

El FIDA y las organizaciones campesinas Asociación en marcha: 2020-2023



**Informe para la 8.ª reunión mundial del Foro Campesino,
coincidiendo con el 47º período de sesiones del Consejo
de Gobernadores del FIDA**

12 y 13 de febrero de 2024

Volumen I: Descripción general y conclusiones
Informe principal

El Consenso del Foro Campesino, que se presenta en el recuadro que figura a continuación, se alcanzó en febrero de 2005 durante una reunión organizada por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Federación Internacional de Productores Agropecuarios (FIPA), La Vía Campesina y la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental¹ (ROPPA). Los participantes en la reunión acordaron una declaración breve, pero de amplio alcance, que sentó las bases de la iniciativa del Foro Campesino. Posteriormente, para orientar el proceso, se creó un Comité Directivo integrado por representantes del FIDA y siete redes de campesinos y pescadores.

El Foro Campesino se estableció como un proceso permanente de consulta y diálogo entre las organizaciones de campesinos y productores rurales (en adelante, organizaciones campesinas), el FIDA y los Gobiernos, y se centra en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. Su primera reunión mundial se celebró en Roma en febrero de 2006, y las reuniones han seguido celebrándose cada dos años, coincidiendo con el Consejo de Gobernadores del FIDA. Asimismo, en el período transcurrido entre esas reuniones se mantuvieron consultas nacionales y regionales. Durante la sexta reunión mundial del Foro Campesino, celebrada en febrero de 2016, se decidió que, de conformidad con el proceso de descentralización del FIDA, el Foro también se celebraría de manera descentralizada, y se convino el siguiente proceso: i) celebrar consultas regionales cada cuatro años en las cinco regiones, y alternarlas con una reunión mundial (las primeras consultas regionales tuvieron lugar en 2018), aprovechando la ocasión de organizarlas conjuntamente con los talleres regionales anuales sobre la ejecución que organiza el FIDA, y ii) celebrar reuniones mundiales cada cuatro años (la primera reunión mundial del Foro Campesino con arreglo al ciclo previsto de cuatro años se celebró 2020, por lo que la siguiente tendrá lugar en 2024).

Como conclusión de la primera reunión mundial del Foro Campesino, celebrada en 2006, el Comité Directivo convino en una lista de recomendaciones que se presentó al Consejo de Gobernadores del FIDA. Posteriormente, en mayo de 2006, el Presidente del FIDA participó en el Congreso Mundial de Agricultores de la FIPA, que tuvo lugar en Seúl. En su discurso de apertura, respondió a las recomendaciones del Foro Campesino y asumió una serie de compromisos en nombre del Fondo. Una de las recomendaciones consistía en supervisar los avances en la colaboración del FIDA con las organizaciones campesinas e informar periódicamente al respecto al Foro Campesino. El presente informe, que lleva por título Asociación en marcha, es el instrumento que utiliza el FIDA para presentar la información en la reunión mundial del Foro Campesino.

Informes sobre la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas. Los informes previos Asociación en marcha para el Foro Campesino se elaboraron en el mes de febrero de los años 2008, 2010, 2012, 2014, 2016 y 2020. En ellos se presenta la evolución de la asociación del FIDA con las organizaciones campesinas durante los bienios de 2006-2007, 2008-2009, 2010-2011, 2012-2013 y 2014-2015, así como durante el cuatrienio de 2016-2019. Además, desde la descentralización del Foro Campesino, en las regiones del FIDA se han celebrado dos sesiones regionales sucesivas del Foro (en 2017-2018 y en 2022-2023). En el presente informe se examina la evolución de esta asociación durante los bienios de 2020-2021 y de 2022-2023.

¹ Su nombre oficial, en francés, es Réseau des organisations paysannes et producteurs agricoles de l'Afrique de l'ouest.

El Consenso del Foro Campesino²

Los participantes en la reunión comparten el objetivo fundamental del FIDA de superar la pobreza rural mediante el empoderamiento económico, social y político de las personas pobres del medio rural y sus organizaciones.

Aprueban y respaldan el proyecto general de crear un Foro Campesino destinado a la consulta y el diálogo sobre las formas de “dar a la población rural pobre la oportunidad de salir de la pobreza” y sobre las operaciones del FIDA.

El Foro Campesino es:

- un proceso —no un acto periódico— en curso, de carácter ascendente, que abarca las operaciones que el FIDA respalda sobre el terreno y el diálogo sobre políticas;
- un proceso tripartito en el que participan las organizaciones de campesinos, los Gobiernos y el FIDA;
- un espacio de consultas y diálogo centrado en la reducción de la pobreza rural y el papel central que desempeñan los pequeños agricultores y el desarrollo de la agricultura familiar en este proceso³;
- un instrumento para rendir cuentas acerca de la eficacia en términos de desarrollo, en particular en el terreno del empoderamiento de las personas pobres del medio rural y sus organizaciones, y
- una interfaz entre las intervenciones para el desarrollo favorables a las personas pobres y el proceso encaminado a aumentar la capacidad de las organizaciones de campesinos y de productores rurales (incluidas las organizaciones de pescadores artesanales, pastores y trabajadores rurales sin tierra).

El Foro Campesino:

- se rige por los principios de la inclusividad, el pluralismo, la apertura y la flexibilidad;
- se basa, en la medida de lo posible, en foros existentes y, en esos casos, se evita la duplicación de las actividades;
- respeta las organizaciones existentes y crea nuevos espacios cuando es menester hacerlo, y
- es una plataforma de diálogo conjunta administrada —a nivel mundial y regional— por comités directivos conjuntos e inclusivos que integran tanto al FIDA como a organizaciones representativas de productores impulsadas por sus miembros. Esos comités directivos se rigen por un mandato, un reglamento interno y un código de conducta específicos. El proceso del Foro Campesino también facilita espacios independientes para que las organizaciones de productores celebren consultas entre ellas y se preparen antes de reunirse con el FIDA⁴.

Condiciones:

- El proceso del Foro se inicia con consultas en los países, cuyas conclusiones se trasladan a reuniones regionales o subregionales. En esas reuniones se configura el contenido y se promueve la participación en el Foro Campesino que se celebra en el marco del Consejo de Gobernadores del FIDA.
- El proceso del Foro debería enriquecer las deliberaciones de los órganos rectores del FIDA.
- El éxito del Foro dependerá de la capacidad del FIDA para impulsar las consultas en los países con las organizaciones campesinas y contribuir a satisfacer sus necesidades en materia de creación de capacidades.
- Los participantes recomiendan, en particular, que se institucionalice la colaboración con las organizaciones campesinas en los procesos operacionales fundamentales del FIDA (los proyectos y las estrategias en los países y las regiones).

² Extraído de la declaración final del taller de 2005; incluye las actualizaciones introducidas a raíz de la decisión del Comité Directivo del Foro Campesino en 2016.

³ La segunda parte de este punto crucial sobre “el papel central que desempeñan los pequeños agricultores y el desarrollo de la agricultura familiar en este proceso” se añadió a raíz de la decisión adoptada por el Comité Directivo en febrero de 2016, en la sexta reunión mundial del Foro Campesino.

⁴ Este párrafo se añadió por decisión del Comité Directivo, durante la sexta reunión mundial del Foro Campesino, celebrada en febrero de 2016.

Agradecimientos

Este informe ha sido preparado por Rodrigo Salcedo Du Bois, consultor en la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones (PMI) del FIDA, y ha contado con las aportaciones del equipo encargado de instituciones rurales de la División, formado por Marco Camagni, Antonella Cianciotta, Marie Edward Mikhail, Eva Jordans y Elizabeth Ssendiwala, coordinado por Fanny Grandval.

Merecen un agradecimiento especial todos los colegas del FIDA de diversos departamentos, en particular los directores en los países y los equipos de las cinco regiones que han contribuido a enriquecer el presente informe.

Índice

ACRONIMOS Y SIGLAS	8
DESCRIPCIÓN GENERAL Y CONCLUSIONES	10
INTRODUCCIÓN	18
SECCIÓN I: ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LAS ASOCIACIONES NACIONALES QUE RECIBEN APOYO EN EL MARCO DE LAS NUEVAS ESTRATEGIAS DEL FIDA Y DE SUS PROYECTOS DE INVERSIÓN, NUEVOS Y EN CURSO	21
A. EVOLUCIÓN DE LA ASOCIACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL MARCO DEL DISEÑO DE LOS COSOP	22
B. EVOLUCIÓN DE LAS ASOCIACIONES CON LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LOS PROYECTOS APROBADOS EN EL BIENIO 2022-2023	31
C. PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS EN CURSO APROBADOS EN 2020-2021	37
SECCIÓN II: PROCESO REGIONAL DEL FORO CAMPESINO 2020-2023	42
A. RESULTADOS GENERALES DE LAS REUNIONES REGIONALES DEL FORO CAMPESINO.....	43
B. RESULTADOS ESPECÍFICOS POR REGIONES	45
B.1. <i>Asia y el Pacífico</i>	45
B.2. <i>África Oriental y Meridional</i>	47
B.3. <i>América Latina y el Caribe</i>	48
B.4. <i>África Occidental y Central</i>	50
B.5. <i>Cercano Oriente, África del Norte y Europa</i>	52
SECCIÓN III: DONACIONES DEL FIDA A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS ENTRE 2020 Y 2023	56
A. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA DISTRIBUCIÓN Y ASIGNACIÓN DE LAS DONACIONES.....	56
B. PERSPECTIVAS Y EFECTOS DIRECTOS MÁS DESTACADOS DE LAS PRINCIPALES VENTANAS DE DONACIÓN QUE FINANCIAN A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS.....	57
B.1. <i>Programas de apoyo a las organizaciones campesinas</i>	57
B.2. <i>Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA)</i>	63
B.3. <i>Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF)</i>	67
B.4. <i>Consultas encabezadas por las organizaciones campesinas en el contexto de la preparación para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios</i>	69
SECCIÓN IV: ÁMBITOS DE MEJORA DE LA ASOCIACIÓN	75
A. UN MARCO DE ACCIÓN SÓLIDO EN EL QUE PARTICIPEN EL FIDA, LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS Y LOS GOBIERNOS	77
B. MECANISMOS DE FINANCIACIÓN EFICACES	78
C. PROCESOS DE DIÁLOGO Y ADOPCIÓN DE DECISIONES	79
D. UNA EVALUACIÓN INSTITUCIONAL SISTEMÁTICA DEL FIDA SOBRE LA ASOCIACIÓN CON LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS	79
PERSPECTIVAS DE FUTURO.....	84
LISTA DE ANEXOS (disponible en inglés).....	85

Índice de cuadros

CUADRO 1: CLASIFICACIÓN DE LAS FUNCIONES DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS	22
CUADRO 2: NIVEL DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP, DESGLOSADO POR PAÍS Y PERÍODO	26
CUADRO 3: PROMEDIO DE PUNTUACIÓN OBTENIDA EN LA EVALUACIÓN DE LOS COSOP, DESGLOSADO POR CRITERIOS Y NIVEL DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS.....	29
CUADRO 4: SEDES Y PARTICIPANTES EN LAS SIETE REUNIONES REGIONALES Y SUBREGIONALES DEL FORO CAMPESINO CELEBRADAS EN 2022-2023	42
CUADRO 5: PRINCIPALES ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DEL INFORME DE MITAD DE PERÍODO DEL PROGRAMA DE APOYO A LAS FO4ACP. 60	
CUADRO 6: RESPUESTAS DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS, LAS UGP Y LAS OFICINAS EN LOS PAÍSES EN RELACIÓN CON LAS PRINCIPALES DIFICULTADES PARA LA ASOCIACIÓN	75

Índice de gráficos

GRÁFICO 1: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP	22
GRÁFICO 2: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP DURANTE LOS ÚLTIMOS 18 AÑOS (2006-2023)	23
GRÁFICO 3: PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP: MODALIDADES	24
GRÁFICO 4: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP DURANTE LOS ÚLTIMOS 16 AÑOS (2008-2023)	25
GRÁFICO 5: MEJORAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP GRACIAS A LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS, POR PERÍODO	27
GRÁFICO 6: BENEFICIOS QUE REPORTÓ A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS SU PARTICIPACIÓN EN EL DISEÑO DE LOS COSOP, POR PERÍODO	28
GRÁFICO 7: FUNCIONES PREVISTAS PARA LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS COSOP.....	30
GRÁFICO 8: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 18 AÑOS	31
GRÁFICO 9: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE EL PERÍODO 2010-2023	32
GRÁFICO 10: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 18 AÑOS	33
GRÁFICO 11: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 14 AÑOS (2010-2023)	33
GRÁFICO 12: MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS.....	34
GRÁFICO 13: MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN PREVISTAS PARA LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS	35
GRÁFICO 14: EVOLUCIÓN DE LAS FUNCIONES PREVISTAS PARA LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 14 AÑOS (2010-2023)	36
GRÁFICO 15: EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 11 AÑOS	37
GRÁFICO 16: MODALIDADES DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS.....	37
GRÁFICO 17: PARTICIPACIÓN GENERAL DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS Y MODALIDAD, POR PERÍODO Y REGIÓN (2016-2023)	38
GRÁFICO 18: EVOLUCIÓN DE LAS DONACIONES OTORGADAS A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS (2004-2023).....	56
GRÁFICO 19: DONACIONES APROBADAS PARA LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN 2020-2023	57
GRÁFICO 20: PROGRAMAS DEDICADOS A LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN TODO EL MUNDO	58
GRÁFICO 21: PERSPECTIVA GENERAL DE LOS PROYECTOS APROBADOS EN EL PERÍODO 2020-2023 EN EL MARCO DEL MODELO DE FINANCIACIÓN DEL PMA5A DESTINADO A LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES.....	64
GRÁFICO 22: LA MULTIPLICIDAD DE FUNCIONES DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS DURANTE LA CRISIS DE LA COVID-19	68

Índice de recuadros

RECUADRO 1: PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS COSOP DURANTE LA COVID-19	26
RECUADRO 2: PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS: OBSERVACIONES DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS	34
RECUADRO 3: PARTICIPACIÓN DE LAS PRINCIPALES ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LOS PROYECTOS DEL FIDA	44
RECUADRO 4: APOYO A LA ESTRUCTURACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS Y AL ACCESO A LOS MERCADOS: LA EXPERIENCIA DEL PROGRAMA DE MEJORA DE LA PRODUCCIÓN DE CEREALES EN KENYA – MODALIDAD DE FOMENTO DE MEDIOS DE VIDA AGRÍCOLAS RESISTENTES AL CAMBIO CLIMÁTICO.....	48
RECUADRO 5: APOYO A LA AGRICULTURA FAMILIAR: ORGANIZACIONES CAMPESINAS PERUANAS QUE PARTICIPAN EN LA ADQUISICIÓN PÚBLICA DE ALIMENTOS PROCEDENTES DE LA AGRICULTURA FAMILIAR A TRAVÉS DE PROYECTOS DE INVERSIÓN DEL FIDA	49
RECUADRO 6: EJEMPLOS DE EFECTOS DIRECTOS CONCRETOS DE LAS SESIONES DE TRABAJO DURANTE LA REUNIÓN REGIONAL DEL FORO CAMPESINO EN ÁFRICA OCCIDENTAL Y CENTRAL	51
RECUADRO 7: PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS COMO GESTORAS DE UN COMPONENTE: EL PROYECTO DE APOYO AL SECTOR AGRÍCOLA EN LA PROVINCIA DE KIVU DEL NORTE.....	51
RECUADRO 8: BUENAS PRÁCTICAS RELACIONADAS CON EL COMPONENTE 1 DEL PROGRAMA DE APOYO A LAS FO4ACP EN ÁFRICA SUBSAHARIANA	61
RECUADRO 9: ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DEL PROYECTO E-GRANARY	65
RECUADRO 10: PRINCIPALES INNOVACIONES Y ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DEL PROYECTO DEL PMASA EN MALÍ	65
RECUADRO 11: SAFE 2020: BUENAS PRÁCTICAS SOBRE EL TERRENO.....	68
RECUADRO 12: PROPUESTAS CONCRETAS PROCEDENTES DE LAS REUNIONES REGIONALES DEL FORO PARA MEJORAR LA ASOCIACIÓN ENTRE EL FIDA Y LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS	78

Acrónimos y siglas

AOPP	Asociación de Organizaciones Profesionales y Campesinas de Malí
CAPAD	Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo
CNCPRT	Consejo Nacional de Concertación de Productores Rurales del Chad
CNOP-Malí	Coordinación Nacional de las Organizaciones Campesinas de Malí
COOCENKI	Cooperativa Central de Cultivo de Café de Kivu del Norte (República Democrática del Congo)
COPROFAM	Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
EAFF	Federación de Agricultores de África Oriental
ESNAU	Sindicato Nacional de Agricultores de Eswatini
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FO4A	Organizaciones de Agricultores para Asia
FO4ACP	Organizaciones de Agricultores para África, el Caribe y el Pacífico
FO4LA	Organizaciones de Agricultores para América Latina
PMASA	Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria
IFAP	Federación Internacional de Productores Agrícolas
IGREENFIN	Iniciativa de Financiación Verde Inclusiva
IOE	Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
LNWMGA	Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho
PAFO	Organización Panafricana de Agricultores
PIFON	Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMI	División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones del FIDA
PROPAC	Plataforma Subregional de Organizaciones Campesinas de África Central
ROPPA	Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental
RPSF	Mecanismo de Estímulo del FIDA para la Población Rural Pobre
SACAU	Confederación de Sindicatos Agrícolas de África Meridional
UGP	Unidad de Gestión del Proyecto
UMNAGRI	Unión de Agricultores del Magreb y África del Norte
UNFFE	Federación Nacional de Agricultores de Uganda
4P	modelo de asociación entre el sector público, el sector privado y los productores



Descripción general y conclusiones

El presente informe, elaborado para la reunión mundial de 2024 del Foro Campesino, tiene por objeto analizar la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los planos nacional, regional e internacional durante el período 2020-2023.

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino es especial por múltiples razones. En primer lugar, tanto la crisis sanitaria mundial ocasionada por la COVID-19 como la guerra entre Rusia y Ucrania, que se desencadenaron en los últimos cuatro años, cuestionaron de manera significativa los sistemas alimentarios y tuvieron repercusiones negativas sobre los medios de vida de los agricultores y productores de alimentos en pequeña escala de todo el mundo. En ese contexto, las organizaciones campesinas han desempeñado un papel esencial a la hora de respaldar a sus miembros y contribuir a su resiliencia en las zonas rurales. En segundo lugar, el Foro Campesino de 2024 tiene lugar durante el proceso de Consulta sobre la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13), que no solo implica la movilización de recursos para reconstituir la financiación básica, sino también la renovación de las prioridades y las asociaciones, así como una posible evolución de la estrategia de intervención. Por último, la celebración del Foro Campesino de 2024 coincide con el vigésimo aniversario de su creación, y supone un momento clave para hacer balance y también para reflexionar sobre el futuro.

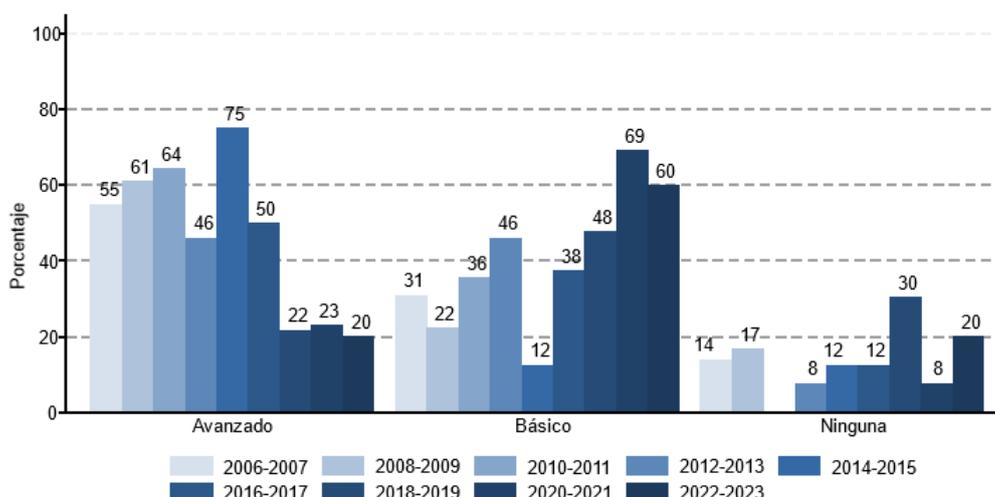
En este informe se evalúa la asociación durante los bienios de 2020-2021 y 2022-2023 mediante un análisis cuantitativo y cualitativo. El análisis cuantitativo se basa en las encuestas realizadas a los directores del FIDA en los países y proporciona datos fundamentales sobre las tendencias y modalidades de la asociación establecida con las organizaciones campesinas en las estrategias del FIDA en los países a través de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), el diseño de los proyectos y la ejecución de los proyectos de inversión del FIDA (sección I). También se sustenta en un análisis de la cartera de donaciones en apoyo de las organizaciones campesinas y sus principales efectos directos (sección III). Asimismo, en el informe se estudia la influencia positiva que ha tenido el segundo ciclo de reuniones del Foro Campesino celebradas en las cinco regiones sobre la asociación entre las organizaciones campesinas y el FIDA en los ámbitos regional y nacional (sección II). Por último, en la sección IV se presentan medidas para mejorar la asociación y se analizan las perspectivas futuras.

Sección I: Análisis cuantitativo de las asociaciones nacionales que reciben apoyo en el marco de las nuevas estrategias y los proyectos de inversión nuevos y en curso del FIDA. Tendencias principales

Las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante el período 2020-2023. La participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP sigue siendo habitual, y la participación general ha mejorado ligeramente desde el anterior Foro Campesino. La participación de las organizaciones campesinas alcanzó el 92 % y el 80 % en los bienios de 2020-21 y 2022-23, respectivamente. El nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP ha descendido⁵, aunque su participación general sigue siendo elevada. Las tendencias varían en función de las regiones: El “nivel avanzado de participación” de las organizaciones campesinas en las regiones de Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional y América Latina y el Caribe ha disminuido de manera significativa con respecto a períodos anteriores; no obstante, dicha participación aumentó de forma considerable en la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y ligeramente en el África Occidental y Central. En general, los equipos del FIDA en los países informan de que el diseño de los COSOP mejora con la participación de las organizaciones campesinas (el 76 % de media durante 2008-2023), y los dos progresos fundamentales resultantes de su participación son la “determinación de los grupos objetivo” (un 80 %) y el “diálogo con los Gobiernos en materia de políticas” (un 70 %). Asimismo, se prevé que dicho diálogo sea la principal función de las organizaciones campesinas en la futura ejecución de los COSOP.

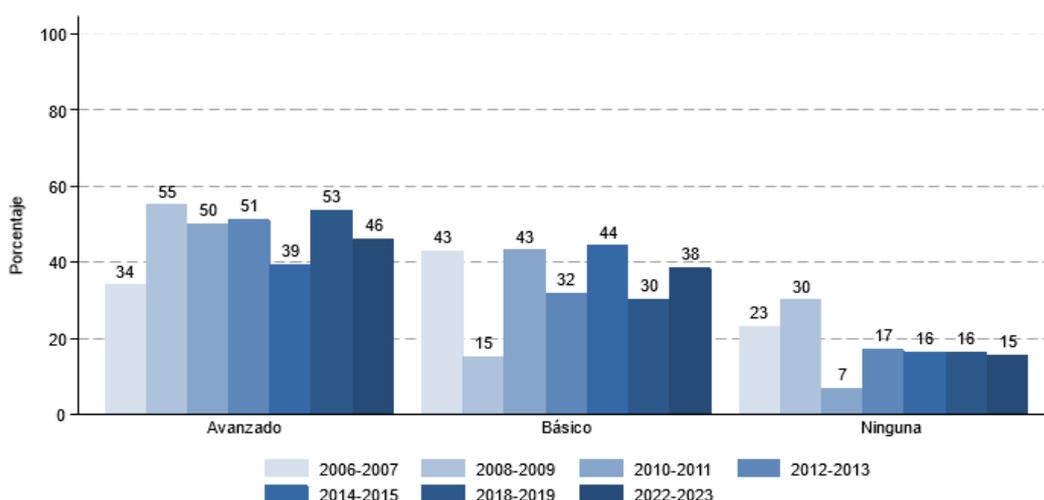
⁵ Con el tiempo, el porcentaje de países que han informado acerca de un “nivel avanzado de participación” de las organizaciones campesinas en el proceso de diseño ha disminuido de manera considerable, mientras que los casos de “nivel básico de participación” han aumentado.

Gráfico A: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante los últimos 18 años (2006-2023)



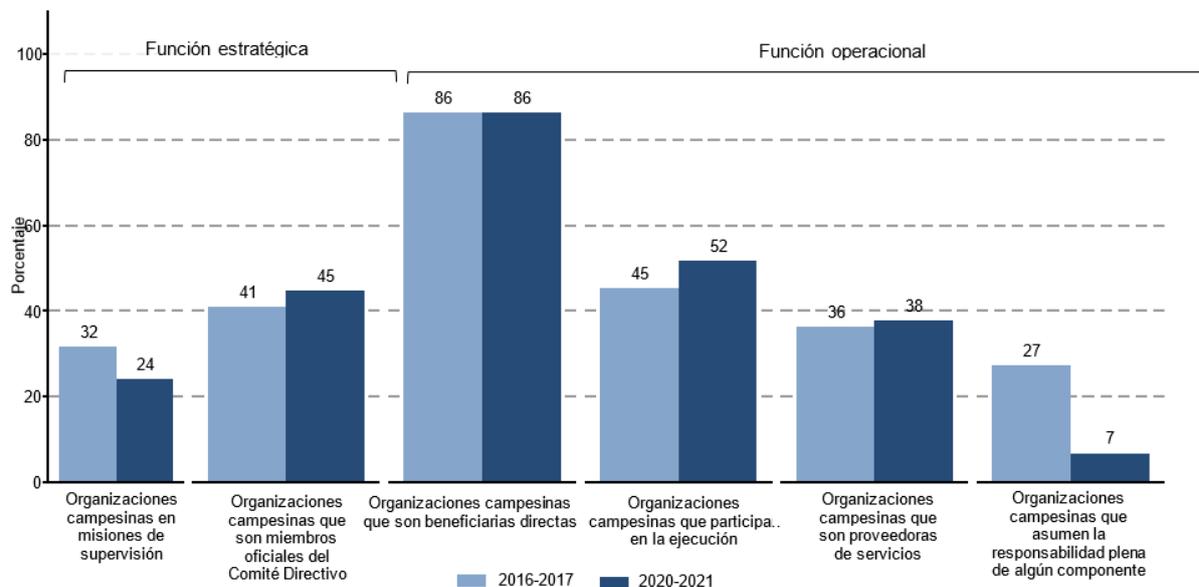
Las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante el período 2022-2023. Las organizaciones campesinas han participado en el diseño del 85 % de los 13 proyectos examinados en la encuesta, lo que confirma la estabilidad de este tipo de colaboración a lo largo del tiempo. Su participación tiene lugar esencialmente a través de las plataformas nacionales en que se agrupan (el 45 %) y las principales organizaciones campesinas de productos básicos (el 27 %). Las tres modalidades principales de participación de las organizaciones campesinas en la fase de diseño son las siguientes: i) reuniones bilaterales celebradas sobre el terreno o en la capital (el 91 %); ii) participación en debates de múltiples partes interesadas (el 73 %), y iii) talleres específicos (el 55 %). Además, el 82 % de las personas encuestadas afirmó que la participación de las organizaciones campesinas tuvo influencia sobre el diseño. Las tendencias generales de las modalidades de participación de las organizaciones campesinas en las distintas regiones son exactamente las mismas que se aprecian para los diseños de los COSOP: en los casos de las organizaciones campesinas en las regiones de Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional y América Latina y el Caribe se percibe un descenso considerable en el “nivel avanzado de participación” respecto de años anteriores, mientras que en las regiones del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y de África Occidental y Central la participación ha experimentado un ligero incremento. De acuerdo con los informes de diseño de los proyectos, está previsto que las organizaciones campesinas participen en la ejecución del 91 % de los nuevos proyectos.

Gráfico B: Evolución del nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 18 años (2006-2023)



Participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos aprobados en 2020-2021. La participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos experimentó un aumento considerable, pasando del 71 % en el período 2016-2017 a un promedio del 91 % en 2020-2021. En ese mismo período, de acuerdo con las respuestas, la función de las organizaciones campesinas como asociadas en la ejecución aumentó del 45 % al 52 %, mientras que los casos en que las organizaciones campesinas asumieron toda la responsabilidad en la ejecución de un componente disminuyeron del 27 % al 7 %. La mayoría de las regiones dan prioridad a la función operacional de las organizaciones campesinas en la ejecución, y su función de ejecución sigue siendo importante en Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central, que registraron más del 40 % de las respuestas en ese sentido.

Gráfico C: Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos



Sección II: Proceso regional del Foro Campesino 2020-2023

En consonancia con el proceso de descentralización del FIDA, la descentralización del Foro Campesino en las regiones comenzó después de la reunión mundial de 2016, y su finalidad es mejorar el nivel de colaboración en el ámbito nacional entre las organizaciones campesinas, los Gobiernos y el FIDA, así como supervisar de cerca la asociación y contribuir a ella. El segundo ciclo de reuniones regionales del Foro Campesino tuvo lugar durante el período 2020-2023, y por primera vez llegó hasta la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central. Las reuniones regionales del Foro Campesino se llevan a cabo en función de la configuración geográfica del FIDA y de la naturaleza diversa de las organizaciones campesinas y las regiones. Por ejemplo, en las regiones del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y de América Latina y el Caribe se organizaron dos reuniones subregionales independientes del Foro basadas en las diferentes realidades presentes en las regiones. Durante este segundo ciclo, se celebraron siete reuniones regionales entre septiembre de 2022 y febrero de 2023, a las que asistieron más de 600 personas, incluidos dirigentes de las organizaciones campesinas, personal del FIDA y asociados estratégicos. Con el fin de decidir acerca de los contenidos temáticos y los aspectos logísticos, en cada una de las regiones se crearon comités directivos⁶ o se celebraron reuniones para planificar cada acto. Además, para poder evaluar la asociación desde distintas perspectivas, se diseñó por primera vez un conjunto de encuestas específicas que se enviaron a los equipos del FIDA en los países, a las unidades de gestión de los proyectos (UGP) y a las

⁶ Ese fue el caso en las reuniones regionales del Foro Campesino organizadas por primera vez en el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central.

organizaciones campesinas antes de la celebración de los distintos actos en las regiones de África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central⁷.

Los participantes de todas las reuniones regionales del Foro Campesino reconocieron la necesidad de que las organizaciones campesinas colaboraran en la preparación de las intervenciones del FIDA. Además, la colaboración a distintos niveles entre el FIDA y las organizaciones campesinas se considera fundamental para el buen funcionamiento de las intervenciones del FIDA, aunque es necesario mejorarla. Las reuniones regionales del Foro Campesino también brindaron a los equipos regionales del FIDA la oportunidad de debatir con las organizaciones campesinas regionales acerca de las esferas estratégicas en las que podían cooperar.

Las recomendaciones transversales determinadas y acordadas durante las reuniones regionales son las siguientes:

- Fortalecer los procesos de los foros nacionales de campesinos, así como apoyar el diseño y la ejecución de planes de acción nacionales y regionales dirigidos por los campesinos para el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028).
- Institucionalizar la planificación y ejecución conjunta de las reuniones y talleres regionales del Foro Campesino para fomentar debates concretos entre las organizaciones campesinas y los equipos del FIDA en los países y las UGP y elaborar planes de acción concretos para mejorar de forma sostenida la colaboración a escala nacional y regional (esta actividad también es importante para el diálogo regional sobre políticas).
- Sistematizar la participación significativa de las organizaciones campesinas en todos los procesos del FIDA y fomentar la celebración de contratos de forma directa con las organizaciones campesinas centrales como asociadas estratégicas en la ejecución.
- Establecer un mecanismo permanente de donaciones para la financiación directa de las organizaciones campesinas, en particular para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos por parte de estas organizaciones.
- Prestar atención a subtemas básicos importantes para los agricultores familiares y sus organizaciones, como la pesca artesanal, la actividad pastoral y ganadera o la agroecología.
- Mejorar la documentación de las características innovadoras de las asociaciones e invertir en la gestión de los conocimientos, las visitas de intercambio, la interacción y la formación del personal del FIDA y de las UGP respecto de la colaboración con las organizaciones campesinas.

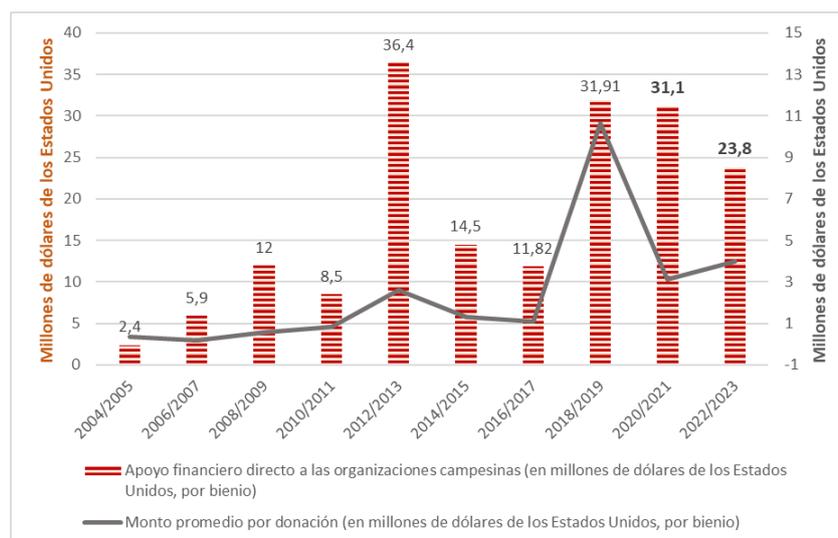
Sección III: Donaciones del FIDA a las organizaciones campesinas durante el período 2020-2023

Durante los dos bienios que abarca el examen se aprobaron 16 donaciones a organizaciones campesinas por un **monto total de USD 54,91 millones**, el más elevado desde que comenzó a celebrarse el Foro Campesino en 2004. La mayoría de las donaciones se asignaron directamente a las organizaciones campesinas (el **70 % de la dotación total**), pero no fue el caso de las ocho ejecutadas por AgriCord⁸ (por un monto de USD 12,2 millones) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), (USD 4,2 millones) que, no obstante, se destinaron directamente a las organizaciones campesinas nacionales y locales.

⁷ Las únicas reuniones regionales que no contaron con el apoyo de una encuesta previa fueron la de Asia y el Pacífico —por falta de tiempo— y la del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central (para respaldar este informe se realizó una encuesta a las UGP en 2023, después de las reuniones regionales), debido a que era la primera vez que se celebraba una reunión del Foro Campesino en la región.

