de TDR para la convocatoria al proceso de selección del especialista	Coordinadora UEP	11/2020
Capacitación en Género Continuar brindando capacitaciones para el equipo de la UEP, técnicos territoriales, técnicos de la DEAg, Facilitadores Rurales,	UEP/Especialista en Género y población vulnerable	12/2020
Gestión del proyecto		
Plan de Gestión Social y Ambiental Desarrollar el Plan de Gestión Social y Ambiental (SECAP) de los proyectos.	Especialista en Mitigación y Adaptación al Cambio y Especialista de Género y poblaciones vulnerables.	03/2020
Productos comunicacionales audiovisuales Culminar la elaboración de los productos comunicacionales audiovisuales en idioma guaraní para apoyar la difusión y promoción de los proyectos.	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Elaborar un Plan Operativo específico para el área, enfocado al cumplimiento de los objetivos identificados en la Estrategia de Comunicación y gestión del Conocimiento y alineado a los objetivos anuales y del ML	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Presentar PGAS para No Objeción Remitir PGSA a FIDA para emitir No Objeción, incluyendo costeo, sección narrativa de riesgos, impactos y medidas	Coordinadora Ejecutiva, Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020
Difusión PGAS Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para selección y fortalecimiento (criterios, IMOR, DRP, PF). Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del proyecto.	Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020
Gestión Financiera y Ejecución		

Presentar a FIDA WA 3 La UEP tiene documentos de pago listos para solicitar la WA 3 del Préstamo por un monto de USD 285 000 aproximadamente, la cual subirá al ICP a más tardar el 30/10/2020 y será autorizada por el Sr. Antonio Medina, Tesorero de la DINCAP, quien tiene firma alterna autorizada en el ICP, este desembolso mejorará la calificación de la tasa de desembolsos.		10/2020
Presentar a FIDA WA 4 Dada la programación de actividades, el flujo de efectivo proyectado para finalizar el 2020 y el monto disponible en la cuenta especial, la misión recomienda, presentar una WA4 correspondiente al monto transferido por concepto del Fideicomiso al Banco Nacional de Fomento de USD 1 075 000 a finales del mes de diciembre 2019 o en enero 2021, para que sea pagada por el FIDA con fecha valor a principios de año 2021.		01/2021
Remitir al FIDA los TDR para iniciar el proceso de contratación de la empresa. . Elaboración de TDR auditoría externa periodo 2019 -2020, enviar NOBJ FIDA TDR.	UEP	01/2021
Realizar la gestión con FIDA para el registro de la firma de la Coordinadora General de la UEP Enviar al FIDA el registro de firmas autorizadas para utilizar el ICP de las siguientes autoridades: Directora de la DINCAP, Coordinadora General y Coordinador Administrativo de la UEP		
Consultar a la DINCAP para formalizar el traslado de los vehículos a los proyectos PPI Fase 2 y PROMAFI		
Envío al FIDA de la solicitud del pago de impuestos con fondos de los financiamientos.		



Invertir en la población rural

Paraguay

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Informe de supervisión

Marco lógico

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001750
N.º de informe:	5558-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Marco lógico

