

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Main report and appendices

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

AF	Agricultura Familiar
AGN	Auditoría General de la Nación
ARS	Peso argentino
AT	Asistencia técnica
CAST	Comité de Aprobación y Seguimiento Territorial
DNAB	Dirección Nacional de Alimentos y Bebidas
DNPG	Dirección Nacional de Producción Ganadera
DGPPSE	Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FOCO	Fondo de Capitalización de Organizaciones
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria
LB	Línea de Base
LBS	Línea de Base Simple
MC	Mesas de Clúster
MINAGRO	Ministerio de Agroindustria
NEA	Nordeste de Argentina
NOA	Noroeste de Argentina
OP	Organización de Productores
PAC	Plan de Adquisiciones y Contrataciones
PFI	Plan de Fortalecimiento Institucional
PI	Proyecto Integral
PMC	Plan de Mejora Competitiva
POA	Plan Operativo Anual
PPOO	Pueblos Originarios
PROCANOR	Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino
PRODECCA	Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas
PRODERI	Programa de Desarrollo Rural Incluyente
PSEyGC	Planificación, Seguimiento, Evaluación y Gestión del Conocimiento
RENAF	Registro Nacional de la Agricultura Familiar
RIMS	Sistema de Gestión por Resultados e Impacto
RMT	Revisión de Medio Término
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SSAFDT	Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Animal y Calidad Agroalimentaria
SFR	Servicios Financieros Rurales
SIIG	Sistema Integral e Integrado de Gestión
SyE	Seguimiento y Evaluación
TdR	Términos de Referencia
UEC	Unidad Ejecutora Central UEPEX Unidad Ejecutora de Préstamos Externos
UNC	Unidad Nacional de Coordinación
UEP	Unidad Ejecutora Provincial
USD	Dólar americano

A. Project Overview

Region:	Latin America and the Caribbean	Project at Risk Status:	Actual problem
Country:	Argentina	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina	Climate Risk Classification:	not available yet
Project Id:	1100001749	Executing Institution:	Unidad para el Cambio Rural
Project Type:	Rural Development	Implementing Institutions:	Unidad para el Cambio Rural
CPM:	Marco Camagni		
Project Director:	Ana Pont Verges		
Project Area:	Región Norte de la República Argentina (Catamarca, Chaco, Corrientes, Jujuy, Misiones y Salta).		

Approval Date:	17/12/2015	Last audit receipt:	10/06/2019
Signing Date:	20/02/2017	Date of Last SIS mission:	28/05/2019
Entry into Force Date:	13/03/2017	Number of SIS Missions:	7
Available for Disbursement Date:	13/03/2017	Number of extensions:	0
First Disbursement Date:	30/04/2018	Effectiveness lag:	15 months
MTR Date:	not available yet		
Original Completion Date:	31/03/2022		
Current Completion Date:	31/03/2022		
Financial Closure:	not available yet		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	IFAD	\$24,000,000
	Latin American and the Caribbean Division	\$328,000
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$3,161,000
	National Government	\$11,383,000
Co-financing breakdown,		
Project total financing:		\$38,872,000

Current Mission

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019

Days in the field: 3

Mission composition: La Misión de Supervisión estuvo integrada por Marco Camagni, Director de País para Argentina, Paraguay y Uruguay (jefe de Misión); Michael Carroll (jefe del equipo técnico y responsable de aspectos institucionales); Cintia Guzmán (Oficial de Programas, responsable de fortalecimiento institucional y seguimiento y evaluación); Anabel Dolenc Bueno (responsable de aspectos fiduciarios y gestión financiera); Emilio Valiente (responsable de desarrollo productivo y organizacional); Emily Baldassari (responsable de procesos participativos, inclusión y recursos naturales); Hugo Cetrángolo (responsable de comercialización y servicios financieros). Humberto Gore (responsable de adquisiciones) estuvo participando en la Misión de forma remota.

Field sites visited: Provincia de Mendoza, Salta y Río Negro

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		3	Assessment of the Overall Implementation Performance		3

Effectiveness and Developmental Focus	Ø	Rating	Project Management	Ø	Rating
Effectiveness		3	Quality of Project Management		4
Targeting and Outreach		4	Knowledge Management		3
Gender equality & women's participation		4	Value for Money		2
Agricultural Productivity		4	Coherence between AWPB and Implementation		3
Nutrition		N/A	Performance of M&E System		3
Adaptation to Climate Change		4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)		4

Sustainability and Scaling-up	Ø	Rating	Financial Management and Execution	Ø	Rating
Institutions and Policy Engagement		4	Acceptable Disbursement Rate		2
Partnership-building		4	Quality of Financial Management		4
Human and Social Capital and Empowerment		4	Quality and Timeliness of Audit		1
Quality of Beneficiary Participation		4	Counterparts Funds		4
Responsiveness of Service Providers		4	Compliance with Loan Covenants		4
Environment and Natural Resource Management		4	Procurement		4
Exit Strategy		4			
Potential for Scaling-up		4			

Relevance

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

El presente informe de supervisión presenta las conclusiones, recomendaciones y acuerdos alcanzados entre la Misión de Supervisión del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) al Programa País en la República Argentina (la Misión) y la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE) de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria de la Nación, responsable por la ejecución de los Programas financiados por el FIDA. El objetivo de la Misión fue supervisar la implementación del Programa de Desarrollo Rural Incluyente (PRODERI), del Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR), y del Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas (PRODECCA). Además de las tareas regulares de supervisión, los trabajos de la Misión se concentraron principalmente en analizar los avances en la implementación de actividades de cada programa en el contexto de los importantes cambios institucionales, operativos y presupuestarios registrados durante el año pasado y descritos en el informe de la misión de supervisión de noviembre 2018 y en respuesta al Plan de Acción (PdA) acordado en dicha misión.

La Misión mantuvo reuniones con varias autoridades, incluyendo el Secretario de Gobierno, su Jefe de Gabinete y el Subsecretario de Coordinación Administrativa de la Secretaría de Gobierno de Agroindustria, el Director General de DIPROSE, el Director Nacional de Financiamiento con Organismos Regionales de Crédito del Ministerio de Hacienda, la Directora Nacional de Programas y Proyectos con Financiamiento Externo de la Jefatura de Gabinete de Ministros, el Subsecretario de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial, y representantes de las empresas Hilton y Subway. Además, la Misión llevó a cabo una nutrida agenda de reuniones de trabajo con autoridades y técnicos de DIPROSE, así como con representantes de las provincias participantes en los tres programas.

El equipo del FIDA agradece la dedicación y colaboración de la DIPROSE en la organización de la agenda de trabajo, y de todos los que contribuyeron a las tareas de la Misión, incluyendo los funcionarios y técnicos provinciales y las organizaciones y familias que recibieron a la Misión durante las visitas realizadas a las provincias de Buenos Aires, Salta, Mendoza y Río Negro.

Key Mission Agreements and Conclusions

Respecto de la situación observada durante la última supervisión (noviembre 2018), la Misión ha verificado que se ha producido una mejoría de la situación presupuestaria e institucional que afectaba sensiblemente el desempeño de la cartera del Programa País del FIDA. A pesar de ello la ejecución física y financiera del PRODERI, PROCANOR y PRODECCA durante 2018 y el primer trimestre de 2019 se ha mantenido por debajo de los niveles previstos en los respectivos Planes Operativos Anuales (POAs). Al 30 de abril, se había ejecutado un 17% del presupuesto nacional de PRODERI (8% respecto al presupuesto total incluyendo los aportes de contrapartida de las provincias) y 10% y 20% del presupuesto nacional respectivos de PROCANOR y PRODECCA^[1]. Sin embargo, los avances registrados respecto al PdA permiten prever una aceleración importante de la ejecución durante los meses que restan del 2019.

En relación al PROCANOR y PRODECCA, la decisión del Gobierno de solucionar las limitaciones de presupuesto a nivel nacional modificando la modalidad de transferencia de los recursos a las provincias ya se encuentra en fase de plena implementación, a partir de la firma de las enmiendas correspondientes a los Convenios de Financiación por parte el FIDA y el Ministerio de Hacienda de la Nación en mayo 2019. El próximo paso será proceder a la negociación y firma del convenio subsidiario con las nueve provincias que han confirmado formalmente su interés (cinco en PROCANOR y cuatro en PRODECCA)^[2] y la transferencia de los fondos. Cabe destacar que la misión de supervisión de noviembre 2018 ya había acordado con la DIPROSE el modelo de convenio subsidiario con las provincias asegurando que sea compatible con las enmiendas de los Convenios de Financiación.

En paralelo se formularán y aprobarán los proyectos de inversión para las organizaciones de beneficiarios ya identificadas a través del trabajo de los clústeres territoriales facilitados por los programas. Se espera que estas acciones se completen a la mayor brevedad (dependiendo de los procedimientos propios de cada provincia) para poder empezar la ejecución física y financiera durante el segundo semestre del año utilizando el espacio presupuestario a nivel provincial asignado a los programas. En el PdA está prevista la aprobación, desembolso y comienzo de la ejecución de 60 proyectos de inversión para el PROCANOR y de 25 para el PRODECCA antes del final del año. Esto resulta de vital importancia para el PROCANOR que se encuentra en su tercer año de ejecución, y próximo a su evaluación de medio término (prevista para agosto de 2019).

[1] Es importante destacar que el presupuesto 2019 de estos dos programas es casi por completo a nivel provincial y por ende no se ha podido todavía utilizar en ausencia de los convenios subsidiarios firmados con las provincias.

[2] PROCANOR: Chaco, Corrientes, Jujuy, Salta, La Rioja y Misiones; y PRODECCA: Córdoba, Chaco, Mendoza y Neuquén.

D. Overview and Project Progress

Procesos de inversión

Durante el último trimestre del 2018 se pudo financiar con presupuesto nacional cuatro proyectos, tres en Jujuy y uno en Misiones por un monto total de AR\$ 5 millones beneficiando a 106 familias rurales.

En el contexto del Componente 1 del Programa, las actividades preparatorias mencionadas precedentemente incluyen la finalización de los diferentes formularios por parte de la UEC en colaboración con las áreas transversales correspondientes, la realización de Foros Temáticos provinciales en Jujuy, Chaco y Misiones, y la organización de los Foros en Corrientes y La Rioja, programados para junio y julio respectivamente; la conformación de *clústeres*, la convocatoria abierta por Jujuy para la identificación de perfiles de proyectos y la decisión de organizar talleres de capacitación en formulación de proyectos.

En cumplimiento con el calendario de actividades de supervisión requeridos por el FIDA, se acordó que la próxima misión de supervisión tendrá un enfoque más amplio, permitiendo efectuar la revisión de medio término del estado de avance del Programa, e identificando eventuales ajustes operacionales y presupuestarios consistentes con el corto periodo restante de implementación. Dichos ajustes serían formalizados durante los primeros meses del 2020, una vez que definidas las autoridades nacionales y provinciales. En preparación para esta revisión, se acordó que DIPROSE elaboraría un documento que contenga un análisis de la situación del Programa en general y en cada provincia en particular, las perspectivas de ejecución en el periodo restante, el que sería enviado al FIDA antes del 10 de agosto de 2019.

Convenios provinciales subsidiarios

Se destacan las gestiones llevadas a cabo por DIPROSE para iniciar el proceso de adhesión provincial para la transferencia de la deuda subsidiaria a las provincias participantes, que ahora podrá efectivizarse a partir de la firma de la enmienda del Convenio de Financiamiento. A la fecha de la Misión, cinco provincias ya han adherido a la nueva modalidad de ejecución: Chaco, Corrientes, Jujuy, La Rioja y Misiones, mientras que la provincia de Salta recientemente ha manifestado formalmente su interés en participar en el Programa. Las gestiones para incorporar a Tucumán y Formosa continúan, aunque no han avanzado al mismo ritmo que las mencionadas anteriormente.

Asistencia Técnica y fortalecimiento a las organizaciones

La Misión ha constatado positivamente que desde la UEC se están iniciando las capacitaciones a técnicos y representantes de las organizaciones para la formulación de los proyectos; y definiendo los formularios para la caracterización de las organizaciones, ficha familiar y para plantear los perfiles de proyectos. Por otro lado, el área sectorial de Organizaciones Rurales ha definido y aplicado en los proyectos de PRODERI, una metodología para la categorización de las organizaciones rurales, lo que permite diagnosticar a los grupos en cuanto a sus fortalezas y debilidades. Además, cuentan con un programa para capacitación virtual o presencial para evaluación y fortalecimiento de Organizaciones Rurales.

Atendiendo que el PROCANOR está en una etapa inicial de ejecución, y por su enfoque de cadena de valor, requiere de organizaciones fortalecidas, capaces de insertarse ventajosamente en las cadenas. Para esto será necesario que se enfatice en el subcomponente de pre-inversión, con Diagnóstico Rural Participativo (DRP) que refleje las verdaderas potencialidades y debilidades de las organizaciones y que sean fortalecidos en los aspectos organizativo, comercial y administrativo, previo a emprender un plan de negocio de mayor complejidad y amplitud.

Se recomienda que la UEC, en coordinación con las UEPs, tipifique a las organizaciones en base a su grado de fortalecimiento y que aquellas organizaciones catalogadas como incipientes, encaminarlos a proyectos sencillos, de baja complejidad en la inversión y con fuerte componente de fortalecimiento organizativo, comercial y administrativo, que les permita vincularlos al mercado como grupo; y que en este proceso puedan plantearse planes de negocios más ambiciosos, como se hizo con dos de los proyectos financiados en la provincia de Jujuy. Para aquellas organizaciones calificadas como intermedias y consolidadas, que ya hayan tenido experiencia en vinculación con los mercados como organización, se pueden plantear planes de negocios más complejos, con componente comercial y donde el formulario del proyecto establezca todos los aspectos técnicos y comerciales y con los dictámenes técnicos correspondientes. En todo esto, será estratégico que los técnicos que estarán involucrados en el diseño de los proyectos y que estarán facilitando las capacitaciones en aspectos organizacionales, reciban capacitación sobre Evaluación y Fortalecimiento de Organizaciones Rurales.

Acceso a mercados y cadenas de valor

La baja ejecución del PROCANOR no permite evaluar acciones ya realizadas en materia de comercialización y acceso a mercados. Sin embargo, representantes provinciales han indicado que se está avanzando satisfactoriamente con la conformación de las Mesas Sectoriales que permitan la ejecución del Programa a medida que los recursos se encuentren disponibles.

Sin embargo, hasta la fecha ha habido una cierta reticencia en algunas provincias de realizar una convocatoria a proyectos hasta que no fuera finalizado el trámite para la enmienda del Convenio de Financiación entre el FIDA y el Gobierno Nacional. Algunas provincias como Corrientes han expresado interés en utilizar los recursos del Programa para la comercialización de un clúster hortícola.

Servicios Financieros Rurales

Si bien PROCANOR evidencia una baja ejecución, fue financiado un FOCO en la provincia de Jujuy, para el cual el equipo de Servicios Financieros Rurales en el mes de abril realizó la capacitación correspondiente a representantes de la comunidad y equipo técnico acompañante.

Procesos participativos e inclusión y Sostenibilidad ambiental y climática

La Misión ha constatado que el EAS viene apoyando de forma permanente la implementación tanto del PROCANOR como del PRODECCA, principalmente en tres áreas: la elaboración de una Estrategia ambiental y Social que brinde un marco de acción a la ejecución de los programas, la incorporación de aspectos ambientales y sociales en los diferentes documentos a utilizarse como parte de la presentación de un proyecto y la participación en actividades de Foros o de Mesas de Cuencas de acuerdo al Programa.

El planteo de las Estrategias Ambientales y Sociales se encuentra en una etapa de inicio, de acuerdo a la reciente incorporación de un nuevo recurso al EAS. En las mismas, se priorizan las estrategias de acción de cada Programa a promover en los proyectos integrales: i) sostenibilidad ambiental, ii) adaptación y resiliencia al cambio climático e iii) igualdad de género. Se han presentado los avances del trabajo y se ha acordado finalizar la estrategia del PROCANOR al 31 de julio de 2019, como forma de contar con dicho documento antes de la Revisión Medio Término.

Por otro lado, el EAS ha participado en la confección de formularios: i) Formulario Idea/perfil del proyecto, ii) Ficha familiar, iii) Caracterización organizacional y iv) Formulario de Proyecto Integral, que serán integrados al Sistema de Monitoreo y Evaluación. La Misión ha podido constatar que este ha sido un avance fundamental para la incorporación de aspectos transversales a ser considerados desde el inicio de la formulación de los proyectos que luego permitirán la medición de indicadores específicos, como por ejemplo el uso del tiempo de mujeres y varones en las cadenas priorizadas.

El EAS también acompaña actividades en territorio, relacionadas a los Foros de las cadenas priorizadas para cada provincia y a los Talleres de Formulación de proyectos para técnicos, que se hacen de forma seguida a los Foros para asegurar que tanto los Planes de Mejora Competitiva (PMC) como los Proyectos Integrales (PI) incluyan los aspectos mencionados. Se destacan los esfuerzos realizados por el EAS para la articulación con el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) y con el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) como medio para contar con recursos técnicos de apoyo en territorio, con prioridad a PROCANOR y PRODECCA.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
<p>Sostenibilidad ambiental y climática</p> <p>193. PROCANOR. Finalizar la Estrategia ambiental y de género. Responsable: UEC -PROCANOR – EAS. Plazo: 31 de julio de 2019</p>	UEC - PROCANOR – EAS	07/2019
<p>Fortalecimiento Organizacional</p> <p>189. Identificar con la UEPs técnicos en los territorios que pueden brindar AT a las organizaciones tipificadas como incipientes y que participe de capacitación virtual de fortalecimiento de organizacional. (Plazo: 30 de noviembre 2019. Responsable Equipo OryER y UEC PRODERI / PROCANOR / PRODECCA)</p>	Responsable Equipo OryER y UEC	11/2019
<p>Procesos participativos e inclusión</p> <p>116b. Generar una nueva edición del curso en el segundo semestre del 2019 con incorporación de aspectos específicos para PRODECCA y PROCANOR Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS. Plazo: 2° semestre 2019)</p> <p>169. Continuar con las articulaciones con el INAI y con el INAM hasta lograr acuerdos concretos de complementariedad de acciones y apoyos técnicos. Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS.</p>	UEC- PROCANOR- PRODECCA – EAS	12/2019
<p>Fortalecimiento Organizacional</p> <p>172. Poner a disposición de las UEPs PRODECCA y PROCANOR, los instrumentos “Manual de evaluación y tipificación de organizaciones rurales” y “Estrategias de fortalecimiento por tipologías” y que las mismas realicen el curso on-line disponible, sobre el tema de referencia. (Plazo: a partir de la firma de los Acuerdos Subsidiarios. Responsable: UEC y UEPs PRODECCA - PROCANOR).</p> <p>191. Técnicos responsables de los proyectos de PROCANOR y PRODECCA reciben capacitación sobre “Estrategias de fortalecimiento por tipologías de organizaciones Rurales” (Plazo: a partir de la firma de los Acuerdos Subsidiarios. Responsable: UEC y UEPs PRODECCA – PROCANOR).</p>	UEC y UEPs PRODECCA - PROCANOR	

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness	Rating: 3	Previous rating: 3
----------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

El presupuesto 2019 del PROCANOR es casi por completo a nivel provincial y por ende no se ha podido todavía utilizar en ausencia de los convenios subsidiarios firmados con las provincias. Al 30 de abril, se había ejecutado solo el 1% del presupuesto total y el 10% del presupuesto nacional del Programa. Tal como previsto en el Plan de Acción acordado en noviembre 2018, se ha finalizado el cambio de modalidad de transferencia de los recursos a las provincias, formalizado con la enmienda al Convenio de Financiación firmada en mayo 2019. Con lo que DIPROSE ha iniciado el proceso de firma de convenios subsidiarios con las cinco provincias que han confirmado su interés en participar del PROCANOR (Chaco, Corrientes, Jujuy, Salta, La Rioja y Misiones). Durante el último trimestre del 2018 se pudieron financiar 4 proyectos con presupuesto nacional, tres en Jujuy y uno en Misiones por un monto total de ARS 5 millones beneficiando a 106 familias rurales, y se encuentran en formulación avanzada otros 3 proyectos (ARS 4 millones) en la provincia de Chaco, que beneficiarían a 99 familias. En paralelo, se ha iniciado el proceso de formulación de los proyectos de inversión para las organizaciones de beneficiarios ya identificadas en cada provincia. Se espera que estas acciones se traduzcan en la aceleración de la ejecución física y financiera durante el segundo semestre del año. Resulta prematuro pronosticar si se podrán cumplir los objetivos y metas del Programa. La revisión de medio término (RMT), prevista para agosto de 2019 permitirá evaluar en forma realista la posibilidad de recuperar los atrasos registrados a la fecha y dar cumplimiento a las metas físicas y financieras previstas.