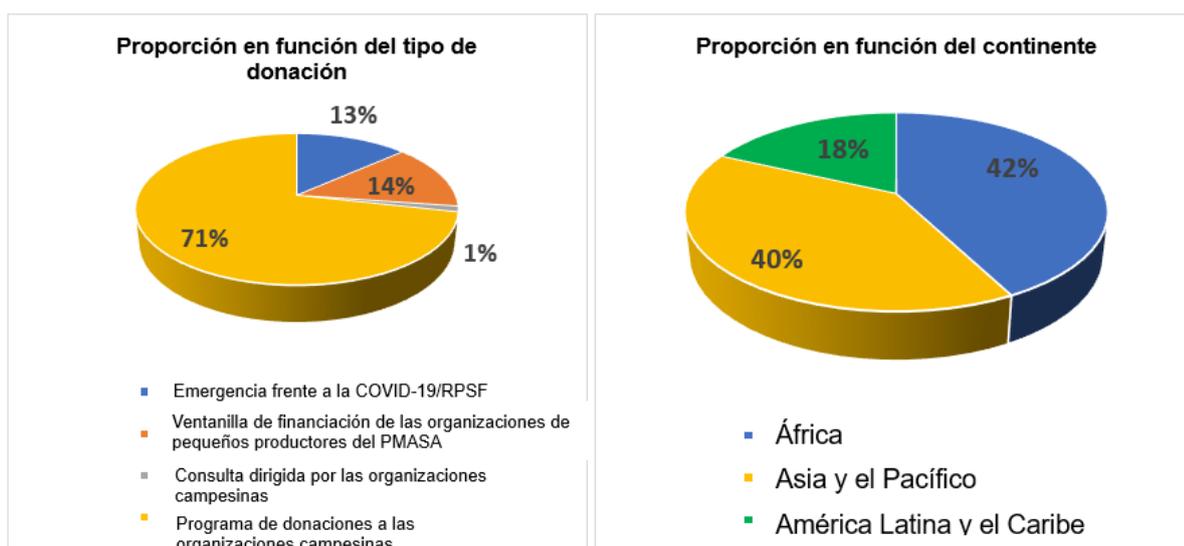
⁸ AgriCord es una alianza mundial de entidades agrícolas bajo el mandato de las organizaciones campesinas y sus cooperativas en África, Asia, el Canadá, la Unión Europea y América Latina.

Gráfico D: Evolución de las donaciones otorgadas a las organizaciones campesinas (2004-2023)



En el gráfico que se presenta a continuación figuran las principales modalidades de financiación y los enfoques geográficos más destacados en relación con las donaciones otorgadas a las organizaciones campesinas.

Gráfico E: Donaciones otorgadas a las organizaciones campesinas (2020-2023)



Los principales receptores de donaciones son las organizaciones campesinas de África y Asia y el Pacífico⁹. Durante el período 2020-2023, las organizaciones campesinas de África recibieron USD 23,2 millones (el 42 % del monto total de las donaciones) y las de Asia y el Pacífico, USD 21,7 millones (el 40 % del total).

Los programas cofinanciados por la Unión Europea y el FIDA cuyos beneficiarios son agricultores y campesinos siguen siendo la modalidad más importante de colaboración directa con las organizaciones campesinas. En el período que abarca el informe se desembolsaron USD 39,2 millones a las organizaciones campesinas de todos los continentes, lo que representa el 71 % del monto total en concepto de donaciones. Este tipo de programas, que ahora se agrupan bajo la etiqueta común de **“programas de apoyo a las organizaciones campesinas”** en todo el mundo, se cimientan en los mismos pilares fundamentales de empoderamiento económico, desarrollo institucional y diálogo sobre políticas, están armonizados con las prioridades estratégicas de quienes se asocian con las

⁹ Cabe señalar que, el programa regional más importante en términos de asignación presupuestaria, destinado a las Organizaciones de Agricultores para África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP), se aprobó en 2019 y, por lo tanto, la información al respecto figura en el informe anterior, que abarca el período 2016-2019. El programa de apoyo a las FO4ACP se encuentra actualmente en fase de ejecución, y en el período que abarca el informe actual (2020-2023) solo se hace referencia a la financiación adicional del programa, recibida en 2021 y que figura como “nueva donación aprobada”.

organizaciones campesinas y los sitúan al mando de la ejecución con el fin de velar por la pertinencia, el impacto y la sostenibilidad de los proyectos.

Durante el período 2020-2023, el FIDA respaldó el acceso de 10 organismos campesinos a la financiación a través de la modalidad de organizaciones de productores del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA) mediante tres convocatorias de propuestas; ello condujo a la aprobación de financiación por un monto de USD 17,91 millones por parte del PMASA (en el presente informe se da cuenta de USD 7,65 millones correspondientes a esa dotación)¹⁰. Durante la COVID-19, el FIDA utilizó su **Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF)**¹¹ para financiar proyectos de emergencia regionales de las organizaciones campesinas por valor de USD 7,35 millones (en las regiones de Asia y el Pacífico; África Oriental y Meridional; el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, y África Occidental y Central). Estos proyectos demostraron la capacidad de las organizaciones campesinas para innovar y desempeñar un papel decisivo en el apoyo y la asistencia a los productores vulnerables en contextos de crisis y fragilidad. Por último, en el marco de la preparación de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021, el FIDA destinó USD 250 000 a 10 organizaciones del Foro Campesino para convocar diálogos con sus miembros con el fin de colaborar de forma abierta y encontrar soluciones para lograr que los sistemas alimentarios sean más sólidos y equitativos. El objetivo de estos diálogos era aportar a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios las opiniones de todos los sectores de la sociedad, catalizar nuevas oportunidades de colaboración y, en la medida de lo posible, establecer intenciones y compromisos para la transformación de los sistemas alimentarios.

Sección IV: Ámbitos en los que puede mejorarse la asociación

En este informe se ofrece una perspectiva de la asociación más allá del período anterior, desde una perspectiva más global, a partir de la creación del Foro Campesino. Pese a que la participación de las organizaciones campesinas en los COSOP y en el diseño de los proyectos parece estabilizada en niveles altos en todo el mundo y es valorada por los equipos del FIDA en los países, existen importantes diferencias regionales y un nivel de participación decreciente en diversas regiones que reclaman que nos centremos en velar por que la participación de las organizaciones campesinas en las operaciones del FIDA se sistematice con el paso del tiempo. Una orientación fundamental sería institucionalizar el proceso del Foro Campesino y la participación sistemática de las organizaciones campesinas a fin de evitar cualquier interrupción relacionada con la rotación del personal del FIDA. El análisis también muestra una evolución en las funciones desempeñadas por las organizaciones campesinas en las operaciones del FIDA, con una mayor participación de algunas de ellas como proveedoras de servicios, asociadas en la ejecución o incluso responsables de la ejecución de algún componente del proyecto. La asunción de estas funciones operacionales por parte de las organizaciones campesinas es crucial para promover la sostenibilidad y también para el empoderamiento de dichas organizaciones. Sin duda, la función de las organizaciones campesinas en la colaboración —tanto estratégica como en el ámbito de las políticas— es fundamental.

Las recientes reuniones regionales del Foro Campesino permitieron al FIDA evaluar algunos de los retos a los que se enfrenta la colaboración entre las oficinas del FIDA en los países, las UGP y las organizaciones campesinas, a saber: i) la falta de capacidades institucionales y organizativas de las organizaciones campesinas; ii) la falta de financiación para la participación de las organizaciones campesinas; iii) la falta de información sobre los proyectos del FIDA entre las organizaciones campesinas, y iv) los retrasos en la ejecución. Las oficinas del FIDA en los países y las UGP también debatieron en torno a un tema clave, a saber, la tendencia de crear grupos con el fin de contar con el respaldo de los proyectos, lo cual no facilita la colaboración sostenible con las organizaciones campesinas.

Por lo tanto, la estrategia de mejora se sustenta en cuatro pilares fundamentales:

1. Un marco de acción sólido en el que participen el FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos: Es necesario articular una estrategia más estructurada y los correspondientes mecanismos operacionales para colaborar de forma más eficaz y crear de manera conjunta y más sistemática programas, mecanismos de financiación y estrategias para la población rural

¹⁰ Por el momento, el FIDA ha aprobado una financiación de USD 7,65 millones que se reseñan en el presente informe, ya que los últimos cinco proyectos de la convocatoria de 2023 se encuentran en la fase final del diseño, con el apoyo del FIDA.

¹¹ El RPSF es una fuente de financiación perteneciente al FIDA que se puso en marcha como consecuencia de las circunstancias de emergencia ocasionadas por la COVID-19.

vulnerable. Este marco también ayudará a determinar quiénes son los principales agentes y cuáles son sus funciones, sobre la base de los distintos tipos de organizaciones campesinas, con diferentes niveles de estructuración y organización y diversas motivaciones y trayectoria, que el FIDA debería aprovechar.

2. Mecanismos de incentivos eficaces: En los últimos 20 años, se han destinado casi USD 180 millones a las organizaciones campesinas en concepto de donaciones. Las necesidades de financiación de las organizaciones campesinas deberían abordarse de acuerdo con sus funciones y necesidades. Los 20 años de colaboración con las organizaciones campesinas en el ámbito del diálogo sobre políticas, el capital humano en las principales organizaciones campesinas y las crecientes necesidades de financiación de los agricultores familiares en las esferas de la resiliencia climática y la conservación de la biodiversidad ponen de manifiesto que las organizaciones campesinas también desempeñan a menudo una función de utilidad pública muy importante que no puede considerarse “rentable” en el sentido económico, lo que justifica que se les asignen suficientes recursos en forma de donaciones. Durante la pandemia, la ejecución del RPSF demostró que las organizaciones campesinas de todos los niveles pueden gestionar eficazmente estos recursos y obtener resultados significativos, incluso en temas tan importantes como la cohesión social, y también en entornos muy frágiles y momentos difíciles. El FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos deberían aprovechar las enseñanzas adquiridas y diseñar de forma estratégica nuevos programas y mecanismos de financiación, teniendo presentes las múltiples funciones que pueden desempeñar las organizaciones campesinas.
3. Diálogo y procesos de adopción de decisiones: Este año se conmemora el vigésimo aniversario de la creación del Foro Campesino. Hace ocho años, el Foro Campesino comenzó a celebrarse con buenas perspectivas en cuatro regiones, y hoy en día las cinco regiones en que se distribuyen los miembros del FIDA han organizado reuniones del Foro. No obstante, es necesario abandonar la idea de que el Foro Campesino no es otra cosa que una serie de reuniones que se celebran cada cuatro años, y hay que asumir la idea de que se trata de un proceso en curso. Esto implica un diálogo continuo entre el FIDA (la Sede y, sobre todo, las oficinas del FIDA en los países) y las organizaciones campesinas.
4. Una evaluación institucional sistemática de la asociación del FIDA con las organizaciones campesinas: Si bien existe un número considerable de estudios y relatos desde el terreno acerca de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas, no ha sido fácil evaluar de forma sistemática los resultados de la importante labor realizada. La labor de las organizaciones campesinas durante el diseño de los proyectos y en su aplicación como responsables de la ejecución ha sido crucial. Además, también se considera necesaria la participación de las organizaciones campesinas durante el diseño de los COSOP. Por lo tanto, su participación en las distintas fases del diseño de los programas o los proyectos y en su ejecución debe medirse y supervisarse junto con los demás indicadores institucionales. Podría considerarse la posibilidad de incorporar indicadores relativos a la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas a los indicadores básicos del FIDA.

Perspectivas de futuro

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino llega tras cuatro años de intensa incertidumbre caracterizada por múltiples crisis (incluida la pandemia de COVID-19) y desafíos, y en un momento importante para las organizaciones campesinas y el FIDA, ya que se celebran los 20 años de existencia del Foro como proceso ascendente de diálogo entre el FIDA y los principales representantes mundiales, continentales y regionales de los agricultores y las organizaciones de productores de alimentos en pequeña escala.

También se trata de un momento estratégico, tras finalizar el segundo ciclo de reuniones regionales del Foro, con el equilibrio geográfico y la recapitulación de los beneficios de la descentralización del FIDA para el Foro Campesino. Hay una serie de mensajes clave que se desprenden de las reuniones regionales del Foro Campesino: i) la promoción de foros de agricultores en el plano nacional para fomentar de manera específica los diálogos nacionales entre los Gobiernos, el FIDA y las organizaciones campesinas ofrece una gran oportunidad ahora que todos los equipos operacionales del FIDA tienen sede en los países; ii) es fundamental movilizar las herramientas y la financiación adecuadas para fortalecer los distintos niveles de capacidad y madurez institucional de las organizaciones campesinas a fin de cumplir mejor sus mandatos en función de los diferentes contextos

(por ejemplo, económico, social y ambiental, mediación con los mercados locales, empresas de elaboración, partes interesadas en la financiación rural, función de utilidad pública a través de la colaboración en el ámbito de las políticas, mecanismos de retroinformación de la población rural dirigidos por los campesinos), y iii) es necesario intercambiar conocimientos entre los países y las regiones sobre formas eficaces de colaborar con las organizaciones campesinas para lograr un impacto en el desarrollo rural más eficaz, empoderador, sostenible y cuya escala pueda ampliarse.

El momento es fundamental desde el punto de vista táctico, ya que la celebración de esta octava reunión mundial del Foro Campesino coincide con el final de la Consulta sobre la FIDA13, en la que se confirman nuevas orientaciones decisivas y en un contexto en el que la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas puede disponer de muchas oportunidades. Por ejemplo: i) aprovechar los numerosos casos en los que las organizaciones campesinas podrían tener intervenciones de impacto en contextos frágiles; ii) basarse en la vasta experiencia de los agricultores y las organizaciones de productores de alimentos en pequeña escala en la preservación de la biodiversidad y el desarrollo de prácticas de adaptación al clima, y iii) reforzar el compromiso del sector privado empoderando a las organizaciones campesinas para que se conviertan en asociadas más fuertes en alianzas con otros agentes del sector privado que resulten beneficiosas para todas las partes .

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino brindará la oportunidad de entablar un debate estratégico sobre las conclusiones del presente informe con el objetivo de aprovechar los aspectos que dan buenos resultados, abordar los ámbitos susceptibles de mejora y acordar la orientación futura de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.

Introducción

El presente informe, elaborado para la reunión mundial de 2024 del Foro Campesino, tiene por objeto analizar la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los planos nacional, regional e internacional durante los bienios 2020-2021 y 2022-2023.

Esta 8.ª reunión mundial del Foro Campesino se celebra tras cuatro años de incertidumbre excepcional debido a la crisis sanitaria mundial causada por la COVID-19 y las consecuencias socioeconómicas que ha tenido sobre los medios de vida de los agricultores en pequeña escala, los productores de alimentos, los pescadores artesanales y los pastores de todo el planeta. A la crisis le siguió la guerra entre Rusia y Ucrania, con su impacto sobre la volatilidad de los precios de los alimentos y la energía, que sigue afectando a los agricultores familiares. En este contexto de crisis múltiples —incluida la del cambio climático y sus repercusiones negativas en la producción de alimentos— y de recursos financieros limitados de los asociados, es urgente que los Gobiernos y los agricultores familiares y sus organizaciones inviertan en medidas de adaptación al cambio climático. Las partes interesadas reconocen que las políticas deberían promover los sistemas alimentarios sostenibles y la soberanía alimentaria, e impulsar prácticas agrícolas más resilientes al clima, como la agroecología.

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino también se celebra durante el proceso de **Consulta sobre la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA**, fundamental para reforzar la capacidad del Fondo de respaldar más decididamente a sus miembros y asociados, y aumentar así su contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Inmediatamente después de la clausura de la reunión mundial del Foro Campesino, los Estados Miembros se reunirán para acordar las orientaciones estratégicas del FIDA sobre temas prioritarios: intervenciones en contextos frágiles; mejora de la resiliencia al cambio climático y a las crisis múltiples mediante financiación e intervenciones adaptadas que estén orientadas a la biodiversidad, e intensificación de la participación del sector privado para lograr un impacto sostenible a gran escala.

El FIDA reconoce la necesidad de mejorar su asociación con las organizaciones campesinas para alcanzar los resultados previstos en sus intervenciones. Sobre la base de los documentos de evaluación institucional, se recomienda promover la resiliencia de las comunidades rurales mediante el apoyo a las organizaciones campesinas y otras organizaciones de base comunitaria para que presten servicios de manera eficaz y refuercen su capacidad para participar en el diálogo sobre políticas. Además, la participación de las organizaciones campesinas desde la fase de diseño de los proyectos es esencial para fomentar el sentido de apropiación de dichas organizaciones con respecto a la infraestructura creada y para garantizar su gestión sostenible. Asimismo, las iniciativas adecuadas de fomento de capacidades, la formación y el apoyo a las organizaciones campesinas son esenciales cuando la sostenibilidad de los proyectos depende de estructuras descentralizadas¹².

En la **reunión mundial de 2024 se celebra el vigésimo aniversario de la creación del Foro Campesino**. Por lo tanto, se trata de una oportunidad de oro para observar la tendencia global de la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas desde que comenzó a medirse a través de los informes *Asociación en marcha*, y para hacer balance de los avances, los logros y las principales limitaciones.

En el presente informe, ***Asociación en marcha: 2020–2023*** se hace balance de las diferentes modalidades de colaboración del FIDA con las organizaciones campesinas a partir de las encuestas realizadas a los directores en los países en las cinco regiones geográficas en que están distribuidos los miembros del Fondo. Además, se ofrece un análisis cuantitativo de las modalidades y tendencias de colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas en el marco de los instrumentos operativos del Fondo, a saber: i) diseño de COSOP, diseño y ejecución de proyectos de inversión del FIDA (**sección I**), y ii) donaciones directas del FIDA a organizaciones campesinas (**sección III**). En el informe también se analiza la influencia positiva que tuvieron las reuniones regionales del Foro Campesino, organizadas por segunda vez en las cinco regiones¹³, sobre la asociación entre el FIDA

¹² En el anexo I se ofrecen más detalles sobre las conclusiones presentadas en las principales evaluaciones y en los informes de investigación más importantes del FIDA.

¹³ Entre septiembre de 2022 y enero de 2023 se organizaron siete actos del Foro Campesino en las cinco regiones, con la presencia de 566 representantes de las organizaciones campesinas, el FIDA y los asociados: un acto en la División de Asia y el Pacífico, uno en la División de África Occidental y Central y otro en la División de África Oriental y Meridional, dos en la División del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y otros dos en la División de América Latina y el Caribe.

y las organizaciones campesinas en los planos regional y nacional (**sección II**). Por último, se examinan las principales conclusiones del análisis cuantitativo que figura en la sección I, varios estudios de casos y ejemplos concretos de asociaciones entre el FIDA y las organizaciones campesinas en las distintas regiones (véanse los recuadros y los estudios de casos del informe), así como los resultados de una encuesta presentada a las organizaciones campesinas, los equipos del FIDA en los países y las UGP del Fondo en el contexto de las reuniones regionales del Foro Campesino, con el fin de proponer medidas para mejorar la asociación (**sección IV**).



Sección I:

Análisis cuantitativo de las asociaciones nacionales que reciben apoyo en el marco de las nuevas estrategias del FIDA y de sus proyectos de inversión, nuevos y en curso

Sección I: Análisis cuantitativo de las asociaciones nacionales que reciben apoyo en el marco de las nuevas estrategias del FIDA y de sus proyectos de inversión, nuevos y en curso

En esta sección se presenta la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en el diseño de los nuevos COSOP del FIDA, así como en el diseño y la ejecución de los proyectos de inversión. En el informe de este año se presentan las tendencias de la evolución de la asociación a nivel mundial y regional por bienio, desde 2008-2009 hasta 2022-2023. La información cuantitativa presentada en la presente sección se complementa con estudios de casos¹⁴ en los que se destacan algunas de las conclusiones del análisis de datos.

Se envió una encuesta a los directores del FIDA en los países para recabar su opinión sobre la participación de las organizaciones campesinas en el plano nacional y en los nuevos COSOP y proyectos de inversión del FIDA aprobados durante el período 2020-2023. La encuesta de 2023 sigue la misma metodología aplicada en la encuesta de 2019¹⁵. Con el fin de examinar las asociaciones entre el FIDA y las organizaciones campesinas se remitieron tres tipos de encuestas a los directores en los países:

- 1) nuevos COSOP aprobados en 2020-2023
- 2) nuevos proyectos aprobados en 2022-2023
- 3) proyectos en curso aprobados en 2020-2021

Conviene señalar que durante los dos primeros años (2021-2022), la participación de las organizaciones campesinas podría haberse visto restringida debido a las medidas de seguridad requeridas por la COVID-19, que incluían una movilidad limitada.

Entre 2020 y 2023 se aprobaron 37 nuevos COSOP (en comparación con los 55 aprobados durante el ciclo de 2016-2019) y 85 proyectos de inversión: 50 proyectos en curso que habían sido aprobados en 2020-2021 y 35 nuevos proyectos aprobados en 2022-2023¹⁶ (en comparación con los 79 proyectos en 2016-2017 y los 76 proyectos en 2018-2019). Las tasas de respuesta fueron del 64,9 % respecto de la encuesta sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP; del 66 % para la encuesta sobre la participación en los proyectos aprobados entre 2020 y 2021, y del 40 % en la encuesta sobre la participación en los proyectos aprobados entre 2022 y 2023. Las tasas de respuesta fueron superiores a las obtenidas en 2016-2019 para la participación en el diseño de los COSOP (51 %) y en los proyectos aprobados en 2016-2017 (40 %), pero la tasa de respuesta relativa a la participación en los proyectos aprobados en 2018-2019 fue inferior (57 %).

Al igual que en el anterior informe de esta serie, el presente informe utiliza dos clasificaciones que se detallan a continuación.

(1) Nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP o los proyectos del FIDA, categorizado de la siguiente manera¹⁷:

- **Ninguna participación:** Organizaciones campesinas que no fueron invitadas a participar en los COSOP o en el diseño de los proyectos.
- **Nivel básico de participación:** Esta categoría incluye todos los tipos básicos de modalidades en las que las organizaciones campesinas fueron invitadas, como cualquier otra parte interesada, a participar en el proceso de diseño de los COSOP y los proyectos, pero sin que se les asignara un papel específico en la configuración del diseño. Estas modalidades, que a veces pueden combinarse, incluyen la participación en los talleres de validación del COSOP o proyecto en cuestión; reuniones bilaterales con el Director en el País o el equipo de diseño, y la participación en consultas con múltiples partes interesadas.
- **Nivel avanzado de participación:** Esta categoría incluye todos los tipos avanzados de modalidades en las que las organizaciones campesinas fueron reconocidas como partes interesadas estratégicas estrechamente implicadas en los procesos de diseño de los COSOP y los proyectos, incluida la participación en talleres relacionados con el diseño o la organización de sus

¹⁴ Los estudios de casos se elaboran a partir de las respuestas recogidas en la encuesta enviada a las UGP y difundidas en el documento, así como de otros estudios de casos recopilados en documentos e informes internos.

¹⁵ La metodología completa figura en el anexo II (incluye los datos sobre la tasa de respuesta).

¹⁶ En el anexo III figura la lista completa de nuevos proyectos y COSOP aprobados en el período 2020-2023.

¹⁷ Nota: En los informes de años anteriores, el "nivel básico de participación" y el "nivel avanzado de participación" se denominaban "simples participantes" y "participantes especiales", respectivamente.

propios talleres internos dirigidos por las organizaciones campesinas para perfilar mejor su contribución.

(2) Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos de inversión del FIDA, con una “función estratégica” o una “función operacional”, de acuerdo con una escala diferenciada y creciente de responsabilidad y apropiación por parte de las organizaciones campesinas, como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro 1: Clasificación de las funciones de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos

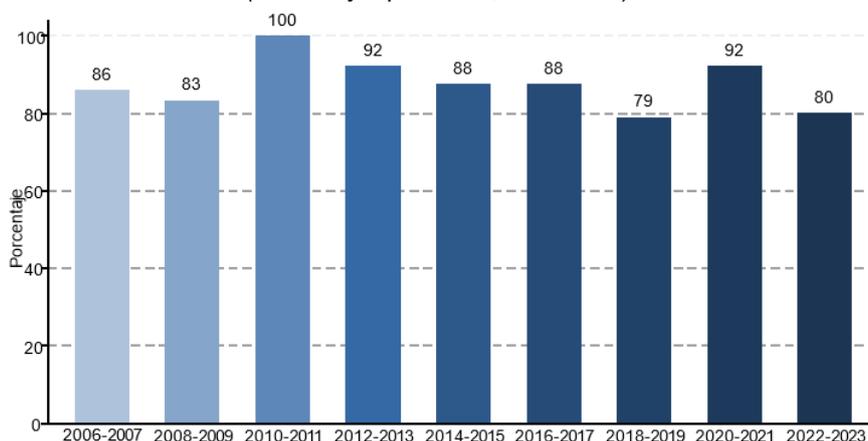
Función estratégica	1	Participación de las organizaciones campesinas en misiones de supervisión (sobre el terreno o en reuniones recapitulativas)	R E S P O N S A B I L I D A D S E N T I D O A P R O P I A C I O N
	2	Participación oficial en el comité directivo del proyecto	
Función operacional	1	Inclusión de las organizaciones campesinas en uno o más componentes como beneficiarias directas de actividades de creación de capacidad o de desarrollo institucional	
	2	Participación de las organizaciones campesinas en componentes como proveedoras de servicios	
	3	Participación de las organizaciones campesinas en componentes como asociadas en la ejecución	
	4	Asignación de plena responsabilidad para la gestión de uno o más componentes	

Asimismo, utilizando información de encuestas anteriores del Foro Campesino, en esta sección se presenta la evolución del nivel de participación de las organizaciones campesinas de cada país en el diseño de los COSOP para los países que emprendieron más de un proceso de diseño de COSOP en 2008-2023. Por último, para este informe, el nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP —obtenido a partir de las encuestas realizadas entre 2008 y 2023— y los resultados de las estrategias en los países, obtenidos a partir de las evaluaciones de los COSOP llevadas a cabo por la Oficina de Evaluación Independiente (IOE) del FIDA, se han correlacionado como primer paso para reunir pruebas sobre las repercusiones de la asociación en los efectos directos de las intervenciones del Fondo.

A. Evolución de la asociación con las organizaciones campesinas en el marco del diseño de los COSOP

La participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP sigue siendo habitual, y la participación general ha mejorado ligeramente desde el anterior Foro Campesino (gráfico 1). En cuanto a la contribución de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP, en 2020-2021 alcanzó el 92,3 % del total de las respuestas a las encuestas, mientras que en 2022-2023 llegó al 80 %.

Gráfico 1: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP (Porcentajes por bienio, 2006-2023)

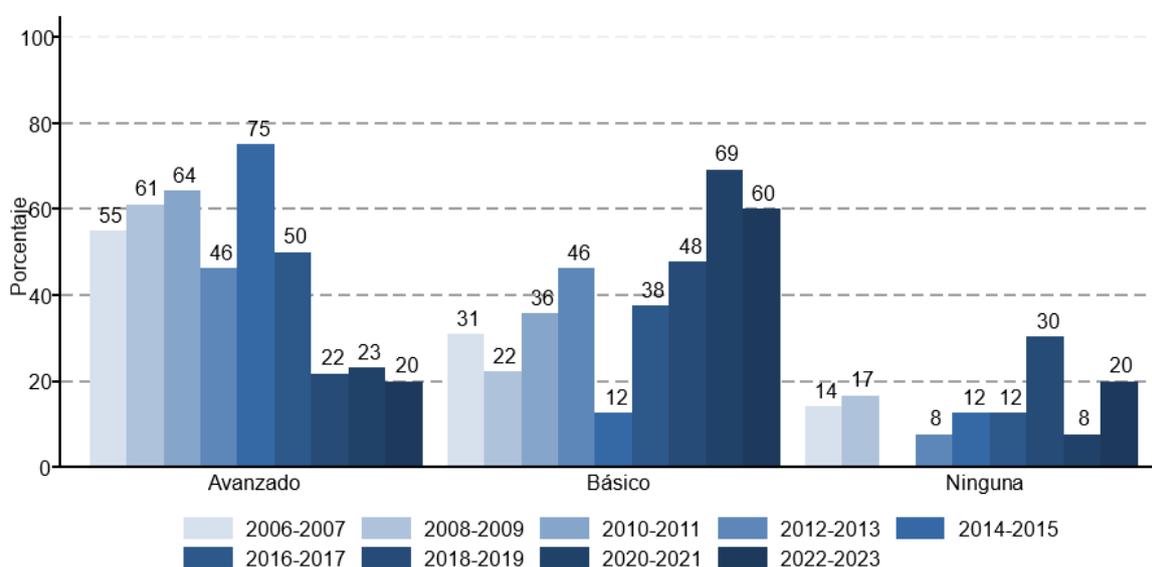


Las diferencias regionales en la participación son importantes, como muestran los gráficos que componen el anexo IV¹⁸. La mayoría de las regiones registraron altas tasas de participación en el diseño de los COSOP entre 2008 y 2023. No obstante, se observa un ligero descenso de la participación en América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico y África Occidental y Central, mientras que tanto el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central como África Oriental y Meridional registraron un ligero aumento de la participación.

El nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP ha descendido notablemente, aunque su participación general sigue siendo elevada. Como se muestra en el gráfico 2, con el tiempo, el porcentaje de países que han informado acerca de un “nivel avanzado de participación” de las organizaciones campesinas en el proceso de diseño ha disminuido de manera considerable, mientras que los casos de “nivel básico de participación” han aumentado.

Gráfico 2: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante los últimos 18 años (2006-2023)

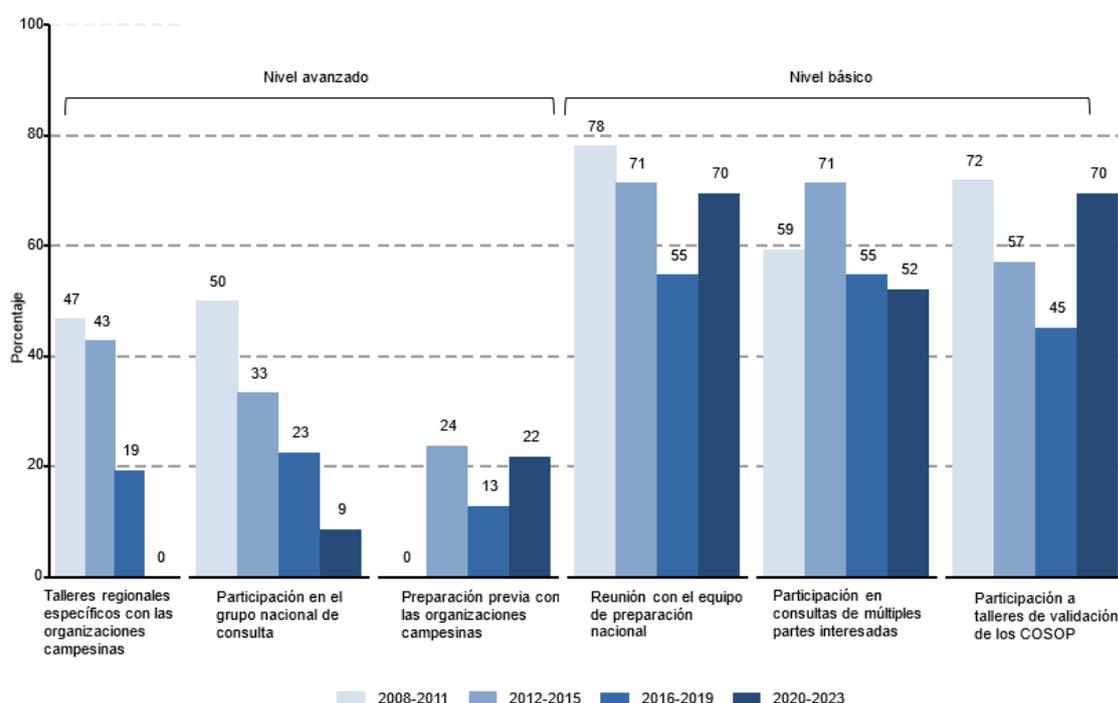
(Porcentajes por bienio y nivel de participación)



A modo de ejemplo, los datos del gráfico 3 muestran que las organizaciones campesinas han contado con menor respaldo para organizar talleres regionales específicos o participar en ellos, y su participación como parte de los grupos de consulta nacionales también ha disminuido de manera considerable.

¹⁸ En el anexo IV figuran los gráficos cuantitativos detallados y las cifras de la encuesta presentada a los directores en los países.

Gráfico 3: Participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP: modalidades
(Porcentajes relativos a los períodos 2008-2011, 2012-2015, 2016-2019, 2020-2023)



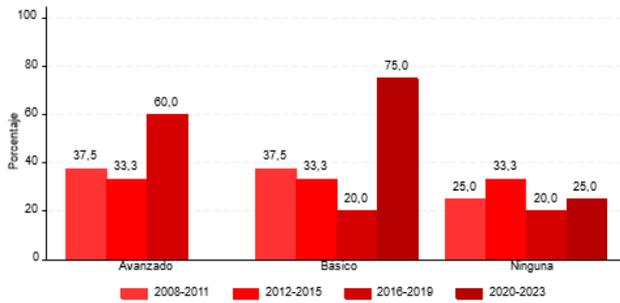
Como posible explicación de estos cambios cabe decir que, de las 23 respuestas recogidas en 2020-2023, 13 (el 57 %) correspondieron a COSOP aprobados durante los años 2020 y 2021, cuando la movilidad se vio profundamente afectada debido a las restricciones impuestas por la COVID-19. Por ejemplo, cuatro de cada cinco respuestas de América Latina y el Caribe corresponden a COSOP aprobados en esos años. Aunque los talleres podrían haberse celebrado por medios virtuales, las restricciones de la COVID-19 podrían explicar la limitada participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante el período 2020-2023. Otra de las explicaciones podría guardar relación con los limitados recursos asignados a los procesos de diseño de los COSOP, que impiden a los directores en los países organizar actos específicos de preparación que cuenten con la presencia de las organizaciones campesinas con el fin de recopilar sus contribuciones.

Existen diferencias regionales significativas con respecto al nivel de participación en el diseño de los COSOP. En el gráfico 4, que figura a continuación, se muestra que el “nivel avanzado de participación” de las organizaciones campesinas en las regiones de Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional y América Latina y el Caribe ha descendido de forma considerable en relación con períodos anteriores. Además, no se registró ningún “nivel avanzado de participación” en Asia y el Pacífico durante el período 2020-2023. No obstante, el nivel de participación ha aumentado de manera significativa en Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, y también ha aumentado ligeramente en África Occidental y Central (2016-2019).

