

América Latina y el Caribe



En tanto que organismo especializado de las Naciones Unidas dedicado a erradicar la pobreza rural en los países en desarrollo, el FIDA presta apoyo a programas y proyectos con importantes componentes relacionados con la ordenación de los recursos naturales. En este sentido las actividades encaminadas a combatir la deforestación, la degradación de los suelos y la desertificación son una parte central de las operaciones del Fondo. En todos los documentos sobre oportunidades estratégicas nacionales, que rigen las actividades de préstamo y donación en los distintos países, se plantea un enfoque integrado para mejorar los medios de subsistencia mediante un mayor acceso a los recursos naturales y su ordenación sostenible.

El FIDA es consciente del enorme costo que supone la degradación incontrolada de los suelos por lo que se refiere a la pobreza y las situaciones de hambre prolongadas. Al mismo tiempo, está convencido de que gracias a una ordenación cuidadosa de las tierras marginales podrá seguir alimentándose a las poblaciones que dependen de ellas. Para el FIDA, la reducción de la pobreza rural es sinónimo de ordenación de los recursos naturales. El 70% de los proyectos apoyados por el FIDA se sitúan en entornos ecológicamente frágiles y marginales, y están dirigidos a los segmentos más pobres y desfavorecidos de la población rural.

En 2001, en reconocimiento de la experiencia del FIDA en materia de degradación de los suelos, el Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) designó al FIDA organismo de ejecución del FMAM. La colaboración entre ambos organismos ha permitido la creación de sinergias mutuas. A partir de la experiencia del FIDA, el FMAM podrá probablemente ampliar y diversificar sus intervenciones en ecosistemas degradados y situaciones posteriores a conflictos. Además, la asociación FIDA-FMAM ha generado un importante efecto multiplicador, a saber: por cada dólar del FMAM, el FIDA moviliza en promedio USD 5,26. Por otra parte, el impacto de los proyectos del FIDA se ha amplificado en determinados casos al abordarse el desarrollo local desde la perspectiva de las inquietudes ambientales de orden mundial.

Si bien la ventaja comparativa que ofrece el FIDA al FMAM concierne a la degradación de la tierra, el FIDA ha adquirido experiencia en otros contextos agroecológicos que se enmarcan en distintas esferas de actividad del FMAM, como la biodiversidad y el cambio climático. Además, la flexibilidad de su enfoque programático y su marco de préstamos a largo plazo favorecen una estrecha colaboración con el FMAM para atender a las inquietudes ambientales mundiales al tiempo que se responde a las necesidades de desarrollo local.

Estrategia regional

La estrategia regional del FIDA en América Latina y el Caribe prevé potenciar la capacidad de la población rural pobre, capitalizar las oportunidades de mercado, entablar un diálogo sobre políticas, conseguir un acceso equitativo a los recursos

naturales y un uso sostenible de ellos, crear asociaciones e intercambiar experiencias entre las distintas regiones. Por lo que respecta al tema de la potenciación, se insiste en el fortalecimiento de la capacidad organizativa y técnica de la población rural pobre con miras a lograr un uso óptimo de los recursos naturales en sus tierras mediante un enfoque participativo. En cuanto al acceso a la tierra y al agua, el FIDA procura asegurar un acceso equitativo a fin de alentar a las organizaciones populares a invertir en: la conservación de los recursos; el desarrollo de tecnologías que requieran pocos insumos externos, y la diversificación de las actividades económicas, incluidas la integración de la ganadería, la agricultura y la agrosilvicultura. Uno de los indicadores del impacto de la estrategia regional es la formulación de métodos de ordenación de los recursos naturales nuevos y eficaces en función de los costos.

