

Le Forum paysan

Organisé à l'occasion de la quarante-troisième
session du Conseil des Gouverneurs du FIDA

6 au 11 février 2020



Septième réunion mondiale du Forum paysan

Qu'est-ce que le Forum paysan?

Le Forum paysan est une instance permanente reposant sur une approche ascendante; il constitue une plateforme de consultation et de dialogue entre les organisations de petits exploitants agricoles (regroupées sous l'appellation d'organisations paysannes), le FIDA et les gouvernements, dont les travaux portent sur le développement agricole et rural et la réduction de la pauvreté. Le Forum s'appuie sur des collaborations et des partenariats concrets au niveau des pays et des régions. Il a été créé en 2005 pour orienter les opérations du FIDA et permettre aux acteurs concernés de trouver ensemble des possibilités de partenariat dans le cadre des programmes de pays et des projets d'investissement du FIDA. Depuis, six réunions mondiales ont été tenues tous les deux ans à l'occasion du Conseil des gouverneurs du FIDA.

L'édition 2020 du Forum paysan: une nouvelle donne

À la sixième réunion mondiale, en 2016, d'importants changements dans l'organisation et la gouvernance du Forum ont été actés. Il s'agit notamment de l'admission de deux nouvelles organisations internationales (le Réseau intercontinental des organisations d'agriculteurs biologiques et l'Organisation mondiale des agriculteurs) au Comité de pilotage et de la **décentralisation des activités du Forum** afin de renforcer leur impact au niveau des pays. Le Forum suit désormais un cycle quadriennal: les réunions mondiales se tiennent tous les quatre ans, et les consultations régionales sont organisées dans l'intervalle. Ce changement est en adéquation avec le **programme de réforme et l'entreprise de décentralisation du FIDA**, qui visent à renforcer la présence du Fonds dans les pays et à consolider aussi bien les partenariats avec les parties prenantes nationales que les résultats et l'impact des opérations.

Le premier cycle des consultations régionales du Forum paysan s'est déroulé entre 2017 et 2019 en Afrique, en Asie et dans le Pacifique et en Amérique latine; y ont participé plus de 200 dirigeants d'organisations paysannes qui représentent des millions de petits exploitants agricoles, de pêcheurs artisanaux et de pasteurs, et plus de 400 membres du personnel du FIDA, de représentants des gouvernements et de responsables de projets appuyés par le Fonds. Ces consultations régionales ont notamment débouché sur un ensemble de plans d'action dans lesquels les pays ont formulé des recommandations visant à resserrer la collaboration entre les organisations paysannes et le FIDA dans le cadre de la conception et de l'exécution des projets ainsi que de la concertation au niveau des pays.

La septième réunion mondiale du Forum paysan intervient à un moment marqué par une évolution et des changements importants et constitue donc une excellente occasion de fixer un cadre pour les débats et l'avenir du partenariat. Cette réunion se tiendra quelques jours seulement avant le début de la **Consultation sur la Douzième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA12)**, étape cruciale pour le renforcement de la capacité du Fonds à mieux épauler ses membres et partenaires et à contribuer de façon plus importante à la réalisation des objectifs de développement durable. Les consultations sont également l'occasion d'une réflexion collective sur les priorités du FIDA en termes d'orientation et de stratégie.

Par ailleurs, cette édition du Forum paysan se tient au cours de la première année de la **Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale (2019-2028)**, qui place l'agriculture familiale au cœur de l'action de la communauté internationale. Cette Décennie représente une occasion unique de se pencher sur les problèmes multidimensionnels qui préoccupent les exploitants pratiquant l'agriculture familiale et de faire de ces derniers d'incontournables acteurs du changement en vue de la réalisation des objectifs de développement durable.



