

República Argentina: Evaluación del Programa en el País

A pesar de ser un país de renta medio-alta, existe aún un marcado grado de desigualdad en la República Argentina. En la región Norte, donde más se concentra la pobreza rural, más del 50% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza en áreas rurales.

El FIDA ha financiado cinco proyectos de agricultura y desarrollo rural en Argentina, correspondiente a un costo total de proyectos de USD 150 millones, de los cuales USD 84 millones han sido préstamos del FIDA. Estas intervenciones fueron dedicadas a la promoción de organizaciones de pequeños productores y de instituciones de desarrollo rural, para el desarrollo de mercados y apoyo a los sectores vulnerables de la población. El FIDA también ha proporcionado una donación de asistencia técnica de USD 778 000 para apoyar la formulación de una estrategia de desarrollo rural. El éxito del diálogo sobre políticas y el fuerte compromiso del gobierno para el desarrollo rural desde 2003, ha dado lugar a grandes expectativas entre la población rural pobre. Sin embargo, el progreso en el desarrollo rural se ha visto limitado por la inestabilidad política y económica y la falta de acceso al mercado de capitales por más de una década.

Este perfil presenta un resumen de la primera evaluación del programa en el país (EPP) en Argentina realizada por la Oficina de Evaluación del FIDA en 2009/10. Los principales objetivos de la EPP fueron la evaluación de los resultados de las actividades apoyadas por el FIDA y la elaboración de recomendaciones para orientar la formulación del próximo programa del país sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para Argentina.

Principales hallazgos

La evaluación constató que la colaboración entre el FIDA y el Gobierno de Argentina ha sido moderadamente satisfactoria. El diálogo sobre políticas ha sido el aspecto más exitoso de esta colaboración. El FIDA apoyó al Gobierno de Argentina en sus esfuerzos para mejorar instituciones y políticas de desarrollo rural. Asimismo, apoyó al Gobierno en la disseminación de conocimientos, la generación de debates sobre las políticas de desarrollo rural a nivel subregional y facilitó la participación de la población rural pobre en varios foros sobre políticas. El debate generado por estas actividades contribuyó a fortalecer las instituciones para el desarrollo rural y culminó con la creación, en 2009, de la Secretaría de Desarrollo Rural y Agricultura Familiar dependiente del nuevo Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca.

Si bien se observan significativas mejoras recientes, el rendimiento de la cartera de proyectos financiados por el FIDA en Argentina ha sido moderadamente insatisfactorio. Sólo dos de los cinco proyectos aprobados desde 1988 se habían completado en el momento de la



Clase de artesanía en Belén, Catamarca
La capacitación de beneficiarios y de agentes de desarrollo fue un elemento importante de la asistencia técnica en todos los proyectos financiados por el FIDA. Estuvo orientada principalmente hacia temas productivos tales como apicultura, horticultura, manejo y sanidad animal, producción y comercialización de artesanías.

©FIDA/Luís Ramírez

ARGENTINA DE UN VISTAZO

Población: 40.4 millones (2008)

Crecimiento PIB (% anual): 8.0

PIB per cápita: USD 7 200

**Agricultura, valor
añadido (% PIB): 9.6**

Fuente: Banco Mundial, Indicadores sobre desarrollo mundial 2008

**Total préstamo FIDA:
(1979-2009): USD 84 millones**

Total donaciones FIDA (1988-2009):

- USD 775,000 para una Estrategia de Desarrollo Rural
- USD 4.9 millones en donaciones regionales para MERCOSUR
- USD 11.2 millones en donaciones regionales para gestión de conocimientos en América del Sur

EPP. Relativamente pequeños en términos de la cantidad de recursos asignados en relación con el tamaño del país, los proyectos financiados por el FIDA se llevaron a cabo en un ambiente de inestabilidad política y económica que incluyó las graves crisis financieras y políticas de 1988-1991 y 1998-2002. La implementación ha sido obstaculizada por un entorno político e institucional descentralizado y complejo dentro de la estructura federal de Argentina, lo cual ha contribuido a los altos costos administrativos en relación con los costos totales del proyecto. El Fondo no adoptó medidas suficientes, en la fase de diseño, para mitigar los riesgos previsible asociados a la ejecución de proyectos en un entorno descentralizado. Por otra parte, algunos de los objetivos del programa del país, tales como la incorporación de los pequeños productores a la banca comercial y la promoción de mercados para la prestación de asistencia técnica no cumplieron con el acuerdo de todas las entidades gubernamentales involucradas.

A pesar de estas dificultades, los proyectos financiados por el FIDA han logrado resultados importantes.