Ejemplos de iniciativas del FIDA en materia de ordenación de los recursos naturales

En el *Proyecto de Fortalecimiento del Programa Nacional de Microcuencas* del FIDA en México, por valor de USD 15,4 millones, se aplica el marco territorial y jurídico de las microcuencas para mejorar la ordenación y conservación de los suelos, el agua y la vegetación. Este proyecto tiene por finalidad reducir de manera sustancial la pobreza, la marginación y la discriminación de los grupos indígenas y no indígenas más pobres de ocho Estados seleccionados. La rehabilitación de los recursos naturales y el desarrollo agrícola y microempresarial tendente a disminuir la pobreza y la marginación de las comunidades rurales e indígenas fueron los temas de un proyecto de desarrollo sostenible de USD 25,4 millones en las zonas semiáridas del noroeste de México. Se espera que mediante una menor erosión de los suelos, una mejor ordenación general de las cuencas y la recuperación de la biodiversidad puedan promoverse y ampliarse los actuales sistemas de pago por servicios ambientales (retención de carbono, ordenación de los suelos y el agua y biodiversidad).

En un proyecto de desarrollo rural de USD 15 millones en la Región Nororiental de El Salvador se hace hincapié en la capacitación y la educación como manera de que los participantes puedan revertir la deforestación, la erosión de los suelos, la desertificación y la pérdida de agua. En el *Proyecto de Desarrollo del Corredor Central* financiado por el FIDA en el Ecuador, cuyo valor es de USD 15,2 millones, se integran criterios ambientales en la selección, el seguimiento y la evaluación de las iniciativas que se propone financiar y se crean alianzas con organizaciones y proyectos ambientales locales y nacionales. La planificación participativa en el marco del proyecto se vinculará con los instrumentos de planificación territorial existentes (planes de ordenación de zonas y bosques

protegidos y zonificación de tierras situadas en corredores de conservación), en tanto que se impartirá formación al personal municipal en materia de planificación sostenible del uso de las tierras.

El *Proyecto de Desarrollo Rural de la Patagonia*, en la Argentina, por valor de USD 20,5 millones, ha acometido el objetivo de reducir a la mitad la pobreza de la población rural de la Patagonia a la vez que se asegura su integración económica en el contexto económico regional y nacional. Para lograr este objetivo se procurará ofrecer un mejor acceso a posibilidades comerciales, a los mercados de trabajo locales y nacionales y a recursos técnicos y financieros. El proyecto apunta asimismo a disminuir la vulnerabilidad ambiental de la Patagonia compensando la mayor intensidad de pastoreo en las tierras de pastores asentados con la debida ordenación de las cuencas hidrográficas y prácticas de conservación de la biodiversidad que limiten la degradación de los suelos. Por medio de un proyecto de ordenación de los recursos naturales de USD 11,9 millones en las regiones del Chaco y los Valles Altos de Bolivia, así como de la financiación de un puesto de oficial de enlace en la Dirección de Clasificación de Tierras y Cuencas del Viceministerio de Recursos Naturales, el FIDA ayuda a coordinar las actividades en el marco de la Convención de Lucha contra la Desertificación (CLD), con miras a promover asimismo la capacidad de los pequeños productores en la esfera de la ordenación sostenible de los recursos naturales.

Iniciativas FIDA-FMAM

Proyecto de ordenación de tierras sostenible en la región semiárida (sertão) (Brasil) (costo total: USD 15,4 millones, a saber, USD 6,2 millones del FMAM, USD 4,7 millones del FIDA y demás cofinanciación por valor de USD 4,5 millones).

El *Proyecto de Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Creados como Consecuencia de la Reforma Agraria en la Zona Semiárida de la Región del Nordeste*, financiado por el FIDA, está permitiendo a 30 000 familias pobres del medio rural realizar actividades productivas en la esfera de la agricultura, las microempresas y la agroindustria de pequeña escala de manera más eficaz y sostenible. Los objetivos de este componente del FMAM, que complementa el proyecto del FIDA, son los siguientes: disminuir al mínimo las causas de la degradación de la tierra y su impacto negativo en la integridad del bioma ecosistema *caatinga* en el nordeste aplicando sistemas sostenibles de uso de las tierras, y mejorar la calidad de vida de las comunidades afectadas por la degradación de la tierra abordando las actividades productivas, a título experimental, desde una perspectiva multisectorial.

