



Invertir en la población rural

Paraguay

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Informe de supervisión

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	2000002377
N.º de informe:	5557-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Acrónimos y siglas

A. Resumen del proyecto

Región:	América Latina y el Caribe	Estado de riesgo del proyecto:	Sin riesgo
País:	Paraguay	Categoría ambiental y social:	B
Nombre del proyecto:	Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II	Clasificación del riesgo climático:	2
N.º de identificación del proyecto:	2000002377	Institución ejecutora:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
Tipo de proyecto:	Rédito y Servicios Financieros	Institución implementadora:	Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos
Gerente de programa país:	Marco Camagni		
Nombre del Director del Proyecto:	No disponible aún		
Zona del proyecto:	No disponible aún		

Fecha de aprobación:	12/08/2017	Fecha de recepción de la última auditoría:	No disponible aún
Fecha de firma:	29/10/2018	Fecha de la última misión de supervisión/seguimiento a la implementación:	16/10/2020
Fecha de entrada en vigor:	29/11/2018	Número de misiones de supervisión/seguimiento a la implementación:	4
Fecha elegible para el desembolso:	29/11/2018	Número de prórrogas:	0
Fecha del primer desembolso:	12/08/2019	Retraso en la efectividad:	15 meses
Fecha de revisión de medio término:	No disponible aún		
Fecha de terminación original:	31/12/2023		
Fecha de terminación actual:	31/12/2023		
Cierre financiero:	No disponible aún		

Financiación total del proyecto

Desglose del financiamiento FIDA	Latin American and the Caribbean Division	\$500,000
	IFAD	\$10,000,000
Desglose del financiamiento nacional	Private sector local	\$1,750,000
	Beneficiaries	\$700,000
	Domestic Financing Institutions	\$1,876,000
Desglose de la cofinanciación,		
Financiación total del proyecto:		\$14,826,000

Misión en curso

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Días de misión sobre el terreno:	Supervisión remota por la Pandemia Covid-19
Integrantes de la misión:	Marco Camagni, Director País de FIDA para Paraguay (Jefe de misión); Emilio Valiente (planes de negocio y comercialización y Coordinador Técnico de la misión); Jorge Bello, consultor FIDA en el país (servicios financieros rurales); Fernanda Thomas, Especialista división PMI de FIDA (Organizaciones Rurales); Emily Baldassari (género e inclusión, focalización), Lujan Mongelos (Gestión de proyectos, SyE); Maemi Chinen, Oficial división ECG de FIDA (medio ambiente y cambio climático), Rodolfo Fernández (adquisiciones y contrataciones), Erayda Briceno Viquez (aspectos fiduciarios).

Sitios sobre el terreno visitados: Supervisión remota por la Pandemia Covid-19

B. Evaluación general

Indicador básico #1	Ø	Calificación	Indicador básico #2	Ø	Calificación
Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo		4.01	Evaluación de los resultados generales de la ejecución		3.83

Eficacia en términos de desarrollo	4	Gestión del proyecto	4
Eficacia	4	Calidad de la gestión del proyecto	4
Focalización y alcance	4	Gestión de los conocimientos	4
Igualdad de género y participación de las mujeres	4	Uso óptimo de los recursos	3
Productividad agrícola	4	Coherencia entre el POA y la ejecución	3
Nutrición	N/A	Resultados del sistema de SyE	4
Adaptación al cambio climático	3	Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos	4

Sostenibilidad y ampliación de escala	5	Gestión Financiera y Ejecución	4
Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas	4	Tasa de desembolso aceptable	3
Creación de asociaciones	4	Calidad de la gestión financiera	4
Capital humano y social y empoderamiento	5	Calidad y puntualidad de las auditorías	
Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto	5	Fondos de contrapartida	4
Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios	5	Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo	4
Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales	4	Adquisiciones y contrataciones	5
Estrategia de salida			
Posibilidad de ampliación de escala			

Pertinencia	5
--------------------	----------

C. Objetivos de la misión y principales conclusiones

Antecedentes y objetivo principal de la misión

1. El Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Departamentos de la Región Oriental del Paraguay (PROMAFI) y el Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Cadenas de Valor en la Región Oriental (PPI Fase 2) que son ejecutados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) a través de la Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos (DINCAP) y la Unidad de Ejecución de Proyectos (UEP) constituida para ambos proyectos.
2. El PROMAFI logró la entrada en vigor recién el 29 de noviembre de 2018. El proyecto cuenta con un financiamiento total de USD 23,8 millones que incluye un préstamo del FIDA de USD 17,3 millones y una donación de USD 5 millones focalizada a actividades de adaptación al cambio climático (ASAP). El PPI 2 cuenta con un total de USD 22,8 millones, de los cuales el FIDA aportará USD 10,5 millones (46%), instituciones financieras un 23%, el sector privado un 17% y los beneficiarios un 14%. El PPI-Fase 2 entró en vigor también el 29 de noviembre de 2018.
3. El objetivo de la Misión fue supervisar juntamente con la UEP y la DINCAP, los avances en la ejecución de los proyectos PROMAFI y PPI-2. Considerando que ambos Proyectos necesitan acelerar la ejecución en el presente año 2020, la Misión se centró en verificar los procesos y procedimientos que la UEP está ejecutando para dicho efecto, en el contexto de la emergencia COVID-19, así como las acciones para asegurar la ejecución de los Planes Operativos Anuales (POA) de cada proyecto.
4. La presente Misión se realiza en el contexto de la pandemia global provocada por el virus COVID-19. Ante las prohibiciones existentes para la circulación, sea a nivel internacional como local, la misión se realizó de forma remota. Para tal efecto, la misión trabajó del 5 al 16 octubre. Las tareas incluyeron reuniones en la modalidad virtual con el Sr. Ministro de Agricultura y Ganadería, la Directora de la DINCAP, la Dirección de Censos y estadísticas Agropecuaria, la Dirección de Comercialización y la Fundación Solidaridad. Además, se realizaron entrevistas en la misma modalidad con el personal de la UEP.
5. Durante la Misión, fue preparado, discutido y acordado el presente Memorando. El FIDA agradece la colaboración de las personas entrevistadas, y en particular de la Coordinadora General y del equipo de la UEP.

Principales acuerdos y conclusiones de la misión

1. La Misión se ha llevado a cabo en un contexto muy excepcional debido a la pandemia COVID-19 que está afectando desde hace varios meses a Paraguay, así como a los demás países del mundo. Las medidas restrictivas adoptadas desde una etapa muy temprana de expansión del contagio por el gobierno han afectado de forma considerable la ejecución en el terreno de ambos Proyectos, justo en una etapa que tenía que ser de fuerte aceleración.
2. En relación a esto, la Misión destaca la proactividad con la cual la UEP ha respondido a la situación y ha tratado en la medida de lo posible de garantizar continuidad de las operaciones, buscando formas alternativas de trabajo y elaborando un Plan de Contingencia para poder adaptar la modalidad de ejecución a la nueva realidad. Este Plan tiene vigencia hasta el 31 de diciembre del 2020 y podría ser extendido hasta el 2021 dependiendo de la situación de la pandemia. En el caso de una extensión del Plan de Contingencia, la Misión considera que los Proyectos PPI-2 y PROMAFI, pueden responder eficaz y eficientemente a la situación, mediante una ejecución ágil y adecuada de sus principales herramientas, prevista en el diseño (PN y PNA).
3. Desde la última misión de seguimiento y apoyo a la implementación (julio de 2020) la ejecución de ambos proyectos también ha sido afectada por cambios a nivel del MAG (un nuevo Ministro fue nombrado en septiembre) así como a nivel de varios cargos de la UEP empezando por la salida de la Coordinadora General en agosto, que a través de un rápido proceso competitivo acordado con el FIDA fue remplazada por la persona que ocupaba el cargo de Coordinadora del proyecto PPI-2 la cual asumió el cargo pocas semanas antes de esta Misión.
4. En este contexto es importante que la nueva Coordinadora General, con el apoyo de la Directora de la DINCAP, llene los puestos vacantes (a través de un proceso competitivo acordado con el FIDA) y revise con cuidado el funcionamiento de la UEP asegurando que trabaje como un equipo en el cual cada persona tenga claridad sobre sus funciones y sea responsable por resultados concretos que sumados contribuyen a alcanzar los objetivos de los dos Proyectos. El equipo país del FIDA está disponible a acompañar y apoyar este proceso según lo que la Coordinadora General lo necesite.
5. Se deberá también revisar la capacidad operativa a nivel de terreno para asegurar que ésta corresponda con las metas establecidas de ambos proyectos y proceder con ajustes, si fuera necesario. En relación a esto se recomienda incorporar técnicos permanentes o contratar técnicos territoriales adicionales y definir alianzas con otros actores (gremios, cooperativas, ONG) que puedan: (i) incrementar la capacidad de llegada al terreno y (ii) ayudar a implementar de forma más sistemática los elementos novedosos de los Proyectos (por ejemplo, el enfoque de alianza con el sector privado en cadenas del PPI-2, el subcomponente climático del PROMAFI financiado por la donación ASAP).
6. En el corto plazo, para impulsar una visión más de negocio y de cadena de valor en las actividades de ambos Proyectos el FIDA podría contratar un consultor externo para que trabaje con el especialista de la UEP en la identificación de cadenas y aliados (empresas e instituciones), a través de una metodología de trabajo para la facilitación del enfoque de cadenas de valor en el marco de los planes que financia el proyecto.

- Por último, es urgente avanzar con procesos iniciados ya desde mucho tiempo y objeto de discusión en misiones anteriores, como la ampliación del área de intervención de PROMAFI, la preparación de la línea de base del PPI 2 y el envío de las solicitudes de desembolso pendientes (en los montos acordados en la Misión).

D. Resumen de la situación del proyecto

- En el marco del Plan de Contingencia aprobado para afrontar los efectos colaterales de la pandemia (ver párrafos 30-33), el PPI-2 ha ajustado su meta para el presente año. Ha enfocado las actividades para la ejecución de los Planes de Micro Capitalización para población vulnerable (PMCV), con la cual han llegado a identificar 137 organizaciones rurales (OR), de las cuales, a la fecha, 74 tienen resolución de aprobación y 45 ya cuentan con desembolso por un total de PYG 3.7 millones (aproximadamente USD 523 000). Además, han sido aprobados otro PMC para comunidades indígenas (PMCI) y 5 Planes de Fortalecimiento (PF), de los cuales 4 ya procesaron el primer desembolso.

Cuadro 1. Avances en los Planes de PPI-2

Cantidad	Tipo de Plan	Estado	1er Desembolso	2do Desembolso	Fecha	Proyecto
45	PMCV	Con Transferencia	3.613.045.500	86.060.000	30/09/2020	PPI
8	PMCV	Con Resolución			30/09/2020	PPI
1	PMCI	Con Resolución			30/09/2020	PPI
4	PF	Con Transferencia	69.040.000		30/09/2020	PPI
1	PF	Con Resolución			30/09/2020	PPI
21	PMCV	Con Resolución			14/10/2020	PPI

Cuadro preparado por la UEP

2. Durante la Misión se ha revisado y discutido la estrategia de identificación y selección de las OR en reuniones con los Técnicos Territoriales (TT), la Coordinación Técnica, la Coordinación PPI-2 y la Coordinación PROMAFI, y a través de la revisión de documentos.

