



Investir dans les populations rurales

Petites exploitations,
grands effets: intégrer le
changement climatique
dans les activités aux fins
de la résilience et de la
sécurité alimentaire



Petites exploitations, grands effets: intégrer le changement climatique dans les activités aux fins de la résilience et de la sécurité alimentaire

Dans un grand nombre de pays en développement, le changement climatique fait peser une menace sur la base de ressources naturelles. Il accélère la dégradation des écosystèmes et rend l'agriculture plus aléatoire. Par conséquent, les petits exploitants, qui jouent un rôle essentiel pour la sécurité alimentaire mondiale, sont confrontés à des conditions météorologiques plus extrêmes. Les petits agriculteurs subissent de façon plus immédiate l'impact des sécheresses, des inondations et des tempêtes, mais ils sont en outre touchés progressivement par les effets du changement climatique, comme le stress hydrique dont souffrent les cultures et le bétail, l'érosion des côtes due à l'élévation du niveau de la mer et les infestations imprévisibles de ravageurs.

Les petits exploitants et leurs familles sont particulièrement vulnérables, car ils n'ont guère d'avois sur lesquels compter et leur capacité à surmonter les phénomènes climatiques extrêmes est limitée. L'exposition à de tels chocs risque de les faire tomber dans la pauvreté et de saper les efforts qu'ils entreprennent pour en sortir.

Ces effets sont déjà observés dans le monde entier. Il est donc urgent de renforcer la résilience des petits exploitants. Le changement climatique met en péril la réduction de la pauvreté et les progrès accomplis en matière de développement, c'est pourquoi le FIDA donne la priorité à l'intégration des activités d'adaptation au changement climatique dans ses programmes et projets.

L'action du FIDA

Les clients du FIDA sont les petits exploitants pauvres des pays en développement. Ils gèrent de grandes étendues de terre (environ 80% des terres agricoles d'Afrique subsaharienne et d'Asie) et jouent un rôle

essentiel pour la sécurité alimentaire. Ils vivent dans des zones qui comptent parmi les plus vulnérables et marginales – versants collinaires, déserts et plaines inondables, et sont tributaires pour leur subsistance de ressources naturelles qui sont soumises aux aléas climatiques. Souvent, leurs droits fonciers et leurs droits aux ressources ne sont pas garantis, ils n'ont pas accès aux marchés et aux services financiers et ils ne sont pas pris en considération dans les débats nationaux et mondiaux sur les politiques à mener en matière de changement climatique.

Même avant que l'adaptation au changement climatique devienne un sujet de première importance dans les débats internationaux, le FIDA, par le biais de ses investissements, venait en aide aux petits exploitants des zones exposées à la sécheresse et aux inondations, et encourageait des technologies adaptatives comme l'agroforesterie, l'agriculture de conservation et la collecte de l'eau. Au moins un tiers des investissements courants du FIDA sont déjà utilisés pour des activités qui ont un rapport direct avec l'adaptation au changement climatique. À titre d'exemple, depuis plus de trente ans, le FIDA finance des projets visant à lutter contre la dégradation des terres dans la région du Sahel, qui aident réellement les agriculteurs à s'adapter à la sécheresse. L'initiative de "reverdissement du Sahel" a été couronnée de succès, grâce au don accordé par le FIDA au projet intitulé "Régénération des terres dégradées pour améliorer la sécurité alimentaire et réduire la pauvreté en Afrique orientale et au Sahel reproduire à plus grande échelle les expériences réussies dans ce domaine".

Au fil des années, à mesure que les risques liés au climat ont eu une incidence plus évidente sur son portefeuille d'investissements, le FIDA a pris des mesures plus ciblées pour faire face aux effets des phénomènes météorologiques extrêmes et du changement climatique. On peut citer en exemple la mise en place d'un système d'alerte rapide en cas de sécheresse en Éthiopie¹ et un système d'assurance bétail indexée en Mongolie².

Aujourd'hui, les processus opérationnels du FIDA tiennent compte du besoin croissant de mesures de gestion des risques climatiques et d'adaptation au changement climatique. La stratégie du FIDA

1 http://operations.ifad.org/web/ifad/operations/country/project/tags/ethiopia/1237/project_overview

2 <http://www.ifad.org/operations/projects/design/102/mongolia.pdf>

concernant le changement climatique, adoptée en 2010, a pour objectif d'intégrer l'adaptation au changement climatique dans l'ensemble du portefeuille du Fonds.

