



Investir dans les populations rurales

Coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST):

Principales données sur
le portefeuille du FIDA

Résumé

Introduction

Ces vingt dernières années, la coopération Sud-Sud (CSS) a acquis une véritable reconnaissance comme cadre important de collaboration entre pays en développement (pays du "monde du Sud") dans différents domaines politiques, économiques, sociaux, culturels, environnementaux et techniques. Par ses activités de financement sous forme de prêts et de dons, le FIDA a été à l'avant-garde de l'action menée pour recenser, promouvoir, transférer et encourager, dans le domaine du développement rural, l'adoption de solutions éprouvées, d'expériences, de liaisons avec le secteur privé et de ressources financières entre les populations rurales pauvres et d'autres acteurs ruraux de terrain. Aujourd'hui, la Coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST) joue un rôle plus essentiel que jamais dans la lutte contre la pauvreté rurale et l'insécurité alimentaire; son importance dans l'action internationale visant à améliorer l'efficacité en matière de développement est solidement intégrée dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030, dont la mise en œuvre exige une innovation croissante, de nouveaux partenariats, un partage plus efficace des savoirs et une reproduction à plus grande échelle d'approches éprouvées.

En réponse à la demande croissante de ses États membres, le FIDA a introduit la CSST comme point explicite de son ordre du jour dans le contexte de la Huitième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA8). Elle est restée une priorité de l'ordre du jour du cycle de reconstitution suivant, comme en témoignent les engagements concrets pris dans le premier document officiel sur *La coopération Sud-Sud dans le Modèle opérationnel du FIDA*, préparé en 2011, qui précisait que la CSST devait être intégrée dans les activités du FIDA selon une approche décentralisée, souple et diversifiée, en axant les efforts sur le transfert des savoirs en rapport avec le développement rural favorable aux pauvres. Le document *Approche adoptée par le FIDA dans le domaine de la coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST)*, publié en 2016, est l'outil de référence en matière de stratégie de la CSST. Ce type d'activités, comme le précise ce document stratégique, est ancré dans le Cadre stratégique 2016-2025, qui indique que "le FIDA envisage de renforcer son avantage comparatif et d'élargir son action dans ce domaine [CSST], tant en ce qui concerne la coopération fondée sur les savoirs que la promotion de l'investissement, dans la mesure où il considère que ces éléments font partie de son modèle opérationnel et de son processus de programmation dans les pays".

Selon le document d'orientation, la stratégie du FIDA en matière de CSST a deux objectifs précis: i) partager les solutions et les savoirs pertinents pour le développement rural, et promouvoir des investissements entre les pays en développement, et ii) établir et appuyer des partenariats et d'autres formes de collaboration en vue de l'amélioration des moyens de subsistance ruraux. Afin d'atteindre ces objectifs, toutes les activités du FIDA dans domaine de la CSST devront parvenir à des améliorations dans les domaines suivants: i) coopération technique et ii) promotion de l'investissement. Dans le domaine de la **coopération technique**, le Fonds cherchera à consolider sa position d'institution chef de file appuyant l'apprentissage entre pairs dans l'espace de développement rural en reproduisant et en élargissant les expériences particulièrement réussies dans le portefeuille de dons et de prêts du FIDA, mais également en établissant de nouveaux mécanismes et de nouveaux partenariats. Dans le domaine de la **promotion de l'investissement**, le FIDA (en sa qualité d'institution financière internationale) est particulièrement bien placé pour renforcer, créer et mobiliser les possibilités de promotion du flux de ressources financières entre les pays en développement, en utilisant ses propres ressources et en cherchant à mobiliser d'autres ressources afin de renforcer le potentiel des activités de CSST.

