

AUDITED PROJECT FINANCIAL STATEMENTS

Loan no. 200000072300, 200000072400, 200000073300

Period covered: 1 January 2017 to 31 December 2017

Rural Development Programme In The Mountain Zones
Phase I (Pdrzm)

Prepared by the Minister of Finance

Received on 28 June 2018

The Audited project financial statements are documents owned by the borrower. The views expressed herein do not necessarily represent those IFAD's Board of Directors, Management or Staff. These documents are made publicly available in accordance with the "IFAD Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects (2018)"



L.7703

22 JUIN 2018

675 - - 18

A

**MONSIEUR LE PRESIDENT
DU FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE
VIA PAOLO DI DONO, 44 00142
ROME, ITALIE**

Objet : Audit des comptes du projet « Accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc » (IPAC-MAM), don n°2000000733 au titre de l'exercice 2017.

P. J : Rapport provisoire IGF n°5986.

Monsieur le Président,

J'ai l'honneur de vous transmettre, ci-joint, le rapport n°5986 établi par l'Inspection Générale des Finances à la suite de l'audit du projet « Accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc » (IPAC-MAM), au titre de l'exercice 2017.

Veuillez agréer, Monsieur le Président, mes salutations les plus respectueuses.

L'Inspecteur Général des
Finances

Signé: Abdelali EL BERRA



LISTE DES ABRÉVIATIONS

- **ADA** Agence pour le Développement Agricole
- **AO** Appel d'offres
- **BC** Bon de commande
- **CC** Changement Climatique
- **CNP** Comité National de Pilotage
- **DPA** Direction Provinciale de l'Agriculture
- **DRA** Direction régionale de l'Agriculture
- **FEM** Fonds pour l'Environnement Mondial
- **FIDA** Fonds International de Développement Agricole
- **GID** Gestion Intégrée de la Dépense
- **IGF** Inspection Générale des Finances
- **MAPM** Ministère de l'Agriculture et de la Pêche Maritime
- **PDRZM** Programme de Développement Rural dans les Zones Montagneuses
- **PTBA** Programme de Travail et Budget Annuel
- **UCCP** Unité de Coordination Centrale du Programme
- **UGPP** Unité de Gestion Provinciale du Programme

a/s

**de l'audit des comptes du Projet « Accroître la productivité et les capacités
d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc »
(IPAC-MAM) exercice 2017
-Don n°2000000733-**

Le Fonds International de Développement Agricole (FIDA) a accordé au Royaume du Maroc, par accord de financement entré en vigueur le 24/09/2015, un don n°2000000733 d'un montant de 6.150.000,00USD. Ce don sert à financer le projet dont l'intitulé est « accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc (IPAC-MAM) » ; il est destiné à ajouter au Programme de Développement Rural des Zones Montagneuses (PDRZM) une dimension environnementale. L'objectif général du projet de l'IPAC-MAM est de contribuer à renforcer les populations cibles des provinces d'Azilal et Sefrou pour améliorer leurs revenus et leur résilience face aux effets du changement climatique.

Le rapport de l'IGF n°5968 établi suite à l'audit des comptes du projet « accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc (IPAC-MAM) » a permis de relever les principales observations suivantes :

- 1) retard pris pour la mise en place du Comité National de Pilotage (CNP) ;
- 2) difficulté du suivi financier et physique des actions prévues dans le cadre de la convention conclue avec l'ONUDI ;
- 3) risque de défaillance au niveau de l'identification et du ciblage des actions qui seront réalisées par l'ONUDI ;
- 4) retard dans la mise en place du manuel de procédures formalisant les opérations effectuées dans le cadre du projet ;
- 5) retard dans la mise en œuvre du système de suivi et d'évaluation du programme ;
- 6) non-individualisation de la comptabilité des opérations du programme ;
- 7) Etablissement avec retard des états financiers du projet par l'UCCP (ADA), de manière extracomptable et incomplète ;
- 8) les avis d'appel d'offres lancés par les DPA ne font pas référence au projet IPAC-MAM ;
- 9) conclusion de marchés sans que les conditions préalables nécessaires à leurs réalisation ne soient assurées ;
- 10) conclusion par l'ADA d'un marché dont les prestations font double emploi avec celles d'un autre marché ;
- 11) retard important dans le démarrage des actions physiques du projet ;
- 12) très faible taux de décaissement sur les fonds du don (11,23%) ;

- 13) imputation erronée de certains relevés de dépenses aux catégories prévues par l'accord de don ;
- 14) complexité de la procédure de transmission des relevés de dépenses au FIDA pour décaissement.