3. El proceso seguido para la identificación de organizaciones en el Proyecto hoy está a cargo de los 6 TT quienes identifican potenciales organizaciones elegibles en los territorios de su área de actuación con el apoyo de los técnicos extensionistas de la Dirección de Extensión Agraria (DEAg). El TT aplica los criterios de elegibilidad del Proyecto que corresponda según su evaluación a las organizaciones que han manifestado interés.

4. En la Misión se ha identificado la necesidad de potencializar el proceso de identificación/llegada a las organizaciones, a través de estrategias complementarias a la identificación por demanda/manifestación de interés canalizada con el apoyo de la DEAg.

5. El proceso que se ha venido adoptando ha logrado éxito en la generación de los PMC para el PPI-2 en el contexto del Plan de Contingencia por el COVID-19. Sin embargo, todavía no se ha establecido un vínculo de ambos Proyectos con las empresas/mercados, el mapeo de las cadenas de interés, las empresas y proveedores, lo que se refleja la ausencia de Planes de Negocio Articulado (PNA) hasta la fecha.

6. El Proyecto se encuentran en un momento de inflexión para la aceleración de la ejecución en el próximo año, por lo cual se debe identificar organizaciones más dinámicas para impulsar el proceso de generación de los PNA que son el principal instrumento del Proyecto.

7. Para ello es clave identificar aliados estratégicos y establecer alianzas para impulsar o dinamizar los procesos de identificación de potenciales OR para la generación de PN/PNA. Se debe ampliar la búsqueda a otros canales/circuitos para la identificación de organizaciones a través de aliados estratégicos (por ej. municipalidades, ONG, el sector privado). En especial se deberá desarrollar una estrategia de abordaje/identificación de organizaciones desde las empresas, mercados, gremios, federaciones de cooperativas.

8. Se deberá evaluar la posibilidad de establecer convenios marco con los diferentes actores de acuerdo con el perfil del aliado, las acciones que pueden aportar a los Proyectos y los servicios brindados a las organizaciones. Los aliados pueden desarrollar diferentes líneas de trabajo, desde la identificación de organizaciones, el apoyo a las organizaciones para poner al día sus documentaciones para acceder al Proyecto, el apoyo al diseño de PNA, la asistencia técnica/capacitación y seguimiento a las organizaciones. El FIDA apoyará este proceso a través de la contratación de consultor en temas de cadena/mercadeo.

Acuerdos:

- Ampliar la capacidad de abordaje territorial: Se debe ampliar el equipo territorial con la asignación de técnico permanente o contratación de técnicos con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Presentar propuesta para la contratación de técnicos con perfiles específicos que contenga los TdR, revisión y ajuste de presupuesto para tal. Posterior a ello realizar el proceso de contratación. Responsables: Coordinadora UEP, Coord. Técnico. Plazos: Envío de propuesta 15 de noviembre 2020, Contratación de Técnicos: 15 de febrero 2021.
- Reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones (virtuales) al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Responsables: Coord. Técnico; Especialistas. Plazo: 31 de diciembre 2020.
- Presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado. Responsable. Coord. UEP, Coord. Técnico. Plazo: 30 de noviembre 2020.
- Explorar posible alianza con las unidades del Gobierno (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género) u otras organizaciones para impulsar y dar sostenibilidad a los temas de género y juventud en los PNA o PMC. De concretarse, establecer alianza. Responsable: Esp. en Género. Plazo: 30 de marzo de 2021.

Procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de PF y PNA

9. Asimismo, durante la Misión se ha revisado y discutido los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de Planes de Fortalecimiento (PF) para posterior elaboración de PNA, en reuniones con los Técnicos Territoriales, la Coordinación Técnica, la Coordinación PPI-2 y a través de revisión de documentos y planes.

10. La Coordinación Técnica es responsable de aplicar el Índice de Madurez de Organizaciones Rurales (IMOR) a las organizaciones identificadas por los TT. El puntaje obtenido en este diagnóstico define si la organización es elegible a la ventanilla de PF/PNA. Luego se pasa a la etapa siguiente de realización del Diagnóstico Rural Participativo (DRP) para la formulación del PF. La elaboración del PF sería responsabilidad del TT, pero actualmente la CT lo está haciendo por la sobrecarga de trabajo de los TT con los PMC (PPI-2) generados por el Plan de Contingencia.

11. Al fin de la ejecución del PF se le aplicará nuevamente a la organización el IMOR y si logra aumentar su puntaje al mínimo establecido la organización pasa a la etapa de elaboración PNA. La elaboración del PNA está a cargo de los proyectistas habilitados por el Proyecto. Los PNA listos son remitidos a la Coordinación de cada Proyecto.

12. El proceso de pre-inversión/fortalecimiento es bastante ordenado y los instrumentos (IMOR, DRP, PF) son consistentes, minuciosos y comprehensivos. Sin embargo, en la Misión se ha identificado la necesidad de simplificar el flujo, aclarar las responsabilidades y rol de cada uno en el proceso, y darles una visión de negocio a los procesos/instrumentos para vincularlos mejor al mercado/cadenas de valor del rubro de interés para que la organización se fortalezca en las áreas clave para su vinculación a la cadena.

Acuerdos:

- Revisar los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para simplificarlos, aclarar las responsabilidades y darles visión de negocio. Se deberá introducir la visión de negocio/cadena del rubro de interés desde el inicio del proceso tanto en la identificación de las organizaciones (tratada en la sección anterior) como en el proceso/instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para que ellos estén direccionados a la generación de PN/PNA. Se recomienda que la Coordinación Técnica enfoque el DRP menos en la comunidad y

más en la organización y los aspectos productivos/de mercadeo/cadenas de valor. Se debe desarrollar el proceso de fortalecimiento ya en torno de la línea productiva/cadena de interés que va a culminar en el PNA. Se debe buscar potencializar el trabajo complementar entre la Coordinación Técnica y la Coordinación de cada Proyecto. Plazo 30 de noviembre 2020.

- Desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, donde se homogenice la cualidad respecto a los temas de enfoque del Proyecto (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Para esto la Coordinación Técnica deberá contar con el soporte del especialista en comunicación y gestión de conocimiento. La UEP deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación se cumplieron. Se deberá cuidar para que las necesidades de capacitación pendientes sean incluidas en los PNA. Con apoyo del especialista en comunicación (con materiales didácticos y recabando informaciones) capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación y hacerles un buen seguimiento a los PF. Responsabilidad: Coord. Técnico, esp. en comunicación. Plazo: 15 de noviembre de 2020.

Planes de Negocio Articulados (PNA)

13. En base a las entrevistas con los técnicos y coordinadores de la UEP y revisando los PF y PN formulados, se observa que se tiene procesos claros y ordenados para la aplicación de las herramientas en las diferentes etapas de intervención del Proyecto, que siguen el mismo flujo de pre-inversión/fortalecimiento tratado en la sección anterior. En este proceso, en la última etapa se diseña y se ejecuta el PNA. Este proceso de trabajo facilita el fortalecimiento de las organizaciones en cuanto a gobernanza, aspectos comerciales, ambiental, genero, previo al diseño y ejecución del PNA. Sin embargo, como se trató en la sección anterior, es necesario introducir la visión de negocio/cadena del rubro de interés desde el inicio del proceso y en los instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento para que ellos estén direccionados a la generación de PNA. Actualmente el PF no está enfocado en torno de la línea productiva/cadena de interés que va a culminar en el negocio; el plan de capacitación generado en el PF es todavía amplio y sin vinculación directa al rubro de interés. Con este enfoque las organizaciones tienen limitaciones en potenciar el aspecto comercial de su negocio en el marco de la ejecución de su PF. Un vínculo comercial fuerte y ventajoso para ambas partes (entre OR y Empresa comercializadora u otro tipo de mercado) es un factor clave para el éxito de los PNA y el mejoramiento de ingreso de las familias beneficiarias. En ese sentido, será muy favorable para las organizaciones, fortalecer el vínculo comercial en todo el proceso de intervención del Proyecto con las organizaciones; es decir, que la aplicación de las herramientas y procesos del trabajo con las organizaciones gire en torno a potenciar su PNA.

14. En base a lo mencionado se recomienda que la Coordinación Técnica de la UEP enfoque el DRP en los aspectos más productivos y busque incorporar un sencillo análisis de la cadena de interés, para relevar mejor los aspectos comerciales. Además, se recomienda que las capacitaciones en el marco del PF se centren en torno al rubro de interés de la organización; y que en el cronograma de ejecución del PF, las actividades del proyectista estén incluidas desde el primer desembolso facilitando la vinculación del plan de capacitación desarrollado a la visión de negocio que se va plasmando en el PNA de su responsabilidad.

15. El Proyecto cuentan con guías y criterios de evaluación de los PN o PNA amplias y completas, abarcando todos los aspectos: organizativo, comercial, técnica y financiera. Al requerir informaciones tan amplias, se observa la necesidad que se establezcan directrices claras para los proyectistas para la elaboración de los PNA. En ese sentido, se recomienda que la UEP capacite a los proyectistas en base a una sencilla metodología para facilitar la elaboración adecuada de los PN, que contenga informaciones útiles para el análisis y que facilite la elaboración participativa. También es importante definir los aspectos críticos a profundizar, de acuerdo con la particularidad de cada rubro planteado en los PN. Asimismo, se debe homogenizar la cualidad respecto a los temas transversales del Proyecto (ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud) para que los planes incorporen las medidas y estrategias adecuadas.

Acuerdos:

- Que la habilitación de técnicos proyectista continúe con su proceso dinámico, de acuerdo a la demanda de las organizaciones. Plazo: 20 de diciembre de 2020;
- Para facilitar los procesos descriptos arriba, el FIDA se compromete en apoyar con la contratación de consultor nacional que trabaje de cerca con la Coordinación general de la UEP, para facilitar los procesos y dejar capacidades instaladas en los proyectos. Plazo 15 de noviembre 2020.

Servicios Financieros Rurales

16. Por las condiciones del mercado financiero y por la preferencia demostrada ya hacia finales de la ejecución del PPI (Fase I), por las OR que han optado unánimemente por operar sus créditos con Instituciones Financieras (IFIs) del sector público, específicamente por el costo de los préstamos. Es así que el proyecto prioriza el vínculo con el Banco Nacional de Fomento (BNF) y el CAH y propone que en vez de realizar Convenios con IFIs del sector privado, y si existiera alguna de las OR que prefiera vincularse con alguna de ellas, el Proyecto acompañara las gestiones para velar por una negociación conveniente para la OR.

Plan de Contingencia

17. En el contexto de la Emergencia Sanitaria, se elaboró un Plan de Contingencia para paliar efectos negativos en el sector productivo, haciendo énfasis en el fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Generación de ingresos de las familias que integran la agricultura familiar, campesina e indígena (AFCI).

18. A fin de dar una respuesta ágil a los productores/as pobres de la Agricultura Familiar (incluyendo mujeres y jóvenes) y comunidades indígenas el FIDA otorgó su no objeción a la modificación del Manual Operativo del Proyecto (MOP) de los Proyectos (hasta 31 de diciembre de 2020). El Plan de Contingencia permite una ejecución simultánea de PF y PN o PF y PNA por parte de las OR que cumplan con los criterios definidos y un abordaje de acceso al PMC para las organizaciones en situación de vulnerabilidad.