Development Focus

Targeting and Outreach	Rating: 4	Previous rating: 4
-------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

Desde la última misión, se han realizado Foros temáticos en Jujuy (60 organizaciones), Chaco (50 organizaciones) y Misiones (50 organizaciones) con amplia convocatoria de organizaciones para cada una de las cadenas priorizadas, teniendo especial atención a la presencia de los grupos beneficiarios más desfavorecidos. Conjuntamente con los Foros, el Programa busca fortalecer la actitud y el compromiso de los beneficiarios para la generación de propuestas de inclusión en la cadena de valor a través de la participación en talleres de capacitación en apoyo a la formulación de proyectos. Por otro lado, el Programa ha incluido en estos talleres a técnicos especialistas en áreas transversales (género, juventud, organizaciones, gestión cultural) procurando una genuina participación tanto en los Foros donde se aprueben los planes de mejora competitiva, así como en la elaboración de proyectos concretos, previendo metodologías de participación correctas. La UEC junto al Equipo ambiental y social de la DIPROSE, está realizando gestiones interinstitucionales para la selección de socios en la implementación y ejecución del Programa como INAI e INAMU para la correcta llegada a pueblos originarios y mujeres.

Gender equality & women's participation	Rating: 4	Previous rating: 4
--	------------------	---------------------------

Justification of rating

DIPROSE ha presentado los avances en la elaboración de la Estrategia ambiental y social del Programa, que permitirá ajustar los formularios para el sistema de SyE con la inclusión de indicadores relativos al género. En la misma, se prioriza y promueve la inclusión de la sostenibilidad ambiental, la adaptación y resiliencia al cambio climático y la igualdad de género, a través del empoderamiento económico de las mujeres, igualdad en las oportunidades de participación dentro de las organizaciones rurales, incluidos los procesos de toma de decisiones a nivel doméstico, comunitario o local y un equilibrio más equitativo en la carga de trabajo y en la distribución de los beneficios económicos y sociales entre mujeres y hombres. Para ello, dentro del formulario idea del proyecto, se detallan las tareas y los tiempos utilizados por los/las beneficiarias, así como los ámbitos donde participan, siendo parte o no de las decisiones grupales. En el Programa se busca promover la identificación de las productoras en las cadenas y el apoyo a su fortalecimiento.

Agricultural Productivity	Rating: 4
----------------------------------	------------------

Justification of rating

La evaluación se sustenta en las expectativas generadas por el desarrollo los cinco Planes de Mejora Competitiva elaborados y las prioridades planteadas por las provincias participantes. Se realizó la convocatoria para la presentación de Ideas Perfil en la provincia de Jujuy. Se prevé para este año la formulación al menos 60 Proyectos Integrales, que beneficiaría a 1.000 familias aproximadamente. El desempeño del Programa en relación a los aspectos productivos será evaluado con mayor detalle a partir de la Revisión de Medio Término (RMT).

Nutrition	Rating: N/A
------------------	--------------------

Adaptation to Climate Change	Rating: 4	Previous rating: 4
-------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La evaluación se basa en la expectativa. Se encuentra en elaboración una Estrategia de sustentabilidad ambiental y de adaptación al cambio climático. Esto dará base para la capacitaran a los técnicos provinciales e identificar medidas de adaptación al cambio climático en el diseño de los proyectos de inversión. Asimismo, se espera que DIPROSE promueva la articulación con la Secretaria de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable para ajustar las metodologías e intervenciones en el territorio.

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement	Rating:
---	----------------

Partnership-building	Rating: 4	Previous rating: 4
-----------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

La DIPROSE está implementando en forma satisfactoria el conjunto de acciones necesarias para generar las nuevas alianzas provinciales en el contexto de la decisión del Gobierno de resolver las limitaciones de presupuesto a nivel nacional modificando la modalidad de transferencia de los recursos a las provincias. Asimismo, se están cumpliendo las expectativas en términos de ámbitos de colaboración futura con la Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial (SSAFDT) y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). También resultan instrumentales para la construcción de alianzas públicas y público-privadas el dialogo con entes e iniciativas públicas, particularmente de la Secretaria de Gobierno de Agroindustria vinculados con los objetivos del Programa (Camélidos, Cultivos Andinos, compras públicas) los Foros temáticos que se están desarrollando en cada provincia participante.

Human and Social Capital and Empowerment	Rating:
---	----------------

Quality of Beneficiary Participation	Rating: 4	Previous rating: 4
---	------------------	---------------------------

Justification of rating

Los Foros temáticos constituyen verdaderos espacios para el establecimiento de mecanismos de consulta para la definición de las actividades del plan de mejora competitiva y de los proyectos integrales, así como para la participación de los beneficiarios en el MyE del Programa. Se están teniendo en cuenta aspectos relacionados a la participación de los grupos más excluidos y la presencia de técnicos que apoyan el fortalecimiento de esta participación.

Responsiveness of Service Providers	Rating: 4	Previous rating: 4
--	------------------	---------------------------

Justification of rating

A la fecha, se ha verificado que existe una buena articulación entre los técnicos y técnicas de SSAFDT y el INTA, los principales proveedores de servicios para el Programa en las provincias. Por el momento, la baja ejecución del Programa no permite evaluar la capacidad de respuesta de estos proveedores a los beneficiarios, en consideración a las restricciones que experimentan estas instituciones. No obstante, la prioridad asignada al Programa por la Secretaria de Gobierno de Agroindustria y las provincias participantes, combinados con la experiencia previa de trabajo con otros

programas FIDA, sugieren que la capacidad de respuesta a las demandas de las organizaciones será adecuada.

Environment and Natural Resource Management

Rating:

Exit Strategy

Rating:

Potential for Scaling-up

Rating:

c. Project Management

Quality of Project Management

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

Más allá del tiempo dedicado por el equipo de gestión de DIPROSE (UEC, gerencia, legal, etc.) al proceso de “provincialización” del Programa a través de la negociación y elaboración de los convenios subsidiarios con las provincias adheridas, la estructura de gestión del Programa en la UEC ya está definido y con dedicación completa al programa, y con presupuesto adecuado para atender las necesidades operacionales del Programa. Al mismo tiempo, se verifican importantes avances en (i) la coordinación funcional entre la UEC y las áreas transversales de DIPROSE relevantes para la adecuada gestión del Programa; y (ii) a nivel provincial, con el establecimiento de las respectivas UEPs, en su mayoría conformadas con personal con experiencia previa en operaciones financiadas por FIDA.

Main issues

El equipo de la UEC y de las áreas transversales de DIPROSE para la gestión del PROCANOR están debidamente definidos y trabajando en forma coordinada. Asimismo, muestran un avanzado grado de definición las estructuras que apoyarán la implementación del Programa en cada provincia. Al respecto, Jujuy y Chaco presentan un mayor avance, teniendo definido que las UEP correspondientes serán las mismas que implementan el PRODERI (y el PISEAR, en el caso de Chaco). Igual decisión se prevé en La Rioja y Corrientes, mientras que Misiones ha tomado la decisión de establecer la UEP bajo la órbita del Ministerio del Agro y la Producción (compartiendo equipo con PISEAR). Por otro lado, los técnicos designados por la SSAFDT para brindar apoyo al PROCANOR en cada provincia, están participando activamente de las actividades preparatorias mencionadas precedentemente.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Informe de avance del PROCANOR 195. Elaborar un informe de avance del PROCANOR que integre un análisis de la situación en general y en cada provincia en particular, y las perspectivas de ejecución en el periodo restante. Plazo: 10 de agosto de 2019. Responsable: UEC PROCANOR.	UEC PROCANOR	08/2019

Knowledge Management

Rating: 3

Previous rating: 3

Justification of rating

El Programa aun no dispone de una estrategia o plan de gestión de los conocimientos (GC). Con un ritmo de ejecución tan lento del Programa, aún no ha sido posible que dichas actividades o iniciativas puedan incorporarse en los procesos de trabajo. Si bien los beneficios de la GC son reconocidos por la DIPROSE, las responsabilidades para la gestión de los conocimientos aún no están formalmente asignadas. Se espera que esta tendencia se revierta una vez que se alcance un nivel satisfactorio de ejecución. La Revisión de Medio Término (RMT) prevista para agosto 2019 va a ser la oportunidad de avanzar en este tema como parte de la estrategia de salida del Programa.

Main issues

Así como en las actividades de MyE, el atraso en la puesta en marcha efectiva del PROCANOR y el bajo ritmo de

implementación durante 2018, no han hecho posible que varias actividades o iniciativas puedan incorporarse en los procesos de trabajo, como por ejemplo los intercambios de experiencias para productores familiares que se plantean en el diseño. Por lo que el PROCANOR aún no cuenta con una estrategia o plan para llevar adelante las diversas actividades de gestión del conocimiento (GC) que plantea el Programa, como tampoco con un plan de comunicación.

Del mismo modo, todavía no fueron asignados roles y responsabilidades al interior del equipo de gestión del Programa, como tampoco en las provincias, en esa línea se reprograma/reformula el acuerdo siguiente presentar al FIDA la planificación de las actividades de GC previstas hasta diciembre de 2020 y su presupuesto asignado según POA, integrando cronograma de elaboración, fechas tentativas de entrega de los productos, estrategia de comunicación y además roles y responsabilidades en el equipo de gestión del Programa, como insumo para la revisión de medio término. Responsable: Referente del Programa. Plazo: dos semanas antes de la próxima misión.

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Planificación de actividades de Gestión del Conocimiento 184. (PROCANOR) Presentar al FIDA la planificación de las actividades de GC previstas para el 2019 y su presupuesto asignado según POA. Responsable: Equipo ad-hoc SGC- UEC PROCANOR. Plazo: 2 semanas antes de la próxima misión.	Equipo ad-hoc SGC- UEC PROCANOR	11/2019

Value for Money

Rating: 2

Previous rating: 2

Justification of rating

La calificación anterior se mantiene debido a que la ejecución hasta la fecha sigue demorada. La baja ejecución no permite contar con información detallada de costo que permita realizar un análisis sobre la relación calidad/precio. Se espera que la firma de la Adenda y los Acuerdos correspondientes permitirá comenzar las actividades con relativa rapidez. El retraso experimentado por el Programa y la consiguiente reducción del periodo de implementación hace muy difícil que pueda utilizarse la totalidad de los recursos disponibles, lo cual será uno de los temas principales a analizar durante la próxima misión de Revisión de Medio Término (RMT).

Main issues

Si bien se han realizado actividades preparatorias, debido a la baja ejecución y al retraso de los aspectos instrumentales, el Programa no ha avanzado con las actividades, lo que podría determinar que en el tiempo que transcurrirá hasta su finalización no se podrán utilizar la totalidad de los recursos existentes. Por lo tanto, se considera que el uso de los recursos financieros no es adecuado.

Coherence between AWPB and Implementation

Rating: 3

Previous rating: 3

Justification of rating

El avance reportado del POA vigente en el período enero-abril 2019, respecto de lo planeado para el año 2019 es del 1% físico y 1% financiero a nivel global (10% a nivel de presupuesto de la Nación). La principal razón es que el presupuesto 2019 del PROCANOR es casi por completo a nivel provincial y por ende no se ha podido todavía utilizar en ausencia de los convenios subsidiarios firmados con las provincias. El presupuesto asignado para el Programa en 2019 es de AR\$ 171 millones de ejecución provincial y AR\$ 10 millones para ejecución nacional. Las gestiones para formalizar los convenios con las provincias solo pudieron comenzar en mayo 2019, al amparo de la enmienda del Convenio de Financiación firmada en ese mes. El POA 2019 del PROCANOR fue enviado en marzo con faltantes de información que fueron remitidos durante la misión de supervisión, cuando el Programa recibió la no objeción del FIDA.

AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress

El POA 2019 del PROCANOR recibió la no objeción del FIDA durante la presente Misión. Sujeta a la correspondiente firma de los Convenios de Financiamiento y Préstamo Subsidiario, dicho POA cuenta con una asignación de AR\$ 171.663.647 (equivalente a USD 3.8 millones, para el financiamiento de Proyectos Integrales, mientras que para la realización de actividades sistémicas Foros, y convocatorias a Mesas Sectoriales, en la actualidad se cuenta con AR\$ 1.200.000; encontrándose en trámite un incremento de AR\$ 4.000.000. El avance del POA 2019 a la fecha es significativamente inferior a lo previsto, en buena medida por el hecho que las gestiones para formalizar los convenios con las provincias solo podrán comenzar en los próximos días, al amparo de la enmienda del Convenio de Financiación recientemente firmada. El POA prevé la formulación y financiamiento de al menos 60 Proyectos Integrales, destinados a

alrededor de 1.000 familias de los cuales se encuentran en formulación avanzada 3 Proyectos Integrales en la provincia del Chaco por un monto AR\$ 4.0 millones, beneficiando a 99 familias de productores hortícolas. El desembolso de los recursos está previsto para el mes de junio.

En cuanto a actividades sistémicas, se han llevado a cabo 4 Foros de los 21 Foros previstos (6 en las Provincias de Chaco y Jujuy; 3 en Misiones y 2 en las Provincias de Corrientes, La Rioja y Salta), además de finalizar los estudios de las cadenas: quínoa; papa andina y oca; camélidos y hortícola. Es importante destacar que el POA también prevé la realización de “La semana de los Cultivos Andinos” en el marco de las acciones de la Mesa Nacional de Agregado de Valor de Cultivos Andinos, en forma conjunta entre la Secretaría de Alimentos y Bioeconomía, la Subsecretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial y PROCANOR. En esta edición se espera su ampliación a “Productos Andinos” pudiendo así incorporar productores de fibra de llama y vicuña, como así también de carne de llama.

Performance of M&E System	Rating: 3	Previous rating: 2
--------------------------------------	------------------	---------------------------

Justification of rating

El sistema de MyE (como un todo) adecuado a las necesidades del Programa aún no está completo. Aún no es posible determinar si los recursos humanos asignados a la función del MyE serán suficientes para cumplir con las necesidades del Programa, dado el bajo nivel de implementación a la fecha. Se ha avanzado en el módulo SIIG para PROCANOR como fue acordado. Si bien el sistema no se encuentra aún en producción a nivel provincial, la parte para la identificación de los perfiles de proyectos ya se encuentra operativa y se está continuando con el desarrollo de la parte de formulación.

M&E System Review

Con un nivel de implementación del PROCANOR aún incipiente, no es posible determinar si los recursos humanos asignados a la función del MyE serán suficientes para cumplir con las necesidades del Programa. Se ha avanzado en el módulo SIIG para PROCANOR como fue acordado. Si bien el sistema no se encuentra aún en producción a nivel provincial, la parte para la identificación de la idea perfil ya se encuentra operativa y se está continuando con el desarrollo de la parte de formulación. No obstante, estos avances, el sistema de MyE (como un todo) adecuado a las necesidades del Programa aún no está completo. Por un lado falta finalizar el testeo de formularios a utilizarse en la implementación del Programa y por otro las capacitaciones planificadas por MyE en el cronograma de actividades presentado están sujetas a la implementación del SIIG, por lo que requieren reprogramación. Al respecto, se prevé que estas capacitaciones serán realizadas de manera presencial en las provincias involucradas, actividad para la cual se ha previsto una asignación presupuestaria en 2019. En cuanto al formulario de Línea Base para la determinación de clústeres, se prevé que su testeo sea realizado en los próximos talleres de formulación de junio. Por lo cual fue acordado:

1. Enviar al FIDA el Plan ajustado de todas las actividades de MyE para 2019, acordado con la responsable del PROCANOR, que integre testeo y finalización de formularios del Programa y capacitación para su uso, planificación de elaboración de informes y de su distribución y capacitación a provincias integrantes del Programa, entre otros. Plazo: 31 de mayo de 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación
2. Enviar al FIDA el formulario piloto para la Línea de Base para la determinación del Clúster para sus comentarios. Plazo: 15 de julio de 2019
3. Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de julio de 2019. Responsable: Monitoreo y Evaluación

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Project Management		
Revisión del seguimiento y evaluación 185. (PROCANOR) Enviar al FIDA el Plan de todas las actividades de MyE para 2019, acordado con la responsable del PROCANOR. Plazo: 31 de mayo de 2019. Responsable: Seguimiento y Evaluación	Seguimiento y Evaluación	05/2019
Revisión del seguimiento y evaluación 155 a. Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de julio de 2019. Responsable: UEC PROCANOR, MyE. 186. Enviar al FIDA el formulario piloto para la Línea de Base para la determinación del Clúster para sus comentarios. Plazo: 15 de julio de 2019	UEC PROCANOR, MyE	07/2019

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La evaluación se basa en la expectativa de una buena implementación de las medidas SECAP, establecidas en el diseño. Para ello, las Mesas de Competitividad deben lograr altos niveles de participación e inclusión para el intercambio de información y resolución de los conflictos. Además, es necesario una buena implementación de prácticas medio ambientales en los proyectos de inversión que reduzcan el impacto del aumento de la producción a través de medidas mitigatorias y mejoras en las capacidades productivas y de gestión.

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$3,161,000		
	National Government	\$11,383,000		

Acceptable Disbursement Rate

Rating: 2

Previous rating: 2

Justification of rating

A la fecha de la misión, la tasa de desembolsos del Préstamo FIDA es de 6.17% y el desembolso de la donación alcanza un 56.45%, que en su conjunto es insatisfactoria. Los niveles de desembolso y de ejecución están acordes con lo proyectado en la misión anterior FIDA, debido al proceso de provincialización en curso. La enmienda entre el FIDA y GoA se firmó durante la misión del FIDA – con amplio retraso respecto a lo planificado en la última misión (nov. 2018).

Main issues

A partir de la firma de la enmienda de FIDA y GoA se procederá a la firma de los convenios subsidiarios o provincialización de la deuda con las 5 provincias que han confirmado su acuerdo a ejecutar el proyecto PROCANOR.

Paralelamente, se iniciará la formulación y aprobación de los nuevos proyectos identificados y se espera que este ejercicio se traduzca en una mayor ejecución financiera en el segundo semestre del 2019, impactando de manera positiva el nivel de desembolso del Préstamo.