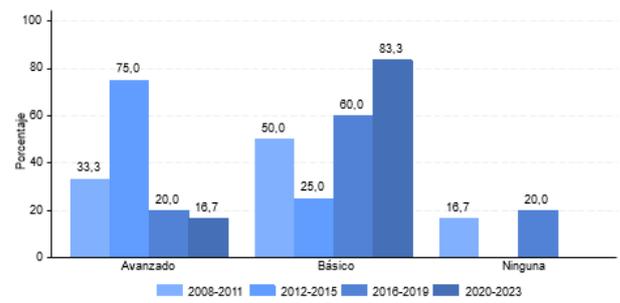
Gráfico 4: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante los últimos 16 años (2008-2023)

(Porcentajes por regiones y nivel de participación)

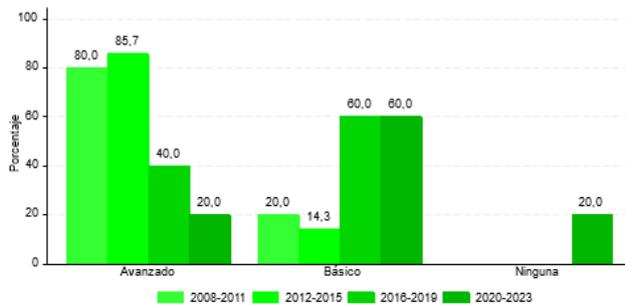
Asia y el Pacífico



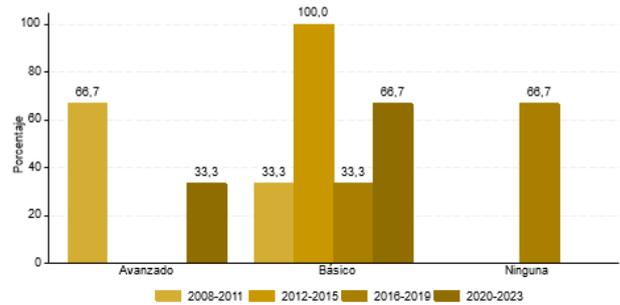
África Oriental y Meridional



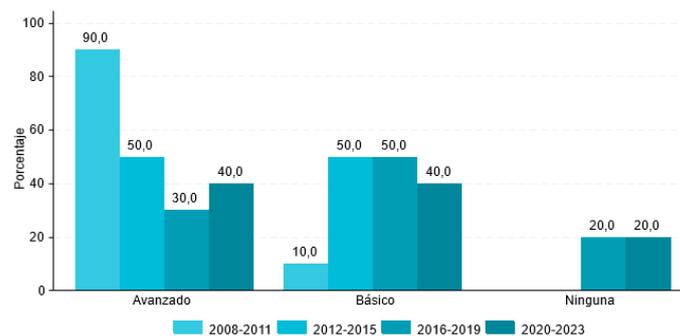
América Latina y el Caribe



Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central



África Occidental y Central



Recuadro 1: Participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante la COVID-19

- Pese a su celebración por medios virtuales debido a la COVID-19, la consulta de las organizaciones campesinas celebrada en el Togo, en la que participó el Comité Nacional para la Agricultura Familiar, guiado por las organizaciones campesinas, tuvo resultados provechosos.
- En Malí, es interesante observar que el FIDA proporcionó una pequeña dotación para que la Coordinación Nacional de las Organizaciones Campesinas de Malí (CNOP-Malí)¹⁹ llevara a cabo la consulta previa al diseño del COSOP. Como se señala en el informe Asociación en marcha: 2012-2013, en el pasado, el FIDA había destinado más recursos para mejorar la participación de las organizaciones campesinas en el diseño del COSOP; dichos recursos se pusieron a disposición a través de la Association française de développement international (miembro de AgriCord), que colaboró con las organizaciones campesinas en la organización de talleres regionales con el fin de evaluar el COSOP anterior y formular propuestas para el nuevo.
- Atendiendo a los resultados de las encuestas realizadas en las reuniones regionales del Foro Campesino, diversas organizaciones campesinas de la Argentina, Benin, el Brasil, Burkina Faso, la República Centroafricana, Liberia, Malí, Nigeria, el Perú, Rwanda y Sudán del Sur recibieron financiación del FIDA para organizar talleres de diseño de los COSOP.

Análisis de la evolución de las funciones de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP durante el período 2008-2023

Los datos recopilados a través de la encuesta realizada a los directores en los países muestran que las organizaciones campesinas asumieron funciones diferentes en cada período (véase el cuadro 2). De los 33 países que informaron sobre más de un proceso de diseño de COSOP durante el período referido y respondieron a la encuesta, los datos muestran un descenso del nivel de participación de las organizaciones en el diseño de los COSOP en 18 países (en **naranja**), mientras que su participación mejoró en 6 países (en **verde**), y no se registraron cambios en otros 9 (en **azul**). Cabe destacar el caso de Viet Nam, que informó de una mejora significativa en el nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP, pasando de una participación nula en 2008-2011 a un “nivel avanzado de participación” en 2020-2023. El Sindicato Nacional de Agricultores de Viet Nam (VNFU) se dedica, sobre todo, a proporcionar servicios financieros a las organizaciones campesinas locales y ha firmado un acuerdo de cooperación con el FIDA para formalizar el trabajo conjunto con las organizaciones campesinas vietnamitas en el marco de la cartera de proyectos en el país, lo que constituye una buena práctica en la región y desde una perspectiva mundial.

Cuadro 2: Nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP, desglosado por país y período

País	2008-2011	2012-2015	2016-2019	2020-2023
Benin	Nivel avanzado		Nivel básico	
Bolivia (Estado Plurinacional de)		Nivel avanzado		Nivel avanzado
Brasil	Nivel básico		Nivel avanzado	
Burundi	Nivel básico			Nivel básico
Camboya		Nivel avanzado		Nivel básico
Chad	Nivel avanzado			Nivel avanzado
China	Nivel básico		Ninguna participación	
Colombia			Nivel básico	Ninguna participación
Congo	Nivel avanzado		Nivel básico	
Côte d'Ivoire	Nivel avanzado			Nivel básico
República Democrática del Congo	Nivel avanzado		Ninguna participación	
República Dominicana	Nivel avanzado		Nivel avanzado	
Egipto		Nivel básico	Ninguna participación	
Eritrea			Ninguna participación	Nivel básico
Guatemala	Nivel avanzado			Nivel básico
Haití	Nivel avanzado	Nivel avanzado		
Honduras		Nivel básico		Nivel básico

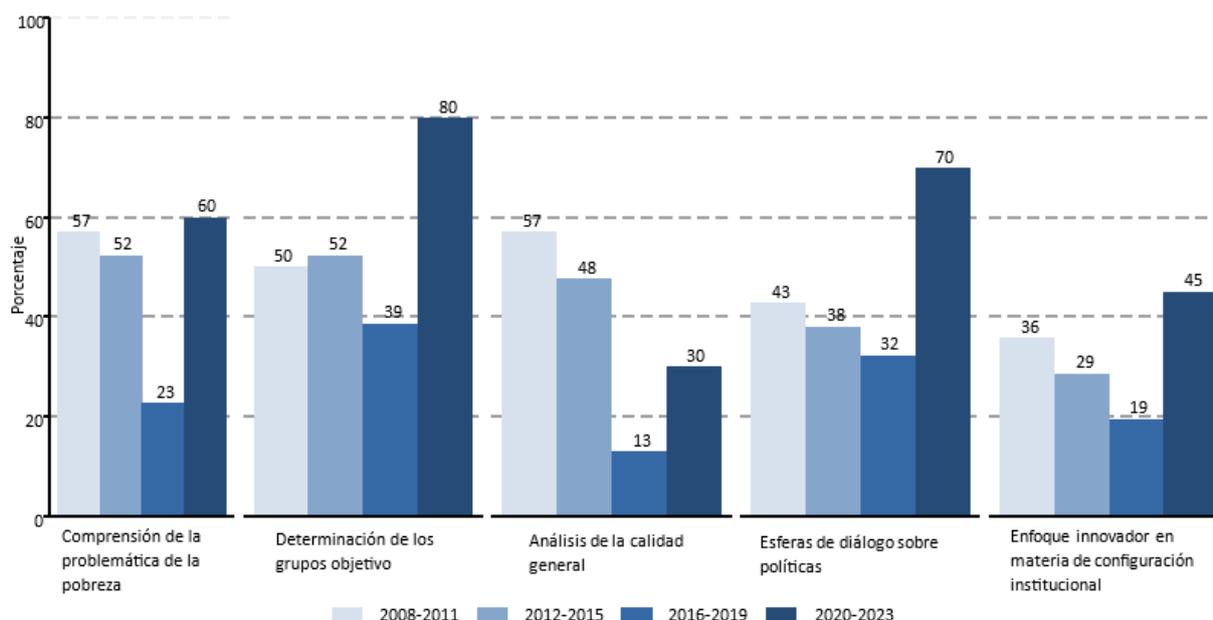
¹⁹ Marco nacional para la representación de las organizaciones campesinas en Malí.

País	2008-2011	2012-2015	2016-2019	2020-2023
India	Nivel básico		Nivel básico	
Indonesia	Nivel avanzado		Nivel avanzado	Nivel básico
República Democrática Popular Lao	Nivel básico		Nivel avanzado	
Liberia	Nivel avanzado		Nivel básico	
Malawi	Nivel básico		Nivel avanzado	
México		Nivel avanzado		Nivel básico
Nepal		Nivel avanzado		Nivel básico
Nigeria	Nivel avanzado			Nivel básico
Pakistán	Nivel avanzado			Ninguna participación
Rwanda		Nivel básico	Nivel básico	
Senegal	Nivel avanzado		Nivel avanzado	
Sierra Leona	Nivel básico		Nivel básico	Ninguna participación
Siria	Nivel avanzado		Ninguna participación	
Tayikistán			Ninguna participación	Nivel básico
Uganda		Nivel avanzado		Nivel básico
Viet Nam	Ninguna participación	Nivel básico	Nivel avanzado	

Azul: no cambió. Naranja: perdió importancia. Verde: ganó importancia

En general, los equipos del FIDA en los países informan de que el diseño de los COSOP mejora con la participación de las organizaciones campesinas, como se muestra en el gráfico 5. Durante el período 2008-2023, en promedio, el 76 % de las personas que respondieron a la encuesta reconocieron que los procesos de diseño de los COSOP se habían beneficiado de la participación de las organizaciones campesinas. En concreto, las principales mejoras resultantes de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP se registran en los ámbitos de la “determinación del grupo objetivo” (el 80 %) y el “diálogo sobre políticas” (el 70 %), seguidos de cerca por la “comprensión de la problemática de la pobreza” (el 60 %).

Gráfico 5: Mejoras en el diseño de los COSOP gracias a la participación de las organizaciones campesinas, por período (Porcentajes para el período 2008-2023)



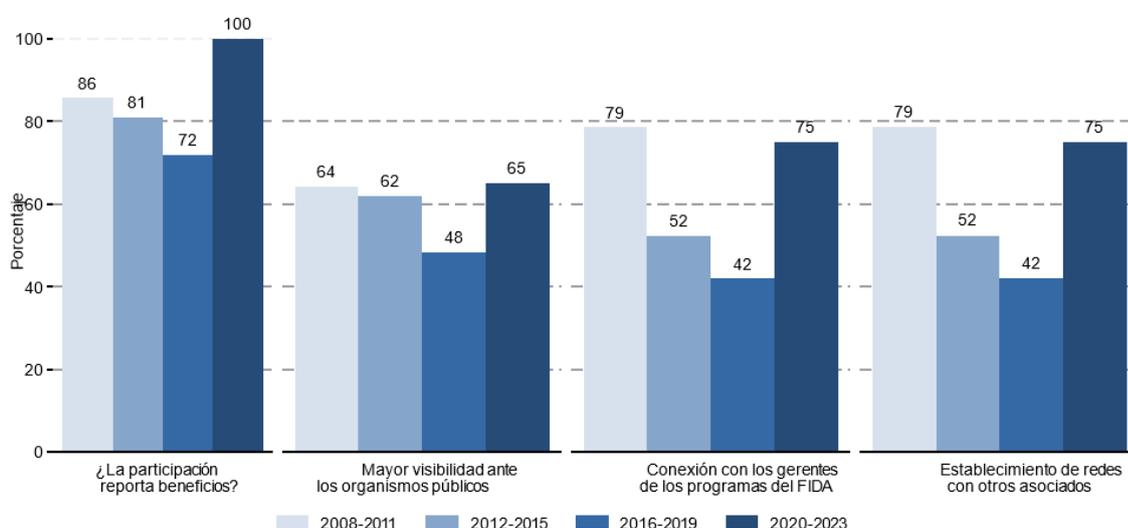
Las mejoras gracias a la participación de las organizaciones campesinas difieren en función de cada región²⁰. En cuanto a las especificidades regionales, la percepción de mejora de los COSOP

²⁰ En el anexo IV figuran los gráficos detallados para cada región.

gracias a la participación de las organizaciones campesinas se mantuvo constante en las regiones de América Latina y el Caribe; el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, y África Occidental y Central, mientras que entre el período 2016-2019 y 2020-2023 se registró un descenso en Asia y el Pacífico y África Oriental y Meridional. Asimismo, la función de las organizaciones campesinas como promotoras de enfoques innovadores para la configuración institucional es significativa en América Latina y el Caribe y, a su vez, la facilitación de ámbitos para el diálogo sobre políticas se destaca como una mejora importante en Asia y el Pacífico; el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, y África Oriental y Meridional.

Todos los equipos del FIDA en los países reconocieron que las organizaciones campesinas se beneficiaron de su participación en el diseño de los COSOP. En concreto, su participación ayudó a las organizaciones campesinas a mejorar su relación con los gerentes de los programas del FIDA (el 75 %), a ampliar su red de contactos con otros asociados (el 75 %) y a ganar visibilidad ante las autoridades (el 65 %), como se muestra en el gráfico 6. Las respuestas afirmativas en relación con estos tipos de beneficios aumentaron de manera general con respecto al período anterior.

Gráfico 6: Beneficios que reportó a las organizaciones campesinas su participación en el diseño de los COSOP, por período (Porcentajes, por tipo de beneficios, para el período 2008-2023)



Participación de las organizaciones campesinas y evaluación de los COSOP realizada por la IOE

Utilizando los informes de evaluación elaborados por la IOE, se han vinculado los resultados de los COSOP con la participación de las organizaciones campesinas en su diseño y ejecución. La evaluación del COSOP asigna una puntuación entre cero y seis a 11 indicadores de criterios predefinidos por la IOE²¹, y una puntuación total para el COSOP.

Se logró vincular la evaluación de los COSOP con un máximo de 26 respuestas a la encuesta entre 2008 y 2019, aunque no todos los indicadores de criterios cuentan con el mismo número de observaciones coincidentes. En el cuadro 3 se resume el promedio de puntuación obtenida para cada indicador de criterios por nivel de participación de las organizaciones campesinas.

²¹ Los indicadores son: 1) impacto en la pobreza rural, 2) resultados generales del proyecto, 3) pertinencia del COSOP, 4) eficacia, 5) eficiencia, 6) sostenibilidad, 7) igualdad de género y empoderamiento de la mujer, 8) innovación, 9) ampliación de escala, 10) recursos ambientales y naturales, 11) adaptación al cambio climático y 12) logros generales del COSOP.

Cuadro 3: Promedio de puntuación obtenida en la evaluación de los COSOP, desglosado por criterios y nivel de participación de las organizaciones campesinas

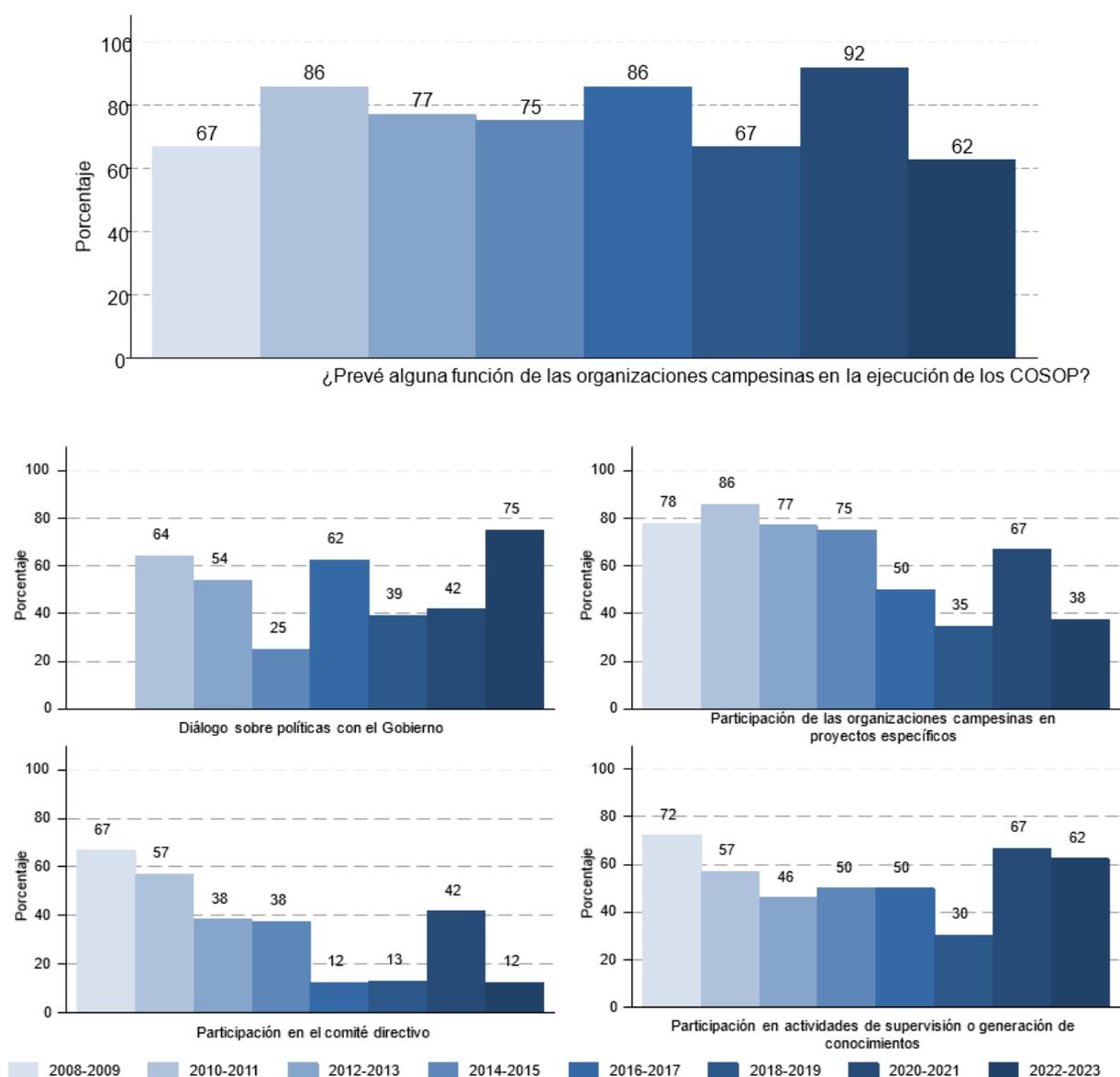
Indicador de criterios	Nivel de participación		
	Avanzado	Básico	Ninguna participación
<i>Impacto en la pobreza rural</i>			
Media	4,08	4,33	4,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Resultados del proyecto</i>			
Media	3,84	4,04	3,50
Número de respuestas	8	8	2
<i>Pertinencia</i>			
Media	4,07	4,00	3,50
Número de respuestas	15	9	2
<i>Eficacia</i>			
Media	4,00	3,89	3,00
Número de respuestas	15	9	2
<i>Eficiencia</i>			
Media	3,46	3,50	2,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Sostenibilidad</i>			
Media	3,54	3,50	3,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Igualdad de género y empoderamiento de la mujer</i>			
Media	4,08	4,00	3,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Innovación</i>			
Media	4,15	4,50	4,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Ampliación de escala</i>			
Media	3,58	3,67	.
Número de respuestas	12	6	0
<i>Gestión de los recursos naturales y ambientales</i>			
Media	4,00	4,17	3,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Adaptación al cambio climático</i>			
Media	3,77	4,17	3,00
Número de respuestas	13	6	1
<i>Logros generales del COSOP</i>			
Media	3,92	3,86	3,00
Número de respuestas	12	7	2

Por lo general, los procesos de diseño de los COSOP en los que toman parte las organizaciones campesinas tienden a arrojar mejores resultados en la mayoría de los criterios evaluados, en especial con respecto a la eficacia, la eficiencia y los resultados generales. No obstante, estos datos deben valorarse con cautela, dado el escaso número de observaciones recopiladas, sobre todo en los casos en que los países confirmaron la ausencia de participación de las organizaciones campesinas. Además, otros factores que no se hayan tenido en cuenta en el análisis podrían haber afectado a los resultados de los COSOP. Por lo tanto, **para obtener resultados concluyentes será necesario efectuar más análisis.**

Las organizaciones campesinas como ejecutoras de los COSOP

Los países también informaron de la forma en que está previsto que las organizaciones campesinas participen en la ejecución de los COSOP en el futuro. En general, la mayoría de los países prevén que las organizaciones campesinas cumplirán una función concreta en la ejecución de los COSOP, principalmente en el diálogo sobre políticas (el 75 %), la participación en el seguimiento y la generación de conocimientos (el 63 %) y, en menor medida, la participación en proyectos específicos (el 23 %). Aunque la percepción de los países sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diálogo sobre políticas ha aumentado, en el caso de otras funciones las cifras no han cambiado o han descendido, como puede verse en el gráfico 7.

Gráfico 7: Funciones previstas para las organizaciones campesinas en la ejecución de los COSOP
(Porcentajes, por tipo de función, para el período 2008- 2023)



Además, merece la pena analizar las diferencias entre regiones en cuanto a la importancia de cada función²². En comparación con el período de 2016-2019, la percepción de las oficinas en los países con respecto a las funciones de las organizaciones campesinas en la ejecución de los COSOP ha descendido en la región de Asia y el Pacífico, mientras que en las demás regiones se mantiene invariable. Asimismo, la función prevista para las organizaciones campesinas en el diálogo sobre políticas ha disminuido en las regiones de América Latina y el Caribe; África Oriental y Meridional, y África Occidental y Central, mientras que en las regiones del Cercano oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y de Asia y el Pacífico ha aumentado con respecto a 2016-2019, y su función en la supervisión y la generación de conocimientos ha aumentado en todas las regiones menos en Asia y el Pacífico. Además, en América Latina y el Caribe, la participación en los proyectos sigue siendo la función más importante desempeñada por las organizaciones campesinas respecto de la ejecución de los COSOP.

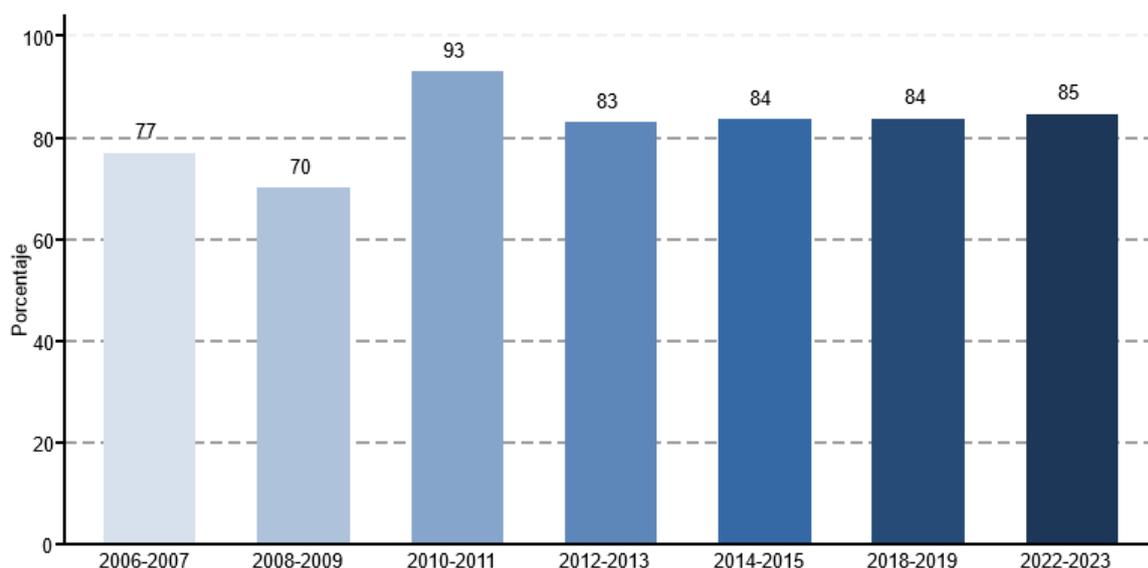
²² En el anexo IV figuran los gráficos detallados para cada región.

B. Evolución de las asociaciones con las organizaciones campesinas en los proyectos aprobados en el bienio 2022-2023

En 2022-2023, las organizaciones campesinas participaron en el 85 % de los 13 proyectos diseñados para los que se obtuvieron respuestas (sobre un total de 35 proyectos aprobados), con un nivel de participación ligeramente superior al de períodos anteriores, aunque la tasa de respuesta fue significativamente inferior a la de aquellos. Los datos reflejan que su participación tiene lugar esencialmente a través de las plataformas nacionales en que se agrupan (un 45 %) y las principales organizaciones campesinas de productos básicos (un 27 %). Si en el período anterior se elaboró un catálogo de las organizaciones campesinas durante el proceso de diseño de los proyectos en el 56 % de casos, en 2022-2023 ese porcentaje aumentó hasta situarse en el 73 %.

Los datos del gráfico 8 muestran que **la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos se mantiene estable, con un promedio que ronda el 85 % durante el último decenio**, lo que confirma la estabilidad de este tipo de colaboración a lo largo del tiempo.

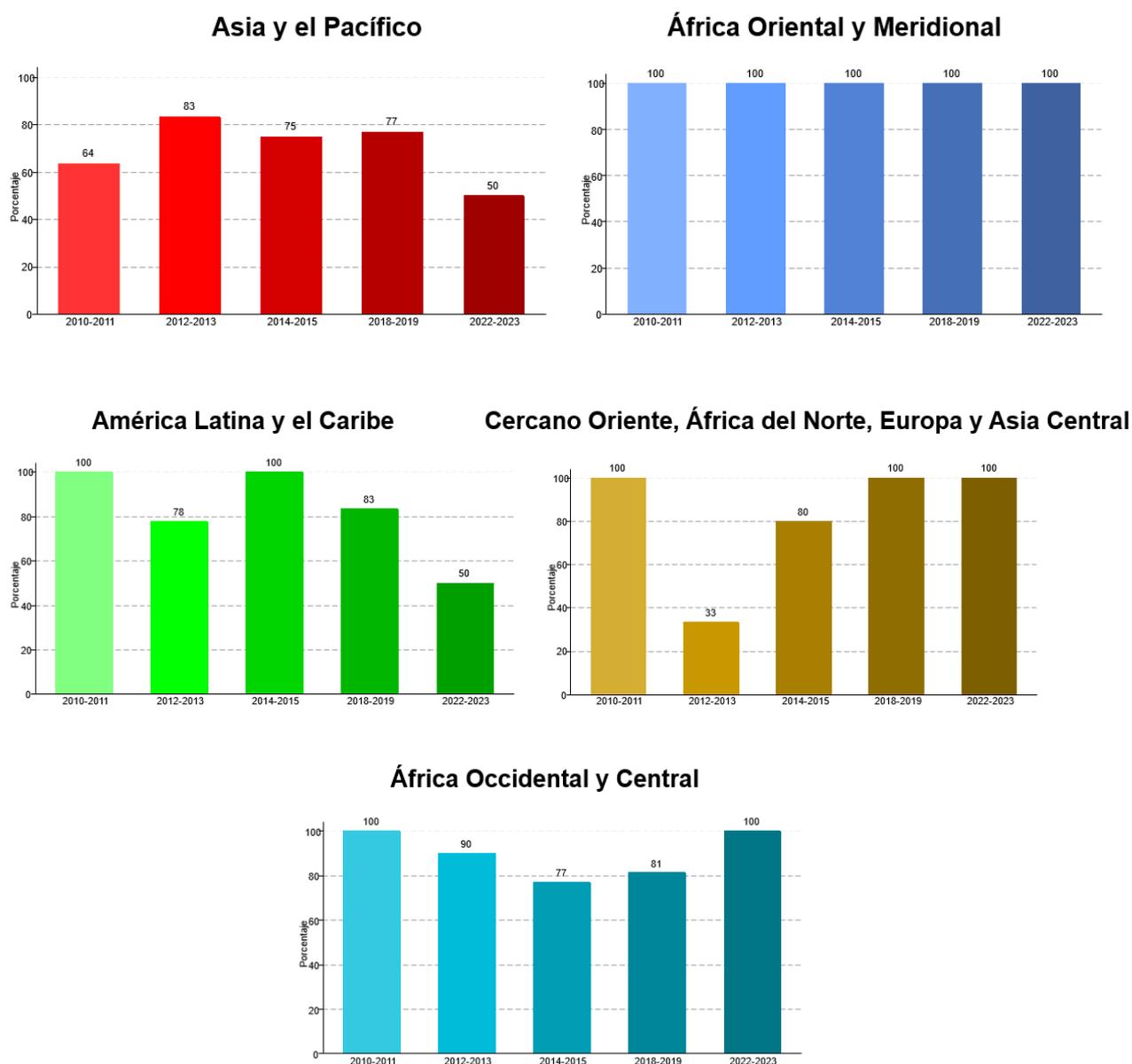
Gráfico 8: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 18 años²³
(Porcentajes por bienio, 2006-2023)



Como puede verse en el gráfico 9, que figura a continuación, **existen diferencias entre las regiones**. Las regiones de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe han mostrado recientemente un descenso significativo en la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos, mientras que en el caso de la región de África Occidental y Central ha aumentado en el último período, y en el de las regiones del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y de África Oriental y Meridional se mantiene alta. Cabe destacar las tasas de participación del 100 % de las organizaciones campesinas de África Oriental y Meridional desde 2010.

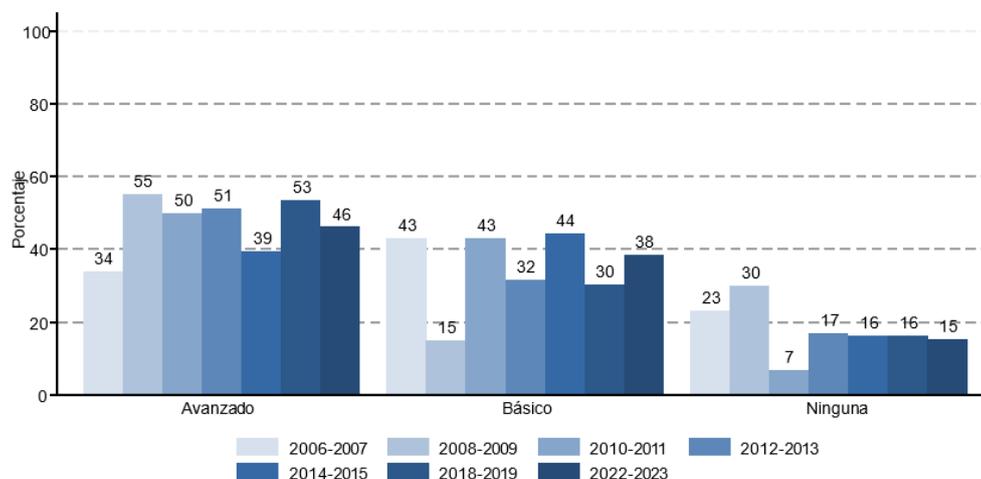
²³ De manera similar a lo que sucede para el período 2016-2017, no existen datos del bienio 2020-2021, ya que no es posible recopilar información real sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante ese período debido a la elevada rotación de directores en los países en los últimos tres o cuatro años, así como a la imposibilidad de conocer las circunstancias concretas del diseño. Como se ha explicado en el párrafo introductorio, la encuesta sobre los proyectos diseñados en 2020-2021 se centró únicamente en la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de esos proyectos. Lo mismo sucede en el caso de los gráficos 9, 10, 11 y 12.

Gráfico 9: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante el período 2010-2023
(Porcentajes desglosados por regiones y períodos)



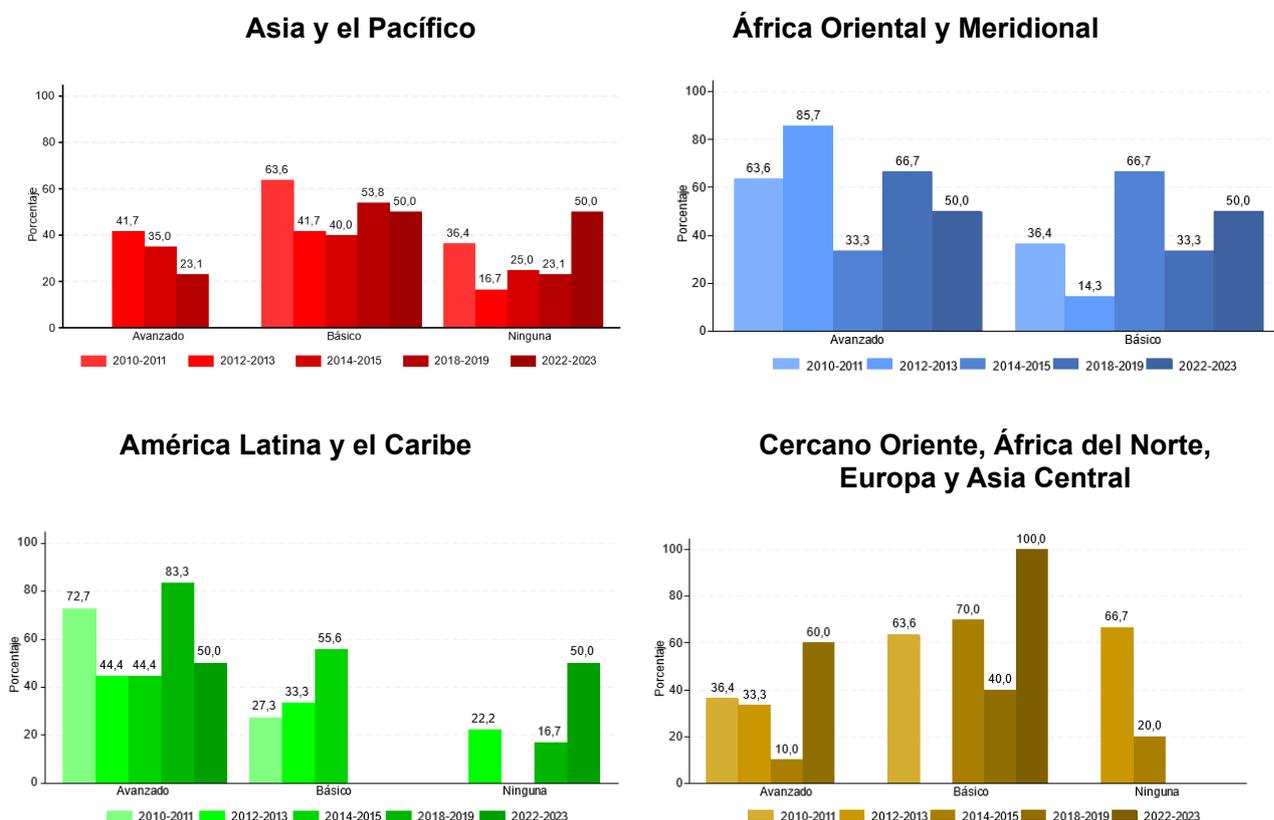
En general, el nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos se ha mantenido estable, aunque en el gráfico 10 puede verse que el “nivel avanzado de participación” ha descendido en el último período examinado. En 2008-2009, el nivel de participación de las organizaciones campesinas era avanzado en el 55 % de los diseños de los proyectos. Este porcentaje descendió hasta el 46 % en 2022-2023. Además, el 82 % de las personas encuestadas afirmó que la participación de las organizaciones campesinas tuvo influencia sobre el diseño.

Gráfico 10: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 18 años
(Porcentajes, por tipo de participación, en el período 2006-2023)

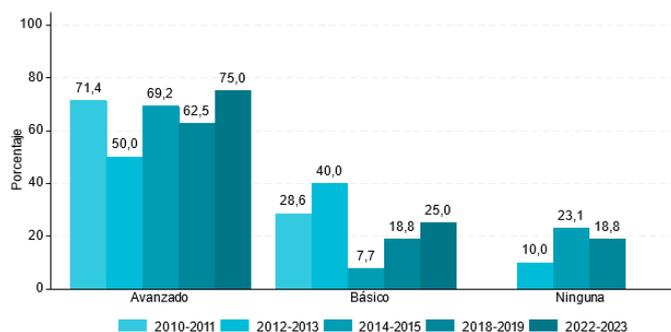


Las tendencias también varían en las distintas regiones. En las regiones de Asia y el Pacífico; América Latina y el Caribe, y África Oriental y Meridional, el “nivel avanzado de participación” de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos registra un descenso considerable respecto de años anteriores, mientras que el “nivel básico de participación” va en aumento. Ambos niveles van en aumento en la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, de conformidad con la participación más elevada de las organizaciones campesinas en las actividades organizadas por el FIDA en la región, como también se señala en el capítulo dedicado al diseño de los COSOP. En la región de África Occidental y Central se puede observar un ligero aumento entre 2018-2019 y 2022-2023, aunque no se registran cambios de tendencia significativos.

