OEI | FIDA
Invertir en la población rural

Oficina de Evaluación Indipendente

Taller nacional

Evaluación de la Estrategia y el Programa País (EEPP) del FIDA en Colombia (2008-2022)

Hallazgos principales y recomendaciones

21 de marzo 2023

Resumen de la presentación

1. Objetivos, alcances y metodología de la EEPP
2. Principales hallazgos de la EEPP
3. Conclusiones y recomendaciones de la EEPP

Objetivos y alcances de la EEPP

❑ Objetivos

- ✓ Evaluar desempeño y resultados y de la estrategia y programa financiados por FIDA en Colombia
- ✓ Generar conclusiones y recomendaciones para mejorar la eficacia de la asociación entre el Gobierno y el FIDA para la reducción de la pobreza rural

❑ Período: 2008 – 2022

❑ Cobertura

- ✓ 2 Programaciones Estratégicas-COSOP: 2008 (actualización) - 2015; 2016-2022
- ✓ 2 operaciones crediticias: Oportunidades Rurales-OR (cerrado) y Campo Emprende – antes TOP (en fase de conclusión)
- ✓ 14 donaciones

❑ Cartera de préstamos durante el período analizado

- ✓ Costo total cartera de préstamos: US$ 125 millones; Financiamiento FIDA: US$ 50,3 millones
- ✓ Financiamiento Gobierno y beneficiarios: US$ 49 millones. Cofin. internacional: US$ 25,8 millones

Metodología de la EEPP

❑ Metodología:

- Elaboración de una teoría del cambio y temas claves
- Revisión de escritorio
- Entrevistas virtuales en profundidad y reuniones presenciales con autoridades e informantes clave
- Análisis de focalización cruzando datos anonimizados del Censo Nacional
- Trabajo de campo participativo y con guías locales
- Limitaciones: información dispersa; situación compleja de seguridad

DATOS RUTAS TERRITORIALES

- **260 personas y 35 asociaciones de productores/as**
- **9 municipios y 4 departamentos**
- **2.000 Km recorridos por 2 equipos de la misión**

Principales hallazgos de la EEPP: fortalezas (1/3)

- **Pertinencia del apoyo del FIDA en Colombia:**
  - ✓ Agencia **pionera** en la introducción de **enfoques y mecanismos innovadores** en Colombia para el desarrollo rural, la reducción de la pobreza y las desigualdades
  - ✓ Los logros destacan más, al tener el FIDA una cartera pequeña en Colombia (US$ 74 millones en 40 años)

- Las **principales innovaciones** fueron:
  - ✓ Productores y empresarios de pequeña escala en la agenda sectorial del MADR
  - ✓ Abordaje orientado a la nueva ruralidad (activos)
  - ✓ Enfoque de demanda; asignación transparente y transferencia directa de recursos públicos; y cofinanciamiento por parte de los beneficiarios
  - ✓ Desarrollo de capacidades abordadas desde los territorios y los talentos locales

Principales hallazgos de la EEPP: fortalezas (2/3)

- **Una combinación adecuada entre:**

  - ✓ **Cobertura nacional amplia y presencia en territorios pobres y del post conflicto**, contribuyendo a:
    - El fortalecimiento de las capacidades locales de resiliencia y gestión asociativa en contextos muy distintos
    - La diversificación de las pequeñas empresas y negocios rurales

  - ✓ **Focalización muy pertinente** en productores y empresarios rurales de pequeña escala, pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes, mujeres y jóvenes. Consecuentemente:
    - Alto nivel de apropiación y aportes monetarios a los planes de negocios de parte de los beneficiarios
    - Bases para la sostenibilidad futura y el escalamiento

Principales hallazgos de la EEPP: fortalezas (3/3)

- **Resultados e impactos destacados a nivel de campo:**
  - ✓ Restitución de tejido y cohesión social; incremento de la confianza de la ciudadanía hacia el Estado
  - ✓ Empoderamiento de mujeres y jóvenes como actores dinámicos de asociaciones, territorios rurales, pueblos y ciudades intermedias
  - ✓ Incremento de ingresos, empleos y activos físicos
  - ✓ Seguridad alimentaria a través de la diversificación de producción y actividades generadoras de ingresos

- **Contribuciones de las actividades no crediticias sobre todo en dos ámbitos:**
  - ✓ Rutas y territorios de aprendizaje como modelo de desarrollo de capacidades inter-pares (Procasur)
  - ✓ Activos y estrategias culturales de la población afrodescendiente como modelo de inclusión social y económica (Acua)

Principales hallazgos de la EEPP: desafíos (1/2)

➢ Sostenibilidad

✓ **Sostenibilidad económico financiera** de los planes de negocios limitada por:
- Problemas estructurales en el país (principalmente tenencia de la tierra)
- La continuidad y calidad de los servicios técnicos y financieros
- Factores externos internacionales

✓ **Sostenibilidad ambiental** abordada:
- Sólo a través de iniciativas puntuales de gestión de los recursos naturales y adaptación al cambio climático
- Sin una visión territorial y agroecosistémica más amplia

✓ **Sostenibilidad institucional** limitada por:
- Insuficiente cooperación con Gobiernos locales
- Incorporación parcial de los programas en la institucionalidad pública
- Ausencia de una estrategia de escalamiento

Principales hallazgos de la EEPP: desafíos (2/2)

- **A nivel de sinergias que permitan maximizar los impactos**
  - ✓ Insuficiente cooperación con otras agencias, instituciones públicas y privadas, empresas
  - ✓ Débil articulación entre préstamos y donaciones
  - ✓ Limitado uso de los productos de gestión de los conocimientos
  - ✓ Avances aún insuficientes en un S&E capaz de generar sólidas lecciones aprendidas
  - ✓ Diálogo intermitente sobre políticas públicas

- **A nivel de gestión**
  - ✓ Cartera limitada (sólo dos proyectos entre 2008 y 2022)
  - ✓ Problemas y retrasos reiterativos en el arranque de las operaciones de prestamos

Conclusiones

1. Las **estrategias y programas país del FIDA han sido pertinentes en un contexto país complejo**

2. Se diseñó y desarrolló un **modelo de intervención acertado respecto a la focalización poblacional y territorial**

3. Transición parcial hacia la **diversificación de las estrategias rurales** en una óptica territorial

4. Hace falta una **mayor inversión en las instituciones** (especialmente las referidas a la gobernanza local y la dimensión ambiental)

5. Hay **cuellos de botella que reducen el potencial del FIDA en Colombia** (especialmente alianzas y gestión de conocimientos para aumentar impacto)

Recomendaciones

1. Canalizar un portafolio de recursos más importantes para ampliar y dinamizar la estrategia y el programa FIDA en el país

2. Definir una nueva agenda de cooperación con el Gobierno

3. Incrementar el involucramiento de FIDA en el diseño e implementación del nuevo programa y estrategia país en coordinación con el Gobierno y múltiples socios

4. Impulsar procesos de desarrollo de capacidades

5. Diseñar una estrategia de comunicación orientada a compartir y usar resultados, como bienes públicos

Muchas gracias por su apoyo a la evaluación