Fiduciary aspects

Quality of Financial Management

Rating: 4

Previous rating: 4

Justification of rating

La gestión financiera del PROCANOR recae también sobre la estructura de la Unidad de ejecución centralizada (UEC – DIPROSE), la cual cuenta con personal con experiencia y competencias adecuadas para la gestión financiera del proyecto. No ha habido cambios en el personal de la UEC lo que refleja una mayor estabilidad y reduce el riesgo de gestión del proyecto a nivel central. Las funciones siguen siendo suficientemente diferenciadas con una clara separación de responsabilidades entre la parte técnica y la fiduciaria (Proyectos). El departamento de Revisión de Procesos juega también un papel importante en el aspecto de control interno supervisando el proceso de rendición de las Organizaciones.

Main issues

Se ha observado un cambio en la reasignación de responsabilidades en lo que concierne a la distribución geográfica de las provincias. Esta rotación tiene como objeto familiarizar al personal de gestión de proyectos con la cartera.

Se espera una integración de las UEPs de PRODERI en aquellas provincias donde se implementará PROCANOR acompañadas de una asistencia técnica específica para el proyecto

La utilización de un check-list que incluye el control ex ante del tema de tenencia de tierras servirá para evitar inconvenientes como los experimentados en la primera fase del proyecto PRODERI- reduciendo así la posible “no elegibilidad” de inversiones en activos fijos.

Respecto a la auditoría, el primer informe de auditoría deberá ser presentado a más tardar el 30 de junio 2019. Tomando en consideración, la falta de ejecución del proyecto, el alcance de la auditoría será limitado.

<i>Agreed Action</i>	<i>Responsibility</i>	<i>Agreed Date</i>
Financial Management & Execution		
Plan de fortalecimiento Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en materia fiduciaria y técnica	UEC- DIPROSE	08/2019
Conformacion de las UEPS Notificar al FIDA de la conformacion de las UEPS, una vez firmados los convenios con las provincias	UEC - DIPROSE	08/2019

Quality and Timeliness of Audit

Rating:

Counterparts Funds

Rating: 1

Previous rating: 2

Justification of rating

La implementación del programa fue afectada por la falta de fondos de contrapartida. Se prevé que los fondos de contraparte nacional previstos en el Convenio de Financiamiento sean cubiertos casi enteramente por las provincias, una vez firmados de los convenios entre el Estado Federal y las varias provincias que han manifestado su interés (cinco en el caso de PROCANOR).

Main issues

Para el año 2019, la asignación presupuestaria aprobada asciende a un monto total de ARS 200,000 (aprox. USD 4.000)

Los niveles de ejecución financiera del POA 2019, no alcanzan el 1% y corresponden a aportes de la contraparte con relación a gastos operativos y salarios.

En cuanto se refiere al POA 2018, la ejecución al cierre fue de Euro 16,000 equivalente a un 2.6%

Compliance with Loan Covenants**Rating: 4****Previous rating: 4****Justification of rating**

Si bien se verificó que muchas de las cláusulas del Convenio de Financiamiento para el PROCANOR están siendo cumplidas, se observó por otro lado que existe un gran retraso en la ejecución de las actividades derivadas del Convenio de Financiamiento y en el desembolso de fondos, por lo que los objetivos del Programa no están siendo alcanzados de manera efectiva. Estos hechos han sido discutidos de manera puntualizada con representantes de la DIPROSE, quienes son conscientes de los riesgos que conlleva no alcanzar los objetivos definidos. Los representantes de ambas partes decidieron preparar un Plan de Acción que incluya acciones concretas a ser realizadas con miras a acelerar la ejecución del Programa. Estas acciones serán monitoreadas de manera cercana y periódica por ambas partes.

Procurement**Procurement****Rating: 4****Previous rating: 5****Justification of rating**

Es importante destacar que en el ROP se fijan las pautas básicas para las adquisiciones centralizadas a cargo de la UEC, y las adquisiciones a cargo de las organizaciones que implementan los proyectos de inversión. Además, se cuenta con un instructivo para adquisiciones, contrataciones y rendición de los gastos ejecutados por los usuarios. Si bien en el ROP se señala que los procesos se regularán por las normas del país, se observaron pliegos de años anteriores, en donde se han adaptado modelos de otros organismos financiadores, que no siguen los modelos de pliegos nacionales. En cuanto al PAC 2019, éste fue remitido para la no objeción en abril. Las contrataciones previstas por la UEC son mínimas, en tanto el grueso de las compras son realizadas por las organizaciones. Por su naturaleza, se tratan de compras muy atomizadas, de reducido valor individual. No se ha observado iniciativa alguna para realizar compras conjuntas de bienes y servicios similares, de tal manera de poder acceder a mejores precios. En las visitas a campo, se evidenció la dificultad de las organizaciones más alejadas para cumplir con el requisito de contar con tres cotizaciones. Un aspecto positivo por destacar, es que en general, las organizaciones conocen el procedimiento de compras del programa, y cuentan con el apoyo de los técnicos de la UEP, tanto en la definición de las necesidades, la búsqueda de cotizaciones, la selección de proveedores y la rendición de cuentas.

Procurement Review

Norma que regula las adquisiciones: En los ROP de los tres Programas, se fijan las pautas básicas para las adquisiciones centralizadas a cargo de la UEC, y las adquisiciones a cargo de las organizaciones que implementan los proyectos de inversión. Complementariamente, se cuenta con un instructivo para adquisiciones, contrataciones y rendición de gastos ejecutados por los propios usuarios. Teniendo en cuenta que en los ROPs no cuenta con pliegos propios, se utilizan y se adaptan pliegos de otros organismos financiadores, es importante que la DIPROSE verifique la compatibilidad normativa de los pliegos con la normativa del FIDA

F. Agreed Actions

Agreed Action	Responsibility	Agreed Date
Overview and Project Progress		
Sostenibilidad ambiental y climática 193. PROCANOR. Finalizar la Estrategia ambiental y de género. Responsable: UEC -PROCANOR – EAS. Plazo: 31 de julio de 2019	UEC - PROCANOR – EAS	07/2019
Fortalecimiento Organizacional 189. Identificar con la UEPs técnicos en los territorios que pueden brindar AT a las organizaciones tipificadas como incipientes y que participe de capacitación virtual de fortalecimiento de organizacional. (Plazo: 30 de noviembre 2019. Responsable Equipo OryER y UEC PRODERI / PROCANOR / PRODECCA)	Responsable Equipo OryER y UEC	11/2019

<p>Procesos participativos e inclusión</p> <p>116b. Generar una nueva edición del curso en el segundo semestre del 2019 con incorporación de aspectos específicos para PRODECCA y PROCANOR Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS. Plazo: 2° semestre 2019)</p> <p>169. Continuar con las articulaciones con el INAI y con el INAM hasta lograr acuerdos concretos de complementariedad de acciones y apoyos técnicos. Responsable: UEC-PROCANOR-PRODECCA – EAS.</p>	<p>UEC- PROCANOR- PRODECCA – EAS</p>	<p>12/2019</p>
<p>Fortalecimiento Organizacional</p> <p>172. Poner a disposición de las UEPs PRODECCA y PROCANOR, los instrumentos “Manual de evaluación y tipificación de organizaciones rurales” y “Estrategias de fortalecimiento por tipologías” y que las mismas realicen el curso on-line disponible, sobre el tema de referencia. (Plazo: a partir de la firma de los Acuerdos Subsidiarios. Responsable: UEC y UEPs PRODECCA - PROCANOR).</p> <p>191. Técnicos responsables de los proyectos de PROCANOR y PRODECCA reciben capacitación sobre “Estrategias de fortalecimiento por tipologías de organizaciones Rurales” (Plazo: a partir de la firma de los Acuerdos Subsidiarios. Responsable: UEC y UEPs PRODECCA – PROCANOR).</p>	<p>UEC y UEPs PRODECCA - PROCANOR</p>	
Project Management		
<p>Revisión del seguimiento y evaluación</p> <p>185. (PROCANOR) Enviar al FIDA el Plan de todas las actividades de MyE para 2019, acordado con la responsable del PROCANOR. Plazo: 31 de mayo de 2019. Responsable: Seguimiento y Evaluación</p>	<p>Seguimiento y Evaluación</p>	<p>05/2019</p>
<p>Revisión del seguimiento y evaluación</p> <p>155 a. Informar al FIDA acerca de la apertura del módulo PROCANOR SIIG finalizado para las provincias. Plazo: 15 de julio de 2019. Responsable: UEC PROCANOR, MyE.</p> <p>186. Enviar al FIDA el formulario piloto para la Línea de Base para la determinación del Clúster para sus comentarios. Plazo: 15 de julio de 2019</p>	<p>UEC PROCANOR, MyE</p>	<p>07/2019</p>
<p>Informe de avance del PROCANOR</p> <p>195. Elaborar un informe de avance del PROCANOR que integre un análisis de la situación en general y en cada provincia en particular, y las perspectivas de ejecución en el periodo restante. Plazo: 10 de agosto de 2019. Responsable: UEC PROCANOR.</p>	<p>UEC PROCANOR</p>	<p>08/2019</p>
<p>Planificación de actividades de Gestión del Conocimiento</p> <p>184. (PROCANOR) Presentar al FIDA la planificación de las actividades de GC previstas para el 2019 y su presupuesto asignado según POA. Responsable: Equipo ad-hoc SGC- UEC PROCANOR. Plazo: 2 semanas antes de la próxima misión.</p>	<p>Equipo ad-hoc SGC- UEC PROCANOR</p>	<p>11/2019</p>
Financial Management & Execution		

<p>Plan de fortalecimiento</p> <p>Una vez definidos y conformados los equipos, elaborar plan de fortalecimiento de los equipos de las UEPS en materia fiduciaria y tecnica</p>	<p>UEC- DIPROSE</p>	<p>08/2019</p>
<p>Conformacion de las UEPS</p> <p>Notificar al FIDA de la conformacion de las UEPS, una vez firmados los convenios con las provincias</p>	<p>UEC - DIPROSE</p>	<p>08/2019</p>

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina

Logical Framework

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1.b Estimated corresponding total number of households members							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales
	Household members		0	37 600	0	424	1.1				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project										
	Males	0		5 600	0	51	0.9				
	Females	0	-0.01	2 400	0	55	2.3				
	Indigenous people	0		1 600	0	98	6.1				
	Non-Indigenous people	0		6 400	0	8	0.1				
Total number of persons receiving services	0		8 000	0	106	1.3	Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)				

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions			
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility				
	1.a Corresponding number of households reached							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)						
	Non-women-headed households													
	Women-headed households													
	Households	0		8 000	0	106	1.3							
	Organizaciones de productores participan del programa													
	Organizaciones de productores			119	0	4	3.4							
Organizaciones de Pueblos originarios			23	0	3	13								
Project Goal Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza rural del Norte Grande	Hogares rurales han incrementado sus activos							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales			
	Households	0		6 400										

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Hogares rurales participantes en las cadenas de valor incrementan sus ingresos en al menos 30% respecto de la línea de base										
	Households	0		5 600							
Development Objective Mayor inserción de pequeños productores en cadenas de valor en condiciones beneficiosas y sostenibles	Organizaciones de productores que participan en las cadenas continúan trabajando juntas después del 3er año de ejecución										Estabilidad económica Continuo enfoque en la AF en la política nacional Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma tempestiva de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales
	Organizaciones de productores			95							

Results hierarchy	Indicators						Means of verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency		Responsibility
	Organizaciones de productores adquieren un nivel de autosuficiencia financiera después del 3er año de ejecución							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS). Estudios Cadena de valor. Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)			
	Organizaciones de productores			70							
	Hogares de productores, que participan en las cadenas priorizadas, aumentan el volumen físico de ventas en 20% en las diferentes cadenas que participan							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar)			
	Households			4 970							
Outcome C.1 Limitaciones en cadenas de valor priorizadas por el programa reducidas	Familias se benefician de un mejor acceso al mercado a través de: compras públicas, alianzas estratégicas, ferias, etc.							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales en tiempos adecuados
	Familias			2 000	0	0					
	Familias que bajan sus riesgos ambientales a través de programas piloto de seguros							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programma.			
	Familias			400	0	0					

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
Outcome C.1 Desarrollo participativo de las cadenas de valor	Organizaciones de productores participan regularmente en mesas de diálogo (foros) sobre políticas orientadas a cadenas de valor							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			Se ofrece espacio de decisión a los foros de las cadenas de valor priorizadas
	Organizaciones de productores			50	53	53	106				
	Planes de Mejora Competitiva (PMC) desarrollados en forma participativa							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Planes			10	0	0	0				
Outcome C.2 Organizaciones fortalecidas y con capacidad productiva, logística y comercial	Organizaciones de productores que administran Fondos Rotatorios, mantienen el valor de su capital en terminos reales (80% de 52)							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional. Metodologías participativas adecuadas y aplicadas que aseguren participación de las OPs y de sus socios.
	Organizaciones de productores			42	0	0	0				
	2.2.4 Supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Total size of POs			5 600	0	0	0				
	2.2.5 Rural producers' organizations reporting an increase in sales							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Number of rural POs			95	0	0	0				

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Empresas mixtas creadas (capital de riesgo)							Evaluación del programa basada en línea de base y de terminación (incluyendo encuesta RIMS)			
	Empresas			10	0	0	0				
	OP que mantienen una cartera de crédito a sus socios con una mora por debajo del 5% a 30 días o más (RIMS 1.2.6)										
	Organizaciones			106	0	0	0				
Outcome C.3 Productividad, calidad y volúmenes de producción de las OPs sostenibles	Hogares rurales aumentan en un 20% el volumen de producción							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Los procesos de transferencia y adaptación tecnológicas son apropiados a los pequeños productores.
	Households			2 120	0	0	0				
	Productores que declaran haber adoptado prácticas, tecnologías o insumos nuevos o mejorados (RIMS 1.2.2)										
	People			7 100	0	0	0				
Output C.1 Mercados de productos, tecnologías apropiadas a los pequeños productores, mercados financieros y recursos humanos fortalecidos	Organizaciones de productores participan en ferias de promoción (nacionales o regionales) con productos de cadenas priorizadas							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			Evolución positiva de los precios y cadenas siguen dinámicas Firma de los convenios de ejecución con Gobiernos Provinciales en tiempos adecuados
	Organizaciones de productores			95	13	13	13.7				
	Programas piloto de compras públicas funcionando							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Programas pilotos de compras públicas			6	0	0	0				

Results hierarchy	Indicators						Means of verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency		Responsibility
	Jóvenes completan tecnicaturas y cursos cortos sobre temas relevantes para las cadenas de valor priorizadas						0	Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Males			100	0	0					
	Females			100	0	0					
	Equipamientos tecnológicos instalados (6 prototipos y 4 laboratorios), adaptados a las necesidades de productores familiares						0	Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Equipamientos tecnológicos			10	0	0					
	Proyectos de investigación adaptativa (de 3 años de duración por cadena de valor) implementados						0	Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Proyectos de investigación			6	0	0					
	Estudios realizado sobre mercados financieros rurales (incluye diagnóstico de seguros)						0	Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Estudios			1	0	0					

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Market facilities constructed/rehabilitated			6	0	0	0				
	Programas piloto de seguros contra riesgo climático para las cadenas de valor priorizadas implementado							Estadísticas nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar. Sistema de SyE del Programa.			
	Programas piloto de seguro contra riesgo climático			1	0	0	0				
Output C.1 Creación de capacidades para el desarrollo participativo de las cadenas de valor	Estudios realizados sobre cadenas de valor priorizadas							Sistema de SyE del Programa			Se ofrece espacio de decisión a los foros de las cadenas de valor priorizadas
	Estudios sobre cadenas de valor			7	0	3	42.9				
	Técnicos (personal de la UCAR de las UEPs y coordinadores locales de clústeres) capacitados en la estrategia operativa de clústeres							Sistema de SyE del Programa			
	Técnicos capacitados			24	0	8	33.3				
Output C.2 Planes de negocios funcionando	Organizaciones de productores cuentan con un Diagnóstico Rápido Participativo (DRP)							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Mapeo correcto y diagnóstico correcto de cada situación organizacional. Metodologías participativas adecuadas y aplicadas que aseguren participación de las OPs y de sus socios.
	Organizaciones de productores			135	0	7	5.2				
	Fondos rotatorios gestionados eficientemente por igual número de OPs							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Fondos rotatorios			52	0	1	1.9				

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	2.1.3 Rural producers' organizations supported										
	Rural POs supported			119	0	0	0				
	Organizaciones de productores acceden a capital de trabajo por medio de instituciones financieras							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Organizaciones de productores			45	0	0	0				
	Organizaciones de productores reciben asesoramiento en materia de situación dominial							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Organizaciones de productores		0	30	0	0	0				
Output C.3 Inversiones productivas funcionando y asistencia técnica provista	Productores y productoras reciben activos productivos intraprediales							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			Los procesos de transferencia y adaptación tecnológicas son apropiados a los pequeños productores.
	Productores/as		0	2 120	8	8	0.4				
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							Evaluación del proyecto basada en línea de base y de terminación. Sistema de SyE del Programa			
	Men trained in crop	0		2 650	0	0	0				
	Women trained in crop	0		2 650	0	0	0				
	Young people trained in crop	0		500	0	0	0				
	Not young people trained in crop	0		4 800	0	0	0				
	Men trained in livestock	0		900	0	0	0				
	Women trained in livestock	0		900	0	0	0				

Results hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result (2019)	Cumulative Result (2019)	Cumulative Result % (2019)	Source	Frequency	Responsibility	
	Young people trained in livestock	0		200	0	0	0				
	Not young people trained in livestock	0		1 600	0	0	0				
	Total persons trained in crop	0		5 300	0	0	0				
	Total persons trained in livestock	0		1 800	0	0	0				

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 1: Financial: actual financial performance; by financier by component and disbursements by category

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Apéndice 2: Aspectos financieros: ejecución financiera efectiva, por financiador y componente, y desembolsos por categoría

Cuadro 2A: Desempeño financiero por financiador

Financiador	Estimación (en miles de USD)	Desembolsos (en miles de USD)	Porcentaje Desembolsado
FIDA	22,680,000	141,022	0.62 %
Donación	310,000	-	0.00%
Gobierno nacional	10,760,000	11,312	0.11%
Gobierno Provincial	-	1,628	0.00%
Beneficiarios	2,987,145	-	0.00%
TOTAL 1/	36,737,000	153,962	0.46%

1/: incluyendo beneficiarios

Cuadro 2B: Ejecución financiera acumulada por financiador y componente, hasta el 15 de mayo 2019 (en miles de USD)

Componente	FIDA		Donación 1444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente(*)	Ejecución Acumulada (**)	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	%
1 Desarrollo de Mercados Incluyentes	5,619,915	23,943	175,793		1,458,323						7,254,031	23,943	0.3
2 Fortalecimiento de las Organizaciones	10,811,745	117,079			4,373,079				2,181,060		15,184,824	117,079	0.8
3 Desarrollo Productivo	5,821,200				1,321,280				806,085		7,142,480	-	-
4 Gestión del Programa	427,140		134,207		3,607,318	11,312		1,628			4,168,665	12,940	0.3
Total	22,680,000	141,022	310,000	-	10,760,000	11,312	-	1,628	2,987,145	-	33,750,000	153,963	0.46

Ejecución Financiera acumulada por categoría, hasta el 15 de mayo 2019 (USD)