©FIDA/Susan Beccio



©FIDA/Susan Beccio



©FIDA/Juan Ignacio Cortés

Coup de projecteur sur les changements climatiques

Comme indiqué dans le Cadre stratégique du FIDA 2016-2025, les interventions du Fonds s'organisent autour de trois objectifs stratégiques, dont l'un consiste à "renforcer la viabilité environnementale et à accroître la résilience aux changements climatiques des activités économiques des populations rurales pauvres". Les changements climatiques sont l'une des principales causes de l'insécurité alimentaire. L'accent est notamment mis sur l'adaptation aux changements climatiques, sur la prise en compte des liens entre viabilité environnementale, climat, vulnérabilité, nutrition et inclusion sociale, en particulier lorsqu'il s'agit des femmes et des jeunes, conformément à l'approche intégrée du FIDA axée sur la transversalisation des questions. Il convient de signaler à cet égard les perspectives qu'ouvre l'**agroécologie**: cette démarche d'atténuation des changements climatiques vise à mettre en rapport les savoirs traditionnels et les connaissances scientifiques afin de produire des denrées alimentaires de façon durable. Les agriculteurs familiaux sont d'importantes sources de savoir agroécologique et ont par conséquent un rôle primordial à jouer dans l'application des principes de l'agroécologie sur le terrain.

Un **Sommet mondial sur les systèmes alimentaires** sera organisé en 2021 afin de tirer le meilleur parti des avantages de l'application d'une approche axée sur les systèmes alimentaires à toutes les composantes du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et de relever les défis que posent les changements climatiques. Ce Sommet favorisera l'apprentissage croisé et le partage des données d'expérience. Il sera aussi l'occasion de mobiliser le grand public à l'échelle mondiale et de prendre des engagements visant à rendre les systèmes alimentaires inclusifs, productifs, résilients et durables.

C'est dans ce contexte particulier que les participants à la septième réunion mondiale du Forum paysan exploreront de nouvelles voies s'agissant de l'établissement de partenariats entre les organisations paysannes et les acteurs du développement et renouvelleront leur engagement à travailler ensemble.

Qui seront les participants?

Le **Comité de pilotage** du Forum désigne les représentants des organisations paysannes qui participent à la réunion mondiale. La réunion de cette année, qui se tiendra à Rome les 6, 7, 10 et 11 février, rassemblera environ 90 responsables paysans, qui représentent des millions de petits exploitants agricoles et de producteurs ruraux du monde entier et qui échangeront avec le personnel du FIDA et 20 partenaires ayant le statut d'observateurs (notamment l'Agence française de développement, Agricord, la Commission européenne, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, la Direction du développement et de la coopération de la Confédération suisse et le Forum rural mondial).

Vue d'ensemble du programme

Le jeudi 6 février, le Président du FIDA, Gilbert Houngbo, ouvrira le Forum aux côtés des membres du Comité de pilotage. Le FIDA présentera alors son analyse de l'évolution des partenariats avec les organisations paysannes qui figure dans le *Rapport de situation sur les partenariats 2016-2019*. **Pendant les sessions des groupes de travail régionaux**, les débats porteront sur la collaboration à l'échelle nationale et à l'échelle régionale. Lors de la deuxième journée, **cinq groupes de travail thématiques** se pencheront sur les questions suivantes: les changements climatiques et la transition vers l'agroécologie; la Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale et la participation des organisations paysannes aux préparatifs du Sommet mondial sur les systèmes alimentaires; le rôle moteur des femmes; le rôle des jeunes dans l'agriculture; les nouveaux instruments en vue de FIDA12. Les participants se mettront d'accord pour établir une synthèse des délibérations et des recommandations qui feront l'objet d'un échange avec les hauts dirigeants du FIDA.

Plusieurs manifestations seront organisées en marge de la réunion mondiale les 10 et 11 février pour permettre un débat plus approfondi sur les questions abordées pendant les réunions des groupes de travail thématiques et les réunions régionales.

La clôture officielle du Forum, à laquelle sont conviés les représentants au Conseil d'administration et les gouverneurs du FIDA, se tiendra le lundi 10 février après-midi. La Synthèse des délibérations du Forum sera présentée au Conseil des gouverneurs le mardi 11 février.

Le “Consensus du Forum paysan”¹ de 2005

Tout comme le FIDA, les participants à cet atelier poursuivent un objectif fondamental: lutter contre la pauvreté en milieu rural grâce à l'autonomisation économique, sociale et politique des populations rurales pauvres elles-mêmes et à celle de leurs organisations.

Ils ont souscrit et apporté leur soutien au projet général de création d'un Forum Paysan pour promouvoir la concertation et le dialogue sur les façons “de permettre aux ruraux pauvres de sortir de la pauvreté” et sur les opérations du FIDA.

