

Mali

Rural Microfinance Programme

Supervision Report

Main report and appendices

Mission Dates: 27 novembre au 8 décembre 2017

Document Date: 12/01/2018

Project No. 1100001441

Report No. 4655-ML

West and Central Africa Division
Programme Management Department

Abbreviations and Acronyms

AFIRMA	Appui au financement inclusif rural au Mali
AG	Assemblée générale
AGR	Activité génératrice de revenu
AGV	Accompagnement des groupes vulnérables
AMAPROS	Association malienne pour la promotion du Sahel
AMEN	Alliance au Mali pour l'environnement
ANO	Avis de non-objection
AP-SFD	Association professionnelle des SFD
ASAT	Association des services techniques (des CVECA)
ASSAFE	Association du Sahel d'aide à la femme et à l'enfance
BCEAO	Banque centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest
BISE	Base informatisée de suivi-évaluation
CADP	Cabinet d'assistance pour le développement participatif
CAECE	Caisse associative d'épargne et de crédit des entreprises
CAMEC	Caisse mutualiste de l'Education et de la Culture
CAMIDE	Centre d'appui à la microfinance et au développement
CAREC	Centre d'appui au réseau des caisses d'épargne et de crédit
CC	Comité de contrôle
CCS-SFD	Cellule de contrôle et de surveillance des SFD
CD	Compte désigné
CERFADEL	Cercle d'Etude, de Réflexion, de Formation et d'Appui à la Décentralisation et au Développement Local
CIRFOD	Conseil ingénierie pour recherche formation et développement
CNPPF	Coordination nationale des programme – pays du FIDA
CPA-SFD	Centre de promotion et d'appui des SFD

CVECA	Caisse villageoise d'épargne et de crédit autogérée
DAO	Dossier d'appel d'offres
DRF	Demande de retrait de fonds
DTS	Droits de tirage spéciaux
ECD	Etat certifié des dépenses
EF	Etats financiers
ELAC	Equipe locale d'appui à la coordination
ENAS	Equipe nationale d'appui à la supervision
FAO	Organisation des nations unies pour l'alimentation et l'agriculture
FCFA	Franc de la communauté financière africaine
FCIP	Fonds de crédit institutionnel partagé
FIDA	Fonds international de développement agricole
FIER	Formation professionnelle, insertion et appui à l'entrepreneuriat des jeunes ruraux
IOB	Intermédiaire en opérations de banques
MDR	Ministère du développement rural
MEF	Ministère de l'économie et des finances
MPISP	Ministère de la promotion de l'investissement et du secteur privé
ONG	Organisation non gouvernementale
OP	Organisation de producteurs
PAPAM	Projet d'accroissement de la productivité agricole au Mali
PASECA	Programme d'Appui à la mise en place d'un Système d'Epargne et de Crédit Autogéré
PDI-BS	Projet de développement de l'irrigation dans le bassin du Bani et à Sélingué
PMR	Programme de microfinance rurale
PPM	Plan de passation de marchés
PTBA	Programme de travail et budget annuels

PV	Procès-verbal
REFOR	Unité de recherche et de formation à la base
RMCR	Réseau de micro-institutions de croissance de revenus
RSE	Responsable suivi-évaluation
SFD	Système financier décentralisé
SID	Société d'ingénierie pour le développement
SID Consult	Service intégré pour le développement
SIG	Système d'information de gestion
Stop-Sahel	Association malienne pour la protection de l'environnement
SYGRI	Système de gestion des résultats et de l'impact
UCG	Unité de coordination et de gestion
UEMOA	Union économique et monétaire ouest-africaine

A. Project Overview

Region:	West and Central Africa Division	Project at Risk Status:	Not at risk
Country:	Mali	Environmental and Social Category:	B
Project Name:	Rural Microfinance Programme	Climate Risk Classification:	2
Project Id:	1100001441	Executing Institution:	not available yet
Project Type:	Credit and Financial Services	Implementing Institutions:	not available yet
CPM:	Philippe Remy		
Project Director:	not available yet		
Project Area:	not available yet		

Approval Date	30/04/2009	Last audit receipt	30/06/2017
Signing Date	20/11/2009	Date of Last SIS Mission	27/11/2017
Entry into Force Date	21/07/2010	Number of SIS Missions	10
Available for Disbursement Date	21/07/2010	Number of extensions	0
First Disbursement Date	15/03/2011	Effectiveness lag	15 months
MTR Date	23/04/2014		
Completion Date	30/09/2018		
Financial Closure	31/03/2019		

Project total financing

IFAD Financing breakdown	IFAD	\$25,044,049
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$594,104
	National Government	\$3,666,008
Co-financing breakdown	Canadian International Development Agency	\$11,314,917
	United Nations Capital Development Fund	\$999,946
	United Nations Development Program	\$456,189
Project total financing		\$42,075,213

Current Mission

Mission Dates: 27 novembre au 8 décembre 2017

Days in the field: 10

Mission composition: Philippe Remy (Charge de Portefeuille), Lazare Hoton (Coordinateur Technique), Karim Sissoko (Charge d'Appui Programme), Tetie Bagayoko (Specialiste Gestion Financiere), Mamadou Diarafa Diallo (Expert en Chaines de Valeur).

Field sites visited: Koulikoro Region

B. Overall Assessment

Key SIS Indicator #1	Ø	Rating	Key SIS Indicator #2	Ø	Rating
Likelihood of Achieving the Development Objective		5	Assessment of the Overall Implementation Performance		5

Effectiveness and Developmental Focus	Ø	Rating	Project Management	Ø	Rating
Effectiveness		5	Quality of Project Management		5
Targeting and Outreach		5	Knowledge Management		5
Gender equality & women's participation		6	Value for Money		5
Agricultural Productivity		4	Coherence between AWPB and Implementation		4
Nutrition		4	Performance of M&E System		5
Adaptation to Climate Change		4	Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)		4

Sustainability and Scaling-up	Ø	Rating	Financial Management and Execution	Ø	Rating
Institutions and Policy Engagement		5	Acceptable Disbursement Rate		5
Partnership-building		6	Quality of Financial Management		4
Human and Social Capital and Empowerment		5	Quality and Timeliness of Audit		5
Quality of Beneficiary Participation		5	Counterparts Funds		3
Responsiveness of Service Providers		5	Compliance with Loan Covenants		5
Environment and Natural Resource Management		4	Procurement		5
Exit Strategy		5			
Potential for Scaling-up		5			