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Alcance	1.b Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar										
	Miembros de los hogares	0		60 000	614	614	1				
	Organizaciones Rurales (OR) reciben servicios del proyecto, de los cuales 33 son comunidades indígenas										
	Comunidades Indígenas			33	0	0	0				
	Número total de Organizaciones rurales	0		336	0	0	0				
	1.a Número correspondiente de hogares beneficiarios a los que se ha prestado apoyo										
	Hogares	0		14 000	614	614	4.4				
	Miembros de hogares de pequeños agricultores a los que se ha ayudado a hacer frente a los efectos del cambio climático										
	Miembros de los hogares	0		26 000	0						
	1 Número de personas que reciben los servicios promovidos o apoyados por el proyecto										
	Mujeres	0		4 200	113	113	2.7				
	Hombres	0		9 800	12	12	0.1				
	Jóvenes	0		2 800	38	38	1.4				
	No jóvenes	0		11 200	87	87	0.8				
	Población indígena	0		2 475	0	0	0				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Número total de personas que reciben servicios	0		14 000	125	125	0.9				
Meta Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza de la población vulnerable rural	Hogares rurales que han incrementado sus activos							Encuestas RIMS de base			Continuidad en políticas públicas para el desarrollo rural y en intervenciones de la DINCAP a través del MAG.
	Hogares indígenas	0		1 957	0	0	0				
	Número total de hogares	0		7 826	0	0	0				
	La malnutrición infantil en el área del Proyecto se reduce por lo menos en 3 puntos							Encuestas RIMS de base			
	Agricultura Familiar Campesina (AFC)	11		8							
	Comunidades Indígenas	44		41							
	Organizaciones Rurales (OR), alcanzan un nivel maduro de desempeño (nivel 4 o 5 del Índice de Madurez Institucional - IM)										
	Organizaciones de Productores (OP)	0		70							
	Comunidades indígenas	0		7							
	Número total de Organizaciones Rurales (OR)	0		63							
Objetivo de desarrollo Incrementar los ingresos rurales de manera sostenible fortaleciendo el capital social, la productividad y la resiliencia al cambio climático	Hogares aumentan sus ingresos por lo menos del 30%							Encuestas RIMS de base y de impacto; Registros MAG; Censo Agropecuario 2008; IM			Las OR son capaces de responder a las iniciativas del Proyecto
	Hogares	0		5 870	0	0	0				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos		
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad			
	Hogares obtienen rendimientos por encima de los promedios de la AF, en sus rubros principales							Encuestas RIMS de base y de impacto; Registros MAG; Censo Agropecuario 2008; IM					
	Hogares	0		7 826	0	0	0						
	Familias incrementan su capacidad en la gestion del riesgo y adaptación al cambio climático							Encuestas RIMS de base y de impacto	Bianual	UEP			
	Familias			6 000									
	Alcance							Encuestas RIMS de base y de impacto; Registros MAG; Censo Agropecuario 2008; IM					
	Familias	0		9 783									
	Total de Organizaciones rurales	0		277									
	Total de Organizaciones Rurales de Comunidades Indigenas	0		33									
	Efecto directo C.1 Organizaciones rurales consolidadas	221 OR avanzan por lo menos 1 nivel de desarrollo institucional							IM				Las OR son capaces de responder a las iniciativas del proyecto. Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional.
		Organizaciones productivas	0		195	0	0	0					
Comunidades Indígenas		0		27	0	0	0						
Total de organizaciones rurales		0		222	0	0	0						
OR reciben o efectúan visitas de intercambio con otras OR que trabajan en su rubro							IM						
Organizaciones rurales		0		61									