Éstos han apoyado tecnologías rentables para el uso del mercado laboral relativamente abundante;

promovieron la participación de los agricultores en ferias y exposiciones; fortalecieron las organizaciones de pequeños productores y prestaron asistencia a los sectores vulnerables de la población, como jóvenes, mujeres y pueblos indígenas. En promedio, los ingresos de los beneficiarios aumentaron en un 35% en relación con un grupo comparable de los no beneficiarios en el Proyecto de Desarrollo Rural de las Provincias del Noreste. Sin embargo, las intervenciones han logrado resultados limitados en la provisión de servicios financieros a las áreas rurales.

En general, el Fondo es considerado como un socio estratégico e importante para Argentina. Su peculiaridad como única institución dedicada exclusivamente a erradicar la pobreza rural mediante la financiación a la agricultura y a proyectos de desarrollo rural sumado a su reputación como un intermediario honesto, ha permitido al FIDA desempeñar un papel catalizador clave en la mejora de la agricultura del país y las políticas de desarrollo rural. Sin embargo, existen amplias oportunidades para fortalecer el desempeño en el futuro, especialmente en los proyectos financiados por el FIDA.

Recomendaciones clave

Temas Estratégicos

- **Nivel de recursos una vez que las condiciones de préstamo mejoren.** El Gobierno y el FIDA deben considerar conjuntamente opciones para incrementar los recursos en Argentina. Intensificar esfuerzos para movilizar recursos nacionales y recursos de cofinanciación por parte de otros organismos de cooperación. Un programa de donación podría ayudar en la revisión de las definiciones de población rural/urbana relevantes para la asignación de recursos del FIDA en el marco del sistema PBAS.
- **Fortalecer el apoyo técnico, concentrándose en innovación y gestión del conocimiento.** Para esto se requiere reducir el área de acción temática y concentrar sus esfuerzos en promover e implementar un número más limitado de actividades, pero con un alto contenido de innovación. La replicación o ampliación del alcance deberían ser promovidas por el Gobierno de Argentina y/u otros organismos. Se debe además seguir desarrollando esfuerzos en materia de gestión del conocimiento, e incluir el intercambio de experiencias de desarrollo rural del FIDA en otros países de la región.
- **Profundizar en las modalidades exitosas de proveer servicios financieros.** Con el apoyo del Gobierno de Argentina, el FIDA deberían intensificar sus esfuerzos para facilitar el acceso de los pequeños productores rurales a recursos financieros. Las ya existentes cooperaciones entre Brasil, Argentina y Chile deberían ser promovidas con el fin de identificar modalidades innovativas para financiar los pequeños productores rurales y ampliar las experiencias exitosas.
- **Cobertura geográfica.** En vista de los limitados recursos asignados a Argentina hasta la fecha, el Fondo debe dar prioridad a las zonas con mayor concentración de población rural pobre, incluso dentro de un programa nacional como el Programa Nacional de Zonas Rurales para el Desarrollo (PRODEAR).
- **Uso estratégico de las donaciones y más relación con los proyectos.** El FIDA debe continuar proporcionando recursos a través de donaciones con el fin de promover las actividades no crediticias que hasta ahora han tenido éxito, y aumentar las alianzas con instituciones de investigación agrícola en los países de la región, p. ej., el Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA). También debe tomar medidas para fortalecer los vínculos entre las donaciones y proyectos financiados por el FIDA en Argentina.

El Diseño de los Programas

- **Planificación de actividades en coordinación con todas las entidades gubernamentales que participan en el programa en el país.** El FIDA y el Gobierno deberían planificar y diseñar actividades con la participación activa de todas las instituciones gubernamentales pertinentes a nivel federal y provincial. Esto debe incluir Gabinetes de Ministros y los ministerios de la producción de las provincias beneficiadas por el programa.
- **Modalidad descentralizada de la ejecución del proyecto.** La ejecución descentralizada de los proyectos financiados por el FIDA debe mantenerse, acompañada por esfuerzos de desarrollo de capacidades como y cuando sea necesario. La coordinación de las reglas y procedimientos de operación del FIDA y de los gobiernos federal y provincial deben constituir parte integral del diseño inicial del proyecto / programa, previo a la firma de los contratos de préstamo.

Información adicional:

República Argentina, Evaluación del Programa en el País, Informe No. 2322-AR, Diciembre de 2010, ISBN 978-92-9072-199-4, Oficina de Evaluación del FIDA, Via Paolo di Dono, 44, 00142, Roma, Italia. El informe, la Reseña y la Apreciación de la evaluación están disponibles en el sitio www.ifad.org/evaluation; email: evaluation@ifad.org.