Gráfico 11: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 14 años (2010-2023) (Porcentajes por regiones y nivel de participación)



África Occidental y Central

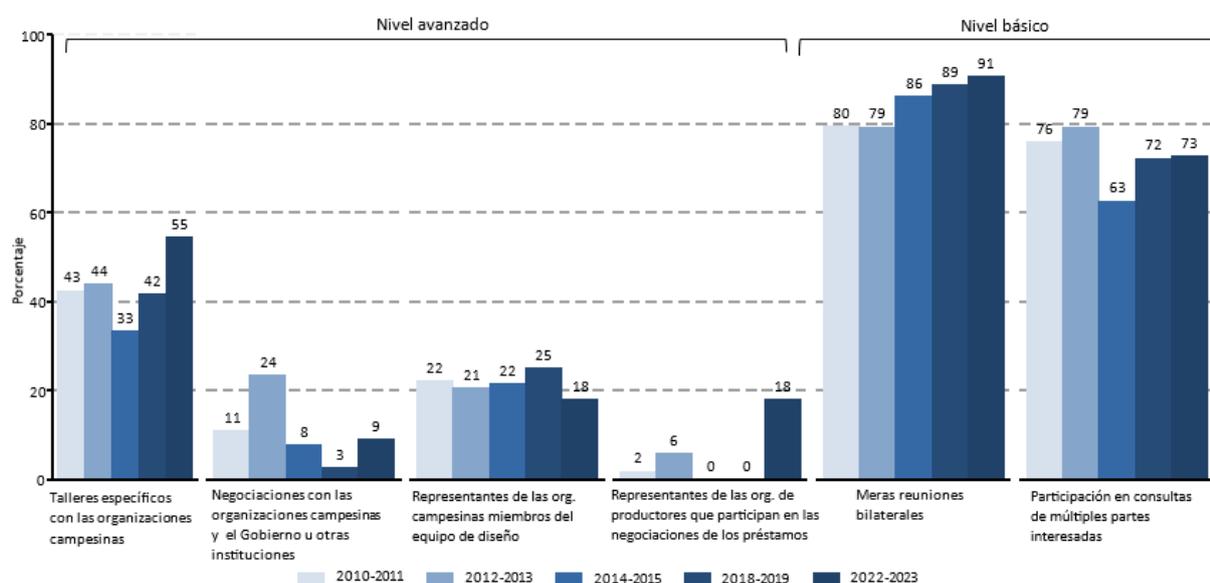


Los datos del gráfico 12, que figura a continuación, muestran que en la mayoría de los proyectos se informó de que las organizaciones campesinas habían tenido un “nivel básico de participación” en el proceso de diseño. De hecho, en el 91 % de esos procesos participaron en meras reuniones bilaterales, mientras que en el 73 % de los procesos participaron en debates de múltiples partes interesadas. No obstante, cabe destacar que la tercera forma más adoptada para colaborar con las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos es la celebración de talleres específicos en los que estén presentes, algo que figura en el 55 % de las respuestas recopiladas en 2022, lo que supone una tendencia que va en aumento con el paso del tiempo.

Recuadro 2: Participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos: observaciones de las organizaciones campesinas²⁴

De las 92 organizaciones campesinas que respondieron a la encuesta presentada en el contexto de los actos regionales del Foro Campesino, 35 confirmaron su participación en nuevos diseños de proyectos. Todas participaron en consultas con múltiples partes interesadas, y la mayoría (32) también participó en talleres de diseño. Además, 18 organizaciones declararon haber recibido financiación para organizar talleres con organizaciones campesinas locales sobre el diseño de proyectos, y solo cinco confirmaron haber formado parte del equipo de diseño. Esas organizaciones se encuentran en Benin, el Brasil, la República Centroafricana, Malí y Nigeria. Cuatro de las cinco organizaciones son representantes nacionales de las organizaciones campesinas, mientras que una, de Nigeria, representa a las mujeres del medio rural.

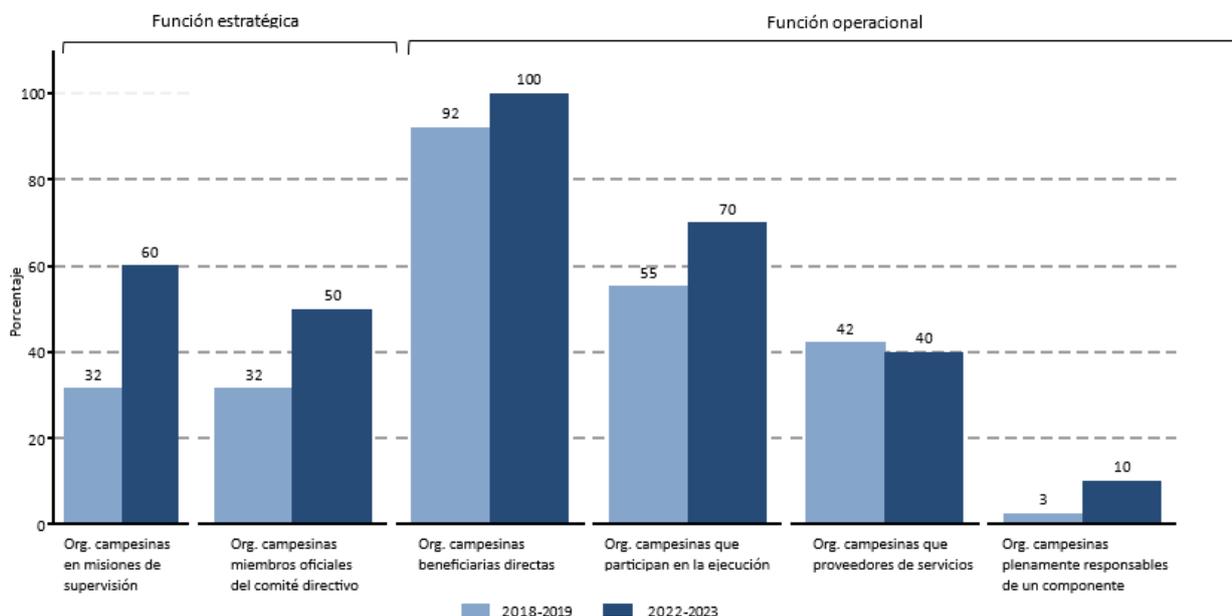
Gráfico 12: Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos (Porcentajes, por tipo de participación y modalidad, para el período 2010-2023)



²⁴ La encuesta para las organizaciones campesinas se presentó antes de la celebración de las reuniones regionales del Foro Campesino de 2022-2023 en tres regiones (África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central).

Según los documentos de diseño, la participación prevista de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos sigue siendo elevada y las funciones planeadas —tanto operacionales como estratégicas— han aumentado. Está previsto que las organizaciones campesinas participen en la ejecución del 91 % de los proyectos que se estaban diseñando en 2022-2023. Asimismo, en 2022-2023, las funciones operacionales y estratégicas previstas de las organizaciones campesinas en la ejecución de proyectos han aumentado con respecto a 2018-2019: más del 60 % de los encuestados consideran que las organizaciones campesinas participarán en misiones de supervisión, y más del 50 % creen que formarán parte de comités directivos en 2022-2023, como se muestra en el gráfico 13. Es interesante observar que, en el caso de las funciones operacionales, las modalidades más empoderadoras (las que permiten a las organizaciones campesinas asumir la ejecución de proyectos y la gestión completa de algún componente²⁵) han aumentado entre los dos períodos de análisis.

Gráfico 13: Modalidades de participación previstas para las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos. (Porcentajes, por tipo de modalidad, para el período 2018-2023)



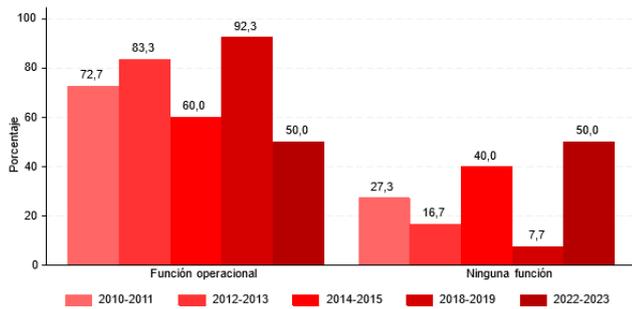
No obstante, existen diferencias regionales, ya que desde algunas regiones se informa de que se prevé que las organizaciones campesinas asuman menos funciones operacionales en los nuevos diseños. La importancia de las organizaciones campesinas como administradoras de proyectos ha sido alta en todas las regiones, según han afirmado más del 86 % de los encuestados²⁶. Pese a ello, las regiones de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe experimentaron una disminución en las tasas de participación de las organizaciones campesinas en las funciones operacionales entre 2018-2019 y 2022-2023: del 92 % al 50 % en Asia y el Pacífico, y del 83 % al 50 % en América Latina y el Caribe.

²⁵ Así sucede en los casos del Programa de Fortalecimiento de la Resiliencia de los Pequeños Productores al Cambio Climático (PSSRC), en Burkina Faso; el Programa de Desarrollo de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura (PDEA), en el Camerún; el Proyecto de Ganadería y Apoyo a los Jóvenes (PEAJ), en la República Centroafricana; el Proyecto de Empoderamiento mediante la Promoción de Empresas Agrícolas y Rurales Sensibles a la Nutrición, Inclusivas y Resilientes (AVENIR), en la República Democrática del Congo; el Proyecto de Fortalecimiento de las Capacidades de las Unidades Productivas Rurales en el Territorio Focalizado (EMPREDER), en el Ecuador; el Proyecto de Mejora de la Productividad de los Pequeños Agricultores y Comercialización de sus Productos (SAPEMP), en Eswatini; el Proyecto de Desarrollo de la Horticultura en el Sector de las Zonas Áridas (HDDAP), en Indonesia; el Proyecto para Promover la Competitividad Exportadora de los Pequeños Agricultores (PSAC) y la fase II del Proyecto de Fomento del Sector Lechero (RDDP2), en Rwanda, y el Proyecto de Mejora de las Empresas de Horticultura (HEEP), en Zimbabue.

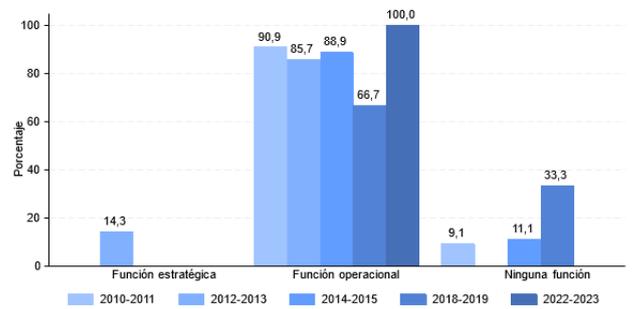
²⁶ La cifra es el porcentaje combinado de “personas que respondieron a la encuesta” que optaron por alguna de las tres funciones operacionales en su respuesta.

Gráfico 14: Evolución de las funciones previstas para las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos durante los últimos 14 años (2010-2023) (Porcentajes por regiones y nivel de participación)

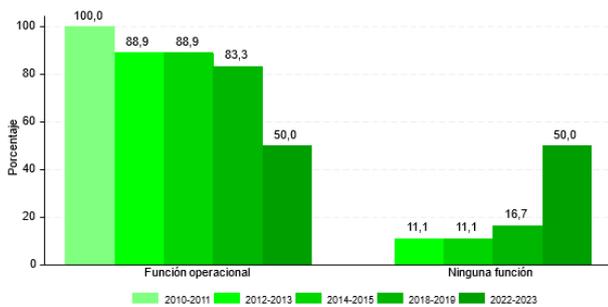
Asia y el Pacífico



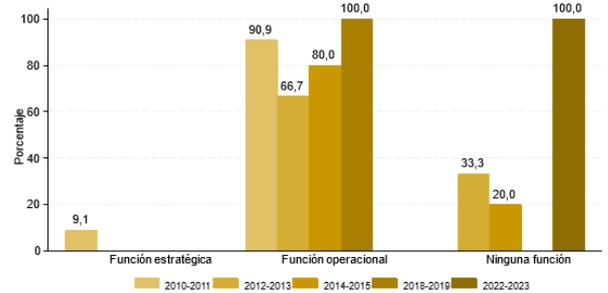
África Oriental y Meridional



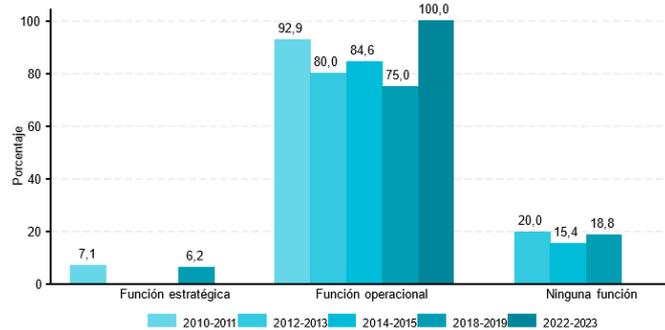
América Latina y el Caribe



Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central

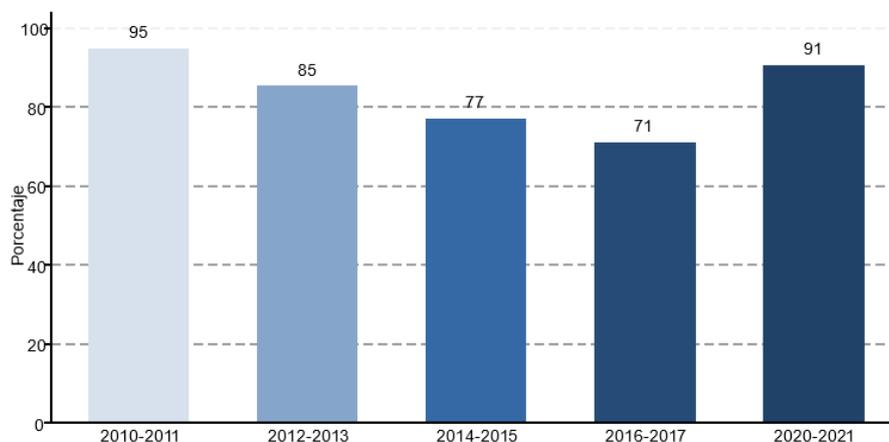


África Occidental y Central



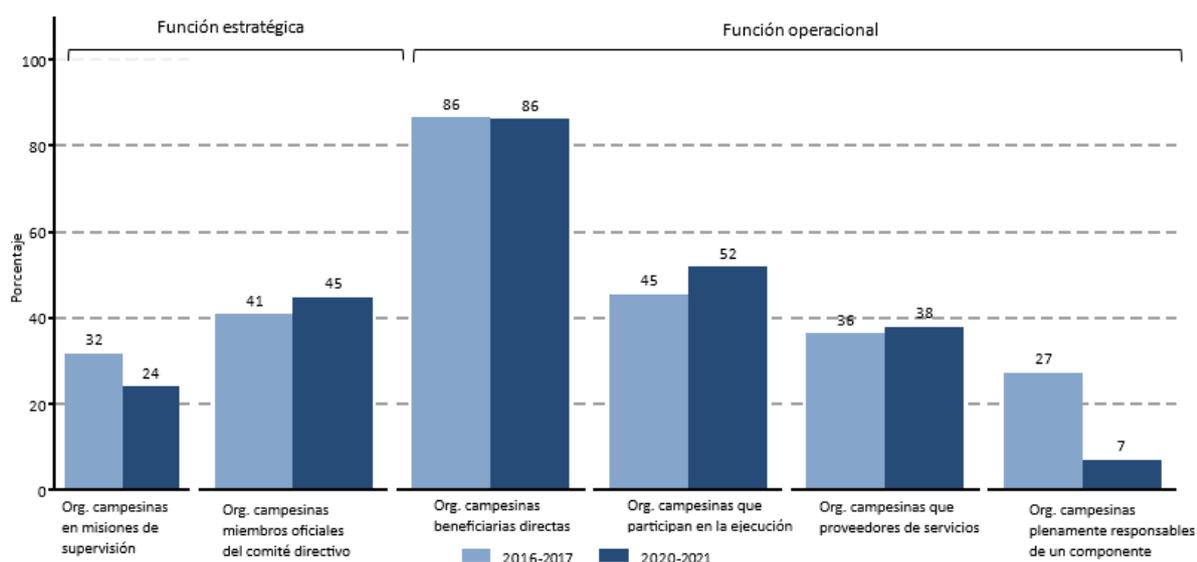
C. Participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos en curso aprobados en 2020-2021

Gráfico 15: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos durante los últimos 11 años. (Porcentajes para el período 2010-2021)



La participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos ha aumentado significativamente. La participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos ha aumentado desde el 71 % registrado en el informe anterior hasta un promedio del 91 % en el período más reciente. No obstante, las organizaciones campesinas son beneficiarias en la mayoría de los proyectos (el 86 %), sin que se hayan producido cambios de tendencia entre 2016-2017 y 2020-2021. Además, en ese mismo período, de acuerdo con las respuestas, la función de las organizaciones campesinas como asociadas en la ejecución aumentó del 45 % al 52 %, mientras que los casos en que las organizaciones campesinas asumieron toda la responsabilidad en la ejecución de un componente disminuyeron del 27 % en 2016-2017 al 7 % en 2020-2021.

Gráfico 16: Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de proyectos (Porcentajes, por tipo de modalidad, para los períodos 2016-2017 y 2020-2021)



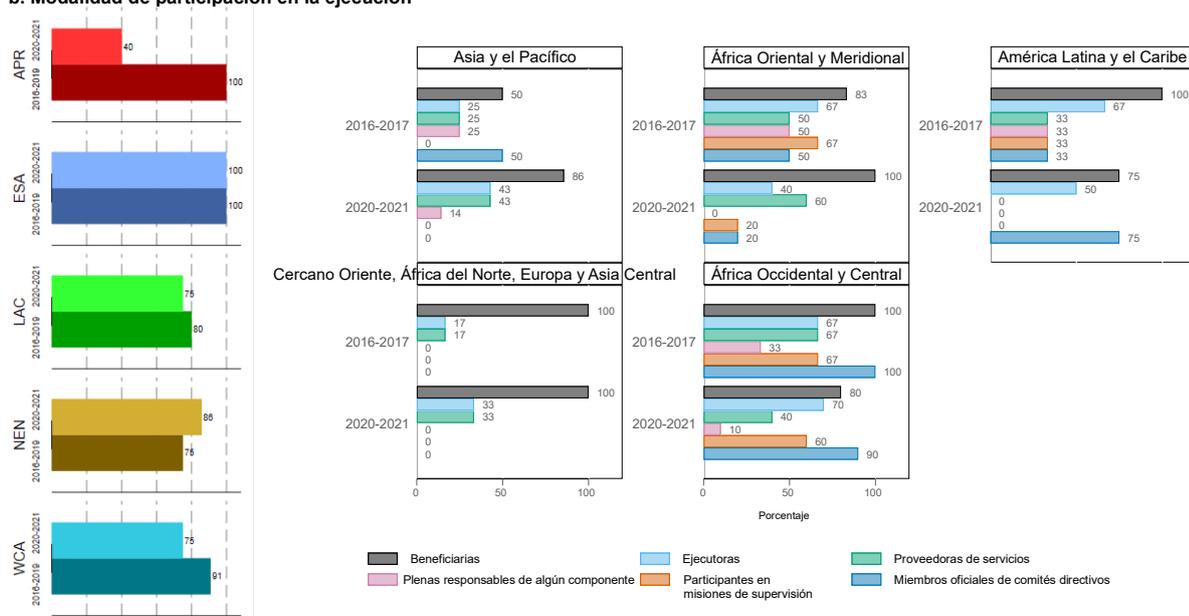
En la mayoría de las regiones se da prioridad a la función operacional de las organizaciones campesinas en la ejecución. La modalidad de participación más común es la de beneficiarias, según el 86 % de las respuestas. No obstante, también es importante la función que desempeñan en la ejecución, con más del 40 % de respuestas en ese sentido en las regiones de Asia y el Pacífico; África Oriental y Meridional; América Latina y el Caribe, y África Occidental y Central. Por lo que respecta a

las funciones estratégicas, la participación de las organizaciones campesinas como miembros de los comités directivos ha aumentado, en especial en África Occidental y Central y América Latina y el Caribe, mientras que su participación en las misiones de supervisión ha aumentado en África Occidental y Central.

Gráfico 17: Participación general de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos y modalidad, por período y región (2016-2023)

a. Participación general de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos

b. Modalidad de participación en la ejecución



Siglas: APR = Asia y el Pacífico; ESA = África Oriental y Meridional; LAC = América Latina y el Caribe; NEN = Cercano oriente, África del Norte, Europa y Asia Central; WCA = África Occidental y Central.

Estudio de caso

Mejora de la producción de lana y mohair en colaboración con la Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho (LNWMGA): la experiencia del proyecto de promoción de la lana y el mohair

Contexto. La industria de la lana y el mohair constituye la base de la economía rural de Lesotho. La lana es el principal producto básico exportado por el Reino de Lesotho (en adelante, Lesotho), mientras que el mohair ocupa el quinto lugar. El Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair, ejecutado entre 2016 y 2023, afrontó los desafíos de producción del país en relación con las cadenas de valor de esos dos productos. En particular, el proyecto impulsó la resiliencia frente a los efectos adversos del cambio climático y las perturbaciones económicas entre unos 200 000 pequeños productores pobres de lana y mohair, y se centró en regiones montañosas más pobres, donde el pastoreo de ovejas y cabras es la principal actividad económica y constituye el medio esencial de subsistencia de las comunidades rurales.

La cooperación con la LNWMGA como asociado estratégico clave. El Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria asumió la coordinación del Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair, que fue ejecutado conjuntamente por el Ministerio de Silvicultura, Pastizales y Conservación del Suelo y el Ministerio de Desarrollo de Pequeñas Empresas, Cooperativas y Comercialización. La LNWMGA y sus asociaciones de productores afiliados procedentes de 10 distritos del país fueron asociados estratégicos principales en la ejecución del proyecto. Además, dicha asociación está considerada la mayor organización campesina de lana y mohair de Lesotho y la más representativa, y cuenta con unos 40 000 miembros.

Funciones previstas para la LNWMGA en el Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair. Su participación prevista abarcaba múltiples funciones y responsabilidades de amplio alcance, algunas de las cuales ya había desempeñado antes del proyecto:

- **Proveedora de servicios:** La LNWMGA desempeñó un papel fundamental en la prestación de servicios a los ganaderos, sobre todo en relación con el esquila, la alimentación animal y los medicamentos, las actividades de inseminación artificial y el programa de sacrificio e intercambio. Todos los asuntos relacionados con los ganaderos se llevaron a cabo con la participación de la LNWMGA.
- **Canal de comercialización:** La LNWMGA y sus galpones de esquila mantienen relaciones comerciales exclusivas con un importante intermediario sudafricano en Lesotho: la empresa BKB.
- **Funcionamiento y mantenimiento de los galpones de esquila mejorados:** El Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair renovó 28 galpones de esquila y construyó otros 20. Todos ellos son propiedad del Gobierno y están gestionados por la LNWMGA a través de asociaciones de esquiladores.
- **Gestión de dos criaderos de ganado ovino:** La LNWMGA ha rehabilitado, repoblado y gestionado dos criaderos públicos de ganado ovino y caprino.
- **Labor de promoción y elaboración de políticas:** La LNWMGA actuó como asociado clave en la elaboración de un marco político para la cadena de valor de la lana y el mohair.
- **Financiación conjunta:** Se esperaba que la LNWMGA colaborara en la financiación del proyecto (USD 1,5 millones, es decir, el 4 % del costo total del proyecto).

Principales resultados. El Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair finalizó en junio de 2023. Reportó beneficios a 52 017 hogares, con lo que superó ligeramente el objetivo de beneficiar a 50 000 hogares. Las principales repercusiones del proyecto y de la colaboración con las organizaciones de productores son la mejora de la productividad; el aumento de la producción de lana y mohair de calidad superior; la mejora de la estructura de gobernanza; el incremento del volumen de ventas y de la rentabilidad; el aumento de los ingresos de los miembros de las organizaciones campesinas; la mejora de los servicios económicos prestados a los pequeños ganaderos, y la facilitación del acceso a una financiación asequible. Además, al término del proyecto, un total de 547 491 hectáreas se habían sometido a prácticas de gestión sostenibles y resilientes al cambio climático, es decir, casi el doble de las 280 000 hectáreas establecidas como punto de partida.

En resumen, la LNWMGA se mostró más activa y productiva en su función de canal de comercialización. Además, mantiene relaciones constructivas con un importante intermediario sudafricano, la empresa BKB, lo que le garantiza el acceso a los mercados, así como la obtención de préstamos para insumos proporcionados por la empresa. Por su parte, BKB comercializa la gran mayoría (el 70 %) de la lana y el mohair que se esquilan en Lesotho.

En relación con la función de proveedora de servicios de LNWMGA, se observaron resultados desiguales. Aunque se lograron ciertos resultados relacionados con el esquila, el suministro de piensos y el programa de sacrificio e intercambio, se planteó el reto de gestionar eficazmente intervenciones complejas (por ejemplo, un fondo rotatorio) y también el RPSF. Asimismo, las demás funciones plantearon diversos desafíos:

- **Funcionamiento y mantenimiento de los galpones de esquila mejorados:** mantener los galpones en funcionamiento y velar por un acceso equitativo para todos los agentes de la cadena de valor (especialmente los productores pobres) sigue siendo un reto.
- **Gestión de dos criaderos de ganado ovino:** La LNWMGA afirmó que la carga financiera que supone el pago del alquiler al Ministerio de Agricultura, Seguridad Alimentaria y Nutrición pone en peligro la sostenibilidad de sus actividades, y también aludió a las limitaciones que enfrenta para asegurar un acceso equitativo a todos los grupos de interés.
- **Labor de promoción y elaboración de políticas:** En 2018, los sectores de la lana y el mohair se vieron afectados a raíz de una reforma de la reglamentación en materia de comercialización que provocó cambios en la exportación de ambos productos y tuvo marcadas consecuencias negativas en la confianza entre sus agentes. La divergencia de opiniones en el seno de la LNWMGA propició el nacimiento de Skylight Wool and Mohair Association, una nueva organización campesina más inclusiva ya que, a diferencia de la LNWMGA, no impone criterios para ser miembro y su objetivo es asociarse con más intermediarios.
- **Financiación conjunta:** La LNWMGA colaboró en la financiación del proyecto, aunque la mayoría de su aportación fue en especie.

Enseñanzas extraídas: Si bien las funciones previstas para la LNWMGA en el diseño del Proyecto de Fomento de la Lana y el Mohair aprovechaban algunos de sus puntos fuertes, eran demasiado amplias y ambiciosas y no permitían alcanzar los efectos directos esperados.

Perspectivas futuras. Todos los agentes de la cadena de valor (organizaciones campesinas, intermediarios nacionales y extranjeros, comerciantes, pequeñas y medianas empresas, ministerios públicos) llegaron a un principio de acuerdo para crear una empresa conjunta con el fin de constituir un fondo de la lana y el mohair y una empresa centrada en ambos sectores. También se acordó ampliar la titularidad a los comités de gestión de pastizales y a otros agentes relevantes. Se prevé que la empresa sea el brazo operacional y ejecutor del sector de la lana y el mohair, impulsando funciones esenciales para el desempeño que contribuyan a una cadena de valor más inclusiva, dinámica y rentable.

La LNWMGA desempeñará un papel fundamental, aunque más limitado, en términos de apoyo a la ejecución del seguimiento del Proyecto de Competitividad de la Cadena de Valor de la Lana y el Mohair, ya que formará parte de la junta del consorcio del fondo de la lana y el mohair y la empresa de la lana y el mohair. Este nuevo modelo proporcionará mayor claridad en cuanto al papel de la LNWMGA, y facilitará que se centre en sus puntos fuertes en lo relativo a la representación de los ganaderos y la apertura de canales de comercialización para sus miembros, y permitirá un mayor crecimiento orgánico en el seno de la institución, donde las cuestiones clave en torno a la gobernanza podrán ser adecuadamente examinadas y debatidas.



Sección II: Proceso regional del Foro Campesino 2020-2023

Sección II: Proceso regional del Foro Campesino 2020-2023

En consonancia con el proceso de descentralización del FIDA, la descentralización del Foro Campesino en las regiones comenzó después de la reunión mundial de 2016, y su finalidad es mejorar la participación de las organizaciones campesinas nacionales en los procesos del FIDA, así como mantener un seguimiento de la asociación. Las reuniones mundiales del Foro Campesino tienen lugar cada cuatro años, y en el período entre reuniones se celebran reuniones regionales del Foro. La segunda ronda de reuniones regionales del Foro Campesino tuvo lugar durante el período 2020-2023, y por primera vez llegó hasta la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central. Las reuniones regionales del Foro Campesino se llevan a cabo en función de la configuración geográfica del FIDA y de la naturaleza diversa de las organizaciones campesinas y las regiones. Por ejemplo, en las regiones del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central y de América Latina y el Caribe se organizaron dos reuniones regionales independientes del Foro basadas en las diferentes realidades presentes en las subregiones. En la medida de lo posible, las reuniones regionales del Foro Campesino se organizaron conjuntamente con los actos regionales del FIDA, como los talleres sobre las actividades de ejecución organizados por las divisiones regionales, con el fin de facilitar la interacción entre las organizaciones campesinas y los equipos del FIDA en los países y el personal del Fondo encargado del proyecto.

Durante este período se celebraron siete reuniones regionales entre septiembre de 2022 y febrero de 2023, como puede verse en el cuadro que figura a continuación.

Cuadro 4: Sedes y participantes en las siete reuniones regionales y subregionales del Foro Campesino celebradas en 2022-2023

	África Oriental y Meridional	África Occidental y Central	Asia y el Pacífico	América Latina y el Caribe 1	América Latina y el Caribe 2	Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central 1	Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central 2	Total
Fecha	24 y 25 de noviembre de 2022	16 a 18 de noviembre de 2022	26 a 29 de octubre de 2022	23 y 24 de enero de 2023	26 y 27 de enero de 2023	23 de febrero de 2023	17 y 18 de octubre de 2022	6
Lugar	Dar es Salaam (República Unida de Tanzania)	Grand-Bassam (Côte d'Ivoire)*	Bangkok (Tailandia)	Ciudad de Panamá (Panamá)	Montevideo (Uruguay)	Estambul (Türkiye)	Túnez (Túnez)	
Número de dirigentes de las distintas organizaciones campesinas	33	46	40	25	43	22	50	234
Países representados	17	23	26	13	15	10	13	114
Participantes no dirigentes de las organizaciones campesinas ²⁷	31	200	32	46	23	10	8	340
Número total de participantes	64	246	72	71	66	32	58	609
Planes de acción nacionales	17	23	0	0	0	0	0	40

* Celebrada conjuntamente con el taller regional anual de ejecución de los proyectos.

²⁷ Incluidos el personal del FIDA y el personal de los proyectos.

Con el fin de preparar las reuniones regionales del Foro Campesino, se encomendó a una organización principal de cada región la creación de un comité directivo regional del Foro cuya misión era articular una hoja de ruta para la descentralización del Foro en cada región. Las organizaciones a las que se asignó dicha tarea fueron la Asociación de Agricultores de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible, para Asia y el Pacífico; la Federación de Agricultores de África Oriental (EAFF), para África Oriental y Meridional; la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur Ampliado (COPROFAM)²⁸, para América Latina y el Caribe, y la ROPPA, para África Oriental y Central. Se crearon comités directivos regionales (ese fue el caso en las reuniones regionales del Foro Campesino organizadas por primera vez en el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central) o se celebraron encuentros para planificar los distintos actos, con el fin de determinar los contenidos temáticos de las reuniones regionales del Foro, los aspectos logísticos (como las sedes y los presupuestos) y la lista de organizaciones campesinas participantes (número y nombres). Desde los comités directivos de las reuniones regionales del Foro se mantuvieron conversaciones con los directores de las divisiones regionales del FIDA, la oficina central y el personal de contacto del FIDA y de las organizaciones campesinas para deliberar acerca de la organización de cada acto. El FIDA se responsabilizó de la asignación presupuestaria para cada comité directivo (mediante los recursos asignados al Foro Campesino por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación) por conducto de donaciones en forma de contribuciones gestionadas por la principal organización campesina miembro de cada comité directivo. En el caso de la reunión regional del Foro Campesino en África Occidental y Central, organizada conjuntamente con el taller regional de ejecución, los costos se compartieron con la región y se contó con la contribución financiera de algunos proyectos de África Occidental y Central que financiaron la participación de representantes adicionales de las organizaciones campesinas con el fin de contar, como mínimo, con un representante de esas organizaciones por cada país de la región.

Además, para poder evaluar la asociación desde distintas perspectivas, se diseñó por primera vez un conjunto de encuestas específicas²⁹ que se enviaron a los equipos del FIDA en los países, a las UGP y a las organizaciones campesinas antes de la celebración de los distintos actos en las regiones de África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central³⁰. Antes de la celebración de la reunión regional del Foro Campesino en Asia y el Pacífico se llevaron a cabo entrevistas por medios virtuales. El objetivo de dichas entrevistas era recabar información de diversas partes interesadas nacionales sobre los tipos de colaboración con las organizaciones campesinas, el valor añadido clave y los límites y perspectivas, así como recopilar cualquier innovación y caso interesante para documentarlos en el futuro.

En las reuniones de esta ronda regional del Foro, los participantes tuvieron ocasión de celebrar debates en el ámbito regional entre los equipos regionales del FIDA y las organizaciones campesinas. Se solicitó que algunas de las cuestiones planteadas se consideraran prioritarias a la hora de preparar el próximo programa de colaboración regional. Dichas cuestiones se exponen en las secciones regionales que figuran a continuación.

A. Resultados generales de las reuniones regionales del Foro Campesino

Los participantes de todas las reuniones regionales del Foro Campesino reconocieron la necesidad de que las organizaciones campesinas colaboraran en la preparación de las intervenciones del FIDA. Además, la colaboración en diversos ámbitos entre el FIDA y las organizaciones campesinas, basada en el mandato atribuido a las organizaciones campesinas de cada nivel, se considera fundamental para el éxito de las intervenciones del FIDA. En los párrafos siguientes se presentan mensajes clave basados en las respuestas a las encuestas realizadas a los participantes.

La mayoría de las organizaciones campesinas que participaron en la encuesta tenían relación con un proyecto del FIDA, ya fuera como beneficiarias (el 52 %) o como ejecutoras (el 36 %)³¹. Cuando participaban en proyectos del FIDA como ejecutoras, la mayoría de ellas prestaban servicios de

²⁸ Ampliación de la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR.

²⁹ Las únicas reuniones regionales que no contaron con el apoyo de una encuesta previa fueron la de Asia y el Pacífico —por falta de tiempo— y la del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central (para respaldar este informe se realizó una encuesta a las UGP en 2023, después de las reuniones regionales), debido a que era la primera vez que se celebraba una reunión del Foro Campesino en la región.

³⁰ En el anexo VI figuran los tres cuestionarios que conforman la encuesta.

³¹ Datos basados en la encuesta realizada a las organizaciones campesinas.

extensión rural a las organizaciones campesinas participantes (el 40,2 %) y servicios económicos (el 32,6 %). Además, la mayoría mencionó que no habían participado en ningún proceso de diseño de COSOP (un 76 %). Sin embargo, muchas organizaciones afirmaron que habían participado en el diseño de nuevos proyectos (el 64 %), sobre todo a través de la participación en consultas con múltiples partes interesadas (el 38 %) o en talleres de diseño (el 30 %).

