



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **Republica Federativa do Brasil - Estado Da Bahia**

---

**Projeto de desenvolvimento de comunidades rurais nas  
áreas mais pobres do Estado da Bahia - Projeto Gente  
de Valor**

**Relatório de supervisão**

**REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL - ESTADO DA BAHIA  
FUNDO INTERNACIONAL DE DESENVOLVIMENTO AGRÍCOLA - FIDA**

**Projeto de desenvolvimento de comunidades rurais nas áreas mais pobres  
do**

**Estado da Bahia - PROJETO GENTE DE VALOR (PGV)  
Empréstimo IFAD 696/BR**

**Ajuda Memória - Missão de supervisão: 02 a 10 de maio de 2013**

**1 – Introdução**

1. Nos dias 02 a 10 de maio de 2013 foi realizada uma Missão de Supervisão do Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA) junto ao Projeto de Desenvolvimento de Comunidades Rurais nas Áreas mais Pobres do Estado da Bahia (Projeto Gente de Valor - PGV). Participaram da missão por parte do FIDA, Ivan Cossio, Gerente de Programas do FIDA para o Brasil; Hardi Michael Wulf Vieira, Oficial de Programas do FIDA no Brasil; Manuel Rochafontes, Oficial de Finanças, Danilo Pisani Souza, especialista em gestão financeira.
2. A presente missão de supervisão teve por objetivo acompanhar e ajustar as providências necessárias para o encerramento do projeto, cuja previsão é dia 30 de junho de 2013, e o acompanhamento das conclusões e as recomendações da última missão de supervisão realizada do projeto, cuja data de conclusão foi em 31 de dezembro de 2012.
3. A missão foi organizada com intuito de prover orientações à equipe do Projeto e trabalhar nos seguintes pontos principais:
  - a. Seguimento aos convênios para implementação dos projetos com as organizações subterritoriais;
  - b. Programação da execução financeira e dos pedidos de desembolso até 30/06/2013;
  - c. Plano de recuperação do adiantamento, caso necessário;
  - d. Análise de despesas passíveis de elegibilidade em gastos comprometidos durante a vigência do contrato;
  - e. Demonstrativos Financeiros e Auditoria;
  - f. Informe de Terminação do Projeto (Completion Report)
  - g. Destinação dos ativos do Projeto.
  - h. Situação do pessoal da UGP.
  - i. Acompanhamento em 2013 e sustentabilidade do projeto.
4. A equipe de supervisão manteve reuniões com o Coordenador do Projeto, Cesar Maynard; Assessoria Financeira da UGP, Samira Aguiar; membros da Divisão Financeira da CAR e do Tribunal de Contas do Estado. Esta minuta contempla os principais pontos que foram abordados durante a missão no que se refere aos temas mencionados acima.
5. A equipe da missão do FIDA gostaria de ressaltar que teve todo e completo apoio necessário, e agradece o empenho de todas as pessoas da UGP, da CAR e do TCE que contribuíram para garantir a conclusão do trabalho.

**2 – Sobre os Convênios**

6. O Projeto firmou um total de 510 projetos e convênios com associações subterritoriais dos quais estão vigentes em 2013, 96 convênios com

diferentes associações. A missão foi informada que 17 convênios de 2012 ainda não tiveram recursos repassados e que ainda há 6 convênios a serem firmados. A equipe do Projeto informou à missão que esses convênios remanescentes destinados a apoiar com assessoria técnica os demais projetos em execução, serão assinados e terão recursos repassados antes do encerramento do projeto.

7. O Projeto até o momento concluiu 414 convênios com 100% dos recursos aplicados. Isso significa que no universo total de 510 convênios a execução com aplicação dos recursos chega a 82%. Quanto aos 96 convênios em execução, que possuem recursos parciais do FIDA, estes terão seus recursos e assessoria financiados, após o encerramento do empréstimo, com recursos do Governo da Bahia.
8. De acordo com dados levantados e exibidos na Tabela 1, no que tange aos 96 convênios em execução, uma parte dos recursos conveniados permanecem ainda a ser implementados, ou seja, há um saldo por volta de R\$ 7,7 milhões ainda a ser executado.