C. Mission Objectives and Key Conclusions

Background and Main Objective of the Mission

1. La dixième mission de supervision a eu lieu du 27 novembre au 08 décembre 2017. Elle intervient 10 mois avant l'achèvement du PMR prévu en septembre 2018. Son contexte est caractérisé par la mise en œuvre du PTBA 2017 qui a été préparé et mis en œuvre conformément à la stratégie de sortie et de durabilité du Programme. Cette stratégie vise à : (i) parfaire la restructuration institutionnelle et l'opérationnalisation des systèmes d'information de gestion des SFD restructurés; (ii) renforcer la relation des groupes démunis avec les SFD et l'appropriation par ces derniers des segments de la petite épargne et du tout petit crédit; (iii) parachever la mise en œuvre du plan d'urgence de contrôle et de surveillance du secteur de la microfinance ; (iv) formaliser le mécanisme de refinancement ; (iv) poursuivre l'appui à la professionnalisation de l'offre et à la viabilité des SFD. Cette mission se tient aussi dans le contexte de préparation du projet INCLUSIF qui prendra le relais du PMR en septembre 2018 pour, entre autres, mettre à l'échelle ses acquis et contribuer à la mise en œuvre de la Politique nationale de la microfinance.
2. Les objectifs de cette supervision étaient d'évaluer l'état d'exécution technique et financière et mettre en perspective les priorités à inscrire dans l'agenda de l'achèvement du programme. De manière plus spécifique il s'agissait : (i) d'apprécier l'état d'avancement physique des activités du programme par composante par rapport au PTBA 2017 ; (ii) d'évaluer le niveau de mise en œuvre des recommandations formulées en décembre 2016 ; (iii) d'évaluer la gestion du programme, le fonctionnement du système de Suivi-Evaluation (SE), la gestion des connaissances, et l'avancement des partenariats avec les projets FIER et PAPAM ; (iv) d'évaluer la gestion administrative et financière du programme ; (v) d'analyser les difficultés rencontrées et de recommander des mesures correctives pour la consolidation des acquis ; (vi) de faire le point d'exécution de la feuille de route concernant l'opérationnalisation effective du mécanisme de refinancement des SFD ; (vii) d'utiliser les acquis du PMR pour finaliser le document de projet (INCLUSIF) en préparation pour assurer la relève du PMR en fin d'année 2018 ; et (viii) d'élaborer de manière participative des recommandations claires et précises devant permettre d'assurer la durabilité des acquis du PMR.
3. La méthodologie a été largement participative, comprenant : une revue de la documentation, la présentation et discussion du rapport d'avancement du PTBA 2017, les rencontres et entretiens approfondis avec divers acteurs. Ainsi, la mission a rencontré les autorités de tutelle et travaillé en collaboration étroite avec l'Unité de coordination et de gestion (UCG) du programme. Elle a tenu des réunions avec les principaux partenaires de mise en œuvre dont les structures d'encadrement et de promotion du secteur (CCS-SFD, CPA-SFD, AP-SFD), les ONG prestataires qui accompagnent les groupes démunis, les SFD partenaires, Mali-Créances qui gère le Fonds de crédit institutionnel partagé (FCIP) en attendant la création du mécanisme de refinancement, les projets du portefeuille (FIER et PAPAM). La mission a également rencontré l'Ambassade du Canada pour faire le point d'exécution de son cofinancement dans le PMR relatif l'Appui au financement inclusif rural (AFIRMA). Les conclusions et recommandations rapportées dans cet aide-mémoire ont été discutées avec l'UCG et présentées aux autorités et parties prenantes du PMR lors de la réunion de restitution tenue le 06 décembre 2017 au Ministère de l'agriculture. Cette rencontre a permis de valider l'aide-mémoire de la mission.

Key Mission Agreements and Conclusions

1. Les mesures principales suivantes ont été convenues :
 - **Veiller au respect des conditionnalités au démarrage du projet INCLUSIF.** Elles concernent : (a) l'application stricte de la feuille de route actualisée du processus d'institutionnalisation du FCIP afin de garantir la création et le lancement du mécanisme de refinancement au plus tard en juin 2018 ; et (b) la transformation institutionnelle de la CCS-SFD au plus tard en juillet 2018 ; Une autre conditionnalité au démarrage sera de mettre à la disposition du programme-pays un bâtiment apte à loger les différents projets du programme-pays FIDA.
 - **Préparer dans les meilleurs délais le PTBA 2018 en recentrant les priorités des partenaires du volet AFIRMA** sur des activités ponctuelles d'appui à la professionnalisation, de formation et de réception des travaux de construction en voie d'achèvement. Ce recentrage consistera par ailleurs à définir des activités transversales stratégiques à exécuter en régie par le PMR. Ces activités concerneront : (a) l'identification des services communs susceptibles d'être développées par l'AP-SFD au profit de ses membres dans le cadre du projet INCLUSIF; (b) le renouvellement de la formation (au profit des SFD AFIRMA) sur la méthodologie et les techniques de financement des chaînes de valeur agricole ; (c) la préparation d'un agenda stratégique commun pour l'AP-SFD et le CPA-SFD sur les aspects relatifs à la promotion du secteur ; (d) l'élaboration d'un plan de mise en œuvre du programme sectoriel de formation de l'AP-SFD ; (e) l'évaluation de l'expérience du FCIP développée avec Mali-Créances et les SFD ; et (f) l'évaluation du partenariat avec les 15 SFD sur le volet AFIRMA.
 - **Préparer les dossiers-clés dans la perspective de l'achèvement du PMR** et faciliter le démarrage rapide du projet INCLUSIF avec un planning permettant d'éviter tout retard. Ces dossiers-clés concernent la préparation du rapport d'achèvement (avec ses préalables d'étude d'impact, d'étude SYGRI), l'audit des comptes, l'audit technique, financier et comptable du FCIP, l'évaluation du personnel, etc. La mission de préparation du rapport d'achèvement est programmée du 11 au 29 juin 2018.
 - Mobiliser les fonds de contrepartie au titre de l'exercice 2017 et diligenter la préparation de l'audit 2017.

D. Overview and Project Progress

1. Au 15 novembre 2017, le PMR affiche un taux de décaissement global de 82,69% (contre 72% au 30 octobre 2016) avec respectivement des taux de décaissement de 90,50% de sur les ressources du prêt FIDA, 69,30% sur la contrepartie de l'Etat, 64,52% sur le don canadien (AFIRMA) et 119,20% de la contribution des SFD. La situation des décaissements sur le don canadien s'améliore. Elle requiert toutefois une accélération dans la mise en œuvre à moins d'une année de l'achèvement du programme. Elle a constitué un point d'attention de la mission qui a proposé, en particulier à l'attention des SFD partenaires sur le volet AFIRMA, un recentrage des priorités du PTBA 2018 sur des activités ponctuelles d'appui à la professionnalisation, de formation et de réception des travaux de construction en voie d'achèvement.
2. Le Résultat 1 du cadre logique relatif à la facilitation de l'accès des groupes vulnérables aux services financiers des SFD a enregistré des progrès significatifs sur la majorité de ses indicateurs. L'extension des activités d'accompagnement aux zones des SFD de la deuxième génération[1] dans le cadre d'AFIRMA, a permis de toucher 21.000 nouvelles personnes au sein de 700 groupes, portant la couverture géographique à 32 cercles avec plus de 660.000 personnes[2] bénéficiant des appuis du programme.
3. Au plan qualitatif, les réalisations ont concerné l'amélioration du système d'information de gestion des SFD. Pour ce faire, le programme a procédé à l'évaluation de la fonctionnalité des SIG, la connexion Internet par VSAT au profit de vingt guichets ruraux, la formation et le recyclage des utilisateurs et l'informatisation des guichets ruraux.
4. Les effets cumulés de l'extension des services d'accompagnement des groupements démunis, l'informatisation des guichets ruraux et l'établissement de connexion Internet ont permis aux groupements démunis d'accéder à une offre de services financiers adaptés. Au total, le nombre de personnes démunies accompagnées est 107 252 (contre une cible de 105 000 personnes) dont 74% de femmes et 2 277 groupements ont bénéficié de crédit auprès des SFD contre une cible initiale de 1.400 groupements (soit un taux de réalisation de 162,67%). Un autre indicateur révélateur est la proportion de groupements accédant à de nouveaux produits adaptés avec une proportion de 67% contre une cible de 30% (soit un taux de réalisation de 223,33%). La même tendance évolutive s'observe quant aux dépôts auprès des SFD (147%) et à l'accès des groupes démunis au crédit (306%).
5. Dans le cadre de la réalisation du Résultat 2 relatif à la viabilité des SFD, la mission a noté que tous les SFD partenaires sont désormais en conformité avec la nouvelle réglementation et s'acquittent de leurs obligations légales. Les effets du programme sur la viabilité sont toutefois atténués par le faible taux de refinancement des SFD (43% contre une prévision de 80%), une autonomie opérationnelle insuffisante (110% contre une cible de 130%) et le nombre de personnel technique des SFD (138 contre 200 attendues soit un taux de réalisation de 69%).
6. Le Fonds de Crédit Institutionnel Partagé (FCIP)[3] apporte une réponse adaptée mais encore partielle aux besoins de refinancement des SFD partenaires du PMR. En effet, les fonds mobilisés dans le cadre de ce dispositif sont insuffisants pour couvrir la demande des SFD. De plus, l'opérationnalisation effective du mécanisme de refinancement des SFD n'est pas encore effective. L'objectif de signature du décret de création du fonds programmé pour mars n'est plus réaliste avec les retards pris dans le recrutement d'un bureau d'études international pour fixer les contours institutionnels du FCIP. Ce bureau en cours de recrutement effectuera sa mission en janvier 2018, ce qui permet d'envisager la signature du décret avant juin 2018.