Financiador		FIDA		Donación 1444		Gobierno Nacional		Gobierno Provincial		Beneficiarios		Total		
		Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	Asignación Vigente(*)	Ejecución Acumulada (**)	Asignación Vigente	Ejecución Acumulada	%
Categoría														
1	Capitalización de organizaciones de productores (donaciones)	15,560,000		-		5,440,000				2,987,145		21,000,000	-	0.0
2a	Bienes, servicios e insumos para beneficiarios	2,940,000	117,079	-		321,086						3,261,086	117,079	3.6
2b	Bienes, servicios e insumos para fortalecer a UEs nacionales y provinciales	370,000	7,506	-		34,340						404,340	7,506	1.9
3	Asistencia técnica (consultorías)	1,750,000		310,000		594,574						2,654,574	-	0.0
4	Capacitación	1,340,000	7,998	-		-						1,340,000	7,998	0.6
5	Credito y fondos de garantía	720,000		-		-						720,000	-	0.0
6	Salarios	-		-		3,645,314						3,645,314	-	0.0
7	Gastos operativos	-	8,440	-		724,686	11,312		1,628			724,686	21,380	3.0
Total		22,680,000	141,022	310,000	-	10,760,000	11,312	-	1,628	2,987,145	-	33,750,000	153,963	0.46

Cuadro 2C: Al 16/5/2019

Desembolsos con cargo al préstamo del FIDA L-I-848- (EUR)

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación vigente	Desembolso	Saldo	Porcentaje desembolsado
200008	Consultorías	1.750.000,00	0,00	1.750.000,00	0.00%
200010	Créditos y fondos de garantía	720.000,00	0,00	720.000,00	0.00%
200012	Donaciones y Subvenciones	15.560.000,00	0,00	15.560.000,00	0.00%
200013	Bienes servicios e insumos	2.940.000,00	0,00	2.940.000,00	0.00%
200019	Capacitación	1.340.000,00	0,00	1.340.000,00	0.00%
200036	Bienes servicios e insumos 2	370.000,00	0,00	370.000,00	0.00%
270001	Asignación Autorizada	0	1.400.000,00	-1.400.000,00	0.00%
Total		22.680.000,00	1.400.000,00	21.280.000,00	6.17%

Desembolsos con cargo al préstamo del Fondo Español (EUR)

Categoría	Descripción de la categoría	Asignación vigente	Desembolso	Saldo	Porcentaje desembolsado
200008	Consultorías	310.000,00	310.000,00	310.000,00	0.00%
270001	Asignación Autorizada	0,00	175.000,00	-175.000,00	0.00%
Total		310.000,00	175.000,00	135.000,00	56.45 %

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 2: Physical progress measured against AWP&B

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Hoja de Seguimiento (Sección Global)

PROCANOR, Argentina

Nivel: Nacional

15/05/2019

Indicadores claves y metas al final del Programa	Unidad	Meta Global	Acumulado al 15/05/2019		Meta POA 2019	15/05/2019		Ejecución 2018
			Terminos absolutos	%		Terminos absolutos	%	
Meta del Programa:								
Contribuir a la reducción sostenible de la pobreza rural del Gran Norte								
1. Total de hogares rurales que han incrementado sus activos, de los cuales:	# Hogares	6 400	-	0%	0	0	n/a	0
Pueblos Originarios		1 280	-	0%	0	0	n/a	0
2. Total de hogares rurales participantes en las cadenas de valor incrementan sus ingresos en al menos 30% respecto de la línea de base	# Hogares	5 600	-	0%	0	0	n/a	0
Objetivo de Desarrollo:								
Contribuir a una mayor inserción de pequeños productores en cadenas de valor en condiciones beneficiosas y sostenibles								
Alcance:								
1. Personas que reciben servicios del programa directamente (RIMS 1), de las cuales [el numero es equivalente con el número de hogares, RIMS 1.a]	#Personas (*)	8 000	106	1%	1000	0	0%	106
Indígenas		1 600	98	6%	150	0	0%	98
Productores de la AF Hombres de 30 años o más		1 680	40	2%	540	0	0%	40
Productores de la AF Mujeres mayores de 30 años o más		720	45	6%	70	0	0%	45
Productores de la AF Hombres hasta 29 años		3 920	11	0%	210	0	0%	11
Productores de la AF Mujeres hasta 29 años		1 680	10	1%	26	0	0%	10
trabajadores asalariados		900	-	0	4	0	0	0
2. Estimación correspondiente del número total de miembros del hogar (RIMS 1.b)		32 000	424	1%	4000.8	0	0%	424
3. Organizaciones de Productores (OP) que reciben servicios del Programa directamente, de los cuales:	# Org.	119	4	3%	30	0	0%	4
Pueblos Originarios		23	3	13%	10	0	0%	3
Resultados:								
4. Personas con nuevos puestos de trabajo (transitorios o permanentes) generados dentro y fuera de la finca, de los cuales:	# Personas	900	-	0%	0	0	n/a	0
Hombres mayores de 30 años o más		162	-	0%	0	0	n/a	0
Mujeres mayores de 30 años o más		108	-	0%	0	0	n/a	0
Hombres hasta 29 años		378	-	0%	0	0	n/a	0
Mujeres hasta 29 años		252	-	0%	0	0	n/a	0
5. OP que continúan trabajando juntas después del 3er año de ejecución, de las cuales:	# Org.	95	-	0%	0	0	n/a	0
Pueblos Originarios		19	-	0%	0	0	n/a	0
6. OP que adquieren la autosuficiencia financiera después del 3er año de ejecución	# Org.	70	-	0%	0	0	n/a	0
7. Hogares que aumentan su volumen físico de ventas en 20% en las diferentes cadenas que participan	# Hogares	4 970	-	0%	0	0	n/a	0

Romina Valeria Fernandez Espinosa: se abrió detalle de jóvenes y mujeres

(*) Se consideran en promedio 20 familias por Organización / GA/ Comunidad

Hoja de Seguimiento (Sección Componente 1)

PROCANOR, Argentina

Nivel: Nacional

Indicadores claves y metas al final del Programa	Unidad	Meta Global	Acumulado al 15/05/2019		Meta POA 2019	15/05/2019		Ejecución 2018	Métodos de verificación
			Termimos absolutos	%		Termimos absolutos	%		
Componente 1: Desarrollo de Mercados Incluyentes									
Efecto 1.1: Limitaciones en cadenas de valor priorizadas por el programa reducidas									
1. Hogares que se benefician del acceso mejorado a mercados locales, de los cuales:	# Hogares	2 000	-	0	0	0	n/a	0	nacionales y provinciales (censo agrícola, registro de la agricultura familiar,...)
participan en programas de compras públicas		500	-	0	0	0	n/a		
2. Hogares que bajan sus riesgos ambientales a través de programas piloto de seguros	# Hogares	400	-	0	0	0	n/a	0	
Producto 1.1: Mercados de productos, tecnologías apropiadas a los pequeños productores, mercados financieros y recursos humanos fortalecidos									
1. OP que participan en ferias de promoción (nacionales o internacionales) con productos de las cadenas priorizadas, de las cuales:	# Org.	95	13	14%	20	0	0	13	Sistema de SyE
Pueblos Originarios		19	3	16%	10	0	0	3	
2. Número de instalaciones de comercialización (ferias) construidas o rehabilitadas	# Locales	6	-	0	0	0	n/a	0	Sistema de SyE
(RIMS 2.1.6)									
3. Número de programas piloto de compras públicas funcionando, en las Provincias	# Prog	6	-	0	0	0	n/a	0	
1. Chaco		1	-	0	0	0	n/a	0	
2. Corrientes		1	-	0	0	0	n/a	0	
3. Formosa		1	-	0	0	0	n/a	0	
4. Jujuy		1	-	0	0	0	n/a	0	
5. La Rioja		1	-	0	0	0	n/a	0	
6. Misiones		-	-	n/a	0	0	n/a	0	
7. Salta		-	-	n/a	0	0	n/a	0	
8. Tucumán		1	-	0	0	0	n/a	0	
4. Jóvenes completan tecnicaturas y cursos cortos sobre temas relevantes para las cadenas de valor del programa, de los cuales:	# Personas	200	-	0	0	0	n/a		Sistema de SyE
Mujeres		100	-	0	0	0	n/a		
5. Número de equipamientos tecnológicos adaptados a las necesidades de productores familiares instalados, de los cuales:	# equip	10	-	0	0	0	n/a		Sistema de SyE
prototipos		6	-	0	0	0	n/a		
laboratorios		4	-	0	0	0	n/a		
6. Número de proyectos de investigación adaptativa (de 3 años de duración por cadena de valor) finalizados	# proyectos	6	-	0	0	0	n/a		Sistema de SyE
7. Número de estudios sobre mercados financieros rurales (incluye diagnóstico de seguros) finalizados	# proyectos	1	-	0	0	0	n/a		Sistema de SyE
8. Número de proyectos piloto de seguros contra riesgo climático para las cadenas de valor del programa finalizados	# proyectos	1	-	0	0	0	n/a		Sistema de SyE

Ana Pont Verges:
13 Organizaciones
participaron en la Semana
de cultivos Andinos

Efecto 1.2: Vínculos y ámbitos de diálogo sobre cadenas productivas entre sectores público y privado desarrollados y fortalecidos

1. Organizaciones Productivas que participan en mesas de diálogo sobre políticas orientadas a cadenas de valor incrementado

Hito: Cantidad de Asistentes a Foros

	# Org.	150	53	35%	60	53	88%	no se relevó
#Personas		1 125	390	35%	750	170	23%	220
De los cuales:								
1. Chaco # Personas		250	150	60%	180	70	39%	80
2. Corrientes # Personas		125	-	0%	60	0	0%	0
3. Formosa # Personas		-	-	-	-	0	-	0
4. Jujuy # Personas		250	200	80%	270	100	37%	100
5. La Rioja # Personas		125	-	0%	90	0	0%	0
6. Misiones # Personas		125	40	32%	60	0	0%	40
7. Salta # Personas		250	-	-	90	0	0%	0
8. Tucumán # Personas		-	-	-	-	-	-	-
2. Planes de Mejora Competitiva (PMC) desarrollados en forma participativa	# PMC	10	-	n/a	5	0	n/a	0
De los cuales:								
1. Chaco # PMC		2	-	n/a	2	0	n/a	-
2. Corrientes # PMC		1	-	n/a	-	0	n/a	-
3. Formosa # PMC		-	-	-	-	-	-	-
4. Jujuy # PMC		2	-	n/a	2	0	n/a	-
5. La Rioja # PMC		2	-	n/a	-	-	-	-
6. Misiones # PMC		1	-	n/a	1	0	n/a	-
7. Salta # PMC		2	-	n/a	-	-	-	-
8. Tucumán # PMC		-	-	-	-	-	-	-
Hito: Cantidad de Mesas Sectoriales Conformadas (MDC)	# MDC	7	6	n/a	1	0	n/a	6
De los cuales:								
1. Chaco # MDC		2	-	n/a	0	0	n/a	2
2. Corrientes # MDC		1	-	n/a	1	0	n/a	0
3. Formosa # MDC		-	-	-	-	-	-	-
4. Jujuy # MDC		1	-	n/a	0	0	n/a	1
5. La Rioja # MDC		1	-	n/a	0	0	n/a	1
6. Misiones # MDC		1	-	n/a	0	0	n/a	1
7. Salta # MDC		1	-	n/a	0	0	n/a	1
8. Tucumán # MDC		-	-	-	-	-	-	-

Ana Pont Verges:

100 Jujuy
40 Misiones
80 Chaco

0,00

Ana Pont Verges:

Se conformó la Mesa Hortícola de Chaco.
Misiones trabaja con la Mesa Hortícola Provincial,
NOA trabaja con la Mesa Nacional de Cultivos Andinos; falta conformar la Mesa de Camélidos

Hito: Cantidad de Foros realizados	# Foros	45	8	18%	21	4	19%	4	
De los cuales:									
1. Chaco	# Foros	10	4	40%	6	2	33%	2	
2. Corrientes	# Foros	5	-	0%	2	0	0%	0	
3. Formosa	# Foros	-	-		0	0		0	
4. Jujuy	# Foros	10	3	30%	6	2	33%	1	
5. La Rioja	# Foros	5	-	0%	2	0	0%	0	
6. Misiones	# Foros	5	1	20%	3	0	0%	1	
7. Salta	# Foros	10	-	0%	2	0	0%	0	
8. Tucumán	# Foros	-	-		0	0	33%	0	
Producto 1.2: Conformación de Foros y elaboración de diagnósticos útiles para el dialogo de sus actores en c/u de los clústeres									
1. Número de estudios realizados, de los cuales	Estudios sobre cadenas de valor	# estudios	7	3	0.42857	2	0	0	3
2. Técnicos capacitados en la estrategia operativa de clústeres, de los cuales		# Personas	24	8	0.33333	14	0	0	8
	Técnicos de la DIPROSE y UEPs		14	5	0.35714	7	0	0	5
	Coordinadores de clústeres		10	3	0.3	7	0	0	3
	50% mujeres		12	1	0.08333	7	0	0	1

Ana Pont Verges:
1 Jujuy
2 Chaco
1 Misiones

Sistema de SyE

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 3: Compliance with legal covenants: status of implementation

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Anexo 3: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento

Sección	Clausula	Objetivo/fecha prevista de la medida	Estado de ejecución/ fecha	Observaciones
Sección B, #6	El Prestatario/Receptor pagará el capital y los intereses del Préstamo al FIDA	A partir del 1 / 06 / 2021	No corresponde aún	
Sección B, #9	El Prestatario/Receptor proporcionará financiación de contrapartida para el Programa de aproximadamente EUR 10,76 millones	Continuo	Cumplida parcialmente	El POA 2018 incluye contrapartida para un pari passu de 57%, contra la meta de 32%. El aporte local actual es cero. Se revisara una vez implementada la provincialización
Anexo 1, Sección II, #2.1	La (ex) UCAR coordinará la realización de los Estudios de Base e Impacto, tomando en cuenta los indicadores RIMS	Sin fecha	Con atraso	Se realizará el Estudio de Línea de Base en base a las fichas familiares del Programa.
	La (ex) UCAR promoverá el área de Gestión de conocimientos, mediante la utilización de instrumentos especializados para extraer y compartir lecciones aprendidas	Sin fecha	Con atraso	El atraso en la puesta en marcha no han hecho posible que varias actividades o iniciativas puedan incorporarse en los procesos de trabajo
Anexo 1, Sección II, #3	Las UEP serán responsables de identificar a las OP participantes y de apoyarlas mediante la preparación participativa de Diagnósticos Rurales Participativos y PN y el acompañamiento en la ejecución de los mismos	Continuo	No corresponde aún	
Anexo 1, Sección II, #4	La UCAR ejecutará el Programa conforme al presente Convenio y al Reglamento Operativo	Continuo	Cumplida parcialmente	Se aprobó el ROP en abril de 2018. Falta el Apéndice 10 (Modelos de Convenios).
CG Sección 4.08	La Financiación se utilizará exclusivamente para financiar gastos admisibles	Continuo	No corresponde aún	
CG Sección 4.09	El Prestatario/Receptor reembolsará prontamente al FIDA cualquier cantidad del Préstamo no utilizada para los fines señalados o no necesaria para el Programa	Continuo	No corresponde	
CG Sección 7.01 b) ii)	La (ex) UCAR presentará el borrador del Plan Operativo Anual (POA), que incluirá un Plan de Adquisiciones y Contratación (PAC) al FIDA para sus observaciones	31 de octubre (60días antes de cada año del Programa)	Cumplida con atraso	El POA 2019 se finalizó en mayo de 2019, con mucho atraso.
CG Sección 7.03	Además de los recursos de la Financiación, el Prestatario/Receptor pondrá a disposición recursos adicionales necesarias para ejecutar el Programa	Continuo	No corresponde aún	
CG Sección 7.05 a)	En cada PAC se determinarán los procedimientos para asegurar la compatibilidad con las Directrices del FIDA para la adquisición y la contratación	Continuo	Cumplida con atraso	Ver más arriba

Sección	Clausula	Objetivo/fecha prevista de la medida	Estado de ejecución/ fecha	Observaciones
CG Sección 7.05 b)	Se mantendrán los documentos y registros relacionados con licitaciones y contratos durante tres años	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.06	Todos los bienes, servicios e instalaciones financiados con la Financiación se utilizarán exclusivamente para los fines del Programa	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.09	El Prestatario se asegurará que los Acuerdos Subsidiarios sean compatibles con el Convenio, y pedirá la no objeción del FIDA	Continuo	Cumplida	
CG Sección 7.11	La (ex) UCAR designará al Director del Programa y demás personal esencial del Programa de modo aprobado por el FIDA	Continuo	Cumplida	La designación de la Referente Técnica cuenta con la no objeción
CG Sección 8.01	La (ex) UCAR mantendrá y conservará registros y documentación adecuados durante los 10 años después de la Fecha de Terminación	Continuo	Cumplida	
CG Sección 8.02	La (ex) UCAR establecerá y mantendrá un sistema adecuado de gestión de información del Programa, de conformidad con la Guía para el seguimiento y la evaluación de proyectos del FIDA	Sin fecha	Cumplida parcialmente	SIIG en proceso de implementación
CG Sección 8.03 a)	La (ex) UCAR suministrará al FIDA informes periódicos sobre la marcha del Programa	31 de marzo (1°sem.) y 30 de junio de cada año (2° sem)	Cumplida	Informe de avance del 2do semestre de 2018 presentado el 1ro de abril de 2019
CG Sección 8.04	El Prestatario/Receptor suministrará al FIDA un informe final sobre la ejecución general del Programa	30 de sept. de 2022	No corresponde aún	
CG Sección 9.01	Las Partes en el Programa llevarán cuentas separadas y registros adecuados de los gastos del Programa y los conservarán por al menos diez años después de la fecha de cierre	Continuo	Cumplida	
CG Sección 9.02	El Prestatario/Receptor entregará al FIDA estados financieros del Programa en cada Ejercicio Financiero	Hasta el 30 de abril posterior al cierre de cada Ejercicio	Cumplida	Cumplida con retraso presentados el 23 de mayo 2019
CG Sección 9.03 b)	El Prestatario/Receptor proporcionará al FIDA una copia certificada del cada informe de auditoría de conformidad con las directrices del FIDA	30 de junio posterior al cierre de cada Ejercicio	No corresponde aún	
CG Sección 10.03	El Prestatario/Receptor y las Partes en el Programa harán posible que los agentes y representantes del FIDA visiten e inspeccionen el Programa y sus sitios de ejecución, examinen documentos del Programa y visiten a los funcionarios del Programa	Continuo	Cumplida	

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 4: Technical background analysis

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Apéndice 4: Comercialización y Servicios Financieros Rurales

Comercialización

PRODERI

I. Introducción

1. En este Apéndice se presentan los aspectos más salientes de las tareas desarrolladas en materia de comercialización y las observaciones realizadas a campo principalmente en el marco del PRODERI en interacción con el Equipo de Comercialización y Mercados (ECM) de la Unidad de Competitividad de la DIPROSE, a la que se han agregado las conclusiones de las reuniones mantenidas con el señor Daniel Corral, Director de Comercialización de la SSAFDS y los responsables privados de los proyectos con el Hotel Hilton y Subway.

2. En la DIPROSE existe el convencimiento que debe fortalecerse las capacidades en las organizaciones y en los profesionales que brindan la AT, para mejorar la comercialización de los productos razón por la cual se preparó el curso virtual denominado “Conceptos básicos para la comercialización de Pequeños Productores en Programas de Desarrollo Productivo con Financiamiento Externo” que se está dictando la primera edición en el cual participan satisfactoriamente 52 profesionales de 10 provincias.

3. Como parte de la estrategia de salida, la DIPROSE ha realizado un ejercicio de evaluación de la situación comercial de los PI, para lo cual sistematizó 300 proyectos y luego realizó un “filtro” de acuerdo a la importancia relativa de la comercialización en los mismos. Se han seleccionado de esta manera 13 proyectos ejecutados en 2017. En los mismos se han implementado sistemas de control a través de Autodiagnósticos que evalúan los alcances y las dificultades en materia de comercial. Los resultados de estos Autodiagnósticos aún no han sido muy satisfactorios, ya que las provincias han devuelto un reducido número de los mismos. Para el 30 de agosto de 2019 se realizará el filtro para determinar los proyectos del 2018 en los que se realizará esta actividad.