Por otro lado, los coordinadores de las UGP de los proyectos diseñados o ejecutados en las respectivas regiones (excepto en el caso del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, donde no se realizó ninguna encuesta) mencionaron que la mayoría de ellos trabajan con organizaciones campesinas locales, como cooperativas (el 72 %) y asociaciones de pequeños productores (el 70 %), pero también con grupos oficiosos (el 55 %). No obstante, el 48 % de los coordinadores de las UGP también mencionaron que trabajaban con las principales organizaciones campesinas, sobre todo con asociaciones nacionales de carácter general y de productos básicos (ambas con un 47 %), aunque el porcentaje de asociación entre las organizaciones de mujeres y de jóvenes y las UGP también era significativo (un 45 %). En la mayoría de los casos, los proyectos respaldan a las organizaciones campesinas en la creación de capacidades y también en el desarrollo de actividades económicas.

Recuadro 3: Participación de las principales organizaciones campesinas en los proyectos del FIDA

En una encuesta distribuida entre el personal de la UGP, la mayoría de los encuestados hicieron referencia a algún tipo de interacción con las principales organizaciones campesinas. La mayoría de esas organizaciones participan en tareas de supervisión y ejecución. No obstante, sus funciones difieren de manera considerable en cada región.

Por ejemplo, se mencionó que las principales organizaciones campesinas prestaron apoyo a los responsables de elaborar proyectos para regularizar a los pescadores y crear cooperativas en el marco del Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela (GLLSP) en el Pakistán. Asimismo, dichas organizaciones colaboraron en el proyecto con el fin de mejorar los vínculos de las propias organizaciones campesinas con los proveedores de servicios y comerciantes en el marco del Proyecto de Fomento de las Empresas Rurales y las Remesas (Samriddhi) en Nepal, y con los procesadores de leche, dentro del Programa de Fomento de la Agricultura Comercial y los Medios de Vida Resilientes (CARLEP) en Bhután.

En África Occidental y Central, las organizaciones campesinas centrales son reconocidas como asociadas clave, en especial por lo que respecta a la colaboración en el ámbito de las políticas, la promoción de las actividades del FIDA y la gestión de los conocimientos. Además, han apoyado proyectos del FIDA y facilitado el acceso de las organizaciones campesinas locales. Por ejemplo, en 2022 y 2023, en el Senegal, la UGP del Programa de Apoyo al Desarrollo Agrícola y la Capacidad Empresarial en las Zonas Rurales - Fase II (PADAER II) colaboró con las principales organizaciones campesinas en la entrega de insumos de producción fundamentales, y contribuyó en las labores organizativas e institucionales de las principales organizaciones campesinas locales y regionales. Asimismo, la UGP se puso en contacto con la plataforma nacional de organizaciones campesinas, impulsada por el Consejo Nacional de Concertación y Cooperación de los Campesinos del Senegal (CNCR)³², para poner en marcha un mecanismo de sugerencias ciudadanas dirigido por los campesinos. En el Proyecto de Desarrollo de las Cadenas de Valor Agrícolas de Sierra Leona (SL-AVDP), las principales organizaciones campesinas fueron responsables de la supervisión de las actividades de sus homólogas locales y también de impartir formación a los campesinos. En el Proyecto de Empresas Familiares para la Mejora de los Medios de Vida en el Delta del Níger en Nigeria (LIFE-ND), las principales organizaciones campesinas proporcionaron un mecanismo de reclamación a sus homólogas locales y promovieron la participación de agentes de extensión del sector privado en la generación y la difusión de tecnologías mejoradas en las cadenas de valor agrícolas. También fomentaron los vínculos con empresas privadas en las etapas iniciales (proveedoras de insumos) y finales (compradoras), con lo que redujeron la labor de los intermediarios. En el Programa de Inversión en el Sector Agrícola de Ghana (GASIP) y el Proyecto de Apoyo de Emergencia a los Medios de Vida Rurales y los Sistemas Alimentarios afectados por la COVID-19 (ESRF), ejecutado en el

³² Su nombre oficial en francés es Conseil national de concertation et de coopération des ruraux du Sénégal.

mismo país, las principales organizaciones campesinas prestaron apoyo para formalizar a sus homólogas locales.

De acuerdo con el personal de la UGP, las principales organizaciones campesinas no participan demasiado en la ejecución de los proyectos. En su mayoría, la participación directa de dichas organizaciones tiene lugar en el diseño de los COSOP y en la colaboración nacional en el ámbito de las políticas, así como en las misiones de supervisión y apoyo, en lo que se refiere específicamente a los proyectos. No obstante, cabe resaltar ciertas iniciativas. Por ejemplo, la colaboración con la Junta Agroempresarial Dominicana resultó esencial para la ejecución del Proyecto de Desarrollo Económico Rural en el Centro y Este (Prorural Centro y Este). La Junta Agroempresarial Dominicana asumió el diseño y la supervisión de los planes de actividades elaborados por las organizaciones campesinas locales.

Uno de los estudios de caso más interesantes es el de la asociación en curso con el Consejo Nacional de Concertación de Productores Rurales del Chad (CNCPR)³³ (la información pormenorizada figura en el estudio de caso específico).

Por lo que respecta a las principales dificultades y limitaciones en la asociación, se aprecian diferencias entre la perspectiva de las organizaciones campesinas y la de las UGP. Por una parte, las organizaciones campesinas afirmaron que la limitación más significativa estriba en la ausencia de coordinación o de información en lo referente a las intervenciones del FIDA. En torno al 41 % de las organizaciones campesinas que tomaron parte en la encuesta mencionaron que la información de que disponían en relación con las actividades del FIDA era muy limitada, o que no tenían relación con el Fondo. También mencionaron que las demoras en la ejecución de los proyectos, debidas, por lo general, a la farragosidad de los procedimientos gubernamentales o a los retrasos en la contratación del personal, también planteaban dificultades a la hora de mejorar la asociación con el FIDA. Por su parte, las UGP señalaron que el principal obstáculo para la asociación es la falta de capacidad de las organizaciones campesinas, en especial por lo que respecta a la organización y la formalización.

B. Resultados específicos por regiones

B.1. Asia y el Pacífico

Los principales temas de debate durante las reuniones fueron la actual crisis alimentaria y el cambio climático, que limitó el acceso de miles de millones de agricultores familiares a los fertilizantes y los expuso a alteraciones de las condiciones ambientales y fenómenos meteorológicos extremos, como sequías e inundaciones. Esta situación afectaba de forma considerable a los sistemas alimentarios de la región. En ese sentido, los agricultores familiares se presentan como proveedores de soluciones. Pese a la limitación de sus capacidades y recursos, las organizaciones campesinas locales, nacionales y regionales han trabajado arduamente para responder de forma holística a la situación actual.

Se consideró necesario promover la inclusión de las organizaciones campesinas en los procesos nacionales del FIDA, incluidos procesos como el diseño de los COSOP, la ejecución, el seguimiento de los proyectos de su cartera en los países y el trabajo de gestión de los conocimientos, facilitando las interacciones entre las organizaciones campesinas y los Gobiernos, y apoyando las capacidades de las organizaciones campesinas en la función de colaboración en el ámbito de las políticas. También se reconoció la necesidad de financiación para el clima, y se afirmó que el FIDA no financiará ningún proyecto que dañe el medio ambiente. En cambio, se promoverá la producción orgánica y sin OMG³⁴. También se debatió la importancia de las TIC³⁵ para el desarrollo, y se presentaron varios ejemplos de innovaciones digitales del FIDA en la agricultura para promover la adaptación al cambio climático y la resiliencia.

Para satisfacer las necesidades de las organizaciones campesinas se propuso la creación de una ventanilla de financiación periódica directa con el fin de catalizar la prestación de servicios económicos y el desarrollo de la cadena de valor, la creación de capacidad y la colaboración en el ámbito de las

³³ Su nombre oficial en francés es Conseil national de concertation des producteurs ruraux du Tchad.

³⁴ Organismo modificado genéticamente.

³⁵ Tecnologías de la información y las comunicaciones.

políticas, la financiación directa a jóvenes emprendedores y la recuperación de emergencia en casos de catástrofe. Las organizaciones campesinas también solicitaron contar con una representación y una participación más significativas en los procesos nacionales del FIDA, por ejemplo, a través de los COSOP, la ejecución de los proyectos y la colaboración en el ámbito de las políticas.

Las prioridades señaladas por el FIDA para responder a las necesidades de las organizaciones de campesinas incluían, entre otras, la participación en el diseño y la planificación de los programas en los países; el desarrollo económico basado en la resiliencia climática y la adaptación al cambio climático en beneficio de los pequeños productores; la facilitación del acceso a la financiación, por ejemplo, mediante fondos rotatorios a bajo interés para los agronegocios; el fortalecimiento institucional, y la labor en materia de políticas en torno a temas clave que tienen importancia para las organizaciones campesinas y los pequeños productores.

Conviene señalar que los programas nacionales del FIDA en la región prestan cada vez más atención a las organizaciones campesinas. Por ejemplo, en el COSOP para Indonesia (2023-2027) se señala claramente que “el FIDA dará prioridad al apoyo que se preste a las organizaciones de pequeños agricultores ya existentes —o al apoyo a su creación en los casos en que no existan todavía— para que puedan llegar a ser autónomas, sostenibles, orientadas a la actividad empresarial y con equilibrio de género. Se prestará apoyo para reforzar sus capacidades productivas y de gestión, establecer sistemas de gobernanza transparentes y fomentar su reconocimiento como entidades jurídicas”. En el COSOP para la India (2018-2024), el grupo objetivo del programa incluye las organizaciones, cooperativas y empresas de productores, las organizaciones de las aldeas y las federaciones de grupos de autoayuda. En Filipinas, el programa en el país prestó especial atención a la gestión de los conocimientos, lo que dio lugar a la creación de la Plataforma de Agricultura, Desarrollo Rural, Conocimientos y Políticas, que fue fundamental para que las organizaciones campesinas pudieran participar en la formulación del Plan de Acción de Filipinas para la Agricultura Familiar y en los ejercicios de balance relativos a la transformación del sistema alimentario.

La evaluación de la asociación en los países de la región sugirió un nivel avanzado de asociación. Por ejemplo, el Sindicato de Agricultores de Viet Nam suscribió un acuerdo de cooperación con el FIDA que abarcaba el período 2016-2020, y en Camboya las organizaciones campesinas participan en la ejecución de proyectos: la Red de Agricultores y Naturaleza y la Asociación de Federaciones de Camboya de Productores Agrícolas participan en la ejecución del Proyecto de Impulso a los Mercados Inclusivos para los Pequeños Productores (AIMS). Las organizaciones campesinas y la Cámara de Comercio firmaron un contrato institucional con el proyecto, en el que el personal desempeña la función de facilitación del centro y asume responsabilidades adicionales para establecer vínculos con las organizaciones campesinas existentes y el sector privado.

Algunos proyectos, como la Iniciativa de Transformación Económica de Gilgit-Baltistán (ETI-GB) en el Pakistán y el Programa de Asociaciones para el Desarrollo de Agronegocios de Pequeños Agricultores (SAPP) en Sri Lanka, han incluido a las organizaciones campesinas como parte del modelo de asociaciones 4P³⁶. De las enseñanzas extraídas se desprende la necesidad de fortalecer a las organizaciones campesinas para que desempeñen esta función. En el Pakistán, la iniciativa apoya la creación de grupos de productores en las aldeas y de organizaciones de productores en los valles para que actúen como agregadores de productos y agentes de comercialización colectiva de productos y adquisición de insumos y contratación de servicios. Sin embargo, para lograr credibilidad y un enfoque empresarial profesional, estas organizaciones deben formalizarse y estructurarse como entidades reconocidas legalmente como cooperativas con una gestión profesional y planes empresariales sólidos. Ello les permitirá acceder a otras fuentes de apoyo, incluida la financiación, y estar bajo una supervisión que les otorgue credibilidad.

En el programa de Sri Lanka, el subcomponente 2.1 apoya el desarrollo de las capacidades de las organizaciones de productores y agricultores para que se conviertan en asociados eficaces con arreglo a los programas de 4P y puedan tomar decisiones fundamentadas sobre sus actividades. Estaba previsto prestar apoyo a un total de 70 organizaciones campesinas, en el marco de tres modelos: i) 4P dirigidas por el sector privado, con 20 organizaciones campesinas; ii) organizaciones campesinas veteranas o cooperativas de agricultores (10) que ya gestionan negocios considerables, y iii) organizaciones campesinas incipientes (40), principalmente en las zonas de la Autoridad de Mahaweli, en Sri Lanka. En el momento de la ejecución han surgido varios problemas derivados de la escasa

³⁶ Asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores.

capacidad de las organizaciones campesinas. En consecuencia, el apoyo del programa a las organizaciones campesinas incipientes se lleva a cabo a través de su vinculación con las 4P (ya sean del sector privado o de organizaciones campesinas establecidas).

Como se indica en la sección III, las organizaciones campesinas de la región de Asia y el Pacífico ejecutan varias donaciones, incluidas las canalizadas mediante el RPSF y los programas de las organizaciones campesinas. Además, las organizaciones campesinas de la región son firmes promotoras de la inclusión social, como se estudia en la reciente publicación del equipo de instituciones rurales de la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones del FIDA. Se han publicado las iniciativas sobre el empoderamiento de la juventud del medio rural a través de las organizaciones campesinas de la región ([Empowering rural youth through farmers' organizations \(ifad.org\)](https://www.ifad.org/publications/empowering-rural-youth-through-farmers-organizations)), junto con los principales estudios de caso sobre las iniciativas asociadas del FIDA y las organizaciones campesinas en favor de la juventud.

B.2. África Oriental y Meridional

La reunión regional del Foro en África Oriental y Meridional se centró en el establecimiento de asociaciones y colaboraciones sostenibles a través de la cartera de proyectos de la región y en explorar las oportunidades que presentan los nuevos instrumentos e iniciativas de financiación del FIDA (financiación climática, financiación del sector privado y las TIC para el desarrollo) para aprovechar los recursos con el fin de apoyar a los pequeños productores en la transformación de los sistemas alimentarios. También se debatieron las medidas impulsadas por las Naciones Unidas en materia de sistemas alimentarios para después de 2021, con miras a alcanzar una interpretación común de la estructura de ejecución en el marco del eje mundial de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, y conocer los avances realizados por el FIDA, las organizaciones campesinas y los asociados para el desarrollo (representados por la FAO) en la ejecución de las medidas adoptadas en la Cumbre a través de las vías nacionales. Los 17 planes de acción acordados entre las organizaciones campesinas y el FIDA incluyen: i) celebrar consultas periódicas para supervisar la colaboración nacional y proponer medidas correctivas para mejorar la cooperación entre los proyectos respaldados por el FIDA y las organizaciones campesinas; ii) brindar apoyo a la constitución de foros regionales y nacionales de agricultores o productores rurales para fomentar el diálogo entre las autoridades regionales, el Gobierno nacional, las organizaciones campesinas y los asociados para el desarrollo con el fin de impulsar el desarrollo rural sostenible; iii) elaborar de manera colaborativa catálogos y perfiles de las organizaciones campesinas (regionales, nacionales y locales) para analizar las formas de encauzar la cooperación con los programas del FIDA a través de las organizaciones campesinas; iv) aprovechar las buenas prácticas, y v) analizar las oportunidades de formalizar asociaciones entre los proyectos financiados por el FIDA y las organizaciones campesinas para apoyar el desarrollo institucional de estas últimas en el plano local, contribuyendo así a su inclusión en los proyectos de inversión financiados por el FIDA.

La reunión regional del Foro Campesino también ofreció la oportunidad de celebrar conversaciones regionales estratégicas que desembocaron en las siguientes recomendaciones: i) revisar las carencias de los programas y asociaciones del FIDA con las organizaciones campesinas y los ámbitos en los que es posible mejorar; ii) establecer una asociación con la Unidad de Colaboración con el Sector Privado del FIDA para determinar las formas en que la financiación para el sector privado será adecuada para fomentar la participación de las organizaciones campesinas; iii) trabajar conjuntamente en un plan de recaudación de fondos a largo plazo para las organizaciones regionales y continentales, ya que no forman parte de la cartera de proyectos en los países, y iv) estudiar las posibilidades de facilitar y mejorar la participación de las organizaciones campesinas participantes en el Foro y de sus miembros en los programas financiados por el FIDA para subsectores como la ganadería, la pesca, los productos ecológicos, la agroecología y otros sectores importantes de los sistemas alimentarios que forman parte de la agenda mundial en la actualidad.

Cabe señalar que el FIDA elaboró el estudio [Engagement with smallholder farmers' organizations in IFAD operations: Impacts and lessons learned from the East and Southern Africa Region](#).

Recuadro 4: Apoyo a la estructuración de las organizaciones campesinas y al acceso a los mercados: La experiencia del Programa de Mejora de la Producción de Cereales en Kenya – Modalidad de Fomento de Medios de Vida Agrícolas Resistentes al Cambio Climático

El Programa de Mejora de la Producción de Cereales en Kenya – Modalidad de Fomento de Medios de Vida Agrícolas Resistentes al Cambio Climático, ejecutado en 2015-2024, tiene por fin reducir la pobreza rural y la inseguridad alimentaria que sufren 100 000 pequeños agricultores cuyos medios de vida dependen del maíz, el sorgo, el mijo y las legumbres cuyo cultivo va asociado a los cereales citados en las tierras áridas y semiáridas de Kenya.

El proyecto sustenta la transición de los pequeños agricultores a prácticas agrícolas orientadas al comercio y resilientes al cambio climático mediante mejoras en la productividad, prácticas de gestión utilizadas después de la producción y vinculación de cadenas de valor específicas con el mercado. Además, empodera a las autoridades de los condados y a las comunidades para gestionar de forma sostenible los recursos naturales y aumentar la resiliencia al cambio climático.

El proyecto cuenta con una financiación total de USD 123,1 millones, y su enfoque se basa en una asociación estratégica entre la Unión Europea y los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma.

A través del proyecto se establecen colaboraciones con asociaciones de agricultores, grupos de agricultores, comités de comercialización, organizaciones de autoayuda o de base comunitaria, cooperativas de agricultores y asociaciones de comerciantes de productos agrícolas. También se ha conseguido movilizar y organizar a los agricultores y se ha proporcionado apoyo y se ha creado capacidad en materia de gestión organizativa y liderazgo.

En 2022 se habían creado 250 asociaciones de agricultores de cereales, vinculadas al comercio estructurado de cereales, incluida la venta a la Reserva Estratégica de Alimentos a través de la Junta Nacional de Cereales y Productos. Las asociaciones de agricultores de cereales creadas están vinculadas a un sistema estructurado de comercio de cereales que abarca 250 centros de recolección y 137 almacenes certificados que cuentan con servicios como los sistemas certificados de almacenamiento electrónico.

El proyecto también ha avanzado mucho en la vinculación de pequeños agricultores y grupos a una plataforma de cupones electrónicos para el comercio de cereales llamada Grain Trade Business Hub. A través de la plataforma de pago electrónico, los agricultores pueden acceder a insumos agrícolas resilientes al cambio climático y a tecnologías agrícolas que les permitan mejorar su productividad. Además, ese acceso se vincula a la alfabetización financiera y los servicios bancarios. Gracias al apoyo recibido, las organizaciones campesinas han logrado aumentos sustanciales de la productividad, que han llegado hasta el 50 % en el caso del maíz.

B.3. América Latina y el Caribe

Las organizaciones de agricultores siguen siendo un potente instrumento para impulsar el programa del FIDA de desarrollo rural selectivo e inclusivo que abarca diferentes categorías de la población rural pobre, como los agricultores familiares, los pescadores artesanales, los Pueblos Indígenas, las mujeres y la gente joven. Si bien esto es más evidente a escala local, donde la mayoría de los proyectos financiados con préstamos del FIDA respaldan directamente a las organizaciones campesinas, hay margen de mejora con respecto a la participación de las organizaciones campesinas nacionales y principales en las operaciones y en la colaboración en el ámbito de las políticas. Es importante tener en cuenta la distinción entre las organizaciones de base y las principales organizaciones campesinas (o las de segundo nivel), así como las diferentes funciones que pueden desempeñar en los programas nacionales. La naturaleza de sus normas de gobernanza y suscripción de miembros refleja la diversidad de sus mandatos y del tipo de servicios ofrecidos, más focalizados en cuestiones técnicas sobre el terreno y más centrados en el diálogo sobre políticas, la promoción, la gestión de los conocimientos y las asociaciones a escala nacional y regional. En el nivel intermedio del ámbito territorial (distrito, provincia, subregión), las principales organizaciones campesinas pueden impulsar la integración de sus homólogas locales en las dinámicas de la cadena de valor.

A continuación, se enumeran las principales cuestiones determinadas durante el Foro:

- Lucha contra la pobreza: es preciso producir alimentos y fortalecer la seguridad alimentaria.
- Agroecología: promover la transición hacia sistemas de producción sostenibles.
- Acceso a mercados adecuados para la agricultura familiar: adquisiciones de la Administración pública y mercados locales.
- Cambio climático y crisis climática: mitigar los efectos del cambio climático y reforzar la respuesta ante emergencias.
- Creación de capacidad de las organizaciones de productores: especialmente mujeres y jóvenes.
- Acceso a las TIC y uso de dichas tecnologías: equipamiento, creación de capacidad y conectividad; digitalización de los procesos de las organizaciones campesinas y acceso a plataformas digitales, y participación de la juventud.

Recuadro 5: Apoyo a la agricultura familiar: Organizaciones campesinas peruanas que participan en la adquisición pública de alimentos procedentes de la agricultura familiar a través de proyectos de inversión del FIDA

Contexto. En 2020, el Gobierno del Perú aprobó la Ley de Compras Estatales de Alimentos de Origen de la Agricultura Familiar (Ley 31071) y su Reglamento, en virtud del cual el Gobierno tiene la obligación de adquirir alimentos producidos por la agricultura familiar para satisfacer, como mínimo, el 10 % de todos sus requerimientos anuales previstos. Este porcentaje aumentaría hasta el 20 % en 2023 y sería, como mínimo, del 30 % en 2024. Se espera que la Ley 31071 resulte provechosa para 2,2 millones de agricultores familiares. Los beneficios que pueden obtenerse incluyen una mayor evolución socioeconómica, el refuerzo de la capacidad de asociación y la mejora de las oportunidades de capacitación y asistencia técnica.

Apoyo a las organizaciones campesinas para que obtengan la certificación necesaria. El FIDA, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) prestaron apoyo especializado al Gobierno para la aplicación de la Ley 31071. El esfuerzo combinado de distintas entidades gubernamentales del Perú y la cooperación técnica de los tres organismos de las Naciones Unidas fueron esenciales para expedir los primeros certificados para el uso de la marca “Agricultura Familiar del Perú”, otorgados a 37 organizaciones campesinas en 2022 y que beneficiaron a más de 3 500 productores agrícolas. La certificación es un requisito fundamental para que las organizaciones campesinas puedan acceder al mercado relacionado con las adquisiciones públicas y convertirse en posibles proveedores de alimentos en el marco de los programas sociales y las entidades públicas.

Entre las organizaciones campesinas que recibieron las primeras certificaciones hay 13 organizaciones que participan en la ejecución del Proyecto de Desarrollo Territorial Sostenible (PDTS), financiado por el FIDA. El PDTS, vigente en el período 2016-2022, tenía por fin contribuir a la reducción de la pobreza de 50 000 familias rurales a través de la inclusión social y productiva. Los principales ámbitos de intervención del proyecto incluían la gestión y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la facilitación del acceso a los mercados a través de la mejora de las infraestructuras. Además, el PDTS respaldó la creación, el progreso y la consolidación de organizaciones de pequeños productores, y se centró en mejorar las estrategias relacionadas con sus medios de vida y en lograr una participación más amplia y mejor en los mercados de bienes y servicios.

Contribución del FIDA a la aplicación de la Ley 31071 a través de la investigación. El FIDA también llevó a cabo un estudio sobre la oferta y la demanda de alimentos y sobre instituciones, con el objetivo de promover la aplicación de la Ley 31071 en Ayacucho (Perú). El estudio reveló que en la zona predominaban las cadenas de valor de la papa, la leche, la quinua, los cuyes, el aguacate y la trucha. Asimismo, permitió constatar que el 90 % de las organizaciones campesinas que se desempeñan en Ayacucho son asociaciones, que gracias a la Ley 31071 pueden tener la oportunidad de mejorar su participación en los mercados y de reforzarla al convertirse en proveedores del Estado.

Perspectivas futuras. De acuerdo con el Ministerio de Agricultura, para 2024 el Gobierno habrá adquirido productos nacionales provenientes de la agricultura familiar a través de programas sociales y entidades públicas por un valor de más de 650 millones de soles peruanos (PEN), es decir, unos USD 180,8 millones, y dichas adquisiciones beneficiarán a más de 150 000 productores agrícolas.

B.4. África Occidental y Central

La reunión regional del Foro Campesino en África Occidental y Central fue la única organizada conjuntamente con el taller regional sobre las actividades de ejecución, lo que permitió aprovechar los tres días de interacción entre las organizaciones campesinas regionales y nacionales, los equipos del FIDA en los países y en la región, el personal de la UGP del FIDA y los representantes de los funcionarios gubernamentales. Durante la reunión regional se reconoció que era la primera vez que una institución de financiación había decidido entablar un diálogo directo con los beneficiarios de los proyectos para los cuales había sido creada. Asimismo, se mencionó que el valor añadido de la celebración regional del Foro Campesino estriba en conjugar el debate sobre la asociación de las organizaciones campesinas y el FIDA en cada país con las operaciones financiadas por el Fondo.

La celebración del Foro Campesino en África Occidental y Central se centró en un tema esencial, a saber: mejorar la calidad y el desempeño de los proyectos financiados por el FIDA en el contexto de múltiples crisis, y se consideró una oportunidad para que los responsables de la formulación de políticas, los profesionales del ámbito del desarrollo y, especialmente, los productores y las organizaciones campesinas, mejoraran el fortalecimiento de las asociaciones nacionales entre las organizaciones campesinas y los programas del FIDA en la región. También permitió a las partes interesadas extraer conclusiones a partir de los proyectos apoyados por el FIDA y llegar a un acuerdo sobre el enfoque más conveniente para mejorar los resultados en beneficio de las poblaciones rurales.

Además, se debatió acerca de temas técnicos importantes para la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas:

- **Juventud:** ¿Qué papel deben desempeñar las organizaciones campesinas para la integración económica de la juventud en los sectores agrosilvopastoral y pesquero? ¿Qué mecanismos e instrumentos financieros deben activarse?
- **Infraestructura económica:** Apropiación de infraestructuras y equipos de mercado cofinanciados por las organizaciones campesinas por medio de proyectos públicos en apoyo al desarrollo de la cadena de valor.
- **Clima:** ¿Cómo puede promoverse una asociación eficaz entre las organizaciones campesinas y el Fondo Verde para el Clima u otros fondos que colaboran en la adaptación al cambio climático?
- **Agricultura familiar:** Limitaciones y oportunidades en la aplicación del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar (2019-2028).

Durante la celebración de la reunión regional, los equipos regionales del FIDA y los representantes de las organizaciones campesinas debatieron en torno a siete temas prioritarios de interés regional:

1. **Agroecología:** Promoción del apoyo a la transición ecológica de las comunidades agroforestales y pesqueras y de los sistemas de producción en África Occidental.
2. **Arroz:** Promoción de modelos económicos campesinos de “cooperativas de servicios” para fortalecer el trabajo por cuenta propia de los jóvenes y el empoderamiento de las mujeres en la cadena de valor del arroz en África Occidental.
3. **Observatorio de la agricultura familiar:** Una herramienta que genera información, datos y conocimientos sobre la agricultura familiar y supervisa el contenido y la gobernanza de las políticas y los programas de inversiones públicas en África Occidental.
4. **Promoción de las tecnologías y las innovaciones campesinas:** Colaboración entre las organizaciones campesinas y las personas que se dedican a la investigación, valorización de los conocimientos endógenos.
5. **Integración de la juventud en la agricultura:** Reproducción de las mejores prácticas en los proyectos destinados a la juventud (por ejemplo, las del Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral del Camerún).
6. **Pastoreo y función de las organizaciones campesinas en las zonas inseguras.**
7. **Promoción del sector lácteo local:** Menos equipamiento para el desarrollo de unidades de elaboración de productos lácteos.

Recuadro 6: Ejemplos de efectos directos concretos de las sesiones de trabajo durante la reunión regional del Foro Campesino en África Occidental y Central

Mientras se prepara la reunión mundial que el Foro Campesino celebrará en 2024, la región de África Occidental y Central ya puede informar acerca de varias medidas adoptadas como seguimiento de las recomendaciones extraídas de la reunión regional:

En enero de 2023 se llevó a cabo el taller titulado “Información, asociaciones y promoción en el marco de la iniciativa IGREENFIN”³⁷, cuyos objetivos fueron i) compartir con las organizaciones campesinas más detalles sobre las modalidades de ejecución de IGREENFIN, y ii) formular propuestas concretas sobre las funciones y responsabilidades de los miembros de la plataforma nacional de la ROPPA en la ejecución de IGREENFIN.

La región de África Occidental y Central, en asociación con la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones, ha comenzado a tramitar dos donaciones regionales para las organizaciones campesinas: i) una destinada a los pastores, “Agua por la paz”, en asociación con la Red de Pastores Billital Maroobé³⁸, y ii) otra sobre la cadena de valor del arroz y la promoción y la marca local del producto y el diálogo sobre políticas, en asociación con el marco de consulta sobre el arroz de la ROPPA.

Como resultado de las conversaciones nacionales entre los equipos del FIDA en el país, las organizaciones campesinas, las UGP y los representantes gubernamentales, se evaluaron los planes de acción regionales del Foro Campesino de 2018, celebrado en Nuakchot, y las partes acordaron otros 23 planes de acción³⁹.

Las principales dificultades y limitaciones detectadas en la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas en África Occidental y Central fueron i) las debilidades institucionales del FIDA relacionadas con la falta de recursos adecuados o la complejidad e inadaptación de los procedimientos; ii) la fragilidad, los problemas de capacidad, la estructuración y los recursos propios de las organizaciones campesinas, y iii) la profesionalización de los agentes y la autonomía financiera de las organizaciones campesinas.

Para mejorar la asociación entre las organizaciones campesinas y el FIDA es necesario llevar a la práctica las siguientes recomendaciones: i) fortalecer las relaciones institucionales entre el FIDA y las organizaciones campesinas; ii) promover la cooperación y las sinergias entre las organizaciones campesinas, el FIDA y otros asociados; iii) dar prioridad a la estructuración y profesionalización de las organizaciones campesinas y a la capacitación de sus miembros, y iv) establecer fondos específicos permanentes para respaldar la labor de las organizaciones campesinas.

Recuadro 7: Participación de las organizaciones campesinas como gestoras de un componente: el Proyecto de Apoyo al Sector Agrícola en la Provincia de Kivu del Norte

El Proyecto de Apoyo al Sector Agrícola en la Provincia de Kivu del Norte (PASA-NK), que se puso en marcha en 2018, tiene por fin facilitar el acceso sostenible de 28 400 hogares de pequeños agricultores de la República Democrática del Congo a insumos y mercados, mejorar la retribución por los productos agrícolas y aumentar la estabilidad de las principales organizaciones campesinas. El proyecto se ejecuta en la provincia de Kivu del Norte (territorios de Beni, Lubero, Masisi, Nyiragongo y Rutshuru) y abarca la producción y comercialización de cuatro cultivos importantes: maíz, arroz, papa y café Arábica. Sus actividades se centran en dos esferas de apoyo fundamentales: i) el fortalecimiento de las organizaciones campesinas y el desarrollo de sus capacidades para prestar servicios económicos a los agricultores con el fin de mejorar su acceso a los insumos agrícolas y a los mercados y, de este modo, impulsar la productividad agrícola y los consiguientes ingresos, y ii) el apoyo a las infraestructuras rurales, en particular con la rehabilitación de las carreteras de acceso agrícola.

El Proyecto de Apoyo al Sector Agrícola en la Provincia de Kivu del Norte es un proyecto innovador en el que las organizaciones campesinas desempeñan un papel destacado. La ejecución del proyecto corre a cargo de “organizaciones campesinas destacadas” (una por cada

³⁷ Iniciativa de Financiación Verde Inclusiva.

³⁸ Réseau Billital Maroobé.

³⁹ Las esferas clave de estos planes de acción figuran en el anexo VII.

cadena de valor de cultivos alimentarios seleccionada), designadas a partir de un perfil institucional que se realizó durante el diseño del proyecto en función de su liderazgo en el desarrollo de la cadena de valor y de sus capacidades generales. Las organizaciones campesinas destacadas supervisan el proceso de decisión, movilización y prestación de servicios a los beneficiarios del proyecto. Entre estos servicios cabe citar el acceso a semillas y fertilizantes mejorados, la prestación de asesoramiento, el almacenamiento y depósito y el acceso a los mercados. Para la gestión de las actividades del proyecto por parte de las organizaciones campesinas se creó un manual de procedimientos específico.

La ejecución de sus actividades permite extraer importantes enseñanzas en relación con el apoyo a las organizaciones campesinas. En particular, basarse en la dinámica, las estructuras de las organizaciones campesinas y los servicios existentes asegura una mejor apropiación y sostenibilidad de las intervenciones del proyecto. No obstante, es necesario seguir fomentando constantemente capacidad para las organizaciones campesinas. En ese sentido, la ayuda de las UGP es fundamental, en particular para la prestar apoyo en la ejecución a las organizaciones campesinas en los aspectos fiduciarios.

B.5. Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Durante la primera reunión regional del Foro Campesino⁴⁰ celebrada en la región se reconoció la importancia de las organizaciones campesinas nacionales y regionales como interlocutoras destacadas del FIDA y los Gobiernos. No obstante, es necesario invertir en la creación de capacidad y la gobernanza de las organizaciones campesinas. También es importante catalogar las organizaciones campesinas pertinentes para facilitar la interacción y las consultas en relación con los COSOP y el diseño de los proyectos, así como para la generación de conocimientos y para la gestión y difusión de las experiencias y colaboraciones actuales. Un aspecto reseñable de la celebración regional del Foro Campesino en el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central —más precisamente en la subregión del Cercano Oriente y África del Norte— fue el apoyo entre homólogos prestado por la ROPPA de África Occidental y Central mediante la presentación de su propia experiencia regional, y también la reflexión conjunta en relación con el acto sobre sugerencias en común que se presentará en la reunión mundial de 2024.

Las cuestiones prioritarias señaladas en la región fueron las siguientes:

- Transición hacia una producción agrícola sostenible.
- Apoyo a grupos vulnerables, como las mujeres y los jóvenes.
- Promoción de la formalización y la gobernanza de las organizaciones de productores rurales en pequeña escala y las organizaciones campesinas.
- Apoyo a la movilización de recursos para respaldar de forma directa a las organizaciones campesinas, con el fin de elaborar programas precisos con ellas y llevar a cabo más actividades con el FIDA.
- Aumento de las capacidades de las organizaciones campesinas en los ámbitos técnico y financiero con miras a asegurar estructuras institucionales y organizativas más sólidas.
- Fortalecimiento de las asociaciones tripartitas entre el FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos.

Se acordó reforzar los conocimientos entre las organizaciones campesinas para generar un sentido de comunidad y cimentar los pilares básicos para la organización de los pequeños agricultores. Asimismo, se asumió el compromiso de mejorar la gobernanza y las capacidades de las organizaciones campesinas a escala regional y nacional, así como de promover una plataforma de diálogo entre las organizaciones campesinas, la creación de capacidades y un proceso de aprendizaje entre agricultores.

⁴⁰ La reunión regional del Foro en la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central constó de dos reuniones subregionales: una en el Cercano Oriente y África del Norte y la otra en Europa y Asia Central.