[1] Sur 9 nouveaux cercles (Sikasso, Kolondieba, Kadiolo et Koutiala dans la région de Sikasso ; Kolokani dans la région de Koulikoro ; Bandiagara, Bankass et Koro dans la région de Mopti ; et Kita dans la région de Kayes).

[2] Il s'agit de 205 000 nouveaux clients (dont 105 000 issus des groupes démunis et 100 000 des zones AFIRMA) et de 455.000 clients des 15 SFD partenaires et bénéficiant directement ou indirectement des services financiers développés dans le cadre du PMR

[3] Le montant total du fonds est de 3,168 milliards de FCFA dont 2 milliards provenant du prêt FIDA, 780 millions du Don canadien et de 388 millions provenant des lignes de crédits des projets FIDA clos et qui étaient domiciliés auprès de la BNDA

E. Project implementation

a. Development Effectiveness

Effectiveness and Developmental Focus

Effectiveness

Rating: 5

Justification of rating

Les progrès enregistrés illustrent l'efficacité des interventions au regard du cadre logique actualisé à la revue à mi-parcours en 2014. Selon les effets attendus : (i) les SFD partenaires ont augmenté leur part de marché rural, non seulement avec l'adhésion des groupes démunis, mais aussi grâce au projet AFIRMA qui a permis aux SFD de s'ouvrir à de nouveaux marchés ruraux ; (ii) l'accès à l'épargne et au crédit s'est amélioré, mais reste encore limité en raison du déséquilibre entre l'étendue de l'offre et de la demande, et la structure des ressources insuffisantes et peu adaptées; (iii) la viabilité financière des SFD se construit mais reste un défi qui se conjugue avec la rareté des ressources prêtables. Le FCIP a montré l'intérêt d'investir dans le refinancement pour lever ce défi.

Log-Frame Analysis & Main Issues of Effectiveness

1. Par rapport à la facilitation de l'accès des groupes vulnérables aux services financiers, les SFD ont enregistré des progrès significatifs sur la majorité des indicateurs dont: le nombre de personnes démunies accompagnées qui a atteint 107 252 (contre une cible de 105 000); 2 277 groupements ont bénéficié de crédit auprès des SFD contre une cible initiale de 1 400 (soit un taux de réalisation de 162,67%); la proportion de groupements accédant à de nouveaux produits adaptés avec une valeur de 67% contre une cible de 30% (soit un taux de réalisation de 223,33%); les dépôts auprès des SFD (147%) et l'accès des groupes démunis au crédit (306%).
2. Dans le cadre de la revue et l'adaptation des pratiques d'épargne et de crédit, le programme a appuyé l'actualisation de manuels de procédures pour 8 SFD (achevée pour 2 SFD), assuré l'évaluation du SIG pour 2 SFD (CVECA ON et Fantanjigifaso) à travers une convention PMR / ASAT, procédé à l'acquisition d'un logiciel de gestion de l'épargne et de crédit pour 7 SFD, installé une connexion VSAT dans 20 guichets ruraux de Kafo Jiginew et conduit une étude faisabilité pour l'utilisation de services financiers numériques (SFN).
3. La mise en place du mécanisme de refinancement des SFD se poursuit avec le recrutement du consultant pour l'étude sur le montage institutionnel et juridique. En attendant, le partenaire Mali Créances continue d'assurer l'offre de refinancement. La nouvelle feuille de route prévoit l'accélération du processus d'opérationnalisation effective du mécanisme avec sa mise en place planifiée pour Juin 2018.
4. Dans le cadre de l'appui à la viabilité des SFD, la mission a noté que tous les SFD partenaires sont désormais en conformité avec la nouvelle réglementation. En outre, il a constaté une amélioration de la qualité du portefeuille. Ainsi la moyenne du PAR est passée de 10 % au 30 octobre 2016 à 7% au 30 Septembre 2017. Les effets du programme sur la viabilité sont toutefois atténués par le faible taux de refinancement des SFD (43% contre une prévision de 80%), une autonomie opérationnelle insuffisante (110% contre une cible de 130%) et le nombre de personnel technique des SFD (138 contre 200 attendu soit un taux de réalisation de 69%).
5. Le PMR a poursuivi les activités de renforcement des capacités des acteurs institutionnels que sont la CCS-SFD, le CPA-SFD et l'APSFDF. Les appuis à la CCS-SFD ont permis à celle-ci d'exécuter un aspect important de ses missions, à savoir le contrôle des SFD permettant d'effectuer l'évaluation de 32 SFD, la mise en œuvre du plan d'assainissement conduisant au retrait d'agrément à une nouvelle série de 16 SFD.
6. Pour ce qui est du CPA-SFD, les appuis ont consisté en la dotation du secteur d'outils de promotion, l'amélioration du dispositif du suivi-évaluation de la performance du secteur, et la préparation du secteur à la digitalisation
7. L'APSFDF est l'acteur institutionnel qui enregistre le plus faible taux d'exécution de la convention. Il est particulièrement important de revisiter cette convention et d'élaborer un plan d'action 2018 qui identifie les priorités au sein des quatre piliers que sont : le renforcement des capacités, l'amélioration de l'image de marque du secteur, l'appui aux innovations et le soutien à la pérennisation de l'association.

Development Focus

Targeting and Outreach

Rating: 5

Previous rating: 6

Justification of rating

La méthodologie d'accompagnement des groupes démunis a permis d'assurer un bon ciblage.

