

## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Main report and appendices**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018

Document Date: 12/02/2019

Project No. 1100001688

Report No. 4940-NE

West and Central Africa Division  
Programme Management Department

## Abbreviations and Acronyms

<b>ACAP</b>	Appui conseil agricole paysan
<b>AcSSA</b>	Action Sécurité et Souveraineté Alimentaire au Sahel
<b>AEP</b>	Adduction d'Eau Potable
<b>AGR</b>	Activités Génératrices de Revenus
<b>APD</b>	Avant-Projet Détaillé
<b>APS</b>	Avant-Projet Sommaire
<b>AS</b>	Activité Structurante
<b>ASAP</b>	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
<b>AT</b>	Assistant Technique
<b>ATNSE</b>	Assistant Technique National en Suivi-Evaluation
<b>AUE</b>	Associations d'Usagers de l'Eau
<b>BAGRI</b>	Banque Agricole
<b>BCEAO</b>	Banque Centrale des Etats d'Afrique de l'Ouest
<b>BCER</b>	Brigades Communales d'Entretien Routier
<b>BD</b>	Base de données
<b>BEIEI</b>	Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact
<b>BEOME</b>	Brigades d'Entretien des Ouvrages de Mobilisation des Eaux
<b>BTP</b>	Bâtiments et Travaux Publics
<b>CCCA</b>	Cadre de Concertation Communaux des Acteurs
<b>CCIAN</b>	Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Artisanat du Niger
<b>CC</b>	Centre de Collecte
<b>CENAT</b>	Cellule Nationale d'Assistance Technique
<b>CEP</b>	Champ-Ecole Paysan
<b>CEPM</b>	Champ-Ecole Paysan Maraîcher
<b>CES/ DRS</b>	Conservation des Eaux et des Sols / Défense et Restauration des Sols
<b>CGES</b>	Cadre de Gestion Environnemental et Social
<b>CMNND</b>	Commission Mixte Nigéro-Nigériane de Coopération
<b>CNEDD</b>	Conseil National de l'Environnement pour un Développement Durable
<b>CNSEE</b>	Centre National de la Surveillance Ecologique et Environnementale
<b>COFO</b>	Commission Foncière
<b>COGES</b>	Comité de Gestion
<b>COSOP</b>	Programme d'Option Stratégique pour le Pays
<b>CPRP</b>	Cadre Politique de Réinstallation des populations
<b>CRA</b>	Chambre Régionale d'Agriculture
<b>CTL</b>	Cellule Technique Locale
<b>CTR</b>	Comité Technique Régional
<b>CVGE</b>	Comité villageois de gestion et d'entretien routier
<b>CVSE</b>	Comité Villageois de Suivi-Evaluation
<b>DAO</b>	Dossier d'Appel d'Offres
<b>DCP</b>	Document de Conception de Projet
<b>DIPE</b>	Démonstration d'Initiative Paysanne en Elevage
<b>DGGR</b>	Direction Générale du Génie Rural
<b>DGRR</b>	Direction Générale des Routes Rurales
<b>DRA</b>	Direction Régionale de l'Agriculture
<b>DRE</b>	Direction Régionale de l'Environnement
<b>DREL</b>	Direction Régionale de l'Elevage
<b>DRF</b>	Demande de Retrait de Fonds
<b>DTs</b>	Droits de Tirage Spéciaux
<b>EIES</b>	Etudes d'Impact Environnemental et Social
<b>EU</b>	Etats-Unis
<b>EX-ACT</b>	Ex ante Carbon Balance Analysis Tool
<b>FAO</b>	Food and Agriculture Organization

<b>FEM</b>	Fonds pour l'Environnement Mondial
<b>FIDA</b>	Fonds International de Développement Agricole
<b>FISAN</b>	Fonds d'investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle
<b>GACAP</b>	Groupement d'Appui-Conseil Agricole Paysan
<b>GDT</b>	Gestion Durable des Terres
<b>GFS</b>	Greniers Féminins de Soudure
<b>GIE</b>	Groupement d'Intérêt Economique
<b>GIZ</b>	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
<b>GPS</b>	Global Positioning System
<b>GSC</b>	Groupement Service Conseil
<b>HC3N</b>	Haut-Commissariat à l'initiative 3N
<b>HIMO</b>	Haute Intensité de Main d'Œuvre
<b>ICRISAT</b>	International Crops Research Institute for the Semi-Arid Tropics
<b>IDCC</b>	Intégration de la Dimension Changement Climatique
<b>i3N</b>	Initiative 3N (« Les Nigériens Nourrissent les Nigériens »)
<b>IF</b>	Institutions Financières
<b>IMF</b>	Institutions de Micro-Finance
<b>INRAN</b>	Institut National de la Recherche Agronomique du Niger
<b>JDC</b>	Jardin de Case
<b>LuxDev</b>	Agence de Coopération Luxembourgeoise
<b>MAG/EL</b>	Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage
<b>MDG</b>	Marché de Demi-Gros
<b>MEDD</b>	Ministère de l'Environnement et du Développement Durable
<b>MEq</b>	Ministère de l'Équipement
<b>MER</b>	Micro-Entreprises Rurales
<b>MMD</b>	Mata Masu Dubara (femmes en action)
<b>MP</b>	Maison du Paysan
<b>NORAD</b>	Agence norvégienne de développement
<b>OFID</b>	OPEC Fund for International Development
<b>OME</b>	Ouvrage de mobilisation des eaux
<b>ONG</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>OP</b>	Organisation Paysanne
<b>PAG</b>	Plan d'Aménagement et Gestion
<b>PAM</b>	Programme Alimentaire Mondial
<b>PASADEM</b>	Projet d'Appui à la Sécurité Alimentaire et au Développement dans la région de Maradi
<b>PDC</b>	Plan de Développement Communal
<b>PDE</b>	Pôle de Développement Economique
<b>PDES</b>	Programme de Développement Économique et Social
<b>PF ou PFC</b>	Plateforme de Commercialisation
<b>PGES</b>	Plan de Gestion Environnementale et Sociale
<b>PPC</b>	Petits périmètres communautaires
<b>PPI Ruwanmu</b>	Projet de Petite Irrigation Ruwanmu
<b>PPM</b>	Plan de Passation des Marchés
<b>PPP</b>	Partenariat public privé
<b>ProDAF</b>	Programme de Développement de l'Agriculture Familiale
<b>PTBA</b>	Plan de Travail et Budget Annuel
<b>PTF</b>	Partenaires Techniques et Financiers
<b>PV</b>	Procès-Verbal
<b>RC</b>	Responsable de Composante
<b>RECA</b>	Réseau des Chambres d'Agriculture
<b>REIES</b>	Rapport de l'Étude d'Impact Environnemental et Social
<b>RPM</b>	Responsable Passation des Marchés
<b>RNA</b>	Régénération Naturelle Assistée

<b>RSE</b>	Responsable Suivi-Evaluation
<b>SAF</b>	Service Administratif et Financier
<b>SDDCI</b>	Stratégie de Développement Durable et Croissance Inclusive
<b>SE, S&amp;E</b>	Suivi et Evaluation
<b>SIG</b>	Système d'Information Géographique
<b>SIGMAP</b>	Système d'Information et de Gestion des Marchés Publics
<b>STD</b>	Services Techniques Déconcentrés
<b>SVPP</b>	Services Vétérinaires Privés de Proximités
<b>SYGRI</b>	Système de gestion des résultats et de l'impact
<b>URGP</b>	Unité Régionale de Gestion du Programme
<b>USD</b>	United States Dollars
<b>VSF</b>	Vétérinaires sans Frontières

## A. Project Overview

Region:	West and Central Africa Division	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Niger	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions	Climate Risk Classification:	not available yet
Project Id:	1100001688	Executing Institution:	Ministère de l'agriculture
Project Type:	Marketing/Storage/Processing	Implementing Institutions:	not available yet
CPM:	Valantine Achancho		
Project Director:			
Project Area:	Maradi, Tahoua, Zinder		

Approval Date	22/04/2015	Last audit receipt	05/07/2018
Signing Date	25/07/2015	Date of Last SIS Mission	30/11/2018
Entry into Force Date	21/09/2015	Number of SIS Missions	6
Available for Disbursement Date	08/12/2015	Number of extensions	0
First Disbursement Date	21/12/2015	Effectiveness lag	5 months
MTR Date	not available yet		
Original Completion Date	30/09/2023		
Current Completion Date	30/09/2023		
Financial Closure	not available yet		

## Project total financing

<b>IFAD Financing breakdown</b>	ASAP Trust Fund	\$12,970,500
	IFAD	\$11,897,700
	IFAD	\$24,250,000
	IFAD	\$12,364,570
	Debt Sustainability Framework	\$11,897,700
	Debt Sustainability Framework	\$24,250,000
	Debt Sustainability Framework	\$12,364,570
<b>Domestic Financing breakdown</b>	Beneficiaries	\$11,138,400
	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	\$28,200,000
	National Government	\$33,399,600
<b>Co-financing breakdown,</b>	Global Environmental Facility	\$7,636,422
	OPEC Fund for International Development	\$15,000,000
<b>Project total financing</b>		<b>\$205,369,462</b>

## Current Mission

Mission Dates:	18 juin 2018 au 11 juillet 2018
Days in the field:	14 jours

Mission composition: Equipe FIDA: M. Achancho Valentine, chargé de portefeuille (CPM) du FIDA pour le Niger, chef de mission; M. Kadre Kadei, Chargé de Programme (CPO) du FIDA pour le Niger, chargé spécifiquement du petit élevage, du partenariat scientifique et de la programmation du ProDAF; Mme Khadidja Doucoure, Coordinnatrice Régionale ciblage, genre, jeune et partenariats, FIDA/AOC, chargée des aspects genre, ciblage et partenariats; M. Benelesse Meleng, Consultant principal/coordonnateur technique, spécialiste en suivi-évaluation; M. Alain Barbet, Consultant en agronomie; M. Marius Sanon, Consultant en infrastructures rurales; M. Guy Raoul Sanon, Consultant en agro business; M. Sobkika Yanka, chargé des aspects environnementaux et adaptation aux changements climatiques; Mme Barbara Gravelli, Consultante en communication; M. Lamine Camara, spécialiste en passation des marchés; M. Cheickna Diawara, spécialiste en gestion fiduciaire.

Partie nationale: M. Abdou Chaibou, Directeur des études et de la programmation au MAG/EL, Chef de mission; M. Alyou Abdou Ali, DSEI/MP; M. Bachir Amadou, HC3N; M. Mahaman Sani Tassiou, DGGR/MAG/EL; M. Hassane Goumey, DGA/MAG/EL; M. Soumaila Ibrahima DEP/MAG/EL; Cdt Salifou Maman Bassirou, DEP/MESU/DD; M. Issa Idi, SE/CNEDD et M. Boubacar Boureïma, DGRR/Meq.

Equipe du ProDAF: M. Assadeck Mohamed, ATNS/DP; M. Chaibou Magagi, ATN/CF; M. Maman Moustapha, ATN/Socio; M. Saley Sadikou, ATN/SE; Traoré Ousmane, ATN/FR; Majah Mohamed, ATN/AEF; Mme Moctar Ramatou, ATN/GRN/CC, Namata Issa Maman, ATN/CENAT, Agronome; Dr. Amadou Abdoulaye Maman, ATN/CENAT, Vétérinaire, M. Soumaila Abdoulaye, Coordonnateur/URGP/Maradi, M. Harouna Traoré, Coordonnateur/URGP/Zinder, M. Marou Bodo, Coordonnateur URG/TPahoua; M. Malam Kimé Moustapha, Coordonnateur URG/Diffa; M. Aly Adamou, chargé de communication.

Field sites visited: Région de Tahoua: Toudoun Miyakou, Koundigué, Boulaya, Tambaye Nomade, Kozga, Sabon Guida, Dogaraoua, Roukouzoum, Bagaye Kehéhé; Région de Mardi: Iyatoua, Samian Koura, Dan Moussa, Dan Neino, Angué/HardoSaley, Samian Koura, Sabon Machi, Maradi, Gourjia, Matséchi, Danja, Kodaraoua Chantalawa, Roubassaou, Moundoukoussa, Tsayin Daka, Doumana Sarki Fawa, Doumana Ara, Moundourkoussa, Magagi Tallahi, Garin Daji Guidan Roudji, Karanguia; Région de Zinder: Tiss, Zakaraoua, DOUNGOU, Machaya, Birgi, Dan Gigawa, Gayi, wacha, Bandé, Baban Rouwa.

## B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		4	Assessment of the Overall Implementation Performance		4

<b>Effectiveness and Developmental Focus</b>	<b>4</b>	<b>Project Management</b>	<b>4</b>
Effectiveness	4	Quality of Project Management	4
Targeting and Outreach	5	Knowledge Management	4
Gender equality & women's participation	4	Value for Money	4
Agricultural Productivity	4	Coherence between AWPB and Implementation	4
Nutrition	5	Performance of M&E System	5
Adaptation to Climate Change	4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)	5

<b>Sustainability and Scaling-up</b>	<b>5</b>	<b>Financial Management and Execution</b>	<b>4</b>
Institutions and Policy Engagement	5	Acceptable Disbursement Rate	3
Partnership-building	4	Quality of Financial Management	5
Human and Social Capital and Empowerment	5	Quality and Timeliness of Audit	4
Quality of Beneficiary Participation	5	Counterparts Funds	2
Responsiveness of Service Providers	4	Compliance with Loan Covenants	4
Environment and Natural Resource Management	5	Procurement	4
Exit Strategy	5		
Potential for Scaling-up	5		

<b>Relevance</b>	<b>6</b>
------------------	----------

## C. Mission Objectives and Key Conclusions

### Background and Main Objective of the Mission

Une mission de supervision conjointe du Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF) dans les régions de Tahoua, Maradi, Zinder et Diffa, conduite par le Fonds International de Développement Agricole (FIDA) et le Gouvernement du Niger s'est déroulée en République du Niger, du 18 juin au 11 juillet 2018.

Cette mission était conduite dans un contexte particulier avec d'un côté l'achèvement simultané le 31/03/2018 du Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la région de Maradi (PASADEM) et du Projet de Petite Irrigation (PPI *Ruwanmu*) et, de l'autre le démarrage de l'extension du ProDAF dans la région de Diffa sur financement de l'Agence norvégienne pour le développement international (NORAD).

La mission avait pour objectif général d'apprécier le niveau de mise en œuvre des activités au titre du PTBA 2018 du ProDAF. Plus spécifiquement, pour le ProDAF dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder la mission avait pour objectif de: i) passer en revue les réalisations techniques et financières du Programme depuis la dernière mission de supervision de novembre 2017; et ii) identifier les principales contraintes auxquelles fait face le programme et proposer des orientations. La mission a démarré le 18 juin 2018 par une réunion de cadrage au Ministère du Plan sous la présidence de M. Iro Souley, Directeur de la programmation, représentant le Secrétaire Général. La mission s'est entretenue le lendemain avec M. Guessibo Boukari Diamoitou, Secrétaire Général du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage.

La mission s'est ensuite rendue dans les trois régions de la zone d'intervention du programme (Zinder, Maradi et Tahoua) du 20 juin au 05 juillet 2018 et a rencontré MM. Issa Moussa, Zakari Oumarou et Abdourahamane Moussa, respectivement Gouverneurs des Régions de Diffa, Zinder, Maradi et Tahoua.

A chaque étape, la mission a exploité les documents disponibles, tenu des séances de travail avec les équipes de coordination du ProDAF. Elle a eu des entretiens spécifiques avec l'équipe de management du programme afin d'apprécier la gestion générale du Programme et la dynamique d'équipe. La mission a également visité les réalisations du Programme sur le terrain et échangé avec les acteurs de mise en œuvre et les bénéficiaires.

La visite de terrain a été conclue à Tahoua par une séance de travail avec les principales parties prenantes du Programme en vue d'approfondir les grands constats et les mesures correctives proposées.

La réunion officielle de restitution des résultats a eu lieu le 11 juillet 2018 sous la présidence de M. Yakoubou Mahaman Sani, Directeur Général de la Programmation du Développement au Ministère du Plan.

La mission adresse ses remerciements au Gouvernement de la République du Niger pour l'accueil chaleureux et la disponibilité des autorités et des populations aussi bien au niveau central que régional. Elle remercie l'équipe du ProDAF pour sa collaboration, sa disponibilité permanente et les informations fournies.

### Key Mission Agreements and Conclusions

La mission note que la mise en œuvre des financements à coûts partagés rencontre des difficultés nées du manque d'harmonisation des modalités de financement et d'appui offert par les partenaires en soutien aux activités économiques des petits producteurs. Certains pratiquent une subvention quasi-totale alors que d'autres exigent des contributions des bénéficiaires ou arrivent le financement au crédit bancaire. Cette situation est de nature à fragiliser les résultats obtenus par le ProDAF et met à mal la durabilité des acquis. De plus, les nouvelles directives de la BCEAO en matière d'apport de garantie pour l'obtention des crédits excluent les détentions coutumières en milieu rural comme garanties. Cette situation limite d'office l'accès des petits producteurs au crédit telle que prévu par le mécanisme de financement à coûts partagés. La mission porte cette situation à l'attention du Haut-commissariat aux 3N et du Ministère en charge de l'Agriculture.

En ce qui concerne la performance financière du PTBA (27% au 30 juin 2018), la mission note avec préoccupation que les résultats du ProDAF sont insatisfaisants. La lourdeur des procédures de passation des marchés, la mauvaise planification du PTBA, dont les rythmes d'exécution de certaines activités ont été surévalués ainsi qu'une mauvaise planification de la gestion de la trésorerie dans le cadre du mécanisme à fonds renouvelables sont les principales causes de cette faible performance. La mission recommande de réviser les objectifs du PTBA à la baisse, d'anticiper sur la planification des investissements en démarrant la préparation des opérations de marchés des investissements de l'année N à l'année N-1 et d'adopter un système plus rigoureux du suivi de la trésorerie notamment en ce qui concerne les avances aux opérateurs de mise en œuvre.

<b>Actions</b>	<b>Responsable</b>	<b>Date limite</b>	<b>Statut</b>
1. Clarifier et harmoniser les modalités de mise en œuvre du financement à coûts partagés par les partenaires du secteur rural (niveau de subvention des partenaires et garanties des bénéficiaires acceptables par les banques)	H 3N et Ministère de l'agriculture	Décembre 2018	Convenue



---

2. Réviser les objectifs du PTBA à la baisse, anticiper sur la planification des investissements en démarrant la préparation des opérations de marchés des investissements de l'année N à l'année N-1	<i>Coordonnateurs URGP</i>	<i>Immédiat</i>	<i>Convenue</i>
3. Adopter un système plus rigoureux du suivi de la trésorerie notamment en ce qui concerne les avances aux opérateurs de mise en œuvre	<i>RAF URGF et ATN fiduciaire</i>	<i>Immédiat</i>	<i>Convenue</i>

## D. Overview and Project Progress

Le Plan de Travail et de Budget Annuel (PTBA) 2018 du ProDAF dans les Régions de Tahoua, Maradi et Zinder a reçu la non objection du FIDA le 01/02/2018 pour un montant global de 15 690 858 300 F CFA. La répartition des fonds est la suivante:

GUICHETS	Montant (FCFA)	% du PTBA
<i>ProDAF/FIDA</i>	8 251 517 958	53%
<i>ProDAF/ASAP</i>	1 781 104 000	11%
<i>ProDAF/FEM</i>	770 730 000	5%
<i>ProDAF/OFID</i>	1 949 196 381	12%
<i>Contribution de l'Etat</i>	2 089 949 962	13%
<i>Contribution des bénéficiaires</i>	848 360 000	5%
<b>TOTAL</b>	<b>15 690 858 300</b>	<b>100%</b>

Dans l'ensemble, la mission note que les taux d'exécution physiques et financiers du PTBA au 30 juin 2018 sont insatisfaisants comme l'indiquent les tableaux suivants:

Composante	Taux d'exécution physiques	Taux d'exécution financière		
Basé sur les prévisions Semestre 1	Basé sur le PTBA 2018	Basé sur les prévisions Semestre 1	Basé sur le PTBA	
Composante 1	60%	40%	44%	26%
Composante 2	66%	43%	50%	25%
Composante 3	65%	38%	82%	40%
<b>Programme</b>	<b>64%</b>	<b>41%</b>	<b>51%</b>	<b>27%</b>

Région	Taux d'exécution physiques	Taux d'exécution financière		
Basé sur les prévisions Semestre 1	Basé sur le PTBA	Basé sur les prévisions Semestre 1	Basé sur le PTBA	
CENAT	45%	36%	62%	30%
Tahoua	74%	47%	47%	30%

Maradi	68%	39%	40%	19%
Zinder	69%	42%	63%	33%
<b>Programme</b>	<b>64%</b>	<b>41%</b>	<b>51%</b>	<b>27%</b>

La performance du Programme a été essentiellement affectée par la mise à disposition tardive des fonds ASAP et continue à être affectée par la lourdeur des procédures de passation de marchés et le non-respect des délais par les entreprises des travaux d'infrastructures. L'analyse globale des prévisions en matière d'infrastructures montre toutefois qu'au regard de l'état d'avancement des dossiers des études techniques et des processus de passation des marchés, les cibles à livrer à la fin 2018 seront atteintes.

Au 30 juin 2018, sur un montant total de 132,6 millions d'USD constituant l'ensemble des financements extérieurs du ProDAF, 34,7 millions d'USD ont été décaissés, soit un taux de 26,18% (y inclus les avances initiales) après pratiquement trois années de mise en œuvre. En conséquence, la performance financière du ProDAF a été jugée plutôt moyennement satisfaisante. En matière de gestion financière, la mission a évalué le risque fiduciaire associé au projet comme « moyen ».

## Principales réalisations enregistrées

### Composante 1 « Renforcement durable de l'agriculture familiale »

#### AS1: Aménagement des bassins versants

Dans le cadre de l'aménagement des bassins versants, le taux d'exécution physique à date est de 55%. Ainsi, le ProDAF a réalisé: (i) 1 766 ha de terres récupérés en amont des bassins versants sur 2 000 ha, soit 88% des réalisations prévues dans le PTBA pour un taux de réalisation cumulé de 55%; (ii) 691 ha de bassins versants traités contre l'érosion et le ruissellement sur 1 050 ha, soit 66% de la cible du PTBA et un taux de réalisation global de 46%; (iii) 257 ha de dunes fixées sur 505 ha, soit 51% du PTBA et un taux cumulé de 34%; (iv) des haies-vives non conçues et un taux de réalisation cumulé resté à 27%. v) 554 ha de couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux aménagés sur 950 ha, soit 58% du PTBA pour un taux de réalisation global de 43%; et (vi) 20 670 ha de régénération naturelle assistée (RNA) sur 29 000, soit 71,27% du PTBA pour un taux de réalisation cumulé de 23%.

#### AS2: Infrastructures de mobilisation des eaux

Les activités réalisées au 30 juin 2018 sont: (i) la construction de 4 seuils sur 13 prévus à Zinder (30%), (ii) la conduite d'études de 15 seuils, de 13 Petits Périmètres Communautaires (PPC) et 1 schéma d'aménagement de mares à Maradi et (iii) la conduite de divers processus de recrutement de prestataires pour des études, contrôles et réalisation de travaux en phase avec les feuilles de route élaborées.

De nombreux chantiers devraient démarrer après la saison pluvieuse à savoir: la construction de 9 seuils et du mini-barrage de Gayi à Zinder, la construction de 7 seuils et l'aménagement de 50 ha de PPC à Maradi, la construction de 7 seuils à Tahoua.

*Les URGP de Zinder et Maradi ont mis en place 15 COGES/BEOME. Ces brigades ne sont pas encore dans la logique d'intégrer les associations d'usagers de l'eau (AUE). La mission recommande l'élaboration d'un manuel d'ingénierie sociale permettant aux URGP d'avoir harmonisée sur l'ingénierie sociale des ouvrages de mobilisation des eaux (OME).*

#### AS3: Aménagement des bassins de production

L'activité de financement à coûts partagés des microprojets d'irrigation liés à l'aménagement et à la mise en valeur des bassins de production présente un faible taux d'exécution évalué à 41,5% par rapport à la cible visée pour le premier semestre. Seulement 78,8 ha en petite irrigation (dont 36.5 ha à Zinder, 31.5 ha à Tahoua et 10.8 ha à Maradi) sur les 570 ha prévus au titre du PTBA (13,82%) ont pu être aménagés du fait de la multiplicité des approches des partenaires et des conditions offertes par rapport à l'apport des bénéficiaires.

#### AS4: Adaptation de l'agriculture aux changements climatiques

Une harmonisation des conventions a permis la clarification du rôle de chaque partenaire. La mission note que 245 champs écoles paysans (CEP) ont été mis en place au profit de 7 840 apprenants, soit une réalisation de 29% par rapport à la prévision du DCP. La formation/recyclage a porté sur l'approche CEP et différentes thématiques (gestion de la fertilité, pratiques de l'agriculture de conservation). Les technologies les plus appréciées sont celles répondant: (i) aux contraintes liées à l'irrégularité de la pluviométrie; (ii) à baisse de la fertilité des sols; et (iii) à la pression phytosanitaire.

Le dispositif ACAP opérationnalisé par 280 animateurs concerne 2 700 bénéficiaires et représente une superficie totale de 1 350 ha, soit un taux de réalisation de 45% par rapport à la cible du PTBA. En termes d'effet, ce dispositif a permis aux bénéficiaires de se structurer en groupements formels. Toutefois, il est important de les accompagner vers un objectif axé sur la commercialisation.

## **AS5: Amélioration de la petite irrigation**

La mission relève que 235 CEPM ont été mis en place lors de la campagne 2017-18, soit un taux de réalisation de 28,6% par rapport à la prévision du DCP. Ce dispositif a permis (i) la structuration des apprenants vers des organisations formelles avec constitution d'une réserve financière issue des ventes de leur production; (ii) de répondre efficacement à leurs contraintes agronomiques. Des formations de formateurs ont été organisées pour la campagne 2018-19 et la mise en place de 140 CEPM est prévue pour la campagne 2018-19.

## **AS6: Amélioration du petit élevage et de l'aviculture**

Dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder, le Programme a assuré une réalisation de 85 centres DIPE dont 40 consolidations du PASADEM.

Dans le cadre du PTBA 2018, les formations se poursuivent dans 72 centres, parmi lesquelles 41 sont de 2nd niveau et 31 de 1er niveau, soit une réalisation de 100 % des prévisions. Les DIPE ont permis d'atteindre 3 964 bénéficiaires, soit 62 % des 6 300 prévus. Le suivi des 1 948 kits placés en 2017 est effectué par les opérateurs partenaires dans les trois URGP. En matière de nouveaux kits, la distribution des petits ruminants est prévue en octobre 2018 dans la région de Zinder et les volailles à Tahoua et Zinder. Dans le domaine de la santé animale, trois Services vétérinaires privés de proximité (SVPP) installés en décembre 2017 en partenariat avec l'opérateur VSF/Belgique ont été consolidés, ainsi que 30 auxiliaires d'élevage ont été identifiés pour chacun des trois SVPP. Une vaccination contre la maladie de New Castle a aussi été conduite avec 58 230 sujets vaccinés dans les régions de Tahoua et Zinder.

## **AS7: Renforcement organisationnel et institutionnel**

Dans l'ensemble des trois régions, l'activité a été concrétisée par la signature de conventions de partenariat avec la CRA, la DRA et les Fédérations régionales. En termes de réalisations; (i) une entreprise a été recrutée pour la construction et l'équipement du siège de la CRA à Maradi, (ii) les STD sont appuyés et le renforcement des capacités des AUE et COGES en GRN est effectué, (iii) la CRA a appuyé l'ingénierie sociale, la mise en place et l'animation des AUE, des COGES/BEOME et des GACAP. La mise en œuvre de ces conventions est en cours avec un taux de réalisation physique de 30% à Maradi, 45% à Zinder et 27% à Tahoua.

## **AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle**

Le taux d'exécution physique du PTBA 2018 est de 52%: sur les 36 GFS prévus dans le PTBA 2018, 22 sont mis en place et approvisionnés soit un taux d'exécution de 61% correspondant à 40% de l'objectif global du DCP (90 GFS); 200 JDC sur les 250 prévus ont été réalisées soit 80% représentant un cumul de 1 407 JDC soit 38% de l'objectif global. Concernant les centres d'alphabétisation, 82 centres sur 88 ont été mis en place soit un taux de réalisation de 93% par rapport au PTBA soit un cumul de 186 centres sur les 360 prévus dans le DCP soit 52% de réalisation. Relativement aux AGR, en plus des 85 réalisées, un diagnostic est en cours pour l'examen de 95 propositions; le taux d'exécution global est de 27% sur les 320 prévus à la conception; 360 kits suivi nutritionnel (21% sur les 1755 prévus) pour accompagner les sessions de sensibilisation et de démonstrations culinaires sont en cours.

**Greniers féminins de soudure (GFS)** - Les GFS ont contribué au renforcement de la résilience des ménages vulnérables. A Zinder, les stocks ont été reconstitués à 100% avec un accroissement de 6 à 10% alors qu'à Maradi, le stock de 120 tonnes de mil distribués a enregistré après reconstitution, une augmentation de 11%. L'utilisation de ces stocks de mil par les ménages bénéficiaires a permis la réduction de la période de soudure sur 1 à 2 mois selon la taille du ménage. A Tahoua, les GFS fonctionnent sur un autre mode opératoire: un tiers du stock est distribué à crédit entre les membres du GFS et les deux tiers mis en vente au sein du village. La mission recommande que le dispositif mis en place à Tahoua soit suivi de près et documenté pour bien apprécier sa pertinence et sa durabilité.

Au titre du PTBA 2018, il est prévu la construction de 14 magasins pour GFS dans les PDE de Bandé, Doungou et Guidimouni (URGP de Zinder). Les entreprises pour les travaux sont sélectionnées et les résultats sont au stade de non objection du FIDA.

**Activités génératrices de revenus (AGR)** - Si certaines AGR (extraction d'huile, embouche, vente d'oignon) ont permis aux bénéficiaires de dégager des revenus. Pour l'essentiel, les gains sont relativement faibles pour faire de ces activités une véritable source de revenus et une soupape de sécurité pour éviter une décapitalisation des ménages en période de soudure ou de crise. A cet effet, les promotrices des AGR devraient être formées en développement entrepreneurial et mieux outillées en techniques élémentaires de calcul et d'enregistrement des opérations (recettes et dépenses) en lien avec les cours d'alphabétisation).

La mission recommande que le contenu de l'ingénierie sociale de même que la qualité de l'encadrement des AGR soient revus et améliorés pour prendre en compte les aspects de rentabilité, de croissance et de durabilité dans les AGR. Par ailleurs, la typologie et l'évaluation financière des AGR en cours devra être effectuée en vue de proposer des modèles viables avec des fourchettes de financement raisonnables.

## **Composante 2 « Accès aux marchés des exploitations agricoles familiales »**

### **AS9: Développement des infrastructures commerciales**

Les activités de construction concernent: (i) 2 marchés de demi-gros (MDG) en travaux, dont 1 à Maradi (Guidan Roundji) et 1 à Tahoua (Sabon Guida) sur 2 prévus; (ii) 6 plateformes en travaux sur 6 prévus, dont 3 à Zinder (Bandé,

Dougou et Guidimouni), 1 à Maradi (Gourdja) et 2 à Tahoua (Doguéraoua & Kéhéhé); (iii) 3 centres de collecte (CC) sur 3 prévus, dont 1 terminé à Zinder (Baban Ruwa) et 2 en attente de démarrage à Tahoua (Koumassa et Kondigué); et (iv) 1 maison du paysan réceptionnée à Tahoua (Sabon Guida).

Les principaux constats sur les chantiers en cours sont les suivants: 2 chantiers sont en avance sur le délai (Guidan Roumji et Dougou), 2 en léger retard (Bandé et Guidimouni) et 4 en retard important (Kéhéhé, Doguéraoua, Sabon Guida et Gourdja).

