Oficina de Evaluación Independiente

FIDA
Invertir en la población rural

Número 55, Marzo de 2019

Apreciaciones

©FIDA/Carla Francescutti

EVALUACIÓN DE LA ESTRATEGIA Y PROGRAMA EN EL PAÍS
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Apoyo a Comunidades, Ejidos y Pequeños Productores Rurales Pobres en la Gestión de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático

La cartera de proyectos del FIDA en México se orientó a contribuir a la reducción de la pobreza de los pequeños productores rurales, campesinos e indígenas. En este marco, el componente de gestión sostenible de los recursos naturales ha sido relevante en la mayoría de los proyectos. Existe evidencia de sus efectos positivos en el medio ambiente, en los recursos naturales y en la adaptación al cambio climático, con resultados que han contribuido a mejorar las condiciones de vida de las familias pobres.

En la cartera de proyectos financiados por el FIDA en México, para el período 2007-2018, destacan temas como la gestión de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático bajo la institucionalidad de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), entidad ejecutora de tres proyectos: i) PRODESNOS (Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Indígenas del Noroeste Semiárido); ii) DECOFOS (Proyecto de Desarrollo Comunitario Forestal en los Estados del Sur); y iii) PRODEZSA (Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales Semiáridas de Regiones Norte y Mixteca).

Estos proyectos promovieron distintas iniciativas: módulos demostrativos, capacitación a diferentes niveles (familias, comunidades, escuelas, técnicos, funcionarios), inversiones de pequeñas obras, monitoreo comunitario, ordenamiento territorial y planes de desarrollo local que promovieron un mejor manejo de los recursos naturales.

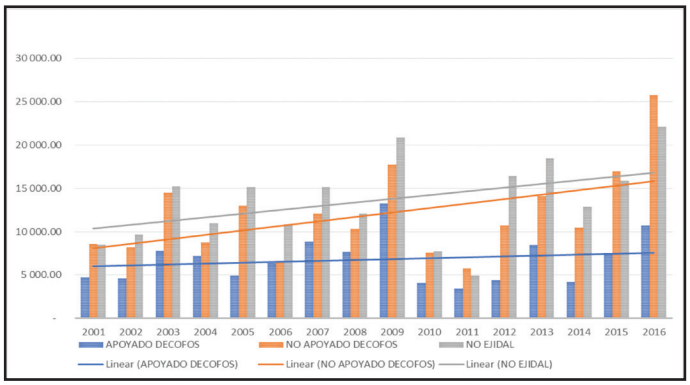
Gestión y conservación de los recursos naturales

Estas iniciativas contribuyeron a una mayor conciencia ambiental y valorización de los recursos naturales por parte de los actores involucrados. Por ejemplo, en la experiencia de DECOFOS: i) la creación y fortalecimiento de microempresas ayudó a reducir la presión sobre los bosques naturales al generar alternativas de ingreso; y ii) la transferencia de tecnología redujo el consumo de leña y la consiguiente degradación de los bosques, con un efecto positivo en la salud de las familias.

En un análisis geográfico cuantitativo sobre el cambio en la cobertura forestal en el estado de Campeche, se concluye que la pérdida de cobertura forestal fue menor en las áreas donde se implementó DECOFOS en el periodo 2011-2016 (Figura 1).

Figura 1

Pérdida de cobertura forestal en áreas apoyadas y no apoyadas por DECOFOS en Campeche
Período 2001–2016



Fuente: Elaboración de datos de teledetección, Matt Hansen (2018).

Incremento de activos y reducción de la pobreza con la agroforestería y apoyo a la adaptación al cambio climático

Los estudios de impacto de PRODESNOS y DECOFOS dan cuenta que la población rural beneficiada se apropió de los procesos, tecnologías y ejecución de sistemas de manejo para la rehabilitación, uso y conservación de recursos naturales, lo que incrementó sus activos y generó un impacto en la reducción de la pobreza, principalmente a través del desarrollo de la incorporación de cambios tecnológicos en los sistemas productivos y la diversificación de actividades y fuentes de ingreso.

Las actividades realizadas en el marco del proyecto PRODEZSA han contribuido a la adaptación al cambio climático. Por ejemplo, las reforestaciones de distintas especies como la candelilla y el orégano en áreas cercanas a las comunidades, generan posibilidades de resiliencia frente a los efectos del cambio climático, tales como sequías, lluvias excesivas o temperaturas por debajo de las mínimas históricas.

Promoción de la participación y empoderamiento de las mujeres en las actividades de gestión forestal sostenible

Se impulsó la participación de las mujeres en la gestión de los recursos naturales. Esta experiencia contribuyó a que CONAFOR creara un apoyo exclusivo para mujeres, los llamados “Proyectos productivos forestales para mujeres” dentro del Programa Nacional Forestal. Una de las barreras para un mayor involucramiento de las mujeres en los programas de manejo comunitario de recursos naturales es el de no contar con el derecho propietario sobre la tierra. Se estima que en México sólo el 19,8 % de las mujeres son titulares de derechos de propiedad de la tierra. En PRODEZSA se tiene como meta apoyar a 22 000 mujeres en este cometido de obtener derechos propietarios de la tierra y capacitar a 4 100 mujeres en gestión empresarial.

La inclusión de grupos muy pobres en actividades de conservación y gestión de recursos naturales

Las experiencias tanto de PRODESNOS como de DECOFOS han permitido evidenciar que es posible flexibilizar las reglas de operación en las normativas de la institucionalidad pública del sector, incorporando modificaciones que posibiliten acciones afirmativas a favor de grupos de población en situación de mayor pobreza; especialmente mujeres, avecindados y jóvenes con limitaciones en sus derechos propietarios en las comunidades y ejidos.

Los cambios en las reglas de operación permitieron un enfoque diferenciado según el nivel de pobreza del ejido. Esto facilitó una mejor focalización y la inclusión en la población objetivo de los grupos más vulnerables de las comunidades y ejidos, más allá de los destinatarios vinculados a los derechos de propiedad de la tierra establecidos en la Ley Agraria.

Más información:

Estados Unidos Mexicanos, Evaluación de la Estrategia y Programa en el País, Oficina de Evaluación Independiente de FIDA, Via Paolo di Dono, 00142 Rome, Italy | www.ifad.org/evaluation | e-mail: evaluation@ifad.org | www.twitter.com/IFADeval | www.youtube.com/IFADevaluation