Cette stratégie a mis en évidence la nécessité de porter une attention particulière aux risques liés au climat dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes de pays (programmes d'options stratégiques pour le pays axés sur les résultats - COSOP), des projets et des politiques du FIDA. Elle a également mis en lumière la possibilité pour le FIDA de créer un mécanisme de financement qui permettrait de faire parvenir les fonds consacrés au changement climatique aux communautés de petits exploitants. Ce projet s'est concrétisé en 2012 avec le lancement du Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) du FIDA.

Qu'est ce que l'ASAP?

L'ASAP est un guichet dédié recevant de la part de multiples donateurs un financement climat qu'il intègre aux ressources de base du FIDA, afin d'entreprendre des actions bilatérales dans ce domaine en faveur des petits exploitants.

L'ASAP encourage une vaste reproduction à plus grande échelle d'approches réussies aux avantages multiples pour l'agriculture paysanne, qui améliorent durablement la production tout en réduisant les risques liés au climat. Ce faisant, il associe des approches éprouvées du développement rural à des techniques et un savoir-faire nouveaux en matière d'adaptation. Ce programme permettra à au moins 8 millions de petits

exploitants de renforcer leurs capacités et d'élargir leurs possibilités de subsistance dans un environnement incertain et volatil.

L'ASAP est devenu le plus important programme mondial d'adaptation à l'intention des petits exploitants. Il a reçu à ce jour des annonces de contributions et des contributions d'un montant de 357 millions d'USD de la part de huit donateurs bilatéraux (Belgique, Canada, Finlande, Norvège, Pays-Bas, Royaume-Uni, Suède et Suisse). Les fonds de l'ASAP sont actuellement affectés sous forme de dons à des projets mis en œuvre dans des pays très vulnérables, au nombre de 36 à ce jour. En mai 2014, le Conseil d'administration du FIDA avait déjà approuvé des dons de l'ASAP d'un montant de 123 millions d'USD dans 13 pays. Ces investissements se sont ajoutés aux 805 millions d'USD de prêts et de dons au titre du programme ordinaire du FIDA et aux cofinancements assurés par les nombreux partenaires du Fonds.

Intégration des questions climatiques: améliorer les résultats

Il ressort de l'expérience du FIDA dans ce domaine que l'intégration des questions climatiques permet d'approfondir et d'élargir l'impact des projets de développement rural, ce qui est bénéfique pour les petits exploitants et les communautés rurales sur plusieurs plans:

Depuis 2003, le FIDA a aidé des gouvernements à bénéficier du financement pour l'environnement octroyé par le Fonds pour l'environnement mondial (FEM), le Fonds pour les pays les moins avancés et le Fonds spécial pour les changements climatiques. Grâce à des projets cofinancés par ces dons multilatéraux, les pays sont à même de préserver des biens publics mondiaux – biodiversité, écosystèmes sensibles, terres cultivables et climat mondial. En mars 2014, le FIDA avait appuyé 43 projets financés par le FEM, le Fonds pour les pays les moins avancés et le Fonds spécial pour les changements climatiques, pour une valeur totale de 180 millions d'USD. Ces investissements, intégrés dans des programmes financés grâce à des prêts et des dons du FIDA à hauteur de 385 millions d'USD, permettent de mettre en œuvre des activités de développement rural, de viabilité environnementale et d'adaptation au changement climatique.

- **Amélioration de l'analyse** des risques et des facteurs de vulnérabilité climatiques. Un plus grand nombre de projets tiennent compte dans leur conception des risques liés au climat tels que les tempêtes, les sécheresses, les inondations, l'élévation du niveau de la mer et les températures extrêmes. Grâce à des outils comme les cartes des risques climatiques, les scénarios de changement climatique et les systèmes d'information géographique (SIG), les projets peuvent désormais évaluer les points névralgiques en matière de risques climatiques et déterminer en conséquence les investissements prioritaires. *Exemple: au Yémen, l'analyse des risques climatiques influe sur le choix de l'emplacement et de la conception technique des routes de desserte rurales.*
- **Multiplification des innovations.** Pour pouvoir s'adapter aux risques nouveaux, il faut avoir accès à des savoirs et des technologies novatrices, surtout lorsque les petits exploitants doivent déjà faire face aux changements induits par l'intégration croissante des marchés. *Exemples: un système de contrôle de la salinité suit de près les effets de l'élévation du niveau*

de la mer sur la production de riz au Viet Nam; l'amélioration des codes de construction et de la technologie énergétique pour les centres de traitement après récolte au Rwanda permet aux producteurs d'atténuer les effets des conditions météorologiques extrêmes et des infestations de ravageurs.