Durant les consultations sur la **Dixième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA10)**, le Fonds a pris un certain nombre d'engagements pour améliorer la CSST. **Premièrement**, comme indiqué précédemment, le FIDA s'est engagé à renforcer les synergies au niveau de l'institution et à améliorer sa structure institutionnelle pour consolider le mécanisme de coordination interne des activités de CSST. **Deuxièmement**, le FIDA poursuivra l'intégration de la CSST dans la conception et l'exécution de ses programmes en améliorant les systèmes internes de suivi, d'évaluation et d'établissement de rapports sur la performance des activités de CSST. À cette fin, le FIDA fera en sorte d'arrêter une approche en matière de coopération Sud-Sud et triangulaire dans 50% des programmes d'options stratégiques pour les pays axés sur les résultats (COSOP-AR). **Troisièmement**, le Fonds mettra en place des mécanismes destinés à cataloguer les expériences et les savoirs en matière de CSST qui seront partagés par le biais d'une plateforme-web de solutions dans le domaine du développement rural, et favorisera de nouveaux partenariats public-privé. **Quatrièmement**, le FIDA tirera parti de la décentralisation institutionnelle pour étendre l'intégration de la CSST aux bureaux de pays et aux centres sous-régionaux. **Enfin**, tout en poursuivant le financement des activités de CSST par le biais des canaux établis, le FIDA s'efforcera de créer un fonds/mécanisme pour faciliter la reproduction à plus grande échelle des activités de CSST.

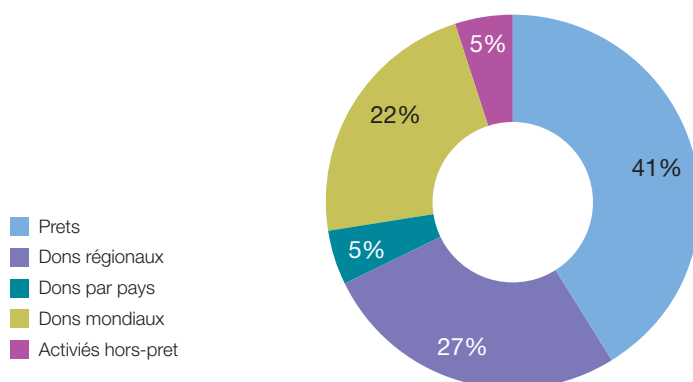
Dans le cadre de la **Onzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA11)**, la CSST, devenue l'une des principales priorités de l'action du FIDA, va se développer encore plus avant. Dans le nouveau modèle opérationnel élaboré dans la perspective de FIDA11 et au-delà, la CSST s'intègre dans l'approche globale du FIDA en faveur d'une transformation durable et sans exclusive du monde rural. Le modèle opérationnel renforce le rôle d'intermédiaire de savoirs du FIDA pour favoriser les partenariats entre les principales parties prenantes, faciliter le transfert des technologies et encourager les investissements dans les pays du Sud.

Principales tendances des opérations du FIDA en matière de CSST

Les contraintes méthodologiques rencontrées lors des recherches visant à recenser les principales tendances des opérations du FIDA en matière de CSST concernent trois grands défis de gestion institutionnelle des activités de CSST: i) l'absence de définition claire des éléments constituant la CSST dans le contexte du FIDA; ii) l'absence de systèmes formalisés assurant le suivi des projets; iii) l'absence d'indicateurs explicites de la CSST dans les systèmes utilisés par le FIDA pour l'information de gestion.

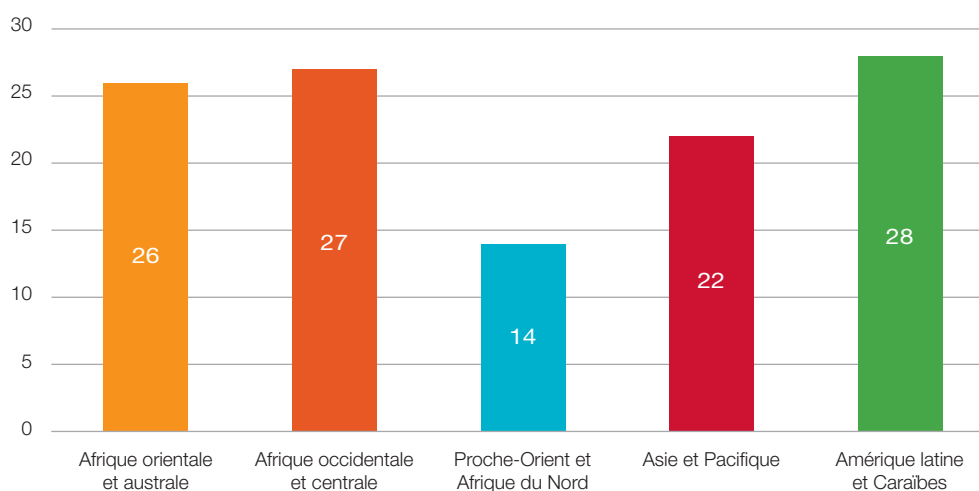
En dépit de ces difficultés, une base de données des activités du FIDA dans le domaine de la CSST a été créée en coopération avec les divisions opérationnelles du FIDA; au cours de la période 1996-2016, le FIDA a financé **165 initiatives de ce type**. La *figure 1*, qui présente une répartition de ces activités par instrument financier, montre que la majorité des activités (54%) ont été financées par des dons et 41% par des prêts.