Au titre des études, il y a: (i) 3 MDG sur 3 prévus, dont 2 à Tahoua (Badaguichiri et Karofane), 1 en cours à Zinder (Mirriah); (ii) 4 CC sur 4 prévus, dont 2 à Maradi (Moulley et Sarkin Haoussa), 2 à Tahoua (Koumassa et Koundigué); et (iii) 2 systèmes d'alimentation en eau potable (mini AEP) pour MDG (Tessaoua et Guidan Roumji). Les processus de recrutement de prestataires ont porté sur: (i) les travaux et contrôle de 2 CC (Zermou et Gassafa), 14 GFS et les études de MDG à Zinder (Gai); (ii) les études de 2 MDG (Mayahi et Tchadoua), les travaux de mini AEP du MDG de Sabon Machi, 2 CC (Mayara et Dogon Farou) à Maradi, (iii) les travaux et contrôle de 2 CC (Koumassa et Koundigué). Ces processus sont dans l'ensemble en phase avec la planification.

#### **AS10: Construction des pistes rurales**

Au titre de la construction/réhabilitation des pistes rurales, les activités ont concerné essentiellement la conduite de l'étude de construction de 59 km de pistes à Zinder (financement FIDA) conformément à la prévision du 1er semestre 2018 et le déroulement des processus de recrutement de prestataires (études, contrôles et travaux).

Les processus de recrutement des prestataires suivants ont été engagés avec des niveaux d'avancement diversifiés au 30 juin 2018: (i) sélection des entreprises pour travaux et des cabinets de contrôle de 246,93 km sur une prévision de 248 km (Zinder: 75 km, Maradi: 99,26 km et Tahoua: 72,67 km), et (ii) recrutement de cabinets pour études de 378 km sur une prévision de 307 km (Zinder: 130 km, Maradi: 98 km et Tahoua: 150 km).

#### **AS11: Dispositif de gestion des infrastructures commerciales**

Le dispositif de gestion des infrastructures commerciales envisagé est constitué de 21 cadres de concertation (HG), de 21 Groupement d'Intérêt Économiques (GIE), 42 mini HG pour la gestion des marchés et 9 réseaux de comités villageois de gestion et d'entretien routier et brigades communautaires d'entretien routier (CVGER/BCER). A date 18 HG (Maradi 5, Tahoua 7 et Zinder 6), 18 mini HG (Maradi 13, Tahoua 2 et Zinder 3) ainsi que 13 GIE (Maradi 5, Tahoua 5 et Zinder 3) ont été mis en place à travers une animation en ingénierie sociale conduite par les CRA et l'ONG AcSSA.

La mission note que tous les HG et GIE rencontrés sont opérationnels et organisent régulièrement des réunions de concertation soutenues par des procès-verbaux, les GIE des marchés en construction sont en places avec des agréments officiels, des registres de commerce et des numéros d'identification fiscale (NIF) pour le cas des trois GIE de la région de Tahoua. Les contrats de gestion des marchés de type Partenariat Public Privé (PPP) sont en cours de négociation entre les GIE et les Mairies. Pour l'entretien des pistes rurales, les acteurs rencontrés (HG, GIE, CVGER/BCER, Mairie) reconnaissent que cette activité doit être prise en charge avec les recettes provenant de la gestion des marchés.

Au titre des infrastructures livrées dans le cadre des projets achevés (PASADEM et PPI-Ruwanmu) les structures mises en place sont fonctionnelles même si elles ont encore besoin d'un accompagnement pour les aider à promouvoir des relations d'affaires entre les différents opérateurs économiques. En 8 mois d'activité, les GIE du MDG de Tessaoua et de Sabon Machi ont respectivement enregistré un solde positif de 2 097 615 F CFA et de 1 285 796 F CFA. Le MDG de Djiratawa reste toujours non opérationnel malgré les missions de sensibilisation conduites par les autorités administratives et coutumières.

#### **AS12: Promotion d'activités commerciales au sein des PDE**

A date, seulement 3 micro entreprises rurales (MER) sont financées à Zinder sur 70 prévues au PTBA 2018 du Programme. L'objectif du DCP est de financer et d'accompagner 700 MER sur les huit ans, ce qui dénote un faible taux de réalisation qui s'explique par: (i) la non adéquation des outils des institutions financières (outils de collecte de données, outils d'analyse et de validation des projets MER, outil de scoring pour un traitement de masse des promoteurs de Micro Entreprise Rurales; (ii) la non Formalisation des MER ciblées par le Programme compte tenue des procédures bancaires qui exigent un minimum de formalisation avant de prétendre à un crédit; (iii) l'inadéquation de la garantie dans certains cas.

La mission recommande que cette activité soit aussi considérée comme un levier pour soutenir les initiatives économiques des jeunes dans le ProDAF et que des dispositions idoines soient prises afin qu'une attention particulière soit accordée aux jeunes au cours des sessions de sensibilisation et d'informations ainsi que sur les opportunités et perspectives de création d'emplois offertes par le programme. Le PRODAF pourra se référer aux bonnes pratiques et leçons tirées de l'expérience en cours au Mali avec le Projet de formation professionnelle, insertion et appui à l'entrepreneuriat des jeunes ruraux (FIER).

#### **AS13: Intégration régionale des échanges**

A date, sur les 7 activités prévues dans le PTBA 2018, 4 activités ont été réalisées à savoir (i) la production et la diffusion de cinq (05) rapports mensuels sur les volumes et valeurs des flux et l'ampleur des tracasseries dans la zone des trois corridors; (ii) l'organisation d'une session de renforcement de capacités des agents collecteurs des données sur les flux

et tracasseries ainsi que sur les outils de collecte; (iii) la tenue d'un atelier de formation des acteurs (commerçants, transporteurs, FDS) sur les formalités liées au commerce transfrontalier à Tahoua; et (iv) la participation du ProDAF à la conférence annuelle Borderless. Deux activités sont engagées avec un retard notamment la conduite d'une mission de dialogue politique sur le financement des Cellules Techniques Locales (CTL) du Nigeria et l'étude sur les schémas directeurs de développement des corridors Tahoua-Sokoto-Zanfara et Zinder-Daura-Jigawa-Kano.

La mission a été informée que certaines CTL du Nigeria (Sokoto, Zanfara, Daura et Jigawa) n'arrivent pas à mettre en œuvre leur plan d'action. Cette situation limite la synergie d'action et la complémentarité avec les CTL du Niger en vue d'améliorer la fluidité des échanges et la réduction des tracasseries tout au long des corridors retenus.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Overview and Project Progress</b>		
<b>Réaliser des voyages d'études d'échange entre les COGES pour leur permettre de capitaliser les bonnes pratiques</b>	AT GRN et URGP	04/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b> Relancer l'organisation des forums régionaux sur la gestion durable des sites restaurés (inventaire des modes de gestion existants, capitalisation des bonnes pratiques) afin de définir au niveau région un mode de gestion communautaire unique	Toutes les URGP	07/2018
<b>AS9: Développement des infrastructures commerciales</b> Assurer une gestion administrative rigoureuse des contrats d'infrastructures	Toutes les URGP	07/2018
<b>AS11: Dispositif de gestion des infrastructures commerciales</b> Conduire une étude de capitalisation sur la soutenabilité de la gestion des MDG de Tessaoua et Sabon Machi afin de valoriser les leçons tirées au niveau des MDG et Plateforme en construction	CENAT/URGP Maradi	07/2018
<b>Mettre en place les kits caprins entre juillet et septembre</b>	RC 1 / Assistante LFSN, URGP Zinder	09/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b> Développer des AGR au profit des femmes au niveau des actions de GRN afin de réduire la pression sur les ressources naturelles	Toutes les URGP	10/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b> Faciliter l'apprentissage par l'organisation des voyages d'étude sur les approches de protection et d'exploitation des ressources naturelles restaurées	Toutes les URGP	10/2018
<b>AS2: Infrastructures de mobilisation des eaux</b> Elaborer un manuel harmonisé d'ingénierie sociale permettant aux URGP d'avoir une vision unique et harmonisée des OME	CeNAT avec l'appui des URGP	10/2018
<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b> Revoir et améliorer le contenu de l'ingénierie sociale et la qualité de l'encadrement des AGR pour prendre en compte les aspects de rentabilité, de croissance et de durabilité dans les AGR	CeNAT avec l'appui des URGP	10/2018

<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b>  Documenter le dispositif spécifique mis en place à Tahoua pour les Greniers féminins de soudure (GFS) afin d'apprécier sa pertinence et sa durabilité	URGP Tahoua	10/2018
<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b>  Effectuer la typologie et l'évaluation financière des AGR en cours en vue de proposer des modèles viables avec des fourchettes de financement raisonnables	Toutes les URG	10/2018
<b>AS13: Intégration régionale des échanges</b>  Organiser en collaboration avec la CMNNC une conférence bilatérale sur le financement des CTL	CENAT/CMNNC	10/2018
<b>Synergie d'action</b>  Renforcer la synergie d'action avec le Programme Régional de Libre des Produits agricoles en Afrique de l'Ouest (ProFAB) et le Programme Gestion des Frontières de la GIZ/UE pour l'appuyer les CTL du Nigeria	CENAT et 3 URG	
<b>Appuyer le gardiennage pendant la période de mise en défens sur l'ensemble des sites de récupération des terres sur la base de contrats d'objectifs</b>	AT GRN et URG	
<b>Ingénierie sociale</b>  Procéder à l'ingénierie sociale permettant le passage des COGES à une convention locale de gestion durable incluant l'ensemble des usagers du territoire pour les sites n'ayant pas d'AUE	CCA des URG	
<b>Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens</b>  Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens, afin d'amener à un consensus entre l'ensemble des usagers du territoire	CCA des URG	
<b>Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement</b>	RC 1 / 3 URG	
<b>Diagnostic approfondi</b>  Conduire un diagnostic approfondi, proposer des mesures correctives et élaborer des plans d'action face aux faibles capacités et défaillances des entreprises des travaux et des bureaux d'études et de contrôle	CENAT et 3 URG	
<b>Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL</b>	CENAT et 3 URG	
<b>AS13: Intégration régionale des échanges</b>  Renforcer la synergie d'action avec les projets et programmes intervenant dans la zone	CENAT/URG	

## E. Project implementation

### a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus		
Effectiveness	Rating: 4	Previous rating: 4

#### Justification of rating

Un total cumulé de 142 503 ménages a bénéficié des actions du programme représentant environ 49% des 290 000 ménages constituant la cible globale du PRODAF dont 93 450 dirigés par les hommes (soit 66%), 49 053 ménages dirigés par les femmes (soit 34%) et 42 055 jeunes les deux sexes confondus.

Malgré le retard dans la mise en œuvre des activités pour le premier semestre 2018, les perspectives de réalisations pour le deuxième semestre laissent présager de bonne probabilité d'atteindre les objectifs spécifiques et globaux du programme, au vu (i) des chantiers en cours et portant sur 02 MDG, 6 plateformes de commercialisation; (ii) du niveau d'avancement des activités préparatoires notamment pour les Infrastructures de mobilisation des eaux, les aménagements des bassins de production et de pistes rurales etc.; (iii) des processus avancés dans le recrutement des prestataires.

#### Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

Le cumul des réalisations sont: (i) 9 252 ha (soit 50% de la cible globale) de terres dégradées récupérées en amont et en aval des bassins versants, dont 3 010 ha traités au cours du premier semestre de l'année 2018; (ii) 40 045 ha de terre mis en régénération naturelle assistée (RNA), soit 21% de la cible globale, dont 18 995 ha au cours de cette année; (iii) 245 Champs Ecoles Paysans (CEP) mis en place et aminées, dont 38 au cours du 2e trimestre pour 2018; (v) 271 CEPM mis en place, soit 33% de la cible globale; (iv) 102 DIPE[1], dont 26 nouveaux, soit un taux de 49% de la cible globale, mis en place et animés; (vi) 1 568 kits caprins, soit 35% de la cible globale, mis en place au profit de 1 568 femmes cheffes de ménages vulnérables des régions de Tahoua, Maradi et Zinder; (vii) 186 centres alpha dont 82 pour 2018, mis en place et opérationnalisés, soit 52% de la cible globale; (viii) 5 Maisons de paysan construites (100%) dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder. Les effets spécifiques liés à la mise en œuvre des activités sont déjà perceptibles. Il s'agit de: (i) 27 049 ha de terres faisant l'objet d'une gestion améliorée des sols[2]; (ii) la création d'emplois temporaires et l'amélioration des revenus des ménages bénéficiaires mobilisés et plus 2 milliards de FCFA de revenus transférés aux ménages à travers le Cash For Asset par le PAM-ProDAF dont de 992 665 764 FCFA pour le ProDAF; (iii) une production moyenne de 1 587,45 kg/ha de fourrage enregistrée sur des sites de traitement de bassin versant dans la région de Maradi[3]; (iv) des Taux d'adoption variant de 75% à 100% des méthodes et techniques de production agricole vulgarisées à travers les CEP/CEPM, ACAP, DIPE) au profit de 13 369 personnes (4 679 femmes) formées; (v) un taux d'application des méthodes et techniques de production animales de 100% chez les apprenants des DIPE; (vi) la réduction du coût de transport au niveau des tronçons réalisés et en cours d'utilisation de 1 000 à 600 FCFA pour les personnes de Tchinkaki à Bagaye et de 800 à 400 FCFA de Serkin Yamma à Maradi pour un sac de 100 kg; (vii) 17% d'augmentation des marges brutes des principaux acteurs économiques après la construction des pistes (un taux de 13% à Maradi et 37% à Tahoua); et (viii) une augmentation des recettes des communes passant, avant et après la piste, de 1 019 300 à 2 015 100 FCFA (Commune de Kanan Bakaché), de 121 950 à 384 000 FCFA (Commune de Kalfou) et de 1 826 500 à 3 552 275 FCFA (Commune de Issawane), sur une période de cinq mois.

[2]CES/DRS, RNA, Fixation des dunes, haie vives, aménagement des couloirs de passage

[3] Source Rapport d'évaluation de la biomasse sur les sites récupérés 2017/Maradi

Development Focus		
Targeting and Outreach	Rating: 5	Previous rating: 5

#### Justification of rating

Le traitement des Bassins versants et la RNA ont bénéficié à environ près de 70 000 ménages très vulnérables avec plus de 144 000 000 F CFA, tandis que 10 906 femmes issues de ménages très pauvres ont amélioré leur sécurité alimentaire grâce aux GFS mis en place. A Maradi, au titre du Cash For Asset, 251 000 h/j ont été employés et 28 013 700 F CFA distribués à 5 091 ménages vulnérables.

#### Main issues

L'efficacité du ciblage au ProDAF repose sur: (i) des mécanismes de ciblage fondés sur la catégorisation des ménages



L'efficacité du ciblage du ProDAF repose sur : (i) des mécanismes de ciblage fondés sur la catégorisation des ménages pauvres selon leur degré de vulnérabilité; (ii) le ciblage nominatif réalisé par les comités villageois de S&E (CVSE) pour accroître la fiabilité du mode de détermination des bénéficiaires; et (iii) la nature des activités destinées à chaque sous-groupes cibles et notamment aux couches les plus vulnérables.

Parmi cette population, figurent en grande partie les petits producteurs pauvres, les ménages les plus pauvres et les couches les plus vulnérables dont les femmes cheffes de ménage, les femmes issues des ménages très vulnérables et les jeunes ruraux sans emploi.

## Gender equality & women's participation

Rating: 4

Previous rating: 4

### Justification of rating

La désagrégation systématique des données selon le genre et l'âge chaque fois que possible permet d'apprécier le degré d'inclusion des femmes et des jeunes dans les activités du programme.

Ainsi, les femmes (adultes et jeunes) représentent 34,4% des bénéficiaires du ProDAF et la proportion des jeunes (hommes et femmes) participant aux activités est de 29,5%. La mission note une hausse dans la participation des femmes dans les CEP (23% en octobre 2017 à environ 25%). A Tahoua, ce taux est de 28%, à Maradi, il est de 34%. Alors que le nombre de femmes dans les ACAP reste toujours faible. Sur les 9 437 animateurs, on ne compte que 1 965 animatrices soit 20,7 % des animateurs.

### Main issues

Le ProDAF s'est approprié la Stratégie de Développement équitable et d'autonomisation des femmes et des jeunes (SDEAFJ), élaborée en 2013 dans le cadre du Programme Niger-FIDA et dispose d'un point focal Genre au sein de l'équipe du programme dans chaque région. Des activités spécifiques à retombées rapides sont développées au profit des femmes (GFS, MMD, Kit élevage, AGR, ...) avec comme effet induit un leadership social bien affirmé.

La mission apprécie les résultats palpables et visibles sur le terrain en matière d'inclusion des femmes dans les activités du ProDAF. Elle note toutefois que ces acquis relatifs à la prise en charge des besoins pratiques des femmes devraient être consolidés et servir de rampe vers une autonomisation économique plus prononcée des femmes. Ces acquis ne doivent pas occulter les disparités qui persistent encore quant à la représentation des femmes au sein des structures de gestion. La mission recommande que des efforts soient déployés afin d'aller au-delà de 30% concernant le niveau d'inclusion des femmes dans les ACAP, les CEP et les CEPM et aussi dans les organisations de base mixtes comme les Comités Gestion CC, les Hadin Gwiwa, les GIE de marché, etc.

Le contenu de l'ingénierie sociale notamment à l'endroit des femmes (et des OP) devra porter davantage sur la dimension "orientation vers le marché". Les actions de sensibilisation et d'information seront ainsi en phase avec les enjeux économiques liés à la réalisation en cours des infrastructures commerciales.

La mission recommande que les points focaux genre dans les URGP et CENAT, en relation avec les responsables de composantes, veillent à une prise en compte du genre de façon transversale à l'ensemble des actions du Programme plutôt que de se focaliser sur les activités de l'AS8.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Genre &amp; qualité de la participation des femmes et des jeunes</b>  Aller au-delà de 30% sur le niveau d'inclusion des femmes dans les ACAP, les CEP et les CEPM et aussi dans les organisations de base mixtes comme les Comités Gestion CC, les Hadin Gwiwa, les GIE de marché, etc	Toutes les URGP	

## Agricultural Productivity

Rating: 4

Previous rating: 4

### Justification of rating

La formation des superviseurs et des producteurs à travers les dispositifs CEP/M et ACAP a permis d'améliorer de manière significative la productivité. Bien que certaines techniques soient répliquées pendant l'apprentissage, le taux d'adoption reste modéré. L'ACAP contribue efficacement à (i) la résilience des ménages vulnérables en multipliant par 3 le volume de leur production, et (ii) la structuration des bénéficiaires en groupement.

Les DIPE, les Kits volailles/petits ruminants et les activités de santé animales ont permis d'améliorer (i) les techniques d'élevage, et (ii) l'adhésion des éleveurs aux réseaux SVPP. L'activité élevage est globalement satisfaisante avec une

forte implication des acteurs. Pour une meilleure efficacité, l'ingénierie sociale devrait être renforcée.

## Main issues

On note une progression d'environ **43%** dans la mise en œuvre des CEP/M & ACAP depuis 2016, ce qui montre un certain engouement des populations à cette approche participative du renforcement des capacités. Toutefois, la participation des jeunes femmes reste faible.

Les technologies permettant aux apprenants de s'adapter efficacement au changement climatique sont les variétés améliorées de mil/sorgho/niébé à cycle court accompagnées du paquet technologique (semis en ligne, micro dose d'engrais, apport de fumure organique, démarrage à 3 plants). Les techniques de la RNA, quant à elles permettent de réduire l'érosion des terres. Toutefois, certaines techniques de l'agriculture de conservation apprises en CEP, telles que le zaï, le paillage par résidus de cultures, l'utilisation de la fumure organique restent difficilement répliquables sur la totalité du champ (pénibilité du travail à l'échelle des champs pour les zaï, faible disponibilité des résidus de culture et du fumier pour une bonne couverture du sol). La mission a noté de manière récurrente dans la région de Maradi que les bénéficiaires rencontraient une forte pression parasitaire de Striga sur le niébé. La mission recommande donc de proposer, dans les contextes où le Striga est une contrainte majeure, des variétés de niébé résistante telle que l'IT97.

A travers les échanges de terrain, on a pu noter l'impact positif des CEP/M sur les non-bénéficiaires qui répliquent spontanément les technologies pratiquées dans les champs écoles.

Le renforcement des capacités à travers les DIPE suscite un fort engouement des populations et améliore les pratiques d'élevage comme en témoigne l'application des thèmes techniques diffusés par les stagiaires des anciens centres. L'effectif des petits ruminants a connu une nette progression dans les villages concernés par l'AS6 et a par ailleurs, permis de renforcer le capital bétail des ménages. A dire d'acteurs, cette activité contribue à une alimentation diversifiée des ménages et à une meilleure fertilisation de leurs parcelles. Pour une meilleure efficacité, des améliorations devront être apportées sur les procédures d'acquisition des animaux, les kits volailles et sur le volet de l'ingénierie sociale. L'opérationnalisation effective des trois SVPP est en bonne voie avec la mise à contribution de ceux de Matamèye et Doungas pour l'animation des DIPE et l'encadrement des bénéficiaires des kits. Les opérations de vaccination contre la MNC a permis de toucher efficacement 6 190 aviculteurs.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Productivité Agricole</b>  Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre	CENAT – AT Vétô	09/2018
<b>Productivité Agricole</b>  Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations	CENAT – AT Vétô	12/2018
<b>Productivité Agricole</b>  Dans les contextes où le Striga est une contrainte majeure, proposer des variétés de niébé résistante telle que l'IT97.	Responsable Composante 1 – URGP pour suivi auprès INRAN	03/2019
<b>Productivité Agricole</b>  Veiller à un respect rigoureux des clauses techniques et de la quarantaine sanitaire dans les processus d'acquisition des petits ruminants.	Coordonnateurs URGGP	

**Nutrition**

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

## Justification of rating

Les activités spécifiques à la nutrition n'ont démarré qu'en 2017 par la sensibilisation. Toutefois, le cas de Tahoua illustre

parfaitement les efforts déployés en nutrition et appropriation des pratiques culinaires par les femmes

### Main issues

A date, les actions entreprises depuis le démarrage de l'activité ont porté sur: (i) l'identification et la formation de 360 relais communautaires (femmes et hommes) en nutrition et autres pratiques familiales; (ii) la mise en place de kits suivi nutritionnel au sein des villages ciblés (intrants nutrition, brassard pondéral et posters de sensibilisation des femmes et des époux), (iii) l'organisation de séances de démonstration culinaires et valorisation nutritionnelle des produits locaux; et (iv) les tenues de séances de dépistage périodiques.

A Tahoua, 58 relais sont formés, 696 séances de sensibilisation ont été effectuées au profit de 20 546 personnes dont 6 220 (hommes adultes et jeunes) soit 30% des participants, 1 181 enfants ont été dépistés, 306 malnutris modérés réhabilités.

Les visites de terrain ont permis d'apprécier le niveau d'engagement des femmes et notamment des mères dans les activités de nutrition avec l'appui de leurs époux.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Nutrition</b> Effectuer le suivi régulier de l'activité de nutrition effectuée afin de pouvoir documenter les résultats et aussi pour renseigner les indicateurs relatifs à la nutrition	Resp Composante 1 – URGP	12/2018
<b>Nutrition</b> Consacrer désormais dans les rapports d'activités et de supervision une rubrique Nutrition	CENAT – ATN Suivi / évaluation	

### Adaptation to Climate Change

Rating: 4

Previous rating: 4

### Justification of rating

Les mesures d'adaptation au changement climatique sont jugées modérément satisfaisantes. La conversion des terres dégradées en terres agricoles et la promotion de pratiques d'agriculture intelligente face au climat font partie des objectifs de développement du ProDAF. Bien que les dispositifs CES/DRS et RNA ont été mis en place, leur valorisation n'est pas effective. Bien qu'efficaces, certaines pratiques de l'agriculture de conservation (zaï, paillage) sont jugées contraignantes à mettre en œuvre par les bénéficiaires de CEP. On notera également que certaines techniques telles que la rotation/diversification des cultures ne font pas encore l'objet d'apprentissage dans les CEP.

### Main issues

L'utilisation de variétés de semences de mil (Sosat, CT 6) et/ou niébé (IT90, IT96) améliorées et adaptées aux nouvelles conditions climatiques; l'enrichissement en biomasse des terres cultivées par la sensibilisation à la RNA, l'apport de matière organique et/ou de résidus de cultures dans les dispositifs CEP ainsi que la distribution de kits intégrant ces nouvelles variétés aux ménages vulnérables sont autant d'outils qui permettent d'atténuer les effets du changement climatique, en restaurant la capacité productive des parcelles.

Les activités de récupération des terres dégradées (CES/DRS) telles que les seuils en pierres sèches, les murets, les demi-lunes et les cordons pierreux, de fixation de dunes autour des cuvettes et d'aménagement des espaces sylvo-pastoraux (lutte contre *Sida cordifolia*) permettent l'infiltration de l'eau dans la nappe, de réduire l'érosion et l'ensablement, afin d'atténuer les contraintes et les effets du changement climatique en aval des bassins versants traités.

## b. Sustainability and Scaling up

### Institutions and Policy Engagement

Rating: 5

Previous rating: 5

### Justification of rating

Le ProDAF a soutenu et participé à l'organisation du Salon de l'Agriculture, de l'Hydraulique et de l'Élevage (SAHEL) qui est un cadre d'échanges et de promotion des opportunités de production pour les producteurs et les organisations paysannes. En outre, le Programme a accompagné la mise en œuvre des différentes politiques publiques et sectorielles dont le PDES dans son nouveau plan d'action et les échanges impliquant les différents projets et programmes de développement. L'animation des réflexions et des cadres d'échanges autour du Fonds d'Investissement pour la Sécurité

Alimentaire et Nutritionnelle (FISAN) a été un point d'action avec le HC3N.

### Main issues

La participation au SAHEL a permis au ProDAF de sensibiliser les acteurs du secteur rural sur l'importance de l'agriculture familiale au Niger et les défis auxquels elle fait face en lien avec le changement climatique et le morcellement des terres agricoles. Par rapport au FISAN, le ProDAF a servi de cadre pour la mise en œuvre de la facilité 1 dans le cadre du financement de la petite irrigation et les micro-entreprises rurales.

### Partnership-building

Rating: 4

Previous rating: 4

### Justification of rating

Les trois URGP ont procédé à la revue des conventions qui les lient aux partenaires techniques. Cela s'est traduit par une harmonisation des modalités de contractualisation et une clarification du rôle de chacun des acteurs en charge de la mise en œuvre, de la supervision et du contrôle qualité

### Main issues

Au cours des différentes rencontres organisées avec les partenaires de mise en œuvre au niveau des régions, les services techniques (DRA, DRGR DRE/SU/DD et DREL) comme les autres partenaires (ONG CRA, Fédérations des OP...) ont tous salué la qualité du partenariat les liant au PRODAF et le juge satisfaisant. Les questions liées au retard dans le déblocage des fonds/ASAP, l'insuffisance des moyens de déplacement (motos) et le retard dans la signature de certains contrats ont été évoquées.

La mission a noté: (i) le besoin de renforcement du rôle et de la place des petits producteurs (OP de base/coopératives de base) dans le processus de réalisation et de gestion des infrastructures commerciales en cours d'exploitation ou d'exécution; (ii) la nécessité de renforcer les synergies entre les partenaires pour une meilleure inclusion des petits producteurs dans la dynamique d'orientation vers le marché du ProDAF.

Le partenariat du Programme avec les services vétérinaires privés de proximité – SVPP pourrait renforcer la durabilité des actions dans le sens où il procure des services directs et permanents aux populations en stimulant des intérêts certains pour les promoteurs.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Accélérer le processus de révision et d'harmonisation</b>  Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP	CENAT	

### Human and Social Capital and Empowerment

Rating: 5

Previous rating: 5

### Justification of rating

L'offre de services du ProDAF sous forme de paquet d'activités portant sur le renforcement des capacités productives, techniques, organisationnelles et économiques des bénéficiaires a contribué à l'émergence d'organisations et de cadres au sein desquels les populations développent des mécanismes d'auto-prise en charge. Cela s'est traduit avec le développement des GFS et les MMDs des mécanismes probants de la lutte contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle et l'émergence d'un leadership féminin bien établi. La promotion des AGR a contribué à inscrire les initiatives des femmes dans une perspective de rentabilité et jeter ainsi les bases d'une autonomisation économique pour davantage améliorer les conditions de vie du ménage dans la durabilité.

Les DIPE et les kits de petits ruminants ont contribué à améliorer le pouvoir économique des femmes en disposant d'un capital de production qui concourt au bien-être de l'ensemble des ménages. Aussi, le renforcement des capacités productives des jeunes renforce le capital humain dans les villages et à même de faire le relais pour une diffusion continue et durable des technologies.

### Quality of Beneficiary Participation

Rating: 5

Previous rating: 5

### Justification of rating

L'approche participative mise en place par le ProDAF permet aux bénéficiaires de s'impliquer dans la mise en œuvre du ProDAF. Ils participent ainsi à toutes les étapes de mise en place des ouvrages.

La collaboration active avec les partenaires institutionnels tels que le gouvernorat, le conseil régional, les communes et les chefferies traditionnelles facilite la mise en œuvre des activités sur le terrain.

#### Responsiveness of Service Providers

Rating: 4

Previous rating: 4

#### Justification of rating

La qualité des rapports réalisés et les délais de mise en œuvre des dispositifs CEP/M et ACAP, ainsi que ceux CES/DRS et de RNA sont globalement satisfaisants. Grâce à la mise en place d'étapes de validation, les produits des cabinets d'études ont été grandement améliorés. Concernant le contrôle des travaux, la qualification et l'expérience des équipes mobilisées sur les chantiers restent toujours en deçà des prévisions des contrats. Le manque d'organisation des entreprises de travaux demeure une des principales causes de retard des chantiers.

Dans le cadre du partenariat scientifique, la mission note un manque de réactivité de l'INRAN et des universités implantées dans les régions dans la validation des propositions de contrats/conventions faites par les URGP. Des échanges sont en cours, mais les signatures de conventions tardent à aboutir.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux</b>  Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement	Coordo. URGP	12/2017

#### Environment and Natural Resource Management

Rating: 5

Previous rating: 5

#### Justification of rating

Afin de mettre l'accent sur la durabilité environnementale et climatique, le ProDAF a promu des pratiques agricoles permettant de réduire l'impact des aléas climatiques sur le système productif. Le programme a mis également en place un système de suivi géo-localisé des ressources naturelles qui renseigne les indicateurs environnementaux et climatiques tels que la végétation, la quantité et la qualité des ressources en eau et des sols, les données socio-économiques.

#### Main issues

Les activités de promotion de systèmes améliorés d'utilisation des terres fournissent des effets gagnant-gagnant en termes de gains économiques, d'avantages environnementaux, une agro-biodiversité, l'amélioration de la conservation de l'environnement et l'augmentation de la séquestration du carbone. Tous ces efforts peuvent être diminués par la mauvaise application des techniques de confection des ouvrages observée sur certains sites.

Pour un meilleur suivi des ressources naturelles, les coordonnées géographiques des différents contours des espaces récupérés sont relevées systématiquement et permettent de vérifier les taux d'exécution et de visualiser les résultats obtenus.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Relever systématiquement les coordonnées GPS des surfaces d'intervention pour les activités de récupération des terres et de RNA</b>	CCA des URGP	

#### Exit Strategy

Rating: 5

Previous rating: 5

#### Justification of rating

L'implication effective du Ministère de tutelle technique et des principaux acteurs durant la phase de mise en œuvre du programme est une base solide sur laquelle repose la stratégie de sortie du ProDAF. La pérennisation des acquis du programme est assurée tout au long de la mise en œuvre par la participation effective des bénéficiaires à la gestion des infrastructures et le transfert des résultats aux acteurs locaux.