- **Accélération de la reproduction à plus grande échelle** des techniques agricoles durables. Les nombreuses réalisations du FIDA en matière de gestion des ressources naturelles peuvent servir de point de départ pour reproduire à plus grande échelle les techniques d'adaptation. *Exemples: développer l'agroforesterie dans les plantations de café et de cacao au Nicaragua; intensifier la gestion des bassins versants dans l'État plurinational de Bolivie; intensifier la gestion durable des parcours au Kirghizistan et au Lesotho.*

Intégrer la problématique hommes-femmes dans l'adaptation au changement climatique

Si l'on valorise le rôle joué par les femmes en tant qu'agents du changement, il sera possible de modifier fondamentalement la résilience des ménages, des communautés et des écosystèmes. Les projets du FIDA tendent toujours davantage à adopter une approche différenciée en fonction du sexe, en appui à un certain nombre d'activités destinées à mettre à profit l'autonomisation des femmes et l'égalité des sexes au profit de l'adaptation au changement climatique:

- en conduisant des évaluations, tant de la vulnérabilité que des capacités, afin d'appréhender la diversité des priorités entre femmes et hommes, en fonction de l'âge (Népal);
- en veillant à ce que le groupe cible, s'agissant de réduire la vulnérabilité, soit constitué en priorité de ménages dirigés par une femme (Djibouti, Kirghizistan);
- en élargissant la base d'actifs dont disposent les femmes et en favorisant la diversification des revenus afin d'accroître la résilience aux phénomènes climatiques extrêmes (Nigéria);
- en faisant en sorte que les femmes membres de minorités ethniques soient représentées au sein des principaux comités et institutions intervenant dans la prise de décision et la concertation sur les politiques en matière de gestion des risques climatiques (Viet Nam);
- en compensant la tâche exténuante que constitue la collecte de bois de feu par l'introduction de sources innovantes d'énergie renouvelable (comme le biogaz et l'énergie solaire), d'où des gains de temps au profit d'autres activités, la réduction de la déforestation et la création d'une source d'énergie plus propre, plus saine et plus sûre (Mali);
- en offrant aux femmes une formation de vétérinaire afin qu'elles soient en mesure de faire face aux maladies liées au climat qui touchent les animaux d'élevage, notamment la fièvre aphteuse et les parasites (Kirghizistan).



Mettre en place des filières résilientes au changement climatique

Le changement climatique ouvre pour les filières agricoles – de la production à la récolte, au stockage, au traitement et à l'accès aux marchés – de nouvelles dimensions du risque. La conception des projets de filière appuyés par le FIDA comprend désormais une analyse des risques climatiques visant à identifier les zones, les produits et les processus les plus touchés au sein d'une filière donnée. L'équipe de projet peut ainsi classer par ordre de priorité les activités de gestion des risques. On peut citer comme exemple, dans le portefeuille de projets bénéficiant de l'appui du Programme d'adaptation au changement climatique (ASAP), le Lesotho (laine et mohair), le Mozambique (manioc, légumes et viande rouge), le Nicaragua (café et cacao) et le Rwanda (maïs, haricot, manioc, pomme de terre et produits laitiers).

Projet d'adaptation aux marchés et au changement climatique (NICADAPTA)

Au Nicaragua, sur les hauts plateaux du Nord, où le café est à l'origine d'environ un quart des revenus agricoles, les effets du changement climatique se font déjà sentir. Dans ce pays, on prévoit une hausse moyenne des températures de 1,0 °C d'ici à 2020, et de 2,3 °C d'ici à 2050; la pluviométrie devrait diminuer de 70-100 millimètres d'ici à 2020 et de 100-130 millimètres d'ici à 2050, compromettant ainsi les exportations futures de café du Nicaragua. Il faut donc aider les petits producteurs de café à adopter des pratiques résilientes telles que l'utilisation de nouvelles variétés de café cultivées à l'ombre, ou à se tourner vers le cacao, dont la capacité d'adaptation et la robustesse sont supérieures dans un contexte de variabilité climatique. Avec l'aide du FIDA, le Gouvernement nicaraguayen affronte ces problèmes en introduisant des mesures propices à une utilisation plus efficace de l'eau et à la diversification des cultures dans les filières de cacao et de café, afin d'atténuer les effets de la hausse des températures, mais aussi en accroissant la disponibilité d'informations météorologiques pour une meilleure préparation aux phénomènes climatiques extrêmes.