Figure 1 • Distribution des activités par instrument financier



La répartition par division régionale (*figure 2*) montre que le nombre d'activités de CSST soutenues par région géographique sur la période 1996-2016 (à l'exception du Proche-Orient, de l'Afrique du Nord et de l'Europe – NEN) est de 26 en moyenne, quelle que soit la région.

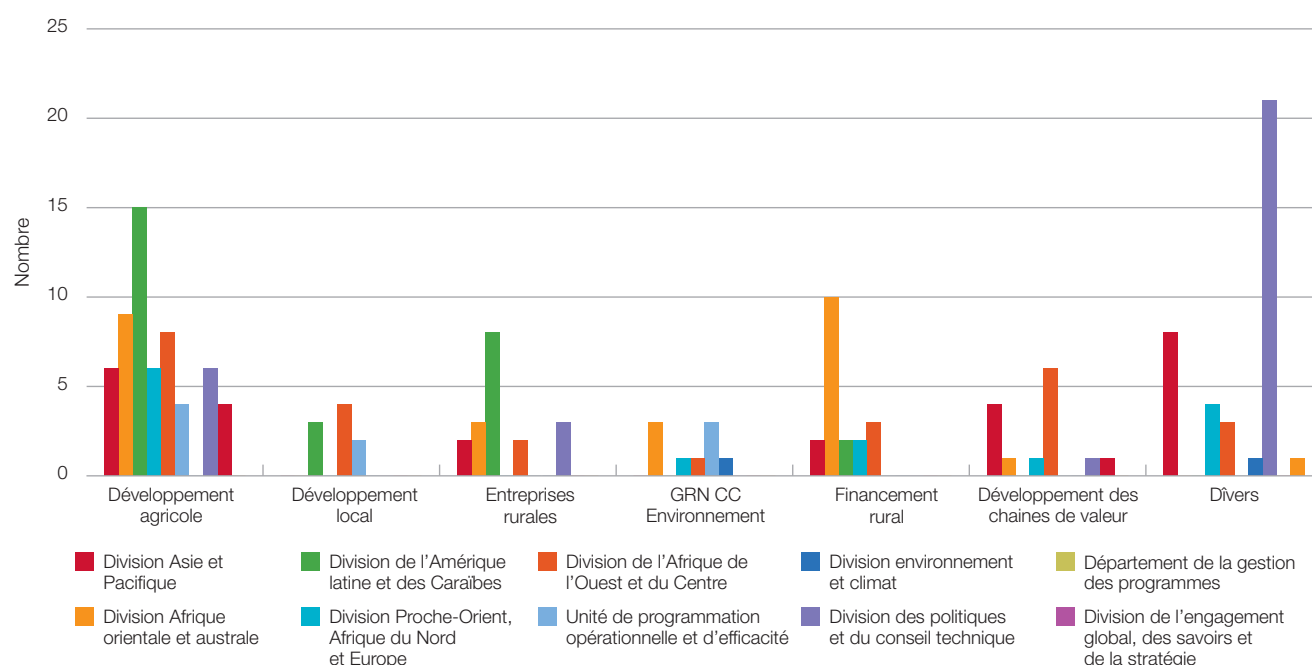
Figure 2 • Répartition des activités de CSST par division régionale



