FIDA

Dar a la población rural pobre la oportunidad de salir de la pobreza

Relatos desde el terreno

FIDA/G. Manners

30 YEARS · 30 AÑOS · 30 ANS

De la agricultura de subsistencia a la obtención de ganancias: los beneficios de los pozos para uso agrícola en Sri Lanka

Gracias a pozos grandes y bien construidos la agricultura se está convirtiendo en una actividad rentable para los agricultores que viven en las zonas secas de Sri Lanka. De 1999 a 2007 los agricultores de las zonas secas del distrito de Matale se beneficiaron del Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale, financiado en su mayor parte con un préstamo de USD 11,7 millones concedido por el FIDA al Gobierno de Sri Lanka. El presupuesto total del proyecto era de USD 14,5 millones y de la iniciativa se beneficiaron 30 000 hogares. Una de las principales actividades del subcomponente del proyecto dedicado a la conservación de suelos y la ordenación hídrica consistió en prestar asistencia a los agricultores más pobres para permitirles construir pozos para uso agrícola destinados al riego. Esta actividad comenzó en 2001.

Los pozos son grandes —normalmente tienen 4,5 metros de diámetro y de 7 a 8 metros de profundidad— y están cuidadosamente construidos con ladrillos y cemento para que sean duraderos. Con una manutención mínima duran muchos años, a diferencia de los pozos de agua tradicionales que había que reparar cada año después de la temporada de lluvias, a un costo de entre 8 000 y 10 000 rupias de Sri Lanka (LKR 110 equivalen aproximadamente a USD 1).

El método agrícola habitual, sin pozo para uso agrícola, consiste en plantar el cultivo principal (arroz en las tierras bajas, y hortalizas y cereales en las altas) durante el monzón nordoriental, o estación *maha*, y luego cultivos secundarios (generalmente hortalizas cultivadas en los arrozales y unos cuantos productos en las tierras altas) durante el monzón sudoriental, o estación *yala*. Un problema grave es que las lluvias *yala* son inciertas y un período de sequía puede destruir los cultivos en los campos. En consecuencia, los ingresos y el empleo basados en las explotaciones agrícolas no sólo son

Foto: Pozo para uso agrícola en la aldea de Diggala (división de Galewela).

escasos, sino que además se concentran en la estación *maha*. En estas condiciones, los agricultores se limitan a sobrevivir.

Con los pozos para uso agrícola, los agricultores han aumentado la rotación de cultivos y estabilizado sus cultivos *yala*, puesto que el pozo suministra agua para riego en los períodos en los que no llueve. Algunos agricultores consiguen incluso cultivar un producto durante la estación seca, lo que antes resultaba imposible. Gracias a una producción agrícola más abundante que nunca, ahora los agricultores están en condiciones de obtener ganancias con sus actividades agrícolas.

"En parte lo bueno de este sistema del proyecto radica en que los agricultores pueden elegir por sí mismos lo que desean hacer con su tierra —comenta Anoja Wickramasinghe, profesor superior de Geografía de la Universidad de Peradeniya, quien realizó una evaluación del impacto del proyecto en 2006 y 2007—. Ahora los agricultores tienen la posibilidad de establecer vínculos con empresas comerciales para obtener buenos precios a cambio de productos de calidad o cultivos para semilla."

FIDA/G. Manners

Los propietarios de un pozo para uso agrícola en la aldea de Thumbakarawilagama (división de Dambulla) se ocupan de su cosecha de frijoles alados.

Una de las opciones más populares entre los agricultores consiste en cultivar cebollas para semilla. "Los agricultores srilankeses utilizan anualmente 160 000 toneladas de semilla de cebolla —comenta Priyanga Dematawa, director del CIC Agri Business Center de Pelwehera, en Dambulla—. Actualmente producen sólo 50 000 toneladas de esa semilla. El resto proviene de la India a través de varias rutas. Ahora en Sri Lanka tenemos dos nuevas variedades, que producen 12 toneladas por acre (29,6 toneladas/hectárea) o más, frente a las 5-6 toneladas (12,3-14,8 toneladas/hectárea) de las variedades indias." Por consiguiente, los agricultores que tienen acceso a agua están muy interesados en pasar a ser cultivadores por contrata para la empresa privada CIC Agri Business. El señor Bandula, jefe de la aldea de Batuyaya, señala que, como incentivo adicional, recientemente el Gobierno de Sri Lanka ha fijado impuestos más altos a la importación de cebolla, de modo que los productores locales ahora pueden obtener 110 rupias por cada kilogramo, frente a las 30 rupias de no hace mucho tiempo.

