

# Apreciaciones



©FIDA/Sergio Garrido García

## EVALUACIÓN DE LA ESTRATEGIA Y EL PROGRAMA EN EL PAÍS- REPÚBLICA DEL ECUADOR

### Ecuador: Fortaleciendo las oportunidades para los productores de pequeña escala en las transformaciones rurales del país

En Ecuador, la cartera del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales para los periodos 2004-2014 y 2014-2018 del FIDA incluyó 4 operaciones crediticias, por USD 85,9 millones, y 9 donaciones (nacionales y regionales), por USD 13,9 millones. La contribución del FIDA tuvo que considerar los grandes procesos de cambio que se generaron en la matriz productivo-económica, social y política del país. En este contexto, se destacan tres grandes ejes en los resultados y un conjunto de retos estratégicos frente a las grandes transformaciones rurales en curso en el país.

El Ecuador es un país de ingresos medio-altos con una población de 17 millones de personas, de las cuales el 36 % es población rural. A raíz de la crisis económica, el país ha experimentado en los últimos años un crecimiento en la incidencia de la pobreza rural por ingresos, que ha pasado del 38 % (en 2015) al 43 % (en 2018). En este contexto, el FIDA apoyó al país con un proyecto ya finalizado, el Proyecto de Desarrollo Territorial del Corredor Ibarra-San Lorenzo (PISL), y tres proyectos en ejecución: el Proyecto del Buen Vivir en Territorios Rurales (PBVTR), el Proyecto de Fortalecimiento de los Actores Rurales de la Economía Popular y Solidaria (FAREPS) y el Proyecto Dinamizador de Alianzas Inclusivas en Cadenas de Valor (DINAMINGA).

### **Diversificación de la base agroecológica y estrategias de adaptación al cambio climático**

La apuesta fue centrarse en cadenas de valor que permitieran incrementar los ingresos y empleos sobre la base de la diversificación de la base agropecuaria y considerando la multifuncionalidad y pluriactividad de la agricultura familiar. Por lo tanto, los retos abordaron ámbitos económicos, sociales, agroecológicos y ambientales. Con el PISL y el PBVTR, se crearon un total de 6 563 empleos, con un aumento de al menos el 20 % de los ingresos de 12 732 familias. Se estableció un total de 7 326 hectáreas de fincas agroecológicas, muchas de ellas aplicando la asociación de cultivos, el uso de abonos naturales, la conservación de suelos y el rescate de especies nativas, entre otras prácticas. Esto tuvo un efecto tangible en el incremento en el valor de los activos naturales y físicos de las 8 849 personas que están registradas como usuarias de la diversificación agrícola bajo un enfoque agroecológico.

Lo anterior representa un atractivo, en particular para los jóvenes que, aun cuando se mueven en patrones de

residencia urbano-rural, están fuertemente motivados a asociar distintos tipos de empleos rurales agropecuarios y no agropecuarios como estrategia mixta de vida. Adicionalmente, la diversificación –sobre todo en la percepción de las mujeres– significa una mejor seguridad alimentaria debido a la variación de productos y dietas, y un menor uso de pesticidas e insumos químicos.

Hay evidencias de una incorporación paulatina de actividades de adaptación al cambio climático, relacionadas especialmente con la gestión del agua (cosecha de aguas de lluvia, construcción de reservorios y canales de micro riego) y la recuperación de flora y semillas nativas, métodos eficientes frente a fenómenos prolongados de sequía. Se reconoce explícitamente que la transformación rural debe basarse en sistemas de producción más resistentes y sostenibles frente a los efectos de cambio climático en el largo plazo. En el diseño de FAREPS, se tiene un eje transversal para la adaptación al cambio climático, respaldado con los fondos del Programa de Adaptación para la Agricultura de Pequeña Escala (ASAP) con el fin de apoyar la implementación de una estrategia más sistemática y continua frente a los riesgos.

## Inclusión social y patrimonio biocultural

La cartera del FIDA se alinea plenamente con las políticas nacionales que impulsan iniciativas y actividades para apoyar la inclusión económica y social; combatir la pobreza en todas sus dimensiones; garantizar la equidad económica, social, cultural y territorial; y generar capacidades y promover oportunidades equitativas y sostenibles.