A la lumière de ces constats, et dans une perspective de renforcement de l'efficacité du dispositif et de la capitalisation des résultats escomptés, la mission préconise les principales mesures suivantes :

Recommandations prioritaires :

- procéder à la conclusion d'un avenant à la convention conclue avec l'ONUDI et accélérer la cadence des réalisations pour tirer profit des fonds du don ;
- Intégrer les clauses afférentes à la nécessité de se conformer à la réglementation nationale en matière de passation des marchés, et au droit de contrôle et d'accès à l'information financière et comptable des opérations réalisées dans le cadre de cette convention ;
- veiller à l'individualisation des comptes du projet au niveau de la comptabilité budgétaire des DPA.

Autres recommandations :

- veiller à la mise en place de l'organe de pilotage du don et ce, tel que prévu par les procédures du FIDA et l'accord de financement ;
- renforcer le dispositif de contrôle interne à travers l'élaboration d'une cartographie des risques ;
- veiller à l'établissement de manière consolidée des états financiers relatifs au projet, visant à présenter une vue globale des indicateurs budgétaires et financiers exécutées par les différentes structures concernées par le projet ;
- s'assurer de la réunion des conditions préalables à la réalisation des actions du projet.

À Rabat, le 13/06/2018

SOMMAIRE

LISTE DES ABRÉVIATIONS	
NOTE DE SYNTHÈSE	
INTRODUCTION	6
PARTIE I: RAPPORT SUR LES ETATS FINANCIERS	7
PARTIE II: LETTRE DE RECOMMANDATIONS	16
1. CONSISTANCE DU PROJET	1
2. APPRECIATION DU DISPOSITIF DU CONTROLE INTERNE	2
3. EXAMEN DE LA COMPTABILITE DU PROJET	5
4. REGULARITE DES DEPENSES DU PROJET	7
5-EXECUTION PHYSIQUE ET FINANCIERE DU PROJET	8
5.1. Réalisation physique du projet	8
5.2. Exécution financière du projet	10
CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS	13
LISTE DES ANNEXES	15

INTRODUCTION

Le Fonds International de Développement Agricole (FIDA) a accordé au Royaume du Maroc, par accord de financement entré en vigueur le 24/09/2015, un don n°2000000733 d'un montant de 6.150.000,00USD. Ce don sert à financer le projet dont l'intitulé est « accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc (IPAC-MAM) » ; il est destiné à ajouter au Programme de Développement Rural des Zones Montagneuses (PDRZM) une dimension environnementale.

La date d'achèvement du projet est fixée au cinquième anniversaire de la date d'entrée en vigueur de l'accord de financement, soit le 24/09/2020.

Ce financement intervient dans la nécessité d'accompagner le Maroc dans ses efforts de renforcement du secteur agricole face aux aléas du changement climatique. Ainsi, le FIDA a octroyé au Gouvernement Marocain ce don visant la mise en œuvre du projet IPAC-MAM. Ce projet est piloté par l'Agence pour le Développement Agricole (ADA) et s'inscrit dans le cadre de la deuxième composante du PDRZM, dont l'objectif est l'optimisation de l'utilisation des ressources naturelles et l'adaptation au changement climatique et diversification de la production.

L'objectif général du projet de l'IPAC-MAM comme précisé dans l'accord de don, est de contribuer à renforcer les populations cibles des provinces d'Azilal et Sefrou pour améliorer leurs revenus et leur résilience aux effets du changement climatique (CC), à travers l'adaptation et la mise à niveau des chaînes de valeur basées sur la gestion durable des ressources naturelles et la diversification de l'économie locale. Les objectifs spécifiques sont de réduire la vulnérabilité climatique globale des bénéficiaires dans les zones cibles en augmentant la résilience des communautés et l'adaptabilité climatique par la réduction des pertes post-récolte, l'optimisation dans l'utilisation des inputs et des ressources naturelles et la promotion de la diversification dans la production agricole.

Suite aux dispositions de la section 29 de la lettre à l'emprunteur du programme PDRZM du 05/11/2014, une mission de l'Inspection Générale des Finances (IGF) a procédé à l'audit des comptes de la composante du PDRZM objet du don (IPAC-MAM) au titre de l'exercice 2017.

Les travaux de la mission se sont déroulés conformément aux normes professionnelles d'audit applicables aux missions de l'IGF et aux directives du bailleur de fonds et ont porté principalement sur :

- l'appréciation du dispositif de contrôle interne régissant les opérations du programme ;
- l'examen des opérations comptables du projet ;
- le contrôle de la régularité des dépenses du projet ;
- l'appréciation de l'exécution financière et physique du projet.

PARTIE I : RAPPORT SUR LES ETATS FINANCIERS



OPINION DES AUDITEURS

Nous avons effectué l'audit des comptes et des états financiers du Projet " accroître la productivité et les capacités d'adaptation dans les zones de montagne du Maroc (IPAC-MAM) " financé par le FIDA n° 733 et géré par "l'Agence de Développement Agricole (ADA)" pour l'exercice allant du 01/01/2017 au 31/12/2017. Ces états financiers comprennent la situation d'exécution des engagements, la situation des émissions, la situation des paiements, l'état des relevés de dépenses et la situation du compte dédié.