Main issues

1. Suite aux recommandations de la neuvième mission de supervision, le PMR a facilité une extension de cette méthodologie aux SFD partenaires AFIRMA. Cela a permis de toucher 21.000 nouvelles personnes au sein de 700 groupes démunis. L'utilisation des relais est un aspect important de la stratégie de ciblage. Les projets en cours basés sur l'utilisation des téléphones et tablettes dans la distribution des services financiers constitue une innovation majeure dans le ciblage des ruraux pauvres. La mobilisation prochaine des moyens électroniques devrait améliorer la participation des jeunes au programme. Les conventions avec FIER et PAPAM permettront d'améliorer l'impact du programme sur les jeunes et les producteurs

Gender equality & women's participation

Rating: 6

Justification of rating

20. 74% des bénéficiaires au sein des groupes démunis sont des femmes. La méthodologie des GD favorise l'égalité du genre et la participation des femmes.

Main issues

1. La facilitation de l'accès des femmes des GD aux services financiers contribue à une plus grande autonomisation économique des femmes. Ce faisant, elle leur offre de plus grandes opportunités de participation dans les espaces publics communautaires et au niveau des ménages. Les femmes décrivent ces groupes comme des espaces d'épanouissement. Les groupes sont aussi un espace d'apprentissage de la gouvernance et de la prise de décision. Le suivi en panel, les études des effets et d'impact permettront de mieux analyser et décrire les changements majeurs dans le statut de la femme, les rôles ainsi que les nouvelles capacités acquises.

Agricultural Productivity

Rating: 4

Previous rating: 5

Justification of rating

NA

Main issues

NA

Nutrition

Rating: 4

Justification of rating

NA

Main issues

NA

Adaptation to Climate Change

Rating: 4

Justification of rating

NA

Main issues

NA

b. Sustainability and Scaling up

Institutions and Policy Engagement

Rating: 5

Justification of rating

Le PMR a doté le secteur d'instruments de définition des orientations (politique nationale de la microfinance) et d'instruments de coordination

Main issues

1. A travers un accompagnement ciblé au profit des acteurs institutionnels que sont la CCS-SFD, le CPA-SFD et l'APSFD, le PMR a doté le secteur d'instruments de définition des orientations (politique nationale de la microfinance) et d'instruments de coordination, renforcé la capacité de contrôle et mise en œuvre de la réglementation et le suivi de la performance et de l'amélioration de la visibilité. Grâce aux appuis spécifiques, plusieurs SFD sont aussi en conformité avec la loi et plusieurs demandes d'agrément ont abouti. Les transformations institutionnelles en cours de la CCS-SFD et du CPA-SFD seront des contributions importantes à la reconfiguration des arrangements intentionnels du secteur de la microfinance au Mali.

Partnership-building

Rating: 6

Justification of rating

Développement des partenariats

Main issues

1. Le PMR a développé des partenariats à ces différents niveaux d'activités, micro (au niveau des ONG soutenant les groupes démunis), méso (par l'appui à 4 puis 11 SFD) et macro (en appui aux instances de régulation du secteur de la microfinance au Mali : AP-SFD, CCS-SFD, CPA-SFD). Au niveau des partenaires financiers, le PMR a développé un partenariat stratégique avec la coopération canadienne qui finance la composante AFIRMA..

Human and Social Capital and Empowerment

Rating: 5

Justification of rating

Renforcement du capital humain et social aux divers niveaux méso et micro

Main issues

1. Le programme a renforcé le capital humain et social aux divers niveaux méso et micro. Au niveau des acteurs institutionnels les nombreuses sessions de formations ont permis d'améliorer les capacités d'intervention de ces acteurs. Au niveau micro, les groupements démunis ont été des espaces de formation et de coaching qui ont permis à des femmes et à des jeunes d'assumer des fonctions de leadership. Les femmes et les jeunes qui ont été accompagnés dans les rôles de relais constituent désormais un vivier de compétences au niveau communautaire. Sur le plan collectif, les groupes démunis représentent des plateformes de développement local, que d'autres acteurs de développement pourraient mobiliser. Individuellement, plus de 650.000 personnes ont bénéficié des séances d'éducation financière.

Quality of Beneficiary Participation

Rating: 5

Justification of rating

Maitrise d'ouvrage déléguée, les espaces de participation, les mécanismes de remontée des informations et la mise en œuvre d'un de cadre de partenariat transparent

Main issues

1. Le renforcement de la maitrise d'ouvrage déléguée, les espaces de participation, les mécanismes de remontée des informations et la mise en œuvre d'un de cadre de partenariat transparent sont autant de facteurs qui soutiennent la qualité de la participation des bénéficiaires du programme. Les activités inscrites dans les PTBA sont très pertinentes et répondent aux besoins des bénéficiaires. Comme mentionné plus haut, à travers les GD et les relais communautaires, la prise en compte des besoins des pauvres ruraux est assurée. La mobilisation de la contribution des SFD et la participation des bénéficiaires dans le suivi en panel sont des éléments d'appréciation de ce critère.

Responsiveness of Service Providers

Rating: 5

Justification of rating

Services adaptés aux besoins des bénéficiaires ruraux

Main issues

1. Les partenaires du programme fournissent des services adaptés aux besoins des bénéficiaires ruraux. Les SFD ont amélioré la qualité de leur offre pour prendre en compte les besoins des ruraux pauvres, à travers l'adaptation des produits. Les nouveaux produits financiers comme le micro-leasing, le warrantage et le crédit épargne avec éducation. Les constructions de caisses ont permis de fournir des services de proximité. La formation du personnel des SFD et la contribution à la prise en charge des coûts salariaux ont aussi contribué à l'adaptation de l'offre. Le CCS-SFD a amélioré sa capacité à assurer sa mission de contrôle et de supervision. Cela a permis de contribuer au plan d'assainissement du secteur qui permet également de protéger les ruraux pauvres de la mauvaise gestion des SFD.

Environment and Natural Resource Management

Rating: 4

Justification of rating

NA

Main issues

NA

Exit Strategy

Rating: 5

Previous rating: 4

Justification of rating

Durabilité

Main issues

1. Au niveau macro, le PMR a appuyé les fonctions régaliennes du secteur de la microfinance. Il a contribué à l'élaboration de la politique nationale de la microfinance et à la restauration du leadership du CPA-SFD dans la coordination sectorielle et le dialogue avec les acteurs et les partenaires techniques et financiers. Il a renforcé l'action publique en matière de contrôle et de surveillance et surtout s'investit dans la transformation institutionnelle de la CCS-SFD et du CPA-SFD. Au niveau méso, l'institutionnalisation du FCIP en cours contribuera à pérenniser l'accès des institutions financières rurales au refinancement. Au niveau micro : (i) la restructuration a permis de consolider les bases institutionnelles des SFD et (ii) la mise en place des relais communautaires.