A pesar de tener una estrategia de focalización diferenciada por variables étnicas, de género y generacionales, que se refleja en el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP, por sus siglas en inglés) y los documentos de diseño de las operaciones crediticias, la implementación de los proyectos redujo gradualmente su complejidad para enfocarse en cadenas de valor. Sin embargo, existen las bases para que se puedan potenciar respuestas y estrategias que consideren la gran diversidad étnica, cultural, biológica y territorial del Ecuador, factor que, sin duda, representa una riqueza en términos del patrimonio biocultural existente en el país y puede contribuir a la generación de mayores impactos en el futuro.

## Diálogo de políticas

Las operaciones crediticias del FIDA muestran pertinencia y alineamiento con las políticas nacionales. Sin embargo, son las donaciones, en particular las relacionadas con el Grupo de Diálogo Rural (GDR), las que crean un espacio “único” –con experiencia y un método de reflexión y análisis, construyendo consensos a partir de información sólida y validada– que desemboca en resultados concretos para los ámbitos de las políticas públicas, las estrategias corporativas y la atención a grupos poblacionales en desventaja, como los jóvenes.

Algunos ejemplos de resultados tangibles del GDR a nivel de incidencia son: el apoyo en la gestación y orientación estratégica del nuevo BanEcuador; la transformación de los Planes de Mejora Competitiva en una política de Estado, involucrando a 9 cadenas de valor (arroz, maíz, banano, palma aceitera, plátano, maracuyá, mango, quinua y cacao), y el análisis de la negociación del Acuerdo Comercial con la Unión Europea. Existen otros resultados intangibles, pero no menos importantes para el Ecuador, como la cultura de diálogo respetuoso y propositivo; la articulación pública del nivel nacional y subnacional con el sector privado empresarial y de los pequeños productores; el reconocimiento a los jóvenes como actores del agro con su propia voz; la participación directa de los tomadores de decisiones de alto rango en las sesiones del Grupo.

## Retos

En particular, destacan los siguientes retos:

- > Retomar el enfoque territorial diferenciado y potenciador de los activos locales en la implementación de los proyectos. Con la experiencia acumulada, el FIDA –junto con el Gobierno del Ecuador– está en condiciones de diseñar e implementar operaciones crediticias que tengan en cuenta las diferentes dinámicas socioeconómicas, ambientales y culturales en las que es posible influir para su transformación y mejor articulación. Para ello, se puede retomar un abordaje territorial y, con la participación de los actores locales, potenciar las cadenas de valor con acceso a mercados diferenciados, incluyendo también las oportunidades que surgen hoy en día de la valorización del patrimonio biocultural, en particular, en países como el Ecuador, en los que la diversidad cultural y ambiental son tan relevantes y representan una alternativa económica real.
- > Potenciar emprendimientos sostenibles. Siendo los emprendimientos una de las piedras angulares de la cartera del Fondo en el país, se puede promover un mayor acompañamiento a los mismos y un desarrollo sistemático de capacidades que consolide procesos integrales y consistentes. Entre ellos están el análisis de los mercados locales, nacionales e internacionales, incluyendo las compras públicas, la gestión moderna de los emprendimientos, la identificación de los socios más pertinentes, la atención a soluciones ambientalmente compatibles y la definición de la estrategia de salida más apropiada para asegurar la sostenibilidad de los emprendimientos más allá del cierre de los proyectos.
- > Reforzar la capacidad de diálogo sobre políticas con el Gobierno del Ecuador, contribuyendo al mismo tiempo a la gestión de conocimientos y al fortalecimiento de capacidades multinivel que viabilicen estrategias de cooperación innovadoras, estimulando nuevas alianzas y nuevos campos de acción conjunta, capaces de informar y orientar las políticas y los programas públicos, y las evaluaciones sistemáticas de sus impactos.

---

### Más información:

República del Ecuador, Evaluación de la Estrategia y Programa en el País, Oficina de Evaluación Independiente de FIDA, Vía Paolo di Dono, 00142 Rome, Italy | [www.ifad.org/evaluation](http://www.ifad.org/evaluation) | e-mail: [evaluation@ifad.org](mailto:evaluation@ifad.org) | [www.twitter.com/IFADeval](https://twitter.com/IFADeval) | [www.youtube.com/IFADevaluation](https://www.youtube.com/IFADevaluation)