II. Reporte de visitas a campo y reuniones externas

4. **Subway.** El día 10 de agosto se tuvo en las oficinas de la DIPROSE una entrevista con el señor Martín Grinberg responsable de Subway en Argentina y con Ada Murillo responsable de calidad de la misma empresa. En la reunión se analizó la sustitución de la Cooperativa ASOMA por la Moto Méndez, como consecuencia del desestimiento de la primera. Con los representantes de Subway se intercambiaron ideas acerca de los aspectos de organización de la producción y transporte de los productos, la calidad requerida y las posibilidades de ampliar la experiencia más allá de la prueba piloto que comenzará el 3 de junio. Se conversó sobre el mecanismo de fijación de precios y la forma de pago. También informaron sobre la intención de avanzar con la implementación de Buenas Prácticas Agrícolas. Hay que destacar la predisposición de la empresa para trabajar con agricultores provenientes de la AF, facilitando la creación de un mecanismo de cadena corta.

5. El día 17 de mayo se concurrió a la sede de la Cooperativa Moto Méndez acompañado por el Sr. Marco Camagni y el Sr Pablo Arienza del Equipo de Comercialización y Mercados (EMC) de la DIPROSE. Participó un numeroso grupo de socios de la cooperativa y se coincidió en la visita el señor Jorge Srodek, Jefe de Gabinete del Ministerio de Agroindustria de la Provincia de Buenos Aires y la Lic. Leticia Battiata, Directora de Nuevos Proyectos y Oportunidades Provinciales de la misma repartición.

6. Los integrantes de la cooperativa han mostrado en la reunión un satisfactorio nivel de organización interna para atender a los requerimientos de Subway y de Hilton. Sin embargo han evidenciado las dificultades para atender a la logística, no así a los aspectos productivos y de organización de la oferta que los cubren sin inconvenientes. Durante la reunión se exploraron posibilidades de acceder a través de la provincia de Buenos Aires a un crédito para la compra de un camión que le permitirá hacer el reparto conjunto para a Subway y Hilton.

7. En cuanto a las instalaciones, el galpón construido con financiamiento del PRODERI es muy adecuado y además cuenta con una buena superficie para el área de trabajo, oficinas, dependencias sanitarias y una cámara de frio acorde con las necesidades de la organización.

8. En el sector de trabajo propiamente dicho, falta todavía la colocación de las piletas para el lavado de las hortalizas. La mesada de clasificación parece insuficiente para la tarea, pero de todas maneras son aspectos corregibles. Aseguraron los socios que en el momento en que se inicien las entregas a Subway estará todo el equipamiento funcionando.

9. Se conversó durante la reunión sobre la necesidad que la cooperativa analice las necesidades del cliente, en cuanto a calidad, oportunidad de entrega y otros factores que puedan requerir, ya que deben pasar de la lógica de la producción a la de la demanda, interpretando los requerimientos de los clientes, para satisfacerlos.

10. Se plantearon algunos problemas administrativos con Hilton, que luego fueron trasladados a la empresa en la conversación mantenida.

11. **Hotel Hilton.** Ante la imposibilidad de mantener una reunión presencial con el Hotel Hilton, se tuvo una larga entrevista telefónica con el Sr. Francisco Allegro F&B Manager del hotel de Puerto Madero, en la cual participó también el Sr. Pablo Arienza del ECM de la DIPROSE. El Sr. Allegro manifestó que están muy conformes con la calidad y la organización de la entrega que realiza Moto Méndez y quisiera que esta cooperativa crezca lo suficiente para seguir trabajando con Hilton en las condiciones habituales de todos los proveedores y que el hotel pueda incorporar en el futuro a otros grupos de AF.

12. El Hilton mantiene en este establecimiento 5 iniciativas de este tipo y estaría dispuesto a que el PRODERI, le indicara otras organizaciones de pequeños productores que podrían ser proveedores.

13. Hizo algunos comentarios que hay que transmitir a la cooperativa, por ejemplo la conveniencia que si tienen otros productos que no están entre los pautados en este convenio los ofrezcan al jefe de cocina, ampliando de esa manera el espectro comercial.

14. También señaló que prefiere tener un mayor contacto (via wapp) con los responsables de la cooperativa, para resolver cualquier duda o inconveniente que pudiera surgir. Por último se clarificaron los aspectos administrativos, que en el caso del Hilton son bastante estrictos y la cooperativa parecería que no los ha comprendido, razón por la cual se ha demorado la cobranza a pesar de que los pagos se encontraban disponibles.

15. En un contexto más amplio el Sr. Francisco Allegro sugirió que si el FIDA lo solicita, podría hacer los contactos con la Directora de F&B de Hilton para LAC para ampliar este esquema a otros hoteles en Argentina y en la región.

Visitas de campo en Salta

16. Durante la recorrida por la provincia se visitaron 5 organizaciones: la Cooperativa Agropecuaria y Forestal San Carlos Limitada en la localidad del mismo nombre, la Cooperativa de Productores Vitivinícolas Cafayate-Valles Calchaquíes (TRASSOLES, la Asociación Civil Los del Bermejo, la Comunidad Kolla de Las Juntas y la Cooperativa Agropecuaria Lola Mora Limitada.

17. Todas las organizaciones tienen PI con el PRODERI y los aspectos comerciales tienen distinto grado de importancia según la actividad productiva realizada y el grado de desarrollo de la organización.

18. Los productores pimentoneros y trabajadores rurales incorporados a la Cooperativa Agropecuaria y Forestal San Carlos Limitada han logrado, gracias al aporte de equipos y maquinaria del PRODERI, organizar muy bien el sistema productivo y el procesamiento.

19. La organización ya ha logrado avances en las etapas previas, por ejemplo cuenta con las autorizaciones de SENASA y de otros organismos para la venta de los productos que elabora. También cuenta con la maquinaria para envasar el pimentón y otras especias en sobres y para el envasado al vacío de cantidades mayores de producto. Sin embargo en la actualidad los aspectos comerciales son una limitante importante debido a que no pueden salir de un esquema de comercialización de producto procesado a mayoristas, pero en muy baja escala (200 kg/mes) y la mayoría de los productores deben vender localmente a través de intermediarios y acopiadores, producto sin elaborar y percibiendo bajos precios por los mismos.

20. En cambio la Cooperativa de Productores Vitivinícolas Cafayate-Valles Calchaquíes (TRASSOLES), se ha organizado muy bien en los aspectos comerciales, vendiendo un porcentaje, aún bajo, de vinos embotellados (20 a 30% de la producción), donde logra el mejor resultado del negocio. Estos vinos se están comercializando en escala incipiente en Salta, Córdoba, Rosario y Buenos Aires, interactuando con otras cooperativas de comercialización e incluso haciendo canjes con organizaciones de AF de Brasil. El resto de la producción la comercializan como vinos a granel, los que van dirigidos a bodegas con marcas reconocidas, lo que permite suponer la buena calidad de los vinos producidos. Si bien este último esquema es de menor rentabilidad que la venta de vinos embotellados, la cooperativa le paga al productor de la uva casi el doble del precio de mercado, lo que demuestra la ventaja para los productores del emprendimiento asociativo. Los miembros de la cooperativa evidenciaron buena claridad en la estrategia comercial y compromiso con la organización.

21. La visita a la Asociación Civil Los del Bermejo, demostró la existencia de un problema en el diseño del proyecto. Se realizaron inversiones muy costosas, que están prácticamente sin uso y no se previó la continuidad del proceso de engorde a corral previsto mediante un sistema de recupero del alimento otorgado a los socios.

22. En los últimos años se hicieron sólo dos ciclos de alimentación de terneros, en el 2016 un encierro de 45 días y en el 2018 otro de 30 días, por lo cual no se trata de un engorde, sino sólo una mejora del estado de los animales antes de la venta.

23. La otra actividad prevista que era la realización de remates, también tuvo contratiempos y sólo se hicieron 4 remates (2012, 2013, 2014 y 2016), habiendo uno programado para el mes de junio de 2019. Según informaron, ambas actividades han originado una mejora en los precios de venta de los animales, pero la falta de continuidad no ha permitido que los mismos se mantengan. Otros problemas, como los costos de transporte de los animales y los gastos de comercialización, han hecho que los remates no sean tan atractivos para los productores a pesar de la mejora del precio de venta.

24. Comunidad Kolla de Las Juntas. Fue una visita muy interesante por el fuerte compromiso de sus miembros con las actividades de la organización y el agradecimiento hacia el PRODERI por la realización de obras hidráulicas para la provisión de agua corriente en todas las casas de la comunidad y para el cultivo en el caso de 6 productores. La producción es hortícola y la venta se realiza localmente a acopiadores o cuando hay volumen suficiente se lleva con un transporte a Orán (25 km). Los productores no han manifestado limitantes importantes en materia comercial.

25. La última organización visitada fue la Cooperativa Lola Mora Limitada que se dedica principalmente a la producción de ají. En la visita se evidenció un muy fuerte compromiso de los socios y de la conducción hacia la institución. Los aspectos productivos han sido resueltos gracias al PRODERI a través de la compra de equipamiento, quedando sin resolver algunos problemas externos como consecuencia del régimen de alquiler de las tierras, que dificultan la actividad productiva planificada. Aún no cuentan con cámaras de secado, las que están gestionando a través de otros programas. Tampoco tiene un molino, salvo una de las productoras que posee uno de baja capacidad, pero que le ha servido para haber comenzado a comercializar en pequeña escala productos terminados, tanto de propia producción como otros que intercambia con otras cooperativas o asociaciones de productores. Las ventas las realiza principalmente en ferias, pero ha señalado que esta experiencia le permite vislumbrar las posibilidades del agregado de valor a través de la comercialización de productos terminados.

Conclusiones

26. Las organizaciones visitadas en la provincia de Salta presentan todas ellas en menor o mayor grado dificultades en la comercialización. Varias ya han iniciado el camino, cumplimentado los aspectos formales relativos a los productos y a la organización, mientras que otras están etapas menos avanzadas. Uno de los problemas que se manifiestan es que los técnicos que los asisten tienen un perfil más productivo que comercial, por lo cual el fortalecimiento que se realiza a los profesionales en materia de capacitación en aspectos comerciales es de suma utilidad.

27. Tal vez sea necesario generar o fortalecer estructuras específicas para facilitar el cumplimiento de las normativas sanitarias y bromatológica y el acceso a los mercados, logrando la participación de las instituciones correspondientes (SENASA, organismos provinciales, etc.) para brindar la orientación y/o capacitación necesaria a las organizaciones para cubrir este déficit.

28. Finalmente, en el contexto de la estrategia de cierre del PRODERI, es conveniente que se concluyan los Autodiagnósticos y que las UEP, con apoyo de DIPROSE, identifiquen aquellas organizaciones donde la falta de certificaciones representa un impedimento para el uso de infraestructura o la comercialización de productos.

29. Durante la Misión se analizó la estrategia de comercialización a través de negocios inclusivos de la cooperativa Moto Méndez (La Plata, provincia de Buenos Aires) con el Hotel Hilton y Subway que fueron descritas anteriormente. Si bien su desarrollo es incipiente, demuestra los beneficios de esta modalidad que no sólo logra mejores precios, sino que proporciona un aprendizaje en materia de calidad de producto, logística, escala requerida e interpretación de las necesidades de los clientes. Este tipo de vinculación requiere una mayor AT ya que se focaliza en la porción más exigente del mercado, pero los beneficios económicos y organizacionales justifican su realización y la mejora de la comercialización por este medio es una de las lecciones aprendidas para intervenciones futuras.

PROCANOR

30. La baja ejecución del PROCANOR no permite evaluar acciones ya realizadas en materia de comercialización y acceso a mercados. Sin embargo a partir de la firma de la Enmienda se están realizando las gestiones para suscribir los Convenios Subsidiarios con las provincias para ejecutar este Programa.

31. Dado que el PROCANOR tiene una estrategia de clúster es necesario trabajar con Foros Sectoriales, los que se encuentra preparando los Planes de Mejora Competitiva (PMC) que permitan la ejecución del Programa a medida que los recursos se encuentren disponibles. Los representantes provinciales han indicado que se está avanzando satisfactoriamente con la conformación de estos Foros.

32. Hasta la fecha hubo una cierta reticencia en algunas provincias de realizar una convocatoria a proyectos hasta que no haya finalizado el trámite de la firma de la Enmienda. La provincia de Corrientes ha expresado interés en utilizar los recursos del Programa para la comercialización de un clúster hortícola agroecológico.

33. Existió un acuerdo para “Definir un protocolo de intervención para introducir los temas comerciales en el PROCANOR y PRODECCA” utilizando las herramientas e instrumentos disponibles (índice de madurez, Autodiagnóstico, compras públicas, sellos, etc.) que facilite el desarrollo adecuado de los aspectos comerciales de un proyecto y del clúster, actividad que aún no se ha realizado.

PRODECCA

34. Si bien el PRODECCA tiene un grado de ejecución muy bajo consecuencia de los mismos factores que el PROCANOR, las provincias han estado bastante activas en la delimitación de las cuencas, en la conformación de las Mesas caprinas y la realización de los Planes de cuenca. En Neuquén se han definido tres cuencas, se realizaron reuniones de cuencas y se formularon dos planes. En Mendoza se definieron dos cuencas, se hicieron dos reuniones y se formularon dos planes de cuencas. Chaco ha definido cuatro cuencas, conformó dos mesas y ha diseñado un plan de cuenca, realizando acciones vinculadas con la mejora genética. Córdoba aún no ha comenzado a trabajar en el Programa. El PRODECCA se fortalece por la sinergia que puede existir con la Ley Caprina que tiene un cierto presupuesto y cuanta con presencia en el territorio.

35. No se advierte que se hayan hecho avances en materia de comercialización con los Entes traccionadores (ET) previstos en la formulación del Programa.

Servicios financieros rurales

PRODERI

36. El PRODERI continúa apoyando la ejecución de FOCOs con resultados generalmente satisfactorios. A la fecha existen alrededor de 40 FOCOs financiados por PRODERI, y las organizaciones beneficiarias entrevistadas han expresado su beneplácito con este instrumento, sin embargo manifiestan que existen dificultades para mantener constante el nivel de los préstamos como consecuencia de la inflación. La DIPROSE ha implementado un curso virtual “Fondos Rotatorios para Proyectos de desarrollo productivo vinculados a Programas de Financiamiento Externo” que dio comienzo en el mes de mayo en el cual hubo 70 inscriptos y ya se está haciendo la primera edición con 40 participantes, estando programada una segunda edición próximamente.

37. Como parte de la estrategia de salida, los profesionales de la DIPROSE tienen previsto sistematizar al menos 2 proyectos que incluyen FOCO. Además, están concurriendo a las provincias para prestar apoyo en los cierres y para recabar información sobre los mecanismos financieros y realizar un diagnóstico, habiendo manifestado que se están identificando resultados satisfactorios en cuanto a la rotación de los fondos.

PROCANOR

38. Si bien PROCANOR evidencia una baja ejecución, fue financiado un FOCO en la provincia de Jujuy, para el cual el equipo de Servicios Financieros Rurales en el mes de abril realizó la capacitación correspondiente a representantes de la comunidad y equipo técnico acompañante. Está previsto que en el segundo semestre 2019 habrá asistencia técnica en las provincias en materia de FOCOs y otras áreas transversales. Los profesionales del Programa han podido participar en el curso virtual de capacitación sobre fondos rotatorios.

39. Se había acordado que con fecha 30 de abril de 2019 se debía “definir una estrategia de intervención clara y oportuna para el PROCANOR y PRODECCA que permita desarrollar e implementar los productos y servicios financieros de manera ordenada en todos los PI”, sin embargo este tema se encuentra aún en diseño. Se prevén capacitaciones en las UEPs, en cuanto a los productos y servicios financieros.

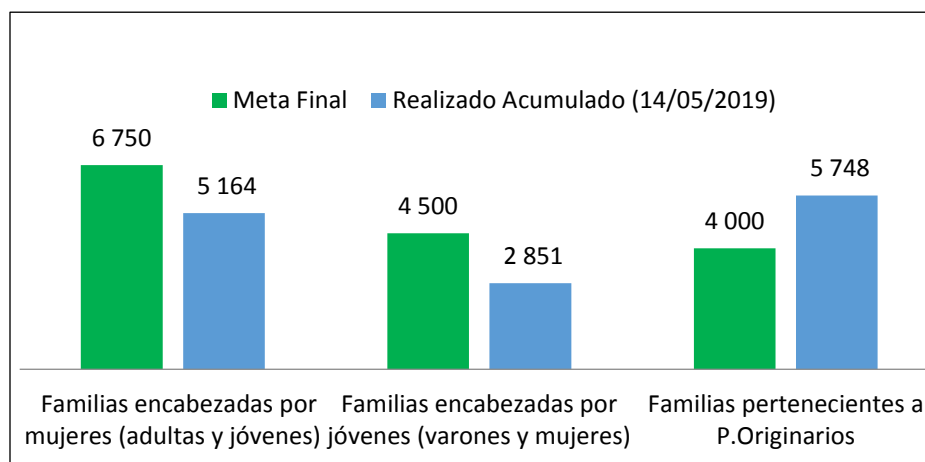
PRODECCA

40. El PRODECCA evidencia una baja ejecución, por lo cual no se han implementado actividades vinculadas con los Servicios Financieros Rurales a excepción de la capacitación en el curso virtual sobre fondos rotatorios, a las que han podido asistir técnicos del Programa. Al igual que en el caso del PRODERI está previsto que en el segundo semestre 2019 habrá asistencia técnica en las provincias en materia de FOCOs y otras áreas transversales.

Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables

41. En general, los mecanismos de focalización establecidos para el PRODERI han sido utilizados de forma correcta, tanto para la selección de beneficiarios como de organizaciones rurales, con algunas variaciones que responden a diferentes realidades provinciales. La inclusión de población más vulnerable que generalmente se asientan sobre territorios con mayor aislamiento geográfico y presenta mayores limitaciones para la participación sigue estando afectada por la menor disponibilidad de técnicos (fundamentalmente SSAFDT) disponibles en estos territorios. Lo mismo sucede con la promoción para la integración de grupos poblacionales específicos como mujeres, jóvenes, asalariados rurales y pueblos originarios, que requieren de capacidades técnicas diferenciadas.

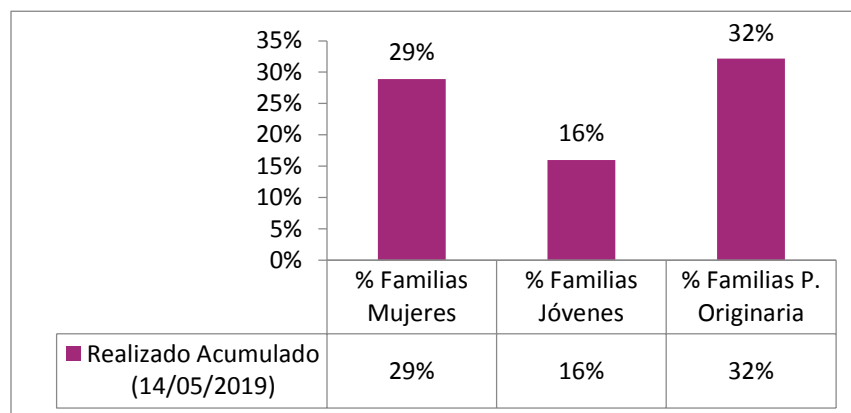
Grafica 1: Inclusión N° de familias encabezadas por mujeres, jóvenes y pueblos originarios



Fuente: SIIG

42. Si bien en el PRODERI no se determinaron cuotas mínimas de participación de mujeres, como definido en su documento de diseño, como puede observarse en la gráfica 1, se ha llegado al 77% de la meta final establecida para el número de familias encabezadas por mujeres, en tanto que para jóvenes la meta alcanza el 63%. Por otro lado, si se considera el total de familias beneficiarias alcanzadas hasta el momento (17860), la participación de mujeres y jóvenes jefes de hogar, alcanzan el 29 y 16% respectivamente (Grafica 2).