Potential for Scaling-up

Rating: 5

Justification of rating

Mise à l'échelle

Main issues

1. Le programme a développé une expertise spécifique dans la facilitation de l'accès des groupes démunis aux services financiers. Suite aux recommandations de la neuvième mission de supervision, l'UCG-PMR a entrepris d'étendre cette expérience aux zones d'intervention des SFD partenaires de AFIRMA. Avec plus de 3000 groupes démunis et plus de 1000 relais, il existe désormais une masse critique et un vivier important pour assurer la mise à échelle de l'expérience. La restructuration des SFD sera également formalisée et partagée avec les acteurs du secteur. Le FCIP a produit des résultats importants qui seront capitalisés pour le futur. Les résultats de l'évaluation des effets et du suivi en panel seront des contributions importantes pour la formalisation des apprentissages.

c. Project Management

Quality of Project Management

Rating: 5

Justification of rating

La qualité de la gestion du PMR est jugée satisfaisante.

Main issues

1. Avec un effectif limité et un mode opératoire axé sur le faire-faire, l'UCG assure une bonne coordination des interventions sur le terrain. Celles-ci mettent en œuvre les dispositifs locaux animés par les ONG d'accompagnement et les SFD, et rapportent à travers l'interface dynamique de suivi-évaluation connectée au système central. La période sous revue a permis d'améliorer le système de reporting grâce à un processus de planification et d'encodage informatisé du PTBA avec ses indicateurs par sous-zone. Des tournées périodiques de suivi permettent d'assurer la régularité et la qualité des données et garantir la fiabilité des informations centralisées.

Knowledge Management

Rating: 5

Justification of rating

Innovation et Gestion de savoir

Main issues

1. La gestion des savoirs dans le cadre du PMR a déjà permis d'identifier quelques leçons préliminaires dans la facilitation de l'accès aux groupes démunis qui ont été intégrées dans les réflexions sur le projet INCLUSIF. Les leçons apprises dans le cadre de la mise en œuvre actuelle du mécanisme de refinancement des SFD seront identifiées par l'évaluation prévue du FCIP et alimenteront les analyses pour l'institutionnalisation dudit mécanisme. Pour ce qui est des nouveaux produits développés dans le cadre du programme, en l'occurrence le micro-leasing, le warrantage et le CEE, les résultats concluants de ces expériences ont permis leur extension dans le cadre du partenariat avec le PAPAM. Les résultats de l'étude de capitalisation ont été partagés au cours d'un atelier national. Une étude des effets quantitatifs et qualitatifs est en cours de finalisation et devrait fournir des informations importantes sur les changements que le programme a produits auprès des bénéficiaires finaux du programme.

Value for Money

Rating: 5

Justification of rating

Avancement du projet

Main issues

1. voir sections sur l'avancement du projet (overview and progress)

Coherence between AWPB and Implementation

Rating: 4

Justification of rating

L'exécution du PTBA est cohérente avec la planification mais aussi de façon générale avec le cadre logique du programme et les activités réalisées permettent de contribuer directement aux différents niveaux d'objectifs et indicateurs clés du programme. Néanmoins, dans la mise en œuvre du PTBA, certaines activités majeures ont connu des retards, notamment au niveau de certaines SFD et de la mise en place du mécanisme de refinancement des SFD.

AWPB Inputs and Outputs Review and Implementation Progress

1. Revue du PTBA: Le taux d'exécution globale du PTBA au 15 novembre 2017 est de 62,77% sur le plan physique et de 49,61% sur le plan financier. Pour le prêt FIDA l'exécution financière est de 56,69%, de 48,70% pour le Don du Canada. La contribution de l'Etat enregistre un taux d'exécution de 40,60%. La bonne performance de la majorité des partenaires sur le contrat 2017 est une indication de l'amélioration de la maîtrise d'ouvrage déléguée (MOD) et de l'efficacité de l'accompagnement du PMR. Néanmoins les taux d'exécution affichés par quelques acteurs pèsent sur le résultat globale et nécessitent un traitement différencié pour les contrats 2018 tenant compte des niveaux d'exécution des conventions et privilégiant les SFD les plus actives.

Performance of M&E System

Rating: 5

Previous rating: 4

Justification of rating

L'UCG PMR et ses partenaires ont, suite aux différentes recommandations des missions de supervision, travaillé de façon consistante à améliorer le dispositif de suivi-évaluation mis en œuvre par le programme.

M&E System Review

1. Aujourd'hui, le programme dispose d'un système de suivi-évaluation robuste permettant de renseigner un nombre important d'indicateurs. Il a aussi évolué positivement dans le temps pour assurer une meilleure ségrégation des données (PMR, AFIRMA ; selon le sexe ; la géographie et les partenaires). La capacité de l'équipe de l'UCG-PMR a connu des améliorations dans le temps. Les mises à jour régulières de la BISE permettent d'avoir des informations pertinentes pour informer les décisions de gestion du programme. Le renforcement du rôle de l'ENAS et la suppression des ELAS a permis de rendre le dispositif plus léger. Le suivi socioéconomique en panel renforcé le niveau de participation des bénéficiaires dans le dispositif de suivi-évaluation. Enfin, les missions régulières de suivi terrain de l'UCG-PMR offrent des opportunités de coaching aux équipes terrain en vue d'une plus grande réactivité du système de suivi permettant de corriger les insuffisances dans les meilleurs délais.
2. Revue du système SE: Le PMR dispose d'un cadre de suivi-évaluation élaborée avec les outils et les capacités nécessaires pour le renseigner en l'occurrence : le manuel de suivi-évaluation, le plan, les ressources humaines de l'UCG et ceux de l'ENAS. Outre les missions régulières de l'équipe nationale de supervision consignées dans des rapports de mission, les membres de l'UCG font également des visites régulières de terrain. Les données fournies par la BISE sont renseignées et mises à jour. Les informations du système d'information sont utilisées dans les rétroactions aux partenaires de mise en œuvre. Elles permettent de suivre l'évolution des indicateurs du programme, de suivre le niveau de performance des partenaires et d'ouvrir des espaces d'apprentissage. Les ressources humaines affectées au suivi-évaluation ont évoluées dans le temps, aussi bien sur le plan quantitatif que qualitatif, et sont d'un niveau adéquat par rapport au besoin. La période sous revue a permis d'améliorer le système de reporting grâce à un processus de planification et d'encodage informatisé du PTBA avec des indicateurs par sous-zone. Des tournées périodiques de suivi permettent d'assurer la régularité et la qualité des données et garantir la fiabilité des informations centralisées. Le dispositif est suffisamment renseigné pour étayer les analyses en matière de capitalisation et de gestion des connaissances. Le système permet de collecter à la fois des données quantitatives et qualitatives. Ainsi, au-delà de la BISE, une collecte de données qualitatives est assurée à travers un suivi socio-économique des clients des SFD. Le système permet ainsi de faire le lien avec les activités de gestion des connaissances et d'apprentissage. Les études de capitalisation, des effets et d'impact permettront de disposer d'informations utiles dans le cadre de la pérennisation des acquis et de la mise à échelle, notamment dans le cadre du projet INCLUSIF.

Requirements of Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP)

Rating: 4

Justification of rating

NA

SECAP Review

NA

d. Financial Management & Execution

Disbursement by financier

Type	Name	Current Amount	Disbursed Amount	Actual Rate
Domestic Financing breakdown	Beneficiaries	\$594,104		
	National Government	\$3,666,008		
Co-financing breakdown	Canadian International Development Agency	\$11,314,917		
	United Nations Capital Development Fund	\$999,946		
	United Nations Development Program	\$456,189		

Acceptable Disbursement Rate

Rating: 5

Previous rating: 4

Justification of rating

Le cumul des réalisations financières du Projet au 15/11/2017 est de 31 888 920 \$ US (soit 16,23 milliards de FCFA) pour un coût global évalué à la formulation du Projet à 38 564 000 \$ US soit (19,63 milliards FCFA), soit un taux d'exécution financière global de 82.69%.