Estudio de caso

Promover el desarrollo local a través de las organizaciones campesinas de base en Túnez: la experiencia del Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste - Fase II

El proyecto. El [Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste - Fase II](#) (PRODESUD), ejecutado en Túnez en 2012-2020 y basado en los logros de una fase anterior, tenía como objetivo contribuir a la mejora de las condiciones de vida y a la reducción de la pobreza rural de más de 13 000 hogares dedicados a la agricultura y la ganadería en pequeña escala. El programa centró su intervención en una zona geográfica que comprende la Gobernación de Tataouine y la antigua Delegación de Douz, en la Gobernación de Kébili. Para alcanzar sus objetivos, el programa se articuló en torno a tres componentes principales: i) el desarrollo agropastoral, centrado en el aumento de la productividad de los pastizales, la mejora de la producción agrícola y el refuerzo de las infraestructuras básicas, pastorales y de protección; ii) la promoción de iniciativas económicas locales centradas en los grupos desfavorecidos, y iii) el apoyo institucional a las organizaciones de base de los beneficiarios para ayudarlos a hacerse cargo de su propio desarrollo.

Participación de las organizaciones campesinas. El programa centró su intervención en el apoyo a los grupos de desarrollo agrícola y a las mutualidades de servicios agrícolas. Los grupos de desarrollo agrícola, creados recientemente, son organizaciones de base con miembros, y centran sus intervenciones en la gestión participativa de los recursos naturales (agua, bosques, perímetros de regadío, pastizales). Por su parte, las mutualidades proporcionan insumos y servicios agrícolas a sus miembros y comercializan productos agrícolas. Pese a que los grupos de desarrollo agrícola y las mutualidades de servicios agrícolas siguen siendo estructuras frágiles con recursos financieros limitados para cumplir sus mandatos, cumplen un papel fundamental en la movilización de los agentes rurales y pueden convertirse en agentes importantes en el desarrollo local.

Apoyo del programa. La segunda fase del programa involucró a los grupos de desarrollo agrícola y a las mutualidades de servicios agrícolas en la movilización de los beneficiarios y en la planificación y ejecución de las actividades agropastorales. También realizó notables esfuerzos para reforzar sus capacidades institucionales, técnicas y financieras y dotarlas de los recursos necesarios. En particular, se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- La elaboración de planes empresariales para cuatro grupos de desarrollo agrícola y la formación de 171 miembros de juntas directivas de grupos de desarrollo y mutualidades de servicios agrícolas.
- La creación de un fondo rotatorio en Douz gracias a los beneficios obtenidos de la venta de 4 170 toneladas de cebada subvencionada a dos grupos de desarrollo agrícola, en beneficio de 2 800 ganaderos miembros.
- La creación de cinco almacenes y la construcción o el equipamiento de locales en beneficio de ocho grupos de desarrollo y 18 mutualidades de servicios agrícolas.

Como consecuencia de las actividades del proyecto, el 70 % de las organizaciones de base reforzadas estaban en funcionamiento y fueron capaces de cumplir parcialmente sus mandatos al finalizar el proyecto. El notable desarrollo de algunas organizaciones, como las mutualidades de Kirchaoui o los grupos de desarrollo agrícola de El Marai, en Douz, demuestra la mejora de sus capacidades técnicas y de gestión financiera.

El respaldo brindado a los grupos de desarrollo y las mutualidades de servicios agrícolas no solo facilitó la implicación en el programa de 85 415 beneficiarios, sino que se erigió en un factor clave

que permitió mejorar el desarrollo agropastoral. Entre los principales resultados logrados gracias al programa cabe citar los siguientes:

- ***La mejora de la gestión y la productividad de los pastizales y de los sistemas de producción de secano y de regadío***, que se transformó en un aumento del 15 % de la productividad ganadera y del 20 % del rendimiento de los olivos. Además, la mejora de la productividad de los pastizales dio lugar a un aumento de los ingresos de los pastores de 416 dinares tunecinos (TND) anuales y per cápita (unos USD 135).
- ***El perfeccionamiento de las infraestructuras básicas y de protección*** mediante la construcción de vías, líneas eléctricas y barreras cortavientos para la protección de las carreteras y la ampliación de cuatro sistemas de abastecimiento de agua.
- ***El desarrollo de 282 actividades generadoras de ingresos y el apoyo a 39 pequeñas y medianas empresas***, que ha contribuido a reducir el desempleo gracias a la creación de 386 puestos de trabajo, que generan unos ingresos entre los TND 300 y TND 1 300 al mes por persona (entre USD 97,5 y USD 423).

Enseñanzas extraídas. La participación de los grupos de desarrollo y las mutualidades de servicios agrícolas en el programa ayudó a fomentar el desarrollo local y la implicación efectiva de los agentes rurales en la gestión sostenible de los recursos naturales. La organización de las mujeres en los grupos de desarrollo (nueve en Tataouine y uno en Douz) y las mutualidades de servicios agrícolas y su participación habitual en los consejos de desarrollo local también representa un avance significativo para las mujeres en un entorno rural conservador. Este enfoque participativo también era adecuado en relación con el proceso de descentralización que está emprendiendo el país. Aunque es necesaria una estrecha cooperación a largo plazo para seguir reforzando los grupos de desarrollo y las mutualidades de servicios agrícolas, su participación en el programa representó uno de los principales factores de apropiación y sostenibilidad de las intervenciones promovidas.

Cascade Coffee Farmers Group.
Formed in 2018 by experienced
farmers, dedicated to their
Community.



100% BLUE MOUNTAIN
TASTE THE DIFFERENCE

CASCADE COFFEE

SUPPORT JAMAICAN FARMERS

**Sección III: Donaciones del FIDA a
las organizaciones campesinas
entre 2020 y 2023**

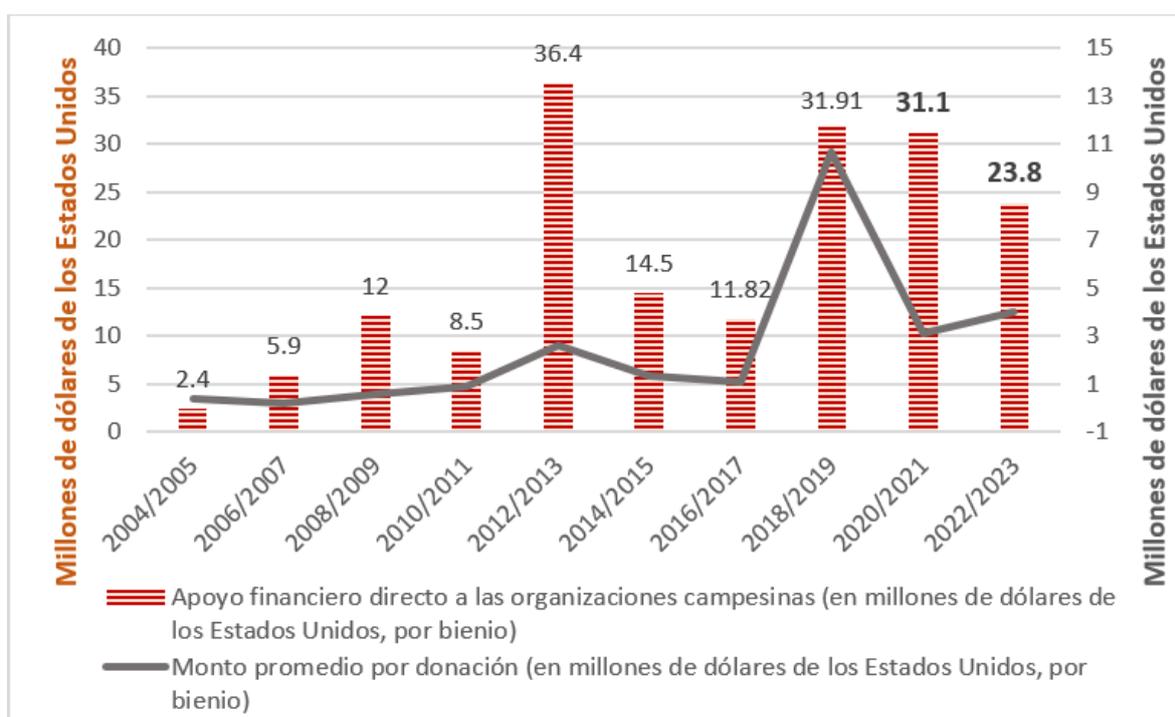
Sección III: Donaciones del FIDA a las organizaciones campesinas entre 2020 y 2023

A. Descripción general de la distribución y asignación de las donaciones

Durante los dos bienios examinados se aprobaron 16 donaciones a organizaciones campesinas por un monto total de **USD 54,91 millones** (10 donaciones por un monto de USD 31,1 millones en 2020-2021 y otras 6 en 2022-2023 por un monto de USD 23,8 millones). La cifra aprobada durante este período es la más elevada desde que comenzó el Foro Campesino en 2004. Los datos muestran que el promedio del monto de cada donación descendió durante los últimos dos bienios.

Como puede verse en la lista completa de las donaciones aprobadas en el período 2020-2023⁴¹, la mayoría de las donaciones se asignaron directamente a las organizaciones campesinas (el **70 % de la dotación total**), pero no fue el caso de las 8 ejecutadas por AgriCord⁴² (por un monto de USD 12,2 millones) y la FAO (USD 4,2 millones) que, no obstante, se destinaron directamente a las organizaciones campesinas nacionales y locales.

Gráfico 18: Evolución de las donaciones otorgadas a las organizaciones campesinas (2004-2023)

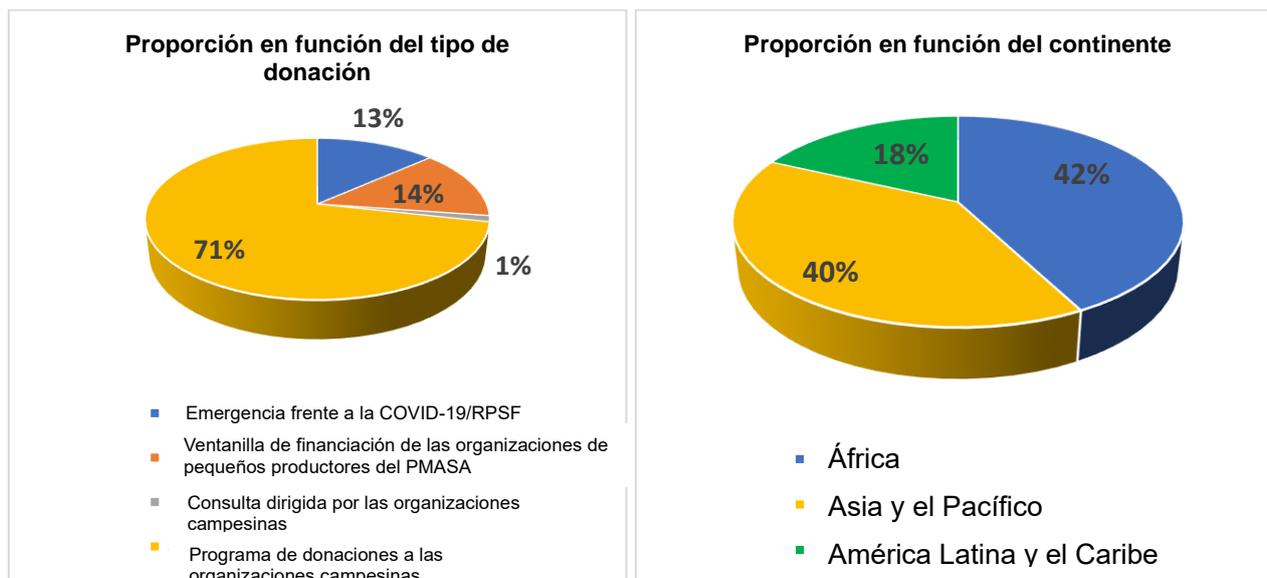


Los programas cofinanciados por la Unión Europea y el FIDA cuyos beneficiarios son agricultores y campesinos siguieron siendo la modalidad más importante de colaboración directa con las organizaciones campesinas en este período. Estos programas, que ahora se agrupan bajo la etiqueta común de “programas de apoyo a las organizaciones campesinas” en todo el mundo, se han convertido en el mecanismo de financiación que no genera deuda más importante para las organizaciones campesinas. En total, a través de dichos programas se desembolsaron USD 39,2 millones destinados a las organizaciones campesinas de todo el mundo, lo que corresponde al 71 % del monto total de las donaciones. Pese a que la proporción ha disminuido con respecto al período anterior, siguen considerándose el principal instrumento estratégico para la prestación de apoyo directo a las organizaciones campesinas.

⁴¹ La lista completa de las donaciones aprobadas durante el período 2020-2023 figura en el anexo VIII.

⁴² AgriCord es una alianza mundial de entidades agrícolas bajo el mandato de las organizaciones campesinas y sus cooperativas en África, Asia, el Canadá, la Unión Europea y América Latina.

Gráfico 19: Donaciones aprobadas para las organizaciones campesinas en 2020-2023



La ventanilla de financiación de las organizaciones de pequeños productores del PMASA es la segunda fuente de financiación más importante, y asignó USD 7,65 millones a cinco proyectos encabezados por las organizaciones campesinas en Burundi, la República Democrática del Congo, Kenya, Malí y el Senegal. Además, en los dos últimos bienios se desembolsaron, por conducto del RPSF —una nueva fuente de financiación del FIDA que se puso en marcha como consecuencia de las circunstancias de emergencia ocasionadas por la COVID-19—, USD 7,35 millones destinados a las organizaciones campesinas de las regiones de Asia y el Pacífico; África Oriental y Meridional; el Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central, y África Occidental y Central. Por último, se destinaron USD 0,66 millones para procesos de consulta encabezados por las organizaciones campesinas a través de actos regionales del Foro Campesino y para las consultas en el seno de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios.

Los principales receptores de donaciones son las organizaciones campesinas de África y Asia y el Pacífico. Durante el período 2020-2023, las organizaciones campesinas de África recibieron USD 23,2 millones (el 42 % del monto total de las donaciones) y las de Asia y el Pacífico, USD 21,7 millones (el 40 % del total). Por lo que respecta a África, se destinaron USD 4,4 millones a las organizaciones campesinas del continente, mientras que USD 7,5 millones se destinaron únicamente a África Oriental y Meridional; USD 11,2 millones, a África Occidental y Central, y USD 142 381, al Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central. El segundo mayor receptor de donaciones fue la región de Asia y el Pacífico, con USD 21,7 millones, mientras que América Latina y el Caribe recibió USD 9,9 millones⁴³.

B. Perspectivas y efectos directos más destacados de las principales ventanas de donación que financian a las organizaciones campesinas

Esta sección se centrará en las cuatro principales fuentes de financiación para el período 2020-2023: los programas de apoyo a las organizaciones campesinas; el PMASA; el RPSF, y las consultas encabezadas por las organizaciones campesinas⁴⁴.

B.1. Programas de apoyo a las organizaciones campesinas

La teoría del cambio de los programas de apoyo a las organizaciones campesinas se basa en un enfoque integrado y complementario de sus componentes y se fundamenta en los principios de

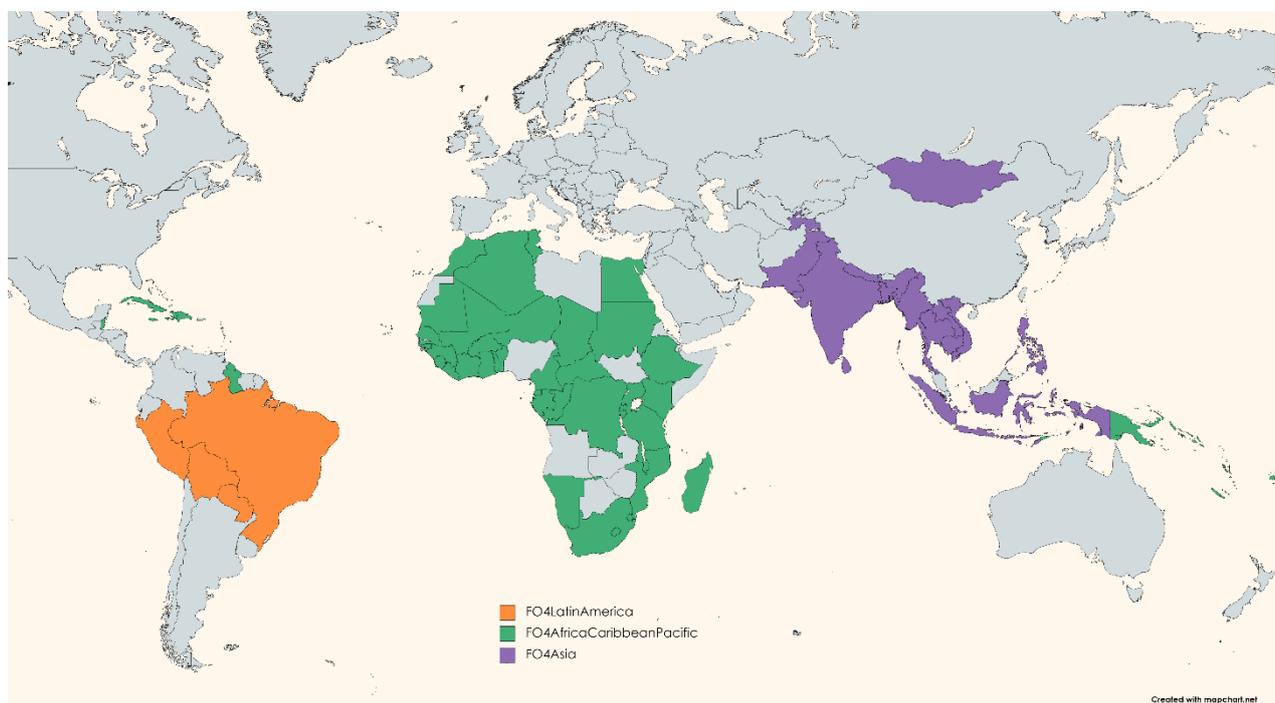
⁴³ Cabe señalar que el programa regional más importante en términos de asignación presupuestaria, destinado a las FO4ACP, se aprobó en 2019 y, por lo tanto, la información al respecto figura en el informe anterior, que abarca el período 2016-2019. El programa de apoyo a las FO4ACP se encuentra actualmente en fase de ejecución, y en el período que abarca el informe actual (2020-2023) solo se hace referencia a la financiación adicional del programa, recibida en 2021 y que figura como "nueva donación aprobada".

⁴⁴ Cabe señalar que tanto las reuniones regionales del Foro Campesino como las consultas de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios se financiaron mediante donaciones destinadas a las organizaciones campesinas regionales.

apropiación, sostenibilidad a largo plazo y subsidiariedad. Los programas de apoyo a las organizaciones campesinas se centran en la capacitación y, al mejorar la capacidad en el plano de las organizaciones campesinas y la calidad de la gobernanza (componente 3), permiten que las organizaciones campesinas nacionales y regionales sean reconocidas como agentes clave en los procesos de formulación de políticas. De esta manera, las organizaciones campesinas pueden intervenir en los procesos y los debates en materia de políticas y dar voz a los pequeños agricultores (componente 2) para crear un entorno político que sea propicio para actividades sostenibles y rentables. Las organizaciones campesinas reforzadas en los ámbitos institucional, de gobernanza y de capacidad pueden cumplir su mandato apoyando a sus miembros en lo que respecta a la colaboración en el ámbito de las políticas y proporcionando servicios económicos para la integración en las cadenas de valor pertinentes y para el acceso a los mercados, los recursos y la financiación (componente 1).

Estos programas de apoyo están en consonancia con las prioridades estratégicas de los asociados de las organizaciones campesinas y sitúan a estas al frente de la ejecución para velar por la pertinencia, el impacto y la sostenibilidad de los proyectos.

Gráfico 20: Programas dedicados a las organizaciones campesinas en todo el mundo



FO4ACP⁴⁵

El objetivo del programa de apoyo a las FO4ACP es incrementar los ingresos y mejorar los medios de subsistencia, la seguridad alimentaria y nutricional y la de los pequeños productores y los agricultores familiares organizados en los países de África, el Caribe y el Pacífico mediante el fortalecimiento de las organizaciones campesinas regionales, nacionales y locales. La ejecución del programa corre a cargo de seis organizaciones campesinas regionales, la Organización Panafricana de Agricultores (PAFO), AgriCord y la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, en colaboración con la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR). El plan de trabajo se define en colaboración con las organizaciones campesinas nacionales miembros y las entidades agrícolas y los asociados en la ejecución en unos 70 países, con un posible alcance superior a los 52 millones de pequeños agricultores. Se hace hincapié en los servicios económicos, la promoción y el desarrollo institucional de las organizaciones campesinas compuestas por miembros. El programa comenzó en 2019 e inicialmente estaba previsto que durara hasta finales de 2023, pero se ha ampliado hasta 2025, en gran parte debido a la financiación adicional de la Unión Europea formalizada en 2021. A continuación se detallan sus cinco componentes:

⁴⁵ Fuente: Informe de mitad de período sobre las FO4ACP.

Componente 1: Prestación de servicios económicos en las cadenas de valor prioritarias Este componente apoya a las organizaciones campesinas para que mejoren su capacidad de prestar servicios económicos y técnicos a las mujeres y hombres miembros con el fin de respaldar sus ambiciones empresariales y asegurar su participación rentable en los mercados y su integración en cadenas de valor basadas en la sostenibilidad social y ambiental y la resiliencia del método de producción y transformación. Asimismo, permite a las organizaciones campesinas posicionarse estratégicamente como organizaciones que ofrecen sus servicios a los miembros y otras partes interesadas que desempeñan funciones clave en las cadenas de valor seleccionadas.

Componente 2: Contar con un entorno institucional propicio. Este componente ayuda a llamar la atención de las partes interesadas del sector, incluidos la sociedad civil, el sector privado, los Gobiernos y los donantes, sobre las necesidades de los pequeños agricultores, especialmente en esferas fundamentales para asegurar un entorno empresarial propicio para las mujeres y los hombres que se dedican a la agricultura en pequeña escala. Esas esferas incluyen el respaldo a las políticas agrícolas que favorecen a los pequeños agricultores, la creación de nuevos empleos verdes, las cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra y las políticas comerciales y de crédito agrícola.

Componente 3: Desarrollo institucional de las organizaciones campesinas. Este componente desarrolla actividades de creación de capacidad que contribuyen a estructurar las organizaciones mediante el establecimiento de los componentes básicos para su desarrollo institucional (por ejemplo, estrategias, herramientas, seguimiento y evaluación).

Componente 4: Comunicación y visibilidad. En el marco del componente 4, se asignarán recursos para actividades relacionadas con la comunicación y la visibilidad de las FO4ACP, con el fin de mejorar la comunicación general del programa con respecto a los resultados positivos de la asociación y al impacto de las consecuencias de la intervención.

Componente 5: Coordinación y seguimiento y evaluación de los programas del FIDA. El FIDA vela por la coordinación general y la gestión cotidiana del programa, incluidos la supervisión, el apoyo a la ejecución, el seguimiento y la evaluación y la gestión de los conocimientos.

El programa se centra en seis temas transversales: género; juventud; sostenibilidad ambiental y cambio climático; nutrición; gestión de los conocimientos, y TIC para el desarrollo y digitalización.

El programa de apoyo a las FO4ACP es el resultado de los esfuerzos conjuntos y las consultas entre todas las partes interesadas y se basa en los resultados obtenidos a través de los anteriores programas de apoyo a las organizaciones campesinas (como el Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África), centrados en el análisis de los factores más difíciles puestos de relieve durante la ejecución y en las enseñanzas extraídas conexas. Gracias a su singular especialización y a sus amplias asociaciones y diálogo con las organizaciones campesinas, el FIDA fue seleccionado por estas para coordinar y supervisar el programa de apoyo a las FO4ACP. En el examen de mitad de período de abril de 2022, el programa ya había llegado a 69 organizaciones campesinas nacionales de las 83 inicialmente previstas en 51 países, y todo ello gracias a 6 organizaciones campesinas regionales: la Federación de Agricultores de África Oriental, la Plataforma Subregional de Organizaciones Campesinas de África Central⁴⁶ (PROPAC), la ROPPA⁴⁷, la Confederación de Sindicatos Agrícolas de África Meridional (SACAU), la Unión de Agricultores del Magreb y África del Norte⁴⁸ (UMNAGRI) y la PAFO, además de la Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico (PIFON), AgriCord y la Oficina de la FAO en el Caribe. El programa de apoyo a las FO4ACP ha mejorado la prestación de servicios a los miembros de las organizaciones campesinas mediante capacitación, vinculación a los mercados, gestión de los conocimientos y transferencia de competencias, además de haber reforzado la colaboración en el ámbito de las políticas⁴⁹.

En el cuadro 5 figuran algunas de las principales enseñanzas extraídas en relación con cada componente.

⁴⁶ Su nombre oficial en francés es Plateforme sous-régionale des organisations paysannes d'Afrique centrale.

⁴⁷ Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental.

⁴⁸ Union maghrébine des agriculteurs, por su nombre oficial en francés.

⁴⁹ Información extraída del ejercicio de inventario sobre la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas, titulado "Learning from 15 years of partnership" (2023).

Cuadro 5: Principales enseñanzas extraídas del informe de mitad de período del programa de apoyo a las FO4ACP50

Esfera temática	Lecciones principales
Actividades económicas (C1)	<p>La innovación en las actividades económicas, como la utilización de equipos más eficientes, las normas y los estándares de adecuación para nuevos productos de calidad y la comercialización en línea son atractivos para los jóvenes.</p> <p>Los agricultores pueden ejercer una poderosa influencia sobre los proveedores de servicios y reforzar su sentimiento de pertenencia a sus organizaciones campesinas.</p> <p>La interacción cara a cara sigue siendo fundamental para facilitar la adopción de tecnología.</p>
Desarrollo institucional (C2)	<p>El programa es un medio para aumentar la madurez de las organizaciones campesinas, pero se requiere un apoyo continuo para reforzar sus capacidades institucionales a fin de mejorar de manera significativa las perspectivas de sostenibilidad.</p> <p>Los órganos de gobierno de las organizaciones campesinas deben reunirse periódicamente para mejorar la rendición de cuentas, la gobernanza y las condiciones de sus miembros.</p> <p>El enfoque descentralizado de la planificación y la ejecución de las actividades y el despliegue de la mayor parte de los recursos de las organizaciones campesinas en el ámbito nacional son muy apropiados.</p>
Diálogo sobre políticas (C3)	<p>La creación de alianzas y asociaciones con otras organizaciones de la sociedad civil es fundamental para reforzar el diálogo sobre políticas y la promoción.</p> <p>Es necesario desarrollar capacidades para llevar a cabo análisis en el ámbito de las políticas y elaborar informes al respecto para participar plenamente en los procesos de alto nivel en materia de políticas.</p>
Gestión de los conocimientos, comunicación y visibilidad (C4)	<p>Las actividades periódicas de comunicación a través de las redes sociales mejoran la visibilidad ante los asociados, los miembros y el público en general.</p> <p>El intercambio de buenas prácticas y la capitalización de experiencias entre las organizaciones de campesinos en el marco de sus redes y con las entidades agrícolas son fundamentales para asegurar la coordinación de los programas y la ampliación de escala de los casos que han dado buenos resultados.</p>
Mecanismos de coordinación	<p>La mejora en el aprendizaje colectivo y la especialización mutua es fundamental para mejorar la capacidad de las organizaciones campesinas para prestar servicios económicos y entablar un diálogo sobre políticas.</p>
Asignación de fondos en función del desempeño	<p>La utilización de un sistema de seguimiento de los resultados con las organizaciones campesinas nacionales facilita la supervisión y la presentación de informes financieros.</p> <p>Las organizaciones campesinas que se basan principalmente en el voluntariado y cuentan con un personal limitado son las que han tenido más dificultades para la elaboración de informes y el seguimiento.</p>
Capacidad de las organizaciones campesinas para movilizar fondos	<p>La sostenibilidad de la organización y de sus actividades debe entenderse según la capacidad de la organización para influir y movilizar financiación externa e interna.</p> <p>La financiación interna de las organizaciones campesinas puede generarse mediante la prestación de servicios a sus miembros, las actividades comerciales o las actividades generadoras de ingresos.</p>

En el recuadro que figura a continuación se presentan diversas buenas prácticas relacionadas con las FO4ACP.

⁵⁰ Información extraída del ejercicio de inventario sobre la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas titulado "Learning from 15 years of partnership" (2023).

Recuadro 8: Buenas prácticas relacionadas con el componente 1 del programa de apoyo a las FO4ACP en África Subsahariana

Invertir en el fortalecimiento institucional y la profesionalización (liderazgo, transparencia y rendición de cuentas) de las organizaciones campesinas es la base de toda actividad económica eficiente y sostenible de dichas organizaciones. El apoyo a la buena gobernanza de las organizaciones campesinas en el programa sigue siendo clave para sentar las bases de las actividades económicas. Las organizaciones campesinas pueden ganarse la confianza de sus miembros y de otros asociados externos mediante las auditorías, las asambleas generales, las reuniones de las juntas directivas y otros mecanismos apropiados para garantizar la plena transparencia. Por ejemplo, el Sindicato para la Defensa de los Intereses Campesinos (SYDIP)⁵¹, una organización campesina de la República Democrática del Congo, destacó que su capacidad para organizar asambleas generales con regularidad reforzaba la confianza de sus miembros, su disposición a pagar contribuciones financieras y su confianza en la orientación técnica y sobre políticas de la organización.

Las actividades aisladas no tendrán un impacto significativo. Las actividades económicas locales deben llevarse a cabo en un marco más amplio, en el que las organizaciones campesinas nacionales puedan garantizar la influencia sobre las políticas, el apoyo en toda la cadena de valor, el acceso al mercado y la participación en plataformas de múltiples partes interesadas. Las reuniones y las plataformas de colaboración entre empresas (B2B) en los planos nacional y regional contribuyen de manera significativa al crecimiento de las organizaciones campesinas, las cooperativas y las pequeñas y medianas empresas. Por ejemplo, la Federación Nacional de Agricultores de Uganda (UNFFE) introdujo el enfoque B2B y contribuyó a que las asociaciones de campesinos de distrito contaran con normas de calidad, aumentasen sus precios y estuvieran en contacto con otros agentes para poder suscribir contratos. Los contratos se firmaron con el Proyecto de Desarrollo de Agrupaciones Agrícolas, financiado por el Banco Mundial y ejecutado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. Las actividades serán ejecutadas por tres asociaciones de campesinos de distrito pertenecientes a la UNFFE. El proyecto ofrece inversiones en instalaciones de almacenamiento y elaboración que reforzarán aún más el trabajo realizado en la cadena de valor de la yuca. El Sindicato Nacional de Agricultores de Lesotho (LENAFU), una organización campesina presente en el ámbito nacional, contribuyó al desarrollo de la Aplicación Empresarial de Comercio Electrónico Marakeny, una plataforma empresarial en línea creada para facilitar el desarrollo de la industria agrícola en Lesotho mediante el uso del dinero móvil. En Burundi, la Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo⁵² (CAPAD), apoyada por la entidad agrícola Estrategias Alimentarias Colectivas⁵³ (miembro de AgriCord) y en colaboración con otros agentes, ha creado una plataforma de productos básicos de la banana. Esta plataforma de múltiples partes interesadas ofrece un sistema de colaboración para mejorar la eficacia y la eficiencia de las cadenas de valor en el sector de la banana y sus subsectores, así como de los productos transformados y los subproductos (peladuras y tortas de banana), en beneficio de las partes interesadas de los sistemas de cultivo, los ciclos de transformación y los canales de distribución, respetando las normas sanitarias y ambientales.

La promoción de una gestión empresarial y orientada al mercado a través de planes empresariales bien formulados y aplicados es esencial para el desarrollo de organizaciones campesinas, cooperativas y pequeñas y medianas empresas rentables. En el marco de sus planes generales de desarrollo, algunas organizaciones campesinas nacionales, —por ejemplo, la CAPAD, de Burundi— han respaldado la elaboración de planes empresariales de las cooperativas miembros (164) mediante la herramienta que han creado. Dichos planes abordan el fortalecimiento institucional de las cooperativas, la adaptación a las leyes nacionales sobre cooperativas, la comercialización colectiva y el posicionamiento conjunto para la promoción y la colaboración en el ámbito de las políticas.

⁵¹ Su nombre oficial en francés es Syndicat de défense des intérêts paysans.

⁵² Su nombre oficial en francés es Confédération des associations des producteurs agricoles pour le développement.

⁵³ Collectif Stratégies Alimentaires.

Tanto los servicios económicos tradicionales que prestan las organizaciones campesinas —por ejemplo, la adquisición colectiva de insumos y la venta de productos— como el apoyo en las relaciones contractuales con otros agentes de la cadena de valor son pilares importantes de las actividades económicas. Por ejemplo, la Cooperativa Central de Cultivo de Café de Kivu del Norte⁵⁴ (COOCENKI), en la República Democrática del Congo, asegura la compra de la producción de las cooperativas afiliadas mediante contratos con el PMA, que canaliza las compras a través de su iniciativa de Compras para el Progreso. El Sindicato Ingabo, de Rwanda asegura la compra de la producción de yuca de sus miembros mediante la suscripción de contratos con la Planta de Yuca de Kinazi (Rwanda), donde se realiza el proceso de elaboración. En el Camerún, la Concertación Nacional de las Organizaciones Campesinas⁵⁵ asegura la compra colectiva de insumos para las cooperativas miembros. Asimismo, en la República Democrática del Congo, la Confederación de Campesinos (COPACO) trabajó en la comercialización colectiva de los productos de las organizaciones campesinas locales afiliadas reforzando su capacidad de negociación, reduciendo los costos de transporte e impulsando la comercialización de los productos gracias a la mejora del envasado.

Cuando el acceso a la financiación plantea dificultades, las organizaciones campesinas pueden presentar soluciones innovadoras para ayudar a sus miembros. Por ejemplo, la Federación de Cooperativas de la República Unida de Tanzania colaboró en la transición de las cooperativas de ahorro y crédito miembros y en su constitución en sociedades cooperativas de comercialización de productos agrícolas. En Rwanda, el Sindicato Ingabo se concentró en la creación de un producto financiero adaptado específicamente a los agricultores de yuca llamado “Zamuka” a través de la firma de un memorando de entendimiento con la Cooperativa de Progreso y Financiación. En el este de la República Democrática del Congo, la COOCENKI proporciona acceso a la financiación a sus miembros a través de asociaciones de ahorro en las aldeas. También en la República Democrática del Congo, el SYDIP actuó como intermediario para obtener crédito de una institución financiera, y luego proporcionó esa financiación a sus miembros. En Eswatini, el Sindicato Nacional de Agricultores (ESNAU) creó una plataforma digital de ahorro en colaboración con la plataforma de dinero móvil Eswatini MTN para que los agricultores puedan ahorrar dinero que luego destinan a comprar insumos. En 2021, 587 agricultores llegaron a ahorrar hasta EUR 94 688 (unos USD 103 000).

Las organizaciones campesinas son fundamentales para ayudar a sus miembros en la transición agroecológica hacia prácticas de producción más resilientes. La agroecología ofrece soluciones a las limitaciones que afrontan los pequeños productores —en particular, con respecto al acceso a insumos suficientes y asequibles de forma oportuna—, unas limitaciones que se han agravado debido a las crisis recientes y a las repercusiones, cada vez mayores, del cambio climático. Por ejemplo, la introducción de las técnicas del sistema de intensificación del cultivo del arroz en Burkina Faso por parte del Sindicato Provincial de Productores de Arroz de Sanmatenga⁵⁶ permitió a los agricultores aumentar su producción hasta las seis toneladas por hectárea. En Madagascar, el Centro de Experimentación y Formación sobre Frutas y Verduras centró su trabajo en la certificación de las semillas y la incorporación de prácticas agroecológicas. Gracias al reconocimiento de sus sólidas capacidades de formación en agroecología, el Centro fue invitado a procesos y talleres nacionales para proporcionar orientación técnica. En la República Unida de Tanzania, el Consejo Agrícola (ACT) también obtuvo notables resultados en la aplicación del sistema de intensificación del cultivo del arroz. Los agricultores que adoptaron la metodología del mencionado sistema aumentaron de manera exponencial su producción de arroz. Antes de optar por dicho sistema la mayoría obtenía una media de 8 a 12 sacos por acre, y muchos triplicaron su rendimiento en una sola estación, mientras que otros, especialmente aquellos cuyas explotaciones se encuentran río arriba, alcanzaron un rendimiento óptimo de 45 sacos por acre. Estas cosechas abundantes han incrementado los ingresos en más de un 50 % y mejorado el nivel de vida. Los agricultores tienen ahora seguridad alimentaria, y muchos han podido construir viviendas dignas y diversificar sus medios de subsistencia con actividades como la cría de pollos, la piscicultura, la ganadería, la multiplicación comercial de semillas y otras actividades.