Con todo, la cebolla no es el único cultivo que despierta interés. Los agricultores declaran asimismo haber diversificado su producción con el cultivo de banana, remolacha, pimiento dulce, yuca, coco, chile verde, frijol caupí, maíz, *nkole* (goma de mascar africana), ocra, naranja, papaya, granada, calabaza, *ratale* (una variedad de batata de pequeño tamaño), tomate, frijol alado y otras hortalizas. Algunos de estos cultivos sencillamente añaden variedad a las comidas familiares, mientras que otros se cultivan actualmente a nivel comercial. El señor Muthubanda, de la aldea de Digampathaha, por ejemplo, gasta 5 000 rupias para cultivar 0,1 hectáreas de pimiento dulce, con el que obtiene unas ganancias de 25 000 rupias.

De los pozos para uso agrícola no se beneficia únicamente la agricultura. Los agricultores utilizan el agua también para uso doméstico (bañarse, lavar, cocinar y saneamiento), fabricar ladrillos y abrevar el ganado.

Los pozos para uso agrícola, sin embargo, comportan inversiones de capital considerables. Un pozo medio construido durante la fase inicial del proyecto costaba entre 100 000 y 140 000 rupias; en 2007, ¡el costo había aumentado a 200 000 rupias! A los hogares agrícolas promedio el proyecto les concedió una donación de 40 000 rupias como contribución al costo de capital, de modo que los agricultores tuvieron que aportar 100 000 rupias como máximo en los inicios del proyecto y alrededor de 160 000 rupias en 2007.

Para ayudar a solventar esta situación, en el marco del proyecto se establecieron vínculos con cinco bancos comerciales y se ofrecieron préstamos directos a algunos agricultores. Prianka Kumara, de la aldea de Batuyaya, por ejemplo, tomó un préstamo de 30 000 rupias en 2002 para complementar sus propios fondos, de 50 000 rupias. Además, en el caso de hogares agrícolas encabezados por mujeres, el proyecto

FIDA/G. Manners

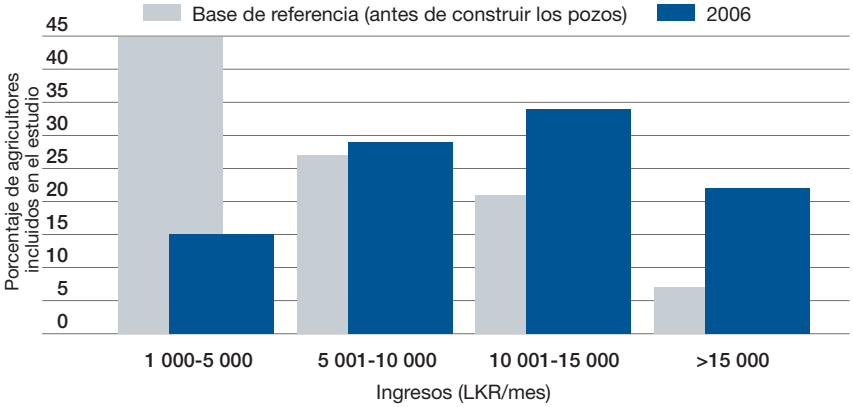
Producción de cebollas fuera de temporada en un "túnel de lluvia" por cuenta de CIC Agri Businesses, en Pelwehera (división de Dambulla).

aportó una parte mayor del desembolso de capital en forma de subvención: Hema Kumarihamy, de la aldea de Thalakiriyagama, recibió en 2007 una subvención de 100 000 rupias como contribución para construir su pozo para uso agrícola, de un valor total de 200 000 rupias.