<b>Potential for Scaling-up</b>	<b>Rating: 5</b>	<b>Previous rating: 5</b>
---------------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

Dans le cadre de la gestion des infrastructures de commercialisation, le ProDAF a engagé à travers un processus d'ingénierie sociale une large concertation entre les acteurs qui a abouti au choix d'un mode de gestion basé sur un contrat de type partenariat public-privé (PPP) entre les GIE de gestion des infrastructures de marchés et les collectivités locales. Ce mécanisme de gestion innovant au niveau local est apprécié par les différents acteurs et offre des perspectives d'une mise à l'échelle au niveau du Niger et dans la sous-région.

### c. Project Management

<b>Quality of Project Management</b>	<b>Rating: 4</b>	<b>Previous rating: 4</b>
--------------------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

La gestion du ProDAF est modérément satisfaisante. Le niveau de réalisation physique des plans de travail du premier semestre 2018 (60%) n'est pas très significatif. Quant au taux d'exécution financière, il est seulement de 47% par rapport au Plan d'action.

En matière de management des ressources humaines, la mission note plusieurs cas de départ notamment au sein du personnel cadre qui trouvent des postes nouveaux dans d'autres projets compte tenu de l'expérience acquise au sein du ProDAF.

#### Main issues

Un audit des charges du personnel du programme a été conduit. Le plan formation adapté aux besoins du personnel n'a pas été mis en œuvre par le Programme comme souhaité dans le sens de la prise en compte du renforcement progressif et graduel des capacités du personnel.

<b>Knowledge Management</b>	<b>Rating: 4</b>	<b>Previous rating: 4</b>
-----------------------------	------------------	---------------------------

#### Justification of rating

Le ProDAF compte en son sein un responsable de communication et gestion des savoirs depuis 2017 et un plan de communication 2018 qui intègre le volet gestion des savoirs.

On note également une valorisation et diffusion des bonnes pratiques et expériences du ProDAF, par les groupements paysans de services et les relais communautaires (intensification agricole, santé-nutrition, suivi évaluation participatif).

#### Main issues

Au titre du premier semestre 2018, 4 notes de capitalisation portant sur l'autonomisation des femmes et des jeunes, le faucardage des mares et fixation des dunes, commerce transfrontalier et 2 notes d'information sur les infrastructures et greniers féminins de soudure ont été produites et ont fait l'objet de diffusion à l'occasion du 8ième forum des projets FIDA WCA, organisé à Nouakchott, en Mauritanie et à l'édition 2018 du Salon de l'Agriculture, de l'Hydraulique et l'Elevage (SAHEL).

Le partage des expériences à travers la réalisation et la distribution des supports audiovisuels sur l'autonomisation de la femme a eu lieu à l'occasion de la journée de la femme organisée en collaboration avec l'ONG CARE INTERNATIONAL au Niger. La production de publi-reportages sur d'autres thématiques est en cours (infrastructures, faucardage, fixation des dunes et intégration régionale des échanges). En outre, la diffusion des expériences au niveau des populations bénéficiaires s'est tenue à travers l'organisation des journées porte ouverte sur les CEPM par les URGP, avec une forte participation des producteurs, des autorités locales et des partenaires de mise en œuvre.

<b>Value for Money</b>	<b>Rating: 4</b>
------------------------	------------------

#### Justification of rating

Le coût par bénéficiaire est de 16 360 FCFA contre 40 029 FCFA à la conception. Les coûts unitaires pour les principales activités (infrastructures d'appui à la production et d'accès au marché) sont globalement proches des prévisions.

Le ProDAF enregistre un retard dans la mise en œuvre des principales activités prévues dans les plans d'actions du premier semestre 2018. Il a touché au 30 juin, 24% des ménages ciblés en 2018.

#### Main issues



L'efficacité du ProDAF est analysée sous l'angle (i) des coûts unitaires et des délais de mise en œuvre; et (ii) de la rentabilité globale.

**Coûts unitaires.** Les rapports coût récurrent sur investissement sont de 12% sur financement FIDA/ASAP, 4% pour le FEM et 2% pour l'OFID; contre 12,90% tout financement confondu à la conception. Les coûts unitaires enregistrés pour les principales réalisations, sont estimés comme suit: (i) CES/DRS: 260 000 FCFA/ha, identique à la conception; (ii) Couloirs de passage: 172 000 FCFA/ha, identique à la conception; (iii) Fixation de dunes: 400 000 FCFA/ha contre 320 000 FCFA; (iv) seuil d'épandage: 42,798 millions de FCFA/ha contre 67,5 millions FCFA; (v) Appui Conseil Agricole Paysan (biens, services et intrants): 68 000 FCFA contre 60 800 FCFA; (vi) CEP (biens, services et intrants): 1,04 millions FCFA contre 1,04 millions; (vii) 68 à 70 millions pour les centres de collecte satellite contre 115 millions FCFA.

**Délais de mise en œuvre.** Pour la quasi-totalité des réalisations, le projet a enregistré des retards occasionnant une production tardive des bénéfices.

**Analyse Economique et Financière (AEF).** La quantification effective des bénéfices se heurte à plusieurs difficultés, notamment: (i) les données différentes selon les sources; (ii) le dispositif d'analyse économique et financière non focalisé sur l'actualisation de l'analyse de départ. L'AEF a été faite sur la base des réalisations durant la période 2016-2018 en plus de ceux à venir dans la période restante du programme. Le niveau de rentabilité des activités appuyées a été confirmé. En effet, les **TRIF** pour l'ensemble des activités sont supérieurs au coût d'opportunité du capital et se situent entre **18 et 43,7%**. Le **TRIE** révisé, au prix constant de l'année 2018 est de **11,4%** pour une **VAN** de **6 milliards FCFA** contre respectivement **15,70%** et **22,3 milliards FCFA** à la conception. Ceci s'explique essentiellement par le **retard dans la mise en place d'investissements** susceptibles de produire des bénéfices et donc de contribuer à l'amélioration du TRIE.

**Impact de la non mobilisation de la contrepartie de l'Etat sur le TRIE.** Suite à la requête adressée au FIDA par le Gouvernement du Niger, demandant un moratoire sur la mobilisation des fonds de contrepartie en numéraires, une analyse de l'impact de cette situation sur le ProDAF a été faite. La mission constate que la non mobilisation des fonds de contrepartie en numéraire induit une réduction des cibles à hauteur de: (i) 44% pour la Récupération de terres dégradées en amont des bassins versants; (ii) 23,5% pour Mini barrage; (iii) 29% pour les Seuil d'épandage de type 1; (iv) 35% pour les marchés de demi gros, les centres de collecte et les pistes rurales. Toutefois, le TRIE se situe à 13,5% pour un coût d'opportunité de 10% à condition que le programme réalise dans le temps les principaux investissements.

Le FIDA a fait toutefois remarqué que la situation de la dette du Niger est actuellement modérée, et la récente mission du FMI au Niger a enregistré un progrès économique global plus soutenu en 2018, selon le communiqué de presse correspondant (Voir <http://www.imf.org/fr/Nouvelles/Articles/2018/04/10/pr18124-imf-staff-completes-visit-to-niger>). Au regard du fait que les simulations présentées ci-hauts montrent que la situation actuelle de faible mobilisation des fonds de contrepartie ne met pas en péril les objectifs global du ProDAF mais réduit certains objectifs quantitatifs majeurs, le FIDA a estimé que le gouvernement devra poursuivre les efforts pour mobiliser les financements internes entrant dans la contrepartie, en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
<b>Project Management</b>		
<b>Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision</b>	RSE au niveau national et régional	07/2018
<b>Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF</b>	Ministère de l'agriculture	07/2018

**Coherence between AWPB and Implementation**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### Justification of rating

Globalement, la plupart des activités programmées dans le cadre du premier semestre au titre du PTBA 2018 ont démarré. Les taux d'exécution restent cependant faibles. Ceci peut s'expliquer par le fait que le premier trimestre de l'année est souvent consacré à la passation des marchés et signatures des contrats de services. Il n'en demeure pas moins que le PTBA 2018 est jugé ambitieux par la mission.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
<b>Project Management</b>		
<b>Plan d'action budgétisé semestriel</b>  Accompagner le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période	ATN / CF – CENAT	12/2017
<b>Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA</b>  Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire	ATN / CF – CENAT	12/2017

#### Performance of M&E System

Rating: 5

Previous rating: 5

#### Justification of rating

L'essentiel des dispositifs du SSE est en place et fonctionnel. Les collectes de données pour les alimenter se font régulièrement sur le terrain. L'environnement automatisé de saisie et traitement a été stabilisé. Ceci a amélioré de manière sensible la qualité du reporting. Les rapports/notes techniques produits sont partagés avec les différents acteurs/partenaires, notamment avec l'initiative 3N et les observations sont prises en compte dans l'exécution du programme. Par ailleurs, 10 études/enquêtes thématiques sur 13 (soit 76,9%) ont été réalisées.

#### M&E System Review

Le système automatisé du S & E a permis d'automatiser la programmation du PTBA et du PPM. Par ailleurs, il permet de: (i) de suivre et éditer les résultats (indicateurs du CL, de l'I3N, du PTBA, etc.), suivant plusieurs critères (par URGP, AS, Guichet de financement, Genre, etc.); et (ii) de produire des cartes thématiques. Toutefois, le temps de réponse de la BD est assez long, à cause notamment de la qualité de la connexion Internet et de l'encombrement dans le réseau. La mission note avec satisfaction que le ProDAF est en train d'acquérir du matériel informatique afin de remédier à cette insuffisance par la limitation des accès audit réseau.

Le modèle d'AEF utilisé à la conception du programme et l'outil[1] conçu à cet effet n'ont pas été partagés avec les équipes de S&E. Ainsi, les données collectées jusqu'ici ne permettent pas de renseigner ledit outil. *La mission encourage les équipes de S & E de s'approprier l'outil qui a été mis à leur disposition dans le cadre de la présente mission afin de suivre les indicateurs d'AEF (TRI et VAN entre autres).*

*Dans le cadre du dispositif du ciblage nominatif, 3 comités villageois de suivi-évaluation (CVSE) ont été opérationnalisés à Maradi dans le cadre du PTBA 2018 afin d'atteindre la taille de l'échantillon recommandé (10 000 ménages par Région), portant le nombre total de CVSE à 58 (dont 18 à Zinder, 22 à Maradi et 18 à Tahoua). L'essentiel des registres de collecte de données renfermant la liste des personnes dénombrées au cours d'un auto recensement ayant été mis à la disposition des CVSE ont été renseignés[2]. La saisie des données ainsi collectées est en cours. L'un des résultats attendus de ce dispositif est la détermination d'un facteur de correction pour le calcul de la portée atteinte par le ProDAF avec une plus grande précision.*

En matière de suivi environnemental, l'opérationnalisation de l'outil Ex-Act pour le suivi de la séquestration du carbone qui a été incluse dans la convention avec le CNSEE n'est pas encore réalisée.

L'URGP-Diffa est en cours de prise en compte dans le système de suivi-évaluation du ProDAF. A la suite de l'atelier de suivi-évaluation qui a eu lieu du 24 au 29 avril 2018, le paramétrage de base a été effectué dans la BD. La prochaine étape sera le paramétrage du plan analytique, des indicateurs propres de ProDAF-Diffa. Suivra ensuite la saisie du PTBA 2018.

[1] L'outil a été développé sous le logiciel Excel de Microsoft et permet de générer automatiquement certaines informations : par exemple, le compte d'exploitation, le taux de rentabilité interne (TRI), la valeur actuelle nette (VAN), etc.

[2] Les registres sont assez simples à tenir et en langue locale.



<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Project Management</b>		
<b>Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier</b>	Informaticien	01/2018
<b>Mesures d'amélioration</b> Etendre les mesures d'amélioration de la qualité des données aux autres activités structurantes et dans les autres régions et rendre ces mesures permanentes	ATNSE/Responsable SIG	

#### Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

**Rating: 5**

**Previous rating: 5**

#### Justification of rating

L'élaboration des documents de sauvegarde environnementale et sociale (CGES, PGPP, CPRP) a permis de jeter les bases de sélection et de gestion des impacts environnementaux, sociaux et climatiques potentiels du programme.

#### SECAP Review

La mission a noté une bonne implication des structures nationales (DRE/SU/DD, BEEEE, CNSEE) responsables de la gestion des aspects environnementaux et climatiques. Conformément aux textes nationaux en vigueur, la réalisation des grands ouvrages tels que les pistes, les stations de pompes et les marchés de demi-gros est systématiquement assujettie à une Etude d'Impact Environnemental et Social.

Pour le ProDAF-Diffa, un Cadre de Gestion Environnemental et Social (CGES) a été élaboré. Afin de permettre au ProDAF-Diffa d'obtenir le Certificat de conformité environnementale, la mission recommande à la CENAT et à l'URGP de Diffa de prendre les dispositions nécessaires pour l'organisation de l'atelier de validation du rapport par le BEEEE.

## d. Financial Management & Execution

#### Disbursement by financier

<b>Type</b>	<b>Name</b>	<b>Current Amount</b>	<b>Disbursed Amount</b>	<b>Actual Rate</b>
<b>Domestic Financing breakdown</b>	Beneficiaries	\$11,138,400		
	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	\$28,200,000		
	National Government	\$33,399,600		
<b>Co-financing breakdown,</b>	Global Environmental Facility	\$7,636,422		
	OPEC Fund for International Development	\$15,000,000		

#### Acceptable Disbursement Rate

**Rating: 3**

**Previous rating: 3**

#### Justification of rating

Au 30 juin, le taux de décaissement sur les ressources FIDA est de 24,97%. Il est jugé « plutôt insatisfaisant » par rapport à la norme de 43% pour un projet agricole entrée en vigueur depuis presque trois (03) ans (17 227 289 DTS sur un montant alloué de 69 millions DTS). Ce taux a été négativement influencé par l'arrivée tardive des fonds FIDA de la première planification financière du PTBA liée aux lenteurs du système bancaire au Niger pour les transferts Internationaux

#### Main issues

Le taux de décaissements des autres guichets de financement ProDAF:

Don ASAP 6,2 millions USD (47,85%), Prêt OFID 2,6 millions USD (17,15%), Don FEM 1,6 million USD (21,05%), Gouvernement 0,796 millions USD (2,39%) et les Bénéficiaires 0,144 million USD (0,61%).

Il est important de rappeler que le 1er et le 2eme fonds supplémentaires du FIDA n'ont été activés qu'en fin décembre 2017. L'activation récente de ces fonds tire vers le bas le niveau de décaissement des fonds FIDA, car le taux de décaissement sur les fonds de la 1ère allocation FIDA est de 44.61%.

Le rythme de décaissement des ressources OFID et FEM reste faible par rapport à celui des fonds FIDA et ASAP. La planification des activités doit être faite en tenant compte de l'utilisation optimale de chaque guichet de financement. Par ailleurs, le faible niveau de décaissement des fonds de contrepartie nationale impacte également de façon négative le taux de décaissement global du ProDAF.

L'amélioration du niveau des décaissements du Programme passe nécessairement par la planification et l'exécution des activités à forte capacité de consommation des ressources notamment la catégorie « travaux, Génie civil ». La méthode de réapprovisionnement des comptes désignés n'étant pas basée sur les DRF mais plutôt sur les prévisions de dépenses du PTBA approuvé pour six mois, il est donc nécessaire de programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme. Aussi, le niveau de décaissement de la catégorie 3 « Formation » sur Don ASAP indique un dépassement (126%) sur les fonds alloués, ce qui devra alerter l'équipe du programme, pour alléger la consommation sur cette catégorie et à envisager la réallocation des fonds d'ici la revue à mi-parcours.

Les procédures de passations de marchés de travaux sont longues et complexes, les délais de lancement des procédures, de préparation des dossiers de marchés et d'approbation doivent être strictement respectés. Et l'exécution des contrats des travaux devra faire l'objet d'un suivi régulier par les Responsables des Composantes avec l'appui du Coordonnateur de l'URGP.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA</b>	CENAT	11/2017
<b>Plan de recouvrement</b> Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA	CENAT	11/2017
<b>Apurer les dernières dépenses toujours non soldées et préparer une DRF de justification de l'avance initiale sur le Prêt L-E-14 du PPI Ruwanmu</b>	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA</b> Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Mise en œuvre du PTBA</b> Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval</b>	SAF/URGP; CENAT	

<b>Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Plan d'action semestriel 2017</b>  Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	
<b>Présentation DRF</b>  Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGP) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
<b>Elaborer avec Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Présentation des DRF</b>  Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGP) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
<b>Contrats axés sur les résultats</b>  Elaborer avec les Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	SAF/URGP; CENAT	
<b>Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement</b>  Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination	SAF/URGP; CENAT	
<b>Mise en place d'un plan de décaissement par mois</b>  Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	
<b>Améliorer l'efficacité dans l'exécution des contrats</b>  Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval	SAF/URGP; CENAT	
<b>Planification financière du PTBA</b>  Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable	SAF/URGP; CENAT	

## Fiduciary Aspects

Quality of Financial Management

Rating: 5

Previous rating: 5

### Justification of rating

La qualité de la gestion financière du ProDAF est globalement satisfaisante.

## Main issues

Le personnel du programme possède les qualifications et l'expérience professionnelle appropriées, cependant, il n'est pas suffisamment informé sur la politique nationale de lutte contre la corruption.

Le PTBA 2018 approuvé par le FIDA le 1er Fév. est en ligne avec les catégories de dépense contenues dans l'Accord de Financement. Au 30 juin, le niveau d'exécution du PTBA est de 27% (42% lorsque l'on tient compte des engagements).

Les décaissements du FIDA surviennent, en moyenne 30 à 45 jours après la transmission de la demande d'avance. A cela s'ajoute un autre délai (en moyenne 15 jours) qui sépare la date des avis de débit du FIDA et la date effective de réception des fonds par le ProDAF.

Les URGP ne disposent pas de compte d'opération OFID. Les dépenses sur ce guichet sont présentées à la CENAT laquelle, tient à partir de Niamey le compte désigné OFID.

Des outils de contrôles internes sont mis en place, toutefois, la "Management letter" de l'exercice 2017 a relevé certaines faiblesses matérielles de contrôle interne.

Le système comptable du ProDAF basé sur la comptabilité d'engagement conformément au SYSCOHADA, est plutôt fiable. Les états financiers 2017 du ProDAF ont été certifiés sans réserve, cependant, la comptabilisation des impôts et taxes exonérées n'est pas exhaustive.

Les rapports financiers sont exhaustifs et précis, toutefois, ils n'ont pas été transmis au FIDA dans les délais requis.

La fonction d'audit interne - globalement satisfaisante - est assurée par un cabinet d'expertise comptable sur la base d'une intervention trimestrielle. Cependant, son mandat doit être revu afin de prendre en compte l'URGP de DIFFA.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Rapport Financier Intérimaire</b> Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI)</b> Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP CENAT	12/2017
<b>Transmission DRF au CENAT</b> Sur les engagements au 31/10/2018 (470 462 936 FCFA), réunir au moins 270 000 000 FCFA de pièces justificatives de dépenses à transmettre à la CENAT sous forme de DRF au plus tard le 30/11/2018.	Coordonnateur et RAF Diffa	11/2018
<b>Avances</b> Instaurer la justification des avances dans le délai requis, comme indicateur d'évaluation du personnel.	URGP	11/2018
<b>Evaluation annuelle et outils de mesure de la performance</b> Revoir l'ensemble des fiches d'évaluation annuel et les outils de mesure de la performance sur la base des livrables réels à produire par chaque personne	URGP	11/2018
<b>Termes de reference mission d'audit interne pour l'exercice 2019</b> Actualiser les TDRs de la mission d'audit interne au titre de l'exercice 2019, afin de corriger le mandat de l'auditeur interne.	CENAT	12/2018

<b>Soldes bancaires débiteurs de l'URGP Maradi</b>  Apurer les suspens bancaires débiteurs au niveau de l'URGP de Maradi au plus tard le 31/12/2018 et éviter à l'avenir les soldes débiteurs de banque générateurs de frais bancaires pour le programme.	URGP Maradi	12/2018
<b>Ecarts relatifs aux immobilisations</b>  Corriger les écarts existants entre la comptabilité et le fichier des immobilisations et transférer à l'Assistant Administratif et financier, la Gestion du fichier des immobilisations à partir du module « Immobilisations » du logiciel Tom2pro.	RAF URG	12/2018
<b>Brouillard de caisse sur Tom2pro</b>  Acquérir un poste supplémentaire au logiciel Tom2pro afin de permettre à l'Assistant Administratif de tenir le brouillard de caisse sur le logiciel comptable.	URGP	01/2019
<b>Gestion du budget des activités</b>  Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP; CENAT	
<b>Plan de contrôle interne annuel</b>  Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	
<b>Gestion du budget</b>  Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP CENAT	
<b>Réajuster le Plan de contrôle interne annuel</b>  Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	
<b>Ouverture de compte OFID</b>  Autoriser l'ouverture d'un compte d'opération OFID au niveau de chaque URG au même titre que les autres guichets afin de réduire le risque lié à la circulation des titres de paiement et des pièces justificatives	FIDA	
<b>Gestion et Budegt</b>  Programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme	Equipe de Management	
<b>Système de justification des avances</b>  Instaurer un système de justification partielle des avances par les partenaires	URGP	

<b>Manuel de procédures</b>  Valider le manuel de procédures de gestion révisé du programme en vue de sa mise en application	CP/FIDA	
--	---------	--

**Quality and Timeliness of Audit**
**Rating: 4**
**Previous rating: 4**
**Justification of rating**

Le rapport d'audit a été reçu a temps et sa qualité est jugée modérée satisfaisante

**Main issues**

Le rapport d'audit 2017 a été reçu a temps, sa qualité est jugée satisfaisante et les états financiers étaient complets et sa qualité est satisfaisante. En outre les recommandations précédentes ont été globalement mises en œuvre.

Cependant le rapport d'audit 2017 a relevé plusieurs faiblesses dont; les rapport du cabinet d'audit interne ne sont pas adressés aux différents bailleurs de fonds, le double prélèvement du FNR et de la CNSS pour le compte du personnel, l'absence d'approbation des bailleurs en matière de préfinancements entre guichet, certains schémas d'écritures ne sont pas en ligne avec le référentiel comptable SYSCOA, le traitement des factures hors TVA pour des opérations imposables sous évaluent ainsi le compte de contrepartie ETAT, les analyses de comptes périodiques ne sont pas matérialisés et archivés, le projet ne procède pas aux prélèvements du précompte ISB sur les règlements faits aux fournisseurs, le non-respect de certaines règles des procédures de passation de marché en vigueur au Niger, cumul de fonction de certains responsables, le projet n'a pas procédé à l'enregistrement du contrat de bail conformément aux règles en vigueur, l'octroi des avances au personnel sur les ressources du compte d'intérêts non permise par le manuel de procédure, le faible niveau de sécurité en terme de sauvegarde des liquidités, le non-respect de certaines conventions signées avec les partenaires et la non sécurisation des poste de travail.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Se conformer aux disposition en vigueur en matière du calcul du FNR et de la CNSS</b>	RAF	
<b>Régulariser les schémas d'écriture conformément aux norme SYSCOHADA</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Renforcer le système de suivi des factures et d'obtention des exonérations afin de pouvoir enregistrer les subventions états,</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Procéder à l'analyse périodique les comptes</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Prendre les mesures nécessaires pour le respect des règles en vigueur en matière de précompte ISB</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Respecter les dispositions en vigueurs relatives aux procédures de passation de marché</b>	RAF/COORDONNATEUR	
<b>Procéder a une séparation des taches incompatibles</b>	RAF/COORDONNATEUR	
<b>Procéder à l'enregistrement du contrat de bail</b>	RAF	
<b>Respecter les dispositions du manuel de procédures en matière d'interdiction de l'octroi des avances sur salaire</b>	RAF	
<b>Définir un code d'accès pour tous les postes de travail</b>	RAF	
<b>Se doter d'un coffre-fort,</b>	RAF	

#### Counterparts Funds

Rating: 2

Previous rating: 2

#### Justification of rating

La contribution de l'Etat est estimée à 33,4 millions USD. Au 30/06/2018, les décaissements effectués sont évalués à 0,80 millions USD soit un taux de décaissement de 2,4%.

#### Main issues

La contribution de l'Etat attendue au titre du PTBA 2018 est de 2,1 milliards FCFA dont 1,7 milliard relatif aux exonérations aux impôts et taxes. Les fonds de la contrepartie nationale nécessaires au financement du plan d'actions du premier semestre 2018 est estimé à 0,66 milliard FCFA. Au 30/06/18, les impôts et taxes comptabilisés se chiffrent à 0,24 milliards FCFA soit un taux de réalisation du plan d'action de 36% à un mois de la fin du semestre.

Le ProDAF n'a pas encore obtenu la contribution en numéraire de l'Etat du Niger, qui a introduit une requête pour un moratoire auprès de FIDA en vue d'obtenir la suspension du paiement de sa contribution en attendant la revue à mi-parcours (prévue pour l'exercice 2019). Cependant, la mission a noté qu'une allocation de 402 millions de FCFA a été prévue sur la loi de finance 2018. La mission recommande que ce financement soit mobilisé par le ProDAF au plus vite.

La mission note que la contribution de la contrepartie nationale sous forme d'exonération aux impôts et taxes est sous-évaluée. La faible mobilisation de la contribution de l'Etat en exonération s'explique en partie par la lenteur dans l'obtention des exonérations (Visa Ministère Agriculture, traitement des dossiers par la commission des calculs fiscaux). En fin d'année, les impôts et taxes comptabilisés et pour lesquels le ProDAF n'a pas obtenu d'attestation d'exonération sont annulés. Cette situation a pour conséquence de minimiser la contribution de l'Etat et l'exécution financière globale du projet.

L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Cependant, ces biens n'ont pas encore été pris en compte dans le patrimoine du ProDAF.

<b>Agreed Action</b>	<b>Responsibility</b>	<b>Agreed Date</b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Obtention des attestations d'exonération</b>  Alléger les procédures d'obtention des attestations d'exonération afin de permettre au programme d'améliorer la contribution des fonds de contrepartie de l'Etat	Tutelle du programme	11/2018
<b>Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane</b>  Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat	SAF/URGP; CENAT	
<b>Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Intégrer les biens rétrocédés par l'Etat au ProDAF dans le patrimoine du programme</b>  L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Il convient d'intégrer ces biens dans le patrimoine du ProDAF à leur valeur d'utilité.	CENAT/URGP	

#### **Compliance with Loan Covenants**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

L'application des dispositions relatives aux aspects fiduciaires de l'accord de financement est globalement respectée. Toutefois, l'application des dispositions relatives au décaissement des fonds de contrepartie constitue un problème majeur.

#### **Main issues**

Le niveau de décaissement des fonds de contrepartie est très faible.

Le projet de PTBA 2018 du ProDAF a été approuvé par le Comité de Pilotage le 29/12/2017. Le PTBA 2018 approuvé a été soumis à l'ANO du FIDA le 18 janvier 2018. Le FIDA a donné son avis de non objection le 01/02/2018. Selon les conditions annexées à l'accord de financement, ce PTBA devrait être soumis à l'ANO du FIDA au plus tard soixante (60) jours avant le début de l'année 2018.

Les états financiers au 31/12/2017 non audités ont été transmis au FIDA le 08/05/2018. Ces états devraient être transmis le 30/04/2018 au plus tard.

#### **Procurement**

#### **Procurement**

**Rating: 4**

**Previous rating: 4**

#### **Justification of rating**

L'appréciation générale de la passation des marchés est satisfaisante. Toutefois, il est souhaitable de renforcer les capacités des RPM en vue d'une meilleure maîtrise des procédures de passation des marchés pour atteindre les objectifs dans le cadre de la gestion globale du programme.

#### **Procurement Review**

Globalement sur l'ensemble du système de passation des marchés du Programme, la mission a relevé les points positifs suivants: (i) le taux d'exécution des PPM est appréciable pour Zinder 58%, Maradi 60% et Tahoua 55%, la liste des activités déjà réalisés fait l'objet de registre des contrats au fur et à mesure de leur mise en œuvre et est disponible auprès des RPM, ce qui nécessite une mise à jour régulière; (ii) la qualité des dossiers d'appel d'offres est acceptable dans l'ensemble et requiert l'avis de conformité de la DGCM/EF. La mission a toutefois noté, une confusion dans le choix et le déroulement des procédures de passation des marchés pour les services de consultants où l'application du



Dossier standard de l'ARMP (DCP) vient introduire une nouvelle étape dans la procédure, ce qui allonge les délais. On note aussi des confusions entre la Sélection basée sur les qualifications des consultants et la sélection de Consultants individuels; (iii) les dispositions de l'accord de prêt, du manuel de procédures et de la législation nationale en matière de passation des marchés sont bien appliquées; (iv) une bonne corrélation entre les activités prévues et autorisées dans le PTBA 2018 et le PPM 2018 et (v) la composition des commissions de dépouillement est conforme aux normes en la matière.

Des progrès réels ont été notés en ce qui concerne la maîtrise des outils de gestion. En 2018, les URGP de Zinder et de Diffa seront doté de spécialistes en passation des marchés à sélectionner éventuellement sur une base concurrentielle. En attendant elles peuvent avoir recours à des appuis ponctuels de la part des RPM de Maradi et de Tahoua.

<b><i>Agreed Action</i></b>	<b><i>Responsibility</i></b>	<b><i>Agreed Date</i></b>
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Se prononcer sur le Dossier des études de réalisation des stations de pompages pastorales et contractualiser avec les services techniques de la région pour le contrôle des travaux</b>	URGP DIFFA	07/2018
<b>Adopter des procédures d'urgence pour atteindre les objectifs de 2018 sur l'exécution du plan de passation des marchés</b>	URGP Diffa	

## F. Relevance

Relevance

Rating: 6

Previous rating: 6

### Justification of rating

Le ProDAF reste très pertinent dans sa conception et continue à l'être après près de 3 ans de mise en œuvre au regard de sa cohérence avec les politiques et stratégies sectorielles du Niger, de la sous-région et avec les stratégies du FIDA, ainsi que par rapport aux réponses qu'il apporte aux besoins des populations rurales de sa zone d'intervention.

Compte tenu de la persistance de la pauvreté et l'insécurité alimentaire et nutritionnelle en milieu rural, le ProDAF est très pertinent dans son ambition d'augmenter durablement la productivité agricole des exploitations agricoles familiales, d'augmenter les revenus des populations rurales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que d'améliorer leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux.

### Main issues

Le ProDAF s'inscrit dans les orientations des politiques régionales agricoles notamment: i) le cadre stratégique de Sécurité Alimentaire dans une perspective de lutte contre la pauvreté (CSSA) du CILSS; ii) la politique agricole de l'UEMOA (PAU); et iii) la politique agricole de la CEDEAO (ECOWAS).

Le ProDAF est en cohérence avec le Programme d'Option Stratégique du FIDA pour le Niger (COSOP) 2013-2018 prorogé à 2021. Il est également en cohérence avec la stratégie de ciblage, du genre, et de changement climatique du FIDA. Il est aligné sur les instruments de politique de développement et de soutien aux différents secteurs économiques et en particulier au secteur agricole: i) la Stratégie de Développement Durable et Croissance Inclusive (SDDCI) Vision 2035 promue par le Ministère du Plan, de l'Aménagement du Territoire et du Développement Communautaire; ii) le Programme de Développement Économique et Social (PDES) 2012-2015 revu pour la période 2017-2021; et iii) la Stratégie de Petite Irrigation au Niger (SPIN), l'Initiative 3N (i3N) et le Plan d'action de 2016-2020 de l'Initiative 3N pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle et le développement agricole durable.

Les paquets de technologies proposés visent: (i) la protection et l'aménagement de la base de production; (ii) la mise à l'échelle des bonnes pratiques et techniques de production; (iii) le renforcement du cadre organisationnel des OP pour booster la production agro-sylvo-pastorale et (iv) la création d'un cadre de commercialisation avantageux pour tous les acteurs des marchés. Ils contribuent à lever quelques-unes des contraintes identifiées dans le milieu rural et suscitent l'engouement des bénéficiaires.