19. En este marco, los logros fueron muy considerables: a la fecha, en el marco de PPI-2 se han aprobado 74 PMC (73 PMCV y 1 PMCI) de los cuales 45 cuentan con desembolso equivalente a USD 522.278 (a la tasa de cambio de desembolso). Se estima que para diciembre 2020 se tendrán 106 PMC aprobados, lo cual constituye un número mayor que el establecido para la meta total del Proyecto. En este sentido, para los próximos años, ya no se trabajaría con este tipo de planes.

20. Las principales diferencias entre el Plan de Contingencia y el periodo normal de ejecución son los ajustes en la modalidad de abordaje de los instrumentos del proyecto, flexibilizándolos y permitiendo que grupos con poco desarrollo y más vulnerables puedan tener acceso seguro a alimentos o producción de estos con el fin de mitigar las medidas restrictivas de aislamiento impuestas al inicio de la Pandemia en Paraguay.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Alianzas con actores estratégicos Presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado.	Coord. UEP, Coord. Técnico	11/2020
Capacitaciones (virtuales) al equipo territorial Reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones (virtuales) al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud).	Coord. Técnico; Especialistas	12/2020
Ampliar la capacidad de abordaje territorial Se debe ampliar el equipo territorial con la asignación de técnico permanente o contratación de técnicos con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Presentar propuesta para la contratación de técnicos con perfiles específicos que contenga los TdR, revisión y ajuste de presupuesto para tal. Posterior a ello realizar el proceso de contratación.	Coordinadora UEP, Coord. Técnico.	02/2021

E. Ejecución del proyecto

a. Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo

Eficacia en términos de desarrollo

Eficacia

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto esta desarrollando todos los componentes del proyecto, tendiente a cumplir con los objetivos establecido. A

consecuencia de la Pandemia, han ajustado sus metas y están sobre ejecutando la herramienta de PMC (75 Planes aprobados). Sin embargo, presenta fuerte retraso en la ejecución de PF y PNA, herramientas principales del proyecto. Esto hace que la ejecución general del proyecto esté rezagado.

Atención al desarrollo

Focalización y alcance

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El proceso de llegada a las OR que se ha venido adoptando en el marco del Plan de Contingencia ha logrado éxito en la generación de los PMC para poblaciones vulnerables y comunidades indígenas direccionados al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y generación de ingresos de las familias que integran la AFCl (74 PMC a la fecha). Sin embargo, todavía no se ha establecido un vínculo del Proyecto con las empresas/mercados y proveedores, lo que se refleja en la ausencia de PNA hasta la fecha. Se ha acordado ampliar la capacidad de abordaje territorial con la ampliación del equipo territorial y definir alianzas con otros actores (gremios, cooperativas) que puedan incrementar la capacidad de llegada al terreno y ayudar a implementar el enfoque de alianza con el sector privado en cadenas.

Hasta el momento se utilizan mecanismos de difusión y promoción de los programas a través de los técnicos territoriales de la DEAg, por lo tanto la focalización se ha reducido a grupos que atienden estos técnicos, en los departamentos establecidos para cada uno de los programas. Para las OR que están por fuera de este sistema de extensión aun no es claro como se ha pensado y establecido la estrategia de convocatoria o de apoyo en la construcción de la demanda, para que se auto identifiquen a participar de las convocatorias, que podría resolverse en parte si se trabajara en mayor vínculo con otros actores, entre ellos, los gobiernos locales. Existe un riesgo que finalmente las OR que se presenten como candidatas a los programas ya hayan sido beneficiarias de operaciones anteriores como PPI 1, porque conocen los mecanismos necesarios para los encadenamientos. También esto puede traer de la mano que haya que ser mucho más focalizado en la inclusión de mujeres y jóvenes, porque los grupos para PNA no son para nada parecidos a los de PMC, donde la economía de estos grupos está más ligada a la economía doméstica y a las ventas comunitarias y por lo tanto a mujeres y jóvenes. Por último, aun no hay una estrategia de focalización para comunidades indígenas. Si con la consultoría lo logran, creo que para la próxima misión sería un buen cambio para aumentar este ratings.

El especialista de comunicaciones también se ha comprometido a generar productos de comunicación que sirvan para focalizar a las OR que tendrían perfil de beneficiarias si se logra transmitir claramente cuál es el público objetivo de los programas y la lógica de mercadeo que se pretende.

Principales problemas

En el marco del Plan de Contingencia para paliar efectos negativos en el sector productivo en el contexto de la Emergencia Sanitaria, la prioridad de actuación se ha direccionado al fortalecimiento de la seguridad alimentaria y generación de ingresos de las familias que integran la AFCl. Concretamente, el Proyecto ha enfocado las actividades para la ejecución de los PMC para población vulnerable (PMCv), instrumento más adecuado para este fin. En este marco, los logros fueron muy considerables: se ha llegado a identificar 137 organizaciones rurales (OR), de las cuales, a la fecha, 74 tienen resolución de aprobación (73 PMCv y 1 PMC para comunidades indígenas - PMCI) y 45 ya cuentan con desembolso por un total de PYG 3.7 millones (aproximadamente USD 523 000). Se estima que para diciembre 2020 se tendrán 106 PMC aprobados, lo cual constituye un número mayor que el establecido para la meta total del Proyecto. Además, han sido aprobados 5 PF, de los cuales 4 ya procesaron el primer desembolso.

En cuanto al alcance, se tienen hasta el momento registrados 11.945 beneficiarios directos/indirectos, de los cuales 3.657 corresponden a familias que se benefician en forma directa del Proyecto. De estos, 3.217 corresponden a familias de las OR y 440 son familias de comunidades indígenas. Se registra un total de 1.624 hombres (157 jóvenes) y 2.033 mujeres (339 jóvenes).

Sin embargo, el Proyecto se encuentra en un momento de inflexión para la aceleración de la ejecución en el próximo año, por lo cual se debe identificar organizaciones más dinámicas para impulsar el proceso de generación de los PNA que son los principales instrumentos de inversión en las OR. Para ello, se ha identificado la necesidad de potenciar el proceso de identificación y llegada a las organizaciones con base en las oportunidades de encadenamiento comercial, a través de estrategias complementarias a la identificación por demanda canalizada con el apoyo de la DEAg que se viene adoptando.

En relación a esto se ha acordado un conjunto de medidas para los dos Proyectos (PPI-2 y PROMAFI): (i) incorporar técnicos permanentes o contratar técnicos territoriales adicionales con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud); (ii) reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque; (iii) presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado, que puedan incrementar la capacidad de llegada al terreno y ayudar a implementar de forma más sistemática los elementos novedosos de los Proyectos, en particular el enfoque de alianza con el sector privado en cadenas del PPI-2.

Asimismo, se ha acordado explorar posible alianza con las unidades del Gobierno (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género) u otras organizaciones para impulsar y dar sostenibilidad a los temas de género y juventud en los PNA o PMC.

En el caso de las comunidades indígenas, se ha establecido un acuerdo con la Fundación Solidaridad para trabajo con estas comunidades, lo cual hasta la fecha se ha concretado en el apoyo a la Comunidad El Estribo del Chaco. El proceso de trabajo con las comunidades indígenas también se hace en articulación con el Instituto Nacional del Indígena (INDI) que apoya en la etapa de Consulta Previa, Libre e Informada (CPLI).

Igualdad de género y participación de las mujeres

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto cuenta con una Especialista en Género, Juventud y Pueblos Originarios, ha desarrollado una Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad y viene trabajando en la conclusión de la propuesta de un PGSA. A la fecha se han aprobado 74 PMC y 5 PF con 3.657 beneficiarios directos, de los cuales 2.033 (55%) son mujeres. Los procesos e instrumentos de pre-inversión/fortalecimiento y generación de PF para posterior elaboración de PNA incorporan temas de género y propuestas metodológicas de trabajo participativo, pero aún no se observan actividades ni inversiones concretas en los mismos relacionados a los objetivos planteados en la estrategia. Se ha acordado un conjunto de medidas para fortalecer el trabajo con las mujeres, jóvenes y comunidades indígenas y alcanzar los objetivos específicos planteados en la Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad, sobre todo cuando se trabaja con PNA donde la presencia de mujeres como beneficiarias directas puede disminuir en la medida que cambia el enfoque con el cual se está trabajando.

Principales problemas

Si bien hasta el momento se han propuesto instancias de capacitación y de sensibilización sobre el enfoque de Género y la transversalidad del mismo, es preciso avanzar en la identificación de otras actividades y herramientas (con presupuesto) para que se concreten los tres objetivos específicos planteados en la Estrategia: i) equilibrar la carga de trabajo del hogar; ii) fortalecer e impulsar la incorporación y participación efectiva de las mujeres en las organizaciones rurales y iii) estimular el empoderamiento económico de las mujeres. En este sentido, se ha acordado un conjunto de medidas para fortalecer el trabajo con las mujeres, jóvenes y comunidades indígenas: capacitar el equipo territorial sobre los temas de pueblos originarios, género y juventud, entre otros, y ampliar el equipo territorial con perfiles que incluyen estos temas; explorar posible alianza con las unidades del Gobierno u otras organizaciones que conocen y han definido las brechas presentes en el territorio, para impulsar y dar sostenibilidad a las acciones tendientes a disminuir las inequidades de género y juventud en los PNA o PMC (por ej. el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social para los temas de empleo juvenil, el Ministerio de la Mujer para los temas productivos y también otros temas de interés como la violencia de género); desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, con apoyo del especialista en comunicación (con materiales didácticos y recabando informaciones), donde se homogenice la calidad respecto a los temas de enfoque de los Proyectos. Se deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación se cumplieron. Asimismo, se recomienda la capacitación de los proyectistas de los PNA/PN para la inclusión de actividades concretas de trabajo tanto con mujeres rurales como con jóvenes, que permitan cerrar las brechas establecidas en el medio rural, promoviendo acciones que aseguren la equidad de género en el marco de las inversiones de los negocios.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Capacitación en género Continuar con la capacitación al equipo de la UEP, promotores territoriales y a técnicos proyectistas sobre la inclusión de actividades e inversiones para el trabajo con mujeres y jóvenes.	Especialista en Género y población vulnerable	12/2020

Productividad agrícola

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

El Proyecto para responder a la situación de emergencia, con el plan de contingencia, ha impulsado los Planes de Micro Capitalización (PMC), para una respuesta ágil para la producción de alimentos en las fincas del sector de la AFC. Es así como la UEP ha apoyado la formulación de 92 Planes, de las cuales ya fueron aprobados 75 PMC. La gran mayoría de los planes consiste en producción de aves (65 planes, 70 %), producción de cerdo 10 planes (11%), misma cantidad de huertas y otros rubros. Revisando los documentos de los planes se observan que las mismas presentan planteamientos

claros desde el punto de vista técnico, que facilitara su buena ejecución. Además, se observan que los planes presentan incorporación de mejoramientos genéticos (principalmente para aves y cerdos), mejoras de las infraestructuras y capacitaciones para mejorar las técnicas de producción. Estos elementos, facilitara que los planes a ejecutarse mejoren la productividad agrícola.