Main issues

1. En tenant compte des DRF N0 14 (du Don AFIRMA) et N0 52 (du prêt FIDA) d'un montant cumulé de 385 906 852 FCFA en paiement au FIDA dont l'avis de débit a été reçu par le projet le 27/11/2017, le cumul des réalisations financières sera de 32 972 450 \$ US (soit 16,78 milliards de FCFA), soit un taux d'exécution financière cumulée du projet de 85.50%. Pour le FIDA seulement, le taux de décaissement après 7 ans d'activités est de 90.50 %.

Fiduciary Aspects

Quality of Financial Management

Rating: 4

Justification of rating

La mission a passé en revue le dispositif de gestion financière qui repose notamment sur l'exécution du PTBA, le contrôle interne, l'audit externe, la mobilisation des ressources financières auprès des différentes sources de financement (Prêt FIDA, Don Canadien, Etat et SFD) au moyen des DRF/DPD, du paiement des dépenses sur pièces justificatives et du suivi financier des conventions de financement. Elle a également noté la mise en œuvre des recommandations de la dernière mission de supervision à 42%.

Main issues

Questions principales

1. **Gestion du Personnel:** Au 15/11/2017, l'effectif de l'UGP est de 14 agents (3 cadres, 3 cadres intermédiaires et 8 agents d'appui). Au passage de la mission, elle a constaté avec satisfaction que : (i) les dossiers du personnel sont tenus conformément aux procédures ; (ii) le paiement des cotisations du personnel à l'INPS et au titre des impôts (ITS) sont à jour ; et (iii) le personnel bénéficie d'une couverture d'assurance maladie. Cependant, il a été relevé que certains dossiers du personnel ne sont pas suffisamment documentés (notamment absence de contrats, de fiche d'évaluation.) bien que ces éléments existent.
2. **Gestion financière et comptable.** La comptabilité fonctionne correctement sous Tom2Pro. La plupart des modules de ce logiciel sont exploités sur la base des recommandations du FIDA. Au 31/10/2017, plusieurs états ont été produits à partir du système. Toutefois, la mission a noté une insuffisance au niveau du module « Engagement ». Un écart est constaté entre le montant dégagé par ledit module et le suivi budgétaire.
3. **Contrôleurs internes.** Le projet PMR dispose d'un manuel de procédures administratives, comptables et financières, d'un manuel des opérations, d'un manuel de suivi-évaluation. Cependant, la mission a noté que le contrôle interne présente des insuffisances notamment au niveau de certaines pièces justificatives examinées. Par exemple dans certaines liasses : (i) absence de TDR et de rapports de mission ; (ii) absence de liste de présence dans les **réunions** ou ateliers ; et (iii) insuffisance de contrôle de certaines dépenses de partenaires (mise à compétition, absence de listes de participant, d'ordre de mission etc.)
4. **Revue des ECD.** La mission a passé en revue les états certifiés de dépenses pour les DRF No 7, 8 et No 13 sur le Don AFIRMA et les DRF N0 49 et 51 du prêt FIDA. La vérification a porté sur un échantillon de 50% des dépenses. La mission a constaté ce qui suit : (i) les DRF sont bien montées et renseignées, et (ii) certaines dépenses ne sont pas suffisamment étayées par des pièces justificatives complètes (notamment pour CADP, CVECA, CAMEC NATIONAL) dont les liasses ont été vérifiées par la mission. Pour certaines missions, il a été constaté l'absence de termes de référence, rapport de mission etc...Par ailleurs, il avait été relevé des dépenses non éligibles de 9 870 000 FCFA sur le prêt FIDA (dont 6 000 000 FCFA du CVECA SEGOU ont été remboursés au projet et que la comptable a inclut dans la dernière DRF) et 9 073 410 FCFA pour le Don AFIRMA. Par ailleurs, la mission précédente avait recommandé de vérifier les pièces justificatives des avances de 4 876 820 FCFA faites au ministère de l'investissement. De cette revue, la mission a constaté ces dépenses ne sont pas étayées par des pièces justificatives probantes d'où non éligibles de 4 284 000 FCFA (voir Annexe).
5. **Budget.** Le PTBA 2017 approuvé est de 3 815 636 627 FCFA. Au 15/11/2017, le montant total décaissé est de 1 893 091 473 FCFA (sans engagement), soit un taux d'exécution de 49.61%. En tenant compte des engagements qui sont d'un montant total 384 101 676 FCFA, soit un taux de 60.00%. Ce faible taux est dû d'une part à la capacité d'absorption de certaines SFD des

montants budgétés et d'autre part la lenteur dans la remontée des pièces justificatives au niveau de l'UCG.

Quality and Timeliness of Audit

Rating: 5

Justification of rating

L'audit des comptes 2016 a été réalisé par une société d'expertise comptable privée et soumis dans les délais au FIDA. L'audit des comptes 2016 a été réalisé par le Cabinet Audit Expertise Comptable & Conseil (AE2C) et le rapport a été soumis dans les délais au FIDA. L'auditeur a certifié sans réserve les états financiers, les états certifiés des dépenses et les comptes désignés du projet PMR. Cependant, la mission note que le recrutement de l'auditeur pour l'exercice 2017 n'a pas encore démarré ainsi que la préparation des termes de références de l'audit pour être soumis au FIDA pour l'obtention de l'avis de non-objection.

Main issues

1. La mission note que sur treize (13) recommandations formulées par les auditeurs, six (6) ont été mises en œuvre et sept (7) en cours de réalisation. Aussi, l'auditeur a relevé des dépenses non éligibles d'un montant total de 5 053 577 FCFA sur le Don AFIRMA qui est composé comme suit : (i) 3 533 577 FCFA pour le compte de NYESIGISO/SFD relative aux frais de migration de la solution inter caisse ; et (ii) 1 520 000 FCFA pour le compte de CADP relative à l'achat de fourniture de bureau. Selon la comptable du PMR, les pièces justificatives pour NYESIGISO/SFD n'ont pas encore été soumises en remboursement d'où la non-éligibilité de ces pièces n'est pas fondées.

Counterparts Funds

Rating: 3

Justification of rating

Conformément aux dispositions de l'Accord de financement, la participation financière du Gouvernement au financement du projet PMR se chiffre à 1 865 994 000 FCFA (soit environ 3 666 000 USD) à la formulation. Ces fonds représentent la contribution en numéraire de l'Etat Malien d'un montant total de 211 042 000 FCFA et de l'ensemble des droits, impôts et taxes à travers les exonérations d'un montant total évalué à 1 082 151 945 FCFA. Au 15/11/2017, la contribution effective du Gouvernement s'est élevée à 1 293 195 945 FCFA (soit un taux de 69.30%).