Tal enfoque incorpora una dimensión ecológica en las dimensiones socioculturales y económicas ya planteadas. El componente establece un programa de incentivos para las prácticas de uso de tierras que generan servicios ambientales y formula un mecanismo de pago para determinados servicios (protección de las cuencas hidrográficas y retención de carbono). Integra la ordenación sostenible de las tierras en el marco del plan de acción nacional de la CLD destinado a las tierras semiáridas (*sertão*) y a las tierras secas y subhúmedas del nordeste.

Lucha contra la degradación de las tierras en las zonas áridas y semiáridas de los Estados Falcón y Lara (República Bolivariana de Venezuela) (costo total del proyecto: USD 29,7 millones, a saber, USD 5,4 millones del FMAM, USD 15,0 millones del FIDA y demás cofinanciación por valor de USD 9,3 millones).

Los objetivos de este proyecto —que está relacionado con el *Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible para las Zonas Semiáridas de los Estados Falcón y Lara* del FIDA— son los siguientes: recuperar y conservar la integridad funcional de los ecosistemas en las zonas semiáridas de los dos Estados, centrandó la atención en la conservación de los suelos y del agua; y promover que las actividades productivas se rijan por principios de ordenación sostenible de las tierras. Las estrategias propuestas por el proyecto están en plena consonancia con las cinco esferas prioritarias del plan de acción nacional (desarrollo sostenible; educación, capacitación y sensibilización; investigación científica e innovación tecnológica; fortalecimiento institucional, y cooperación interinstitucional e internacional). Los fondos del FMAM se destinarán a asegurar que los principales encargados de adoptar decisiones a nivel gubernamental tengan acceso a los instrumentos necesarios para promover la ordenación sostenible de las tierras y a incluir sus consideraciones en los planes piloto de ordenación de microcuencas seleccionados para recibir apoyo del FMAM, en virtud de los cuales los sistemas de pastoreo y la extracción de productos forestales se definirán según el riesgo de sufrir degradación que planteen.

El proyecto ofrece asimismo la oportunidad de poner a prueba un plan piloto de compensación por servicios ambientales, cuyo fin es crear un entorno normativo cada vez más propicio que permita su aplicación más generalizada. La menor presión ejercida sobre el pastoreo permitirá una mayor regeneración de especies de plantas autóctonas en pastizales de libre acceso y, a la larga, redundará en un aumento neto de la retención de carbono, en tanto que la ordenación y mejora de los pastizales y bosques naturales promoverá una producción caprina sostenible. La conservación de los suelos y del agua, así como el uso racional de los recursos en las microcuencas, ayudarán a recuperar algunas de las zonas semiáridas propensas a la degradación.

Contactos

Khalida Bouzar
Coordinadora de la
Dependencia del FMAM
Tel: +39 06 54592151
Fax: +39 06 54593459
Correo electrónico:
k.bouzar@ifad.org
Registro FIDA/FMAM:
gefregistry@ifad.org

FIDA

Via del Serafico 107
00142 Roma, Italia
Teléfono: +39 06 54591
Fax: +39 06 5043463
Correo electrónico: ifad@ifad.org
www.ifad.org

Ventaja comparativa de la asociación entre el FIDA y el FMAM

En su calidad de organismo especializado de las Naciones Unidas dedicado a erradicar la pobreza rural en los países en desarrollo, el FIDA trabaja con las comunidades empobrecidas de algunas de las zonas más remotas y frágiles desde el punto de vista ambiental del mundo, promoviendo prácticas de ordenación sostenible del agua y la tierra que ayudan a proteger el medio ambiente. Desde 1978, mediante préstamos y donaciones por un valor próximo a los USD 9 000 millones, los programas y proyectos del FIDA han hecho posible que alrededor de 300 millones de pobres de las zonas rurales mejoren sus medios de vida.

Como organismo de ejecución del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) con competencia reconocida en desarrollo rural sostenible, el FIDA ha creado una cartera del FMAM diversificada que abarca una amplia variedad de actividades relacionadas con la ordenación sostenible de la tierra, la biodiversidad y el cambio climático. Entre ellas figuran la incorporación de la biodiversidad en entornos productivos, la ordenación integrada de ecosistemas y el aumento de la retención de carbono y su adaptación. Asimismo, la labor del FIDA apunta a la integración de los principales convenios sobre medio ambiente y a reducir las diferencias entre los objetivos del desarrollo local y los problemas ambientales mundiales.