## G. Agreed Actions

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
<b>Overview and Project Progress</b>		
<b>Réaliser des voyages d'études d'échange entre les COGES pour leur permettre de capitaliser les bonnes pratiques</b>	AT GRN et URGP	04/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b> Relancer l'organisation des forums régionaux sur la gestion durable des sites restaurés (inventaire des modes de gestion existants, capitalisation des bonnes pratiques) afin de définir au niveau région un mode de gestion communautaire unique	Toutes les URGP	07/2018
<b>AS9: Développement des infrastructures commerciales</b> Assurer une gestion administrative rigoureuse des contrats d'infrastructures	Toutes les URGP	07/2018
<b>AS11: Dispositif de gestion des infrastructures commerciales</b> Conduire une étude de capitalisation sur la soutenabilité de la gestion des MDG de Tessaoua et Sabon Machi afin de valoriser les leçons tirées au niveau des MDG et Plateforme en construction	CENAT/URGP Maradi	07/2018

<b>Mettre en place les kits caprins entre juillet et septembre</b>	RC 1 / Assistante LFSN, URGP Zinder	09/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b>  Développer des AGR au profit des femmes au niveau des actions de GRN afin de réduire la pression sur les ressources naturelles	Toutes les URGP	10/2018
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b>  Faciliter l'apprentissage par l'organisation des voyages d'étude sur les approches de protection et d'exploitation des ressources naturelles restaurées	Toutes les URGP	10/2018
<b>AS2: Infrastructures de mobilisation des eaux</b>  Elaborer un manuel harmonisé d'ingénierie sociale permettant aux URGP d'avoir une vision unique et harmonisée des OME	CeNAT avec l'appui des URGP	10/2018
<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b>  Revoir et améliorer le contenu de l'ingénierie sociale et la qualité de l'encadrement des AGR pour prendre en compte les aspects de rentabilité, de croissance et de durabilité dans les AGR	CeNAT avec l'appui des URGP	10/2018
<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b>  Documenter le dispositif spécifique mis en place à Tahoua pour les Greniers féminins de soudure (GFS) afin d'apprécier sa pertinence et sa durabilité	URGP Tahoua	10/2018
<b>AS8: Leadership féminin et sécurité nutritionnelle</b>  Effectuer la typologie et l'évaluation financière des AGR en cours en vue de proposer des modèles viables avec des fourchettes de financement raisonnables	Toutes les URGP	10/2018
<b>AS13: Intégration régionale des échanges</b>  Organiser en collaboration avec la CMNNC une conférence bilatérale sur le financement des CTL	CENAT/CMNNC	10/2018
<b>Synergie d'action</b>  Renforcer la synergie d'action avec le Programme Régional de Libre des Produits agricoles en Afrique de l'Ouest (ProFAB) et le Programme Gestion des Frontières de la GIZ/UE pour appuyer les CTL du Nigeria	CENAT et 3 URGP	
<b>Appuyer le gardiennage pendant la période de mise en défens sur l'ensemble des sites de récupération des terres sur la base de contrats d'objectifs</b>	AT GRN et URGP	
<b>Ingénierie sociale</b>  Procéder à l'ingénierie sociale permettant le passage des COGES à une convention locale de gestion durable incluant l'ensemble des usagers du territoire pour les sites n'ayant pas d'AUE	CCA des URGP	

<b>Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens</b>  Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens, afin d'amener à un consensus entre l'ensemble des usagers du territoire	CCA des URGP	
<b>Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement</b>	RC 1 / 3 URG	
<b>Diagnostic approfondi</b>  Conduire un diagnostic approfondi, proposer des mesures correctives et élaborer des plans d'action face aux faibles capacités et défaillances des entreprises des travaux et des bureaux d'études et de contrôle	CENAT et 3 URG	
<b>Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL</b>	CENAT et 3 URG	
<b>AS13: Intégration régionale des échanges</b>  Renforcer la synergie d'action avec les projets et programmes intervenant dans la zone	CENAT/URGP	
<b>Development Effectiveness</b>		
<b>Productivité Agricole</b>  Elaborer une note d'orientation sur les kits volailles à partir de la feuille de route disponible afin de clarifier les éléments opérationnels liés à sa mise en œuvre	CENAT – AT Vêto	09/2018
<b>Productivité Agricole</b>  Elaborer une note spécifique sur l'ingénierie sociale, en complément à la note de cadrage sur les kits de PR, qui prendrait en compte l'organisation / structuration des femmes et la gestion interne des opérations	CENAT – AT Vêto	12/2018
<b>Nutrition</b>  Effectuer le suivi régulier de l'activité de nutrition effectuée afin de pouvoir documenter les résultats et aussi pour renseigner les indicateurs relatifs à la nutrition	Resp Composante 1 – URG	12/2018
<b>Productivité Agricole</b>  Dans les contextes où le Striga est une contrainte majeure, proposer des variétés de niébé résistante telle que l'IT97.	Responsable Composante 1 – URG pour suivi auprès INRAN	03/2019
<b>Genre &amp; qualité de la participation des femmes et des jeunes</b>  Aller au-delà de 30% sur le niveau d'inclusion des femmes dans les ACAP, les CEP et les CEPM et aussi dans les organisations de base mixtes comme les Comités Gestion CC, les Hadin Gwiwa, les GIE de marché, etc	Toutes les URG	

<b>Productivité Agricole</b>  Veiller à un respect rigoureux des clauses techniques et de la quarantaine sanitaire dans les processus d'acquisition des petits ruminants.	Coordonnateurs URGGP	
<b>Nutrition</b>  Consacrer désormais dans les rapports d'activités et de supervision une rubrique Nutrition	CENAT – ATN Suivi / évaluation	
<b>Sustainability and Scaling Up</b>		
<b>Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux</b>  Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement	Coordo. URGP	12/2017
<b>Accélérer le processus de révision et d'harmonisation</b>  Accélérer le processus de révision et d'harmonisation des éléments constitutifs de l'ensemble des conventions et contrats de mise en œuvre au niveau des trois URGP	CENAT	
<b>Relever systématiquement les coordonnées GPS des surfaces d'intervention pour les activités de récupération des terres et de RNA</b>	CCA des URGP	
<b>Project Management</b>		
<b>Plan d'action budgétisé semestriel</b>  Accompagner le plan d'action budgétisé semestriel d'un plan de décaissement mensuel permettant de s'assurer de la capacité d'absorption des dites ressources sur la période	ATN / CF – CENAT	12/2017
<b>Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA</b>  Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité globale du programme, d'améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats et de réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable sur l'exercice budgétaire	ATN / CF – CENAT	12/2017
<b>Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier</b>	Informaticien	01/2018
<b>Améliorer l'Analyse Economique et Financière des actions du projet par la mise à jour des tableaux Excel avant chaque mission de supervision</b>	RSE au niveau national et régional	07/2018
<b>Poursuivre les efforts pour mobiliser les fonds de contrepartie inscrits dans le ProDAF en attendant de clarifier davantage la situation lors de la revue à mi-parcours du ProDAF</b>	Ministère de l'agriculture	07/2018

<b>Mesures d'amélioration</b>  Etendre les mesures d'amélioration de la qualité des données aux autres activités structurantes et dans les autres régions et rendre ces mesures permanentes	ATNSE/Responsable SIG	
<b>Financial Management &amp; Execution</b>		
<b>Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA</b>	CENAT	11/2017
<b>Plan de recouvrement</b>  Transmettre au FIDA un plan de recouvrement mis à jour de l'avance initiale adossé au plan des dépenses prévues sur le financement PASADEM/FIDA	CENAT	11/2017
<b>Apurer les dernières dépenses toujours non soldées et préparer une DRF de justification de l'avance initiale sur le Prêt L-E-14 du PPI Ruwanmu</b>	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Rapport Financier Intérimaire</b>  Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA</b>  Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI)</b>  Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP CENAT	12/2017
<b>Mise en œuvre du PTBA</b>  Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP; CENAT	12/2017
<b>Se prononcer sur le Dossier des études de réalisation des stations de pompages pastorales et contractualiser avec les services techniques de la région pour le contrôle des travaux</b>	URGP DIFFA	07/2018
<b>Obtention des attestations d'exonération</b>  Alléger les procédures d'obtention des attestations d'exonération afin de permettre au programme d'améliorer la contribution des fonds de contrepartie de l'Etat	Tutelle du programme	11/2018

<b>Transmission DRF au CENAT</b>  Sur les engagements au 31/10/2018 (470 462 936 FCFA), réunir au moins 270 000 000 FCFA de pièces justificatives de dépenses à transmettre à la CENAT sous forme de DRF au plus tard le 30/11/2018.	Coordonnateur et RAF Diffa	11/2018
<b>Avances</b>  Instaurer la justification des avances dans le délai requis, comme indicateur d'évaluation du personnel.	URGP	11/2018
<b>Evaluation annuelle et outils de mesure de la performance</b>  Revoir l'ensemble des fiches d'évaluation annuel et les outils de mesure de la performance sur la base des livrables réels à produire par chaque personne	URGP	11/2018
<b>Termes de reference mission d'audit interne pour l'exercice 2019</b>  Actualiser les TDRs de la mission d'audit interne au titre de l'exercice 2019, afin de corriger le mandat de l'auditeur interne.	CENAT	12/2018
<b>Soldes bancaires débiteurs de l'URGP Maradi</b>  Apurer les suspens bancaires débiteurs au niveau de l'URGP de Maradi au plus tard le 31/12/2018 et éviter à l'avenir les soldes débiteurs de banque générateurs de frais bancaires pour le programme.	URGP Maradi	12/2018
<b>Ecarts relatifs aux immobilisations</b>  Corriger les écarts existants entre la comptabilité et le fichier des immobilisations et transférer à l'Assistant Administratif et financier, la Gestion du fichier des immobilisations à partir du module « Immobilisations » du logiciel Tom2pro.	RAF URG	12/2018
<b>Brouillard de caisse sur Tom2pro</b>  Acquérir un poste supplémentaire au logiciel Tom2pro afin de permettre à l'Assistant Administratif de tenir le brouillard de caisse sur le logiciel comptable.	URGP	01/2019
<b>Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane</b>  Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat	SAF/URGP; CENAT	
<b>Adopter des procédures d'urgence pour atteindre les objectifs de 2018 sur l'exécution du plan de passation des marchés</b>	URGP Diffa	
<b>Gestion du budget des activités</b>  Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP; CENAT	

<b>Plan de contrôle interne annuel</b> Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	
<b>Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Plan d'action semestriel 2017</b> Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	
<b>Présentation DRF</b> Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGPs) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
<b>Elaborer avec Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Se conformer aux dispositions en vigueur en matière de calcul du FNR et de la CNSS</b>	RAF	
<b>Régulariser les schémas d'écriture conformément aux normes SYSCOHADA</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Renforcer le système de suivi des factures et d'obtention des exonérations afin de pouvoir enregistrer les subventions états,</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Procéder à l'analyse périodique des comptes</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Prendre les mesures nécessaires pour le respect des règles en vigueur en matière de précompte ISB</b>	RAF/COMPTABLE	
<b>Respecter les dispositions en vigueur relatives aux procédures de passation de marché</b>	RAF/COORDONNATEUR	
<b>Procéder à une séparation des tâches incompatibles</b>	RAF/ COORDONNATEUR	
<b>Procéder à l'enregistrement du contrat de bail</b>	RAF	



<b>Respecter les dispositions du manuel de procédures en matière d'interdiction de l'octroi des avances sur salaire</b>	RAF	
<b>Définir un code d'accès pour tous les postes de travail</b>	RAF	
<b>Se doter d'un coffre-fort,</b>	RAF	
<b>Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat</b>	SAF/URGP; CENAT	
<b>Présentation des DRF</b>  Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URG) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP; CENAT	
<b>Contrats axés sur les résultats</b>  Elaborer avec les Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	SAF/URGP; CENAT	
<b>Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement</b>  Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination	SAF/URGP; CENAT	
<b>Mise en place d'un plan de décaissement par mois</b>  Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2017 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2017	SAF/URGP; CENAT	
<b>Améliorer l'efficacité dans l'exécution des contrats</b>  Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval	SAF/URGP; CENAT	
<b>Planification financière du PTBA</b>  Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable	SAF/URGP; CENAT	
<b>Gestion du budget</b>  Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP CENAT	
<b>Réajuster le Plan de contrôle interne annuel</b>  Réajuster le Plan de contrôle interne annuel en prévoyant des missions de contrôle, dont la périodicité est fonction de la nature des activités du Programme et des sous/systèmes d'information	CENAT	

<p><b>Intégrer les biens rétrocedés par l'Etat au ProDAF dans le patrimoine du programme</b></p> <p>L'Etat du Niger a mis à la disposition du ProDAF un certain nombre de biens issus des anciens projets FIDA clôturés au Niger. Ces biens, évalués à 0,98 milliard de FCFA à l'achat, ont été transférés au ProDAF par le Ministère de l'Agriculture. Il convient d'intégrer ces biens dans le patrimoine du ProDAF à leur valeur d'utilité.</p>	CENAT/URGP	
<p><b>Ouverture de compte OFID</b></p> <p>Autoriser l'ouverture d'un compte d'opération OFID au niveau de chaque URGP au même titre que les autres guichets afin de réduire le risque lié à la circulation des titres de paiement et des pièces justificatives</p>	FIDA	
<p><b>Gestion et Budegt</b></p> <p>Programmer en priorité les activités relevant de la catégorie « travaux, Génie civil » afin de réaliser les infrastructures permettant ainsi de rehausser le niveau de décaissement du Programme</p>	Equipe de Management	
<p><b>Système de justification des avances</b></p> <p>Instaurer un système de justification partielle des avances par les partenaires</p>	URGP	
<p><b>Manuel de procédures</b></p> <p>Valider le manuel de procédures de gestion révisé du programme en vue de sa mise en application</p>	CP/FIDA	

# Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions

## Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach ProDAF	1.b Estimated corresponding total number of households members										
	Household members			290 000	69 627	142 503	49.1				
	1.a Corresponding number of households reached										
	Non-women-headed households			190 175	45 660	93 451	49.1				
	Women-headed households			99 825	23 967	49 052	49.1				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project										
	Males			1 421 000	341 172	660 799	46.5				
	Not Young			812 000	136 469	307 751	37.9				
	Total number of persons receiving services			2 030 000	487 389	997 521	49.1				
	Young			609 000	243 695	380 240	62.4				
	Females			609 000	146 217	336 722	55.3				
Outreach HH size: 7 pers/HH											
Goal Contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience aux crises des ménages ruraux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	Réduction du taux de malnutrition chronique chez les enfants de 0 à 59 mois							Rapports UNICEF et PAM			La stratégie d'accélération de l'i3N est opérationnelle et harmonisée avec le PNIA Mécanismes conjoints (Gouvernement du Niger et Partenaires Techniques et Financiers) performants de gestion des crises
	Réduction malnutrition chronique	52		51							
	Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ciblés							Enquêtes d'impact SYGRI			

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Objective</b> Augmenter durablement les revenus de 240 000 exploitations agricoles familiales, leur résilience aux chocs extérieurs, dont les changements climatiques, ainsi que leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	290 000 ménages ont bénéficié des services du programme							"□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques "			"Les risques éventuels identifiés (baisse des rendements suite à des aléas climatiques ou chocs phytosanitaires et/ou baisse des prix de vente des produits agricoles) restent dans la marge des hypothèses de l'analyse économique et financière "
	Ménages bénéficie des services programme		195 000	290 000	69 627	142 503	49.1				
	Augmentation en moyenne de 30% de la marge brute additionnelle dans les 190,000 ha de cultures pluviales (mil/niebé de FCFA 36,000/ha à FCFA 46,800/ha)							"□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques "			
	Marge brute-culture pluviale	36 000	40 000	48 000							
	Pour l'oignon, une marge brute en moyenne de FCFA 1,7 million/ha dans les 7,500 ha irrigués							"□ Rapport INS, i3N □ Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact □ Rapports partenaires et études spécifiques "			
	Oignon, marge brute	284 538	1 000 000	1 700 000							
	Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change							Rapport INS, I3N, Enquetes d'impact Sygri			
	Males										
	Females										
	Total household members		150 000	240 000							

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outcome</b> L'émergence d'exploitations agricoles familiales durables permettra aux producteurs ruraux, femmes et jeunes inclus, de diversifier leurs productions, d'augmenter leurs rendements et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes, notamment climatiques	Producteurs/trices agricoles ont amélioré la productivité de leurs terres (=) ° (15 519 ménages)							"Enquêtes d'impact SYGRI et complémentaire Effets/impact"			"Conditions climatiques favorables" "Conditions zoo-phyto-sanitaires favorables" "Partenariat effectif des différents projets et PTF pour un développement rationnel de la petite irrigation" "Le système d'alerte précoce au niveau décentralisé est fonctionnel"
	Producteurs/trices agricoles		120 000	240 000							
	Producteur/trices agricoles bénéficiant d'un accès garanti à l'eau							Rapports partenaires, STD et études spécifiques			
	Producteurs/trices accès garanti à l'eau		18 000	36 000	91	617	1.7				
	Petits éleveurs faisant état d'une augmentation de leur cheptel							"Dispositif analyse économique et financière"			
	Petits éleveurs/augmentation de leur cheptel		18 000	30 000	278	803	2.7				
	Tonne eq CO2/Ha/an séquestrés ou dont l'émission a été évitée							"Dispositif EX-ACT de la FAO"			
	CO2/Ha/an séquestrés /évitée		0.98	1.4							
	Community groups engaged in NRM and climate risk management activities										
	Groups		150	288	231	364	126.4				
	Groupements MMD installés pour 3 fédérations										
	Groupements MMD installés		1	3	14	40	1 333.3				
<b>Output</b> 1.1 Les aménagements productifs structurants ont accru la gestion rationnelle de l'eau et la fertilité des sols, et ainsi la résilience des exploitations familiales	Bassins versants améliorés par des mesures de préservation des sols et de l'eau							☐ Rapports prestataires			"Sécurisation foncière préalable aux aménagements et modes de gestion négociés des sites" "Capacité d'appliquer les mesures recommandées suite à l'analyse du suivi piézométrique"
	Bassins versants améliorés		20 000	30 000	3 267	9 982	33.3				
	Nbre de personnes dont les droit de propriétés ou d'usage de ressources naturelles ont été enregistrés dans les cadastres nationaux et/ou systèmes de gestion des informations géographiques										
	Persones				91	617					
	Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités+ (par type) (35 seuils de type 1 et 2 + 2 mini barrages en étude)							☐ Rapports des STD (environnement, hydraulique)			

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Ouvrages de mobilisation des eaux construits/réhabilités		75	150	0	3	2				
	Périmètres d'irrigation aménagés ou remis en état										
	Hectares of land				0						
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated										
	Hectares of land		4 000	7 000	36	198	2.8				
	Groupes de gestion des ressources naturelles opérationnels (AUE, COGES sites, ....)										
	Groupes de gestion des ressources naturelles		150	288		148	51.4				
	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services										
	Total persons accessing financial services - credit			29 351							
	Not young people in rural areas accessing financial services - savings										
	Not young people in rural areas accessing financial services - credit			20 546	91	591	2.9				
	Women in rural areas accessing financial services - credit			8 805	3	59	0.7				
	Men in rural areas accessing financial services - savings										
	Men in rural areas accessing financial services - credit			20 546	88	558	2.7				
	Women in rural areas accessing financial services - savings										

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Young people in rural areas accessing financial services - savings										
	Young people in rural areas accessing financial services - credit			8 805	0	26	0.3				
	Total persons accessing financial services - savings										
<b>Output</b> 1.2 Les capacités de production, de post-production et d'organisation des acteurs ruraux sont renforcées	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							"□ Rapports des prestataires et des STD partenaires"			Accès à des intrants de qualité (engrais, semences) à un prix abordable
	Not young people trained in fishery										
	Non indigenous people trained in crop										
	Men trained in crop				1 819	9 933					
	Young people trained in crop				931	4 200					
	Women trained in fishery										
	Women trained in crop				1 039	5 406					
	Young people trained in fishery										
	Not young people trained in livestock				825	1 623					
	Total persons trained in livestock		12 000	30 000	1 563	4 637	15.5				
	Men trained in fishery										
	Men trained in livestock				685	1 584					
	Total persons trained in forestry										

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Total persons trained in fishery										
	Women trained in forestry										
	Young people trained in livestock				738	1 547					
	Not young people trained in crop				2 858	12 070					
	Women trained in livestock				878	1 586					
	Young people trained in forestry										
	Total persons trained in crop		120 000	240 000		24 012	10				
	Indigenous people trained in crop										
	Men trained in forestry										
	Not young people trained in forestry										
	Land under climate-resilient practices										
	Land area		1 000 000	190 000	23 938	47 315	24.9				
	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages										
	Females				1 487	2 739					
	Young				1 669	2 082					
	Males				2 196	5 140					



Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> 1.3 Les femmes sont organisées et leaders pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages	Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés							☐ Rapports des prestataires et des STD partenaires			Les GFS sont gérés sans ingérence des communes en charge de la supervision
	Groupements de femmes (MMD) sont créés/redynamisés		675	1 350	151	279	20.7				
	Greniers féminins de soudure (GFS) construits/réhabilités										
	Greniers féminins de soudure		45	90	12	36	40				
	Banques d'intrants installés										
	Banques d'intrants		18	29	1	5	17.2				
	Kits productifs distribués										
	Kits productifs distribués		12 288	15 360		11 904	77.5				
	Groupes de gestion d'infrastructures créés et formés										
	Groupes de gestion d'infrastructures		63	109		40	36.7				
	1.1.8 Nombre de personnes recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition										
	Females				126	3 906					
<b>Outcome</b> 2: Les producteurs valorisent mieux leurs surplus de production agro-sylvo-pastorale en les commercialisant sur des marchés de demi-gros qui approvisionnent les centres de consommation nationaux et marchés transfrontaliers	Producteurs/trices agricoles appuyés utilisent les centres de collecte satellites et/ou marchés de demi-gros							☐ SIG			Echanges commerciaux stables avec les pays de la sous-région dont le Nigéria. Les institutions financières (SFD, BAGRI, banques commerciales) financent les groupes cibles.
	Producteurs/trices agricoles		96 000	240 000							
	Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles sur les 21 marchés réhabilités							☐ Bilans des structures de gestion des centres de collecte satellites et des marchés de demi-gros			
	Augmentation des volumes de transaction des produits agricoles		12	30							
	Contrôle pour améliorer le commerce transfrontalier le long des 3 corridors										
	Contrôle		12	17							

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.2.6 Producteurs/trices agricoles appuyés utilisent les centres de collecte satellites et/ou marchés de demi-gros et/ou les plateformes)										
	Producteurs/trices										
<b>Output</b> 2.1. Les plateformes de commercialisation des produits agricoles sont construites dans les zones de concentration des productions	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated							"□ SIG □ Rapports des prestataires de services □ Cartes des risques climatiques □ PDC/PIA des communes "			Partenariat Public-Privé soutenu par les communes
	Storage facilities constructed/rehabilitated		10	18	2	6	33.3				
	Market facilities constructed/rehabilitated		6	9	0	3	33.3				
	Processing facilities constructed/rehabilitated		0	0	0						
<b>Output</b> 2.2 Les pistes rurales facilitant la circulation dans les PDE (désenclavement des zones de production et accès aux centres de collecte satellites et marchés de demi-gros) sont réhabilitées/ construites	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded							"□ Rapports des prestataires de services et des STD (DRA/GR) □ SIG □ Cartes des risques climatiques"			Fonds d'entretien routier opérationnel
	Length of roads		400	850	0	108	12.7				
<b>Output</b> 2.3 Les acteurs ruraux (secteur privé et public) utilisent et/ou tirent profit des infrastructures économiques gérées durablement	Groupes de gestion des infrastructures financées par le programme créés (SARL, Unions de producteurs)							□ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			Une culture d'épargne et de crédit se développe en milieu rural
	Groupes de gestion des infrastructures			27	2	9	33.3				
	Réseaux de brigades d'entretien routier liés aux marchés créés et équipés							□ Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Réseaux de brigades d'entretien routier		6	9		9	100				

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2018)	Cumulative Result (2018)	Cumulative Result % (2018)	Source	Frequency	Responsibility	
	Groupes de commercialisation créés/consolidés (par type)							<input type="checkbox"/> Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Groupes de commercialisation		15	40		22	55				
	Institutions financières participant au programme* (par type)							<input type="checkbox"/> Rapports des prestataires de services (CRA, CCIAN), des institutions financières et des STD			
	Institutions financières			4	2	6	150				
<b>Output</b> 2.4 Les échanges transfrontaliers sont facilités pour les acteurs des pôles de développement ciblés, pour une plus grande intégration régionale des échanges	Dispositif de suivi des flux transfrontaliers est mis en place							<input type="checkbox"/> Rapports/cartes du CILSS, SIG			"Stabilité socio-politique au Nigéria; Absence de crise alimentaire majeure"
	Dispositif de suivi des flux transfrontaliers			3	1	4	133.3				
	Dispositif de suivi des tracasseries routières par corridor est mis en place							<input type="checkbox"/> Rapport du prestataire (CCIAN)			
	Dispositif de suivi des tracasseries routières			3	1	4	133.3				
	Cadres de concertation inter-régionaux et régionaux sont créés/dynamisés							<input type="checkbox"/> Rapports d'activités des cadres de concertation			
	Cadres de concertation			9		6	66.7				

## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018  
Document Date: 12/02/2019  
Project No. 1100001688  
Report No. 4940-NE



## Appendice 1: Aspects financiers: performance financière effective par bailleur de fonds; par composante et décaissements par catégorie

**Table 2A: Mobilisation des fonds par source de financement**

Source de financement	Allocations (000")	Décaissements (000")	% Décaissements
Prêt/Don FIDA1	96 990	23 963	24,71%
Don ASAP	12 971	6 172	47,58%
OFID	15 000	2 967	19,78%
FEM-PAI	7 636	1 608	21,05%
Gouvernement	33 400	797	2,39%
Bénéficiaire	11 138	144	1,29%
<b>TOTAL</b>	<b>177 135</b>	<b>35 650</b>	<b>20,13%</b>

**Table 2B: Réalisations financières par source de financement et par composante**

	FIDA (allocation du PBAS 2013/2015)				ASAP				FEM			
	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%	Montant approuvé (USD)	Montant effectif CFA	Montant effectif (USD)	%
<b>Composante 1</b>	49 520 910	5 391 682 144	10 783 364	21,78	11 487 700	2 746 498 290	5 492 996,58	47,82	6 704 000	232 162 791	1 430 954	26,15
<b>Composante 2</b>	35 300 413	2 875 563 810	5 751 128	16,29			-					
<b>Composante 3</b>	12 168 387	3 714 269 921	7 428 540	61,05	1 482 800	339 454 845	678 910	45,79	932 400	22 656 522	176 859	18,97
<b>Total</b>	<b>96 989 710</b>	<b>11 981 515 875</b>	<b>23 963 032</b>	<b>24,71</b>	<b>12 970 500</b>	<b>3 085 953 135</b>	<b>6 171 906,27</b>	<b>47,58</b>	<b>7 636 400</b>	<b>254 819 313</b>	<b>1 607 813</b>	<b>21,05</b>

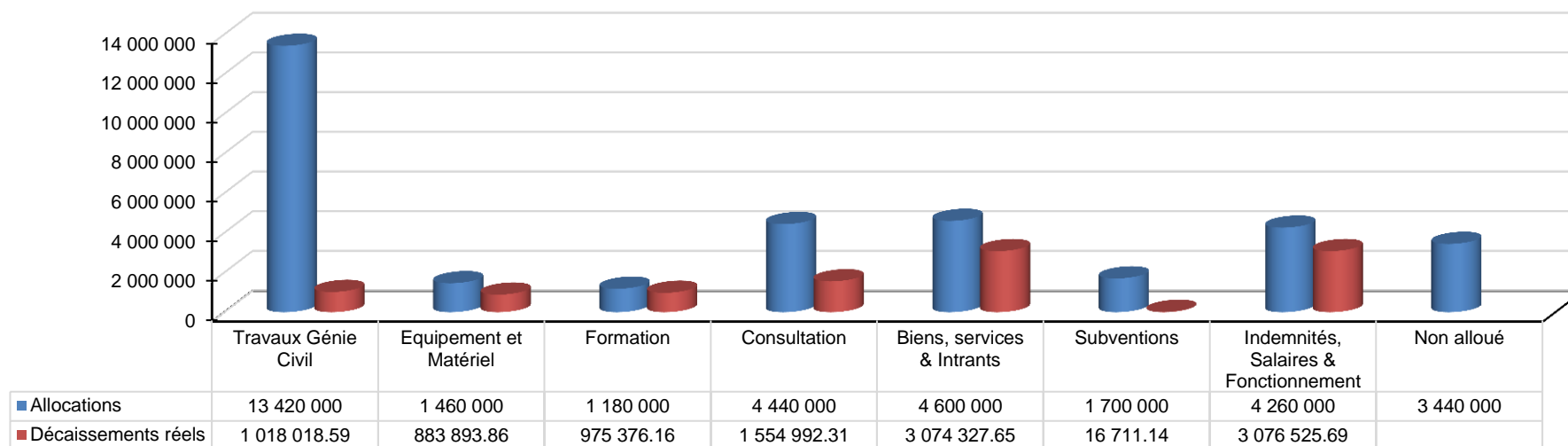
OFID				ETAT				BENEFICIAIRES				TOTAL TOUTES SOURCES DE FINANCEMENT			
Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%	Montant approuvé	Montant effectif CFA	Montant effectif USD	%
				14 800 000	187 201 150	374 402	2,53	9 900 000				92 412 610	8 557 544 375	18 081 717	19,57
14 250 000	1 379 643 882	2 759 288	19,36	14 600 000	147 371 118	294 742	2,02	1 238 000	71 927 100	143 854	11,62	65 388 413	4 474 505 910	8 949 012	13,69
750 000	103 844 163	207 688	27,69	4 000 000	63 728 051	127 456	3,19					19 333 587	4 243 953 502	8 619 453	44,58
<b>15 000 000</b>	<b>1 483 488 045</b>	<b>2 966 976</b>	<b>19,78</b>	<b>33 400 000</b>	<b>398 300 320</b>	<b>796 601</b>	<b>2,39</b>	<b>11 138 000</b>	<b>71 927 100</b>	<b>143 854</b>	<b>1,29</b>	<b>177 134 610</b>	<b>17 276 003 788</b>	<b>35 650 182</b>	<b>20,13</b>

**NB:** le taux de réalisations financières du FIDA a été affecté par l'arrivée en décembre 2017 des fonds de la 2<sup>e</sup> allocation FIDA (48 494 855 USD), d'où un taux faible d'environ 25%

**Table 2C1: Décaissements Prêt/Don1 FIDA au 30/06/2018**

Cat	Description	Allocations en DTS	Décaissement					Solde	
			Décaissement en DTS suivant LGS au 30/06/2018	%	Décaissement En attente		Décaissement réel en DTS	Solde en DTS	
					DRF en FCFA	DRF en DTS			
	Avance		4 796 134,76						
1	Travaux Génie Civil	13 420 000	1 018 018,59	7,59%		0,00	1 018 018,59	12 401 981,41	7,59%
2	Equipement et Matériel	1 460 000	883 893,86	60,54%		0,00	883 893,86	576 106,14	60,54%
3	Formation	1 180 000	975 376,16	82,66%		0,00	975 376,16	204 623,84	82,66%
4	Consultation	4 440 000	1 554 992,31	35,02%		0,00	1 554 992,31	2 885 007,69	35,02%
5	Biens, services & Intrants	4 600 000	3 074 327,65	66,83%		0,00	3 074 327,65	1 525 672,35	66,83%
6	Subventions	1 700 000	16 711,14	0,98%		0	16 711,14	1 683 288,86	0,98%
7	Indemnités, Salaires & Fonctionnement	4 260 000	3 076 525,69	72,22%		0,00	3 076 525,69	1 183 474,31	72,22%
	Non alloué	3 440 000		0,00%			0,00	3 440 000,00	0,00%
	TOTAUX	34 500 000	15 395 980,16	44,63%	0	0,00	15 395 980,16	19 104 019,84	44,63%