Progrès accomplis jusqu'ici

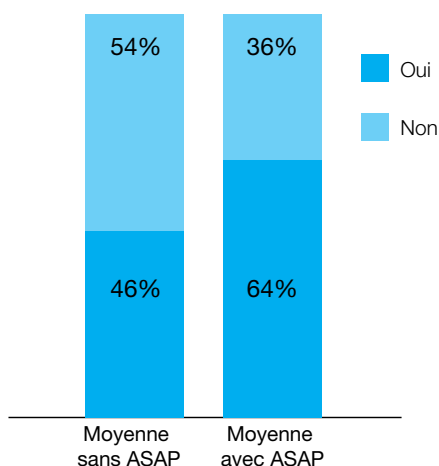
Le FIDA a fait de grands progrès dans l'intégration de l'adaptation au changement climatique, des améliorations notables ayant été réalisées pendant FIDA9:

- La moitié des nouveaux COSOP et un tiers des nouveaux projets intègrent pleinement les aspects liés au changement climatique dans leur conception.
- Les directives relatives à l'examen du portefeuille ont été mises à jour afin d'aider les équipes de projet à passer en revue les questions liées à la vulnérabilité climatique.
- Un marqueur "climat" a été introduit dans le processus d'assurance qualité du FIDA afin d'évaluer, avant la présentation de chaque projet d'investissement au Conseil d'administration, la sensibilité de sa conception aux risques climatiques et le degré de vigilance à cet égard.
- Des indicateurs d'adaptation au changement climatique ont été ajoutés au Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI).
- Un tiers des administrateurs du FIDA ont participé à des cours de formation interne sur le changement climatique, à des séances d'information sur l'ASAP ou à des cours de formation en ligne pertinents.

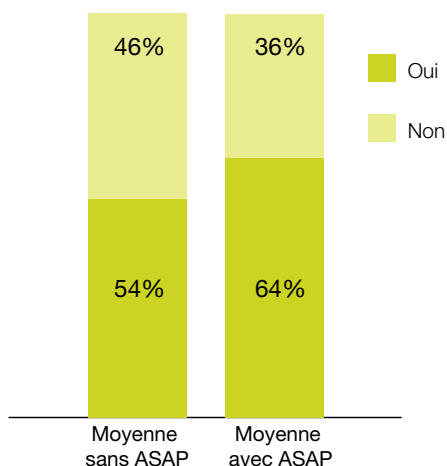
Le processus d'assurance qualité du FIDA constitue un dispositif d'évaluation comparative, qui permet de mesurer les progrès accomplis par le Fonds dans l'intégration des questions climatiques. En 2013, une série de nouveaux marqueurs "climat" ont été intégrés dans les questionnaires des responsables de l'assurance qualité, afin d'évaluer la réactivité de la conception des projets d'investissement du FIDA face aux problèmes liés aux risques climatiques. Le tableau 1 indique que l'incorporation d'initiatives d'investissement appuyées par l'ASAP dans un tiers des nouveaux projets conçus en 2013 a permis d'améliorer nettement la réactivité des programmes d'investissement du FIDA face aux risques liés au climat – de 46% (sans l'ASAP) à 64% (avec l'ASAP). La moitié environ de ces projets intégraient déjà dans leur conception des mesures visant à réduire ces risques.

Tableau 1: Analyse des marqueurs climat dans le processus d'assurance qualité du FIDA

Le projet prend-il en compte les risques liés à l'environnement et au climat et l'impact que le changement climatique devrait avoir sur les investissements proposés?



Le projet adopte-t-il des mesures visant à atténuer, adapter ou transférer les risques liés à l'environnement et au climat?



Source: FIDA/ECD, juillet 2014. Taille de l'échantillon: 22 conceptions entre septembre 2013 et juin 2014.