La *figure 3* donne un aperçu des activités du FIDA dans le domaine de la CSST (1996-2016) ventilées par thématique entre les différentes divisions. Les six thématiques suivantes ont été définies par le FIDA dans le cadre du bilan des activités 2014:

- i. Développement agricole
- ii. Développement local
- iii. Entreprises rurales
- iv. Gestion des ressources naturelles, changements climatiques et environnement
- v. Financement rural
- vi. Développement des chaînes de valeur

Figure 3 • Nombre d'activités de CSST par thématique et par division



Les données montrent que la thématique la plus populaire pour l'ensemble des instruments financiers et des divisions est le **développement agricole**, à deux exceptions près: i) la division Afrique orientale et australe (ESA) dont la plupart des activités concernent le domaine du financement rural, et ii) la division environnement et climat (ECD), dont la plupart des activités concernent le domaine Gestion des ressources naturelles/changements climatiques/environnement. Un examen plus approfondi des diverses thématiques montre que les activités de CSST axées sur les entreprises rurales sont largement fondées sur le partage de technologies et la recherche lorsqu'elles sont financées par des prêts, et sur des plateformes d'action lorsqu'elles sont financées par des dons régionaux.

Principales données sur le portefeuille CSST du FIDA

Un examen des documents relatifs aux activités et des entretiens avec des responsables de la CSST du FIDA au niveau des régions et des départements ont permis de recenser cinq facteurs de succès: i) faire face au plus vite aux problèmes majeurs actuels; ii) renforcer les capacités, les institutions et les politiques pour améliorer les moyens d'existence; iii) concevoir et transférer des innovations de pointe sur mesure pour combler des lacunes et résoudre des problèmes spécifiques dans les pays partenaires, et partager et mettre à profit les solutions couronnées de succès pour les nouveaux bénéficiaires en établissant un lien et une chronologie entre les dons et les prêts; iv) s'appuyer sur les compétences émergentes au sein de la région pour élaborer des solutions, et v) choisir des partenaires fiables et établir des partenariats efficaces.

Faire face au plus vite aux problèmes majeurs actuels. L'adaptation aux changements climatiques, la résilience et la durabilité environnementale arrivent en tête de liste des priorités des programmes de CSST du FIDA et des pays du Sud. Le développement des chaînes de valeur, l'accès au marché des petites agro-industries et le développement des coopératives ont une importance stratégique majeure pour le FIDA et font donc l'objet d'une attention soutenue.

Renforcer les capacités, les institutions et les politiques pour améliorer les moyens d'existence. Les études de cas examinées ont permis d'obtenir un certain nombre d'informations sur le renforcement des capacités, des institutions et des politiques pour améliorer les moyens d'existence. Plusieurs activités de CSST financées par le FIDA ont, par exemple, permis de renforcer la capacité de remanier les politiques par la création de forums et d'événements politiques de haut niveau, notamment des ateliers et des séminaires sur les politiques, des voyages d'études et des échanges bilatéraux et multilatéraux. La CSST s'est révélée un instrument très utile pour promouvoir et appuyer la coopération technique entre les pays par la mise en œuvre de cadres d'action, de conventions et de traités régionaux.

Transférer les innovations et mettre à profit les solutions couronnées de succès. L'un des points forts des opérations du FIDA dans le domaine de la CSST est leur intégration dans un cycle de dons à moyen et long terme aux niveaux national et régional, ce qui permet l'utilisation de compétences techniques avérées et la mise à profit des solutions couronnées de succès. Les enseignements tirés du cycle de dons fournissent des informations essentielles pour réussir l'intégration des activités de CSST comblant des lacunes spécifiques, recensées pendant la phase de conception du projet. La complémentarité au sein du portefeuille de dons, ainsi qu'entre les dons et les prêts, est un facteur essentiel de réussite des activités de CSST car elle permet de maximiser l'impact sur le développement du portefeuille de pays du FIDA en fournissant des solutions concrètes à des problèmes précis rencontrés lors de projets d'investissement.