**Figure 1: Décaissements du Prêt/Don1 FIDA: comparaison entre les allocations et les décaissements réels**

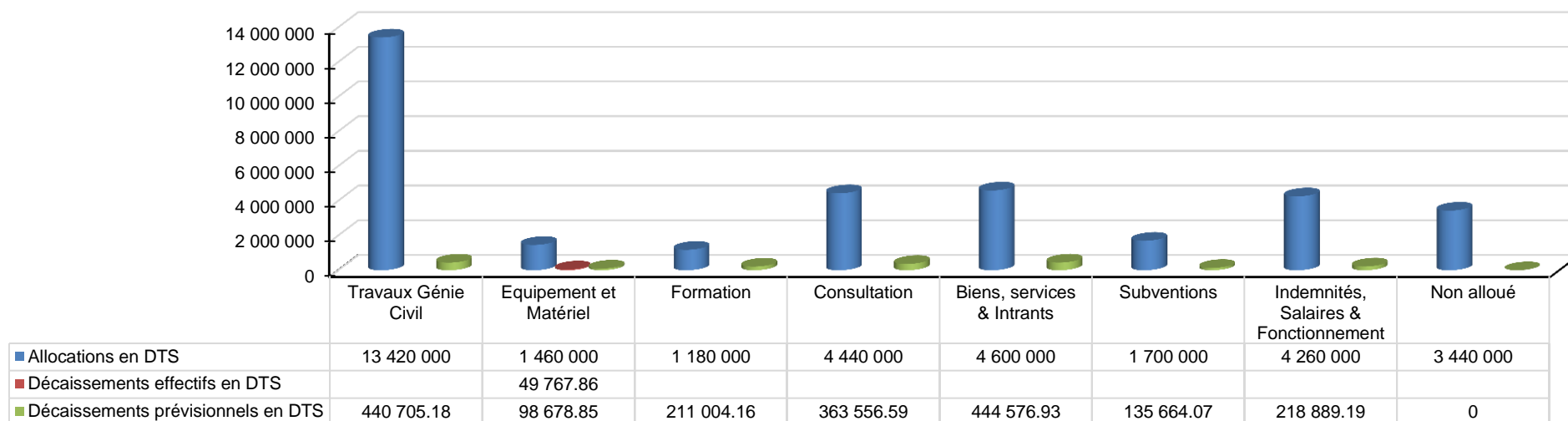




**Table 2C2: Décaissements Prêt/Don2 FIDA au 30/06/2018**

Cat	Description	Allocations en DTS	Décaissement					Solde	
			Décaissement en DTS suivant LGS au 30/06/2018	%	Décaissement En attente		Décaissement prévisionnel en DTS	Solde en DTS	
					DRF en FCFA	DRF en DTS			
	Avance		1 781 541,10						
1	Travaux Génie Civil	13 420 000		0,00%	330 528 888	440 705,18	440 705,18	12 979 294,82	3,28%
2	Equipement et Matériel	1 460 000	49 767,86	3,41%	36 683 243	48 910,99	98 678,85	1 361 321,15	6,76%
3	Formation	1 180 000		0,00%	158 253 123	211 004,16	211 004,16	968 995,84	17,88%
4	Consultation	4 440 000		0,00%	272 667 445	363 556,59	363 556,59	4 076 443,41	8,19%
5	Biens, services & Intrants	4 600 000		0,00%	333 432 695	444 576,93	444 576,93	4 155 423,07	9,66%
6	Subventions	1 700 000		0,00%	101 748 054	135664,072	135 664,07	1 564 335,93	7,98%
7	Indemnités, Salaires & Fonctionnement	4 260 000		0,00%	164 166 892	218 889,19	218 889,19	4 041 110,81	5,14%
	Non alloué	3 440 000		0,00%			0,00	3 440 000,00	0,00%
	TOTAUX	34 500 000	1 831 308,96	5,31%	1 397 480 340	1 863 307,12	3 694 616,08	30 805 383,92	10,71%

**Figure 2: Décaissements du Prêt/Don2 FIDA: comparaison entre les allocations, les décaissements effectifs et les décaissements prévisionnels**



## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018

Document Date: 12/02/2019

Project No. 1100001688

Report No. 4940-NE

West and Central Africa Division  
Programme Management Department

## Appendice 2: État d'avancement matériel par rapport au PTBA au 30 juin 2018

Activité Structurante	Sous Activités	Unité	Cibles PTBA 2018	Cibles prévues 1 <sup>er</sup> Semestre	Réalisation	Taux Réalisation (TR) 1 <sup>er</sup> Semestre	TR PTBA
<b>AS1 - Aménagement des Bassins Versants (BV)</b>	Récupération des terres dégradées en amont des bassins versants	Ha	2 000	2 000	1 822	91%	91%
	Traitement des bassins versants contre l'érosion et le ruissellement	Ha	1 050	1 050	870	83%	83%
	Fixation des dunes (mares et cuvettes)	Ha	505	505	301	60%	60%
	Confection de Haies vives	Ha	110	30	-	0%	0%
	Aménagements des couloirs de passage et espaces sylvo-pastoraux	Ha	950	950	723	76%	76%
	Promotion de la régénération naturelle assistée	Ha	43 990	41 350	21 977	53%	50%
<b>AS2 - Infrastructures de mobilisation des eaux</b>	Seuils d'épandage type 1 en série étudiés/en études	Nbre	78	59	14	24%	18%
	Seuils d'épandage type 1 en série construits	Nbre	24	18	-	0%	0%
	Seuils d'épandage type 2 en série étudiés/en études	Nbre	2	1	1	100%	50%
	Seuils d'épandage type 2 en série construits	Nbre	4	2	-	0%	0%
	Mini barrages étudiés/en études	Nbre	4	4	-	0%	0%
	Mares étudiées	Nbre	3	1	-	0%	0%
	Mini barrages construits	Nbre	1	1	-	0%	0%
<b>AS3 - Aménagement des bassins de production</b>	Microprojets de binômes irrigants liés aux nouveaux bassins de production	Ha	570	190	78,8	41,47%	13,82%
	Travaux d'aménagement hydro agricoles en aval des mini barrages	Ha	50	-			0%
<b>AS4 - Adaptation de l'Agriculture pluviale aux changements climatiques</b>	Champs Ecoles Paysans (CEP)	CEP	138	138	138	100%	100%
	Mise en place de l'Appui Conseil Agricole Paysan (ACAP)	Ha	3 026	3 076	2 026	66%	67%

Activité Structurante	Sous Activités	Unité	Cibles PTBA 2018	Cibles prévues 1 <sup>er</sup> Semestre	Réalisation	Taux Réalisation (TR) 1 <sup>er</sup> Semestre	TR PTBA
<b>AS5 - Développement des cultures irriguées</b>	Champs Ecoles Paysans Maraîchers (CEPM)	CEPM	140	-	-		0%
<b>AS6 - Amélioration de l'aviculture et du petit élevage</b>	Services Vétérinaires Privés de Proximité (SVPP)	Nbre	3	2	2	100%	67%
	Vaccination contre la maladie de Newcastle	Nbre	6	3	3	100%	50%
	Démonstrations d'Initiatives Paysannes en Elevage (DIPE)	Nbre	41	41	41	100%	100%
	Octroi kits animaux (caprins)	Kits	600	600	-	0%	0%
	Octroi kits animaux (volailles)	Kits	900	750	-	0%	0%
<b>AS7 - Renforcement organisationnel et institutionnel</b>	Signature Conventions avec CRA, DRA, COFO et fédérations OP	Nbre	7	9	8	89%	114%
<b>AS8 - Leadership féminin et amélioration sécurité nutritionnelle</b>	Mise en place Grenier Féminin de Soudure/Banque céréalière (bâtiment, stock, petit équipement et appui gestion)	Nbre	36	36	22	61%	61%
	Mise en place Jardins de cases JDC/ (kits Semences Cassia tora, Moringa, kits engrais)	Nbre	250	200	200	100%	80%
	Kits suivi nutritionnel des enfants et Kits IEC au profit des relais communautaires	Nbre	534	330	150	45%	28%
	Promotion des Activités Génératrices de Revenus (femmes et jeunes)	Nbre	110	95	-	0%	0%
	Alphabétisation des femmes/jeunes	Centre	88	82	82	100%	93%
<b>AS9 - Développement des infrastructures commerciales</b>	Marchés de Demi Gros (MDG) étudiés/en études	Nbre	2	3	2	67%	100%
	Marchés de Demi Gros (MDG) construits/en construction	Nbre	2	1	-	0%	0%
	Maisons de Paysans (MP)	Nbre	1	1	1	100%	100%
	Plates formes de commercialisation construites	Nbre	6	5	-	0%	0%
	Centres de collectes Satellites (CCS) construits	Nbre	3	3	1	33%	33%
	Centres de collectes Satellites (CCS) étudiées/en études	Nbre	4	4	4	100%	100%

Activité Structurante	Sous Activités	Unité	Cibles PTBA 2018	Cibles prévues 1 <sup>er</sup> Semestre	Réalisation	Taux Réalisation (TR) 1 <sup>er</sup> Semestre	TR PTBA
<b>AS10 - Construction/ réhabilitation des pistes rurales</b>	Travaux neufs	Km	169	-	-		0%
	Linéaires de pistes neuves étudiées	Km	212	59	-	0%	0%
	Linéaires de pistes à réhabiliter étudiées	Km	95	-	-		0%
	Travaux réhabilitation	Km	35	-	-		0%
<b>AS11 - Développement des structures de gestion des infrastructures</b>	Convention avec un prestataire spécialisé pour mise en place des structures de gestion des MDG	Nbre	3	3	3	100%	100%
<b>AS12 - Promotion d'activités commerciales au sein des PDE</b>	Renforcement des promoteurs et des Petites et Moyennes Entreprises (PME)	Groupe/ Individu	58	-	-		0%
	Renforcement des capacités des Institutions Financières (IF)	Nbre	8	5	5	100%	63%
	Financement des promoteurs	Nbre	70	11	-	0%	0%
<b>AS13 - Développement des échanges transfrontaliers</b>	Appui à la mise en place de cellules techniques locales et des corridors	Appui	3	3	3	100%	100%

## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018

Document Date: 12/02/2019

Project No. 1100001688

Report No. 4940-NE

West and Central Africa Division  
Programme Management Department

### Appendice 3: Application des dispositions de l'accord de financement: état d'avancement

Section	Disposition	Date prévue	Etat d'avancement	Observation
<b>B.6 Accord de financement</b>	<b>Compte d'Avance du Don et du Prêt</b> Dès l'entrée en vigueur du présent Accord l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) à Niamey dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA.	21/09/2015	Un Compte Désigné a été ouvert au nom du Programme dans les livres de la Banque Agricole du Niger (BAGRI) pour la gestion des avances de fonds faites par le FIDA (Prêt/Don).	Disposition respectée
<b>B.7 Accord de financement</b>	<b>Fonds de contrepartie</b> i) L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie pour les besoins du programme pour un montant de 33,4 millions de dollars (USD), représentant: a) l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme qui seront pris en charge par l'Emprunteur pour 18,6 millions USD; b) un montant en numéraires de 14,8 millions; ii) Le montant des fonds de contrepartie sera inscrit dans la Loi de Finances.	Démarrage et permanent	Un compte a été ouvert au démarrage du programme pour la gestion des fonds de contrepartie.  Sur les fonds alloués par l'Etat (33,4 millions USD) dans le cadre de l'exécution du ProDAF, les décaissements effectués au 31/05/2018 sont évalués à 0,80 millions USD soit un taux de décaissement de 2,4%. Le Gouvernement a concédé au ProDAF des équipement et matériels évalués à 0.98 milliards USD, provenant des anciens projets FIDA, pour appuyer sa contribution.	Disposition très partiellement respectée
<b>7.01b Annexe Conditions Générales</b>	<b>Exécution du Projet</b> Avant le début de chaque année, l'Agent principal du Projet soumet aux Fonds, pour observations, la version provisoire du PTBA, au plus tard soixante (60) jours avant le début de l'année considérée. Si le Fonds ne formule aucune observation dans un délai de trente (30) jours suivant la réception du projet de PTBA, il est considéré comme approuvé par le Fonds.	31/10/2017	Le projet de PTBA 2018 du ProDAF a été approuvé par le Comité de Pilotage le 29/12/2017. Le PTBA 2018 approuvé a été soumis à l'ANO du FIDA le 18 janvier 2018. Le FIDA a donné son avis de non objection le 01/02/2018.	Disposition partiellement respectée
<b>7.02b Annexe Conditions Générales</b>	<b>Disponibilité des fonds du financement</b> L'Emprunteur/le Bénéficiaire ouvre et tient auprès d'une banque ayant l'agrément du Fonds, un ou plusieurs comptes de projet pour les opérations relatives au projet.	Démarrage	Trois (03) comptes d'opérations ont été ouverts à Maradi, Tahoua et Zinder.	Disposition respectée

Section	Disposition	Date prévue	Etat d'avancement	Observation
<b>9.01 Annexe Conditions Générales</b>	<b>Documents financiers</b> Les parties au projet tiennent des comptes et des livres comptables distincts, conformément à des pratiques comptables appropriées régulièrement appliquées et de nature à refléter les opérations, les ressources et les dépenses relatives au projet. Ces documents sont tenus jusqu'à la date de clôture du financement et conservés pendant au moins les (10) années qui suivent.	Permanent	Le ProDAF tient régulièrement à jour des livres de comptes (journaux, grand livre général des comptes, balance auxiliaire des tiers, balance générale des comptes, tableau des emplois et des ressources et le bilan) conformément au référentiel comptable de l'OHADA. L'audit externe des comptes 2017 a conclu que ces états reflètent les opérations, les ressources et les dépenses relatives au ProDAF au 31/12/2017.	Disposition respectée
<b>9.02 Annexe Conditions Générales</b>	<b>Etats financiers</b> L'Emprunteur/le Bénéficiaire remet au Fonds chaque année fiscale des états financiers détaillés des opérations, des ressources et des dépenses relatives au projet, établis conformément aux normes et procédures agréées par le Fonds, dans un délai de quatre (4) mois après la clôture de chaque année fiscale.	30/04/2018	Les états financiers au 31/12/2017 non audités ont été transmis au FIDA le 08/05/2018.	Disposition partiellement respectée
<b>9.03b Annexe Conditions Générales</b>	<b>Audit des comptes</b> L'Emprunteur/le Bénéficiaire doit remettre au Fonds dans les six (6) mois suivant la fin de l'année fiscale, une copie certifiée conforme du rapport d'audit et lui soumettre la réponse à la lettre de recommandations des commissaires aux comptes dans le mois qui suit sa réception.	30 juin 2018	Le rapport d'audit des comptes 2017 du ProDAF a été transmis au FIDA le 25 juin 2018. Il a été reçu au FIDA le 28 juin 2018 selon les informations reçues auprès de DHL.	Disposition respectée
<b>F.29 Lettre à l'emprunteur</b>	<b>Rapports financiers et audit</b> En outre, des rapports financiers doivent être transmis au FIDA à intervalles trimestriels dans les 45 jours après la fin de la période concernée. La structure de ces rapports sera précisée dans le Manuel de procédures du Projet.	15/02/2018  Et  15/05/2018	Le rapport financier du dernier trimestre 2017 ProDAF a été transmis au FIDA le 15/02/2018.  Celui du premier trimestre 2018, a été transmis au FIDA le 15/05/2018.	Disposition respectée



## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 4: Technical background analysis**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018

Document Date: 12/02/2019

Project No. 1100001688

Report No. 4940-NE

West and Central Africa Division  
Programme Management Department

## **Appendice 1: Analyse de l'environnement technique du ProDAF**

### **DT 1: Financement des micro-projets et micro-entreprises rurales**

1. Le PTBA 2018 a prévu l'aménagement de 570 ha en petite Irrigation et 70 Micro Entreprises Rurales à travers le mécanisme de financement à coûts partagés adossé sur une subvention de 40 % accordée par le ProDAF, un crédit de 50% octroyé par une IF et un apport personnel de 10%. A la date, seulement 78,8 ha de petite Irrigation ont été aménagés sur 570 prévus, dont 36.5 ha à Zinder, 31.5 ha à Tahoua et 10.8 ha à Maradi et 3 Micro Entreprises Rurales ont été financées.
2. Ce mécanisme de financement qui a démarré en 2015 a connu des évolutions allant dans le sens d'adapter l'offre à la demande de crédit. A cet effet, les ajustements apportés ont été: ( i) la réduction du taux d'intérêt de 12 à 10%, (ii) la réduction des frais de tenue de compte de 3 500 à 1 000 FCFA par mois, (iii) la décentralisation du pouvoir de décision aux agences pour un montant inférieur ou égal à 2 000 000 F CFA, et (iv) l'adaptation des outils des IF pour qu'ils soient spécifiques au Crédit Agricole.
3. A partir du 30 juin 2018 une nouvelle disposition de BALE 3 vient mettre à mal ce mécanisme de financement adopté par le ProDAF. En effet, les nouvelles réglementations des autorités de régulation du secteur Bancaire en l'occurrence la BCEAO précisent que les garanties devant être acceptées par les IF soient de meilleures qualités. Les détentions coutumières fournies par les promoteurs bénéficiaires du mécanisme de financement adopté par le ProDAF ne sont plus acceptées et cette situation bloquera la continuité du financement à moins qu'une autre forme de garantie soit proposée. A cet effet, sur la base des études conduites et des réflexions menées par les différents acteurs, le Haut-Commissariat à l'initiative 3N propose la mise en place d'un dépôt de garantie au niveau de l'IF partenaire.
4. En tout état de cause, les principales préoccupations notées par la mission sont liées à: (i) la non adéquation des outils des Institutions Financières; (ii) la non adéquation des garanties fournies (détention coutumière) par les producteurs, (iii) le non remboursement du crédit par les promoteurs, (iv) le surdimensionnement des projets, la surévaluation des hectares comptabilisés, l'insuffisance de la sensibilisation des acteurs (v) le retard dans la signature des conventions
5. Pour faire face à ces préoccupations, les pistes de solutions suivantes peuvent être envisagées: (i) mettre en place un dépôt de garantie Financière qui constitue une condition pour la poursuite du mécanisme de financement adopté par le ProDAF, (ii) faciliter l'adoption des stratégies de Crédit Agricole par les Institutions financières (IF), (iii) faciliter l'acquisition d'un outil adapté au financement du crédit Agricole, (iv) organiser un voyage d'échange à Dosso pour tirer des leçons sur les bonnes pratiques dans le cadre des financements de l'Agence de Coopération Luxembourgeoise (LUXDEV), et (v) systématiser les pré visites de La CRA dans les 3 régions

## **DT 2: Analyse économique et financière**

1. L'efficacité globale du ProDAF est analysée sous l'angle (i) des coûts unitaires et des délais de mise en œuvre des activités (ii) de la productivité de l'équipe du projet (iii) des effets produits (analyse coût/efficacité) et; (iv) de la rentabilité globale suite à la révision de l'AEF. Puis, l'impact sur la rentabilité globale est examiné sous l'hypothèse de la non mobilisation des fonds de contrepartie en numéraires par le Gouvernement. Enfin, des recommandations sont formulées.

### **A. Les coûts unitaires**

2. **Nombre de bénéficiaires, niveau de décaissement et coût par bénéficiaire.** Sur la base de 220.864 bénéficiaires directs touchés au 30 mai 2018 (31.552 ménages) et du montant des décaissements à la même date, estimé à 3.613.412.591 FCFA, le coût total par bénéficiaire est de 16 360,25 FCFA (USD 32,72) par personnes et à 114 522 FCFA (USD 229) par ménage de 7 personnes<sup>1</sup> contre respectivement 40 029 FCFA (USD 80) et 280 203 FCFA (USD 560) de prévision à la conception.

3. **Quant au coût administratif par bénéficiaire**, calculé sur la base des ressources mobilisées au titre de la composante gestion et suivi-évaluation, il est de 3 448 FCFA (6,90 USD) par personnes et 24 139 FCFA (48,27 USD) par ménage contre respectivement 4 104 FCFA (USD 8,2) et 28 730 FCFA (USD 57,46) à la conception.

4. **Les coûts engagés pour les activités** qui contribuent le plus à la production des avantages et résultats tangibles, notamment les aménagements de bassins, de mobilisation des eaux, la mise en place des bassins de production, et les infrastructures de mise en au marché des produits **sont globalement proches des prévisions du Costab.**

5. **Concernant les aménagements de bassins versants**, les coûts unitaires enregistrés sont de (i) CES/DRS: 260.000 FCFA /ha contre 260.000 FCFA/ha à la conception; (ii) Couloirs de passage: 172.000 FCFA / ha contre 172.000 FCFA /ha à la conception; (iii) Fixation de dunes: 400.000 FCFA /ha contre 320.000 FCFA à la conception

6. **Pour les activités de mobilisation des eaux**, les coûts unitaires enregistrés sont de: (i) mise en place de seuil d'épandage: 42, 798 millions de FCFA /ha contre 67,5 millions FCFA l'unité à la conception.

7. **Concernant les activités d'adaptation de l'Agriculture pluviale aux changements climatiques** (i) mise en place de l'Appui Conseil Agricole Paysan (ACAP: biens, services et intrant): 68.000 FCFA contre 60.800 FCFA à la conception; (ii) CEP (biens, services et intrant) 1,04 millions FCFA contre 1,04 million à la conception.

8. **Pour l'appui au Leadership féminin et amélioration sécurité nutritionnelle les coûts unitaires de la mise en place** sont de (i) 20.000 FCFA pour les Jardins de cases (comprenant un kit Semences Cassia tora, Moringa, kits engrais) contre 12.000 FCFA à la conception; (ii) 7 FCFA pour la mise en œuvre de GFS contre 7,5 millions à la conception

9. **Transferts directs aux bénéficiaires dans le cadre des AGR.** Le niveau de transfert direct aux bénéficiaires pour les AGR est assez faible pour produire des résultats en termes de réduction de la pauvreté: (i) 5 moutons pour 29 femmes pour l'emboûche; (ii) 10 chèvres, 1 bouc pour 5 femmes soit deux chèvres par femme; (iii) une unité d'extraction d'huile d'une capacité de 33 kg/semaine pour 23 femmes; (iv) une unité de production de produits cosmétiques avec une production de 70 morceaux de savon pour 14 femmes; (iv) une unité de conservation d'oignon de 16 sacs pour 23 femmes. Toutefois, ne dispose pas de données assez fiables sur leur rentabilité. Il devra à cet effet systématiser l'élaboration des documents simples visant à documenter les entrées et sorties.

10. **En matière de facilitation de l'accès au marché:** (i) 68 à 70 millions pour la réalisation de centre de collecte satellite contre 115 millions FCFA à la conception.

---

<sup>1</sup> Un dollar estimé à 500 FCFA.

## **Le coefficient « r » du ProDAF**

11. Il donne le rapport moyen existant entre les coûts récurrents <sup>2</sup> et les coûts d'investissements. Il est obtenu en divisant les couts récurrents par le montant total des investissements sur une période considérée. Dans le cadre du ProDAF, pour le premier semestre 2018, il est de 12% sur financement FIDA/ASAP, 4% pour le FEM et 2% pour l'OFID contre 12,9% tout financement confondu à la conception.
12. L'efficacité globale du Projet pour ce premier trimestre est donc jugée **modérément satisfaisante**.

## **B. Productivité économique du travail**

13. Elle apprécie productivité globale des différents moyens mis en œuvre par les agents et est mesuré par les couts salariaux par unité de réalisation. Il est calculé en divisant les frais de personnel pour la période considéré par le nombre d'unité par type de réalisations. Dans le cadre du ProDAF, cet indicateur est de (i) 16.284 FCFA par ha pour les activités d'aménagement des bassins versant contre 11.488 FCFA pour l'ensemble du PTBA; (ii) 27.842.604 FCFA par unité pour les infrastructures de mobilisation des eaux contre 4.532.517 FCFA pour l'ensemble du PTBA et; (iii) 10.827.679 FCFA pour les aménagements de bassin de production, contre 2.051.560 FCFA pour l'ensemble du PTBA.

## **C. Délais de mise en œuvre des activités**

14. De façon globale, le projet enregistre un retard dans la mise en œuvre des activités prévues dans les plans d'actions du premier semestre 2018.

15. En effet, selon la note d'information élaborée par l'équipe du projet: (i) pour la composante 1, qui dispose de 28 indicateurs, 04 indicateurs ont des taux très satisfaisants dépassant les 70%; 09 ont des taux moyennement satisfaisants compris entre 40% et 70%; 17 indicateurs ont des niveaux de réalisation inférieurs à 40% et (ii) **pour** la composante B, sur les quinze (15) indicateurs inscrits au titre du PTBA 2018, 02 indicateurs ont un niveau de réalisation de 63% et 67%; 09 indicateurs avec un taux compris entre 0% et 33%. 04 indicateurs ont un taux de 100%. Le retard dans la mise en œuvre des activités conduit à un retard dans la production des bénéfices et donc un impact sur la formation du TRIE.

16. L'analyse se base sur le bilan d'exécution des plans d'action pour le premier semestre. Le taux d'exécution des plans d'actions est **jugé insuffisant**. En effet, les activités d'aménagement des bassins versant ont été exécutées à hauteur de 55,5%, tandis qu'aucune infrastructure de mobilisation des eaux, prévues pour le premier trimestre n'a été mise en place (0%). Concernant la mise en place des bassins de production, les résultats obtenus sont de 75% pour les seuils d'épandage de type 1, 0% pour les seuils d'épandage de type 2. Le taux d'exécution des activités de mise en place des microprojets de binômes irrigants liés aux nouveaux bassins de production est de 19%.

17. Concernant les investissements visant la facilitation de l'accès au marché, les taux d'exécution des principales activités prévues dans le plan d'actions pour le premier semestre sont les suivants: (i) 0% pour les marchés de demi- gros; (ii) 100% pour les maisons du paysan; (iii) 0% pour la construction des plateformes de commercialisation et; (iv) 33% pour les centres de collecte satellites.

## **D. Analyse Economique et Financière**

### **D.1 Limites de l'Analyse Economique et Financière**

18. La quantification effective des bénéfices se heurte à plusieurs difficultés, notamment l'absence de données fiables permettant une estimation rigoureuse des bénéfices. Aussi, la réactualisation de l'EAF s'est heurtée à deux contraintes majeures:

- Pour les activités prise en compte dans l'AEF à la conception, le Projet dispose de chiffres portant sur les rendements, les prix, les taux d'adoption mais ceux-ci varient beaucoup d'une source à

---

<sup>2</sup> Les couts récurrents concernent les salaires, les frais des missions, le fonctionnement des véhicules, les frais d'entretien et de fonctionnement, la location des bureaux.

une autre et n'ont pas fait l'objet d'une validation interne. De plus, le ProDAF n'a pas su orienter son dispositif d'analyse économique vers la collecte de données utiles à la mise à jour de l'AEF de départ. Cette limite est essentielle dû au fait que le projet ne disposait pas des tableaux Excel de l'AEF qui doivent servir à son actualisation, d'où une mauvaise orientation des activités du dispositif d'analyse économique et financière.

- Pour les activités de promotion des AGR, suite aux formations professionnelles, le projet ne dispose pas de données fiables sur leur rentabilité. Il n'a pas su systématiser l'élaboration de documents simples visant à documenter les sorties et les entrées.

## D.2 Résultats de l'analyse économique et financière du ProDAF

19. Elle constitue l'une des mesures clés d'appréciation de l'efficacité. Cette mesure a été appréhendée lors de la supervision par la révision de l'analyse financière et économique (AFE) sur la base des réalisations durant la période de sa mise en œuvre (2016-2018) tout en vérifiant que les hypothèses formulées et les modèles développés au stade de conception reflètent la logique du projet.

20. **Rentabilité financière des principales activités.** Les indicateurs utilisés pour comparer les résultats financiers à la conception et les résultats atteints lors de la mise en œuvre sont: (i) la marge brute annuelle; (ii) le TRIF; (iii) la VAN et; (v) le ratio bénéfice cout. La mission a procédé à l'actualisation des budgets de cultures et de compte d'exploitation sur la base des données réelles collectées au niveau du Système de Suivi-Evaluation et sur le terrain.

21. Pour l'essentiel, les indicateurs de rentabilité sont conformes aux simulations de départ pour l'ensemble des activités.

## D.3 Rentabilité économique du ProDAF

22. **Bénéfices additionnels pour les activités d'appui à la production.** Les bénéfices additionnels sont essentiellement liés à l'augmentation substantielle des rendements qui ont été, **selon le projet** en moyenne supérieure à 50% pour les cultures pluviales et à 25% pour celles irriguées enregistrées. Pour les cultures pluviales les résultats suivants ont été enregistrés selon les données collectées auprès du projet: (i) Mil & sorgho: 350 - 450 kg/ha à 650 -1250 kg/ha; (ii) Niébé: 350-450 kg/ha à 450-750 kg/ha et pour les cultures irriguées: (i) oignon: 31 à 39 t/ha; (ii) pomme de terre: 20 à 24 t/ha; (iii) poivron: 11 à 36 t/ha; (ii) tomate: 18 à 34 t/ha. Sur la base des ressources utilisées (cout unitaire par type d'aménagement), ces résultats sont fort appréciables au regard des couts modérés des investissements.

23. **Bénéfices additionnels pour les activités de mise en marché.** Les bénéfices associés aux activités de mise en marché des produits diffèrent d'une réalisation à l'autre selon (i) le niveau de participation des acheteurs de grande envergure; (ii) du niveau de fréquentation des marchés de demi-gros par les acteurs; (iii) du lien entre centre de collecte satellites et les MDG; (iv) du niveau de production du PDE. Aussi, le MDG de Tessaoua connaît des volumes de transaction en forte croissance tandis que celui de Sabon Machi connaît des difficultés d'amélioration des flux entre producteurs et marché.

24. **Bénéfices des Activités Génératrices de revenu.** Le ProDAF a accompagné le groupe cible pour la promotion des AGR dans le sens d'une augmentation de leur revenu par l'appui à la diversification économique. Le Projet ne dispose pas d'informations fiables sur leur niveau de rentabilité, ce qui n'a pas permis une appréciation réelle. Toutefois, la mission constate que la qualité des appuis diffèrent selon le type d'AGR: (i) **les GFS** assurent une fonction sociale (distribution de 20 kg de céréales à 139 femmes en période de soudure, tout en visant un objectif de rentabilité (remboursement des céréales par les bénéficiaires à la récolte au taux de 25%); (ii) **les autres type d'AGR**: (a) opérations d'emboûche portent sur la mise en place d'une ferme de 5 têtes de moutons au profit de 29 femmes, dont la marge par bénéficiaire a été estimée à 2400 FCFA par cycle de 6 mois; (b) une unité d'extraction d'huile d'arachide au profit de 23 femme pour une production de 5,5 litre par semaines; (c) une unité de conservation d'oignon impliquant 25 femmes pour une opération portant sur 16 sacs de 50 kg etc., **sont largement insuffisant pour inscrire les bénéficiaires dans une trajectoire de sortie durable de la pauvreté.**

25. **Approche HIMO et création d'emplois.** Dans le cadre de l'amélioration du potentiel de production végétale le ProDAF a su développer la mise en place des demi-lunes à travers une approche HIMO. Le volume total des transferts déjà effectué pour le premier semestre 2018 s'élève à 140 millions correspondant à 1.093 emplois temporaires.

26. **Bénéfices pour les collectivités locales.** Au cours de la mise en œuvre du ProDAF et sur la base des réalisations, les résultats obtenus concernent l'augmentation des recettes des communes passant de 1 019 300 à 2 015 100 FCFA des (Commune de KananBakaché); de 121 950 à 384 000 FCFA (Commune de Kalfou) et de 1 826 500 à 3 552 275 FCFA (Commune de Issawane) sur une période de cinq mois avant et après la piste.