Prochaine étape pour le FIDA en matière d'intégration des questions climatiques

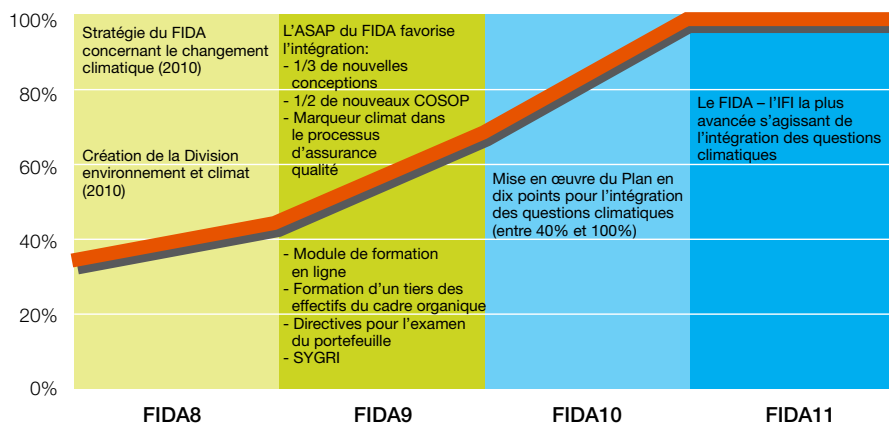
Mettant à profit les récents progrès accomplis dans ce domaine, qui ont été favorisés par l'ASAP, le FIDA propose un plan concret visant à intégrer l'adaptation au changement climatique dans l'ensemble de son portefeuille d'investissements. Ce plan sera mis en œuvre à compter de 2015.

Plan en 10 points pour l'intégration des questions climatiques

1. **Intégration de l'examen des risques climatiques** dans le système d'amélioration de la qualité pour tous les projets et COSOP du FIDA.
2. Mise en œuvre d'une seconde phase de **formation du personnel du FIDA** sur l'intégration des questions climatiques: séminaires à la carte sur ces questions à l'intention de toutes les principales divisions.
3. Désignation d'un "**champion des questions climatiques**" au FIDA, qui aidera à orienter et promouvoir le programme d'intégration.
4. **Renforcement de l'appui technique à l'intégration des questions climatiques** moyennant la consolidation des partenariats noués avec des fournisseurs de services techniques et de savoirs, et le développement des capacités du personnel technique.
5. **Intensification du recours au FEM et à d'autres sources de cofinancement.**
6. Utilisation plus fréquente des **dons du FIDA** comme moyen d'intégration des questions climatiques dans les activités du Fonds aux niveaux national et régional.
7. Utilisation à plus grande échelle de **l'observation du globe terrestre et du SIG** pour améliorer le ciblage, le suivi et l'évaluation de l'impact des projets.
8. Évaluation de l'utilité d'un **indice de vulnérabilité climatique** aux fins de l'affectation du financement climat.
9. **Développement de la communication et du partage des savoirs** sur les enseignements tirés et les résultats des activités du FIDA relatives au climat, afin de mobiliser un financement climat plus important à l'intention des petits exploitants.
10. **Renforcement du rôle du FIDA dans la gestion du financement climat**, en mobilisant des fonds auprès de sources s'intéressant au climat grâce à divers moyens, effectifs et potentiels, s'agissant notamment:
 - d'accroître les contributions de base du FIDA pour couvrir les coûts supplémentaires liés à l'intégration des questions climatiques;
 - d'attirer d'autres contributions complémentaires;
 - d'attirer des contributions supplémentaires en faveur de l'ASAP;
 - d'avoir recours à des sources multilatérales de financement (Fonds pour l'adaptation, Fonds vert pour le climat, FEM, Fonds pour les pays les moins avancés, Fonds spécial pour les changements climatiques).

Tableau 2: Plan du FIDA pour une intégration systématique des questions climatiques

Intégration des aspects climatiques



Le FIDA investit dans les populations rurales en les autonomisant afin de réduire la pauvreté, d'accroître la sécurité alimentaire, d'améliorer la nutrition et de renforcer la résilience. Depuis 1978, nous avons octroyé plus de 16 milliards d'USD environ sous la forme de prêts à faible taux d'intérêt et de dons en faveur de projets qui ont touché plus de 430 millions de personnes. Le FIDA est une institution financière internationale et un organisme spécialisé des Nations Unies dont le siège est à Rome – le centre névralgique des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture.



Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Rome, Italie
Téléphone: +39 06 54591 - Télécopie: +39 06 5043463
Courriel: ifad@ifad.org
www.ifad.org
www.ruralpovertyportal.org
 ifad-un.blogspot.com
 [instagram.com/ifadnews](https://www.instagram.com/ifadnews)
 www.facebook.com/ifad
 www.twitter.com/ifadnews
 www.youtube.com/user/ifadTV

Novembre 2014

