

reseña



Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País República de Nicaragua

Los principales objetivos de esta Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País son evaluar el desempeño y el impacto de las operaciones apoyadas por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola en Nicaragua y proporcionar información y conocimientos relevantes para contribuir a la preparación del próximo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP, por sus siglas en inglés) en el país. La evaluación abarca el período 1999-2016 e incluye cinco proyectos, de los cuales dos siguen activos.

El costo total de la cartera a lo largo de los 16 años cubiertos por la evaluación es de USD 135,5 millones. El FIDA aportó USD 80,6 millones, mientras que el Gobierno de Nicaragua aportó USD 28,4 millones.

Esta es la primera evaluación de la estrategia y el programa en el país realizada en Nicaragua por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA. La evaluación se centra en dos COSOP (2005 y 2012), que definen el programa y las estrategias de desarrollo del FIDA en Nicaragua para este período. Además de los cinco proyectos ejecutados en el período de la evaluación, se consideraron proyectos regionales.

Principales conclusiones de la evaluación

Los COSOP del FIDA se han ajustado y han implementado las políticas públicas de desarrollo del sector rural. También acompañaron la acelerada dinámica institucional nicaragüense, introduciendo flexibilidad en los planes de trabajo de implementación de proyectos.

Tanto los COSOP como los proyectos han sido diseñados de tal manera que incorporen experiencias acumuladas y lecciones aprendidas de las actividades de proyectos anteriores (aumento

de la productividad, generación de empleo, actividades rurales no agrícolas y participación en mercados más especializados). Esta acumulación de experiencia y complejidad demuestra la pertinencia y evolución de la estrategia a lo largo del tiempo, así como los esfuerzos del Gobierno por acelerar el proceso de desarrollo rural y la incorporación de la agricultura en pequeña escala a la economía nacional.

El programa apoyado por el FIDA en el país ha aportado importantes contribuciones al proceso de desarrollo rural en Nicaragua. Se registran importantes efectos en la reducción de la pobreza rural y en el aumento de los ingresos de los hogares rurales; el margen bruto de la producción de la población objetivo aumentó del 25 % al 82 %. Del mismo modo, una mejora en la seguridad alimentaria, basada en la diversificación y disponibilidad de alimentos, parece estar asociada con aumentos de la productividad agrícola, tanto en el Programa de Desarrollo Económico de la Región Seca de Nicaragua (PRODESEC) como en las áreas de influencia del Proyecto de Apoyo para la Integración de los Pequeños Productores en las Cadenas de Valor y para el Acceso a los Mercados (PROCAVAL). Los usuarios de PROCAVAL registran una disminución en la desnutrición infantil. El uso del agua y la adaptación al cambio climático incluidos en los diseños de PRODESEC, Proyecto de Adaptación en los Mercados y a los efectos del Cambio Climático

(NICADAPTA) y el Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícola, Pesquero y Forestal en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE) contribuyen de manera importante a mejorar las condiciones de vida de más de 32 000 hogares rurales pobres.

La concentración de la acción del FIDA en la agricultura familiar tiende a establecer una especialización temática, que ha generado una ventaja comparativa, a lo largo del tiempo, en relación con otras agencias de cooperación técnica. Esta especialización se basa en la creación de capacidad, además de la decisión de trabajar con las organizaciones rurales tanto en la producción como en la inserción en cadenas de valor a través de una exitosa integración horizontal y vertical de la producción. La cartera se ha ocupado tanto de la integración de productores, organizaciones de productores y comunidades indígenas, mujeres y jóvenes. A través de este proceso, el programa ha acumulado experiencias y prácticas innovadoras para mejorar la producción agrícola en zonas secas.

El programa apoyado por FIDA en Nicaragua presenta varios ejemplos de acciones exitosas en innovación y ampliación del alcance. El Fondo de Asistencia Técnica incorpora aspectos innovadores en: la definición de la demanda de sistemas de asistencia técnica y control de la calidad de los servicios recibidos; los vínculos económicos entre proveedor y demandante de asistencia técnica para la realización de negocios entre ellos; y la creación de la Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal de Nicaragua, integrado por sectores públicos y privados y académicos. PRODESEC enfatiza el desarrollo impulsado por la demanda, los planes comerciales competitivos y la introducción de varias estructuras de recolección de agua. PROCAVAL incorpora un enfoque basado en cadenas de valor e instrumentos diferenciados, dependiendo de las necesidades de las empresas apoyadas. NICARIBE ha sido innovador para introducir a los pueblos indígenas y afrodescendientes en la estrategia de desarrollo.