Main issues

1. **Contribution du Gouvernement:** La dotation initiale au titre de la contrepartie nationale inscrite dans le BSI 2017 s'élevait à 4 600 000 CFA pour le prêt FIDA et 13 000 000 FCFA pour le Don AFIRMA soit un total de 17 600 000 FCFA dont 0.00 FCFA ont été décaissés (soit un taux de 0.0%). Aussi, il y a lieu de rappeler qu'à date le reliquat sur le BSI des années antérieures s'est élevé à 174 958 000 FCFA.
2. **Contribution des SFD.** La contribution des SFD est estimée à 302 326 000.00 FCFA (594 000 USD), soit environ 1.54% du coût total du Projet. Ce coût correspond à la contribution des SFD sous forme de participation aux subventions d'équilibre. Au 15/11/2017, la contribution effective des bénéficiaires s'est élevée à 360 412 720.00 FCFA (soit un taux de 119.20%)

Compliance with Loan Covenants

Rating: 5

Justification of rating

Dans l'ensemble les dispositions de l'accord de financement sont mises en application à l'exception du Gouvernement Malien qui n'a pas mobilisé la totalité de la contrepartie prévue.

Procurement

Procurement

Rating: 5

Previous rating: 4

Justification of rating

Passation des marchés: Opinion AUO

Procurement Review

1. **PMR:** the audit selected a sample of 20 procurement activities that were undertaken from 2014 to 2017 and found the following:
 2. 7 out of the 20 procurement activities were determined to have been carried out in compliance with the IFAD Procurement Guidelines with no exceptions noted.
 3. A contract was to 1 winning bidder beyond the bid validity period in the tender document that had expired and was not extended at the time of the signing of the contract.
- 12 contracts in the audit sample were for the renewal of previous contracts and therefore all contractors were awarded through the direct contracting method. For these contracts, signed documentation of the negotiations between a formally designated negotiating team and the contractor was not found for 12 contracts. Additionally, no-objections were not requested from IFAD for the directing contracting method, draft ToR, draft negotiation report, and draft contracts for 2 out of the 7 contracts that were subject to IFAD's prior review.

1. Based on the review of the procurement contracts for goods and services, acceptance, certificate of completion, or inspection certificates are generally not issued and signed by the project as a formal acknowledgement of receipt or satisfactory completion of goods and services that are contracted by the project.
2. For all tenders, the results of the bid evaluations are not formally published or communicated to all bidders.
3. PMR did not maintain systematic archiving and filing of all of procurement documents to facilitate easy retrieval and reviews of the documentation of all procurement activities that are conducted by the project. In many instances, the audit found haphazard filing of procurement activities where all the files containing advertisements of the tenders, pre-qualification documents (if used), bidding documents, records of pre-bid meetings, bid opening minutes, final bid evaluation reports, notification of results of bids, signed copy of signed final contracts, etc. are not maintained in single files/locations.

e. Additional Aspects

Analyse technique détaillée

Le document est disponible au FIDA.

Préparation et planification de la mission: TdR, agenda

Le document est disponible au FIDA.

Résumé des principales mesures à adopter dans les délais convenus

Le document est disponible au FIDA.

Aspects financiers: performance financière effective par bailleur de fonds et par composante, et décaissements par catégorie

Le document est disponible au FIDA.

Etat d'avancement matériel

Le document est disponible au FIDA.

F. Relevance

Relevance

Rating: 6

Justification of rating

Pertinence aux différents niveaux de son intervention

Main issues

1. Le PMR a montré sa pertinence aux différents niveaux de son intervention, en favorisant l'insertion des ruraux pauvres dans les SFD, en renforçant les performances de ces SFD, et en apportant un appui institutionnel aux instances de régulation du secteur de la microfinance.

G. Lessons Learned

Plan méthodologique

1. Sur le plan méthodologique, l'approche d'accompagnement des GD a été une innovation majeure pour faciliter l'accès des groupes démunis aux services financiers adaptés. Les restructurations des SFD ont également été une contribution importante à l'amélioration de la viabilité des SFD. Sur le plan des arrangements institutionnels et du financement le programme a innové à travers l'accompagnement en cours de la transformation institutionnelle de la CCS-SFD et du CPA-SFD, la mise en place du mécanisme de refinancement au partenariat avec Mali Créances. Les autres innovations concernent les nouveaux produits financiers (micro-leasing, CEE) et l'utilisation des moyens électroniques pour la distribution des services (téléphones portables et tablettes). Ces innovations seront la base du nouveau projet INCLUSIF

Rural Microfinance Programme

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators							Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Annual Result	Cumulative Result	Cumulative Result %	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach PMR	1.b Estimated corresponding total number of households members										
	Household members										
	1.a Corresponding number of households reached							SYGRI	annuel	UGP	
	Non-women-headed households			41500	10478	10478	25.2%				
	Women-headed households										
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							SYGRI	annuel	UCP	
	Indigenous people										
	Males			249000	62868	62868	25.2%				
	Not Young										
	Non-Indigenous people										
	Young										
	Females			166000	41912	41912	25.2%				
	Groupes en bénéficiant des services du projet							SYGRI	annuel	UGP	
	Groupes			1093	0	0	0.0%				
	Communautés en bénéficiant des services du projet							SYGRI	annuel	UGP	
	Communautés			3500	209	209	6.0%				

Goal Contribuer à l'amélioration des conditions de vie des populations rurales	Ruraux pauvres ayant répondu à leurs besoins (AGR, dépenses sociales) à travers des services financiers (inclus bénéficiaires additionnels SFD et membres des groupes accompagnés)						AFIRMA, Situation de référence sur la pauvreté des populations (données par région, cercle et communes); Etudes de l' impact des SFD sur la réduction de la pauvreté en milieu rural	2 fois pendant la vie du projet	UGP	Développement des systèmes ruraux productif, Synergies avec les partenaires et les autres instruments de financement en cours et/ou envisagé pour le secteur rural productif
	Male	Female		161577	84359	84359				
	Bénéficiaires du projet ayant augmenté leurs revenus annuels						AFIRMA, Situation de référence sur la pauvreté des populations (données par région, cercle et communes); Etudes de l' impact des SFD sur la réduction de la pauvreté en milieu rural	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
	Revenu annuel augmenté			25						
	Groupements ayant augmenté leurs revenus annuels de manière durable à travers le crédit						AFIRMA, Situation de référence sur la pauvreté des populations (données par région, cercle et communes); Etudes de l' impact des SFD sur la réduction de la pauvreté en milieu rural	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
	Revenus augmentés à travers crédit			15						
	Groupements ayant augmenté leurs revenus annuels à travers l'épargne interne projet						AFIRMA, Situation de référence sur la pauvreté des populations (données par région, cercle et communes); Etudes de l' impact des SFD sur la réduction de la pauvreté en milieu rural	2 fois pendant la vie du projet	UCP	
	Revenu augmenté à travers épargne			40						