Nutrición

Calificación: N/A

Principales problemas

El proyecto no ha sido clasificado como sensible a la nutrición. Durante la misión de supervisión, la UEP planteó la modificación del marco lógico del proyecto, debido a que en el diseño del proyecto se consignó como meta que "la malnutrición infantil en el área del Proyecto se reduce por lo menos en 3 puntos". A pesar de ello, en el documento de diseño del proyecto (PDR) no se establecieron actividades a nivel de los componentes del proyecto para alcanzar dicha meta. Tampoco se asignaron recursos (financieros o humanos) para poder alcanzar la meta mencionada.

Desde la última misión de apoyo a la implementación (junio 2020), la UEP ha venido trabajando en una propuesta de Plan de Gestión Social y Ambiental (PGSA) para ambos proyectos en ejecución. Luego de contar con la No Objeción a dicho instrumento, la UEP procederá a plantear una modificación en la asignación de recursos a fin de poder implementar las medidas de gestión que estén contenidas en el PGSA. El FIDA brindará apoyo y acompañamiento técnico a la UEP a fin de poder realizar el planteamiento de actividades relacionadas a nutrición, así como la asignación de recursos necesarios para poder implementar las intervenciones.

Se sugiere que la Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad (ya desarrollada por el proyecto) incorpore criterios para poder determinar los grupos objetivo previstos en materia de nutrición, de modo tal que se vincule la nutrición a la incorporación de otros aspectos, en particular las cuestiones de género, el cambio climático y los jóvenes.

Adaptación al cambio climático

Calificación: 3

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La estrategia del Proyecto se enfoca en implementar medidas de adaptación y mitigación al cambio climático (CC) a través de los Planes de Negocio Articulado (PNA). A la fecha, los PNA se encuentran en elaboración y no se están implementando, por lo que no es posible determinar el progreso alcanzado en la ejecución de las intervenciones de adaptación al CC, ni la calidad de dicha ejecución.

En la propuesta de PGSA, se han identificado los riesgos ambientales y sociales, así como los climáticos. En dicho documento, también se han incorporado las medidas para gestionarlos; por tanto está prevista una estrecha relación entre los riesgos, los efectos y las vulnerabilidades determinadas. Es importante precisar que se financian medidas obligatorias conforme a lo requerido por la normatividad ambiental nacional vigente y que se establezca en el PGSA. Se ha acordado con la UEP elaborar flujo de procesos de PN, articular con sistema de M&E, así como con el PGSA. Posterior a ello, realizar las modificaciones necesarias al MOP. Con esto se garantiza que los PNs incorporen, en las medidas de las necesidades, el componente de CC, en el marco del PGSA.

Principales problemas

El proyecto elaboró una estrategia de intervención ambiental y climática, mediante la cual se articularán las intervenciones de adaptación al cambio climático. La estrategia actualmente no contempla la asignación de recursos para su implementación. Sin embargo, luego de la aprobación y puesta en marcha del PGSA, se planteará la asignación recursos en las líneas presupuestales que se requieran.

Otra alternativa para poder financiar las intervenciones en adaptación y mitigación al CC, es a través del co financiamiento de los PNA por parte de otros proyectos/programas en la zona de intervención de PPI2, como por ejemplo el Programa de Pequeñas Donaciones financiados por el GEF.

b. Sostenibilidad y ampliación de escala

Instituciones y actuación en el ámbito de las políticas

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Los Proyectos han reaccionado con proactividad al contexto de Emergencia Sanitaria, cuyas medidas restrictivas adoptadas desde una etapa muy temprana afectaran el sector productivo y la seguridad alimentaria de la población pobre. Se elaboró un Plan de Contingencia haciendo énfasis en el fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y Generación de ingresos de las familias de la AFCL, con la ejecución de los PMC, instrumento más adecuado para este fin. Los logros fueron muy considerables, con la aprobación de 75 PMC y la estimativa de alcanzar 106 PMC hasta el fin del año. Las medidas adoptadas se alinearon con las prioridades nacionales frente a la pandemia y contribuyeron para evitar retrocesos en acciones y políticas que benefician a la población rural en situación de pobreza.

Justificación de la calificación otorgada

El trabajo con la DEAg ha sido muy relevante en el marco del Plan de Contingencia en el contexto de la Emergencia Sanitaria. En este marco, los logros fueron muy considerables, con la identificación de 137 organizaciones rurales y la aprobación a la fecha de 74 PMC. También se ha establecido acuerdo con la Fundación Solidaridad para el trabajo con comunidades indígenas. Sin embargo, hay necesidad de potencializar el proceso de identificación de organizaciones más dinámicas para acelerar la ejecución en el próximo año de los PNA, a través de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado.

Principales problemas

En el contexto del Plan de Contingencia, se ha logrado éxito en la generación de los PMC (74 a la fecha) direccionados a las poblaciones más vulnerables a través de la alianza con la DEAg. También se destaca el establecimiento de acuerdo con la Fundación Solidaridad para el trabajo con las comunidades indígenas, lo cual hasta la fecha se ha concretado en el apoyo a la Comunidad El Estribo del Chaco. El proceso de trabajo con las comunidades indígenas también se hace en articulación con el Instituto Nacional del Indígena (INDI) que apoya en la etapa de Consulta Previa, Libre e Informada (CPLI).

Por otro lado, todavía no se ha establecido un vínculo del Proyecto con las empresas articuladoras. La Misión identificó la necesidad de potencializar el proceso de identificación de organizaciones más dinámicas para acelerar la ejecución en el próximo año de los PNA que son los principales instrumentos de inversión en las OR. Para ello se debe ampliar la búsqueda a otros canales/circuitos para la identificación de organizaciones a través de aliados estratégicos (por ej. municipalidades, ONG, el sector privado). En especial se deberá desarrollar una estrategia de abordaje/identificación de organizaciones desde las empresas, mercados, gremios y federaciones de cooperativas. Se ha acordado que el Proyecto presente hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de dichas alianzas. Los aliados pueden desarrollar diferentes líneas de trabajo, desde la identificación de organizaciones, el apoyo a las organizaciones para poner al día sus documentaciones para acceder a los Proyectos, el apoyo al diseño de PNA, la asistencia técnica/capacitación y seguimiento a las organizaciones. El FIDA apoyará este proceso a través de la contratación de consultor en temas de cadena/mercadeo.

Justificación de la calificación otorgada

EL Proyecto PPI-2 dispone de un proceso bastante ordenado y de instrumentos (IMOR, DRP, PF-PN/PNA) consistentes, minuciosos y comprensivos para el fortalecimiento de las OR y el desarrollo de las capacidades de las y los socios con un enfoque de género (por ej. en gestión y desarrollo organizativo, producción, buenas prácticas y manejo sostenible de los recursos naturales, comercialización, equidad de género y participación activa de jóvenes). Se ha acordado desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación respecto a los temas de enfoque de los Proyectos (comercial/de negocios, ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud) y hacerles un buen seguimiento a los PF.

Principales problemas

El proceso de fortalecimiento de las organizaciones rurales (OR) y el desarrollo de las capacidades de las y los productores es bastante ordenado en ambos Proyectos y los instrumentos son consistentes, minuciosos y comprensivos.

El Índice de Madurez de Organizaciones Rurales (IMOR) se les aplica inicialmente a las organizaciones para evaluar su grado de madurez y necesidad de fortalecimiento en diversos temas: funcionalidad de la organización; participación e inclusión de mujeres y jóvenes; base de datos, asistencia técnica e información productiva; contabilidad, patrimonio y capitalización; servicios brindados o recibidos por la organización y comercialización; ambiente y clima.

El próximo paso es la realización del Diagnóstico Rural Participativo (DRP), un proceso de autodiagnóstico comunitario facilitado por los especialistas técnicos de los Proyectos de forma a visibilizar y valorar de manera participativa la problemática de la OR y proyectar las posibles soluciones, lo cual propicia la participación y el empoderamiento de las y los productores. El DRP permite construir una visión compartida, además de generar ideas sobre los posibles negocios a ser emprendidos con el apoyo de los PNA. El proceso está conformado por la aplicación de un conjunto de herramientas que cubren los temas de: historial y espacio donde se ubica la organización, aspectos socioeconómicos, análisis de género, seguridad alimentaria, aspectos productivos y de comercialización, análisis FODA, desarrollo de una idea de negocio y cuadro de las capacitaciones requeridas.

Ambos diagnósticos (IMOR y DRP) resultan en la elaboración de un Plan de Fortalecimiento si la OR no tiene el grado

de madurez necesario para pasar directamente a la elaboración y ejecución de un PNA. El PF va a contener las actividades de capacitación para fortalecer las capacidades y el capital social de las OR y sus socios (por ej. en temas de gestión y desarrollo organizativo, tecnologías agropecuarias y producción, buenas prácticas y manejo sostenible de los recursos naturales, comercialización, equidad de género y participación activa de jóvenes).

Los Proyectos todavía encuentran-se en etapa inicial de generación de PF y PN/PNA. En la Misión se ha identificado la necesidad de simplificar el flujo de pre-inversión y fortalecimiento de las OR, aclarar las responsabilidades y rol de cada uno en el proceso, y darles una visión de negocio a los procesos/instrumentos para vincularlos mejor al mercado/cadenas de valor del rubro de interés para que la organización se fortalezca en las áreas clave para su vinculación a la cadena.

Asimismo, se ha acordado desarrollar una estrategia y programa para capacitar a los capacitadores locales para garantizar la calidad de los planes de capacitación de los PF, en base a una sencilla metodología y con lenguaje y contenidos adecuados al público meta, donde se homogenice la cualidad respecto a los temas de enfoque de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Se deberá también hacerles un buen seguimiento a los planes de capacitación para garantizar la calidad de su ejecución e inclusión de los temas de enfoque, y verificar si los objetivos de los planes de capacitación se cumplieron. Se deberá cuidar para que las necesidades de capacitación pendientes sean incluidas en los PN/PNA.

Calidad de la participación y aportación de retroalimentación del grupo objetivo del proyecto

Calificación: 5

Justificación de la calificación otorgada

El PPI Fase 2, cuenta con 75 Planes de Micro Capitalización (PMC) que fueron planteados de manera participativa, con el concurso de los beneficiarios. La participación de los beneficiarios, también se ve reflejada en los Diagnostico Rural Participativo (DRP) y en los primeros 5 documentos de Planes presentados al proyecto. En el trabajo con las comunidades indígenas, se han realizado las consultas previas según lo ha establecido en la legislación nacional. Pero aún el sistema de SyE no incluye mecanismos de participación de los beneficiarios para el seguimiento ni para la evaluación de resultados.

Principales problemas

En esta etapa inicial de la ejecución, la participación de los beneficiarios en el planteamiento de sus planes, a partir de los DRP, están facilitadas por el apoyo de los técnicos y especialistas de la UEP central. Sin embargo, el proyecto pronto se encontrará en una etapa de ejecución mayor, en donde este apoyo de la UEP se dificultará. Para esa etapa de ejecución, es importante que el especialista en organización y la coordinadora del proyecto dejen capacidades instaladas en los Técnicos Territoriales, para que estas desarrollen adecuadamente estas actividades del proyecto y aseguren la participación de los beneficiarios.

Por otro lado, es importante el Sistema de Seguimiento y Evaluación del Proyecto, cuente con mecanismo para vincular al sistema de seguimiento y evaluación, los mecanismos de participación de los beneficiarios. En esto se hace especial énfasis, en la capacidad del proyecto de registrar la contribución de los beneficiarios en el marco de la ejecución de sus respectivos planes.

Capacidad de respuesta de los proveedores de servicios

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

En general, la calidad de los servicios, que se prestan a tiempo y respetando el presupuesto, es buena. Los informes de los proveedores de servicios son bastante completos e informativos, y se entregan con un retraso máximo de un mes. Los servicios prestados responden en términos generales a las demandas de la clientela rural. Los servicios contratados se cumplen en tiempo y forma y dentro del presupuesto convenido. No se han escuchado quejas por demoras u otras dificultades. Lo contratado a la fecha, por la dinámica de ejecución que se ha dado, tiene poco que ver con demandas de la clientela rural. La mayoría tiene relación con actividades de la UEP.

Gestión del medio ambiente y de los recursos naturales

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

Los PN a ser financiados por el proyecto aún no se encuentran en fase de implementación. Actualmente el proyecto está diseñando el PGSA, en dicho instrumento se han determinado los riesgos ambientales y sociales, asimismo, se han determinado las medidas para gestionarlos. Se prevé que como efecto de la implementación del PGSA habrá una mejora en el medio ambiente o en la base de recursos naturales en la zona de ejecución del proyecto.

Principales problemas

Durante la misión se identificó el desfase entre los plazos de los Proyectos y los plazos de evaluación del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) para el otorgamiento de licencias ambientales y evaluación de notas ambientales que serán solicitadas previamente a la implementación de los PN. Esta situación puede generar retrasos en la ejecución del proyecto.

Entre las alternativas discutidas con la UEP se encuentra la gestión a nivel de ministerios, de un convenio marco de cooperación interinstitucional que ampare la firma de un convenio específico o planes de trabajo, para que el proyecto facilite personal técnico, que bajo la dirección del MADES evalúe de manera prioritaria los PN y trámites iniciados por los beneficiarios.

Durante la elaboración del PGSA se han identificado los riesgos ambientales, sociales y climáticos asociados a la implementación del Proyecto y las medidas de gestión. Por las implicancias en el territorio de acuerdo a las características del área de intervención y posibles rubros productivos, se requiere desarrollar un portafolio de medidas de mitigación ambiental, social y de adaptación al cambio climático que serán incorporados en los PN y PNA, considerando el conocimiento tradicional y experiencias previas, además la validación de instrumentos de diagnóstico ambiental (formulario ambiental) y de diagnóstico de vulnerabilidad climática (evaluación participativa de vulnerabilidad climática).

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Instrumento Diagnostico Ambiental Diseñar e implementar el instrumento para el diagnóstico ambiental y definición de las medidas a implementar en los diversos planes del proyecto.	Especialista en Mitigación y Adaptación al Cambio Climático	03/2020

Estrategia de salida

Calificación:

Posibilidad de ampliación de escala

Calificación:

c. Gestión del proyecto

Calidad de la gestión del proyecto

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La ejecución del Proyecto se ha visto fuertemente afectada por la Pandemia del COVID-19 y las medidas sanitarias restrictivas impuestas por el Gobierno del Paraguay en a partir del mes de marzo del 2020 que han limitado de forma sustantiva el trabajo de campo con los beneficiarios. En este contexto la Misión destaca la proactividad con la cual la UEP ha elaborado el Plan de Contingencia con el objetivo de ajustar la forma de operar el proyecto a la nueva realidad permitiendo su funcionamiento a pesar de las limitaciones y buscando soluciones para agilizar la ejecución. Cabe destacar que, la gestión del Proyecto ha sido afectada por cambios en algunos cargos clave de la UEP a nivel de la Coordinación General y de la Coordinación de Seguimiento y Evaluación. Adicionalmente, en septiembre se produjo también el cambio del Ministro de Agricultura.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Coordinador PPI fase II Realizar el llamado a Concurso para el cargo vacante de Coordinador PPI fase II.	Coordinadora Gral. UEP	11/2020
OR para acceso rápido a PNA Identificar organizaciones con potencial para acceso rápido a un PNA y desarrollar previamente un PF abreviado	Coordinado de PPI -2 y especialista en CV y Mercadeo.	12/2020
Taller de inducción para el nuevo personal Organizar un taller de inducción para todo el personal que ingresó desde el mes de marzo 2020 a los proyectos	Coordinadora Gral. UEP	12/2020
Capacitación en Nutrición y Adquisiciones Organizar capacitaciones en temas relacionados a Nutrición, Adquisiciones	Equipo FIDA/UEP	12/2020

Gestión de los conocimientos

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La Coordinación de PSEyGC ha elaborado una Estrategia de Comunicación y Gestión del Conocimiento para el proyecto, pero la misma no cuenta aún con actividades específicas ni asignación de responsabilidad. Se ha observado esfuerzos del área en cuanto a comunicar y difundir información sobre el proyecto a través de la elaboración y envío de un Boletín mensual denominado "UEP en línea" emitido desde Julio 2020, además la creación de un perfil del proyecto en la red social Facebook para mayor difusión. Adicionalmente, se encuentra en elaboración un audiovisual en idioma español y guaraní como apoyo a la difusión. No se ha iniciado aún un proceso para la sistematización de experiencias.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Productos comunicacionales audiovisuales Culminar la elaboración de los productos comunicacionales audiovisuales en idioma guaraní para apoyar la difusión y promoción de los proyectos.	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Plan Operativo Elaborar un Plan Operativo específico para el área, enfocado al cumplimiento de los objetivos identificados en la Estrategia de Comunicación y gestión del Conocimiento y alineado a los objetivos anuales y del ML	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Sistematización de experiencias Realizar la identificación, relevar datos y preparar la sistematización de experiencias de PMC ejecutados en el 2020.	Especialista en Comunicación y GC	12/2020
Materiales para capacitación Elaborar materiales didácticos de apoyo para la capacitación a las OR y otros actores (proyectistas, capacitadores) por temas específicos.	Especialista en Comunicación y GC	03/2021

Uso óptimo de los recursos

Calificación: 3

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

El reducido avance de la ejecución de los Programas en lo que va del año, con un bajo porcentaje de progreso en las inversiones, no permite realizar una estimación amplia de la relación calidad/precio. No obstante, según informa la UEP, las pocas adquisiciones y contrataciones efectuadas, en su mayoría servicios, muestran resultados adecuados. Los precios obtenidos resultaron dentro del rango de valores habituales para cada caso.

Coherencia entre el POA y la ejecución

Calificación: 3

Calificación precedente: 3

Justificación de la calificación otorgada

La ejecución del POA 2020 ha sido afectada por la Pandemia del COVID-19 y la conformación de equipo y reemplazo de cargos clave que se presentaron durante este periodo. La ejecución financiera del POA 2020 al 30/09/2020 del Proyecto PPI Fase II es: préstamo FIDA = 15% y Donación FIDA = 0%. Adicionalmente, en el marco de la ejecución del Plan de Contingencia los logros fueron considerables: se han aprobado 74 PMC (73 PMCv y 1 PMCi), 45 cuentan con desembolso equivalente a USD 522.278, estimándose para diciembre 2020, 106 PMC aprobados, superando la meta total prevista para el Proyecto.

Resultados del sistema de SyE

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

El PPI cuenta con un sistema informático inicial de MyE que reporta datos básicos y fiables como estado de planes, OR, beneficiarios y actividades; el ML, POA y cuadro de metas físicas formarán la base del sistema que aún requiere desarrollo en cuanto a determinar el tipo de reportes y productos esperados. Adicionalmente, se cuenta con una base de datos plana, en la cual se registran los datos de los planes y OR que se encuentra actualizada.

<i>Acción acordada</i>	<i>Responsabilidad</i>	<i>Fecha acordada</i>
Línea de Base Finalizar la contratación de los consultores para la elaboración de la LB del PPI fase 2.	Coord. UEP, Coord. PPI, / Coord. PSEyGC, Esp. en Adquisiciones	12/2020
Funcionamiento del SIGPRO Elaborar un flujo de proceso o esquema de funcionamiento del SIGPRO que sirva de base para continuar con el desarrollo informático.	Coord. PSEyGC,	12/2020
Herramientas de seguimiento Ajustar las herramientas de seguimiento de los planes para el levantamiento de información desde el territorio en consulta con las áreas técnicas de los Proyectos.	Jefe de PSEyGC	02/2021

Requisitos de estándares Sociales, Ambientales y Climáticos

Calificación: 4

Justificación de la calificación otorgada

El proyecto ha trabajado en la propuesta de un PGSA que será presentado para la No Objeción en las semanas posteriores a la misión. De la revisión de la propuesta, se ha observado que han sido indentificados los riesgos sociales, ambientales y climáticos. Muchas de las medidas propuestas para el PGSA vienen actualmente siendo implementadas satisfactoriamente por el proyecto. Asimismo, se han determinado las medidas de gestión. También cuenta con una Estrategia de Género, Juventud e Interculturalidad y una Estrategia Ambiental y de CC. Se prevé que medidas propuestas faciliten la participación significativa de las partes interesadas (especialmente de las poblaciones vulnerables), el intercambio de información y la resolución de conflictos si se llegaran a presentar.

Examen de los PESAC

Teniendo en consideración que la presente calificación realiza una evaluación de cómo se aplican, durante la fase de ejecución del proyecto, los requisitos de los PESAC y que la UEP viene elaborando un Plan de Gestión Social y Ambiental - PGAS (en el que se identifican los riesgos sociales, ambientales y climáticos de los proyectos e incorporan

las medidas de gestión de dichos riesgos), se acordó que es conveniente incorporar esta calificación en el informe de supervisión de la presente Misión y en las sucesivas. Esto permitirá evaluar en qué medida el proyecto incrementa las oportunidades sociales, ambientales y climáticas, y reducen los posibles efectos adversos en las comunidades locales.

Queda ún pendiente por realizar:

- El costeo las medida del PGAS, incluyendo la implementación y el monitoreo de las medidas;
- Desarrollar un documento descriptivo de la matriz que incluya la descripción de riesgos e impactos, así como los casos en los que se han reformulado los riesgos identificados en las notas de evaluación ambiental y social de cada Proyecto;
- Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para fortalecimiento (DRP, PF);
- Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del Proyecto.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Presentar PGAS para No Objeción Remitir PGSA a FIDA para emitir No Objeción, incluyendo costeo, sección narrativa de riesgos, impactos y medidas	Coordinadora Ejecutiva, Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020
Difusión PGAS Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para selección y fortalecimiento (criterios, IMOR, DRP, PF). Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del proyecto.	Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020

d. Gestión Financiera y Ejecución

Tasa de desembolso aceptable	Calificación: 3.0	Calificación precedente: 3
-------------------------------------	--------------------------	-----------------------------------

Justificación de la calificación otorgada

calificacion en el momento de la mision

Principales problemas

El proyecto cuenta con dos fuentes de financiamiento del FIDA: el Préstamo N°2000000193000 por un monto de USD 10 000 000 y la Donación N°20000001931000 por un monto de USD 500 000, para un total de USD 10 500 000. La fecha de terminación del Proyecto es 31/12/2023 y la de cierre es 30/06/2024.

El Proyecto en su segundo año de ejecución, debió tener una tasa de desembolso del 25.5%; sin embargo a la fecha su tasa es del 15%, correspondiente al monto del anticipo de USD 1 500 000. Respecto a la donación, tasa de desembolso es del 40%, correspondiente al monto del anticipo de USD 200 000. A la fecha el Proyecto no ha presentado desembolsos con cargo a los anticipos.

La entrada en vigor de PPI Fase II tiene como fecha el 29/11/2018, para ese año el Ministerio de Hacienda no le asignó presupuesto; situación que se mantuvo en el primer semestre del 2019; el primer desembolso realizado por la UEP por el monto de USD 500 000, que correspondió a una parte del anticipo y fue transferido por parte del FIDA el 12/08/2019, limitando el flujo de recursos para la ejecución en ese año.

En la MS de octubre 2019, se recomendó solicitar al FIDA un segundo desembolso para completar el monto del anticipo, correspondiente a USD 1 000 000; el cual fue depositado por el FIDA el 02/01/2020, contando así con el monto total de USD 1 500 000 para operar.

En el 2020, el proyecto no tuvo limitaciones referentes a la asignación presupuestaria por parte del Ministerio de Hacienda; sin embargo se vio afectado como el resto del mundo por la pandemia del COVID 19.

Con respecto a los recursos de la donación, en la MS octubre 2019, se orientó a la UEP sobre la urgencia de solicitar el primer desembolso; el cual fue tramitado a finales del 2019 y fue recibido el 02/01/2020, por el monto total del anticipo de USD 200,000.00.

Aunado a la pandemia del COVID 19, el Proyecto se ha visto afectado por cambios de autoridades en la UEP y en a DINCAP. La Administración de la UEP gestionó la actualización de firmas ante el Ministerio de Agricultura, de la Directora de la DINCAP y del Administrador de la UEP, las cuales a la fecha de esta misión han sido remitidas al Ministerio de Hacienda, según informó el Coordinador Administrativo de la UEP y dará el seguimiento correspondiente.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Presentar a FIDA WA 3 La UEP tiene documentos de pago listos para solicitar la WA 3 del Préstamo por un monto de USD 695 000 aproximadamente, la cual subirá al ICP a más tardar el 30/10/2020 y será autorizada por el Sr. Antonio Medina, Tesorero de la DINCAP, quien tiene firma alterna autorizada el en ICP, este desembolso mejorará la calificación de la tasa de desembolsos		10/2020
Realizar la gestión con FIDA para el registro de la firma de la Coordinadora General de la UEP Enviar al FIDA el registro de firmas autorizadas para utilizar el ICP de las siguientes autoridades: Directora de la DINCAP, Coordinadora General y Coordinador Administrativo de la UEP		11/2020

Aspectos fiduciarios

Calidad de la gestión financiera

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

Calificación de riesgo es medio; por la baja ejecución y desembolsos a dos años del arranque. Si bien la UEP cuenta con sistemas de control interno satisfactorios, un sistema contable fiable y un personal contratado según los perfiles acordados

Principales problemas

El proyecto es administrado por la UEP, que tiene como parte de sus responsabilidades la gestión administrativa y financiera, asegurando que los recursos de los financiamientos, son ejecutados sobre la base de los convenios suscritos y las normativas vigentes.

La UEP, cuenta con un software contable que genera información automatizada, reportes sistematizados: 1) ejecución financiera por financiador, 2) ejecución financiera por: financiador, categoría y componente, 3) desembolsos por categoría y fuente, 4) estado de efectivo recibido y desembolsos efectuados, 5) estado de ejecución por fuente y categoría, 6) estado de solicitudes de desembolso, 7) conciliaciones bancarias, 8) estado de cuentas especiales, 9) estado de inversiones acumuladas y 10) saldos contables; los cuales son generados, tanto en moneda nacional (Guaraníes) como en Dólares. La misión tuvo acceso a los reportes generados por el sistema, los cuales están acorde a los requerimientos del FIDA.

En el marco de la misión se revisaron gastos realizados durante el 2020 por un monto estimado de USD 208 693 y no se identificaron situaciones relevantes. Sin embargo, se recomienda que todos los comprobantes de pago sean foliados en orden cronológico y matados con el sello de pago y se indique en que WA se pagó, además que las facturas de pago en original sean certificada por la Coordinación General para su pago, como medida de control interno.

La Ejecución financiera del POA 2020 al 30/09/2020 del préstamo es del 15% correspondiente a USD 648 666 y de la donación es de 0%.

La ejecución financiera acumulada desde el 12/08/2019 al 30/09/2020 del préstamo es del 7% correspondiente a USD 695 087 con respecto al monto total del préstamo y de la donación es del 0%. Se destaca que la relación: inversión/costos operativos está en una proporción del 81% inversiones y 19% costos de operación, la cual debe mantenerse a lo largo de la ejecución.

En la MS octubre 2019, se inició la preparación de las proyecciones financieras a largo plazo, hasta la fecha de cierre, quedando pendientes temas que no han sido atendidos a la fecha de esta misión; por lo que volvimos a trabajar en el Plan Global de Inversiones (PGI), el cual debe ser finalizado por el equipo con el fin de tener un panorama claro de largo plazo en cuanto a los recursos disponibles y su flujo de efectivo.

Referente al control interno, en la MS octubre 2019, se verificó que los activos entre ellos los vehículos, están registrados a nombre del Proyecto PPI Fase I, debidamente asegurados, pero según la administración no existía mecanismo formal para realizar el traslado de estos vehículos y equipos a nombre del PPI Fase II y PROMAFI, según corresponde, por lo que la misión recomendó, realizar la consulta ante la DINCAP para ver si existe algún mecanismo y formalizar estos traslados; sin embargo a la fecha de esta misión dicha gestión no ha sido realizada por la Administración.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Remitir al FIDA los TDR para iniciar el proceso de contratación de la empresa. Elaboración de TDR auditoría externa periodo 2019 -2020, enviar NOBJ FIDA TDR	UEP	12/2020
Consultar a la DINCAP para formalizar el traslado de los vehículos a los proyectos PPI Fase 2 y PROMAFI		

Calidad y puntualidad de las auditorías

Calificación:

Fondos de contrapartida

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

En la sesión B del convenio de financiamiento no se establece obligación sobre aportes de contrapartida.

Principales problemas

El registro en especie debe reflejarse en cuentas de orden, para efectos de mostrar la contribución en especie por parte del gobierno, esta información no formará parte de los estados financieros que elabore el proyecto.

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Envío al FIDA de la solicitud del pago de impuestos con fondos de los financiamientos.	UEP	

Cumplimiento de las disposiciones del convenio del préstamo

Calificación: 4

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

La calificación es 4 como “moderadamente satisfactoria”. Destacar que el POA fue presentado en tiempo, no así lo informes físicos y financieros del año 2019 y del 1er. Semestre del 2020, razón por la cual se mantiene la calificación, con respecto a la misión de octubre 2019.

Principales problemas

Respecto al POA 2020, se remitió al FIDA el 31/10/2019; cumpliendo con la fecha indicada en las CG de presentarlos en tiempo al 01/11/2019. Para el 2021 se espera sea remitido en tiempo.

Los Informes físicos y financieros, para el 2019 en la MS octubre 2019, se recomendó enviar un solo informe de ejecución física y financiera a partir de la fecha de entrada en vigor y que partir del 2020, regirse por lo indicado en las CG, “sección 8 presentación de informes e información sobre la ejecución del proyecto”, y el contenido de los mismos indicados en inciso 8.03, con una periodicidad semestral.

El informe físico y financiero correspondiente al primer semestre 2020, debió remitirse a FIDA al 31/07/2020 y fue remitido el 12/10/2020; el informe correspondiente al II semestre 2020, deberá remitirse a FIDA al 31/01/2021. La misión manifiesta la necesidad de mejorar el contenido de la información financiera.

Los Estados Financieros no auditados, serán remitidos a FIDA al 30/04/2021, para los periodos 2019 y 2020, sobre la base de las condiciones aprobadas para la presentación del informe de auditoría externa, así acordado en el apéndice 1

de la AM de esta misión

Referente al informe de auditoria externa 2019-2020, igualmente acordado en la AM, será remitido al 30/06/21.

Examen de las adquisiciones y contrataciones

Adquisiciones y contrataciones

Calificación: 5

Calificación precedente: 4

Justificación de la calificación otorgada

a. El retraso en el cumplimiento del PAC no se debe a cuestiones propias de la organización y ejecución de los procesos de A/C, sino a situaciones externas al Proyecto (covid 19, demoras en el otorgamiento de presupuesto, cambio de autoridades) o, dentro del mismo, por movimientos del personal y dificultades sufridas por las áreas técnicas, generalmente atadas a las anteriores, para adelantar su tarea de producción de los insumos necesarios para activar las adquisiciones y contrataciones previstas.

En tal sentido, al momento de efectuarse la Misión, se había avanzado en 8 procesos entre los 16 previstos, con contrato firmado en 6 de ellos y otros 2 con procesos en ejecución.

b. Cabe destacar que la UEP ha aprovechado el tiempo de baja actividad para mejorar su capacitación, por ejemplo, en el uso del NOTUS, la aplicación de las “directrices para adquisiciones” de FIDA y la utilización, aún informal, del nuevo formato de PAC.

c. También, se avanzó en la preparación de documentos modelo, para los distintos métodos de adquisiciones previstos, que permitirán dar rápida respuesta en el momento en que los sectores técnicos del Proyecto vayan agregando las especificaciones técnicas o términos de referencia que requieran según las distintas necesidades.

A modo de ejemplo, se reitera que, como se comentó en el Informe, en los últimos días de la Misión surgió la urgencia de avanzar en la contratación de la consultoría para definir una Línea de Base, los TdR fueron terminados a último momento y, en base a esos documentos modelo, en dos días se pudo preparar la documentación para Solicitud de Propuestas para solicitar la “no objeción” al FIDA. Este proceso ha sido recientemente publicado.

d. En este momento, a menos de un mes de terminada la Misión, en base a lo indicado se ha adelantado buena parte de lo faltante del PAC 2020.

e. Las contrataciones de las Organizaciones Rurales (OR) no están incluidas en el PAC. La UEP desarrolla un Plan de Capacitación en adquisiciones y contrataciones para las mismas. Se revisaron los documentos de respaldo correspondientes a procesos realizados en tres OR. Los mismos demuestran una correcta aplicación de procedimientos de Comparación de Precios. Se completan con actas sobre decisiones de compra y recepción de los bienes.

e. Indicadores básicos del apoyo prestado en materia de supervisión y ejecución

Probabilidad de alcanzar el objetivo de desarrollo

Calificación: 4.01

Calificación precedente: 4.0

Evaluación de los resultados generales de la ejecución

Calificación: 3.83

Calificación precedente: 4.0

F. Acciones acordadas

Acción acordada	Responsabilidad	Fecha acordada
Resumen de la situación del proyecto		
Alianzas con actores estratégicos Presentar hoja de ruta y plan de seguimiento para el establecimiento de alianzas con actores estratégicos en el territorio, en especial las empresas y federaciones de cooperativas para la identificación de OR y otras líneas de trabajo de acuerdo con el perfil del aliado.	Coord. UEP, Coord. Técnico	11/2020
Capacitaciones (virtuales) al equipo territorial Reforzar conocimientos, conceptos y criterios a través de capacitaciones (virtuales) al equipo territorial sobre los objetivos, procesos e instrumentos de cada Proyecto, además de los temas de enfoque (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud).	Coord. Técnico; Especialistas	12/2020

Ampliar la capacidad de abordaje territorial Se debe ampliar el equipo territorial con la asignación de técnico permanente o contratación de técnicos con perfiles más específicos a los enfoques de los Proyectos (comercial/de negocios; ambiente y cambio climático, pueblo originario, género y juventud). Presentar propuesta para la contratación de técnicos con perfiles específicos que contenga los TdR, revisión y ajuste de presupuesto para tal. Posterior a ello realizar el proceso de contratación.	Coordinadora UEP, Coord. Técnico.	02/2021
Eficacia en términos de desarrollo y atención al desarrollo		
Capacitación en género Continuar con la capacitación al equipo de la UEP, promotores territoriales y a técnicos proyectistas sobre la inclusión de actividades e inversiones para el trabajo con mujeres y jóvenes.	Especialista en Género y población vulnerable	12/2020
Sostenibilidad y ampliación de escala		
Instrumento Diagnostico Ambiental Diseñar e implementar el instrumento para el diagnóstico ambiental y definición de las medidas a implementar en los diversos planes del proyecto.	Especialista en Mitigación y Adaptación al Cambio Climático	03/2020
Gestión del proyecto		
Coordinador PPI fase II Realizar el llamado a Concurso para el cargo vacante de Coordinador PPI fase II.	Coordinadora Gral. UEP	11/2020
Productos comunicacionales audiovisuales Culminar la elaboración de los productos comunicacionales audiovisuales en idioma guaraní para apoyar la difusión y promoción de los proyectos.	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Plan Operativo Elaborar un Plan Operativo específico para el área, enfocado al cumplimiento de los objetivos identificados en la Estrategia de Comunicación y gestión del Conocimiento y alineado a los objetivos anuales y del ML	Especialista en Comunicación y GC	11/2020
Presentar PGAS para No Objeción Remitir PGSA a FIDA para emitir No Objeción, incluyendo costeo, sección narrativa de riesgos, impactos y medidas	Coordinadora Ejecutiva, Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020

Difusión PGAS Presentar esta matriz y las medidas de gestión a todo el staff de la UEP, y asegurar que estén bien articuladas con los procedimientos, enfoques, planificación de la intervención. La implementación de estas medidas va a requerir ajustes en el presupuesto, MOP, y posiblemente en los instrumentos para selección y fortalecimiento (criterios, IMOR, DRP, PF). Sensibilizar y capacitar al personal en campo, para apoyar la implementación de estas medidas de gestión de riesgos, y que estén bien articuladas con los PN y otros documentos que guían la ejecución del proyecto.	Especialista en Inclusión Social y Especialista Ambiental de UEP	11/2020
OR para acceso rapido a PNA Identificar organizaciones con potencial para acceso rápido a un PNA y desarrollar previamente un PF abreviado	Coordinado de PPI -2 y especialista en CV y Mercadeo.	12/2020
Línea de Base Finalizar la contratación de los consultores para la elaboración de la LB del PPI fase 2.	Coord. UEP, Coord. PPI, / Coord. PSEyGC, Esp. en Adquisiciones	12/2020
Taller de inducción para el nuevo personal Organizar un taller de inducción para todo el personal que ingresó desde el mes de marzo 2020 a los proyectos	Coordinadora Gral. UEP	12/2020
Capacitación en Nutrición y Adquisiciones Organizar capacitaciones en temas relacionados a Nutrición, Adquisiciones	Equipo FIDA/UEP	12/2020
Sistematización de experiencias Realizar la identificación, relevar datos y preparar la sistematización de experiencias de PMC ejecutados en el 2020.	Especialista en Comunicación y GC	12/2020
Funcionamiento del SIGPRO Elaborar un flujo de proceso o esquema de funcionamiento del SIGPRO que sirva de base para continuar con el desarrollo informático.	Coord. PSEyGC,	12/2020
Herramientas de seguimiento Ajustar las herramientas de seguimiento de los planes para el levantamiento de información desde el territorio en consulta con las áreas técnicas de los Proyectos.	Jefe de PSEyGC	02/2021
Materiales para capacitación Elaborar materiales didácticos de apoyo para la capacitación a las OR y otros actores (proyectistas, capacitadores) por temas específicos.	Especialista en Comunicación y GC	03/2021
Gestión Financiera y Ejecución		

Presentar a FIDA WA 3 La UEP tiene documentos de pago listos para solicitar la WA 3 del Préstamo por un monto de USD 695 000 aproximadamente, la cual subirá al ICP a más tardar el 30/10/2020 y será autorizada por el Sr. Antonio Medina, Tesorero de la DINCAP, quien tiene firma alterna autorizada en el ICP, este desembolso mejorará la calificación de la tasa de desembolsos		10/2020
Realizar la gestión con FIDA para el registro de la firma de la Coordinadora General de la UEP Enviar al FIDA el registro de firmas autorizadas para utilizar el ICP de las siguientes autoridades: Directora de la DINCAP, Coordinadora General y Coordinador Administrativo de la UEP		11/2020
Remitir al FIDA los TDR para iniciar el proceso de contratación de la empresa. Elaboración de TDR auditoría externa periodo 2019 -2020, enviar NOBJ FIDA TDR	UEP	12/2020
Consultar a la DINCAP para formalizar el traslado de los vehículos a los proyectos PPI Fase 2 y PROMAFI		
Envío al FIDA de la solicitud del pago de impuestos con fondos de los financiamientos.	UEP	



Invertir en la población rural

Paraguay

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Informe de supervisión

Marco lógico

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	2000002377
N.º de informe:	5557-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Marco lógico

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Linea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Alcance	1.b Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar										
	Miembros de los hogares			66 000							
	1.a Número correspondiente de hogares beneficiarios a los que se ha prestado apoyo										
	Hogares encabezados por mujeres			9 240		0	0				
	Hogares no encabezados por mujeres			3 960		0	0				
	Hogares			13 200		0	0				
	1 Número de personas que reciben los servicios promovidos o apoyados por el proyecto										
	Mujeres			3 960							
	Hombres			9 240							
	Población indígena			2 700							
	Población no indígena			10 500							
	Número total de personas que reciben servicios			13 200							
	Número de familias que se benefician directamente del proyecto										
	Familias indígenas - Number			2 700							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Familias con PNA - Number			7 000							
	Familias con PMCv - Number			3 500							
	Households			13 200							
Meta Contribuir al incremento de activos, ingresos y calidad de vida de los agricultores familiares campesinos pobres y población rural pobre en Paraguay	Incidencia de inseguridad alimentaria en las familias										
	Familias de la Agricultura Familiar (AF)	22		11							
	Familias de las Comunidades Indígenas (CI)	60		30							
	Desnutrición infantil crónica en las familias participantes										
	Familias de las comunidades Indígenas (CI)	38.3		30.6							
	Familias de Agricultura Familiar (AF)	10.7		8.6							
	Índice de activos físicos en las familias participantes										
	Familias de la Agricultura Familiar (AF)	65.3		70.3							
	Familias de las Comunidades Indígenas (CI)	26.7		36.7							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación		Supuestos
	Nombre	Linea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad
Objetivo de desarrollo Apoyar la inserción sostenible de familias rurales pobres del área del proyecto en cadenas de valor a través de sus organizaciones sociales representativas, con visión de género y conservando el medio ambiente	Familias participantes que incrementan sus ingresos por lo menos del 30% (80% total)									
	Number			10 560						
Efecto directo Organizaciones de pequeños productores fortalecidas, con capacidad para elaborar, negociar y concluir Planes de Negocios Articulados (PNA) con empresas y tomar decisiones racionales de financiamiento crediticio	Organizaciones rurales (OR) participantes que avanzan por lo menos 1 nivel de desarrollo institucional									
	Organizaciones rurales			148						
	Organizaciones rurales con mujeres en cargo directivo (50% total)									
	Organizaciones			56						
Producto ORs fortalecidas en temas relevantes	C1-ORs que han terminado la ejecución de un Plan de Fortalecimiento									
	Organizaciones			90						
Efecto directo Pequeños productores aumentan su producción, mejoran su acceso a mercados y se transforman en sujetos de crédito de entidades financieras	2.2.6 Hogares que declaran tener mejor acceso físico a instalaciones de comercialización, elaboración y almacenamiento									
	Hogares encabezados por mujeres			3 168						
	Hogares que declaran tener mejor acceso físico a instalaciones de comercialización			10 560						
Producto ORs participantes ofrecen servicios sociales, productivos y comerciales relevantes y accesibles	C1-Familias adicionales registradas como socios de las organizaciones participantes									
	Familias			3 500						

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Línea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
Producto Pequeños productores ejecutan PNA, mejoran su producción y cumplen con lo acordado en los contratos	C2-Familias con PNA que cumplen las metas de abastecimiento acordadas con las industrias (volumen y calidad)										
	Familias			5 600							
	C2-ORs que cumplen con los requisitos definidos en el PNA para recibir el 2do. desembolso										
	Organizaciones			67							
	1.1.4 Personas capacitadas en prácticas y/o tecnologías de producción										
	Número total de asistencias a sesiones de capacitación										
	Hombres capacitados en producción de cultivos			3 675							
	Mujeres capacitadas en producción de cultivos			1 575							
	Jóvenes capacitados en producción de cultivos			1 050							
	Hombres capacitados en producción pecuaria			1 225							
	Mujeres capacitadas en producción pecuaria			525							
	Jóvenes capacitados en producción pecuaria			350							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Linea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Personas capacitadas en producción de cultivos			5 250							
	Personas capacitadas en producción animal			1 750							
Producto Las empresas brindan servicios en favor de las OR	C2-Técnicos (tiempo completo) por PNAs, financiados por lo menos 6 meses, por las empresas que brindan asistencia técnica a las OR										
	Personas			70							
Producto Fomentar planes productivos en poblaciones vulnerables campesinas y en comunidades indígenas	C2-Familias con PMCV terminados										
	Familias			3 500							
	C2-Familias con PMCI terminados										
	Familias			2 700							
Producto Acuerdos con municipios y otras entidades locales del GDP para apoyar inversiones del Proyecto establecidos; así como convenios con instituciones financieras privadas, para brindar asistencia financiera a beneficiarios del Proyecto	C2-Convenios concretados con Entidades Financieras (al tercer año del proyecto)										
	Convenios			8							
	1.1.5 Personas de las zonas rurales que acceden a servicios financieros										
	Número total de accesos a servicios financieros										
	Hombres de las zonas rurales- acceden a servicios financieros-crédito			4 900							
	Mujeres de las zonas rurales que acceden a servicios financieros - crédito			2 100							

Jerarquía de los resultados	Indicadores							Fuente de verificación			Supuestos
	Nombre	Linea de base	Medio término	Meta final	Resultado anual (2023)	Resultado acumulado (2023)	Resultado acumulado % (2023)	Fuente	Frecuencia	Responsabilidad	
	Personas de las zonas rurales-acceso a servicios financieros-crédito			7 000							
Producto Familias de poblaciones vulnerables campesinas y de comunidades indígenas con PMC terminados	Familias de poblaciones vulnerables campesinas y comunidades indígenas con PMC terminados							Registros de la UEP	Semestral	UEP	
	Familias de poblaciones vulnerables campesinas y comunidades indígenas con PMC terminados										
	Personas de poblaciones vulnerables campesinas y de comunidades indigenas com PMC terminados							Registros de la UEP	Semestral	UEP	
	Personas de poblaciones vulnerables campesinas y de comunidades indigenas com PMC terminados										
	Familias rurales y de comunidades indigenas adoptan practicas y tecnologias ambientales y climaticas							Registros de la UEP	Semestral	UEP	
	Familias rurales y de comunidades indigenas adoptan practicas y tecnologias ambientales y climaticas										