Le Forum paysan c'est:

- une instance permanente – et non pas une manifestation périodique – et axée sur une approche ascendante, qui s'occupe aussi bien des opérations sur le terrain appuyées par le FIDA que de la concertation;
- une instance tripartite qui associe les organisations paysannes, les gouvernements et le FIDA;
- un espace réservé aux consultations et à la concertation sur la réduction de la pauvreté en milieu rural ainsi que sur le rôle central que jouent à cet égard les petits exploitants agricoles et le développement de l'agriculture familiale;²
- un instrument qui permet de rendre compte de l'efficacité en matière de développement, notamment dans le domaine de l'autonomisation des populations rurales pauvres et de leurs organisations;
- une interface entre les interventions de développement rural en faveur des pauvres et le processus de renforcement des capacités des organisations de paysans et de producteurs ruraux (y compris les organisations de pêcheurs artisanaux, de pasteurs et de paysans ruraux sans terre)³.

Le Forum paysan:

- obéit aux principes de non-exclusion, de pluralisme, d'ouverture et de flexibilité;

- fait fond, lorsque cela est possible, sur les travaux des forums existants afin d'éviter les chevauchements;
- reconnaît les organisations existantes et ouvre, le cas échéant, de nouveaux espaces.
- La plateforme de concertation du Forum paysan est dirigée – aux niveaux mondial et régional – par des comités de pilotage mixtes et inclusifs associant des organisations représentatives de producteurs animées par leurs membres et le FIDA. Les comités de pilotage ont un mandat, des règlements intérieurs et un code de conduite clairement définis. Le Forum paysan propose aussi des espaces d'autonomie pour des activités de consultation et de préparation entre organisations de producteurs en amont des réunions avec le FIDA⁴.

Modalités de travail

- Le Forum débute par des consultations nationales qui débouchent à leur tour sur des réunions régionales ou sous-régionales. Celles-ci définissent les grandes lignes des débats du Forum paysan et les modalités de la participation à ce dernier qui se tient en conjonction avec le Conseil des gouverneurs du FIDA;
- Les travaux du Forum devraient alimenter ceux des organes directeurs du FIDA.

- Le succès du Forum dépend de la capacité du FIDA à développer la concertation avec les organisations paysannes dans les pays et à répondre aux besoins de ces organisations en matière de renforcement des capacités.
- Les participants recommandent notamment d'institutionnaliser le dialogue avec les organisations paysannes en les intégrant aux principaux mécanismes opérationnels du FIDA (projets, et stratégies nationales et régionales).

Membres actuels du Comité de pilotage du Forum paysan

- Association des agriculteurs d'Asie pour le développement rural durable
- Instance de coordination des producteurs familiaux (COPROFAM)
- Réseau intercontinental des organisations d'agriculteurs biologiques
- La Via Campesina
- Organisation panafricaine des producteurs agricoles
- Réseau des organisations paysannes et de producteurs de l'Afrique de l'Ouest (ROPPA)
- Forum mondial des aquaculteurs et pêcheurs (WFF)
- Forum mondial des populations de pêcheurs (WFFP)
- Organisation mondiale des agriculteurs (OMA)
- Fonds international de développement agricole (FIDA)

1 Expression tirée de la Déclaration finale issue de l'atelier intitulé “Vers un Forum paysan au Conseil des gouverneurs du FIDA”, qui s'est tenu à Rome en février 2005. La Déclaration a été approuvée par le FIDA et par 34 représentants d'organisations paysannes provenant de tous les continents, notamment la Fédération internationale des producteurs agricoles, La Via Campesina et le Réseau des organisations paysannes et de producteurs de l'Afrique de l'Ouest.

2 La seconde partie de ce point sur “le rôle central que jouent à cet égard les petits exploitants agricoles et le développement de l'agriculture familiale” a été incluse sur décision du Comité de pilotage du Forum paysan en février 2016, à la sixième réunion mondiale du Forum.

3 Les peuples autochtones figuraient au départ dans cette énumération. Ils en ont été retirés en février 2016 suite à la création du Forum des peuples autochtones au FIDA en 2012.

4 La totalité de ce paragraphe a été incluse sur décision du Comité de pilotage du Forum paysan en février 2016, à la sixième réunion mondiale du Forum.