A notre avis, les états financiers ci-joints donnent, dans tous leurs aspects significatifs, une image fidèle de la situation financière du Projet au 31/12/2017, ainsi que de sa performance financière et de ses flux de trésorerie pour l'exercice clos à cette date.

Fondement de notre opinion

Nous avons conduit notre audit en conformité avec les normes internationales d'audit (ISA). Ces normes requièrent que nous planifions et conduisions l'audit de manière à obtenir une assurance raisonnable que les états financiers ne soient pas entachés d'irrégularités significatives. Notre audit comprend le contrôle par sondage des éléments probants à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers. Il comprend également l'évaluation des principes comptables suivis et des estimations importantes faites par la Direction du Projet ainsi qu'une appréciation de la présentation d'ensemble des états financiers. Nous n'avons pas eu de limitations dans l'application des procédures d'audit que nous avons prévues.

Responsabilités de la Direction du Projet pour les états financiers

La tenue des comptes du Projet ainsi que la préparation des états financiers sont la responsabilité de l'ADA. La Direction du projet doit mettre en place les structures nécessaires pour garantir que le Projet dispose d'informations financières fiables et opportunes pour l'évaluation de sa performance et la prise de décision. Elle est aussi responsable de la mise en place du système de contrôle interne qu'elle juge nécessaire pour permettre la préparation d'états financiers exempts d'inexactitudes importantes, que celles-ci résultent de fraudes ou d'erreurs.

Responsabilités de l'auditeur pour l'audit des états financiers

Notre responsabilité consiste à exprimer une opinion sur les états financiers qui accompagnent le présent rapport sur la base de notre audit. Notre audit a été effectué en conformité avec les Normes Internationales d'Audit (International Standard on Auditing) édictées par l'International Federation of Accountants (IFAC) et en conformité avec le Manuel du FIDA relatif à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds. Ces normes exigent que l'audit soit planifié et exécuté de manière à fournir l'assurance raisonnable que les états financiers sont exempts d'inexactitudes importantes. L'audit comprend le contrôle par sondage des éléments probants à l'appui des montants et des autres éléments d'information fournis dans les états financiers.

Rabat, le 13/06/2018

L'Inspecteur des Finances

Lahcen BAHJ



L'Inspecteur des Finances

Abblakbir NOUHI



ETATS FINANCIERS

Statistical Analysis of the Data

[illegible]

Situation des émissions au titre de l'exercice 2017*

Situation des paiements au titre de l'exercice 2017*

[illegible]



Sources: Données du GIP



وكالة التنمية الريفيّة
Agence Nationale Développement Agricole

Etat des relevés de dépenses au titre de l'exercice 2017
Programme de développement rural des zones de montagne -IPACMAM
-Don N° 733-

N° du relevé de dépenses	Date du relevé de dépenses	Montant du relevé de dépense (MT en DH)	N° du don/prêt
ADA			
2	-	562 947,00 ¹	733
Total ADA			
ARIZAL			
marc-17	20-avr-17	111 600,00	733
3		105 600,00	733
4		77 088,00	733
5		89 280,00	733
7	19-sept-17	518 544,75	733
8	19-sept-17	41 270,00	733
Total Arizal			
SEFROU			
5		61 700,00	733
7		111 200,00	733
10		9 600,00	733
17		191 113,00	733
Total Sefrou			


 Directeur Général de l'Agriculture
 Signature : 
 A.D.A.
D.G.
RABAT



Montant en L.S.D.

www.adag.gov.ma
Espace les Forcs, Angle Avenues Annakhil et Mehdi Ben Barka - Bâtiments 2 et 3
3^{ème} Etage - Hay Riad - Rabat - Tél.: 06 37 67 31 26 - Fax: 06 37 57 37 45

Fédération Interprofessionnelle Marocaine
de l'Élevage des Moutons
GER/TMEH/N°.../2017

Situation des opérations retracées au compte de trésorerie 71-43
"Consignation des Avances sur dons Octroyés par divers Organismes pour
Le Financement des projets publics" arrêté au 31/12/2017
Section 10: sous compte 2
"Projet accroître la productivité et les capacités d'adaptation
dans les zones de montagne du Maroc (IFAC-MAM)
Don FIDA N° 2000000733

<u>Récoltes réalisées:</u>	30/06/2017	5 531 013,98
	25/10/2017	448 768,03
	21/11/2017	600 016,75
Total des recettes		6 579 896,73

Dépenses effectuées

Total des dépenses

Solde décaissé

6 579 896,73