Grafica 2: Participación de familias encabezadas por mujeres, jóvenes y pueblos originarios en el total de familias alcanzadas hasta el momento (17860)



Fuente:SIIG

43. La Misión ha constatado una nueva formalidad, que determina la condición de ingreso de los beneficiarios, de acuerdo a la información brindada por el sistema de información comercial y crediticia NOSIS. Las UEP manifiestan que los datos que suministra el sistema no siempre se ajustan a la realidad de los beneficiarios, pudiendo impedir la participación de algunos, que se reportan con ingresos por encima de los requerimientos solicitados, que será necesario ajustar. Sumado a lo anterior y de acuerdo a la premura de ejecución de proyectos en esta última etapa del Programa, la Misión recomienda extremar las medidas para que los grupos poblacionales más vulnerables no queden sin posibilidades de inclusión y participación, en el grupo de los últimos 70 proyectos

44. **Género y juventud.** En general, a lo largo de la ejecución del Programa, los proyectos integrales han estado diseñados a partir de la idea de que quienes participan en ellos, están libres de responsabilidades familiares, olvidando que para las mujeres el trabajo productivo es siempre una carga extra al trabajo reproductivo. No se han realizado análisis específicos, de si las mujeres con el proyecto tienen un incremento en su carga de trabajo, un deterioro de salud o restricciones de oportunidades o si es necesario una redistribución de tareas domésticas entre los miembros del hogar. Como no se hacen estos análisis, no se considera si el proyecto debiera contemplar apoyos a las tareas reproductivas por ejemplo.

45. Por otro lado, los proyectos no describen claramente los mecanismos para que las mujeres tengan la misma voz e influencia en las organizaciones rurales, incluidos los procesos de toma de decisiones a nivel familiar, comunitario o local. Se dejan los proyectos “ciegos” al género. Es reconocido por la Misión que las áreas transversales de la DIPROSE, han estado al tanto de estos problemas y han participado desde diferentes lugares para su cambio. Sin embargo, no todas las recomendaciones dadas se incluyen en las formulaciones finales.

46. No solo es necesario incluir mujeres en los proyectos, es necesario generar las condiciones para que esa participación sea equitativa a la de los varones (apoyo en tareas reproductivas, horarios adaptados a las tareas de cuidado, asistencia técnica especializada, paridad de participación en directivas, entre otras). Muchas veces, el hecho de no considerar necesario apoyos complementarios al trabajo de las mujeres, hace que

los equipos piensen en proyectos “menores”, con menor capacidad de inversión, en rubros que no generan renta y muchas veces refuerzan las tareas de cuidado o abren aún más la brecha existente. Como forma de contribuir hacia otras intervenciones futuras, el EAS de la DIPROSE, ha avanzado en el documento Evaluación de la Incorporación del enfoque de género en la cartera del PRODERI que será sustento al ITP, acordando su finalización para el 30 de junio de 2019.

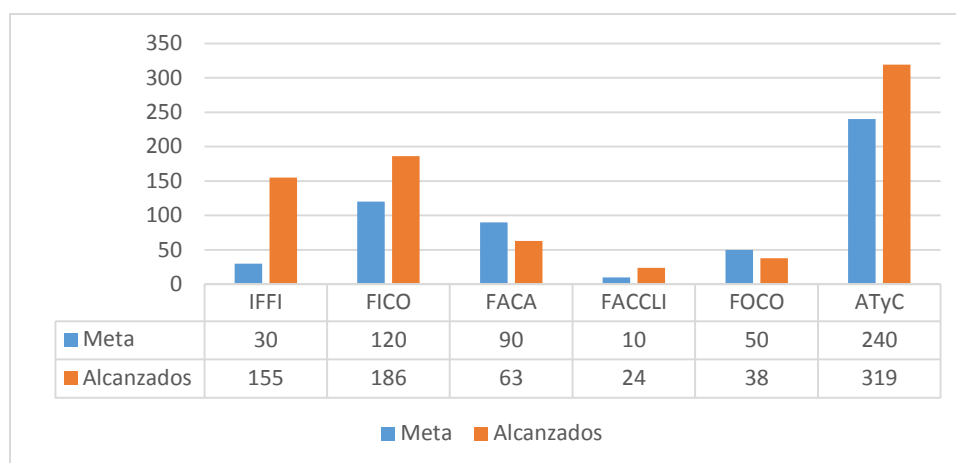
47. Para el caso de los jóvenes, el Programa tampoco ha demostrado tener una línea de acción orientativa ni medidas afirmativas que sean atractivas para esta población. Sería importante avanzar en la consideración de aspectos que hacen a la vida y permanencia de los jóvenes en el medio rural, más allá de los aspectos netamente productivos.

48. **Pueblos originarios.** El Programa planteaba como meta final 240 proyectos integrales con grupos de alrededor de 100 beneficiarios y 100 proyectos con comunidades de pueblos originarios. En el momento actual se han formulado y ejecutado 437 proyectos integrales que como lo muestra la siguiente Grafica utilizan diferentes herramientas disponibles. No tenemos información sobre la relación entre el uso de las herramientas y los grupos poblacionales focalizados, por lo que es impreciso mencionar que una herramienta es más apropiada para un grupo que para otro.

49. Solamente se puede mencionar que de acuerdo a la información del SIIG, las 63 intervenciones con el FACA (Fondo para apoyo de las comunidades agrarias) fueron en comunidades de pueblos originarios. Esta herramienta, en gran medida se utilizó para la mejora de servicios básicos (como agua potable) y de alimentación. Como puede verse en el gráfico, la herramienta no ha sido utilizada en su totalidad y esto se vincula a un enlentecimiento que el Programa ha tenido con esta población, en relación al inicio del mismo, cuando las provincias priorizadas, presentaban un porcentaje de población originaria importante (NOA).

50. El FACA preveía la posibilidad de contratación de Asistencia Técnica que prácticamente no se contempló, por lo que se recomienda analizar, cuáles han sido los impedimentos para su contratación. En este sentido, las UEP también han tenido dificultades para la inclusión de técnicos especialistas en el área, siendo una deficiencia que el Programa ha mantenido. Actualmente, se destacan los esfuerzos realizados por el EAS para la articulación con el INAI como medio para contar con recursos técnicos de apoyo en territorio, con prioridad a PROCANOR y PRODECCA, en la medida que gran parte de la población beneficiaria pertenece a este grupo poblacional.

Grafica 3: Intervenciones finales vs alcanzadas al momento (14/05/2019)



Fuente: a partir de información brindada por el SIIG

51. **Asistencia Técnica.** La mayoría de las UEP han carecido de técnicos especializados en aspectos y políticas públicas, relacionadas a la transversalidad del género o a los problemas que las familias del medio rural se enfrentan cuando deben hacerse los recambios generacionales. Si bien desde la DIPROSE (ex UCAR) se han tenido instancias de capacitación, acompañamiento a los UEP, orientaciones en la formulación, en el desarrollo de la ejecución del PRODERRI, éstas han sido áreas sobre las cuales no se han logrado avances sustantivos. Al inicio, el ROP contemplaba la contratación de técnico/as especialistas en algunos temas, pero tampoco fue una herramienta sub-utilizada. Llegando a la finalización y cierre del Programa, estamos frente a un escenario, donde existe muy poca información con respecto al avance en estos aspectos, debido a la carencia de la misma, en el seguimiento de los proyectos.

52. En algún momento, a partir de restricciones presupuestales, ha sido necesario avanzar en alternativas como las capacitaciones *on-line*. Como forma de avanzar en el apoyo a la formulación de proyectos focalizados e inclusivos, el Equipo Ambiental y Social (EAS), ha realizado el Curso virtual de Gestión Ambiental y Social de proyectos integrales entre los meses de marzo y abril pasados, con 30 inscriptos de las provincias de Río Negro, Neuquén, Chaco, Mendoza, La Rioja y San Juan, de los cuales se recibieron 7 trabajos finales.

53. Está prevista una nueva edición del curso y módulos especiales para PRODECCA y PROCANOR para el segundo semestre del año. De acuerdo a los resultados obtenidos, se recomienda que pueda hacerse una evaluación de cuales han sido las limitaciones para que más técnicos/as se hayan inscripto y permanecido en el curso. Como forma de asegurar capacidades provinciales en estos temas, se sugiere que por lo menos un técnico de cada UEP participe obligatoriamente del curso.

54. **Avances en el Registro Nacional de la Agricultura Familiar (ReNAF).** La Secretaría de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial ha considerado necesario un proceso de depuración y actualización de datos relativos al ReNAF. En este sentido, se comenzó una campaña de actualización de datos en todo el país. La Misión ha podido constatar en las visitas realizadas que son los técnicos de la Secretaria quienes llevan adelante esta tarea y que muchos de los grupos beneficiarios del Programa están

al tanto de estas actividades. Los formularios de los nuevos Programas (PRODECCA y PROCANOR) contiene el número de registro de los productores/as como condición para su inclusión.

55. Las formas de acceder al proceso de inscripción del ReNAF son a través de declaración jurada en papel con asistencia técnica en la etapa final del proceso o de la web (renaf.agroindustria.gob.ar). El padrón del ReNAF es público y se puede visualizar en: <https://renaf.agroindustria.gob.ar/padron>. Se está desarrollando desde la Dirección de informática un certificado para descargar y también se dispone de servicios web para integrar a otros sistemas de la Administración Pública.

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 5: Mission preparation and planning, TORs, schedules, people met

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

A: Michael Carroll - Jefe del equipo técnico y aspectos institucionales
Emilio Valiente - Desarrollo productivo y organizacional
Hugo Cetrangolo - Comercialización y servicios financieros rurales
Emily Baldassari - Procesos participativos, inclusión y recursos naturales
Cintia Guzmán - Fortalecimiento de capacidades institucionales y SyE
Humberto Gore - Adquisiciones y contrataciones
Anabel Dolenc Bueno - Gestión financiera

DE: Marco Camagni
Director de País, LAC

FECHA: 20 de abril de 2019

TEMA: Argentina: Términos de Referencia – misión de supervisión del PRODERI, PROCANOR y PRODECCA, 14 al 28 mayo de 2019

Introducción

1. El Programa País del FIDA en Argentina integra tres operaciones de préstamo: el Programa para el Desarrollo Rural Incluyente (PRODERI, 2011-2019), el Programa de Inserción Económica de los Productores Familiares del Norte Argentino (PROCANOR), que entró en vigor el 13 de marzo de 2017, y el Programa de Desarrollo de las Cadenas Caprinas (PRODECCA), en vigor desde el 21 de abril de 2017. La responsabilidad de la gestión administrativa y presupuestaria de los Programas se centraliza en la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE)¹ de la Subsecretaría de Coordinación Administrativa del Ministerio de Producción.

2. El PRODERI, el Programa más extenso de la cartera, se implementa en 17 provincias, las cuales han adherido en diferentes momentos. En 2014, fue declarado *proyecto problema*, categoría que dejó en 2015 tras implementar un Plan de Acción para acelerar su ritmo de implementación. En 2017, luego de alcanzar una serie de medidas y metas para obtener los resultados esperados, el FIDA aprobó una extensión de la fecha de terminación del Programa por dos años adicionales, hasta el 31 de diciembre de 2019.

3. El PROCANOR apoya el desarrollo de cadenas de valor andinas y de hortalizas en el Norte Grande argentino. El Programa entro en vigor en marzo de 2017 y tuvo su taller de arranque en octubre del mismo año. El PROCANOR fue declarado *proyecto problema* debido a las demoras para lograr los arreglos institucionales que permitan el arranque efectivo del Programa. La fecha de terminación del PROCANOR es el 31 de marzo de 2022. El PRODECCA promoverá el desarrollo de cadenas de valor caprinas en 6 provincias del país. Su taller de arranque fue llevado a cabo en el mismo periodo que del programa anterior y el primer desembolso fue realizado el 10 de septiembre de 2018. Durante la pasada supervisión fue declarado *proyecto problema* también debido a demoras en su implementación.

4. Desde mayo de 2018 el bajo desempeño de la cartera del Programa País del FIDA continúa reflejando la difícil situación presupuestaria que atraviesa el Gobierno Nacional. Debido a esta coyuntura y con el fin de mejorar el desempeño de la cartera y asegurar el cumplimiento de los objetivos propuestos para el Programa País en su conjunto, la Misión de noviembre de 2018 y la DIPROSE acordaron un Plan de Acción (PdA) de 14 meses (noviembre 2018-diciembre 2019).

¹ Las referencias a la DIPROSE se refieren igualmente a su institución precedente, la Unidad para el Cambio Rural (UCAR).

La misión

4. El objetivo de la misión es asistir a la DIPROSE y a las Unidades de Ejecución Provinciales (UEPs) en la ejecución del Programa País asegurando una ejecución eficiente y en tiempo. La misión analizará el progreso realizado por el PdA mencionado. A la luz de la próxima fecha de terminación del PRODERI, la misión trabajará en las acciones necesarias para el logro de sus resultados durante el último periodo de implementación. Asimismo, trabajará con el PROCANOR y con el PRODECCA en su seguimiento, identificando problemas y obstáculos para su implementación. Se analizarán dificultades de ejecución y se establecerán acuerdos con el gobierno para resolverlos.

5. La misión trabajará en el país del 13 al 28 de mayo, iniciando con una reunión interna del equipo técnico en la tarde del 13 de mayo. El trabajo de la misión incluye reuniones con autoridades del Ministerio de Producción, la Secretaría de Agroindustria y la Subsecretaría de Coordinación Administrativa, en Buenos Aires.

6. El equipo visitará a organizaciones y comunidades participantes del PRODERI en tres provincias (Río Negro, Salta y Mendoza) del 20 al 22 de mayo, para lo cual se dividirá en tres grupos. Además, la misión trabajará en la ciudad de Buenos Aires, manteniendo reuniones con diferentes referentes de la DIPROSE, y preparando el Memorando y la Minuta Técnica, sintetizando los acuerdos alcanzados sobre los asuntos más importantes. Ambos documentos serán sometidos a consideración de la DIPROSE el jueves 27 de mayo por la mañana para su discusión el mismo día y su firma en la reunión final el 28 de mayo. El informe final de la misión será sometido al FIDA el día 7 de junio, y al gobierno el día 15 de junio.

La modalidad de visitas de revisión ex post de adquisiciones y desembolsos a las UEPs, que en general forman parte de las revisiones de la misión, está siendo revisada en función a los recientes cambios de estructura y del modelo de negocio del FIDA. Los resultados de esta revisión serán comunicados a la DIPROSE tan pronto finalice la misma.

7. **Foco.** La misión estará especialmente centrada en los siguientes temas:

- a) Seguimiento pormenorizado del PdA acordado;
- b) El avance en los acuerdos subsidiarios con las provincias que harán parte del PROCANOR y en PRODECCA;
- c) Seguimiento a los POA 2019 de los tres Programas: el avance físico (cualitativo y cuantitativo) y financiero del PRODERI, el PROCANOR, y el PRODECCA, con especial atención al fortalecimiento de las organizaciones y la sostenibilidad de sus servicios;
- d) La focalización en las familias especialmente vulnerables (indígenas, asalariados rurales o encabezadas por mujeres o jóvenes);
- e) La relación de los beneficiarios del PRODERI con empresas privadas;
- f) Avance en la preparación del Informe de Terminación de Proyecto (ITP) del PRODERI;
- g) Preparación de las actividades de cierre del PRODERI e implementación de su estrategia de salida;
- h) El proceso de cierre de los proyectos integrales del PRODERI; y
- i) La práctica de la gestión de conocimientos;

8. **Documentos.** El FIDA proporcionará a los miembros del equipo técnico copias de Informes de supervisión precedentes, así como otras informaciones y documentos relevantes, tales como la situación de desembolsos de los préstamos. Según la "Metodología de Supervisión del FIDA en Argentina", la DIPROSE proporcionará los documentos requeridos por vía electrónica al FIDA, además de cualquier documento considerado importante para la misión (por ejemplo, copias de estudios recientemente completados). Específicamente, además de los documentos ya recibidos, se solicita la siguiente información adicional:

- a) Informe de avance del PdA acordado
- b) Documento final de estrategia de salida del PRODERI
- c) Perfil de Evaluación de la incorporación del enfoque de género en la cartera del PRODERI
- d) Informe de avance en la sistematización de un segundo proyecto seleccionado en el marco de la Gestión del Conocimiento
- e) El informe consolidado sobre la Línea de base simple en las provincias
- f) Informe de avance en la sistematización de la Cooperativa de Trabajo Unión de Trabajadores de Tierra.

9. **Agenda.** Se ha preparado un borrador de agenda preliminar de la misión (ver Anexo) que ahora será finalizado en consulta con la DIPROSE.

Términos de referencia detallados

10. Los TdR de los miembros del equipo técnico se presentan a continuación. Otras tareas necesarias y razonablemente posibles podrán ser requeridas a cada consultor por el jefe del equipo técnico.

Marco Camagni, Director de País FIDA - Jefe de misión

11. Entre el 13 al 28 de mayo en el país, liderará la misión de supervisión del programa país supervisando el trabajo del equipo técnico. En particular:

- a) Analizará con las contrapartes el avance en el PdA acordado para hacer frente a los asuntos que han estado afectando gravemente la ejecución de programas de la cartera FIDA en Argentina;
- b) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas en el nuevo sistema del FIDA: Operational Results Management System (ORMS);
- c) Junto con el Jefe del equipo técnico liderará la preparación del Memorando y de la Minuta Técnica de la misión en línea con los requerimientos del nuevo modelo de supervisión
- d) Después la misión preparará la carta de gerencia para facilitar el seguimiento de los principales acuerdos alcanzados.

Michael Carroll, Jefe del equipo técnico y especialista en gestión y aspectos institucionales

12. Por 18 días entre el 13 al 31 de mayo de 2019 (13 al 28 de mayo en el país), bajo la supervisión del Director de País del FIDA, liderará el equipo técnico de supervisión del programa país y además llevará adelante el análisis de los aspectos institucionales y gerenciales. Responsable de:

- a) Analizar los avances del PRODERI, considerando la próxima fecha de terminación del Programa;
- b) Analizar los planes generales de ejecución para 2019 en comparación con los logros actuales y las metas globales del Programa;
- c) Analizar la perspectiva y el desempeño del Programa para el escalamiento de su enfoque, metodología y herramientas, especialmente en programas no financiados del FIDA;
- d) Analizar las acciones realizadas por el PRODERI para asegurar la sostenibilidad de sus resultados, incluyendo la construcción y el fortalecimiento de instituciones y políticas orientadas al desarrollo rural en las provincias;
- e) Analizar la estrategia de salida del PRODERI;
- f) Dar seguimiento al Plan de Acción acordado, establecer las dificultades para su implementación y proponer medidas para resolverlas;
- g) Analizar los avances de PROCANOR y PRODECCA para lograr los arreglos institucionales que permitan su arranque efectivo;
- h) Seguimiento de la planificación y estado de implementación de los acuerdos subsidiarios de las provincias participantes a ambos programas;
- i) Dar seguimiento a la conformación de los equipos técnicos que se harán cargo de los Programas a nivel de UEC;
- j) Analizar la ejecución con la gerencia de la DIPROSE y la conformación de las UEPs para ejecutar PROCANOR y PRODECCA y su relación con PRODERI, si corresponde;
- k) Seguimiento a propuestas de los Planes Operativos Anuales (POAs) de PRODERI, PROCANOR y PRODECCA para 2019;
- l) Analizar los planes generales de ejecución del PROCANOR Y PRODECCA para 2019 y 2020;
- m) Analizar las interacciones planificadas de la DIPROSE con las diferentes unidades de la Secretaria de Agroindustria;
- n) Proponer medidas para mejorar la gestión central y provincial de los Programas;
- o) Contribuir a la elaboración del cuadro de acuerdos principales en el formato FIDA;
- p) Coordinar el ejercicio de calificación del avance de los Programas en el ORMS y compilar la información requerida por el mismo;
- q) Preparar el Memorando y la Minuta Técnica en línea con los requerimientos del nuevo modelo de supervisión; y
- r) Compilar, revisar y finalizar el informe de supervisión para su entrega al FIDA a más tardar el 7 de junio de 2019.