Lo mejor de los pozos para uso agrícola es que la enorme inversión necesaria resulte tan provechosa. Casi la mitad de los agricultores que ahora disponen de un pozo ganaban como máximo 5 000 rupias al mes antes de construir los pozos; en cambio, en 2006 más de la mitad ganaban más de 10 000 rupias mensuales (véase el gráfico).

Con ganancias como ésas no es de extrañar que los agricultores estén satisfechos y siga habiendo una gran demanda para construir más pozos. Muchos agricultores han reinvertido parte de las ganancias en las explotaciones: bombas de agua, sistemas de microrriego (por aspersión o goteo), almacenes de cebollas, tierra y motocultivadoras. Con inversiones como ésas las ganancias aumentan aún más: por ejemplo, el pozo para uso agrícola del señor Senanayake, de la aldea de Diggala, es anterior al proyecto, pero mediante otro componente se le ayudó a instalar aspersores para microrriego. En la estación yala de 2007, el señor Senanayake arrendó 0,8 hectáreas de tierra por 5 000 rupias, en las que cultivó cebollas; cosechó

Distribución de los ingresos de los agricultores antes de construir pozos para uso agrícola y después, en 2006



Fuente: Wickramasinghe, Anoja (2006): Impact Evaluation Study on the Agro-well Programme (Estudio de evaluación del impacto del programa de pozos para uso agrícola), Matale, Sri Lanka: Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale.

12 toneladas cuyo valor de mercado era de 52 70 rupias al kilo: en otras palabras, su cosecha debería venderse por 624 000 rupias como mínimo. El señor Senanayake también ha invertido en su propio almacén de cebollas, de manera que dispone de un cierto margen para postergar la venta y esperar a que los precios de mercado alcancen el nivel máximo.

A pesar de que el proyecto se cerró en diciembre de 2007, en el distrito de Matale persiste la voluntad política de seguir ayudando a los agricultores pobres con la construcción de pozos para uso agrícola. Chandra Herath, secretaria de la división administrativa de Dambulla, calcula que el 70-80 por ciento de la población de Dambulla está formado por agricultores de jornada completa; de ellos alrededor de 8 900 están clasificados como pobres y, por lo tanto, precisan la atención del Gobierno. Prasanna Pallemulla, Subdirector de Agricultura (servicios de extensión, Provincia Central), señala que los fondos solicitados en la propuesta de presupuesto de 2008 para la construcción de pozos para uso agrícola eran seis veces más abundantes que los del presupuesto de 2007. El motivo era, sin embargo, abarcar más divisiones y distritos.

Así pues, el futuro brilla no sólo para las personas que se beneficiaron de las subvenciones disponibles por medio del proyecto, sino también para otros agricultores de Matale que quieren invertir en pozos para uso agrícola y percibir los beneficios correspondientes. El creciente interés en los pozos entre los agricultores y los profesionales del desarrollo indica que hay posibilidades de reproducir esta actividad en el futuro.

El Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale es tan sólo uno de los 14 proyectos que hasta la fecha han recibido el apoyo del FIDA en Sri Lanka, y los pozos para uso agrícola son sólo una parte de uno de los componentes del proyecto. El Gobierno de Sri Lanka comenzó a trabajar en asociación con el FIDA y otros donantes en 1978. A finales de 2006, el FIDA había comprometido en el país un total de USD 191,7 millones en proyectos, de los que se han beneficiado 460 000 hogares, esto es, 2,2 millones de personas. Los proyectos en curso (que son cuatro si se excluye el Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale, finalizado recientemente) abarcan esferas como el desarrollo rural (incluido el apoyo y la rehabilitación posteriores al tsunami), la consolidación de la paz y la prevención de conflictos.

¿Sabía usted que…?

- Sri Lanka tiene una superficie de 64 610 km^2, una extensión ligeramente inferior a la de la República de Irlanda.
- La población total ronda los 19,6 millones de habitantes, de los que al menos el 85 por ciento, es decir, 16,7 millones, vive en zonas rurales.
- En torno al 25 por ciento de la población (unos 4,9 millones de personas) vive por debajo de la línea de pobreza nacional.
- Alrededor del 45 por ciento de la población activa del país, es decir, 3,96 millones de personas, trabaja en el sector agrícola.