27. **Bénéfices liés aux Pistes rurales.** Les bénéfices associés à la réalisation des infrastructures routières sont appréciés comme suit: la réduction du coût de transport au niveau des tronçons réalisés et en cour d'utilisation de 1000 F à 600 FCFA pour les personnes de Tchinkaki à Bagaye et de 800 FCFA à 400 FCFA de Serkin Yamma à Maradi pour un sac de 100 kg<sup>3</sup>; 17% d'augmentation des marges brutes des principaux acteurs économiques après la construction des pistes (un taux de 13% à Maradi et 37% à Tahoua).

28. **Bénéfices non quantifiables.** D'autres bénéfices doivent être soulignés, en particulier le capital technico-social accumulé au niveau local à travers, la mise en œuvre selon le « faire-faire » et l'appui à l'émergence d'OP et institutions de type nouveaux (GIE autour des marchés) dotées de compétence en constante amélioration et qui jouent un rôle important dans le tissu social, institutionnel et économique local.

#### **E. Profitabilité économique globale du projet**

29. La révision de l'analyse économique s'est basée sur (i) la réactualisation des données de la conception par l'utilisation de informations réelles enregistrées lors de la phase de mise en œuvre: (a) les réalisations réelles année par année; (b) les taux d'accroissement de la production et les taux d'adoption etc. et (ii) les projections des réalisations pour la suite.

30. **Le taux de rentabilité économique révisé**, au prix constant de l'année 2018 est de 11,4% inférieur à la rentabilité calculée au niveau du rapport de conception (15,7%) pour une VAN de 6,3 milliards FCFA contre 22 milliards FCFA à la conception. Ceci est expliqué principalement par: (i) l'estimation optimiste à la conception, des hypothèses de rendement et d'accroissement de la productivité des spéculations végétales et animales, du niveau de taux d'adoption; (ii) du niveau d'augmentation des prix et, (iii) surtout du retard dans la mise en place des investissements structurants susceptibles de dégager des bénéfices additionnels significatifs, due essentiellement à la lenteur des procédures de passation de marché.

#### **F. Durabilité financière et économique des investissements du ProDAF**

31. **La durabilité financière** des réalisations sera assurée par: (i) l'existence d'une demande de plus en plus croissante en produits des OP; (ii) un début de collaboration avec les opérateurs de marché autour des infrastructures de mise en marché, qui offre une opportunité pour approfondir les modes actuels de collaboration et de promotion de projets collaboratifs; (iii) la rentabilité avérée des activités promues y compris pour certains marchés; (iv) l'amélioration continue des techniques de production suites aux appuis du projet.

32. La principale contrainte à la durabilité financière résidera dans la difficulté d'un accès durable aux marchés (intrants, crédit et produits). Les mesures de mitigation de ces risques devront être structurées autour des actions de renforcement des mécanismes de marchés (intrants, conseil, produits) et la promotion des modèles d'agrégation des petits producteurs au secteur privé et donc leur insertion aux différents marchés.

---

<sup>3</sup>Draft de l'étude effet-impact des pistes PUSADER+

33. **La durabilité économique.** Les chances de durabilité économique des réalisations du ProDAF sont assez élevées compte tenu de (i) la pertinence des choix des activités en lien avec les problématiques des différents maillons des filières appuyées (aménagements et/ou Kits, accès aux services agricoles, accès aux services d'équipement et d'infrastructure); et (ii) l'appropriation sociale des réalisations par les bénéficiaires appréciés par l'efficacité des CEP, des GIE autour des marchés etc.; (iii) le début de collaboration entre OP et opérateur de marché, qui offre des opportunités pour une meilleure articulation entre les différents investissements du projet (aménagements agricoles et appuis-conseils, pistes rurales et infrastructures de mise en marché).

34. Les conditions de durabilité financière et économique, reposeront pour l'essentiel sur les opportunités d'insertion des OP et leurs membres au marché, en se basant sur les opportunités d'ajout de valeurs offertes par les réalisations du ProDAF. Les risques pouvant réduire les chances de durabilité sont: (i) les crises au sein des OP pour mauvaise gouvernance et; (ii) la détérioration des relations entre OP et Opérateurs de marché.

35. **Durabilité institutionnelle des réalisations du ProDAF, comme facteur essentiel pour la durabilité financière et économique.** La durabilité institutionnelle repose essentiellement sur l'autonomisation des structures/institutions promues et/accompagnées ou impliquées dans la mise en œuvre du projet. Il s'agit essentiellement des OP et leurs unions, les comités de gestion des infrastructures (GIE), les CEP, les comités de surveillance des RNA, les brigades d'entretien des ouvrages de mobilisation des eaux, les comités de gestion des GFS, les AUE, les COGES, les BER, groupement MMD, les GACAP, maison du paysan, les marchés de demi-gros et centres de collecte satellite, etc. Ces structures, du fait de leur nature et de leurs fonctions devront être pérennisées après le projet. Leurs conditions de durabilité dépendront fortement de leur niveau d'autonomie, des opportunités d'ancrage avec le niveau régional (rattachement post projet), de leur utilité/efficacité, du degré de transparence et la qualité de la vie démocratique, de la bonne gestion et du respect des principes de reddition des comptes aux membres, de leur capacité à innover sur le plan organisationnel et financier etc.

#### **G. Impact de la non mobilisation des fonds de la contrepartie nationale en numéraires sur la rentabilité globale du projet sur la base des données de la conception initiale.**

36. **Impact sur les cibles initiales.** L'approche consiste à calculer les nouvelles cibles que le ProDAF devra se fixer au regard de la non mobilisation de la contrepartie nationale en vue d'une réactualisation de l'analyse économique du projet.

37. La non mobilisation de la contrepartie en numéraire aura pour conséquence une réduction des cibles et donc des bénéfices qui s'établiront à: (i) 56% de bénéfices initiaux pour les cultures pluviales suite à la réduction du volume des activités de récupération de terres dégradées en amont des bassins versants; (ii) en moyenne 74% des bénéfices initiaux pour les cultures irriguées suite à la diminution du nombre de mini barrage et de seuil d'épandage; (iii) 65% des bénéfices liées aux marchés de demi gros et les centres de collecte et; (iv) 65% des bénéfices liées aux pistes rurales. Le tableau suivant montre les résultats de la simulation

38. **Impact sur la rentabilité globale du projet.** Sur la base de l'AEF à la conception, les nouvelles simulations basées sur les valeurs économiques des bénéfices associés aux investissements, malgré la non mobilisation de la contrepartie nationale et en se fondant sur les mêmes hypothèses qu'à la conception (20 ans au coût d'opportunité de 10%) donnent un TRIE de 13,5% (contre 15,7% à la conception) pour une VAN de 12,5 milliards de FCFA (contre 22 milliards à la conception). Malgré une baisse de 2,2 points, le TRIE reste supérieur au coût d'opportunité du capital qui est de 10%, ce qui signifie que le projet reste rentable sur le plan économique.

#### **H. Leçons apprises**

39. **Les projets collaboratifs au sein des PDE: un chaînon manquant pour une meilleure valorisation des investissements du ProDAF.** L'expérience du ProDAF dans la mise en œuvre de l'approche PDE montre que la « continuité territoriale » doit viser la construction d'alliances **entre acteurs** (OP, transporteurs, commerçants etc.) et viser la responsabilisation des acteurs organisés (type GIE) pour

lever les contraintes le long des filières appuyées et **éviter de donner la priorité à la mise en place d'investissements isolés et déconnectés les uns des autres**. En effet, malgré les réalisations du ProDAF, la mission a constaté: (i) un faible niveau de commercialisation des produits des producteurs via les centres de collecte, (ii) l'inexistence de liens formels entre les centres de collecte satellites et les marchés de demi-gros; (iii) le faible traitement des questions en amont des marchés par les GIE mis en place (malgré la représentation de producteurs au sein des instances).

## I. Recommandations

A la suite de l'analyse qui précède, le tableau suivant indique quelques actions à mettre en œuvre, les responsabilités et dates limites:

<i>Actions</i>	<i>Responsables</i>	<i>Date limites</i>
Accélérer la mise en œuvre des investissements structurants en vue de combler le retard accusé, puis améliorer les rendements et les taux d'adoption en vue de relever le TRIE	CNAT/CR	Immédiat
Orienter les activités du Dispositif d'Analyse Economique et Financière vers la mise à jour des tableaux Excel de l'EAF avant chaque mission de supervision	RSE au niveau national et régional	Immédiat
Prendre en compte les AGR et les PME dans le calcul du TRE	RSE	RMP
Accélérer le passage à la promotion des alliances entre acteurs des filières pour une meilleure valorisation des investissements du projet	CR/CNAT	Immédiat
Donner une suite favorable à la requête du Gouvernement du Niger visant la suspension de la mobilisation de la contrepartie	Au FIDA	



### **DT 3: Revue de la passation des marchés**

#### **A. Introduction**

1. La cinquième mission conjointe de supervision du **Programme de développement de l'agriculture familiale (ProDAF) dans les régions de Tahoua, Maradi, Zinder et Diffa**, a été conduite du 18 juin au 11 juillet 2018. Les objectifs en matière de passation des marchés ont été d'évaluer la passation des marchés du programme en passant en revue un échantillon de marchés conclus en 2018 de manière à vérifier la qualité et la conformité du processus de lancement des marchés du programme aux directives du FIDA relatives à la passation des marchés ainsi qu'à la législation nationale.

2. A cet égard, les travaux effectués par la mission ont été les suivants: (i) la revue des activités de marchés inscrits au plan de passation des marchés (PPM) 2018 pour les **URGP de Maradi, Tahoua et Zinder** en rapport avec le PTBA; (ii) l'identification des problèmes généralement rencontrés dans la passation et la gestion des marchés; (iii) l'analyse de l'état d'avancement des recommandations du rapport de supervision de novembre 2017 et celui de l'auditeur externe; et (iv) la formulation de nouvelles recommandations.

#### **B. Points positifs**

3. L'analyse du PPM 2018 et son exécution a révélé les points forts suivants:

- Le taux d'exécution des PPM est appréciable pour Zinder 58%, Maradi 60% et Tahoua 55%, la liste des activités déjà réalisés fait l'objet de registre des contrats au fur et à mesure de leur mise en œuvre et est disponible auprès des RPM, ce qui nécessite une mise à jour régulière.
- La qualité des dossiers d'appel d'offres est acceptable dans l'ensemble et requiert l'avis de conformité de la DGCMP/EF.

#### **C. Problèmes généralement rencontrés dans la passation et gestion des marchés 2018**

4. Comme problèmes récurrents, l'analyse du PPM 2018 et son exécution a révélé que:

- L'archivage et le classement des dossiers sont globalement satisfaisants, cependant la commission note l'inexistence à l'intérieur des parapheurs dans la plupart des cas du sommaire qui annonce l'ordre des pièces existantes et leur chronologie. *Les RPM devrait compléter forcément la liasse d'archivage par le classement des supports de paiement.*
- Le traitement de certains dossiers est affecté par les lourdeurs et retards considérables du fait des raisons d'incomplétude d'éléments importants dans le DAO comme le cadre du bordereau des prix unitaires (cas du dao relatif aux travaux de la construction de la CRA à Maradi) ayant entraîné ainsi de nombreux échanges de correspondance entre le RPM et le service utilisateur.

#### **D. Autres problèmes**

5. On peut citer comme autres problèmes:

- **L'inadéquation entre le choix de la méthode de Sélection Basée sur les Qualifications des Consultants (SBQC) et la mise en œuvre de la procédure.** La mission a noté qu'au titre de la mise en œuvre de la méthode de Sélection Basée sur les Qualifications des Consultants (SBQC), il y'a une confusion dans le déroulement de la procédure au niveau du programme, dans la plupart des cas on assiste à l'utilisation d'une étape supplémentaire après l'identification des prestataires constituant la liste restreinte, à l'envoi d'un dossier de consultation qui génère en réponse des offres technique et financière soumises à une évaluation puis à l'attribution du marché. Le principe normalement voudrait pourtant qu'après la réception des manifestations d'intérêts ou l'identification des consultants, leur évaluation soit entreprise sur la base de critères préalablement agréés; retenir le cabinet considéré par la commission d'évaluation comme possédant les qualifications et les références les plus

appropriées. Ensuite l'inviter à soumettre une proposition plus détaillée – aussi bien technique que financière. Si cette soumission est jugée acceptable – sur les plans technique et financier – par le client, le soumissionnaire qualifié est invité à négocier le marché.

- **L'inadéquation entre le choix d'une méthode de Sélection et le contenu de la mission.** Les membres de l'équipe de l'URGP de Diffa sont venus également rencontrer la mission. Le seul dossier soumis à notre revue concernait une sélection d'un consultant la mission d'élaboration d'un DAO pour les études de techniques pour la construction de six (06) stations de pompes pastorales. La mission a noté que cette mission de par le caractère pluridisciplinaire de compétences qu'il fallait mobiliser pour son exécution, les moyens techniques et financier devait être passer sous forme SBQC donc avec un bureau. Pendant qu'ils ont appliqué la méthode sélection de consultant individuel.
- **Le retard excessif dans le processus de la passation des marchés soumis à la double revue DGCMP/EF et FIDA.** Comme l'a signalé aussi bien le dernier rapport de supervision, l'aide-mémoire, ainsi que le rapport de l'auditeur externe il y'a une lourdeur excessivement préjudiciable à la bonne gestion du programme et à l'atteinte des objectifs qui s'explique par des facteurs institutionnels engendré par les conséquences liées à la double revue des dossiers par le FIDA et la partie Nationale. Ce qui ne serait pas seulement propre au Pro DAF.

A la lumière des échanges avec les acteurs du programme assortie de l'analyse des dossiers faisant l'objet des avis de conformité de la DGCMP/E, la mission note que cette situation demeure très complexe car elle fait état de longs retards allant jusqu'à compromettre l'issue des dossiers d'appel d'offres et autres documents de passation des marchés. C'est le cas des dossiers suivants:

- ✓ Pour l'URGP Maradi, les deux DP (étude 98 km de piste et contrôle 99,26km de piste et le DAO sur le mini AEP de sabon Machibe).
- ✓ Pour l'URGP de Tahoua, le DAO de construction de 72,67 km de piste rurale, le DAO pour les travaux de construction de 7 seuils d'épandages, la DP relative au suivi contrôle de 72,67 km de piste rurale, la DP de présélection de cabinets pour la réalisation d'études techniques de faisabilité de 19 seuils construction de 19 seuils, La DP pour le recrutement d'un cabinet chargé des études linéaires restantes autour de 150 km permettant d'avoir un DAO à plusieurs lots pour les travaux qui vont démarrer en 2019.
- ✓ Pour l'URGP de Zinder, 11 dossiers.

La mission note que si cette tendance perdure elle va constituer principalement un des principaux facteurs affectant le niveau d'exécution des dépenses du programme et le niveau de décaissement. Car Les retards accusés dans la mise en œuvre des procédures d'attribution des marchés publics, sont les causes fondamentales de mauvaise gouvernance et du manque de transparence. Cependant, à l'instar de toute réforme institutionnelle les autorités doivent trouver des palliatifs comme dans la plupart des pays qui ont connu ce phénomène institutionnel, pour fluidifier le système.

- **L'insuffisance de publicité ou l'application d'un système discriminatoire dans l'identification des consultants en amont de certaines méthodes de sélection.** La mission note également que pour toutes les procédures d'obédience locale, la publication des avis se fait exclusivement dans un seul canal dénommé le journal sahel ce qui est tout à fait limité, or on aurait pu exiger la publication au moins dans trois journaux d'envergure nationale et les sites internet. Par ailleurs le fait de circonscrire le choix et l'identification des prestataires à la seule base de données des URGPs est discriminatoire car aux dires des RPM les inscriptions faites dans la base de données du programme se font à l'occasion généralement des

publications des avis généraux de passation des marchés limités dans le temps et échappant le plus souvent à une bonne part de l'opinion publique.

- **La signature des supports et documents de passation des marchés.** La mission a constaté que la signature de certains documents soumis à l'autorité centrale comme les notifications d'attribution, entraîne des retards non négligeables dans le processus qui sont imputables en dernier ressort au Programme.

Pour la signature des contrats issus des Appels d'Offres Ouvert, l'arrêté n 140/CAB/PM/ARMP du 24 juillet 2017 portant modalité de signature et d'approbation des Marché Publics et des Délégations de Service Public est très claire.

La même disposition va jusqu'à préciser le cas des modalités de signature des marchés financé sur la base de ressources extérieures. Mais dans la pratique il comporte de nombreux manquements; ce qui fait qu'on retrouve plus de signataires que prévus.

#### E. Etat d'exécution des recommandations de la dernière mission de supervision

6. Le tableau ci-après présente les mesures prises par chaque URGP dans le cadre de la mise en œuvre de la recommandation de la dernière mission de supervision:

Actions	Mesure prises
<b>Au niveau de Zinder</b> Anticiper sur le lancement des marchés et faire un suivi rapproché afin de respecter les dates prévisionnelles des différentes séquences telles qu'inscrit au PPM	<p>1. L'URGP a procédé à l'anticipation pour l'élaboration des termes de référence et le recrutement des cabinets pour les études techniques, REIES et élaboration des DAO de toutes les infrastructures restantes qui seront dans la région de Zinder (31 seuils d'épandages, 130 km de pistes rurales, 2 mini-barrages, 2 marchés de demi-gros, etc.); cela permettra d'aboutir à recruter les entreprises en 2018 et d'engager les travaux en 2019.</p> <p>2. Une mission de suivi des dossiers en instance au Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage (MAG/EL) a été organisée courant le mois d'Avril 2018 pour faciliter leur traitement par le Système d'Information de Gestion des Marchés Publics (SIG MAP) au niveau de la Direction de Passation de Marchés. Cela a beaucoup facilité le traitement des dossiers. A titre d'illustration 11 dossiers bloqués pour absence d'avis de conformité ont été libérés. Ce qui a permis du coup accélérer le niveau d'exécution du PPM par rapport surtout aux dossiers relatifs aux infrastructures.</p>
<b>Au niveau de Maradi</b> Anticiper sur le lancement des marchés et faire un suivi rapproché afin de respecter les dates prévisionnelles des différentes séquences telles qu'inscrits au PPM	<p>3. L'URGP a procédé au recrutement d'un cabinet pour les études techniques, EIES, APS APD et élaboration DAO pour les travaux de construction et/ou réhabilitation de 98 km de pistes rurales.</p> <p>4. Il a également procédé au Recrutement du consultant pour le contrôle des travaux de MAEP de Sabon Machi.</p> <p>5. Recrutement Consultant pour contrôle de la construction / réhabilitation de 99,26 kms de pistes rurales.</p> <p>6. Recrutement consultant pour le contrôle des travaux de construction des centres de collectes.</p> <p>7. Une mission de suivi des dossiers en instance au Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage (MAG/EL) a été organisée courant le mois de mai 2018 pour faciliter leur traitement par le Système d'Information de Gestion des Marchés Publics (SIG MAP) au niveau de la Direction de Passation de Marchés. Cela permis d'avoir trois avis de conformité à savoir: l'avis de conformité sur les deux DP (étude 98 km de piste et contrôle 99,26km de piste et le DAO sur le mini AEP de Sabon Machi.</p>
<b>Au niveau de TAHOUA</b> Anticiper sur le lancement des marchés et faire un suivi rapproché afin de respecter les dates prévisionnelles des différentes séquences telles qu'inscrits au PPM	<p>8. Une mission de suivi des dossiers en instance au Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage (MAG/EL) a été organisée au courant du mois d'Avril 2018 pour faciliter leur traitement par le Système d'Information de Gestion des Marchés Publics (SIG MAP) au niveau de la Direction de Passation de Marchés. Cela a permis d'avoir deux avis de conformité à savoir: l'avis de conformité sur le DAO de construction de 72,67 km de piste rurale et le DAO pour les travaux de construction de 7 seuils d'épandages et celui de la DP relative au suivi contrôle de 72,67 km de piste rurale. Un avis de conformité sur une DP de présélection de cabinets pour la réalisation</p>

	<p>d'études techniques de faisabilité de 19 seuils construction de 19 seuils.</p> <p><b>9.</b> L'URGP a lancé une procédure de recrutement d'un cabinet chargé des études linéaires restantes autour de 150 km permettant d'avoir un DAO à plusieurs lots pour les travaux qui vont démarrer en 2019.</p> <p><b>10.</b> Enfin, l'URGP a institué des réunions bi-hebdomadaires à l'occasion desquels mis des rappels systématiques desquels des revues systématiques du niveau d'avancement des activités inscrites dans le PPM sont fait sur pied une plateforme de rencontre.</p>
--	---

## F. Recommandations de la présente mission de supervision

7. A la suite de la revue de la passation des marchés, la présente mission fait les recommandations suivantes:

- (a) Le manuel de procédures doit prévoir la possibilité de faire des annonces publicitaires relatives aux appels d'offres dans plus d'un journal voire sur les sites internet.
- (b) Continuer la mise à jour régulière des étapes de réalisation dans l'exécution des PPM.
- (c) La mission recommande à la coordination nationale du programme de s'employer à attirer l'attention des autorités nationales sur la question, afin d'obtenir un allègement des procédures pour fluidifier le circuit étant donné que par ailleurs on peut soit annuler la double revue sur les dossiers ou déconcentrer le contrôle de la DGCMP/EF au niveau régional.
- (d) Organiser des ateliers de renforcement des capacités du personnel et acteurs du programme en Passation des Marchés.
- (e) Améliorer l'archivage en mettant d'abord un sommaire annonçant les pièces de la liasse, joindre aussi Les factures et autres supports de paiement des contrats.
- (f) Eu égard aux nombreuses difficultés que rencontre le ProDAF dans le circuit de passation des marchés pour la validation des documents et outils de gestion du processus, la mission recommande à la coordination nationale du programme de s'employer à attirer l'attention des autorités nationales sur la question, afin d'obtenir un allègement des procédures pour fluidifier le circuit étant donné que par ailleurs on peut soit annuler la double revue sur les dossiers ou déconcentrer la passation des marchés et le contrôle de la DGCMP/EF au niveau régional.
- (g) Les tableaux de répartition du matériel destiné aux bénéficiaires des différentes acquisitions de chaque marché doivent faire partie intégrante de la liasse des pièces à figurer en annexe de chaque dossier.
- (h) Pour stimuler une meilleure maîtrise des procédures de passation des marchés, il serait impératif d'organiser des cliniques fiduciaires de renforcement des capacités.

## G. Conclusion

8. La revue des activités de passation de marchés du Pro DAF de cette 5<sup>e</sup> mission de supervision a fait le point sur la conduite de la passation des marchés et sur les dossiers y afférents, notamment le plan de passation de marchés et sa mise en œuvre, discuté avec les différents Projets des problèmes notés et a revu les documents en instance. Le schéma d'un PPM pour 2019 doit prévoir les activités qui n'auront pas connu un début d'exécution en 2018.

9. Les RPM ont besoin d'un réel renforcement de capacités, Zinder et Diffa doivent être doté de spécialiste en Passation des Marchés, dans les meilleurs délais.

10. Globalement la gestion du programme est satisfaisante, au regard au taux d'exécution des PPM. Les dispositions des accords de financement sont respectées en rapport avec l'application de la réglementation nationale; à l'**exception des constats du rapport de l'auditeur externe** faisant

état de faits relatifs à la double revue du processus de passation des marchés par le FIDA et la partie nationale comportant des insuffisances entraînant une forte lourdeur préjudiciable à la qualité des dépenses du programme et son taux de décaissement. Le nombre de points de contrôle pour la partie nationale est globalement supérieure à celui du FIDA. L'URGP de Diffa à cause de sa tardive entrée en vigueur souffrant d'un manque de RPM devrait connaître l'application de procédures d'urgence pour aller vite comme l'indique les objectifs du projet pour cette année. La performance du SYGMAP étant considéré comme insatisfaisant, il serait tout à fait convenable de continuer en attendant de faire la saisie manuelle des données et renforcer la capacité des utilisateurs de cet outil de manière globale.

**Annexe 1:**  
**Évaluation de la gestion financière lors de la supervision - Questionnaire**  
**d'orientation**  
**5<sup>ème</sup> mission de supervision (18 juin - 11 juillet 2018)**

<b>Pays:</b> Niger	<b>Identification du prêt/ don:</b> Prêt/Don FIDA n°2000001115 et n°2000001116 - Prêt/Don FIDA n°2000001541 et n°2000001542; Prêt/Don n°2000001645 et n°2000001647, Don ASAP N°2000001117, Don FEM N°2000001618, Prêt OFID N°1683P
<b>Nom du projet:</b> Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF)	
<b>Organisme d'exécution:</b> Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage	<b>CPM:</b> Valentine ACHANCHO
<b>Responsable financier chargé de l'examen/ Spécialiste en gestion financière:</b> Cheickna Diawara	<b>Date de l'examen:</b> 11/07/2018

Objet	Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
<b>A. Risque inhérent</b>		
<b>B. Risque de contrôle</b>		
<b>1. Organisation et personnel</b>		
a. Adéquation de la structure organisationnelle pour répondre aux besoins fonctionnels du projet	<b>M</b>	L'audit des charges de fonctionnement du Personnel a été effectué en mars 2018 et le rapport du consultant est disponible avec des recommandations à mettre en œuvre sur cet aspect. L'URGP de DIFFA ne dispose de comptable, cette fonction étant assurée par le RAF. Plusieurs cas de démission du personnel ont été constatés par la mission (5 en 2017 et 6 en perspectives pour 2018).
b. Existence d'une description claire des fonctions relatives aux principaux postes prévus par le projet, y compris les postes fiduciaires	<b>M</b>	L'audit des charges du personnel réalisé ainsi que la révision du Manuel de procédures ont pris en compte cet aspect sur la définition claire des différents postes. Cependant, ces documents ne sont pas encore entrés en vigueur.
c. Adéquation du personnel de gestion financière du projet (effectifs et compétences) pour répondre aux besoins fonctionnels du projet	<b>M</b>	L'audit des charges a recommandé des ajustements sur le dispositif SAF en particulier à la CENAT et la révision du Manuel a corrigé certaines anomalies constatées sur certains cahiers de charge du personnel. Cependant, ces documents ne sont pas encore entrés en vigueur.
d. Disponibilité et adéquation des manuels d'utilisation et des directives pour le personnel	<b>M</b>	Le manuel des procédures disponible depuis le démarrage du programme a été révisé pour corriger les quelques anomalies constatées suite aux missions d'audit et de supervision. Toutefois, le manuel révisé n'est pas encore approuvé par le Comité de Pilotage et le FIDA en vue de sa mise en application.
e. Existence d'un système d'évaluation basé sur la performance en place et évaluation de la performance du personnel en temps opportun	<b>M</b>	Confirmation de l'existence d'un système et d'une évaluation annuelle de la performance du personnel du programme. L'audit des charges de fonctionnement en ressources humaines a fait plusieurs recommandations pour améliorer le système de l'évaluation du personnel.
f. Couverture d'assurance maladie adéquate pour l'ensemble du personnel (s'il y a lieu)	<b>F</b>	La vérification permet de confirmer l'existence d'une couverture annuelle d'assurance maladie avec un contrat signé par une compagnie d'assurance sur place.
g. Paiement ponctuel des frais de sécurité sociale (s'il y a lieu)	<b>F</b>	Le paiement mensuel des charges de sécurité sociale est effectué dans les temps impartis fixés par la réglementation nationale. Un rapport de synthèse sur la couverture d'assurance maladie par le projet est disponible.
h. Personnel suffisamment informé sur la politique nationale et sur la politique anti-corruption du FIDA et les coordonnées pertinentes	<b>M</b>	Seuls les « Cadres » du programme ont une connaissance de la politique anti-corruption nationale et de celle du FIDA. En marge des principaux ateliers organisés par le ProDAF, un rappel est effectué aux participants sur la politique anticorruption du FIDA.
<b>2. Budget</b>		
a. Préparation et approbation du programme de travail et du budget annuels (PTBA)	<b>M</b>	Le projet de PTBA 2018 a été approuvé par le Comité de Pilotage le 29/12/2017. Le PTBA approuvé a été soumis à l'ANO du FIDA le 18/01/2018. Or, l'accord de financement du ProDAF précise que le PTBA

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
			2018 approuvé par le CP doit être soumis au FIDA au plus tard le 31/10/2017. Le niveau d'exécution du PTBA 2018 reste faible au 31/05/2018.
b.	Programme de travail et du budget annuel en ligne avec les catégories de dépense contenues dans l'Accord de Financement, Annexe 2	F	Le PTBA 2018 est articulé selon le canevas: bailleur, composante et catégorie.
c.	Identification des sources de financement et des agences d'exécution pour chaque catégorie dans le PTBA	F	Le PTBA 2018 identifie bien pour chaque ligne, le bailleur de fonds, la composante et la catégorie.
d.	Identification des liens entre les PTBA et les marchés publics (estimation des coûts et des activités). Vérifier les hypothèses à l'appui des estimations de coûts. Testez les articles de grande valeur	F	Le PTBA 2018 est articulé selon le canevas: par bailleur, par composante et par catégorie et il est accompagné d'un PPM.
<b>3. Flux de fonds et modalités de décaissement/retrait</b>			
a.	Ponctualité du décaissement des fonds par les différentes sources (et par cofinancements éventuels)	M	Tous les guichets du programme sont fonctionnels: FIDA, ASAP, FEM, OFID. Les paiements sont faits par le FIDA, en moyenne 30 à 45 jours après la transmission de la demande d'avance. A cela s'ajoute également un allongement du temps qui sépare la date des avis de débit du FIDA et la date de réception des fonds par le ProDAF. La durée moyenne entre ces deux dates est actuellement de 15 jours.
b.	Ponctualité du décaissement des fonds versés par les contreparties	E	Sur l'exercice 2018, le Gouvernement n'a pas encore fait de décaissement au titre de sa participation en numéraire inscrite dans la loi de Finances 2018 (402 millions FCFA). Par ailleurs, le Gouvernement du Niger a demandé au FIDA, la suspension du paiement de sa contribution en numéraire au coût du programme jusqu'à la revue à mi-parcours. Les biens provenant des anciens projets FIDA au Niger mis à la disposition du ProDAF par le Gouvernement, n'ont pas encore été pris en compte dans le patrimoine du Programme.
c.	Efficacité des canaux de financement (ponctualité et traçabilité des flux de fonds)	M	La mise à disposition de fonds aux partenaires ne souffre pas de contraintes majeures. Toutefois, la justification des avances aux partenaires dans le cadre des conventions et aux agents pour les activités (ateliers et missions) connaît toujours des lenteurs. Les URGP ne disposent pas de compte d'opération OFID. Les dépenses sur ce guichet sont présentées à la CENAT laquelle, tient à partir de Niamey le compte désigné OFID.
d.	Gestion des comptes bancaires du projet autres que les comptes spéciaux, le cas échéant – comptes d'ajustement, fonds improductifs	F	Pas d'observations particulière sur la gestion des comptes bancaires Mais, prendre en compte la recommandation des auditeurs sur la mise en place des procédures de décaissement et les modalités de fonctionnement du compte d'intérêts.
e.	Gestion du ou des comptes spéciaux/comptes réservés, décaissements	F	La revue des comptes désignés, décaissements et transactions confirme la bonne gestion et utilisation des ressources, selon les dispositions des Accords de Financement.
i)	Adéquation du montant de l'allocation autorisée pour assurer l'acheminement correct des fonds	F	La revue juge suffisant le montant de l'avance de fonds. Celle-ci est établie selon la nouvelle procédure dite de fonds renouvelables, avec une avance semestrielle sur le PTBA.
ii)	Adéquation des méthodes de décaissement utilisées	F	La revue n'a trouvé aucune objection sur les méthodes utilisées de décaissement.
iii)	Adéquation du support documentaire joint à l'état des dépenses, aux décaissements, remboursements, paiements directs et engagements spéciaux (se reporter à l'Annexe IV et compléter la notation qui découle des constatations)	F	La revue juge satisfaisant et adéquat le support documentaire joint aux états certifiés de dépenses (ECD) et demandes de paiements directs (DPD): exhaustivité, complétude et bonne qualité des liasses justificatives. Aucune anomalie de nature significative n'a été relevée dans les supports documentaires passés sous revue.
iv)	Préparation en temps opportun et exactitude des demandes de retrait	M	La préparation des DRF est effectuée par chaque entité, la CENAT assure ensuite le contrôle des relevés des dépenses, la conformité avec les comptes de trésorerie, la consolidation et la soumission au FIDA. Délai de justification et préparation des DRF par les URGP encore longs malgré le constat de la 4ème mission de supervision.