Emilio Valiente, especialista en desarrollo productivo y organizacional

13. Por 16 días entre 13 al 28 de mayo de 2019 (13 al 28 de mayo en el país), bajo la supervisión del jefe del equipo técnico se hará cargo del área de asistencia técnica a las organizaciones rurales. Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Analizar la organización de las UEP para facilitar la asistencia técnica provista en materia productiva a los proyectos integrales en ejecución;
- c) Analizar las actividades de los técnicos contratados por las organizaciones para el fortalecimiento de sus actividades productivas, especialmente en términos de eficiencia, eficacia y sostenibilidad de servicios ofrecidos por las organizaciones;
- d) Evaluar la calidad de la asistencia técnica proporcionada a las organizaciones, tanto por los servicios públicos como los consultores contratados;
- e) Proponer mejoras para la provisión de asistencia técnica a los proyectos integrales;
- f) Analizar el apoyo que las UEPs proporcionan a las organizaciones para su fortalecimiento en términos de sistemas y capacidades de gobernanza y gestión;
- g) Revisar una muestra de convenios recientes del PRODERI con las organizaciones en términos de la inclusión de actividades de fortalecimiento institucional;
- h) Evaluar las perspectivas de sostenibilidad de las organizaciones beneficiarias del PRODERI;
- i) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- j) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- k) Preparar un Apéndice (Asistencia Técnica a las Organizaciones Rurales) para ser presentado al jefe del equipo técnico a más tardar el 4 de junio.

Hugo Cetrangolo, especialista en comercialización y servicios financieros rurales

14. Por 16 días entre 14 al 28 de mayo de 2019, bajo la supervisión del jefe del equipo técnico se hará cargo de las áreas técnicas de comercialización y servicios financieros rurales. Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Analizar las capacidades, desafíos y necesidades de las organizaciones para el acceso al mercado formal y la comercialización de sus productos;
- c) Analizar la coherencia de los proyectos integrales con las perspectivas de mercado (demanda, distancia de los mercados, precios de venta, etc.);
- d) Analizar la consideración de aspectos comerciales en la revisión de proyectos integrales por los comités de aprobación y seguimiento territorial (CAST);
- e) Analizar la adecuación y pertinencia de la asistencia técnica y el fortalecimiento provistos y previstos para las organizaciones en el tema de la comercialización, incluyendo servicios públicos y técnicos a ser contratados por las organizaciones;
- f) Analizar la colaboración de las organizaciones participantes con clústeres sectoriales establecidos por la DIPROSE en varias provincias;
- g) Analizar a las actividades realizadas por la DIPROSE y las UEPs para apoyar y consolidar la comercialización (venta de los productos, incluyendo el uso de contratos de venta) de proyectos integrales en ejecución;
- h) Dar seguimiento a las iniciativas piloto de relacionamiento entre beneficiarios del programa y compradores formales tales como el Hotel Hilton y Subway a fin de identificar oportunidades para su fortalecimiento, escalamiento o replica en el marco del programa país;
- i) Acordar actividades prioritarias para mejorar la comercialización en los proyectos integrales, incluyendo la facilitación de la negociación y ejecución de contratos entre las OR con empresas públicas y privadas;
- j) Analizar la adecuación y pertinencia de la asistencia técnica y el fortalecimiento provistos a las organizaciones en la gestión de los fondos rotatorios, incluyendo el uso de materiales específicos preparados por la DIPROSE (Guía Metodológica, Cuaderno de Registro, Tutorial) y reportaje interno y a la DIPROSE;
- k) Analizar la información disponible sobre los fondos rotatorios establecidos por el PRODERI y su uso para la producción y comercialización;
- l) Analizar el nivel de manejo de los fondos rotatorios por las organizaciones, incluyendo la transparencia interna y preparación de informes para el Programa, y la sostenibilidad de los mismos;
- m) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- n) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;

- o) Preparar dos Apéndices (Comercialización y Servicios Financieros Rurales), para ser presentados al jefe del equipo técnico a más tardar el 4 de junio.

Emily Baldassari, especialista en focalización, procesos participativos e inclusión

15. Por 16 días entre 13 al 28 de mayo de 2019 (13 al 28 de mayo en el país), bajo la supervisión del jefe del equipo técnico se hará cargo de las áreas de focalización, participación de pueblos originarios e inclusión y de cambio climático y medio ambiente. Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Analizar la focalización efectiva del PRODERI, tanto en la selección de organizaciones que ejecutan proyectos, como en la focalización en los miembros más vulnerables de los territorios (especialmente indígenas, asalariados rurales y familias encabezadas por mujeres o jóvenes), con base en las visitas de campo y el análisis de los instrumentos empleados por el Programa;
- c) Dar seguimiento a los desarrollos en la reforma actual del Registro Nacional de la Agricultura Familiar (RENAF);
- d) Analizar las actividades de promoción del PRODERI para lograr una mayor inclusión y participación activa de mujeres y jóvenes en los proyectos que financia;
- e) Proponer mejoras para la inclusión y promoción de mujeres y jóvenes;
- f) Analizar la adecuación de las responsabilidades a nivel de las UEPs para la atención de grupos particularmente vulnerables;
- g) Evaluar la colaboración de la DIPROSE y las UEPs con instituciones públicas o privadas especializadas en el desarrollo de pueblos originarios;
- h) Para PRODERI, i) dar seguimiento a la calidad de la capacitación y la asistencia técnica para apoyar a proyectos de pueblos originarios, y la supervisión de los técnicos contratados para prestar asistencia a esos proyectos; ii) analizar los tipos de proyectos con pueblos originarios, los resultados obtenidos y su sostenibilidad; y iii) proponer mejoras para la ejecución de proyectos con pueblos originarios;
- i) En el área de cambio climático y medio ambiente, dar seguimiento a la colaboración entre la DIPROSE y las UEP con instituciones públicas y privadas especializadas en el tema;
- j) Analizar la adecuación de las responsabilidades para la atención del medio ambiente a nivel de las UEPs;
- k) Analizar las medidas tomadas para promover el buen manejo de los recursos naturales y la mitigación de los riesgos ambientales de los proyectos integrales;
- l) Analizar la adecuación y eficacia del uso del Fondo de Adaptación al Cambio Climático (FACCLI) como parte de las herramientas para enfrentar aspectos ambientales y climáticos en los proyectos integrales;
- m) Analizar los avances en el diseño y la ejecución de proyectos con elementos de adaptación al cambio climático, y la calidad de los mismos;
- n) Proponer criterios de adecuación de responsabilidades para la atención del medio ambiente y de las medidas a ser tomadas para promover el buen manejo de los recursos naturales y la mitigación de los riesgos ambientales de los proyectos integrales a nivel de las UEP;
- o) Analizar las capacidades y herramientas ambientales en la DIPROSE y en las UEP;
- p) Realizar recomendaciones concretas para el manejo sostenible de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático en la ejecución de los proyectos;
- q) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- r) Preparar el cuadro de acuerdos principales con los aportes de los demás miembros de la misión;
- s) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- t) Preparar dos Apéndices (Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables y Manejo de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático) para ser presentado al jefe del equipo técnico a más tardar el 4 de junio.

Cintia Guzmán, Oficial de Programas FIDA - Fortalecimiento de capacidades institucionales y PSyE

16. Por 16 días entre 13 al 28 de mayo de 2019 (13 al 28 de mayo en el país), bajo la supervisión del jefe del equipo técnico, se hará cargo de las áreas técnicas de fortalecimiento de capacidades institucionales, y de planificación, seguimiento y evaluación (PSyE). Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Dar seguimiento a la incorporación en el Plan de Fortalecimiento de actividades relacionadas a comercialización, medio ambiente y fortalecimiento organizacional, y en particular a actividades orientadas al cierre de los proyectos integrales;

- c) Revisar las actividades de seguimiento del Plan de Fortalecimiento de las UEPs por parte de la DIPROSE y las provincias. Proponer prácticas y actividades para reforzar la apropiación del Plan por parte de las provincias, si corresponde;
- d) Seguimiento y evaluación: Dar seguimiento a la integración en los sistemas de seguimiento a nivel provincial y central del índice para establecer la Tipología de Organizaciones desarrollada por la UOyER, y las instrucciones al respecto emitidas a las UEPs;
- e) Analizar procedimientos y periodicidad establecidos entre UClyG y UOyER para envío de información sobre el mencionado índice y su análisis;
- f) Dar seguimiento a la implementación de las líneas de fortalecimiento de las organizaciones según estado de madurez, derivadas del índice;
- g) Revisar los cuadros de desempeño físico del PRODERI y PROCANOR;
- h) Dar seguimiento a la elaboración y difusión del informe consolidado resultante del relevamiento de las líneas de base simple;
- i) Analizar el desarrollo de las actividades acordadas para la implementación del Sistema de Gestión del Conocimiento (SGC), y proponer medidas para una efectiva implementación de las mismas;
- j) Para el PRODECCA y PROCANOR, dar seguimiento a las actividades en curso para integrar los módulos de seguimiento y evaluación (SyE) de ambos programas;
- k) Analizar la adecuación de los formularios de SyE usados por el PRODERI u otros programas para relevar información, especialmente en términos de acceso, actualización y análisis;
- l) Preparar el borrador del Memorando en base a la Minuta Técnica;
- m) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- n) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- o) Preparar un Apéndice (Fortalecimiento de Capacidades Institucionales) para ser presentado al jefe del equipo técnico a más tardar el 4 de junio.

Anabel Dolenc Bueno, especialista de gestión financiera (financiada por FMD)

16. Por 16 días entre 13 al 28 de mayo de 2019 (13 al 28 de mayo en el país), bajo la supervisión del jefe del equipo técnico, participará en la misión de supervisión del programa país haciéndose cargo de la gestión financiera. Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Revisión detallada de la gestión administrativa y financiera del programa país, incluyendo los procedimientos para la gerencia y administración, del siguiente modo:
 - Realizar una evaluación del desempeño de la gestión financiera tomando como base el "Cuestionario de orientación para la Evaluación de la gestión financiera durante la supervisión" para recabar la información pertinente y reevaluar los puntos fuertes y débiles de los sistemas de gestión financiera;
 - Examinar las medidas adoptadas para poner en práctica las recomendaciones del examen de supervisión del año anterior, y las formuladas por los auditores externos sobre ejercicios anteriores para el PRODERI.
- c) Analizar las acciones realizadas para mejorar la gestión financiera de los Programas y recomendar acciones ante posibles dificultades encontradas;
- d) Examen de los arreglos de implementación desde la óptica de la eficiencia y eficacia administrativa, incluyendo la cartera de inversiones, convenios con las organizaciones beneficiarias, e informes financieros desde el sistema contable;
- e) Análisis de la ejecución financiera total, por categoría de gasto, fuentes de financiamiento y componentes.
- f) Análisis sobre el control y registro del aporte del Gobierno, FIDA y de los usuarios;
- g) Seguimiento a las recomendaciones resultantes de las visitas fiduciarias realizadas en misiones anteriores, si aplica;
- h) Preparación de recomendaciones y acuerdos sobre la gestión administrativa y financiera;
- i) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas en los temas financieros;
- j) Para el PRODERI, PROCANOR y PRODECCA, revisión de la ejecución del POA 2019, para asegurar conformidad y coherencia del documento con las disposiciones de gestión financiera específicas del programa (fuentes, categorías, componentes) y los gastos efectuados;
- k) A través de visitas a una muestra de organizaciones durante la misión efectuar una verificación de la documentación original de sustento de pagos en el marco de los convenios con beneficiarios en la provincia que se visite así como de los procesos de contrataciones y adquisiciones (sobre la base de las preguntas preparadas por el especialista de adquisiciones y contrataciones);

- l) Proponer medidas para el fortalecimiento en gestión financiera de las organizaciones rurales participantes;
- m) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;

Humberto Gore, especialista en adquisiciones y contrataciones (no participa en la misión)

17. Por 16 días entre 13 al 28 de mayo de 2019 (sin viajar al país), bajo la supervisión del jefe del equipo técnico se hará cargo del área de adquisiciones y contrataciones. Responsable de:

- a) Analizar el estado de implementación de los acuerdos de la última misión de supervisión;
- b) Revisar los procesos y resultados de adquisiciones y contrataciones de los tres programas, especialmente el manejo del Plan de Adquisiciones y Contrataciones (PAC) como instrumento de gestión;
- c) Efectuar una verificación ex post con una muestra de documentación de sustento de procesos de contrataciones y adquisiciones realizados por la DIPROSE y también de los realizados por las organizaciones que ya se han rendido a las UEPs;
- d) Analizar la capacitación proporcionada por las UEPs a las organizaciones rurales en cuestiones de contrataciones y adquisiciones para la ejecución de sus proyectos integrales;
- e) Analizar la aplicación del Instructivo para las adquisiciones, contrataciones y rendición de gastos ejecutados por los grupos usuarios, que se finalizó en enero de 2018;
- f) Proporcionar un conjunto de preguntas que se puedan utilizar durante las visitas a una muestra de organizaciones para efectuar una verificación de los procesos de contrataciones y adquisiciones;
- g) Para el Programa País revisar la propuestas del PAC incluidas en los POA 2019, para que este se establezca como una herramienta de gestión de adquisiciones y contrataciones
- h) Revisar el alineamiento del PAC con el POA 2019 en los programas precedentemente mencionados;
- i) Contribuir al ejercicio de calificación de los Programas y proveer las justificaciones respectivas;
- j) Contribuir con aportes escritos a la Minuta Técnica y al cuadro de acuerdos principales;
- k) Preparar un Apéndice (Adquisiciones y Contrataciones) para ser presentado al jefe del equipo técnico a más tardar el 4 de junio.

Apéndice: Borrador del Índice del Informe de Supervisión

Acrónimos y siglas	Carina
Mapa del Programa País	Carina
A. Visión general	Automático
PRODERI	
PROCANOR	
PRODECCA	
B. Evaluación Global	Automático
PRODERI	
PROCANOR	
PRODECCA	
Memorando	Marco/Cintia
Minuta Técnica	Michael
C. Objetivos de la misión y principales conclusiones	
D. Visión general y avance del proyecto	
E. Implementación del proyecto	
F. Conclusiones/Aspectos Adicionales	
Apéndice 1: Resumen de Acuerdos Principales	Emily
Apéndice 2: Aspectos Fiduciarios	Anabel
Apéndice 2.1: Sinopsis de la evaluación del riesgo fiduciario de los programas	
Apéndice 2.2: Evaluación de la gestión financiera durante la supervisión	
Apéndice 2.3: Seguimiento de implementación de recomendaciones de los auditores externos	
Apéndice 2.4: Adquisiciones y Contrataciones	Humberto
Apéndice 3: Análisis Técnico	
Apéndice 3.1: Asistencia Técnica a las Organizaciones Rurales	Emilio
Apéndice 3.2: Comercialización	Hugo
Apéndice 3.3: Servicios Financieros Rurales	Hugo
Apéndice 3.4: Focalización e Inclusión de Grupos Vulnerables	Emily
Apéndice 3.5: Manejo de Recursos Naturales y Adaptación al Cambio Climático	Emily
Apéndice 3.6: Fortalecimiento de Capacidades Institucionales	Cintia
Apéndice 4: Documentación de la Logística de la Misión	Cintia
Apéndice 4.1: Términos de Referencia	
Apéndice 4.2: Agenda de la misión de supervisión	
PRODERI	
Anexo 1: Desempeño físico, PRODERI	Cintia
Anexo 2: Gestión financiera, PRODERI	Anabel
Sección 2.1: Tablas de desempeño financiero	
Sección 2.2: Seguimiento de las recomendaciones principales de los auditores externos	
Sección 2.3: Informe de Seguimiento de Revisiones Ex Post anteriores, PRODERI	
Anexo 3: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento, PRODERI	Cintia-Anabel
PROCANOR	
Anexo 1: Desempeño físico, PROCANOR	Cintia
Anexo 2: Gestión financiera, PROCANOR	Anabel
Anexo 2: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento, PROCANOR	Cintia-Anabel
PRODECCA	
Anexo 1: Desempeño físico, PRODECCA	Cintia
Anexo 2: Gestión financiera, PRODECCA	Anabel
Anexo 2: Cumplimiento de las cláusulas del Convenio de Financiamiento, PRODECCA	Cintia-Anabel

**MISIÓN DE SUPERVISIÓN FIDA
PRODERI – PROCANOR - PRODECCA
Del 14 al 28 de mayo de 2019**

Provincias a visitar durante la misión: **Rio Negro, Salta y Mendoza**

Martes 14 de mayo

Lugar: C.A.B.A – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

9:45 Apertura Misión

10:00 Repaso agenda

10:30 Estado de avance Plan de Acción cartera DIPROSE/FIDA

13:00 Almuerzo libre

14:00 Estado de avance PROCANOR y PRODECCA

15:00 Estado de avance del PRODERI

En paralelo: Revisión Marco de Gestión de Resultados (COSOP)

Miércoles 15 de mayo

SECCION 1 COSOP

Lugar: C.A.B.A – Microcine Agroindustria o Belgrano 456 5 piso

9:30 a 17:00 Taller de revisión de resultados del Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) / 2016-2021

SECCION 2 MISION DE SUPERVISION

Lugar: C.A.B.A –DIPROSE Belgrano 456

10:00 a 13:00 Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos, entre otros:

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
10:00 a 13:00	Comercialización	UEC FIDA – Comercialización		Belgrano 456 PB contrafrente
	Focalización, aspectos participativos e inclusión	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 2° contrafrente
	Seguimiento y evaluación Gestion de Conocimiento	UEC FIDA – control de gestión		Belgrano 456 2° frente

	Desarrollo productivo y aspectos ambientales	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 4° contrafrente – sala grande
--	--	-----------------	--	--

13:00 a 14:00 Almuerzo

14:00 a 18:00 Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos, entre otros:

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
14:00 a 18:00	Finanzas rurales	UEC FIDA – Finanzas rurales		Belgrano 456 PB contrafrente
	Focalización, aspectos participativos e inclusión	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 2° contrafrente
	Fortalecimiento de las capacidades	UEC FIDA		Belgrano 456 2° frente
	Asistencia técnica a las organizaciones	UEC FIDA - organizaciones		Belgrano 456 4° contrafrente

Lugar: C.A.B.A –DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

Hora	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA
10:00 a 11:00	Desembolsos		
11:00 a 12:00	Presupuesto y POA		
12:00 a 13:00	Contabilidad		
14:00 a 15:00	Control Interno seguimiento fiduciario		
15:00 a 16:00	Adquisiciones y contrataciones		

Jueves 16 de mayo

SECCION 1 COSOP

Lugar: a confirmar C.A.B.A – Microcine Agroindustria o Belgrano 456 5 piso

9:30 a 13:00 continuación. Taller de revisión de resultados del Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) / 2016-2021

SECCION 2 ENTRENAMIENTO IFAD Client Portal (ICP).