Choisir des partenaires fiables et établir des partenariats efficaces. Dans les projets financés par des dons, la qualité du bénéficiaire est un facteur essentiel de la réussite des activités de CSST. Une coopération et une confiance de longue date, bâties au fil des dons successifs, doivent donc exister entre le FIDA et ses partenaires. La promotion de partenariats de longue date est un moyen efficace de renforcer les capacités propres des bénéficiaires de dons à remplir leur mandat en leur qualité de facilitateurs de la CSST.

S'appuyer sur les compétences émergentes au sein des régions pour élaborer des solutions. Les pays en développement peuvent partager des bonnes pratiques et des solutions très pertinentes et adaptables aux conditions économiques et sociales locales. L'établissement et la consolidation de liens formels et informels entre les pays renforcent la confiance et jettent les bases d'une coopération fructueuse et durable.

Principaux enseignements tirés et perspectives d'avenir

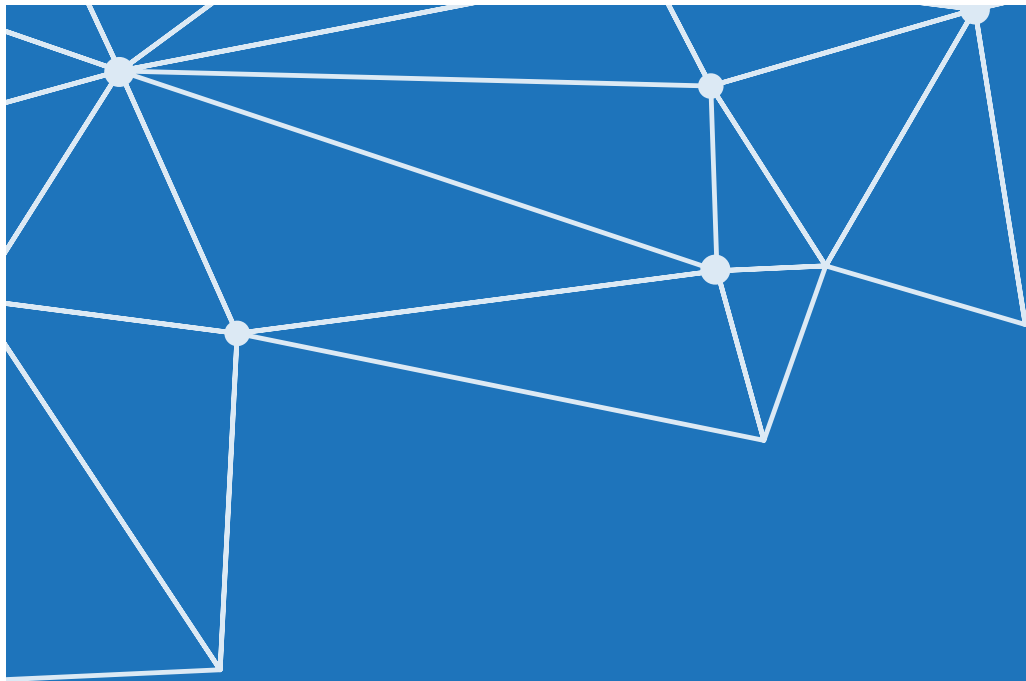
L'un des enseignements tirés de l'examen des études de cas est que les activités du FIDA dans le domaine de la CSST, mises en œuvre par le biais de dons et de prêts, ne relèvent pas souvent de cette catégorie. Les activités de CSST ne sont donc pas planifiées à un niveau plus élevé et ne sont pas dotées, dès le départ, d'objectifs clairs, pertinents et axés sur les résultats. Le FIDA dispose donc d'une marge d'action pour définir de façon plus stratégique la CSST et son intégration dans le modèle opérationnel. Il devra s'employer à élaborer une approche plus structurée afin d'améliorer le suivi des résultats de la CSST.