	Enfants en malnutrition						SYGRI 3	2 fois pendant la vie du projet	UGP		
	poids par âge (m)	23									
	poids par âge (f)	21									
	taille par âge (f)	27									
	poids par taille (f)	15									
	taille par âge (m)	29									
	poids par taille (m)	16									
	Personnes entre 15 et 24 ans qui savent lire						SYGRI 3	2 fois pendant la vie du projet	UGP		
	hommes	40									
	femmes	15									
	Indice d'accumulation des actifs des ménages						SYGRI 3	2 fois pendant la vie du projet	UGP		
	quintile 5	4									
	quintile 1	21									
	quintile 3	5									
	quintile 4	2									
	quintile 2	15									
	Ménages ayant connu une saison de disette						SYGRI 3	2 fois pendant la vie du projet	UGP		
	deuxième saison	0.4									
	première saison	41									
	Objective Amélioration de l'accès durable des ruraux pauvres à des services financiers répondant à leurs besoins de développement socio-économique (1000)	Membres de groupements bénéficiant d'au moins un crédit au travers du refinancement FCIP						Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	Volonté des SFD d'adopter de nouveaux produits et services en faveur des groupes cibles
		Membres de groupements			33000	3147	3147				
Groupements ayant reçu un crédit correspondant à leurs besoins						Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP			
Crédit correspondant à leurs besoins				25	19						

Montant moyen d'épargne par membre groupement							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
épargnes in FCFA			12000	28914	28914	241.0%				
Montant moyen d'épargne par client SFD							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
Épargne par client SFD en FCFA	6500		30000	41598	41598	138.7%				
Montant moyen du crédit par membre groupement							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
Crédit par membre en FCFA			40000	28258	28258	70.6%				
Montant moyen du crédit par client SFD							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
Crédit par client SFD en FCFA	15000		50000	173240	173240	346.5%				
Actifs additionnels au sein des SFD partenaires							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
Actifs additionnels			278050	65667	65667	23.6%				
Part des actifs additionnels des SFD partenaires ayant reçu un crédit							Tableaux de bord des SFD, rapport d'activités des SFD; Rapports de supervision	annuel	UGP	
Actifs additionnels crédit			100	49	49	49.0%				
Outcome L'accès des groupes vulnérables aux SFD est facilité (accessibilité géographique, meilleure capacité des groupements à négocier, produits adaptés, projets rentables)	Groupements autonomes (auto gouvernance et gestion saine assurée)						SYGRI	annuel	UGP	Compétence du personnel des SFD; Les SFD élargissent leur cible et offrent des services adaptés à celle-ci
	Groupements (auto gouvernance/gestion saine assurée)			3500	0	0				
	Groupements autonomes comptant des femmes dans leurs instances de direction (auto gouvernance et gestion saine assurés)						SYGRI	annuel	UGP	
	Groupements avec des femmes dans leurs instance de direction			1750	0	0				

Groupements étant entré en relation avec des SFD à travers l'ouverture de compte							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UCP	
Groupements en relation avec des SFD			3500	3318	3318	94.8%				
Groupements bénéficiaires de crédit auprès des SFD partenaires							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UCP	
Groupements - crédit SFD			1400	2394	2394	171.0%				
Part des groupements étant dans la zone de couverture de SFD viables (accessibilité géographique)							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP	
Groupements dans la zone de couverture			100	100						
Groupements ayant bénéficié d'un renouvellement de crédit							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP	
Groupement renouvellement crédit			40	23						
Groupements accédant à de nouveaux produits adaptés							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP	
groupement nouveaux produits adaptés			30	54						
Volume des portefeuilles des nouveaux crédits adaptés aux groupements (en million de FCFA)							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP	
en million de FCFA			200000	351730	351730	175.9%				
Output	Volume de crédits obtenus par les groupements appuyés (en FCFA)							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
	en FCFA			800000	1630610	1630610	203.8%			

groupements épargnant							SYGRI; Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
Groupements épargnants			3150	3566	3566	113.2%			
Membres des groupes d'épargne et de crédit créés/consolidés							SYGRI	annuel	UGP
Young			47250	25185	25185	53.3%			
Males			47250	7677	7677	16.2%			
Females			57750	13959	13959	24.2%			
Crédit octroyé aux membres des groupements							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
Males			4900	1395	1395	28.5%			
Females			4900	237	237	4.8%			
Volume total d'épargne des groupements (en million de FCFA)							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
en FCFA			1791461	319850	319850	17.9%			
Valeur de l'épargne volontaire mobilisé							SYGRI	annuel	UGP
en USD			6587000	803	803	0.0%			
Valeur de l'épargne volontaire mobilisé (en FCFA): dans les SFD partenaires							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
en FCFA			1114422	95180	95180	8.5%			
Valeur de l'épargne volontaire mobilisé (en FCFA): interne groupements							Rapport de suivi du programme (SE); Enquetes auprès de la clientèle test; Rapport d'évaluation à Mi-parcours	annuel	UGP
en FCFA			67603	221870	221870	328.2%			

Outcome Les capacités d'intervention durable des SFD partenaires et de leurs réseaux sont renforcées (restructuration et renforcement des agents) (1200)	SFD restructurés et opérationnels après 3 ans						Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendents	2 fois pendant la vie du projet	UGP	Adhésion des instances des IMF et réseaux; non-ingérence négative des autorités publiques et des leaders traditionnels locaux
	SFD			15	15	15				
	SFD partenaires						Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendents	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
	SFD			15	15	15				
	SFD partenaires en conformité avec la nouvelle loi (1100)						Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendents	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
	SFD en conformité			15	15	15				
	Taux de refinancement des SFD						Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendents	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
	taux refinancement			80	93.25					

Taux d'augmentation du taux de pénétration des SFD							Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendants	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
taux pénétration SFD			30	30						
Autosuffisance opérationnelle							Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendants	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
opérationnelle			130	93	93	71.5%				
Autosuffisance financière										
financière			60	38	38	63.3%				
Clients (individus et groupes) actifs auprès des caisses							Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendants	2 fois pendant la vie du projet	UGP	
Clients actifs			315000	203720	203720	64.7%				
Output	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services						SYGRI	annuel	UGP	
	Men in rural areas accessing financial services - credit			249000	44008	44008				17.7%
	Total persons accessing financial services - credit									
	Not young people in rural areas accessing financial services - credit									

Total persons accessing financial services - savings						
Women in rural areas accessing financial services - savings			99600	25147	25147	25.2%
Young people in rural areas accessing financial services - savings						
Indigenous people in rural areas accessing financial services - savings						
Non indigenous people in rural areas accessing financial services - credit						
Men in rural areas accessing financial services - savings			149000	37721	37721	25.3%
Young people in rural areas accessing financial services - credit						
Indigenous people in rural areas accessing financial services - credit						
Non indigenous people in rural areas accessing financial services - savings						
Not young people in rural areas accessing financial services - savings						

Women in rural areas accessing financial services - credit			166000	29338	29338	17.7%			
Volume de l'épargne volontaire (en USD)							AFIRMA	annuel	UGP
AFIRMA			5000	55443	55443	1108.9%			
Valeur brute du portefeuille de prêts							SYGRI	annuel	UGP
prêts			25883	2161	2161	8.3%			
nouveaux imprunteurs							Rapport des SFD et de S&E du programme; Rapports d'activités, de supervision et de suivi, rapports de supervision CPA/SFD, rapports de rating indépendents	2 fois pendant la vie du projet	UGP
nouveaux imprunteurs			4200	3206	3206	76.3%			
Personnel technique des institutions financières formé							SYGRI	annuel	UGP
personnel technique formé			840	30	30	3.6%			