A fin de respaldar las actividades internacionales, el FIDA transforma sus iniciativas locales de ordenación sostenible de los recursos naturales en beneficios ambientales a nivel mundial por medio de sus asociaciones en el ámbito comunitario de base e integra en los planes nacionales y sectoriales de desarrollo sostenible las preocupaciones relativas al medio ambiente.

Las actividades del FIDA se rigen por el documento de oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), que constituye un instrumento estratégico de orientación para determinar las opciones y oportunidades mediante las cuales las inversiones del FIDA pueden garantizar unos efectos positivos en la pobreza. El COSOP establece un marco estratégico a plazo medio para las intervenciones del FIDA en los países y ha demostrado ser un instrumento eficaz de identificación de las posibilidades de inversión del FIDA y el FMAM orientadas al impacto.

Por otra parte, gracias a su sistema de asignación de recursos basado en los resultados, el FIDA está en condiciones de garantizar una asignación de los recursos previsible y la armonización con el marco de asignación de recursos del FMAM.

La asociación entre el FIDA y el FMAM está destinada a aumentar los efectos globales de su cartera conjunta de proyectos mediante

la creación de un nuevo sistema reforzado de garantía de la calidad. Dicho sistema aprovechará la gran capacidad técnica del FIDA, movilizando al mismo tiempo los conocimientos técnicos complementarios de otras instituciones financieras internacionales.

El FIDA agrega valor al sistema del FMAM gracias a un enfoque programático flexible, el marco de préstamos a largo plazo y la cofinanciación, que desempeñan una función esencial haciendo que el FMAM intervenga en ecosistemas "marginales" de importancia mundial. Además, el FIDA colabora con el FMAM por medio de sus asociaciones diversificadas e innovadoras, con inclusión del acceso a los fondos de otros cofinanciadores tales como el Fondo de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo, el Banco Islámico de Desarrollo, la Unión Europea, el Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social, el Banco de Desarrollo del África Occidental y la Institución de Crédito para la Reconstrucción (KfW), un organismo alemán de cooperación para el desarrollo, además de los donantes bilaterales, los gobiernos nacionales, las ONG, la sociedad civil y, lo que es más importante, los propios pobres del medio rural. Estas inversiones y corrientes de recursos actúan como elemento catalizador que multiplica los efectos de las inversiones del FIDA y del FMAM. Por cada dólar que aporta el FMAM el FIDA moviliza como promedio USD 5,26. Actualmente, con la financiación del FMAM, que asciende a unos USD 36,0 millones, se ha logrado movilizar una cofinanciación total adicional de alrededor de USD 191,0 millones.

Asimismo, el FIDA está firmemente comprometido a introducir innovaciones destinadas a los pobres de las zonas rurales, complementando los conocimientos técnicos locales con la transferencia de técnicas y enfoques nuevos que pueden adaptarse a las necesidades locales. Estas actividades están respaldadas por un sistema sólido de gestión de los conocimientos y la difusión de las mejores prácticas a fin de conseguir unas repercusiones más amplias.

Desde el punto de vista operacional, y como garantía de la transparencia y la exactitud de los datos, el FIDA se ajusta a las normas fiduciarias más estrictas, de conformidad con las mejores prácticas internacionales. Es uno de los pocos organismos de las Naciones Unidas que aplica las Normas Internacionales de Información Financiera, junto con una auditoría externa anual e investigaciones especiales de auditoría interna.



Contactos

Khalida Bouzar
Coordinadora de la
Dependencia del FMAM
Tel: +39 06 54592151
Fax: +39 06 54593459
Correo electrónico:
k.bouzar@ifad.org
Registro FIDA/FMAM:
gefregistry@ifad.org

FIDA

Vía del Serafico 107
00142 Roma, Italia
Teléfono: +39 06 54591
Fax: +39 06 5043463
Correo electrónico:
ifad@ifad.org
www.ifad.org