⁵⁴ Su nombre oficial en francés es Coopérative centrale du Nord Kivu.

⁵⁵ Concertation nationale des organisations paysannes au Cameroun.

⁵⁶ Union provinciale des producteurs de riz du Sanmatenga.

Organizaciones de Agricultores para Asia (FO4A) y América Latina (FO4LA), y Programa Campesino de Asia y el Pacífico (APFP)

Los programas de ayuda a las FO4A y las FO4LA, ambos financiados por la Unión Europea y supervisados por el FIDA, se centran en la creación de capacidad y están orientados al mercado, con el objetivo de aumentar los ingresos y mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños agricultores y la agricultura familiar a través de sus organizaciones campesinas en 14 países de Asia (Bangladesh, Camboya, Filipinas, India, Indonesia, Kirguistán, Mongolia, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Sri Lanka, Tailandia y Viet Nam) y cuatro de América Latina (Bolivia, Brasil, Paraguay y Perú).

Los responsables de ejecutar el programa de apoyo a las FO4A son dos asociados subejecutores regionales: la Asociación de Agricultores de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible (AFA), con sede en Manila, a través de sus agencias ejecutoras nacionales afiliadas, y AgriCord, con sede en Bruselas, a través de sus siete entidades agrarias afiliadas, que operan en cinco países. De la ejecución del programa de apoyo a las FO4LA se ocupan dos organizaciones, a saber, AgriCord y COPROFAM.

El programa de apoyo a las FO4A tiene un costo total de EUR 14,99 millones (en torno a USD 16,32 millones), mientras que el costo total del programa de apoyo a las FO4LA es de EUR 2,39 millones (alrededor de USD 2,60 millones).

El Programa Campesino de Asia y el Pacífico, financiado y supervisado por el FIDA, fue diseñado y orientado para brindar apoyo a los agricultores y productores rurales y, en especial, a los pequeños agricultores y productores vulnerables y a sus hogares, a través de las organizaciones a las que pertenecen. El objetivo del programa es contribuir a la creación de un entorno propicio para la reducción de la pobreza rural prestando el apoyo fundamental para tal fin a los pequeños agricultores rurales y sus organizaciones. El Programa Campesino de Asia y el Pacífico engloba las organizaciones campesinas de 16 países de diversas regiones (a saber, los países de las FO4A más China y la región del Pacífico), y su ejecución corre a cargo de la AFA, en consorcio con La Vía Campesina.

Los programas de apoyo a las FO4A y las FO4LA y el Programa Campesino de Asia y el Pacífico comparten objetivos estratégicos similares: i) que las organizaciones campesinas y las empresas dirigidas por agricultores mejoren los servicios técnicos y económicos a lo largo de las cadenas de valor, en particular para los jóvenes y las mujeres; ii) que las organizaciones campesinas influyan en las políticas y los entornos empresariales para la transformación de la agricultura familiar y el desarrollo de iniciativas económicas sostenibles y adaptables y de empresas dirigidas por agricultores, centrándose en especial en los jóvenes y las mujeres, y iii) que las organizaciones campesinas rindan cuentas y sean capaces de desempeñar eficazmente sus funciones institucionales.

B.2. Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA)

El PMASA se sustenta en una asociación mundial cuyos titulares son los beneficiarios y que está impulsada por la demanda y, a la vez, está constituido como mecanismo de financiación multilateral rentable y flexible especializado en la lucha contra el hambre, la malnutrición y la pobreza en los países en desarrollo. El programa respalda una agricultura resiliente y sostenible que beneficie y empodere a los pequeños agricultores pobres y vulnerables y, en particular, a las mujeres y la gente joven. El FIDA es uno de los asociados en la ejecución del PMASA, además de asumir la función de entidad supervisora de varias iniciativas. El PMASA opera a través de diferentes modalidades de financiación en función de los distintos agentes a los cuales están dirigidas: agentes públicos; agentes del sector privado, y organizaciones de productores (la financiación de estos últimos agentes, que durante la fase de prueba se canalizaba a través de la iniciativa Missing Middle, recibe ahora el nombre de “modelo de financiación destinado a las organizaciones de productores”).

Durante el período 2020-2023, el FIDA respaldó el acceso de 10 organizaciones campesinas al modelo de financiación del PMASA destinado a las organizaciones de productores a través de tres convocatorias:

- La convocatoria de financiación adicional para la COVID-19 destinada a apoyar las dos iniciativas Missing Middle en curso⁵⁷.

⁵⁷ Esos dos proyectos son i) la inclusión de la juventud rural en las cadenas de valor de la avicultura y la acuicultura en Malí (financiación adicional para la COVID-19 ejecutada por la CNOP-Malí), y ii) la utilización de la innovadora plataforma digital de telefonía móvil

- La convocatoria de 2021 para el modelo de financiación destinado a las organizaciones de productores, para la que el PMASA aprobó tres proyectos de las organizaciones campesinas⁵⁸.
- La convocatoria de 2023 para el modelo de financiación destinado a las organizaciones de productores, para la que el PMASA aprobó cinco proyectos de las organizaciones campesinas (el diseño completo y la aprobación de la financiación del FIDA se producirán en 2024; por lo tanto, su financiación no se contabiliza en el presente informe)⁵⁹.

En el gráfico que figura a continuación se presenta un resumen de la cartera mundial de donaciones del modelo de financiación del PMASA destinado a las organizaciones de productores en el período 2020-2023.

Gráfico 21: Perspectiva general de los proyectos aprobados en el período 2020-2023 en el marco del modelo de financiación del PMASA destinado a las organizaciones de productores

(Importes en dólares de los Estados Unidos, enfoque regional)



En 2020-2023 se financiaron cinco proyectos en el marco del modelo de financiación del PMASA destinado a las organizaciones de productores.

Los dos proyectos de la iniciativa Missing Middle han finalizado, y en ambos se han completado los informes de finalización. Los principales resultados del proyecto e-granary son los siguientes:

- El programa ha beneficiado a 116 cooperativas de maíz y frijoles.
- Más de la mitad de las 53 000 personas que utilizan la plataforma e-granary son mujeres (31 000).
- Un total de 5 940 agricultores tienen acceso a créditos por valor de USD 706 791, lo que representa un logro del 47 % de la cartera prevista y del 51 % del número de agricultores.
- Los fondos adicionales destinados a hacer frente a la COVID-19 permitieron que el proyecto pudiera prestar ayuda rápidamente a 486 agricultores de Uganda, que accedieron a créditos por valor de USD 79 605.
- Dichos logros han permitido a los agricultores prepararse para las dos próximas grandes temporadas de siembra y reducir las pérdidas posteriores a la cosecha gracias a un mejor almacenamiento, al tiempo que se ha reducido la venta paralela por parte de los agricultores para cumplir el requisito de volumen establecido en el contrato de suministro suscrito con los compradores.

Los fondos también han aumentado la capacidad de los centros de atención telefónica para proporcionar información correcta a los usuarios de e-granary y complementar la formación presencial y los servicios de extensión por medios electrónicos.

e-granary para prestar servicios de carácter económico a los agricultores de África Oriental (financiación adicional en respuesta a la COVID-19 ejecutada por la organización campesina regional EAFF).

⁵⁸ Esos tres proyectos son i) el Proyecto de Apoyo a los Pequeños Agricultores Familiares Miembros de las Cooperativas de la CAPAD para que sean Resilientes a los Efectos de la Pandemia de COVID-19 (ejecutado por la CAPAD de Burundi); ii) el Proyecto de Promoción de la Iniciativa Empresarial Agrícola y la Seguridad Alimentaria de las Organizaciones de Productores Locales en la República Democrática del Congo (ejecutado por la COPACO), y iii) el Proyecto de Apoyo a la Mejora de la Avicultura Familiar Rural en los Departamentos de Mbour, Fatick y Kaolack (ejecutado por el CNCR del Senegal).

⁵⁹ Los países en los que se han aprobado proyectos con el modelo de financiación del PMASA destinado a las organizaciones de productores son el Chad (CNCPR), Kirguistán (Asociación de Usuarios de los Bosques y la Tierra de la República Kirguisa, KAFLU), el Níger (Coordinación Nacional de la Plataforma Campesina del Níger, CNPFPN), Rwanda (el Sindicato Ingabo) y el Togo (Coordinación de Organizaciones Campesinas y de Productores Agrícolas del Togo, CTOP).

Recuadro 9: Enseñanzas extraídas del proyecto e-granary

Una de las enseñanzas más importantes extraídas del diseño y la ejecución del proyecto e-granary es que para poner en marcha un agronegocio es necesario adoptar un enfoque adaptado a cada país y a las distintas cadenas de valor. Uganda y Rwanda presentaban entornos empresariales diferentes a los de Kenya, país donde se implantó por primera vez el proyecto e-granary, y ello precipitó el cambio del modelo empresarial, mientras que el modelo tecnológico permaneció invariable. Otra lección fundamental derivada de la implantación del proyecto e-granary es la necesidad de disponer de capital de trabajo para gestionar el riesgo de mercado desde el principio, antes de que la confianza de los agricultores llegue a un nivel que permita reducir la necesidad de dicho capital. Al término, se señaló que el diseño del proyecto e-granary promovía la agregación de productos de los agricultores a través de organizaciones de campesinos y productores, y que estos grupos se vincularían a los compradores, con quienes celebrarían contratos a plazo. No obstante, este arreglo tuvo que hacer frente a algunos problemas debido al doble reto de que los agricultores se dedicaran a la venta interna por la necesidad de liquidez inmediata y de que, al mismo tiempo, los compradores no pudieran ofrecer garantías de precio mínimo para los productos. Una de las enseñanzas que cabe destacar de este acuerdo es que no todos los modelos de negocio, costos y estructuras operacionales se adaptan por igual a todas las materias primas, los productos, las cadenas de valor o los países.

El proyecto de Malí, ejecutado por la plataforma de organizaciones campesinas CNOP Malí, acaba de concluir y tras su finalización se ha realizado un balance en el que se ponen de relieve muchas innovaciones y enseñanzas extraídas para los futuros programas encabezados por organizaciones campesinas y financiados por el PMASA, que se resumen en el recuadro siguiente.

Recuadro 10: Principales innovaciones y enseñanzas extraídas del proyecto del PMASA en Malí

El Proyecto de Integración Económica de la Juventud del Medio Rural en las Cadenas de Valor Avícola y Pesquera (PIEJR), fue ejecutado entre finales de 2017 y mediados de 2023 a través de la CNOP-Malí, en estrecha colaboración con una organización miembro, la Asociación de Organizaciones Profesionales y Campesinas de Malí (AOPP), responsable de la ejecución técnica. El proyecto, dotado con USD 3,62 millones, tenía como objetivo apoyar la creación de actividades económicas sostenibles en beneficio de 1 000 jóvenes rurales de la red formada por la CNOP-Malí y la AOPP que recibieron capacitación técnica y organizativa para emprender de manera sostenible actividades generadoras de ingresos en los sectores avícola y pesquero.

Este proyecto formó parte de la primera ronda de proyectos de la iniciativa Missing Middle del PMASA, con financiación directa para las organizaciones campesinas y, en cierta medida, puso a prueba ese enfoque de financiación directa a través de una entidad supervisora que apoyara su buen funcionamiento.

El Proyecto de Integración Económica de la Juventud del Medio Rural en las Cadenas de Valor Avícola y Pesquera constituyó una experiencia rica en innovaciones que ayudó a la CNOP-Malí y la AOPP a experimentar o reforzar, en particular i) un método de selección de gente joven del medio rural basado en redes descentralizadas de campesinos y organizaciones, y ii) un sistema de ayuda y acompañamiento a los jóvenes basado en los recursos humanos endógenos de la red de CNOP-Malí y la AOPP, con el Centro Internacional de Formación en Agroecología de Nyéléni⁶⁰ (un centro de formación dirigido por campesinos y apoyado por la CNOP-Malí) en el eje del sistema de transmisión de conocimientos técnicos y agroecológicos destinados a los formadores y los jóvenes.

El proyecto también acumula muchas enseñanzas extraídas de las que se beneficiarán la CNOP-Malí y la AOPP, así como el FIDA, cuando apoyen futuros proyectos del PMASA. A continuación se ofrece un resumen de esas enseñanzas.

Para las organizaciones campesinas asociadas (CNOP-Malí y AOPP)

Centrarse en las mujeres jóvenes

- La consideración adecuada de las limitaciones vinculadas a la orientación de las jóvenes — en particular las limitaciones socioeconómicas de Malí—, el matrimonio de las jóvenes tras

⁶⁰ En francés, Centre international de formation en agroécologie de Nyéléni.

haberse asentado, la participación de la red de mujeres agricultoras (Federación Nacional de Mujeres del Medio Rural⁶¹, miembro de la CNOP-Malí) y el establecimiento de mecanismos específicos de formación apoyados en las agricultoras de relevo contribuyen al éxito de las actividades generadoras de ingresos de las jóvenes.

La capacitación profesional de los campesinos y el sistema de creación de capacidad profesional

- La mejora del impacto y de la viabilidad de las actividades de capacitación en las organizaciones campesinas depende, entre otras cosas, de la convergencia de tres variables esenciales: el marco institucional y organizativo de cada organización campesina, las capacidades de formación de su propio servicio o sistema para crear las condiciones necesarias para la formación de sus miembros, y el lugar que se asigna a los agentes interesados en la fase de determinación de las necesidades de formación.
- Una de las garantías de éxito de un proyecto como el Proyecto de Integración Económica de la Juventud del Medio Rural en las Cadenas de Valor Avícola y Pesquera estriba en la colaboración con los servicios técnicos públicos cuando cada agente tiene claras sus funciones al llevar a cabo la formación y su seguimiento.

Financiación de las actividades generadoras de ingresos de los jóvenes

- Las personas que acometen proyectos económicos deben localizarse y ser seleccionadas con gran rigor desde el principio, con el fin de que la financiación se otorgue a aquellas que realmente lo necesiten o estén dispuestas y motivadas para llevar a cabo su proyecto cueste lo que cueste. El apoyo de un proyecto como el Proyecto de Integración Económica de la Juventud del Medio Rural en las Cadenas de Valor Avícola y Pesquera resulta útil pero, para cambiar la tendencia perpetua de asistencia y dinero fácil de los proyectos, los verdaderos desencadenantes deben partir del interior de cada comunidad o grupo.
- Para un proyecto de esta naturaleza y envergadura deben tomarse medidas desde el principio, ya que así se asegurará la sostenibilidad mediante la exigencia de devolución de los préstamos concedidos a la gente joven.

Creación de redes de jóvenes y de organizaciones a distintos niveles y sobre diversos temas

- Las redes oficiales y las oficiosas contribuyen en gran medida a la comunicación, los intercambios, la capacitación y la información para generar e intercambiar conocimientos durante la ejecución de un proyecto y después de ella.
- El empoderamiento de los servicios técnicos del Estado en los procesos de creación y estabilización de las redes puede ayudar a cada red a difundir, e incluso perpetuar, las buenas prácticas en sus respectivas esferas.

Para que el FIDA apoye nuevos proyectos en relación con el PMASA

Enfoque de ejecución del proyecto

- Las organizaciones campesinas son capaces de aprender con rapidez a gestionar proyectos a escala nacional y a cooperar con asociados internacionales, siempre que reciban la asistencia adecuada, con procedimientos manejables y controlados.
- Comunicarse de manera eficaz desde el principio es fundamental para el buen funcionamiento de un sistema institucional de gestión de un proyecto que brinda apoyo a grupos sensibles como las mujeres y los hombres jóvenes.
- Uno de los elementos fundamentales para el éxito de un proyecto de tanta envergadura gestionado por organizaciones campesinas es la mayor implicación de los agentes del nivel de base, bien capacitados y concienciados sobre la sostenibilidad de los conocimientos adquiridos.
- La flexibilidad en la orientación y reorientación de las actividades y los procedimientos puede ayudar a facilitar el logro de los objetivos de un proyecto de esta naturaleza y asegurar la responsabilidad de las partes interesadas en la gestión adecuada de los recursos.

⁶¹ El nombre oficial en francés es Fédération nationale des femmes rurales.

Gestión financiera

- Es importante que, desde la fase inicial, los equipos de servicios financieros reciban capacitación en gestión financiera basada en los resultados (por ejemplo, en planificación de los desembolsos, planificación del efectivo que habrá que movilizar, seguimiento de los coeficientes de rendimiento, programación presupuestaria respaldada por un plan de desembolsos y análisis de los informes financieros).

Apoyo adaptado a las necesidades de las organizaciones de productores

- Para poder apoyar eficazmente a los equipos de coordinación de las organizaciones campesinas y facilitar que ejecuten mejor los proyectos relacionados con el PMASA es importante definir el apoyo específico (por ejemplo, mediante seminarios de capacitación inicial, determinación de las necesidades de refuerzo, asistencia técnica y elaboración de informes).

B.3. Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF)

En respuesta a la crisis generada por la pandemia de COVID-19, el FIDA estableció un mecanismo de respuesta específico, el RPSF, cuyo fin era apoyar los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de muchas poblaciones rurales pobres que se vieron afectadas por las restricciones impuestas. El objetivo final del RPSF era acelerar la recuperación de la población rural pobre y vulnerable de la crisis de la COVID-19. Ello debía lograrse dotando a los grupos objetivos del FIDA de la capacidad, los activos y la resiliencia necesarios para hacer frente a las perturbaciones; aprendiendo de la experiencia adquirida en la labor realizada para aplicar el Mecanismo y fomentar innovaciones, y fortaleciendo la capacidad para prestar apoyo digital. La financiación del RPSF se centró, sobre todo, en i) los insumos y los activos básicos para la producción agrícola, ganadera y pesquera; ii) el acceso a los mercados para ayudar a los pequeños productores a vender sus productos en condiciones en las que las funciones del mercado están restringidas; iii) los servicios financieros rurales orientados a asegurar una liquidez suficiente y facilitar los requisitos de reembolso a fin de mantener los servicios, los mercados y los puestos de trabajo, y iv) el uso de servicios digitales para proporcionar información clave sobre la producción, el clima, las finanzas y los mercados.

El FIDA puso en marcha el Mecanismo con una financiación inicial de USD 40 millones procedentes de donaciones⁶². Todos los programas nacionales apoyados por el FIDA que corrían el riesgo de no lograr sus resultados de desarrollo debido a la COVID-19 podían recibir financiación del RPSF. El 85 % de los fondos gestionados a través del Mecanismo se utilizaron para financiar programas nacionales en 59 de los países de mayor riesgo, y con el 15 % restante se respaldaron iniciativas regionales particularmente innovadoras o estratégicas, ejecutadas directamente a través de agentes no estatales —organizaciones campesinas, ONG y agentes del sector privado que ya colaboraban prestando apoyo al FIDA— siempre que pudieran añadir valor a la respuesta.

Efectos directos de los proyectos del RPSF impulsados por las organizaciones campesinas

A través de las organizaciones campesinas se ejecutaron varios programas con cargo a los recursos del RPSF: el Proyecto de Apoyo a los Agricultores Africanos en Situación de Emergencia 2020 (SAFE 2020), el Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19 (ARISE), el Proyecto de Asistencia a las Familias de Ganaderos que se Enfrentan a los Efectos Combinados de los Períodos de Escasez, la Inseguridad y la Pandemia de COVID-19⁶³ (PAS2P), entre otros, y tuvo considerables efectos directos y enseñanzas interesantes para futuros programas del FIDA. En los párrafos siguientes se ofrece información sobre el proyecto SAFE 2020; los demás (el Proyecto de Asistencia a las Familias de Ganaderos que se Enfrentan a los Efectos

⁶² Las aportaciones al Mecanismo incluyen CAD 6 millones del Gobierno del Canadá, EUR 27 millones del Gobierno de Alemania, EUR 6 millones del Gobierno del Reino de los Países Bajos, SEK 50 millones del Gobierno de Suecia y CHF 2 millones del Gobierno de Suiza.

⁶³ Projet d'assistance aux familles d'éleveurs confrontées aux effets cumulés de la soudure pastorale, de l'insécurité et de la pandémie de COVID-19.

Combinados de los Períodos de Escasez, la Inseguridad y la Pandemia, ejecutado por la Red de Pastores Billital Maroobé, y el Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19, a cargo de la AFA) se describen con más detalle en los estudios de casos que figuran a continuación y se adjuntan al presente informe.

El proyecto SAFE 2020 ha complementado el Plan de Continuidad frente a la COVID-19 de las FO4ACP, que se elaboró cuando estalló la pandemia de COVID-19. Mediante este proyecto se financiaron actividades de emergencia que quedaban fuera del ámbito de las FO4ACP o para las que los fondos disponibles en el marco de las FO4ACP no eran suficientes para contrarrestar los efectos que tuvo la pandemia de COVID-19 sobre las poblaciones rurales más vulnerables y los pequeños agricultores. El proyecto SAFE 2020 complementaba el programa de apoyo a las FO4ACP en el continente africano, y ambos proyectos tenían las mismas disposiciones de ejecución y mecanismos de coordinación y supervisión.

El proyecto **SAFE 2020** permitió a las organizaciones campesinas demostrar que son capaces de prestar ayuda de emergencia a sus miembros en los momentos más difíciles. El proyecto consiguió reactivar la producción agrícola y limitar la propagación de la pandemia en las zonas rurales. En casi todos los países, la distribución de paquetes de insumos como semillas y fertilizantes o piensos y productos veterinarios aumentó la producción y la productividad de los agricultores y, en ciertos casos, redujo los costos de producción. Las organizaciones campesinas expresaron las preocupaciones de los agricultores y, a través de sus homólogas nacionales, consiguieron presionar a los Gobiernos en una serie de cuestiones. A través de las TIC, el proyecto logró mantener los servicios de extensión para los agricultores vulnerables, así como asegurar el suministro de insumos y, en algunos casos, la comercialización electrónica. En 2022 también se elaboró una publicación sobre las múltiples funciones de las organizaciones de agricultores y productores en la respuesta a la crisis de la COVID-19. El objetivo de la publicación era hacer balance de los papeles pertinentes que las organizaciones campesinas podían desempeñar en situaciones de crisis⁶⁴ (véase el gráfico 22).

Gráfico 22: La multiplicidad de funciones de las organizaciones campesinas durante la crisis de la COVID-19



En el recuadro que figura a continuación se destacan otras experiencias pertinentes relacionadas con el proyecto SAFE 2020.

Recuadro 11: SAFE 2020: buenas prácticas sobre el terreno

Acuerdos contractuales en Eswatini Establecer nuevas asociaciones con compradores públicos (por ejemplo, el Estado, las organizaciones internacionales y las escuelas) y privados (elaboradores, comerciantes) mediante acuerdos contractuales fue esencial para resolver los problemas de comercialización durante la emergencia de la COVID-19. En Eswatini, ESNAU colaboró con la FAO en un proyecto en el que 221 vendedores de los mercados locales (Mahlanya,

⁶⁴ FIDA (2022): *Multiple roles of farmers' and producers' organizations in responding to the covid-19 crisis*.

Manzini y Mbabane) iban a beneficiarse cada uno de una donación de hortalizas valorada en USD 163. El suministro de hortalizas a estos vendedores procedía de agricultores de ESNAU, incluidos los 40 agricultores que se beneficiaron del proyecto SAFE. Se destinó una cantidad total de USD 36 000 a estos agricultores, que suministraron los productos a los vendedores de los tres mercados. El costo total del proyecto fue de USD 65 000, incluidos la administración y el pago a los transportistas. En 2022, ESNAU facilitó el suministro de 565 toneladas métricas de maíz a molinos esuatiníes, Unifoods, Arrow Feeds y National Maize Corporation (NMC). También facilitó el suministro de 55,2 toneladas métricas de frijoles por valor de USD 65 500 a NMC, Southern Trading, Growmore y otros mercados informales.

Colmar el déficit de la conectividad en Madagascar Las organizaciones campesinas que ya ofrecían servicios de recogida y comercialización mejoraron sus sistemas, en ocasiones invirtiendo en vehículos y herramientas de comunicación. En Madagascar, los problemas más importantes que afrontaban la Asociación para el Progreso de los Campesinos⁶⁵ (FIFATA) y sus miembros eran la conectividad y las dificultades relacionadas con el transporte. Como las restricciones limitaban la circulación de bienes y personas, la entidad agrícola Fert y la FIFATA decidieron adoptar un enfoque pragmático para colmar la brecha de conectividad y adquirieron 32 teléfonos inteligentes que distribuyeron entre los jóvenes líderes de las organizaciones campesinas, quienes actuaron como transmisores de información para sus compañeros agricultores. Gracias a su habitual dominio de las competencias digitales, la medida reforzó el papel de los jóvenes líderes agrícolas en el seno de sus agrupaciones de productores. Las competencias digitales cobraron mayor valor en el contexto del funcionamiento de las organizaciones campesinas durante la crisis de la COVID-19. Además, se adquirieron 96 bicicletas de montaña, que se distribuyeron entre los agricultores de relevo de zonas remotas para mejorar su capacidad de llegar hasta los agricultores que necesitaban servicios de extensión técnica, así como a los mercados y las instalaciones de almacenamiento. Además, estos jóvenes líderes y agricultores de relevo asistieron a actividades de capacitación que también incluían sesiones informativas sobre los peligros de la COVID-19 y la mitigación de sus repercusiones. Los jóvenes líderes y los agricultores de relevo se mantuvieron informados gracias a las herramientas digitales que se les proporcionaron y siguieron sensibilizando e informando sobre la pandemia a otros miembros de las organizaciones campesinas. Dicha función se sumó a su tarea principal, consistente en ampliar el asesoramiento y la información en materia de agricultura destinados a sus compañeros. Un total de 2 140 personas se beneficiaron de sus actividades, ya que recibieron información relacionada con la COVID-19 y asesoramiento agrícola.

B.4. Consultas encabezadas por las organizaciones campesinas en el contexto de la preparación para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios

Para preparar la **Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios** (2021) se invitó a un amplio abanico de partes interesadas —desde jóvenes activistas hasta líderes Indígenas, pasando por pequeños agricultores, científicos y dirigentes del sector privado— a convocar diálogos con el fin de hacer aportaciones colectivas y encontrar soluciones para fortalecer los sistemas alimentarios y hacer que sean más equitativos. Estos diálogos pretendían aportar a la Cumbre las opiniones de todos los sectores de la sociedad, catalizar nuevas oportunidades de colaboración y, en la medida de lo posible, establecer intenciones y compromisos para la transformación de los sistemas alimentarios. El FIDA prestó apoyo técnico y ayudó a canalizar los fondos recibidos hacia las organizaciones representadas en el Foro Campesino y en el Foro de los Pueblos Indígenas dispuestas a participar en el desarrollo de los diálogos sobre la Cumbre. En concreto, el FIDA desembolsó USD 250 000 (incluidos los costos de apoyo directos e indirectos) para 10 organizaciones del Foro Campesino. Asimismo, proporcionó financiación a través de su programa de operaciones (el programa de apoyo a las FO4ACP) para la organización de otros tres diálogos independientes organizados por agricultores en Lesotho, Eswatini y la República Unida de Tanzania.

Las siguientes organizaciones manifestaron su interés en participar activamente en el proceso de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios a través de la organización de diálogos y, como tales, fueron las receptoras de la financiación canalizada o desembolsada por el FIDA: la AFA, el Centro

⁶⁵ Association pour le progrès des paysans.

Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) —en apoyo de COPROFAM—, la EAFF, la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (IFOAM) —en apoyo de la Red Intercontinental de Organizaciones de Agricultora Ecológica (INOFO)—, la PAFO, la PROPAC, la ROPPA, la SACAU, la UMNAGRI y la Organización Mundial de Agricultores (OMA).

El **diálogo independiente de las organizaciones de agricultores en la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios**, convocado por la OMA en colaboración con la AFA y la PAFO y celebrado los días 8 y 9 de julio de 2021, contó con 241 participantes inscritos procedentes de diferentes zonas geográficas y sectores. En el acto culminante de dicho diálogo se debatieron los resultados de los anteriores diálogos regionales y nacionales independientes celebrados por organizaciones de agricultores de todo el mundo, con el objetivo de consolidar las recomendaciones, las soluciones y los compromisos de las distintas organizaciones campesinas participantes en una **Declaración de los productores de alimentos**⁶⁶ que fundamente el proceso de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Las deliberaciones que tuvieron lugar durante el diálogo independiente también sirvieron directamente de base para el diálogo de la Cumbre Mundial con agricultores, pescadores, pastores y otros productores, celebrado el 12 de julio y convocado conjuntamente por la Enviada Especial del Secretario General para la Cumbre.

⁶⁶ Véanse el anexo IX y el siguiente enlace: <https://www.unfoodsystemshub.org/fs-summit-legacy/pledges/food-producers-declaration/en>.

Estudio de caso

Apoyo a la resiliencia de los agricultores familiares afectados por la pandemia de COVID-19 en Asia mediante la mejora del acceso al crédito: la experiencia fructífera del Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el contexto de la COVID-19 (ARISE-Farmers).

El Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre. La pandemia de COVID-19 socavó los medios de vida y la seguridad alimentaria de muchas poblaciones rurales pobres. Dada la magnitud de los retos planteados por la crisis, en abril de 2020 el FIDA puso en marcha el RPSF, un fondo de donantes múltiples. La iniciativa del RPSF, armonizada con el marco de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas, pretendía mejorar la resiliencia de los medios de vida rurales en el contexto de la crisis de la COVID-19, garantizando el acceso oportuno a los insumos, la información, los mercados y la liquidez.

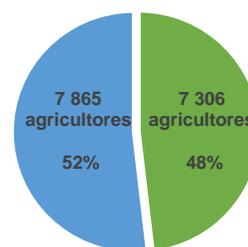
El FIDA puso en marcha el Mecanismo con un capital inicial de USD 40 millones procedentes de recursos en forma de donaciones y movilizó otros USD 53 millones procedentes de los Estados Miembros (a saber, de los Gobiernos de Alemania, el Canadá, el Reino de los Países Bajos, Suecia y Suiza). Como respuesta inmediata a la COVID-19, todos los fondos se desembolsaron antes de 2022. El RPSF benefició a más de 20 millones de las personas más pobres y vulnerables del mundo y ofreció un valioso modelo de apoyo a las comunidades para hacer frente a las catástrofes y comenzar rápidamente a reconstruir sistemas seguros de alimentación e higiene a mediano y más largo plazo.

Apoyo a la resiliencia de los agricultores familiares afectados por la pandemia en Asia. La finalidad del [Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19](#), ejecutado por la organización campesina regional [AFA](#), era brindar apoyo a los grupos de agricultores federados en la región de Asia para que pudieran satisfacer las necesidades de sus miembros y velar por que los alimentos suministrados fueran saludables y suficientes tanto durante la pandemia de COVID-19 como tras ella.

La ejecución del proyecto tuvo lugar en 2021-2022, gracias a los recursos procedentes de una donación de USD 2 millones, concebida como intervención complementaria a [Programa Campesino de Asia y el Pacífico](#), dirigida al mismo grupo objetivo. El Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el contexto de la COVID-19 se centró en frenar las repercusiones de la pandemia sobre los ingresos de los agricultores familiares mediante la concesión de préstamos a organizaciones de productores locales en condiciones favorables. Los fondos, desembolsados a través de organizaciones de campesinos de ámbito nacional, se utilizaron para promover la participación de las organizaciones de productores en los mercados mediante actividades de producción, la ampliación de la asociación y el fortalecimiento del capital de trabajo. Además, el programa se centró en los cultivos de ciclo corto, con el fin de fomentar la resiliencia y ofrecer una respuesta rápida frente a los efectos de la crisis.

Adaptación de procedimientos sencillos para poder llegar a un gran número de agricultores. Los procedimientos de préstamo se adaptaron para asegurar el acceso fácil y rápido a los fondos por parte de las organizaciones campesinas. Gracias a la concesión de préstamos sin avales y con tasas de interés asequibles, y a la combinación de la ayuda prestada a través de los servicios de extensión y el apoyo a la comercialización, el Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares

Número de agricultores beneficiarios de créditos



■ Capital productivo ■ Capital de trabajo

en el contexto de la COVID-19 logró llegar a 185 organizaciones campesinas y cooperativas de 8 países: Camboya, Filipinas, Mongolia, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Sri Lanka y Viet Nam.

El desembolso total destinado a las organizaciones campesinas nacionales ascendió a USD 1,85 millones, que beneficiaron a más de 15 171 agricultores, con una tasa de reembolso del 100 %.

Mejora del acceso de los agricultores a los mercados. Gracias al programa, los agricultores pudieron mejorar su acceso a insumos de calidad, tecnologías y técnicas agrícolas, comprar materias primas a los miembros de las organizaciones campesinas, diversificar y aumentar la producción y mejorar el acceso a los mercados mediante la venta colectiva y el desarrollo de microempresas. Las consecuencias de todo ello fueron el aumento de los ingresos familiares y de la seguridad alimentaria.

A continuación se citan ejemplos de experiencias que dieron buenos resultados.

- En **Camboya**, los agricultores obtuvieron un buen precio directo en las explotaciones y se aseguraron el acceso al mercado, además de eliminar el riesgo de deterioro o de excedente de arroz. Además, se estableció un contrato de comercialización con Amru Rice para 13 cooperativas locales, con una demanda total de 5 000 toneladas de arroz. Tanto los ingresos de las cooperativas como los de sus miembros aumentaron gracias a la agricultura por contrata: la ganancia para las cooperativas respecto del precio de venta fue de USD 12,5 por tonelada y los miembros de las cooperativas pueden vender arroz a entre USD 50 y USD 75 por tonelada. Las cooperativas ya han vendido 2 500 toneladas de arroz ecológico y 300 toneladas de semillas de arroz.
- En **Filipinas**, el Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19 proporcionó apoyo a Malabog Integrated Enterprises Development Cooperative, una cooperativa con más de 35 años de experiencia y 600 miembros que se dedican a la producción agrícola en los barangayes del interior del distrito de Paquibato, en la ciudad de Davao. El préstamo se utilizó para adquirir el coco y el cacao en grano producidos por los miembros de la cooperativa, lo que permitió a esta suministrar a la empresa Franklin Baker, de Davao del Sur, 828 381 kilogramos de cocos enteros, y a compradores institucionales de la ciudad de Davao, 20 600 kilogramos de granos secos de cacao.
- En la **República Democrática Popular Lao**, la Cooperativa Jang utilizó los fondos del Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19 como capital de trabajo para comprar arroz a sus 72 miembros. Los ingresos generados, que ascendieron a LAK 10 millones (unos USD 500), se utilizaron para ampliar el almacén de arroz de la cooperativa.
- En **Nepal**, la agricultora comercial de hortalizas Bhesh Kumari Chepang recibió un préstamo que destinó a cubrir el costo de los insumos agrícolas y de la mano de obra y la gestión de la explotación. Gracias a ello pudo generar unos ingresos de USD 507 dólares en una estación.