Los programas apoyados por el FIDA han movilizado importantes recursos provenientes de otras fuentes de financiamiento. PRODESEC inspiró el desarrollo de la inversión en agua para la producción de alimentos en áreas secas. El enfoque y los instrumentos diseñados por NICARIBE fueron parcialmente replicados en el Proyecto Apoyo para el Incremento de la Productividad, Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Costa Caribe Nicaragüense (PAIPSAN-CCN) financiado por el Banco Mundial (USD 33,9 millones) con el objetivo de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en las comunidades costeras del Caribe. PROCAVAL contribuyó a los proyectos de diseño para promover el valor agregado, procesamiento y comercialización.

El programa ha demostrado interés y compromiso para reducir la desigualdad de género en las áreas rurales. Esto se refleja en diferentes iniciativas como el Bono Productivo Alimentario y el apoyo a diferentes planes de negocios en los que las mujeres dirigen organizaciones rurales. Los proyectos también han realzado el papel de las mujeres rurales dentro de sus familias, creando posibilidades para contribuir a mejorar el nivel de vida.

A pesar de los esfuerzos significativos, la contribución de las actividades no crediticias podría reforzarse. Hay avances en el diálogo rural, principalmente a través del COSOP, en el diseño y ejecución de proyectos, así como en el diálogo continuo a nivel operativo.

Durante más de una década, el FIDA ha elaborado sucesivos proyectos de desarrollo, que incorporan éxitos y buenas prácticas de proyectos anteriores, lo que da como resultado un programa bien alineado y que permite políticas de desarrollo rural rápidas y en evolución. El programa ha creado un proceso acumulativo de conocimiento y una construcción de experiencias,

en colaboración con el Gobierno. Sin embargo, el uso y la aplicación son insuficientes. No se encontró evidencia de una plataforma de gestión del conocimiento, y no hay fácil acceso a información y conocimientos técnicos acumulados por el FIDA y otros organismos. Asimismo, las asociaciones con actores no estatales, incluido el sector privado, son limitadas.

Recomendaciones clave

- Adoptar y aplicar un enfoque territorial en el programa del país. Dado que los proyectos apoyados por el FIDA tienen una cobertura significativa e influyen en diferentes factores en el desarrollo rural, es crucial integrar estas intervenciones en los planes de desarrollo territorial en áreas de dominio para asegurar procesos de desarrollo armónico.
- Fortalecer el apoyo en áreas geográficas y líneas de trabajo en las que el FIDA ha desarrollado conocimientos y ventajas comparativas: áreas geográficas con concentración de la agricultura familiar en zonas áridas del Centro Norte, el Pacífico Sur y la región Noroeste. El fortalecimiento de las organizaciones de productores, las acciones asociativas y el papel de la mujer en las actividades productivas junto con la transformación son inherentes a esta recomendación. Para futuras acciones en la Costa Caribe, se recomienda adaptar la acción diseñada, incorporando los sistemas de gobernanza establecidos en la región; Procedimientos de descentralización para acelerar las decisiones y la ejecución, combinando acciones con agencias de cooperación con experiencia en manejo de ecosistemas tropicales y adaptación al cambio climático.
- Fortalecer las acciones de los agricultores familiares para acceder a los mercados, promover la integración vertical para agregar valor a la producción primaria y expandir la integración horizontal para llegar a mercados formales adicionales. Requiere, siempre que sea posible, establecer asociaciones con otras organizaciones rurales y empresas agrícolas, así como promover y apoyar la asistencia especializada para ayudar a cumplir los estándares del mercado, promover acuerdos de comercialización con grandes y medianos compradores, desarrollar circuitos cortos de comercialización e implementar mejores prácticas.
- Incorporar iniciativas para el uso y manejo sustentable del agua para la producción agrícola en áreas de trabajo seleccionadas. Para el programa de país del FIDA, esto implica establecer asociaciones con organismos nacionales y especializados de cooperación técnica, que pueden integrarse técnicamente a los proyectos del FIDA. Adición de tecnología que contribuya a lograr una adaptación exitosa al cambio climático, así como mejorar la retención de agua y nutrientes según sea necesario.

NICARAGUA DE UN VISTAZO

Población total: **6 071 045 (2012)**

Población rural: **44,3 millones (57 %)**

Tasa de crecimiento del producto interno bruto: **4,9 % (2015)**

Tasa nacional de pobreza: **29,6 % (2014)**

Índice de desarrollo humano: **0,631**. Clasificación: **125 (2014)**

Número de proyectos financiados por el FIDA (desde 1979): **10**

Costo total de la cartera: **USD 135,5 millones**

Monto aportado por el FIDA: **USD 80.6 millones**

Fuente: Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Nivel de Vida 2014. Anuario Estadístico 2013. (INIDE). Banco Central de Nicaragua.

Para más información:

República de Nicaragua, Evaluación de la Estrategia y el Programa en el País, Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, Via Paolo di Dono, 44, 00142 Roma, Italia, evaluation@ifad.org | www.ifad.org/evaluation | www.twitter.com/IFADeval | www.youtube.com/IFADevaluation.