Lugar: C.A.B.A DIPROSE Belgrano 456 3 piso contrafrente

11:00 a 13:00 Training del IFAD Client Portal (ICP)

SECCION 3 MISION DE SUPERVISION

Lugar: C.A.B.A. DIPROSE, Belgrano 456

Reuniones Bilaterales

Provincias participantes (8): Buenos Aires, Jujuy, Neuquen, Cordoba, Chaco, Mendoza, La Rioja, Corrientes

HORARIO	TECNICA 1 Belgrano 456 2 piso frente	TECNICA 2 Belgrano 456 2 piso contrafrente	FIDUCIARIA Belgrano 456 3 piso contrafrente
14:00 a 15:30	Jujuy	Neuquen	Córdoba
15:30 a 17:00	Mendoza	Córdoba	Neuquen
17:00 a 18:30	Chaco	Corrientes	Buenos Aires
18:30 a 20:00	Buenos Aires	La Rioja	Corrientes

14:00 a 15:00 Microregión San Pedro – La Esperanza – Estado de situación y avances

Viernes 17 de mayo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

10:00 a 17:00 Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos (continuación)

Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
Comercialización	UEC FIDA – Comercialización		Belgrano 456 PB contrafrente
Seguimiento y evaluación Gestion de Conocimiento	UEC FIDA – control de gestión		Belgrano 456 2° frente
Fortalecimiento de las capacidades	UEC FIDA		Belgrano 456 2° frente

Domingo 19 de mayo

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Rio Negro Viedma	AEP 14:30	VDM 16:10	AR 2630 AEP a VDM Directo: Duración 1h 40m
FIDA 2	Salta	AEP 17:40	SLA 19:55	AR 1458 AEP a SLA Directo: Duración 2h 15m
FIDA 3	Mendoza	AEP 17:10	MDZ 19:05	AR 1410 AEP a MDZ Directo: Duración 1h 55m

Los grupos están compuestos por:

FIDA 1: Michael Carroll, Anabel Dolenc Bueno

FIDA 2: Emily Baldassari, Hugo Cetrángolo

FIDA 3: Cintia Guzmán, Emilio Valiente

Lunes 20 de mayo

09:00 a 11:00 Apertura de la misión en las provincias con autoridades
Reunión de trabajo entre los integrantes de la misión y la UEP

11:00 Salida visitas a proyectos (ANEXO 2)

Martes 21 de mayo

Visita a Proyectos localizados en las provincias de Rio Negro, Salta y Mendoza

Miércoles 22 de mayo

09:00 a 16:00 Visitas a Proyectos Rio Negro, Salta y Mendoza + Devolución UEP visita a Proyectos

18:00 Regreso a Buenos Aires

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Rio Negro Bariloche	BRC 16:50	AEP 18:20	AR 1693 BRC a AEP Directo: Duración 2hs
FIDA 2	Salta	SLA 17:30	AEP 19:30	AR 1457 SLA a AEP Directo: Duración 2h 0m
FIDA 3	Mendoza	MDZ 17:55	AEP 19:30	AR 1517 MDZ a AEP Directo: Duración 1h 35m

Jueves 23 de mayo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 2° piso contrafrente

10:00 a 13:00 Reuniones entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	Responsable FIDA
10:00 a 11:30	PROCANOR	Revisión del Plan de Acción	Equipo misión
11:30 a 13:00	PRODECCA	Revisión del Plan de Acción	Equipo misión

13:00 a 14:00 Almuerzo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 2° piso contrafrente

14:00 a 18:00 Reuniones entre equipo FIDA, coordinador técnico PRODERI: Estrategia de salida PRODERI / ITP /Evaluación de Impacto

Lugar: C.A.B.A, Secretaria de Agroindustria, Paseo Colon 982

14:00 a 16:00	PRODERI – RENAF y RENOAF	Dirección Registros	Emily
14:00 a 16:00	Sello de la AF	Dir Comercialización	Emilio

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

Viernes 24 de mayo

Lugar: C.A.B.A

10:00 a 13:00 Seguimiento a las iniciativas Hilton y Subway
Visita proyectos?

13:00 a 14:00 Almuerzo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 4° piso contrafrente

14:00 a 16:00 Otros temas emergentes – consultas - acuerdos

16:00 a 17:00 Reunión con el Gerente de Proyecto y Jefe de Misión sobre los principales puntos de la AM.

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

Sábado 25 y domingo 26 de mayo

Elaboración Memorando y Minuta Técnica por parte del staff del FIDA

Lunes 27 de mayo

Lugar: C.A.B.A – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

10:00 Envío del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del FIDA

10:00 a 15:00 Revisión del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del Gobierno argentino

15:00 Discusión del Memorando y de la Minuta Técnica

Martes 28 de mayo

Lugar: C.A.B.A - Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

09:00 a 13:00 Discusión y acuerdo de la Minuta Técnica entre el FIDA y el Gobierno argentino

Lugar a definir

14:00 Firma del Memorando y de la Minuta Técnica y Cierre de la Misión

**MISIÓN DE SUPERVISIÓN FIDA
PRODERI – PROCANOR - PRODECCA
Del 14 al 28 de mayo de 2019**

Provincias a visitar durante la misión: **Rio Negro, Salta y Mendoza**

Martes 14 de mayo

Lugar: C.A.B.A – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

- 10:00 Apertura Misión
- 10:30 Repaso agenda
- 11:00 Estado de avance Plan de Acción cartera DIPROSE/FIDA
- 13:00 Almuerzo libre
- 14:00 Estado de avance PROCANOR y PRODECCA
- 15:00 Estado de avance del PRODERI

En paralelo: Revisión Marco de Gestión de Resultados (COSOP)

Miércoles 15 de mayo

SECCION 1 COSOP

Lugar: C.A.B.A – Microcine Agroindustria

- 9:30 a 17:00 Taller de revisión de resultados del Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) / 2016-2021

SECCION 2 MISIÓN DE SUPERVISIÓN

Lugar: C.A.B.A –DIPROSE Belgrano 456

- 10:00 a 13:00 Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos, entre otros:

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
10:00 a 13:00	Comercialización	UEC FIDA – Comercialización		Belgrano 456 PB contrafrente
	Focalización, aspectos participativos e inclusión	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 2° contrafrente
	Seguimiento y evaluación Gestion de Conocimiento	UEC FIDA – control de gestión		Belgrano 456 2° frente
	Desarrollo productivo y aspectos ambientales	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 4° contrafrente – sala grande

13:00 a 14:00 Almuerzo

14:00 a 18:00 Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos, entre otros:

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
14:00 a 18:00	Finanzas rurales	UEC FIDA – Finanzas rurales		Belgrano 456 PB contrafrente
	Focalización, aspectos participativos e inclusión	UEC FIDA - UGAS		Belgrano 456 2° contrafrente
	Fortalecimiento de las capacidades	UEC FIDA		Belgrano 456 2° frente
	Asistencia técnica a las organizaciones	UEC FIDA - organizaciones		Belgrano 456 4° contrafrente

Lugar: C.A.B.A –DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

Hora	Tema	Equipo DIPROSE	FIDA
10:00 a 12:00	Desembolsos y seguimiento fiduciario		
12:00 a 13:00	Presupuesto y POA		
14:00 a 16:00	Contabilidad		
16:00 a 17:00	Adquisiciones y contrataciones		

Jueves 16 de mayo

SECCION 1 COSOP

Lugar: a confirmar C.A.B.A – Microcine Agroindustria o Belgrano 456 5 piso

9:30 a 13:00 Continuación Taller de revisión de resultados del Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) / 2016-2021

SECCION 2 ENTRENAMIENTO IFAD Client Portal (ICP).

Lugar: C.A.B.A DIPROSE Belgrano 456 3 piso contrafrente

11:00 a 13:00 Training del IFAD Client Portal (ICP)

SECCION 3 MISION DE SUPERVISION

Lugar: C.A.B.A. DIPROSE, Belgrano 456

Reuniones Bilaterales

Provincias participantes (8): Buenos Aires, Jujuy, Neuquen, Cordoba, Chaco, Mendoza, La Rioja, Corrientes

Reuniones Fiduciarias

HORARIO	FIDUCIARIA Belgrano 456 3 piso contrafrente
11:00 a 12:30	Neuquén
12:00 a 13:00	Buenos Aires
14:00 a 15:30	Córdoba
15:30 a 17:00	Corrientes

Reuniones Técnicas

HORARIO	TECNICA 1 Belgrano 456 2 piso frente	TECNICA 2 Belgrano 456 2 piso contrafrente
14:00 a 15:30	Jujuy	Neuquen
15:30 a 17:00	Mendoza	Córdoba
17:00 a 18:30	Chaco	Corrientes
18:30 a 20:00	Buenos Aires	La Rioja

14:00 a 15:00 Microregión San Pedro – La Esperanza – Estado de situación y avances

Viernes 17 de mayo

Lugar: La Plata, Provincia de Buenos Aires

09:00 a 14:30 Seguimiento a las iniciativas Hilton y Subway
Visita proyectos

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

10:00 a 17:00 **Reuniones de SEGUIMIENTO de ACUERDOS entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos (continuación)**

Tema	Equipo DIPROSE	FIDA	Sala
Comercialización	UEC FIDA – Comercialización		Belgrano 456 PB contrafrente
Seguimiento y evaluación Gestion de Conocimiento	UEC FIDA – control de gestión		Belgrano 456 2° frente
Fortalecimiento de las capacidades	UEC FIDA		Belgrano 456 2° frente

Domingo 19 de mayo

Traslados a las provincias:

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Rio Negro Viedma	AEP 14:30	VDM 16:10	AR 2630 AEP a VDM Directo: Duración 1h 40m
FIDA 2	Salta	AEP 17:40	SLA 19:55	AR 1458 AEP a SLA Directo: Duración 2h 15m
FIDA 3	Mendoza	AEP 17:10	MDZ 19:05	AR 1410 AEP a MDZ Directo: Duración 1h 55m

Los grupos están compuestos por:

FIDA 1: Michael Carroll, Anabel Dolenc Bueno

FIDA 2: Emily Baldassari, Hugo Cetrángolo

FIDA 3: Cintia Guzmán, Emilio Valiente

Lunes 20 de mayo

09:00 a 11:00 Apertura de la misión en las provincias con autoridades
Reunión de trabajo entre los integrantes de la misión y la UEP

11:00 Salida visitas a proyectos (ANEXO 2)

Martes 21 de mayo

Visita a Proyectos localizados en las provincias de Rio Negro, Salta y Mendoza

Miércoles 22 de mayo

09:00 a 16:00 Visitas a Proyectos Rio Negro, Salta y Mendoza + Devolución UEP visita a Proyectos

18:00 Regreso a Buenos Aires

EQUIPO	Provincia	Salida	Llegada	Información del vuelo
FIDA 1	Rio Negro Bariloche	BRC 15:35	AEP 17:35	AR 1699 BRC a AEP Directo: Duración 2hs
FIDA 2	Salta	SLA 17:30	AEP 19:30	AR 1457 SLA a AEP Directo: Duración 2h 0m
FIDA 3	Mendoza	MDZ 17:55	AEP 19:30	AR 1517 MDZ a AEP Directo: Duración 1h 35m

Jueves 23 de mayo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 2° piso contrafrente

10:00 a 13:00 Reuniones entre equipo FIDA, coordinadores técnicos y resto de los equipos

Lugar	Tema	Equipo DIPROSE	Responsable FIDA
10:00 a 11:30	PROCANOR	Revisión del Plan de Acción	Equipo misión
11:30 a 13:00	PRODECCA	Revisión del Plan de Acción	Equipo misión

13:00 a 14:00 Almuerzo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 2° piso contrafrente

14:00 a 18:00 Reuniones entre equipo FIDA, coordinador técnico PRODERI: Estrategia de salida PRODERI / ITP /Evaluación de Impacto

Lugar: C.A.B.A, Secretaría de Agroindustria, Paseo Colon 982

14:00 a 16:00	PRODERI – RENAF y RENOAF	Dirección Registros	Emily
14:00 a 16:00	Sello de la AF	Dir Comercialización	Emilio

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

Viernes 24 de mayo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 4° piso contrafrente

10:00 a 13:00 Otros temas emergentes – consultas - acuerdos

13:00 a 14:00 Almuerzo

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 4° piso contrafrente

16:00 a 17:00 Reunión con el Gerente de Proyecto y Jefe de Misión sobre los principales puntos de la AM.

Lugar: C.A.B.A, DIPROSE Belgrano 456 3° piso contrafrente

10:00 a 17:00 Supervisión temas gestión financiera (continuación)

Sábado 25 y domingo 26 de mayo

Elaboración Memorando y Minuta Técnica por parte del staff del FIDA

Lunes 27 de mayo

Lugar: C.A.B.A – Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

- 10:00 Envío del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del FIDA
- 10:00 a 15:00 Revisión del Memorando y de la Minuta Técnica por parte del Gobierno argentino
- 15:00 Discusión del Memorando y de la Minuta Técnica

Martes 28 de mayo

Lugar: C.A.B.A - Belgrano 456 4 piso frente – sala de reunión

- 09:00 a 13:00 Discusión y acuerdo de la Minuta Técnica entre el FIDA y el Gobierno argentino

Lugar a definir

- 14:00 Firma del Memorando y de la Minuta Técnica y Cierre de la Misión

Argentina

Programme for Economic Insertion of Family Producers of Northern Argentina Supervision Report

Appendix 6: Procurement

Mission Dates: 14 - 28 de mayo de 2019
Document Date 08/07/2019
Project No. 1100001749
Report No. 5104

Latin America and the Caribbean
Programme Management Department

Apéndice 6. ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

Norma que regula las adquisiciones:

Los Reglamentos Operativos (ROP) vigentes para cada uno de los tres programas implementados mencionan que “la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios financiados con los recursos de la Financiación se realizarán **con las disposiciones especificadas en las normas de adquisiciones y contrataciones del Prestatario/Receptor**, en la medida en que éstas sean compatibles con las Directrices del FIDA”.

Del párrafo precedente, se podría inferir que las adquisiciones de los programas se ejecutarían bajo el marco regulatorio nacional, es decir, se seguirían los procedimientos y modelos de pliegos del país. No obstante, los Reglamentos Operativos contienen un apéndice en donde se mencionan algunas metodologías descritas en el Manual de Adquisiciones para Proyectos del FIDA. En tal sentido, a fin de evitar ambigüedades, se recomienda precisar claramente en una nueva versión de los ROPs, si se está siguiendo las normas de adquisiciones nacionales, o de lo contrario, como lo deja entrever los apéndices antes mencionados, se estaría optando por seguir con normas internacionales.

En cuanto a la información contenida en los apéndices, se mencionan de forma genérica algunos procedimientos básicos que deben seguir las adquisiciones de bienes, servicios, y obras, tanto a nivel de la UEP/UEC como de las organizaciones beneficiarias.

En el caso de obras y bienes a ser contratados por las UEC o UEP, se identifican hasta cuatro distintos tipos de métodos de adquisición, en función de su cuantía:

Método de adquisición	Rango en USD
Licitación pública internacional	Mayor o igual a USD 200.000
Licitación pública nacional	Desde USD 100.000 hasta 199.000
Cotejo nacional de precios	Desde 1.000 hasta 99.999
Compra Directa única fuente	Desde 1 hasta 999

Asimismo, para el caso de servicios, se establecen los siguientes métodos:

Método de adquisición	Rango en USD
Licitación pública internacional	Mayor o igual a USD 200.000
Licitación pública nacional	Desde USD 50.000 hasta 199.000
Cotejo nacional de precios	Desde 1.000 hasta 49.999
Compra Directa única fuente	Desde 1 hasta 999

Asimismo, para el caso de los servicios de consultoría se establecen hasta 6 tipos de métodos de evaluación:

Método de evaluación	Rango en USD
Calidad y costo	Mayor o igual a USD 100.000
Presupuesto fijo	
Menor costo	
Calidad	
Calificación de consultores	Sin umbral
Selección directa	Sin umbral

Si bien los métodos de adquisición antes descritos guardan relación con algunos de los métodos de adquisiciones recopilados en el Manual de Adquisiciones para Proyectos del FIDA, es recomendable que los programas cuenten con pliegos estándares para cada metodología, más aún, teniendo en consideración que a diferencia de otros organismos financiadores, el FIDA no cuenta con pliegos tipo para el caso de los proyectos que no siguen las normas y los pliegos estándares nacionales.

Asimismo, resulta necesario además, incluir un apartado para las exoneraciones a procesos competitivos (licitaciones) de obras, bienes y servicios, que se encuentren debidamente justificadas, más aun teniendo en cuenta que ya a inicios del presente año hubo una solicitud de exoneración para la contratación de un servicio de almacenaje. En ese sentido, los Programas deberían de precisar en sus ROP los procedimientos a seguir en el caso de surgir alguna necesidad de exoneración, en concordancia con lo dispuesto por el Manual de Adquisiciones del FIDA, y además se debería identificar las causales por las cuales resultaría valido realizar una contratación directa en lugar de un proceso competitivo (mercados monopólicos, urgencia, continuidad de un servicio, entre otros).

Un aspecto por destacar, es que a diferencia de lo que ocurre en otros Programas en la región, en el caso de Argentina, están claramente definidos los criterios por los cuales se requiere una no objeción ex ante del FIDA a un proceso de contratación. Dichos criterios varían en función del objeto y el monto de la contratación. Asimismo, es de destacar, las revisiones ex ante, por parte de UEC/UEP a las compras de mayor volumen a cargo de las organizaciones.

Plan anual de adquisiciones: A la fecha, los planes de adquisiciones para los tres programas aún no cuentan con la no objeción del FIDA. En el caso de PROCANOR, se incluyeron únicamente las compras a cargo de la UEC. En dicho plan, el rubro de mayor relevancia es el de bienes para la realización de diversos talleres, por un monto que no supera los USD 120,000. En el caso de PRODECCA, se incluye dentro del rubro bienes, las transferencias a las organizaciones, cuando ello, no constituye una adquisición de un bien o servicio. En el caso del PRODERI, el mayor gasto lo constituye la contratación de consultorías individuales.

Adquisiciones de las organizaciones: La mayor parte de las compras en los tres programas son realizadas por las organizaciones de productores. En general, son procesos atomizados, y por tanto no se evidencia un esfuerzo de los Programas para consolidar necesidades comunes, a fin que las organizaciones de un mismo territorio, tengan un mayor poder de negociación con respecto a los proveedores. Si se pusiera algún mecanismo para fomentar compras comunes de manera consolidada, las organizaciones podrían acceder a mejores precios, producto de descuentos por compras por volumen, o ahorros en fletes.

Asimismo, si bien la UEC cuenta con un sistema de seguimiento de gestión, SIIG, en donde se registra la información respecto a los planes de inversión implementados por cada organización, a nivel específico de las adquisiciones, no se pudo acceder a información sistematizada, respecto a los objetos de compra, precios, volúmenes, plazos.

Por otro lado, en las visitas realizadas a las distintas organizaciones, se evidenciaron problemas comunes, como dificultades para la obtención de las tres cotizaciones exigidas en los ROPs, como paso previo a la decisión de compra o los retos que implica la constante alza de precios.

Un aspecto positivo por destacar, es que, en líneas generales, las organizaciones conocían el procedimiento de adquisición establecido en el ROP, y contaban con el apoyo de los técnicos de las UEP, tanto en la definición de las necesidades, la búsqueda de cotizaciones y la rendición de cuentas.