**Tabela 1: Convênios Concluídos e em Execução**

<b>TIPO CONVÊNIO</b>	<b>Nº CONVÊNIO</b>	<b>VALOR CONVENIADO</b>	<b>VALOR GASTO PELA ASSOCIAÇÃO</b>	<b>SALDO TOTAL</b>	<b>% APLICAÇÃO RECURSOS</b>
Concluídos	414	31.258.539,42	31.258.539,42	0	100
Sub. "foco"	50	7.526.602,15	3.285.561,09	4.241.041,06	44
Municípios diversos	46	6.143.783,94	3.205.106,27	2.938.677,67	42
<b>TOTAL</b>	<b>510</b>	<b>44.928.925,51</b>	<b>37.749.206,78</b>	<b>7.719.718,73</b>	<b>84</b>

### **3 - Gerenciamento financeiro**

#### **Execução:**

1. **Execução por Categoria:** A execução por categorias relativo ao total desembolsado está distribuída da seguinte forma: i) *Categoria 1 - Equipamento e Veículos, 2%*. Atribuídas as despesas com veículos e equipamentos; ii) *Categoria 2 – Serviços, 54%*. Atribuídos a capacitação aos produtores, os contratos de assessoramento das entidades parceiras, as equipes técnicas dos escritórios locais, serviços de assistência técnica, parte da equipe da CAR; parte da equipe regional; parte do custeio dos escritórios regionais; outros contratos diversos; apoiados por meio do contrato com a gerenciadora; iii) *Categoria 3 – Investimento, 39%*. investimentos incluídos nos convênios com as Associações Comunitárias (Subterritoriais), considerados o repasse; e iv) *Categoria 4 - Custos Recorrentes, 5%*. Gastos com custos incrementais, relacionados com a administração do projeto tais como: manutenção de máquinas e equipamentos; material de expediente; material de informática, outros materiais de consumo; exceto os salários e outros benefícios de pessoal.
2. **Execução por Componente:** O percentual a seguir refere-se ao total de despesas justificadas pelo Governo perante o FIDA até o momento (i) Componente Capital Humano e Social teve uma execução de 19%; (ii)

Componente Desenvolvimento Produtivo e Mercado teve 72%; e (iii) Componente Administração, com uma percentagem de execução de 9%, no qual foram atribuídos gastos exclusivos do gerenciamento do Projeto e Monitoramento e Avaliação.

### **Desembolsos**

3. **Pedidos de Saque:** O valor do empréstimo de SDR 20,8 milhões corresponde a aproximadamente USD 32,1 milhões, para a execução do projeto em 6 anos. Até dezembro de 2012 foram realizados 17 pedidos de saque. O valor desembolsado totaliza USD 29.346.530,59, o que representa 92% do valor do projeto. O projeto já possui comprovado ao FIDA, o valor de USD 26.686.318,98, correspondente a 83% do valor do projeto e 92% em relação ao valor desembolsado. No momento resta ao Projeto comprovar USD 2.660.211,61 relativos ao adiantamento inicial, onde parte foram aplicados nas atividades planejadas até a conclusão do Projeto (USD 1,5 milhões) e parte prevista para despesas até o seu encerramento (USD 1,1 milhão). Encontra-se em fase de análise no FIDA o Pedido de Saque nr. 18 no valor de USD 1.556.696,57 a ser apresentado até 15/05/2013.
4. **Cronograma de Desembolso:** O valor disponível por desembolsar da Conta do Empréstimo é de cerca de USD 2,75 milhões equivalentes a R\$ 5,5 milhões. A fim de verificar a necessidade de realizar ainda algum desembolso, a UGP revisou a previsão, que consta no quadro anexo, com todas as despesas necessárias até o seu encerramento, na ordem de R\$ 861 mil, incluindo os gastos com o pessoal da UGP na ordem de R\$ 1,95 milhões. Segundo este planejamento discutido na missão, considerando eventuais elegibilidade de despesas pleiteadas no item 5 e 6 a seguir, verifica-se que poderá ser necessário realizar um último desembolso da conta do empréstimo. Estes valores constam destacados no Quadro 1 anexo.
5. **Despesas de convênios passíveis de serem elegíveis durante o encerramento do Projeto.** A UGP apresentou uma relação de convênios, na ordem de R\$ 2.2 milhões, que foram firmados até a conclusão do projeto, que não obtiveram seus recursos repassados; e uma relação de convênios de assistência técnica, na ordem de R\$ 785 mil, destinados a apoiar a conclusão dos convênios financiados parcialmente com recursos do FIDA, com as respectivas justificativas, com a finalidade de ser analisada pelo FIDA a aceitação de elegibilidade destas despesas com recursos do projeto nesta fase de encerramento. A missão informou que irá analisar as justificativas, e em que muito em breve irá responder esta solicitação.
6. **Despesas de apoio a implementação a convênios passíveis de serem elegíveis durante o encerramento do Projeto.** A UGP apresentou uma estimativa de despesas com pessoal da UGP, dos escritórios locais, na ordem de R\$ 1.5 milhão, destinados a apoiar a conclusão dos convênios financiados parcialmente com recursos do FIDA, com a finalidade de ser analisada pelo FIDA a aceitação de elegibilidade destas despesas com recursos do projeto nesta fase de encerramento. A missão informou que irá analisar tão logo receba as justificativas e a relação de despesas, e em que em seguida irá responder esta solicitação.
7. **Conta Designada:** O valor já recuperado do adiantamento de USD 5 milhões é de USD 2.339.788,39, restando recursos disponíveis a justificar de R\$ 2.660.211,61, dos quais USD 1.556.696,57 foram realizados até dez de 2012, restando **USD 1.100.515,04** destinados às despesas elegíveis acordadas no planejamento apresentado no Anexo I desta Ajuda Memória.
8. **Fundos de contrapartida:** Os recursos da contrapartida aportados têm um valor aproximado de US\$ 45,5 Milhões até 31/12/2012, segundo a