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
v)	Autorisation de la préparation de demande de décaissement	F	La préparation des DRF respecte les procédures en vigueur.
vi)	Situation des dépenses débitées du compte spécial mais pour lesquelles la reconstitution n'a pas encore été demandée (les anciens cas doivent être notés)	F	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sur le compte désigné ProDAF/FIDA, l'avance reçue du 2ème semestre 2017 a été justifiée à 85% au 31/05/2018, une DRF d'appel de fond envoyée au 31/03/2018 est en attente d'encaissement</li> <li>Sur le ProDAF ASAP, l'avance du 1er semestre 2018 a été justifiée à 91%, une DRF d'appel de fonds du 2ème semestre est en cours de préparation</li> <li>Sur le compte désigné FEM, l'avance du 1er semestre 2018 a été justifiée à 53%</li> <li>Sur OFID le compte spécial est régi sur le système des DRF mensuelles et le niveau de justification est de 90%. Une DRF de reconstitution est en cours de préparation.</li> </ul>
vii)	Régularité du ou des comptes spéciaux, suivi et rapprochements mensuels signés par le gestionnaire du projet. Revoir et évaluer les rapprochements	F	Tous les comptes sont mensuellement rapprochés et reconstitués.
viii)	Comparer le taux de décaissement par rapport au PTBA et voir s'il est satisfaisant étant donné le temps d'exécution restant. Fournir des observations si nécessaire	E	La performance de l'exécution budgétaire du PRODAF est faible (23%) par rapport aux prévisions de dépenses 2018, cela au 31/05/2018.
ix)	Recouvrement des soldes des comptes spéciaux à la clôture du prêt	N/A	Programme en cours dont la clôture est prévue en 2023.
<b>4. Contrôles internes</b>			
a.	Séparation des tâches - les responsabilités fonctionnelles suivantes sont effectuées par les unités ou les personnes suivantes: (i) l'autorisation d'une transaction (ii) l'exécution d'une transaction (iii) l'enregistrement de la transaction, et (iv) la conservation des actifs impliqués dans la transaction	F	Les séquences opérationnelles des activités de contrôle recommandées par le manuel de gestion sont respectées, notamment dans les processus d'engagement et de liquidation des dépenses. Plus particulièrement, le système d'approbation des dépenses et des imputations à travers la fiche d'imputation (compléter la fiche d'imputation avec la signature du Coordonnateur) permet un contrôle de chaque dépense engagée de même que le contrôle de son imputation analytique et budgétaire.
b.	La clarté et la pertinence des processus de décision et la séquence des événements pour les fonctions de contrôle de l'exécution des projets doivent être reflétés dans le Manuel de gestion financière (ou l'équivalent)	F	Les dispositions du manuel de procédures prévoient avec menu détails, l'ensemble des actions et procédures requises. La révision du manuel de procédure a permis d'améliorer et de clarifier davantage certaines fonctions d'exécution.
c.	Respect du manuel financier	M	Procédures relatives à la justification des avances de fonds par le Personnel, les préalables à respecter pour l'autorisation d'une mission de terrain ne sont pas respectés. L'équipe du projet est invitée à la stricte application et au respect rigoureux des termes et dispositions du manuel de procédure sur la gestion et la justification des avances de fonds aux personnels du Programme.
d.	Efficacité et efficience des contrôles internes à l'égard des sources de financement autres que le FIDA	F	Les rapports de l'auditeur interne couvrent l'ensemble des financements du Programme. Toutefois la mission de l'auditeur interne doit être revue pour prendre en compte les activités du Contrôleur interne afin de mieux assurer le contrôle interne.
e.	Adéquation de la gestion des contrats (utilisation du registre des contrats et de la forme de surveillance) et de son enregistrement	M	Différences entre les informations du tableau de suivi des marchés du RPM et le suivi des décaissements sur les contrats de la Comptabilité Le Registre des contrats doit être mis à jour mensuellement, et le tableau de mise en œuvre du PPM doit être exploité mensuellement afin d'informer sur les retards constatés sur les activités de PM.
f.	Efficacité et efficience du contrôle interne relatif aux dépenses (cycle complet: engagement, paiement, réception des biens et services, approbation des paiements, classification, etc.)	F	Le dispositif de contrôle interne actuellement en place, incluant les prestations d'un auditeur interne trimestriellement, est relativement efficace pour minimiser les risques de gestion liés aux dépenses.



Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
g.	Pièces probantes confirmant la livraison et l'acceptation des produits contractés, travaux ou services	F	La livraison des biens et services est consacrée par des bons signés par les personnes autorisées au sein des différentes unités (CENAT et URGP). Dans le cadre des marchés de travaux, un Procès-Verbal ou rapport de réception est établi.
h.	Contrôle physique des liquidités, documents et données Adéquation des systèmes de classement. La petite caisse fait-elle l'objet de réconciliation mensuelle ainsi que de contrôles inopinés; la garde de la caisse et le contrôle des clés	F	Un contrôle physique des liquidités est effectué mensuellement. La revue confirme par ailleurs, l'effectivité au sein des unités, de contrôles inopinés de la caisse qui font l'objet de procès-verbaux.
i.	Adéquation de la gestion physique de l'argent	F	La gestion physique de l'argent se fait au travers de la caisse, elle-même logée au sein de coffres forts sécurisés et contrôlés à fréquence régulière et inopinée.
j.	Ponctualité des paiements aux fournisseurs et consultants	F	Pas d'observation particulière.
k.	Admissibilité des dépenses par rapport aux accords de financement	F	Fondé sur son échantillon de vérification, la revue juge que dans l'ensemble, les dépenses obéissent aux critères d'admissibilité et de conformité au regard des dispositions des Accords de Financement.
l.	Légalité / éligibilité des avances de fonds du projet et la justification en temps opportun pour leur utilisation	E	Les avances de fonds du projet respectent les critères de légalité et d'éligibilité. Cependant, il persiste encore une lenteur dans la justification des avances de mission au personnel et au partenaires du Programme Cette situation est de nature à impacter négativement tant dans la mise en œuvre des activités et l'atteinte des objectifs du PTBA que sur les décaissements.
m.	Conformité aux clauses de gestion financière dans les conventions de financement et Lettre à l'Emprunteur	F	La revue confirme la conformité aux clauses de gestion financière et n'a pas de commentaires ou d'objection particulière.
n.	Adéquation de la tenue et mise à jour des registres relatifs aux actifs immobilisés et aux inventaires	F	La tenue et la mise à jour des registres relatifs aux actifs est assurée par le traitement informatisé, au moyen du système logiciel Tompro.
o.	Adéquation des contrôles concernant les actifs du projet, y compris: i) le véhicule et la gestion d'autres actifs (les actifs immobilisés sont-ils marqués, y a-t-il un inventaire effectué sur une base régulière ?) ii) la gestion du carburant (les conducteurs maintiennent-ils un journal de bord ?) iii) Les autorisations de voyage (y compris les per diems versés au personnel)	F	i) Tous les éléments d'actifs du programme font l'objet d'un inventaire physique une fois l'an, au cours duquel, ils sont codifiés, localisés et traités par le système logiciel.  ii) Les autorisations de voyage (OM) et les listes d'émargements sont disponibles avec les pièces de dépenses.  La revue juge ces actions combinées à l'examen du contrôleur interne adéquates en la circonstance.
p.	Adéquation des assurances pour les véhicules et pour les biens	F	Assurances pris pour les véhicules. Les URGP ont souscrit des assurances incendie sur les biens.
q.	Ateliers: i) Disponibilité de la liste des participants ii) per diems versés aux participants iii) Les reçus pour les dépenses atelier	F	Fondée sur la base de l'échantillon de vérification, les liasses de supports des pièces justificatives de dépenses sont disponibles, exhaustives et probantes.
r.	Pertinence des contrôles et processus d'autorisation pour l'utilisation des fonds (paiements, virements, gestion de trésorerie / bilan de la banque) / et d'autres comptes d'exploitation - non compte spécial	F	Les séquences opérationnelles des activités de contrôle recommandées par le manuel de gestion sont respectées, notamment dans les processus d'engagement et de liquidation des dépenses. Plus particulièrement, le système d'approbation permet un contrôle de chaque dépense engagée de même que le contrôle de son imputation analytique. Les fiches d'imputations sont des outils de contrôle interne sur la qualité des imputations mais aussi servent de fiche d'engagement des dépenses signées par le Coordonnateur.
s.	Arrangement avec la banque et contrôles (rapprochement entre les extraits de compte et les états financiers)	F	Les rapprochements bancaires sont effectués systématiquement chaque fin du mois.
t.	Existence d'une unité de support IT en place	F	Une unité de support IT est en place au niveau de la CENAT de Maradi. Elle fournit l'assistance technique aux différentes unités: CENAT et

Objet		Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
			URGP. En raison de cette position géographique, les unités dans le besoin urgent, contractualisent un prestataire sur une base ponctuelle.
<b>5. Procédures comptables</b>			
a.	Méthode de comptabilité (caisse, d'exercice) et si les normes comptables sont conformes aux exigences FIDA (par exemple IFRS / IPSAS / caisse IPSAS)	F	Les normes comptables applicables sont celles de l'OHADA qui, sont en pleine conformité avec les exigences du FIDA.
b.	Adéquation et fiabilité du système comptable (comptabilité en partie double, logiciel utilisé, les données budgétaires sont-elles entrées dans le système comptable ? le système comptable peut-il produire régulièrement des rapports financiers automatisés ?)	F	Le système comptable Tompro permet d'éditer régulièrement les informations et rapports financiers automatisés.
c.	Tenue des registres (notamment documentation et classement/ archivage)	F	Les registres font l'objet de classement et d'archivage adéquats dans des chronos, classeurs et armoires aux accès définis.
d.	Enregistrement et rapprochement des registres relatifs aux actifs immobilisés (contrôles physiques et sur échantillon)	F	Tous les actifs font l'objet d'enregistrement dans le module dédié du système logiciel Tompro. Ce registre informatique fait ensuite l'objet de vérification physique, par un inventaire physique annuel (réalisé au 31/12/2017).
e.	Adéquation de la documentation et des contrôles des systèmes informatiques, y compris les procédures comptables documentées, la sauvegarde des documents financiers incluant les procédures comptables et l'intégration de l'ensemble des sous-systèmes	F	Les informations financières sont sauvegardées et sécurisées au moyen de niveaux d'accès. Les procédures sont jugées adéquates en la circonstance. Améliorer ce dispositif avec une définition claire des procédures de sauvegarde et d'archivage comme indiqué dans le rapport d'audit 2017. Les formulaires 102 nécessaires à la revue des ECDs ne sont pas disponibles sous format Excel exploitable par les missions d'audit et de supervision.
f.	Adéquation du Plan Comptable pour la comptabilité du projet	F	Le ProDAF adopte le plan de comptes OHADA pour la tenue de la comptabilité des opérations. Ce plan de comptes est bien normé. La revue juge cette approche en adéquation avec les exigences du FIDA.
g.	Ponctualité de l'enregistrement des opérations, de la régularité de la performance et de l'approbation des rapprochements et contrôle des erreurs d'enregistrement	F	Les opérations sont enregistrées au jour le jour. Les saisies comptables étaient à jour au passage de la mission.
h.	Adéquation de la comptabilité et de déclaration des contributions des fonds de contrepartie (y compris l'impôt et les exonérations fiscales), ainsi que les contributions des bénéficiaires	M	La comptabilisation des impôts et taxes exonérées n'est pas exhaustive. Aussi les impôts et taxes non exonérées sont annulées après 3 mois d'échéances.
<b>6. Rapports financier et suivi</b>			
a.	Exhaustivité, précision, utilité et ponctualité des rapports financiers	M	Les rapports financiers sont exhaustifs et précis. Les états financiers annuels 2017 non audités du ProDAF n'ont pas été transmis au FIDA dans le délai indiqué.
b.	Rapports intermédiaires de gestion financière et liens avec les REP – ponctualité de la préparation et de la présentation au FIDA	M	Les rapports intermédiaires de gestion financière sont produits comme prévu par la LTB, Rapport Financier et Audit, § 29. Les URGP élaborent leurs rapports financiers trimestriels et le transmettent à la CENAT qui consolide pour envoyer au FIDA. Toutefois, il a été observé un retard dans la transmission des rapports trimestriels des URGP à la CENAT, ce qui peut avoir des répercussions sur l'envoi des rapports au FIDA dans le délai.
c.	Préparation de rapports indiquant la valeur actuelle du budget vs l'exécution réelle revenus / dépenses et le pourcentage d'exécution du PTBA	F	Le suivi budgétaire est assuré par un module dédié du système du logiciel de gestion financière qui permet le suivi budgétaire. L'équipe maîtrise bien l'exploitation du module de suivi budgétaire. Les rapports d'activités présentent la situation financière de l'exécution budgétaire de la période couverte.

Objet	Note	Problèmes / Commentaires / Recommandations
d. Suivi des recommandations fiduciaires contenues dans les précédents aide-mémoires	<b>F</b>	La plupart des recommandations sur les aspects fiduciaires sont mises en œuvre. Celles non mises en œuvre concernent la diligence à faire dans (a) la justification des avances aux Partenaires dans des délais acceptables et (b) la lenteur sur les activités de passation de marchés.
e. Cohérence entre le taux de décaissement des catégories de coûts récurrents et de ceux de coûts d'investissement	<b>M</b>	Sur les décaissements effectifs (hors avance initiale) les dépenses d'investissement et de fonctionnement représentent respectivement de 28% et 72% des décaissements effectués sur le financement FIDA au 31/05/2018. Cette situation s'explique d'une part, par le retard de la mise en œuvre de certaines activités (activités à coûts partagé avec les IF et les bénéficiaires) et d'autre part, par la justification des dépenses salariales/fonctionnement de la CENAT sur la catégorie Fonctionnement en lieu et place de la catégorie Consultation comme prévue par le COSTAB.

7. Audit interne		
a. Existence de dispositions d'audit interne	<b>F</b>	La désignation d'un cabinet externe, chargé de l'audit interne trimestriel du programme, devrait contribuer à fournir davantage d'assurance raisonnable sur la sincérité des transactions, la conformité et le respect des Accords, l'éligibilité des dépenses.
b. Adéquation des dispositions d'audit interne et contrôle interne (organisation, capacités du personnel)	<b>F</b>	Le contrôleur interne a démissionné en septembre 2017; Toutefois, le contrôle interne est effectué par un cabinet externe et de façon trimestrielle. Au titre de l'exercice 2018, l'auditeur interne a effectué sa mission du 1 <sup>er</sup> trimestre et le rapport est en cours.
c. Adéquation de la portée du travail de l'audit interne et qualité des rapports	<b>F</b>	L'étendue et la portée du travail de l'audit interne permettent de couvrir toutes les fonctions et assurer la mitigation des risques essentiels. Cependant, revoir ses TDRs pour prendre en compte les attributions du Contrôleur Interne qui ne seraient pas prises en comptes par l'auditeur interne.
d. Évaluation des questions soulevées dans les rapports d'audit	<b>M</b>	Sur le rapport du 4 <sup>ème</sup> trimestre 2017 et du 1 <sup>er</sup> trimestre 2018 de l'auditeur interne, il ressort principalement comme insuffisances dans la gestion opérationnelle du PRODAF, le retard dans: (a) la délivrance des ordres de services aux prestataires, (b) la transmission des TDR et spécifications techniques au RMP; (c) les longs délais dans la justification des frais de missions et des fonds mises à dispositions aux partenaires; et (e) des avances de fonds importantes versées aux Partenaires. La mission a abordé ces questions avec les responsables fiduciaires et échangé sur les mesures adéquates à prendre sur ces différentes contraintes/insuffisances.
8. Audit externe		
a. Adéquation de la portée et du mandat	<b>F</b>	Oui.
b. Respect des termes de référence	<b>F</b>	Le rapport d'audit 2017 présente (i) les notes explicatives aux Etats Financiers (Bilan et TER), (ii) des relevés et des états de rapprochements relatives au compte désigné et des sous comptes d'opérations.
c. Ponctualité du rapport d'audit	<b>F</b>	Le rapport d'audit externe 2017 a été transmis au FIDA le 25 juin 2018 et reçu par le FIDA le 28 juin 2018 suivant fiche DHL. Le processus de recrutement de l'auditeur externe chargé de l'audit des comptes 2018 n'est pas encore lancé.
d. Qualité de l'audit	<b>F</b>	La mission a procédé à la revue du rapport d'audit externe 2017 du ProDAF. Dans l'ensemble, la mission a été réalisée conformément aux internationales d'audit, aux directives du FIDA et aux termes de référence de la mission.
e. Mise en œuvre des recommandations d'audit / mise en place d'un plan d'action convenu pour y remédier	<b>M</b>	Le plan d'action a été établi et en cours d'exécution notamment pour les avances non justifiées par les Partenaires d'exécution dont la durée a été ramenée à une périodicité mensuelle, la liste de présence des participants aux ateliers, la justification des avances au personnel, mais la mise en œuvre est lente.

## Résumé de l'évaluation du risque fiduciaire du programme lors de la supervision (18 juin - 11 juillet 2018)

<b>Pays:</b> Niger	<b>Identification du prêt/ don:</b> Prêt/Don FIDA n°2000001115 et n°2000001116 - Prêt/Don FIDA n°2000001541 et n°2000001542; Prêt/Don n°2000001645 et n°2000001647
<b>Nom du projet:</b>	Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF)
<b>Organisme d'exécution:</b> Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage	<b>CPM:</b> Valentine ACHANCHO
<b>Responsable financier chargé de l'examen/ Spécialiste en gestion financière:</b> Cheickna DIAWARA	<b>Date de l'examen:</b> 11 juillet 2018

	Évaluation du risque	Mesure d'atténuation proposée
<b>Risque inhérent</b>		
<b>Risques relatifs aux contrôles</b>		
1. Organisation et dotation en personnel	<b>M</b>	La mise en œuvre des recommandations issues de l'audit des charges de fonctionnement permettra de réduire les risques liés à l'organisation du programme. Pour ce faire, ce rapport doit être validé par le FIDA et le Ministère de Tutelle. Organiser à l'intention de tout le personnel, des sessions de formation sur la politique anti-corruption du FIDA
2. Budgétisation	<b>M</b>	Procéder à une révision budgétaire consécutive à la revue du plan d'actions annuel 2018. Mieux s'organiser pour transmettre au FIDA le PTBA 2019 au plus tard le 30/11/2018 afin d'obtenir son ANO avant la clôture de l'exercice 2018
3. Flux de fonds et dispositions relatives au décaissement	<b>M</b>	Enregistré dans le patrimoine du programme les biens mis à disposition par la contrepartie nationale afin d'améliorer le niveau de contribution de celle-ci. Mettre en place un système de justification partielle des avances aux partenaires, sans attendre l'échéance trimestrielle prévue sur la totalité des fonds avancés. Faire respecter le délai de justification de 7 jours après la fin de l'activité pour les avances aux agents du programme. Les équipes SAF des URGP doivent respecter le principe de la justification mensuelle des avances reçues de la CENAT afin de faciliter le processus de justification des avances auprès du FIDA
4. Contrôles internes	<b>M</b>	Appliquer rigoureusement les dispositions du manuel de procédure sur la mise en place et la justification des avances de fonds aux personnels du Programme. Prévoir des séances de travail mensuelles entre les RPM et les équipes du service financier dans le cadre du suivi et la mise à jour de l'exécution des marchés,
5. Systèmes, principes et procédures comptables	<b>F</b>	A la clôture de l'exercice, maintenir dans les comptes du programme, les impôts et taxes pour lesquels une attestation d'exonération n'a pu être obtenue.
6. Rapports et suivi	<b>M</b>	Les URGP devront établir puis transmettre leur RFI à la CENAT pour consolidation au plus tard, 20 jours après la fin du trimestre et la CENAT devra élaborer le rapport consolidé et transmettre au FIDA avant le délai de 45 jours après la fin du trimestre. Réviser le COSTAB afin d'avoir une situation de référence conforme aux arrangements fiduciaires à l'exécution et prendre en compte les changements lors de la RMP dans le cadre de la réallocation des ressources FIDA. Respecter le délai de transmission au FIDA des états financiers annuels 2018 au plus tard le 30/04/2019
7. Audit interne	<b>F</b>	Le mandat du bureau d'audit interne doit être revu afin de prendre en compte les diligences de la fonction contrôle interne qui ne seraient pas couvertes par les TDRs de la mission d'audit interne.
8. Audit externe	<b>F</b>	Respecter le chronogramme de mise en œuvre des recommandations de l'auditeur. Lancer le processus de recrutement d'un auditeur externe au titre des exercices 2018 à 2019.
<b>Risque fiduciaire du projet au stade de la conception</b>	<b>M</b>	
<b>E (Élevé), M (Moyen), F (Faible)</b>		

**Commentaires et Justification:** le système d'information financière du PRODAF est fonctionnel et renseigne sur l'exécution financière du Programme. Les facteurs de risque se situent sur le contrôle interne des avances de fonds aux partenaires et aux cadres du Programme dans le cadre des activités du PRODAF et le processus de planification financière du PTBA. En attendant la mise en œuvre des mesures d'atténuation ci-dessus proposées, le risque fiduciaire du projet est jugé « Moyen ».

## **Annexe 2: Etat de mise en œuvre des recommandations de la 4<sup>e</sup> mission de supervision**

Activités structurantes	Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Commentaire
<b>Management Global</b>	Constituer une base de données de bureaux d'ingénieurs conseil et d'entreprises de travaux qui ont exécuté avec satisfaction et dans les délais les prestations et les short-lister prioritairement	Coordo. URGP	31-déc-17	Partiellement mise en œuvre	Les URGP ont amorcé la mise en œuvre en prenant en compte déjà les prestataires/entreprises/cabinets d'étude qui ont des dossiers avec les URGP. Ils seront classés sur la base de la performance dans les bases de données. Toutefois la mise en œuvre effective de cette recommandation relève de la compétence de l'ARMP
	Harmoniser les conditions de mobilisation des STD au niveau des URGP et formaliser le partenariat de la DGRR/ME et de la DGGR/MAG/EL	CENAT + URGP	31-déc-17	Réalisé	Un canevas unique a été adopté par le programme pour les conventions avec les STD Des conventions spécifiques ont été signées et d'autres sont en cours pour l'assurance qualité des actions du programme
<b>AS1: Aménagement des bassins versants</b>	Appuyer le gardiennage pendant la période de mise en défens sur l'ensemble des sites de récupération des terres sur la base de contrats d'objectifs	AT GRN et URGP	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	Des appuis (mil, équipements...) ont été apportés au COGES des sites récupérés dans la région de Zinder. Un contrat type est élaboré et mis en œuvre dans la région de Tahoua. Un plan d'aménagement et de gestion (PAG) a été élaboré dans la région de Maradi
	Réaliser des voyages d'études d'échange entre les COGES pour leur permettre de capitaliser les bonnes pratiques	AT GRN des URGP	Avril 18	Partiellement mise en œuvre	Les COGES de Zinder ont effectué le voyage d'étude à Maradi Des dispositions sont en train d'être prises pour l'organisation des voyages d'études (échanges avec les autres URGP) des TDR sont déjà élaboré pour Tahoua et Zinder
	Organiser un forum communal pour les sites où persiste le non-respect des mises en défens, afin d'amener à un consensus entre l'ensemble des usagers du territoire	CCA des URGP	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	Un seul forum a été organisé à Maradi autour du site de DanKada Le tarissement du guichet ASAP n'a pas permis de généraliser la réalisation de cette activité au moment prévu. Processus en cours de mise en œuvre à travers la sensibilisation les différents acteurs; un plan d'aménagement et de gestion (PAG) a été élaboré et signé
	Procéder à l'ingénierie sociale permettant le passage des COGES à une convention locale de gestion durable incluant l'ensemble des usagers du territoire pour les sites n'ayant pas d'AUE	CCA des URGP	Immédiat et continu	Partiellement mise en œuvre	Trois (3) convention locales prévues à Maradi: Dargué, Oumaraoua et Dan Kada, et trois (3) conventions signées y compris leur plan d'aménagement et de gestion Intégration de cette activité dans la convention avec la CRA en cours de mise en œuvre dans la région de Tahoua La non-disponibilité des fonds sur le guichet ASAP n'a pas permis la réalisation de l'activité au moment prévu pour la région de Zinder

Activités structurantes	Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Commentaire
<b>AS4 - Adaptation de l'agriculture aux changements climatiques</b>	Renforcer l'émergence des nouveaux GACAP en accompagnant les paysans relais issus des CEP à se structurer en groupement	RC 1 / 3 URGP	Continu	Partiellement mise en œuvre	La recommandation a été prise en compte dans les plans d'actions des fédérations et des ONG qui sont en cours d'exécution Démarrage de mise en place des GACAP, formés et opérationnels
<b>AS6 - Amélioration du petit élevage et de l'aviculture</b>	Accélérer la production des supports harmonisés de formation sur les différentes thématiques à diffuser dans les DIPE	RC 1	Mars-18	Mise en œuvre	Un guide national sur la conduite des DIPE été élaboré et validé; le processus de sa diffusion est en cours Les thèmes suivants les contraintes sont identifiées
	Mettre en place les kits caprins entre juillet et septembre	RC 1 / Assistant e LFSN, URGP Zinder	Juillet-septembre 2018	Partiellement mise en œuvre	L'opération est réalisée dans la région de Tahoua et au stade d'expression des besoins dans la région de Maradi
	Intégrer le thème de gestion du fourrage dans les formations en amont des mises en place des kits	RC 1 / Assistant e LFSN, URGP Zinder	Février 18	Mise en œuvre	Le thème a été pris en compte dans les conventions avec les SVPP pour l'animation des DIPE et dans les modules d'animation DIPE
<b>AS9-AS10 - Développement des infrastructures commerciales &amp; construction des pistes rurales</b>	Conduire un diagnostic approfondi, proposer des mesures correctives et élaborer des plans d'action face aux faibles capacités et défaillances des entreprises des travaux et des bureaux d'études et de contrôle	CENAT et 3 URGP	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	La recommandation n'a pas pu être mise en œuvre du fait du départ de l'ATN Infrastructure sensé coordonner l'activité avec les URGP Toutefois pour les chantiers il y a l'organisation des rencontres hebdomadaire, mensuel et des homologues sont mis en place pour les études de pistes afin d'assurer la qualité dans la conception des DAO
<b>AS13 - Intégration régionale des échanges</b>	Poursuivre le dialogue avec les autorités du Nigeria pour le financement des activités des CTL	CENAT et 3 URGP	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	La question a été discutée avec les autorités nigérianes lors d'une mission du Gouverneur à Kano et à Abuja dans la région de Zinder Obtention d'un partenariat et synergie avec un projet financé par la GIZ/Nigéria pour participer au financement des CTL au Nigéria En général, ce plaidoyer qui rentre dans le cadre de relation bilatérale (Niger- Nigeria) relève plus de la compétence de la CMNNC que du ProDAF
	Renforcer la synergie d'action avec le Programme Régional de Libre des Produits agricoles en Afrique de l'Ouest (ProFAB) et le Programme Gestion des Frontières de la GIZ/UE pour appuyer les CTL du Nigeria	CENAT et 3 URGP	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	Les concertations sont en cours avec le ProDAF, voire une mission conjointe dans le corridor K²M pour le suivi des recommandations issue du Road show de Katsina

Activités structurantes	Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Commentaire
<b>Genre et qualité de la participation des femmes et des jeunes</b>	Se concerter avec les COFO pour définir la nature des prêts de parcelles accordés aux stagiaires CEPM et les accompagner dans la formalisation de leur accès à la terre (sous forme de prêt ou de location)	Responsable Composante + URGP	Immédiat	Mise en œuvre	Les préoccupations ont été portées à la connaissance des COFO et les CEPM ont fait l'objet d'acte de sécurisation foncière
	Adopter la définition nationale de la catégorie des jeunes, qui s'adapte mieux aux activités promues par le ProDAF	Responsables SE + 3 URGP+ CENAT	Immédiat	Mise en œuvre	Adoption de la définition nationale pour la catégorisation des jeunes (jeune inférieur à 35ans et les partenaires sont informés par rapport au principe
<b>Gestion et exécution financière</b>	Réévaluer les montants des avances consenties aux prestataires et les indexer aux livrables à très courts termes	URGP	immédiat	Mise en œuvre	Les nouveaux formats des conventions 2018 ont pris en compte la préoccupation
<b>Gestion de l'environnement et des ressources naturelles</b>	Relever systématiquement les coordonnées GPS des surfaces d'intervention pour les activités de récupération des terres et de RNA	CCA des URGP	Immédiat et continu	Partiellement mise en œuvre	Les partenaires d'appuis (opérateurs, services techniques et groupements d'Appuis Conseil Agricole paysans/GACAP) ont été formés et équipés en GPS
<b>Suivi évaluation</b>	Accélérer le test des fonctionnalités de la base de données pour que l'application entre en exploitation dans les meilleurs délais	ATNSE/Informaticien	Avant le 31 décembre	Mise en œuvre	La base de données SE a été mise à jour; elle est actuellement fonctionnelle
<b>Gestion et exécution financière</b>	Organiser un atelier de formation après la stabilisation de l'application pour permettre aux différents responsables de composantes de se l'approprier	Informaticien	Début 2018	Partiellement mise en œuvre	Formation des Assistants techniques et les responsables sur la base à Konni pour la région de Maradi Il reste à partager les outils avec les responsables des composantes pour valider définitivement la méthode d'appréciation de l'avancement des activités en termes de processus
	Réajuster la démarche de planification financière du PTBA pour obtenir un budget réaliste et décaissable	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Mise en œuvre	Le PTBA 2018 a été monté en prenant en compte la préoccupation

Activités structurantes	Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Commentaire
	Revoir l'ensemble des processus opérationnels de mise en œuvre des PTBA afin d'optimiser la productivité dans la mise en œuvre et améliorer la performance dans la consommation des ressources financières budgétisées	SAF/URGP, CENAT	30/12/2017	Mise en œuvre	Adoption d'une démarche de décaissement progressif et de lancement du processus de conventionnement à temps Elaboration des plans d'actions assortis des plans de trésoreries mensuels
	Améliorer l'efficacité opérationnelle dans l'exécution des contrats afin d'améliorer le niveau des décaissements en aval	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Mise en œuvre	Programmations mensuelles/bimestrielles des activités partenariales et des alertes sont faites à l'endroit des partenaires pour fournir les justificatifs et les niveaux d'avancement
	Accompagner le 2nd plan d'action semestriel 2018 d'un plan de décaissement par mois permettant de visualiser les capacités d'absorption des ressources demandées jusqu'au 31 décembre 2018	SAF/URGP, CENAT	Immédiat	Partiellement mise en œuvre	Des plans de trésorerie par Guichet ont été élaborés pour accompagner et sont suivis pour la région de Zinder
	Examiner le niveau d'exécution du plan de décaissement adossé au plan d'action semestriel lors des réunions mensuelles de Coordination	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Partiellement mise en œuvre	Des tableaux de situations financières sont régulièrement édités par le SAF et partagés avec les responsables de l'URGP pour qu'ils servent d'outils pour la prise de décisions.
	Elaborer avec les Partenaires d'exécution des contrats axés sur les résultats avec des décaissements liés aux livrables et justificatifs à court termes	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Mise en œuvre	Tous les contrats/ convention 2018 sont indexées sur les livrables
	Présenter dans la DRF de justification transmise au FIDA, les tranches décaissées (dès sortie des fonds des comptes d'opérations des URGPs) sur les conventions annuelles ou pluriannuelles dont les modalités de paiement prévoient plusieurs décaissements	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Mise en œuvre	Transmission mensuelle de la situation des dépenses par les URGPs



Activités structurantes	Mesure convenue	Responsabilité	Date convenue	Niveau d'exécution	Commentaire
<b>Aspects fiduciaires</b>	Apurer les dernières dépenses toujours non soldées et préparer une DRF de justification de l'avance initiale sur le Prêt L-E-14 du PPI Ruwanmu	SAF/URGP, CENAT	30/12/2017	Mise en œuvre	
	Etablir et transmettre au FIDA le Rapport Financier Intérimaire (RFI) du 3eme trimestre 2017 et pour les exercices budgétaires avenir, sur la base de la périodicité indiquée par la LTB	SAF/URGP, CENAT	15/12/2017	Mise en œuvre	Rapport RFI envoyé mensuellement par les URGPs et consolidé par la CENAT et envoi au FIDA
	Confier aux agents du service financier (suivant leur disponibilité), la gestion du budget des activités dont le budget excède 1 000 000 FCFA, qui auront aussi à assurer la responsabilité du reporting financier	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Partiellement mise en œuvre	Le SAF est mis en contribution pour les paiements de frais de déplacement et autres frais lors des ateliers et réunions de l'URGP
	Evaluer l'ensemble des taxes, droits de douane concédées par le Gouvernement afin de donner une lisibilité plus exhaustive sur la participation financière de l'Etat	SAF/URGP, CENAT	Permanent	Partiellement mise en œuvre	Des efforts ont été faits pour améliorer la comptabilisation de cette contribution sous toutes des formes. Néanmoins des efforts restent à fournir dans ce sens et il y a nécessité de disposer d'un outil et d'une méthode adéquates pour ce faire
	Anticiper sur le lancement des marchés et faire un suivi rapproché afin de respecter les dates prévisionnelles des différentes séquences telles qu'inscrits au PPM	Responsable Composante/URGP, CENAT	Permanent	Mise en œuvre	Prise en compte dans la programmation 2018. Aussi, un suivi régulier du PPM est effectué pour s'assurer de l'exécution des marchés selon les délais prescrits

## **Niger**

---

### **Family Farming Development Programme in Maradi, Tahoua and Zinder Regions**

#### **Supervision Report**

#### **Appendix 5: Mission preparation and planning, TORs, schedules, people met**

Mission Dates: 18 juin 2018 au 11 juillet 2018  
Document Date: 12/02/2019  
Project No. 1100001688  
Report No. 4940-NE

West and Central Africa Division  
Programme Management Department

**À:** M. Kadei Kadre, CPO-WCA/FIDA  
Mme. Doucoure, Khadidja, spécialiste en aspects genre, ciblage et partenariats, FIDA  
Mme Barbara Gravelli, consultante en communication, FIDA.  
M. Benelesse Meleng, consultant principal, coordonnateur technique de la mission, spécialiste en suivi évaluation  
M. Alain Barbet, spécialiste en agronomie  
M. Marius Sanon, consultant en infrastructures rurales  
M. Guy Raoul Sanon, consultant agro-business  
M. Sobkika Yanka, chargé des aspects environnementaux et adaptation aux changements climatiques  
M Lamine Camara, spécialiste en passation des marchés  
M Cheickna Diawara, spécialiste en gestion fiduciaire

**DE:** Valentine Achancho  
Chargé de portefeuille, WCA



**DATE:** 5 juin 2018

**OBJET:** République du Niger: Termes de référence de la mission de supervision du Programme de Développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF) dans les régions de Tahoua, Maradi, Zinder et Diffa du 18 juin au 11 juillet 2018

- *Projet ID N° 1688 ProDAF (Prêt FIDA No. 2000001115; Don FIDA No. 2000001116; Don ASAP No. 2000001117; Prêts supplémentaires FIDA No.2000001542 et No. 2000001647; Dons supplémentaires FIDA No.2000001541 et No. 2000001645; Don FEM No. 2000001618 et Financement OFID 1683 P);*
- *Don FIDA – NORAD N°2000002235*

## I. CONTEXTE

1. Entré en vigueur le 21 septembre 2015 le Programme de développement de l'Agriculture Familiale (ProDAF) dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder (2015 – 2023) fédère toutes les interventions du FIDA en cours au Niger incluant le Projet d'Appui à la Sécurité Alimentaire et au Développement dans la région de Maradi (PASADEM; 2012 - 2018) et le Projet de Petite Irrigation (PPI Ruwanmu; 2013-2018)<sup>1</sup>.