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	OR reportan semestralmente a los socios la gestión interna respecto al avance de sus actividades							IM			
	Organizaciones rurales	0		98							
	OR reciben regularmente aportes de sus socios, de acuerdo a sus estatutos							IM			
	Organizaciones rurales	0		160							
Efecto directo C.1 Pequeños productores cuentan con capacidades de adaptación al cambio climático, se genera un sistema de alerta temprana en base a información climática.	Hogares utilizan información climática para toma de decisiones							Encuestas específicas y IM			Metodologías adecuadas que aseguren participación de las partes implicadas en el Proyecto
	Hogares	0		6 000	0	0	0				
	Índices climáticos elaborados para riesgos climáticos en las zonas específicas del proyecto							Encuestas específicas y IM			
	Indices climáticos	0		1							
	Grupos comunitarios que participan en actividades de gestión de los recursos naturales y gestión del riesgo climático							Encuestas específicas y IM			
	Grupos	0		58							
Efecto directo C.2 OR utilizan activos y servicios técnicos productivos para incrementar su producción y comercialización en forma sostenible	Hogares adoptan técnicas productivas para mejorar su adaptación al cambio climático							Sistema de SyE; IM			Los servicios del MAG brindan servicios técnicos adecuados
	Hogares	0		2 160							
	OR utilizan criterios de calidad homogéneos para la venta de los productos							Sistema de SyE; IM			
	Organizaciones rurales	0		136							
	OR establecen contratos estables con compradores, incluyendo 60 OR con contratos de compras públicas							Sistema de SyE; IM			
	OR con contratos de compras públicas	0		60							
	Número total de Organizaciones rurales	0		100							
	1.2.2 Hogares que declaran haber adoptado prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejorados										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Hogares	0		7 308							
Efecto directo C.3 OR acceden a servicios financieros adaptados a los pequeños productores	OR han desarrollado fortalezas en servicios financieros rurales según indicador 4.9 del IM							IM; Informe de evaluación, IFI; Sistema de SyE			IFIs aceptan el mecanismo de mitigación de riesgo crediticio, y están interesadas en brindar crédito a las OR
	Organizaciones rurales		0	97	0	0	0				
	Porcentaje de las OR con crédito que no tienen mora (indicador 4.3 del IM)							IM; Informe de evaluación, IFI; Sistema de SyE			
	Organizaciones rurales	0		95							
	OR cuentan con más de dos años de experiencia en el manejo de alguna herramienta financiera (ejem, créditos) según indicador 4.4 del IM							IM; Informe de evaluación, IFI; Sistema de SyE			
	Organizaciones rurales	0		136							
	Socios manejan cajas de ahorro en instituciones financieras							IM; Informe de evaluación, IFI; Sistema de SyE			
	Socios	0		3 000							
	1.2.5 Hogares que declaran utilizar servicios financieros rurales										
	Miembros de los hogares	0		4 092							
	Hogares encabezados por mujeres	0		1 228							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Producto C.1 PF funcionando y DCI elaborados	OP llevan a cabo un plan de fortalecimiento (PF) y comunidades indígenas emprenden un Diagnostico Comunitario Indígena (DCI)							Sistema de SyE del Programa			Las OR son capaces de responder a las iniciativas del proyecto. Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional
	Organizaciones de productores	0		303	5	5	1.7				
	Comunidades Indígenas	0		33	0	0	0				
	Socios de OR capacitados							Sistema de SyE del Programa			
	Total de Socios de OR	0		9 783	125	125	1.3				
	socios de OP	0		7 308	125	125	1.7				
	socios de OP mujeres	0		2 935	113	113	3.9				
	socios de CI	0		2 475	0	0	0				
	socios de CI mujeres	0		743	0	0	0				
Producto C.1 Sistema de información climática y prestadores de servicios fortalecidos	Técnicos alcanzan 1 o más certificados de capacitación; de los cuales 15 técnicos del proyecto y 10 independientes - 50% del total son mujeres							Sistema de SyE del Programa			Metodologías adecuadas que aseguren participación de las partes implicadas en el Proyecto
	Mujeres	0		50	0	0	0				
	Técnicos del proyecto	0		15	0	0	0				
	Técnicos independientes	0		10	0	0	0				
	Total técnicos capacitados	0		25	0	0	0				
	Facilitadores Rurales capacitados para prestar servicios, de los cuales 6 indígenas y 15 mujeres							Sistema de SyE del Programa			
	Mujeres	0		15	0	0	0				
	Indígenas	0		6	0	0	0				

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Total Facilitadores rurales	0		30	0	0	0				
	3.1.2 Personas a quienes se prestan servicios de información sobre el clima										
	Mujeres	0		4 200	0	0	0				
	Hombres	0		9 800	0	0	0				
	Personas provistas de servicios de información climática	0		14 000	0	0	0				
Producto C.2 PN y PDC funcionando	OR (de las cuales 72 incluyen acciones de adaptación al cambio climático) llevan a cabo un plan de negocios (PN)							Sistema de SyE del Programa			Los servicios del MAG brindan servicios técnicos adecuados.
	Organizaciones rurales	0		244	0	0	0				
	Organizaciones rurales formadas solo por mujeres	0		54	0	0	0				
	Organizaciones incluyen acciones de adaptación al cambio climático	0		72	0	0	0				
	Comunidades indígenas llevan a cabo un Plan de Desarrollo Comunitario (PDC)							Sistema de SyE del Programa			
	Comunidades indígenas	0		33	0	0	0				
	Personas capacitadas en tecnología de adaptación o mitigación							Sistema de SyE del Programa			
	Personas capacitadas en tecnología de adaptación o mitigación	0		3 000	0	0	0				
	1.1.4 Personas capacitadas en prácticas y/o tecnologías de producción										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Número total de asistencias a sesiones de capacitación				0	0					
	Hombres capacitados en producción de cultivos	0		4 200	0	0	0				
	Mujeres capacitadas en producción de cultivos	0		1 800	0	0	0				
	Jóvenes capacitados en producción de cultivos	0		1 200	0	0	0				
	Hombres capacitados en producción pecuaria	0		2 100	0	0	0				
	Mujeres capacitadas en producción pecuaria	0		900	0	0	0				
	Jóvenes capacitados en producción pecuaria	0		600	0	0	0				
	Personas capacitadas en producción de cultivos	0		6 000	0	0	0				
	Personas capacitadas en producción animal	0		3 000	0	0	0				
Producto C. 3 Fondo de garantía funcionando y OR capacitadas en educación financiera	OR acceden a crédito operativo							Sistema de SyE del Programa			IFIs aceptan el mecanismo de mitigación de riesgo crediticio, y están interesadas en brindar crédito a las OR
	Organizaciones rurales	0		122							
	Un sistema de información de inclusión financiera que contenga el puntaje en madurez financiera							Sistema de SyE del Programa			
	Sistema de información de inclusión financiera	0		1							
	1.1.7 Personas de las zonas rurales capacitadas en alfabetización financiera o en el uso de productos y servicios financieros, o en ambos										

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2020)	Resultado acumulado (2020)	Resultado acumulado % (2020)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Mujeres	0		3 654	0	0	0				
	Hombres	0		3 654	0	0	0				
	Personas de las zonas rurales capacitadas en alfabetización financiera o en el uso de productos y servicios financieros, o en ambos	0		7 308	0	0	0				



Invertir en la población rural

Paraguay

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Informe de supervisión

Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001750
N.º de informe:	5558-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apendice 1

Paraguay - Promafi

Mision Supervision Sep 7-18 2020

Financiero: Desempeño financiero real por financiador; por componente y desembolsos por categoría

Table 5A: Desempeño financiero por financiador (USD'000)

30 DE SETIEMBRE 2020

Financier	Presupuesto	Desembolsos	%
Préstamo FIDA	17 375	1 700	10%
Donacion ASAP	5 094	500	10%
Beneficiarios	1 300	-	0%
Totales	23 769	2 200	9%

Table 5B: Desempeño financiero por financiador por componente (USD'000)

Component	Préstamo FIDA			Donacion ASAP			Beneficiarios			Total		
	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%
A- Fortalecimiento organizacional	3 500	152	4%	1 094	-	0%	-	-	-	4 594	152	3%
B- Desarrollo productivo sostenible	9 569	-	0%	3 705	-	0%	1 300	-	0%	14 574	-	0%
C- Servicios financieros rurales	1 418	1 076	76%	98	-	0%	-	-	-	1 516	1 076	71%
D- Gestión del proyecto	2 888	134	5%	197	-	-	-	-	-	3 085	134	4%
Totales	17 375	1 361	8%	5 094	-	0%	1 300	-	0%	23 769	1 361	6%

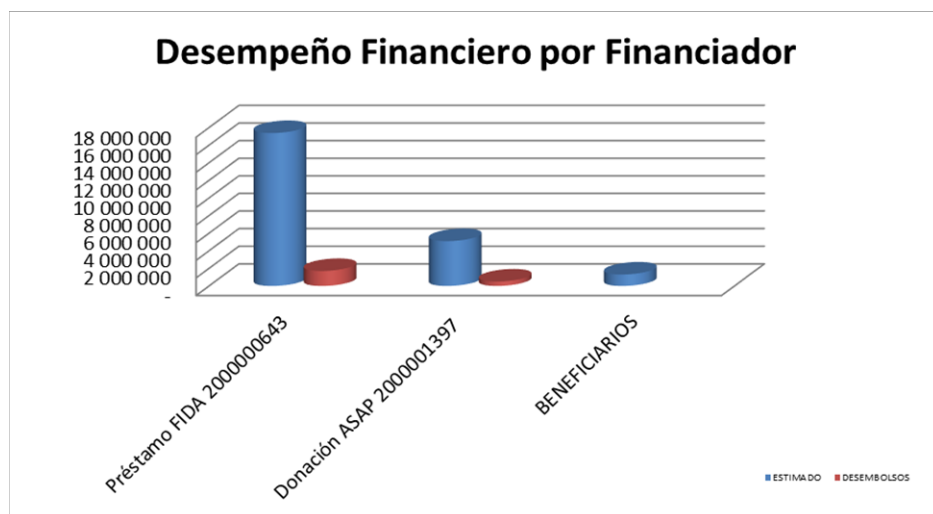
Table 5C: Desembolsos de Préstamo FIDA en EUR al 30 setiembre 2020

Category	Asignacion Original	Asignacion Revisado	Desembolsos	W/A pending	Balance	Per cent disbursed
I. Bienes, Servicios e Insumos	2 360	2 360	-	-	2 360	0%
II. Donaciones y Subvenciones	8 640	8 640	-	-	8 640	0%
III. Crédito y Fondos de Garantía	990	990	-	-	990	0%
IV. Administración	2 220	2 220	-	-	2 220	0%
Sin Asignación	1 590	1 590	-	-	1 590	0%
Deposito inicial	-	-	1 544	-	(1 544)	-
Totales	15 800	15 800	1 544	-	15 800	10%

Table 5C: Desembolsos de Donacion ASEP en DEG al 30 setiembre 2020

Category	Asignacion Original	Asignacion Revisado	Desembolsos	W/A pending	Balance	Per cent disbursed
I. Bienes, Servicios e Insumos	1 000	1 000	-	-	1 000	0%
II. Donaciones y Subvenciones	2 280	2 280	-	-	2 280	0%
III. Crédito y Fondos de Garantía	-	-	-	-	-	0%
IV. Administración	-	-	-	-	-	0%
Sin Asignación	370	370	-	-	370	0%
Deposito inicial	-	-	363	-	-	-
Totales	3 650	3 650	363	-	3 650	10%

Figure 1: IFAD loan/grant disbursement, comparisons between original and revised allocations and actual disbursement





Invertir en la población rural

Paraguay

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Informe de supervisión

Apéndice 2: Progresos materiales en relación con el POA

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001750
N.º de informe:	5558-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 2. Progresos materiales en relación con el POA

Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental (PROMAFI)

Componente y efecto directo				Período: Set. 2020			Efectivo	Meta	
Sub-componente o producto		Indicador	Unidad	POA	Efectivo	%	acumulativo	estimada	%
COMPONENTE 1: CAPITAL SOCIAL FORTALECIDO									
Efecto 1.1: organizaciones rurales y comunidades indígenas consolidadas									
1	El 80% de las OR y CI avanzan por lo menos un nivel en su desarrollo institucional	#OR	222	0	0	0%	0	222	0%
2	El 25% de las OR reciben o efectúan intercambios con otras OR que trabajan en su rubro	#OR	61	0	0	0%	0	61	0%
3	El 40% de OR reportan semestralmente a los socios la gestión interna respecto al avance de sus actividades	#OR	98	0	0	0%	0	98	0%
4	El 25% de las OR reciben o efectúan intercambios con otras OR que trabajan en su rubro	#OR	159	0	0	0%	0	159	0%
Producto 1.1: PF y DCI elaborados y ejecutados									
1	OR llevan a cabo un Plan de Fortalecimiento y CI emprenden un Plan de Desarrollo Comunitario.	#OR	303	81	5	6%	5	303	2%
	1.1 OR con Plan de Fortalecimiento firmados	#OR	303	81	5	6%	5	303	2%
2	Beneficiarios de OR y de CI capacitados, de los cuales 30% son mujeres	#Productores	9.783	0	0	0%	0	9.783	0%
Efecto 1.2: Pequeños productores cuentan con capacidad de adaptación al Cambio Climático									
1.	Sistema de alerta temprana en base a información climática funcionando	#Sistema	1	0	0	0%	0	1	0%

2	El 80% Familia utilizan información climática para toma de decisiones	#Familias	5.846	0	0	0%	0	5.846	0%
3	EL 25% de las OR se fortalecen en manejo de temas ambientales	#OR	61	0	0	0%	0	61	0%
4	Índices Climáticos..... elaborado por la EA	#Indice	1	0	0	0%	0	1	0%
Producto 1.2: Sistema de Información Climática y prestadora de Servicios fortalecida									
1	100% de familias reciben información climática geo localizada	#Familias	9783	0	0	0%	0	9783	0%
2	Los técnicos alcanzan 1 o mas certificados de capacitación en adaptación al cambio climática, de las cuales 30% son mujeres.	#tecnicos	25	0	0	0%	0	25	0%
3	Facilitadores rurales capacitados para prestar servicios	#Facilitadores	30	0	0	0%	0	30	0%
4	Numero de hectáreas (tierras) gestionadas teniendo en cuenta la resiliencia al cambio climático (al menos 1ha/familia con PNcc/PN)	Hectareas	3654	0	0	0%	0	3654	0%
COMPONENTE 2: INVERSION PRODUCTIVA									
Efecto 2.1: OR utilizan activos y servicios técnicos productivos para incrementar su producción y comercialización sostenible									
1	80% de las familias adoptan técnicas productivas y ejecutan inversiones que aumentan su productividad (PN/PNcc)	#Familias	5846	0	0	0%	0	5846	0%
2	Familias productoras han adoptado técnicas productivas para mejorar su adaptación al cambio climático	#Familias	2160	0	0	0%	0	2160	0%
3	60% de las OR utilizan criterios de calidad homogéneos para la venta de los productos	#OR	146	0	0	0%	0	146	0%
4	40% de OR establecen contratos estables con compradores	#OR	98	0	0	0%	0	98	0%
Producto 2.1: Planes de Negocio y Planes de Desarrollo Comunitarios funcionando									

[illegible]



Invertir en la población rural

Paraguay

Proyecto Mejoramiento de Ingresos de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI)

Informe de supervisión

Apéndice 3: Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Fechas de misión:	05/10/2020 - 16/10/2020
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	1100001750
N.º de informe:	5558-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 3. Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

SECCIÓN	OBJETIVO ACCIÓN PREVISTA	FECHA DE EXPIRACIÓN	CUMPLIMIENTO ESTADO/FECHA	OBSERVACIONES
Sección 7.01 Numeral II, condiciones generales	Presentación del POA y PAC 2020	01/11/2019	4/02/2020	Se presentó de forma tardía
	Presentación del POA y PAC 2021	01/11/2020	No se presentaron	Se espera sea presentado en tiempo y forma
Sección 8.03 condiciones generales	Informe del I Semestre 2019	31/07/ 2019	No se presentaron	
	Informe del II Semestre 2019	31/01/ 2020		
	Informe I Semestre 2020	31/07/2020	12/10/2020	Debe mejorarse el contenido de la información financiera
	Informe de Revisión de Medio Término	Noviembre 2021	N/A	
Sección 8.04 condiciones generales	Informe Final	Noviembre 2024	N/A	
Sección 9.02 condiciones generales	Estados Financieros no auditados año 2019 y 2020	31/04/2021		Periodo 2018 no se presentó, el 1er desembolso se realizó en agosto de 2019, debido a la falta de asignación presupuestaria por parte del MH
Sección 9.03 condiciones generales	Informe de Auditoria 2019 y 2020	30/06/2021		El informe de auditoria correspondiente al periodo 2018 no se realizó porque, el proyecto tuvo su primer desembolso el 12 de agosto del 2019, por lo que en el 2018 no tuvo operaciones. Se acordó con FMD la presentación de los periodos 2019 y 2020 antes del 30/06/2021

Fecha de aprobación del financiamiento	28 de noviembre de 2015
Fecha de firma del convenio	06 de octubre de 2016
Fecha de entrada en vigor	29 de noviembre de 2018
Fecha de terminación	31 de diciembre de 2024
Fecha de cierre	30 de junio de 2025