Principales enseñanzas. La experiencia de la puesta en marcha del programa permite extraer enseñanzas para futuras operaciones de apoyo a las organizaciones campesinas. En particular, el compromiso de la AFA y las organizaciones campesinas nacionales constituye uno de los factores responsables del éxito del programa. La AFA mantiene una asociación de larga data con las organizaciones campesinas nacionales, una red de comunicación consolidada, un amplio conocimiento y gran experiencia en relación con los contextos nacionales y las capacidades de las organizaciones, así como estrechas relaciones con ellas en el plano nacional. Esto permitió a la AFA asegurar mecanismos de entrega de fondos rápidos y eficientes, especialmente en época de pandemia; seleccionar beneficiarios creíbles, cualificados y fiables reduciendo los costos de protocolos y procesos, y llegar a un gran número de organizaciones y productores locales.

Además, la creación de un fondo rotatorio no solo fue una herramienta eficaz para hacer frente a los efectos de la pandemia, sino que también se erigió en instrumento de empoderamiento para las organizaciones campesinas y sus miembros, promoviendo la solidaridad y la responsabilidad y demostrando de qué formas pueden ser proveedores de soluciones los pequeños productores y cómo pueden lograr sistemas agrícolas más resilientes y alcanzar la seguridad alimentaria.

Perspectivas futuras. El Programa para Asegurar la Resiliencia de los Agricultores Familiares en el Contexto de la COVID-19 comenzó como respuesta frente a la pandemia; no obstante, gracias a los resultados alcanzados fue renovado con una nueva fase y se amplió su cobertura geográfica. La nueva fase se está aplicando en 12 países: Camboya, China, Bangladesh, Filipinas, India, Indonesia, Mongolia, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao, Sri Lanka y Viet Nam.

Sección IV: Ámbitos de mejora de la asociación



Sección IV: Ámbitos de mejora de la asociación

El análisis cuantitativo presentado en la sección I aporta importantes ideas sobre las perspectivas futuras para mejorar la asociación.

En primer lugar, pese a que la participación de las organizaciones campesinas en los COSOP y en el diseño de los proyectos parece estabilizada en todo el mundo y es valorada por los equipos del FIDA en los países, existen importantes diferencias regionales que reclaman que nos centremos en velar por que la participación de las organizaciones campesinas en las operaciones del FIDA se sistematice con el paso del tiempo. Una orientación fundamental sería institucionalizar el proceso del Foro Campesino y la participación sistemática de las organizaciones campesinas a fin de evitar cualquier interrupción relacionada con la rotación del personal del FIDA.

Otra conclusión clave es que, a pesar de la participación mundialmente estable de las organizaciones campesinas en los COSOP y en el diseño de los proyectos, los datos muestran una disminución del “nivel avanzado de participación”, a la vez que aumenta el “nivel básico”. Sin embargo, las modificaciones en el nivel de participación de las organizaciones campesinas en los procesos de diseño, de “básico” a “avanzado”, reflejan la calidad de las contribuciones de las organizaciones campesinas en los COSOP y en la preparación de los proyectos. Por lo tanto, a partir de los datos se puede concluir que la calidad de la participación de estas organizaciones empeoró durante el último período.

Además, como se muestra en el cuadro 2 de la sección I, con el tiempo, el nivel de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP ha cambiado de manera significativa en la mayoría de los países, a pesar de que todos los equipos del FIDA en los países reconocen las ventajas de su participación. Aunque se requiere un análisis más detallado para determinar las razones de estos cambios, el nivel de participación podría verse afectado por los ciclos de rotación del personal de las oficinas del FIDA en los países, los directores en los países y los líderes de las organizaciones campesinas, así como por la falta de procesos institucionalizados y de claridad sobre la forma de encaminar la asociación.

Los datos cuantitativos desglosados por regiones también muestran algunas tendencias cambiantes en la asociación en cada región. Mientras en la región del Cercano Oriente, África del Norte, Europa y Asia Central se ha registrado una mejora significativa en la asociación general con las organizaciones campesinas, probablemente reforzada por su participación por primera vez en la dinámica de los procesos regionales del Foro Campesino, en las regiones de Asia y el Pacífico y de América Latina y el Caribe —y, en menor medida, en África Oriental y Meridional— se está experimentando una tendencia decreciente en la asociación con las organizaciones campesinas. Esta situación exige que se revitalice la asociación, y también que se revise la herramienta o encuesta de recopilación de datos, para poder captar mejor la diversidad de la colaboración.

Durante los procesos regionales del Foro Campesino (sección II) se consultó a las UGP, las organizaciones campesinas y las oficinas en los países sobre las dificultades y los retos específicos a los que se enfrentaba la asociación⁶⁷. En el cuadro 6 puede verse un resumen de las respuestas.

Cuadro 6: Respuestas de las organizaciones campesinas, las UGP y las oficinas en los países en relación con las principales dificultades para la asociación

Obstáculos específicos	Organizaciones campesinas		UGP		Oficinas del FIDA en los países	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Ausencia de capacidad (sobre todo, institucional y organizativa)	4	4,4	31	47,0	23	54,8
Demoras en la ejecución	11	12,2	6	9,1		0,0
Ausencia de comunicación con los Gobiernos	4	4,4		0,0	2	4,8
Falta de vínculos con las organizaciones campesinas regionales o nacionales	1	1,1		0,0	3	7,1

⁶⁷ La pregunta formulada a las UGP fue: “¿Han encontrado limitaciones o desafíos específicos para asociarse con las organizaciones campesinas en su proyecto?”; la formulada a las oficinas en los países: “¿Han encontrado limitaciones o desafíos específicos a la hora de propiciar la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas en su país o subregión?”, y la pregunta formulada a las organizaciones campesinas: “¿Cuáles son las limitaciones o los desafíos específicos que ha encontrado a la hora de propiciar la colaboración entre su organización y el FIDA en su país o subregión?”.

Obstáculos específicos	Organizaciones campesinas		UGP		Oficinas del FIDA en los países	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
Déficit de financiación por parte de las organizaciones campesinas	8	8,9	6	9,1	5	11,9
Déficit de financiación por parte del FIDA		0,0	4	6,1		0,0
Falta de acceso a la información relativa a las intervenciones del FIDA	9	10,0		0,0		0,0
Ausencia de relación o de coordinación con el FIDA	28	31,1		0,0		0,0
Contexto político o económico	5	5,6	4	6,1	1	2,4
Acceso o ubicación remota		0,0	2	3,0		0,0
Ninguna	17	18,9	10	15,2	4	9,5
Otros	3	3,3	3	4,5	4	9,5
Total	90	100	66	100	42	100

Como se muestra en el cuadro, la mayoría de las UGP y de las oficinas en el país expresaron su preocupación respecto de las capacidades institucionales y organizativas de las organizaciones campesinas, y señalaron que se trataba de factores que afectaban de manera significativa a la asociación. Todas las personas encuestadas reconocieron la importancia de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos y promovieron su participación en el diseño de estos, aunque también dejaron claro que hay margen de mejora. Es bien sabido que la capacidad de las organizaciones campesinas para participar de manera coherente y eficaz en proyectos y programas, así como en debates y plataformas locales de adopción de decisiones, depende de la solidez de sus estructuras de gobernanza y operacionales. De acuerdo con las oficinas en los países y las UGP, muchas organizaciones campesinas tienen carácter informal y se crean exclusivamente para poder participar en un programa o proyecto. Esta situación plantea dificultades para la ejecución de los proyectos y, de manera más concreta, para la aplicación eficaz de los procedimientos de adquisición y contratación y la adopción de innovaciones. También impone restricciones a la participación sistemática y permanente de las organizaciones campesinas en los COSOP y los procesos de diseño de los proyectos, e impide la interacción duradera entre el Gobierno y estas organizaciones, esencial para asegurar la sostenibilidad y la ampliación de escala de los proyectos.

Por otra parte, muchas de las organizaciones campesinas consultadas de las regiones de África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central mencionaron que no tenían relación o que no estaban coordinadas con el FIDA o no tenían acceso a información sobre las intervenciones del FIDA, a pesar de que la mayoría de ellas participan o habían participado en el pasado en algún proyecto financiado por el Fondo. En ese sentido, parece que los canales actuales de intercambio de información entre el FIDA y las organizaciones campesinas locales no son demasiado eficaces. Asimismo, un buen número de organizaciones campesinas señalaron que las demoras en la ejecución de los proyectos afectan gravemente a la asociación. Dichas demoras pueden deberse a distintas razones, como los retrasos en los procedimientos gubernamentales debido a cambios en la Administración pública, o dilaciones en la recepción de los pagos por parte de las organizaciones campesinas debido a cambios en el personal de las UGP, entre otras. Pese a que la mayoría de las demoras están relacionadas con procedimientos gubernamentales, pueden acabar deteriorando el grado de confianza existente entre el FIDA y las organizaciones campesinas.

Cabe señalar la divergencia de respuestas entre las UGP, las oficinas en los países y las organizaciones campesinas, lo que evidencia la necesidad de una estrategia tripartita bien estructurada e institucionalizada de colaboración entre el FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos. Esto no solo implica establecer compromisos para elaborar conjuntamente medidas concretas, sino también establecer los incentivos adecuados para alentar la consecución de dichos compromisos y evaluar los resultados.

Por lo tanto, la estrategia de mejora se sustenta en cuatro pilares fundamentales, que se analizan en las secciones que figuran a continuación.

A. Un marco de acción sólido en el que participen el FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos

El FIDA lleva casi 20 años asociándose con organizaciones campesinas con el fin de ayudarlas a convertirse en organizaciones estables, eficaces y responsables, capaces de representar eficazmente a sus miembros, en especial en los procesos de formulación de políticas y programación, así como de prestarles servicios económicos. El FIDA ha prestado apoyo a las organizaciones campesinas a través de proyectos de inversión y donaciones; no obstante, los datos sobre los resultados obtenidos son limitados. Además, aunque se han promovido varios espacios de diálogo, la coordinación entre los Gobiernos y las organizaciones campesinas sigue siendo muy limitada, ya que estas últimas son consideradas beneficiarias de proyectos y no posibles asociadas en la ejecución.

Para superar este reto es necesario articular una estrategia más estructurada y los correspondientes mecanismos operacionales para colaborar de forma más eficaz y crear de manera conjunta y más sistemática programas, mecanismos de financiación y estrategias en favor de la población rural vulnerable. Dadas las múltiples formas en que las organizaciones campesinas pueden participar en los procesos del FIDA, es importante dar prioridad a las medidas y determinar los agentes clave para ejecutarlas. Deberían determinarse, debatirse y acordarse las medidas prioritarias para mejorar la asociación, sobre la base de una visión común y un marco estratégico que debería incluir una teoría del cambio relativa a la asociación. El marco podría brindar las herramientas analíticas y de adopción de decisiones necesarias para definir la estrategia de colaboración para los próximos años.

Este marco también ayudará a determinar quiénes son los principales agentes y cuáles son sus funciones, sobre la base de los distintos tipos de organizaciones campesinas, con diferentes niveles de estructuración y organización y diversas motivaciones y trayectoria, que el FIDA debería aprovechar. Como puede comprobarse mediante los datos disponibles, es habitual que la asociación se haya materializado gracias a la participación de las organizaciones campesinas locales en los proyectos en calidad de beneficiarias. No obstante, se observa una evolución en las funciones desempeñadas por dichas organizaciones, con una mayor participación de algunas de ellas como proveedoras de servicios, asociadas en la ejecución o incluso responsables de la ejecución de algún componente del proyecto. La asunción de estas funciones operacionales por parte de las organizaciones campesinas es crucial para promover la sostenibilidad y también para el empoderamiento de dichas organizaciones. Sin duda, su función en la colaboración —tanto estratégica como en el ámbito de las políticas— es fundamental.

En este sentido, es necesario determinar y comprender las distintas funciones de las diversas organizaciones campesinas principales (nacionales, basadas en productos básicos o en grupos, de segundo nivel a escala territorial o plataformas a escala nacional). Algunas de las organizaciones campesinas centrales podrían ser más eficaces en la promoción y la colaboración en el ámbito de las políticas, así como en el fortalecimiento institucional y organizativo, mientras que otras, más cercanas a las organizaciones campesinas de base, podrían prestar servicios económicos, sociales y ambientales a sus miembros. En cualquier caso, el FIDA debería alentar estos tipos de colaboración y proporcionar el apoyo necesario para que las organizaciones centrales puedan determinar y comprender las principales necesidades del territorio. Este tipo de colaboración debería estar respaldado por un marco estratégico que podrían adoptar conjuntamente las organizaciones campesinas y el FIDA, a escala mundial y, sobre todo, a escala nacional.

Asimismo, las organizaciones campesinas centrales son promotoras fundamentales a la hora de difundir información sobre los proyectos y programas financiados por el FIDA. Como ya se ha mencionado, las organizaciones campesinas centrales deberían desempeñar una función clave en la creación de las capacidades de sus homólogas locales, pero también deberían alentar la participación de las organizaciones campesinas en los COSOP y el diseño de los proyectos, promoviendo su implicación más allá de su condición de beneficiarias. Además, las organizaciones campesinas centrales pueden desempeñar un papel fundamental en el seguimiento y la supervisión de los proyectos si los vínculos con el Gobierno son lo bastante fuertes como para facilitar el diálogo y evitar demoras en los proyectos, y responder a la demanda de las organizaciones campesinas locales. Además, las organizaciones campesinas incorporadas a escala nacional pueden ser movilizadas como mecanismo para recabar sugerencias de los campesinos para los proyectos del FIDA, con el fin de fomentar la participación rural y ciudadana impulsada por los campesinos. Este enfoque ya se ha puesto a prueba en algunos países con resultados positivos.

Por último, las reuniones regionales del Foro Campesino han servido para poner sobre la mesa propuestas concretas relacionadas con las perspectivas de futuro para fortalecer la asociación, en

particular la asociación tripartita en el plano nacional, con algunas características diferenciadas y comunes surgidas de todas las regiones, como se resume en el recuadro que figura a continuación. Se trata de un material particularmente pertinente para fundamentar el marco estratégico de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.

Recuadro 12: Propuestas concretas procedentes de las reuniones regionales del Foro para mejorar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas

- Fortalecer los procesos de los foros nacionales de campesinos, así como apoyar el diseño y la ejecución de planes de acción nacionales y regionales dirigidos por los campesinos para el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar.
- Institucionalizar la planificación y ejecución conjunta de las reuniones y talleres regionales del Foro Campesino para fomentar debates concretos entre las organizaciones campesinas y los equipos del FIDA en los países y las UGP, y elaborar planes de acción concretos para mejorar de forma sostenida la colaboración a escala nacional y regional (esta actividad también es importante para el diálogo regional sobre políticas).
- Sistematizar la participación significativa de las organizaciones campesinas en todos los procesos del FIDA y fomentar la celebración de contratos de forma directa con las organizaciones campesinas centrales como asociadas estratégicas en la ejecución.
- Establecer un mecanismo permanente de donaciones para la financiación directa de las organizaciones campesinas, en particular para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos por parte de estas organizaciones.
- Prestar atención a subtemas básicos importantes para los agricultores familiares y sus organizaciones, como la pesca artesanal, la actividad pastoral y ganadera o la agroecología.
- Mejorar la documentación de las características innovadoras de las asociaciones e invertir en la gestión de los conocimientos, las visitas de intercambio, la interacción y la formación del personal del FIDA y de las UGP respecto de la colaboración con las organizaciones campesinas.

B. Mecanismos de financiación eficaces

En los últimos 20 años, se han destinado casi USD 180 millones a las organizaciones campesinas en concepto de donaciones. Además, cada vez es más frecuente considerar a estas organizaciones como receptoras directas de fondos en los proyectos de inversión, pero en la actualidad los sistemas del FIDA no permiten supervisar el importe total. Aunque con el tiempo los fondos asignados a las organizaciones campesinas han aumentado de forma considerable, sigue preocupando la falta de financiación de dichas organizaciones encaminada a consolidar los procesos de creación de capacidad, así como a mejorar la prestación de servicios a sus miembros. En la sección III del presente informe se ofrece una perspectiva de la cartera de donaciones para las organizaciones campesinas y se ponen de relieve varias características fundamentales al respecto:

- Los programas de apoyo a las organizaciones campesinas se centran en los servicios económicos, la creación de capacidades y el apoyo a la promoción de las principales organizaciones campesinas nacionales, regionales y continentales para aumentar su visibilidad, rendición de cuentas y desempeño en el cumplimiento de sus mandatos. Con toda seguridad, estos programas se beneficiarán de una vinculación mejor y más sistemática con las operaciones del FIDA, en el marco de un diálogo abierto entre el Fondo, los Gobiernos y las organizaciones campesinas que se basaría en estas medidas de los programas de apoyo.
- El PMASA desempeña una función esencial en el desarrollo de proyectos innovadores encabezados por las organizaciones campesinas que puedan servir de inspiración e influir sobre las disposiciones de ejecución de los proyectos de inversión ordinarios del FIDA, así como ayudar al Fondo a adaptar sus procedimientos y procesos financieros a los asociados de las organizaciones campesinas.
- Las donaciones proporcionadas por el FIDA —mediante las contribuciones de sus donantes— a los mecanismos de consulta encabezados por los agricultores en el contexto del Foro Campesino, la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar y la Conferencia de las Partes también son esenciales para

asegurar que las opiniones de las organizaciones campesinas estén presentes en todos estos procesos.

No cabe duda acerca de las necesidades de financiación de las organizaciones campesinas, pero esos fondos deberían proporcionarse con arreglo a sus funciones y necesidades. Los 20 años de colaboración con las organizaciones campesinas en el ámbito del diálogo sobre políticas, el capital humano en las principales organizaciones campesinas y las crecientes necesidades de financiación de los agricultores familiares en las esferas de la resiliencia climática y la conservación de la biodiversidad ponen de manifiesto que las organizaciones campesinas a menudo también desempeñan una función de utilidad pública muy importante que no puede considerarse “rentable” en el sentido económico, lo que justifica que se les asignen suficientes recursos en forma de donaciones. Durante la pandemia, la ejecución del RPSF demostró que las organizaciones campesinas de todos los niveles pueden gestionar eficazmente estos recursos y obtener resultados significativos, incluso en temas tan importantes como la cohesión social, y también en entornos muy frágiles y momentos difíciles. El FIDA, las organizaciones campesinas y los Gobiernos deberían aprovechar las enseñanzas adquiridas y diseñar de forma estratégica nuevos programas y mecanismos de financiación, teniendo presentes las múltiples funciones que pueden desempeñar esas organizaciones. Asimismo, debería considerarse la disponibilidad de mecanismos de financiación diferenciados para los distintos tipos de organizaciones campesinas. Para ello, un primer paso consiste en elaborar un catálogo y un perfil de dichas organizaciones, con el fin de determinar el instrumento de financiación adecuado en función del nivel de madurez y solidez de cada una de ellas.

C. Procesos de diálogo y adopción de decisiones

Este año se conmemora el vigésimo aniversario de la creación del Foro Campesino. Hace ocho años, el Foro Campesino comenzó a celebrarse con buenas perspectivas en cuatro regiones, y hoy en día las cinco regiones en que se distribuyen los miembros del FIDA han organizado reuniones del Foro. No obstante, es necesario abandonar la idea de que el Foro Campesino no es otra cosa que una serie de reuniones que se celebran cada cuatro años, y hay que asumir la idea de que se trata de un proceso en curso. Esto implica un trabajo de colaboración permanente entre el FIDA (la Sede y, sobre todo, las oficinas del FIDA en los países) y las organizaciones campesinas.

Para adoptar la idea de proceso del Foro Campesino y de las reuniones regionales del Foro es necesario establecer objetivos precisos —mediante una estrategia de colaboración bien delimitada— y sistemas de supervisión que ofrezcan información sobre el desarrollo del proceso. Asimismo, es necesario determinar y adoptar las ventajas evidentes del Foro Campesino. El Foro ofrece a las organizaciones campesinas la posibilidad de opinar y dar a conocer sus necesidades, aunque también debería ser un proceso en el que ambas partes contraigan compromisos, con claras consecuencias si después no se cumplen esos compromisos.

Este año, por primera vez, las organizaciones campesinas fueron invitadas a participar en el proceso de consulta sobre la reposición de los recursos del FIDA, en el que tomaron parte a través de reuniones específicas con la Dirección y los Estados Miembros. Se trata de un paso muy bien acogido a la hora de involucrar de forma sistemática a las organizaciones campesinas en los procesos de gobernanza del FIDA, y también para que el Fondo pueda recabar valiosas sugerencias de uno de sus colectivos.

D. Una evaluación institucional sistemática del FIDA sobre la asociación con las organizaciones campesinas

En consonancia con la recomendación presentada en el informe anterior para la reunión mundial del Foro Campesino, los métodos e instrumentos utilizados para evaluar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas siguen teniendo limitaciones. Los resultados cuantitativos presentados en la sección I reflejan la tendencia de participación de las organizaciones campesinas en el diseño y la ejecución de las estrategias y los proyectos del FIDA. No obstante, los instrumentos y los resultados solo muestran los efectos directos de la asociación. La relación entre la calidad de la participación y los resultados de las evaluaciones de los COSOP en los últimos 15 años es un primer paso, limitado aún, hacia la evaluación de los resultados de la asociación. Se puede llevar a cabo un ejercicio similar con las evaluaciones de los proyectos, aunque el proceso de recopilación de información y de cotejo de esta con los datos de las encuestas podría resultar más intrincado.

Para integrar la evaluación de la asociación en los indicadores institucionales es necesario incorporar indicadores de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los indicadores básicos del Fondo. En la actualidad, los indicadores básicos (IB 2.2.1, 2.2.3, 2.2.4 y 2.2.5) incluyen la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos en calidad de beneficiarias. Más allá de este nivel de participación, ha quedado demostrado que la labor de las organizaciones campesinas durante el diseño de los proyectos y en su aplicación como responsables de la ejecución ha sido crucial. Además, también se considera necesaria la participación de las organizaciones campesinas durante el diseño de los COSOP. Por lo tanto, su participación en las distintas fases del diseño de los programas o los proyectos y en su ejecución debe medirse junto con los demás indicadores institucionales. Ello comporta la necesidad de recopilar datos durante la ejecución de los proyectos para verificar la calidad de la asociación. Por lo tanto, se requiere un cambio importante en los sistemas de seguimiento y las metodologías de evaluación de los proyectos y programas. Para calcular los indicadores de asociación debería registrarse y medirse la frecuencia y el tipo de interacción de las organizaciones campesinas de todos los niveles, las UGP y los directores en los países. En ese sentido, es necesario que la División de Investigación y Evaluación del Impacto del FIDA y la IOE participen en este proceso transformador.

Estudio de caso

El Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad (CNCPRRT)⁶⁸ y el FIDA: una asociación en evolución

El CNCPRRT es una organización de coordinación que fue registrada oficialmente en 2006 y agrupa a más de 54 000 organizaciones campesinas que operan en las 23 regiones del Chad. El objetivo de la organización es apoyar el desarrollo socioeconómico sostenible de sus miembros mediante la promoción de la agricultura familiar, la promoción y el cabildeo, la prestación de servicios y la creación de capacidad de las organizaciones miembros.

La asociación entre el CNCPRRT y el FIDA se puso en marcha en 2009 en el seno del Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África (SFOAP). Desde entonces, la asociación ha evolucionado y hoy en día el CNCPRRT desempeña una función esencial en el diseño y la ejecución de las estrategias, los proyectos y los programas del FIDA.

Fortalecimiento de las capacidades del CNCPRRT gracias a los programas de donación. Desde 2009, el CNCPRRT ha sido una de las organizaciones que han participado en programas de desarrollo de capacidades apoyados por el FIDA y otros donantes asociados afines. En particular, las fases experimental (2009-2012) y principal (2013-2017) del Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África, y su evolución y ampliación de escala en el marco del programa de apoyo a las FO4ACP permitieron al CNCPRRT y a las organizaciones campesinas participantes fortalecer sus capacidades institucionales y organizativas, tener más peso en las políticas y los programas agrícolas y crear servicios económicos para facilitar la integración de los pequeños agricultores en las cadenas de valor.

En consecuencia, el CNCPRRT participó de manera eficaz en la formulación de políticas y contribuyó a la elaboración de la Ley de Orientación Agrícola del Chad⁶⁹, y llevó a cabo actividades de promoción para lograr que la Cámara de Agricultura se separase de las demás cámaras consulares del país. La organización también se centró en promover en el acceso de las mujeres del medio rural a la tierra, la revisión de la legislación sobre la tierra y la elaboración de una ley para los sectores de la agricultura, la ganadería y la pesca⁷⁰, y logró la inclusión de sus miembros y delegados en el Consejo Económico, Social y Cultural, un órgano consultivo del Gobierno. El aumento del número de miembros del CNCPRRT, con la integración de otros 2 000 grupos de base tras la fase experimental y de 9 135 organizaciones campesinas tras la fase principal, es sin duda un indicador de su mayor credibilidad y rendición de cuentas como organización representativa de los agricultores del país. Además, los programas de donaciones promovieron la asociación con el FIDA en el ámbito nacional.

La mejora de la profesionalización y de la visibilidad fomentaron la participación del CNCPRRT en el COSOP del FIDA y en el diseño y la implementación de los proyectos. Desde su inicio en 2010, la función del CNCPRRT en el diseño y la ejecución de las estrategias y las iniciativas del FIDA experimentó una evolución positiva.

- **El diseño de los COSOP del FIDA de 2010-2015 y 2020-2025.** En el primer COSOP se establecía que el CNCPRRT debía ser un interlocutor privilegiado y también el principal representante de los productores del Chad ante el FIDA, en particular en lo que respecta al fortalecimiento de las organizaciones campesinas y a la creación de organizaciones de segundo nivel y organizaciones centrales, como se dispone en los objetivos estratégicos del programa. También se dispuso que el CNCPRRT recibiría apoyo y refuerzo y que se integraría en el equipo de gestión del programa en el

⁶⁸ Conseil national de concertation des producteurs ruraux du Tchad.

⁶⁹ Loi d'orientation agricole.

⁷⁰ Loi d'orientation agro-sylvo-pastorale et halieutique.

país, responsable de evaluar el proceso relativo a la ejecución del COSOP y de planificar medidas correctivas para mejorar el impacto. Desde entonces, el CNCPRT forma parte del comité directivo nacional de proyectos del FIDA. El CNCPRT también participó como asociado estratégico en el COSOP más reciente (2020-2025), en particular en el contexto de la ejecución del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad (PARSAT) y del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (RePER), como se explica en los párrafos siguientes, aumentando con esa participación su responsabilidad y el sentido de apropiación de las organizaciones campesinas y beneficiarias con miras a garantizar la sostenibilidad de las intervenciones de desarrollo.

- **Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra⁷¹ (PADER-G), 2010-2016.** El objetivo del programa era sentar las bases para una mejora sostenible de la seguridad alimentaria y los ingresos de la población rural de la región de Guéra. Como contribución al diseño del programa, el CNCPRT realizó el perfil de 846 organizaciones campesinas, lo que le permitió adaptar su apoyo a las distintas tipologías de organizaciones descritas. Además, a la organización se le confió la responsabilidad de movilizar creación de capacidad y formación y proporcionarlas a las organizaciones campesinas en el marco del componente 3 del proyecto, centrado en la creación de capacidad de las organizaciones campesinas y sus miembros. En ese contexto, la CNCPRT recibió ayuda financiera para elaborar un directorio de organizaciones campesinas de la región. También contó con representación en el comité directivo del programa, donde desempeñó una función consultiva, y participó activamente en las misiones de supervisión y examen de mitad de período.
- **Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad⁷² (PARSAT), 2014-2021.** Para orientar mejor las intervenciones del proyecto en apoyo de las organizaciones campesinas, en el diseño del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas se utilizó la elaboración de perfiles llevada a cabo por el CNCPRT en el marco del Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra. Además, el CNCPRT formó parte del equipo que participó en la misión de finalización del proyecto en 2022.
- **Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares⁷³ (RePER), 2018-2025.** La función del CNCPRT en el proyecto es apoyar la movilización y profesionalización de las organizaciones campesinas. En particular, acompaña a las organizaciones de base y de diferentes niveles de estructuración para reforzar su dinámica asociativa y su capacidad de prestar servicios técnicos y económicos a sus miembros, como suministro de insumos, asesoramiento técnico, información y precios de mercado, movilización de capital de trabajo, acceso a equipos, comercialización colectiva y prestación de servicios poscosecha. Además, en 2021 el CNCPRT realizó un diagnóstico de las organizaciones campesinas en la zona del proyecto para determinar aquellas que debían recibir apoyo. El estudio se extendió a 6700 organizaciones, y se realizaron 300 perfiles detallados, de entre los cuales se seleccionaron 60 organizaciones campesinas para recibir apoyo en el marco del proyecto. En el proyecto también se prevé prestar apoyo institucional al CNCPRT, en especial en relación con la colaboración y el diálogo en materia de políticas, así como para la divulgación de la legislación supranacional relativa a las cooperativas, elaborada por la Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África (OHADA).

⁷¹ El nombre oficial en francés es Programme d'appui au développement rural dans Le Guéra.

⁷² Projet d'amélioration de la résilience des systèmes agricoles au Tchad.

⁷³ Projet de renforcement de la productivité des exploitations agropastorales familiales et résilience.

- **Proyecto para Mejorar la Innovación de las Empresas Agropecuarias de Jóvenes y Mujeres del Chad⁷⁴ (RENFORT), 2021-2027.** El proyecto tiene por fin promover la iniciativa empresarial y la integración económica a largo plazo de los jóvenes y las mujeres en las cadenas de valor agrosilvopastoral y pesquera. El CNCPRT tomó parte en el proceso de selección de beneficiarios del proyecto. También se espera que se beneficie de la creación de capacidad y tome parte en la estructuración de las organizaciones campesinas, con especial atención a la iniciativa empresarial de los jóvenes y las mujeres.
-

⁷⁴ Projet de renforcement de l'innovation dans l'entrepreneuriat agropastoral des jeunes et des femmes du Tchad.

Perspectivas de futuro

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino llega tras cuatro años de intensa incertidumbre caracterizada por múltiples crisis (incluida la pandemia de COVID-19) y desafíos, y en un momento muy importante para las organizaciones campesinas y el FIDA, ya que se celebran los 20 años de existencia del Foro como proceso ascendente de consulta y diálogo entre el FIDA y los principales representantes mundiales, continentales y regionales de los agricultores y las organizaciones de productores de alimentos en pequeña escala.

También se trata de un momento estratégico, tras finalizar la segunda ronda de reuniones regionales del Foro, con el equilibrio geográfico y la recapitulación de los beneficios de la descentralización del FIDA para el Foro Campesino. Hay una serie de mensajes clave que se desprenden de las reuniones regionales del Foro Campesino: i) la promoción de foros de agricultores en el plano nacional para fomentar de manera específica los diálogos nacionales entre los Gobiernos, el FIDA y las organizaciones campesinas ofrece una gran oportunidad ahora que todos los equipos operacionales del FIDA tienen sede en los países; ii) es fundamental movilizar las herramientas y la financiación adecuadas para fortalecer los distintos niveles de capacidad y madurez institucional de las organizaciones campesinas a fin de cumplir mejor sus mandatos en función de los diferentes contextos (por ejemplo, económico, social y ambiental, mediación con los mercados locales, empresas de elaboración, partes interesadas en la financiación rural, función de utilidad pública a través de la colaboración en el ámbito de las políticas, mecanismos de retroinformación de la población rural dirigidos por los campesinos), y iii) es necesario intercambiar conocimientos entre los países y las regiones sobre formas eficaces de colaborar con las organizaciones campesinas para lograr un impacto en el desarrollo rural más eficaz, empoderador, sostenible y cuya escala pueda ampliarse.

El momento también tiene importancia estratégica, ya que la celebración de esta octava reunión mundial del Foro Campesino coincide con el final de la Consulta sobre la FIDA13, en la que se confirman nuevas orientaciones decisivas y en un contexto en el que la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas puede disponer de muchas oportunidades. Por ejemplo: i) aprovechar los numerosos casos en los que las organizaciones campesinas podrían tener intervenciones de impacto en contextos frágiles; ii) basarse en la vasta experiencia de los agricultores y las organizaciones de productores de alimentos en pequeña escala en la preservación de la biodiversidad y el desarrollo de prácticas de adaptación al clima, y iii) reforzar el compromiso del sector privado empoderando a las organizaciones campesinas para que se conviertan en asociadas más fuertes en alianzas con otros agentes del sector privado que resulten beneficiosas para todas las partes .

La reunión mundial de 2024 del Foro Campesino brindará la oportunidad de entablar un debate estratégico sobre las conclusiones del presente informe con el objetivo de aprovechar los aspectos que dan buenos resultados, abordar los ámbitos susceptibles de mejora y acordar la orientación futura de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.

Lista de anexos (disponible en inglés)

ANNEX I: FINDINGS FROM CORPORATIVE ASSESSMENTS DURING THE YEARS 2020-2023

ANNEX II: DETAILED METHODOLOGY OF THE QUANTITATIVE ANALYSIS AND RESULT

1. Detailed methodology
2. Results of survey data collection
3. Survey on COSOPS approved in 2020-2023
4. Survey on projects approved in 2020-2021
5. Survey on projects approved in 2022-2023

ANNEX III: LIST OF COSOPS AND PROJECTS APPROVED OVER THE PERIOD 2020-2023

1. COSOPS approved over the period 2020-2023
2. Projects approved over the period 2020-2021
3. Projects approved over the period 2022-2023

ANNEX IV: DETAILED RESULTS AND GRAPHS OF THE QUANTITATIVE ANALYSIS

1. Evolving partnership with FOs in COSOP design
2. FOs as COSOP implementers
3. Evolving partnership with FOs in the projects approved in the biennium 2022–2023
4. Involvement of FOs in the implementation of ongoing projects approved in 2020–2021

ANNEX V: IFAD-FO PARTNERSHIP CASE STUDIES

1. Supporting the resilience of family farmers affected by the Covid-19 pandemic in Asia through improved access to credit: the successful experience of the Assuring Resiliency of family farmers amidst Covid-19 programme
2. Improving the production of milk through partnering with producer groups, dairy cooperatives, and the Rwanda National Dairy Platform: the experience of the Rwanda Dairy Development Project
3. Improving the production of wool and mohair in partnership with the Lesotho National Wool and Mohair Growers' Association: the experience of the Wool and Mohair Promotion Project
4. Supporting the marketing of family farming products: IFAD's collaboration with the Central de Comercialização das Cooperativas da Caatinga in the implementation of the Rural Sustainable Development Project in the semi-arid region of Bahia
5. Supporting gender-transformative initiatives for the benefit of community members: the experience of the Amagar cooperative in Morocco
6. The promotion of local development through grassroots FOs, the experience of the Agropastoral Development and Local Initiatives Promotion Programme for the South-East - phase II
7. Farmers' organizations leading project implementation: the case of the North Kivu Agriculture Sector Support Project (PASA-NK)
8. Supporting pastoral communities affected by the Covid-19 pandemic in the Sahel through the Réseau Billital Maroobé: the case of the project to assist herder families faced with the cumulative effects of the pastoral lean season, insecurity, and the Covid-19 pandemic
9. The CNCPRP and IFAD: an evolving partnership

ANNEX VI: QUESTIONNAIRES SUBMITTED FOR THE REGIONAL FARMERS' FORUM

1. Questionnaire for IFAD Country Teams (CD, CPO AND PO)
2. Questionnaire for project Management Units (PMUS)
3. Questionnaire for Farmers Organizations

ANNEX VII: SUMMARY OF THE KEY AREAS OF WCA R-FAFO ACTION PLANS FOR 2023-2026

ANNEX VIII: LIST OF GRANTS FOR THE PERIOD 2020-2023

ANNEX IX: UNFSS FOOD PRODUCERS' DECLARATION

Escanee este código QR para consultar los apéndices:

