

## reseña

Número 102, Febrero de 2015

### Estado Plurinacional de Bolivia: Evaluación del Programa en el País

**El Estado Plurinacional de Bolivia ocupa una extensión de 1 098 581 km<sup>2</sup>. En 2012, la población ascendía a 10,03 millones de habitantes. El país ha experimentado muchos cambios políticos y económicos en los últimos años. El aumento del gasto en el sector social desde 2006 - en particular con los programas de transferencias de ingresos - se ha financiado gracias a la reforma impositiva en el sector de los hidrocarburos y a los altos precios internacionales del gas y el petróleo. Entre 2006 y 2012, el producto interno bruto (PIB) tuvo un crecimiento anual medio de un 4,7% y desde 2010, Bolivia es clasificada como país de ingreso medio bajo. No obstante los avances manifestados, aún persisten altos niveles de pobreza e inseguridad alimentaria, especialmente en el medio rural, en el que se registra un 61% de pobreza. La productividad agrícola de Bolivia es la más baja de América del Sur.**

Desde 1979, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha aprobado 12 proyectos financiados con préstamos al Estado Plurinacional de Bolivia, 9 de ellos ya cerrados y 3 en curso. La contribución total del FIDA asciende a USD 112,7 millones. Los donantes han aportado USD 37,4 millones, mientras que la financiación de contrapartida del Gobierno y los beneficiarios asciende a USD 42 millones. El costo total de la cartera de proyectos es de USD 192,2 millones.

Esta reseña resume los principales hallazgos y recomendaciones de la segunda evaluación del programa en el país realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA en 2013/14. La evaluación cubre el periodo 2005-2012, incluido el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP, por sus siglas en inglés) aprobado en 2007 y cinco proyectos financiados con préstamos, además de siete donaciones. El objetivo principal de esta evaluación fue el de analizar resultados y generar recomendaciones que servirán para la preparación del próximo COSOP de Bolivia a ser presentado a la Junta Directiva del FIDA en 2015.

#### Principales hallazgos

Los resultados de la asociación entre el FIDA y el Gobierno fueron globalmente positivos pero el impacto hubiese podido ser mayor. Los objetivos de los proyectos financiados por el FIDA en general estaban de acuerdo con las necesidades de los pobres, del COSOP y la

política del Gobierno. Los principales logros consisten en adoptar -a nivel familiar- técnicas de conservación del suelo y gestión del agua, prácticas mejoradas agrícolas y ganaderas, y desarrollar nuevas actividades productivas como huertas familiares, viveros forestales, producción de frutales y procesamiento de frutas o crianza de cuyes. Encuestas hechas por los proyectos a los beneficiarios indican que éstos han ayudado a aumentar los ingresos, activos, y el capital social y humano de los beneficiarios; sin embargo, datos fiables y entrevistas durante la evaluación sugieren que el aumento de los ingresos fue limitado. Un aspecto claramente positivo ha sido el enfoque de autogestión y competencia que incluye la definición de las intervenciones basada en la demanda de las comunidades y la administración de los fondos en las comunidades. El modelo constituyó una innovación en el medio rural y era pertinente para identificar las falencias de conocimientos y las necesidades de los campesinos.

#### VIDEO: TEJIENDO UN FUTURO MEJOR Perspectivas de los beneficiarios



**El video presenta las perspectivas de los beneficiarios sobre los aportes de los proyectos apoyados por el FIDA así como su visión para conseguir más logros en el futuro.**

#### ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA DE UN VISTAZO

Población: **10 millones (2012)**

PIB per cápita: **USD 2 576 (2012)**

PIB agrícola/PIB total: **10%**

Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población): **45% (2011)**

Total de proyectos financiados por el FIDA: **12**

Monto total en préstamos del FIDA: **USD 112.7 millones**

Fuentes: Instituto Nacional de Estadística, Banco Mundial, (indicadores del desarrollo mundial [WDI, por sus siglas en inglés])

El impacto del programa fue inferior a lo esperado porque i) la mayoría de los negocios apoyados no son sostenibles; ii) la introducción de prácticas de manejo ambiental no revirtió el proceso de desertificación; y iii) no se creó un mercado privado de asistencia técnica a pesar de los subsidios para contratar servicios de asistencia técnica. El COSOP de 2007 intentó lograr objetivos ambiciosos con instrumentos inadecuados para ello. El enfoque en la asistencia técnica dejó a un lado otros aspectos esenciales para mejorar la producción y la comercialización, como el apoyo dedicado al acceso a complejos productivos y mercados. Otras limitaciones del programa fueron: i) la débil relación con los territorios en los que se ejecutó, en particular con respecto a sus aspectos ambientales y económicos; ii) la incapacidad para definir su población objetivo para una producción agropecuaria con enfoque de mercado; iii) el apoyo a corto plazo a la asistencia técnica y la ausencia de apoyo para fortalecer los grupos de beneficiarios, y iv) el intento de llegar a todas las zonas del país pese a los escasos recursos financieros.

Probablemente por estas razones, sumadas a los cambios institucionales en Bolivia durante el período de la evaluación y la ausencia de una oficina del FIDA en el país hasta 2012, el programa no se adaptó lo suficientemente rápido a la evolución del contexto en el país para establecer asociaciones con programas públicos a nivel central y descentralizado. En cuanto a la ejecución, el programa sufrió retrasos, careció de un sistema adecuado de seguimiento y evaluación, y no pudo nutrirse de los conocimientos adquiridos, lo que limitó el desempeño del FIDA en las actividades no crediticias – diálogo de políticas, gestión del conocimiento, fomento de alianzas. Pese a ello, se lograron algunos resultados en ellas, como fueron las transferencias directas y el método de los concursos.



**Un grupo de mujeres recibió apoyo del Proyecto de Apoyo a la Valorización de la Economía Campesina de Camélidos (VALE) para aprender a tejer a máquina y producir ropa usando lana de alpaca, Llallagua, Departamento de Potosí.**

©FIDA/Jorge Garcia

## Recomendaciones clave

- **Desarrollar una estrategia completa de actuación basada en rubros productivos y cadenas de valor con un enfoque territorial.** El Gobierno y el FIDA deben determinar las cadenas de valor a las que se prestará apoyo según el potencial de los rubros productivos de cada territorio. Deben considerar, además de la provisión de asistencia técnica, aspectos claves como el fortalecimiento institucional, el apalancamiento de las inversiones con otras iniciativas, la prestación de servicios financieros y de educación financiera, y los apoyos para acceder a complejos productivos y mercados.
- **Buscar una mayor concentración geográfica de las operaciones y definir una focalización diferenciada de los beneficiarios.** La evaluación recomienda concentrar los esfuerzos en pocas zonas geográficas y en las regiones con el mayor número de personas pobres y focalizar las intervenciones para dar prioridad a las poblaciones con potencial productivo. Para las poblaciones más vulnerables, se recomienda estudiar instrumentos que permitan mayores logros con respecto a la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza, tales como programas de nutrición o los programas de transferencias directas del Gobierno. Se recomienda asimismo intensificar la participación de la mujer, los pueblos indígenas y los jóvenes.
- **Definir una estrategia de diálogo sobre políticas basada en los conocimientos adquiridos y oportunidades de ampliación de escala.** Se recomienda que el FIDA y el Gobierno definan conjuntamente una estrategia de diálogo basada en la experiencia y los resultados de los programas apoyados por el FIDA, y que se establezca una continuidad entre los sistemas de seguimiento y evaluación, la difusión de conocimientos, las posibilidades de ampliar la escala de los resultados y las innovaciones de los proyectos, y las asociaciones con instancias del Gobierno y otros agentes.
- **Resolver de forma sistémica los retrasos y la ineficiencia que afectan a la ejecución del programa.** La evaluación recomienda que el Gobierno y el FIDA procedan a una revisión conjunta de los problemas encontrados en la efectividad y la ejecución de los proyectos para buscar soluciones sistémicas, inspirándose posiblemente en otras instituciones financieras y buenas prácticas reconocidas (por ejemplo la experiencia de ejecución del Proyecto de Servicios de Asistencia Técnica para Pequeños Productores - PROSAT).

### Información adicional:

Estado Plurinacional de Bolivia, Evaluación del Programa en el País, Informe No. 3590-BO, Febrero de 2015, ISBN 978-92-9072-552-7 Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, Via Paolo di Dono, 44, 00142, Roma, Italia. El informe, la Reseña y la Apreciación de la evaluación están disponibles en el sitio: [www.ifad.org/evaluation](http://www.ifad.org/evaluation); email: [evaluation@ifad.org](mailto:evaluation@ifad.org).