Le FIDA et ses partenaires ont élaboré et soutenu divers mécanismes innovants qui ont permis aux pays du Sud de générer des savoirs en matière d'expériences et de pratiques de développement couronnées de succès et de les partager. La méthode **Itinéraire d'apprentissage** s'est révélée un moyen d'exécution très pertinent, efficace et efficient des activités de CSST. De même, **les plateformes d'échange et les centres régionaux d'apprentissage**, autrefois fondés sur un modèle descendant de fourniture d'assistance, reposent aujourd'hui sur des **partenariats d'apprentissage** mutuellement bénéfiques, essentiels à l'appui du FIDA aux activités de CSST dans le monde.

En outre, les solides accords de partenariat entre le FIDA et des organismes d'exécution jouent un rôle décisif dans l'efficacité des activités du Fonds dans le domaine de la CSST. Des partenariats stratégiques durables avec des partenaires clés identifiés sont essentiels pour garantir l'impact et la continuité d'un appui horizontal et exploiter pleinement la puissance de la CSST.

Le FIDA, qui envisage de renforcer son rôle de facilitateur dans le domaine de la CSST, devra envisager les possibilités suivantes pour renforcer la réalisation de ce type d'activités:

- a. À l'avenir, le FIDA devra initier le suivi et l'établissement de rapports sur les activités de CSST au **niveau institutionnel** afin de déterminer l'évolution du paysage de la CSST au sein du FIDA au fil des ans. Le Fonds devra donc **formaliser l'établissement de rapports et le suivi des activités de CSST dans ses prêts et ses dons**. L'outil de suivi des activités de CSST devra faire partie intégrante d'un système global de S&E incluant également les activités d'autres domaines intégrés.
- b. L'absence de **liens systématiques entre les projets financés par des prêts et les dons en matière de CSST** dans le même pays et au niveau régional pose également un problème. Il existe de multiples possibilités d'améliorer la stratégie d'intégration de la CSST dans les programmes de pays, par la **promotion d'une interprétation commune de la CSST du FIDA** au niveau national et la **participation des équipes de pays du FIDA à des comités de pilotage de dons en faveur de la CSST et à la conception des COSOP**.
- c. Le FIDA devra renforcer son rôle d'intermédiaire en **créant un catalogue de solutions de développement rural et en utilisant le modèle de plateforme de solutions rurales pour rendre lesdites solutions accessibles**. Il conviendra également d'intégrer la CSST dans la stratégie de gestion des savoirs du FIDA, en s'appuyant, par exemple, sur des réseaux thématiques avec des partenaires du FIDA issus de pays du Sud ou en analysant les portefeuilles du FIDA et de ses partenaires au moment de la conception pour tirer les enseignements des expériences mutuelles.
- d. Pour reproduire à plus grande échelle son expérience dans le domaine de la CSST et élargir la portée de ses opérations, le FIDA devra créer de façon systématique des plateformes d'échange dans toutes les régions où il intervient, pour que les projets d'investissement des pays et du FIDA recourent aux solutions Sud-Sud. Des plateformes électroniques régionales, comme IFADAsia, qui favorisent la mise en place de réseaux, le partage des savoirs et la communication dans la communauté du réseau du FIDA au niveau régional pourraient être également utilisées pour faciliter la reproduction à plus grande échelle des opérations de CSST.
- e. Enfin, l'ambition du FIDA de renforcer le nombre et la qualité de ses activités dans le domaine de la CSST peut être relevée par de **nouveaux partenariats inclusifs et innovants avec les organismes des Nations Unies ayant leur siège à Rome (OSR), les États membres et d'autres institutions aux niveaux institutionnel et national**. Le FIDA pourrait s'imposer comme un créateur de partenariats et jouer un rôle majeur dans le ralliement de partenaires de développement autour de partenariats de CSST inclusifs et d'alliances stratégiques, en mobilisant les ressources et les compétences.



Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Rome, Italie
Téléphone: +39 06 54591 - Télécopie: +39 06 5043463
Courriel: ifad@ifad.org
www.ifad.org

-  ifad-un.blogspot.com
-  www.facebook.com/ifad
-  instagram.com/ifadnews
-  www.twitter.com/ifadnews
-  www.youtube.com/user/ifadTV