2. Focalisé sur le développement durable de l'agriculture familiale, axé sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle et l'amélioration de la résilience des ménages ruraux et des systèmes productifs, le ProDAF est le résultat de l'évolution et la mise à l'échelle des opérations FIDA au Niger. Ce Programme est conçu comme outil stratégique et opérationnel de mise en œuvre des politiques publiques de développement du Niger (Plan de Développement Économique et Social – PDES - et Initiative les "Nigériens Nourrissent les Nigériens" – I3N). En plus du financement FIDA, ce Programme mobilise également les contributions d'autres partenaires bilatéraux (Espagne et Italie) et multilatéraux (Fonds d'investissements multilatéraux FEM et OFID). Dans ce cadre programmatique, le FIDA projette ses futures interventions dans une perspective de développement à long terme afin de générer un impact significatif sur le secteur de l'agriculture familiale en termes de croissance socio-économique, durable et inclusive, et de réduction de la pauvreté.

<sup>1</sup> Le PPI Ruwanmu et le PASADEM sont achevés et leur clôture interviendra le 30 septembre 2018.

3. À partir de la fin 2017, l'extension du ProDAF dans la région de Diffa a été consacrée à travers la mobilisation d'un Don de la Coopération Norvégienne – NORAD. Le processus de formulation d'un document global sur l'extension dans la région de Diffa se poursuit dans le but de mobiliser le reliquat de l'allocation du FIDA pour la période 2016-2018.

4. De manière globale, l'enveloppe actuelle du financement du ProDAF est d'environ 246 millions de dollars EU comprenant: (i) l'allocation 2013-2018 du FIDA de 97 millions de dollars US (50% don et 50% prêt), (ii) un don ASAP de 13 millions de dollars US, (iii) un don FEM de 7,6 millions de dollars US, (iv) un prêt du Fond fiduciaire de la coopération Italienne de 20 millions d'Euros, (v) deux dons OFID de 21 millions de dollars US, (vi) un don NORAD de 3,8 millions de dollars US et (vi) 12,5 millions de dollars US en cours de mobilisation pour l'extension dans la région de Diffa.

## II. DESCRIPTION DU PROGRAMME

5. L'objectif global du ProDAF est de contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle et les capacités de résilience aux crises de 290 000 ménages (2 030 000 personnes) des régions de Maradi, Tahoua et Zinder. L'objectif de développement est d'augmenter durablement les revenus des exploitations agricoles familiales, leur adaptation au changement climatique et leur accès aux marchés locaux, urbains et régionaux. Deux effets contribuent à l'atteinte de l'objectif de développement: i) le renforcement de l'agriculture familiale durable; et ii) l'amélioration de l'accès aux marchés des exploitations agricoles familiales.

6. Le ProDAF dans les régions de Tahoua, Maradi et Zinder représente le *Projet ID N° 1688 ProDAF* structuré en guichets de financement suivants avec leurs accords de financement respectifs: (i) *Prêt FIDA No. 2000001115*; (ii) *Don FIDA No. 2000001116*; (iii) *Don ASAP No. 2000001117*; (iv) *Prêts supplémentaires FIDA No.2000001542 et No. 2000001647*; (v) *Dons supplémentaires FIDA No.2000001541 et No. 2000001645*; (vi) *Don FEM No. 2000001618*; (vii) *Financement OFID 1683 P*; (viii) *Don ASAP No. 2000001117*.

7. Le *Projet ID No. 1646 PPI Ruwanmu* (Prêt FIDA L-I-877 NE / Prêt Fiduciaire L-E-14 NE / DON FIDA G-I-C 1390 NE) et *PUSADER+ (OFID # 1559 P)* et *Projet ID No. 1625 PASADEM* (Prêt FIDA 853 NE / Don FEM) sont achevés et ne seront pas concernés par la présente mission de supervision.

8. **Le ProDAF Diffa** n'est qu'une extension du ProDAF en cours et vise à contribuer à assurer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les capacités de résilience des ménages ruraux de la Région de Diffa. L'objectif de développement est d'augmenter durablement les revenus des exploitations agricoles familiales, leur adaptation au changement climatique, leur accès aux marchés et d'assurer l'insertion socio-économique des populations réfugiées, déplacées dans les communautés d'accueil. Le ProDAF Diffa a démarré en 2018 et ses activités pour cette année seront essentiellement liées à l'utilisation des fonds Norvégien d'un montant qui sera complété vers le dernier semestre de l'année par les fonds FIDA.

## III. OBJECTIF ET DÉROULEMENT DE LA MISSION

9. Du 18 juin au 11 juillet 2018, le FIDA et le Gouvernement du Niger conduiront la cinquième mission conjointe de supervision du ProDAF incluant l'ensemble de ses guichets de financement pour examiner le niveau d'avancement de sa mise en œuvre.

10. La mission sera conduite sous la supervision de Monsieur Valentine Achancho, Chargé de portefeuille du FIDA pour le Niger et l'appui technique de M. Kadei Kadre, Chargé de programme du FIDA au Niger qui sera responsable de l'organisation pratique de la mission en collaboration avec l'équipe du ProDAF et les responsables désignés du Gouvernement du Niger. Monsieur Benelesse Meleng, consultant principal assurera la Coordination Technique de la mission et produira l'ensemble des produits finaux de la mission sur la base des contributions

de l'équipe de mission en vue de discussion et finalisation par le Chargé de Portefeuille du FIDA.

11. L'objectif global de la mission est d'apprécier le niveau de mise en œuvre des activités depuis la dernière mission de novembre 2017. Plus spécifiquement, la mission aura pour objectif de: (i) passer en revue les réalisations techniques et financières du Programme, (ii) identifier les principales contraintes auxquelles fait face le Programme et proposer des orientations.

12. *Durant son séjour au Niger, la mission devra se conformer aux recommandations sécuritaires faites par l'UNDSS et le Gouvernement du Niger. En particulier, le ProDAF s'assurera en concertation avec le Chargé de Portefeuille et le Chargé de programme du FIDA, les services centraux et décentralisés de l'État que les dispositions de sécurité lors des déplacements sont assurées tout au long de la mission.*

#### IV. METHODOLOGIE DE TRAVAIL DE LA MISSION

13. Cette mission ciblera et approfondira la situation de la mise en œuvre de l'ensemble des composantes et activités du Programme. A cet effet, la mission tiendra des séances de travail avec les équipes du ProDAF afin de disposer des informations sur l'état d'avancement des activités et les contraintes encourues dans la mise en œuvre par région.

14. La mission visitera les réalisations du Programme sur le terrain et échangera avec les acteurs de mise en œuvre et les bénéficiaires. Elle examinera spécifiquement les contenus des contrats avec les partenaires d'appui (services techniques départementaux, CRA, OP et ONG), appréciera leur capacité d'intervention et passera en revue un échantillon de dossiers de passation des marchés.

15. Une réunion de restitution des principaux constats et mesures proposées sera organisée au niveau de chaque région. Une séance de présentation des principales conclusions de la mission de supervision au gouvernement Nigérien aura lieu à Niamey en fin de mission.

#### V. MANDAT DES MEMBRES DE LA MISSION

16. **M Achancho Valentine, Chargé de portefeuille FIDA pour le Niger.** Il sera en charge de la supervision et de la coordination globale de la mission ainsi que de l'orientation générale des activités et du respect des procédures du FIDA en matière de supervision. Plus spécifiquement, aura les responsabilités suivantes:

- Conduire les échanges et discussions stratégiques avec le Gouvernement et les partenaires techniques et financiers dans le cadre de la supervision;
- Analyser le bon fonctionnement du Programme notamment la réunion de management et les niveaux de prise des décisions et communication interne;
- Analyser avec les responsables des URGP et CENAT les contraintes éventuelles de gestion du Programme et apporter des solutions appropriées;
- Appuyer le management du ProDAF sur les orientations essentielles à suivre sur les aspects stratégiques du Programme;
- Apprécier la contribution du Programme au dialogue sur les politiques de développement rural et agricole au Niger.

17. **M. Benelesse Meleng, Coordonnateur Technique de la mission.** Il assurera la coordination technique de l'ensemble de la mission et la distribution des tâches spécifiques aux membres de la mission. De manière spécifique, il s'occupera de l'analyse des capacités et de la qualité de la gestion du Programme notamment en matière de programmation et de coordination des activités ainsi que des relations fonctionnelles entre les URGP et la CENAT. Il fera des recommandations à l'équipe de gestion du Programme sur les différentes

préoccupations de gestion qui seront exprimées. Il appuiera aussi les activités du volet suivi évaluation pour lequel il devra:

- Établir une situation globale sur le niveau de mise en œuvre du PTBA 2018;
- Veiller avec les équipes de suivi évaluation à la mise à jour des indicateurs du cadre logique du Programme au nouveau format FIDA;
- Analyser l'organisation actuelle du travail par les équipes des URGP et sa capacité à répondre aux besoins de collecte et de traitement des données du suivi-évaluation;
- Analyser le mécanisme et dispositif de gestion des savoirs au niveau du ProDAF et proposer des mesures d'amélioration;
- Analyser les cadres de collaboration avec les autres projets et les partenaires qui ont un lien stratégique et opérationnel avec le ProDAF;
- Proposer des solutions appropriées de management du Programme en concertation avec les équipes de mise en œuvre.

18. Il cordonnera la finalisation de l'Aide-mémoire et le rapport de supervision du ProDAF et du ProDAF Diffa en assurant la compilation des contributions des membres de la mission. Enfin, il veillera à ce que l'Aide-mémoire, le rapport de supervision et la lettre de gestion soient délivrés suivant le calendrier établi et approfondira toute autre question selon les directives du Chef de mission.

19. **M. Kadei Kadre, CPO, FIDA.** En collaboration avec le chargé de portefeuille, le coordonnateur Technique et le management du ProDAF apportera l'appui nécessaire à l'organisation et au suivi de l'agenda de la mission. Il assurera les responsabilités spécifiques suivantes sur le petit élevage, le partenariat scientifique et la programmation du ProDAF:

- Présenter le niveau des indicateurs et des résultats du PTBA 2018 et du programme en général pour ces activités, leurs contraintes de mise en œuvre ainsi que les solutions envisageables;
- Analyser le phasage technique et la programmation des activités pour le reste de l'année et évaluer leur soutenabilité technique;
- Analyser et déterminer les aspects non harmonisés entre URGP (approches, méthodologies etc.) et proposer des solutions;
- Présenter l'état de mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision du ProDAF;
- Analyser les contraintes de mise en œuvre des activités et proposer des solutions discutées avec les équipes des URGP et de la CENAT;
- Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et du rapport de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa) en lien avec le coordonnateur technique;
- Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.

20. **M. Alain Barbet, consultant en agronomie.** Il passera en revue les aspects agronomique des activités relatives à la promotion de l'agriculture familiale durable, notamment la contribution des infrastructures rurales, des aménagements et les actions de renforcement des capacités au développement des cultures pluviales et irriguées. Il appréciera aussi les performances du dispositif de conseils aux producteurs. Le consultant mènera à cet effet les actions suivantes:

- Analyser et documenter les progrès réalisés pendant la période sous revue en ce qui concerne les principaux indicateurs de développement des cultures pluviales et irriguées suite aux aménagements productifs et les appuis techniques apportés par le Programme (superficies emblavées, rendements, accès à l'eau, personnes formées etc.);
- Apprécier l'effectivité et l'efficacité du dispositif d'appui technique du Programme (Champ école paysan (CEP / CEPM), Dispositif d'appui conseil Paysan (ACAP), Groupements d'appui conseil agricole paysan (GACAP), ONG d'appui, Chambres

Régionales d'agriculture, services techniques des directions régionales de l'agriculture) et URGP du ProDAF. Evaluer notamment le mode de coordination et de synergie entre les différents intervenants;

- Analyser l'état de mise en œuvre des partenariats techniques pour l'appui aux activités de production agricole et faire des recommandations;
- Analyser les actions de renforcement des capacités techniques pour la production agricole et notamment la pertinence des thèmes techniques développés, les savoirs faire des partenaires de mise en œuvre, les niveaux d'adoption des bénéficiaires et les difficultés auxquelles ils font face pour la mise en pratique;
- Analyser et apprécier le phasage/soutenabilité technique de la programmation des activités du PTBA et faire des recommandations d'ajustements pour le reste de l'année;
- Analyser la stratégie globale de mise en œuvre des appuis techniques pour la production agricole et faire des recommandations sur les aspects nécessitant une approche plus harmonisée pour les URGP;
- En coordination avec le coordonnateur technique, faire le point sur la mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision du ProDAF sur les aspects relevant de l'amélioration de la productivité des exploitations agricoles familiales incluant les capacités de production et de post-production;
- Analyser les contraintes de mise en œuvre des activités de développement de la production agricole et faire des recommandations;
- Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa);
- Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.

**21. M. Marius Sanon, consultant en infrastructures rurales.** Il couvrira tous les aspects relatifs à la mise en place des infrastructures rurales (ouvrages de mobilisation des eaux, ouvrages d'hydraulique pastorale, marchés de demi-gros, centres de collecte, maisons du paysan, abris de Groupements féminins de soudures (GFS), pistes rurales, etc.). En étroite collaboration avec le responsable désigné de la direction générale du Génie rural du Ministère de l'agriculture et de l'élevage, il sera chargé des actions suivantes:

- Présenter l'état de mise en œuvre des activités d'infrastructures rurales sur les plans quantitatif et qualitatif;
- Apprécier la qualité des entreprises engagées sur les différents chantiers du Programme et faire des recommandations pour un meilleur suivi des livrables et la gestion des risques;
- Faire des recommandations permettant aux responsables en charge des infrastructures du Programme et du Plan de Passation des Marchés pour le suivi de la feuille de route sur les études, les DAO et sur la mise en œuvre des opérations d'identification des prestataires de service mobilisés ou à mobiliser;
- Analyser le phasage technique et la programmation des activités de façon globale et pour le reste de l'année et évaluer leur soutenabilité technique;
- Analyser et déterminer les aspects non harmonisés entre URGP et proposer des solutions;
- En coordination avec le coordonnateur technique, faire le point sur l'état de mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision du ProDAF;
- Analyser les contraintes de mise en œuvre des activités et proposer des solutions en concertation avec les URGP et les partenaires institutionnels;
- Fournir une situation sur les indicateurs de suivi-évaluation en matière d'infrastructures rurales et formuler les recommandations nécessaires;
- Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa) en lien avec le consultant principal;
- Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.

**22. Mme Khadidja Doucoure, spécialiste en aspects genre, ciblage et partenariats - FIDA.** Elle sera chargée de la revue des aspects transversaux sur le genre, le ciblage et le partenariat du Programme. De façon spécifique, assurera les responsabilités suivantes:

A / Au titre du genre, du ciblage et des activités d'appui au leadership féminin

- Passer en revue l'état de prise en compte du genre et du respect de la stratégie genre dans la mise en œuvre des activités des différents volets du Programme;
- Analyser l'effectivité du ciblage des différentes catégories de bénéficiaires pour les activités des différents volets du Programme et la capacité du système de suivi-évaluation à en rendre compte;
- Analyser et déterminer les aspects non harmonisés entre URGP sur le ciblage et le genre et proposer des solutions;
- Fournir une situation sur les indicateurs de suivi évaluation par rapport aux actions de leadership féminin;
- Faire le point sur la prise en compte des réfugiés, déplacés et retournés dans le cadre du financement NORAD dans la région de Diffa;
- Analyser les contraintes de mise en œuvre sur les activités de leadership féminin, de genre et de ciblage et proposer des solutions discutées avec les équipes;
- Faire le point sur l'état de mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision du ProDAF en matière de genre, ciblage et leadership féminin;
- Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa) en lien avec le consultant principal;
- Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.

B/ Au titre du partenariat,

- Faire une évaluation du niveau de mise en œuvre des conventions et contrats d'objectifs par rapport au PTBA 2018 et produire un tableau de synthèse permettant une vue globale de la situation;
- Faire le point sur l'état de mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision du ProDAF en matière de partenariat avec les opérateurs;
- Faire le point sur les appuis aux OP et les progrès obtenus et notamment, fournir une situation sur les indicateurs de suivi-évaluation en matière de partenariat et OP et faire les recommandations nécessaires.

**23. M. Sobkika Yanka, chargé des aspects environnementaux et adaptation aux changements climatiques.** Le consultant analysera la mise en œuvre des financements ASAP et FEM du PRODAF. Il sera en particulier responsable des activités suivantes:

- Évaluer l'état de mise en œuvre des activités ASAP et des activités FEM du ProDAF (état d'avancement par rapport au PTBA) et proposer des recommandations et des mesures d'amélioration. Le consultant analysera tous les aspects liés à la mise en œuvre de l'ASAP et à la mise en œuvre du FEM (ciblage, genre, contraintes et difficultés techniques rencontrées par les bénéficiaires, organisation et capacités organisationnelles pour la mise en œuvre des activités ASAP/FEM, durabilité, coordination et efficience etc.);
- Identifier les contraintes éventuelles liées à l'opérationnalisation/planification de l'intégration des activités clés de l'ASAP et du FEM dans le ProDAF et proposer des recommandations pratiques en cas de besoin;
- Fournir une situation sur les indicateurs de suivi & évaluation par rapport aux actions de l'ASAP et du FEM – et proposer des orientations pour la bonne désagrégation des indicateurs par source de financement;
- Evaluer le fonctionnement du système de suivi / évaluation environnemental/adaptation (indicateurs ASAP, mécanisme de collecte de données, géolocalisation etc.) et proposer des mesures d'amélioration en lien avec le rapport du Projet sur le Suivi-Evaluation environnemental et climatique;



- Recueillir le retour des acteurs ciblés par le projet (OP, producteurs, etc.) sur les questions environnementales et d'adaptation aux changements climatiques pendant la mission;
  - Faire l'état des lieux de l'avancement des activités liées à la convention avec l'3N sur le financement FEM/PAI;
  - Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa) en lien avec le consultant principal;
  - Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.
24. **M. Guy Raoul Sanon, consultant agro-business**, il est chargé de:
- Analyser les modèles d'exploitation et des « business plans » pour les principales activités agricoles et de petit élevage du Projet et tirer des leçons;
  - Analyser les modèles d'exploitation et des « business plans » pour les principales activités agricoles et de petit élevage du Projet et tirer des leçons;
  - En tenant compte de la situation des financements actuels du ProDAF et du niveau de mise en œuvre des activités :
    - Etablir les indicateurs de performance financière du Projet en lien avec les résultats (produits/ effets) et des indicateurs de performance du S&E;
    - Evaluer la rentabilité des activités mises en œuvre par le Projet;
    - Elaborer l'AEF des investissements productifs mis en œuvre par le projet et évaluer le taux de rentabilité interne, la valeur actuelle nette, etc.;
    - Elaborer les tableaux et matrices relatifs aux schémas de financement des actions pour la période restante du financement NORAD sur le ProDAF Diffa;
    - Mettre à jour l'AEF du ProDAF;
    - Rédiger une annexe technique sur les constats et les recommandations relatifs à l'AEF et le COSTAB en mettant en exergue l'impact de la non mobilisation des fonds de contrepartie en numéraires sur l'atteinte des objectifs du ProDAF;
  - Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision en lien avec le consultant principal;
  - Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.
25. **M. Lamine Camara, Spécialiste en passation des marchés**. Il est chargé de:
- Examiner et apprécier la cohérence des plans de passation des marchés du Programme (analyse par URGP) en rapport avec le PTBA et les délais/ exigences des procédures;
  - Sur la base d'un échantillon de marchés par URGP et par type, apprécier les procédures de passation des marchés exécutées par le Programme pendant la période sous revue en rapport avec leur conformité aux documents de référence (directives du FIDA, accords de financement, lettres à l'emprunteur, procédures nationales, etc.) ;
  - Avec les différents spécialistes techniques de la mission, contribuer aux recommandations en vue de l'amélioration des procédures de passation des marchés;
  - Analyser succinctement les constats et recommandations du rapport d'audit en matière de passation des marchés et leur pertinence et passer en revue les mesures prises par le Programme pour leur mise en œuvre ou améliorer la qualité de la passation des marchés et la gouvernance globale du Programme. Dresser à cet effet un tableau d'état de suivi des recommandations à joindre comme document de travail au rapport de supervision;
  - Contribuer à la rédaction de l'Aide-mémoire et au rapport de supervision en lien avec le Coordonnateur technique;
  - Approfondir toute autre question selon les directives du Chef de mission.
26. **Mme Barbara Gravelli**, consultante en communication, FIDA. En lien avec le chargé de communication du ProDAF, elle est chargée de:
- Produire des images sur les activités du Programme en vue d'une meilleure capitalisation et une mise à l'échelle des bonnes pratiques;

- Produire des supports de communication visuelles sur les principales activités du Programme dans les quatre régions d'intervention;
- Produire des supports photographiques thématiques sur la situation spécifique de la région de Diffa en vue d'une meilleure connaissance des problématiques d'intervention par les parties prenantes;
- Fournir des outils de communication imagés pour la préparation de supports photographiques en préparation de la visite des responsables RBA au Niger;
- Appuyer le chargé de communication du ProDAF sur les techniques de production et de sélection des images adaptées aux exigences du FIDA.

**27. M. Cheickna Diawara, spécialiste en gestion financière et fiduciaire.** Le modèle standard des TDR sera proposé par FMD/FIDA. Toutefois, de manière générale et sous la supervision du Chargé de portefeuille, il passera en revue la gestion financière et le contrôle interne du Programme en menant les activités suivantes:

- Effectuer une évaluation de la performance de la gestion financière, sur la base du questionnaire FIDA, conformément aux lignes directrices du FMD. Réévaluer les forces et faiblesses des systèmes de gestion financière et proposer des mesures d'atténuation;
- Utiliser le Questionnaire d'évaluation de Gestion financière comme base pour examiner les informations importantes;
- Examiner les mesures prises pour donner suite aux recommandations de revue de Supervision des années précédentes ainsi que des audits financiers;
- Examiner un échantillon de demandes de retraits et des relevés de dépenses pour vérifier l'adéquation, l'intégralité et la validité des dépenses, en utilisant la liste de vérification fournie. Notez toutes les dépenses inéligibles;
- Examiner les rapprochements des comptes bancaires et l'État des avances accordées aux partenaires d'exécution (si nécessaire);
- Examiner et analyser la performance financière des différents guichets de financement (ou projets) constituant le Programme (annuelle et cumulative);
- Effectuer une évaluation de la fiabilité et de l'adéquation du logiciel comptable et des registres comptables;
- Examiner la performance des contrôles internes mis en place au sein du Programme, y compris le niveau de séparation des tâches, des niveaux d'autorisation, le manuel des procédures financières et les rapprochements périodiques des comptes;
- Examiner les rapports financiers les plus récents – des rapports périodiques ont-ils été soumis dans le délai prescrit? Le contenu est-il conforme?
- Si pertinent, rencontrer l'auditeur pour discuter des questions soulevées dans le dernier rapport d'audit et évaluer les dispositions relatives aux futurs audits;
- Entreprendre des tâches ponctuelles (si nécessaire) telle qu'assignées par le FMD / FIDA ou le CPM;
- Analyser l'utilisation du Compte Désigné et des fonds de contrepartie et surtout la situation des paiements des fonds de contrepartie;
- Apprécier la conformité et le respect des dispositions des Accords de Financement et des Lettres à l'Emprunteur;
- Analyser la situation financière globale du ProDAF et de l'extension Diffa (plan de recouvrement);
- Rédiger et présenter une annexe au rapport de mission sur la gestion financière du Programme;
- Analyser la programmation financière sur la durée du projet (Costab) et évaluer leur soutenabilité par catégorie de dépenses et particulièrement les catégories 1/ Travaux et 7/ Salaires, indemnités et coûts de fonctionnement;
- Apprécier les principales conclusions du rapport d'audit des charges de fonctionnement du Programme effectué en mars 2018;
- Faire des propositions pour améliorer la performance du taux de décaissement des ressources et le contrôle interne;

- Contribuer au corps principal de l'Aide-mémoire (Section E. Aspects fiduciaires couvrant: la Gestion financière, le décaissement, les fonds de contrepartie, les Accords de prêt et l'Audit externe et, les annexes du rapport de supervision [Annexe 1: le rapport de situation du projet couvrant: (i) les taux de décaissement des sources de financement nationales et de cofinancement (Section A. Faits de base); (ii) les notes pour les indicateurs de la section B.1 (Aspects fiduciaires); (iii) la description des risques fiduciaires et de leur incidence sur le rendement du projet en vertu de la section C.5; (iv) le suivi des aspects fiduciaires de la section D; Annexe 3: Aspect Financiers: résultats financiers réels par le Financier, Décaissements par catégorie et par composante: Tableaux 3A, 3B et 3C et *Annexe 4: Conformité aux clauses restrictives de prêt: État de la mise en œuvre: Évaluation des clauses restrictives aux aspects fiduciaires*];
- Approfondir toutes autres questions selon les directives du Chef de mission.

## VI. PRODUITS DE LA MISSION

28. Les produits attendus de cette mission sont:

- Un Aide-mémoire selon le nouveau format du FIDA résumant les constats majeurs faits sur le niveau de mise en œuvre du Programme; cet Aide-mémoire sera partagé avec les autorités de tutelle du Programme et signé par le représentant du Gouvernement du Niger et le Chargé de Portefeuille du FIDA;
- Une lettre de gestion à communiquer par le FIDA au Gouvernement du Niger;
- Deux rapport spécifiques de supervision (ProDAF et ProDAF Diffa) en français et au format du FIDA incluant les annexes techniques recommandées au plus tard 3 jours après la fin de la mission.

## VII. CALENDRIER DE LA MISSION

29. Le calendrier de la mission se présente comme suit:

Le 17 juin	Arrivée de l'équipe FIDA y compris les consultants
18 et 19 juin	<i>Introduction de la mission</i> : visite de courtoisie aux autorités et réunion de cadrage / planification avec les consultants, les représentants du gouvernement du Niger et les équipes du Programme (URGP et CENAT)
20 - 23 juin	<i>URGP de Diffa</i> : Revue des activités avec l'URGP, les partenaires de mise en œuvre, les bénéficiaires, les autorités régionales, départementales et communales
24 - 26 juin	<i>URGP Zinder</i> : Revue des activités avec l'URGP, les partenaires de mise en œuvre, les bénéficiaires, les autorités régionales, départementales et communales
27 juin - 29 juin	<i>URGP Maradi</i> : Revue des activités avec l'URGP, les partenaires de mise en œuvre, les bénéficiaires, les autorités régionales, départementales et communales
30 juin - 03 juillet	<i>URGP Tahoua</i> : Revue des activités avec l'URGP, les partenaires de mise en œuvre, les bénéficiaires, les autorités régionales, départementales et communales
04 juillet	Synthèse des travaux et échanges complémentaires à Tahoua
05 juillet	Voyage Tahoua - Niamey
06 au 08 juillet	Préparation de l'Aide-mémoire de la mission
9 juillet	Échanges sur l'Aide-mémoire entre membres de la mission et équipe du ProDAF
10 juillet	Finalisation de l'Aide-mémoire et préparation du rapport de supervision
11 juillet	Restitution de l'Aide-mémoire au gouvernement et acteurs nationaux et fin de la mission