Invertir en la población rural

Paraguay

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Informe de supervisión

Apéndice 1: Aspectos financieros: desempeño financiero efectivo por entidad financiadora y por componente, y desembolsos por categoría

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	2000002377
N.º de informe:	5557-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apendice 1
Paraguay - PPI 2

Mision Supervision Sep 7-18 2020

Financiero: Desempeño financiero real por financiador; por componente y desembolsos por categoría

Table 5A: Desempeño financiero por financiador (USD'000)

30 DE SETIEMBRE 2020

Financier	Presupuesto	Desembolsos	%
Préstamo FIDA	10 000	1 500	15%
Donacion FIDA	500	200	40%
IFIS	1 876	-	
Sector privado	1 750	-	
Beneficiarios	700	-	0%
Totales	14 826	1 700	11%

Table 5B: Desempeño financiero por financiador por componente (USD'000)

Component	Préstamo FIDA			Donacion FIDA			IFIS			Sector Privado			Beneficiarios			Total		
	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%	Presupuesto	Gastos acumulados	%
1- Promoción y pre inversión	2 561	16	1%	1 094	-	0%	-	-		-	-		-	-		3 655	16	0%
2- Inversiones	5 961	534	9%	3 705	-	0%	1 876	-	0%	1 750	-	0%	700	-	0%	13 992	534	4%
3- Gerencia, administración, seguimiento evaluación	1 478	146	10%	98	-	0%	-	-		-	-		-	-		1 576	146	9%
Totales	10 000	696	7%	4 897	-	0%	1 876	-	0%	1 750	-	0%	700	-	0%	19 223	696	4%

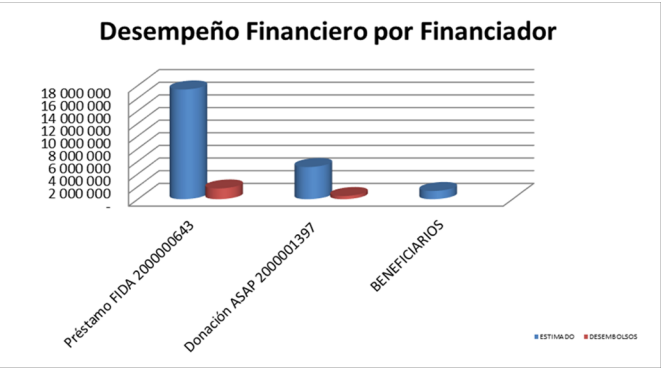
Table 5C: Desembolsos de Préstamo FIDA en EUR al 30 setiembre 2020

Category	Asignacion Original	Asignacion Revisado	Desembolsos	W/A pending	Balance	Per cent disbursed
I. Equipos y Materiales	205	205	-	-	205	0%
II. Donaciones y Subvenciones	5 705	5 705	-	-	5 705	0%
III. Bienes, Servicios e Insumos	812	812	-	-	812	0%
IV. Salarios y Viáticos	1 714	1 714	-	-	1 714	0%
V. Costos Operativos	564	564	-	-	564	0%
Sin Asignación	1 000				-	
Deposito inicial			1 500			
Totales	10 000	9 000	1 500	-	9 000	15%

Table 5C: Desembolsos de Donacion FIDA en DEG al 30 setiembre 2020

Category	Asignacion Original	Asignacion Revisado	Desembolsos	W/A pending	Balance	Per cent disbursed
I. Equipos y Materiales	-	-	-	-	-	0%
II. Donaciones y Subvenciones	-	-	-	-	-	0%
III. Bienes, Servicios e Insumos	500	500	-	-	500	0%
IV. Salarios y Viáticos	-	-	-	-	-	0%
V. Costos Operativos	-	-	-	-	-	0%
Sin Asignación	-	-	-	-	-	0%
Deposito inicial	-		200			
Totales	500	500	200	-	500	40%

Figure 1: IFAD loan/grant disbursement, comparisons between original and revised allocations and actual disbursement





Invertir en la población rural

Paraguay

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Informe de supervisión

Apéndice 2: Progresos materiales en relación con el POA

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	2000002377
N.º de informe:	5557-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 2. Progresos materiales en relación con el POA

Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Cadenas de valor de la Región Oriental **(PPI Fase II)**

Componente y efecto directo				Período: Set 2020			Efectivo	Meta	
Sub-componente o producto		Indicador	Unidad	POA	Efectivo	%	acumulativo	estimada	%
COMPONENTE 1: PROMOCIÓN Y PRE-INVERSIÓN									
Efecto 1.1: Organizaciones de pequeños productores fortalecidas									
1	El 100% de las OR avanzan por lo menos un nivel en su desarrollo institucional	#OR	140	0	0	0%	0	140	0%
	<i>OR con capacidad de autogestion y de negociacion mejorada</i>	#OR	140	0	0	0%	0	140	0%
2	El 50% de las OR tienen mujeres en cargos directivos.	#OR	70	0	0	0%	0	70	0%
Producto 1.1: OR fortalecidas en temas relevantes.									
1.	El 100% de las OR han terminado la ejecucion de un Plan de Fortalecimiento.	#OR	90	0	0	0%	0	90	0%
Producto 1.2 OR participantes ofrecen servicios sociales, productivos y comerciales relevantes y accesibles.									
1.	6.200 familias adicionales registradas como socios de las OR participantes.	#Familias	6.200	0	0	0%	0	6.200	0%
	<i>Familias Organizaciones Rurales</i>	#Familias	3.500	0	0	0%	0	3.500	0%
	<i>Familias Comunidades Indigenas</i>	#Familias	2.700	0	0	0%	0	2.700	0%
									0%
COMPONENTE 2: INVERSION									
Efecto 2: Pequeños productores aumentan su produccion, mejoran su acceso a mercados y se transforman en sujetos de credito de entidades financieras									

1.	10.500 familias que acceden a mercados mejorados	#Familias	10.500	0	0	0%	0	10.500	0%
	<i>Familias con mujeres como Jefa de Hogar</i>	#Familias	3.990	0	0	0%	0	3.990	0%
Producto 2.1: Pequeños productores ejecutan sus PNA, mejoran su produccion y cumplen con lo acordado en los contratos.									
1.	5.600 familias con PNA cumplen metas de abastecimiento acordadas con las industrias	#Familias	5.600	0	0	0%	0	5.600	0%
2.	95% de las OR cumplen con los requisitos definidos en el PNA para recibir 2do. Desembolso.	#OR	67	0	0	0%	0	67	0%
3.	7.000 personas capacitadas en practicas y tecnologias de produccion agricola y ganadera	#personas	7.000	0	0	0%	0	7.000	0%
Producto 2.2: Empresas brindan servicios en favor de las OR.									
1.	70 tecnicos financiados por las empresas que brindan asistencia tecnica a las OR, de los cuales 21 son mujeres.	#tecnicos	70	0	0	0%	0	70	0%
	<i>Tecnicos varones</i>	#tecnicos	49	0	0	0%	0	49	0%
	<i>Tecnicas mujeres</i>	#tecnicos	21	0	0	0%	0	21	0%
Producto 2.3: Acuerdos con municipios y otras entidades locales del GDP para apoyar inversiones del Proyecto establecidos.									
1.	5 convenios con entidades financieras al 3er. Año del Proyecto.	#Convenios	5	0	0	0%	0%	5	0%
2.	3.500 personas que han tomado credito a través de sus OR, en el marco de los PNA.	#Personas	3.500	0	0	0%	0%	3.500	0%
	<i>Varones que han tomado credito</i>	#Varones	2.450	0	0	0%	0%	2.450	0%
	<i>Mujeres que han tomado credito</i>	#Mujeres	1.050	0	0	0%	0%	1.050	0%

[illegible]



Invertir en la población rural

Paraguay

Project to Improve Indigenous and Family Farming in Value Chains in the Eastern Region-PPI Phase II

Informe de supervisión

Apéndice 3: Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Fechas de misión:	05 al 16 de octubre
Fecha del documento:	16/11/2020
Número de identificación del proyecto:	2000002377
N.º de informe:	5557-PY

América Latina y el Caribe
Departamento de Administración de Programas

Apéndice 3. Cumplimiento de las disposiciones legales: estado de aplicación

Proyecto de Mejoramiento de la Agricultura Familiar Campesina e Indígena en Cadenas de Valor en la Región Oriental (PPI Fase II)

Sección	Inciso/ Numeral	Objetivo de la Acción	Fecha prevista de la acción	Estado de ejecución / Fecha	Observaciones.
Sección 7.01. Ejecución del Proyecto:	inciso b) i) y ii)	Presentación del POA y PAC 2020	01/noviembre/2019	Enviado 31/10/2019	Se remitió al FIDA el 31/10/2019; cumpliendo con la fecha indicada. Para el 2021 se espera sean remitidos en tiempo y forma.
Sección 7.11. Personal esencial del proyecto	-	Designar y asegurar continuidad del Personal esencial del Proyecto	Continuo	Continuo	Se han cubierto la mayoría de los cargos vacantes, quedando pendiente el cargo de Coordinador PPI debido a que ésta ha pasado a ocupar el cargo de Coordinadora General que ha renunciado al cargo.
Sección 8.03. Informes de Avance y Revisiones a mitad de periodo	Inciso a)	Informe del II Semestre 2019	31 de enero 2020	N/A	La misión de octubre 2019, recomendó enviar informes de ejecución física y financiera a partir de las fechas de entrada en vigor y partir del 2020, regirse por lo indicado en las CG
	Inciso a)	Informe del I Semestre 2020	31 de Julio 2020	Enviado 12/10/2020	Debe mejorarse el contenido de la información financiera Debieron remitirse al 31/07/2020 y han sido remitidos el 12/10/2020.
	Inciso b)	Informe de Revisión de Medio Término	Noviembre 2021	N/A	
Sección 8.04. Informe Final	-	Informe Final	Noviembre 2024	N/A	
Sección 9.02. Estados Financieros	-	Estados Financieros no auditados año 2019 y 2021	Hasta 30 abril 2020		Periodo 2018 no se presentó, el 1er desembolso se realizó en agosto de 2019, debido a la falta de asignación presupuestaria por parte del MH
Sección 9.03. Auditoría de Cuentas	Inciso b)	Informe de Auditoria 2019 y 2020	30 Junio 2020		El informe de auditoría correspondiente al periodo 2018 no se realizó porque, el proyecto tuvo su primer desembolso el 12 de agosto del 2019, por lo que en el 2018 no tuvo operaciones. Se acordó con FMD la presentación de los periodos 2019 y 2020 antes del 30/06/2021

Fecha de aprobación del Financiamiento:	12 de agosto de 2017
Fecha de Firma del Convenio:	26 de diciembre de 2017
Fecha de entrada en Vigor:	29 de noviembre de 2018
Fecha de Terminación:	31 de diciembre de 2023
Fecha de Cierre:	30 de junio de 2024