informação recebida da Unidade de Monitoramento e Avaliação e Assessoramento Financeiro. A execução destes recursos supera o valor previsto na cláusula 3.05 (b) do Acordo de Empréstimo do Projeto Gente de Valor. Devido à necessária aplicação de 50% de contrapartida nas despesas a realizar até o encerramento do Projeto, a UGP informou ter disponíveis os recursos financeiros equivalentes de CONTRAPARTIDA.

9. **Dotação Orçamentária: Orçamento 2013** - O orçamento do projeto referente aos recursos do FIDA e da CONTRAPARTIDA estão previstos na Lei Orçamentária Anual, na ordem de R\$ 18 milhões para contrapartida e para a manutenção da continuidade das ações necessárias para a conclusão dos convênios em execução em 2013, inclusive após o encerramento do Projeto, demonstrando-se adequado às necessidades.
10. **Cláusulas do Acordo de Empréstimo:** Foi realizada a revisão do cumprimento das cláusulas do Acordo de Empréstimo 696-BR e constatou-se que permanecem cumpridas satisfatoriamente.
11. **Controle Externo – Auditoria 2012:** Face ao acordado entre o FIDA, CAR e TCE/BA, na última missão, que o relatório de auditoria referente ao período de 01 de janeiro a 31 de dezembro de 2012 deverão ser entregues ao FIDA até 30/06/2013, verificou-se junto ao TCE que a mesmas já foi realizadas e que o relatório será entregue no prazo. **Auditoria 2013:** A missão lembrou que devido a previsão de despesas com recursos do empréstimo após a conclusão do Projeto até seu encerramento, a missão acordou com a CAR e TCE que será necessária também a realização de auditoria referente a este período (01/01/2013 a 30/06/2013), e seu correspondente relatório entregue ao FIDA até 31/12/2013. Para tanto foi acordado que o TCE fará este trabalho no segundo semestre de 2013.
12. **Sustentabilidade:** De forma a contribuir para a sustentabilidade dos empreendimentos a CAR informou que irá acompanhar as associações em 2013 de maneira a fortalecer a consolidação e a sustentabilidade dos projetos subterritoriais. Para tanto a CAR conta com recursos próprios do Governo da Bahia, suficientes para poder efetuar ações específicas voltadas ao acompanhamento e sustentabilidade do Projeto até a conclusão dos convênios após o encerramento do empréstimo.
13. **Bens patrimoniais:** Os bens e materiais permanentes adquiridos com recursos do empréstimo na Categoria 1 foram incorporados ao patrimônio da CAR e estão destinados a continuidade do programa governamental, devidamente registrados em sistema de controle patrimonial. Os bens e matérias permanentes adquiridos por meio de entidades implementadores de investimentos produtivos, são incorporados ao patrimônio destas, ao final da conclusão exitosa dos convênios, vinculados à utilização das comunidades beneficiárias, pactuadas sob o instrumento legal específico nomeado termo de repasse. A missão foi informada que todos os convênios encerrados já tiveram seus termos de repasses emitidos.
14. **Data de Encerramento do Projeto (Closing Date).** A UGP verificou a necessidade de adiar a Data de Encerramento do Projeto em pelo menos 3 (três) meses, de forma a possibilitar a conclusão das atividades de relatoria (Completion Report) e eventos relacionados ao encerramento do projeto. O FIDA sinalizou a possibilidade desta prorrogação e acordou que a UGP enviará esta solicitação ao FIDA para sua manifestação.