Agradecimientos: agricultores que han construido pozos para uso agrícola: Sra. Malika, Sr. Bandula, Sra. Gangani, Sr. Karunarathne, Sra. Prianka Kumara, Sra. Hema Kumarihamy, Sr. K. Muthubanda, Sra. A. M. S. Indrani Padma, Sr. Senanayake, Sr. Susante y Sra. Tilakawathi; Sr. M. P. R. Jayathilake, del consejo rural de Galewela; Sr. Wasantha Wanninayake, Secretario de la división de Galewela; Sra. Chandra Heradh, Secretaria de la división de Dambulla; Sr. Prasanna Pallemulla, Subdirector de Agricultura (servicios de extensión, Provincia Central); Sr. Priyanga Dematawa, de CIC Agri Businesses; Sr. Sunil Fernando y Sr. D. M. K. Gamage, del Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale; Prof. Anoja Wickramasinghe, de la Universidad de Peradeniya; Sr. Guy Manners, escritor consultor; Sr. Anura Herath, facilitador para la gestión de los programas del FIDA en Sri Lanka.

DATOS BÁSICOS

Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale

Costo total: USD 14,5 millones

Préstamo del FIDA: 11,7 millones

Duración: 1999-2006

Cobertura geográfica: distrito de Matale en la Provincia Central

Beneficiarios directos: 30 000 hogares

Asociados: Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ); Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS); Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Estado: cerrado

INFORMACIÓN DE CONTACTO

Sana Jatta
Gerente del Programa en el País, FIDA
Via Paolo di Dono, 44
00142 Roma, Italia
Tel.: +39 06 54592446
Fax: +39 06 54593446
Correo electrónico: s.jatta@ifad.org

Anura Herath
Facilitador para la gestión de los programas del FIDA en Sri Lanka
FIDA, Sri Lanka
Correo electrónico: a.herath@ifad.org

Anoja Wickramasinghe
Ex Catedrático de Geografía
Universidad de Peradeniya, Sri Lanka
Correo electrónico: niluwick@slt.lk

D.M.K. Gamage
Ex Oficial del Proyecto para el Adelanto Económico Regional de Matale
Ministerio de Desarrollo Regional, Sri Lanka
Correo electrónico:
KumarasiriGamage@yahoo.com.sg

ENLACES

El FIDA en Sri Lanka
http://www.ifad.org/english/operations/pi/lka/index.htm

Departamento de Agricultura, Gobierno de Sri Lanka
http://www.agridept.gov.lk/institutes_sub_more.php?id=24&mMenu=Horticulture&sMenu=Natural%20Resource%20Management%20Centre%20(NRMC%20)

CIC Agri Businesses
www.cicagri.com

Relatos desde el terreno
http://www.ifad.org/story/index.htm

Construir un mundo libre de pobreza

El FIDA se instituyó hace 30 años con la finalidad de combatir la pobreza rural, una de las consecuencias fundamentales de los episodios de sequía y hambruna que se sucedieron a principios de los años setenta. Desde 1978, el FIDA ha invertido más de USD 10 000 millones en préstamos a bajo interés y donaciones que han ayudado a más de 300 millones de mujeres y hombres muy pobres de las zonas rurales a incrementar sus ingresos y sustentar a sus familias.

El FIDA es una institución financiera internacional y un organismo especializado de las Naciones Unidas, que representa una asociación mundial entre los países miembros de la OCDE, la OPEP y otros países en desarrollo. En la actualidad el FIDA presta apoyo a más de 200 programas y proyectos en 84 países en desarrollo.

FIDA

Fondo Internacional
de Desarrollo Agrícola
Via Paolo di Dono, 44
00142 Roma, Italia
Tel.: +39 06 54591
Fax: +39 06 5043463
Correo electrónico: ifad@ifad.org
www.ifad.org
www.ruralpovertyportal.org

Junio de 2008