### **Doação FIDA 850-BR**

15. **Auditoria:** A missão verificou com a UGP que a Auditoria Externa relativa a todo período de execução do Projeto está incorporada nos trabalhos de auditoria do Projeto Gente Valor referentes aos gastos do ano de 2012, a ser enviado ao FIDA em 30/06/2013.
16. **Recursos oriundos de rendimentos.** O missão verificou que há uma saldo remanescente oriundo de rendimentos da conta da Doação e acordou com a UGP que todo o saldo irá ser aplicado nas ações do projeto que ainda estão em finalização.

Salvador da Bahia, 09 de maio de 2013.

José Vivaldo Souza Mendonça de Filho  
Diretor Executivo da Companhia de Desenvolvimento e Ação Regional (CAR)

Cesar Maynard  
Coordenador do Projeto Gente de Valor (PGV)

Ivan Cossio  
Gerente de Programas do FIDA para o Brasil

Manuel Rochafontes  
Oficial de Finanças do FIDA

**ANEXO 1**  
**PREVISÃO DE GASTOS ATÉ 30/06/2013**

PROJETO GENTE DE VALOR			
Quadro 1 - de Previsão de Gastos - até 30/06/2013 em Reais (Revisado em 08/05/13)			
Descrição das despesas realizadas e acordadas	DEZ	2013	Total R\$
Despesas incorridas até dez/12 - PR 18	6.290.467,71		6.290.467,71
Cooperativa (despesas relativas ao encerramento do Projeto - Gerenciamento) Jan a Jun (1)		921.837,67	921.837,67
Rateio CAR (despesas relativas a UGP até o encerramento do Projeto)			-
<b>Descrição das despesas de Convênios a serem analisadas como elegíveis pelo FIDA</b>			
A - Convênios celebrados em 2012 (parcelas a liberar)		2.206.621,11	2.206.621,11
B- Convênios a celebrar em 2013 para assistência aos projetos vigentes		785.316,48	785.316,48
<b>Descrição das despesas de Encerramento a serem analisadas como elegíveis pelo FIDA</b>			
C -Cooperativa - ITP (despesas relativas ao encerramento do Projeto) iminentes		331.000,00	331.000,00
Subtotal	6.290.467,71	4.244.775,26	10.535.242,97
<b>Descrição das despesas de Encerramento a serem analisadas como elegíveis pelo FIDA</b>			
D -Cooperativa - ITP (despesas relativas ao encerramento do Projeto)		530.000,00	530.000,00
<b>Descrição das despesas de apoio a projetos a serem analisadas como elegíveis pelo FIDA</b>			
E -Cooperativa (despesas relativas ao Escritórios Locais e a conclusão de atividades do Projeto) Jan a Jun		1.582.500,00	1.582.500,00
Subtotal	-	2.112.500,00	2.112.500,00
<b>Total FIDA + CAR em R\$</b>	6.290.467,71	6.357.275,26	12.647.742,97
<b>Total parte FIDA R\$</b>	3.145.233,86	3.178.637,63	<b>6.323.871,49</b>
<b>Recurso FIDA - Comprometido x A comprometer em USD</b>			
	DEZ*	2013**	Total USD
<b>Comprometido FIDA</b>	1.556.696,57	1.566.139,94	<b>3.161.935,74</b>
<b>Valor a justificar ao FIDA</b>			<b>2.660.211,61</b>
<b>Saldo a Devolver ou Desembolsar</b>		<b>Desembolsar</b>	<b>501.724,13</b>
* Taxas USD = 2,004 e 2,0296			
** Taxas USD = 2,0296			
(1) Este valor corresponde a R\$ 1,947,629,98 - R\$ 1,125792,31, correspondente a despesas realizadas em jan/ 13 contidas no PR18 (justificadas pela cooperativa)			